

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 июня 2007 года № 26К (544) «О результатах проверки расходования государственных средств, направляемых органам государственной власти Чеченской Республики и Российской Федерации, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (межбюджетные трансферты и федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»), за 2006 год и январь-март 2007 года и проверки обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Чеченской Республике»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты Председателю Правительства Чеченской Республики.

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования государственных средств, направляемых органам государственной власти Чеченской Республики и Российской Федерации в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (межбюджетные трансферты и федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)») за 2006 год и январь-март 2007 года, проверка обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Чеченской Республике»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.1 и 3.11.8.1 Плана работы Счетной палаты на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Чеченской Республики, оценить эффективность межбюджетных отношений в Чеченской Республике, проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики и внебюджетных средств.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации, Правительство Чеченской Республики и подведомственные ему учреждения (выборочно), казенное предприятие Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике».

Проверяемый период деятельности: 2006 год и январь-март 2007 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 февраля по 27 апреля 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Порядок формирования Перечня строек и объектов ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»

Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889. Государственным заказчиком-координатором Программы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2005 года № 938-р является Министерство регионального развития Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2006 года № 570 государственными заказчиками мероприятий Программы определены 27 федеральных органов исполнительной власти и Правительство Чеченской Республики.

Формирование Перечня строек и объектов Программы на 2006 год проводилось в соответствии с Положением о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714». Перечень строек и объектов Программы на 2006 год утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р.

На день завершения проверки Программа в окончательном виде не утверждена в связи с тем, что не была обеспечена ее доработка в части приведения показателей на 2006 год в соответствие с объемами финансирования, установленными в Федеральном законе от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год».

Так, по состоянию на 1 января 2007 года в Перечень строек на 2006 год распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 мая 2006 года № 619-р, от 2 июня 2006 года № 809-р, от 17 июля 2006 года № 1022-р, от 8 августа 2006 года № 1087-р, от 6 октября 2006 года № 1409-р, от 18 ноября 2006 года № 1583-р и от 12 декабря 2006 года № 1739-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 257 внесены изменения в части объемов капитальных вложений на объектах Росздрава, Роскультуры, Росавтодора, Росстроя, МВД России, ФСБ России, Роспрома, Рособразования, Россвязи, РАН, Роспотребнадзора, Росгидромета и ФСИН России.

Неоднократные внесения изменений, в том числе в конце финансового года, сказались на качестве проработки государственными заказчиками в рамках Программы предложений по формированию расходов инвестиционного характера и программных мероприятий. Предложения по изменению ведомственной, функциональной и экономической классификации вносились государственными заказчиками не в ходе формирования федерального бюджета, а в ходе его исполнения, в том числе в декабре 2006 года,

что создало определенные трудности при финансировании предусмотренных восстановительных работ по Программе.

Последние изменения в Перечень строек и объектов Программы были внесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2006 года № 1739-р и предусматривали увеличение объемов финансирования на 2726780,0 тыс. рублей по объектам Чеченской Республики за счет государственных капитальных вложений.

2. Наличие нормативных правовых документов, регламентирующих финансирование и проведение работ по реализации Программы

В целях упорядочения механизма формирования перечня строек и объектов для республиканских государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов распоряжением Правительства Чеченской Республики от 17 декабря 2004 года № 725-р утверждено Положение о порядке формирования перечня строек и объектов для республиканских государственных нужд и их финансировании за счет средств бюджета Чеченской Республики. В случае передачи государственными заказчиками части своих функций заказчикам-застройщикам Положение предусматривает осуществление оплаты выполненных работ (услуг) на стройке или объекте через лицевые счета заказчиков-застройщиков, открываемых по месту их нахождения в соответствующих органах федерального казначейства, при условии предоставления установленного перечня необходимых документов по каждой стройке и объекту.

Правительством Чеченской Республики в 2006 году часть функций государственных заказчиков (Росстроя, Рособразования, Росздрава, Роспрома, Роскультуры, Росспорта, Минсельхоза России) с общим объемом капитальных вложений в сумме 6519835,0 тыс. рублей была передана казенному предприятию Чеченской Республики «Дирекция» (далее - КП «Дирекция»).

Заказчиком (КП «Дирекция») по результатам проведенных конкурсов заключен 271 государственный контракт с подрядчиками, поставщиками товаров и услуг.

В целях реализации программы по новому строительству в Чеченской Республике постановлением Правительства Чеченской Республики от 5 июля 2005 года № 67 было учреждено государственное унитарное предприятие «Центр развития градостроительства Чеченской Республики» (далее - ГУП «ЦРГ ЧР»), которое находилось в подчинении Правительства Чеченской Республики.

Согласно постановлению Правительства Чеченской Республики от 24 августа 2006 года № 86 «О реорганизации государственного унитарного предприятия Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» ГУП «ЦРГ ЧР» присоединено к КП «Дирекция», которое определено правопреемником по всем правам и обязательствам ГУП «ЦРГ ЧР».

В 2006 году строительство в рамках Программы ГУП «ЦРГ ЧР» осуществлялось за счет освоения средств федерального бюджета 2005 года, поступивших в соответствии с изменениями, внесенными в федеральный бюджет на 2005 год и в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, в сумме 2341500,0 тыс. рублей, из них 2197000,0 тыс. рублей - по объектам Росстроя, Росздрава, Рособразования и Росспорта.

Остаток средств бюджета 2005 года по новому строительству на счете минфина Чеченской Республики на 1 января 2006 года составил 1665063,7 тыс. рублей, в том числе по объектам Росстроя - 982162,7 тыс. рублей, Рособразования - 384300,0 тыс. рублей, Росздрава - 229600,0 тыс. рублей и Росспорта - 69001,0 тыс. рублей.

На реализацию Программы с 2002 года по 2006 год было выделено 30918850,0 тыс. рублей, из них в 2006 году - 9308953,0 тыс. рублей. Освоение средств за прошедшее время действия Программы составило 30350564,7 тыс. рублей. Динамика финансирования и освоения средств Программы за 2002-2006 годы представлена в таблице:

Годы	План финансирования	Фактически освоено
2002	5145990,0	4893840,0
2003	3503690,0	3448410,0
2004	5000000,0	4770256,0
2005	7960210,0	7935975,2
2006	9308960,0	9302083,5

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» предусмотрено финансирование Программы в объеме 11853104,2 тыс. рублей. Указанная сумма Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» закреплена за Минрегионом России и между государственными заказчиками по состоянию на 1 апреля 2007 года не распределена.

Действие Программы продлено до конца 2007 года. Однако Программа на 2007 год в установленном порядке не утверждена. По состоянию на 1 апреля 2007 года из-за несогласованных действий Минэкономразвития России, Минрегиона России и государственных заказчиков, пообъектное распределение строек и объектов в ФАИП не внесено. Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2007 год, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р. Задержано осуществление конкурсных процедур по реализации мероприятий Программы.

3. Соответствие ежемесячных отчетов государственных заказчиков об использовании выделенных из федерального бюджета средств на реализацию Программы фактически освоенным

По данным государственных заказчиков на 1 января 2007 года профинансировано по Программе 9308953,0 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных лимитов, освоено 9302083,5 тыс. рублей. Программа по 27 государственным заказчикам выполнена на 99,9 процента.

В соответствии с Программой велись строительно-восстановительные работы на 420 объектах с планируемым вводом в 2006 году 253 объектов и пусковых комплексов. Фактически введено в эксплуатацию 246 объектов.

По 7 объектам по причине низкого качества проектно-сметной документации, удорожания стоимости строительства, ввод в эксплуатацию не был обеспечен государственными заказчиками: МВД России, Минсельхозом России, Росздравом, Рособразованием, Росавиацией, Роспотребнадзором и Роспромом.

Объекты Роспотребнадзора и пусковой комплекс Росавиации планировалось ввести в эксплуатацию в I квартале 2007 года. Однако по состоянию на 1 апреля 2007 года данные объекты не введены. Эксплуатация объектов Рособразования (школа № 3) и Роспрома (ГУП «Оргтехника» и ГУП «Картонажная фабрика «Дружба» в г. Грозном) невозможна ввиду отсутствия необходимого подключения к внешним магистральным инженерным сетям. Объект Минсельхоза России (плодоовощная база № 1) не введен, поскольку проект устарел, и, как следствие, удорожала проектно-сметная документация. Ввод объекта МВД России перенесен на 2007 год из-за корректировки проектно-сметной документации ввиду теракта.

Одним из приоритетных направлений Программы на 2006 год являлось восстановление жилья и социальной сферы. На эти цели было выделено 6787968,0 тыс. рублей,

или 72,9 % от общего объема финансирования, из них на восстановление: разрушенного жилья и коммунального хозяйства - 4671518,0 тыс. рублей, учреждений здравоохранения - 954550,0 тыс. рублей, учреждений образования - 690100,0 тыс. рублей, учреждений культуры - 250000,0 тыс. рублей, учреждений физической культуры и спорта - 120000,0 тыс. рублей и республиканских центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора - 101800,0 тыс. рублей.

Всего в 2006 году по Программе восстановлено и введено в эксплуатацию: 39 жилых домов общей площадью 160,6 тыс. кв. м; 153,8 км магистральных водопроводных сетей, 17,4 км сетей канализации, 144,0 км сетей электроснабжения; 5 учреждений здравоохранения на 775 коек, 3 учреждения санитарно-эпидемиологического надзора; 10 школ на 3620 ученических мест, учебные корпуса профессионального училища № 26 на 240 мест, столовая, учебный корпус Грозненского техникума информатики и вычислительной техники, учебные корпуса Чеченского государственного университета общей площадью 5,0 тыс. кв. м и учебно-лабораторный корпус № 3 Грозненского государственного нефтяного института общей площадью 7,3 тыс. кв. метров.

По состоянию на 1 января 2007 года профинансированы и выполнены работы по первой очереди расчистки территории г. Грозного от завалов и строительного мусора с общим объемом 678,9 тыс. куб. м на сумму 691100,0 тыс. рублей (100 % от утвержденного лимита).

Разработана и утверждена в установленном порядке градостроительная документация застройки жилых комплексов в г. Грозном с общей площадью зданий и сооружений 696,6 тыс. кв. метров.

По состоянию на 1 января 2007 года по объектам нового строительства освоено 2157000,0 тыс. рублей (98,2 %), в том числе по Росстрою - 1280000,0 тыс. рублей (97 %), по Росздраву - 328000,0 тыс. рублей (100 %), по Рособразованию - 549000,0 тыс. рублей (100 процентов).

4. Проведение внутриведомственных и других видов проверок хода реализации Программы

Счетной палатой Чеченской Республики (постановление коллегии от 21 декабря 2006 года № 17/2) проведена проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования средств, выделенных из республиканского бюджета Чеченской Республики ГУП «ЦРГ ЧР» на подготовку проектно-сметной документации (ПСД) и объектов строительства в 2004-2005 годах и в январе-октябре 2006 года. По результатам контрольного мероприятия направлено представление в КП «Дирекция».

В структуре КП «Дирекция» сформирован контрольно-ревизионный отдел, основной задачей которого является осуществление контроля за исполнением генеральными подрядчиками и поставщиками постановлений и распоряжений Правительства Чеченской Республики по реализации целевой программы строительного-восстановительных работ в Республике.

5. Фактическое поступление средств, выделенных на реализацию Программы в 2006 году и январе-марте 2007 года, их распределение и использование Правительством Чеченской Республики

В соответствии с установленным порядком КП «Дирекция» осуществляет организацию строительного-восстановительных работ в Чеченской Республике, проводит конкурсные отборы исполнителей работ, заключает с ними государственные контракты, осуществляет приемку выполненных работ, производит через Федеральное казначейство расчеты с исполнителями работ за фактически выполненные объемы.

По данным Управления Федерального казначейства по Чеченской Республике, за 2006 год с лицевого счета КП «Дирекция» кассовые выплаты проведены в размере

3768286,4 тыс. рублей, объемы финансирования по реестрам составили 3806685,8 тыс. рублей, остатки - 38399,4 тыс. рублей.

Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год» от 3 апреля 2006 года № 3-рз (статья 17) устанавливает, что остатки средств республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2006 года на балансовом счете № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации», образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетными учреждениями и получателями средств бюджета объемов финансирования, направляются в 2006 году в качестве дополнительного финансирования расходов на 2006 год по соответствующим разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Последнее изменение в закон № 43-рз о республиканском бюджете на 2006 год внесено 8 декабря 2006 года.

Изменения в бюджетную роспись вносились с 1 декабря 2006 года по 26 декабря 2006 года, в том числе с учетом средств федерального бюджета, дополнительно поступивших в бюджет республики (для КП «Дирекция») на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р и уведомлениями главных распорядителей федерального бюджета в сумме 2861780,0 тыс. рублей.

Указанные средства на лицевой счет бюджетополучателя - КП «Дирекция» - в декабре 2006 года не поступили и остались на распорядительном счете минфина Чеченской Республики, в связи с чем финансирование выполненных в декабре 2006 года работ осуществлялось в I квартале 2007 года из средств остатка 2006 года.

**6. Наличие документов, подтверждающих выполнение
строительно-восстановительных работ на объектах Программы,
фактическое состояние работ и правильность расчетов
за выполненные работы (выборочно)**

По итогам строительно-восстановительных работ на объектах Программы, переданных Правительству Чеченской Республики, по государственным контрактам, заключенным КП «Дирекция», генеральными подрядными организациями из запланированных к сдаче в 2006 году 147 объектов сданы в эксплуатацию (с оформлением актов государственной комиссии) 136 объектов.

В ходе проверки были осмотрены 22 объекта. Выборочной проверкой выполнения восстановительных работ на объектах Рособразования установлено, что по объекту «Средняя школа № 58, г. Грозный» сметной стоимостью 51777,0 тыс. рублей в 2006 году освоено 36050,0 тыс. рублей. Акт (без номера и даты) приемки законченного строительством указанного объекта подписан государственной комиссией.

Построенная школа № 3 не эксплуатируется из-за отсутствия подключения к внешним магистральным инженерным сетям.

По объекту «Республиканская школа-интернат для слабовидящих и слепых детей» сметной стоимостью 39741,0 тыс. рублей освоено 21842,0 тыс. рублей.

По объектам Росздравоохранения в составе утвержденного проекта нового строительства по Программе планировался родильный дом с женской консультацией на 250 коек и 350 посещений в г. Грозном (бульвар Дудаева) с вводом в 2006 году первого пускового комплекса. В трехэтажном корпусе женской консультации выполнены отделочные работы на 70 %, внутренние электромонтажные и сантехнические работы - на 60 %. В двухэтажном вспомогательном корпусе выполнены работы: железобетонный каркас - на 100 %, кладка стен и перегородок - на 100 %, кирпичная кладка облицовки стен - на 90 %, устройство утепления кровли - на 80 %, установлена трансформаторная подстанция, произведен монтаж трансформаторного оборудования на 90 %. Ввод намечен на 2007 год.

По родильному дому № 2 - из предусмотренных к вводу акушерского корпуса (трехэтажное кирпичное здание на 250 коек), одноэтажного кирпичного здания пищеблока, прачечной и хозяйственного блока только акушерский корпус введен актом государственной комиссии. При сметной стоимости объекта 76490,0 тыс. рублей освоено всего 65623,0 тыс. рублей, из них в 2006 году - 4794,0 тыс. рублей. Объект переходящий.

Онкологический диспансер - переходящий объект, основной корпус (двухэтажное кирпичное здание на 240 посещений) эксплуатируется по назначению. При предусмотренном лимите бюджетных обязательств на 2006 год в сумме 5541,0 тыс. рублей освоение составило 5541,0 тыс. рублей.

Республиканская стоматологическая поликлиника введена в эксплуатацию в 2006 году. Акт подписан государственной комиссией. Объект состоит из 3 двухэтажных блоков и основного корпуса двухэтажного кирпичного здания (на 450 посещений). В 2006 году освоено 37700,0 тыс. рублей.

По объекту Роскультуры - Государственный концертный зал на 750 посадочных мест (четырёхэтажное административное здание, зрительный зал, фойе), сметная стоимость - 1200000,0 тыс. рублей, с начала строительства освоено 377000,0 тыс. рублей, из них в 2006 году - 250000,0 тыс. рублей. Объект переходящий.

По информации Росавиации назначен состав государственной приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию законченного строительством пускового комплекса, входящего в состав рабочего проекта «Восстановление аэропорта («Северный»»). Объекты первого этапа».

На основании протокольного решения координационного совещания полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе с руководителями федеральных органов власти и органов государственной власти Чеченской Республики от 25 июля 2006 года № А-52-4992-34ДК издано распоряжение Правительства Чеченской Республики от 9 ноября 2006 года, определяющее государственным заказчиком на строительно-восстановительные работы аэропорта «Северный» КП «Дирекция», которому поручено оплатить выполненные объемы работ по аэропорту «Северный» за счет кредитных ресурсов ГУП «Стройинвестиции Правительства Чеченской Республики» в размере 240000,0 тыс. рублей, выделенных минфином Республики на эти цели. На основании представленных генеральным подрядчиком 25 декабря 2006 года актов приемки выполненных работ (формы № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) заказчиком произведена оплата платежным поручением от 24 декабря 2006 года № 721 на сумму 240000,0 тыс. рублей.

Проведены следующие восстановительные работы: по аэровокзалу выполнены общестроительные работы на 80 %, сантехнические - на 70 %, электроосвещение - на 80 %, по гостинице выполнены общестроительные работы на 80 %, сантехнические работы - на 70 %, электроосвещение - на 80 %, по командно-диспетчерскому пункту общестроительные работы выполнены на 90 %, из них электроосвещение - на 50 %, сантехнические работы не проводились,

С разной степенью готовности выполнены работы на следующих объектах: пищеблок - 80 %; аварийно-спасательная служба - 80 %; база аэродромной службы - 90 %; ГСМ - 60 %; гараж спецтехники - 80 %; котельная - 10 %; ограда - 80 %; здание метеослужбы - 100 %; здание ближнего привода - 100 %; ВНС-2 (4 артезианские скважины, 2 водонапорные башни - электрооборудование (20 %), монтаж оборудования (50 %)); КНС - 80 %; здание трансформаторных подстанций - 100 %; стояночная площадка - (гравийная подготовка - 90 %); дорога к аэропорту - 100 процентов.

Из объектов Роспрома из-за отсутствия необходимого подключения к внешним магистральным инженерным сетям, а также низкого качества ПСД, что в конечном итоге по-

влекло за собой ее пересмотр, и, как следствие, удорожание строительства, не введены мощности ГУП «Картонажная фабрика «Дружба» (главный корпус двухэтажного кирпичного здания). При сметной стоимости 74786,0 тыс. рублей освоено 47598,0 тыс. рублей. Подписан акт рабочей комиссии. В 2006 году освоено 10574,0 тыс. рублей.

7. Законность проведения конкурсов и заключения государственных контрактов при расходовании бюджетных средств

Приказом председателя комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 28 июля 2006 года № 115-п утвержден состав комиссии по проведению конкурса для размещения заказа по определению подрядчиков на выполнение проектно-изыскательских и строительно-восстановительных работ на стройках и объектах, включенных в федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)».

Конкурсная комиссия по выбору генеральных подрядных строительных организаций для выполнения строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ в 2006 году на объектах в рамках федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 и последующие годы)» определила победителей открытого конкурса и утвердила перечень объектов на выполнение ими строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ.

По результатам конкурсов в установленном порядке с его победителями заключены государственные контракты на выполнение подрядных строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ на объектах КП «Дирекция».

Во исполнение поручения Генеральной прокуратуры Российской Федерации о проверке исполнения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении государственных заказов прокуратурой Чеченской Республики с привлечением инспектора Счетной палаты Чеченской Республики в феврале 2007 года проведена проверка в комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу по итогам деятельности за 2006 год.

В работе комиссии по проведению конкурса для размещения заказа по определению подрядчиков на выполнение проектно-изыскательских и строительно-восстановительных работ на стройках и объектах, включенных в Программу, выявлены отдельные технические нарушения в оформлении протоколов заседаний конкурсной комиссии, а также процедур проведения конкурсов. В связи с этим был подготовлен проект представления об устранении выявленных нарушений в адрес председателя комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу.

8. Организация бюджетного процесса в Чеченской Республике, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения республиканского бюджета Чеченской Республики, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Чеченской Республике в 2006 году и январе-марте 2007 года осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения в Чеченской Республике.

Республиканский бюджет Чеченской Республики на 2006 год утвержден законом Президента Чеченской Республики от 3 апреля 2006 года № 3-рз «О республиканском бюджете на 2006 год» с дефицитом в сумме 267000,0 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита являются доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, и бюджетные кредиты из федерального бюджета. Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в доходах республиканского бюджета соответст-

вовала объему финансовой помощи, предусмотренному в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2006 год». Республиканский бюджет Чеченской Республики на 2007 год утвержден законом Чеченской Республики от 27 декабря 2006 года № 62-рз «О республиканском бюджете на 2007 год». По оперативному отчету об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики в течение января-марта 2007 года в бюджет Республики поступило собственных доходов в объеме 555361,8 тыс. рублей.

9. Исполнение доходной части республиканского бюджета Чеченской Республики за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2006 год в бюджет республики поступило доходов в сумме 30230215,2 тыс. рублей (первоначально в бюджете было утверждено 18825861,5 тыс. рублей - рост в 1,6 раза), из них собственные доходы составили 2141202,3 тыс. рублей, или 7,1 %. Исполнение республиканского бюджета за 2006 год по собственным доходам характеризуется следующими данными: налог на доходы физических лиц - 891545,5 тыс. рублей, налог на прибыль организаций - 697639,1 тыс. рублей, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 240106,6 тыс. рублей, акцизы - 148809,8 тыс. рублей, налоги на имущество - 74626,7 тыс. рублей, прочие налоговые доходы - 45764,3 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг - 41890,8 тыс. рублей, неналоговые доходы - 819,5 тыс. рублей.

Как свидетельствуют приведенные данные, в составе налоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц - 891545,5 тыс. рублей (41,6 %) и налог на прибыль организаций - 697639,1 тыс. рублей (32,6 %). Доля остальных видов налогов, сборов и платежей незначительна. При этом утвержденные назначения по сбору налогов и неналоговых доходов за 2006 год выполнены на 99,1 процента.

В результате принятия дополнительных решений органами государственной власти по состоянию на 31 декабря 2006 года сумма безвозмездных поступлений в республиканский бюджет Чеченской Республики увеличилась на 11078460,4 тыс. рублей.

Финансовая помощь из федерального бюджета в республиканский бюджет поступила в полном объеме. Следует отметить, что 52,5 %, или 14782854,4 тыс. рублей, безвозмездных перечислений из федерального бюджета поступили в IV квартале 2006 года, причем 40,4 % (11530623,5 тыс. рублей) - после 12 декабря 2006 года. Основной причиной этого было внесение изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» по принятым протокольным решениям по Чеченской Республике.

Однако причиной позднего внесения изменений в федеральный бюджет нельзя объяснить поступление 90,3 % (6279958,9 тыс. рублей) средств ФАИП в IV квартале 2006 года и 55,4 % (3851141,6 тыс. рублей) в декабре 2006 года.

Суммы поступившей финансовой помощи, отраженные в отчете об исполнении бюджета Чеченской Республики, по состоянию на 1 января 2007 года соответствуют данным УФК по Чеченской Республике.

В соответствии с данными отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма 4-НМ) по состоянию на 1 января 2007 года общая сумма задолженности перед бюджетной системой составляла 1325168,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 949812,0 тыс. рублей, региональным налогам и сборам - 240684,0 тыс. рублей, местным налогам и сборам - 112702,0 тыс. рублей, налогам со специальным налоговым режимом - 21970,0 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики за 2006 год кассовое исполнение бюджета по доходам составило

30230215,2 тыс. рублей. Остаток средств бюджета на 1 января 2007 года составлял 5950368,1 тыс. рублей, из них компенсации за утраченное жилье и имущество - 183958,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета на реализацию ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» - 3260329,0 тыс. рублей, целевые субвенции и субсидии из федерального бюджета - 135994,1 тыс. рублей, средства на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы и услуги за 1995, 1996, 1999-2005 годы - 1820000,0 тыс. рублей, средства на софинансирование федеральных целевых программ - 387000,0 тыс. рублей, средства, поднятые со счетов бюджетополучателей, и доходы, зачисленные в бюджет 2006 года после окончания финансового года, - 163087,0 тыс. рублей.

Исполнение республиканского бюджета по собственным доходам за этот период характеризуется следующими данными: налог на доходы физических лиц - 234455,9 тыс. рублей, налог на прибыль организаций - 148067,1 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг - 53767,8 тыс. рублей, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 50612,1 тыс. рублей, акцизы - 31723,5 тыс. рублей, налоги на имущество - 17878,4 тыс. рублей, прочие налоговые доходы - 11980,4 тыс. рублей, неналоговые доходы - 6876,6 тыс. рублей.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в составе налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц - 234455,9 тыс. рублей (42,2 %) и налог на прибыль организаций - 148067,1 тыс. рублей (26,7 %). При этом утвержденные назначения по сбору налогов и неналоговых доходов в январе-марте 2007 года выполнены на 21,7 %. В результате принятия дополнительных решений органами государственной власти в январе-марте 2007 года сумма безвозмездных поступлений в республиканский бюджет Чеченской Республики увеличилась на 196070,7 тыс. рублей.

Согласно оперативному отчету об исполнении республиканского бюджета субъекта Российской Федерации в январе-марте 2007 года доходная часть республиканского бюджета Чеченской Республики по безвозмездным поступлениям исполнена на 6042031,5 тыс. рублей (24,6 % к утвержденному бюджету). Финансовая помощь из федерального бюджета в республиканский бюджет Чеченской Республики поступала своевременно и в полном объеме. Суммы поступившей финансовой помощи, отраженные в оперативном отчете об исполнении бюджета Чеченской Республики, по состоянию на 1 апреля 2007 года соответствуют данным УФК по Чеченской Республике.

По оперативному отчету об исполнении республиканского бюджета Чеченской Республики кассовое исполнение бюджета по доходам составило за январь-март 2007 года 6597393,3 тыс. рублей. Остаток средств бюджета на 1 апреля 2007 года составил 5099717,9 тыс. рублей. Из них на счетах бюджетополучателей - 1143882,9 тыс. рублей, на балансовом счете 40201 республиканского бюджета - 3955835,0 тыс. рублей, из которых 3012241,3 тыс. рублей - средства, имеющие целевое назначение.

10. Исполнение бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

За 2006 год расходы бюджета исполнены в сумме 26143887,4 тыс. рублей, или на 136,9 % к сумме, утвержденной первоначальным законом о республиканском бюджете (19092861,5 тыс. рублей), и на 81,0 % к уточненным плановым назначениям (32290227,0 тыс. рублей). По отдельным разделам функциональной классификации план по исполнению республиканского бюджета в полном объеме не выполнен. Расходы республиканского бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» ис-

полнены только на 48,3 %, по разделу «Здравоохранение и спорт» на 76,5 %, по разделу «Социальная политика» на 84,6 процента.

В разрезе остальных разделов исполнение расходов республиканского бюджета по отношению к уточненному бюджету характеризуется следующими данными.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены на 97,6 %, по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 99,6 %, по разделу 0400 «Национальная экономика» - на 94,3 %, по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» - на 92,3 %, по разделу 0700 «Образование» - на 91,6 %, по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - на 98,9 %, по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» - на 99,7 процента.

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета составили: межбюджетные трансферты - 24,3 % (6369411,5 тыс. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство - 17,2 % (4516473,7 тыс. рублей), национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 14,3 % (3762285,1 тыс. рублей), национальная экономика - 10,4 % (2723193,0 тыс. рублей), общегосударственные вопросы - 10,2 % (2667374,6 тыс. рублей), здравоохранение и спорт - 7,4 % (1935814,1 тыс. рублей), образование - 7,7 % (2013210,6 тыс. рублей), социальная политика - 5,7 % (1502955,6 тыс. рублей).

Законом Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год» в составе расходов раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2006 год были утверждены 3 резервных фонда в размере: резервный фонд Правительства Чеченской Республики - 160000,0 тыс. рублей, резервный фонд Президента Чеченской Республики - 90000,0 тыс. рублей и резервный фонд Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 60000,0 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в республиканский бюджет на 2006 год, резервный фонд Президента Чеченской Республики увеличился до 107500,0 тыс. рублей, а резервный фонд Правительства Чеченской Республики - до 192500,0 тыс. рублей.

Использование средств этих фондов осуществлялось в соответствии с разработанными и утвержденными Президентом и Правительством Чеченской Республики положениями о порядке расходования средств резервных фондов.

Указанными положениями предусмотрены: направление средств на проведение юбилейных мероприятий республиканского значения, выплаты различного рода премий, приобретение памятных подарков по случаю юбилейных дат выдающимся деятелям науки и культуры, организация деловых поездок Правительства Чеченской Республики в субъекты Российской Федерации и за рубеж в составе делегаций Чеченской Республики и Российской Федерации, выделение денежных средств на приобретение жилой площади для гражданских служащих пенсионного возраста, имеющих особые заслуги перед Чеченской Республикой, и на другие мероприятия.

Выделение средств из резервных фондов в 2006 году осуществлялось на основании распоряжений Президента и Правительства Чеченской Республики.

Расходы резервного фонда Президента Чеченской Республики составили 106991,1 тыс. рублей, или 99,5 % от утвержденных законом о республиканском бюджете (107500,0 тыс. рублей). Значительная часть выделенных средств (62,8 %, или 67147,0 тыс. рублей) была направлена на приобретение автотранспорта и его обслуживание, на представительские расходы, строительство и восстановление различных объектов и на выплату премий и вознаграждений.

Расходы резервного фонда Правительства Чеченской Республики составили 176930,7 тыс. рублей, или 91,9 % от утвержденных законом о республиканском бюджете (192500,0 тыс. рублей). По данному фонду 99623,6 тыс. рублей (56,3 %) использова-

ны: на строительство, восстановление, ремонт и обустройство различных объектов, на проведение праздничных мероприятий, на погашение задолженности минсельхозу Чеченской Республики за поставку семян, на погашение задолженности по расходам Представительства Чеченской Республики в Республике Беларусь и на обеспечение участковых служб органов внутренних дел легковым автотранспортом.

В истекшем периоде 2007 года средства резервного фонда Президента Чеченской Республики исполнены на сумму 30513,9 тыс. рублей, из них 16355,7 тыс. рублей направлены на проведение торжественных мероприятий, связанных с инаугурацией Президента Чеченской Республики, 9998,5 тыс. рублей - на погашение задолженности перед управлением зданиями Правительства Чеченской Республики и 2429,6 тыс. рублей - на материальное поощрение женщин.

Из средств резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 17250,0 тыс. рублей на оплату затрат ГУ «Автобаза Правительства Чеченской Республики» по обслуживанию и ремонту автотранспорта использованы 8000,0 тыс. рублей и на оплату чартерных рейсов для обеспечения авиаперелетов Президента Чеченской Республики и членов Правительства Чеченской Республики - 5000,0 тыс. рублей.

Встречной проверкой в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики выявлены отдельные нарушения в расходовании бюджетных средств.

Так, по решению министра жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики в ООО «Адам-Моторс» приобретен автомобиль ГАЗ 3102 «Крайслер» стоимостью 304,0 тыс. рублей. Приобретение оформлено договором от 18 декабря 2006 года № 18. В нарушение требований статей 10 и 20 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная процедура при выборе поставщика (продавца) автомобиля не проводилась. Конкурсная документация не предъявлена.

Работа по реализации государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства, а также контроля за соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами, за соблюдением правил пользования жилыми и нежилыми помещениями и придомовыми территориями руководством министерства проводилась недостаточно эффективно. Требования постановлений Правительства Российской Федерации от 2 августа 1999 года № 887 «О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите» и от 30 июля 2004 года № 392 «О правилах оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг», а также принятое Правительством Чеченской Республики постановление от 15 сентября 2004 года № 62 «Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг в Чеченской Республике» в полной мере не выполняются. Затраты за предоставленные жилищно-коммунальные услуги населению осуществляются в основном за счет бюджетных ассигнований.

Фактическое возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства за предоставленные населению услуги с учетом финансирования из федерального бюджета на предоставление отдельным категориям граждан социальной поддержки и субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг составило 69838,4 тыс. рублей, или 16,7 % от установленных для населения Республики тарифов, рассчитанных в соответствии с федеральными стандартами (417084,2 тыс. рублей).

В результате часть средств в сумме 347245,8 тыс. рублей, подлежащая оплате населением Республики, была компенсирована предприятиям ЖКХ министерством финансов из бюджета, что является неэффективным расходом.

Республиканский бюджет на 2007 год утвержден законом Чеченской Республики от 27 декабря 2006 года № 62-рз «О республиканском бюджете на 2007 год» по расходам в

сумме 26956185,9 тыс. рублей, из которых текущие расходы составляют 23198864,9 тыс. рублей и капитальные расходы - 3757321,0 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2007 года исполнение бюджетных назначений произведено в сумме 8591551,3 тыс. рублей, или 64,8 % к уточненному плану I квартала 2007 года (13250032,0 тыс. рублей).

Бюджетные кредиты и ссуды бюджетам муниципальных образований и юридическим лицам не выдавались.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями) Чеченской Республике были выделены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 8666438,8 тыс. рублей, которые полностью поступили в республиканский бюджет, из них 7373700,0 тыс. рублей (85,0 %) - 11 декабря 2006 года, что отражено в доходах и расходах республиканского бюджета.

Указанные средства в 2006 году были направлены муниципальным образованиям в виде дотации на сбалансированность их бюджетов в размере 4571224,0 тыс. рублей. Остальная сумма дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 4095214,8 тыс. рублей была направлена на текущее финансирование.

В истекшем периоде 2007 года на обеспечение мер сбалансированности бюджетов поступило из федерального бюджета 2203392,0 тыс. рублей. Из этой суммы муниципальным образованиям в I квартале 2007 года бюджетом было предусмотрено 472211,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование произведено в объеме 406355,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции из Федерального фонда компенсаций распределяются между субъектами Российской Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике.

В республиканский бюджет из Федерального фонда компенсаций поступило 10 видов субвенций в размере 151631,1 тыс. рублей, или 98,7 % годовых назначений, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год». Расходы республиканского бюджета за счет субвенций из Федерального фонда компенсаций составили 103986,5 тыс. рублей, или 68,6 % от суммы поступивших средств. В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках бюджетного года и в связи с невостребованностью не освоены средства по 9 видам субвенций в сумме 77118,0 тыс. рублей, которые по состоянию на 1 января 2007 года числились в остатке.

Согласно статье 52 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» неиспользованные в 2006 году целевые средства, переданные из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, подлежат использованию в 2007 году на те же цели.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» из Федерального фонда компенсаций в 2007 году Республике предусмотрено выделение 16 видов субвенций в объеме 3781874,1 тыс. рублей. В январе-марте 2007 года в республиканский бюджет поступили средства по 10 видам субвенций в сумме 897333,5 тыс. рублей, или 23,7 % годовых назначений, которые в соответствии с бюджетной росписью республиканского бюджета на 2007 год направлены на соответствующие виды расходов.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в республиканский бюджет поступили ассигнования в сумме 480140,9 тыс. рублей, из них субсидии бюджетам на частичное возмещение расходов: по предоставлению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 259806,0 тыс. рублей; на выплату ежемесячного пособия на ребенка - 193933,6 тыс. руб-

лей; по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда - 22662,8 тыс. рублей и по осуществлению мер социальной поддержки тружеников тыла - 3738,5 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета на указанные цели составили 855931,0 тыс. рублей, из них 389359,5 тыс. рублей, или 45,5 % за счет средств республиканского бюджета. Задолженности по социальным выплатам на 1 января 2007 года в Республике нет. Средства субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в сумме 13569,4 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий (13486,1 тыс. рублей), и по осуществлению мер социальной поддержки тружеников тыла (83,2 тыс. рублей), по состоянию на 1 января 2007 года не освоены, в связи с чем не выполнены требования статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части эффективного использования полученных бюджетных средств.

Из 4 видов субсидий, выделенных из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на 2007 год в сумме 808933,8 тыс. рублей, в январе-марте 2007 года в республиканский бюджет перечислено 208733,1 тыс. рублей, из них на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье - 39004,0 тыс. рублей, которые на 1 апреля 2007 года не разассигнованы; на частичное возмещение расходов по обеспечению мер социальной поддержки реабилитированных лиц - 107951,1 тыс. рублей, из них 70449,4 тыс. рублей направлены в местные бюджеты на выплату денежного вознаграждения вышеуказанным лицам, остаток средств на 1 апреля 2006 года составил 50987,8 тыс. рублей; на частичное возмещение расходов по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 53651,0 тыс. рублей, которые полностью перечислены в местные бюджеты на указанные цели; на частичное возмещение расходов по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - 8127,0 тыс. рублей, которые минфином Республики в I квартале 2007 года направлены в местные бюджеты на цели согласно росписи расходов республиканского бюджета на 2007 год.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» на реализацию мероприятий по развитию общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения Чеченской Республике выделены бюджетные ассигнования из Федерального фонда регионального развития в сумме 164760,3 тыс. рублей, полностью поступившие в республиканский бюджет.

За счет поступивших средств профинансированы 3 строящихся объекта (газопровод «Новогрозный - Сержень-Юрт - Ведено», водопровод «Бачи-Юрт - Кади-Юрт - Энгель-Юрт», средняя школа в с. Мартан-Чу Урус-Мартановского района). Указанные средства министерством финансов Чеченской Республики были направлены соответствующим заказчикам строительства для расчетов с подрядчиками за выполненные работы.

Денежные средства из предусмотренных Чеченской Республике в Федеральном фонде регионального развития на 2007 год в размере 59962,0 тыс. рублей в республиканский бюджет в I квартале 2007 года не поступали.

11. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом о республиканском бюджете на 2006 год источниками покрытия дефицита республиканского бюджета на 2006 год определены поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности Чеченской Республики, и бюджетные кредиты из федерального бюджета. Размер дефицита установлен в сумме 267000,0 тыс. рублей. Законом Чеченской Республики от 19 июля 2006 года № 20-рз предельный размер дефицита бюджета сокращен до 170161,2 тыс. рублей.

Фактически основным источником покрытия дефицита бюджета в 2006 году явилось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Республики.

Законом Чеченской Республики от 3 августа 2006 года № 27-рз в закон Чеченской Республики от 3 апреля 2006 года № 3-рз «О республиканском бюджете на 2006 год» внесены дополнения и изменения. Закон № 3-рз дополнен статьями 32 и 33, в соответствии с которыми верхний предел государственного долга Чеченской Республики по долговым обязательствам Республики определен в сумме 1750000,0 тыс. рублей и не превышает объема доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, что соответствует нормам, установленным пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение 2006 года было заключено 5 договоров на общую сумму 1550000,0 тыс. рублей, о чем произведена запись в Государственной книге внутреннего долга.

В течение 2006 года обязательство по государственной гарантии уменьшилось на 40000,0 тыс. рублей за счет погашения кредита, полученного в ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» департаментом строительных материалов и стройиндустрии Правительства Чеченской Республики. В результате этого размер государственного долга Чеченской Республики по состоянию на 1 января 2007 года составил 1510000,0 тыс. рублей, что нашло отражение в годовом отчете министерства финансов Чеченской Республики за 2006 год. В I квартале 2007 года размер государственного долга сократился до 1434000,0 тыс. рублей за счет досрочного погашения обязательств департаментом стройматериалов и стройиндустрии Правительства Чеченской Республики на 76000,0 тыс. рублей.

12. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности в Чеченской Республике, в том числе с истекшими сроками оплаты

На балансе исполнения бюджета Чеченской Республики за 2006 год кредиторская задолженность была учтена в размере 857315,3 тыс. рублей, в том числе по расчетам: по заработной плате, пенсиям и пособиям - 533845,0 тыс. рублей (62,3 %), с поставщиками и подрядчиками - 265206,0 тыс. рублей (30,9 %), по платежам в бюджет и различные государственные фонды - 58264,3 тыс. рублей (6,8 %). Кредиторская задолженность за 2006 год уменьшилась на 336855,0 тыс. рублей, или на 28,2 процента.

Дебиторская задолженность за 2006 год сократилась на 98693,0 тыс. рублей, или на 26,5 %, и на 1 января 2007 года составила 273425,5 тыс. рублей, в том числе по выданным авансам - 210167,4 тыс. рублей (76,9 %), по расчетам с подотчетными лицами - 47044,3 тыс. рублей (17,2 %) и прочие - 16213,8 тыс. рублей (5,9 %). Недостача увеличилась за проверяемый период на 1467,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность носила в основном текущий характер. Просроченной задолженности нет. Кредиторская и дебиторская задолженности в январе-феврале 2007 года погашены за исключением задолженности, связанной с недостачей материальных и денежных средств. Дела по недостачам переданы в следственные органы.

13. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

В целях реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (далее - Закон № 131-ФЗ) в Чеченской Республике принят ряд нормативных документов и проведены определенные мероприятия.

Указом Президента Чеченской Республики от 4 июня 2004 года № 108 создана комиссия по организации органов местного самоуправления в Чеченской Республике, и утвержден план мероприятий органов государственной власти Чеченской Республики по реализации Закона № 131-ФЗ, распоряжением Президента Чеченской Республики от 24 сентября 2004 года № 240-рп создана рабочая группа по подготовке предложений и координации работ в Чеченской Республике по реализации указанного Закона. План мероприятий уточнен и конкретизирован в соответствии с указом Президента Чеченской Республики от 9 февраля 2005 года № 27.

Указом Президента Чеченской Республики от 30 ноября 2005 года № 500 утвержден перечень субъектов административно-территориального устройства Чеченской Республики и создана комиссия по упорядочению административно-территориального деления Чеченской Республики.

В целях установления границ муниципальных образований распоряжением Правительства Чеченской Республики от 23 сентября 2004 года № 568-р образована республиканская рабочая группа по оказанию содействия районным и местным администрациям в этой работе, и утвержден план организационных мероприятий. В сельских районах Республики также созданы и работают группы по описанию границ сельских поселений и районных муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2007 года муниципальные образования в Чеченской Республике отсутствуют. По этой причине не было расходов бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию Закона № 131-ФЗ в 2006 году и в I квартале 2007 года.

Администрации городов и районов Республики действуют на основании временных положений администраций городов и районов, главы которых до избрания органов представительной власти муниципальных районов в соответствии с указом Президента Чеченской Республики от 16 января 2006 года № 6 назначаются Президентом Республики.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом № 131-ФЗ и в целях нормативного правового обеспечения бюджетного процесса в Чеченской Республике приняты постановления Правительства Чеченской Республики от 5 июля 2005 года № 63 «О порядке ведения реестра расходных обязательств», от 12 августа 2005 года № 84 «Об утверждении порядка предоставления, использования и возврата местными бюджетами бюджетных кредитов», «О реестре расходных обязательств», указы Президента Чеченской Республики от 15 сентября 2005 года № 371 «О бюджетном процессе Чеченской Республики» и от 29 сентября 2005 года № 894 «О межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» и закон Чеченской Республики от 19 июля 2006 года № 25-РЗ «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве Чеченской Республики».

В 2007 году в Чеченской Республике распоряжениями глав администраций районов и городов утверждены 15 районных и 2 городских бюджета. В районных и городских бюджетах отсутствуют «необеспеченные мандаты» расходных обязательств, все районные и городские бюджеты приняты сбалансированными.

Все необходимые нормативные правовые акты по организации местного самоуправления планируется принять органами законодательной и исполнительной власти в течение 2007-2008 годов. В настоящее время принят 81 нормативный правовой акт, отклоненных судебными инстанциями и конституционными органами актов нет.

По оперативным данным госкомстата Республики, численность постоянного населения Чеченской Республики на 1 января 2007 года составляет 1183743 человека. Расчетная бюджетная обеспеченность (за вычетом средств по федеральной целевой программе - 6957359,0 тыс. рублей, и средств на выплату компенсационных выплат за утепленное жилье и имущество - 1122450,0 тыс. рублей) составила 19,9 тыс. рублей.

Проблемы формирования, размещения и исполнения муниципального заказа за отчетный период, создания и функционирования контрольных органов муниципальных образований отсутствуют по причине временного приостановления процесса реализации Закона № 131-ФЗ в Чеченской Республике.

14. Анализ администрирования финансовых ресурсов и эффективности межбюджетных отношений

Федеральная методика расчета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности предусматривает выделение средств на основе прогнозируемого уровня инфляции с учетом статистических показателей развития экономики региона за несколько предшествующих лет, которые по объективным причинам отсутствуют в Чеченской Республике. В связи с этим расчет указанного вида дотации на 2006 год Минфин России проводил в рамках среднероссийских показателей уровня бюджетной обеспеченности на душу населения с применением индекса бюджетных расходов соседних регионов. В результате плановые налоговые и неналоговые доходы бюджета Республики и безвозмездные перечисления из федерального бюджета, запланированные в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2006 год», создали дефицит консолидированного бюджета Республики. Руководство Чеченской Республики вынуждено было обращаться в федеральные органы власти для решения создавшейся проблемы. Неоднократно проводились совместные совещания представителей федеральных министерств и ведомств, представителей Южного федерального округа с участием Правительства Чеченской Республики. Результатом этих совещаний стало дополнительное выделение 7,4 млрд. рублей Республике на сбалансированность бюджетных расходов. Принято протокольное решение: общую методику распределения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности по Чеченской Республике до 2009 года не применять. Расчет производить «прямым счетом», т. е. учитывая сети, штаты и контингенты бюджетных учреждений и их рост по мере ввода.

При работе с проектом бюджета на 2007 год Минфином России учтено вышеуказанное протокольное решение, в связи с чем дефицит консолидированного бюджета Республики на 2007 год составил 33000,0 тыс. рублей, или 0,1 % расходной части бюджета.

Анализ методики распределения средств республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов районов и городов Чеченской Республики на 2006 и 2007 годы показал, что распределение проводится с учетом объективных местных факторов и условий, путем выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения для предоставления одного и того же объема бюджетных услуг. При расчете учитываются такие показатели как средний по районам и городам уровень налоговых доходов в расчете на душу населения (на 2007 год - 1300 рублей на человека); средний по районам и городам уровень расходных обязательств местных бюджетов в расчете на 1 жителя (прогнозируемый на 2007 год - 2754 рублей на человека); уровень налоговых доходов района (города) в расчете на душу населения; уровень расходных обязательств района (города) в расчете на 1 жителя, степень сокращения отстаивания районов и городов от первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности (2007 год - 80 %); численность населения района (города) и т. д.

15. Результативность финансового контроля за использованием бюджетных средств в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Счетной палатой Чеченской Республики проведено 172 контрольных мероприятия, в том числе 8 по запросам правоохранительных и других органов. По результатам проверок выявлено 53 случая нецелевого использования средств на общую сумму 35751,0 тыс.

рублей, 81 факт неэффективного использования средств в размере 623821,1 тыс. рублей, 9 фактов непредусмотренных законодательством расходов в объеме 54396,4 тыс. рублей. Результаты проверок рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты Республики, по решению которой подлежат восстановлению в бюджетную систему 130202,5 тыс. рублей. В результате принятых мер восстановлено в бюджет 34769,8 тыс. рублей. Работа в этом направлении продолжается.

Контрольно-ревизионным департаментом министерства финансов Чеченской Республики в 2006 году проведены 96 проверок и 2 ревизии, выявлены незаконные расходы на общую сумму 37898,8 тыс. рублей. В 2007 году проведены 10 проверок и 19 документальных ревизий, выявлены факты непредусмотренных законодательством расходов в размере 3515,2 тыс. рублей. По данным нарушениям в адрес руководителей министерств и ведомств по принадлежности направлены предложения по устранению недостатков и принятию мер к нарушителям.

Выводы

1. Государственным заказчиком-координатором Программы - Минрегионом России - и госзаказчиками по итогам 2006 года поставленные задачи в основном выполнены. Из предусмотренного Программой объема государственных капитальных вложений в сумме 9308960,0 тыс. рублей за 2006 год профинансировано 9308953,0 тыс. рублей, освоено 9302083,5 тыс. рублей, или 99,9 % годовых назначений. Из 253 пусковых объектов 2006 года введено 246, или 97,2 %, по 7 объектам ввод в эксплуатацию не был обеспечен государственными заказчиками: МВД России, Минсельхозом России, Росздравом, Рособразованием, Росавиацией, Роспотребнадзором и Роспромом.

2. Из-за несогласованных действий Минэкономразвития России, Минрегиона России и государственных заказчиков параметры Программы на 2006 и 2007 годы не были уточнены, корректировка ее в установленные сроки не произведена.

3. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» предусмотрено финансирование Программы в объеме 11853104,2 тыс. рублей. Указанная сумма закреплена за Минрегионом России и между государственными заказчиками по состоянию на 1 апреля 2007 года не распределена, в связи с этим финансирование мероприятий Программы в I квартале 2007 года не производилось.

4. На реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2006 году дополнительно поступило в бюджет Республики в декабре 2006 года 2861780,0 тыс. рублей, которые минфином Республики на лицевой счет бюджетополучателя - КП «Дирекция» - не перечислены. В результате этого финансирование работ, выполненных в декабре 2006 года, произведено КП «Дирекция» за счет средств 2006 года только в I квартале 2007 года.

5. Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 30230215,2 тыс. рублей, или на 99,8 %, по расходам - 26143887,4 тыс. рублей, или на 81 % к уточненным годовым назначениям. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 28089012,9 тыс. рублей, или 92,9 % от общего объема доходов республиканского бюджета. Плановые расходные показатели республиканского бюджета за 2006 год в полном объеме не выполнены. Так, расходы республиканского бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены только на 48,3 %, по разделу «Здравоохранение и спорт» - на 76,5 %, по разделу «Социальная политика» - на 84,6 %. В результате по состоянию на 1 января 2007 года остаток неиспользованных бюджетных средств 2006 года составил 5950368,1 тыс. рублей.

6. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государствен-

ных и муниципальных нужд» министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики без проведения конкурса в 2006 году был приобретен автомобиль ГАЗ 3102 «Крайслер» стоимостью 304,0 тыс. рублей.

7. Постановление Правительства Чеченской Республики от 15 сентября 2004 года № 62 министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики в полной мере не выполнено. В результате этого затраты предприятий жилищно-коммунального хозяйства по отпущенным населению жилищно-коммунальным услугам на сумму 347245,8 тыс. рублей компенсированы из республиканского бюджета.

8. Эффективность использования государственных средств снижена из-за неоправданно затянувшегося процесса создания инфраструктуры банковской системы. До сих пор не восстановлен расчетный центр Банка России, нет возможности развивать инфраструктуру финансового сектора экономики Республики, отсутствует возможность полноценного банковского обслуживания предприятий и организаций.

9. Неэффективное использование бюджетных средств составило 90687,4 тыс. рублей. Так, в нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках бюджетного года субвенции из Федерального фонда компенсаций в сумме 77118,0 тыс. рублей и субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в размере 13569,4 тыс. рублей, поступившие в 2006 году, по состоянию на 1 января 2007 года не освоены и числятся в остатках республиканского бюджета.

Предложения

1. По результатам контрольного мероприятия направить представление Председателю Правительства Чеченской Республики, в котором предложить:

1.1. В соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации произвести блокировку соответствующих расходов республиканского бюджета в сумме 304,0 тыс. рублей, допущенных министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики в нарушение установленного порядка осуществления государственных и муниципальных закупок.

1.2. В установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших несвоевременное перечисление бюджетных средств, поступивших на реализацию федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», на лицевой счет заказчика-застройщика бюджетополучателя КП «Дирекция» для проведения взаиморасчетов с подрядными организациями за выполненные работы в сроки, предусмотренные государственными контрактами.

2. Направить информационное письмо Министру регионального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН