

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 23 (440) «О результатах проверки эффективности использования субсидий из федерального бюджета, направленных в 2004 году на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Министру сельского хозяйства Российской Федерации...

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, губернатору Волгоградской области, губернатору Новосибирской области и губернатору Алтайского края...

Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации...

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Сибирском федеральном округе и Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности использования субсидий из федерального бюджета, направленных в 2004 году на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.7 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Законность, полнота и своевременность получения и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур, в органах управления агропромышленным комплексом, страховых организациях и получателями субсидий.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие выделение средств федерального бюджета в 2004 году на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур и эффективность их использования.

Объекты проверки

Федеральное государственное учреждение «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства», 5 страховых компаний, органы управления АПК в 3 субъектах Российской Федерации, 36 сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших в 2004 году из федерального бюджета субсидии на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур.

Срок проведения проверки: с 10 февраля по 6 мая 2005 года.

Перечень оформленных актов приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Акты подписаны без замечаний.

Перечень нормативных документов, исполнение которых проверено в ходе ревизии, приведен в приложении № 2.

Результаты проверки

Санкционирование расходов на страхование урожая сельскохозяйственных культур

В 2004 году в соответствии с приложением № 21 к Федеральному закону от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» осуществлялось финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур. Первоначально финансирование расходов на указанные цели предусматривалось через Минсельхоз России. В связи с реорганизацией в 2004 году федеральных органов исполнительной власти фактическое финансирование осуществлялось через Россельхоз. Уточненные лимиты бюджетных обязательств на 2004 год были доведены Россельхозу 18 января 2005 года по коду 085 «Федеральное агентство по сельскому хозяйству», разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство», целевой статье расходов 341 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства», виду расходов 245 «Компенсация части затрат на страхование сельскохозяйственных культур» в объеме 1785357,5 тыс. рублей.

Финансирование расходов на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и Правилами предоставления в 2004 году субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур, утвержденных приказом Минсельхоза России от 26 мая 2004 года № 298 (далее - Правила).

Согласно Правилам субсидии за счет средств федерального бюджета предоставлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде компенсации 50 % уплаченного страхового взноса по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур через органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными с ними соглашениями о передаче полномочий в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Минсельхоз России в июне 2004 года письменно довел до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации плановые объемы финансирования субсидий на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур на 2004 год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимали копии договоров страхования и платежных поручений на уплату страховых взносов от сельхозтоваропроизводителей с расчетами причитающихся им размеров субсидий. После проверки достоверности документов и представленных расчетов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации составляли сводные справки и направляли их главному распорядителю - Минсельхозу России, составившему и представившему сводный реестр в Минфин России, в соответствии с которым осуществлялось перечисление субсидий субъектам Российской Федерации.

После получения из Минсельхоза России уведомлений о лимитах бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств органы управления АПК заключали с сельхозтоваропроизводителями - страхователями урожая сельскохозяйственных культур, договоры субсидирования части затрат на оплату страховых взносов.

На основании указанных договоров органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке представляли в управления федерального

казначейства Минфина России по субъектам Российской Федерации платежные поручения для перечисления средств на счета сельскохозяйственных товаропроизводителей - юридических лиц и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также документы, являющиеся основанием для получения субсидий (копии договоров страхования, платежные поручения с указанием уплаченных сельскохозяйственными товаропроизводителями страховых взносов, копии договоров о субсидировании, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Финансирование расходов на страхование урожая сельскохозяйственных культур

Фактическое финансирование расходов по коду 085 «Федеральное агентство по сельскому хозяйству», разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство», целевой статье расходов 341 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства», виду расходов 245 «Компенсация части затрат на страхование сельскохозяйственных культур» составило 1785357,5 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 1762538,5 тыс. рублей, или 98,7 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств в размере 22819,0 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

В ходе проверки органов управления АПК субъектов Российской Федерации установлено, что Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Волгоградской области (далее - Комитет) в 2004 году осуществлял финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на основании Соглашения с Минсельхозом России от 13 февраля 2004 года № 145/23. В связи с реорганизацией федеральных органов исполнительной власти с 27 августа 2004 года права и обязанности Минсельхоза России, предусмотренные указанным Соглашением, принял на себя Россельхоз.

Минсельхозом России письмом от 8 июня 2004 года № 17-4/125 был доведен до Комитета плановый объем финансирования субсидий на компенсацию части затрат на страхование сельскохозяйственных культур на 2004 год в размере 78660,0 тыс. рублей. Комитетом были приняты договоры страхования от сельхозтоваропроизводителей области с причитающимся им размером субсидий в объеме 129635,4 тыс. рублей, или в 1,7 раза выше доведенного объема. Комитет письмом от 14 июля 2004 года № 04-4/16-2124 представил в Минсельхоз России итоговую сводную справку о причитающихся субсидиях на 2004 год в размере 129635,4 тыс. рублей.

На основании представленных Комитетом документов ему 27 августа 2004 года были доведены объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2004 год по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство», целевой статье расходов 341 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства», виду расходов 245 «Компенсация части затрат на страхование сельскохозяйственных культур» в размере 129635,4 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов Комитета на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур за 2004 год составило 129635,4 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 128726,1 тыс. рублей, или 99,3 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств составил 909,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2005 года указанный остаток зачислен Управлением федерального казначейства Минфина России по Волгоградской области в доход федерального бюджета.

Причиной образования остатка средств федерального бюджета стало непринятие УФК Минфина России по Волгоградской области к исполнению тех договоров страхования, в которых сельхозтоваропроизводители часть страхового взноса уплатили личными денежными средствами в размере 978,0 тыс. рублей и путем взаимозачетов начисленного страхового возмещения по договорам предыдущего года на оплату страховых взносов по договорам страхования под урожай сельскохозяйственных культур 2004 года в сумме 840,5 тыс. рублей.

Сельхозтоваропроизводители, заключившие договоры страхования сельскохозяйственных культур, предоставляли в Комитет необходимые документы для заключения договоров субсидирования. После проверки достоверности сведений, содержащихся в справках-расчетах, договорах страхования и платежных поручениях по уплате страховых взносов, Комитет заключил 238 договоров о субсидировании части страхового взноса по договорам страхования.

Страхование в области осуществляли 3 страховые компании:

- ОАО «СК «Поддержка» в 156 хозяйствах, сумма уплаченных страховых взносов составила 184822,4 тыс. рублей, сумма субсидий, выплаченных хозяйствам, - 91501,9 тыс. рублей;

- ООО «СК «Энергия ЛТД» в 76 хозяйствах, сумма уплаченных страховых взносов - 30294,1 тыс. рублей, сумма субсидий, выплаченных хозяйствам, - 15147,0 тыс. рублей;

- ООО «Страховой альянс Фиделити» в 6 хозяйствах, сумма уплаченных страховых взносов - 44154,3 тыс. рублей, сумма субсидий, выплаченных хозяйствам, - 22077,2 тыс. рублей.

Перечисление средств федерального бюджета на расчетные счета страхователей было произведено Комитетом с задержкой в полтора-два месяца, в связи с тем что УФК Минфина России по Волгоградской области выясняло возможности перечисления субсидий тем сельхозтоваропроизводителям, которые представили платежные поручения по уплате страховых взносов со счетов третьих лиц (займодавцев). После получения разъяснения Россельхоза (письма от 12 ноября 2004 года № МА-8/1660 и от 26 ноября 2004 года № МА-8/1818), указавшего, что исполнение обязательства может быть возложено должником на третье лицо, если в законе, иных правовых актах не обозначена обязанность должника исполнить обязательство лично, было произведено перечисление субсидий.

Проверка сведений, содержащихся в справках-расчетах, подтвердила их достоверность в части определения страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур исходя из размера посевных площадей, ставок для расчетов субсидий и расчетных прогнозируемых цен по каждой культуре на 2004 год.

Вместе с тем в договоры страхования неправомерно включена франшиза, дающая льготу на уменьшение страховых возмещений. Данное положение противоречит Правилам предоставления субсидий, предусматривающим 100-процентную компенсацию ущерба (потерь) урожая.

Департамент агропромышленного комплекса администрации Новосибирской области (далее - Департамент) в 2004 году осуществлял финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на основании Соглашения с Минсельхозом России от 11 февраля 2004 года № 112/23. Уточненные объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на компенсацию части затрат на страхование сельскохозяйственных культур составили 180940,4 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов Департамента на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур за 2004 год составило 180940,4 тыс. рублей, или 100 % к годовым лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы соста-

вили 179708,0 тыс. рублей, или 99,3 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств в сумме 1232,4 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета. Причина образования остатка - неправильное определение средней урожайности, уточнение площадей и двойное страхование одних и тех же посевов.

Для получения субсидий страхователи представляли в Департамент справки-расчеты по установленной форме, копии генеральных договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур с дополнительными соглашениями. На основании представленных документов Департамент заключил со страхователями договоры о субсидировании части страхового взноса.

Письмом от 15 июля 2004 года № 3/1518 Департамент представил в Минсельхоз России сводную справку для расчета размера субсидий по заключенным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур.

Сельхозтоваропроизводители области заключили 659 договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур на 2004 год с 4 страховыми компаниями со страховой суммой в размере 5221530,0 тыс. рублей и суммой страховых взносов - 361880,9 тыс. рублей, в том числе:

- ЗАО «СК «Агрострахование - Сибирь», сумма уплаченных страховых взносов - 332499,0 тыс. рублей, сумма субсидий, выплаченных хозяйствам, - 165424 тыс. рублей;

- Новосибирский филиал ОАО «СКК «Поддержка», сумма уплаченных страховых взносов - 13402,4 тыс. рублей, сумма субсидий, выплаченных хозяйствам, - 6282,2 тыс. рублей;

- ОАО «СК «Обь», сумма уплаченных страховых взносов - 10979,1 тыс. рублей, сумма субсидий, выплаченных хозяйствам, - 5398,1 тыс. рублей;

- ООО «НСГ «Росэнерго», сумма уплаченных страховых взносов - 5000,4 тыс. рублей, сумма субсидий, выплаченных хозяйствам, - 2603,7 тыс. рублей.

Проверка сведений, содержащихся в справках-расчетах, подтвердила их достоверность в части определения страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур исходя из размера посевных площадей, ставок для расчетов субсидий и расчетных прогнозируемых цен по каждой культуре на 2004 год.

Главное управление сельского хозяйства администрации Алтайского края (далее - Управление) осуществляло финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на основании Соглашения с Минсельхозом России от 25 февраля 2004 года № 172/23 (дополнительное Соглашение от 6 сентября 2004 года № 1).

Фактическое финансирование расходов Управления на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур за 2004 год составило 398363,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным годовым лимитам бюджетных обязательств. Касовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

На основании представленных сельхозтоваропроизводителями документов Управление заключило с ними договоры субсидирования, по которым сумма выплаченных субсидий составила 398363,2 тыс. рублей. Сельхозтоваропроизводители края заключили с 5 страховыми организациями 1289 договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур, страховая сумма составила 10729849,0 тыс. рублей, сумма уплаченных страховых взносов - 796726,4 тыс. рублей, в том числе:

- ОАО «СКК «Поддержка» (г. Москва) заключило договоры страхования урожая с 862 хозяйствами края на посевной площади 1874,7 тыс. га, сумма уплаченных страховых взносов - 472035,0 тыс. рублей, сумма выплаченных субсидий по договорам с указанной страховой компанией - 236017,5 тыс. рублей;

- ОАО «СК «Алтай - Агрис» - с 18 хозяйствами на посевной площади 71,03 тыс. га, страховые взносы - 28583,3 тыс. рублей, сумма выплаченных субсидий по договорам с указанной страховой компанией - 14291,7 тыс. рублей;

- ОАО «СК «Сибирь» - со 121 хозяйством на посевной площади 309,2 тыс. га, страховые взносы - 73893,0 тыс. рублей, сумма выплаченных субсидий по договорам с указанной страховой компанией - 36946,5 тыс. рублей;

- ООО «НСГ «Росэнерго» - с 273 хозяйствами на посевной площади 895 тыс. га, страховые взносы - 210697,1 тыс. рублей, сумма выплаченных субсидий по договорам с указанной страховой компанией - 105348,5 тыс. рублей;

- ОАО «СК «Товарищество» - с 15 хозяйствами на посевной площади 41 тыс. га, страховые взносы - 11518,0 тыс. рублей, сумма выплаченных субсидий по договорам с указанной страховой компанией - 5759,0 тыс. рублей.

Проверка сведений, содержащихся в справках-расчетах, подтвердила их достоверность в части определения страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур исходя из размера посевных площадей, ставок для расчетов субсидий и расчетных прогнозируемых цен по каждой культуре на 2004 год.

Соблюдение условий страхования при заключении договоров

Договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур на 2004 год заключались в конце 2003 - начале 2004 года в соответствии с действовавшими на тот период Правилами «О государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 758.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2004 году за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур сельскохозяйственные производители (далее - страхователи) заключали со страховыми компаниями дополнительные соглашения к указанным договорам, которыми предусматривались следующие изменения и дополнения:

- уточнялся перечень культур, принимаемых на страхование, который в соответствии с приложением № 1 к Правилам включал: озимые зерновые, яровые зерновые и зернобобовые, масличные, сахарную свеклу, рис, сою;

- устанавливались новые страховые тарифы для расчетов страховых взносов (премий) на уровне предельных ставок в соответствии с приложением № 2 к Правилам предоставления субсидий;

- расчетным путем определялись прогнозируемые цены на основе данных о ценах реализации продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями за 2003 год с учетом инфляции, прогнозируемой Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год».

В 2004 году 7256 хозяйств 62 субъектов Российской Федерации заключили договоры на страхование урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой. Общая площадь застрахованных культур составила 11966,7 тыс. га, или 20 % от общей посевной площади в стране.

В разрезе субъектов Российской Федерации субсидии на страхование урожая использовались крайне неравномерно. Из 7256 договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур в Сибирском федеральном округе заключено 39 % договоров от их общего количества, в Приволжском - 33 %, Южном - 13 %, Центральном, Северо-Западном, Дальневосточном и Уральском федеральных округах - менее 5 процентов.

В Алтайском крае, например, в страховании урожая сельхозкультур участвовало 1289 хозяйств, или 17,8 % от общего количества страхователей по России. Сумма субсидий, полученных хозяйствами края, составила 398,4 млн. рублей, что больше суммы субсидий, полученных хозяйствами Северо-Западного, Центрального, Уральского и Дальневосточного федеральных округов вместе взятых.

В целом по Сибирскому федеральному округу в страховании участвовали 2862 хозяйства, или 80 % от общего количества хозяйств в округе, в Приволжском округе - 2410 хозяйств (27,9 %), Южном округе - 915 хозяйств (22,3 процента).

Заключение договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и перечисление субсидий из федерального бюджета приведено ниже:

Федеральные округа	Всего хозяйств	В т. ч. заключили договоры	% от общего числа хозяйств	Сумма оплаченных страховых взносов, млн. руб.	Перечислено субсидий, млн. руб.	% от общей суммы субсидий
Центральный	7819	427	5,5	154,1	77,0	4,4
Северо-Западный	1697	163	9,6	54,2	27,1	1,5
Южный	4104	915	22,3	656,6	328,3	18,6
Приволжский	8759	2410	27,5	964,7	482,3	27,4
Уральский	1543	53	3,4	20,6	10,3	0,6
Сибирский	3758	2862	76,2	1536,4	768,2	43,6
Дальневосточный	910	426	46,8	138,5	69,3	3,9
Всего по Российской Федерации	28590	7256	25,4	3525,1	1762,5	100,0

Проверка в страховых компаниях и в хозяйствах-страхователях показала, что фактическое оформление договоров в основном соответствовало условиям, предусмотренным Правилами предоставления субсидий.

Вместе с тем договоры, заключенные ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро» (г. Москва) с 74 хозяйствами Томской области (из них 61 с предоставлением субсидий из федерального бюджета), составлены с нарушением Правил предоставления субсидий. В указанные договоры были включены сельскохозяйственные культуры, не подлежащие субсидированию за счет средств федерального бюджета, почти в 2 раза завышены утвержденные страховые тарифы, расчетные прогнозируемые цены определены не в соответствии с порядком, установленным Правилами предоставления субсидий, страховая сумма составляла 70 % страховой стоимости урожая, вместо установленных Правилами 100 процентов.

В договоры, заключенные ОАО «СКК «Поддержка» (г. Москва) и ОАО «СК «Поддержка» (г. Волгоград), неправомерно включена франшиза, дающая им льготу на уменьшение страховых возмещений. Данное положение противоречит Правилам предоставления субсидий, предусматривающим 100-процентную компенсацию ущерба (потерь) урожая застрахованных культур.

При выборочной проверке правильности начисления и оплаты страховых взносов непосредственно в головной компании ОАО «СКК «Поддержка» установлено, что ставки, применяемые для расчета страхового взноса, подлежащего субсидированию, соответствуют установленным Правилами предоставления субсидий, однако справки о средней урожайности сельскохозяйственных культур по Ивановской и Ярославской областям отсутствуют, а по Курской области не подтверждены органами статистики, в отдельных случаях страхование произведено не на всей посевной площади страхуемых культур (Республика Татарстан, Курская область).

ОАО «СК «Энергия ЛТД» заключены договоры страхования урожая с 9 хозяйствами Краснодарского края после завершения сроков сева, что также является нарушением порядка, установленного Правилами предоставления субсидий.

Соблюдение условий страхования при оплате страховых взносов

Согласно представленным в Минсельхоз России справкам-расчетам на выделение субсидий страховая сумма в размере страховой стоимости составила 56661,6 млн. рублей, сумма начисленных страховых взносов - 3954,9 млн. рублей. Фактически были уплачены страховые взносы в размере 3525,0 млн. рублей, или 89,7 % к начисленным. Субсидии, перечисленные из федерального бюджета на поддержку страхования из расчета 50 % от суммы страховых взносов, составили 1762,5 млн. рублей.

Страхование урожая сельскохозяйственных культур проводили 45 страховых организаций. Проверка проводилась в 5 наиболее крупных компаниях, заключивших всего 4150 договоров, или 57,2 % от их общего количества, на страховую сумму 34543,4 млн. рублей, или 61 % от общей страховой стоимости по всем договорам, подлежащим субсидированию из федерального бюджета. В их числе: ОАО «СКК «Поддержка» - страховая сумма по договорам страхования, подлежащим субсидированию, составила 17796,5 млн. рублей, или 31,4 % от общего объема страхования всеми компаниями, ЗАО «СК «Агросстрахование - Сибирь» (г. Новосибирск) - 10146,6 млн. рублей (17,9 %), ОАО «СК «Поддержка» - 2418,8 млн. рублей (4,3 %), ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро» - 2170,8 млн. рублей (3,8 %), ООО «СК «Энергия» (г. Москва) - 2010,7 млн. рублей (3,5 процента).

Проверка страховых компаний и хозяйств-страхователей урожая сельскохозяйственных культур показала, что в связи с отсутствием средств у сельхозтоваропроизводителей применялись схемы оплаты за них страховых взносов со счетов третьих лиц и с использованием вексельной формы расчетов. При этом расчетные счета третьих лиц и расчетные счета страховых компаний находились в одних и тех же банковских учреждениях, что позволяло им в один день осуществлять обмен платежными поручениями без реального движения денежных средств. Такая форма многократно применяемых двойных операций позволила, например, ООО «Велд» (Алтайский край), имеющему уставной капитал 20,0 тыс. рублей, оплатить за сельхозтоваропроизводителей страховые взносы в сумме 209,0 млн. рублей, ООО «Торговый дом «Аграрный» (Новосибирская область), имеющему уставной капитал 10,0 тыс. рублей, оплатить страховые взносы в сумме 331,0 млн. рублей, ООО «Инвест - Поддержка» - 177,0 млн. рублей и т. д.

Оплата страховых взносов по проверенным организациям и отдельным договорам приведена ниже:

	Проверено договоров	Страховая стоимость урожая, млн. руб.	Оплачено страховых взносов, млн. руб.	В т. ч. заемными средствами, млн. руб.	% заемных средств
ОАО «СКК «Поддержка»	2840	17796,5	1252,4	1226,5	97,8
ЗАО «СК «Агросстрахование - Сибирь»*	477	4764,2	331,6	330,5	99,6
ОАО «СК «Поддержка»	156	2418,8	184,8	177,7	96,1
ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро»**	19	140,7	10,5	8,9	84,8
ООО «СК «Энергия ЛТД»	260	2010,7	130,9	121,3	92,7
Итого	3752	27130,9	1910,2	1864,9	97,6

* Представлены данные только по Новосибирской области.

** Представлены данные только по Московской области.

В страховых компаниях по проверенным договорам оплата страховых взносов через счета третьих лиц составила 97,6 %. В связи с этим сельскохозяйственные товаропроизводители находились в финансовой зависимости от страховых компаний, что в дальнейшем позволяло последним регулировать размеры выплат страховых возмещений.

Головной компанией и 15 филиалами ОАО «СКК «Поддержка» было заключено 2840 договоров. Застрахован урожай на площади 3847139,2 га стоимостью 17796539,1

тыс. рублей. Сумма оплаченных страховых взносов по представленным данным составила 1252384,5 тыс. рублей. При оплате страховых взносов в качестве третьего лица в соответствии с заключенными договорами поручений, заключенными с сельхозтоваропроизводителями субъектов Российской Федерации, выступало ООО «Торговый дом «Агроподдержка» (далее - ТД «Агроподдержка»), которое перечислило страховой компании 1226490,7 тыс. рублей, или 97,9 % от общего объема уплаченных взносов. Непосредственно сельхозтоваропроизводителями оплачен страховой взнос в размере 25893,8 тыс. рублей, или 2,1 процента.

Между страховой компанией и ТД «Агроподдержка», являющимся одним из акционеров страховой компании, 18 марта 2004 года было заключено соглашение о взаимном сотрудничестве в сфере страхования посевов сельскохозяйственных культур. Согласно указанному соглашению ТД «Агроподдержка» производил поиск хозяйств, заинтересованных в проведении страхования сельскохозяйственных культур, и оказывал помощь кредитоспособным хозяйствам в осуществлении страховых платежей по договорам страхования посевов сельскохозяйственных культур, заключаемых ими со страховой компанией, с последующим возвратом суммы страхового взноса сельскохозяйственной продукцией, либо иным согласованным способом. Оплата производилась через КБ «Международный банк экономического развития» (далее - МБЭР), АКБ «Российский капитал», ООО «АКБ «Фьючер», в которых у страховой компании и ТД «Агроподдержка» открыты расчетные счета.

В каждом случае оплаты страховых взносов ТД «Агроподдержка» за сельхозтоваропроизводителей по договорам поручительства имели место взаиморасчеты со страховой компанией с использованием векселей, например:

- согласно выпискам МБЭР из лицевого счета страховой компании 28 июня 2004 года ТД «Агроподдержка» перечислил страховой компании страховые взносы за сельхозтоваропроизводителей в сумме 99370,9 тыс. рублей, в тот же день страховая компания оплатила ТД «Агроподдержка» покупку его 12 векселей в размере 99235,0 тыс. рублей;

- 5 июля 2004 года ТД «Агроподдержка» перечислил страховой компании страховые взносы за сельхозтоваропроизводителей в объеме 158303,1 тыс. рублей, в тот же день страховая компания оплатила ТД «Агроподдержка» покупку его 17 векселей в размере 158303,0 тыс. рублей;

- согласно выписке АКБ «Российский капитал» из лицевого счета страховой компании 30 июня 2004 года ТД «Агроподдержка» перечислил страховой компании страховые взносы за сельхозтоваропроизводителей в объеме 84617,0 тыс. рублей, в тот же день страховая компания оплатила ТД «Агроподдержка» покупку его 13 векселей в размере 84785,0 тыс. рублей;

- согласно выписке ООО «АКБ «Фьючер» из лицевого счета страховой компании 2 июля 2004 года ТД «Агроподдержка» произвел оплату страховых взносов за сельхозтоваропроизводителей в объеме 101789,9 тыс. рублей, в тот же день страховая компания оплатила ТД «Агроподдержка» покупку 8 векселей в размере 101790,0 тыс. рублей.

Применение схемы оплаты страховых взносов со счетов третьих лиц и с использованием вексельной формы расчетов позволило страховой компании без затрат финансовых ресурсов и реального движения средств произвести за счет двойных операций финансовые обороты и таким образом оформить оплату страховых взносов практически без участия страхователей. В результате таких операций появлялись платежные документы о проведенной оплате, хотя наличие средств на расчетных счетах ТД «Агроподдержка» и страховой компании в итоге не изменялось, но последняя получала векселя ТД «Агроподдержка», не обеспеченные его активами или платежеспособными поручителями.

В 2004 году ЗАО «СК «Агрострахование - Сибирь», в составе которого имеется головная компания и 3 филиала, было заключено 1072 договора страхования урожая сельскохозяйственных культур с использованием субсидий из федерального бюджета на общей площади посевов 2585,9 тыс. га, страховая стоимость урожая - 10146590,0 тыс. рублей, сумма страховых взносов - 636537,9 тыс. рублей. В том числе головной компанией ЗАО «СК «Агрострахование - Сибирь» в Новосибирской области было заключено 477 договоров, сумма оплаченных страховых взносов составила 331640,0 тыс. рублей, или 52,1 % от общего объема страховых взносов компании.

В соответствии с генеральными договорами страхования и дополнительными соглашениями к ним страховые платежи могли быть внесены по поручению страхователей третьими лицами. В качестве третьего лица использовалось ООО «Торговый дом «Аграрный» (далее - ТД «Аграрный»), зарегистрированное 6 мая 2004 года с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей. Учредителем ТД «Аграрный» является одно физическое лицо. По письмам сельхозтоваропроизводителей Новосибирской области ТД «Аграрный» перечислил в счет договоров целевого займа, заключенных с сельхозтоваропроизводителями, страховые взносы в объеме 330479,7 тыс. рублей, или 99,6 % от их общей суммы.

Оплата страховых взносов производилась ТД «Аграрный» через ОАО «КБ «Акцепт», в котором у страховой компании и ТД «Аграрный» были открыты расчетные счета. В каждом случае оплаты за сельхозтоваропроизводителей страховых взносов ТД «Аграрный» имели место взаиморасчеты со страховой компанией в счет договора купли-продажи векселей от 16 июня 2004 года № 1. Для оформления оплаты по всем заключенным договорам страхования урожая страховая компания и ТД «Аграрный» в короткий срок провели несколько оборотов средств через свои расчетные счета. Так, согласно выпискам из лицевого счета страховой компании в ОАО «КБ «Акцепт»:

- 16 июня 2004 года платежным поручением № 182 было перечислено на расчетный счет ТД «Аграрный» 17000,0 тыс. рублей на покупку векселя по договору купли-продажи, в тот же день ТД «Аграрный» со своего расчетного счета перечислил страховые взносы за сельхозтоваропроизводителей Новосибирской области в объеме 16673,1 тыс. рублей;

- 17 июня 2004 года платежными поручениями №№ 183, 188 и 189 было перечислено на расчетный счет ТД «Аграрный» 75000,0 тыс. рублей на покупку векселей по договору купли-продажи, в тот же день ТД «Аграрный» со своего расчетного счета перечислил страховые взносы в объеме 74989,5 тыс. рублей;

- 18 июня 2004 года платежными поручениями №№ 195, 196 и 197 было перечислено на расчетный счет ТД «Аграрный» 75000,0 тыс. рублей на покупку векселей по договору купли-продажи, в тот же день ТД «Аграрный» со своего расчетного счета перечислил в объеме 75281,3 тыс. рублей.

Проводимые операции двойных платежей позволяли страховой компании без наличия достаточных финансовых ресурсов на расчетном счете оформлять оплаты страховых взносов практически без реального движения средств, изменения в итоге их остатков на расчетных счетах и без участия страхователей. Векселя ТД «Аграрный» не могли являться ценными бумагами, так как они не были обеспечены активами векселедателя или поручительством платежеспособной организации.

С ноября 2004 года сельхозтоваропроизводители Новосибирской области из субсидий, полученных из федерального бюджета, осуществляли платежи страховой компании в счет погашения задолженности ТД «Аграрный» по договору купли-продажи векселей от 16 июня 2004 года № 1 и в счет договоров займа.

Так, ЗАО «Новый хлеб» и ОГУП «Красносибирское» Кочковского района перечислили страховой компании 106,8 тыс. рублей и 736,9 тыс. рублей, соответственно. Данные суммы составили 75 % от размеров полученных субсидий. МУП «Вятка» Кыштовского района перечислило страховой компании 14,5 тыс. рублей, или 75 % полученной субсидии. ЗАО «Здвинское» Здвинского района перечислило страховой компании 475,1 тыс. рублей, или 100 % от полученной субсидии. СПК «Суминский» Чулымского района перечислил страховой компании 281,2 тыс. рублей, или 100 % полученной субсидии.

Аналогичным образом через ТД «Аграрный» проводились оформление договоров страхования урожая и оплата страховых взносов филиалам в Алтайском крае и Амурской области, эта сумма составила 232038,0 тыс. рублей.

В 2004 году по заявлениям страхователей ОАО «СК «Поддержка» заключило договора страхования урожая сельскохозяйственных культур со 156 страхователями в 27 районах Волгоградской области.

Посевная площадь по договорам страхования составила 466,4 тыс. га, страховая сумма в размере страховой стоимости - 2418754,5 тыс. рублей. Сумма начисленных страховых взносов по договорам страхования составила 187267,3 тыс. рублей, сумма уплаченных страховых взносов - 184822,3 тыс. рублей, или 98,7 процента.

В связи с недостатком собственных оборотных средств на оплату страховых взносов по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур страхователи использовали заемные средства по договорам займов, заключенным с ООО «Инвест-Поддержка». Общая сумма займов страхователей составила 177699,6 тыс. рублей, или 96,1 % от размера уплаченных страховых взносов. На основании договоров поручений со своего расчетного счета ООО «Инвест-Поддержка» перечисляло страховые взносы за страхователей на расчетный счет страховой компании, которая тут же возвращала полученные суммы ООО «Инвест-Поддержка» в качестве оплаты его векселей. В результате пятикратного оборота платежных документов была оформлена оплата страховых взносов на указанную сумму без реального движения денежных средств.

В 2004 году ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро» заключило 217 договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур в 9 субъектах Российской Федерации. Посевная площадь по проверенным договорам страхования составила 268845 га, страховая сумма в размере страховой стоимости - 2170821,4 тыс. рублей. Сумма начисленных страховых взносов по договорам страхования составила 112443,4 тыс. рублей, сумма уплаченных страховых взносов - 112153,2 тыс. рублей, или 99,7 процента.

Фактически страховые платежи были осуществлены страхователями в полном объеме, предусмотренном договорами, посредством перечисления средств с их расчетных счетов в соответствии с требованиями Правил предоставления субсидий. В Московской области страховая компания часть собственных средств направляла на инвестирование краткосрочных хозяйственных программ сельхозтоваропроизводителей путем передачи хозяйствам банковских векселей под залог их собственных векселей. Всего было заключено 10 договоров с филиалами банка «Возрождение» на приобретение 19 векселей на общую сумму 8930,8 тыс. рублей, которые были переданы хозяйствам. В залог получены 40 векселей сельхозтоваропроизводителей также на сумму 8930,8 тыс. рублей.

Векселя сельхозтоваропроизводителей на сумму 8930,8 тыс. рублей были предъявлены страховой компанией к оплате в конце сентября - начале октября и полностью погашены до 8 октября 2004 года.

ООО «СК «Энергия ЛТД» (г. Москва) в 2004 году заключено 260 договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур на площади 243662 га, страховая сумма

составила 2010732,0 тыс. рублей, сумма начисленных страховых взносов по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур - 146227,9 тыс. рублей. Поступило страховых взносов 130866,8 тыс. рублей, или 89,5 % от начисленной суммы, в том числе уплачено третьими лицами 121280,5 тыс. рублей, или 92,7 % от общей суммы страховых взносов, страхователями - 9586,3 тыс. рублей, или 7,3 процента.

В качестве третьих лиц выступали ООО «Компания «Агропромлизинг ЛЮ» за сельхозтоваропроизводителей Волгоградской, Тульской областей и Республики Татарстан на сумму 111278,0 тыс. рублей и ООО «Краснодар НПП» за сельхозтоваропроизводителей Краснодарского края - на сумму 10002,5 тыс. рублей.

Выполнение условий, предусмотренных договорами страхования

В соответствии с правилами страхования урожая сельскохозяйственных культур, утвержденными страховыми компаниями и заключенными договорами, сельхозтоваропроизводители должны были предоставлять страховым компаниям карты полей и данные обо всех фактически засеянных площадях с указанием номера каждого поля, его площади и сорта посеянной на нем культуры, а также заверенные статорганами копии форм статистической отчетности:

- № 4-сх или фермер-1 «Сведения об итогах сева под урожай» (площадь посева сельскохозяйственных культур);

- № 29-сх или фермер-2 «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур по состоянию на 1 декабря (1 ноября) 2004 года со всех земель» (уточненная посевная площадь, общая площадь уборки, фактический сбор урожая со всей площади и средний сбор урожая с 1 га, а также собранный урожай с повторных посевов).

Кроме того, сельхозтоваропроизводители должны были предоставлять страховым компаниям свидетельства на высеянные семена застрахованных культур и их сертификаты качества, а также акты об использовании на полях указанных культур ядохимикатов, минеральных, органических и бактериальных удобрений, акты расхода семян и технологические карты возделывания застрахованных культур. В течение срока страхования уведомлять страховые компании об обстоятельствах, влияющих на вероятность гибели или повреждения урожая застрахованных культур, подтверждая неблагоприятные агрометеорологические условия справками Гидрометцентра.

При получении уведомлений об указанных событиях страховые компании с участием представителей страхователей должны составлять акты обследования сельскохозяйственных культур. В них должны отражаться произошедшие опасные гидрометеорологические явления и их последствия, сказавшиеся на развитии сельскохозяйственных культур.

В ходе проверки выявлено, что у страховых компаний (за исключением ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро») указанная информация, кроме форм статистической отчетности № 4-сх и № 29-сх, как правило, отсутствует.

В соответствии с договорами страхования урожая сельскохозяйственных культур для выплаты страховых возмещений страхователи обращались в страховые компании с заявлениями об ущербе урожая сельскохозяйственных культур, в которых указывались пострадавшие культуры, их площади и суммы ущерба. Страховые возмещения рассчитывались на основании заявлений страхователей на возмещение потерь части урожая сельскохозяйственных культур. Страховые случаи по договорам страхования оформлялись соответствующими расчетами, подписанными представителями страховых компаний и страхователей. Согласованные сторонами договоров суммы ущерба принимались страховыми компаниями к возмещению.

В нарушение условий договоров во всех проверенных страховых компаниях и хозяйствах-страхователях установлено несоответствие реальных потерь с начисленными и выплаченными (оформленными) страховыми возмещениями. В зависимости от размеров фактических потерь они уменьшались или увеличивались при помощи использования франшизы, оформления дополнительных затрат на подсев, учета не всех застрахованных культур или со ссылкой на нарушения технологии. Страховое возмещение корректировалось таким образом, чтобы полученные сельхозтоваропроизводителями субсидии в результате погашения всех долгов распределились между ними и страховыми компаниями.

Начисленные и выплаченные возмещения в проверенных страховых компаниях приведены ниже:

	Количество договоров			Страховые возмещения		
	всего	начислено возмещение, млн. руб.	выплачено возмещение, млн. руб.	начислено, млн. руб.	выплачено, млн. руб.	% от страх. взносов
ОАО «СКК «Поддержка»	2840	1384	1245	521,9	436,4	34,8
ЗАО «СК «Агrostрахование - Сибирь» в т. ч. Новосибирская область	1072 477	989 415	933 415	1044,2 570,9	532,3 263,1	83,5 79,6
ОАО «СК «Поддержка»	156	100	100	105,5	105,5	73,1
ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро» в т. ч. Московская область	217 19	171 19	171 19	97,2 7,8	97,2 7,8	74,6 75,0
ООО «СК «Энергия ЛТД»	260	126	88	132,8	71,6	53,9
Всего по Российской Федерации	7256	4099	3766	1932,4	1738,1	49,3

Расчеты и выплаты страховых возмещений до конца 2004 года не были осуществлены в полном объеме. На момент проверки рассмотрение заявлений страхователей на выплату страховых возмещений продолжалось.

Проверка выполнения условий договоров страхования в ОАО «СКК «Поддержка» показала, что расчеты по договорам страхования по состоянию на 1 апреля 2005 года не завершены, данные о начисленных и выплаченных страховых возмещениях имелись не в полном объеме.

Выплаченные страховые возмещения по проверенным договорам не соответствовали реальным потерям урожая. Сумма страхового возмещения определялась по каждой культуре за вычетом франшизы в размере от 0 до 20 %, что не предусматривалось Правилами предоставления субсидий. В результате проверки установлено, что в нарушение условий договоров страхования оформление актов на потери урожая и расчеты страховых возмещений осуществлялись не после произошедших страховых случаев или завершения сбора урожая, а после получения сельхозтоваропроизводителями субсидий.

Например, в Республике Башкортостан в 2004 году был заключен 81 договор страхования урожая сельскохозяйственных культур, оплачены страховые взносы в размере 5909,6 тыс. рублей. На момент проверки рассмотрены страховые случаи по 26 договорам, по которым было начислено страховое возмещение в размере 2993,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 марта 2005 года страховой компанией выплачено страховое возмещение по 25 страховым случаям в размере 2608,0 тыс. рублей. Выборочно проверено 15 договоров, по которым в связи со страховыми случаями были выплачены страховые возмещения. По всем проверенным договорам страхования заявлена сумма страхового возмещения на сумму 13327,1 тыс. рублей, которая со ссылкой на условия договора без наличия обосновывающих документов скорректирована до 1787,1 тыс. рублей, что составляет 13,4 % от заявленного объема.

В Республике Калмыкия в 2004 году было заключено 84 договора страхования урожая сельскохозяйственных культур, оплата страховых взносов составила 40705,9

тыс. рублей. Рассмотрены заявления на страховое возмещение по 42 договорам. Начислено страховое возмещение в размере 30110,5 тыс. рублей. На 1 марта 2005 года страховой компанией выплачено страховое возмещение по 12 страховым случаям в сумме 2830,8 тыс. рублей. Выборочно проверено 6 договоров страхования, страховое возмещение по ним, начисленное в размере 3390,7 тыс. рублей, необоснованно уменьшено на 72,5 % и составило 933,8 тыс. рублей.

Таким же образом осуществлялось оформление выплат страховых возмещений в Ивановской области, где размер страхового возмещения по проверенным договорам скорректирован (уменьшен) на 72,5 %, в Курской - на 49,1 %, Ярославской - на 52,6 процента.

Выгодоприобретателем по договорам страхования, заключенным с сельхозтоваропроизводителями Ивановской и Ярославской областей, являлся ТД «Агроподдержка». В Республике Татарстан из 17 проверенных договоров страхования в 10 случаях страховое возмещение в полном объеме на основании заявлений страхователей перечислено на расчетный счет ТД «Агроподдержка», в 7 случаях - частично на расчетный счет ТД «Агроподдержка», оставшиеся суммы - на расчетные счета страхователей. В Курской области из 12 проверенных договоров страхования в 7 случаях страховое возмещение частично в счет погашения задолженности сельхозтоваропроизводителей по договорам поручения перечислялось на расчетный счет ТД «Агроподдержка», остальные суммы оставались в распоряжении страхователей. Лишь в Республике Башкортостан из 15 проверенных договоров в 14 случаях страховое возмещение на основании письменных заявлений страхователей перечислялось им на расчетные счета.

В ходе выборочных проверок договоров страхования в ЗАО «СК «Агрострахование - Сибирь», заключенных головной компанией, установлено, что при страховании 2 и более культур и получении фактической урожайности по ним ниже предусмотренной договорами страхователи в заявлениях о гибели (повреждении) урожая указывали лишь одну принятую к страхованию культуру.

В нарушение Правил предоставления субсидий расчет страхового ущерба производился страховой компанией также по одной из культур, принятых к страхованию. В проверенных договорах страховое возмещение уменьшалось страховой компанией в соответствии с генеральными договорами, содержащими условие, по которому страховщик вправе отказать страхователю в выплате страхового возмещения или уменьшить его. Уменьшение возмещения производилось в каждом случае на основании актов согласования, подписанных страховщиком и страхователем. В то же время в страховой компании документов, подтверждающих правомерность уменьшения страхового возмещения (акты оценки возможных потерь, акты обследования посевов, составленные комиссиями в хозяйствах, либо с участием представителей страховщика, технологические карты и др.), не имелось.

В целом по Новосибирской области из заявленного ущерба в размере 570896,0 тыс. рублей компанией принято к оплате 263136,5 тыс. рублей, или 46,1 % от общего объема ущерба. Такие корректировки размеров страхового возмещения вне зависимости от фактических потерь урожая сельскохозяйственными товаропроизводителями дали возможность страховой компании регулировать распределение средств между страховщиком и страхователями в пределах выделяемых им субсидий из федерального бюджета.

В результате 42,8 % полученных субсидий сельхозтоваропроизводителями области поступили на счета страховщиков, а 57,2 % - остались у страхователей.

По договорам, заключенным с ОАО «СК «Поддержка», в большинстве случаев страхователи в установленные сроки не представляли страховой компании информацию в письменном виде о случаях гибели или повреждения сельскохозяйственных

культур. В то же время справками Волгоградского областного центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 13 июля 2004 года и 2 февраля 2005 года подтверждены факты неблагоприятных метеорологических условий для перезимовки и вегетации озимых, а также вегетации яровых культур. К расчетам страховых возмещений приложены, как правило, только формы № 29-сх или фермер-2.

Практически во всех проверенных расчетах страхового возмещения имеются отклонения от фактически понесенного ущерба. Размеры страховых возмещений, согласованные страхователями и страховой компанией, как правило, отличаются от реальных потерь страхователей, прежде всего за счет применения безусловной франшизы в размере 10 %, которая не предусматривалась Правилами предоставления субсидий, но обусловлена всеми договорами страхования урожая сельскохозяйственных культур. Кроме того, франшиза фактически являлась основным инструментом регулирования размеров страховых возмещений и изменялась дополнительными соглашениями страховой компании со страхователями. Так, из 20 проверенных хозяйств с 5 заключены дополнительные соглашения, которыми согласовано применение повышенной франшизы до 57,8 %, а с 7 хозяйствами подписаны дополнительные соглашения на уменьшение безусловной франшизы. Также имели место факты, когда возмещение потерь по одной культуре уменьшалось на размер франшизы, определенный от стоимости всех застрахованных культур.

По состоянию на 1 апреля 2005 года по договорам страхования сельскохозяйственных культур страховой компанией начислены страховые возмещения 100 страхователям в размере 105516,8 тыс. рублей, или 73,1 % от суммы уплаченных ими страховых взносов. На основании заявлений страхователей страховая компания перечислила причитающиеся им возмещения в объеме 99597,6 тыс. рублей на расчетный счет ООО «Инвест - Поддержка» в счет погашения задолженностей по договорам займов, 4801,7 тыс. рублей - на оплату страховых премий по новым договорам страхования. Лишь 775,3 тыс. рублей, или 0,7 % от суммы начисленных страховых возмещений, было перечислено на расчетные счета страхователей.

Страховое возмещение по проверенным договорам страховой компании с 20 хозяйствами составило 22461,4 тыс. рублей, или 74,6 % от суммы уплаченных данными хозяйствами страховых взносов. Такое соотношение выплаченного страхового возмещения к страховым взносам показывает, что полученные из федерального бюджета субсидии распределены между страховой компанией и страхователями примерно в равных пропорциях.

Проверка выполнения условий договоров страхования в ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро» показала, что документация, связанная с ведением дел по страхованию урожая, оформлением страховых случаев, оплатой страховых взносов и выплатой страховых возмещений, соответствовала нормативным правовым актам.

В соответствии с заключенными договорами сельхозтоваропроизводители предоставляли страховой компании карты полей и данные обо всех фактически засеянных площадях с указанием номера каждого поля, его площади и сорта посеянной на нем культуры, а также заверенные копии форм статистической отчетности № 4-сх. Кроме того, сельхозтоваропроизводители представляли страховой компании свидетельства на высеянные семена застрахованных культур и их сертификаты качества, а также акты об использовании на полях указанных культур ядохимикатов, минеральных, органических и бактериальных удобрений, акты расхода семян и технологические карты возделывания застрахованных культур, в течение срока страхования уведомляли страховую компанию об обстоятельствах, влияющих на вероятность гибели или повреждения урожая застрахованных культур. С участием представителей страхователей были составлены

акты обследования сельскохозяйственных культур, в которых были описаны произошедшие опасные гидрометеорологические явления и их последствия, сказавшиеся на развитии сельскохозяйственных культур.

В соответствии с договорами страхования урожая сельскохозяйственных культур для выплаты страхового возмещения страхователи обращались в страховую компанию с заявлениями об ущербе урожая сельскохозяйственных культур, в которых указывались пострадавшие культуры, их площадь и сумма ущерба. К заявлениям прилагались необходимые формы статистической отчетности и справки об опасных для сельскохозяйственного производства гидрометеорологических явлениях, подтвержденные Гидрометцентром России.

Страховые случаи по договорам страхования оформлены актами, подписанными страховыми компаниями и страхователями. Согласованные сторонами договоров суммы ущерба были выплачены в полном объеме.

Однако вся вышеперечисленная работа сводилась на нет ввиду того, что при начислении страхового возмещения страховая компания без достаточного обоснования произвела его увеличение или уменьшение в зависимости от конечного результата по распределению субсидий.

Так, не подтверждена документально стоимость затрат на произведенный подсев по проверенным договорам сельхозтоваропроизводителями Московской области. Нет заключений независимых экспертов по расчетам уменьшения страхового возмещения из-за нарушений технологии выращивания сельскохозяйственных культур.

В некоторых актах гибели (повреждения) урожая сельскохозяйственных культур в нарушение правил страхования урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений, утвержденных постановлением правления страховой компании от 28 декабря 2000 года № 9, приведены расчеты по фактам гибели культуры на отдельных участках без учета фактически полученного урожая по всей культуре. В некоторых заявлениях страхователей предъявлялся к возмещению ущерб не по всем застрахованным культурам.

Анализ выполнения условий страхования урожая сельскохозяйственных культур в Московской области показывает, что выплаты страхового возмещения хозяйствам области составили 7846,5 тыс. рублей, или 75 % от суммы уплаченных страховых взносов. Такое соотношение страховых возмещений к уплаченным страховым взносам по всем договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, заключенным в Московской области, свидетельствует о том, что субсидии, полученные страхователями из федерального бюджета, разделены ими поровну со страховой компанией.

Проверкой выполнения условий договоров страхования в ООО «СК «Энергия ЛТД» установлено, что документов по контролю за исполнением страхователями условий страхования, а также актов, фиксирующих нарушения технологии и проведения агрохимических работ, а также влияние метеорологических условий на урожай, в страховой компании не имеется.

ООО «СК «Энергия ЛТД» приняла к рассмотрению заявления на страховые возмещения по 126 хозяйствам из 260, заключивших договоры страхования сельскохозяйственных культур. Расчетная сумма страхового возмещения по ним составила 132801,0 тыс. рублей. Фактически на 1 марта 2005 года выплачено страховое возмещение 88 хозяйствам в размере 71639,0 тыс. рублей, или 54,7 % от расчетной суммы.

Так, в Республике Татарстан в 2004 году было заключено 59 договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур. Расчетная сумма страхового возмещения составила 42462,5 тыс. рублей. При проверке расчетов выявлены факты нарушения правил страхования урожая, принятые ООО «СК «Энергия ЛТД». В результа-

те СХПК «Авангард» в Арском районе излишне выплачено страховое возмещение в сумме 295,6 тыс. рублей, СХПК «Оры» - 172,8 тыс. рублей. Однако в целом по страховой компании по состоянию на 1 марта 2005 года фактически выплачено страховое возмещение лишь 28 хозяйствам в сумме 26470,9 тыс. рублей, или 62,3 % от расчетного страхового возмещения.

В Тульской и Воронежской областях 51 хозяйство обратилось в страховую компанию с заявлениями о выплате страховых возмещений, однако в связи с непредставлением документов, подтверждающих факты наступления страховых случаев, страховое возмещение им не начислялось и не выплачивалось.

По состоянию на 1 апреля 2005 года по заявлениям страхователей Волгоградской области ООО «СК «Энергия ЛТД» было начислено страховое возмещение в сумме 54972,8 тыс. рублей, выплачено страхователям - 49864,6 тыс. рублей, или 165,4 % к уплаченным страховым взносам. При этом средства в сумме 21105,4 тыс. рублей были перечислены в счет погашения займов ООО «Компания «Агропромлизинг ЛЮ» и 28759,2 тыс. рублей - на расчетные счета страхователей.

Средства в сумме 28759,2 тыс. рублей, перечисленные на расчетные счета страхователей, были возвращены страхователями ООО «СК «Энергия ЛТД» в счет уплаты страхового взноса по договорам страхования урожая озимых культур на 2005 год. При этом в распоряжении страховой компании также остались средства в сумме 4703,3 тыс. рублей, уплаченные непосредственно страхователями, что составляет 31,2 % от полученных ими субсидий.

Выполнение управленческих функций ФГУ «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства»

ФГУ «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» (далее - Агентство) создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 758 «О государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» и приказом Минсельхоза России от 5 декабря 2001 года № 1070. Основной целью деятельности Агентства является выполнение управленческих функций, обеспечивающих государственную поддержку страхования в сфере агропромышленного производства.

Финансирование расходов Агентства в 2004 году осуществлялось в порядке, утвержденном приказом Минсельхоза России от 19 марта 2004 года № 179 «Об утверждении Порядка исполнения федерального бюджета в части расходования бюджетных средств». В соответствии с указанным порядком финансирование расходов Агентства в 2004 году было произведено в сумме 9670,0 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 9507,1 тыс. рублей, или 98,3 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета в сумме 162,9 тыс. рублей зачислен в федеральный бюджет.

В результате проверки нарушения в использовании средств федерального бюджета не установлены.

Согласно уставу, утвержденному 21 мая 2002 года Минсельхозом России и согласованному с Минфином России, Агентство обязано осуществлять информационное обеспечение деятельности по страхованию, обобщать опыт проведения страхования, разрабатывать предложения по совершенствованию указанной деятельности и использованию новых механизмов и форм государственной поддержки страхования в сфере

агропромышленного производства, а также обеспечивать контроль за соблюдением порядка и условий предоставления средств федерального бюджета на эти цели.

В соответствии с целями и задачами Агентство в 2004 году готовило предложения в законодательные и нормативные акты, регулирующие вопросы организации страхования урожая сельскохозяйственных культур с участием средств федерального бюджета, разработало методические рекомендации, выпустило практическое пособие по организации этого вида страхования. Агентством осуществляется информационная работа, проведено несколько семинаров, распространяется его рекламная продукция. По состоянию на 1 января 2005 года были заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Агентства с администрациями 36 субъектов Российской Федерации в организации страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой.

Выполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по ранее проведенным проверкам

По итогам проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2002 году агропромышленному комплексу Московской области, Минсельхозу России было направлено представление Счетной палаты от 2 апреля 2003 года № 10-113/10-2. В представлении отмечалось, что средства федерального бюджета в сумме 26610,1 тыс. рублей, выделенные в 2002 году сельхозтоваропроизводителям области на субсидирование страхования урожая сельскохозяйственных культур, были использованы неэффективно, так как полученные субсидии распределялись между страховщиками и страхователями вне зависимости от конкретных страховых случаев.

Минсельхозу России предлагалось рассмотреть вопрос об изменении системы государственной поддержки страхования урожая сельскохозяйственных культур с целью повышения эффективности использования выделяемых субсидий или перераспределить указанные средства федерального бюджета на другие виды государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Материалы проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2002 году и за 9 месяцев 2003 года агропромышленному комплексу Иркутской области в части средств, направленных на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей области на страхование урожая сельскохозяйственных культур, были направлены (письмо от 30 декабря 2003 года № 10-499/10-2) прокурору Иркутской области для принятия мер прокурорского воздействия в отношении страховых компаний и сельхозтоваропроизводителей, которые распределили между собой средства федерального бюджета в размере 16326,8 тыс. рублей без учета конкретных страховых случаев.

Ответом от 7 июня 2004 года за № 15/6-08-04 прокуратура Иркутской области проинформировала об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении руководителей страховых компаний и сельхозтоваропроизводителей ввиду отсутствия состава преступлений, так как применяемые схемы распределения бюджетных средств при страховании урожая сельскохозяйственных культур не нарушают норм действующего законодательства и не противоречат Правилам предоставления субсидий.

Минсельхоз России направил в Правительство Российской Федерации материалы (письмо от 3 июня 2003 года № П-2-23/1639) по совершенствованию системы страхования в агропромышленном комплексе, подготовленные совместно с Минфином России и Минэкономразвития России.

Рассмотрев на своем заседании 19 июня 2003 года (протокол № 22) указанные материалы Правительство Российской Федерации поручило Минсельхозу России и Минэко-

номразвития России до 1 сентября 2003 года представить доработанные предложения о мерах по совершенствованию системы страхования в агропромышленном комплексе, прежде всего в части повышения эффективности использования бюджетных средств, направленных на эти цели. Также было поручено Минфину России, Минсельхозу России и МАП России в указанные сроки представить предложения по требованиям к страховым организациям, осуществляющим страхование урожая сельскохозяйственных культур с привлечением средств федерального бюджета.

Однако данное решение Правительства Российской Федерации выполнено не было.

По итогам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» Минсельхозу России было направлено представление от 28 сентября 2004 года № 10-540/10-2. В представлении отмечалось, что при страховании урожая сельскохозяйственных культур в 2003 году по-прежнему размеры страховых возмещений, выплачиваемых страховыми компаниями сельхозтоваропроизводителям, не зависели от конкретных страховых случаев, то есть не компенсировали их действительные потери, в результате чего средства федерального бюджета в сумме 800000,0 тыс. рублей были использованы неэффективно.

Минсельхоз России утвердил приказом от 26 мая 2004 года № 298 новые Правила предоставления субсидий в 2004 году, предусмотрев направления бюджетных средств не на расчетные счета страховых компаний, а на расчетные счета сельхозтоваропроизводителей.

Однако указанные Правила не только не повысили эффективность использования указанных средств, но и еще более усугубили ситуацию по сравнению с ранее действовавшими правилами, так как вывели все финансовые операции по взаиморасчетам между страховщиками и страхователями за рамки Правил, что сделало практически невозможным осуществление контроля за выполнением сторонами условий страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой как со стороны контрольных органов, так и со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также усилили зависимость сельхозтоваропроизводителей от страховых компаний.

Утвержденные Минсельхозом России Правила предоставления субсидий на 2005 год не только не устранили отмеченные в ходе проверок недостатки действующего механизма страхования урожая сельскохозяйственных культур, но расширили возможности страховых компаний по применению схем распределения государственных субсидий, сняв ограничения по применению во взаиморасчетах между страховщиками и страхователями взаимозачетов, наличных денег, франшизы, а также предоставив право частичного страхования посевов, что исключает возможность какого-либо контроля за выполнением условий данного вида страхования со стороны государственных органов и полностью снимает ответственность участников страхового процесса за эффективное использование выделяемых на эти цели субсидий из федерального бюджета.

Выводы

1. Проверка показала, что средства федерального бюджета в сумме 1785,6 млн. рублей, направленные в 2004 году на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур, использованы неэффективно, так как не оказали реальной поддержки страхователям, пострадавшим от гибели или повреждения урожая, а были распределены между страхователями и страховщиками в определенных пропорциях вне зависимости от конкретных страховых случаев.

2. Финансирование расходов на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур в 2004 году осуществля-

лось в объемах, не оказывающих существенного влияния на их финансово-экономическое состояние, и крайне неравномерно в разрезе субъектов Российской Федерации. С государственной поддержкой было застраховано только 20 % посевных площадей. При этом, если в Сибирском федеральном округе в указанном виде страхования приняли участие 39 % сельхозтоваропроизводителей, в Приволжском - 33 %, то в Центральном, Дальневосточном, Северо-Западном и Уральском - менее 5 %. В Алтайском крае 80 % хозяйств застраховали свой урожай, тогда как в 27 субъектах Российской Федерации ни один сельхозтоваропроизводитель не застраховал свой урожай.

3. Проверка сведений, содержащихся в большинстве справках-расчетах на получение субсидий из федерального бюджета, подтвердила их достоверность в части определения страховой стоимости урожая исходя из размера посевных площадей, ставок для расчета субсидий и расчетных прогнозируемых цен по каждой культуре.

Вместе с тем договоры, заключенные страховой компанией ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро» (г. Москва) с 61 хозяйством Томской области, не могли служить основанием для предоставления субсидий из федерального бюджета, так как в нарушение Правил предоставления субсидий в указанные договоры были включены сельскохозяйственные культуры, не подлежащие субсидированию за счет средств федерального бюджета, почти в 2 раза завышены утвержденные страховые тарифы, расчетные прогнозируемые цены определены не в соответствии с порядком, установленным Правилами предоставления субсидий, страховая сумма составляла 70 % страховой стоимости урожая, а не равнялась его стоимости.

В договоры страхования, заключенные ОАО «СКК «Поддержка» (г. Москва) и ОАО «СК «Поддержка» (г. Волгоград), неправомерно включена безусловная франшиза, дающая им льготу на уменьшение страховых возмещений на 10 %. Данное положение противоречит Правилам предоставления субсидий, предусматривающим 100-процентную компенсацию ущерба (потерь) урожая застрахованных культур.

4. В связи с отсутствием у сельхозтоваропроизводителей оборотных средств при страховании применялись схемы оплаты ими страховых взносов со счетов третьих лиц и с использованием вексельной формы расчетов, по которым было оплачено 97,6 % страховых взносов по проверенным договорам страхования. При этом расчетные счета третьих лиц и страховых компаний находились в одних и тех же банковских учреждениях, что позволяло им в течении 1 дня осуществлять обмен платежными документами без реального движения денежных средств. Многократное повторение таких операций позволило ООО «Велд» (Алтайский край), имеющему уставный капитал 20,0 тыс. рублей, оплатить за сельхозтоваропроизводителей страховые взносы в сумме 209,0 млн. рублей, ТД «Аграрный», имеющему уставный капитал 10,0 тыс. рублей, оплатить страховые взносы в сумме 331,0 млн. рублей. ООО «Инвест - Поддержка» (Волгоградская область) при пятикратном обороте платежных документов оплатило страховые взносы в размере 177,0 млн. рублей. В результате таких операций появились платежные документы об оплате страховых взносов, хотя наличие средств на счетах третьих лиц и страховых компаний в итоге не изменилось.

Векселя, используемые участниками применяемых схем, не могли являться ценными бумагами, так как они не были обеспечены активами векселедателей или поручительствами платежеспособных организаций. Оплата страховых взносов практически без участия средств страхователей поставила их в прямую финансовую зависимость от страховых компаний, что в конечном итоге позволило последним регулировать страховые выплаты по своему усмотрению, не учитывая интересы страхователей.

5. В нарушение утвержденных страховыми компаниями правил страхования сельскохозяйственных культур и заключенных договоров страхования страховщики

(за исключением ОАО «АСК «Инвестстрах - Агро») не отслеживали состояние застрахованных сельскохозяйственных культур, не составляли акты обследования полей, страхователи, в свою очередь, не представляли страховщикам необходимые документы, подтверждающие выполнение ими технологических карт выращивания соответствующих культур, не уведомляли их об обстоятельствах, влияющих на вероятность гибели или повреждения урожая. Все отношения страховщиков и страхователей сводились к формальному представлению последними заявлений на выплату страхового возмещения.

6. В большинстве проверенных договоров страхования установлены нарушения условий, связанные с выплатой страховых возмещений. Размер страхового возмещения неправомерно корректировался страховыми компаниями в сторону уменьшения или увеличения таким образом, чтобы полученные сельхозтоваропроизводителями государственные субсидии распределялись между ними в заранее определенных пропорциях, без учета конкретных страховых случаев. При этом размер страхового возмещения необоснованно снижался из-за нарушения технологии выращивания культур, без документального его подтверждения, не учитывались потери по всем застрахованным культурам или по всей застрахованной площади, произвольно задним числом изменялся установленный договором размер франшизы, а также необоснованно увеличивался за счет неподтвержденной стоимости подсева культур и произвольного размера той же франшизы.

7. В нарушение правил страхования урожая сельскохозяйственных культур и договоров страхования страховые компании не выплатили страховые возмещения в течение 1 месяца после наступления страховых случаев, то есть не позднее 31 декабря 2004 года (крайний срок сдачи отчетных форм № 29-сх и фермер-1 1 декабря текущего года). По состоянию на 1 апреля 2005 года страховыми компаниями начислено страховое возмещение всего лишь по 56,5 % договорам страхования, по 91,9 % из которых произведена оплата.

8. Действующие в 2004 году Правила предоставления субсидий, предусматривающие перечисления бюджетных средств на расчетные счета сельхозтоваропроизводителей, не только не повысили эффективность использования указанных средств, но и еще более усугубили ситуацию по сравнению с ранее действовавшими правилами, так как вывели все финансовые операции по взаиморасчетам между страховщиками и страхователями за рамки Правил, что сделало практически невозможным осуществление контроля за выполнением сторонами условий страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой как со стороны контрольных органов, так и со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также усилили зависимость сельхозтоваропроизводителей от страховых компаний.

9. Утвержденные Минсельхозом России Правила предоставления субсидий на 2005 год не только не устранили отмеченные в ходе проверок недостатки действующего механизма страхования урожая сельскохозяйственных культур, но и расширили возможности страховых компаний по применению схем распределения государственных субсидий, сняв ограничения по применению во взаиморасчетах между страховщиками и страхователями взаимозачетов, наличных денег, франшизы, а также предоставив право частичного страхования посевов, что исключает возможность какого-либо контроля за выполнением условий данного вида страхования со стороны государственных органов и полностью снимает ответственность участников страхового процесса за эффективное использование выделяемых на эти цели субсидий из федерального бюджета.

10. Осталось невыполненным решение Правительства Российской Федерации от 19 июня 2003 года «О мерах по совершенствованию системы страхования в агропромышленном комплексе» (протокол № 22), в котором Минсельхозу России, Минфину России и Минэкономразвития России поручалось до 1 сентября 2003 года внести доработанные предложения о мерах по совершенствованию системы страхования, направленных прежде всего на повышение эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных для государственной поддержки при страховании урожая сельскохозяйственных культур, а также Минфину России, Минсельхозу России и МАП России поручалось представить в указанный срок предложения по требованиям к страховым организациям, осуществляющим страхование урожая сельскохозяйственных культур с привлечением средств федерального бюджета.

Предложения

1. По результатам проверки направить представление Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву.

2. Направить письмо Генеральному прокурору Российской Федерации В. В. Устинову.

3. Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации М. Е. Фрадкову, губернатору Волгоградской области Н. К. Максюту, губернатору Новосибирской области В. А. Толоконскому и губернатору Алтайского края М. С. Евдокимову.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г. С. Полтавченко, Сибирском федеральном округе А. В. Квашнину и Южном федеральном округе Д. Н. Козаку.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ