

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 апреля 2010 года № 15К (717) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка финансово-хозяйственной деятельности Сибирского отделения Российской академии наук (г. Новосибирск) и подведомственных ему организаций за 2007-2009 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Сибирскому отделению Российской академии наук, Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву о технопарках на примере результатов проверки Сибирского отделения Российской академии наук.

Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации, Российскую академию наук.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка финансово-хозяйственной деятельности Сибирского отделения Российской академии наук (г. Новосибирск) и подведомственных ему организаций за 2007-2009 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.19.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников, государственного имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в Сибирском отделении Российской академии наук за 2007-2009 годы.

Предмет контроля

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность объекта контроля, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования); порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объект контроля

Сибирское отделение Российской академии наук (далее - Отделение, СО РАН).

Проверяемый период деятельности: 2007-2009 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 9 февраля по 5 марта 2010 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Общие сведения о проверяемом объекте

1.1. Отделение создано постановлением Совета Министров СССР от 18 мая 1957 года № 564. В настоящее время СО РАН - некоммерческая научная организация, учреждение РАН, осуществляющее свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением президиума Российской академии наук от 12 февраля 2008 года № 50. Основными целями Отделения являются организация и проведение научных исследований, направленных на решение важнейших научных проблем, а также решение задач, способствующих наиболее успешному развитию Сибирского региона и Российской Федерации в целом.

На 1 января 2010 года СО РАН объединяло согласно перечню, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1938-р, 121 организацию, в том числе: 86 научных организаций (включая президиум Отделения, наделенный правами юридического лица, и 9 научных центров); 35 организаций научного обслуживания и социальной сферы (в том числе 12 дошкольных образовательных учреждений). В стадии ликвидации находится Экспериментальный научно-технологический и учебный центр СО РАН (г. Новосибирск); в стадии реорганизации - Искитимское опытно-экспериментальное сельское хозяйство СО РАН (Новосибирская область) (путем присоединения к Институту цитологии и генетики СО РАН), а также «Энергоснабжающая организация» Якутского научного центра СО РАН» (г. Якутск) (путем присоединения к Якутскому научному центру СО РАН).

1.2. Общая численность работающих в СО РАН составляла в 2009 году 26819 человек, включая 22162 сотрудника научных организаций. В учреждениях научного обслуживания и социальной сферы числилось 4657 человек. По состоянию на 31 декабря 2009 года Отделение объединяет 147 действительных членов (академиков) и членов-корреспондентов РАН, в том числе 66 действительных членов (академиков) и 81 член-корреспондент РАН.

В 2009 году исследовательской деятельностью были заняты 8732 сотрудника, из них 128 - действительные члены РАН, 1883 - доктора наук и 4813 - кандидаты наук. Доля научных сотрудников с ученой степенью составляла 78,1 % от общей численности научных работников. Среди научных работников 37,2 % - женщины. Научные работники в возрасте до 39 лет составляли 34,4 % от общей численности.

1.3. В течение 2007-2009 годов научными учреждениями СО РАН получено 822 патента Российской Федерации на изобретения. Наибольший вклад в этот показатель внесен: в 2007 году учреждениями химического профиля (49 %) и институтами в области наук о Земле (22 %), в 2008 и 2009 годах - также учреждениями химического профиля (48 % и 43 %) и институтами в области наук о Земле (16 % и 27 %), соответственно. Общее число изобретений в 2009 году увеличилось по сравнению с 2007 годом на 78 %. Всего в 2009 году институтами поддерживалось действие 1224 российских патентов.

В 2009 году институтами СО РАН получены 5 зарубежных патентов, что меньше как показателя 2007 года (6 патентов), так и 2008 года (11 патентов), а также 31 патент на полезные модели, 25 свидетельств об официальной регистрации программ для ЭВМ.

По информации СО РАН, непосредственными потребителями научной продукции Отделения, в частности, в 2007 году являлись 16 компаний и организаций, в том числе Kun Yang C&E Co., Ltd. (Республика Корея); корпорация «Nippon Steel» (Токио, Япония); в 2008 году - 16 организаций, в том числе Nippon Steel (Токио, Япония); M.E. Bio Fuel Ltd. Shelagh Hackballscross Dundalk. Co. Louth Ireland (Ирландия); в 2009 году - 8 российских компаний и организаций.

На сайте СО РАН размещается регулярно обновляемый перечень законченных разработок, на котором предлагаются для широкого использования в производстве техно-

логии, способы, методы, приборы, оборудование и т. д. По информации СО РАН, число предлагаемых на сайте разработок увеличилось с 391 в 2007 году до 454 в 2009 году.

По данным Отделения, на 1 января 2010 года виды объектов интеллектуальной собственности в общей сумме 13412,4 тыс. рублей (с начисленным износом 6574,5 тыс. рублей) на балансе СО РАН в денежном выражении учтены следующим образом: изобретения - 5512,8 тыс. рублей (с начисленным износом - 1596,7 тыс. рублей); полезные модели - 69,2 тыс. рублей (с начисленным износом - 23,1 тыс. рублей); селекционные достижения - 215,2 тыс. рублей (с начисленным износом - 122,5 тыс. рублей); товарные знаки - 404,7 тыс. рублей (с начисленным износом - 54,2 тыс. рублей); программы для ЭВМ - 6488,5 тыс. рублей (с начисленным износом - 4762,8 тыс. рублей); базы данных - 722,1 тыс. рублей (с начисленным износом - 15,2 тыс. рублей).

2. Источники и объемы финансирования СО РАН и подведомственных ему организаций

2.1. Сводные сведения по источникам и объемам бюджетного финансирования Отделения в 2007-2009 годах представлены в таблице:

(тыс. руб.)			
Общий объем финансирования	Бюджетное финансирование (лимиты бюджетных обязательств)	Средства от использования федеральной собственности (лимиты бюджетных обязательств)	Средства из внебюджетных источников
2007 г.			
15331667,9	9989998,6	724680,7	4616988,6
2008 г.			
18544641,4	12527624,3	647168,2	5369848,9
2009 г.			
20989259,2	15545304,1	520554,0	4923401,1

Из сведений, представленных в таблице, следует, что рост объемов финансирования, полученных Отделением за счет всех источников финансирования за проверяемый период, составил 73 % (с 15331667,9 тыс. рублей в 2007 году до 20989259,2 тыс. рублей в 2009 году). Бюджетное финансирование увеличилось на 55,6 % (с 9989998,6 тыс. рублей в 2007 году до 15545304,1 тыс. рублей в 2009 году). Объем средств, полученных от иной приносящей доход деятельности, увеличился в сравнении с 2007 годом на 6,6 % (с 4616988,6 тыс. рублей в 2007 году до 4923401,1 тыс. рублей в 2009 году). В проверяемый период наблюдалось снижение на 28 % объемов средств, полученных от сдачи в аренду государственного недвижимого имущества (с 724680,7 тыс. рублей в 2007 году до 520554,0 тыс. рублей в 2009 году).

2.2. Бюджетное финансирование СО РАН и подведомственных ему бюджетополучателей осуществлялось в проверяемый период в следующем порядке:

- уточненная бюджетная роспись на 2007 год доведена до СО РАН письмом Минфина России от 18 января 2008 года № 02-03-09/84 в размере 9993987,8 тыс. рублей, что превысило сумму по первоначальной бюджетной росписи на 832335,6 тыс. рублей (8,3 %), в том числе: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - на 832168,1 тыс. рублей, по разделу 07 «Образование» - на 0,8 тыс. рублей; по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - на 166,4 тыс. рублей, по разделу 09 «Здравоохранение» - на 0,3 тыс. рублей. Указанные средства в соответствии со статьей 89 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» выделены СО РАН на уплату налога на имущество и земельного налога;

- показатели расходов федерального бюджета на 2008 год были доведены до СО РАН письмом Минфина России от 4 декабря 2007 года № 02-03-09/3236 в размере 10077105,1 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в течение года Минфином России в роспись расходов федерального бюджета, расходы СО РАН составили 10892751,4 тыс. рублей и превысили первоначальную сводную бюджетную роспись на

815646,3 тыс. рублей (8,1 %), в том числе по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - на 974540,8 тыс. рублей (10,3 %); 07 «Образование» - на 13431,4 тыс. рублей (36,6 %); 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - на 1617,9 тыс. рублей (10,3 %); 09 «Здравоохранение» - на 57192,2 тыс. рублей (23,5 %). Лимиты бюджетных обязательств на 2008 год доведены СО РАН в соответствии с показателями росписи расходов в объеме 9499913,3 тыс. рублей (с учетом аренды в сумме 13174792,5 тыс. рублей при кассовом исполнении 12820166,3 тыс. рублей, или 97,3 %), в том числе по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - 8293467,8 тыс. рублей; 07 «Образование» - 46657,8 тыс. рублей; 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 15750,3 тыс. рублей; 09 «Здравоохранение» - 243807,4 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств в 2009 году составили 16065858,1 тыс. рублей (с учетом аренды) при кассовом исполнении 15867597,3 тыс. рублей (98,8 процента).

Сводные данные об исполнении лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов бюджетной классификации в 2007-2008 годах (форма 0503127) в 2009 году в соответствии с представленными оперативными сведениями приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Раздел, наименование раздела	2007 г.			2008 г.			2009 г.		
	ЛБО*	исполнено	% исполнения	ЛБО*	исполнено	% исполнения	ЛБО*	исполнено	% исполнения
Всего	10714679,3	10533830,7	98,3	13174792,5	12820166,3		16065858,1	15867597,3	98,8
01 «Общегосударственные расходы»	10337799,1	10179585,3	98,4	12714050,8	12372277,0	97,3	15440867,9	15343267,5	99,3
в том числе: ВР 530 (039) «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями»	718652,9	581866,2	81,0	641455,5	550082,6	85,8	519170,4	435677,4	83,9
02 «Национальная оборона»	35500,0	35500,0	100,0	35500,0	35500,0	100,0	50000,0	50000,0	100,0
04 «Национальная экономика»	-	-		38000,0	38000,0	100,0	36125,0	36125,0	100,0
07 «Образование»	39876,8	39876,8	100,0	50958,8	50958,8	100,0	68281,9	68281,9	100,0
08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»	31185,8	31185,8	100,0	19284,0	19277,3	100,0	31365,4	31364,2	100,0
в том числе: ВР 530 (039) «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями»	734,0	734,0	100,0	1026,5	1026,5	100,0	968,6	968,6	100,0

Раздел, наименование раздела	2007 г.			2008 г.			2009 г.		
	ЛБО*	исполнено	% испол- нения	ЛБО*	исполнено	% испол- нения	ЛБО*	исполнено	% испол- нения
09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»	270317,6	247682,8	93,5	316998,8	304153,2	95,9	439217,9	338558,7	77,2
в том числе: ВР 530 (039) «Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями»	5293,8	5181,2	97,9	4686,1	4538,8	96,9	415,0	311,4	75,0

* Лимиты бюджетных обязательств.

Финансирование организаций, подведомственных Отделению, осуществлялось в проверяемый период в соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), распоряжением президиума СО РАН от 22 декабря 2008 года № 15000-611, которым был утвержден перечень получателей средств федерального бюджета, находящихся в ведении СО РАН, в количестве (по состоянию на 1 января 2009 года) 144 организаций. Бюджетное финансирование организаций, не включенных в перечень, в том числе в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1938-р, не осуществлялось. В соответствии с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственные учреждения самостоятельно составляли и утверждали бюджетные сметы расходов. По мере формирования бюджетных данных на основании распоряжений СО РАН и в соответствии с порядком составления и ведения бюджетной росписи, распределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным СО РАН бюджетным учреждениям (утвержден распоряжением СО РАН от 30 декабря 2008 года № 15000-639) Отделение расходными расписаниями доводило до подведомственных организаций соответствующие лимиты бюджетных обязательств на 2009 год.

Вместе с тем по результатам комплексной проверки финансово-хозяйственной деятельности СО РАН и подведомственных ему организаций за 2007-2009 годы были выявлены существенные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета и государственной собственности.

3. Анализ деятельности государственных унитарных предприятий

3.1. В нарушение статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) и статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственным унитарным предприятиям СО РАН не устанавливались ежегодные нормативы отчислений в бюджет части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

При этом положительный финансовый результат имел место в деятельности следующих ГУП: «Управление энергетики и водоснабжения СО РАН» (867,2 тыс. рублей - в 2008 году и 87929,4 тыс. рублей - в 2009 году); «Издательство СО РАН» (108,8 тыс. рублей - в 2008 году и 1286,2 тыс. рублей - в 2009 году); «Конструкторско-технологический центр СО РАН» (1159,0 тыс. рублей - в 2008 году и 416,0 тыс. рублей - в 2009 году);

«Алтайское экспериментальное сельское хозяйство СО РАН» (6862,0 тыс. рублей - в 2008 году и 3135,0 тыс. рублей - в 2009 году); «Жилищно-коммунальное хозяйство Иркутского научного центра СО РАН» (18966,0 тыс. рублей - в 2008 году, в 2009 году убыток составил 10208,8 тыс. рублей).

В нарушение вышеупомянутого Федерального закона (статьи 3, 9 и 12) величина уставного фонда не сформирована у ФГУП «Конструкторско-технологический центр» и в соответствии со статьей 3 указанного Закона государственное предприятие до момента завершения формирования уставного фонда собственником его имущества не вправе совершать сделки.

3.2. Рассмотрение бухгалтерской отчетности за 2009 год включенного в структуру СО РАН ГУП «Социально-экономическая организация СО РАН» (далее - ГУП «СЭО СО РАН»), созданного распоряжением СО РАН от 4 октября 1990 года № 15000-719 в целях решения социальных (в том числе жилищных) проблем научной молодежи Новосибирского научного центра и получения прибыли, показало, что из общей стоимости имущества предприятия в размере 90308 тыс. рублей сумма незавершенного строительства составляет 68868 тыс. рублей (21440,0 тыс. рублей - прочие оборотные активы). При этом Отделением в ходе проверки не были представлены документы, раскрывающие состав и структуру суммы незавершенного строительства, в какие объекты капитального строительства были вложены указанные средства, их источники.

В нарушение требований статей 114 и 295 Гражданского кодекса, постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» (до 16 июля 2007 года) и от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» имущество предприятия до настоящего времени не включено в реестр федерального имущества и не закреплено за ним в установленном порядке на праве хозяйственного ведения.

3.3. Включенное в структуру Отделения ГУП «Издательство СО РАН» осуществляло свою деятельность одновременно в двух организационно-правовых формах: как государственное унитарное предприятие (в соответствии с уставом, утвержденным президиумом СО РАН 18 августа 2006 года) и как государственное учреждение (в соответствии с уставом, утвержденным постановлением президиума СО РАН 22 марта 2000 года). Обе организации размещаются на одних и тех же площадях (г. Новосибирск, Академгородок, Морской проспект, д. 2) без оформления договора аренды.

Штатные должности в указанных организациях замещали одни и те же лица: в ГУП «Издательство СО РАН» в количестве 48,15 единицы с фондом заработной платы в сумме 191,5 тыс. рублей в месяц; в ГУ «Издательство СО РАН» - 14,45 единицы с месячным фондом оплаты труда в размере 144,8 тыс. рублей в месяц. Необходимо отметить, что бюджетное финансирование ГУ «Издательство СО РАН» в проверяемый период не осуществлялось, поскольку по решению Минфина России с января 2002 года указанное учреждение исключено из списка бюджетополучателей. В перечень организаций СО РАН, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1938-р, ГУ «Издательство СО РАН» не включено. Ранее организация «Издательство СО РАН» была включена постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1115 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 826» в состав научно-вспомогательных организаций СО РАН (без указания ее организационно-правового статуса).

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября

2008 года № 128н (далее - Инструкция), ГУ «Издательство СО РАН» (некоммерческая организация) формировало свою бухгалтерскую отчетность как государственное унитарное предприятие (коммерческая организация).

Общая стоимость имущества ГУП «Издательство СО РАН» по итогам за 2009 год составила 10151,3 тыс. рублей, включая основные средства в сумме 4715,8 тыс. рублей. Стоимость имущества ГУ «Издательство СО РАН» по состоянию на 1 января 2010 года - 238,9 тыс. рублей, в том числе стоимость основных средств - 3,1 тыс. рублей. При этом в реестр федерального имущества включено только имущество ГУ «Издательство СО РАН», закрепленное за ним на праве оперативного управления. Свидетельство о внесении в указанный реестр имущества, закрепленного за ГУП «Издательство СО РАН», не оформлялось. По информации СО РАН, сведения об имуществе ГУП «Издательство СО РАН» направлены в целях внесения в реестр федеральной собственности в Территориальное управление Росимущества по Новосибирской области письмом ГУП «Издательство СО РАН» от 16 декабря 2009 года № 15120-И.

Не имея определенных в порядке, установленном гражданским и бюджетным законодательством Российской Федерации, источников финансирования для осуществления своей уставной деятельности ГУ «Издательство СО РАН» получило путем использования закрепленного за ним государственного имущества доходы: в 2008 году - 13154,5 тыс. рублей; в 2009 году - 4487,0 тыс. рублей. Таким образом, на основании статьи 42 Бюджетного кодекса указанные суммы правомерно отнести к доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

3.4. В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственное учреждение «Энергоснабжающая организация» Якутского научного центра СО РАН», формируя состав бухгалтерской отчетности как государственное унитарное предприятие (коммерческая организация), наделено учредительными документами организационно-правового статуса государственного учреждения (некоммерческая организация). При этом указанное учреждение не включалось в перечень организаций СО РАН, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1938-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1115 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 826».

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса бюджетное финансирование в проверяемый период для этой организации, наделенной организационно-правовым статусом учреждения, не предусматривалось и не выделялось. Кроме того, она не была наделена правом на осуществление иной приносящей доход деятельности. При отсутствии определенных в порядке, установленном бюджетным и гражданским законодательством Российской Федерации, источников финансирования для осуществления организацией уставной деятельности государственным учреждением «Энергоснабжающая организация» Якутского научного центра СО РАН» была получена путем использования закрепленного за ним государственного имущества сумма доходов: в 2007 году - 59693,1 тыс. рублей; в 2009 году - 44420,8 тыс. рублей. Таким образом, на основании статьи 42 Бюджетного кодекса указанные суммы правомерно отнести к доходам бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

3.5. Устав государственного учреждения «Гостиница «Академическая» Иркутского научного центра СО РАН» (далее - ГУ «Гостиница «Академическая») утвержден постановлением президиума РАН от 24 июня 2008 года № 426. При этом в нарушение Инструкции, данное учреждение (некоммерческая организация) формировало свою бухгалтерскую отчетность как ГУП (коммерческая организация).

В Отделении отсутствуют документы, подтверждающие наличие закрепленного за ГУ «Гостиница «Академическая» имущества (на праве оперативного управления) и земельных участков (на праве постоянного (бессрочного) пользования). Таким образом, указанное учреждение осуществляло свою деятельность в нарушение статей 120 и 196 Гражданского кодекса и статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс). Текущая деятельность ГУ «Гостиница «Академическая» осуществлялась в проверяемом периоде путем использования государственного имущества, в том числе закрепленного за Иркутским научным центром СО РАН, на основании не согласованных с Территориальным управлением Росимущества по Новосибирской области договоров безвозмездного пользования (от 1 февраля 2009 года № 3-Б - на пользование помещением площадью 30,8 кв. м под гараж и от 3 января 2009 года № 5-Б - на пользование помещениями площадью 2252,1 кв. метра).

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса бюджетное финансирование данной организации в проверяемый период не предусматривалось и не выделялось. Кроме того, ГУ «Гостиница «Академическая» не было наделено правом, предусмотренным статьей 298 Гражданского кодекса, на осуществление иной приносящей доход деятельности.

При отсутствии определенных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, источников финансирования для осуществления уставной деятельности ГУ «Гостиница «Академическая» путем использования государственного имущества, включая имущество, закрепленное за Иркутским научным центром СО РАН, были получены следующие суммы доходов: в 2008 году - 23257,6 тыс. рублей; в 2009 году - 21133,6 тыс. рублей. Таким образом, на основании статьи 42 Бюджетного кодекса указанные суммы правомерно отнести к доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

4. Соблюдение Отделением порядка государственных закупок научного оборудования (в том числе импортного), их объемы

4.1. Общие объемы закупок в 2007-2009 годах составляли в целом по Отделению 13532912,0 тыс. рублей, 6826184,0 тыс. рублей и 11319493,0 тыс. рублей, соответственно.

В нарушение статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) в конкурсной документации по отдельным конкурсным торгам отсутствовала информация, содержащая (раскрывающая) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, используемого при оплате заключенного государственного контракта, что обуславливало неопределенность объема рублевого эквивалента по заключенному контракту.

В нарушение пункта 4 статьи 28 Закона № 94-ФЗ в отдельных протоколах заседаний конкурсных комиссий по оценке конкурсных заявок не указывались номер протокола заседаний конкурсной комиссии и критерии оценки заявок (функциональные характеристики, потребительские свойства или качественные характеристики товара).

В нарушение статьи 9 Закона № 94-ФЗ допускались факты заключения государственных контрактов с нарушением предусмотренных Законом сроков, изменением стоимости закупки по государственному контракту в размере, превышающем 10 %, изменением сроков поставок и т. д. Выявлено, что исключенным из перечня организаций СО РАН учреждением «Издательство СО РАН» в 2007-2009 годах размещались заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг без проведения торгов и без проведения процедуры запроса котировок.

4.2. Право использования средств в рамках поставок продукции для государственных нужд, выделенных по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», было предоставлено в проверяемый период в соответствии с

постановлением президиума СО РАН от 17 февраля 2006 года № 70 и распоряжением президиума СО РАН от 6 августа 2009 года № 15000-365 Международному томографическому центру СО РАН (далее - МТЦ СО РАН, Институт).

Указанными документами МТЦ СО РАН был уполномочен на размещение на конкурсной основе государственных заказов по закупкам научных приборов и оборудования для нужд учреждений и организаций СО РАН, включая подписание договоров и контрактов, а также передачу закупленного оборудования с баланса МТЦ СО РАН на балансы институтов (организаций) - получателей.

Согласно своему уставу Институт наделен правами государственного заказчика на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд. Однако, наделение Института в соответствии с его уставом полномочиями государственного заказчика вступает в противоречие с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», которым определено, что «для организации работы по выполнению федеральных целевых программ и обеспечению поставок продукции для федеральных государственных нужд Правительство Российской Федерации утверждает государственных заказчиков».

4.3. По результатам проверки исполнения контрактов, заключенных МТЦ СО РАН с ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Академинторг» Российской академии наук» (далее - ФГУП «В/О «Академинторг») от 10 сентября 2007 года № 2007/28 на сумму 277,4 тыс. евро; от 10 февраля 2009 года № 2009/1 - на 10398,0 тыс. евро; от 8 мая 2009 года № 2009/11 - на 409,02 тыс. евро; от 10 февраля 2009 года № 2009/3 - на 874,0 тыс. евро; от 26 февраля 2009 года № 2009/4 - на 690,0 тыс. евро, установлено, что их предметом являлось обязательство исполнителя (ФГУП «В/О «Академинторг») от своего имени в интересах и за счет средств заказчика организовать за вознаграждение поставку научного оборудования по импорту в соответствии с перечнем, включая поиск иностранных поставщиков оборудования, заключение договоров (контрактов) с поставщиками и проведение с ними соответствующих расчетов, обеспечение страхования при транспортировке оборудования, оформление паспортов сделок и т. д.

Из вышеуказанного следует, что положения заключенных контрактов соответствуют условиям договора поручения (глава 49 Гражданского кодекса), по которому одна сторона (поверенный) обязуется совершить за вознаграждение (статья 972 Гражданского кодекса) от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя.

Вместе с тем статьей 525 Гражданского кодекса определено, что поставка товаров для государственных нужд осуществляется на основе заключенного сторонами государственного контракта на поставку товаров для государственных нужд, по условиям которого поставщик обязуется передать товары государственному заказчику, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров, что установлено статьей 526 Гражданского кодекса. Согласно статье 527 государственный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных нужд, размещаемого в предусмотренном законодательством порядке о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Из предоставленных СО РАН протоколов конкурсной комиссии (в частности, от 29 марта 2007 года, от 5 апреля 2007 года) следует, что конкурсная комиссия приняла решение заключить государственный контракт с ФГУП «В/О «Академинторг» на поставку оборудования для проведения научных исследований. Таким образом, предмет указанных контрактов, заключенных сторонами на условиях договора поручения, отличен от предмета проведения конкурсных торгов, обозначенного конкурсной комиссией («поставка оборудования для проведения научных исследований»). При этом воз-

награждение исполнителя (1,8 %), предусмотренное заключенными договорами (контрактами) в сумме 13823,5 тыс. рублей (от 10 сентября 2007 года № 2007/28 - 202,9 тыс. рублей; от 10 февраля 2009 года № 2009/1 - 11599,4 тыс. рублей; от 10 февраля 2009 года № 2009/3 - 871,9 тыс. рублей; от 26 февраля 2009 года № 2009/4 - 769,8 тыс. рублей; от 8 мая 2009 года № 2009/11 - 379,5 тыс. рублей), оплаченное за счет средств, выделенных СО РАН по подразделу 0110 «Фундаментальные исследования», не предусматривается порядком реализации государственных контрактов в рамках поставок продукции для федеральных государственных нужд.

4.4. Проверка государственных контрактов, заключенных Институтом в 2008-2009 годах по подразделу 0110 «Фундаментальные исследования», показала, что ООО «Завод кузнечно-прессового оборудования» не были выполнены условия поставки однокривошипного прессы, предусмотренные государственным контрактом от 11 ноября 2008 года № 080923/00571/22, стоимостью 4928,3 тыс. рублей. По условиям контракта поставщику был перечислен аванс в размере 1478,5 тыс. рублей (30 %) без указания в контракте конкретной даты поставки. При этом заказчиком (Институтом) не были реализованы права, предусмотренные условиями контракта, согласно которым он был вправе потребовать уплаты неустойки за каждый день просрочки исполнения обязательства, расчетная сумма которой составляла по состоянию на 5 марта 2010 года 91,9 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса указанные расходы квалифицируются как неэффективное использование средств федерального бюджета в объеме 1478,5 тыс. рублей.

5. Результаты проверки использования и закрепления за СО РАН и подведомственными ему организациями федерального имущества и земельных участков. Результаты выполнения инвестиционной программы в части нового строительства и реконструкции объектов СО РАН

5.1. По данным на конец 2009 года, представленным СО РАН, общее количество объектов недвижимого имущества, числящихся на балансах организаций СО РАН и подлежащих учету в реестре федерального имущества, составляло 8191 объект, в том числе: 3262 объекта научных и иных учреждений; 3297 объектов предприятий жилищно-коммунальной сферы, закрепленных за государственными унитарными предприятиями СО РАН; 1632 объекта других государственных унитарных предприятий Отделения.

Количество объектов движимого имущества (первоначальной стоимостью свыше 200,0 тыс. рублей), подлежащих учету в реестре федерального имущества, составляло 6328 единиц.

В соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», в реестре федерального имущества по организациям СО РАН учтено только 1059 объектов недвижимого имущества и 2629 объектов движимого имущества.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» общее количество объектов недвижимости, по которым осуществлена государственная регистрация прав, составило на конец 2009 года 1367 объектов.

За Отделением закреплены на праве постоянного (бессрочного) пользования 82 земельных владения общей площадью 2812,6 га, из которых не зарегистрированы права на 11 участков общей площадью 220,3 гектара.

5.2. Закрепление имущества за организациями СО РАН на соответствующем вещном праве до подписания Соглашения о взаимодействии между Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Российской академией наук в сфе-

ре управления федеральным имуществом, закрепленным за Российской академией наук и подведомственными ей организациями, от 24 сентября 2009 года (далее - Соглашение) осуществлялось приказами Межрегионального территориального управления Росимущества по РАН, после подписания Соглашения - распоряжениями президиума СО РАН на основании пункта 4.10.1 Соглашения. Данным пунктом определено, что РАН самостоятельно закрепляет за подведомственными ей организациями недвижимое имущество на праве оперативного управления или хозяйственного ведения.

Однако данный порядок закрепления государственного имущества, определенный Соглашением, вступает в противоречие с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений», согласно которому Росимущество осуществляет в отношении находящихся в федеральной собственности административных зданий, сооружений и нежилых помещений закрепление их на праве оперативного управления или передачу в безвозмездное пользование федеральным органам государственной власти, федеральным государственным учреждениям и федеральным казенным предприятиям.

5.3. На конец 2009 года в организациях, подведомственных СО РАН, действовало 1454 договора аренды помещений с общей площадью сдаваемых площадей в размере 310,7 тыс. кв. м. Кроме того, было заключено 148 договоров безвозмездного пользования помещениями площадью 1052,2 тыс. кв. м. Выборочная проверка показала, что доходы от сдачи в аренду находящегося в федеральной собственности имущества учреждений СО РАН в полном объеме учитывались в доходах федерального бюджета и использовались указанными организациями в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования на содержание и развитие их материально-технической базы.

Вместе с тем в нарушение требований статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при заключении договоров аренды объектов социальной инфраструктуры для детей в Отделении не проводилась экспертная оценка последствий реализации таких договоров для обеспечения образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской, лечебно-профилактической помощи, социальной защиты и социального обслуживания детей.

5.4. Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» СО РАН были определены объемы расходов на капитальные вложения в сумме 250980,2 тыс. рублей. Расписью расходов федерального бюджета на 2009 год и лимитами бюджетных обязательств объемы предусмотрены в размере 256980,2 тыс. рублей, в том числе: по программной части - 36125,0 тыс. рублей, по непрограммной части - 220855,2 тыс. рублей.

В рамках финансирования расходов в виде субсидий по федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - ФЦП «Жилище»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675, Отделением оплачено 38 государственных жилищных сертификатов для молодых ученых на общую сумму 39558,9 тыс. рублей.

Объекты, включенные в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2009 год, были обеспечены проектно-сметной документацией, имели положительные заключения государственной экспертизы и включали в себя:

по непрограммной части в размере 170855,2 тыс. рублей (по подразделу 0113 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов»):

- комплекс ВЭПП-5 Института ядерной физики имени Г. И. Будкера СО РАН (г. Новосибирск) сметной стоимостью 341470,0 тыс. рублей, с объемом финансирования 139999,9 тыс. рублей и технической готовностью объекта 100 %;

- виварий для мелких животных Института цитологии и генетики СО РАН (г. Новосибирск) сметной стоимостью 1142588,7 тыс. рублей, с объемом финансирования 30855,2 тыс. рублей, остатком сметной стоимости 683108,2 тыс. рублей и технической готовностью объекта 68,0 %;

по программной части объекта в рамках ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы, финансирование которой осуществлялось по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 36125,0 тыс. рублей и предусматривало:

- техническое перевооружение производственного корпуса Института физики полупроводников СО РАН (г. Новосибирск) сметной стоимостью 77783,9 тыс. рублей, с объемом финансирования 11560,0 тыс. рублей, остатком сметной стоимости 77627,3 тыс. рублей и технической готовностью объекта 0,2 %;

- реконструкцию и техническое перевооружение административно-лабораторного корпуса 21-7 Волгоградского филиала Института катализа имени Г. К. Борескова СО РАН (г. Волгоград) сметной стоимостью 59560,7 тыс. рублей, с объемом финансирования 10115,0 тыс. рублей, остатком сметной стоимости 49445,8 тыс. рублей и технической готовностью объекта 17 %;

- реконструкцию и техническое перевооружение Института проблем переработки углеводородов СО РАН (г. Омск) сметной стоимостью 158564,4 тыс. рублей, с объемом финансирования 14450,0 тыс. рублей, остатком сметной стоимости 96476,1 тыс. рублей и технической готовностью объекта 39,2 процента.

По состоянию на 1 января 2010 года общая сумма незавершенного строительства, осуществленного за счет средств федерального бюджета, по объектам, включенным в ФАИП, составляла 516019,3 тыс. рублей, включая 28243,3 тыс. рублей по программной части, 459017,4 тыс. рублей - по непрограммной части, 28758,6 тыс. рублей - в рамках ФЦП «Жилище».

5.5. Проверкой также выявлено, что в составе капитальных вложений Отделения числятся 55 объектов незавершенного строительства, не включенных в ФАИП и не обеспеченных источниками финансирования. Общая сметная стоимость этих объектов составляет 12201013,0 тыс. рублей. Выполненный объем работ по их строительству - 2033722,0 тыс. рублей, или 16,7 % от сметной стоимости. Из указанного объема выполненных работ профинансированы за счет средств федерального бюджета работы в сумме 1866525 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости по объектам незавершенного строительства, не включенным в ФАИП, составляет на 1 января 2010 года 10100221,0 тыс. рублей. При этом общая сумма финансирования, полученная Отделением в 2009 году за счет всех источников финансирования (бюджетных и внебюджетных), составила 20989259,2 тыс. рублей, в том числе 15545304,1 тыс. рублей за счет федерального бюджета.

В составе указанных строек в основном числились объекты научной сферы научных организаций СО РАН. Вместе с тем в проверяемый период были выявлены существенные нарушения при строительстве следующих объектов:

- незавершенное строительство жилого дома, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Пирогова, д. 28, с общей стоимостью выполненных и оплаченных работ в размере 71314,6 тыс. рублей, осуществляемое в настоящее время ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирского научного центра СО РАН» (далее - ГУП «ЖКХ СО РАН»). Строительство объекта было начато на основании договора от 18 февраля 1999 года (б/н), заключенного по согласованию с Сибирским филиалом Агентства по управлению имуществом РАН между ГУП «СЭО СО РАН», управлением капитального строительства СО РАН и Новосибирским государственным университетом.

Стоимость вкладов в инвестиционный проект, их источники, а также банковские реквизиты сторон данным договором обозначены не были. Также не указаны проектная

стоимость договора, сроки строительства. Доля сторон определялась по договору в соответствии с величиной денежной оценки вкладов каждой из них. Часть жилого дома (секция № 1 10-этажного общежития для аспирантов и сотрудников СО РАН и Новосибирского государственного университета (НГУ) на 59 квартир общей площадью 2135,8 кв. м по ул. Пирогова была сдана в эксплуатацию в соответствии с постановлением мэрии г. Новосибирска от 11 июля 2003 года № 1672. Акт приемочной комиссии утвержден 30 июня 2003 года.

В связи с принятием (постановление президиума СО РАН от 21 февраля 2003 года № 63 БН) решения о прекращении деятельности ГУП «СЭО СО РАН» указанный объект незавершенного строительства на основании распоряжения президиума Отделения от 14 декабря 2006 года № 15000-611 был передан с баланса ГУП «СЭО СО РАН» на баланс ГУП «ЖКХ СО РАН». Вместе с тем необходимо отметить, что передача объекта была осуществлена:

- в нарушение статей 114 и 295 Гражданского кодекса, постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» (до 16 июля 2007 года) и от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», поскольку объект незавершенного строительства не был включен в реестр федерального имущества и не был закреплен за предприятием на праве хозяйственного ведения;

- в нарушение статьи 219 Гражданского кодекса и статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», согласно которым право на вновь создаваемые объекты недвижимого имущества, а также на объекты незавершенного строительства считается возникшим у лица с момента государственной регистрации его права на объект в Едином государственном реестре прав.

В свою очередь, ГУП «ЖКХ СО РАН» и Сибирский филиал Агентства по управлению имуществом РАН (осуществлявший в тот период полномочия собственника) не обеспечили включение в реестр федеральной собственности переданного объекта незавершенного строительства, государственную регистрацию права на объект Российской Федерации и права хозяйственного ведения на объект ГУП «ЖКХ СО РАН».

Без соблюдения вышеуказанных процедур, связанных с закреплением прав Российской Федерации и ФГУП «ЖКХ СО РАН» на объект незавершенного строительства, президиумом РАН (распоряжения от 14 декабря 2006 года № 15000-611, от 21 февраля 2008 года № 15000-81) приняты решения, согласно которым на ГУП «ЖКХ СО РАН» были возложены обязательства по завершению строительства жилого объекта (общежития) на 100 квартир.

Поскольку завершение строительства данного объекта не было включено в ФАИП и обеспечено источниками бюджетного финансирования указанными решениями президиума СО РАН предусматривалось завершение строительства объекта за счет средств, полученных от дольщиков - НГУ, научных институтов и организаций СО РАН, а также физических лиц.

Разрешение на выполнение строительно-монтажных работ по объекту выдано инспекцией государственного архитектурно-строительного надзора г. Новосибирска 24 июля 2001 года сроком до 31 декабря 2007 года и продлено до 1 апреля 2009 года разрешением на строительство от 18 декабря 2008 года, выданным мэрией г. Новосибирска.

Титульный список стройки и сводный сметный расчет стоимости строительства отсутствуют. Копия «Заключение территориальной государственной вневедомственной экспертизы по архитектурно-строительной части рабочего проекта «Общежитие квартирного типа НГУ и СО РАН» по ул. Пирогова в Советском районе г. Новосибирска» от 17 августа 1999 года представлена некомплектной (2 листа).

Строительство объекта осуществлялось по договору подряда от 9 сентября 2007 года № 94-РП (дополнительные соглашения от 22 октября 2007 года (б/н); от 29 декабря 2007 года № 1; от 27 февраля 2007 года № 2), который был заключен между ГУП «ЖКХ СО РАН» и ООО «Стройконтинент» (генподрядчик) и согласно которому генподрядчик принимал на себя в полном объеме обязательства по завершению строительства и вводу в эксплуатацию 10-этажного здания общежития квартирного типа для аспирантов и сотрудников НГУ и СО РАН. Первоначальная стоимость работ по договору была определена сторонами в сумме 40868,2 тыс. рублей (уточненная стоимость строительства составила 92360,0 тыс. рублей), срок исполнения работ - до 30 июля 2008 года.

При этом:

- в нарушение Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» государственная регистрация инвестиционных договоров на долевое участие в строительстве жилого дома, заключенных ГУП «ЖКХ СО РАН» с физическими и юридическими лицами, не осуществлялась, без чего указанные договоры считаются незаключенными;

- в нарушение статьи 3 указанного Федерального закона застройщиком (ГУП «ЖКХ СО РАН») привлекались денежные средства участников долевого строительства без наличия оформленных за ним прав на земельный участок застройки;

- условиями инвестиционных договоров предусмотрены обязательства заказчика использовать денежные средства инвестора с последующим оформлением федеральной собственности на объект и передачей инвесторам (частным и юридическим лицам) прав оперативного управления на жилые помещения. Однако оформление права собственности Российской Федерации, а также права оперативного управления на объекты недвижимости может быть осуществлено только собственником, правами которого застройщик (ГУП «ЖКХ СО РАН») не наделен.

Срок разрешения на строительство истек 1 апреля 2009 года. Срок передачи застройщиком объекта долевого строительства, определенный инвестиционными договорами, - 31 декабря 2007 года. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (статья 55) (далее - Градостроительный кодекс) 30 декабря 2008 года.

При сметной стоимости работ, определенной в сумме 92360,0 тыс. рублей, источники финансирования для долевого строительства в настоящий период сформированы в размере 85739,3 тыс. рублей, включая вклады в размере: 27565,6 тыс. рублей - НГУ; 31795,3 тыс. рублей - подразделения СО РАН; 14356,0 тыс. рублей - физические лица; 4222,3 тыс. рублей - ГУП «ЖКХ СО РАН»; 7800,0 тыс. рублей - управление капитального строительства СО РАН.

ГУП «ЖКХ СО РАН», осуществляя строительство жилого объекта, включающего 100 квартир, получило по состоянию на 24 февраля 2010 года документально подтвержденные инвестиционными договорами взносы от инвесторов на 111 квартир, в том числе на:

- 22 квартиры по договорам об инвестиционной деятельности с физическими лицами - 14356,0 тыс. рублей;

- 36 квартир по инвестиционным договорам, заключенным с научными организациями (институтами СО РАН), - 31795,3 тыс. рублей;

- 13 квартир, выделенных управлению капитального строительства СО РАН по «дополнительному соглашению от 19 декабря к договору о долевом участии № 156-159 УКС от 8 декабря 2003 года», заключенному между ГУП «ЖКХ СО РАН» и управлением капитального строительства СО РАН - 7800,0 тыс. рублей;

- 5 квартир, выделенных ГУП «ЖКХ СО РАН» в соответствии с распоряжением президиума СО РАН от 11 сентября 2008 года № 15000-407, - на сумму взноса 4222,3 тыс. рублей;

- 35 квартир, выделенных НГУ согласно протоколу заседания сторон от 13 января 2010 года по договору от 18 февраля 1999 года о совместной деятельности без образования юридического лица, - 27565,6 тыс. рублей.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (блок секций № 2 и № 3 жилого дома второй очереди строительства трехсекционного общежития - жилого дома) выдано мэрией г. Новосибирска в 2009 году за № RU 54303000-548 (б/д).

Первая очередь Торгового и культурно-делового комплекса по ул. Российской г. Новосибирска - 6872,3 тыс. рублей, решение о строительстве которого и о заключении инвестиционного договора с привлечением средств инвестора (ЗАО «Рынок нижней зоны Академгородка») приняты постановлением президиума СО РАН от 9 декабря 2002 года № 408. По заключенному СО РАН (застройщик) с ЗАО «Рынок нижней зоны Академгородка» инвестиционному договору от 10 апреля 2003 года № 1/03 стороны брали на себя обязательства по строительству первой очереди Торгового и культурно-делового комплекса по ул. Российской г. Новосибирска на земельном участке СО РАН строительной площадью 0,4 гектара.

Общая площадь 5-этажного комплекса предусмотрена условиями договора в размере 3571,2 кв. м, в том числе: полезная площадь - 2668,9 кв. м, площадь вспомогательных помещений - 902,3 кв. м. Целью договора являлось приобретение вещных прав на имущество, созданное в результате строительства. Функции заказчика были переданы управлению капитального строительства СО РАН.

Инвестиционный взнос СО РАН был обозначен в размере 5500,0 тыс. рублей и оплачен 4 простыми векселями ОАО «Межотраслевой концерн «ЭнергоПромАтом» на общую сумму 3500,0 тыс. рублей и 2 векселями ЗАО «Вексельный центр «Энерго-газ» стоимостью 2000,0 тыс. рублей, что по условиям договора обеспечивало 12,03 % стоимости строительства объекта. Инвестиционный взнос ЗАО «Рынок нижней зоны Академгородка» обозначен в объеме 48500,0 тыс. рублей (87,97 процента).

Вместе с тем указанные вложения осуществлены Отделением в нарушение статей 296 и 298 Гражданского кодекса, согласно которым государственное имущество, закрепленное за учреждением собственником или приобретенное этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, учреждение не вправе отчуждать либо распоряжаться им иным способом.

Площади, подлежащие передаче СО РАН, в рамках данного инвестиционного проекта включали 321,2 кв. м (из общей площади в размере 2668,9 кв. м), в том числе: торговые (офисные) - 190,4 кв. м; прочие помещения - 130,8 кв. метра.

Договором предусмотрено, что после ввода объекта в эксплуатацию стороны регистрируют свои вещные права, при этом им не были учтены положения статьи 36 Земельного кодекса, согласно которой при реализации инвестиционного проекта у инвестора возникают права на земельный участок, на котором будет возведен объект строительства.

В заключении территориальной государственной вневедомственной экспертизы по рабочему проекту строительства объекта от 8 апреля 2002 года, в частности, указывалось, что функциональное назначение объекта - розничная торговля продовольственными и промышленными товарами. В цокольном и на 1-4 этажах предусмотрено размещение торговых залов, вспомогательных и административных помещений. Нормативная продолжительность строительства объекта - 13 месяцев; сметная стоимость строительства определена в сумме 45657,04 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажных работ - 34220,4 тыс. рублей. Разрешение на строительство объекта № 136 было выдано мэрией г. Новосибирска управлению капитального строительства СО РАН 27 апреля 2004 года

со сроком действия до 1 мая 2005 года (продлено до 27 апреля 2006 года). Титульный список строительства отсутствует.

Сметами расходов средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирование СО РАН на эти цели не предусматривалось.

Решение о строительстве объекта было принято сторонами в противоречие Федеральному закону от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации», согласно которому государственные капитальные вложения могут быть осуществлены федеральным государственным учреждением в случаях, если эти расходы являются частью расходов на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, а также на основании предложений Президента Российской Федерации либо Правительства Российской Федерации; вовлечения в соответствии с принятым в установленном порядке решением собственника (уполномоченного органа) в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности.

Инвестиционный проект осуществлялся без заключения государственного контракта в нарушение статьи 763 Гражданского кодекса, согласно которой подрядные, строительные работы, проектные и изыскательские работы, предназначенные для удовлетворения государственных нужд, осуществляются на основе государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд.

По договору на реализацию инвестиционного проекта от 1 июля 2003 года № 2/03, заключенному управлением капитального строительства СО РАН (застройщик) и ЗАО «Рынок нижней зоны Академгородка» (инвестор), полномочия заказчика были возложены на управление капитального строительства Отделения. По договору подряда на строительство Торгового и культурно-делового комплекса от 1 сентября 2003 года № 150, заключенному между управлением капитального строительства СО РАН (заказчик) и ЗАО «Беркут» (подрядчик), полномочия генерального подрядчика были переданы ЗАО «Беркут».

По информации СО РАН, строительство объекта в настоящее время не ведется из-за отсутствия средств у инвестора - ЗАО «Рынок нижней зоны Академгородка». Общая сумма незавершенного строительства по объекту составляет 6872,3 тыс. рублей (при сметной стоимости строительства на этот же период 90693,0 тыс. рублей) и с 2005 года остается без изменения.

С начала строительства завершено строительство трансформаторной подстанции с вводом в эксплуатацию; произведен вынос с площадки строительства телефонной канализации. Соответствующие решения о вовлечении в хозяйственный оборот данного объекта незавершенного строительства Отделением не принимались.

5.6. В ходе проверки были также рассмотрены результаты участия организаций СО РАН в реализации одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». Программой предусматривалось, что наиболее эффективным механизмом развития высокотехнологичных отраслей является создание технопарков в сфере высоких технологий (далее - технопарк), создание которых, в частности, обеспечит территориальную концентрацию финансовых и интеллектуальных ресурсов для ускорения развития высокотехнологичных отраслей экономики; позволит объединить предприятия высокотехнологичных отраслей экономики, научные организации, учебные заведения, обеспечивающие научный и кадровый потенциал таких предприятий, а также иные предприятия и организации, деятельность которых технологически связана с организациями указанных отраслей или направлена на их обслуживание.

Технопарки должны предоставлять набор необходимых услуг предприятиям, размещенным на их территории, что позволит этим предприятиям получить значительную экономию расходов и сконцентрироваться на своей основной деятельности; в них смогут осуществлять свою деятельность организации, оказывающие юридические, финансовые, информационно-технологические, маркетинговые и другие услуги, а также бизнес-инкубаторы, деятельность которых направлена на реализацию венчурных проектов в сфере высоких технологий.

Предполагалось, что инфраструктура технопарков будет состоять из офисных зданий и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры, строительство которых предусматривалось, в том числе, и за счет средств федерального бюджета. Технопарки планируется создавать в 2006-2010 годах на территориях Московской, Новосибирской, Нижегородской, Калужской, Тюменской, Кемеровской областей, Республики Мордовия, Республики Татарстан и в г. Санкт-Петербурге.

Было определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в рамках своих полномочий обеспечивают решение земельных и социальных вопросов; финансовое обеспечение строительства необходимых офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры технопарков осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней в рамках федеральных и региональных программ и внебюджетных источников.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 был утвержден порядок предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на создание технопарков, согласно которому данные средства предоставляются в 2007 году и в 2008-2010 годах в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на основе принципа софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов. Условием предоставления от Федерального агентства по информационным технологиям субсидии является обязательство субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по финансированию создания и развитию объектов технопарка до момента их ввода в эксплуатацию.

В соответствии с указанным постановлением основанием предоставления субсидий является наличие бизнес-плана (инвестиционного проекта) создания технопарка, утвержденного субъектом Российской Федерации, и соглашения о предоставлении субсидии, ежегодно заключаемого Федеральным агентством по информационным технологиям и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрены следующие государственные расходы на создание в г. Новосибирске технопарка: на 2007 год - 342250 тыс. рублей; на 2008 год - 388500 тыс. рублей; на 2009 год - 311250 тыс. рублей; на 2010 год - 194227,6 тыс. рублей.

Однако нормативными правовыми документами, регламентирующими создание, цели деятельности и структуру технопарков как объединений предприятий высокотехнологических отраслей экономики, научных организаций, учебных заведений, обеспечивающих научный и кадровый потенциал таких предприятий, а также иных предприятий и организаций, деятельность которых технологически связана с организациями указанных отраслей или направлена на их обслуживание, не обозначены:

- нормы Гражданского кодекса, в рамках которых технопарки будут осуществлять свою деятельность;
- соответствующая Гражданскому кодексу организационно-правовая форма технопарка как юридического лица;

- форма собственности имущественного комплекса технопарков (государственная федеральная, государственная субъекта Российской Федерации, муниципальная, совместная, частная), условия ее разграничения; соответствующий земельному и гражданскому законодательству Российской Федерации порядок выделения технопаркам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности и т. д., условия и порядок отчуждения в этих целях земельных участков, закрепленных за Российской академией наук;
- порядок передачи имущественного комплекса технопарков из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации, собственность муниципальную или частную; порядок распоряжения, владения и пользования этой собственностью;
- порядок осуществления контроля за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных на финансирование строительства инфраструктуры технопарков;
- порядок взаимоотношений бюджетов разных уровней, из которых выделяются средства на создание технопарков.

Отделение, не наделенное правом вкладывать имеющиеся у него государственные средства для строительства технопарка, фактически исключено из процесса его создания, чем обусловлена проблема использования технопарка научными институтами СО РАН для продвижения своих разработок на рынок, включая трансфер прав на интеллектуальную собственность (не исключая трансфер интеллектуальных прав в уставные капиталы организаций).

В условиях указанной недостаточной юридической определенности строящийся в г. Новосибирске технопарк на сегодняшний день представляет собой созданный 15 мая 2007 года самостоятельный хозяйствующий субъект в форме открытого акционерного общества (ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка») с величиной уставного фонда 100,0 тыс. рублей, учредителем которого является фонд «Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка» (президент фонда - Д. Б. Верховод, до 20 февраля 2009 года - управляющий делами СО РАН).

Уставный фонд ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка» как управляющей компании составляет 100,0 тыс. рублей.

Учредителями фонда являются администрация Новосибирской области, мэрия г. Новосибирска и СО РАН. Устав фонда утвержден 6 июля 2006 года (дополнения и изменения - 15 сентября 2008 года и 26 июня 2009 года). При этом участие в учреждении фонда Отделения как юридического лица, наделенного организационно-правовым статусом государственного научного учреждения, вступает в противоречие со статьей 298 Гражданского кодекса.

Уставные виды деятельности фонда как не имеющего статуса некоммерческой организации включали: определение порядка выбора (создания) управляющей компании технопарка, формирование перечня ее функций и полномочий, а также определение условий взаимодействия с организациями, участвующими в создании объектов технопарка, и компаниями, расположенными на территории технопарка; проведение оценки и экспертизы исходных инвестиционных, инновационных, технических предложений и технико-экономических обоснований проектов и программ; определение критериев отбора; организацию и проведение конкурсов среди девелоперских компаний (компаний-застройщиков) на этапе строительства технопарка.

5.7. Пользование земельным участком ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка» осуществляется на основании договора субаренды земельного участка от 17 октября 2007 года № 25, согласно которому Отделение предоставило указанному обществу в субаренду земельный участок площадью 39423,0 кв. м (адрес: г. Новосибирск, ул. Инженерная) сроком на 4 года и 10 месяцев с оплатой 3432,7 тыс. рублей в год. Ранее указанный земельный участок был изъят из постоянного (бессрочного) пользования

СО РАН в соответствии с распоряжением Межрегионального территориального управления Росимущества по РАН от 7 июля 2007 года № 015 и передан ему же на условиях договора аренды земельного участка от 17 октября 2007 года № 25 сроком на 4 года и 11 месяцев. Целевое назначение участка - для строительства и эксплуатации комплекса промышленных зданий в границах, указанных в кадастровой карте участка. Размер арендной платы на земельный участок был определен в сумме 3432,7 тыс. рублей в год.

Вместе с тем действующей в настоящий период редакцией Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не допускается предоставление земельных участков учреждениям, созданным государственными академиями наук и (или) подведомственным им, на иных правах, кроме права постоянного (бессрочного) пользования. Этим же Федеральным законом определено, что государственные или муниципальные учреждения, созданные государственными академиями наук, и (или) подведомственные им учреждения, которые являются арендаторами находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, не вправе сдавать такие земельные участки в субаренду.

5.8. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2007 года № 948-р полномочия государственного заказчика по возведению объектов технопарка в г. Новосибирске были возложены на администрацию Новосибирской области.

В целях обеспечения технопарка объектами инженерной инфраструктуры рабочим совещанием комиссии (штаба) по вопросам строительства первой очереди Научно-технологического парка Новосибирского Академгородка, на котором присутствовали первый заместитель губернатора Новосибирской области и представители СО РАН, 28 февраля 2007 года были приняты следующие решения: рекомендовать администрации области - государственному заказчикустроек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год - назначить заказчиком-застройщиком объектов инженерной инфраструктуры для нужд указанного парка ГУП «Управление энергетики и водоснабжения СО РАН» (далее - ГУП «УЭВ СО РАН»).

В целях выполнения указанных работ по договору от 21 сентября 2007 года № 170 «О передаче функций государственного заказчика заказчику-застройщику» администрацией Новосибирской области в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечнястроек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» часть полномочий государственного заказчика была передана ГУП «УЭВ СО РАН».

Заключенным администрацией Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска и ГУП «УЭВ СО РАН» соглашением от 22 октября 2007 года № 190 определялся порядок взаимодействия сторон при получении мэрией г. Новосибирска межбюджетного трансферта из средств областного и федерального бюджетов на финансирование объектов инженерной инфраструктуры вышеуказанного Научно-технологического парка в рамках реализации государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». При этом порядок, определенный сторонами в соглашении от 22 октября 2007 года № 190, принципиально отличался от положений договора от 21 сентября 2007 года № 170.

В частности, в противоречие Федеральному закону от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», постановлению Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 заказчик-застройщик был наделен правами заключать самостоятельно и без участия государственного заказчика (администрации Новосибирской области) по результатам конкурсов государственные контракты с организациями - исполнителями работ на объектах.

Соглашением определялись права сторон:

- для администрации Новосибирской области как государственного заказчика и в рамках ее полномочий - перечисление средств федерального и областного бюджетов на единый лицевой счет бюджета г. Новосибирска на финансирование строительства объектов; доведение до мэрии г. Новосибирска лимитов бюджетных обязательств; согласование титульных списков стройки; осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств;

- для мэрии г. Новосибирска - обеспечение финансирования заказчика-застройщика и целевого и эффективного использования средств;

- для заказчика-застройщика (ГУП «УЭВ СО РАН») - распоряжение выделенными бюджетными средствами в целях проведения проектно-изыскательских, строительномонтажных и других видов работ на объектах.

Сводные сведения об объемах, источниках финансирования строительства объектов технопарка, осуществляемых ГУП «УЭВ СО РАН», отражены по состоянию на 1 января 2010 года в таблице:

Наименование объекта строительства, № госконтракта	Стоимость работ по контракту				Освоено	Профинансировано				В том числе аванс	Примечания
	ФБ	ОБ	ГБ	итого		ФБ	ОБ	ГБ	итого		
Новая подстанция «Академическая», № 600	180250,0	165750	-	346000,0	33605,8	1493,7	103800,0	-	105293,7	103800,0	судебное исполнение
ВЛ 110 кв ПС «Научная-новая ПС «Академическая», № 601	16000,0	37000,0	-	53000,0	85,2	4,1	15900,0	-	15904,1	15900,0	расторгнут
Перевод электропитания РП 1, 3, 9 с шин ПС «Академическая», № 602	22500,0	16500,0	-	39000,0	39012,2	22500,0	16496,2	-	38996,2	11700,0	
Водовод Д-1000 «Стрелочный з-д, пос. Матвеевка», № 603	124917,5	-	119785,4	244702,9	244363,2	124917,4	-	11800,0	242917,4	60000,0	
Водовод Д-800 «Нижняя Ельцовка-м.д», № 604	73244,7	-	59784,6	133029,3	102977,1	67337,0	-	40855,4	108192,4	40855,4	
Водовод Д-600 «мр. Д-ВНС2 подъема», № 605	70408,0	-	44584,2	114992,2	59971,2	46265,5	-	28571,5	74837,0	28571,5	
Проектные работы ООО «Евроспецстрой», №№ 40-53	78000,0	-	-	78000,0	75692,8	71661,5	-	-	71661,5	23292,6	расторгнуты №№ 41-43, 46
Содержание заказчика							428,9	4275,0	4703,9		
Всего	565320,2	219250,0	224154,2	1008724,4	555707,5	334179,2	136625,1	191701,9	662506,2	284119,5	

Проверка показала, что в нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство отдельных объектов технопарка осуществляется в настоящее время без разрешения на строительство. В частности, это относится к таким объектам строительства, как «Новая подстанция «Академическая» (первый этап) контрактной стоимостью 346000,0 тыс. рублей и «ВЛ 110 кв ПС «Научная-новая ПС «Академическая» - контрактной стоимостью 53000,0 тыс. рублей.

5.9. По условиям соглашения от 22 октября 2007 года № 190 права заказчика-застройщика включали право на организацию и проведение конкурсов по определению генеральных проектных и подрядных организаций, осуществляющих весь комплекс работ

на объектах, с последующим заключением государственных контрактов с организациями-исполнителями. Вместе с тем, по информации ГУП «УЭВ СО РАН», конкурсные торги проводились не заказчиком-застройщиком, а администрацией Новосибирской области. По результатам торгов все государственные контракты были заключены ГУП «УЭВ СО РАН» как заказчиком-застройщиком на общую сумму 1008724,4 тыс. рублей, в том числе: на строительные работы (930724,4 тыс. рублей) - с ООО «Городские коммунальные системы»; на проектно-изыскательские работы (78000,0 тыс. рублей) - с ООО «Евроспецстрой». По состоянию на 1 января 2010 года средства освоены в сумме 555707,5 тыс. рублей, из них на проектные работы израсходовано 75692,8 тыс. рублей.

Объем выполненных работ по объектам завершеного строительства в объеме 555707,5 тыс. рублей отражен заказчиком-застройщиком - ГУП «УЭВ СО РАН» в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в данных его государственной бухгалтерской отчетности в составе имущества, закрепленного за ним в соответствии со статьями 295 и 114 Гражданского кодекса на праве хозяйственного ведения. При этом Отделением совместно с администрацией Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска не решены до настоящего времени вопросы, связанные с предоставлением прав собственности на возводимые объекты строительства, не определены источники финансирования их текущей эксплуатации (федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, муниципальные средства, частные средства).

Постановлением администрации Новосибирской области от 7 июля 2009 года № 271-па было предложено заказчику-застройщику (ГУП «УЭВ СО РАН») расторгнуть государственные контракты:

- на проектирование объектов технопарка на общую сумму 6265,6 тыс. рублей, заключенные с ООО «Евроспецстрой», в том числе контракты от 11 февраля 2008 года: № 41 - на 2951,33 тыс. рублей; № 42 - на 343,82 тыс. рублей; № 43 - на 1443,3 тыс. рублей (с технической готовностью 35 %); № 46 - на 1497,2 тыс. рублей (с технической готовностью 55 процентов);

- от 20 декабря 2007 года № 601, заключенный ГУП «УЭВ СО РАН» с ООО «Городские коммунальные системы» на выполнение подрядных работ (строительство) объекта «ВЛ 110 кв ПС «Научная-новая ПС «Академическая» для электроснабжения технопарка, стоимостью 53000,0 тыс. рублей, срок исполнения - 20 июня 2008 года (работы по контракту не выполнялись).

Обеспечение возврата бюджетных средств, выплаченных подрядчикам по расторгаемым государственным контрактам, было возложено государственным заказчиком (администрацией Новосибирской области), осуществившим конкурсный отбор данных исполнителей, на заказчика-застройщика (ГУП «УЭВ СО РАН»).

В целях выполнения ГУП «УЭВ СО РАН» распоряжения администрации Новосибирской области от 7 июля 2009 года № 271-па по государственным контрактам от 11 февраля 2008 года: № 41, № 42, № 43, № 46, заключенным ГУП «УЭВ СО РАН» с ООО «Евроспецстрой», сторонами были подписаны 12 мая 2009 года соглашения об их расторжении.

В целях расторжения государственного контракта от 20 декабря 2007 года № 601 на сумму 15900,0 тыс. рублей и ее возврата заказчиком-застройщиком было направлено в Арбитражный суд Новосибирской области исковое заявление от 10 августа 2009 года. Арбитражным судом Новосибирской области 23 декабря 2009 года решение (№ А 45-23368/2009) принято в пользу истца.

Кроме того, в прокуратуре Советского района (г. Новосибирск) рассматривается заявление ГУП «УЭВ СО РАН» от 8 октября 2009 года № 4022 по вопросам неисполнения ООО «Городские коммунальные сети» обязательств по контракту от 20 декабря 2007 года № 600, согласно которому из суммы перечисленного исполнителю аванса в

размере 103000,0 тыс. рублей в настоящее время подтверждено целевое использование 53244,2 тыс. рублей. Целевое использование ООО «Городские коммунальные сети» остатка государственных средств по контракту в размере 50555,8 тыс. рублей документально не подтверждено. Были также выявлены и другие недостатки в использовании государственных средств и государственного имущества.

Акт комплексной проверки подписан без замечаний.

Выводы

1. В нарушение статьи 295 Гражданского кодекса и статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственным унитарным предприятиям СО РАН не устанавливались ежегодные нормативы отчислений в бюджет части прибыли; в нарушение статей 3, 9 и 12 указанного Федерального закона у ГУП «Конструкторско-технологический центр» не сформирована величина уставного фонда.

2. В Отделении отсутствуют документы, раскрывающие состав и структуру суммы незавершенного строительства в размере 68868 тыс. рублей, числящейся на балансе ГУП «Социально-экономическая организация СО РАН», в какие объекты капитального строительства были вложены указанные средства, их источники.

3. Не имея предусмотренных требованиями статьи 161 Бюджетного кодекса и статьи 120 Гражданского кодекса источников финансирования для осуществления своей уставной деятельности, ГУ «Издательство СО РАН», ГУ «Энергоснабжающая организация» Якутского научного центра СО РАН», ГУ «Гостиница «Академическая» неправомерно получили в 2008-2009 годах доходы от использования государственного имущества в размере 166146,6 тыс. рублей. При этом в соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса указанные суммы относятся к доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

4. В противоречие статьям 525, 526, 527 Гражданского кодекса вместо договоров (контрактов) на поставки продукции для государственных нужд МТЦ СО РАН заключал с ФГУП «В/О «Академинторг» договоры, условия которых соответствовали договорам поручения, порядок их заключения определен главой 49 Гражданского кодекса. Вознаграждение исполнителя, предусмотренное заключенными договорами (контрактами) в сумме 13823,5 тыс. рублей и оплаченное ФГУП «В/О «Академинторг» Институтом за счет средств, выделенных СО РАН по подразделу 0110 «Фундаментальные исследования», порядком реализации государственных контрактов, осуществляемых в рамках поставок продукции для государственных нужд, не предусматривается.

5. В нарушение статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в конкурсной документации по отдельным конкурсным торгам отсутствовала информация, содержащая (раскрывающая) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, используемого при оплате заключенного государственного контракта. В нарушение пункта 4 статьи 28 указанного Федерального закона в отдельных протоколах заседаний конкурсных комиссий по оценке конкурсных заявок не указывался номер протокола заседания конкурсной комиссии, не обозначались условия его исполнения, предложенные в таких заявках и критерии их оценки.

6. В результате невыполнения ООО «Завод кузнечно-прессового оборудования» обязательств перед МТЦ СО РАН по поставке оборудования по контракту от 11 ноября 2008 года № 080923/00571/22 допущено неэффективное использование средств в объеме 1478,5 тыс. рублей. При этом заказчиком не были реализованы права, предусмотренные условиями контракта, согласно которым он вправе потребовать уплаты неустойки за каждый день просрочки исполнения обязательства, расчетная сумма которой составляла по состоянию на 5 марта 2010 года 91,9 тыс. рублей.

7. В составе капитальных вложений СО РАН числятся 55 объектов незавершенного строительства, не включенных в ФАИП и не обеспеченных источниками финансирования. Общая сметная стоимость этих объектов составляет 12201013,0 тыс. рублей. Выполненный объем работ по их строительству - 2033722,0 тыс. рублей, или 16,7 % от сметной стоимости. Из указанного объема выполненных работ профинансированы за счет средств федерального бюджета работы в сумме 1866525 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости по объектам незавершенного строительства, не включенным в ФАИП, сложился в размере 10100221,0 тыс. рублей, при этом общая сумма финансирования СО РАН за счет всех источников (бюджетных и внебюджетных) составляла по итогам 2009 года 20989259,2 тыс. рублей, в том числе 15545304,1 тыс. рублей - из федерального бюджета.

8. С нарушениями норм градостроительного, гражданского и бюджетного законодательства Российской Федерации в проверяемый период осуществлялось строительство объектов: жилого дома (адрес: г. Новосибирск, ул. Пирогова, д. 28) со стоимостью незавершенного строительства 71314,6 тыс. рублей; первой очереди Торгового и культурно-делового комплекса по адресу: г. Новосибирск, ул. Российская, со стоимостью незавершенного строительства в сумме 6872,3 тыс. рублей. ГУП «ЖКХ СО РАН», осуществляя строительство жилого объекта, включающего 100 квартир, получило по состоянию на 24 февраля 2010 года документально подтвержденные инвестиционными договорами взносы от инвесторов на 111 квартир. В нарушение Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» государственную регистрацию инвестиционных договоров на долевое участие в строительстве жилого дома, заключенных с физическими и юридическими лицами, без которой указанные договоры считаются незаключенными, ГУП «ЖКХ СО РАН» не осуществило.

9. По результатам проверки участия организаций СО РАН в реализации одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» установлено, что нормативными правовыми документами, регламентирующими создание, цели деятельности и структуру технопарков, не обозначены: нормы Гражданского кодекса, в рамках которых технопарки будут осуществлять свою деятельность, и соответствующая организационно-правовая форма собственности имущественного комплекса технопарков, условия ее разграничения и т. д.

10. В условиях юридической неопределенности строящийся в г. Новосибирске технопарк на сегодняшний день юридически представляет собой созданный 15 мая 2007 года самостоятельный хозяйствующий субъект в форме открытого акционерного общества (ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка») с величиной уставного фонда 100,0 тыс. рублей, учредителем которого является фонд «Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка» (президент фонда - Д. Б. Верховод; до 20 февраля 2009 года - управляющий делами СО РАН). Учредителем фонда, устав которого утвержден 6 июля 2006 года, являлись администрация Новосибирской области, мэрия г. Новосибирска и СО РАН.

11. В результате участия ГУП «УЭВ СО РАН» в создании технопарка, государственным заказчиком которого является администрация Новосибирской области, выявлено неэффективное использование средств в размере 109821,4 тыс. рублей, выразившееся в расторжении по инициативе государственного заказчика ряда государственных контрактов на общую сумму 59265,6 тыс. рублей, а также неисполнении обязательств ООО «Городские коммунальные сети» по контракту от 20 декабря 2007 года № 600 перед заказчиком-застройщиком ГУП «УЭВ СО РАН», по результатам которого из перечисленного исполнителю аванса в размере 103000,0 тыс. рублей в настоящее время подтвер-

ждено целевое использование 53244,2 тыс. рублей. Целевое использование остатка средств в сумме 50555,8 тыс. рублей в настоящее время документально не подтверждено.

12. СО РАН совместно с администрацией Новосибирской области, мэрией г. Новосибирска и РАН до настоящего времени не решены вопросы прав собственности на возводимые объекты строительства технопарка, не определены источники финансирования их текущей эксплуатации.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Сибирскому отделению Российской академии наук с предложением устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе комплексной проверки финансово-хозяйственной деятельности Сибирского отделения Российской академии наук (г. Новосибирск) и подведомственных ему организаций за 2007-2009 годы.

2. Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по управлению государственным имуществом с предложением дать оценку как органом исполнительной государственной власти Российской Федерации, осуществляющим полномочия собственника государственного федерального имущества, законности закрепления за ГУ «Издательство СО РАН», ГУ «Энергоснабжающая организация» Якутского научного центра СО РАН», ГУ «Гостиница «Академическая» государственного имущества.

3. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву, Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину, в Министерство экономического развития Российской Федерации, Российскую академию наук.

4. Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. ФИЛИПЕНКО