

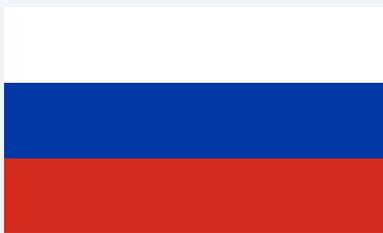


2022

# Заключение

Счетной палаты  
Российской Федерации  
и Комитета государственного  
контроля Республики Беларусь  
на отчет Совета Министров  
Союзного государства  
об исполнении бюджета  
Союзного государства за 2021 год

Утверждено 9 июня 2022 года решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь



Счетная палата Российской Федерации



Комитет государственного контроля  
Республики Беларусь



**В.Н. БОГОМОЛОВ**  
аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**А.В. ЛОБОВИЧ**  
Заместитель Председателя Комитета  
государственного контроля Республики Беларусь

## 1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьями 81 и 83 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 (далее – Порядок № 3, Высший Государственный Совет), на основании Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2022 год (пункт 2), Плана работы Счетной палаты на 2022 год (пункт 1.5.0.1), Плана работы Комитета госконтроля на 2022 год (пункт 8).

Заключение подготовлено с учетом данных годовой отчетности Федерального казначейства и Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, а также на основании проверок Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – Счетная палата, Комитет госконтроля, контрольные органы), проведенных в апреле 2022 года<sup>1</sup> в Постоянном Комитете Союзного государства (далее – Постоянный Комитет), Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее – Секретариат, Парламентское Собрание) и государственном учреждении «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее – ТРО Союза), а также на основании анализа документов главных распорядителей средств бюджета Союзного государства – государственных заказчиков программ Союзного государства.

В целях реализации статьи 46 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года (далее – Договор о создании Союзного государства), абзаца 5 статьи 80 Порядка № 3, пунктов 7.2 и 7.3 Порядка составления и представления отчетности<sup>2</sup>

1. Статьей 81 Порядка № 3 предусмотрено, что результаты внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Союзного государства оформляются в срок до 1 октября текущего года. Согласно статье 80 Порядка № 3 годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства финансовый орган Союзного государства представляет в Совет Министров Союзного государства (далее – Совет Министров) не позднее 15 июня года, следующего за отчетным финансовым годом, одновременно финансовый орган Союзного государства представляет в Счетную палату Союзного государства годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства для внешней проверки. Совет Министров до 1 июля года, следующего за отчетным финансовым годом, направляет для рассмотрения в Парламентское Собрание годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства вместе с документами, перечисленными в статье 82 Порядка № 3. Аналогично проверке отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год в связи с поручением Председателя Парламентского Собрания Володина В.В. и первого заместителя Председателя Парламентского Собрания Андрейченко В.П. в апреле 2022 года проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2021 год (далее – Отчет), представленного контрольным органом Постоянным Комитетом (письмо от 15 марта 2022 г. № ДС-70/04).
2. Порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 13 (далее – Порядок составления и представления отчетности).

проект резолюции Совета Министров «Об отчете об исполнении бюджета Союзного государства за 2021 год» с прилагаемыми к нему документами согласован<sup>3</sup> и направлен на подписание Председателю Совета Министров, Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.<sup>4</sup>

В соответствии с абзацем 6 статьи 80 Порядка № 3 отчет Совета Министров об исполнении бюджета Союзного государства направлен для рассмотрения в Парламентское Собрание письмом Совета Министров от 25 мая 2022 г. № ММ-1/04-сг.

Отчет Совета Министров об исполнении бюджета Союзного государства за 2021 год направлен Парламентским Собранием в Счетную палату и Комитет госконтроля письмом от 2 июня 2022 г. № 14-1.1-294. Документы и материалы, представленные одновременно с указанным Отчетом, соответствуют перечню, предусмотренному статьей 82 Порядка № 3. Структура и состав Отчета соответствуют требованиям пунктов 5.4 и 5.5 Порядка составления и представления отчетности.

## 2. Результаты проверки и анализа организации исполнения Декрета Высшего Государственного Совета от 16 марта 2021 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2021 год» (далее – Декрет о бюджете)<sup>5</sup> и соответствия его исполнения нормативным правовым актам Союзного государства и национальным законодательствам государств-участников

Согласно статьям 22 и 23 Декрета о бюджете и статьям 1, 33, 36 и 37 Порядка № 3 Совет Министров и Постоянный Комитет являются участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями по разработке, организации и исполнению бюджета Союзного государства.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2021 год утверждена 25 марта 2021 года (далее – СБР) на основе утвержденного

- 
3. Проект резолюции Совета Министров, направленный письмом Постоянного Комитета от 7 апреля 2022 г. № ГС-69/04, согласован Минфином России (письмо от 15 апреля 2022 г. № 17-06-18/33569), Минфином Беларуси (письмо от 15 апреля 2022 г. № 11-23/11845), Минэкономразвития России (письмо от 14 апреля 2022 г. № 13700-ДВ/ДЗзи), Минэкономики Беларуси (в рабочем порядке), МИДом России (письмо от 4 мая 2022 г. № 7476/2дснг), МИДом Беларуси (письмо от 16 апреля 2022 г. № 06-26/5713), а также Премьер-министром Республики Беларусь Головченко Р.А. (письмо от 16 мая 2022 г. № 31/557-10/123).
  4. Письмо Постоянного Комитета от 17 мая 2022 г. № ГС-98/04.
  5. Проект декрета о бюджете на 2021 год одобрен постановлением Совета Министров от 16 декабря 2020 г. № 22, принят постановлением Парламентского Собрания от 21 декабря 2020 г. № LIX-5 «О проекте Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2021 год». В нарушение статьи 54 Порядка № 3 проект бюджета на 2021 год внесен Советом Министров (письмо от 17 декабря 2020 г. № ММ-3/04-сг) в Парламентское Собрание с несоблюдением установленного срока (не позднее 1 ноября). Проект постановления Совета Министров «О проекте Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2021 год» и проект письма Совета Министров в Парламентское Собрание направлены Постоянным Комитетом в Совет Министров письмом от 9 декабря 2020 г. № ГР-321/04.

бюджета в срок, установленный статьей 67 Порядка № 3<sup>6</sup>. Согласно уточненной СБР от 27 декабря 2021 года доходы определены в размере 4 741 389,4 тыс. рублей<sup>7</sup>, расходы – 4 723 857,2 тыс. рублей (100,6 % (+26 236,1 тыс. рублей) и 101,2 % (+56 236,1 тыс. рублей) показателей, утвержденных Декретом о бюджете, соответственно). Объем профицита бюджета снизился с 47 532,2 тыс. рублей до 17 532,2 тыс. рублей, или на 63,1% (-)30 000,0 тыс. рублей).

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные при организации исполнения бюджета Союзного государства.

1. В нарушение статьи 67 Порядка № 3, согласно которой в случае принятия Высшим Государственным Советом решений о внесении изменений в Декрет о бюджете Союзного государства руководитель финансового органа<sup>8</sup> вносит соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись, уточненная сводная бюджетная роспись на 2021 год от 27 декабря 2021 года утверждена раньше, чем принят Декрет Высшего Государственного Совета от 28 февраля 2022 г. № 1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2021 год»<sup>9</sup>.
2. В нарушение статьи 73 Порядка № 3 объемы финансирования расходов на январь 2021 года доведены Постоянным Комитетом до Парламентского Собрания, ТРО Союза, аппарата Государственного секретаря Союзного государства позже установленного срока<sup>10</sup>.
3. Проверкой установлены нарушения главными распорядителями средств бюджета Союзного государства требований нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, что влечет применение к нарушителям мер принуждения, предусмотренных пунктом 4 Порядка применения мер принуждения<sup>11</sup>.

Вместе с тем Постоянный Комитет, реализующий функции финансового органа Союзного государства, указанные меры принуждения не применял.

- 
6. В течение 30 дней после вступления в силу декрета о бюджете Союзного государства.
  7. Здесь и далее по тексту термином «рубли» обозначена российская национальная валюта.
  8. В соответствии со статьей 37 Порядка № 3 финансовый орган Союзного государства осуществляет контроль на всех стадиях исполнения бюджета Союзного государства. Согласно статье 1 Порядка № 3 до образования финансового органа Союзного государства его функции выполняет Постоянный Комитет.
  9. Проект Декрета Высшего Государственного Совета от 28 февраля 2022 г. № 1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2021 год» принят постановлением Парламентского Собрания от 23 декабря 2021 г. № LXI-2.
  10. Не позднее чем за пять дней до начала периода их действия.
  11. Порядок применения мер принуждения за использование средств бюджета Союзного государства не по целевому назначению и (или) с нарушением нормативных правовых актов Союзного государства и (или) государств-участников Договора о создании Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 декабря 2016 г. № 37 (далее – Порядок применения мер принуждения).

### 3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

В соответствии со статьями 1, 2 и 3 Декрета о бюджете прогнозируемые доходы бюджета Союзного государства на 2021 год первоначально определены в размере 4 715 153,3 тыс. рублей, включая ежегодные согласованные отчисления государств-участников в сумме 4 384 800,0 тыс. рублей, а также неналоговые доходы в размере 330 353,3 тыс. рублей (доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства – 1 800,0 тыс. рублей, остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет – 126 730,3 тыс. рублей (38,4 % всех неналоговых доходов), возврат дебиторской задолженности прошлых лет и другое – 199 175,8 тыс. рублей, средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, – 2 647,2 тыс. рублей).

Уточненной СБР на 2021 год плановые доходы бюджета Союзного государства определены в размере 4 741 389,4 тыс. рублей, в том числе отчисления государств-участников – 4 384 800 тыс. рублей, неналоговые доходы – 356 589,4 тыс. рублей.

Увеличение доходной части бюджета на 26 236,1 тыс. рублей (0,6 %) обусловлено образованием целевых остатков по программам Союзного государства «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (далее также – программа «Совершенствование объектов военной инфраструктуры») (на 20 154,1 тыс. рублей), «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства» (далее также – программа «Граница») (на 1 400,4 тыс. рублей), «Развитие и совершенствование единой системы технического прикрытия железных дорог региона» (далее также – программа «Совершенствование железных дорог») (на 1 776,6 тыс. рублей), Программе совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее также – Чернобыльская программа) (на 2 890,0 тыс. рублей), а также поступлением дополнительных доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ТРО Союза (15,0 тыс. рублей) дополнительно к запланированным (1 800,0 тыс. рублей).

Доходы бюджета Союзного государства за 2021 год составили 4 750 697,0 тыс. рублей, или 100,2 % уточненного планового показателя. Подробная информация о формировании и исполнении в 2021 году доходной части бюджета Союзного государства представлена в приложении.

Основной удельный вес в доходной части бюджета Союзного государства в 2021 году занимали перечисления государств-участников – 4 384 800,0 тыс. рублей (92,3 %).

Неналоговые доходы составили 365 897,0 тыс. рублей, или 7,7 % всех доходов. В структуре неналоговых доходов 34,6 % составили остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет (126 730,3 тыс. рублей).

Превышение доходов над плановыми назначениями обусловлено дополнительными поступлениями неналоговых доходов (+9 307,6 тыс. рублей (сальдовый показатель), в том числе: на территории Российской Федерации – на сумму +11 820,2 тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет, доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства); на территории Республики Беларусь – на сумму (-)2 512,6 тыс. рублей (недопоступление средств в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности).

В отношении доходов от деятельности ТРО Союза установлено следующее.

В нарушение пункта 7 Методики прогнозирования неналоговых доходов бюджета Союзного государства<sup>12</sup>, которым установлено, что для расчета прогнозного объема поступлений от платных услуг, оказываемых ТРО Союза, используются экспертные оценки объема и структуры предоставляемых платных услуг с учетом стоимости каждого их вида, утвержденной распорядительными документами ТРО Союза, стоимость оказываемых ТРО Союза услуг на использование абонентами телеканала «БелРос» путем ретрансляции по кабельным сетям не утверждена.

Анализ условий договоров на передачу сигнала, заключенных ТРО Союза в период с 2008 по 2021 годы, показал значительную разницу стоимости услуг по указанным договорам в размере от 100 рублей до 84,0 тыс. рублей в год<sup>13</sup>.

Отсутствие в действующих договорах на передачу сигнала условия о возможности пересмотра стоимости услуг препятствует ее актуализации без проведения процедуры согласования новых условий с заказчиками, что может привести к уменьшению количества абонентов, а также ограничивает возможность роста доходов бюджета Союзного государства от оказания данных услуг.

Установлены недостатки формирования стоимости услуг по договорам на размещение рекламы на телеканале «БелРос» (заключены договоры по тарифам ниже утвержденных, в связи с чем занижение цен договоров составило 104,5 тыс. рублей (расчетно), что также влечет снижение поступлений в бюджет Союза доходов от деятельности ТРО Союза.

---

12. Утверждена постановлением Совета Министров от 14 сентября 2020 г. № 12.

13. Фактически стоимость договоров определялась при заключении каждого договора с учетом регионального расположения оператора, количества подключенных абонентов, финансовых возможностей оператора, перспектив развития.

## 4. Анализ расходов бюджета Союзного государства

Декретом о бюджете расходная часть бюджета Союзного государства установлена в размере 4 667 621,1 тыс. рублей. В течение отчетного года справками об изменении СБР вносились изменения в показатели утвержденной СБР. В результате внесенных изменений объем расходов бюджета увеличен до 4 723 857,2 тыс. рублей (на 56 236,1 тыс. рублей (сальдовый показатель), или 1,2%).

Данные уточненной СБР в сравнении с утвержденной СБР в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства представлены в таблице.

Таблица № 1 Сравнительный анализ расходов бюджета Союзного государства (по данным утвержденной и уточненной СБР)

Номер и наименование раздела	СБР на 2021 год, тыс. рублей		Общий объем внесенных изменений	
	первоначальная (утверждена 25.03.2021 г.)	уточненная (утверждена 27.12.2021 г.)	тыс. рублей	%
2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
01 Органы Союзного государства	748 650,1	748 659,1	9,0	0,001
04 Военно-техническое сотрудничество	271 774,8	321 928,9	50 154,1	18,5
05 Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	1 393 480,9	1 396 657,9	3 177,0	0,2
06 Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	591 605,5	591 605,5	0,0	0,0
08 Сельское хозяйство и рыболовство	7 135,0	7 135,0	0,0	0,0
09 Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	25 917,8	25 917,8	0,0	0,0
10 Транспорт, связь и информатика	99 447,0	99 447,0	0,0	0,0
13 Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	418 819,6	421 709,6	2 890,0	0,7
14 Образование	83 451,6	83 451,6	0,0	0,0
15 Культура, искусство и кинематография	69 563,7	69 563,7	0,0	0,0
16 Средства массовой информации	845 517,1	845 523,1	6,0	0,001
17 Здравоохранение и физическая культура	35 258,0	35 258,0	0,0	0,0
18 Социальная политика	77 000,0	77 000,0	0,0	0,0
<b>Итого расходов:</b>	<b>4 667 621,1</b>	<b>4 723 857,2</b>	<b>56 236,1</b>	<b>1,2</b>

Проверка показала, что увеличение общего объема расходов бюджета обусловлено приростом ассигнований по разделам 04 «Военно-техническое сотрудничество» (+50 154,1 тыс. рублей<sup>14</sup>, или +18,5 %), 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» (+3 177,0 тыс. рублей<sup>15</sup>, или +0,2 %) и 13 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» (+2 890,0 тыс. рублей<sup>16</sup>, или +0,7 %), что связано с направлением целевых остатков по программам «Совершенствование объектов военной инфраструктуры» (+20 154,1 тыс. рублей<sup>17</sup>), «Граница» (+1 400,4 тыс. рублей), «Совершенствование железных дорог» (+1 776,6 тыс. рублей) и Чернобыльской программе (+2 890,0 тыс. рублей), образовавшихся в 2020 году, на те же цели в 2021 году. При этом изменения в программы не вносились, что является нарушением пункта 4.2 Порядка № 7<sup>18</sup>.

Кроме того, в связи с внесением постановлением Совета Министров от 24 декабря 2020 г. № 25 дсп изменений в программу «Совершенствование объектов военной инфраструктуры» на ее финансирование Минобороны Беларуси дополнительно выделено 30 000,0 тыс. рублей.

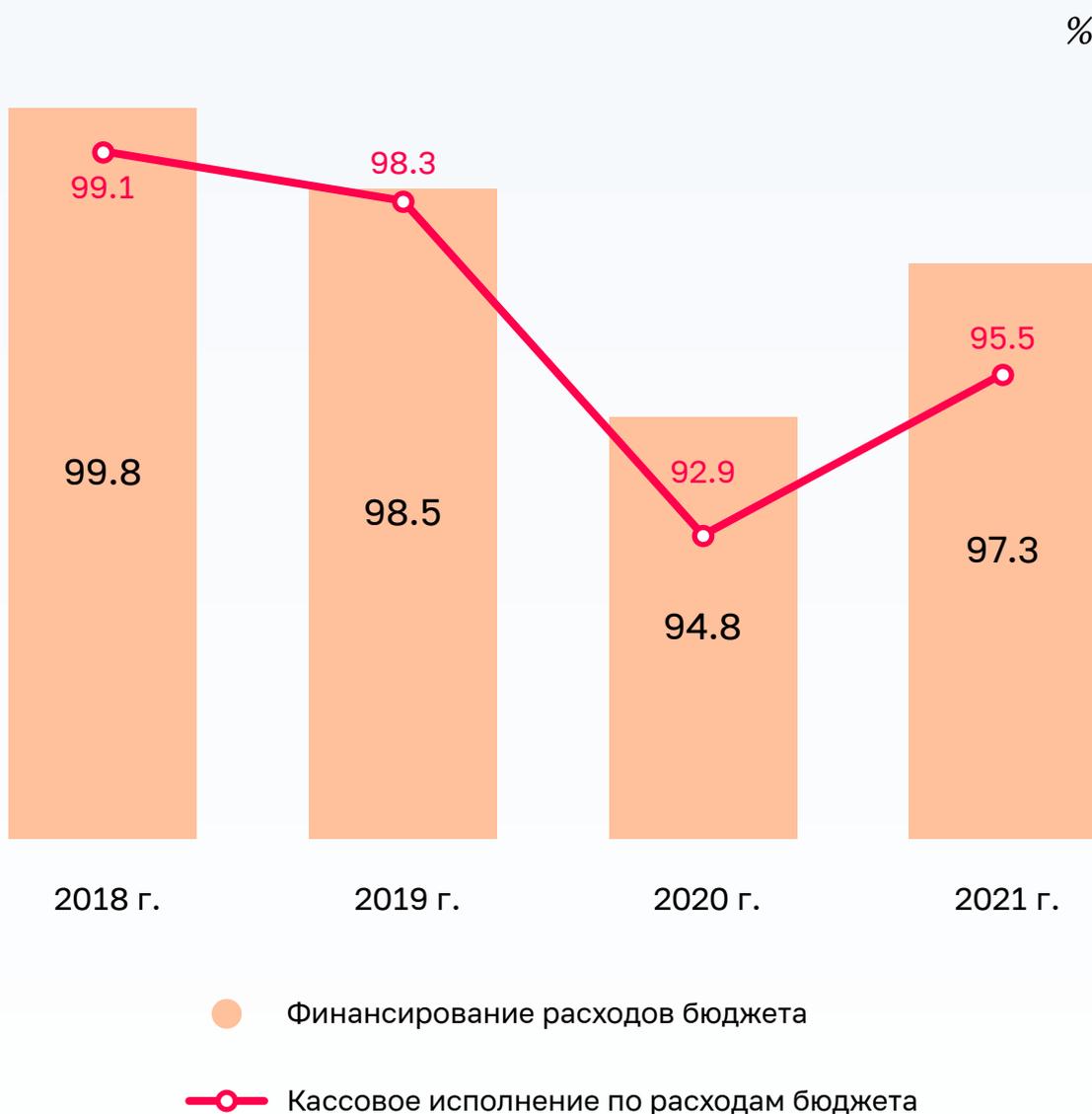
В 2021 году расходы профинансированы на сумму 4 594 659,2 тыс. рублей, кассовые расходы составили 4 509 151,4 тыс. рублей (97,3 % и 95,5 % показателя уточненной СБР соответственно). Подробная информация о соответствии фактического финансирования расходов и их кассового исполнения за 2021 год показателям уточненной СБР представлена в приложении.

Анализ кассового исполнения бюджета Союзного государства показал наличие отрицательной динамики по расходам бюджета за период 2018–2020 годов.

При этом в 2021 году отмечается положительная динамика по сравнению с 2020 годом по уровню финансирования – на 2,5 процентного пункта, по уровню кассового исполнения – на 2,6 процентного пункта. Информация о финансировании и кассовом исполнении расходов бюджета Союзного государства в 2018–2021 годах представлена на диаграмме.

- 
14. Справки об изменении СБР на 2021 год, утвержденные заместителем Государственного секретаря – членом Постоянного Комитета 26 августа 2021 года.
  15. Справки об изменении СБР на 2021 год, утвержденные заместителем Государственного секретаря – членом Постоянного Комитета 29 апреля 2021 года.
  16. Справки об изменении СБР на 2021 год, утвержденные заместителем Государственного секретаря – членом Постоянного Комитета 14 мая 2021 года.
  17. Постановление Совета Министров от 26 июля 2021 г. № 16 дсп.
  18. Порядок разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденный постановлением Совета Министров от 11 октября 2000 г. № 7 (с изменениями) (далее – Порядок № 7).

## Динамика уровней финансирования и кассового исполнения расходов бюджета Союзного государства за 2018–2021 годы



Неполное освоение выделенных бюджетных средств в 2021 году обусловлено в основном экономией, образовавшейся вследствие отмены ряда мероприятий Союзного государства в условиях ограничительных мер, принятых Россией и Беларусью по предупреждению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

В полном объеме, предусмотренном на 2021 год, бюджетные ассигнования использовали только 10 из 29 главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства<sup>19</sup> (в основном – на территории Российской Федерации)<sup>20</sup>.

Только по двум разделам (09 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» и 10 «Транспорт, связь и информатика») расходы исполнены фактически на 100,0 %. По разделу 14 «Образование» исполнение составило 31,5 %, по разделу 15 «Культура, искусство и кинематография» – 42,1 %, по разделу 18 «Социальная политика» – 64,8 %, по разделу 17 «Здравоохранение и физическая культура» – 76,6 %. По остальным семи из 13 разделов значение показателя кассового исполнения по расходам варьировалось от 93,8 % по разделу 01 «Органы Союзного государства» до 99,7 % по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство».

Уровень исполнения по расходам ниже 90,0 % сложился у Минкультуры России (42,7 %), Минспорта России (64,3 %), Парламентского Собрания (88,9 %), а также Минобразования Беларуси (53,0 %) и Минкультуры Беларуси (81,0 %).

В 2021 году расходы не осуществляли только Минпросвещения России и МВД России (для сравнения в 2020 году – шесть главных распорядителей средств бюджета Союзного государства).

Общий объем кассовых расходов Парламентского Собрания, Постоянного Комитета и ТРО Союза (с учетом реализации мероприятий Союзного государства) составил 1 607 781,0 тыс. рублей, или 93,4 % уточненных годовых назначений (1 720 649,9 тыс. рублей), что выше уровня 2020 года, но не превышает уровень 2019 года<sup>21</sup>.

В 2021 году кассовое исполнение бюджета Союзного государства по расходам на функционирование органов Союзного государства<sup>22</sup> и содержание ТРО Союза составило 702 017,0 тыс. рублей, или 92,4 % соответствующих уточненных бюджетных ассигнований (745 365,3 тыс. рублей)<sup>23</sup>.

Общий объем неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований (214 705,8 тыс. рублей) в 1,8 раза меньше значения аналогичного показателя за 2020 год (391 722,6 тыс. рублей), но в 1,9 раза превышает уровень 2019 года (112 847,6 тыс. рублей).

На графике представлена информация об уровнях исполнения бюджета Союзного государства по доходам и расходам в 2011–2021 годах.

- 
19. В 2021 году бюджетные ассигнования были предусмотрены 29 главным распорядителям (получателям) средств бюджета (в том числе 11 министерствам и ведомствам Республики Беларусь, 15 министерствам и ведомствам Российской Федерации, а также Постоянному Комитету, Парламентскому Собранию и ТРО Союза).
  20. Минобрнауки России, Минсельхоз России, Росгидромет, Роспотребнадзор, Рослесхоз, ФСТЭК России, ГК «Роскосмос», а также Минприроды Беларуси, Минздрав Беларуси, Госпрогранкомитет Беларуси.
  21. В 2019 году – 1 582 406,2 тыс. рублей, или 99,3 % соответствующих уточненных бюджетных ассигнований, в 2020 году – 1 480 043,2 тыс. рублей, или 89,3 %, соответственно.
  22. Без учета расходов на проведение заседаний Высшего Государственного Совета, Совета Министров и Группы высокого уровня Совета Министров.
  23. В 2019 году – 672 731,0 тыс. рублей, или 99,5 %, в 2020 году – 663 034,2 тыс. рублей, или 92,4 %.

## Динамика относительных показателей исполнения бюджета Союзного государства по доходам и расходам за 2011–2021 годы



На 1 января 2022 года размер остатков составил 441 086,3 тыс. рублей. С 2018 года снижается размер остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет, что обусловлено направлением их на финансирование новых программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

По информации Постоянного Комитета, в высокой степени готовности находятся пять программ Союзного государства, в стадии разработки – концепции еще

10 программ. Предполагаемый суммарный объем их финансового обеспечения составляет порядка 25 млрд рублей<sup>24</sup>.

Учитывая снижение с 2021 года на 10 % размера долевых взносов государств-участников и отсутствие иных значимых источников доходов бюджета Союзного государства, отмечаются риски недостаточности финансирования новых программ Союзного государства.

## 5. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств бюджета Союзного государства

На балансе Постоянного Комитета числится просроченная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в 1998 – 2002 годах Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России, а затем Постоянным Комитетом за счет средств бюджета Союзного государства на реализацию программ Союзного государства<sup>25</sup>, составившая на 1 января 2021 года 99,0 % общего объема дебиторской задолженности Постоянного Комитета.

---

24. По информации Постоянного Комитета:

- в 2022 году планируются к реализации еще три программы Союзного государства с общим предполагаемым объемом финансирования 5 919,3 млн рублей и плановым сроком утверждения в III квартале 2022 года («Разработка интеллектуальных высокотехнологичных цифровых и электронных компонентов систем для автотранспортных средств специального и двойного назначения» («Интелавто»), срок реализации – 2022–2025 годы, «Разработка базовых элементов орбитальных и наземных средств в интересах создания многоспутниковых группировок малоразмерных космических аппаратов наблюдения земной поверхности и околоземного космического пространства («Комплекс-СГ»), срок реализации – 2022–2026 годы, «Разработка перспективных базовых технологических процессов получения функциональных материалов, структур, компонентов и модулей для высокоэффективных изделий фотоники в Союзном государстве» («Компонент Ф»), срок реализации – 2022–2026 годы);
- в высокой степени готовности находятся концепции двух программ с общим предполагаемым объемом финансирования 4 720,8 млн рублей и сроком реализации в 2023–2027 годах («Развитие пограничной безопасности Союзного государства» и «Технологическая платформа идентификации новых молекулярных мишеней: мембранных белков и их комплексов» («Союз-Биомембраны»);
- в стадии разработки находятся концепции 10 программ с общим предполагаемым объемом финансирования 14 344,7 млн рублей («Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения РГВ(с)», срок реализации – 2023–2026 годы, «Ускорительный комплекс на основе сверхпроводящих резонаторов («Ускоритель-СПР»), срок реализации – 2023–2026 годы, «Разработка цифровых технологий производства кормовых добавок, высокоусвояемых комбикормов для сельскохозяйственных животных и аквакультуры («Комбикорм-3»), срок реализации – 2023–2025 годы, «Создание нового поколения компонентов солнечных энергетических систем наземного и космического применения («Солнечная энергетика»), срок реализации – 2023–2027 годы, «Разработка инновационных технологий генетической идентификации криминалистически значимых биологических объектов для повышения эффективности раскрытия преступлений («ДНК-идентификация 2»), срок реализации – 2023–2027 годы, «Создание цифровой платформы комплексной диагностики спортивно одаренных детей по интегрированным показателям опорных взаимодействий и двигательного координационных способностей», срок реализации – 2023–2026 годы, «Совершенствование инфраструктуры пенитенциарных учреждений Беларуси и России, социального и медицинского обеспечения спецконтингента, включая улучшение условий содержания несовершеннолетних правонарушителей («Социальная адаптация»), срок реализации – 2023–2026 годы, «Модернизация объектов тылового обеспечения, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения РГВ(с)», срок реализации – 2024–2027 годы, «Совершенствование подходов к аварийной готовности, аварийному реагированию и регулированию безопасности при использовании атомной энергии («Радиационная безопасность»), срок реализации – 2024–2027 годы, «Создание необходимых условий для формирования и развития современных конкурентоспособных производств полного цикла малотоннажной химии на территории Союзного государства («Малотоннажная химия»), срок реализации – 2024–2027 годы).

25. В 1998 - 2002 годах Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России, а затем Постоянным Комитетом были предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму около 1,7 млрд рублей на реализацию до 2002 года (с учетом продления) четырех программ Союзного государства: «Развитие швейного машиностроения»; «Развитие дизельного автомобилестроения»; «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации»; «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России».

В ходе реализации рекомендаций Счетной палаты и Комитета госконтроля Постоянным Комитетом разработаны проекты постановлений Совета Министров о списании на забалансовый учет безнадежной кредиторской задолженности ЗАО «ЦК МФПГ «БелРусАвто» и ОАО «ЦК МФПГ «Элетех» перед бюджетом Союзного государства.

Значительное снижение в 2021 году размера дебиторской задолженности обусловлено списанием на забалансовый учет просроченной дебиторской задолженности ЗАО «ЦК МФПГ «БелРусАвто» в размере 1722 057,0 тыс. рублей в соответствии с постановлением Совета Министров от 23 декабря 2021 г. № 32 «О переводе на забалансовый учет задолженности перед бюджетом Союзного государства по кредитам, предоставленным на реализацию программы Союзного государства «Развитие дизельного автомобилестроения»<sup>26</sup>.

Общий объем просроченной задолженности перед бюджетом Союзного государства на 1 января 2022 года составил 1583 014,0 тыс. рублей<sup>27</sup>, в том числе по основному долгу – 257 321,3 тыс. рублей (16,3 % общей суммы задолженности), процентам – 460 486,4 тыс. рублей (29,1 %), пеням – 865 206,3 тыс. рублей (54,6 %).

В отношении задолженности ОАО «ЦК МФПГ «Элетех» принято постановление Совета Министров от 18 мая 2022 г. № 3 «О переводе на забалансовый учет задолженности перед бюджетом Союзного государства по кредитам, предоставленным ОАО «ЦК МФПГ «Элетех» на реализацию программ Союзного государства».

- 
26. Проект постановления Совета Министров согласован Минэкономразвития России (письмо от 5 августа 2021 г. № 25459-ДВ/Д33и), МИДом России (письмо от 9 августа 2021 г. № 12473/2дснг), Минфином Беларуси (письмо от 3 августа 2021 г. № 11-23/15710), Минэкономики Беларуси (письмо от 19 августа 2021 г. № 19-02-12/6939), Минфином России (письмо от 7 сентября 2021 г. № 17-06-24/72200), МИДом Беларуси (письмо от 14 сентября 2021 г. № 06-26/13314). Согласованный сторонами, завизированный Премьер-министром Республики Беларусь Головченко Р.А. проект постановления направлен на подписание Председателю Совета Министров, Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. письмом Постоянного Комитета от 25 ноября 2021 г. № ГС-193/04.
27. Представляет собой задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на реализацию программ Союзного государства: «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» и «Развитие производства технических средств информационно-коммуникационных систем и безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» (исполнитель – ОАО «ЦК МФПГ «Элетех»).

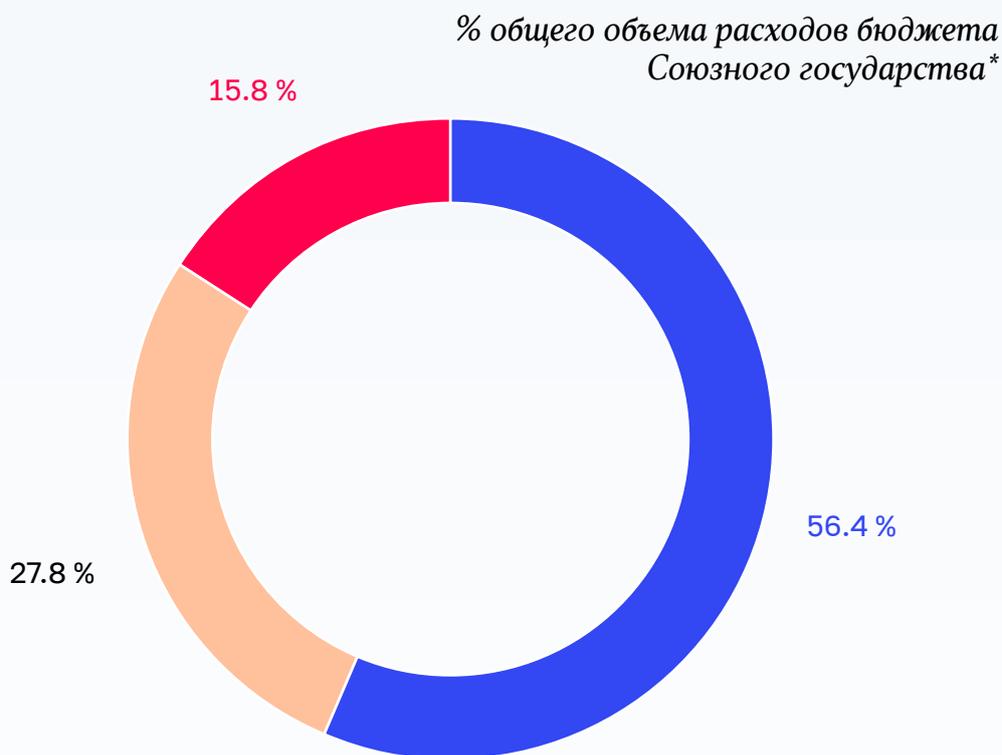
## 6. Результаты проверки и анализа реализации программ и мероприятий Союзного государства, а также расходов на обеспечение органов и учреждения Союзного государства

В 2021 году была предусмотрена реализация девяти программ и 26 мероприятий Союзного государства.

Структурный состав расходной части бюджета Союзного государства в 2021 году представлен на диаграмме.

Диаграмма № 2

### Структура расходов бюджета Союзного государства в 2021 году



- Программы Союзного государства
- Мероприятия Союзного государства
- Функционирование органов и содержание организации Союзного государства

\* Согласно уточненной СБР.

## 6.1. Программы Союзного государства

Информация о количестве профинансированных в 2010–2021 годах программ Союзного государства и расходах на их реализацию в указанный период приведена на графике.

График № 2

### Расходы бюджета Союзного государства на реализацию программ Союзного государства за 2010–2021 годы



В отчетном финансовом году расходы на реализацию девяти программ профинансированы на общую сумму 2 655 159,0 тыс. рублей, кассовое исполнение указанных расходов составило 2 644 948,7 тыс. рублей (99,7% и 99,3% предусмотренного объема соответственно), что превышает уровень 2020 года (99,0% и 98,0% соответственно).

По всем программам отмечается высокий уровень кассовых расходов (наименьшее значение данного показателя сложилось по Чернобыльской программе (97,1%).

По итогам 2021 года задачи, определенные программами Союзного государства, выполнены. Фактические значения показателей (индикаторов) соответствуют целевым (в ряде случаев и превышают их), что свидетельствует о решении поставленных задач и достижении целей программ.

Выборочной проверкой исполнения программ Союзного государства установлено следующее.

В нарушение статьи 76 Порядка № 3 Минобороны России на основании шести дополнительных соглашений<sup>28</sup>, заключенных в декабре 2021 года к государственным контрактам на выполнение работ по реализации программы Союзного государства «Совершенствование объектов военной инфраструктуры» (далее также – Программа), при отсутствии доведенных объемов финансирования Программы, которая завершена в 2021 году, приняты на 2022 год денежные обязательства на общую сумму 39 446,0 тыс. рублей, подлежащие исполнению за счет средств бюджета Союзного государства.

Заключение Минобороны России дополнительных соглашений к государственным контрактам, заключенным в рамках выполнения завершенной программы «Совершенствование объектов военной инфраструктуры», предусматривающих финансирование в 2022 году работ в рамках реализации Программы, привело к нарушению требований абзаца 3 пункта 4.2 Порядка № 7, согласно которому государственные контракты должны соответствовать положениям программы и не вступать в противоречия с ней.

В 2021 году завершена реализация шести программ Союзного государства: «Совершенствование железных дорог» (2016–2021 годы), «Граница» (2017–2021 годы), «Совершенствование объектов военной инфраструктуры» (2018–2021 годы), «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» («ДНК-идентификация») (2017–2021 годы) (далее – программа «ДНК-идентификация»), «Разработка инновационных энергосберегающих технологий и оборудования для производства и эффективного использования биобезопасных комбикормов для ценных пород рыб, пушных зверей и отдельных видов животных» («Комбикорм-СГ») (2018–2021 годы) (далее – программа «Комбикорм-СГ»), «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» (2017–2021 годы).

Итоговые отчеты по пяти из шести указанных программ подготовлены и направлены в контрольные органы в установленный срок<sup>29</sup>.

- 
28. Дополнительное соглашение от 24 декабря 2021 г. № 10 к государственному контракту от 13 мая 2019 г. № ДС-Т-12/19-42 на сумму 6 593,3 тыс. рублей; дополнительное соглашение от 27 декабря 2021 г. № 6 к государственному контракту от 27 апреля 2020 г. № ДС-Т-12/20-7 на сумму 677,3 тыс. рублей; дополнительное соглашение от 27 декабря 2021 г. № 8 к государственному контракту от 30 апреля 2019 г. № ДС-Т-12/19-44 на сумму 3 819,9 тыс. рублей; дополнительное соглашение от 27 декабря 2021 г. № 7 к государственному контракту от 8 апреля 2020 г. № ДС-Т-12/20-2 на сумму 5 775,2 тыс. рублей; дополнительное соглашение от 27 декабря 2021 г. № 10 к государственному контракту от 20 июня 2019 г. № ДС-Т-12/19-43 на сумму 8 950,5 тыс. рублей; дополнительное соглашение от 24 декабря 2021 г. № 9 к государственному контракту от 3 декабря 2018 г. № ДС-Т-12/20-7 на сумму 13 629,8 тыс. рублей.
29. Кроме итогового отчета по программе «ДНК-идентификация».

Вместе с тем проведенный анализ итоговых отчетов<sup>30</sup> показал, что большинство из них (пять из шести) не соответствуют требованиям Порядка № 7 (отсутствуют результаты оценки эффективности программ<sup>31</sup>; информация об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств (с разбивкой по годам); сведения о достигнутых показателях реализации программ и их соответствия установленным целевым индикаторам (с разбивкой по годам)<sup>32</sup>.

К итоговому отчету по программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» не приложен комплекс мероприятий по обеспечению внедрения результатов реализации программы (далее – комплекс мероприятий), а комплекс мероприятий, приложенный к итоговому отчету по программе «Комбикорм-СГ», не утвержден государственным заказчиком-координатором (Минсельхоз России), что является нарушением абзаца 10 пункта 5.9 Порядка № 7.

По результатам проведенного анализа только один итоговый отчет из шести соответствует предъявляемым требованиям и рекомендован к рассмотрению Советом Министров<sup>33</sup>.

По результатам проведенного контрольными органами анализа внедрения результатов завершенных до 2021 года программ Союзного государства установлено в ряде случаев отсутствие у государственных заказчиков-координаторов программ информации о реализации мероприятий по внедрению их результатов, а также неэффективное использование исполнителями программ произведенных в ходе их реализации изделий.

Так, например, Минпромторг России, являвшийся государственным заказчиком-координатором завершенной в 2019 году<sup>34</sup> научно-технической программы «Разработка критических стандартных технологий проектирования и изготовления изделий наноструктурной микро- и оптоэлектроники, приборов и систем на их основе и оборудования для их производства и испытаний» (далее – программа «Луч»), не располагает информацией о реализации в 2021 году комплекса мероприятий

- 
30. Заключения Счетной палаты на итоговые отчеты направлены в Постоянный Комитет (письма от 12 апреля 2022 г. № 11/139/11-04 (по программе «Совершенствование железных дорог»), от 19 апреля 2022 г. № 11/152/11-04 ДСП (по программе «Граница»), от 25 апреля 2022 г. № 11/179/11-04 ДСП (по программе «Совершенствование объектов военной инфраструктуры»), от 22 апреля 2022 г. № 11/176/1104 (по программе «ДНК-идентификация»), от 19 апреля 2022 г. № 11/150/11-04 (по программе «Комбикорм-СГ»), от 28 марта 2022 г. № 11/110/11-04 (по программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства») в порядке информации для учета при внесении итоговых отчетов на рассмотрение Совета Министров. Заключения Комитета госконтроля на итоговые отчеты направлены в Постоянный Комитет письмами от 18 мая 2022 г. № 03/04-2589 (по программе по программе «Комбикорм-СГ»), от 20 апреля 2022 г. № 03/04-2144 (по программе «Совершенствование железных дорог»), от 20 апреля 2022 г. № 03/04-2125 (по программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства»).
31. По программам «Совершенствование объектов военной инфраструктуры», «Комбикорм-СГ», «Совершенствование железных дорог».
32. По программам «Совершенствование железных дорог» и «ДНК-идентификация».
33. Итоговый отчет по программе «Граница».
34. Программа считается завершённой в соответствии с постановлением Совета Министров от 21 октября 2021 г. № 20.

по обеспечению внедрения результатов реализации программы<sup>35</sup>. При этом комплекс мероприятий по обеспечению внедрения результатов реализации программ (включая результаты интеллектуальной деятельности) в соответствии с пунктом 5.9 Порядка № 7 утверждается государственным заказчиком-координатором программы и прилагается к итоговому отчету по программе.

Отмечается, что запрошенная Минпромторгом России у головного исполнителя российской части программы «Луч» АО «Светлана-Рост» информация о внедрении результатов требует доработки<sup>36</sup>.

Кроме того, в ходе мониторинга эффективности использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы Союзного государства «Разработка космических и наземных средств обеспечения потребностей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования земли» (далее – программа «Мониторинг СГ»), завершенной в 2017 году, а также внедрения ее результатов на территории Республики Беларусь установлены факты неэффективного использования совместно произведенных белорусской и российской стороной изделий в связи с их демонтажем с целью возврата отдельных его частей каждому из производителей, что повлекло их неработоспособность, а также не позволило использовать их в дальнейшем<sup>37</sup>.

---

35. Утвержден 11 сентября 2020 года заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации Бочаровым О.Е. и согласованного 7 октября 2020 года заместителем Председателя Президиума НАН Беларуси Килиным С.Я.

36. Письмо Минпромторга России от 12 мая 2022 г. № ШВ-43746/11.

37. Так, по программному мероприятию 2.3. «Создание малогабаритных бортовых научных приборов радиотомографии ионосферы, портативных спектрометров, датчиков потока космической плазмы для проведения исследований околоземного космического пространства» (далее – мероприятие 2.3), направленному на создание нового датчика исследования электромагнитных параметров ионосферной плазмы, оказывающих существенное влияние на активное функционирование орбитальных станций с человеком на борту и космических аппаратов, длительно находящихся на орбите Земли (соисполнитель с белорусской стороны – ГНПО «Оптика, оптоэлектроника и лазерная техника» НАН Беларуси, с российской стороны – Институт космических исследований РАН), белорусский соисполнитель создал чувствительные элементы датчика в виде прецизионных сеток из наноструктурированных материалов с уникальными свойствами (далее – изделие). Институт космических исследований РАН разработал конструкцию самого датчика, осуществлял его изготовление, наладку и совместно с белорусским партнером проводил исследования и испытания изделия. В ходе выполнения мероприятия белорусская сторона передала изделие российской стороне, которое было использовано в устройстве датчика.

Поскольку созданное изделие стоит на учете в ГНПО «Оптика, оптоэлектроника и лазерная техника» НАН Беларуси, российская сторона была вынуждена его вернуть после завершения программы «Мониторинг СГ». Вместе с тем демонтаж изделия повлек его неработоспособность, а также не позволил использовать созданный датчик в рекламных целях и дальнейших испытаниях его функциональных возможностей. Таким образом, изготовленный в рамках 2.3 мероприятия программы «Мониторинг СГ» опытный образец изделия остался в неработоспособном виде у ГНПО «Оптика, оптоэлектроника и лазерная техника» НАН Беларуси.

Впоследствии ГНПО «Оптика, оптоэлектроника и лазерная техника» НАН Беларуси с Институтом космических исследований РАН заключили договор на сумму 1 600,0 тыс. рублей на изготовление прецизионных сеток.

Также в рамках программного мероприятия 2.2 «Создание малогабаритных бортовых приборов ориентации и навигации с порогом чувствительности  $5 \times 10^{-10}$  г и радиационностойких солнечных батарей с КПД 30–40 % проекта» ГНПО «Оптика, оптоэлектроника и лазерная техника» НАН Беларуси и Физико-техническим институтом им. А.Ф. Иоффе РАН были созданы экспериментальные образцы гибридных элементов для солнечных батарей космических аппаратов и радиационной стойкостью и разработана технология их изготовления.

Белорусская сторона передала российской стороне два теплоотводящих основания из кристаллического кремния (далее – изделия), на которых находились экспериментальные образцы кремниевых солнечных элементов в количестве шести штук. Российский соисполнитель нанес на эти основания образцы солнечных элементов, в результате разработанной технологии были созданы гибридные солнечные элементы.

Их демонтаж после окончания программы «Мониторинг СГ» с целью возвращения белорусской стороне теплоотводящих оснований из кристаллического кремния привел к уничтожению научно-технической продукции, а возвращенные белорусской стороне изделия, на разработку и изготовление которых использовано 258,6 тыс. белорусских рублей, остались невостребованными.

Вышеизложенное подтверждает актуальность предложения контрольных органов о внесении изменений в Порядок № 7 в части обязательного наличия в составе итогового отчета о реализации программы плана-графика мероприятий по обеспечению практического внедрения (коммерциализации) ее результатов<sup>38</sup>, а также о ежегодном представлении государственным заказчиком-координатором в финансовый орган Союзного государства отчета о выполнении указанного плана-графика с отражением причин невыполнения и ежегодном анализе финансовым органом Союзного государства практического внедрения (коммерциализации) результатов реализации программы с последующим информированием Совета Министров, а в случае невыполнения (нарушения) установленных сроков внедрения, его неэффективности – применением мер ответственности в соответствии с законодательством Союзного государства.

Работа по выполнению указанной рекомендации проводится в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № АО-П2-14909, данного по результатам совместной с Комитетом госконтроля проверки исполнения бюджета Союзного государства за 2019 год, и до настоящего времени не завершена.

Отмечается, что итоги выполнения программ «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей» («Технология-СГ») и «Разработка новых спинальных систем с использованием технологий прототипирования в хирургическом лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника», завершенных в 2020 году, до настоящего времени не утверждены, решения об их завершении Советом Министров не приняты, что может формировать риск невыполнения мероприятий по внедрению результатов реализации указанных программ.

## 6.2. Мероприятия Союзного государства

В соответствии с приложением 5 к Декрету о бюджете расходы бюджета Союзного государства на 2021 год на реализацию 26 мероприятий утверждены в объеме 1 312 211,9 тыс. рублей<sup>39</sup>, согласно уточненной СБР – в объеме 1 312 217,9 тыс. рублей.

Фактически в 2021 году профинансировано выполнение 21 мероприятия в объеме 1 190 841,1 тыс. рублей, или 90,8 % показателя уточненной СБР. Государственными заказчиками реализуемых в 2021 году мероприятий выступали 13 министерств и ведомств государств-участников, а также органы и учреждение Союзного государства.

По пяти мероприятиям финансирование не производилось, по 12 мероприятиям доведено финансирование в объеме, меньшем объема, предусмотренного Декретом о бюджете (с изменениями) и уточненной СБР. Общий объем нераспределенных бюджетных средств по девяти мероприятиям составил 50 348,1 тыс. рублей (3,8 % показателя уточненной СБР).

---

38. С указанием по каждому мероприятию сроков его начала и окончания, ответственных исполнителей (организаций (лиц), объема ресурсного обеспечения и ожидаемого результата.

39. Увеличены на 46 224,3 тыс. рублей, или на 3,7 % по сравнению с 2020 годом (1 265 987,6 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов по 20 мероприятиям составило 1162183,7 тыс. рублей, или 88,6 % показателя уточненной СБР. Кассовые расходы относительно доведенного финансирования составили 97,6 %, что также меньше аналогичного показателя 2020 года (98,5 %) на 0,9 процентного пункта.

По 16 мероприятиям уровень исполнения составлял от 76,4 % до 100,0 %.

Низкий процент кассового исполнения сложился по мероприятиям «Премия Союзного государства в области науки и техники» – 69,1%, «Мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России» – 31,5 %, «Организация лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» – 63,7 %, «Организация санаторно-курортного лечения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны» – 67,1 %.

По шести мероприятиям культурно-социальной направленности расходы не осуществлялись в связи с ограничениями, обусловленными распространением новой коронавирусной инфекции.

Информация о расходах бюджета Союзного государства в 2016–2021 годах на проведение мероприятий Союзного государства представлена на графике.

График № 3

## Расходы бюджета Союзного государства на реализацию мероприятий Союзного государства за 2016–2021 годы



До настоящего времени Советом Министров не утверждены положения по ежегодно проводимым мероприятиям Союзного государства «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске»<sup>40</sup> и «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»<sup>41</sup>, что затрудняет оценку обоснованности расходов на их реализацию.

### 6.3. Расходы на обеспечение органов и учреждения Союзного государства

Кассовые расходы бюджета Союзного государства на функционирование органов Союзного государства<sup>42</sup> и содержание ТРО Союза в 2021 году составили 702 019,0 тыс. рублей<sup>43</sup>, или 93,8 % показателя уточненной СБР (748 659,1 тыс. рублей).

Установлены отдельные нарушения и недостатки в деятельности Постоянного Комитета и ТРО Союза.

6.3.1. В нарушение требования абзаца 1 статьи 76 Порядка № 3 получателями средств бюджета Союзного государства в 2021 году приняты денежные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств бюджета Союзного государства, по осуществлению расходов на реализацию мероприятий Союзного государства (Постоянный Комитет), а также расходов на функционирование Постоянного Комитета и содержание ТРО Союза в отсутствие либо сверх доведенных до них объемов финансирования на общую сумму 306 563,2 тыс. рублей.

6.3.2. Выявлены нарушения Постоянным Комитетом как государственным заказчиком-координатором мероприятий Порядка № 12<sup>44</sup> в части требований

- 
40. Доработанный с учетом замечаний и предложений Минфина России проект постановления Совета Министров «О Положении о проведении мероприятия Союзного государства «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске» на 29 апреля 2022 года находился на рассмотрении в Минкультуры России.
41. Пунктом 4 протокола Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварии от 16 марта 2021 г. № 1(108)-2 принято решение о внесении на очередное заседание Совета Парламентского Собрания рассмотрения вопроса о придании мероприятию «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» статуса ежегодного.
42. С учетом расходов Постоянного Комитета на проведение заседаний Высшего Государственного Совета, Совета Министров и Группы высокого уровня Совета Министров.
43. В том числе функционирование Парламентского Собрания – 290 841,5 тыс. рублей (87,1 % показателя уточненной СБР), Постоянного Комитета – 370 375,7 тыс. рублей (100,0 %), содержание ТРО Союза – 40 134,7 тыс. рублей (97,7 %).  
Расходы Постоянного Комитета на проведение заседаний Высшего Государственного Совета, Совета Министров и Группы высокого уровня Совета Министров (667,1 тыс. рублей) исполнены на 0,1 %, 80,2 % и 0,6 % соответственно в связи с проведением не всех запланированных заседаний.
44. Порядок составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 12 (далее – Порядок № 12).

к содержательной части сметы, детализации статей расходов<sup>45</sup>, к содержанию отчета о фактическом исполнении сметы<sup>46</sup>.

6.3.3. Установлены нарушения порядка ведения учета Постоянным Комитетом (в части учета основных средств, просроченной дебиторской задолженности) и ТРО Союза (в части учета просроченной дебиторской задолженности), ТРО Союза – также порядка составления и представления бюджетной отчетности (в части отражения сведений о дебиторской и кредиторской задолженности, а также о результатах инвентаризации), порядка и условий командирования должностных лиц Постоянного Комитета (в части невыдачи под отчет денежных авансов при направлении в командировки, несогласования отчетов о выполненной работе за период пребывания в служебных командировках).

Кроме того, в нарушение пункта 11 Учетной политики Постоянного Комитета Союзного государства для целей бухгалтерского учета<sup>47</sup> (далее – Учетная политика), согласно которому денежные средства под отчет на приобретение товаров (работ, услуг) выдаются на основании служебной записки с разрешающей надписью Государственного секретаря Союзного государства, руководителя Аппарата Государственного секретаря Союзного государства, заместителя руководителя Аппарата Государственного секретаря Союзного государства, Постоянным Комитетом принимались авансовые отчеты работников, осуществивших представительские расходы, при отсутствии указанных служебных записок.

Так, выборочной проверкой установлено, что работники Постоянного Комитета при отсутствии соответствующих служебных записок с разрешительной надписью осуществляли за наличный расчет представительские расходы (обеда, ужины, сувениры и цветы и т.п.) на общую сумму 1 395,6 тыс. рублей, которые были Постоянным Комитетом возмещены работникам на основании авансовых отчетов за счет средств бюджета Союзного государства.

Информация и документальное подтверждение проведения мероприятий в целях выполнения Постоянным Комитетом своих функций, на которые осуществлены представительские расходы, отсутствуют. В служебных записках подотчетных лиц указана информация об устном поручении Государственного секретаря Союзного государства произвести такие расходы.

Таким образом, обоснованность и целевой характер расходов Постоянного Комитета в размере 1 395,6 тыс. рублей не подтверждена, информация и документы,

- 
45. В нарушение пункта 6 Порядка № 12 сводная смета расходов Постоянного Комитета по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» не содержит детализации статей расходов, к ней не приложены расчеты с указанием объема товаров, работ, услуг, а также расценок за единицу каждого вида товаров, работ (услуг).
46. В нарушение пункта 16 Порядка № 12 Постоянным Комитетом по мероприятиям «Премирование в области литературы и искусства» и «Мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России» составлены отчеты о фактическом исполнении сметы без детализации по направлениям расходов, что не соответствует форме отчета о фактическом исполнении сводной сметы (сметы), установленной Приложением 4 к Порядку № 12, а в пояснительной записке к отчету о фактическом исполнении сводной сметы по мероприятию Постоянного Комитета «Издательская деятельность» не указана информация о причинах отклонения фактических сметных показателей от утвержденных.
47. Утверждена приказом Постоянного Комитета от 31 декабря 2015 г. № 87.

подтверждающие необходимость осуществления таких расходов в целях выполнения Постоянным Комитетом своих функций, отсутствуют.

Вместе с тем в соответствии со статьей 43 Порядка № 3 к обязанностям главного распорядителя, распорядителя средств бюджета Союзного государства отнесено использование по целевому назначению выделенных в его распоряжение средств бюджета Союзного государства.

6.3.4. Значительная часть представительских расходов Постоянного Комитета осуществлялась сотрудниками за наличный расчет (без выдачи средств под отчет), с последующим возмещением Постоянным Комитетом работникам произведенных ими расходов на основании авансовых отчетов за счет средств бюджета Союзного государства.

При этом нормирование представительских расходов нормативными документами Союзного государства не определено, порядок проведения обозначенных мероприятий не установлен.

Кроме того, не определены нормы возмещения расходов по проезду должностного лица Постоянного Комитета к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы, в случае проезда по решению Государственного секретаря Союзного государства на личном транспорте должностного лица Постоянного Комитета, а также порядок таких расчетов с подотчетными лицами.

При отсутствии нормирования указанных расходов Постоянным Комитетом допускалось превышение в 10 раз расходов по отдельным их видам в пределах одной предметной подстатьи экономической классификации расходов бюджета Союзного государства по сравнению с показателями, приведенными в расчетах, прилагаемых к утвержденной смете.

Так, при запланированных в пределах предметной подстатьи 1 1 10 07 расходах на приобретение сувениров, цветов, проведения обедов, ужинов, протокольных мероприятий и другое в размере 600,0 тыс. рублей фактические расходы по указанному виду расходов составили 6 381,0 тыс. рублей, или на 5 781,0 тыс. рублей больше. При этом изменения в расчеты по видам расходов не вносились.

При отсутствии нормирования расходов оценить обоснованность их планирования при подготовке проекта сметы на функционирование Постоянного Комитета не представляется возможным.

6.3.5. Установлены нарушения Постоянным Комитетом и ТРО Союза Положения о закупках<sup>48</sup> в части заключения договора без проведения торгов на сумму свыше 300,0 тыс. рублей (Постоянный Комитет), не включения в план закупок информации о закупках у единственного поставщика, отсутствия в извещениях источника

---

48. Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства» (далее – Положение о закупках), утвержденное постановлением Совета Министров от 12 апреля 2018 г. № 3.

финансирования закупки, отсутствия в договоре условий об ответственности заказчика за просрочку обязательств по оплате договора (ТРО Союза).

Кроме того, ТРО Союза в 2021 году допускались случаи несоблюдения сроков оплаты<sup>49</sup> оказанных услуг по восьми договорам<sup>50</sup>, что формирует риски дополнительных расходов бюджета Союзного государства в случае предъявления контрагентом требований об уплате пени.

6.3.6. В 2021 году медицинское обслуживание работников Постоянного Комитета и членов их семей (супруги, дети в возрасте до 18 лет и студенты в возрасте до 22 лет) осуществлялось на основании договоров добровольного медицинского страхования (далее – ДМС)<sup>51</sup>.

Договором ДМС г. Москва помимо оказания экстренной и неотложной помощи на территориях России и Беларуси в медицинских учреждениях по выбору ПАО СК «Росгосстрах» также предусмотрена экстренная и неотложная помощь за пределами Российской Федерации. При этом планом командирования должностных лиц Постоянного Комитета командировки в иностранные государства в 2021 год лиц, застрахованных по Договору ДМС г. Москва не предусматривались (планировались только в Республику Беларусь). Кроме того, Договором ДМС г. Минск предоставление медицинской помощи за рубежом для должностных лиц Представительства Постоянного Комитета в г. Минске не предусмотрено.

Учитывая изложенное, включение в Договор ДМС г. Москва оказания экстренной и неотложной помощи за пределами Российской Федерации для должностных лиц Постоянного Комитета является излишним. Стоимость таких услуг составила расчетно 1 046,3 тыс. рублей.

6.3.7. В соответствии с приказом Постоянного Комитета от 28 апреля 2020 г. № 19 «О временном изменении условий автотранспортного обеспечения» (далее – Приказ № 19) в целях повышения эффективности использования средств, выделенных на автотранспортное обеспечение Постоянного Комитета, в выходные и праздничные дни предписано начиная с 30 апреля 2020 года и до отдельного распоряжения предоставлять должностным лицам Постоянного Комитета служебный автотранспорт только в случае производственной необходимости по предварительному согласованию с Государственным секретарем Союзного государства.

При этом в период с 16 мая по 31 декабря 2021 года без согласования с Государственным секретарем Союзного государства использование служебного

---

49. Нарушение сроков оплаты составляло от 1 до 31 дня.

50. Договоры от 21 декабря 2020 г. № 153-1, от 26 мая 2021 г. № 153-2, от 1 января 2021 г. № 05-36, от 18 июня 2021 г. № 05-660, от 26 апреля 2010 г. № Д-30/432, от 1 января 2021 г. № 05-35, от 7 декабря 2020 г. № ГИРЗ/8664/20-1, от 31 декабря 2021 г. № 67-20.

51. На территории Российской Федерации – в соответствии с договорами на предоставление услуг по ДМС сотрудников Постоянного Комитета и членов их семей (г. Москва) от 22 декабря 2020 г. № 77-МЮ-765-21/0020 (далее – Договор ДМС г. Москва) и № 77-МЮ-765-21/0020/01, заключенными с ПАО СК «Росгосстрах»; на территории Республики Беларусь – в соответствии с договором на медицинское обслуживание должностных лиц Представительства Постоянного Комитета в г. Минске и членов их семей от 18 декабря 2020 г. № 0002425, заключенным с Белорусским республиканским унитарным предприятием экспортно-импортного страхования «Белэксимгарант» (далее – Договор ДМС г. Минск).

транспорта заместителями Государственного секретаря – членами Постоянного Комитета по нерабочим дням осуществлялось 79 раз. Сумма соответствующих расходов составила 921,9 тыс. рублей (расчетно).

6.3.8. В соответствии с пунктом 16 Положения о Постоянном Комитете<sup>52</sup> руководители структурных подразделений и их заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Государственным секретарем Союзного государства по представлению органа, уполномоченного государствами-участниками. Приказом Постоянного Комитета от 22 сентября 2021 г. № 44 лс на должность заместителя начальника Департамента социальной политики и информационного обеспечения назначена Барщевская А.Б., при этом решение об утверждении данной кандидатуры принято на заседании подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции<sup>53</sup> только 25 января 2022 года.

6.3.9. Нуждается в актуализации Учетная политика Постоянного Комитета.

Так, в соответствии с Учетной политикой ведение бухгалтерского учета в Постоянном Комитете обеспечивается главным бухгалтером Потаповой Т.С. При этом в настоящее время главным бухгалтером Постоянного Комитета является Кудряшова Д.А. Вместе с тем изменения в Учетную политику не внесены.

6.3.10. Кассовые расходы бюджета Союзного государства на содержание ТРО Союза в 2021 году составили 40 134,7 тыс. рублей, или 97,7 % соответствующего показателя уточненной СБР (41 089,0 тыс. рублей). Расходы ТРО Союза на мероприятие Союзного государства «Расходы на телерадиовещание» составили 331 038,5 тыс. рублей, или 99,9 % соответствующего показателя уточненной СБР (331 426,0 тыс. рублей).

ТРО Союза ведет телевещание канала «БелРос» во всех областях Республики Беларусь и в 85 субъектах Российской Федерации за исключением труднодоступных для принятия сигнала районов Сибири, Дальнего Востока и Якутии.

В целом в сфере телерадиовещания наблюдается тенденция роста зрительской аудитории<sup>54</sup>. Однако зрительская аудитория телеканала «БелРос» составляет только 3,6 % численности населения Российской Федерации и Республики Беларусь, среднесуточная доля аудитории – 0,027 %. Более 70,0 % зрительской аудитории составляют зрители старше 45 лет, доля молодежной аудитории в возрасте от 18 до 34 лет составляет только 9,3 %.

При этом отмечается отсутствие документов стратегического характера в отношении деятельности ТРО Союза, а также в целом в области развития СМИ Союзного

---

52. Положение о Постоянном Комитете Союзного государства, утвержденное постановлением Высшего Государственного Совета от 27 июня 2000 г. № 13 (далее – Положение о Постоянном Комитете).

53. Комиссия Правительства Российской Федерации.

54. Так, например, среднемесячный охват зрительской телеаудитории в 2021 году по сравнению с 2019 годом увеличился более чем в два раза и составил 5,6 млн человек.

государства, недостаточность правового регулирования деятельности ТРО Союза, что свидетельствует о невысоком уровне координации Постоянным Комитетом работы ТРО Союза, ее взаимодействия с национальными органами государств – участников Союзного государства, контроля финансово-хозяйственной деятельности ТРО Союза со стороны Постоянного Комитета, проведение которых предусмотрено пунктами 1.5 и 4.5 Устава ТРО Союза<sup>55</sup>, а также о недостаточном уровне выполнения Постоянным Комитетом функций, установленных пунктом 4 Положения о Постоянном Комитете<sup>56</sup>.

6.3.11. В течение трех с половиной лет ТРО Союза не реализовано поручение Группы высокого уровня Совета Министров от 14 ноября 2018 г. № 22 о разработке и внесении в Совет Министров Концепции развития Телерадиовещательной организации.

Также не выполнено решение Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по информационной политике от 23 сентября 2021 г. № 3 (100) – 2 о разработке Постоянным Комитетом совместно с Министерством информации Республики Беларусь и Минцифры России стратегии (концепции) развития СМИ на современном уровне<sup>57</sup>.

6.3.12. В части недостаточности правового регулирования деятельности ТРО Союза отмечается следующее.

6.3.12.1. Нормативными правовыми актами Союзного государства не определены сроки и порядок представления кандидатур на должность Председателя ТРО Союза, порядок заключения и прекращения трудового договора (контракта) с ним.

В результате трудовой договор с Председателем ТРО Союза при назначении на должность не заключался. Несмотря на истечение 15 февраля 2022 года срока полномочий, новая кандидатура Председателя ТРО Союза до настоящего времени для назначения на должность Советом Министров Государственным секретарем Союзного государства не представлена, решение об освобождении Председателя ТРО Союза от должности и о назначении нового руководителя организации до настоящего времени Советом Министров не принято<sup>58</sup>.

6.3.12.2. Отдельные правовые акты Союзного государства, устанавливающие статус и правовые гарантии Председателя ТРО и первого заместителя Председателя ТРО Союза, предусмотренные пунктом 5.2 Устава ТРО, отсутствуют.

---

55. Устав Телерадиовещательной организации Союзного государства, утвержденный постановлением Совета Министров от 10 марта 2004 г. № 6 (далее – Устав ТРО Союза).

56. Постоянный Комитет осуществляет контроль за выполнением решений Высшего Государственного Совета и Совета Министров, а также поручений Председателя Высшего Государственного Совета, Председателя Совета Министров, при необходимости подготавливает и представляет в Совет Министров предложения о принятии дополнительных мер по обеспечению выполнения этих решений (пункт 4).

57. Указанная стратегия (концепция) должна предусматривать как техническое оснащение средств массовой информации на современном уровне, так и многообразное контентное наполнение, охватывающее все направления союзного строительства, использование социальных сетей и активное вовлечение молодежной аудитории в интеграционные процессы Союзного государства.

58. В соответствии с пунктом 5.2 Устава ТРО Союза кандидатуры для назначения на должности Председателя и первого заместителя Председателя представляются Государственным секретарем Союзного государства по согласованию с правительствами государств – участников Союзного государства.

При этом в смету доходов и расходов на содержание ТРО на 2021 год включены за счет средств бюджета Союзного государства расходы на оплату аренды квартиры для первого заместителя Председателя ТРО в г. Москве в сумме 758,6 тыс. рублей. Фактические расходы по оплате аренды квартиры для первого заместителя Председателя ТРО в г. Москве в 2021 году составили 252,9 тыс. рублей.

6.3.12.3. Кроме того, правовыми актами Союзного государства не определены организационно-правовые формы учреждений Союзного государства. Предусмотренная Уставом ТРО Союза организационно-правовая форма государственного учреждения не в полной мере соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, согласно которому государственное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением<sup>59</sup>, и не отражает особенностей функционирования и финансового обеспечения деятельности учреждений Союзного государства.

6.3.12.4. Не в полной мере обеспечена работа Коллегии ТРО Союза: не актуализирован ее состав, отсутствует регламент, не соблюдается установленная периодичность заседаний. Это препятствует ее полноценной работе и оперативному принятию решений по вопросам деятельности ТРО Союза с участием представителей заинтересованных министерств.

Кроме того, утвержденный постановлением Совета Министров от 10 марта 2004 г. № 6 (в редакции от 13 декабря 2018 г. № 33) состав Коллегии ТРО Союза не соответствует численности, установленной пунктом 5.5 Устава ТРО Союза, принятого постановлением Совета Министров от 10 марта 2004 г. № 6.

6.3.12.5. Пунктом 5.3 Устава ТРО Союза предусмотрено, что Председатель ТРО Союза готовит ежегодный доклад о ее деятельности и представляет его в Совет Министров. При этом сроки<sup>60</sup>, порядок представления доклада, требования к его содержанию правовыми актами не установлены, что не позволяет учесть результаты работы за истекший год при планировании на новый период.

---

59. В соответствии со статьей 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации.

60. Так, на 29 апреля 2022 года доклад о деятельности ТРО Союза за 2021 год в Совет Министров не представлен.

## 7. Выводы

**7.1.** Проверкой подтверждается достоверность и полнота отражения данных в отчете об исполнении бюджета Союзного государства за 2021 год.

Доходы бюджета Союзного государства составили 4 750 697,0 тыс. рублей, или 100,2 % уточненного планового показателя.

Отмечаются недостатки формирования стоимости услуг ТРО Союза на передачу телесигнала, а также на размещение рекламы на телеканале «БелРос», которые препятствуют росту доходов бюджета Союзного государства от деятельности ТРО Союза.

**7.2.** Кассовые расходы составили 4 509 151,4 тыс. рублей (95,5 % показателя уточненной СБР), что выше уровня 2020 года. Общий объем неиспользованных ассигнований (214 705,8 тыс. рублей) в 1,8 раза меньше аналогичного показателя за 2020 год (391 722,6 тыс. рублей). Неисполнение бюджета в основном обусловлено экономией бюджетных средств, которая образовалась в основном по мероприятиям Союзного государства в условиях ограничительных мер, принятых Россией и Беларусью по предупреждению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Средства бюджета Союзного государства направлены на реализацию девяти программ и 20 мероприятий Союзного государства, функционирование его органов и содержание ТРО Союза, что соответствует положениям статьи 32 Договора о создании Союзного государства.

В целом по итогам 2021 года показатели программ, а также задачи, определенные мероприятиями, выполнены. При этом пять из шести итоговых отчетов о выполнении завершаемых в 2021 году программ Союзного государства отправлены на доработку по причине их несоответствия установленным требованиям.

**7.3.** Отсутствие в Порядке № 7 требования о наличии в составе итогового отчета о реализации программы Союзного государства плана-графика мероприятий по обеспечению практического внедрения (коммерциализации) ее результатов приводит к ненадлежащему контролю со стороны государственных заказчиков за внедрением результатов программ, а также неэффективному использованию исполнителями программ произведенных в ходе их реализации изделий.

Отмечается, что позднее утверждение итоговых отчетов по реализованным программам Союзного государства может повлечь срыв сроков выполнения и (или) невыполнение в полном объеме мероприятий по внедрению результатов реализации программ.

**7.4.** Установлены нарушения требований нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс.

Так, например, в нарушение статьи 76 Порядка № 3 получателями средств бюджета Союзного государства (Постоянный Комитет, Минобороны России, ТРО Союза) в 2021 году приняты денежные обязательства по осуществлению расходов на общую сумму 346 009,2 тыс. рублей, подлежащие исполнению за счет средств бюджета Союзного государства, в отсутствие либо сверх доведенных до них объемов финансирования.

Кроме того, установлены нарушения Постоянным Комитетом и ТРО Союза Положения о закупках в части заключения договора без проведения торгов на сумму, превышающую 300,0 тыс. рублей, формирования извещений и плана закупок, а также порядка ведения учета и порядка составления и представления бюджетной отчетности, порядка и условий командирования должностных лиц Постоянного Комитета.

При этом меры принуждения за использование средств бюджета Союзного государства с нарушением нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, к нарушителям не применялись.

**7.5.** Нормирование представительских расходов Постоянного Комитета не определено, что влечет риски излишних (избыточных) расходов бюджета Союзного государства.

Так, при отсутствии нормирования указанных расходов Постоянным Комитетом допускалось превышение в 10 раз расходов по отдельным их видам в пределах одной предметной подстатьи экономической классификации расходов бюджета Союзного государства по сравнению с показателями, приведенными в расчетах, прилагаемых к утвержденной смете.

**7.6.** Обоснованность и целевой характер представительских расходов Постоянного Комитета в размере 1395,6 тыс. рублей не подтверждена, информация и документы, подтверждающие необходимость осуществления таких расходов в целях выполнения Постоянным Комитетом своих функций, отсутствуют.

**7.7.** При отсутствии решения подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции об утверждении кандидатуры на должность заместителя начальника Департамента социальной политики и информационного обеспечения Постоянного Комитета приказом Постоянного Комитета от 22 сентября 2021 г. № 44 лс на указанную должность назначена Барщевская А.Б.

**7.8.** ТРО Союза ведет телевидение во всех областях Республики Беларусь и в 85 субъектах Российской Федерации. При этом зрительская аудитория телеканала «БелРос» составляет только 3,6 % общей численности населения Российской Федерации и Республики Беларусь, доля молодежной аудитории – 9,3 %.

Вместе с тем документ стратегического характера, определяющий цели, задачи и направления комплексного развития ТРО Союза, отсутствует.

**7.9.** Отмечается недостаточность правового регулирования деятельности ТРО Союза в части порядка назначения на должность Председателя ТРО Союза, обеспечения работы Коллегии ТРО Союза, порядка представления ежегодного доклада о деятельности ТРО Союза и другое.

В результате, несмотря на истечение 15 февраля 2022 года срока полномочий, новая кандидатура Председателя ТРО Союза до настоящего времени в Совет Министров не представлена.

## 8. Предложения

**8.1.** Совету Министров Союзного государства поручить Постоянному Комитету Союзного государства совместно с заинтересованными ведомствами и организациями в срок до 1 марта 2023 года разработать и представить на утверждение Совета Министров Союзного государства:

- 1) документ стратегического характера, определяющий цели, задачи и направления комплексного развития средств массовой информации Союзного государства (телерадиовещание, интернет-каналы, печатные издания) в целях формирования единого информационного пространства Союзного государства;
- 2) нормативный правовой акт Союзного государства, определяющий порядок и сроки представления кандидатур на должность Председателя ТРО Союза, а также порядок заключения и прекращения с ним трудового договора (контракта).

**8.2.** Постоянному Комитету Союзного государства как органу, выполняющему функции финансового органа Союзного государства, руководствуясь статьей 91 Порядка № 3, в срок до 3 октября 2022 года рассмотреть вопрос о применении мер принуждения, предусмотренных пунктом 4 Порядка применения мер принуждения, за:

- нарушение Порядка № 12 – к Постоянному Комитету Союзного государства;
- нарушение Порядка № 7 – к Минобороны России, Минсельхозу России, Минобрнауки России, Росгидромету;
- нарушение Порядка № 3 – к Минобороны России, Постоянному Комитету Союзного государства, ТРО Союза.

**8.3.** Постоянному Комитету Союзного государства совместно с заинтересованными ведомствами и организациями в срок до 1 марта 2023 года принять меры по разработке и представлению на утверждение Совета Министров Союзного государства:

- 1) нормативного правового акта Союзного государства, определяющего статус и правовые гарантии Председателя ТРО и первого заместителя Председателя ТРО Союза;

- 2) нормативного правового акта Союзного государства, определяющего сроки, порядок представления ежегодного доклада о деятельности ТРО Союза, требования к его содержанию;
- 3) изменений в Устав ТРО Союза в целях приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации организационно-правовой формы ТРО Союза.

**8.4.** Постоянному Комитету Союзного государства в срок до 1 ноября 2022 года:

- 1) принять меры по разработке нормативных правовых актов Союзного государства, регламентирующих нормирование представительских расходов, нормы возмещения расходов по проезду должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы, а также распорядительных документов Постоянного Комитета Союзного государства, устанавливающих порядок проведения расчетов с подотчетными лицами по вышеуказанным расходам;
- 2) рассмотреть вопрос о регламентации на стадии разработки проектов программ, либо при утверждении итоговых отчетов об их реализации дальнейшего использования совместной созданной научно-технической продукции после окончания срока реализации программ Союзного государства.

**8.5.** Государственному секретарю Союзного государства по согласованию с правительствами государств – участников Союзного государства в срок до 3 октября 2022 года внести на рассмотрение и утверждение Совета Министров Союзного государства кандидатуру для назначения на должность Председателя государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

**8.6.** Председателю государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства» в срок до 15 декабря 2022 года:

- внести на утверждение Совета Министров Союзного государства представление об утверждении персонального состава Коллегии ТРО Союза;
- обеспечить разработку и принятие Коллегией ТРО Союза регламента Коллегии ТРО Союза.

**8.7.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному секретарю Союзного государства, Министру обороны Российской Федерации и Председателю государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

**8.8.** Направить совместные информационные письма Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь

Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства  
и Председателю Совета Министров Союзного государства.

**8.9.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2021 год (с приложением) в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Постоянный Комитет Союзного государства и государственное учреждение «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

