

Информация в части законодательства и нормативной правовой базы, направленной на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений и на сохранение их культурного наследия, используемой при проведении экспертно-аналитического мероприятия

1. Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 утверждены Основы государственной культурной политики.

2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в соответствии с пунктом 6 которого Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить достижение цели и целевых показателей по созданию механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличению доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов; и решение задач по созданию механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

3. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в соответствии с пунктом 1 которого комфортная и безопасная среда для жизни определена одной из целей развития Российской Федерации, в соответствии с пунктом 2 – «Улучшение качества городской среды в полтора раза» установлен одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 году.

4. Национальный проект «Жилье и городская среда», паспорт утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

5. Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», паспорт утвержден проектным комитетом по национальному проекту «Жилье и городская среда» (протокол от 21 декабря 2018 г. № 3).

6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

7. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

9. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

11. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

12. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № Пр-327:

12.1. Правительству Российской Федерации:

а) утвердить порядок финансовой поддержки лучших проектов в сфере создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, осуществляемых с вовлечением жителей муниципальных образований в их реализацию, а также определить условия предоставления на конкурсной основе такой поддержки;

б) предусматривать начиная с 2018 года и в период 2019 - 2021 гг. выделение из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в размере не менее 5 млрд рублей ежегодно на поддержку проектов, указанных в подпункте «а»;

в) обеспечить совершенствование механизма распределения средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», с учетом потребностей малых городов и исторических поселений, предусмотрев применение индекса качества городской среды для оценки эффективности использования таких средств;

г) обеспечить рассмотрение Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации вопросов развития исторических поселений;

д) представить предложения по совершенствованию порядка регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию, используемую для освещения территорий муниципальных образований.

12.2. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и с привлечением Ассоциации развития исторических поселений «Русская провинция», Ассоциации «Единое общероссийское объединение муниципальных

образований (Конгресс)», Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» подготовить и представить предложения, предусматривающие:

- а) увеличение доходов местных бюджетов муниципальных образований, на территориях которых расположены исторические поселения;
- б) установление порядка определения предельной стоимости государственной историко-культурной экспертизы и проведения археологических полевых работ на территориях исторических поселений;
- в) совершенствование порядка и условий проведения археологических изысканий на территориях исторических поселений;
- г) уточнение критериев отнесения муниципальных образований к категории исторических поселений;
- д) расширение перечня муниципальных образований, входящих в состав туристского маршрута «Золотое кольцо России»;
- е) повышение эффективности мер, направленных на комплексное развитие исторических поселений и муниципальных образований, обладающих историко-культурным потенциалом;
- ж) создание механизмов распространения лучших практик развития малых городов и исторических поселений;
- з) повышение туристской и инвестиционной привлекательности малых городов и исторических поселений.

13. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

14. Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 2 марта 2020 г. № ММ-П41-1425 и от 23 июня 2020 г. № ММ-П30-6718.

15. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р (далее – Стратегия культурной политики).

Согласно Стратегии культурной политики необходимо осуществить разработку и реализацию комплекса взаимосвязанных мер, направленных на сохранение культурного наследия, в том числе:

- разработку планов сохранения исторических поселений, а также определение границ и предметов охраны исторических поселений;
- модернизацию инженерных сетей и их благоустройство;
- развитие туристского, культурного и институционального потенциала;

создание благоприятных условий жизни в исторических поселениях; привлечение инвестиций и разработку стратегических планов устойчивого развития исторических поселений в целях определения экономических механизмов сохранения их исторической среды как ресурса развития территории поселений.

Стратегию культурной политики предполагалось реализовать в 2 этапа:

1-й этап - 2016 – 2020 годы - планировалось:

утвердить план реализации Стратегии культурной политики;

привести в соответствие документы стратегического планирования и планы по их реализации;

осуществлять меры законодательного и нормативно-правового характера, обеспечивающие совершенствование федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в связи с принятием Основ государственной культурной политики и Стратегии культурной политики и корректировку соответствующих государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации;

обеспечить межведомственную и межуровневую координацию вопросов реализации государственной культурной политики;

разрабатывать и внедрять систему качественных и количественных показателей эффективности реализации Стратегии культурной политики;

разрабатывать и начать использовать федеральную информационно-аналитическую систему мониторинга реализации государственной культурной политики;

принимать программные меры по сглаживанию региональных инфраструктурных диспропорций, развитию сельской культурной инфраструктуры; создавать ресурсные и нормативно-правовые условия для развития креативной (творческой) индустрии;

2-й этап - 2021 - 2030 годы – планировалось принятие мер законодательного и нормативно-правового характера, обеспечивающих существенное повышение ресурсной обеспеченности культуры преимущественно за счет государственно-частного партнерства и создания институтов развития; организационного и финансового характера, необходимых для достижения целей, задач и приоритетов Основ государственной культурной политики и Стратегии культурной политики.

16. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

17. План мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2019 г. № 1259-р.

18. План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3227-р.

19. Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 237.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации», согласно которому:

Минэкономразвития России как федеральный орган исполнительной власти осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, разработки и реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации, осуществления межрегионального сотрудничества, территориального планирования, осуществляет полномочия по методическому обеспечению разработки стратегий социально-экономического развития и других программных документов субъектов Российской Федерации, организует координацию разработки и реализации комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов, в том числе координацию взаимодействия участников указанных проектов, а также межрегиональную, межмуниципальную и межведомственную координацию деятельности по развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствии с федеральными стратегиями и стратегиями социально-экономического развития федеральных округов.

Кроме того, одним из полномочий Минэкономразвития России является подготовка заключений по вопросам эффективности деятельности субъектов бюджетного планирования в рамках достижения целей деятельности Правительства Российской Федерации.

...