

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«26» декабря 2017г.

№ ОМ-155/14-04

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг) за 2015 - 2016 годы и первое полугодие 2017 года, осуществляемых органами власти, государственными учреждениями и связанных с исполнением установленных полномочий и предусмотренных государственными заданиями»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 18 декабря 2017 г. № 71К (1216))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.13.0.8, 3.13.0.8.1, 3.13.0.8.2, 3.13.0.8.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств на закупки работ (услуг), выполнение которых отнесено к функциям и полномочиям органов власти и (или) предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями (далее – проверяемые закупки);

правовое регулирование деятельности объектов контрольного мероприятия по осуществлению проверяемых закупок;

внутренние документы и организационно-распорядительные акты объектов контрольного мероприятия, изданные в целях организации деятельности объектов контрольного мероприятия и осуществления проверяемых закупок;

документы, формируемые при осуществлении проверяемых закупок, в том числе размещаемые в единой информационной системе в сфере закупок,

государственные контракты (договоры), соответствующая отчетность (документы) об их исполнении.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).

3.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: июль 2017 года – декабрь 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг), осуществляемых Министерством энергетики Российской Федерации в связи с исполнением закрепленных функций и полномочий.

5.2. Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг), осуществляемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в связи с исполнением закрепленных функций и полномочий.

5.3. Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг) федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации», предусмотренных установленными государственными заданиями.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 – 2016 годы, первое полугодие 2017 года.

7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия.

7.1. *Министерство энергетики Российской Федерации* (далее – Минэнерго России) образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Минэнерго России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 664 «О Министре энергетики Российской Федерации» Министром энергетики Российской Федерации является Новак Александр Валентинович.

Юридический адрес Минэнерго России: 109074, г. Москва, проезд Китайгородский, д. 7.

Фактический адрес Минэнерго России: 107996, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42.

7.2. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Минпромторг России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438.

Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 654 «О Министре промышленности и торговли Российской Федерации» Министром промышленности и торговли Российской Федерации назначен Мантуров Денис Валентинович.

Юридический адрес Минпромторга России: 109074, г. Москва, проезд Китайгородский, д. 7. Юридический адрес соответствует фактическому местонахождению.

7.3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» (далее – ФГБУ «НЦКТП Минтранса России») создано в результате реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № 1089-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № 1089-р закреплены основные цели деятельности учреждения:

– выполнение работ по сопровождению реализации Транспортной

стратегии Российской Федерации на период до 2030 года;

- выполнение работ по эксплуатации и сопровождению единой автоматизированной информационно-аналитической системы управления транспортным комплексом, обеспечивающей мониторинг реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года;

- выполнение работ научного обеспечения при выработке мер государственной политики в сфере транспорта.

Учредителем и собственником имущества ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением Минтранса России от 11 ноября 2014 г. № МС-181-р, является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» осуществляет Министерство транспорта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минтранса России от 22 июля 2015 г. № 709/к директором ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» является Евсеев Олег Владимирович.

Юридический адрес ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д.16. Юридический адрес соответствует фактическому местонахождению.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг), осуществляемых Министерством энергетики Российской Федерации в связи с исполнением закрепленных функций и полномочий.

Функции и полномочия Минэнерго России и его структурных подразделений

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 (далее соответственно – Положение о Минэнерго России, постановление № 400), Минэнерго России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию:

- в сфере топливно-энергетического комплекса;
- в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

– в сфере теплоснабжения.

Также Минэнерго России в пределах своей компетенции осуществляет функции по созданию, эксплуатации и совершенствованию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и по созданию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования.

В соответствии с постановлением № 400 Минэнерго России разрешено иметь до 7 заместителей Министра (в период времени с 01.01.2015 – 06.01.2016 до 8 заместителей Министра), в том числе одного первого заместителя Министра и одного статс-секретаря - заместителя Министра, а также в структуре центрального аппарата до **13 департаментов** по основным направлениям деятельности.

По итогам анализа положений о структурных подразделениях в Минэнерго России действуют 9 профильных департаментов, функционал которых разграничен по отраслям, и 4 департамента, имеющих функцию обеспечения деятельности.

Сведения о штатной и фактической численности центрального аппарата Минэнерго России в проверяемом периоде приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Дата	Численность работников, ед.	
	штатная	фактическая
по состоянию на 01.01.2015	407	367
по состоянию на 01.01.2016	415	384
по состоянию на 01.01.2017	374	331
по состоянию на 01.07.2017	374	332

Таким образом, отмечается динамика сокращения с 2016 года как штатной, так и фактической численности работников Минэнерго России, а также неукомплектованность штата Минэнерго России в 2016 и 2017 годы в размере 7,5 % и 11,5 % соответственно.

В рамках своей деятельности Минэнерго России оказывает 17 государственных услуг¹ и выполняет 4 государственные функции, сопровождение которых осуществляют структурные подразделения, сведения о которых представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Сведения об оказании государственных услуг и выполнении государственных функций Минэнерго России

Структурное подразделение	Количество государственных услуг (функций),
---------------------------	---

¹ из них для 14 реализована возможность получить услугу в электронном виде через портал www.gosuslugi.ru.

	единиц
государственные услуги	
Департамент добычи и транспортировки нефти и газа	5
Департамент переработки нефти и газа	3
Департамент развития электроэнергетики	6
Департамент оперативного контроля и управления в электроэнергетике	1
Департамент административной и законопроектной работы	1
Департамент проектного управления и обеспечения деятельности Министерства	1
государственные функции	
Департамент развития электроэнергетики	3
Департамент проектного управления и обеспечения деятельности Министерства	1

Подведомственные Минэнерго России организации

Минэнерго России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями².

Сведения о подведомственных Минэнерго России организациях приведены в Таблице 3.

Таблица 3

Сведения о подведомственных Минэнерго России организациях

Организационно-правовая форма	2015 год	2016 год	2017 год
федеральные государственные унитарные предприятия	14	12	12
федеральные государственные бюджетные учреждения	4	5	5
федеральные государственные автономные учреждения	5	9	9
федеральные государственные учреждения	4	-	-
федеральные государственные бюджетные лечебно-профилактические учреждения	1	-	-
федеральные государственные казенные учреждения	4	-	-
	32 организации	26 организаций	26 организаций

На 2015 год Минэнерго России утверждены государственные задания в отношении: ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», ФГБУ «САЦ Минэнерго России», ФГБУ «ГУРШ»; ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, ФГБЛПУ «НКЦОЗШ».

² п.3 Положения о Минэнерго России.

На 2016 и 2017 годы утверждены государственные задания в отношении: ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», ФГБУ «САЦ Минэнерго России», ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «РЭА» Минэнерго России.

Таким образом, помимо центрального аппарата Минэнерго России обладает развитой сетью подведомственных организаций, деятельность которых сопряжена с установленной сферой деятельности федерального министерства.

Стратегическое планирование

Минэнерго России является ответственным исполнителем³ по государственной программе Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

В проверяемом периоде Минэнерго России являлось соисполнителем и участником 8 государственных программ⁴ и 1 федеральной целевой программы⁵.

Осуществление закупочной деятельности

Минэнерго России осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях организации в Минэнерго России работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг приказом Минэнерго России от 14 марта 2014 г. № 109 утвержден Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства энергетики Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 27 декабря 2013 г. № 956 образована контрактная служба, утверждены состав и положение о контрактной службе Минэнерго России, устанавливающие общие положения, функции и полномочия контрактной службы Минэнерго России и ответственность ее работников.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ в Минэнерго России образованы следующие комиссии:

³ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».

⁴ «Развитие здравоохранения», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года».

⁵ «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

Единая комиссия по осуществлению закупок научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также услуг в сфере топливно-энергетического комплекса⁶;

Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения деятельности Министерства энергетики Российской Федерации⁷.

Порядок работы указанных комиссий утвержден приказом Минэнерго России от 13 октября 2015 г. № 764 «О комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства энергетики Российской Федерации».

Закупки научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ для нужд Минэнерго России осуществляются на основании утвержденного Плана научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, осуществляемых за счет средств федерального бюджета⁸.

Закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минэнерго России

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен комплексный анализ закупочных документаций, отчетных материалов, по результатам которого необходимо выделить следующие наиболее распространенные работы и услуги, выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минэнерго России и передано сторонним организациям:

- разработка проектов нормативных правовых актов;
- подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования;
- услуги и работы консультационно-аналитического характера.

I. Разработка проектов нормативных правовых актов.

В соответствии со Структурой федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636, Минэнерго России является одним из 72 федеральных органов исполнительной власти и одним из 21 федерального министерства.

⁶ приказ Минэнерго России от 16 мая 2014 г. № 274.

⁷ приказ Минэнерго России от 19 мая 2014 г. № 279.

⁸ на 2017 год утвержден приказами Минэнерго России от 28 февраля 2017 г. № 139, на 2016 год – 11 марта 2016 г. № 169, на 2015 год – 07 апреля 2015 г. № 218.

Согласно пункту 3 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности.

Таким образом, реализация вышеуказанных функций является основным направлением деятельности федерального министерства.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что за период 2015-2017 годов Минэнерго России не утверждены планы подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планы подготовки нормативных правовых актов Минэнерго России.

При этом обязанность ведения соответствующих планов регламентирована абзацем 4 пункта 1 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и абзацем 8 пункта 5.1 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452.

Вместе с тем в отсутствие утвержденных планов подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планов подготовки нормативных правовых актов Минэнерго России в период 2015-2017 годов привлекались сторонние организации для реализации функции по нормативно-правовому регулированию.

Так, в проверяемом периоде необходимо отметить 18 закупок Минэнерго России (реестровые номера), предусматривающих разработку проектов нормативных правовых актов в различных формах: 0173100008315000141; 0173100008316000055; 0173100008316000071; 0173100008316000079; 0173100008316000106; 0173100008316000158; 0173100008316000123; 0173100008315000105; 0173100008315000081; 0173100008315000118; 0173100008316000044; 0173100008315000080; 0173100008316000064; 0173100008316000069; 0173100008316000070; 0173100008316000085; 0173100008316000092; 0173100008316000086.

Заключенные Минэнерго России государственные контракты и технические задания к ним предусматривают различные вариации формулировок, предусматривающих передачу обозначенной функции путем разработки (подготовки):

«предложений, которые необходимо предусмотреть в законодательстве Российской Федерации об электроэнергетике»;

«предложений по перечню нормативных правовых актов Российской Федерации, в которые необходимо внести соответствующие изменения»;

«предложений по формированию и наполнению нормативно-правовых документов»;

«предложений по внесению в законодательство изменений»;

«предложений по совершенствованию действующего законодательства»;

«научно обоснованных предложений по совершенствованию нормативно - правовой базы»;

«предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти».

Так, например, Минэнерго России в рамках закупки 2015 года с реестровым номером 0173100008315000081 ООО «Карана» (ИНН 7707171941) из средств федерального бюджета были перечислены 9 500 тыс. рублей на выполнение научно-исследовательской работы, предусматривающей разработку предложений по изменениям в Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденные приказом Минэнерго России от 14 октября 2013 г. № 718, а также в Положение об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1220.

Согласно представленным отчетам о выполнении научно-исследовательской работы ООО «Карана» были подготовлены проекты вышеуказанных нормативных правовых актов, которые впоследствии были

приняты⁹ в схожей редакции. В связи с чем доля участия Минэнерго России при подготовке актов представляется не соответствующей его основной функции как регулятора в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Из средств федерального бюджета также были перечислены 9 999 тыс. рублей ООО «Карана» в рамках аналогичной закупки научно-исследовательской работы, предусматривающей разработку проектов нормативных правовых актов¹⁰, с реестровым номером 0173100008315000105.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ) ООО «Карана» не является научной организацией. Более того, в период исполнения контракта учредителем данного общества с ограниченной ответственностью являлась Carana Corporation, зарегистрированная в Соединенных Штатах Америки¹¹.

Таким образом, учитывая что принятые нормативные правовые акты имеют непосредственное влияние на единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, прямое участие данной организации в нормативно-правовом регулировании в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности содержит соответствующие риски.

II. Подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) под документом стратегического планирования понимается документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования.

⁹ Приказ Минэнерго России от 29 ноября 2016 г. № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» и постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 990 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг».

¹⁰ Приказ Минэнерго России от 31 августа 2016 г. № 875 «О внесении изменений в Методику определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденную приказом Минэнерго России от 7 августа 2014 г. № 506».

¹¹ Согласно Спарк-Интерфакс.

Согласно части 7 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, в том числе:

разрабатывают документы стратегического планирования на федеральном уровне, осуществляют координацию и методическое обеспечение стратегического планирования в отдельных сферах государственного управления в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ и нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 Федерального закона № 172-ФЗ;

разрабатывают планы деятельности федеральных органов исполнительной власти и утверждают отчеты об их реализации;

осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне;

осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с настоящим Федеральным законом № 172-ФЗ и нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 Федерального закона № 172-ФЗ.

В проверяемом периоде необходимо отметить 13 закупок Минэнерго России (реестровые номера), предусматривающих как подготовку, корректировку документов стратегического планирования, так и их мониторинг в различных формах: 0173100008315000092; 0173100008315000138; 0173100008315000002; 0173100008315000191; 0173100008316000212; 0173100008315000046; 0173100008315000192; 0173100008315000126; 0173100008315000098; 0173100008316000058; 0173100008315000067; 0173100008316000057; 0173100008317000040.

Так, например, в период 2015-2017 годов Минэнерго России трижды привлекались сторонние организации по мониторингу реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года (реестровый номер закупки в 2015 году: 0173100008315000092, реестровый номер закупки в 2016 году: 0173100008315000002, реестровый номер закупки в 2017 году: 0173100008316000212).

В период 2015-2016 годов дважды для доработки государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» привлекалось ООО «Научные разработки» (ИНН 2225096746) (реестровый номер закупки в 2015 году: 0173100008315000046, реестровый номер закупки в 2016 году: 0173100008315000192).

III. Услуги и работы консультационно-аналитического характера.

В проверяемом периоде Минэнерго России закупались услуги и работы консультационно-аналитического характера по различным направлениям деятельности, в частности сторонние организации привлекались для:

анализа актуализированных (вновь разработанных) программ инновационного развития (среднесрочных планов их реализации) организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием (реестровые номера закупок: 0173100008316000135; 0173100008316000046);

оказания консультационных услуг по подготовке предложений в проект ежегодного доклада Правительства Российской Федерации (реестровый номер закупки в 2016 году: 0173100008315000187, реестровый номер закупки в 2017 году: 0173100008316000211);

оказания услуг по анализу в 2016 году финансовых и производственных показателей проектов разработки месторождений нефти и подготовке предложений по мерам государственного стимулирования (реестровый номер закупки в 2016 году: 0173100008316000065);

оказания услуг по экспертизе обосновывающих материалов технологических потерь углеводородного сырья при добыче по месторождениям, субъектам хозяйственной деятельности и по Российской Федерации (реестровый номер закупки в 2015 году: 0173100008315000109, реестровый номер закупки в 2016 году: 0173100008316000030);

выполнение научно-исследовательских работ, предусматривающих предложения по выработке мер реализации государственной политики (реестровые номера закупок: 0173100008315000095; 0173100008316000143);

иных работ и услуг (реестровые номера закупок: 0173100008315000066; 0173100008316000134; 0173100008315000145; 0173100008315000124).

Так, например, для подготовки обоснованных предложений по подготовке концепции формирования конкурентной модели розничных рынков электрической энергии привлекалось ООО «ПрайсвотерхаусКуперс Консультирование» (ИНН 7710764839) (реестровый номер закупки: 0173100008315000095, цена контракта 9 940 тыс. рублей).

При этом согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц соучредителем ООО «ПрайсвотерхаусКуперс Консультирование» является частная компания с ограниченной ответственности

«ПрайсвотерхаусКуперс Истерн Юроп Б.В.» (с долей 48,9 %), зарегистрированная в Нидерландах.

На основании совокупности изложенного в проверяемом периоде Минэнерго России осуществлено **44 закупки**, предусматривавшие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минэнерго России, **на общую сумму 351 582,0 тыс. рублей.**

Сведения о структуре закупок работ и услуг, выполнение (оказание) которых передано Минэнерго России сторонним организациям, представлены на Рисунке 1 и Рисунке 2.



Рис. 1. Количество закупок по категориям, ед./%.



Рис. 2. Суммы закупок по категориям, тыс. рублей/ %.

Также необходимо отметить динамику увеличения закупок Минэнерго России в 2016 году, связанных с исполнением установленных ведомству полномочий, по отношению к 2015 году как в количественных показателях на 41,1 % (Рисунок 3), так и в стоимостных на 39,6 % (Рисунок 4).

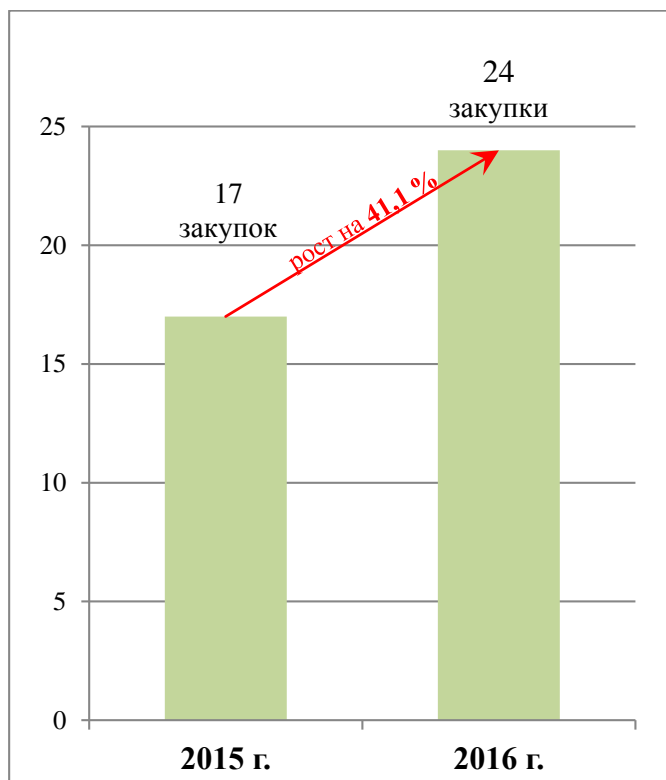


Рис. 3. Динамика количества закупок.

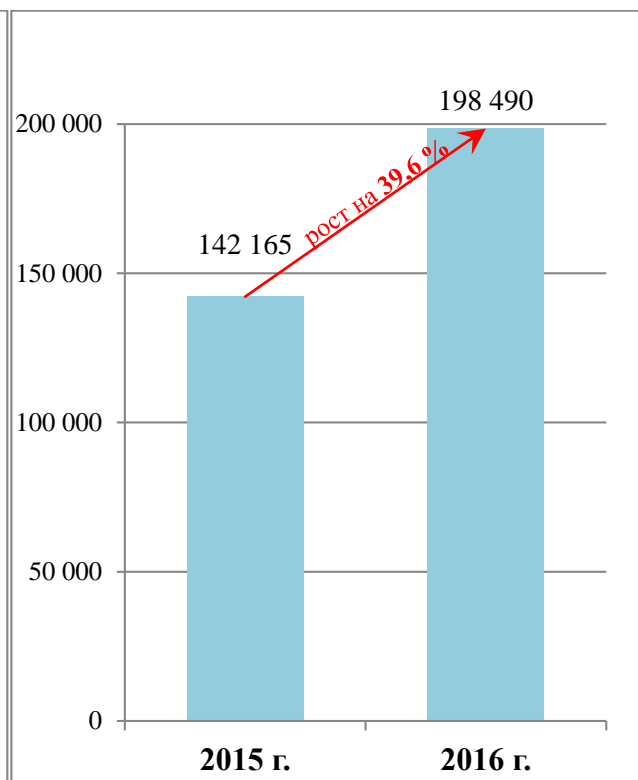


Рис.4. Динамика общей стоимости закупок, тыс. рублей.

Анализ работ, услуг выполняемых в рамках государственных заданий подведомственных Минэнерго России организаций за 2015-2016 годы и связанных с исполнением установленных Минэнерго России полномочий.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен комплексный анализ утвержденных Минэнерго России государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственных учреждений.

Так, ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и ФГБУ «САЦ Минэнерго России» в рамках утвержденного государственного задания выполняли работы и оказывали услуги, осуществление которых отнесено к функциям и полномочиям Минэнерго России.

Сравнительный анализ работ, выполненных в рамках государственного задания ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, и полномочий Минэнерго России приведен в Таблице 4

Сравнительный анализ работ, выполненных в рамках государственного задания ФГБУ
«РЭА» Минэнерго России, и полномочий Минэнерго России

Выполненные работы в рамках утвержденного государственного задания	Полномочия Минэнерго России
2015 год	
<p>Оказана экспертная поддержка в целях подготовки проектов 1 приказа Минэнерго России (включая пояснительные записки), проектов 4 Федеральных законов, проектов 6 распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, перечней нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу;</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 Положения о Минэнерго России, Минэнерго России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.</p>
<p>Подготовлены предложения для включения в доклады, подготавливаемые Минэнерго России, в том числе государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации;</p>	
<p>Подготовлено 2 проекта докладов в Правительство Российской Федерации</p>	
2016 год	
<p>Оказана экспертная поддержка в целях подготовки проектов 8 приказов Минэнерго России (включая пояснительные записки), проектов 5 Федеральных законов, проектов 8 распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, перечней нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу.</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 Положения о Минэнерго России, Минэнерго России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.</p>
<p>Подготовлены предложения для включения в доклады, подготавливаемые Минэнерго России, в том числе государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации.</p>	
<p>Подготовлено 3 проекта докладов в Правительство Российской Федерации.</p>	
<p>Подготовлены предложения по подготовке (доработке) 6 методик в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.</p>	<p>В соответствии с пунктом 4.4.16(1) Положения Минэнерго России, Минэнерго России осуществляет методическое обеспечение разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.</p>
<p>В рамках проведения мониторинга по реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности в части практики внедрения энергоменеджмента как комплексной системы учета потребляемых топливно - энергетических ресурсов и информационного обеспечения мероприятий по внедрению энергоменеджмента подготовлено 4 отчета</p>	<p>В соответствии с пунктом 4.4.15 Положения Минэнерго России, Минэнерго России осуществляет мониторинг и анализ реализации государственной политики и эффективности нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Министерства</p>
<p>В рамках мероприятий по экспертному обеспечению анализа реализации государственной политики и эффективности нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2016 год подготовлен 21 отчет.</p>	
<p>Техническое и оперативное сопровождение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (9 отчетов), в том числе отчеты по мониторингу ее реализации</p>	<p>Согласно части 7 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ федеральные органы исполнительной власти осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне</p>

С учетом изложенного в рамках утвержденного государственного задания на 2015-2016 годы ФГБУ «РЭА» Минэнерго России выполнялись работы, связанные с исполнением установленных Минэнерго России полномочий по:

- нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;
- методическому обеспечению разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- мониторингу и контролю реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне.

Сравнительный анализ работ, выполненных в рамках государственного задания ФГБУ «САЦ Минэнерго России», и полномочий Минэнерго России приведен в Таблице 5

Таблица 5

Сравнительный анализ работ, выполненных в рамках государственного задания ФГБУ «САЦ Минэнерго России» и полномочий Минэнерго России

Выполненные работы в рамках утвержденного государственного задания	Полномочия Минэнерго России
2015 год	
Актуализация схем территориального планирования , согласование изменений с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Размещение в федеральной государственной информационной системе территориального планирования утвержденных проектов схем территориального планирования Российской Федерации в области энергетики и федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта) (электронных картографических данных об объектах, текстовых материалов)	В соответствии с пунктами 4.5.8 и 4.5.9 Положения о Минэнерго России, Минэнерго России утверждает: документацию по планировке территории, предназначенную для размещения объектов трубопроводного транспорта федерального значения; документацию по планировке территории, предназначенную для размещения объектов энергетики федерального значения
Обеспечение формирования и ведения Минэнерго России на электронных и бумажных носителях реестра категорированных объектов топливно-энергетического комплекса	В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1107, реестр объектов топливно-энергетического комплекса формируется и ведется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса (Минэнерго России)

Выполненные работы в рамках утвержденного государственного задания ФГБУ «САЦ Минэнерго России» на 2016 год аналогичны предшествующему периоду.

С учетом изложенного в рамках утвержденного государственного задания на 2015-2016 годы ФГБУ «САЦ Минэнерго России» выполнялись работы, связанные с исполнением установленных Минэнерго России полномочий по:

- утверждению документации по планировке территории;
- по ведению реестра объектов топливно-энергетического комплекса.

Сведения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и ФГБУ «САЦ Минэнерго России» в 2015-2016 годы представлены в Таблице 6.

Таблица 6

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2015-2016 годы

тыс. рублей

Наименование учреждения	Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2015 году	Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2016 году	Общий объем субсидии
ФГБУ «РЭА» Минэнерго	669 381,4	670 072,1	1 339 453,5
ФГБУ «САЦ Минэнерго России»	118 383,3	114 405,9	232 789,2

С учетом изложенного работы, связанные с исполнением установленных Минэнерго России полномочий, были включены в утвержденные ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и ФГБУ «САЦ Минэнерго России» государственные задания, объем средств субсидии на финансовое обеспечение которых в 2015 и 2016 годы составил **1 572 242,7 тыс. рублей.**

Аудит проверяемых закупок в части определения подрядчика (исполнителя) и исполнения государственных контрактов, заключенных Минэнерго России.

Проверкой установлено, что **во всех** конкурсных документах и извещениях о проведении открытых конкурсов на выполнение научно-исследовательских работ и (или) опытно-конструкторских работ в проверяемом периоде **отсутствует требование к участникам закупки** в части соответствия требованиям, установленным частью 1 статьи 3 Федерального закона № 127-ФЗ¹², к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки.

В результате по итогам проведения закупок с реестровыми номерами 0173100008315000141, 0173100008316000086, 0173100008316000055 с 2 организациями¹³ заключены государственные контракты на выполнение научно-

¹² Научная и (или) научно-техническая деятельность осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 127-ФЗ, физическими лицами - гражданами Российской Федерации, а также иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и юридическими лицами при условии, если научная и (или) научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами.

¹³ ООО «Крикунов и партнеры» (ИНН 7708747547) и ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС» (ИНН 5407270810).

исследовательских работ. При этом в учредительных документах организаций отсутствовал такой вид деятельности как научная и (или) научно-техническая.

Более того, 14 организаций-исполнителей не имеют в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность и, как следствие, не являются научными организациями¹⁴.

Также в нарушение пункта 6.1.3 типового контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг и информационной карты типового контракта, типовых условий контракта, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21 октября 2015 г. № 1180, **во всех** государственных контрактах на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, заключенных Минэнерго России в 2016-2017 годах, **отсутствует** предусмотренное постоянной частью типового контракта положение о праве исполнителя привлечь к исполнению своих обязательств по контракту (договору) других лиц - соисполнителей только с согласия заказчика.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено 8 закупок Минэнерго России¹⁵ на общую сумму 55 034,1 тыс. рублей, осуществленных по 241 виду расходов, на выполнение научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ, при этом содержащих признаки мероприятий по информатизации, то есть мероприятий государственных органов, направленных на создание, развитие, эксплуатацию или использование информационно-коммуникационных технологий¹⁶.

Так, например, в рамках закупки научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы с реестровым номером 0173100008315000071 предусмотрено **создание автоматизированной системы** мониторинга и комплексного расчета показателей технико-экономического состояния и энергетической эффективности объектов электроэнергетики.

Также в рамках закупки научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы с реестровым номером 0173100008315000112 предусмотрено **формирование полнотекстовой базы данных и специальных**

¹⁴ В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 127-ФЗ.

¹⁵ Реестровые номера закупок в 2015 году: 0173100008315000071; 0173100008315000112; 0173100008315000120; 0173100008315000121; 0173100008315000129; 2016 год: 0173100008316000081; 0173100008316000133; 0173100008316000107.

¹⁶ Пункт 2 Положения о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

программных средств для поддержания в актуальном состоянии текстов приказов и распоряжений Минэнерго России, хранящихся в электронной форме в подсистеме «Документооборот» ВИС Минэнерго России.

В рамках запроса Счетной палаты Российской Федерации Минкомсвязью России проведен выборочный анализ 3 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ¹⁷, по результатам которого установлено, что в рамках каждой из них предусмотрено как непосредственное создание новых, так и развитие существующих информационных систем Минэнерго России, что позволяет считать объекты закупок в целом соответствующими мероприятиям по информатизации.

При этом осуществление обозначенных закупок в качестве научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и соответственно обоснования бюджетных ассигнований по 241 виду расходов¹⁸ создают возможность для не включения таких закупок, содержащих в том числе мероприятия по информатизации, в план информатизации ведомства¹⁹.

Также необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 16 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в отличие от подрядных работ не подлежат налогообложению.

Таким образом, осуществление Минэнерго России мероприятий по информатизации путем заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а не договоров подряда:

- создает возможность для не включения таких закупок, содержащих в том числе мероприятия по информатизации, в план информатизации ведомства;
- содержит потенциальные риски невозможности достижения результатов научно-исследовательских работ²⁰, опытно-конструкторских и технологических работ²¹ и, как следствие, не реализации мероприятий по информатизации и дополнительных расходов бюджетных средств, обусловленных

¹⁷ Реестровые номера закупок: 0173100008316000081; 0173100008316000107; 0173100008316000133.

¹⁸ В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н.

¹⁹ Пункт 7 Положения о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

²⁰ Статья 775 Гражданского кодекса Российской Федерации.

²¹ Статья 776 Гражданского кодекса Российской Федерации.

обязанностью заказчика в соответствии с гражданским законодательством оплатить выполнение таких работ;

– влечет риски не поступления в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость в размере 18 % от цены заключенных государственных контрактов, что составляет 9 906,1 тыс. рублей (расчетно).

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Минэнерго России заключено 2 государственных контрактов (реестровые номера закупок: 0173100008316000113, 0173100008316000058) на общую сумму 15 000,0 тыс. рублей, распространяющих свое действие на предшествующий период до заключения государственных контрактов.

В нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ государственный контракт по итогам закупки с реестровым номером 0173100008316000111 заключен Минэнерго России за пределами установленного двадцатидневного срока²².

Оценка эффективности проверяемых закупок, в том числе путем сопоставления расходов на содержание структурных подразделений Минэнерго России с расходами на проверяемые закупки

Сумма расходов Минэнерго России на фонд оплаты труда и страховые взносы центрального аппарата в 2015 и 2016 годах составила 435 799,6 тыс. рублей и 355 533,9 тыс. рублей соответственно.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ закупок и положений о структурных подразделениях Минэнерго России, по итогам которого установлено, что из 13 структурных подразделений ведомства 8 профильных департаментов являлись функциональными заказчиками закупок, выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минэнерго России.

Сведения о функциональных заказчиках-департаментах работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минэнерго России приведены в Таблице 7.

Таблица 7

Сведения о функциональных заказчиках-департаментах работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минэнерго России

²² Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе размещен 31 августа 2016 г., при этом государственный контракт заключен 21 сентября 2016 г.

Количество закупок	Функциональные заказчики-департаменты	
I. Разработка проектов нормативных правовых актов		
17	6	Департамент государственной энергетической политики
	3	Департамент оперативного контроля и управления в электроэнергетики и мобподготовки в ТЭК
	3	Департамент добычи и транспортировки нефти и газа
	3	Департамент развития электроэнергетики
	1	Департамент корпоративного управления, ценовой конъюнктуры и контрольно-ревизионной работы в отраслях ТЭК
	1	Департамент угольной и торфяной промышленности
II. Подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования		
13	1	Департамент развития электроэнергетики
	2	Департамент переработки нефти и газа
	5	Департамент государственной энергетической политики
	5	Департамент угольной и торфяной промышленности
III. Услуги и работы консультационно-аналитического характера		
14	1	Департамент развития электроэнергетики
	4	Департамент добычи и транспортировки нефти и газа
	3	Департамент управления делами
	4	Департамент государственной энергетической политики
	2	Департамент угольной и торфяной промышленности

С учетом изложенного передача полномочий Минэнерго России в различных формах носит не эпизодический, а системный характер, что свидетельствует о значительной интеграции сторонних организаций в выработку и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере энергетики.

Более того, из 44 привлеченных сторонних организаций 19 (43,18 %) имеют организационно-правовую форму обществ с ограниченной ответственностью, при которых участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества²³.

При проведении контрольного мероприятия также рассмотрено соотношение в период 2015-2016 годов стоимости на выполнение работ (оказание услуг) в рамках выявленных закупок и объема средств, направленных на выплату заработной платы (с учетом премий и иных выплат) работникам функциональных заказчиков (Таблица 8).

Таблица 8

Соотношение в период 2015-2016 годов объема перечисленной заработной платы работникам функциональных заказчиков с общей стоимостью заключенных государственных контрактов

²³ Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Штатная численность работников (на конец года)	Средняя фактическая численность работников (по данным на конец года)	Общий объем перечисленной заработной платы работникам структурного подразделения за календарный год (с учетом премий и иных выплат), тыс. рублей.	Общая стоимость заключенных государственных контрактов ²⁴ (тыс. рублей)
2015 год			
221	198	119 688,28	142 165,00
2016 год			
195	179	121 168,76	198 490,00

С учетом изложенного в 2015 и 2016 годах общая стоимость заключенных государственных контрактов на выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минэнерго России, на 18,8 % и 63,8 % соответственно превышает общий объем перечисленной заработной платы работников функциональных заказчиков-департаментов за календарный год.

В рамках оценки эффективности выявленных закупок установлено следующее.

В 2015-2016 годах Минэнерго России заключено 6 государственных контрактов²⁵ общей стоимостью 82 950 тыс. рублей на выполнение научно-исследовательских работ, предусматривающих разработку и сопровождение согласования проектов справочников наилучших доступных технологий²⁶, по которым Минэнерго России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 2178-р определено ответственным исполнителем.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»²⁷ с 1 января 2020 г. от платы за негативное воздействие на окружающую среду освобождаются²⁸ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, которые будут использовать в своем производстве наилучшие доступные технологии, описанные в опубликованных информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям.

В то же время участие в разработке справочников наилучших доступных технологий «Переработка природного и попутного газа», «Добыча природного

²⁴ Определение стоимости конкретных работ (услуг), связанных с реализацией полномочий Минэнерго России, в рамках исполнения государственных контрактов не представляется возможным.

²⁵ Реестровые номера закупок: 0173100008315000080, 0173100008316000064, 0173100008316000069, 0173100008316000070, 0173100008316000085, 0173100008316000092.

²⁶ «Переработка нефти», «Добыча сырой нефти», «Добыча природного газа», «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии», «Переработка природного и попутного газа».

²⁷ Пункт 5 статьи 16.3, пункт 10 статьи 28.1.

²⁸ При исчислении платы будет применяться нулевой коэффициент.

газа» принимало ООО «Научно-исследовательский институт природных газов и газовых технологий - Газпром ВНИИГАЗ» (ИНН 5003028155)²⁹, являющееся дочерним обществом ПАО «Газпром» – крупнейшего плательщика платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Справочно. Согласно экологическому отчету ПАО «Газпром» за 2016 год в бюджеты различных уровней в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2016 г. Группой Газпром было перечислено 824 000,80 тыс. рублей³⁰.

При этом в разработке для Минэнерго России справочника наилучших доступных технологий научно-исследовательским институтом, подконтрольным организации-плательщику платы за негативное воздействие на окружающую среду, усматриваются возможные риски необъективной оценки той или иной технологии в качестве наилучшей доступной.

Необходимо также отметить, что в ходе контрольного мероприятия установлено, что ФГБОУ ВО «РГУ нефти и газа имени И.М.Губкина» (ИНН 7736093127), являясь исполнителем государственного контракта по разработке справочника наилучших доступных технологий «Добыча сырой нефти» стоимостью 14 750 тыс. рублей³¹, передало в полном объеме выполнение работ сторонней организации, заключив путем закупки у единственного исполнителя субподрядный договор стоимостью 8 500 тыс. рублей³² с ООО «ГеоЛайнПроект» (ИНН 7733611701).

Справочно. Аналогичная закупка, предусматривающая исследование в области наилучших доступных технологий, применяемыми организациями топливно-энергетического комплекса, стоимостью 2 000 тыс. рублей проведена в 2017 году (реестровый номер закупки: 31705476182).

В то же время согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), обоснование цены договора формировалось на основании коммерческого предложения ООО «ГеоЛайнПроект».

При этом учредителем ООО «ГеоЛайнПроект» является Мерициди Ираклий Аврамович³³, который числится доцентом кафедры машин и

²⁹ Реестровые номера закупок: 0173100008316000092, 0173100008316000070.

³⁰ <http://www.gazprom.ru/it/posts/13/830510/gazprom-ecology-report-2016-ru.pdf>.

³¹ Реестровый номер закупки: 0173100008316000069.

³² Реестровый номер закупки: 31604085054.

³³ Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц.

оборудования нефтяных и газовых скважин ФГБОУ ВО «РГУ нефти и газа имени И.М.Губкина»³⁴.

Таким образом, учитывая закрепленные дисциплины и курсы за кафедрой машин и оборудования нефтяных и газовых скважин, усматривается возможность использования Мерициди И.А. своего должностного положения на кафедре в интересах аффилированной с ним организации при исполнении упомянутого договора.

В 2015 и 2016 годах Минэнерго России заключены с ООО «ЭнергоНефтеГазСервис» (ИНН 5077015746) 2 государственных контракта³⁵, предусматривающих подготовку обосновывающих материалов для внесения изменений в нормы естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении, утвержденных совместным приказом Минэнерго России от 1 ноября 2010 г. № 527 и Минтранса России № 236, стоимостью 5000 тыс. рублей и 10000 тыс. рублей соответственно.

При этом, несмотря на осуществленные закупки, нормы естественной убыли нефти и нефтепродуктов при хранении и перевозках автомобильным, железнодорожным и водным видами транспорта в зимне-весенне-летне-осеннем периоде не пересматривались с 2010 года, то есть свыше установленного пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2002 г. № 814 «О порядке утверждения норм естественной убыли при хранении и транспортировке материально-производственных запасов» 5-летнего срока для их пересмотра.

В 2016 году Минэнерго России заключен с ЗАО «Региональные системы информационного обеспечения угольной промышленности» (ИНН 7704024730) государственный контракт³⁶ стоимостью 6000 тыс. рублей, предусматривающий выполнение работ по анализу рисков реализации мероприятий подпрограммы 8 «Тяжелое машиностроение» Государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

³⁴ <http://www.gubkin.ru>.

³⁵ Реестровые номера закупок: 0173100008315000118, 0173100008316000044.

³⁶ Реестровый номер закупки: 0173100008316000113.

В то же время Минэнерго России **не является участником (исполнителем, соисполнителем)** подпрограммы 8 «Тяжелое машиностроение» Государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Таким образом, осуществление закупок Минэнерго России на общую сумму 21 000 тыс. рублей, свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи выполнения работ как в рамках реализации полномочий структурными подразделениями Минэнерго России, так и путем осуществления закупок ведомством, а также выполнении государственных заданий подведомственными Минэнерго России учреждениями по вопросам международного сотрудничества (Таблица 9).

Таблица 9

Соотношение технических заданий закупок Минэнерго России, положений о его структурных подразделениях и отчетов о выполнении государственных заданий

Работы, выполняемые в рамках закупок, проведенных Минэнерго России	Работы, выполняемые в рамках государственного задания	Полномочие департамента Минэнерго России
2015 год		
В рамках закупки с реестровым номером 0173100008315000048 исполнитель должен выполнить работы по анализу динамики развития , текущего состояния топливно-энергетического комплекса и основных направлений сотрудничества Российской Федерацией со странами-производителями и потребителями углеводородных ресурсов, в т.ч. по 10 странам бывшего СССР .	В рамках исполнения государственного задания ФГБУ «РЭА» Минэнерго России была осуществлена подготовка аналитических материалов мониторинга взаимоотношений России со странами СНГ в рамках международного сотрудничества (40 документов).	Департамент международного сотрудничества осуществляет совместно с другими структурными подразделениями мониторинг выполнения международных договоров Российской Федерации, а также программ сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями в сфере ведения Минэнерго России (подпункт 5 пункта 6 Положения о Департаменте международного сотрудничества, утвержденного приказом Минэнерго России от 14 ноября 2008 г. № 183).
2016 год		
В рамках закупки с реестровым номером 0173100008316000083 исполнитель проводит анализ динамики развития , текущего состояния топливно-энергетического комплекса и основных направлений сотрудничества Российской Федерацией со странами-производителями и потребителями углеводородных ресурсов по: – 27 странам Европы, включая: Австрию, Бельгию, Германию, Грецию, Данию, Испанию, Сербию, Словакию, Словению, Швейцарию, Швецию; – 13 экономикам АТР,	Пояснительная записка к отчету ФГБУ «РЭА» Минэнерго России В рамках исполнения государственного задания были осуществлены работы по: – проведению мониторинга взаимоотношений России со странами СНГ в топливно – энергетической сфере; – подготовке информационно-аналитических материалов в области международного энергетического сотрудничества , в том числе: о сотрудничестве с Бельгией	Департамент международного сотрудничества осуществляет совместно с другими структурными подразделениями мониторинг выполнения международных договоров Российской Федерации, а также программ сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями в сфере ведения Минэнерго России (подпункт 5 пункта 6 Положения о Департаменте международного сотрудничества, утвержденного приказом Минэнерго России от 14 ноября 2008 г. № 183).

включая Индию ; – 10 странам Ближнего и Среднего Востока, включая Иран ; – 10 странам бывшего СССР, включая страны СНГ . Обзор основных направлений деятельности ведущих международных энергетических организаций и объединений (ОПЕК, ФСЭГ, МЭФ, МЭА и др.) – в контексте взаимодействия с ними Российской Федерации.	и Люксембургом, Исламской Республикой Иран, Германией, Швецией, Словакией, Испанией, Австрией, Сербией, Францией, Грецией, Словенией, Данией, Индией, Швейцарией.	
---	--	--

На основании изложенного финансовое обеспечение реализации полномочий Минэнерго России по вопросам международного сотрудничества фактически осуществляется по 3 направлениям:

предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «РЭА» Минэнерго России;

оплата оказанных услуг, в рамках исполнения заключенных Минэнерго России государственных контрактов;

расходы на содержание центрального аппарата Минэнерго России, в том числе Департамента международного сотрудничества.

8.2. (Цель 2). Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг), осуществляемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в связи с исполнением закрепленных функций и полномочий.

Функции и полномочия Минпромторга России и его структурных подразделений

Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим широкий перечень функций в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438 (далее соответственно – постановление № 438, Положение о Минпромторге России).

В соответствии с постановлением № 438 Минпромторгу России разрешено иметь 9 заместителей Министра, в том числе одного первого заместителя Министра и одного статс-секретаря - заместителя Министра³⁷, а также в структуре

ц

е

³⁷ В период времени с 1 января 2015 г. по 6 февраля 2015 г. до 8 заместителей Министра.

¹ января 2015 г. по 2 июля 2016 г. до 22 департаментов по основным направлениям деятельности.

т

р

а

По итогам анализа положений о структурных подразделениях в Минпромторге России действуют 20 профильных департаментов, функционал которых разграничен по отраслям, и 4 департамента, имеющих функцию обеспечения деятельности.

В нарушение пункта 1.2 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30, Минпромторгом России не утвержден регламент федерального министерства.

Сведения о штатной и фактической численности центрального аппарата Минпромторга России в проверяемом периоде:

Дата	Численность работников, ед.	
	штатная	фактическая
на 01.01.2015	1062 ³⁹ (1102) ⁴⁰	986
на 01.01.2016	992	1041 ⁴¹
на 01.01.2017	1078	955
на 01.07.2017	1078	953

Таким образом, отмечается динамика увеличения штатной численности с 2016 года, а также неуккомплектованность штата Минпромторга России в размере 11,6 % должностей в 2017 году.

В рамках своей деятельности Минпромторг России оказывает 15 государственных услуг⁴² и выполняет 7 государственных функций, сопровождение которых осуществляют структурные подразделения, сведения о которых представлены в Таблице 10.

Таблица 10

Сведения о государственных услугах и
выполнении государственных функций Минпромторга России

Структурное подразделение	Количество государственных услуг (функций), единиц
государственные услуги	
Департамент промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии	3
Департамент судостроительной промышленности и морской техники	1
Департамент развития оборонно-промышленного комплекса, отраслевые Департаменты	1
Департамент оборонно-промышленного комплекса	1
Департамент развития промышленности социально значимых товаров	1
Департамент развития фармацевтической и	4

³⁹ Штатная численность в соответствии со штатным расписанием, утвержденным приказом Минпромторга России от 24 марта 2014 г. № 477.

⁴⁰ Предельная численность в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 1467.

⁴¹ Указана численность фактически замещаемых штатных единиц по состоянию на 1 января 2016 года, которая равняется 1041 единиц, с учетом государственных гражданских служащих Минпромторга России, которым выданы уведомления о сокращении замещаемых ими должностей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1353.

⁴² Из них для 9 реализована возможность получить услугу в электронном виде через портал www.gosuslugi.ru.

медицинской промышленности	
Департамент авиационной промышленности	1
Департамент реализации конвенционных обязательств	1
Департамент международного сотрудничества	2
государственные функции	
Департамент авиационной промышленности	1
Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности	1
Департамент промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии	2
Департамент оборонно-промышленного комплекса	2
Департамент реализации конвенционных обязательств	1

Подведомственные Минпромторгу России организации

В соответствии с пунктом 4 Положения о Минпромторге России ведомство осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы⁴³ и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Сведения о подведомственных Минпромторгу России организациях приведены в Таблице 11.

Таблица 11

Сведения о подведомственных Минпромторгу России организаций

2015 год		2016 год		2017 год	
федеральные казенные предприятия	24	федеральные казенные предприятия	24	федеральные казенные предприятия	23
федеральные государственные унитарные предприятия	63	федеральные государственные унитарные предприятия	55	федеральные государственные унитарные предприятия	48
федеральные учреждения	7	федеральные учреждения	9	федеральные учреждения	8
94 организации		87 организаций		79 организаций	

Таким образом, несмотря на динамику сокращения подведомственных Минпромторгу России организаций, ведомство обладает развитой сетью организаций, деятельность которых сопряжена с установленной сферой деятельности Министерства.

Стратегическое планирование

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р в проверяемый период Минпромторг России является

⁴³ По состоянию на 1 января 2017 года территориальные органы Минпромторга России ликвидированы.

ответственным исполнителем 6 государственных программ Российской Федерации⁴⁴:

В проверяемый период Минпромторг России является соисполнителем или участником 10 государственных программ Российской Федерации⁴⁵.

Минпромторг России является государственным заказчиком - координатором (государственным заказчиком – координатором) 10 федеральных целевых программ⁴⁶.

Также Минпромторгом России реализуются 18 стратегий, определяющих развитие определенной сферы или отрасли экономики⁴⁷.

Осуществление закупочной деятельности

Минпромторг России осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно требованиям статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Минпромторга России от 20 февраля 2014 г. № 233 создана контрактная служба, утверждено Положение о контрактной службе Минпромторга России (далее – Положение о контрактной службе)

Руководителем контрактной службы является заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации Кадырова Гульназ Маннуровна.

В состав контрактной службы входят работники 22 департаментов Минпромторга России, Отдела безопасности Минпромторга России.

⁴⁴ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»; «Развитие оборонно-промышленного комплекса»; «Развитие авиационной промышленности»; «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы»; «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»; «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности».

⁴⁵ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; « Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»; «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»; «Развитие культуры и туризма»; «Космическая деятельность России»; «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»; «Развитие внешнеэкономической деятельности»; «Энергоэффективность и развитие энергетики»; «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»; «Доступная среда».

⁴⁶ «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»; «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»; «Развитие гражданской морской техники на 2009 - 2016 годы»; «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008 - 2015 годы»; «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)»; «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»; «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы»; «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»; «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»; «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы».

⁴⁷ «Стратегия развития черной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года»; «Стратегия развития цветной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года»; «Стратегия развития фармацевтической промышленности на период до 2020 года»; «Стратегия развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года»; «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года»; «Стратегия развития легкой промышленности на период до 2020 года»; «Стратегия развития торговли на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года»; «Стратегия развития народных художественных промыслов на 2015 -2016 годы и на период до 2020 года»; «Стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года»; «Стратегия развития автомобильной промышленности на период до 2020 года»; «Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу»; «Стратегия развития энергомашиностроения Российской Федерации на 2010 - 2020 годы и на дальнейшую перспективу»; «Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020 года»; «Стратегия локализации производства оборудования и развития нефтегазосервисного сектора для шельфовых месторождений и участков недр, содержащих запасы трудноизвлекаемой нефти на период до 2020 года»; «Стратегия развития многоуровневого образования в оборонно-промышленном комплексе до 2020 года»; «Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года»; «Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года»; «Стратегия развития промышленных строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года».

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ в Минпромторге России комиссия по осуществлению закупок создается отдельно по каждой закупке приказом об осуществлении закупки, которым утверждается ее состав и порядок работы. Также в Минпромторге России образованы постоянно действующие комиссии: котировочная комиссия⁴⁸, аукционная комиссия⁴⁹, единая комиссия⁵⁰.

В целях организации процесса осуществления закупок Минпромторгом России утверждены:

порядок взаимодействия контрактной службы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации со структурными подразделениями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации⁵¹ (далее – Порядок взаимодействия);

распределение функций и полномочий между сотрудниками, выполняющими функции работников контрактной службы Минпромторга России⁵²;

методика определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ⁵³;

порядок организации работы по формированию плана закупок товаров, работ, услуг на очередной финансовый год и плановый период и плана-графика закупок товаров, работ, услуг на очередной финансовый год⁵⁴ (далее – Порядок планирования закупок).

Закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минпромторга России

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен комплексный анализ закупочных документаций, отчетных материалов, по результатам которого необходимо выделить следующие наиболее распространенные работы и услуги, выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минпромторга России и передано сторонним организациям:

- разработка проектов нормативных правовых актов;

⁴⁸ Утверждена приказом Минпромторга России от 6 февраля 2014 г. № 118.

⁴⁹ Утверждена приказом Минпромторга России от 6 февраля 2014 г. № 119.

⁵⁰ Утверждена приказом Минпромторга России от 27 марта 2014 г. № 508.

⁵¹ Приказ Минпромторга России от 1 сентября 2014 г. № 1719, с изменениями от 23 октября 2014 г. № 2124, от 14 июня 2016 г. № 1960.

⁵² Приказы Минпромторга России от 25 декабря 2014 г. № 2734, от 3 июня 2015 г. № 1397, от 31 мая 2016 г. № 1780, от 31 мая 2017 г. № 1736.

⁵³ Приказ Минпромторга России от 11 сентября 2014 г. № 1788.

⁵⁴ Приказ Минпромторга России от 16 ноября 2016 г. № 4049.

- подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования;
- услуги и работы консультационно-аналитического характера;
- обеспечение деятельности.

I. Разработка проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с Положением о Минпромторге России функция по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности является основной в деятельности федерального министерства.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что за период 2015-2017 годов Минпромторгом России не утверждены планы подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планы подготовки нормативных правовых актов Минпромторга России.

При этом обязанность ведения соответствующих планов регламентирована абзацем 4 пункта 1 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и абзацем 8 пункта 5.1 раздела V Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452.

Вместе с тем в отсутствие утвержденных планов подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планов подготовки нормативных правовых актов Минпромторгом России в период 2015-2017 годов привлекались сторонние организации для реализации функции по нормативно-правовому регулированию.

Так, необходимо отметить следующие закупки (реестровые номера), предусматривающие разработку проектов нормативных правовых актов в различных формах: 0173100009516000093 (лот № 3); 0173100009516000090 (лот № 2); 0173100009516000014 (лот № 2); 0173100009515000018 (лот № 1); 0173100009516000151; 0173100009515000239 (лот № 1); 0173100009516000242; 0173100009516000215 (лот № 1); 0173100009517000072 (лот № 1); 0173100009517000072 (лот № 2); 0173100009517000047 (лот № 1); 0173100009517000033 (лот № 1); 0173100009516000238 (лот № 1); 0173100009516000238 (лот №2); 0173100009516000145; 0173100009515000101 (лот № 1); 0173100009515000135 (лот № 1); 0173100009516000269 (лот 1); 0173100009517000098 (лот № 2); 0173100009515000230 (лот № 2);

0173100009515000183 (лот №1); 0173100009515000183 (лот № 2);
0173100009516000199.

Заклученные Минпромторгом России государственные контракты и технические задания к ним предусматривают различные вариации формулировок, предусматривающие передачу обозначенной функции путем разработки (подготовки):

«рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы Российской Федерации»;

«предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»;

«предложений по разработке, корректировке и реализации нормативных правовых актов и методических материалов»;

«проектов нормативных правовых актов по внедрению новых мер государственной поддержки»;

«предложений по совершенствованию нормативных правовых и нормативных документов»;

«предложений по нормативно-правовому регулированию деятельности»;

«проектов изменений в законодательные и нормативные правовые акты»;

«подготовка предложений по гармонизации нормативной правовой базы Российской Федерации».

Так, например, разработку проектов нормативных правовых актов по созданию, развитию и эксплуатации промышленных кластеров, индустриальных парков и технопарков осуществляют в рамках заключенных с Минпромторгом России 2 государственных контрактов⁵⁵ объединения юридических лиц⁵⁶, состоящих из организаций, на которые распространяется нормативно-правовое регулирование в указанной сфере.

ООО «СМ ПРО» (ИНН 7730625015) оказывает услуги по инновационному развитию промышленности строительных материалов, включая подготовку предложений, финансово-экономических обоснований для разработки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации и Минпромторга России, а также разработку финансово-экономического обоснования мер государственной

⁵⁵ Реестровые номера закупок: 0173100009516000014 (лот № 2); 0173100009515000018 (лот № 1).

⁵⁶ Ассоциация организаций содействия развития кластеров и технопарков, Национальная Ассоциация Комплаенс.

поддержки, предусмотренных проектом основного мероприятия, для включения в проекты федерального бюджета на 2018-2020 годы⁵⁷.

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» в рамках 3 заключенных с Минпромторгом России государственных контрактов⁵⁸ разрабатывает предложения по:

внесению изменений в Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;

подтверждению соответствия и содержанию проекта нормативного правового акта в сфере подтверждения соответствия;

совершенствованию российского законодательства в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений в связи с вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе.

II. Подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования.

Минпромторгом России в проверяемом периоде осуществлены 38 закупок⁵⁹, предусматривающих подготовку, корректировку и мониторинг документов стратегического планирования в различных формах.

Сведения о функциональных заказчиках-департаментах Минпромторга России обозначенных закупок приведены в Таблице 12.

Таблица 12

Сведения о функциональных заказчиках-департаментах Минпромторга России

Структурное подразделение	Количество закупок, предусматривающих разработку, корректировку, мониторинг документов стратегического планирования
Департамент химико-технологического и лесопромышленного комплекса	8
Департамент региональной промышленной политики	2
Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности	3
Департамент авиационной промышленности	1
Департамент развития промышленности социально-значимых товаров	2
Департамент судостроительной промышленности и морской техники	3

⁵⁷ Реестровый номер закупки: 0173100009516000238 (лот № 2).

⁵⁸ Реестровые номера закупок: 0173100009517000047 (лот № 1); 0173100009517000033 (лот № 1); 0173100009515000183 (лот № 1).

⁵⁹ Реестровые номера закупок: 0173100009515000107 (лот № 2); 0173100009515000107 (лот № 1); 0173100009515000150; 0173100009516000222; 0173100009517000086 (лот № 1); 0173100009517000086 (лот № 2); 0173100009517000086 (лот № 3); 0173100009516000219 (лот № 1); 0173100009515000108; 0173100009515000117; 0173100009515000121 (лот № 3); 0173100009516000093 (лот № 1); 0173100009515000147; 0173100009515000042; 0173100009516000290; 0173100009517000065; 0173100009516000301 (лот № 6); 0173100009515000068 (лот № 1); 0173100009517000089 (лот № 1); 0173100009516000269 (лот № 2); 0173100009516000231 (лот № 2); 0173100009516000231 (лот № 3); 0173100009516000232 (лот № 3); 0173100009515000131 (лот № 3); 0173100009515000131 (лот № 3); 0173100009515000128 (лот № 4); 0173100009515000128 (лот № 5); 0173100009515000137 (лот № 2); 0173100009515000137 (лот № 3); 0173100009515000185 (лот № 1); 0173100009516000238 (лот № 3); 0173100009515000110 (лот № 2); 0173100009516000185; 0173100009515000138; 0173100009516000243; 0173100009516000040 (лот № 1); 0173100009517000098 (лот № 1); 0173100009516000181 (лот № 2); 0173100009515000140.

Департамент станкостроения и инвестиционного машиностроения	4
Департамента металлургии, станкостроения и тяжелого машиностроения	5
Департамент металлургии и материалов	2
Департамент стратегического развития и проектного управления	2
Департамент развития внутренней торговли, легкой промышленности и потребительского рынка	4
Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений	1
Департамент промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии	1

По итогам анализа контрагентов Минпромторга России по подготовке, корректировке, мониторингу документов стратегического планирования установлено, что ООО «Бизнес решения» (ИНН 7716569739), основным видом деятельности которого является консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления, в рамках 4 заключенных с Минпромторгом России государственных контрактов⁶⁰ выполняло разработку:

проекта Стратегии развития станкоинструментальной промышленности до 2030 года и на дальнейшую перспективу;

подпрограммы «Производство средств производства» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;

актуализированной Стратегии развития металлургической промышленности России на период до 2030 года;

предложений о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Кроме того, основной контрагент функционального заказчика-Департамента химико-технологического и лесопромышленного комплекса по корректировке и мониторингу документов стратегического планирования является ПАО «НИИТЭХИМ» (ИНН 7728014805).

Так, Минпромторгом России в период 2015-2017 годы по итогам осуществления закупок заключены с ПАО «НИИТЭХИМ» 6 государственных контрактов⁶¹ общей стоимостью 28 200 тыс. рублей.

При этом согласно информационно-аналитической системе Спарк – Интерфакс (далее – Спарк-Интерфакс) совладельцем⁶² ПАО

⁶⁰ Реестровые номера закупок: 0173100009516000269 (лот № 2); 0173100009515000137 (лот № 3); 0173100009516000238 (лот № 3); 0173100009516000185.

⁶¹ Реестровые номера закупок: 0173100009515000107 (лот № 2); 0173100009515000107 (лот № 1); 0173100009517000086 (лот № 1); 0173100009517000086 (лот № 2); 0173100009517000086 (лот № 3); 0173100009516000219 (лот № 1).

⁶² Справка к документам.

«НИИТЭХИМ» является компания «ОПАЛ ИНВЕСТ ЛИМИТЕД», зарегистрированная на Британских Виргинских островах, признанной офшорной зоной⁶³.

С учетом изложенного участие акционерного общества, подконтрольного офшорной организации, в корректировке и мониторинге документов стратегического планирования содержит соответствующие риски.

Услуги и работы консультационно-аналитического характера.

В проверяемом периоде Минпромторгом России закупались услуги и работы консультационно-аналитического характера по различным направлениям деятельности, в частности сторонние организации привлекались для:

проверки соответствия информации о деятельности индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров и технопарков требованиям к деятельности указанных объектов (реестровый номер закупки: 0173100009516000014 (лот № 1);

экспертизы заявок субъектов Российской Федерации, претендующих на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков, а также формирования обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию мероприятий (реестровый номер закупки: 0173100009516000178);

подготовки обоснований бюджетных ассигнований при корректировке федерального закона о федеральном бюджете на 2017 г. и плановый период 2018-2019 гг., а также составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. (реестровый номер закупки в 2016 году: 0173100009516000169, реестровый номер закупки в 2017 году: 0173100009517000069);

методического, аналитического и информационного обеспечения подготовки и принятия решений Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (реестровый номер закупки: 0173100009515000106 (лот № 2);

экспертного обеспечения Минпромторга России в ходе проведения конкурса, а также при проведении мониторинга реализации проектов,

⁶² С долей в уставном капитале 37,26 %.

⁶³ В соответствии с Перечнем государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), утвержденным приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н.

субсидируемых из федерального бюджета по итогам конкурсного отбора (реестровый номер закупки: 0173100009516000229 (лот № 1);

экспертизы нормативных правовых актов и предложений, а также экспертного сопровождения разработки нормативных правовых актов (реестровые номера закупок: 0173100009516000190; 0173100009515000110 (лот № 1; 0173100009516000176);

проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности, формирования предложений по ключевым показателям эффективности, анализу ключевых показателей эффективности предприятий, находящихся в ведении Минпромторга России (реестровый номер закупки: 0173100009515000182);

иных работ и услуг⁶⁴.

III. Обеспечение деятельности.

В проверяемом периоде Минпромторгом России закупались работы (услуги), выполнение (оказание) которых направлено на обеспечение деятельности центрального аппарата Минпромторга России.

Так, с 2015 по 2017 годы услуги по комплексному организационно-техническому обеспечению деятельности центрального аппарата Минпромторга России, в частности по ведению делопроизводства, общей стоимостью 218 045 тыс. рублей⁶⁵ (2015 год – 62735 тыс. рублей, 2016 год – 77610 тыс. рублей; 2017 год – 77700 тыс. рублей) оказывались ПАО «Управление служебными зданиями» (ИНН 7705997884).

В 2015 году в оказании услуг ПАО «Управление служебными зданиями» был задействован 51 исполнитель, в 2016 году – 56 исполнителей.

При этом пунктом 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 477, предусмотрено, что службой делопроизводства является структурное подразделение, на которое возложены функции по ведению делопроизводства, а также лица, ответственные за ведение делопроизводства в других структурных подразделениях.

В соответствии с ведомственными актами Минпромторга России⁶⁶ службой делопроизводства фактически является Административный департамент,

⁶⁴ Реестровые номера закупок: 0173100009516000258; 0173100009517000105; 0173100009516000706; 0173100009517000089 (лот № 2); 0173100009516000287; 0173100009515000081; 0173100009516000095; (лот № 1); 0173100009517000033 (лот № 2); 0173100009515000212 (лот № 1); 0173100009516000858 (лот № 2); 0173100009515000132.

⁶⁵ Реестровые номера закупок: 0173100009515000257; 0173100009514000369; 0173100009516000836.

⁶⁶ Приказы Минпромторга России от 5 апреля 2013 г. № 495; от 28 октября 2014 г. № 2160; от 25 января 2017 г. № 155.

фактическая численность которого составляла в 2015 году – 119 единиц, в 2016 году – 116 единиц. Общий объем начисленной заработной платы работникам Административного департамента за 2015 и 2016 годы (с учетом премий и иных выплат) составил 99 538,3 тыс. рублей и 130695,9 тыс. рублей соответственно.

Таким образом, организационно-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата Минпромторга России в 2015 году обходилось ведомству в 162 273,3 тыс. рублей при участии 170 человек (16,33 % от фактической численности), в 2016 году – 208 305,9 тыс. рублей при участии 172 человек (18,05 % от фактической численности).

Кроме того, в 2015 году в целях повышения эффективности работы Административного департамента и реализации предложений по оптимизации процессов работы его отделов Минпромторгом России проведена закупка услуг по инвентаризации, документированию и оптимизации процессов Административного департамента⁶⁷ стоимостью 8600 тыс. рублей.

В то же время согласно штатному расписанию Минпромторга России на 1 января 2015 г. в составе Административного департамента утверждены 4 должности категории «руководители», в функциональные обязанности которых входит организация работы структурного подразделения, в том числе его оптимизации.

Таким образом, повышение эффективности работы структурного подразделения федерального органа исполнительной власти и реализация предложений по оптимизации процессов его работы должны проводиться руководителями этих структурных подразделений, а также с использованием механизмов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

На основании совокупности изложенного в проверяемом периоде Минпромторгом России осуществлено **86 закупок**, предусматривавших выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минпромторга России, **на общую сумму 2 884 746,6 тыс. рублей.**

Сведения о структуре закупок работ и услуг, выполнение (оказание) которых передано Минпромторгом России сторонним организациям, представлены на Рисунке 5 и Рисунке 6.

⁶⁷ Реестровый номер закупки: 0173100009515000181.



Рис. 5. Количество закупок по категориям, ед./%.



Рис. 6. Суммы закупок по категориям, тыс. рублей/%.

Также необходимо отметить динамику увеличения закупок Минпромторга России, связанных с исполнением установленных ведомству полномочий, в 2016 году по отношению к 2015 году как в количественных показателях на 12,5 % (Рисунок 7), так и в стоимостных на 134,2 %, а также динамику увеличения в I полугодии 2017 года по отношению к 2015 году в стоимостных показателях на 219 % (Рисунок 8).

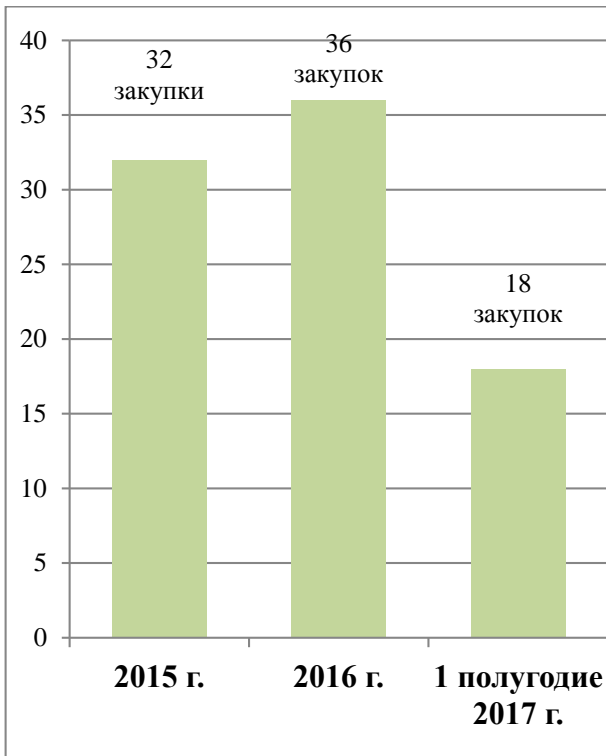


Рис. 7. Динамика количества закупок.

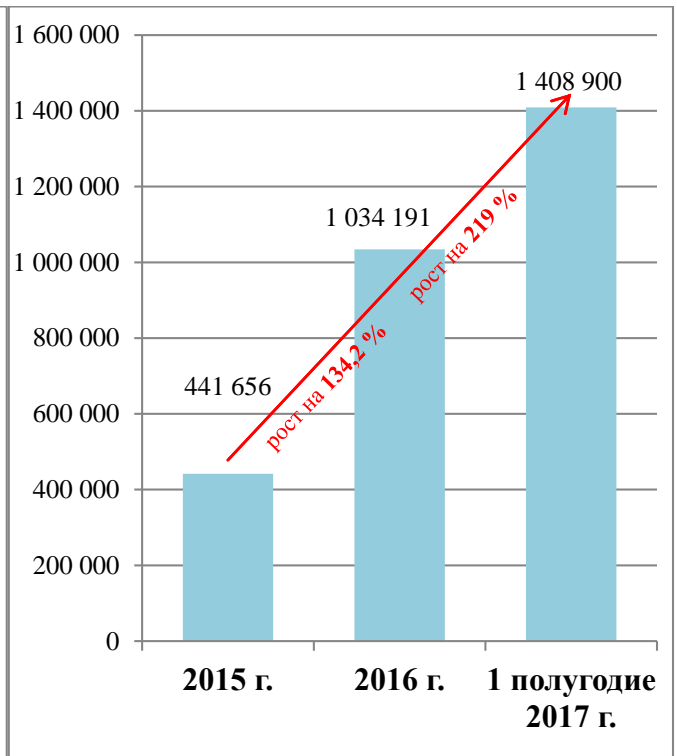


Рис.8. Динамика общей стоимости закупок, тыс. рублей.

Анализ работ, услуг выполняемых в рамках государственных заданий подведомственных Минпромторгу России организаций за 2015-2016 годы и связанных с исполнением установленных Минпромторгу России полномочий.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен комплексный анализ утвержденных Минпромторгом России государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственных учреждений.

Так, ФГАУ «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» (далее – ФГАУ «НИИ ЦЭПП»)⁶⁸ в рамках утвержденного государственного задания выполняло работы и оказывало услуги, осуществление которых отнесено к функциям и полномочиям Минэнерго России.

Сравнительный анализ работ, выполненных в рамках государственного задания ФГАУ «НИИ ЦЭПП», и полномочий Минпромторга России приведен в Таблице 13.

Таблица 13

Сравнительный анализ работ, выполненных в рамках государственного задания ФГАУ «НИИ ЦЭПП», и полномочий Минпромторга России

Выполненные работы в рамках утвержденного государственного задания	Полномочия Минпромторга России
--	--------------------------------

⁶⁸ Правопреемник ФБУ «Научно-исследовательский центр по проблемам управления ресурсосбережением и отходами».

2015 год	
<p>В результате выполнения работы подготовлен годовой баланс и ежемесячные корректировки баланса с комплектами выписок об объемах производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения отраслевыми предприятиями и организациями, допущенными к данному виду деятельности</p>	<p>В соответствии с пунктом 5.7.7. Положения о Минпромторге России, пунктами 2 - 4, 6 - 8 Правил составления и ведения баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 513, Минпромторг России осуществляет ведение баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения</p>
<p>В результате выполнения работы сформированы сводные реестры предприятий, имеющих лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома и цветных и черных металлов</p>	<p>В соответствии с пунктом 12 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287, формирование и ведение сводного реестра лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.</p>

Выполненные работы в рамках утвержденного государственного задания ФГАУ «НИИ ЦЭПП» на 2016 год аналогичны предшествующему периоду.

С учетом изложенного в рамках утвержденного государственного задания на 2015-2016 годы ФГАУ «НИИ ЦЭПП» выполнялись работы, связанные с исполнением установленных Минпромторгом России полномочий по:

- ведению баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения;
- ведению сводного реестра лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Необходимо отметить, что в 2015 и 2016 годы общий объем средств субсидии, предоставленной Минпромторгом России в рамках выполнения государственного задания ФГАУ «НИИ ЦЭПП» составил 24 289,5 тыс. рублей (в 2015 году – 10336,4 тыс. рублей, в 2016 году – 13953,1).

С учетом изложенного работы, связанные с исполнением установленных Минпромторгом России полномочий, были включены в утвержденное ФГАУ «НИИ ЦЭПП» государственное задание, объем средств субсидии на финансовое обеспечение которого в 2015 и 2016 годы составил **24 289,5 тыс. рублей.**

Аудит проверяемых закупок в части определения подрядчика (исполнителя) и исполнения государственных контрактов, заключенных Минпромторгом России

Проверкой установлено, что **во всех** конкурсных документациях и извещениях о проведении открытых конкурсов на выполнение научно-исследовательских работ и (или) опытно-конструкторских работ в проверяемом периоде **отсутствует требование к участникам закупки** в части соответствия требованиям, установленным частью 1 статьи 3 Федерального закона № 127-ФЗ⁶⁹, к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки.

В результате по итогам проведения закупок с реестровыми номерами 0173100009515000018 (лот № 3), 0173100009515000068 (лот 6), 0173100009516000841 (лот 12), 0173100009516000840 (лот 6), 0173100009515000018 (лот № 1) с 4 организациями⁷⁰ заключены государственные контракты на выполнение научно-исследовательских работ. При этом в учредительных документах организаций отсутствовал такой вид деятельности как научная и (или) научно-техническая.

В нарушение части 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов использовалась общедоступная информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые на момент формирования начальных (максимальных) цен контрактов не могли быть исполнены, а также в отношении которых в ЕИС отсутствовала информация об исполнении и взыскании неустоек (штрафов, пеней).

Указанные факты выявлены в отношении 5 закупок⁷¹ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В нарушение части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России по четырем государственным контрактам⁷² были заключены дополнительные соглашения, изменяющие существенные условия контракта при его исполнении (включение

⁶⁹ Научная и (или) научно-техническая деятельность осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическими лицами - гражданами Российской Федерации, а также иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и юридическими лицами при условии, если научная и (или) научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами.

⁷⁰ Ассоциация индустриальных парков (ИНН 7728119276), ООО «НПО (ИНН 7810221561), ООО «Стройсервис» (ИНН 7715641414), Национальная Ассоциация Комплаенс (ИНН 7706470829).

⁷¹ Реестровые номера закупок: 0173100009517000105, 0173100009516000259 (лоты № 1, 3), 0173100009516001029, 0173100009516000258, 0173100009516000301 (лот № 6).

⁷² Реестровые номера контрактов 1770559633916000314, 1770559633916001470, 1770559633916000344, 1770559633915000159.

дополнительных объемов работ, не предусмотренных условиями контракта, а также увеличение цены контракта).

Указанные факты содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России не размещались в реестре контрактов, заключенных заказчиком, приложения к государственным контрактам, являющиеся их неотъемлемой частью.

Указанные факты установлены в отношении 104 контрактов, сведения о которых приведены в Таблице 14, и носят систематический характер.

Таблица 14

Перечень контрактов, в отношении которых в Реестр контрактов, заключенных заказчиком, включена не полная информация

Реестровые номера контрактов		
2015 год	2016 год	2017 год
1770559633915000159, 1770559633915000721, 1770559633915000383, 1770559633915000137, 1770559633915000660, 1770559633915000468, 1770559633915000563, 1770559633915000416, 1770559633915000543, 1770559633915000541, 1770559633915000518, 1770559633915000496, 1770559633915000646, 1770559633915000539, 1770559633915000388, 1770559633915000354, 1770559633915000336, 1770559633915000364, 1770559633915000267, 1770559633915000428, 1770559633915000304, 1770559633915000124, 1770559633915000176	1770559633916000344, 1770559633916000283, 1770559633916000398, 1770559633916000358, 1770559633916000298, 1770559633916000272, 1770559633916000216, 1770559633916000361, 1770559633916000344, 1770559633916000301, 1770559633916000059, 1770559633916000039, 1770559633916000040, 1770559633916000357, 1770559633916000314, 1770559633916000180, 1770559633916000047, 1770559633916000345, 1770559633916000448, 1770559633916000346, 1770559633916000348	1770559633917000265, 1770559633917000066, 1770559633917000213, 1770559633917000222, 1770559633917000232, 1770559633917000206, 1770559633917000224, 1770559633917000181, 1770559633917000150, 1770559633917000171, 1770559633917000200, 1770559633917000226, 1770559633917000163, 1770559633917000156, 1770559633917000151, 1770559633917000103, 1770559633917000105, 1770559633917000114, 1770559633917000095, 1770559633917000098, 1770559633917000155, 1770559633917000082, 1770559633917000078, 1770559633917000115, 1770559633917000073, 1770559633917000164, 1770559633917000165, 1770559633917000166, 1770559633917000167, 1770559633917000106, 1770559633917000104, 1770559633917000146, 1770559633917000088, 1770559633917000096, 1770559633917000064, 1770559633917000068, 1770559633917000052, 1770559633917000051, 1770559633917000050, 1770559633917000063, 1770559633917000062, 1770559633917000061, 1770559633917000032, 1770559633917000033, 1770559633917000067, 1770559633917000058, 1770559633917000025, 1770559633917000024, 1770559633917000065, 1770559633917000071, 1770559633917000056, 1770559633917000026, 1770559633917000027, 1770559633917000053, 1770559633917000038, 1770559633917000036, 1770559633917000035, 1770559633917000034, 1770559633917000031, 1770559633917000023
23 контракта	21 контракт	60 контрактов

Указанные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России с нарушением установленных сроков (три рабочих дня с даты исполнения контракта) направлялись сведения об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство).

Указанные нарушения установлены в отношении 22 государственных контрактов⁷³ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093, Минпромторгом России в ЕИС по 26 контрактам⁷⁴, находящимся в статусе «Исполнение завершено», не размещались отчеты об исполнении государственных контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения.

Указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

В рамках проведения контрольного мероприятия также установлены случаи участия ФГАОУ НИУ ВШЭ (ИНН 7714030726), ЗАО «НИИ Экономики» (ИНН 7702624130), ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (ИНН 7810213747) в закупках Минпромторга России, в которых данные организации фактически выполняли функции специализированной организации.

1. Так, в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных между Минпромторгом России и ФГУП «Крыловский государственный научный центр»⁷⁵, исполнителем выполнялись работы, связанные с обеспечением проведения закупок, в том числе по подготовке проектов расчетов-обоснований

⁷³ Реестровые номера контрактов: 1770559633915000532, 1770559633915000220, 1770559633915000428, 1770559633915000881, 1770559633916000047, 1770559633915000353, 1770559633915000267, 1770559633915000159, 1770559633915000353, 1770559633915000267, 1770559633915000159, 1770559633916001470, 1770559633916000344, 1770559633916000179, 1770559633916000185, 1770559633916000314, 1770559633916000999, 177055963391600764, 1770559633916000448, 17710559633916000346, 1770559633916000348, 1770559633915000124.

⁷⁴ Реестровые номера контрактов: 1770559633915000543, 1770559633915000541, 1770559633915000518, 1770559633915000496, 1770559633915000646, 1770559633915000539, 1770559633915000388, 1770559633915000353, 1770559633915000354, 1770559633915000344, 1770559633915000345, 1770559633915000364, 1770559633916000361, 1770559633916000301, 1770559633916000287, 1770559633916000245, 1770559633916000179, 1770559633916000039, 1770559633916000040, 1770559633915000137, 1770559633915000220, 1770559633916000999, 1770559633915000881, 1770559633916000764, 1770559633915000304, 1770559633915000176.

⁷⁵ Реестровый номер закупки: 0173100009516000287.

начальных (максимальных) цен контрактов, что не соответствует требованиям части 1 статьи 40 Федерального закона № 44-ФЗ.

В частности, ФГУП «Крыловский государственный научный центр» оказало научно-методическую и информационную поддержку, выразившуюся в том числе в расчете начальной (максимальной) цены контракта, при проведении 14 закупок с реестровыми номерами 0173100009516000301 (лоты 3, 4, 6); 0173100009516000302 (лоты 1, 5, 6); 0173100009516000305 (лоты 1, 3, 6); 0173100009516000306 (лоты 3, 4, 5); 0173100009516000516 (лот 2); 0173100009516000706⁷⁶.

При этом ФГУП «Крыловский государственный научный центр» также являлся участником вышеуказанных закупок, по результатам проведения которых с предприятием было заключено 13 государственных контрактов⁷⁷.

Признание заявок ФГУП «Крыловский государственный научный центр» на участие в указанных конкурсах надлежащими противоречит требованиям части 2 статьи 53, части 5 статьи 40 и не соответствует части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. В рамках исполнения государственного контракта, заключенного между Минпромторгом России и ФГАОУ НИУ ВШЭ⁷⁸, исполнитель проводил экспертизу конкурсных документаций, а также обеспечивал присутствие квалифицированных экспертов в сфере закупок для оперативных экспертных консультаций по вопросам осуществления закупок.

Так, ФГАОУ НИУ ВШЭ проводило экспертизу конкурсной документации закупки с реестровым номером 0173100009517000115⁷⁹ и при этом учреждение также являлось участником данной закупки и было признано победителем.

Признание заявки ФГАОУ НИУ ВШЭ на участие в данном конкурсе надлежащей противоречит требованиям части 2 статьи 53, части 5 статьи 40 и не соответствует части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за

⁷⁶ В соответствии с информацией, представленной Минпромторгом России.

⁷⁷ Кроме закупки с реестровым номером 0173100009516000516 (лот 2).

⁷⁸ Реестровый номер закупки: 0173100009516001007.

⁷⁹ В соответствии с информацией, представленной Минпромторгом России.

совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В рамках исполнения государственного контракта, заключенного между Минпромторгом России и ЗАО «НИИ Экономики»⁸⁰, исполнителем выполнялись работы, связанные с обеспечением проведения закупок, в том числе по проведению экспертизы начальных (максимальных) цен государственных контрактов, что не соответствует требованиям части 1 статьи 40 Федерального закона № 44-ФЗ.

В частности, ЗАО «НИИ Экономики» проводило экспертизы начальных (максимальных) цен государственных контрактов по 4 лотам закупки с реестровым номером 0173100009516000033⁸¹, при этом ЗАО «НИИ Экономики» участвовало в трех лотах указанной закупки⁸², а по двум лотам⁸³ было признано победителем.

Признание заявки ЗАО «НИИ Экономики» на участие в данном конкурсе надлежащей противоречит требованиям части 2 статьи 53, части 5 статьи 40 и не соответствует части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимо также отметить, что подготовка обоснований начальных (максимальных) цен контрактов организациями, впоследствии принимавшими участие в закупках Минпромторга России и признаваемыми победителями таких закупок свидетельствует о наличии признаков коррупционных рисков.

Кроме того, победителем по лотам 3 и 4 закупки с реестровым номером 0173100009516000033 было признано ОАО «Авиационная промышленность» (ИНН 7708026665), которое имеет признаки аффилированности с ЗАО «НИИ Экономики». Так, анализ сведений, размещенных в Спарк-Интерфакс, показал, что Захарчук Татьяна Борисовна (ИНН 770304591341) одновременно является генеральным директором ЗАО «НИИ Экономики» (принадлежит 29 % доли

⁸⁰ Реестровый номер закупки: 0173100009515000019.

⁸¹ Лоты 1,2,3,4.

⁸² Лоты 1,2,4.

⁸³ Лоты 1,2.

уставного капитала), и членом Совета директоров ОАО «Авиационная промышленность»⁸⁴.

Также в ходе контрольного мероприятия были выявлены закупки без снижения начальной (максимальной) цены контракта, участниками которых были ЗАО «НИИ Экономики» и ОАО «Авиационная промышленность», а победителем признавалось ЗАО «НИИ Экономики» (Таблица 15).

Таблица 15

Сведения о закупках без снижения начальной (максимальной) цены контракта, в которых принимали участие ЗАО «НИИ Экономики» и ОАО «Авиационная промышленность»

Реестровый номер закупки	Предмет закупки	Способ закупки	Участники закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, (тыс.руб.)	Снижение начальной (максимальной) цены контракта, %
0173100009 516000033 (лот № 1)	НИР «Научно-координационное и научно-методическое обеспечение информационно-аналитического сопровождения реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» Шифр «Рабочая группа»	Открытый конкурс	1. ЗАО «Научно-исследовательский институт экономики авиастроительной промышленности» 2. ОАО «Авиационная промышленность»	40 000,0	0 %
0173100009 516000258	НИР "Комплексные исследования по совершенствованию стратегического планирования научно-технологического развития авиастроения Российской Федерации» Шифр «УКРОП»	Открытый конкурс	1. ЗАО «Научно-исследовательский институт экономики авиастроительной промышленности» 2. ОАО «Авиационная промышленность»	328 000,0	0 %
0173100009 516001029	НИР «Исследования по совершенствованию механизмов и инструментов повышения эффективности программирования и планирования развития авиационной промышленности Российской Федерации» Шифр «Теорема»	Открытый конкурс	1. ЗАО «Научно-исследовательский институт экономики авиастроительной промышленности» 2. ОАО «Авиационная промышленность»	213 100,0	0 %
0173100009 517000105	НИР «Комплексные исследования по формированию отраслевой системы стратегического планирования инновационного развития авиационной промышленности Российской Федерации» Шифр «Спираль»	Открытый конкурс	1. ЗАО «Научно-исследовательский институт экономики авиастроительной промышленности» 2. ОАО «Авиационная промышленность»	159 000,0	0 %

Таким образом, принимая во внимание отсутствие снижения начальных (максимальных) цен контрактов по итогам таких закупок, наличие признаков аффилированности между участниками закупок, в действиях ЗАО «НИИ Экономики» и ОАО «Авиационная промышленность» усматриваются признаки

⁸⁴ В соответствии со статьей 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (далее – Закон № 948-1) аффилированными лицами признаются физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Согласно абзацам 4 и 6 статьи 4 Закона № 948-1 аффилированными лицами юридического лица являются член его Совета директоров (наблюдательного совета), а также лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица.

нарушения части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России с **подведомственным** ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (ИНН 7810213747) был заключен государственный контракт от 20 июля 2017 г. №17412.1810490019.09.002⁸⁵, предусматривающий экспертное изучение интеллектуальных результатов НИОКР с целью оценки их соответствия требованиям контракта.

Таким образом, признание заявки ФГУП «Крыловский государственный научный центр» на участие в обозначенной закупке подлежащей противоречит требованиям части 2 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 части 2 статьи 41 и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе контрольного мероприятия также установлены факты дублирования выполняемых работ, осуществление которых предусмотрено государственными контрактами (Таблица 16).

Таблица 16

Сведения о дублировании выполнения работ, осуществление которых предусмотрено государственными контрактами

Реестровый номер закупки	0173100009515000019	0173100009515000032
Исполнитель	ЗАО НИИ Экономики (ИНН 7702624130)	ЗАО НИИ Экономики (ИНН 7702624130)
Цена контракта, тыс. рублей	67 000	110 000
Предмет контракта	Экспертно-аналитическая и организационно-методическая поддержка реализации федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» , а также разработка предложений по ее корректировке, в том числе: - мониторинг достижения целевых индикаторов; - проведение финансово-экономических исследований в рамках интегрированной системы формирования государственной статистической, бухгалтерской и ведомственной отчетности для проведения комплексного анализа динамики изменения показателей за 2014 год, январь, февраль 2015 года; - проведение финансово-экономических исследований в рамках интегрированной системы формирования государственной статистической, бухгалтерской и ведомственной отчетности для проведения	Анализ эффективности использования выделенных средств на выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» за весь период ее реализации, в том числе: - мониторинг экономических показателей и целевых индикаторов Программы; - анализ своевременности, полноты и использования бюджетных ассигнований и иных финансовых средств на реализацию мероприятий Программы; - анализ объемов финансирования запланированных и фактически использованных финансовых, в том числе бюджетных ассигнований, и иных средств на выполнение мероприятий Программы в целом и по всем видам расходов; - анализ состава исполнителей (соисполнителей) государственных

⁸⁵ Реестровый номер закупки 0173100009517000089 (лот №2).

	<p>комплексного анализа динамики изменения показателей за 2015 год;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение экспертизы этапов реализации мероприятий Программы, а также уровня достигнутых при их выполнении результатов для подготовки предложения по ее корректировке и формированию перечня конкурсных работ; - анализ головных исполнителей государственных контрактов в 2015 году на соответствие требованиям, установленным статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ; - анализ состава организаций-соисполнителей, участвующих в реализации Программы в 2015 году, с указанием их финансирования, в том числе на их соответствие требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». 	<p>контрактов в рамках реализации Программы на соответствие установленным федеральным законодательством требованиям, в том числе статье 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализ квалификации исполнителей (соисполнителей) государственных контрактов и объемов их финансирования в рамках реализации Программы на соответствие установленным федеральным законодательством требованиям, в том числе статье 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
Срок выполнения работ	с 23.03.2015 по 20.12.2015	с 13.04.2015 по 15.12.2015

В этой связи Минпромторгом России в 2015 году осуществлена закупка с реестровым номером 0173100009515000032 стоимостью 110 000 тыс. рублей, предусматривающая анализ федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» за весь период ее реализации.

Таким образом, осуществление закупки Минпромторга России с реестровым номером 0173100009515000019 стоимостью 67 000 тыс. рублей, предусматривающая анализ упомянутой федеральной целевой программы за 2015 год, свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Оценка эффективности проверяемых закупок, в том числе путем сопоставления расходов на содержание структурных подразделений Минпромторга России с расходами на проверяемые закупки

Сумма расходов Минпромторга России на фонд оплаты труда и страховые взносы центрального аппарата в 2015 и 2016 годах составила 833 155,1 тыс. рублей и 872 711 тыс. рублей соответственно.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ закупок и положений о структурных подразделениях Минпромторга России, по итогам которого установлено, что из 24 структурных подразделений ведомства 17 профильных департаментов являлись функциональными заказчиками закупок, выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минпромторга России.

Сведения о функциональных заказчиках-департаментах работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минпромторга России приведены в Таблице 17.

Таблица 17

Сведения о функциональных заказчиках-департаментах работ (услуг), выполнение (оказание) которых отнесено к функциям и полномочиям Минпромторга России

Количество закупок	Функциональные заказчики-департаменты	
I. Разработка проектов нормативных правовых актов		
23	2	Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности
	2	Департамент региональной промышленной политики
	2	Департамент авиационной промышленности
	1	Департамент оборонно-промышленного комплекса
	3	Департамент развития внутренней торговли, легкой промышленности и потребительского рынка
	8	Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства
	2	Департамент металлургии и материалов
	1	Департамент учета и контроля
	1	Департамент транспортного и специального машиностроения
	1	Департамент станкостроения и инвестиционного машиностроения
II. Подготовка, корректировка, мониторинг документов стратегического планирования		
38	8	Департамент химико-технологического и лесопромышленного комплекса
	2	Департамент региональной промышленной политики
	3	Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности
	1	Департамент авиационной промышленности
	2	Департамент развития промышленности социально-значимых товаров
	3	Департамент судостроительной промышленности и морской техники
	4	Департамент станкостроения и инвестиционного машиностроения
	5	Департамент металлургии, станкостроения и тяжелого машиностроения
	2	Департамент металлургии и материалов
	2	Департамент стратегического развития и проектного управления
	4	Департамент развития внутренней торговли, легкой промышленности и потребительского рынка
	1	Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений
	1	Департамент промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии
III. Услуги и работы консультационно-аналитического характера		
21	3	Департамент авиационной промышленности
	4	Департамент судостроительной промышленности и морской техники
	2	Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений
	4	Департамент региональной промышленной политики
	3	Департамент развития внутренней торговли, легкой промышленности и потребительского рынка
	3	Департамент стратегического развития и проектного управления
	1	Административный департамент
	1	Департамент оборонно-промышленного комплекса
IV. Обеспечение деятельности		
4	4	Административный департамент

С учетом изложенного передача полномочий Минпромторга России в различных формах носит не эпизодический, а системный характер, что свидетельствует о значительной интеграции сторонних организаций в выработку и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере деятельности федерального министерства.

При проведении контрольного мероприятия также рассмотрено соотношение в период 2015-2016 годов⁸⁶ стоимости, трудозатрат на выполнение работ (оказание услуг) в рамках выявленных закупок, и количества работников функциональных заказчиков-департаментов, ответственных за реализацию соответствующих полномочий Минпромторга России, в разрезе объема средств, направленных на выплату заработной платы (с учетом премий и иных выплат) указанным работникам:

Общий объем перечисленной заработной платы работникам структурного подразделения за 2015-2016 годы (с учетом премий и иных выплат), тыс. рублей.	Общая стоимость заключенных государственных контрактов (тыс. рублей)
1 130 643,4	1 851 946,60

С учетом изложенного в период 2015-2016 годов общая стоимость заключенных государственных контрактов на выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минпромторга России, на 63,8 % превышает общий объем перечисленной заработной платы работников функциональных заказчиков-департаментов за указанные годы.

По итогам оценки эффективности выявленных закупок установлено следующее.

В проверяемом периоде осуществлены 38 закупок по разработке, корректировке, мониторингу документов стратегического планирования общим объемом 1199017,6 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ использования Минпромторгом России результатов исполнения государственных контрактов, по итогам которого установлено отсутствие принятых документов стратегического планирования (Таблице 18).

Таблица 18

Анализ документов стратегического планирования, а также их изменений, разработанных в рамках заключенных Минпромторгом России государственных контрактов

Функциональный заказчик-департамент	Документ стратегического планирования	Год закупки/Реестровый номер закупки	Цена государственного контракта, тыс. рублей	Сведения об использовании результата исполнения контракта ⁸⁷
Департамент развития промышленности социально-значимых товаров	Разработка Стратегия развития промышленности в сфере реабилитационной индустрии до 2030 года и комплекса мер по ее реализации	2016 год/ 0173100009516000290	29000	Стратегия не утверждалась
Департамент металлургии и материалов	Разработка актуализированной Стратегии развития	2016 год/ 0173100009516000238 (лот № 3)	8700	Актуализированная версия Стратегии не утверждалась

⁸⁶ С учетом большого количества переходящих контрактов расчет произведен за 2 года.

⁸⁷ В соответствии с представленной Минпромторгом России информацией.

	металлургической промышленности России на период до 2030 года			
Департамент химико-технологического и лесопромышленного комплекса	Разработка Стратегии развития лесного комплекса России до 2030 года	2016 год/ 0173100009516000222	10000	Стратегия не утверждалась
Департамент промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии	Разработка Стратегии развития промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии до 2030 года и дальнейшую перспективу	2015 год/ 0173100009515000140	9750	Стратегия не утверждалась
Департамент судостроительной промышленной и морской техники	Актуализация Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу	2016 год/ 0173100009516000301 (лот № 6)	125000	Актуализированная версия Стратегии не утверждалась
Департамент развития внутренней торговли, легкой промышленности и легализации оборота продукции	Актуализация Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года	2016 год/ 0173100009515000138	3752,5	Актуализированная версия Стратегии не утверждалась
Департамент станкостроения и инвестиционного машиностроения	Разработка Стратегии развития станкоинструментальной промышленности до 2030 года и на дальнейшую перспективу	2016 год/ 0173100009516000269 (лот № 2)	7990	Стратегия не утверждалась
	Актуализация Стратегии развития тяжелого машиностроения на период до 2020 года	2016 год/ 0173100009516000231 (лот № 2)	5000	Актуализированная версия Стратегии не утверждалась
	Актуализация Стратегии энергомашиностроения Российской Федерации на 2010 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года	2016 год/ 0173100009516000231 (лот № 3)	5000	Актуализированная версия Стратегии не утверждалась
Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений	Актуализация Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года	2016 год/ 0173100009516000181 (лот № 2)	4720	Актуализированная версия Концепции не утверждалась
Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности	Актуализация Стратегии развития медицинской промышленности Российской Федерации до 2020 года и дальнейшую перспективу	2015 год/ 0173100009515000121 (лот № 3)	4750	Актуализированная версия Стратегии не утверждалась
Департамент авиационной промышленности	Разработка Стратегии развития авиационной промышленности на период до 2050 года	2015 год/ 0173100009515000042	180000	Актуализированная версия Стратегии не утверждалась

На основании изложенного **Минпромторгом России не утверждены 12 документов стратегического планирования**, несмотря на осуществление 12 закупок общей стоимостью 385 672,5 тыс. рублей, предусматривающих разработку (корректировку) отраслевых стратегий и концепций, в связи с чем не представляется возможным признать эффективным использование средств федерального бюджета на обозначенные закупки.

8.3. (Цель 3). Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг) федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации», предусмотренных установленными государственными заданиями.

Анализ государственных заданий ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»

В проверяемом периоде в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № 1089-р федеральное государственное унитарное предприятие «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» преобразовано с 21 июля 2015 г.⁸⁸ в Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» (далее – ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»).

ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» осуществляло свою деятельность, в том числе путем выполнения государственного задания на выполнение государственных работ.

Согласно государственному заданию ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» на 2015 год⁸⁹ учреждению необходимо осуществлять сопровождение и контроль за ходом реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

В рамках государственной работы выполняются следующие действия:

- мониторинг фактически достигнутых значений индикаторов Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года⁹⁰ (далее – Транспортная стратегия);
- анализ динамики достижения целей Транспортной стратегии;

⁸⁸ Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц.

⁸⁹ Утверждено Министром транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколовым 29 июля 2015 г.

⁹⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

- мониторинг выполнения плана мероприятий по реализации Транспортной стратегии;
- подготовка отчета о мониторинге реализации Транспортной стратегии на основе обобщения предоставленных подразделениями Минтранса России и подведомственными службой, агентствами, учреждениями отчетов о реализации Транспортной стратегии.

Аналогичные по содержанию работы предусмотрены в рамках утвержденного государственного задания ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» на 2016⁹¹, 2017⁹² годы.

В период 2015-2017 годов общий объем средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 115935,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что форма утвержденного Минтрансом России государственного задания на 2015 год не соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О Порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»⁹³.

В нарушение установленного срока⁹⁴ государственное задание на 2016 год утверждено заместителем Министра транспорта Российской Федерации А.С.Цыденовым 15 февраля 2016 г.

Закупочная деятельность учреждения

ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Так, ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» проводит закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с

⁹¹ Утверждено заместителем Министра транспорта Российской Федерации А.С.Цыденовым 15 февраля 2016 г.

⁹² Утверждено заместителем Министра транспорта Российской Федерации А.С.Цыденовым 17 января 2017 г.

⁹³ Действовало до 31 декабря 2015 г.

⁹⁴ В соответствии с пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, государственное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней с даты утверждения лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям бюджетных средств.

требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

По итогам аудита проверяемых закупок в части определения подрядчика (исполнителя) и исполнения соответствующих договоров, заключенных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, установлено следующее.

В нарушение пункта 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в 8 закупках⁹⁵ ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» не было установлено требование к участникам закупки, в соответствии с которым участник закупки не должен являться офшорной компанией.

В нарушение части 3 статьи 54 и части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ в 8 закупочных документах⁹⁶ предусмотрено подписание договора победителем не в течение десяти дней, а в течение пятнадцати дней.

В нарушение пункта 5 части 10 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении 8 открытых конкурсов⁹⁷ в протоколах рассмотрения и оценки заявок на участие в открытых конкурсах не размещен порядок оценки заявок на участие в конкурсе. Так, в протоколах отсутствуют формулы и расчеты количества баллов, присуждаемых по критериям (показателям), установленных в Разделе III конкурсных документов.

В нарушение пунктов 4, 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063 (далее - Правила)⁹⁸. 7 проектов договоров конкурсных документов⁹⁹ не содержат все возможные значения размеров штрафа, а также необходимость выплаты штрафа в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по договору.

⁹⁵ Реестровые номера закупок: 0373100134816000012; 0373100134816000011; 0373100134816000005; 0373100134816000008; 0373100134816000007; 0373100134816000006; 0373100134816000003; 0373100134816000009.

⁹⁶ Реестровые номера закупок: 0373100134816000012; 0373100134816000011; 0373100134816000005; 0373100134816000008; 0373100134816000007; 0373100134816000006; 0373100134816000003; 0373100134816000009.

⁹⁷ Реестровые номера закупок: 0373100134816000003; 0373100134816000005; 0373100134816000006; 0373100134816000007; 0373100134816000008; 0373100134816000009; 0373100134816000011; 0373100134816000012.

⁹⁸ Действовавшие на дату проведения закупки.

⁹⁹ Реестровые номера закупок: 0373100134816000005; 0373100134816000006; 0373100134816000007; 0373100134816000008; 0373100134816000009; 0373100134816000011; 0373100134816000012.

ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» также осуществляет закупочную деятельность в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в соответствии с Положением о закупке продукции для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации», утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 411 (далее – Положение о закупке).

При этом Положением о закупке ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» не урегулированы положения, позволяющие минимизировать риски необоснованного расходования средств на закупки и соответственно повысить эффективность закупочной деятельности (отсутствует исчерпывающий перечень оснований для осуществления закупки у единственного поставщика; не предусмотрен общий порядок оценки заявок на участие в закупке; не отражен порядок установления (обоснования) начальных (максимальных) цен договоров; порядок определения ответственности сторон в случае ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных договором).

Анализ закупочной деятельности учреждения и эффективности проверяемых закупок

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в 2016 году ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» приняло участие и было признано победителем 3 закупок на выполнение работ, по результатам которых были заключены государственные контракты.

Заказчиками работ выступало подведомственное Минтрансу России федеральное казенное учреждение «Дирекция государственного заказчика по реализации федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России» (далее – ФКУ «Ространсmodernизация»).

При этом ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» самостоятельно не выполняло в полном объеме заключенные государственные контракты, заключив соответствующие договоры с субподрядными организациями (Таблица 19).

Таблица 19

Сведения о субподрядных договорах ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных с ФКУ «Ространсmodernизация»

Реквизиты Основного государственного	Цена государственного	Субподрядный договор	Стоимостная разница, тыс.
--------------------------------------	-----------------------	----------------------	---------------------------

контракта	контракта, тыс. рублей	Реестровый номер закупки	Цена субподрядного договора, тыс. рублей	рублей
Государственный контракт от 7 июля 2016 г. №РТМ-84/16 (реестровый номер закупки: 0373100096716000014,)	69 500,00	0373100134816000006	19 780,00	14 935
		0373100134816000007	19 785,00	
		0373100134816000008	4 000,00	
		0373100134816000005	11 000,00	
Государственный контракт от 8 ноября 2016 г. № РТМ-220/16 (реестровый номер закупки: 0373100096716000041)	7 800,00	0373100134816000009	6 750,00	1 050
Государственный контракт от 8 ноября 2016 г. № РТМ-219/16 (реестровый номер закупки: 0373100096716000042,)	11 150,00	0373100134816000012	7 100,00	4 050

Таким образом, ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» фактически выполняло посреднические функции стоимостью 20 035 тыс. рублей¹⁰⁰ между подведомственным Минтрансу России ФКУ «Ространсmodernизация» и сторонними организациями.

Более того, аналогичная ситуация усматривается при исполнении государственных контрактов, заключенных ФКУ «Ространсmodernизация» с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс Министерства транспорта Российской Федерации» и ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации», подведомственными Минтрансу России¹⁰¹.

Необходимо также отметить, что в 2016 годов объем средств субсидии ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 46002 тыс. рублей.

При этом в соответствии с отчетом о финансовых результатах деятельности ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» в 2016 году доходы от приносящей доход деятельности составили 96 379,07 тыс. рублей.

Таким образом, выполнение работ, оказание услуг в рамках приносящей доход деятельности ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» в 2016 году более чем в 2

¹⁰⁰ Расчетно (в соответствии с разницей цен основного и субподрядного договора (88 450,00-68 415,00).

¹⁰¹ За период 2015-2016 гг. заключено 15 таких государственных контрактов на сумму 299 004,83 тыс. рублей, из них:

- 3 контракта на сумму 41 552,93 тыс. рублей в полном объеме передано субподрядным организациям (разница в стоимости работ составила 16 469,03 тыс. рублей или 39,6% от цены контрактов);

- 7 контрактов частично передано субподрядным организациям;

- 1 контракт на сумму 1 800 тыс. рублей выполнен ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» собственными силами.

раза в стоимостном выражении превышает выполнение работ в рамках выполнения государственного задания.

В то же время ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» относится к бюджетным учреждениям, то есть к некоммерческой организации, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками¹⁰².

Законодательство Российской Федерации не предусматривает поступления в федеральный бюджет части прибыли бюджетных учреждений. Кроме того, преобразование унитарного предприятия в бюджетное учреждение привело к увеличению расходной части федерального бюджета за счет предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в объеме 115 935,1 тыс. рублей и приведет к соответствующим расходам в будущем.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг) за 2015 - 2016 годы и первое полугодие 2017 года, осуществляемых органами власти, государственными учреждениями и связанных с исполнением установленных полномочий и предусмотренных государственными заданиями» на объекте: Министерство энергетики Российской Федерации подписан Первым заместителем Министра энергетики Российской Федерации А.Л.Текслером с возражениями.

На указанные замечания дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 14-1293/14-04вн.

Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг) за 2015 - 2016 годы и первое полугодие 2017 года, осуществляемых органами власти, государственными учреждениями и связанных с исполнением установленных полномочий и предусмотренных государственными заданиями» на объекте: Министерство промышленности и торговли Российской Федерации подписан заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г.М.Кадыровой с возражениями.

¹⁰² Пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

На указанные замечания дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 14-1454/14-04вн.

Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности закупок работ (услуг) за 2015 - 2016 годы и первое полугодие 2017 года, осуществляемых органами власти, государственными учреждениями и связанных с исполнением установленных полномочий и предусмотренных государственными заданиями» на объекте федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» направлен письмом Счетной палаты Российской Федерации от 27 октября 2017 № 14-04-259/14-04. Письмом ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» от 3 ноября 2017 г. № 845-3-11/17 представлены замечания.

На указанные замечания дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 14-1786/14-04вн.

10. Выводы:

Минэнерго России

1. В 2015-2016 годы, первое полугодие 2017 года Минэнерго России осуществлено 44 закупки, предусматривающие выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минэнерго России, на общую сумму 351 582,0 тыс. рублей, из них:

18 закупок, предусматривающих разработку проектов нормативных правовых актов, на сумму 165 034,0 тыс. рублей;

13 закупок, предусматривающих подготовку, корректировку, мониторинг документов стратегического планирования на сумму 95 274,5 тыс. рублей;

13 закупок услуг и работ, консультационно-аналитического характера на сумму 91 273,5 тыс. рублей.

2. Необходимо отметить динамику увеличения закупок Минэнерго России в 2016 году, связанных с исполнением установленных ведомству полномочий, по отношению к 2015 году как в количественных показателях на 41,1 %, так и в стоимостных на 39,6 %.

3. Осуществление Минэнерго России закупок, связанных с исполнением установленных функций и полномочий, носит не эпизодический, а системный характер, что свидетельствует о значительной интеграции сторонних и

подведомственных организаций в выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере энергетики.

При этом из 44 привлеченных по итогам закупок сторонних организаций 19 (43,2 %) имеют организационно-правовую форму обществ с ограниченной ответственностью, при которых участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

Более того, два из привлеченных обществ с ограниченной ответственностью аффилированы с организациями, зарегистрированными в Соединенных Штатах Америки и Нидерландах, что создает соответствующие риски.

В 2015 и 2016 годах общая стоимость заключенных государственных контрактов на выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минэнерго России, на 18,8 % и 63,8 % соответственно превышает общий объем перечисленной заработной платы работников функциональных заказчиков-департаментов за календарный год.

4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что работы, связанные с исполнением отдельных полномочий Минэнерго России (разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Минэнерго России, ведение реестра объектов топливно-энергетического комплекса и др.), были включены в утвержденные ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и ФГБУ «САЦ Минэнерго России» государственные задания, объем средств субсидии на финансовое обеспечение которых составил 1 572 242,7 тыс. рублей.

5. В ходе контрольного мероприятия установлено, что расходование средств федерального бюджета на реализацию полномочий Минэнерго России по вопросам международного сотрудничества фактически осуществляется по 3 направлениям:

предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «РЭА» Минэнерго России;

оплата оказанных услуг, в рамках исполнения заключенных Минэнерго России государственных контрактов;

расходы на содержание центрального аппарата Минэнерго России, в том числе Департамента международного сотрудничества.

6. Осуществление Минэнерго России мероприятий по информатизации путем заключения государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а не договоров подряда:

создает возможность для не включения таких закупок, содержащих в том числе мероприятия по информатизации, в план информатизации ведомства;

содержит потенциальные риски невозможности достижения результатов научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ и, как следствие, не реализации мероприятий по информатизации и дополнительных расходов бюджетных средств, обусловленных обязанностью заказчика в соответствии с гражданским законодательством оплатить выполнение таких работ;

влечет риски не поступления в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость в размере 18 % от цены заключенных государственных контрактов, что составляет 9 906,1 тыс. рублей (расчетно).

7. По результатам проверки выявлены нарушения в закупочной деятельности Минэнерго России. Так, в нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ государственный контракт по результатам открытого конкурса с реестровым номером 0173100008316000111 заключен Минэнерго России за пределами установленного двадцатидневного срока.

Также в нарушение пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Минэнерго России заключено 2 государственных контрактов (реестровые номера закупок: 0173100008316000113, 0173100008316000058) на общую сумму 15 000,0 тыс. рублей, распространяющих свое действие на предшествующий период до заключения государственных контрактов.

В нарушение пункта 6.1.3 типового контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг и информационной карты типового контракта, типовых условий контракта, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21 октября 2015 г. № 1180, во всех государственных контрактах на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, заключенных Минэнерго России в 2016-2017

годах, отсутствует обязательное положение о праве исполнителя привлечь к исполнению своих обязательств по контракту (договору) других лиц - соисполнителей только с согласия заказчика.

8. В нарушении пункта 1 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и пункта 5.1 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, Минэнерго России не утверждались планы подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планы подготовки нормативных правовых актов Минэнерго России.

Вместе с тем в отсутствие утвержденных планов подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планов подготовки нормативных правовых актов Минэнерго России в период 2015-2017 годов привлекались сторонние организации для реализации функции по нормативно-правовому регулированию.

9. Так, Минэнерго России в 2015 и 2016 годы дважды осуществлялись закупки работ, предусматривающие подготовку изменений в нормы естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении, утвержденные совместным приказом Минэнерго России от 1 ноября 2010 г. № 527 и Минтранса России № 236 (реестровые номера закупок: 0173100008315000118, 0173100008316000044, общая стоимость 15 000 тыс. рублей).

В то же время указанные нормы естественной убыли не пересматривались с 2010 года, что является нарушением пунктов 1 и 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2002 г. № 814 «О порядке утверждения норм естественной убыли при хранении и транспортировке материально-производственных запасов», предусматривающих что нормы естественной убыли подлежат пересмотру по мере необходимости, но не реже одного раза в 5 лет.

Кроме того, в 2016 году Минэнерго России осуществлялись закупки работ по анализу рисков реализации мероприятий подпрограммы 8 «Тяжелое машиностроение» Государственной программы «Развитие промышленности и

повышение ее конкурентоспособности», в которой Минэнерго России не является исполнителем (соисполнителем, участником) (реестровый номер закупки: 0173100008316000113, стоимость 6000 тыс. рублей).

Таким образом, осуществление закупок Минэнерго России на общую сумму 21 000 тыс. рублей, свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

10. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с 1 января 2020 г. от платы за негативное воздействие на окружающую среду освобождаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, которые будут использовать в своем производстве наилучшие доступные технологии, описанные в опубликованных информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям.

При этом в ходе проведения контрольного мероприятия установлены закупки Минэнерго России, предусматривающие разработку справочников наилучших доступных технологий ООО «Научно-исследовательский институт природных газов и газовых технологий - Газпром ВНИИГАЗ», учредителем которой является ПАО «Газпром», в связи с чем в разработке для Минэнерго России справочника наилучших доступных технологий научно-исследовательским институтом, подконтрольным организации-плательщику платы за негативное воздействие на окружающую среду, усматриваются возможные риски необъективной оценки той или иной технологии в качестве наилучшей доступной.

11. ФГБОУ ВО «РГУ нефти и газа имени И.М.Губкина» в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных с Минэнерго России, путем осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены с ООО «ГеоЛайнПроект» (ИНН 7733611701) два договора на общую сумму 10 500,0 тыс. рублей (реестровые номера закупок: 31604085054, 31705476182).

При этом согласно ЕГРЮЛ генеральным директором ООО «ГеоЛайнПроект» является доцент кафедры машин и оборудования нефтяных и газовых скважин ФГБОУ ВО «РГУ нефти и газа имени И.М.Губкина»

Мерициди Ираклий Аврамович, которому принадлежит 40 % доли уставного капитала указанной организации.

Таким образом, учитывая закрепленные дисциплины и курсы за кафедрой машин и оборудования нефтяных и газовых скважин, усматривается возможность использования Мерициди Ираклия Аврамовичем своего должностного положения на кафедре в интересах аффилированной с ним организации при исполнении упомянутых договоров.

Минпромторг России

12. В 2015-2016 годы, первое полугодие 2017 года Минпромторгом России осуществлено 86 закупок, предусматривающих выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минпромторга России, на общую сумму 2 884 746,6 тыс. рублей, из них:

23 закупки, предусматривающие разработку проектов нормативных правовых актов, на сумму 382 245 тыс. рублей;

38 закупок, предусматривающих подготовку, корректировку, мониторинг документов стратегического планирования на сумму 1 199 017,6 тыс. рублей;

21 закупка услуг и работ, консультационно-аналитического характера на сумму 1 076 839 тыс. рублей;

4 закупки, обеспечивающих деятельность, на сумму 226 645 тыс. рублей.

13. Необходимо отметить динамику увеличения закупок Минпромторга России, связанных с исполнением установленных ведомству полномочий, в 2016 году по отношению к 2015 году как в количественных показателях на 12,5 % (Рисунок 7), так и в стоимостных на 134,2 %, а также динамику увеличения в I полугодии 2017 года по отношению к 2015 году в стоимостных показателях на 219 % (Рисунок 8).

14. Осуществление Минпромторгом России закупок, связанных с исполнением установленных функций и полномочий, носит не эпизодический, а системный характер, что свидетельствует о значительной интеграции сторонних и подведомственных организаций в выработку и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в установленной сфере деятельности федерального министерства.

15. В нарушение пункта 1.2 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30, Минпромторгом России не утвержден регламент федерального министерства.

В нарушении пункта 1 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и пункта 5.1 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, Минпромторгом России не утверждались планы подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планы подготовки нормативных правовых актов Минпромторга России.

Вместе с тем в отсутствие утвержденных планов подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и планов подготовки нормативных правовых актов Минпромторга России в период 2015-2017 годов привлекались сторонние организации для реализации функции по нормативно-правовому регулированию.

16. Так, разработку проектов нормативных правовых актов по созданию, развитию и эксплуатации промышленных кластеров, индустриальных парков и технопарков осуществляют в рамках заключенных с Минпромторгом России 2 государственных контрактов (реестровые номера закупок: 0173100009516000014 (лот № 2); 0173100009515000018 (лот № 1) объединения юридических лиц (Ассоциация организаций содействия развития кластеров и технопарков, Национальная Ассоциация Комплаенс), состоящих из организаций, на которые распространяется нормативно-правовое регулирование в указанной сфере.

Подготовку, корректировку и мониторинг документов стратегического планирования в рамках 6 заключенных с Минпромторгом России государственных контрактов (реестровые номера закупок: 0173100009515000107 (лот № 2); 0173100009515000107 (лот № 1); 0173100009517000086 (лот № 1); 0173100009517000086 (лот № 2); 0173100009517000086 (лот № 3); 0173100009516000219 (лот № 1) осуществляет ПАО «НИИТЭХИМ», совладельцем которой является офшорная организация¹⁰³.

¹⁰³Компания «ОПАЛ ИНВЕСТ ЛИМИТЕД», зарегистрированная на Британских Виргинских островах, признанными офшорной зоной (по данным Спарк-Интерфакс).

В 2015 – 2016 годах привлечение сторонней организации, осуществляющей организационно-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата Минпромторга России, обошлось в 140 345 тыс. рублей¹⁰⁴ (средняя численность задействованных исполнителей составляет 54 человека) при одновременном функционировании Административного департамента Минпромторга России, объем начисленной заработной платы работникам которого за аналогичный период (с учетом премий и иных выплат) составил 230 234,2 тыс. рублей (средняя численность Административного департамента составляет 115 человек).

Более того, на услуги по инвентаризации, документированию и оптимизации процессов Административного департамента Минпромторга России (реестровый номер закупки: 0173100009515000181) в рамках заключенного со сторонней организации государственного контракта было потрачено из средств федерального бюджета 8600 тыс. рублей.

17. В период 2015-2016 годов общая стоимость заключенных государственных контрактов на выполнение (оказание) работ (услуг), которые отнесены к функциям и полномочиям Минпромторга России, на 63,8 % превышает общий объем перечисленной заработной платы работников функциональных заказчиков-департаментов за указанные годы.

18. В ходе контрольного мероприятия установлено, что работы, связанные с исполнением отдельных полномочий Минпромторга России, были включены в утвержденные ФГАУ «НИИ ЦЭПП» государственные задания, объем средств субсидии на финансовое обеспечение которых составил 24 289,5 тыс. рублей.

19. В рамках проведения контрольного мероприятия также установлены 19 случаев участия ФГАОУ НИУ ВШЭ, ЗАО «НИИ Экономики», ФГУП «Крыловский государственный научный центр» и признания их победителями в 16 закупках Минпромторга России, в которых данные организации фактически выполняли функции специализированной организации.

Так, ФГУП «Крыловский государственный научный центр» оказало научно-методическую и информационную поддержку, выразившуюся в том числе в расчете начальной (максимальной) цены контракта, при проведении 14 закупок и

¹⁰⁴На 2017 год заключен контракт на сумму 77 700,0 тыс. рублей.

при этом учреждение также являлось участником данных закупок и по 13 них было признано победителем (реестровые номера закупок: 0173100009516000301 (лоты 3, 4, 6); 0173100009516000302 (лоты 1, 5, 6); 0173100009516000305 (лоты 1, 3, 6); 0173100009516000306 (лоты 3, 4, 5); 0173100009516000706).

ФГАОУ НИУ ВШЭ проводило экспертизу конкурсной документации закупки с реестровым номером 0173100009517000115 и при этом учреждение также являлось участником данной закупки и было признано победителем.

ЗАО «НИИ Экономики» проводило экспертизы начальных (максимальных) цен государственных контрактов по 4 лотам закупки с реестровым номером 0173100009516000033, при этом ЗАО «НИИ Экономики» участвовало в трех лотах указанной закупки, а по двум лотам было признано победителем.

Таким образом, признание заявок ФГАОУ НИУ ВШЭ, ЗАО «НИИ Экономики», ФГУП «Крыловский государственный научный центр» на участие в указанных закупках надлежащими противоречит требованиям части 2 статьи 53, части 5 статьи 40 и не соответствует части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Необходимо также отметить, что подготовка обоснований начальных (максимальных) цен контрактов организациями, впоследствии принимавшими участие в закупках Минпромторга России и признаваемыми победителями таких закупок свидетельствует о наличии признаков коррупционных рисков.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия были выявлены закупки без снижения начальной (максимальной) цены контракта, участниками которых являлись ЗАО «НИИ Экономики» и аффилированное с ним ОАО «Авиационная промышленность» (победителем признавалось ЗАО «НИИ Экономики»), в действиях которых усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

20. По результатам проверки также выявлены систематические нарушения в закупочной деятельности Минпромторга России при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов, исполнении контрактов, в частности:

– в нарушение части 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России в 5 закупках при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов использовалась общедоступная информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые на момент формирования начальных (максимальных) цен контрактов не могли быть исполнены, а также в отношении которых в ЕИС отсутствовала информация об исполнении и взыскании неустоек (штрафов, пеней) (реестровые номера закупок: 0173100009517000105, 0173100009516000259 (лоты № 1, 3), 0173100009516001029, 0173100009516000258);

– в нарушение части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России по 4 государственным контрактам заключены дополнительные соглашения, изменяющие существенные условия контракта при его исполнении¹⁰⁵ (реестровые номера контрактов: 1770559633916000314, 1770559633916001470, 1770559633916000344, 1770559633915000159);

– в нарушение части 3 статьи 103 и части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России в 104 случаях не размещались в реестре контрактов приложения к контрактам, являющиеся их неотъемлемой частью, в 22 случаях с нарушением установленных сроков направлялись сведения об исполнении контрактов в Федеральное казначейство, по 26 контрактам не размещались в ЕИС отчеты об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения;

– в нарушение части 2 статьи 53 и пункта 3 части 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ Минпромторгом России с подведомственным ФГУП «Крыловский государственный научный центр» заключен государственный контракт¹⁰⁶, предусматривающий экспертное изучение интеллектуальных результатов НИОКР с целью оценки их соответствия требованиям контракта.

21. Минпромторгом России в 2015 году проводился анализ федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на

¹⁰⁵ Включение дополнительных объемов работ, не предусмотренных условиями контракта, а также увеличение цены контракта.

¹⁰⁶ Реестровый номер закупки: 0173100009517000089 (лот №2).

2002-2010 годы и на период до 2015 года» в рамках 2 закупок (реестровые номера закупок: 0173100009515000019, 0173100009515000032).

При этом по одной из указанных закупок проводился анализ упомянутой федеральной целевой программы за весь период ее реализации, а по другой закупке только за 2015 год, что свидетельствует о выполнении дублирующих работ и неэффективном использовании бюджетных средств в размере 67 000 тыс. рублей.

22. Минпромторгом России не утверждены 12 документов стратегического планирования, несмотря на осуществление 12 закупок общей стоимостью 385 672,5 тыс. рублей, предусматривающих разработку (корректировку) отраслевых стратегий и концепций, в связи с чем не представляется возможным признать эффективным использование средств федерального бюджета на обозначенные закупки.

ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»

23. Выполнение работ, оказание услуг в рамках приносящей доход деятельности ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» в 2016 году более чем в 2 раза в стоимостном выражении превышает выполнение работ в рамках выполнения государственного задания (96 379,07 тыс. рублей и 46002 тыс. рублей соответственно).

В то же время ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» было преобразовано в 2015 году из унитарного предприятия в бюджетное учреждение, то есть в некоммерческую организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками, что в свою очередь привело к дополнительным расходам бюджета на выполнение государственного задания в объеме 115 935,1 тыс. рублей за проверяемый период, а также возможности применения Федерального закона № 223-ФЗ в части закупок за счет средств от иной приносящей доход деятельности. Последний носит рамочный характер, определяет только основные подходы к осуществлению закупок и предоставляет право заказчикам самостоятельно определять порядок их осуществления.

24. ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных с подведомственным Минтрансу России ФКУ «Ространсмодернизация» (реестровые номера закупки:

0373100096716000041, 0373100096716000014, 0373100096716000042), самостоятельно их не выполняло, заключив 6 субподрядным договоров.

В связи с этим ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» фактически выступало посредником между ФКУ «Ространсмодернизация» и сторонними организациями, получив за свое участие доход в размере 20 035 тыс. рублей.

25. Форма утвержденного Минтрансом России государственного задания ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» на 2015 год не соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О Порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

26. В нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, государственное задание ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» на 2016 год утверждено с несоблюдением установленных сроков.

27. В рамках проведения контрольного мероприятия установлено, что ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» принят комплекс внутренних документов, регламентирующих порядок осуществления закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ.

При этом Положением о закупке ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» не урегулированы положения, позволяющие минимизировать риски необоснованного расходования средств на закупки и соответственно повысить эффективность закупочной деятельности (отсутствует исчерпывающий перечень оснований для осуществления закупки у единственного поставщика; не предусмотрен общий порядок оценки заявок на участие в закупке; не отражен порядок установления (обоснования) начальных (максимальных) цен договоров; порядок определения ответственности сторон в случае ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных договором).

28. По результатам проверки выявлены ряд нарушений в закупочной деятельности ФГБУ «НЦКТП Минтранса России», в частности:

– в нарушение пункта 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в 8 закупках¹⁰⁷ заказчиком при осуществлении закупок в 2016 году не было установлено требование к участникам закупки, в соответствии с которыми участник закупки не должен являться офшорной компанией;

– в нарушение части 3 статьи 54, части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ в 8 закупочных документах¹⁰⁸ предусмотрено подписание договора победителем не в течение десяти дней, а в течение пятнадцати дней;

– в нарушение пункта 5 части 10 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении 8 открытых конкурсов¹⁰⁹ в протоколах рассмотрения и оценки заявок на участие в открытых конкурсах не размещен порядок оценки заявок на участие в конкурсе, а именно в протоколах отсутствуют формулы и расчеты количества баллов, присуждаемых по критериям (показателям), установленных в Разделе III конкурсных документов;

– в нарушение пунктов 4, 5 Правил, 7 проектов договоров конкурсных документов¹¹⁰ не содержат все возможные значения размеров штрафа, а также необходимость выплаты штрафа в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по договору.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Направить представления в Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации».

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, информационные письма в Федеральную антимонопольную службу, Федеральное казначейство, Министерство транспорта Российской Федерации.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

¹⁰⁷ Реестровые номера закупок: 0373100134816000012; 0373100134816000011; 0373100134816000005; 0373100134816000008; 0373100134816000007; 0373100134816000006; 0373100134816000003; 0373100134816000009.

¹⁰⁸ Реестровые номера закупок: 0373100134816000012; 0373100134816000011; 0373100134816000005; 0373100134816000008; 0373100134816000007; 0373100134816000006; 0373100134816000003; 0373100134816000009.

¹⁰⁹ Реестровые номера закупок: 0373100134816000003; 0373100134816000005; 0373100134816000006; 0373100134816000007; 0373100134816000008; 0373100134816000009; 0373100134816000011; 0373100134816000012.

¹¹⁰ Реестровые номера закупок: 0373100134816000005; 0373100134816000006; 0373100134816000007; 0373100134816000008; 0373100134816000009; 0373100134816000011; 0373100134816000012.

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.;

2. Перечень актов, оформленных в ходе и по результатам контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Аудитор

М.С.Рохмистров