

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 16 (433) «О результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Приморского края за 2004 год, в том числе средств федерального бюджета, перечисленных бюджету края, а также исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в I квартале 2005 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки с внесением в него изменений и дополнений с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить представление Счетной палаты губернатору Приморского края после внесения в него изменений по результатам обсуждения.

Направить письмо в налоговую службу Приморского края.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и в контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Приморского края.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Приморского края за 2004 год, в том числе средств федерального бюджета, перечисленных бюджету края, а также исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в I квартале 2005 года

Основание для проведения проверки: пункты 2.2.11.1, 3.1.6. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год, программа комплексной проверки исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровне, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21 января 2005 года.

Цель проверки

Проверить эффективность и целесообразность расходов государственных средств Приморского края за 2004 год, в том числе средств федерального бюджета, перечисленных бюджету края.

Объекты проверки

Администрация Приморского края, Департамент финансов Приморского края, управление социальной защиты населения, Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Приморскому краю, Управление Федеральной налоговой службы по Приморскому краю.

Сроки проведения проверки: с 5 февраля по 4 марта 2005 года.

В проверке принимал участие А.А.Полухин - аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края.

Проверкой установлено

1. Организация бюджетного процесса в Приморском крае

1.1. Основой бюджетного устройства и бюджетного процесса в Приморском крае являются федеральное законодательство и Устав Приморского края, принятый решением

Законодательного Собрания Приморского края 6 октября 1995 года № 14-кз (с изменениями и дополнениями).

Бюджетное законодательство Приморского края в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса принято органами государственной власти в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах своей компетенции.

Закон Приморского края «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Приморском крае» принят 13 июля 2001 года.

1.2. Согласно статье 43 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» предусматривалось обеспечить в 2004 году кассовое обслуживание органами федерального казначейства исполнение бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации по перечню, приведенному в приложении № 37 к указанному Закону. В соответствии с указанным перечнем Приморский край отнесен к высокодотационным субъектам Российской Федерации.

24 января 2004 года между администрацией Приморского края и Управлением федерального казначейства Минфина России по Приморскому краю было заключено Соглашение «О кассовом обслуживании исполнения бюджета».

В соответствии со статьей 5 указанного Соглашения через лицевые счета распорядителей и получателей средств краевого бюджета, открытые в органах федерального казначейства, осуществляются: учет объемов финансирования и кассовых расходов учреждений и организаций в соответствии с существующим законодательством и на основании представленных в установленном порядке реестров и платежных документов; перечисление средств между бюджетами различных уровней; расчеты с учреждениями и организациями в части компенсаций и социальных выплат по программам Приморского края.

2. Формирование и исполнение доходной части бюджета Приморского края

Законом Приморского края от 29 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» (первоначальная редакция) краевой бюджет по доходам на 2004 год утвержден в сумме 18750628,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 7560372,0 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в объеме доходов краевого бюджета предусматривался в размере 40,3 процента.

Законом Приморского края от 4 февраля 2005 года № 221-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» (последняя редакция) краевой бюджет по доходам утвержден в сумме 20810544,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 8575431,0 тыс. рублей.

Согласно отчету за 2004 год краевой бюджет по доходам исполнен в сумме 21493662,0 тыс. рублей, что составляет 103,3% от утвержденных годовых назначений. По отчету об исполнении краевого бюджета за 2004 год удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в объеме доходов краевого бюджета составляет 39,9 процента.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет составили 12932603,0 тыс. рублей, или 105,7% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе налоговых доходов - 12024115,0 тыс. рублей, или 104,6%, и неналоговых доходов - 908488,0 тыс. рублей, или 122,4 процента.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений в краевой бюджет наибольший удельный вес составляют налоговые доходы - 93,0%. На долю неналоговых доходов приходится 7,0% поступлений, из них доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляют 4,3 процента.

По состоянию на 1 января 2005 года задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составила 5989046,0 тыс. рублей, в том числе недоимка - 2154613,0 тыс. рублей, или 36,0% от общей суммы задолженности по налоговым платежам. В течение 2004 года общая сумма задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней по сравнению с задолженностью на 1 января 2004 года уменьшилась на 152383,0 тыс. рублей, или на 2,5%. Сумма недоимки за этот же период увеличилась на 671540,0 тыс. рублей, или на 45,3 процента.

Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» был принят по доходам и расходам в сумме 18750628,0 тыс. рублей, то есть бездефицитным.

В ходе исполнения краевого бюджета в течение 2004-2005 годов трижды законами Приморского края от 10 ноября 2004 года № 141-КЗ, от 1 декабря 2004 года № 170-КЗ и от 4 февраля 2005 года № 221-КЗ вносились изменения и дополнения в первоначальную редакцию закона, связанные в основном с получением дополнительных доходов, как собственных, так и за счет средств федерального бюджета.

Законом Приморского края от 4 февраля 2005 года № 221-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» (последняя редакция) бюджет края утвержден как бездефицитный, по доходам и расходам в сумме 20810544,0 тыс. рублей.

3. Финансовая помощь бюджету Приморского края из федерального бюджета

3.1. Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (первая редакция) бюджету Приморского края на 2004 год утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 7196008,3 тыс. рублей, в том числе:

- из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 5814276,0 тыс. рублей, из них дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 5298448,0 тыс. рублей, субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера - 55828,0 тыс. рублей, субвенции на компенсацию тарифов на электрическую энергию - 460000,0 тыс. рублей;

- из Фонда компенсаций - 866771,0 тыс. рублей;

- субвенции и субсидии на финансирование дорожного хозяйства - 260000,0 тыс. рублей;

- дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 96084,0 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 150137,0 тыс. рублей;

- жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, - 8740,3 тыс. рублей.

Согласно бухгалтерскому отчету об исполнении консолидированного бюджета Приморского края (оперативные данные на 1 января 2005 года) в 2004 году в краевой бюджет по разделу 21 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» из федерального бюджета поступили средства в сумме 8573059,0 тыс. рублей, что составляет 117,4% от показателей, утвержденных федеральным законом о бюджете (с изменениями от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ), в том числе:

- 5298448,0 тыс. рублей - дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (100,0%);

- 55828,0 тыс. рублей - субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера (100,0%);

- 460000,0 тыс. рублей - субвенции на компенсацию тарифов на электрическую энергию (100,0%);

- 96084,0 тыс. рублей - дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления (100,0%);

- 323204,0 тыс. рублей - дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг (финансирование по факту);

- 573515,0 тыс. рублей - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (246,3%);

- 953081,0 тыс. рублей - Фонд компенсаций, из них субвенции на реализацию Федерального закона «О реабилитации жертв политических репрессий» - 21777,0 тыс. рублей (финансирование по факту), субсидии на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 147115,0 тыс. рублей (100,0%), субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политике» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» - 368303,0 тыс. рублей (100,0%), субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 363721,0 тыс. рублей (100,0%), субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения, гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, - 9236,0 тыс. рублей (100,0%), субвенции на реализацию Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» - 786,0 тыс. рублей (финансирование по факту), субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, - 39699,0 тыс. рублей (финансирование по факту), субвенции на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», - 2444,0 тыс. рублей (финансирование по факту);

- 260000,0 тыс. рублей - субвенции и субсидии на финансирование дорожного хозяйства (100,0%);

- 63500,0 тыс. рублей - субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» (в соответствии с лимитами Минэкономразвития России);

- 256450,0 тыс. рублей - средства на реализацию мероприятий Федеральной адресной инвестиционной программы (в соответствии с лимитами Минэкономразвития России);

- 6378,0 тыс. рублей - субвенции на компенсацию расходов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (финансирование по факту);

- 226571,0 тыс. рублей - средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти (финансирование по факту).

3.2. Использование субвенций на компенсацию тарифов на электроэнергию, выделенных краю из федерального бюджета

В соответствии с приложением 13 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2004 год» Приморскому краю предусмотрена субвенция на компенсацию тарифов на электроэнергию в сумме 460000,0 тыс. рублей.

В 2004 году ГУФК Минфина России в УФК Минфина России по Приморскому краю была перечислена субвенция на компенсацию тарифов на электроэнергию в сумме 460000,0 тыс. рублей, или 100% от предусмотренных средств (Рз 2102, ЦСР 480, ВР 455, ЭКР 130210).

Указанные средства в соответствии с распоряжениями администрации Приморского края перечислялись Департаментом финансов в течение года на р/с ОАО «Дальэнерго» в Приморском ОСБ, ФБ «Дальневосточное ОВК» с указанием поставщика топлива в каждом платежном документе. Всего в течение 2004 года ОАО «Дальэнерго» было перечислено для расчетов за счет средств федерального бюджета: с ООО «Каменское» - 27546,7 тыс. рублей; с ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания» - 421653,3 тыс. рублей; с ООО «Сиданко-Восток-Приморье» - 10800,0 тыс. рублей.

Полученные средства ОАО «Дальэнерго» в полном объеме направлены на расчеты с указанными поставщиками топлива. Договора на поставку топлива, соответствующие счета-фактуры, акты сверки взаиморасчетов в Департамент финансов Приморского края представлены своевременно. Фактов нецелевого расхода по указанным средствам не установлено.

Распоряжениями администрации Приморского края (№ 4-р от 6 января 2004 года, № 196-р от 14 апреля 2004 года, № 385-р от 12 июля 2004 года, № 607-р от 3 ноября 2004 года) РЭК Приморского края предписывалось установить для промышленных потребителей, имеющих приоритетное значение для экономики края, льготные тарифы на энергопотребление. В поквартальных расчетах указанных тарифов учитывались средства, выделяемые Приморскому краю из федерального бюджета в 2004 году в качестве субвенции на компенсацию тарифов на электроэнергию, по каждому конкретному потребителю с указанием суммы компенсации.

Всего на 2004 год установлены объемы компенсации в размере 460000,0 тыс. рублей: ОАО «Бор» - 114250,0 тыс. рублей, ОАО «Спасскцемент» - 147680,0 тыс. рублей, ОАО «Горно-металлургический комплекс «Дальполиметалл» - 78980,0 тыс. рублей, ОАО «Холдинговая компания «Дальзавод» - 17400,0 тыс. рублей, ОАО «Ярославский ГОК» - 68000,0 тыс. рублей, ОАО «Приморский ГОК» - 23690,0 тыс. рублей, КГУП «Примтеплоэнерго» - 10000,0 тыс. рублей.

Постановлениями РЭК Приморского края (от 9 января 2004 года № 1, от 16 апреля 2004 года № 14, от 14 июля 2004 года № 19/8, от 10 ноября 2004 года № 32/7), согласованными с Приморским территориальным управлением МАП России, устанавливались льготные тарифы на электрическую энергию для предприятий края на каждый квартал 2004 года.

3.3. Использование средств, выделенных бюджету Приморского края

из фонда компенсаций

Субвенция на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 363721,0 тыс. рублей, или 100% утвержденного объема, и зачислена на лицевой счет Департамента финансов администрации края.

Департаментом финансов администрации края средства в сумме 377981,1 тыс. рублей (из них остаток за 2003 год - 34297,0 тыс. рублей) перечислены органам социальной защиты населения муниципальных образований края, из них на текущие выплаты пособий на детей - 294067,5 тыс. рублей и на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по выплате пособий на детей - 83913,6 тыс. рублей.

Субвенция на возмещение расходов, произведенных за счет средств краевого бюджета и местных бюджетов края, связанных с реализацией Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», из федерального бюджета бюджету края в 2004 году перечислена в сумме 21777,0 тыс. рублей и, впоследствии, в полном объеме перечислена бюджетам муниципальных образований края в счет возмещения произведенных расходов на реализацию указанного Закона.

Субсидия на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 147115,0 тыс. рублей, или 100% годового объема, и в полном объеме зачислена на лицевой счет Департамента финансов администрации края.

Указанные средства перечислены бюджетам муниципальных образований края на возмещение льгот по оплате проезда инвалидов морским, автомобильным и электротранспортом Управлению бухгалтерского учета и отчетности администрации края. Впоследствии эти средства были перечислены органам социальной защиты населения муниципальных образований края, учреждениям и организациям края за поставленную продукцию и оказанные услуги инвалидам.

Субсидия на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 9236,0 тыс. рублей, или 100% годового объема, и в полном объеме зачислена на лицевой счет Департамента финансов администрации края.

Субсидия на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, произведенных за счет средств краевого бюджета и местных бюджетов муниципальных образований края, из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 39698,8 тыс. рублей. В дальнейшем средства в сумме 38761,8 тыс. рублей были перечислены бюджетам муниципальных образований на возмещение произведенных расходов. На восстановление расходов краевого бюджета зачислено 937,0 тыс. рублей.

Субвенция на реализацию Федерального закона «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 785,9 тыс. рублей и в полном объеме зачислена на лицевой счет Департамента финансов администрации края. В дальнейшем указанные средства были перечислены бюджетам муниципальных образований края в счет возмещения произведенных расходов на реализацию Закона.

Субсидия на оплату жилья и ЖКУ инвалидам из федерального бюджета бюджету края перечислена в сумме 368303,0 тыс. рублей, или 100% утвержденного объема. Впоследствии указанная сумма в полном объеме перечислена бюджетам муниципальных образований края на возмещение льгот по оплате ЖКУ.

Субвенция на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» из федерального бюджета бюджету края в 2004 году перечислена в сумме 2444,4 тыс. рублей и в полном объеме зачислена на лицевой счет Департамента финансов администрации края. Из указанных средств 648,0 тыс. рублей были зачислены на восстановление расходов краевого бюджета, а остальные перечислены бюджетам муниципальных образований края.

3.4. Использование бюджетных средств, направляемых на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

3.4.1. Протоколом от 26 декабря 2003 года № РП-9 Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и администрацией Приморского края зафиксированы согласованные объемы потребностей в энергоресурсах районов Приморского края, приравненных к районам Севера. В соответствии с протоколом, администрация края обязуется привлечь средства из местных источников (регионального фонда государственной поддержки завоза грузов, краевого бюджета и внебюджетных источников) для покрытия разницы между согласованным объемом финансирования и средствами из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на цели «северного завоза».

В соответствии с приложением № 2 к указанному протоколу общая стоимость закупки и доставки согласованных объемов завоза нефтепродуктов и угля в районы Крайнего Севера определена в сумме 242810,0 тыс. рублей, в том числе на закупку и доставку нефтепродуктов - 235100,0 тыс. рублей и угля - 7710,0 тыс. рублей.

Источниками финансирования указанных потребностей определены средства фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в объеме 55828,0 тыс. рублей, и регионального фонда - в объеме 18230,0 тыс. рублей.

В 2004 году обязательства по финансированию «северного завоза», взятые федеральным бюджетом, были выполнены в полном объеме (55828,0 тыс. рублей); из регионального фонда на указанные цели средства не выделялись (была произведена передача средств краевого фонда для формирования муниципальных фондов досрочного завоза); из муниципальных фондов было выделено 2780,0 тыс. рублей для закупки продовольствия и медикаментов. Непокрытая источниками финансирования разница между минимально необходимой потребностью и полученными средствами составила 186982,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в объеме 55828,0 тыс. рублей были распределены на основании распоряжений губернатора Приморского края и израсходованы на закупку и доставку топлива в районы Приморского края, приравненные к районам Крайнего Севера.

3.4.2. В соответствии со статьей 34 Закона Приморского края от 19 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» администрация края с 1 января 2004 года передала для формирования муниципальных фондов досрочного завоза в собственность муниципальным образованиям Красноармейский и Тернейский районы Приморского края средства краевого фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Приморского края, выделенные в 1994-2003 годах на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) и переданные

им в 2003 году в управление, а также начисленные проценты за пользование этими средствами в общей сумме 59810,9 тыс. рублей.

Поступление средств в муниципальный фонд в виде возврата от предприятий в период с 1 января 2004 года по 1 января 2005 года составило 2440,6 тыс. рублей.

Расходы средств муниципальных фондов Приморского края в 2004 году составили 2780,0 тыс. рублей. Указанные средства были распределены на основании постановлений глав администраций муниципальных образований юридическим лицам и предпринимателям без образования юридического лица на закупку продовольствия и медикаментов в объемах, не превышающих 200,0 тыс. рублей.

4. Использование средств федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ

4.1. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года»

Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 169).

Государственным заказчиком - координатором Программы - является Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Целями Программы являются:

- создание экономических условий для устойчивого развития Дальнего Востока и Забайкалья с учетом геостратегических интересов и обеспечения безопасности Российской Федерации;
- формирование необходимой инфраструктуры и благоприятного инвестиционного климата для развития приоритетных отраслей экономики Дальнего Востока и Забайкалья и стимулирования программ и проектов международного и приграничного сотрудничества;
- развитие социальной сферы, достижение необходимых социальных нормативов, соответствующих специфике Дальнего Востока и Забайкалья.

Договором от 20 июля 2004 года № ДВ-02, заключенным между Минэкономразвития России и администрацией Приморского края, определен перечень объектов строительства и объемы финансирования на 2004 год в сумме 63500,0 тыс. рублей. Финансирование указанных объектов за счет средств федерального бюджета (Рз 2102, ЦСР 672, ВР 457, ЭКР 270160) в 2004 году осуществлено в полном объеме.

В рамках продолжения строительства объекта «Защита от наводнений площади в 524 га, г. Уссурийск» ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года», на основании протокола заседания конкурсной комиссии от 6 августа 2004 года № 31 УГП «Приморстройзаказчик» заключило государственный контракт от 9 августа 2004 года № 2004-01(02)/16 с ООО «Строительная компания «Альянс» на выполнение подрядных работ для госнужд.

При передаче объекта незавершенного строительства ООО «Строительная компания «Альянс» в соответствии с актами выполненных работ (КС-2) и справками о стоимости выполненных работ (КС-3) по состоянию на 1 августа 2004 года были выполнены и оплачены работы на сумму 24667,6 тыс. рублей.

В то же время согласно заключенному контракту по состоянию на 1 августа 2004 года объем переданных работ составил 25012,6 тыс. рублей. Таким образом, показатели, приведенные в государственном контракте, были завышены на 345,0 тыс. рублей по

отношению к объему оплаченных и выполненных работ, подтвержденных актами выполненных работ (КС-2) и справками о стоимости выполненных работ (КС-3).

По состоянию на 17 февраля 2005 года остаток средств федерального бюджета в сумме 2815,3 тыс. рублей, выделенных бюджету Приморского края в 2002 году на строительство объекта «Защита от наводнений г. Находки» в рамках реализации Программы, находится на счете в УФК Минфина России по Приморскому краю, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

4.2. Подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации», «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы

4.2.1. В целях повышения качества жилищно-коммунального обслуживания населения, эффективности и надежности работы систем энерговодоснабжения и канализации постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 797 утверждена подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» (далее - подпрограмма), входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

Основными задачами подпрограммы являются:

- обеспечение финансового оздоровления жилищно-коммунальных предприятий;
- обеспечение условий для снижения издержек и повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса;
- оказание государственной поддержки модернизации жилищно-коммунального комплекса.

Договором от 20 августа 2004 года № 2103/224, заключенным между Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, администрацией Приморского края и МУПВ «Владстройзаказчик», последний определен заказчиком-застройщиком (получателем бюджетных средств), также определены совместные действия по организации финансирования в 2004 году указанной подпрограммы.

Годовые назначения по реализации мероприятий подпрограммы за счет средств федерального бюджета на 2004 год доведены до администрации Приморского края Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств в сумме 130000,0 тыс. рублей, которые в установленном порядке были доведены до МУПВ «Владстройзаказчик». Фактически из федерального бюджета поступили средства в сумме 130000,0 тыс. рублей.

Годовые назначения по реализации мероприятий подпрограммы за счет средств краевого бюджета на 2004 год доведены до МУПВ «Владстройзаказчик» Департаментом финансов администрации Приморского края уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств в сумме 100519,0 тыс. рублей. Фактически из краевого бюджета поступили средства в сумме 100519,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года остатки средств федерального бюджета, поступивших на реализацию мероприятий подпрограммы, составили 20000,0 тыс. рублей. В течение 2004 года указанные остатки бюджетных средств были установленным порядком направлены на реализацию мероприятий подпрограммы.

В течение 2004 года, в связи с заключением соглашения от 25 марта 2004 года № У-01267 между администрацией Приморского края и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» на финансирование мероприятий подпрограммы были направлены и освоены средства в сумме 56957,7 тыс. рублей. Работы по объекту «Реконструкция существующего водозабора на р. Шкотовке» в декабре 2004 года были полностью завершены.

4.2.2. Договором от 30 августа 2004 года № 2103/257, заключенным между Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, администрацией Приморского края и УГП «Приморстройзаказчик», определены совместные действия по организации финансирования в 2004 году подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - Подпрограмма). В соответствии с указанным договором УГП «Приморстройзаказчик» определено заказчиком-застройщиком - получателем бюджетных средств.

Годовые назначения по реализации мероприятий Подпрограммы на 2004 год доведены до администрации Приморского края Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитами бюджетных обязательств в сумме 10000,0 тыс. рублей. Фактически из федерального бюджета поступили средства в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Уведомлением о бюджетных ассигнованиях от 10 декабря 2004 года Департаментом финансов администрации Приморского края доведены годовые назначения до заказчика-застройщика в сумме 5000,0 тыс. рублей, которые и были перечислены УГП «Приморстройзаказчик» в указанном объеме.

9 декабря 2004 года между УГП «Приморстройзаказчик» и администрацией муниципального образования г. Уссурийск и Уссурийский район заключен договор о совместной деятельности, в соответствии с которым функции по приобретению жилья для переселения граждан были предоставлены администрации муниципального образования г. Уссурийск и Уссурийский район. 27 декабря 2004 года средства федерального бюджета в сумме 5000,0 тыс. рублей были перечислены УГП «Приморстройзаказчик» администрации муниципального образования г. Уссурийск и Уссурийский район (п/п от 27 декабря 2004 года № 733).

На основании указанного договора администрацией муниципального образования г. Уссурийск и Уссурийский район был заключен и оплачен (п/п от 24 декабря 2004 года № 1) договор от 24 декабря 2004 года на приобретение квартир с ОАО «СПК Уссурийскгражданстрой» на сумму 5000,0 тыс. рублей. Приобретенные квартиры 24 декабря 2004 года внесены в реестр муниципальной собственности, переселяемым гражданам выданы ордера на заселение.

4.2.3. Годовые назначения на 2004 год по реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - подпрограмма) были доведены МЧС России до администрации Приморского края уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитами бюджетных обязательств от 1 марта 2004 года в сумме 360,0 тыс. рублей. Уведомлением от 24 ноября 2004 года лимиты бюджетных обязательств были увеличены до 5610,0 тыс. рублей. Фактически средства федерального бюджета в сумме 360,0 тыс. рублей были перечислены администрации Приморского края 9 августа 2004 года, средства в сумме 5250,0 тыс. рублей - 9 декабря 2004 года.

По состоянию на 1 января 2004 года остатки средств федерального бюджета, поступившие на реализацию мероприятий подпрограммы, составили 918,0 тыс. рублей. В течение 2004 года средства в сумме 402,0 тыс. рублей были направлены на реализацию мероприятий подпрограммы до внесения изменений в закон о краевом бюджете на 2004 год и сводную бюджетную роспись, предусматривающие их расходование.

5. Исполнение расходной части бюджета Приморского края

5.1. Согласно Закону Приморского края от 29 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» расходы были распределены между 28 главными распорядителями и получателями средств, что подтверждено сводной бюджетной росписью с отражением распределения бюджетных средств между 111 получателями. При этом основной объем расходов краевого бюджета приходится на учреждение «Департамент финансов администрации Приморского края» - 9175205,0 тыс. рублей (48,9%), учреждение «администрация Приморского края» - 4523950,0 тыс. рублей (24,1%) и учреждение «Управление внутренних дел Приморского края» - 1369611,0 тыс. рублей (7,3%). Всего на указанных распорядителей средств краевого бюджета приходится 80,3% общих расходов краевого бюджета.

5.2. Наибольший удельный вес в расходной части краевого бюджета занимают расходы по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней». Объем финансовой помощи утвержден Законом Приморского края № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» в сумме 7053624,0 тыс. рублей, или 37,6% от расходной части бюджета.

В процессе исполнения краевого бюджета (по данным оперативного отчета) из краевого бюджета было передано финансовой помощи бюджетам муниципальных образований 7782536,0 тыс. рублей (96,5%) от запланированного, или на 285772,0 тыс. рублей меньше суммы финансовой помощи, утвержденной уточненным законом о краевом бюджете на 2004 год.

Удельный вес финансовой помощи, выделяемой из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, в общем объеме доходов бюджетов муниципальных образований составил 51,7%. Согласно данным Департамента финансов администрации Приморского края в целом бюджеты муниципальных образований исполнены по доходам в сумме 15036330,0 тыс. рублей и по расходам - 15183603,0 тыс. рублей, с дефицитом - 147273,0 тыс. рублей.

5.3. В соответствии с Законом Приморского края от 4 февраля 2005 года № 221-КЗ расходы бюджета по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» утверждены в сумме 2329788,0 тыс. рублей, в том числе государственные капитальные вложения на безвозвратной основе 1778403,0 тыс. рублей. Из указанного объема капитальных вложений на безвозвратной основе на учреждение «администрация Приморского края» приходится 1296423,0 тыс. рублей и учреждение «Департамент финансов администрации Приморского края» - 481980,0 тыс. рублей.

По данным оперативного отчета об исполнении краевого бюджета, расходы по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» составили 2213945,0 тыс. рублей, из них государственные капитальные вложения на безвозвратной основе - 1710258,0 тыс. рублей (77,2% от общих объемов капитальных вложений). Указанные объемы государственных капитальных вложений распределены между двумя главными распорядителями бюджетных средств: учреждение «администрация Приморского края» - 1277454,0 тыс. рублей (74,1% от объемов госкапвложений на безвозвратной основе) и учреждение «Департамент финансов администрации Приморского края» - 432804,0 тыс. рублей. При этом из объемов капитальных вложений в сумме 1296423,0 тыс. рублей,

выделяемых получателям средств на государственные капитальные вложения на безвозмездной основе, средства краевого бюджета составляют 1010682,0 тыс. рублей и федерального бюджета - 285741,0 тыс. рублей.

Согласно данным администрации Приморского края фактически из краевого бюджета на финансирование строек и объектов было направлено 1004184,0 тыс. рублей, или 95,4% от плановых назначений. Согласно представленным данным в течение 2004 года планировалось выделить средства на финансирование 35 строек и объектов, фактически было принято к финансированию 29 объектов.

Наибольший удельный вес в объеме государственных капитальных вложений занимают расходы по финансированию федеральных и региональных целевых программ - 355231,0 тыс. рублей (35,4%), из них средства федерального бюджета - 285741,0 тыс. рублей; дорожного хозяйства - 409184,0 тыс. рублей (40,7%); строительства объектов физической культуры и спорта - 63680,0 тыс. рублей (6,3 процента).

5.4. Расходы по строительству объектов жилого фонда и социально-культурной сферы составили 118749,7 тыс. рублей, или 11,8% от общих объемов капвложений, в том числе объектов жилого фонда - 4,8 процента.

5.4.1. Установлено, что в соответствии с приложением 11 «Распределение объема государственных капитальных вложений на безвозвратной основе на 2004 год за счет средств краевого бюджета» к Закону Приморского края от 29 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» Законодательному Собранию Приморского края было выделено 5000,0 тыс. рублей для приобретения жилья. За счет указанных средств в течение 2004 года были приобретены 4 квартиры в г. Владивостоке, в том числе 3 - на вторичном рынке и 1 - на первичном рынке.

Статьей 67 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что капитальными расходами бюджетов являются расходы, при которых создается или увеличивается имущество, находящееся в государственной собственности. Согласно статье 219 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на недвижимое имущество возникает с момента его государственной регистрации. Однако на дату проведения проверки право собственности Приморского края на 3 квартиры общей стоимостью 3263,0 тыс. рублей в установленном порядке зарегистрировано не было.

5.4.2. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса для училища олимпийского резерва (г. Владивосток) осуществлялось в соответствии с договором строительного подряда от 3 марта 2003 года № 2002-01(02)/07, заключенного между КГУП «Приморстройзаказчик» (заказчик) и ЗАО «ДВ Стройсвязькомплекс» (подрядчик).

В соответствии с указанным договором в 2003 году подрядчику в виде аванса были перечислены денежные средства в сумме 2314,0 тыс. рублей на приобретение и монтаж модульного спорткомплекса государственного учреждения «Училище олимпийского резерва». Однако без внесения соответствующих изменений в договор строительного подряда перечисленные средства были зачтены подрядчику в счет общего объема выполненных строительно-монтажных работ в 2004 году, не связанных с приобретением и монтажом указанного модульного спорткомплекса, что подтверждается справками о выполненных работах по форме № КС-3.

5.5. В соответствии с Законом Приморского края «О краевом бюджете на 2004 год» по статье «Образование», подстатья «Прочие расходы в области образования» было предусмотрено софинансирование Дальневосточного государственного университета (ДВГУ) в сумме 28400,0 тыс. рублей, в том числе на мероприятия, связанные с

ликвидацией ГОУ «Владивостокский педагогический колледж № 1», - 13912,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 13911,3 тыс. рублей были перечислены администрацией Приморского края на внебюджетный счет ГОУ «Владивостокский педагогический колледж № 1» и не проходили через счета Дальневосточного государственного университета, определенного получателем средств краевого бюджета.

5.6. В период с 1 января по 31 декабря 2004 года КГУП «Примтеплоэнерго» получены бюджетные средства в виде субсидии на покрытие убытков, возникающих при продаже товаров в сумме 1410035,7 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета - 1181191,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных годовых назначений) и средства местных бюджетов из 27 муниципальных образований - 228844,7 тыс. рублей. Субсидии на покрытие убытков были направлены предприятием на погашение полученных бюджетных кредитов, выплату заработной платы, оплату за топливо, приобретение электроэнергии и тепла, уплату налогов.

Законом Приморского края «О краевом бюджете на 2004 год» установлено, что администрация Приморского края вправе предоставлять бюджетные кредиты на финансирование временных кассовых разрывов, связанных с созданием сезонных запасов топлива, и других мероприятий по прохождению отопительного сезона КГУП «Примтеплоэнерго» в размере до 860000 тыс. рублей на беспроцентной основе и сроком возврата в 2004 году.

Администрацией края в течение января-сентября 2004 года были предоставлены КГУП «Примтеплоэнерго» 9 бюджетных кредитов на общую сумму 763956,4 тыс. рублей, со сроками возврата до 31 декабря 2004 года. Полученные бюджетные кредиты были направлены на оплату топлива в сумме 663956,4 тыс. рублей (86,9% от общей суммы полученных кредитов), оплату электроэнергии - 70000,0 тыс. рублей (9,2%), материалов - 20000,0 тыс. рублей (2,6%), воды - 6500,0 тыс. рублей (0,8%), тепла - 2000,0 тыс. рублей (0,3%) и оплату транспортных услуг - 1500,0 тыс. рублей (0,2 процента). Указанные кредиты предоставлялись при наличии задолженности по полученным предприятием бюджетным кредитам в 2003 году, которые были пролонгированы 11 октября 2004 года.

По состоянию на 1 января 2005 года бюджетные кредиты, предоставленные КГУП «Примтеплоэнерго» в 2003 году, погашены полностью, задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в 2004 году, составляет 615904,9 тыс. рублей (все договоры пролонгированы 9 февраля 2005 года на срок до 1 июля 2005 года).

5.7. КГУП «Государственное агентство по продовольствию Приморского края» (далее - КГУП) признано победителем конкурса на оказание услуг лизинговой компании на 2004 год по обеспечению сельских товаропроизводителей края сельскохозяйственной техникой и оборудованием за счет средств краевого лизингового фонда.

Договором от 22 апреля 2004 года № 1 (на оказание услуг лизинговой компании на приобретение техники и племенного скота для сельскохозяйственных товаропроизводителей) предусматривалось выделение средств краевого бюджета в размере 179744,0 тыс. рублей и погашение (согласно графику) в 2004 году - 17974,0 тыс. рублей. Всего по указанному договору КГУП в период с апреля по декабрь 2004 года было получено 147785,0 тыс. рублей.

Договор № 1 был заключен в нарушение пункта 8 постановления администрации Приморского края от 20 апреля 2004 года № 99 без предоставления обеспечения исполнения обязательства по возврату кредита со стороны КГУП.

В августе 2004 года за счет средств краевого бюджета КГУП закупило у ООО «Профмаш ДВ» пресс-подборщики ПФ-350 на сумму 1800,0 тыс. рублей, которые после их принятия установленным порядком были переданы по договорам лизинга сельхозпредприятиям края. Попытки эксплуатации указанной техники показали ее полную функциональную непригодность, что подтверждено актом обследования указанных пресс-подборщиков.

По состоянию на 1 марта 2005 года КГУП не были предприняты исчерпывающие меры по возврату средств, иски в Арбитражный суд поданы не были, отсутствует гарантия поставщика устранить за свой счет выявленные недостатки, либо поставить технику надлежащего качества и комплектации.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации использование средств краевого бюджета в сумме 1800,0 тыс. рублей было произведено неэффективно.

5.8. Краевые целевые программы «Электронное Приморье на 2003-2004 годы», «Ремонт автомобильных дорог и улиц муниципальных образований Приморского края на 2003-2005 годы», «Квартира молодой семье»

В целях реализации задач разработанной администрацией Приморского края «Стратегии социально-экономического развития Приморского края на 2004-2010 годы», в которой определены направления развития края на среднесрочную и долгосрочную перспективу, в краевом бюджете на 2004 год предусмотрено финансирование 16 краевых целевых программ на сумму 530066,0 тыс. рублей (около 67,0% от указанной суммы предусмотрено на финансирование краевых целевых программ «Электронное Приморье на 2003-2004 годы» и «Ремонт автомобильных дорог и улиц муниципальных образований Приморского края на 2003-2005 годы»).

5.8.1. Краевая целевая программа «Электронное Приморье на 2003-2004 годы» (далее - Программа) утверждена постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 14 мая 2003 года № 305. Государственным заказчиком Программы является администрация Приморского края. Согласно указанному постановлению на реализацию мероприятий Программы предусмотрено выделение денежных средств краевого бюджета в сумме 185000,0 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 95000,0 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 29 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» на реализацию мероприятий Программы предусмотрено выделение денежных средств в сумме 110170,0 тыс. рублей. Законом Приморского края от 11 октября 2004 года № 141-КЗ «О внесении изменений в краевой бюджет на 2004 год» указанные расходы утверждены в сумме 95100,0 тыс. рублей.

Всего в течение 2004 года на реализацию мероприятий Программы выделено 94982,6 тыс. рублей. Указанные средства освоены в полном объеме, в том числе: ЗАО «Стройсвязькомплекс» выполнены работы по строительству телекоммуникационной инфраструктуры Приморского края на сумму 95516,3 тыс. рублей (фактически оплачено - 89902,3 тыс. рублей); ООО «Эр-Стайл ДВ» осуществлена поставка оборудования на сумму 1319,2 тыс. рублей; ОАО «Гипросвязь-4» выполнены изыскательские и проектные работы по реализации мероприятий Программы на сумму 3540,0 тыс. рублей; ООО «Гек-Центр» поставило оборудование в рамках реализации мероприятий Программы на 68,3 тыс. рублей; ФГУ ЦНИЭС проведена экспертиза предпроектной/проектной документации «Волоконно-коаксиальная кабельная сеть общего доступа г. Владивосток» на сумму 138,6 тыс. рублей; ФГУП «Приморское аэрогеодезическое предприятие» выполнило работу «Карта г. Владивосток, Советский район» на сумму 14,2 тыс. рублей.

5.8.2. Краевая целевая программа «Ремонт автомобильных дорог и улиц муниципальных образований Приморского края на 2003-2005 годы» (далее - Программа) утверждена постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 26 февраля 2003 года № 218. Государственным заказчиком Программы является администрация Приморского края. Основными исполнителями Программы являются Департаменты финансов и дорожного хозяйства администрации Приморского края.

В течение 2004 года на реализацию мероприятий Программы было выделено 220000,0 тыс. рублей (в том числе погашение кредиторской задолженности 2003 года - 20000,0 тыс. рублей).

В целях реализации мероприятий Программы между Департаментом дорожного хозяйства администрации Приморского края и КПП «Примавтодор» заключен госконтракт от 26 мая 2004 года № 109/04 на производство работ по объекту «Ремонт автомобильных дорог и улиц муниципальных образований Приморского края». Стоимость работ по контракту составила 200000,0 тыс. рублей, сроки выполнения работ - с 27 мая по 30 ноября 2004 года.

Указанные работы в течение 2004 года выполнены и оплачены в полном объеме. По состоянию на 1 января 2004 года и на 1 января 2005 года остатки денежных средств на реализацию мероприятий Программы отсутствуют.

5.8.3. В 2004 году администрацией Приморского края на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Квартира молодой семье» (далее - Программа) перечислены средства в сумме 161533,1 тыс. рублей, что составляет 86,9% от утвержденных годовых назначений, в том числе 21674,5 тыс. рублей - на приобретение участникам краевой программы квартир на вторичном рынке жилья и 139858,6 тыс. рублей - на долевое участие в строительстве 140-квартирного жилого дома в г. Находке и 90-квартирного жилого дома в г. Уссурийске.

В 2004 году участникам Программы на вторичном рынке жилья было приобретено и оформлено в совместную собственность 77 квартир на сумму 21674,5 тыс. рублей.

Согласно договору от 17 марта 2004 года № 3-2004/МС, заключенному с ЗАО ДВ «Стройсвязькомплекс», администрацией Приморского края (в рамках реализации мероприятий КЦП «Квартира молодой семье») на долевое участие в строительстве 140-квартирного жилого дома в г. Находке и 90-квартирного жилого дома в г. Уссурийске были перечислены средства в сумме 139858,6 тыс. рублей. По условиям договора сдача объектов в эксплуатацию предусмотрена в IV квартале 2004 года. По состоянию на 1 января 2005 года объем выполненных работ по жилому дому в г. Находке составляет 54,3% от сметной стоимости строительства и по жилому дому в г. Уссурийске - 77,3 процента.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2005 года условия договора не выполнены. За несвоевременный ввод объектов в эксплуатацию условиями договора предусмотрены штрафные санкции, которые составляют 4186,1 тыс. рублей. Администрацией Приморского края ЗАО ДВ «Стройсвязькомплекс» штрафные санкции предъявлены не были.

6. Реализация федерального закона о замене льгот денежными компенсациями в Приморском крае

6.1. Законодательная база Приморского края, определяющая меры социальной поддержки соответствующих категорий граждан, включает в себя три основных социальных закона: от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» (далее - Закон Приморского края № 206-КЗ); от 29 декабря 2004 года № 199-КЗ «О социальном

обслуживании населения в Приморском крае»; от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ «О защите прав ребенка в Приморском крае».

В целях реализации вышеуказанных законодательных актов Приморского края, а также полномочий, переданных с федерального на региональный уровень, приняты 13 нормативных правовых актов.

В стадии рассмотрения Законодательным Собранием Приморского края находится закон, предусматривающий выплату адресной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с Законом Приморского края № 206-КЗ, для лиц, имеющих звание «Ветеран труда», предоставляются меры социальной поддержки, в том числе: пользование поликлиниками, бесплатное оказание медицинской помощи в порядке и на условиях, определенных территориальной программой государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи; оплата в размере 50,0% занимаемой площади жилья и оплаты коммунальных услуг.

Реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами, предоставляются оплата в размере 50% занимаемой площади жилых помещений и коммунальных услуг.

Статьей 8 Закона Приморского края № 206-КЗ взамен мер социальной поддержки в натуральной форме, за исключением мер социальной поддержки по оплате ЖКУ, предусмотрена ежемесячная денежная выплата (далее - ЕДВ) ветеранам труда в размере 200 рублей; лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, - в размере 300 рублей; реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшим от политических репрессий, - в размере 200 рублей.

ЕДВ в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Приморского края за счет средств краевого бюджета в 2005 году получают: инвалиды и участники Великой Отечественной войны на ремонт жилья (по 8,5 тыс. рублей); пенсионеры (по 0,6 тыс. рублей); инвалиды боевых действий и члены семей военнослужащих, погибших в Афганистане и Чеченской Республике, (от 10,0 тыс. рублей до 25,0 тыс. рублей).

Согласно законодательству Приморского края в натуральном виде будут предоставляться меры социальной поддержки лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями, в форме обеспечения лекарственными средствами на льготных условиях в рамках территориального перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств; малоимущим гражданам, не являющимся инвалидами и нуждающимся в протезно-ортопедической помощи.

В соответствии с Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ «О защите прав ребенка в Приморском крае» и постановлением губернатора Приморского края от 28 января 2005 года № 17-пг «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка» ежемесячное пособие на ребенка установлено за счет средств краевого бюджета в размере 90 рублей.

Защита права ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, обеспечивается выплатой ежемесячного пособия на ребенка семьям, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствии с Законом Приморского края от 17 ноября 1999 года № 72-КЗ «О прожиточном минимуме в Приморском крае».

Таким образом, созданная в крае система мер социальной поддержки, финансируемых за счет средств краевого бюджета, предусматривает как сохранение для отдельных категорий граждан ряда льгот в натуральном виде, так и замену некоторых льгот денежными выплатами.

6.2. Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи (далее - Федеральный регистр), получающих ЕДВ и дополнительный социальный пакет в виде бесплатной медицинской помощи, формируется ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю (далее - ГУ ОПФ) на основе программного продукта, представленного Пенсионным фондом Российской Федерации.

31 декабря 2004 года между Управлением социальной защиты населения администрации Приморского края и ГУ ОПФ подписан акт приема-передачи информации о лицах, имеющих право на получение ЕДВ, согласно которому включению в Федеральный регистр подлежала информация о 143011 гражданах, в том числе по сведениям «силовых» и иных ведомств - 6980 человек.

В период с 1 января по 1 марта 2005 года число граждан, имеющих право на получение ЕДВ, увеличилось на 8327 человек. Прирост произошел за счет увеличения численности инвалидов на 6550 человек, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны - 858 человек, ветеранов боевых действий - 757 человек, граждан из подразделений особого риска - 475 человек, инвалидов войны - 430 человек. Снижение численности льготной категории граждан «Участник ВОВ» составило 556 человек.

6.3. На выплату ЕДВ ветеранам труда краевым бюджетом на 2005 год предусмотрены средства в сумме 407020,0 тыс. рублей, труженикам тыла - в сумме 102502,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» субсидия на частичное возмещение расходов бюджету края на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла предусмотрена в сумме 359411,2 тыс. рублей.

Обязательства федерального бюджета по частичному возмещению расходов для указанной категории граждан за январь-февраль 2005 года выполнены в сумме 67090,1 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

На 25 февраля 2005 года муниципальным образованиям края перечислены средства на выплату ЕДВ ветеранам труда и труженикам тыла в общей сумме 95582,8 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета - 29574,8 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 200-КЗ «О краевом бюджете на 2005 год» средства на текущие платежи по ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, предусмотрены в сумме 270000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» субсидия на частичное возмещение расходов бюджету края на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрена в сумме 103747,0 тыс. рублей.

Обязательства федерального бюджета по частичной компенсации расходов краевого бюджета на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в январе 2005 году выполнены в сумме 19366,0 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

В связи с тем, что средства в виде субсидии на частичное возмещение расходов бюджета края на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, получены из федерального бюджета 18 и 31 января 2005 года, выплата пособий на детей органами социальной защиты населения муниципальных образований края в январе не производилась, указанная выплата произведена в феврале месяце за январь и февраль.

Постановлением администрации края от 28 января 2005 года № 20-па предусмотрен порядок возмещения расходов по перевозке граждан, включенных в Федеральный и краевой регистры, муниципальными образованиям края и автотранспортным организациям, оказывающим услуги на междугородных маршрутах (кроме такси), в том числе: объем субвенции бюджетам муниципальных образований определяется из расчета 36 рублей в месяц на каждого гражданина, включенного в Федеральный регистр, а возмещение расходов автотранспортным организациям, оказывающим услуги на междугородных маршрутах гражданам, включенным в Федеральный и краевой регистры, из расчета 14 рублей на каждого гражданина.

Соответствующие договоры и соглашения с транспортными организациями администрацией края и муниципальными образованиями края заключены.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» краю предусмотрены субвенции по обеспечению мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор», в сумме 17598,0 тыс. рублей.

Обязательства федерального бюджета за январь-февраль 2005 года выполнены в сумме 2934,0 тыс. рублей, или на 16,7 процента.

Для реализации льгот по оплате жилья и ЖКУ льготным категориям граждан в краевом бюджете на 2005 год предусмотрены расходы в сумме 639770,0 тыс. рублей, в том числе гражданам, необоснованно репрессированным, - 11935,0 тыс. рублей, ветеранам труда - 627835,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств из краевого бюджета на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, утвержден постановлением администрации Приморского края от 1 февраля 2005 года № 26-па. Указанным постановлением предусмотрено, что денежные средства на реализацию льгот по оплате жилья и ЖКУ льготным категориям граждан передаются бюджетам муниципальных образований края в виде субвенций за счет средств краевого бюджета.

Порядок предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, утвержден постановлением администрации Приморского края от 4 февраля 2005 года № 28-па. Возмещение расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг указанным льготным категориям граждан осуществляется в соответствии с договорами, заключаемыми с предприятиями ЖКХ органами местного самоуправления, а проживающим в жилом фонде, являющемся государственной собственностью, в соответствии с договорами, заключаемыми администрацией Приморского края с КГУП «Госнедвижимость».

По состоянию на 1 марта 2005 года из федерального бюджета в краевой бюджет поступили средства в виде субвенции на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан в сумме 150843,0 тыс. рублей.

6.4. Потребность средств на реализацию Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в Приморском крае на 2005 год составляет 3914969,6 тыс. рублей, в том числе: на осуществление ЕДВ и предоставление льгот по оплате за жилье и коммунальные услуги гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, являющиеся расходными обязательствами Российской Федерации, - 2048789,2 тыс. рублей; на выплату пособий на ребенка, ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий и предоставление льгот по оплате за жилье и коммунальные

услуги гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, являющиеся расходными обязательствами Приморского края, - 1866180,4 тыс. рублей.

Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 10 декабря 2004 года № 186п Приморскому краю утверждены лимиты бюджетных обязательств на I квартал 2005 года в сумме 273005,2 тыс. рублей, в том числе на январь - 91002,0 тыс. рублей. Средства на выплату ежемесячных денежных выплат за январь 2005 года поступили в Отделение Пенсионного фонда 17 декабря 2004 года в полном объеме.

ГУ - управлениям (отделам) Пенсионного фонда Российской Федерации по городам и районам Приморского края средства на выплату ЕДВ направлялись в соответствии с распоряжениями ГУ ОПФ края согласно уточненным заявкам на январь. Общая сумма финансирования составила 90415,8 тыс. рублей.

Выводы

1. Регулирование бюджетных правоотношений в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса органами государственной власти Приморского края осуществляется в пределах своей компетенции в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии с заключенным 24 января 2004 года Соглашением «О кассовом обслуживании исполнения бюджета» между администрацией Приморского края и УФК Минфина России по Приморскому краю обеспечено кассовое обслуживание органами федерального казначейства исполнения бюджета Приморского края как высокодотационного субъекта Российской Федерации.

3. Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» был принят по доходам и расходам в сумме 18750628,0 тыс. рублей, то есть бездефицитным.

В ходе исполнения краевого бюджета в течение 2004-2005 годов трижды законами Приморского края от 10 ноября 2004 года № 141-КЗ, от 1 декабря 2004 года № 170-КЗ и от 4 февраля 2005 года № 221-КЗ вносились изменения и дополнения в первоначальную редакцию закона, связанные в основном с получением дополнительных доходов, как собственных, так и за счет средств федерального бюджета.

Законом Приморского края от 4 февраля 2005 года № 221-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» (последняя редакция) бюджет края утвержден как бездефицитный, по доходам и расходам в сумме 20810544,0 тыс. рублей.

4. Согласно отчету за 2004 год краевой бюджет по доходам исполнен в сумме 21493662,0 тыс. рублей, что составляет 103,3% от утвержденных годовых назначений. По отчету об исполнении краевого бюджета за 2004 год, удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов краевого бюджета составляет 39,9 процента.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет составили 12932603,0 тыс. рублей, или 105,7% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе налоговых доходов - 12024115,0 тыс. рублей, или 104,6%, и неналоговых доходов - 908488,0 тыс. рублей, или 122,4 процента.

5. По состоянию на 1 января 2005 года задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составила 5989046,0 тыс. рублей, в том числе недоимка - 2154613,0 тыс. рублей, или 36,0% от общей суммы задолженности по налоговым платежам. В течение 2004 года общая сумма задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней по сравнению с задолженностью на 1 января 2004 года

уменьшилась на 152383,0 тыс. рублей, или на 2,5%. Сумма недоимки за этот же период увеличилась на 671540,0 тыс. рублей, или на 45,3 процента.

6. Договором от 20 июля 2004 года № ДВ-02, заключенным между Минэкономразвития России и администрацией Приморского края, о порядке взаимодействия по реализации мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» определен перечень объектов строительства и объемы финансирования на 2004 год в сумме 63500,0 тыс. рублей. Финансирование за счет средств федерального бюджета в 2004 году осуществлено в полном объеме.

7. Настоящей проверкой установлено, что стоимость незавершенного строительства объекта «Защита от наводнений площади в 524 га, г. Уссурийск» в рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» в соответствии с актами выполненных работ (КС-2) и справками о стоимости выполненных работ (КС-3) по состоянию на 1 августа 2004 года составляет 24667,6 тыс. рублей. Для продолжения строительства данного объекта УПП «Приморстройзаказчик» заключило государственный контракт от 9 августа 2004 года № 2004-01(02)/16 с ООО «Строительная компания «Альянс». Согласно контракту по состоянию на 1 августа 2004 года стоимость незавершенного строительства составила 25012,6 тыс. рублей.

Таким образом, показатель, приведенный в государственном контракте, имеет отклонение на 345,0 тыс. рублей по отношению к показателю объема оплаченных и выполненных работ, подтвержденных актами выполненных работ (КС-2) и справками о стоимости выполненных работ (КС-3).

8. Остаток средств федерального бюджета в сумме 2815,3 тыс. рублей, выделенных бюджету Приморского края в 2002 году на строительство объекта «Защита от наводнений г. Находки» в рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» по состоянию на 17 февраля 2005 года находился на счете в УФК Минфина России по Приморскому краю, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

9. В течение 2004 года, в связи с заключением соглашения от 25 марта 2004 года № У-01267 между администрацией Приморского края и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» на финансирование мероприятий подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации», входящей в состав ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, были направлены и освоены средства в сумме 56957,7 тыс. рублей.

Работы по объекту «Реконструкция существующего водозабора на р. Шкотовке» в декабре 2004 года полностью завершены.

10. По состоянию на 1 января 2004 года остатки средств федерального бюджета, поступивших на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», входящей в состав ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, составили 918,0 тыс. рублей. В течение 2004 года средства в сумме 402,0 тыс. рублей были направлены на реализацию мероприятий подпрограммы до внесения изменений в закон о краевом бюджете на 2004 год и сводную бюджетную роспись, предусматривающие их расходование. Таким образом, было допущено финансирование расходов, не включенных в бюджетную роспись, что является нарушением пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Согласно Закону Приморского края «О краевом бюджете на 2004 год» расходы были распределены между 28 главными распорядителями и получателями средств, что подтверждено сводной бюджетной росписью с отражением распределения бюджетных средств между 111 получателями. Основной объем расходов краевого бюджета приходится на учреждение «Департамент финансов администрации края» - 9175205,0 тыс. рублей (48,9%), учреждение «администрация Приморского края» - 4523950,0 тыс. рублей (24,1%) и учреждение «Управление внутренних дел Приморского края» - 1369611,0 тыс. рублей (7,3%). Всего на указанных распорядителей средств краевого бюджета приходится 80,3% общих расходов бюджета.

12. Наибольший удельный вес в расходной части краевого бюджета занимают расходы по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней». Объем финансовой помощи утвержден Законом Приморского края № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» в сумме 7053624,0 тыс. рублей, или 37,6% от расходной части краевого бюджета.

Удельный вес финансовой помощи, выделяемой из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, в общем объеме доходной части бюджетов муниципальных образований составил 51,7 процента.

13. В соответствии с приложением 11 «Распределение объема государственных капитальных вложений на безвозвратной основе на 2004 год за счет средств краевого бюджета» к Закону Приморского края от 29 декабря 2003 года № 91-КЗ «О краевом бюджете на 2004 год» Законодательному Собранию Приморского края было выделено 5000,0 тыс. рублей для приобретения жилья. За счет указанных средств в течение 2004 года были приобретены 4 квартиры в г. Владивостоке, в том числе 3 - на вторичном рынке и 1 - на первичном рынке.

Статьей 67 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что капитальными расходами бюджетов являются расходы, при которых создается или увеличивается имущество, находящееся в государственной собственности. Согласно статье 219 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на недвижимое имущество возникает с момента его государственной регистрации. Однако на дату проведения проверки право собственности Приморского края на 3 квартиры общей стоимостью 3263,0 тыс. рублей в установленном порядке зарегистрировано не было.

14. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса для училища олимпийского резерва (г. Владивосток) осуществлялось в соответствии с договором строительного подряда от 3 марта 2003 года № 2002-01(02)/07, заключенным между КГУП «Приморстройзаказчик» (заказчик) и ЗАО «ДВ Стройсвязькомплекс» (подрядчик).

В соответствии с указанным договором в 2003 году подрядчику в виде аванса были перечислены денежные средства в сумме 2314,0 тыс. рублей на приобретение и монтаж модульного спорткомплекса государственного учреждения «Училище олимпийского резерва». Однако без внесения соответствующих изменений в договор строительного подряда перечисленные средства были зачтены подрядчику в счет общего объема выполненных строительно-монтажных работ в 2004 году, не связанных с приобретением и монтажом указанного модульного спорткомплекса, что подтверждается справками о выполненных работах по форме № КС-3.

15. В августе 2004 года за счет средств краевого бюджета КГУП закупило у ООО «Профмаш ДВ» пресс-подборщики ПФ-350 на сумму 1800,0 тыс. рублей, которые после их принятия установленным порядком были переданы по договорам лизинга сельхозпредприятиям края. Попытки эксплуатации указанной техники показали ее

полную функциональную непригодность, что подтверждено актом обследования указанных пресс-подборщиков.

По состоянию на 1 марта 2005 года КГУП не были предприняты исчерпывающие меры по возврату средств, иски в Арбитражный суд поданы не были, отсутствует гарантия поставщика устранить за свой счет выявленные недостатки, либо поставить технику надлежащего качества и комплектации.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации использование средств краевого бюджета в сумме 1800,0 тыс. рублей было произведено неэффективно.

16. Законом Приморского края от 11 октября 2004 года № 141-КЗ на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Электронное Приморье на 2003-2004 годы» предусмотрено выделение средств краевого бюджета в сумме 95100,0 тыс. рублей. Всего в течение 2004 года на реализацию мероприятий указанной программы за счет средств краевого бюджета было выделено 94982,6 тыс. рублей. Указанные средства были освоены в полном объеме.

17. В течение 2004 года на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Ремонт автомобильных дорог и улиц муниципальных образований Приморского края на 2003-2005 годы» выделено 220000,0 тыс. рублей. Мероприятия программы выполнены и оплачены в полном объеме.

18. На реализацию мероприятий краевой целевой программы «Квартира молодой семье» перечислены средства в сумме 161533,1 тыс. рублей, что составляет 86,9% от утвержденных годовых назначений.

Согласно договору от 17 марта 2004 года № 3-2004/МС, заключенному с ЗАО ДВ «Стройсвязькомплекс», администрацией Приморского края (в рамках реализации мероприятий КЦП «Квартира молодой семье») на долевое участие в строительстве 140-квартирного жилого дома в г. Находке и 90-квартирного жилого дома в г. Уссурийске были перечислены средства в сумме 139858,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2005 года условия договора не выполнены. За несвоевременный ввод объектов в эксплуатацию условиями договора предусмотрены штрафные санкции, которые составляют 4186,1 тыс. рублей. Администрацией Приморского края ЗАО ДВ «Стройсвязькомплекс» штрафные санкции предъявлены не были.

19. Потребность средств на реализацию Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в Приморском крае на 2005 год составляет 3914969,6 тыс. рублей, из них расходные обязательства Российской Федерации - 2048789,2 тыс. рублей, Приморского края - 1866180,4 тыс. рублей.

На 1 марта 2005 года в региональном сегменте Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, зарегистрирован 149751 человек.

Созданная в Приморском крае система мер социальной поддержки, финансируемых за счет средств краевого бюджета, предусматривает как сохранение для отдельных категорий граждан ряда льгот в натуральном виде, так и замену некоторых льгот денежными компенсациями.

Предложения

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края С.М. Дарькину;

- информационное письмо в Управление федеральной налоговой службы по Приморскому краю;
- отчет о результатах проверки для информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе К.Б. Пуликовскому и в контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Приморского края.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН