

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2015 года № 11К (1022) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство и приобретение объектов для размещения арбитражных судов, введенных в эксплуатацию в 2013 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Арбитражному суду Липецкой области.

Направить информационные письма в Администрацию Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство и приобретение объектов для размещения арбитражных судов, введенных в эксплуатацию в 2013 году»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Правоустанавливающие, финансовые и иные документы, подтверждающие и обосновывающие совершение операций со средствами федерального бюджета, выделенными из федерального бюджета на проектно-изыскательские работы, капитальное строительство и приобретение объектов недвижимого имущества для размещения арбитражных судов, и являющиеся основанием для распоряжения государственной собственностью, управления и пользования федеральным имуществом (платежные документы, государственные контракты (договоры), регистры и данные счетов бюджетного учета, показатели бюджетной, статистической и иной ведомственной отчетности); деятельность объектов, связанная с выполнением требований нормативных правовых актов Российской Федерации в части: своевременности оформления и регистрации прав на распоряжение госу-

дарственной собственностью и пользование имуществом; обеспечения целевого, результативного и эффективного использования средств федерального бюджета.

Объекты контрольного мероприятия

Арбитражный суд Липецкой области (г. Липецк); Арбитражный суд Тамбовской области (г. Тамбов).

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-март 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить правомерность и эффективность расходования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение объектов недвижимого имущества, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкцию зданий судов, обеспечение деятельности которых осуществляется объектами контрольного мероприятия, а также использования и содержания федерального имущества.

Проверяемый период деятельности: 2008-2013 годы (и другие отчетные периоды при необходимости).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В своей деятельности Арбитражный суд Липецкой области (далее - Липецкий суд) и Арбитражный суд Тамбовской области (далее - Тамбовский суд) руководствовались Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральным законом от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», другими федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, распоряжениями Председателя Верховного Суда Российской Федерации, решениями органов судейского сообщества России, принятыми в пределах их полномочий, приказами и распоряжениями Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (далее - Судебный департамент).

Арбитражные суды субъектов Российской Федерации входят в систему арбитражных судов в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12 марта 2014 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и прекращением деятельности Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее - ВАС РФ) с 6 августа 2014 года полномочия по организационному обеспечению деятельности арбитражных судов переданы Судебному департаменту.

Результаты контрольного мероприятия

В ходе проверки правомерности и эффективности расходования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение объектов недвижимого имущества, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкцию зданий судов, обеспечение деятельности которых осуществляется объектами контрольного мероприятия, а также использования и содержания федерального имущества установлено следующее.

В 2004-2013 годах ВАС РФ осуществлялось финансирование расходов Липецкого и Тамбовского судов на строительство (приобретение) объектов, вводимых в эксплуатацию в 2013 году, за счет государственных капитальных вложений, выделенных на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) в объемах бюджетных ассигнований, выделенных ему в соответствующем финансовом году в рамках следующих федеральных целевых программ (далее - ФЦП):

- «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы (далее - ФЦП на 2002-2006 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 года № 805;

- «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы (далее - ФЦП на 2007-2012 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583;

- «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (далее - ФЦП на 2013-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство (приобретение) зданий арбитражных судов в период с 2004 по 2013 годы, составил 1020084,9 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство здания Липецкого суда в сумме 710084,9 тыс. рублей, из них: проектно-изыскательские работы - 26492,3 тыс. рублей, строительство здания - 683592,6 тыс. рублей;

- на приобретение здания Тамбовского суда в 2013 году в сумме 310000,0 тыс. рублей.

Арбитражными судами фактически использованы 1020061,1 тыс. рублей, или 99,99 %, в том числе: на строительство здания Липецкого суда - 710061,1 тыс. рублей, на приобретение здания Тамбовского суда - 310000,0 тыс. рублей. Неисполненные обязательства в сумме 23,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Анализ реализации цели по строительству здания Липецкого суда показал следующее.

ФЦП на 2002-2006 годы не было предусмотрено финансирование строительства здания Липецкого суда. Финансирование строительства Липецкого суда было начато в рамках ФАИП на 2004 год и на 2005 год на проектно-изыскательские работы в сумме 10300,0 тыс. рублей, в том числе: на 2004 год - 800,0 тыс. рублей, на 2005 год - 9500,0 тыс. рублей.

ФАИП на 2007 год и на 2008 год предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы в сумме 11082,3 тыс. рублей, в том числе: 2007 год - 6532,3 тыс. рублей, 2008 год - 4550,0 тыс. рублей.

ФЦП на 2007-2012 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 года № 30) бюджетные ассигнования на строительство здания Липецкого суда были предусмотрены в сумме 347316,1 тыс. рублей на 2009-2012 годы (в 2009 году - 5000,0 тыс. рублей; в 2011 году - 130812,0 тыс. рублей; 2012 году - 211504,1 тыс. рублей), в том числе: проектно-изыскательские работы в 2009-2011 годах - 5110,0 тыс. рублей (2009 год - 5000,0 тыс. рублей, 2011 год - 110,0 тыс. рублей);

ФАИП на 2009 год предусмотрены расходы в сумме 5000,0 тыс. рублей, на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов - в сумме 130812,0 тыс. рублей, в том числе: на строительство здания суда - 130702,0 тыс. рублей, на проектно-изыскательские работы - 110,0 тыс. рублей, на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на строительство - 211504,1 тыс. рублей.

ФЦП на 2013-2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 1488) бюджетные ассигнования на строительство здания в 2013 году были предусмотрены в сумме 341386,5 тыс. рублей (площадь - 6658,0 кв. м, срок ввода в действие - 2013 год).

ФАИП на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрены расходы в сумме 341386,5 тыс. рублей.

В соответствии с утвержденными заместителем Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации В.Н. Исайчевым титульными списками вновь начинаемых строек на очередной финансовый год и на плановый период, заключениями государственной экспертизы на проектно-сметную документацию, а также приказами ВАС РФ об утверждении проектно-сметной документации, в проверенном периоде за счет выделенных бюджетных ассигнований осуществлялось строительство здания Липецкого суда по адресу: г. Липецк, пл. Петра Великого, д. 7.

Согласно договору передачи части функций государственного заказчика от 23 января 2004 года № 46 между ВАС РФ и Липецким судом Липецкому суду, размещенному по адресу: г. Липецк, ул. Октябрьская, передана часть функций государственного заказчика по строительству здания суда.

В целях строительства здания Липецкого суда были заключены договор от 3 ноября 2004 года № 30 с ООО «Архитектурно-проектная мастерская № 3» на выполнение проектно-изыскательских работ и государственный контракт от 2 декабря 2011 года № 22/11 с ООО «СУ-5 трест «Липецкстрой-М» на строительство здания по адресу: г. Липецк, пл. Петра Великого, д. 7.

В соответствии с абзацем 21 раздела III ФЦП на 2007-2012 годы при проектировании зданий и оборудовании «офисов судьи» арбитражного суда следует исходить из потребности, составляющей 160 кв. м общей площади на 1 судью.

ВАС РФ письмом от 17 октября 2003 года № УК-2/36-3 довел до Липецкого суда перспективную штатную численность судей для проектирования здания суда в количестве 40 единиц.

Исходя из установленной нормы 160 кв. м общей площади на 1 судью, показатель общей площади здания для его проектирования должен был составить 6400,0 кв. м ($160,0 \times 40 = 6400,0$).

Согласно ФЦП на 2007-2012 годы показатель мощности (общая площадь здания) Липецкого суда был определен в размере 6700,0 кв. м. Срок ввода его в действие - 2012 год.

Таким образом, в нарушение требований абзаца 21 раздела III ФЦП на 2007-2012 годы Минэкономразвития России в приложение № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы было включено мероприятие по строительству здания Липецкого суда с показателем общей площади здания на 300,0 кв. м ($6700,0 - 6400,0 = 300,0$) больше установленной потребности.

Впоследствии указанный показатель был скорректирован в ФЦП на 2013-2020 годы и составил 6658,0 кв. м. Срок ввода в действие объекта перенесен на 2013 год.

Согласно Разрешению на ввод объекта в эксплуатацию № RU48320000-53, выданному Управлением градостроительного контроля департамента градостроительства и архитектуры администрации г. Липецка от 17 апреля 2014 года, разрешающему ввод в эксплуатацию здания Липецкого суда (выдано взамен разрешения № RU48320000-218 от 20 декабря 2013 года), общая площадь здания фактически составила 7391,9 кв. м при плановой - 6658,0 кв. метра.

По данным технического паспорта, составленного ОГУП «Липецк-облтехинвентаризация», мощность здания Липецкого суда составляет 7391,9 кв. м, включая площадь помещений технического этажа и технического подполья, лестничных клеток, гаражей, электрощитовой. Площадь здания суда была рассчитана в ходе обследования объекта и изготовления учетно-технической документации согласно требованиям нормативных правовых документов.

Согласно письму ОГУП «Липецк-облтехинвентаризация» от 9 февраля 2015 года № 227 разница между плановой и фактической площадью здания объясняется тем, что в экспликации помещений каждого этажа указаны проектные площади всех помещений, включая помещения технического этажа и лестничные клетки, за исключением помещений технического подполья, гаражей и электрощитовой. Но при расчете общей площади этажа и здания указанные помещения не были в них включены.

Согласно указанному выше письму в проекте здания Липецкого суда содержались помещения лестничных клеток с 1 по 6 этаж площадью 159,5 кв. м, центральной лестницы - 41,6 кв. м, помещения технического этажа - 327,2 кв. м. Не были указаны в проекте помещения техподполья, гаражей и электрощитовой, площадь которых, по данным инвентаризации, составила: техподполья - 44,9 кв. м, гаражей - 103,0 кв. м, электрощитовой - 20,3 кв. метра.

Таким образом, в общую площадь здания Липецкого суда не были включены указанные выше помещения общей площадью 696,5 кв. м ($159,5 + 41,6 + 327,2 + 44,9 + 103,0 + 20,3 = 696,5$)

Изложенное выше в совокупности с тем, что Липецким судом как заказчиком-застройщиком были приняты и оплачены работы по строительству здания, не отвечающего потребности общей площади здания на 40 су-

дей площадью 991,9 кв. м ($7391,9 - 6400,0 = 991,9$), привело к избыточным расходам федерального бюджета в сумме 95281,3 тыс. рублей¹.

В соответствии с пунктом 3.9 Договора передачи функций государственного заказчика ВАС РФ заказчику-застройщику от 23 января 2004 года № 46 заказчик-застройщик (Липецкий суд) осуществляет проверку применяемых цен и предъявленной к оплате документации подрядных организаций, поставщиков, проектно-изыскательских и других организаций за выполненные работы, поставленную продукцию и оказанные услуги, несет ответственность за целевое и эффективное использование средств федерального бюджета.

Построенное и введенное в эксплуатацию здание Липецкого суда не в полной мере отвечает требованиям свода правил по проектированию и строительству СП 31-109-2003 «Здания арбитражных судов», утвержденного приказом ВАС РФ от 20 марта 2003 года № 14 (далее - Свод правил), (заложены в основу задания на проектирование) в части норматива по количеству залов судебных заседаний (по нормативу на 40 судей исходя из таблицы 2 свода правил - 20 залов, по факту спроектировано - 10 залов) и их планировке (не имеют 2 входов для судей и лиц, участвующих в процессе, и для публики), а также площади совещательной комнаты (по нормативу - не менее 14 кв. м, по факту - 8 комнат от 7,4 до 11,7 кв. метра).

Таким образом, Липецким судом не в полной мере обеспечено выполнение функций заказчика-застройщика в процессе строительства здания суда, в том числе допущены избыточные расходы средств федерального бюджета в сумме 95281,3 тыс. рублей.

Приказом ВАС РФ от 12 октября 2006 года № 94 «О предоставлении арбитражным судам Российской Федерации полномочий государственного заказчика по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Липецкому суду с 1 января 2006 года переданы полномочия государственного заказчика на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за счет выделяемых ему средств федерального бюджета.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Липецким судом допущены нарушения нормативных правовых актов при заключении и исполнении государственных контрактов (договоров).

¹710061,106 : 7391,9 x 991,9 = 95281,3 тыс. рублей, где 710061,106 тыс. рублей - затраты на строительство Липецкого суда; 7391,9 кв. м - фактическая площадь здания; 991,9 кв. м - площадь, превышающая потребность общей площади здания на 40 судей.

В нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) в случае, не предусмотренном статьей 55 Федерального закона № 94-ФЗ, без проведения торгов (запроса котировок) заключен государственный контракт от 17 октября 2011 года № 14/11 с ООО «БИЛС» на возмещение затрат на проведение государственной экспертизы проекта строительства здания суда на сумму 110,0 тыс. рублей (оплата в сумме 110,0 тыс. рублей).

По результатам закрытого конкурса на проведение строительства здания Липецкого суда в 2011 году заключен государственный контракт от 2 декабря 2011 года № 22/11 с ООО «СУ-5 трест «Липецкстрой-М» в сумме 653730,3 тыс. рублей со сроком исполнения в 2013 году.

Приложением № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 года № 775) на строительство здания Липецкого суда на момент заключения государственного контракта были предусмотрены инвестиции до 2012 года.

В Федеральном законе от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в редакции Федерального закона от 6 ноября 2011 года № 302-ФЗ) бюджетные ассигнования на финансирование федеральной целевой программы в части строительства Липецкого суда на 2013 год отсутствовали. Бюджетные ассигнования на финансирование федеральной целевой программы в части строительства Липецкого суда на 2013 год были включены только в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции Федерального закона от 7 июня 2013 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»). На момент заключения государственного контракта проект долгосрочной федеральной целевой программы в целях строительства зданий арбитражных судов на 2013 год отсутствовал. ФЦП на 2013-2020 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ) Липецким судом заключен государственный контракт в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2013 год, установленных на соответствующие цели ФЦП на 2007-2012 годы, на общую сумму 306413,9 тыс.

рублей со сроками их реализации, превышающими сроки реализации указанной федеральной целевой программы более чем на 1 год.

Анализ использования бюджетных средств для строительства здания Липецкого суда (далее - Объект) в 2011 году показал следующее.

В 2011 году ФЦП на 2007-2012 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 года № 30) на строительство здания Липецкого суда предусматривались 130812,0 тыс. рублей, в том числе на проектно-изыскательские работы - 110,0 тыс. рублей. Фактически в 2011 году Липецким арбитражным судом на проектно-изыскательские работы использовано в общей сумме 4089,3 тыс. рублей, в том числе: на экспертизу проекта - 110,0 тыс. рублей (исполнитель - ООО «БИЛС»), проектно-изыскательские работы (разработка рабочей документации) - 3979,3 тыс. рублей (исполнитель - ООО «Архитектурно-проектная мастерская № 3»), строительно-монтажные работы - 126722,7 тыс. рублей (исполнитель - ООО «СУ-5 трест «Липецкстрой-М»).

Основанием для перечисления бюджетных средств Липецким арбитражным судом на проектно-изыскательские работы в 2011 году в сумме 3979,3 тыс. рублей, не предусмотренные пунктом 2 приложения № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы, послужили изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, в части перераспределения лимитов бюджетных обязательств по КОСГУ по Объекту в объеме 3979,3 тыс. рублей с целью оплаты рабочей документации по предложению ВАС РФ (письмо от 22 августа 2011 года № ВАС-С05/УМТО-1625), согласованные Минэкономразвития России (письмо от 21 сентября 2011 года № 20495-ОС/17Д).

Согласно ответу Минэкономразвития России (исх. от 27 февраля 2015 года № 4185-ЕЕ/Д17и) в адрес Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с его письмом от 19 марта 2009 года № 3995-ОС/Д17 в данной ситуации внесение указанных изменений в ФАИП и ФЦП не требовалось.

Однако согласно разделу V ФЦП на 2007-2012 годы текущее управление и контроль за ходом выполнения программы осуществляются государственным заказчиком-координатором программы и ее государственными заказчиками, функции которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, а также государственные заказчики программы с учетом выделенных на реализацию программы средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты на мероприятия.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых

программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, государственный заказчик целевой программы в пределах своих полномочий подготавливает проекты решений Правительства Российской Федерации о внесении в нее изменений.

Таким образом, исходя из содержания вышеуказанных норм права, федеральная целевая программа должна содержать актуальную информацию в части финансового обеспечения выполняемых работ, в частности, в случае изменения финансирования проектно-изыскательских работ соответствующие изменения в части увеличения объема расходов на проектно-изыскательские работы по Объекту в 2011 году на сумму 3979,3 тыс. рублей должны были быть своевременно отражены в ФЦП на 2007-2012 годы (в приложении № 6).

Разъяснения Минэкономразвития России - государственного заказчика-координатора программы (письмо от 19 марта 2009 года № 3995-ОС/Д17) о том, что таких изменений в ФАИП и ФЦП не требовалось, являются необоснованными, так как привели к искажению информации, отраженной в нормативном правовом акте - постановлении Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583 (редакция от 1 ноября 2012 года) «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы» (в пункте 2 приложения № 6 к ФЦП на 2007-2012 годы по строке «проектно-изыскательские работы» на сумму 3,979 млн. рублей, использованных в 2011 году на разработку рабочей документации по объекту «Строительство здания Арбитражного суда Липецкой области»).

Нормативно-методическая база для расчета (обоснования) перспективной штатной численности судей арбитражных судов в ВАС РФ и подведомственных ему казенных учреждений отсутствует. При определении перспективной штатной численности судей Липецкий суд исходил из судебной нагрузки на судей арбитражных судов в месяц (15,6 дела в месяц на 1 судью), рассчитанной ФГУП «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования». На момент согласования перспективной штатной численности судей нагрузка на 1 судью увеличилась и, по информации Липецкого суда, составляла 32 дела в месяц. В результате перспективная штатная численность судей с учетом возможного на момент проектирования здания суда принятия федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых

в отношении гражданина-должника», введение в действие которого предполагало увеличение сферы подсудности дел арбитражным судам по вопросам применения налогового законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве) физических лиц, должна составлять 40 единиц (письмо ВАС РФ от 17 октября 2003 года № УК-2/36-3).

Анализируя динамику увеличения штатной численности судей Липецкого суда, следует отметить, что за десятилетие (с 2003 года по 2015 год) ее показатель остался без изменения. По состоянию на 1 января 2014 и 2015 годов штатная численность судей составляет 19 единиц, из них 1 должность вакантная.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в здании Липецкого суда имеются свободные помещения, которые не используются (125,9 кв. м), помещения, используемые не по назначению (110,0 кв. м), а также помещения, выделенные под кабинеты для секретарей суда и помощников судей с избыточной площадью (182,7 кв. м), что приводит к неэффективному использованию федерального имущества балансовой стоимостью 40210,3 тыс. рублей (418,6 кв. м x 96,059 тыс. рублей = 40210,3 тыс. рублей). Неэффективное использование имущества обусловлено, в том числе, невыполнением требований ФЦП на 2007-2012 годы и Свода правил в части проектирования общей площади здания.

По результатам анализа договоров аренды установлено следующее.

Липецким судом в соответствии с договором аренды от 1 сентября 2014 года № 3 передано во временное пользование ООО «Торговый дом «Евростиль» помещение площадью 19,5 кв. м для организации питания судей и работников аппарата суда. Размер арендной платы составлял 13,7 тыс. рублей в месяц. По состоянию на 10 февраля 2015 года в доход федерального бюджета в установленном порядке перечислено 82,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактически ООО «Торговый дом «Евростиль» использует помещения общей площадью 108,6 кв. м, в том числе: моечная - 5,2 кв. м, горячий цех - 24,4 кв. м, моечная - 5,2 кв. м, холодный цех - 7,4 кв. м, коридор - 21,8 кв. м, комната для хранения продуктов - 3,6 кв. м, туалет - 2,1 кв. м, гардероб - 4,2 кв. м, мясорыбный цех - 9,8 кв. м, овощной цех - 9,6 кв. м, производственное помещение - 15,3 кв. метра.

Таким образом, в федеральный бюджет недопоступила арендная плата за фактически используемые без оформления договорных отношений помещения Липецкого суда площадью 89,1 кв. метра.

В ходе осмотра помещений столовой (буфета) в здании суда было установлено, что ООО «Торговый дом «Евростиль» использовало основные средства, находящиеся на балансе Липецкого суда (оборудование для приготовления пищи, хранения продуктов питания и т.д.), приобретенные Липецким судом за счет средств федерального бюджета на сумму 914,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) основные средства, находящиеся на балансе Липецкого суда, балансовой стоимостью 914,6 тыс. рублей использовались ООО «Торговый дом «Евростиль» без документального оформления договорных отношений.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 298 Гражданского кодекса казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432, Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти), а также является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника.

Разрешение Росимущества на передачу имущества балансовой стоимостью 914,6 тыс. рублей в целях организации питания судей и работников аппарата Липецкого суда не получено.

Таким образом, передача основных средств во временное пользование без согласования с собственником имущества и без документального оформления договорных отношений осуществлена в нарушение пункта 1 статьи 161 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса. В результате Липецким судом осуществлено неэффективное использование федерального имущества балансовой стоимостью 914,6 тыс. рублей.

В соответствии с ФЦП на 2013-2020 годы на 2013 год (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 1488) для приобретения здания Тамбовского суда был предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 310000,0 тыс. рублей (мощность - 5842,0 кв. м, срок ввода в действие - 2013 год).

Анализ решений, принятых Минэкономразвития России, ВАС РФ и Тамбовским судом в целях приобретения здания Тамбовского суда, показал следующее.

Тамбовский суд в настоящее время размещен в 4-этажном здании с подземным этажом по адресу: г. Тамбов, ул. Пензенская/Мичуринская, д. 67/12, построенном и введенном в эксплуатацию в 1995 году. Согласно письму Тамбовского суда (исх. № ПК-734 от 15 августа 2012 года) здание не соответствует санитарным, противопожарным нормам и требованиям безопасности при проведении судебных заседаний. При перспективной штатной численности суда в количестве 30 судей, доведенной ВАС РФ, и нормативной потребности в общей площади здания 4800,0 кв. м в соответствии с нормами 160,0 кв. м на одного судью, общая площадь здания, занимаемая в настоящее время судом, составляет 1183,8 кв. м, или 24,7 % от норматива.

Мероприятия по размещению Тамбовского суда в новом здании осуществлялись в рамках следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», в котором предусматривалось проведение проектных и изыскательских работ для предполагаемого строительства здания Тамбовского суда в г. Тамбове со следующими показателями: мощность - 4,6 тыс. кв. м, объем бюджетных ассигнований, всего - 19000,0 тыс. рублей, в том числе: 2019 год - 8900,0 тыс. рублей, 2020 год - 10100,0 тыс. рублей; срок ввода в действие - 2020 год;

- от 22 ноября 2013 года № 1055 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы». Постановлением Правительства Российской Федерации внесены изменения в позицию 3 приложения № 3 ФЦП на 2013-2020 годы, согласно которым исключаются проведение проектных и изыскательских работ в указанные ранее сроки и объемы средств на их выполнение. Вместе с тем предусматривается приобретение здания для Тамбовского суда в г. Тамбове со следующими показателями: мощность - 5,8 тыс. кв. м, срок ввода в действие - 2013 год, объем бюджетных ассигнований на приобретение здания в 2013 году - 310000,0 тыс. рублей.

В соответствии с договором от 23 декабря 2013 года б/н, заключенным Арбитражным судом Тамбовской области в лице председателя Арбитражного суда Тамбовской области Д.Н. Игнатьева, действующего на основании Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» с одной стороны, и ЗАО «Офис Регион Тамбов» в лице генерального директора управляющей организации А.С. Захарова, действующего на основании

Устава и Договора передачи полномочий исполнительных органов управляющей организации от 14 января 2005 года № У/ОФ-01/05, приобретено 9-этажное здание с техническим этажом и подвалом, строительным объемом 24100,00 куб. м, общей площадью 5842,4 кв. м, расположенное по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, (земельный участок общей площадью 2105,0 кв. м с кадастровым номером 68:29:0010139:49) (далее - Объект).

Предмет договора: 9-этажное здание (подземная этажность - 1), общей площадью 5842,4 кв. м, кадастровый номер: 68:29:0101040:91, расположенное по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126.

Объект недвижимости (здание) принадлежал продавцу (ЗАО «Офис Регион Тамбов») на праве собственности. Свидетельство о государственной регистрации права собственности (серия 68 АБ № 664640) выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области 19 июля 2013 года. ЗАО «Офис Регион Тамбов» (ИНН 6829008926, КПП 682901001, ОГРН 104688231327) зарегистрировано по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Бастионная, д. 29.

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 договора общая стоимость Объекта составляет 310000,0 тыс. рублей, в том числе налог на добавленную стоимость (18 %) в размере 47288,1 тыс. рублей. Оплата производится покупателем из средств федерального бюджета в рамках ФЦП на 2013-2020 годы путем перечисления на р/с 40702810500010000022 Московского филиала ЗАО АКБ «Тексбанк», г. Москва, к/с 30101810500000000938, БИК 044585938.

Включение позиции «Приобретение здания для Тамбовского суда в г. Тамбове» в ФЦП на 2013-2020 годы и ФАИП не предполагало продолжения финансового обеспечения Тамбовского суда в части капитальных расходов федерального бюджета. Указанное здание должно было использоваться для размещения Тамбовского суда с момента его приобретения, чего не случилось до момента окончания контрольного мероприятия на Объекте (Тамбовский суд) - 6 февраля 2015 года.

Согласно приложению № 4 к ФЦП на 2013-2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 1488) срок ввода в действие приобретаемого здания предусматривается с момента его приобретения.

Объект недвижимости - здание по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, не закончен строительством как здание для размещения Тамбовского суда (с учетом ввода объектов капитального строительства в действие и в первую очередь применительно к вводу зданий

арбитражных судов). На момент проведения проверки приобретенный объект недвижимости не используется и согласно данным бухгалтерской отчетности Тамбовского суда на 1 января 2014 и 2015 годов числится на счете 01061000 «Вложения в нефинансовые активы в недвижимое имущество учреждения» (форма по ОКУД 0503130).

Приобретенное здание для Тамбовского суда введено в эксплуатацию как здание бизнес-центра, а не как здание арбитражного суда и не приспособлено нести в полном объеме нагрузки, требования к которым установлены нормативными документами в строительной отрасли для арбитражных судов.

Председателем Тамбовского суда Д.Н. Игнатьевым в адрес Генерального директора Судебного департамента А.Г. Гусева направлено письмо (исх. № ПК-542 от 5 августа 2014 года), в котором сообщается, что внутренняя планировка и отделка здания не произведены, что позволяет выполнить проектирование и отделку помещений в соответствии с функциональной спецификой, определенной законодательными актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность судебной системы.

Советом судей Тамбовской области направлено обращение в Судебный департамент от 23 января 2015 года № СС 2/2015 о необходимости планирования капитального ремонта приобретенного здания для обеспечения надлежащего уровня судопроизводства в Тамбовском суде.

Кроме того, для достижения требуемого результата необходимо включение данного мероприятия в федеральную целевую программу с дополнительным выделением средств федерального бюджета на выполнение достройки и дооборудования здания после обследования на предмет его соответствия необходимой специфике. Ориентировочная стоимость дооборудования системами жизнеобеспечения в ценах 2013 года составляет не менее 210586,4 тыс. рублей (расчетно, исходя из аналогичных затрат при строительстве здания Липецкого суда).

Заключение ВАС РФ о соответствии приобретенного здания Тамбовского суда требованиям к системам жизнеобеспечения здания и объемным характеристикам, регламентируемым Сводом правил СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009. Общественные здания и сооружения» (далее - Свод правил), утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 635/10, строительным нормам и правилам Российской Федерации СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения», принятым постановлением Госстроя России от 23 июня 2003 года № 108, СНиП 21-01-97 «По-

жарная безопасность зданий и сооружений», принятым постановлением Минстроя России от 13 февраля 1997 года № 18-7, руководящим документам Министерства внутренних дел Российской Федерации РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств», утвержденным Министерством внутренних дел Российской Федерации 6 ноября 2002 года, отсутствует.

Администрацией г. Тамбова ЗАО «Офис Регион Тамбов» выданы разрешения на строительство № RU 68 306000-267, № RU 68 306000-466 объекта капитального строительства (7 этажей) общей площадью 5389,5 кв. м со строительным объемом - 23900,0 куб. м, площадью застройки - 855,0 кв. метра.

Рабочий проект «Расчет конструкций здания» в интересах ЗАО «Офис Регион Тамбов» по объекту «Бизнес-центр» в г. Тамбове по адресу: ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, выполнен ООО «Архитектурная мастерская «Дизайн-проект» в 2007 году с учетом временных нагрузок на указанное здание в соответствии со СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия». В расчетах использованы равномерно распределенные нагрузки для служебных помещений административного, инженерно-технического, научного персонала организаций и учреждений; офисов, классных помещений учреждений просвещения; бытовых помещений (гардеробные, душевые, умывальные, уборные) промышленных предприятий и общественных зданий и сооружений, для которых принимаются нормативные значения равномерно распределенных нагрузок - 200 кг на 1 кв. метр.

Здания арбитражных судов в соответствии с функциональной спецификой их деятельности, установленной Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах Российской Федерации», кроме помещений руководства суда, рабочих помещений судей, помещений структурных подразделений аппарата суда, помещений вспомогательного и обслуживающего персонала, должны быть оборудованы залами судебных заседаний с соответствующими помещениями, архивами для хранения документов из материалов судебных дел. Для указанных помещений здания суда согласно строительным нормам и правилам СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия» должны применяться следующие параметры равномерно распределенных нагрузок:

- для участков с возможным скоплением людей (выходящих из производственных помещений, залов, аудиторий и т.п.) - 400 кг на 1 кв. м;
- для книгохранилищ и архивов - 500 кг на 1 кв. метр.

Согласно таблице 2 Свода правил количество залов судебных заседаний для перспективной штатной численности в количестве 30 судей составит 12 залов.

Таким образом, согласно расчетам, представленным в рабочем проекте «Расчет конструкций здания», существуют риски несоответствия равномерно распределенных нагрузок приобретенного здания суда нормам равномерно распределенных нагрузок для зданий арбитражных судов. Достройка и дооборудование здания возможны после обследования на предмет его соответствия равномерно распределенным нагрузкам с учетом специфики здания.

Отсутствуют документы, подтверждающие информацию о внесенных в проектные документы изменениях основных характеристик объекта строительства:

- в отчет по инженерным изысканиям в связи с увеличением этажности объекта капитального строительства до 9 этажей;
- в проектную документацию в связи с увеличением общей площади до 5842,4 кв. м, площади застройки - до 987,4 кв. м, строительного объема - до 23900,0 куб. м.

Для надлежащего размещения Тамбовского суда с учетом норматива площади на 1 судью, утвержденного показателями ФЦП на 2013-2020 годы (160 кв. м), перспективной численности судей (30 единиц) общая площадь здания суда должна быть не менее 4800,0 кв. м. С учетом площади помещений, не относящихся к процессу судопроизводства и являющихся конструктивными особенностями объекта (помещения для размещения газовой автономной отопительной системы площадью 796,3 кв. м), необходимо приобретение здания общей площадью не менее 5596,3 кв. м. Площадь приобретенного объекта недвижимости составляет 5842,4 кв. м и превышает нормативно установленную на 246,1 кв. метра.

В результате принятых управленческих решений Минэкономразвития России, ВАС РФ и Тамбовским судом в декабре 2013 года в собственность Российской Федерации приобретен объект незавершенного строительства для размещения Тамбовского суда стоимостью 310000,0 тыс. рублей. Приобретенный объект незавершенного строительства (здание под офисы) по своему функциональному назначению не приспособлен для отправления правосудия арбитражным судом, а средств федерального бюджета, необходимых для его дооборудования и окончания строительства, в ФЦП на 2013-2020 годы не предусмотрено.

С учетом изложенного и в совокупности с тем, что объект согласно требованиям ФЦП на 2013-2020 годы должен быть введен в действие

в 2013 году, а, следовательно, не позднее 1 января 2014 года в приобретенном здании должен был начаться процесс отправления правосудия, средства федерального бюджета в сумме 310000,0 тыс. рублей использованы без достижения требуемого результата.

Кроме того, Тамбовским судом в период 2014 и 2015 годов в целях содержания неиспользуемого по состоянию на 6 февраля 2015 года здания суда произведены расходы средств федерального бюджета в общей сумме 1508,2 тыс. рублей.

В частности, в период с 1 января 2014 года по 1 февраля 2015 года осуществлены расходы средств федерального бюджета по КОСГУ 223 «Коммунальные расходы» в сумме 686,0 тыс. рублей, по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - в сумме 274,6 тыс. рублей, по КОСГУ 226 «Прочие услуги, работы» - в сумме 547,6 тыс. рублей.

Приобретенное здание не закончено строительством, не приспособлено для использования его в качестве административного здания суда для осуществления правосудия и в настоящее время не планируется к вводу в действие Судебным департаментом (данный объект не включен Минэкономразвития России в мероприятия ФЦП и ФАИП с 2014 года).

С учетом изложенного и в совокупности с тем, что объект согласно требованиям ФЦП на 2013-2020 годы должен быть введен в действие в 2013 году, а, следовательно, не позднее 1 января 2014 года в приобретенном здании должен был начаться процесс отправления правосудия, расходы в сумме 1508,2 тыс. рублей на его содержание при отсутствии бюджетных средств на его ввод в действие как здания арбитражного суда, являются избыточными и в перспективе имеют тенденцию к росту.

Анализ коррупционных рисков и реализуемых мер, направленных на их снижение при использовании бюджетных средств, выделенных объектам контрольного мероприятия на капитальное строительство и приобретение зданий, показал следующее.

Арбитражными судами организовано общее выполнение мер, направленных на противодействие коррупции, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Ежегодно утверждались планы противодействия коррупции, при этом конкретные меры, направленные на снижение коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство, не предусматривались.

Коррупционных рисков при реализации целей по строительству здания Липецкого суда и приобретению здания для Тамбовского суда не выявлено.

Вместе с тем следует отметить следующее.

Начальником Управления материально-технического обеспечения ВАС РФ Г.С. Савчуком при заключении предварительного договора купли-продажи здания для размещения Тамбовского суда допущено превышение полномочий, выразившееся в его подписании при отсутствии полномочия и соответствующей доверенности.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (позиция 3 приложения № 3 программы) в первоначальной редакции предусмотрено проведение проектных и изыскательских работ для строительства здания Арбитражного суда Тамбовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 1055 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» мероприятия по производству проектных и изыскательских работ в сроки и объемах, указанных ранее, исключены. При этом было запланировано приобретение здания для Арбитражного суда Тамбовской области в г. Тамбове площадью 5,8 тыс. кв. м, со сроком ввода в эксплуатацию в 2013 году и объемом бюджетных ассигнований на приобретение здания в 2013 году в размере 310000,0 тыс. рублей.

23 декабря 2013 года между Арбитражным судом Тамбовской области (в лице председателя Арбитражного суда Тамбовской области Д.Н. Игнатьева) и ЗАО «Офис Регион Тамбов» (г. Тамбов) заключен договор купли-продажи 9-этажного здания с техническим этажом и подвалом, строительным объемом 24100,0 куб. м и общей площадью 5842,4 кв. м, расположенного по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126. Общая стоимость Объекта составила 310000,0 тыс. рублей, оплата произведена за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП.

Вместе с тем включение в ФЦП и ФАИП позиции «Приобретение здания для Арбитражного суда Тамбовской области в г. Тамбове» не предполагало продолжение финансирования Арбитражного суда Тамбовской области в части капитальных расходов федерального бюджета.

Согласно бюджетной отчетности за 2013 и 2014 годы фактически приобретенное здание числится на балансе вышеуказанного суда и является объектом незавершенного строительства. Начиная с декабря 2013 года по настоящее время в данном здании отправление правосудия не осуществляется.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что для совершения сделки купли-продажи и введения объекта в эксплуатацию ЗАО «Офис Регион Тамбов» 25 июня 2013 года было получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 68 306000-443 (далее - разрешение), выданное председателем комитета градостроительства администрации г. Тамбова.

Основанием для получения разрешения явилось заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 19 июня 2013 года № 26 (далее - заключение), утвержденное приказом (распоряжением) от 19 июня 2013 года № 156 руководителя Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области.

Исходя из фактической оценки состояния объекта и объема выполненных работ при его строительстве по состоянию на 6 февраля 2015 года Счетной палатой Российской Федерации выявлены грубые нарушения требований правил пожарной безопасности, а также несоответствие объекта санитарным и техническим нормам, что является небезопасным для эксплуатации здания и проведения в нем судебных заседаний.

В частности, с применением средств технической фиксации (фотосъемки) в здании зафиксировано отсутствие пожарной сигнализации, средств пожаротушения, нерабочее состояние вентиляционной системы. Перегородки для помещений не оборудованы (имеется только 10 %), двери и сантехника не установлены, помещения не оштукатурены, обустройство полов отсутствует, лестничные марши не окончены строительством. Места общего пользования для ввода в эксплуатацию не подготовлены.

Однако, несмотря на указанное множество грубых нарушений, допущенных по результатам выполнения работ по капитальному строительству объекта, консультантом Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области В.Н. Родновым в присутствии заместителя директора ЗАО «Офис Регион Тамбов» подписан акт итоговой проверки соответствия капитального строительства и реконструкции объекта от 18 июня 2013 года, который также был положен в основу выдачи заключения, подписанного тем же консультантом Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области В.Н. Родновым.

Составление консультантом Инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области В.Н. Родновым акта соответствия объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и про-

ектной документации при наличии указанных выше недостатков, о которых последний не мог не знать, является незаконным и противоречит требованиям Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, и статье 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Указанными действиями В.Н. Роднов, являясь должностным лицом государственного строительного надзора Тамбовской области, превысил служебные полномочия, чем допустил существенное нарушение прав и законных интересов государства, которое выразилось в приобретении в собственность Российской Федерации объекта незавершенного строительства под видом объекта, принятого в эксплуатацию.

Кроме того, средства федерального бюджета в сумме 310000,0 тыс. рублей, использованные Арбитражным судом Тамбовской области на приобретение здания суда в г. Тамбове, фактически израсходованы без достижения требуемого результата.

В результате проведенного контрольного мероприятия конкретная сумма ущерба, причиненного государству, установлена не была.

ВАС РФ и Судебным департаментом, в силу его правопреемственности, как государственными заказчиками ФЦП на 2013-2020 годы не были приняты решения о включении приобретенного здания суда в мероприятия указанной программы с целью его достройки, возможной реконструкции и дооборудования для возможности отправления правосудия.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Липецкий суд подписан без замечаний.

Замечания Тамбовского суда в адрес Счетной палаты Российской Федерации поступили 25 февраля 2015 года № А-1304.

Выводы

ВАС РФ на капитальное строительство объекта, введенного в эксплуатацию, и приобретенного объекта недвижимости в 2013 году арбитражным судам Липецкой и Тамбовской области выделены 1020084,9 тыс. рублей. Судами для строительства Липецкого суда и приобретения здания Тамбовского суда использованы 1020061,1 тыс. рублей, или 99,99 %. Неиспользованные средства в сумме 23,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюд-

жет. При оценке правомерности и эффективности расходования средств федерального бюджета выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Избыточные расходы средств федерального бюджета в сумме 95281,3 тыс. рублей в связи со строительством площадей, превышающих потребность общей площади здания Липецкого суда на 40 судей.

2. Приобретенное здание для Тамбовского суда по адресу: г. Тамбов, ул. М. Горького/К. Маркса, д. 30/126, согласно бюджетной отчетности за 2013 и 2014 годы числится на его балансе как объект незавершенного строительства. Указанное здание не используется, процесс правосудия в здании не осуществляется. Средства федерального бюджета в сумме 310000,0 тыс. рублей, выделенные на приобретение здания Тамбовского суда, использованы без достижения требуемого результата.

3. Расходы средств федерального бюджета на содержание приобретенного здания Тамбовского суда в сумме 1508,2 тыс. рублей являются избыточными и в перспективе имеют тенденцию к росту.

4. Липецким судом не в полной мере обеспечено соблюдение бюджетного законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд:

- в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса государственный контракт (договор) заключен с превышением лимитов бюджетных обязательств, установленных на соответствующие цели ФЦП на 2007-2012 годы, на общую сумму 306413,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ в случаях, не предусмотренных статьей 55 Федерального закона № 94-ФЗ, без проведения торгов (запроса котировок) заключен государственный контракт от 17 октября 2011 года № 14/11 с ООО «БИЛС» на возмещение затрат на проведение государственной экспертизы проекта строительства здания суда на сумму 110,0 тыс. рублей.

5. Неэффективное использование федерального имущества общей балансовой стоимостью 41124,9 тыс. рублей, в том числе:

- 40210,3 тыс. рублей - помещения, которые не используются или используются не по назначению, а также помещения, выделенные под кабинеты для секретарей суда и помощников судей с избыточной площадью, общей площадью 418,6 кв. метра;

- 914,6 тыс. рублей - основные средства использовались ООО «Торговый дом «Евростиль» для приготовления пищи без согласования с соб-

ственником имущества и оформления договорных отношений в нарушение пункта 1 статьи 161 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса.

6. Отсутствие оформленных договорных отношений на используемые ООО «Торговый дом «Евростиль» помещения Липецкого суда площадью 89,1 кв. м привело к недопоступлению в доход федерального бюджета соответствующей арендной платы.

7. Липецким судом не в полной мере обеспечено выполнение установленных функций заказчика-застройщика в части расходования бюджетных средств, организации и осуществления капитального строительства, а также использования федерального имущества.

8. Тамбовский суд в настоящее время размещен в здании, не соответствующем санитарным, противопожарным нормам и требованиям безопасности. Площадь здания, занимаемая судом, составляет 24,7 % от необходимой площади здания, исходя из норматива, установленного ФЦП на 2007-2012 годы.

9. Заключение ВАС РФ о соответствии приобретенного здания для Тамбовского суда требованиям к системам жизнеобеспечения здания и объемным характеристикам, регламентируемым Сводом правил, отсутствует. Существуют риски несоответствия равномерно распределенных нагрузок приобретенного здания нормам равномерно распределенных нагрузок для зданий арбитражных судов.

Приобретенное здание может быть введено в эксплуатацию в качестве объекта недвижимости, пригодного для отправления правосудия, только после достройки с учетом требований к данной группе общественных зданий; реконструкции в части возможной необходимости укрепления прочностных характеристик здания по результатам проведения предпроектного обследования; дооборудования системами жизнеобеспечения. Ориентировочная стоимость дооборудования системами жизнеобеспечения в ценах 2013 года составляет не менее 210586,4 тыс. рублей.

10. ВАС РФ и Судебным департаментом как государственными заказчиками ФЦП на 2013-2020 годы не приняты решения о включении мероприятий капитального характера по достройке, дооборудованию, возможной реконструкции приобретенного здания для Тамбовского суда в указанную программу.

11. Разъяснения Минэкономразвития России - государственного заказчика-координатора программы (письмо от 19 марта 2009 года № 3995-ОС/Д17) об отсутствии необходимости вносить изменения в ФАИП и ФЦП в части

фактических расходов по объекту капитального строительства на разработку рабочей документации привели к искажению информации, отраженной в пункте 2 приложения № 6 к федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583 (редакция от 1 ноября 2012 года), по строке «проектно-изыскательские работы» на сумму 3,979 млн. рублей, использованных в 2011 году на разработку рабочей документации по объекту «Строительство здания Арбитражного суда Липецкой области».

Предложения

1. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству экономического развития Российской Федерации.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Арбитражному суду Липецкой области.

5. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Директор Департамента по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на общегосударственные вопросы (за исключением расходов на международные отношения, международное сотрудничество, фундаментальные исследования и резервные фонды), органы прокуратуры, юстиции (в том числе систему исполнения наказаний) и миграционную политику

В.Ф. КОЛОМИЕЦ