



2022

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Минфином России в 2021 году бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на закупки услуг по подготовке и проведению заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11 апреля 2022 года



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить эффективность расходования средств федерального бюджета, предусмотренных на закупку услуг по подготовке и проведению заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса в 2021 году.

Ключевые результаты мероприятия

Законодательством Российской Федерации нормирование расходов, связанных с организацией и проведением международных мероприятий не предусмотрено. Это затрудняет проведение оценки обоснованности планируемого объема ресурсного обеспечения подготовки и проведения таких мероприятий.

Цели российского председательства в Кимберлийском процессе достигнуты.

Наиболее значимые выводы

Использование средств на подготовку и проведение заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса в целом оценивается как эффективное.

В ходе их проведения обеспечено выполнение установленных требований к качеству услуг при организации и проведении международных мероприятий, а также достигнута экономия средств федерального бюджета. Факты нецелевого использования объектами контроля бюджетных средств не установлены.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Предложения о разработке нормативного правового акта, определяющего нормы расходов, связанных с организацией и проведением международных мероприятий от имени Российской Федерации, направлялись Счетной палатой Российской Федерации в Правительство Российской Федерации в 2021 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2019 году на организацию саммита Россия – Африка и экономического форума Россия – Африка». В связи с этим аналогичные предложения по результатам данной проверки не формулировались¹.

-
1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2022 г. № 15 Минфину России предписано утвердить нормы представительских расходов и расходов на проведение федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, мероприятий, связанных с приемом и обслуживанием иностранных делегаций, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 4.11.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год, поручение Президента Российской Федерации от 28 января 2021 г. № Пр-131.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию средств федерального бюджета на подготовку и проведение заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минфин России, министерство).
- Акционерное общество «Интерконнект Менеджмент Корпорейшн» (г. Москва) (далее – АО «Интерконнект»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 декабря 2021 года по 19 апреля 2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить соблюдение законодательства Российской Федерации, связанного с заключением и исполнением государственного контракта на проведение заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность использования средств, направленных объектами контроля на подготовку и проведение заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса.

Критерии аудита эффективности:

- 1) в части достижения результатов закупки услуг по подготовке и проведению заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса:
 - мероприятия проведены в установленный срок, в соответствии с предусмотренным перечнем мероприятий и качественными характеристиками, установленными государственным контрактом;

- приоритетные направления, продвигаемые под российским председательством в Кимберлийском процессе, рассмотрены, по итогам проведенных мероприятий приняты решения в части развития мировой алмазной отрасли;
 - вступление новых стран в Кимберлийский процесс обеспечено;
- 2) в части экономности использования федеральных и иных ресурсов при подготовке и проведении заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса:
- цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, сформирована с применением утвержденных актом Правительства Российской Федерации или ведомственным актом нормативов затрат бюджетных средств на проведение международных мероприятий;
 - использование бюджетных ассигнований не превышает объема, предусмотренного федеральным бюджетом;
 - увеличение объема используемых ресурсов без соответствующего увеличения (улучшения) результатов отсутствует;
 - для проведения мероприятий привлечены внебюджетные средства;
 - факты завышения стоимости закупленных исполнителем товаров, работ, услуг отсутствуют;
 - отсутствуют расходы на приобретение услуг, работ, товаров (материальных запасов), не полностью потребленных в ходе проведения мероприятий, либо использование которых не установлено.

Критерии аудита эффективности согласованы с Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации.

6. Проверяемый период деятельности

2020 год – истекший период 2022 года, при необходимости более ранний период.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов контрольного мероприятия

В мае 2000 года по инициативе Южно-Африканской Республики, Республики Ботсвана и Республики Намибия представители правительств стран – производителей и потребителей необработанных алмазов, а также торговых, оградочных компаний и ряда неправительственных организаций провели в г. Кимберли (ЮАР) встречу для поиска путей решения проблемы «конфликтных» алмазов (за счет контрабандной продажи алмазов, нелегально добываемых на неподконтрольной официальным властям территории, нередко финансируются антиправительственные вооруженные группировки в Африке)².

2. Инициатива получила поддержку ООН, что выразилось в принятии ряда резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, призывающих к исключению «конфликтных» алмазов из международного торгового оборота.

Российская Федерация присоединилась к Кимберлийскому процессу (далее также – КП) в июле 2000 года, принимая постоянное участие в его работе, что позволяет отстаивать интересы российской алмазно-бриллиантовой промышленности как в КП, так и в целом в данном секторе мировой экономики³.

В 2021 году Российской Федерацией осуществлялись функции председателя КП, что в соответствии с правилами и процедурами КП предусматривает проведение встреч в рамках указанной организации на территории Российской Федерации⁴.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации, связанного с заключением и исполнением государственного контракта на проведение заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. № 2636-р (далее – распоряжение № 2636-р) принято решение о проведении в 2020 году межсессионного и пленарного заседаний рабочих органов КП в г. Москве и г. Санкт-Петербурге⁵.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. № 2125-р функции Председателя Кимберлийского процесса исполнял заместитель Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеев.

Приказом Минфина России⁶ был утвержден персональный состав секретариата председателя КП и порядок его функционирования.

План деятельности в рамках председательства Российской Федерации в Кимберлийском процессе утвержден заместителем Министра финансов Российской Федерации – председателем Кимберлийского процесса 2 октября 2020 года.

-
3. Основным документом, регулирующим торговлю алмазами в рамках Кимберлийского процесса, является Схема сертификации КП (далее – ССКП), принятая на министерской встрече в г. Интерлакен (Швейцария) в ноябре 2002 года. Ее цель – исключить проникновение в товарооборот нелегально добытых алмазов, в том числе в зонах вооруженных конфликтов. В Российской Федерации организацию реализации международной схемы сертификации необработанных природных алмазов осуществляет Минфин России на основании пункта 5.3.22 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329.
 4. В соответствии с пунктом 1 раздела VI ССКП встречи участников и наблюдателей происходят ежегодно на пленарных заседаниях, в соответствии с пунктом 3 встречи проходят в стране, где находится председатель КП.
 5. В связи с отменой в 2020 году на территории Российской Федерации международных мероприятий в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции на встрече в режиме телеконференции, организованной 22 мая 2020 года Минфином России, с участием вице-председателя КП (Ботсвана), руководителей рабочих органов и наблюдателей КП было принято решение о целесообразности отмены межсессионного заседания рабочих органов КП в июне 2020 года. Административное решение о переносе председательства Российской Федерации на 2021 год принято участниками КП 21 августа 2020 года.
 6. Приказ Минфина России от 15 января 2020 г. № 5 «О секретариате председателя Кимберлийского процесса и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 9 февраля 2005 г. № 20».

Информация о мероприятиях, реализация которых планировалась в рамках проведения межсессионного и пленарного заседаний рабочих органов КП (далее также – мероприятия), представлена в приложении № 1.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции проведение мероприятий КП, запланированное на 2020 год, было перенесено на 2021 год, что повлекло необходимость неоднократного пересмотра условий проведения мероприятий и объемов их ресурсного обеспечения.

В распоряжение № 2636-р дважды были внесены изменения в части переноса срока проведения мероприятий, а также переноса площадки проведения пленарного заседания рабочих органов КП из г. Санкт-Петербурга в г. Москву⁷.

Первоначально заявленная потребность в ресурсном обеспечении мероприятий в 2019 году составляла 265 310,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 99 972,1 тыс. рублей (37,7 %) (обеспечение помещений, их техническое обеспечение и техническое сопровождение мероприятий), за счет внебюджетных источников – 165 338,3 тыс. рублей (62,3 %) (прочие расходы)⁸.

При определении объема бюджетных средств был применен затратный метод, поскольку подготовка и организация проведения международных мероприятий включает комплекс различного вида услуг (обеспечение безопасности, информационное обеспечение, аренда помещений, техническое обеспечение и т. д.).

К финансированию подготовки и проведения международных мероприятий КП в качестве внебюджетного источника предполагалось привлечение акционерной компанией «АЛРОСА» (публичное акционерное общество) (далее – АК «АЛРОСА») и иных российских компаний.

В 2020 году, исходя из изменившихся условий проведения мероприятий (изменение сроков и площадок проведения, предполагаемого количества участников), Минфином России бюджет проекта определен в сумме 299 997,6 тыс. рублей, или на 13,1% выше, чем первоначально заявленная потребность. Указанный объем сформирован с применением метода сопоставимых рыночных цен⁹.

В связи с дальнейшим распространением новой коронавирусной инфекции в 2021 году правительствами стран – участников КП было приостановлено участие в международных мероприятиях, что повлекло изменение формата проведения межсессионного заседания рабочих органов КП с очного на формат

-
7. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 2342-р и от 15 февраля 2021 г. № 365-р.
 8. Финансово-экономическое обоснование проекта распоряжения Правительства Российской Федерации, направленное Минфином России письмом от 22 октября 2019 г. № 01-02-02/22-81000. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Минфину России на проведение указанных мероприятий были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 99 815,7 тыс. рублей.
 9. Письмом Минфина России от 5 ноября 2020 г. № 11-04-16/96284 направлен запрос коммерческих предложений на оказание комплекса услуг в рамках организации и проведения в 2021 году межсессионного и пленарного заседаний в г. Москве и в г. Санкт-Петербурге. К оценке были представлены коммерческие предложения: ООО «АКАДЕМСЕРВИС» – 314 826,1 тыс. рублей, ООО «Инжиниринг Дизайн Ивент» – 324 362,1 тыс. рублей, АО «Интерконнект» – 299 997,6 тыс. рублей.

видеоконференции и потребовало пересмотра объема финансирования международных мероприятий.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта на оказание услуг по подготовке и проведению межсессионного и пленарного заседаний рабочих органов КП в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁰ определена Минфином России методом сопоставимых рыночных цен в сумме 175 000,0 тыс. рублей¹¹.

В связи с негативными последствиями снижения спроса на алмазно-бриллиантовую продукцию возможность АК «АЛРОСА» по предоставлению спонсорской помощи при проведении мероприятий была существенно снижена. Это привело к необходимости увеличения объема финансирования за счет бюджетных средств на 100 000,0 тыс. рублей и соответствующего внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на 2021 год¹².

В целях недопущения замещения средств внебюджетных источников средствами федерального бюджета и обеспечения финансирования международных мероприятий за счет средств внебюджетных источников, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, целесообразно использовать механизмы гарантирования принятых обязательств.

Проведение оценки обоснованности планируемого объема ресурсного обеспечения подготовки и проведения международных мероприятий затрудняет тот факт, что законодательством Российской Федерации нормирование расходов, связанных с организацией и проведением таких мероприятий, не предусмотрено¹³.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 796-р единственным исполнителем осуществляемых Минфином России в 2020 году закупок услуг по подготовке и проведению заседаний рабочих органов КП в г. Москве и в г. Санкт-Петербурге была определена АК «АЛРОСА». Согласно информации Минфина России, представленной Правительству Российской Федерации при обосновании выбора единственного исполнителя услуг, указанная компания

-
10. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).
 11. Письмо Минфина России от 16 марта 2021 г. № 11-04-16/18421 о запросе коммерческих предложений на оказание услуг в рамках организации и проведения в 2021 году международных мероприятий КП в соответствии с уточненным техническим заданием.
 12. Согласно ОБАС (форма по ОКУД 0505184) от 28 сентября 2020 года на подготовку и проведение межсессионного и пленарного заседаний рабочих органов КП по КБК 092 0113 9990090019 244 предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 2020 год – 99 973 тыс. рублей, на 2021 год – 199 973,0 тыс. рублей.
 13. Приказ Минфина России от 30 октября 2017 г. № 164н «Об утверждении требований к закупаемым Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями и федеральными государственными бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» не содержит требований к закупаемым товарам (работам, услугам) по организации и проведению международных мероприятий. Иные нормативные правовые акты в ходе контрольного мероприятия не представлены.

имеет международный опыт и профессиональную компетентность в реализации различных международных проектов¹⁴.

Вместе с тем в декабре 2020 года Минфин России проинформировал Правительство Российской Федерации о необходимости привлечения к организации и проведению международных мероприятий КП компании, специализирующейся на организации и проведении крупных международных мероприятий, из-за отсутствия у АК «АЛРОСА» профильного вида деятельности¹⁵.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № 404-р (далее – распоряжение № 404-р) единственным исполнителем осуществляемой Минфином России в 2021 году закупки услуг по подготовке и проведению межсессионного и пленарного заседаний рабочих органов КП определено АО «Интерконнект».

Замена единственного исполнителя услуг может свидетельствовать о некачественной проработке вопроса, связанного с отбором АК «АЛРОСА» в качестве единственного исполнителя, и принятии Минфином России первоначального решения об отборе указанной компании для оказания услуг по проведению международных мероприятий.

На основании Федерального закона № 44-ФЗ¹⁶ и в соответствии с распоряжением № 404-р Минфином России с АО «Интерконнект» заключен госконтракт¹⁷ стоимостью 175 000,0 тыс. рублей¹⁸, срок исполнения – до 20 ноября 2021 года.

Госконтракт не содержал сметы расходов на проведение мероприятий. Требования к качеству услуг при организации и проведении мероприятий установлены Техническим заданием к госконтракту (далее – ТЗ).

Так, ТЗ установлены места проведения мероприятий: отель St. Regis Nikolskaya, Никольская ул., д. 12 и бизнес-отель Хаятт Ридженси Петровский парк, Ленинградский пр-т, д. 36, стр. 33, количество помещений, их назначение и вместимость. Требования к площадям и комфортности установлены не были.

Кроме того, ТЗ установлены требования к техническому обеспечению помещений, оборудованию, декорационному оформлению, обеспечению перевода, администрированию площадок и прочим направлениям организации мероприятий.

-
14. Письмо Минфина России от 21 января 2020 г. № 01-02-02/22-2826 в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации. Кроме того, предполагалось, что финансирование проведения мероприятий из внебюджетных источников может осуществляться АК «АЛРОСА», являющейся крупнейшей алмазодобывающей компанией, на которую приходится порядка 90 % добычи алмазов в России и 26 % мировой добычи алмазов, а также другими заинтересованными организациями.
 15. Письмо Минфина России от 15 декабря 2020 г. № 01-02-02/22-109503 в Правительство Российской Федерации.
 16. Пункт 2 части 1 статьи 93.
 17. Государственный контракт от 13 апреля 2021 г. № 01-01-06/11-135 (далее – Госконтракт № 01-01-06/11-135, госконтракт).
 18. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 5 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» расчеты по указанному госконтракту подлежат казначейскому сопровождению.

АО «Интерконнект» был сформирован предельный бюджет на подготовку международных мероприятий¹⁹, согласно которому общая сумма по смете составляет 175 000,0 тыс. рублей (включая НДС), в том числе: расходы на проведение межсессионного заседания (в формате видеоконференции) – 33 877,0 тыс. рублей; пленарного заседания (гибридный формат) – 120 196,4 тыс. рублей; управление проектом, включая накладные расходы и вознаграждение исполнителя, – 20 926,5 тыс. рублей²⁰.

В ходе исполнения Госконтракта № 01-01-06/11-135 ряд работ был выполнен АО «Интерконнект» своими силами (14,3 % стоимостного объема обязательств)²¹, для указанных целей была сформирована рабочая группа в составе 16 человек²². Кроме того, в целях реализации госконтракта были привлечены соисполнители (информация представлена в приложении № 2).

Таблица 1. Показатели расчета стоимости услуг АО «Интерконнект» по реализации Госконтракта № 01-01-06/11-135

Статья затрат	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов по госконтракту, %
Материальные затраты (материалы и инвентарь, закупаемые и используемые для исполнения госконтракта)	373,3	0,3
Услуги сторонних организаций, для исполнения госконтракта	101 797,0	71,2
Расходы на оплату труда рабочей группы и административно-управленческого персонала, связанные с исполнением госконтракта	13 146,6	9,2
Накладные расходы	1 010,1	0,7
Прибыль	2 831,3	2,0
Всего стоимость услуг без НДС	119 158,3	
НДС	23 831,6*	16,6
Всего стоимость услуг с НДС	142 989,9	100,0

* Включает НДС исполнителя и соисполнителей.

19. Представлен в Минфин России письмом от 18 марта 2021 года в соответствии с запросом Минфина России от 17 марта 2021 г. № 22-04-08/18983.
20. Расчет произведен исходя из выбранных площадок проведения в г. Москве межсессионного заседания (в формате ВКС) – 21–24 июня 2021 г. (отель St. Regis Nikolskaya, Никольская ул., д. 12), пленарного заседания – 8–12 ноября 2021 года (бизнес-отель Хаятт Ридженси Петровский парк, Ленинградский пр-т, д. 36, стр. 33). Предполагаемое количество участников в каждом мероприятии – до 300 делегатов.
21. Распоряжением № 404-р установлена возможность привлечения к исполнению госконтракта субподрядчиков и соисполнителей при условии исполнения АО «Интерконнект» не менее 10 процентов совокупного стоимостного объема обязательств по государственному контракту.
22. Рабочая группа сформирована в соответствии с приказом АО «Интерконнект» от 22 февраля 2021 г. № КП22/02-21/01.

В ходе проверки исполнения Госконтракта № 01-01-06/11-135 установлены отдельные нарушения условий госконтракта в части обязательств АО «Интерконнект»²³.

Услуги по Госконтракту № 01-01-06/11-135 в соответствии с актом об оказании услуг²⁴ выполнены полностью и в срок. Минфин России претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Стоимость услуг на основании указанного акта составила 142 989,9 тыс. рублей²⁵.

8.2. Оценка эффективности использования средств, направленных объектами контроля на подготовку и проведение заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса

С целью оценки эффективности использования средств, направленных на подготовку и проведение международных мероприятий, были разработаны критерии аудита эффективности.

Анализ отчетных материалов (финансовый отчет о расходовании бюджетных средств, фотоотчет об оказанных услугах, итоговые документы, принятые по результатам проведения мероприятий) показал, что результаты проведенных международных мероприятий соответствуют выбранным критериям.

1. Мероприятия проведены в установленный срок, в соответствии с предусмотренным перечнем мероприятий и качественными характеристиками, установленными государственным контрактом.

Нарушений определенных ТЗ сроков подготовки и проведения международных мероприятий не установлено.

Программа по организации и проведению международных мероприятий, которая согласно требованиям ТЗ должна содержать информацию о количестве и продолжительности мероприятий, Минфином России не утверждалась.

-
23. В нарушение пункта 1.2.12 госконтракта в ряде договоров, заключенных в целях его исполнения, а также отдельных актах выполненных работ АО «Интерконнект» не указывал идентификатор госконтракта. Указанная обязанность включена в условия госконтракта в соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 2106.
Отсутствовал идентификатор госконтракта в договорах от 14 апреля 2021 г. № 01-04-21 с АО «Отель Никольская» и от 8 октября 2021 г. № 518 с ООО «Сувенир Медиа», в актах выполненных работ, подписанных с ООО «СПИН МЬЮЗИК СЕРВИС» от 25 июня 2021 г. № 71, ИП Ивановой Ю.А. от 25 июня 2021 г. № 6, ООО «Компания Фабрика АРТ» от 29 июня 2021 года, УПД от 25 июня 2021 г. № 2034 с ООО «ОТЕЛЬ НИКОЛЬСКАЯ», ООО «Частная охранная организация «ДП Дидар-Элит» от 25 июня 2021 г. № 108, УПД от 3 ноября 2021 г. № 10307 с ООО «Сувенир Медиа», ООО Служба экстренной медицины и санитарной авиации «Трансмедавиа» от 25 октября 2021 г. № ДЕЖ 25/10-2021, ИП Орловой М.Л от 12 ноября 2021 года, УПД от 12 ноября 2021 г. № 3581 с ООО «Отель в Петровском парке».
 24. От 30 ноября 2021 г. № 3011-000001.
 25. Письмом АО «Интерконнект» от 3 декабря 2021 года направлены финансовый отчет о расходовании бюджетных средств, фотоотчет, акт сдачи-приемки оказанных услуг, счет-фактура, счет на оплату. Оплата услуг произведена Минфином России в соответствии с представленными документами в сумме 142 989 867,29 рубля (п/п от 10 декабря 2021 г. № 742258). Минфином проверка хода и качества оказания услуг осуществлялась в рабочем порядке, после завершения мероприятий запрошена первичная документация, связанная с реализацией госконтракта.

АО «Интерконнект» использовались общие программы по подготовке и проведению заседаний рабочих органов КП для участников мероприятий.

Оказанные услуги в целом соответствуют требованиям ТЗ, отдельные изменения связаны с изменением формата международных мероприятий.

Ввиду обострения ситуации с развитием новой коронавирусной инфекции (COVID-19) формат проведения пленарного заседания рабочих органов КП (8–12 ноября 2021 года) был изменен с очного на гибридный. Это привело к сокращению числа очных участников, количества проводимых параллельных мероприятий деловой программы. Соответственно сократилось количество арендуемых помещений²⁶.



Подготовка зала пленарного заседания КП



Проведение пленарного заседания КП

Кроме того, сроки аренды помещений по сравнению с требованиями ТЗ были сокращены (за счет ускорения демонтажных работ), не возникло необходимости во внутренней застройке и дооборудовании помещений отеля «St. Regis Москва Никольская».

Указанное способствовало сокращению расходов федерального бюджета на обеспечение мероприятий помещениями на 5 547,8 тыс. рублей.

Проверкой не установлено достаточных оснований для проведения мероприятия в режиме видеоконференции на площадях отеля «St. Regis Москва Никольская» категории 5* (стоимость аренды помещений площадью 455,0 кв. м сроком на девять дней составила 6 000,0 тыс. рублей).

Использование для указанных целей помещений министерства или иных государственных площадок могло дополнительно обеспечить увеличение объема сэкономленных средств.

Возможность минимизации расходов на обеспечение международных мероприятий помещениями Минфином России использована не была²⁷.

-
26. Не арендовались помещения для Штаба Всемирного Алмазного Совета – кабинет-переговорная, переговорные для двусторонних встреч по запросам руководителей рабочих органов КП (четыре переговорные зоны), центр документации не менее чем на 10 рабочих мест, включая рабочее место для членов секретариата Председателя КП.
27. Например, проведение Минэкономразвития России в ноябре 2021 года Форума межрегионального сотрудничества между Россией и Узбекистаном в режиме ВКС на площадке данного министерства не потребовало дополнительных расходов федерального бюджета.



Видеостудия



Центр управления переводами



Помещения для организаторов и персонала



Условиями ТЗ предусмотрен перечень подготовительных работ для организации веб-регистрации на мероприятия, в том числе: подготовка и согласование с Минфином России регламента веб-регистрации и аккредитации участников, технического персонала, создание портала веб-регистрации и аккредитации на сайте мероприятий²⁸. Фактически Минфином России были утверждены регламенты только на аккредитацию участников мероприятия.

На сайте <https://www.kimberleyprocess.com> было зарегистрировано для участия в межсессионном заседании 399 участников, в пленарном – 455 человек²⁹. Количество фактически участвующих (присутствующих лично) в пленарном заседании делегатов в г. Москве – 131 человек из 17 стран.

Внесение отдельных изменений в ТЗ в ходе реализации Госконтракта № 01-01-06/11-135 не осуществлялось. Письменных согласований изменений в ТЗ Минфин России не производил. Постановка Минфином России задач АО «Интерконнект» осуществлялась в рабочем порядке в ходе очных и онлайн совещаний.

-
28. Работы должны быть проведены в координации с регламентом функционирования сайта мероприятий и портала веб-регистрации и аккредитации на этом сайте. Исполнитель разрабатывает интерфейс веб-регистрации для различных категорий участников.
29. В соответствии с отчетами, подготовленными ООО «Системы регистрации и аккредитации» на сайте <https://www.kimberleyprocess.com> для участия в межсессионном заседании было зарегистрировано 399 человек, в том числе: Guest of the KP Chair (гость председателя КП) – 35, Observer (наблюдатели) – 55, Participant (участники) – 309 из 49 стран; в пленарном заседании – 455 человек, в том числе: Guest of the KP Chair (гость председателя КП) – 36, MEDIA (СМИ) – 27, Observer (наблюдатели) – 47, Participant (участники) – 317, Special event (специальное мероприятие) – 18 из 59 стран.

2. Приоритетные направления, продвигаемые под российским председательством в Кимберлийском процессе, рассмотрены, по итогам проведенных мероприятий приняты решения в части развития мировой алмазной отрасли.

Анонсированными приоритетными направлениями, продвигаемыми под российским председательством в КП, являлись:

- рамочные принципы ответственных поставок алмазов;
- цифровизация сертификатов КП;
- создание постоянного секретариата КП;
- определение конфликтных алмазов – консолидация основного документа;
- содействие Центрально-Африканской Республике (далее – ЦАР);
- привлечение новых участников.

В соответствии с процедурами КП принятие решений (документов) на межсессионном заседании не предусматривается³⁰.

В ходе проведения межсессионного заседания рабочих органов КП проведены заседания рабочих групп по мониторингу, экспертов по алмазам, по статистике, по кустарному и россыпному производству, комитетов по правилам и процедурам, по участию и председательству, группы по наблюдению за ЦАР, группы технических экспертов по созданию Секретариата Кимберлийского процесса, подгрупп по Базовому документу, Всемирного совета по алмазам.

Кроме того, в рамках проведения межсессионного заседания был организован Специальный форум по ответственным цепочкам поставок алмазов с участием представителей Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию, Организации экономического сотрудничества и развития, Международной организации труда и Международной организации по стандартизации.

На пленарном заседании рассмотрены рамочные принципы ответственных поставок алмазов, представленные Россией и Ботсваной, поддержана в качестве наилучших практик Декларация о поддержке принципов ответственных цепочек поставок алмазов, которая была совместно представлена Россией и Ботсваной в 2020 году.

С точки зрения содержательных вопросов и инициатив российского председательства ключевым приоритетом работы была проблематика цифровизации сертификатов КП, используемых в качестве инструмента подтверждения легитимности совершения экспортно-импортных операций с необработанными природными алмазами.

30. В соответствии с Административным решением КП «Процедуры подготовки и принятия документов/ решений в рамках КП», а также Административным решением «Разъяснения и рекомендации по вопросу применения письменной процедуры КП» проекты решений/документов КП принимаются пленарным заседанием рабочих органов КП на основе консенсуса.

Анализ итоговых документов показал следующее:

- Россия обеспечила начало процесса по цифровизации сертификатов КП и заключила первый меморандум по электронному обмену сведениями сертификатов КП с Бельгией, на долю которой приходится более 51 % российского экспорта необработанных природных алмазов. Также в рамках единого таможенного пространства ЕАЭС был проведен пилотный обмен сведениями сертификатов КП с Республикой Беларусь;
- по итогам инициированных Россией дискуссий при Рабочей группе алмазных экспертов создана соответствующая Подгруппа по цифровизации;
- проведена работа в отношении определения «конфликтные алмазы» в основных документах КП;
- рассмотрены имеющиеся проблемы ЦАР.

3. Вступление новых стран в Кимберлийский процесс обеспечено.

В качестве участников ССКП приняты три из пяти стран, подавших заявки на вступление – Государство Катар, Кыргызская Республика и Республика Мозамбик.

4. Цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, сформирована с применением утвержденных актом Правительства Российской Федерации или ведомственным актом нормативов затрат бюджетных средств на проведение международных мероприятий.

В ходе проверки установлено, что цена Госконтракта № 01-01-06/11-135, заключенного с единственным поставщиком, сформирована при отсутствии нормативов затрат, связанных с организацией и проведением мероприятий от имени Российской Федерации. Указанное затрудняет оценку обоснованности цены государственного контракта и в целом обоснованность планирования объемов ресурсного обеспечения на проведение международных мероприятий.

Ведомственные правовые акты Минфина России в сфере закупок не содержат требований к товарам, работам и услугам (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) на организацию и проведение международных мероприятий.

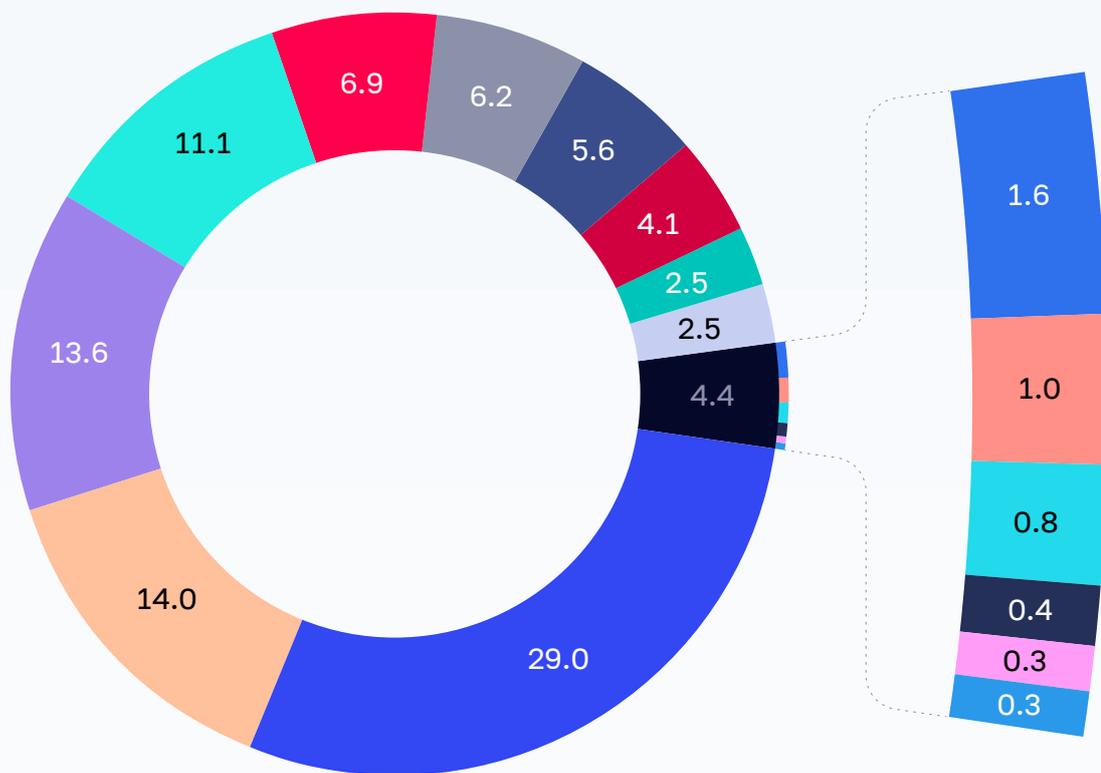
5. Использование бюджетных ассигнований не превышает объема, предусмотренного федеральным бюджетом.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный федеральным бюджетом на проведение в 2021 году указанных мероприятий, составляет 199 973,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на проведение мероприятий составили 142 989,9 тыс. рублей, или 71,5 % предусмотренных средств.

Долевое соотношение основных направлений расходов в составе Госконтракта № 01-01-06/11-135

%



- Техническое обеспечение и сопровождение мероприятий
- Управление проектом
- Обеспечение мероприятий помещениями
- Декорирование помещений
- НДС
- Веб-регистрация и аккредитация
- Аренда светового, звукового и сценического оборудования
- Питание
- Информационная работа с участниками
- Обеспечение безопасности
- Организация перевода
- Медицинское сопровождение
- Культурная программа
- Временный персонал
- Инфовещание
- Обеспечение сувенирной продукцией

Информация о фактически произведенных расходах (сформированных по статьям расходов) и объемах неиспользованных в ходе реализации госконтракта средств, представлена в приложении № 3.

6. Увеличение объема используемых ресурсов без соответствующего увеличения (улучшения) результатов отсутствует.

В ходе подготовки и проведения международных мероприятий объем средств увеличен не был.

Средства, предусмотренные Госконтрактом № 01-01-06/11-135, в полном объеме не использованы. Объем неиспользованных средств составил 32 010,4 тыс. рублей, или 18,3 % суммы госконтракта.

Основными причинами не полного использования средств являются: уменьшение сроков аренды помещений, уменьшение количества используемого оборудования и соответствующих расходов на его обслуживание. Кроме того, уменьшение количества участников, лично присутствующих на мероприятиях, повлекло снижение количества переводчиков, временного персонала, отсутствие необходимости транспортного обслуживания, а также снижение расходов на сувенирную продукцию и культурную программу.

Оценить размеры экономии бюджетных средств в процессе осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) не представляется возможным, в связи с тем, что АО «Интерконнект» конкурентные способы закупки не применял³¹.

Фактов завышения стоимости закупленных исполнителем товаров, работ, услуг в ходе проверки не установлено.

7. Для проведения мероприятий привлечены внебюджетные средства.

Кроме средств федерального бюджета для проведения мероприятий были привлечены внебюджетные средства.

Несмотря на то, что АК «АЛРОСА» проинформировала Минфин России о готовности выступить в качестве спонсора мероприятия и в бюджете компании на 2021 год предусмотрены средства на указанные цели в объеме 100,0 млн рублей³², фактически цена спонсорского договора, заключенного АО «Интерконнект» с АК «АЛРОСА», составила 4,0 млн рублей³³.

31. Проведение внутренних закупочных процедур выбора подрядчиков является правом АО «Интерконнект», Федеральным законом № 44-ФЗ не установлены ограничения на привлечение подрядчиков и процедуры их отбора по каким-либо признакам.

32. Письмо АК «АЛРОСА» от 2 ноября 2020 г. № 01-СИ/281 в адрес Минфина России.

33. Спонсорский договор от 27 октября 2021 г. № 1101022610.

Кроме того, АО «Интерконнект» заключен договор с АО «Гознак» на обеспечение участия в международных мероприятиях в качестве спонсора на сумму 1,2 млн рублей³⁴.

Направления расходования внебюджетных средств установлены не были. Смета расходов (направления расходов) на подготовку и проведение мероприятия за счет внебюджетных средств Минфином России не формировалась.

За счет привлеченных средств АО «Интерконнект» был заключен договор с ООО «СпецМедПроф» общей стоимостью 5 656,0 тыс. рублей³⁵.

В соответствии с условиями данного договора было обеспечено проведение исследований на коронавирус SARS CoV2 по месту проведения пленарного заседания рабочих органов КП (забор биоматериала, экспресс-тесты, услуги медицинского персонала).

8. Факты завышения стоимости закупленных исполнителем товаров, работ, услуг отсутствуют.

Проведен сравнительный анализ стоимости товаров, работ и услуг, закупленных в целях исполнения Госконтракта № 01-01-06/11-135, и их рыночной стоимости, по результатам которого фактов завышения стоимости не установлено.

9. Отсутствуют расходы на приобретение услуг, работ, товаров (материальных запасов), не полностью потребленных в ходе проведения мероприятий, либо использование которых не установлено.

Проверкой не установлено фактов приобретения товаров, не полностью потребленных в ходе проведения мероприятий, либо использование которых не установлено.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

34. Договор от 4 ноября 2021 г. № МФФ/С/08/11.

35. Договор от 8 ноября 2021 г. № 98/5/2021. Согласно условиям договора забор биологического материала производится у каждого физического лица, прибывшего по месту проведения пленарного заседания рабочих органов КП, в период с 4 по 11 ноября 2021 года.

10. Выводы

10.1. При заключении Госконтракта № 01-01-06/11-135 на оказание услуг по подготовке и проведению в 2021 году заседаний рабочих органов КП фактов нарушения норм законодательства Российской Федерации не установлено.

АО «Интерконнект» в ходе реализации госконтракта допущены отдельные факты неисполнения установленных обязательств.

10.2. Использование средств на подготовку и проведение международных мероприятий с учетом достигнутых при их реализации результатов и сложившейся экономии средств федерального бюджета в целом оценивается как эффективное:

- международные мероприятия проведены в установленные сроки и в соответствии с установленными требованиями;
- обеспечена проработка всех приоритетных направлений, предложенных в рамках российского председательствования в КП;
- фактические расходы на проведение мероприятий, источником которых являлись средства федерального бюджета, составили 142 989,9 тыс. рублей, или 81,7 % стоимости Госконтракта № 01-01-06/11-135. Это в основном связано с изменением формата проведения мероприятий.

При этом не использована возможность минимизации расходов на обеспечение площадями межсессионного заседания рабочих органов КП, проводимого в режиме видеоконференции.

10.3. Минфином России не реализована возможность снижения расходов на аренду помещений для проведения межсессионного заседания рабочих органов КП в режиме видеоконференции за счет использования помещений министерства или иных государственных площадок. Фактически стоимость аренды помещений отеля «St. Regis Москва Никольская» категории 5* площадью 465 кв. м на девять дней составила 6,0 млн рублей.

10.4. Возможность снижения расходов федерального бюджета за счет использования средств внебюджетных источников для финансирования отдельных видов работ при организации и проведении международных мероприятий в полной мере не использована.

Общий объем расходов на подготовку и проведение межсессионного и пленарного заседаний рабочих органов КП в 2021 году составил 148 645,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 142 989,6 тыс. рублей, или 96,2 % общего объема расходов, за счет внебюджетных источников – 5 656,0 тыс. рублей, или 3,8 % общего объема расходов.

Механизмы гарантирования принятых обязательств в целях обеспечения финансирования международных мероприятий за счет средств внебюджетных источников использованы не были.

10.5. Нормы расходов, связанных с организацией и проведением международных мероприятий от имени Российской Федерации, не установлены, что затрудняет оценку обоснованности расходов федерального бюджета на подготовку и проведение международных мероприятий при их планировании.

11. Предложения

11.1. Предложения о разработке нормативного правового акта, определяющего нормы расходов, связанных с организацией и проведением международных мероприятий от имени Российской Федерации, направлялись Счетной палатой Российской Федерации в Правительство Российской Федерации в 2021 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2019 году на организацию саммита Россия – Африка и экономического форума Россия – Африка». В связи с этим аналогичные предложения по результатам данной проверки не формулировались.

11.2. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации и Министру финансов Российской Федерации.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

