



2022

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2021 год»  
в Министерстве труда и социальной  
защиты Российской Федерации (149)  
(Министр труда и социальной  
защиты Российской Федерации  
А.О. Котяков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 апреля 2022 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период  
2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального  
бюджета за 2021 год» в Министерстве труда и социальной защиты  
Российской Федерации (149)  
(Министр труда и социальной защиты Российской Федерации  
А.О. Котяков)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
15 апреля 2022 года

### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203<sup>1</sup>.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минтруде России, по результатам которого составлен акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на замечания Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова дано соответствующее заключение Счетной палаты.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности.

В качестве контрольного показателя для расчета существенности был

---

<sup>1</sup> «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета». Фактическое значение данного показателя по состоянию на 1 января 2022 года составило 855 401 679,1 тыс. рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как высокий, пороговое значение определено на уровне – 0,5 %.

Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 4 277 008,4 тыс. рублей (855 401 679,1 тыс. рублей  $\times$  0,5 %).

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

С учетом экспертного мнения подвергнуты проверке субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций (149 1006034 03401 60210, 149 1006042 04204 60210, 149 0706472 47202 60210), субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов (149 1006 04204 62470), субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (149 1006043 04304 90059), закупки товаров, работ, услуг Минтруда России на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (149 1003 03106 93599), не вошедшие в уровень существенности.

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС Электронный бюджет), в том числе подсистемы бюджетное планирование, управление национальными

проектами, учета и отчетности, информационно-аналитическое обеспечение; Единая система в сфере закупок, Единый государственный реестр юридических лиц, ФГИАС «Единая система управления государственным имуществом», Единый государственный реестр юридических лиц, ГАС «Правосудие», Подсистема мониторинга закупок (Спарк Маркетинг), ИАС УВГА Счетной палаты Российской Федерации (ППК ПОЛИГОН-СП), правовые системы Гарант, Консультант, АИС Минтруда России «Обеспечение исполнения функций Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в части демографической политики и социальной защиты населения».

**1.2.** Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) Минтрудом России представлена в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» Федерального казначейства 15 марта 2022 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 385-ФЗ<sup>2</sup>. Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н<sup>3</sup>.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153<sup>4</sup> Федеральное казначейство непосредственно и через свои территориальные органы, федеральное казенное учреждение «Центр по

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляет следующие переданные полномочия Минтруда России и подведомственных им федеральных казенных учреждений по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и представлению такой отчетности в соответствующие государственные органы.

**1.3.** Минтруд России создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636<sup>5</sup> и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 610<sup>6</sup>.

Согласно Положению № 610 Минтруд России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), включая вопросы тарифов по страховым взносам, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

<sup>5</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов власти».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (далее – Положение № 610).

протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Минтруд России в 2021 году осуществлял координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, 6 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ), 96 подведомственных федеральных государственных казенных учреждений, в том числе федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и федерального государственного унитарного предприятия, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) и Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС).

## **2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

### ***2.1. В части доходов федерального бюджета***

Минтруд России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета в соответствии с приложением № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ без закрепления за ним администрируемых доходов.

Согласно пункту 1 Правил № 995<sup>7</sup> перечень администраторов доходов

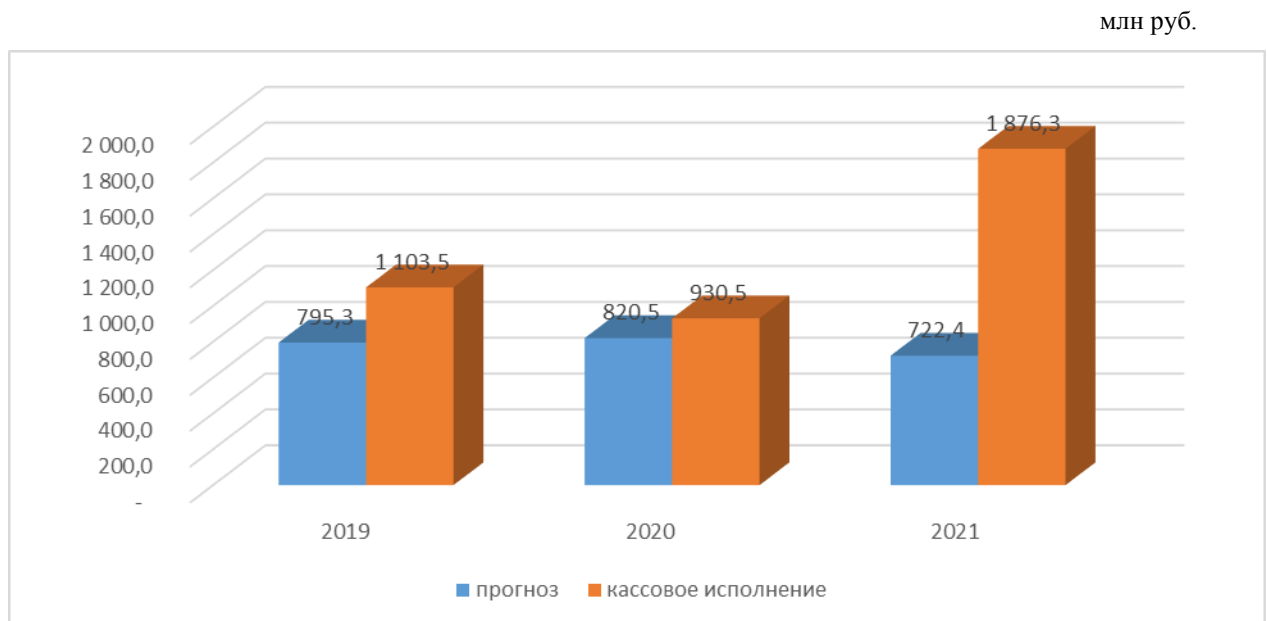
---

<sup>7</sup> Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).

на 2021 год утвержден приказом Минтруда России от 9 ноября 2020 г. № 774<sup>8</sup>, согласно которому полномочия администраторов доходов федерального бюджета переданы подведомственным организациям, находящимся в ведении Минтруда России.

В целях составления кассового плана прогнозы кассовых поступлений по доходам Минтрудом России формировались и представлялись в Федеральное казначейство.

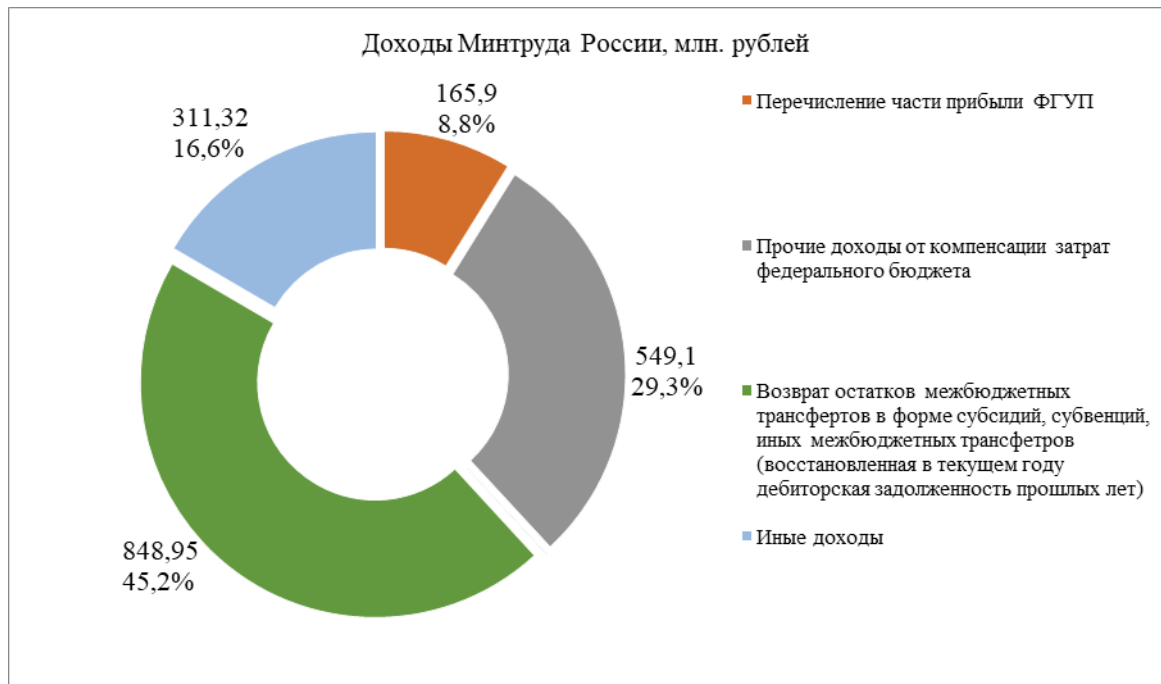
При формировании прогноза доходов федерального бюджета на 2021 год объем первоначально прогнозируемых доходов, администрируемых Минтрудом России, составил 722 409,2 тыс. рублей, а фактически поступило – 1 876 283,5 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных данных составило 1 153 874,3 тыс. рублей, или 159,7 %. Информация об исполнении Минтрудом России доходов федерального бюджета в динамике за 2019–2021 годы представлена на диаграмме.



Минтрудом России осуществлялось ведение реестра источников доходов бюджета по источникам доходов, количество которых по состоянию на 31 декабря 2021 года составило 73, что соответствует перечню источников доходов, утвержденному приказом Минтруда России от 9 ноября 2020 г. № 774.

<sup>8</sup> Приказ Минтруда России от 9 ноября 2020 г. № 774 (с изменениями от 30 декабря 2020 г. № 984, от 16 февраля 2021 г. № 78, от 26 марта 2021 г. № 151).

За подведомственными ФКУ по состоянию на 31 декабря 2021 года числится 16 источников доходов федерального бюджета.



Основную долю администрируемых Минтрудом России доходов федерального бюджета (45,2 % от поступлений доходов в 2021 году) составляют доходы от возврата остатков прошлых лет субсидий, субвенций и перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета, поступивших в 2021 году в федеральный бюджет.

Данные для составления прогноза поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Минтрудом России сформированы и представлены в ГИИС «Электронный бюджет» своевременно.

В нарушение подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995<sup>9</sup>, согласно которому федеральные органы исполнительной власти формируют прогноз поступления доходов федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».



Минфином России, Минтрудом России не прогнозировались доходы по 37 источникам доходов, закрепленным за Минтрудом России, которые фактически поступили в 2021 году в сумме 512 461,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением № 574<sup>10</sup> (далее – постановление № 574, Общие требования к методике прогнозирования) приказом Минтруда России<sup>11</sup> утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России, на очередной финансовый год и на плановый период. Для формирования прогнозов доходов федерального бюджета в указанной Методике предусмотрено применение методов прямого расчета и усреднения.

Проверкой соответствия фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам показателям, утвержденным прогнозом поступления доходов в федеральный бюджет за 2021 год с отклонением более 15 %, установлено следующее.

По КБК 14921801010010000150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» Минтрудом России на 2021 год прогнозировалось поступление доходов федерального бюджета 15 913,3 тыс. рублей, исполнение составило 222 009,9 тыс. рублей, что составляет 1 395,1 % к прогнозу. Причины отклонения от прогноза доходов федерального бюджета: возврат остатков по состоянию на 31 декабря 2020 года по субсидиям на иные цели федеральными государственными бюджетными учреждениями.

По КБК 149 11705010016000180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России,

---

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

<sup>11</sup> Приказ Минтруда России от 30 ноября 2021 г. № 839 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации» (далее – Методика).

органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» Минтрудом России на 2021 год прогнозировались поступления доходов федерального бюджета 6,5 тыс. рублей, исполнение составило 751,1 тыс. рублей, или 11 553,8 %. Причины отклонения от прогноза доходов федерального бюджета: в доход федерального бюджета поступили средства, находящиеся во временном распоряжении, не востребовавшиеся по истечении трех лет со дня их поступления на л/с Минтруда России, на основании вступившего в силу с 1 января 2021 года постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 356 «О случаях и порядке возврата или перечисления средств, поступающих во временное распоряжение получателей бюджетных средств».

Федеральным законом № 385-ФЗ (приложение № 9) утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в который включен Минтруд России без определения группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования дефицита федерального бюджета, закрепленных за ним.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

Показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью на 2021 год Минтроду России не установлены.

## ***2.2. В части расходов федерального бюджета***

**2.2.1.** Бюджетные полномочия Минтруда России как главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета (далее – ГРБС) установлены частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Минтроду России как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 748 561 023,4 тыс. рублей.

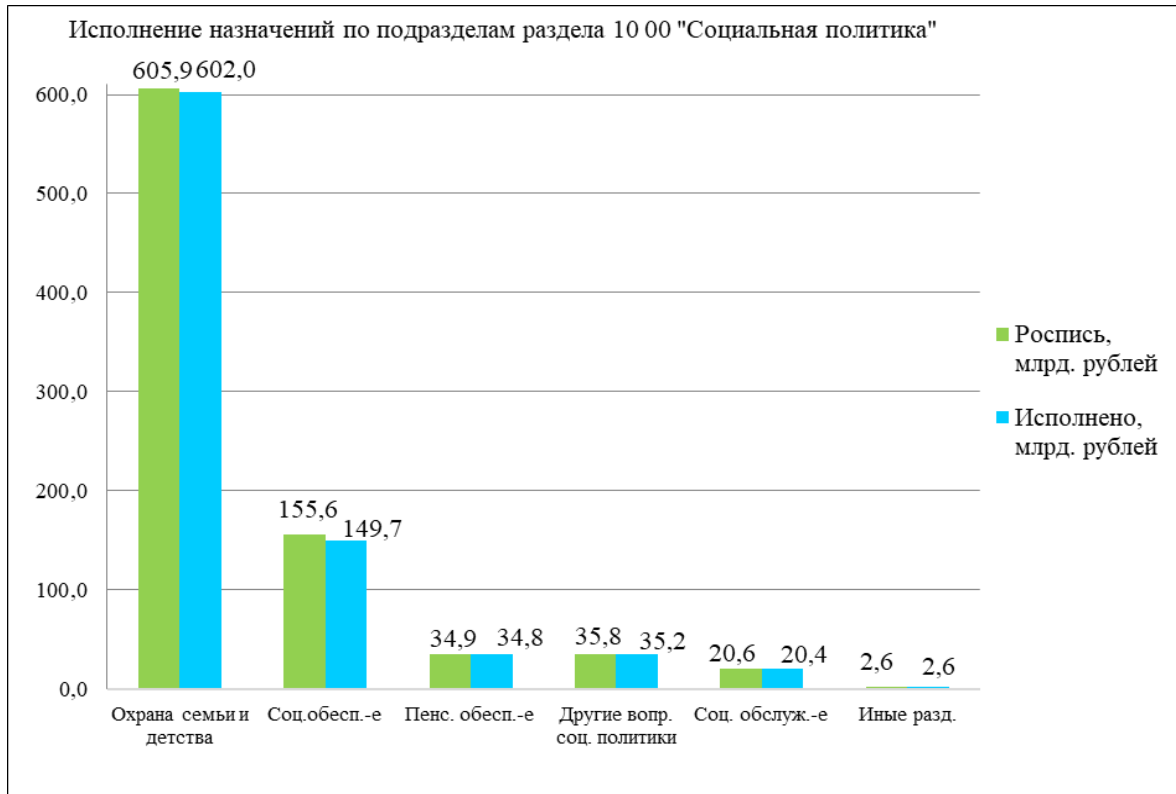
Объем бюджетных ассигнований, первоначально утвержденных Минтруду России сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2021 год (далее – бюджетная роспись) и доведенных до Минтруда России казначейскими уведомлениями, соответствовал объемам, установленным Федеральным законом № 385-ФЗ.

Наименование	Рз	ПР	Утверждено Федеральным № 385-ФЗ (с учетом изменений), тыс. руб.	Утверждено бюджетной росписью на 2021 г. (с учетом изменений), тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Сумма неисполненных назначений (к росписи), тыс. руб.	Исполнено, % к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8
Минтруд России			748 561 023,4	855 401 679,1	844 638 371,5	10 763 307,6	98,7
Общегосударственные вопросы	01	00	753 791,4	987 109,9	987 059,0	50,9	100,0
Образование	07	00	1 064 937,1	969 867,3	957 170,9	12 696,4	98,7
Здравоохранение	09	00	106 422,6	113 975,4	109 280,9	4 694,5	95,9
Социальная политика	10	00	746 635 872,3	853 330 726,5	842 584 860,7	10 745 865,8	98,7

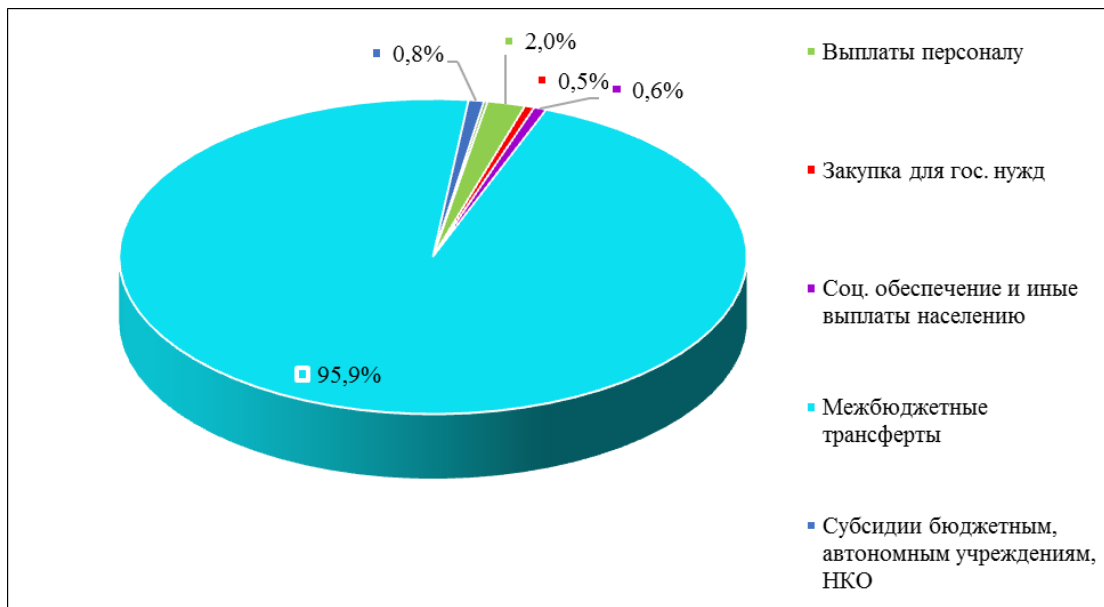
Согласно Федеральному закону № 385-ФЗ сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Минтруду России, по состоянию на 1 января 2021 года составила 748 561 023,4 тыс. рублей, СБР с учетом изменений по состоянию на 1 января 2022 года – 853 330 726,5 тыс. рублей, отклонение составило 104 769 703,1 тыс. рублей, или 14,0 % от утвержденных в федеральном бюджете. Наиболее значительные увеличения были произведены за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на сумму 54 942 282,0 тыс. рублей, и в связи с использованием (перераспределением) средств, зарезервированных в составе утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетных ассигнований (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса) – на сумму 77 546 342,0 тыс. рублей. Наиболее значительное уменьшение назначений бюджетной росписи было связано с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации – на сумму 26 415 446,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2021 год составило 844 638 371,5 тыс. рублей, или 98,7 % от бюджетной росписи. Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2021 года составила 10 763 307,6 тыс. рублей.

Наибольшие суммы неисполненных бюджетных назначений сложились по разделу 1000 «Социальная политика» – 10 745 865,4 тыс. рублей.



Структура кассового исполнения расходов Минтруда в 2021 году по видам расходов представлена на диаграмме.



В структуре расходов Минтруда России 95,9 % занимают межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

По состоянию на 1 января 2022 года неисполненные назначения в Минтруде России составили 10 763 307,6 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам 10 390 925,3 тыс. рублей (96,5 % от общей суммы), из которых наибольший остаток средств по субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 5 542 532,9 тыс. рублей, или 53,3 %; по субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – 1 325 871,0 тыс. рублей, или 12,3 %; по субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 1 005 942,5 тыс. рублей, или 9,3 % от общего остатка средств.

Причиной неполного освоения указанных средств субвенций является заявительный характер мер социальной поддержки граждан.

2.2.2. Составление и ведение бюджетных смет подведомственных федеральных казенных учреждений Минтруда России в 2021 году осуществлялось в соответствии с приказом Минтруда России от 31 августа 2020 г. № 543 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, с использованием ГИИС «Электронный бюджет».

Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса в части составления, ведения и исполнения бюджетной сметы, осуществлялось Минтрудом России с использованием ГИИС «Электронный бюджет». При формировании сметы учитывались обоснования плановых сметных показателей.

Минтрудом России, как главным распорядителем бюджетных средств, составлялся реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению

в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, что соответствует пункту 3 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса и Правилам ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Внесение изменений в реестр расходных обязательств на 2021 год Минтрудом России осуществлялось в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ в соответствии с частью 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса, а также по основаниям внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2021 год, предусмотренным частью 3 статьи 217 Бюджетного кодекса.

2.2.3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1792-р (далее – распоряжение № 1792-р) Минтруду России выделены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 7 552,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение расходов подведомственных организаций, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, иным работникам, в том числе военнослужащим и приравненным к ним лицам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2021 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 844-р ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России включено в Перечень медицинских организаций, которые перепрофилируются для оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом или с подозрением на коронавирусную инфекцию COVID-19 в стационарных условиях. Объем средств, выделенных на указанные цели в соответствии с уточненной потребностью учреждения составил 2 858,3 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса, Минтруд России направил в Минздрав России и Минфин России письма о проработке вопроса об уменьшении объема бюджетных ассигнований, вместе с тем изменения в распоряжение № 1792-р внесены не были. Сумма неисполненных назначений в размере 4 694,5 тыс. рублей направлена в федеральный бюджет 31 декабря 2021 года.

2.2.4. Общий объем утвержденных бюджетных назначений Минтруда России и подведомственных ему федеральных казенных учреждений на 2021 год по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» составил 4 324 611,8 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4 176 214,8 тыс. рублей, или 96,6 % от сводной бюджетной росписи. Остаток неисполненных назначений на закупку товаров, работ и услуг составил 148 397,0 тыс. рублей.

Положение о контрактной службе, утвержденное приказом Минтруда России от 29 января 2014 г. № 57 (с изменениями), не соответствовало Типовому положению (Регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 158н. Положение о контрактной службе, соответствующее Типовому положению, утверждено приказом Минтруда России от 14 июля 2021 г. № 474 (с изменениями).

Минтрудом России не в полной мере соблюдается принцип профессионализма заказчика, предусмотренный статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ: ряд сотрудников контрактной службы, состав которой утвержден приказом Минтруда России от 14 июля 2021 г. № 474 (с изменениями), не имеют дополнительного профессионального образования в сфере закупок, подтвержденного удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке.

В 2021 году основная доля закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Минтрудом России у единственных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) осуществлялась в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», контракты с которыми заключаются в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно статье 6.2 «Набор социальных услуг» в состав представляемого гражданам указанных категорий набора социальных услуг входит предоставление бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Согласно пункту 4 государственных контрактов на оказание услуги по перевозке граждан – получателей социальной услуги железнодорожным транспортом пригородного сообщения, заключенных в 2021 году Минтрудом России с 28 компаниями-перевозчиками на общую сумму 5 261 241,4 тыс. рублей (КБК 149 10 03 03 1 06 93599 323), цена контракта подлежит пересмотру по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 8 методики расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 864 (далее – методика).

При этом пункт 8 методики, предусматривающий возможность пересмотра объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, признан утратившим силу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1554 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864».

В ходе проверки установлено, что Минтрудом России в нарушение указанных норм в отсутствие правовых оснований с АО «Башкортостанская ППК» заключено дополнительное соглашение № 1 от 28 октября 2021 г.



к государственному контракту на оказание услуги по перевозке граждан – получателей социальной услуги железнодорожным транспортом пригородного сообщения от 12 февраля 2021 г. № 21-К-12-009 (цена контракта 32 132,0 тыс. рублей), в соответствии с которым цена контракта уменьшена на 6 302,65 тыс. рублей.

АО «Башкортостанская ППК» осуществила возврат денежных средств в сумме 6 302,65 тыс. рублей 16 сентября 2021 года, которые были зачтены Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства на невыясненные платежи ввиду недостаточности реквизитов для определения принадлежности платежа. На лицевой счет Минтруда России средства поступили 21 сентября 2021 года и были направлены Федеральным казначейством в резервный фонд Правительства Российской Федерации казначейским уведомлением от 17 декабря 2021 года.

На основании актов сверки между Минтрудом России и компаниями-перевозчиками по состоянию на 1 января 2022 года сумма дебиторской задолженности составила 453 719,6 тыс. рублей. По состоянию на 15 марта 2022 года в доход федерального бюджета поступило 369 057,4 тыс. рублей, не возвращены средства в сумме 84 666,2 тыс. рублей АО «ППК «Черноземье» (73 707,0 тыс. рублей) и АО «Экспресс-пригород» (10 959,2 тыс. рублей). Указанным компаниям Минтрудом России направлены повторные требования о возврате средств в федеральный бюджет.

### ***2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета***

Бюджетные полномочия Минтруда России как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса.

Исполнение федерального бюджета Минтрудом России по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за 2021 год составило 842 762 088,4 тыс. рублей<sup>12</sup>.

По результатам проверки документов в части отражения изменений остатков по расчетам федерального бюджета в Минтруде России с данными бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в Минтруде России отсутствуют.

#### ***2.4. В части дебиторской задолженности***

Анализ динамики дебиторской задолженности за 2021 год показал следующее.

Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета в Минтруде России по состоянию на 1 января 2021 года составила 1 840 339,2 тыс. рублей, за 2021 год снизилась на 388 266,1 тыс. рублей, или на 21,1 %, и составила по состоянию на 1 января 2022 года 1 452 073,1 тыс. рублей, из которых 80,3 % составляет задолженность по кодам счетов бюджетного учета «Расчеты по доходам» (663 106,5 тыс. рублей) и «Расчеты по ущербу и иным доходам» (503 290,1 тыс. рублей).

Сумма просроченной задолженности по доходам на 1 января 2022 года составила 1 296,0 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2021 года (1 375,7 тыс. рублей) на 79,7 тыс. рублей, или на 5,8 %.

Просроченная задолженность по «Расчеты по доходам» на 1 января 2022 года составила 877,0 тыс. рублей (67,7 % в общей сумме просроченной задолженности) и осталась на прежнем уровне, что и на 1 января 2021 года.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2021 года составила 161 972,8 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 262 538,2 тыс. рублей и носит текущий характер.

---

<sup>12</sup> Согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Увеличение дебиторской задолженности по расходам составило 100 565,4 тыс. рублей, или на 62,1 %, в том числе на 93 103,5 тыс. рублей по авансовым перечислениям международным организациям за обучение по Программе привлечения молодых профессионалов.

### ***2.5. В части кредиторской задолженности***

Общая сумма кредиторской задолженности Минтруда России по состоянию на 1 января 2021 года составила 650 987,0 тыс. рублей, по состоянию на 31 декабря 2022 года – 535 462,1 тыс. рублей, за отчетный период произошло уменьшение на сумму 115 524,9 тыс. рублей, или на 17,7 %.

По доходам на 1 января 2021 года кредиторская задолженность составила 320,5 тыс. рублей, на 31 декабря 2021 года – 226,9 тыс. рублей, за отчетный период произошло уменьшение на сумму 93,6 тыс. рублей, или на 29,2 %.

Просроченная кредиторская задолженность по доходам отсутствует.

Долгосрочная кредиторская задолженность по доходам отсутствует.

По расходам на 1 января 2021 года кредиторская задолженность составила 650 666,5 тыс. рублей, на 31 декабря 2021 года – 535 235,2 тыс. рублей, за отчетный период произошло уменьшение на 115 431,3 тыс. рублей, или на 17,7 %.

Сумма долгосрочной кредиторской задолженности по расходам на 1 января 2022 года составила 102 029,2 тыс. рублей, на 1 января 2021 года (118 518,3 тыс. рублей) и уменьшилась на 16 489,1 тыс. рублей, или на 13,9 %.

Просроченная кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2021 года составила 1,4 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 1 476 тыс. рублей.

**3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

***3.1. Проверка полноты и своевременности исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества)***

Федеральным законом № 385-ФЗ в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) в 2021 году Минтруду России на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (далее – Программа на обеспечение безопасных и комфортных условий), предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 3 510 000,0 тыс. рублей.

В 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации.

С учетом внесенных изменений распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 августа № 2148-р и от 1 ноября 2021 г. № 3117-р Минтруду России объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 3 569 593,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 546 875,4 тыс. рублей, или 99,4 %.

Выделенные средства распределены на строительство (реконструкцию) 33 объектов капитального строительства в 27 субъектах Российской Федерации.

В рамках программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (далее – Программа), на восстановление объекта капитального строительства «Строительство социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних

в Нижнеудинском районе Иркутской области» из федерального бюджета предусмотрены лимиты бюджетных ассигнований в объеме 60 220,0 тыс. рублей, из бюджета Иркутской области – 33 800,3 тыс. рублей.

По итогам 2021 года в доход федерального бюджета возвращено 22 717,6 тыс. рублей, из них к восстановлению в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств 2021 года по КБК 10 06 031Р351210 522 на общую сумму 6 717,7 тыс. рублей для оплаты работ по объекту Республики Коми – «Расширение республиканского Кунибского интерната на 70 мест в с. Куниб, Сысольского района». Бюджетные обязательства в объеме 6 717,7 тыс. рублей образовались в связи с несвоевременностью предоставления исполнителями работ документов для расчета.

В рамках реализации Костромской областью федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» Областным государственным бюджетным учреждением «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов» 17 апреля 2020 года заключен контракт № 10-К на выполнение работ по строительству объекта «ОГБУ «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Костромская область, г. Кологрив, ул. Кирова, д. 9, строительство корпуса на 120 мест (далее – Объект) с ООО «Финансово-строительная компания «ХАКИ», с ценой контракта 383 571,9 тыс. рублей.

В связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств по контракту № 10-К на выполнение работ по строительству Объекта, а именно систематическим нарушением сроков выполнения работ, контракт с ООО «Финансово-строительная компания «ХАКИ» расторгнут 1 июня 2021 года.

В адрес подрядчика направлено требование об уплате пеней и штрафов на сумму 3 598,5 тыс. рублей, требование об уплате пеней и штрафов подрядчиком не исполнено, в Арбитражный суд Костромской области направлено исковое заявление «ОГБУ «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В 2021 году в стадии строительства находилось 33 объекта капитального строительства (далее – ОКС), в том числе построено и введено в эксплуатацию 10 ОКС, в стадии строительства 23 ОКС.

Объектов, включенных в ФАИП при отсутствии проектной документации с положительным заключением госэкспертизы, не установлено.

Минтрудом России в 2021 году по объектам, планируемыми к вводу в эксплуатацию в 2021 году, срок ввода в эксплуатацию на последующие годы не переносился.

Незавершенные проектно-изыскательские работы, предусмотренные к завершению в 2021 году, в Минтруде России отсутствуют.

В течение 2021 года Минтрудом России осуществлено 7 выездных контрольных мероприятий по соблюдению условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъекта Российской Федерации (Рязанская область, Тульская область, Ярославская область, Республика Калмыкия, Псковская область (2 выезда), Карачаево-Черкесская Республика), в ходе которых было выявлено в общей сложности 64 замечания и нарушения. Согласно Порядку формирования и ведения информационного ресурса ФАИП<sup>13</sup> (далее – Порядок), главные распорядители средств федерального бюджета предоставляют в Минэкономразвития России для включения в информационный ресурс сведения об объекте капитального строительства и (или) мероприятии, и (или) объекте недвижимого имущества, подлежащих включению в информационный ресурс.

В нарушение пунктов 13 и 14 Порядка Минтруд России не разместил информацию по мероприятию (укрупненному инвестиционному проекту) по кодам учетной единицы 210100596, 210100597, 210312477 в федеральной государственной информационной системе «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование федеральной адресной

---

<sup>13</sup> Порядок формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденный приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 22 марта 2019 г. № 150.

инвестиционной программы», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте Минэкономразвития России.

### **3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

В соответствии с формой 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на 1 января 2021 года у Минтруда России числилось 3 объекта незавершенного строительства, на 1 января 2022 года остался 1 объект.

1. ФГБУ Федеральное бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Поликлиника с блоком восстановительного лечения протезно-ортопедического центра» по адресу: г. Москва, ул. Ивана Сусанина, дом 3.

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию с начала инвестиционного проекта составили 132 263,0 тыс. рублей при сметной стоимости 2 759 660,0 тыс. рублей. Срок строительства 1992–2010 годы. Техническая готовность составила 38 %.

2. ФГБУ «Новокузнецкий научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Малая, д. 7.

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию с начала инвестиционного проекта составили 345 671,7 тыс. рублей при сметной стоимости 1 023 314,8 тыс. рублей. Срок строительства 2007–2013 годы. Техническая готовность составила 34 %.

3. ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России «Учебно-производственный корпус» по адресу: Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Академика Антонова, дом 10А.

Кассовые расходы бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию с начала инвестиционного проекта составили 2 435,5 тыс. рублей

при сметной стоимости 9 429,8 тыс. рублей. Срок строительства 1995–1997 годы. Техническая готовность составила 25 %.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2021 г. № 246-р о безвозмездной передаче из федеральной собственности в государственную собственность Саратовской области объектов недвижимого имущества объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Академика О.К. Антонова, д. 10А, передан в государственную собственность Саратовской области (акт приема-передачи имущества от 2 марта 2021 г.).

Государственная регистрация права собственности Саратовской области на объект незавершенного строительства подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 26 мая 2021 г. (рег. запись 64:48:040418:223-64/073/2021-3 от 26 мая 2021 г.).

Согласно распоряжению МТУ Росимущества в Кемеровской и Томской областях от 10 сентября 2021 г. № 42-607-р объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Малая, д. 7, закреплен на праве оперативного управления за ФГБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Топаз» (акт приема-передачи имущества от 24 сентября 2021 г.).

Государственная регистрация права оперативного управления Фонда социального страхования Российской Федерации на объект незавершенного строительства «Топаз» подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 13 октября 2021 г. (рег. запись 42:30:0431001:46-42/081/2021-2 от 13 октября 2021 г.).

В состав имущественного комплекса подведомственных Минтруду России учреждений входит 1 объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Ивана Сусанина, д. 3, стр. 5 (далее – Объект). Строительство Объекта начато в 1992 году и с перерывами продолжалось до 2010 года. Объект не консервировался.



На основании решения, принятого Комиссией по рассмотрению и отбору инвестиционных проектов, рекомендуемых для включения в ФАИП, и направлению средств федерального бюджета на капитальный ремонт и разработку проектно-сметной документации объектов федеральных казенных учреждений и других объектов, относящихся к ведению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, указанный Объект подлежит передаче в Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) (Протокол от 1 июля 2021 г. № 3/20/13пр(з).

#### **4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета выделенных в виде субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели**

**4.1.** Общее количество бюджетных учреждений, находящихся в 2021 году в ведомственном подчинении Минтруда России, составляло 6 учреждений.

Минтруду России в 2021 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) предусмотрены в объеме 1 543 177,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 543 021,2 тыс. рублей, или 99,99 % от сводной бюджетной росписи.

Государственные задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подведомственных бюджетных учреждений утверждены в установленные сроки.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

Согласно пункту 46 Положения № 640<sup>14</sup> перечисление платежа, завершающего выплату субсидии, в IV квартале должно осуществляться не позднее 1 декабря текущего финансового года после предоставления в срок, установленный в государственном задании, федеральным бюджетным или автономным учреждением предварительного отчета о выполнении

---

<sup>14</sup> Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения

государственного задания в части предварительной оценки достижения плановых показателей годового объема оказания государственных услуг за соответствующий финансовый год. В нарушение этой нормы Минтрудом России осуществлено перечисление позднее 1 декабря 2021 года платежей, завершающих выплату субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания: ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России (платежные поручения № 719539, 719543, 719547, 719554 от 7 декабря 2021 г.), Федеральному государственному бюджетному учреждению «Новокузнецкий научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ Минтруда России) (платежные поручения № 710567, 710602 от 6 декабря 2021 г.), Федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России) (платежные поручения № 719541, 719545, 719551 от 7 декабря 2021 г.), Федеральному государственному бюджетному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России) (платежные поручения № 719535, 719537, 719549 от 7 декабря 2021 г.), Федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России) (платежные поручения № 710579, 710586, 710594, 710608, 710615, 710622 от 6 декабря 2021 г.), то есть с нарушением срока от 5 до 6 дней.

В соответствии с пунктом 8 Правил разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 (с учетом внесения изменений от 27 октября 2021 г. № 1843) (далее – Правила № 23), согласно которому сбор и анализ информации, необходимой для разработки проектов профессиональных стандартов, а также для актуализации утвержденных профессиональных стандартов, осуществляются за счет средств федерального бюджета в соответствии с утверждаемым Минтрудом России перечнем профессиональных стандартов, сформированным с учетом приоритетных направлений развития экономики и предложений Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, федеральными государственными учреждениями, подведомственными Минтуду России, Минтрудом России заключено дополнительное соглашение от 1 ноября 2021 г. № 149-02-2021-006/2 к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № 149-02-2021-006 о предоставлении ФГБУ «ВНИИ труда» Минтуду России из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях реализации мероприятий по разработке профессиональных стандартов по КБК 149 1005 07 3 01 90059 612, предусматривающее разработку 25 новых профессиональных стандартов и актуализацию 89 профессиональных стандартов на сумму 37 976,1 тыс. рублей.

Минтуду России в 2021 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели предусмотрены в объеме 819 930,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 815 235,8 тыс. рублей, или 99,4 % от сводной бюджетной росписи.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее –

Общие требования), согласно которому федеральным органам исполнительной власти необходимо обеспечить приведение в соответствие с Общими требованиями нормативных правовых актов, устанавливающих порядок определения объема и условия предоставления федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, но не позднее 1 января 2021 года, Минтрудом России Правила предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствующие Общим требованиям, были утверждены 30 марта 2021 года, вступили в силу с 17 июля 2021 года, то есть более чем на 6 месяцев позднее установленного срока.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтруда России, в нарушение пункта 4.1.5, установленного соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего осуществление контроля за соблюдением учреждениями цели(ей) и условий предоставления субсидии, а также оценку достижения значений результатов предоставления субсидии:

- отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии представлены в ГИИС «Электронный бюджет»: ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России (соглашение от 14 сентября 2021 г. № 149-02-2021-009) – с нарушением срока на 31 день; ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России (соглашение от 20 мая 2021 г. № 149-02-2021-006) – с нарушением срока на 30 дней; ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России (соглашение от 27 января 2021 г. № 149-02-2021-003) – отчет не представлен (срок отчета – 7 февраля 2022 года);

• отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представлены в ГИИС «Электронный бюджет»: ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России (соглашение от 27 января 2021 г. № 149-02-2021-003) – с нарушением срока на 10 дней; ФГБУ «УСЗ и МТО» Минтруда России (соглашение от 18 января 2021 г. № 149-02-2021-001) – с нарушением срока на 10 дней.

**5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), а также отдельных общественных и иных некоммерческих организаций**

**5.1.** В соответствии с положениями пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в Федеральном законе № 385-ФЗ Минтруду России предусмотрены бюджетные ассигнования на субсидии отдельным общественным и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (вид расходов 630) в общем объеме 4 292 790,8 тыс. рублей, кассовое исполнение в 2021 году составило 4 292 790,8 тыс. рублей, или 100 %.

На основании подпункта 5.18 пункта 5 Положения о Минтруде России № 610 Минтруд России оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим в соответствии с учредительными документами социальную поддержку и защиту граждан.

В 2021 году в соответствии с Правилами № 1074<sup>15</sup> Минтрудом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку трех общероссийских общественных организаций инвалидов: Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Общероссийской общественной организации инвалидов

---

<sup>15</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 1074 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов».

«Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

В соответствии с пунктом 4 Правил № 1074 Минтрудом России в 2021 году соглашения о предоставлении субсидий на 2021 год с общественными организациями инвалидов заключены по форме, утвержденной приказом Минфина России от 28 июля 2017 г. № 121н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением»<sup>16</sup>. Отчетность, предусмотренная соглашениями, предоставлена указанными общественными организациями инвалидов в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением срока и не по всем установленным формам.

**5.2. Предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета частным медицинским организациям на оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, осуществлялось Минтрудом России в соответствии с Правилами № 1915<sup>17</sup> в рамках заключенных в декабре 2020 года соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий с частными медицинскими организациями на сумму 273 262,4 тыс. рублей, срок от 12 до 18 месяцев, фактические расходы составили 166 161,0 тыс. рублей, или 60,8 %. Причинами образования неисполненных назначений являлись поэтапное увеличение числа обслуживаемых лиц 65 лет и старше, охваченных медико-социальным патронажем, а также экономия средств гранта, возникшая в связи с оплатой затрат на выполнение медицинских услуг по назначениям врача.**

---

<sup>16</sup> Приказ Минфина России от 28 июля 2017 г. № 121н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением».

<sup>17</sup> Правила предоставления грантов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1915 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности».

5.3. Федеральным законом № 385-ФЗ Минтруду России предусмотрены субсидии АНО «НАРК» на развитие механизма независимой оценки квалификации, создание и поддержку функционирования базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров в объеме 256 500,0 тыс. рублей, на которые распространяется требование о казначейском сопровождении.

Правила казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 2106 (далее – Правила № 2106).

Между Минтрудом России и АНО «НАРК» заключено соглашение о предоставлении в 2021 году субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием механизма независимой оценки квалификации, созданием и поддержкой функционирования базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров (далее – Соглашение) на сумму 256 500,0 тыс. рублей в соответствии с Правилами № 1633<sup>18</sup>, расходование средств субсидии произведено в сумме 256 500,0 тыс. рублей (100,0 %), установленные плановые значения показателей результативности предоставления субсидии достигнуты.

5.4. Минтрудом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций согласно Правилам № 1135<sup>19</sup>.

В 2021 году Минтрудом России заключены 38 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидиям некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными)

---

<sup>18</sup> Правила предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций» на развитие механизма независимой оценки квалификации, создание и поддержку функционирования базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2017 г. № 1633.

учреждениями, в общем объеме 1 643 217,6 тыс. рублей, кассовые расходы средств субсидий составили в сумме 1 643 217,6 тыс. рублей (100,0 %).

5.5. По результатам проведения Счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой поручено Минтруду России представить до 15 декабря 2020 г. согласованные предложения по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 294-р О ликвидации федерального государственного учреждения «Фонд взаимопонимания и примирения» (далее – Распоряжение № 294-р, Фонд) (поручение от 21 сентября 2020 г. № ТГ-П12-11799).

По состоянию на 1 января 2021 года поручение от 21 сентября 2020 г. № ТГ-П12-11799 исполнено не было, и согласно письму Аппарата Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2021 г. № П12-6145 срок его выполнения был продлен до 15 мая 2021 года.

Во исполнение пункта 1 Распоряжения № 294-р в 2021 году Минтрудом России приняты следующие меры по ликвидации Фонда.

Для определения органа (лица), уполномоченного на утверждение ликвидационного баланса Фонда, Минтрудом России направлены письма в Правительство Российской Федерации от 12 мая 2021 г. № 20-0/10/П-3514 и от 21 января 2022 г. № 20-0/10/П-277.

Согласно поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 1 февраля 2022 г. № ТГ-П45-1212 Минтруду России совместно с ФНС России поручено обеспечить завершение подготовки ликвидационного баланса «Фонда взаимопонимания и примирения» в срок до 1 июля 2022 года.

<sup>19</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1135 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций».



Минтруд России направил письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 20-0/10/-11716 с информацией о подготовке проекта изменений в пункт 4 Распоряжения № 294-р, предусматривающих передачу права требования исполнения вексельного обязательства Минтруд России. До настоящего времени проект распоряжения о внесении изменений в Распоряжение № 294-р Минтрудом России не подготовлен.

**5.6.** Федеральным законом № 385-ФЗ Минтруд России в целях возмещения затрат, связанных с обучением федеральных государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 40 000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением федеральных государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 620 (далее – Правила № 620), размер гранта рассчитывается в соответствии с нормативами затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ, утвержденных с соблюдением общих требований, определенных Министерством науки и высшего образования Российской Федерации количеством федеральных государственных гражданских служащих, прошедших обучение на основании образовательного сертификата в соответствующей образовательной организации, и объемом освоенной ими дополнительной профессиональной программы, Минтрудом России при расчете размера гранта Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования Учебно-Консалтинговый Центр «Ликей» (зарегистрирована и осуществляет образовательную деятельность в г. Твери (АНО ДПО УКЦ «Ликей», ИНН 6901070967, 170021, Тверская область, г. Тверь, ул. Докучаева,

д. 36, пом. XII) применен норматив стоимости одного человеко/часа по г. Москве (216,21), а не по г. Тверь, в результате Минтрудом России объем средств по Соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, от 8 декабря 2021 г. № 149-10-2021-056 завышен на 437,1 тыс. рублей.

При этом механизм определения нормативов затрат, исключающий возможность некорректных расчетов по оплате оказанных услуг с применением дистанционных образовательных технологий на основании образовательных сертификатов, в Правилах № 620 не установлен, в связи с чем требуется внесение соответствующего уточняющего дополнения.

5.7. Согласно Федеральному закону № 385-ФЗ на 2021 год Минтроду России предусмотрены средства на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) в объеме 855 000,0 тыс. рублей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд поддержки детей), учредителем которого является Минтруд России.

В соответствии с пунктом 7 Правил предоставления в 2021 году субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации, осуществляющей оказание поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2455 (далее – Правила № 2455), согласно которому на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, организация должна соответствовать требованиям, указанным в данном пункте: у организации отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов; у организации отсутствует просроченная задолженность по возврату

в федеральный бюджет субсидии, бюджетных инвестиций; организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении организации не введена процедура банкротства; в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, Минтрудом России с Фондом поддержки детей 11 февраля 2021 года заключено Соглашение № 149-10-2021-005 о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, по КБК 149 1006 03 3 08 96249 633 13 в объеме 855 000,0 тыс. рублей, при этом справка о соответствии требованиям, указанным в данном пункте, представлена 28 декабря 2020 года.

#### **6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации**

Сведения об объемах финансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), ответственным исполнителем которых является Минтруд России, представлены в таблице.

Наименование госпрограммы	Показатели, утвержденные № 385-ФЗ (с изменениями), тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2021, тыс. руб.	Кассовое исполнение		
			Сумма, тыс. руб.	% (от гр.2)	% (от гр.3)
1	2	3	4	5	6
«Социальная поддержка граждан»	2 004 241 747,9	2 860 825 050,4	2 845 232 993,2	142,0	99,5
«Доступная среда»	58 890 948,4	69 027 181,8	68 841 092,8	116,9	99,7
«Содействие занятости населения»	135 624 915,5	102 972 251,7	102 132 331,0	75,3	99,2

Годовые отчеты о ходе реализации в 2021 году государственных программ Минтрудом России направлены в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России в установленные сроки и размещены на сайте государственных программ до 1 марта 2022 года в установленном порядке.

*В части реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03), утвержденной*

*постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – Постановление № 296), установлено следующее.*

Федеральным законом № 385-ФЗ в первоначальной редакции бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП-03 в 2021 году, утверждены в объеме 2 004 241 747,9 тыс. рублей и соответствуют предусмотренному ГП-03 ресурсному обеспечению госпрограммы за счет средств федерального бюджета.

С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись на 2021 год бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ГП-03 в 2021 году, увеличены на 856 583 302,5 тыс. рублей (на 42,7 %) и составили 2 860 825 050,4 тыс. рублей.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов на реализацию госпрограммы за 2021 год производилось по 19 кодам видов изменений.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по ГП-03 произведено за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на единовременную выплату семьям, имеющих детей, в размере 10 тыс. рублей, производимую через Пенсионный фонд Российской Федерации (204 534 710,7 тыс. рублей), за счет средств федерального бюджета на предоставление субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (76 929 256,9 тыс. рублей); на специальную социальную выплату медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (395 457 535,8 тыс. рублей) (Минфин России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 509 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» утверждена новая редакция ГП-03.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса показатели ресурсного обеспечения ГП-03 за счет средств федерального бюджета в установленный срок приведены в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ. План реализации ГП-03 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден в установленном порядке приложением № 10 к ГП-03.

Минтрудом России, как ответственным исполнителем ГП-03, требования в части подписания отчетных данных о ходе реализации госпрограммы, усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного исполнителя, соблюдены.

В редакции, действовавшей при реализации ГП-03 в 2021 году, по госпрограмме в целом установлены плановые значения на 2021 год по 42 показателям (индикаторам):

- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты, равен 61,9 % (26 показателей (индикаторов));
- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, равен 16,7 % (7 показателей (индикаторов));
- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих прочие результаты, равен 21,4 % (9 показателей (индикаторов)).

В разрезе структурных ГП-03 элементов коэффициент стабильности показателей за 2021 год колебался от 66,7 % («низкий уровень») в части показателей подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» до 100 % («высокий уровень») по подпрограммам 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» и 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала следующее:

- количество показателей с положительной динамикой – 14, или 33,3 % от общего количества показателей (индикаторов);
- количество показателей без существенной динамики – 24, или 57,1 %;
- количество показателей с отрицательной динамикой – 3, или 7,1 %.

Удельный вес группы из 3 показателей с отрицательной динамикой равен 7,1 %. Учитывая данный фактор, ГП-03 присваивается «средний уровень» в части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы за 2021 год.

В 2021 году в рамках ГП-03 предусматривались бюджетные ассигнования, направленные на реализацию федеральных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение».

При общем объеме расходов федерального бюджета, направленных на реализацию государственной программы (на 31 декабря отчетного финансового года), 2 860 825 050,4 тыс. рублей объем расходов федерального бюджета, направленных на реализацию федеральных проектов (на 31 декабря отчетного финансового года), составил 549 649 408,5 тыс. рублей.

Доля проектной части государственной программы (ДРПР) за 2021 год составляет 19,2 %, что соответствует оценке «низкий уровень».

Итоговая оценка качества формирования и реализации ГП-03 (на основе предварительного отчета) в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части качества – «ниже среднего», в части реализации – «высокий уровень». При этом следует отметить необходимость:

- изменения состава показателей (индикаторов) государственной программы (увеличение качественных показателей, характеризующих конечный результат (итоговый эффект) реализации госпрограммы);

- обеспечения стабильности состава показателей (индикаторов) (прекращение практики ежегодного исключения показателей (индикаторов) из мониторинга государственной программы);

- увеличения объема проектной части госпрограммы (частично реализовано в новой редакции государственной программы – с 2022 года).

В план реализации ГП-03 включены 42 контрольных события, из которых 20 контрольных событий со сроком реализации в 2021 году.

В детальном плане-графике ГП-03 на 2021 год включено 49 основных мероприятий, при этом доля основных мероприятий ГП-03, срок реализации которых истекает в 2024 году, составляет 100 %.

В рамках основных мероприятий реализуются 246 мероприятий, из которых 240 мероприятий заканчиваются в 2023 году, 4 мероприятия заканчиваются в 2021 году, 2 мероприятия заканчиваются в 2022 году.

Контроль за реализацией мероприятий должен осуществляться посредством 865 контрольных событий, установленных в детальном плане-графике ГП-03. В 2021 году выполнено 856 контрольных событий.

Согласно сведениям о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы (по форме таблицы 17 к Методическим указаниям), в 2021 году с нарушением срока выполнено 7 контрольных событий:

- контрольное событие 4.1.2.1 «Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций» направлен в Правительство Российской Федерации в отчетном году с нарушением срока на 2 дня;

- контрольное событие 2.2.2.2 «Доля организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, в отношении которых проведена независимая оценка качества оказания услуг в 2021 году, в общем количестве организаций социального обслуживания составила не менее 30 процентов» –

плановый срок 15 февраля 2021 года, фактический срок 9 апреля 2021 года, то есть с нарушением срока 54 дня.

- контрольное событие 2.4.1.1 «Материалы, представленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рассмотрены на заключительном заседании центральной конкурсной комиссии Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания» – Минтрудом России материалы по вопросу награждения лучших работников системы социального обслуживания рассмотрены на заключительном заседании названной комиссии 19 ноября 2021 года, то есть с нарушением срока 50 дней;

- контрольное событие 2.4.2.2 «Проект постановления Правительства Российской Федерации «О размерах единовременного денежного поощрения лучших работников системы социального обслуживания в 2022 году» внесен в Правительство Российской Федерации» – в связи с изменением порядка предоставления выплаты победителям Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания» Минтрудом России не подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации. В 2021 году издан приказ Минтруда России от 28 июля 2021 г. № 520н «О проведении всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания» внесены изменения в порядок проведения ежегодного Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания, положениями которого предусмотрено поощрение специалистов, которые применяют социальные технологии, внедряют новые подходы, изменяющие качество жизни граждан. Минтрудом России издан приказ от 6 декабря 2021 г. № 869 «О единовременном денежном поощрении победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания»;

- контрольное событие 7.2.3.1 «Проект федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на



производстве и профессиональных заболеваний на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесен в Правительство Российской Федерации»;

- контрольное событие 7.2.4.1 «Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год» внесен в Правительство Российской Федерации»;

- контрольное событие 7.2.5.1 «Проект федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесен в Правительство Российской Федерации».

Нарушение срока по контрольным событиям 7.2.3.1; 7.2.4.1; 7.2.5.1 обусловлено тем, что в таблицу 17 годового отчета в графу «фактический срок (окончание реализации)» по этим контрольным событиям внесены даты принятия федеральных законов, а не даты внесения соответствующих законопроектов в Правительство Российской Федерации. Законопроекты внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в предусмотренные планом-графиком сроки.

По двум контрольным событиям исполнение не наступило:

- контрольное событие 2.7.2.1 «В результате использования субсидии введено 32 койко-места здания социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в Нижнеудинском районе Иркутской области»;

- контрольное событие 3.9.2.1 «Анализ правоприменительной практики предоставления мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, осуществлен».

Анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году в ходе реализации ГП-03, показал, что для оценки результативности выполнения мероприятий в рамках ГП-03 всего утверждено 42 показателя (индикатора).

В 2021 году не достигнуто 5 показателей ГП-03 из 42, или 12 %. По 1 значению показателя из числа недостигнутых внесены изменения в федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта

«Демография» в сторону снижения, в результате чего в ГП-03 не достигнуто 4 показателя.

Из 6 показателей подпрограммы 2 достигнуто плановое значение 3 показателей (50 %).

Фактическое значение показателя «Количество введенных койко-мест» составляет 0 (плановое значение – 32). Причиной невыполнения ввода в эксплуатацию здания социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в Нижнеудинском районе Иркутской области на 32 койко-места является перенос ввода в эксплуатацию данного здания на 2022 год в связи с удорожанием объекта строительства.

Фактическое значение показателя «Прирост технической готовности» составил 49,6 % (плановое значение – 50,45 %). Причиной невыполнения значения показателя является перенос ввода в эксплуатацию здания социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в Нижнеудинском районе Иркутской области на 2022 год по вышеуказанной причине.

Фактическое значение показателя «Количество частных инвесторов, реализующих проекты в сфере социального обслуживания, которым выданы кредиты по льготной процентной ставке» – 0 (плановое значение – 1). Отбор организаций для предоставления соответствующих субсидий Минтрудом России проведен с 29 сентября по 19 ноября 2021 года. По результатам проведенного отбора победители не выявлены.

Из трех показателей подпрограммы 3 достигнуты плановые значения по двум (66,7 %).

Фактическое значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, в которых реализуются региональные программы (подпрограммы) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» – 65 (плановое значение – 83), или 78 % от планового показателя. По информации Минэкономразвития России, при расчете фактического значения показателя не включались отраслевые региональные программы, содержащие отдельные мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих

организаций (далее – СОНКО), а учитывались либо отдельные региональные программы поддержки СОНКО, либо отраслевые региональные программы поддержки СОНКО, которые содержат отдельную подпрограмму поддержки СОНКО.

Фактическое значение показателя «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» составило 11 % (плановое значение – 13,2 %). Данный показатель относится к показателям федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», мероприятия которого реализуются в рамках подпрограммы 6. При этом в федеральный проект «Старшее поколение» в 2021 году были внесены изменения, в результате которых плановое значение данного показателя на 2021 год установлено на уровне 9,8 %.

В соответствии с пунктом 31 Порядка № 588 Минтрудом России как ответственным исполнителем годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы Российской Федерации (далее – годовой отчет), подготавливаемого в срок до 1 марта года, следующего за отчетным (уточненный годовой отчет – до 25 апреля), в Минэкономразвития России и Минфин России первоначальный годовой отчет по ГП-03 направлен 1 марта 2022 года, в Правительство Российской Федерации – 1 марта 2022 года.

Одновременно годовой отчет по ГП-03 размещен в электронном виде в аналитической информационной системе обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в сети Интернет – на портале государственных программ.

*В части реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (далее – ГП-04), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363, установлено следующее.*

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 449 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» показатели ресурсного обеспечения ГП-04 за счет средств федерального бюджета в установленный срок приведены в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ.

Ответственным исполнителем ГП-04 является Минтруд России, соисполнители не предусмотрены, участниками являются федеральные органы исполнительной власти, ФСС, Пенсионный фонд Российской Федерации – всего 18 участников.

Федеральные целевые программы в состав ГП-04 не входят.

Целью проекта ГП-04 является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих не только интеграции инвалидов в общество, но и повышению уровня их жизни.

Срок реализации ГП-04 определен на 2011–2025 годы в 5 этапов: 1 этап – 2011–2012 годы, 2 этап – 2013–2015 годы, 3 этап – 2016–2018 годы, 4 этап – 2019–2020 и 5 этап – 2021–2025 годы.

В соответствии с пунктом 31 Порядка № 588 Минтрудом России как ответственным исполнителем годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (далее – годовой отчет), подготавливаемого в срок до 1 марта года следующего за отчетным (уточненный годовой отчет – до 25 апреля), в Минэкономразвития России и Минфин России первоначальный годовой отчет по ГП-04 направлен 28 февраля 2022 года, в Правительство Российской Федерации – 28 февраля 2022 года, то есть в установленные сроки.

Одновременно годовой отчет по ГП-04 размещен в электронном виде в закрытой части аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в сети Интернет – на портале государственных программ.

Сведения, включенные Минтрудом России в годовой отчет о ходе реализации ГП-04 за 2021 год, соответствуют требованиям Методических указаний № 582, структура годового отчета о ходе реализации ГП-04 в 2021 году отображена в разрезе подпрограмм и основных мероприятий и соответствует структуре утвержденной госпрограммы.

Форма годового отчета по ГП-04 соответствует форме, утвержденной Минэкономразвития России (пункт 33 Порядка № 588).

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ на реализацию ГП-04 на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 58 890 948,4 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью на конец 2021 года – 69 027 181,8 тыс. рублей, ассигнования увеличились на 10 136 233,4 тыс. рублей, или на 17,2 %.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов на реализацию госпрограммы за 2021 год производилось по 12 кодам видов изменений.

Изменение бюджетных ассигнований обусловлено, главным образом, увеличением за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации межбюджетного трансферта бюджету ФСС в сумме 9 580 844,7 тыс. рублей на покрытие задолженности по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации<sup>20</sup>, а также средств в сумме 488 726,4 тыс. рублей на оплату труда медицинских работников учреждений МСЭ, определенных Указом № 597<sup>21</sup>.

Кассовое исполнение ГП-04 составило 68 841 092,8 тыс. рублей, или 99,7 % к показателям сводной бюджетной росписи.

По мероприятию 2.2.6 «Выплата компенсации инвалидам страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности

---

<sup>20</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 1413-р «О выделении Минтуду России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления межбюджетного трансферта бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации».

<sup>21</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р «О выделении в 2021 году главным распорядителям средств федерального бюджета в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников».

владельцев транспортных средств» в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», реализуемого в рамках основного мероприятия 2.2 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов», кассовое исполнение составило 88,8 %. Основной причиной низкого кассового исполнения является то, что выплата компенсации осуществляется по фактическому обращению получателей, имеющих право на ее получение, по мере заключения договоров ОСАГО, а также невозможность спрогнозировать точную численность инвалидов, которым учреждениями медико-социальной экспертизы могут быть установлены показания для включения в индивидуальную программу реабилитации всех необходимых инвалиду реабилитационных мероприятий, в том числе заключение о нуждаемости в приобретении транспортного средства в целях реабилитации по медицинским показаниям.

По основному мероприятию 2.6 «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов» кассовое исполнение составило 99,2 %. Остаток неиспользованных средств из федерального бюджета в 2021 году в объеме 4 529,5 тыс. рублей образовался в результате экономии по итогам проведения закупочных процедур регионами в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, а также в результате расторжения договоров в связи с неисполнением условий поставщиками.

По основному мероприятию 3.4 «Обеспечение деятельности учреждений медико-социальной экспертизы» не в полном объеме исполнены расходы федерального бюджета по Минтруду России и ФМБА России, кассовое исполнение составило 99,2 % к показателю сводной бюджетной росписи, что обусловлено применением регрессивной шкалы на уплату страховых взносов в соответствии с установленными правилами, снижением относительно прогнозных значений количества получателей соответствующих социальных

выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам; уменьшением количества командировок по причине сложившейся эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

В редакции, действовавшей при реализации ГП-04 в 2021 году, по госпрограмме в целом установлены плановые значения на 2021 год по 33 показателям (индикаторам):

- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты, равен 51,5 % (17 показателей (индикаторов));
- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, равен 39,4 % (13 показателей (индикаторов));
- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих иные результаты, равен 9,1 % (3 показателя (индикатора)).

Коэффициент стабильности состава показателей (индикаторов) ГП-04 за 2021 год равен 60,0 %, что соответствует оценке «низкий уровень».

В разрезе структурных ГП-04 элементов коэффициент стабильности показателей за 2021 год колебался от 23,5 % («низкий уровень») в части показателей подпрограммы 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» до 100 % «высокий уровень» в части показателей на уровне госпрограммы.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала следующее:

- количество показателей с положительной динамикой – 10, или 30,3 % от общего количества показателей (индикаторов);
- количество показателей без динамики – 20, или 60,6%.

Удельный вес группы из 3 показателей с отрицательной динамикой равен 9,1 %. Учитывая данный фактор, ГП-04 присваивается «средний уровень» в части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы за 2021 год.

В 2021 году в рамках ГП-04 не предусматривались бюджетные ассигнования, направленные на реализацию федеральных проектов.

Итоговая оценка качества формирования и реализации ГП-04 в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части качества – «ниже среднего», в части реализации – «высокий уровень». При этом следует отметить необходимость:

- изменения состава показателей (индикаторов) государственной программы (увеличение качественных показателей, характеризующих конечный результат (итоговый эффект) реализации госпрограммы);

- обеспечения стабильности состава показателей (индикаторов) (прекращение практики ежегодного исключения показателей (индикаторов) из мониторинга государственной программы);

- включения проектной части в госпрограмму (частично реализовано в новой редакции государственной программы – с 2022 года).

Анализ данных годового отчета Минтруда России показал, что из 33 утвержденных на 2021 год показателей ГП-04 плановое значение не достигнуто по 4 показателям (12,1 %).

Из 6 показателей на уровне программы не достигнуто плановое значение по показателю «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации», которое составило 25,5 % (при плане 40,2 %), что обусловлено напряженностью на рынке труда, вызванной в том числе пандемией COVID-19, которой сопутствует наличие угрозы санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, в том числе инвалидов, или иных угроз жизни и здоровью граждан.

Из 27 подпрограммных показателей плановое значение не достигнуто по 3 показателям (11,1 %), по подпрограмме 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» из 15 показателей подпрограммы не достигли своих плановых значений 20,0 % показателей.

Фактическое значение показателя «Доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в органы



службы занятости» составило 47,4 % (при плане 63 %). Недостижение планового значения показателя связано с введением ограничительных мер в связи с распространением COVID-19; отсутствием вакантных должностей; отсутствием соискателей с соответствующей квалификацией; противопоказаниями в ИПР; низким уровнем заработной платы; территориальной удаленностью организации от мест проживания; отсутствием мотивации к официальному трудоустройству.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации» составило 98,5 % (при плане 100 %). По информации Минтруда России ежегодно фактическое значение данного целевого показателя рассчитывается по итогам репрезентативных социологических исследований. Однако, по данным ФСС, выводы социологического исследования основаны на субъективных мнениях граждан, при этом для фиксации времени ожидания граждан в очереди не имеется технических возможностей.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами в электронной форме, в общем числе граждан, подавших заявление на получение государственных услуг» составило 24,9 % (при плане 35,0 %).

Детальным планом-графиком реализации ГП-04 предусмотрено 66 контрольных событий, срок исполнения которых истекает в 2021 году, из них 5 контрольных событий выполнено позже установленного срока (срок реализации которых наступил позднее чем на один день от плановой даты):

- контрольное событие 1.4.2.1 «Заключены соглашения в 2021 году с издающими организациями на реализацию социально значимых проектов, выпуск книг, изданий, в том числе учебников и учебных пособий, для инвалидов по зрению» (на 34 дня);

- контрольное событие 1.4.3.1 «Заключены соглашения в 2021 году с редакциями печатных средств массовой информации и издающими организациями для инвалидов по зрению» (на 35 дней);

- контрольное событие 1.4.4.1 «Заключены соглашения в 2021 году с редакциями печатных средств массовой информации и издающими организациями для инвалидов» (на 90 дней).

Нарушение сроков наступления контрольных событий 1.4.2.1, 1.4.3.1 и 1.4.4.1 обусловлено ликвидацией Роспечати, внесением изменений в нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона № 385-ФЗ, и процессом передачи бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в Минцифры России. Работа по освоению средств федерального бюджета в текущем году началась позднее, чем в предыдущие годы;

- контрольное событие 2.2.3.1 «Заключены государственные контракты на оказание услуг по подготовке и проведению в 2021 году репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа граждан, получивших технические средства реабилитации, в том числе по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа» (на 70 дней).

Нарушение сроков наступления контрольного события 2.2.3.1 связано с длительностью согласования технической документации (ввиду отсутствия откликов на размещенный на сайте госзакупок запрос Минтруда России для обоснования начальной максимальной цены контракта);

- контрольное событие 3.1.1.4 «Проведена в 2021 году оценка уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления услуги по медико-социальной экспертизе, в том числе по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа» (на 69 дней).

Контрольное событие 3.1.1.4 исполнено с нарушением срока ввиду независимой оценки качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в 2021 году.

Не реализовано (не наступило) 1 контрольное событие 3.4.1.5 «Утверждена типовая структура и штатное расписание федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы (утвержден приказ Минтруда России)» (плановый срок окончания реализации – 31 декабря 2021 года).

На принятие приказа Минтруда России о типовой структуре и штатных расписаниях федеральных государственных 28 учреждений медико-социальной экспертизы повлияло:

- продление до 1 июля 2022 года срока проведения медико-социальной экспертизы граждан учреждениями МСЭ в заочном порядке, в связи с чем нагрузка на кадровый персонал, не связанный с предоставлением медико-социальной экспертизы, снижена в сравнении с 2020 годом;

- поручение Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № ДГ-П17-12560, в соответствии с которым федеральным органам исполнительной власти необходимо предусмотреть оптимизацию количества, структуры и штатной численности, подведомственных организаций с учетом возложенных задач и функций.

*В части реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 297 (далее – ГП-07), установлено следующее.*

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2021 г. № 481 «О внесении

изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» показатели ресурсного обеспечения ГП-07 за счет средств федерального бюджета в установленный срок приведены в соответствие с Федеральным законом № 385-ФЗ.

Федеральным законом № 385-ФЗ на реализацию ГП-07 предусмотрены средства в объеме 135 624 915,5 тыс. рублей, бюджетной росписью на 31 декабря 2021 года – 102 972 251,7 тыс. рублей, ассигнования уменьшились на 32 652 663,8 тыс. рублей, или на 24,1 %.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов на реализацию госпрограммы за 2021 год производилось по 6 кодам видов изменений.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (на сумму 855 197,1 тыс. рублей) произведено Роструду по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» на выплаты персоналу.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований (на сумму 33 657 258,9 тыс. рублей) произведено на выплаты безработным гражданам.

Кассовое исполнение составило 102 132 331,0 тыс. рублей, или 99,2 % от сводной бюджетной росписи.

В соответствии с паспортом ГП-07 в ее состав включено три подпрограммы, на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение трех подпрограмм, входящих в состав ГП-07:

- «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (далее – подпрограмма 1);
- «Развитие институтов рынка труда» (далее – подпрограмма 3);
- «Безопасный труд» (далее – подпрограмма 5).

Федеральным законом № 385-ФЗ в рамках реализации ГП-07 предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение всех подпрограмм.

Федеральные целевые программы в состав ГП-07 не входят.

Целью ГП-07 является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

Во исполнение пункта 9 протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 30 сентября 2020 г. № 6 федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», а также мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию федерального проекта «Старшее поколение» и мероприятия по модернизации службы занятости федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» переформатированы в новый федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография». При этом расширены категории участников мероприятий по обучению.

Подпрограмма 1 содержит федеральные проекты «Цифровое государственное управление» и «Содействие занятости».

Подпрограмма 3 содержит федеральные проекты «Информационная безопасность» и «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)».

В 2021 году в рамках ГП-07 предусматривались бюджетные ассигнования, направленные на реализацию 4 федеральных проектов, в сумме 12 091 119,9 тыс. рублей.

В течение 2021 года финансирование проектной части ГП-07 увеличилось на 36,6 %.

Кассовое исполнение проектной части ГП-07 за 2021 год составило 11 707 567,5 тыс. рублей, или 96,8 % от показателя сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2021 года, в том числе:

- по ФП «Цифровое государственное управление» – 182 037,6 тыс. рублей, или 38,6 %;
- по ФП «Содействие занятости» – 11 448 865,4 тыс. рублей, или 99,2 %;

- по ФП «Информационная безопасность» – 9 836,7 тыс. рублей, или 100,0 %;
- по ФП «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» – 66 827,8 тыс. рублей, или 100,0 %.

В рамках основного мероприятия 1.D6 ФП «Цифровое государственное управление» ГП-07 реализовывались мероприятия 1.D6.1 «Обеспечение функционирования платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России» и 1.D6.2 «Создание сервисов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в области содействия занятости населения в электронном виде, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг».

Рострудом заключены государственные контракты на выполнение работ по темам:

- от 14 декабря 2020 г. № 110-юр «Создание сервисов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в области содействия занятости населения в электронном виде, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг» (далее – контракт № 110-юр);
- от 26 апреля 2021 г. № 27-юр «Развитие и сопровождение информационных систем Роструда, направленных на обеспечение мероприятий в области занятости населения, включая информационный портал «Работа в России» (далее – контракт № 27-юр).

Проверкой Счетной палаты установлено, что по состоянию на 10 февраля 2022 года работы по контракту № 27-юр на развитие портала были завершены в установленный срок. Работы по контракту № 110-юр на создание сервисов не завершены.

В настоящее время завершена опытная эксплуатация и проводятся приемочные испытания разработанного функционала. По контракту №110-юр по состоянию на 16 марта 2022 года работы не приняты.

Предусматривается выставление поставщику неустойки за невыполненные работы.

В результате остаток неизрасходованных средств федерального бюджета за 2021 год по ФП «Цифровое государственное управление» составил 290 091,2 тыс. рублей, или 61,4 % от показателя сводной бюджетной росписи.

Неполное кассовое исполнение по ФП «Содействие занятости» обусловлено следующим.

В части основного мероприятия 1. Р2 федерального проекта «Содействие занятости» в 2021 году реализовывались мероприятия 1. Р2.1 «Повышение эффективности службы занятости» и 1. Р2.2 «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан».

На реализацию мероприятия 1. Р2.1 сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2021 года предусмотрены ассигнования на указанные цели в виде субсидии на сумму 628 200,00 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 607 416,18 тыс. рублей, или 96,7% от показателя сводной бюджетной росписи, что обусловлено экономией при проведении конкурсных процедур при заключении госконтрактов в целях модернизации пилотных центров занятости населения (оснащение рабочих мест, капитальный ремонт зданий, услуги по разработке фирменного стиля, изготовление полиграфической продукции).

На реализацию мероприятия 1. Р2.2 предусмотрены средства из федерального бюджета в объеме 10 055 538,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение по мероприятию составило 9 983 498,1 тыс. рублей, или 99,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2021 года.

Остатки, сложившиеся в результате выполнения работ в сумме 72 040,6 тыс. рублей, обусловлены уменьшением сроков и стоимости программ обучения.

Анализ кассового исполнения за 2021 года в разрезе основных мероприятий ГП-07, не входящих в проектную часть, показал следующее.

В части основного мероприятия 1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения, включая мероприятия по развитию трудовой мобильности» не в полном объеме исполнены расходы федерального бюджета по Роструду, кассовое исполнение составило 466 541,6 тыс. рублей, или 93,3 % к показателю сводной бюджетной росписи, и обусловлено следующим. На 2021 год утверждено распределение субсидии на сумму 500 000,0 тыс. рублей 15 субъектам Российской Федерации с целью трудоустройства 813 человек. По состоянию на 1 января 2022 года в рамках программы переехало 808 человек.

В части основного мероприятия 1.5 Рострудом реализовывалось мероприятие 1.5.1 «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными», объем средств субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в 2021 году составил 73 150 492,4 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2021 года кассовые расходы составили 72 805 873,6 тыс. рублей (99,5 %), что обусловлено улучшением ситуации на рынке труда Российской Федерации, связанным со снижением (более чем в 3,6 раза) численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных. В регионах сложилась экономия средств субвенции.

В рамках реализации основного мероприятия 3.5 «Надзор и контроль в сфере труда и занятости» ГП-07 Роструду предусматривались ассигнования в сумме 3 647 991,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 569 755,70 тыс. рублей, или 97,9 % от показателя сводной бюджетной росписи. Неполное кассовое исполнение обусловлено несвоевременностью представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, экономией по результатам конкурсных процедур, а также принятием мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции и отмены командировок внутри Российской Федерации государственных гражданских служащих в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 31 Порядка № 588 Минтрудом России как ответственным исполнителем годового отчета о ходе реализации и оценке



эффективности государственной программы, подготавливаемого в срок до 1 марта года, следующего за отчетным (уточненный годовой отчет – до 25 апреля (далее – годовой отчет), в Правительство Российской Федерации годовой отчет направлен 28 февраля 2022 года, в Минэкономразвития России и Минфин России и Минвостокразвития России – 28 февраля 2022 года, то есть в установленные сроки.

Проверкой Счетной палаты установлено, что объемы бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2021 года и суммы кассового исполнения по подпрограмме 1, подпрограмме 3 ГП-07, указанные в таблице 20 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по расходам федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетов внебюджетных фондов Российской Федерации» (далее – Таблица 20) годового отчета по госпрограмме, не соответствуют данным отчетности формы ОКУД 0503117 «Отчет об исполнении федерального бюджета на 1 января 2022 года» и формы по ОКУД 0503811 «Сведения об исполнении федерального бюджета» Федерального казначейства, а также данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет».

Так, в Таблице 20 годового отчета по госпрограмме в графах «Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов на 31 декабря 2021 года» и «Кассовое исполнение» объем средств на 31 декабря 2021 года по подпрограмме 1 указан в размере 97 967 854,8 тыс. рублей и 97 206 170,5 тыс. рублей, по подпрограмме 3 – 4 957 816,4 тыс. рублей и 4 879 580,1 тыс. рублей, отклонение составило 76 250,7 тыс. рублей.

Указанные данные не соответствуют данным отчета ОКУД 0503117 «Отчет об исполнении федерального бюджета на 01 января 2022 года», ОКУД 0503811 «Сведения об исполнении федерального бюджета» Федерального казначейства, а также данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет».

В редакции, действовавшей при реализации ГП-07 в 2021 году, по

госпрограмме в целом установлены плановые значения на 2021 год по 29 показателям (индикаторам):

- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты, равен 41,4 % (12 показателей (индикаторов));
- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, равен 31,0 % (9 показателей (индикаторов));
- удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих иные результаты, равен 27,6 % (8 показателей (индикаторов)).

Коэффициент стабильности состава показателей (индикаторов) государственной программы за 2021 год равен 64,4 %, что соответствует оценке «низкий уровень».

В разрезе структурных элементов ГП-07 коэффициент стабильности показателей за 2021 год колебался от 45,2 % («низкий уровень») в части показателей подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» до 100 % «высокий уровень» в части показателей на уровне госпрограммы.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы и ее структурных элементов показала следующее:

- количество показателей с положительной динамикой значений показателей – 13, или 46,4 % от общего количества показателей (индикаторов);
- количество показателей без существенной динамики – 13, или 46,4%.

Удельный вес группы из 2 показателей с отрицательной динамикой равен 7,1 %. Учитывая данный фактор, ГП-07 присваивается «средний уровень» в части оценки динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы за 2021 год.

В 2021 году в рамках ГП-07 предусматривались бюджетные ассигнования, направленные на реализацию федеральных проектов «Цифровое государственное управление», «Содействие занятости», «Информационная безопасность» и «Молодые профессионалы».

При общем объеме расходов федерального бюджета, направленных на реализацию государственной программы (на 31 декабря отчетного финансового года), 102 972 251,7 тыс. рублей объем расходов федерального бюджета, направленных на реализацию федеральных проектов (на 31 декабря отчетного финансового года), составил 12 091 119,9 тыс. рублей.

Доля проектной части государственной программы за 2021 год составляет 11,7 %, что соответствует оценке «низкий уровень».

Анализ данных годового отчета Минтруда России показал, что из 29 утвержденных на 2021 год показателей ГП-07 по 6 показателям (20,7 %) плановое значение не достигнуто.

Из 4 программных показателей не достигнуто плановое значение по показателю «Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда», которое составило 36,5 % (при плане 27,0 %) (обратный показатель), что связано со значительной численностью безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости на начало 2021 года, из числа граждан, зарегистрированных безработными в 2020 году в условиях введения ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Из 25 подпрограммных показателей плановое значение не достигнуто по 5 показателям (20,0 %).

Из 14 показателей подпрограммы 1 плановое значение не достигнуто по 2 показателям (14,3 %).

По показателю «Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы» фактическое значение составило 55,3 % (при плане 70 %). Недостижение планового значения показателя объясняется следующим.

В структуре безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, порядка 1/5 составляют граждане, испытывающие трудности в поиске работы. Данные категории граждан имеют меньший шанс устроиться на работу в силу меньшей конкурентоспособности на рынке труда. Кроме того, имеет место несовпадение спроса и предложения рабочей силы на рынке труда как по территориальному признаку, так в профессионально-квалификационном разрезе.

По показателю «Доля граждан, завершивших обучение из числа граждан отдельных категорий, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в рамках федерального проекта «Содействие занятости» НП «Демография» фактическое значение составило 91 % (при плане 100,0 %).

При этом следует отметить, что значение целевого показателя изменено на 85 % в соответствии с запросом на изменение паспорта НП «Демография» (Р-2021/056) и федерального проекта «Содействие занятости» (Р2-2021/060), одобренного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. Таким образом, плановое значение показателя считается достигнутым.

В ФП «Содействие занятости» взамен добавлен новый показатель – «Численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по окончании обучения (человек)». Плановое значение – 126 573 человек, фактическое значение – 145 916 человек.

Из восьми показателей подпрограммы 3 плановое значение не достигнуто по трем показателям (37,5 %).

По показателю «Количество центров оценки квалификаций (с 2017 года в соответствии с Федеральным законом «О независимой оценке квалификации») (нарастающим итогом)» фактическое значение составило

508 единиц (при плане 522 единицы). Недостижение планового значения показателя объясняется следующим.

Происходит процесс объединения центров оценки квалификации (ЦОК) в многофункциональные ЦОК, позволяющие проводить независимую оценку квалификации в нескольких областях профессиональной деятельности, также создаются экзаменационные площадки, не являющиеся юридическими лицами, при этом обеспечивается прохождение независимой оценки квалификации для различных видов и областей профессиональной деятельности. По состоянию на 31 декабря 2021 года создано 1 064 экзаменационные площадки.

По показателю «Количество победителей конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии» (нарастающим итогом)» фактическое значение составило 87 человек (при плане 90 человек), что обусловлено отменой проведения федерального этапа Конкурса в одной номинации – «Лучший проходчик горных выработок». Причина отмены – заболевание коронавирусной инфекцией организаторов федерального этапа.

По показателю «Отношение просроченной задолженности по заработной плате к месячному фонду заработной платы работников организаций наблюдаемых видов экономической деятельности» фактическое значение составило 0,3 % (при плане 0,2 %).

Детальным планом-графиком реализации ГП-07 предусмотрено 73 контрольных события (дат наступления контрольных событий), срок исполнения которых истекает в 2021 году, из них 2 контрольных события выполнено позже установленного срока, 1 контрольное событие не наступило.

Вследствие сложившейся эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавируса, торжественное награждение победителей и призеров всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» на федеральном уровне не проводилось, награждение перенесено в регионы (контрольное событие 3.3.2.1).

Следует отметить что 1 контрольное событие, запланированное к выполнению в 2022 году, выполнено раньше установленного срока –

в 2021 году, общее количество контрольных событий на 2021 год составило 74 единицы.

Минтрудом России плановые значения отдельных показателей («Уровень безработицы», «Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы», «Удельный вес безработных граждан в возрасте 16–29 лет, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан в возрасте 16–29 лет, зарегистрированных в органах службы занятости») в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года) по территориям приоритетного развития установлены ниже общероссийских значений, что не соответствует положениям подпункта «а» пункта 8(4) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, согласно которому разделы по развитию приоритетных территорий подпрограммы формируются исходя из необходимости достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации.

ГП-07 на 2021 год предусмотрены 6 мер государственного регулирования. Все запланированные результаты реализации данных мер выполнены:

- недопущение снижения размера социальных выплат незащищенным группам населения с низкой конкурентоспособностью на рынке труда;
- стимулирование организации безработными гражданами и гражданами, ищущими работу, собственного дела с оформлением государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или созданием юридического лица, создания ими дополнительных рабочих мест.

В ГП-07 предусмотрены 6 мер правового регулирования. Все принятые нормативные правовые акты способствовали решению задач, установленных в ГП-07.

Итоговая оценка качества формирования и реализации ГП-07 в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части качества – «низкий уровень», в части реализации – «уровень выше среднего». При этом следует отметить необходимость:

- изменения состава показателей (индикаторов) государственной программы (увеличение качественных показателей, характеризующих конечный результат (итоговый эффект) реализации госпрограммы);

- обеспечения стабильности состава показателей (индикаторов) (прекращение практики ежегодного исключения показателей (индикаторов) из мониторинга государственной программы).

#### **7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национального проекта «Демография» и входящих в него федеральных проектов**

Паспорт национального проекта «Демография» (далее – НП, нацпроект) утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16). В состав проекта включено пять федеральных проектов (далее – ФП), каждый из которых соответствует одной из задач, сформулированных в подпункте «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), Указа Президента Российской Федерации № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

В редакции 2021 года НП «Демография» состоит из 5 федеральных проектов:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (далее – ФП «Финансовая поддержка семей»);

- «Содействие занятости» (далее – ФП «Содействие занятости»);
- «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (далее – ФП «Старшее поколение»);
- «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (далее – ФП «Укрепление общественного здоровья»);
- «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее – ФП «Спорт – норма жизни»).
- ФП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» заменен на ФП «Содействие занятости», расширяющий контингент граждан, на которых направлены мероприятия по поддержке занятости (могут пройти переобучение не только женщины с детьми и граждане предпенсионного возраста, но и работники организаций, находящиеся под риском увольнения, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости). Для оценки принимаемых мер добавлен качественный показатель, характеризующий уровень трудоустройства граждан, обратившихся в пилотные центры занятости.

Ни один из показателей ФП «Финансовая поддержка семей» не декомпозирован по субъектам Российской Федерации. Соответственно, в региональных проектах и соглашениях о реализации региональных проектов отсутствуют значения показателей, на достижение которых они направлены.

Пунктом 86 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение № 1288), определен срок рассмотрения запросов на изменение паспортов национального и федерального проектов заинтересованными



федеральными органами исполнительной власти, иными органами и организациями – 5 рабочих дней со дня их поступления на согласование.

При утверждении запросов на изменение паспортов национального проекта «Демография» и федеральных проектов, входящих в его состав, срок согласования запросов на этапе ведомственного проектного офиса Положением № 1288 соблюдается.

По отдельным запросам на изменение НП «Демография» и федеральных проектов в 2021 году наблюдалось превышение установленного срока (5 рабочих дней) их согласования федеральными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России и Минфина России), превышение составляло от 1 до 8 рабочих дней.

В 2021 году среднее время от создания запроса до его утверждения на изменение паспорта национального проекта и паспортов федеральных проектов составляло 36 дней. При этом срок рассмотрения и утверждения запросов проектным комитетом варьируется от 1 до 139 дней.

На 2021 год в НП «Демография» и его федеральных проектах установлено 25 показателей. Не достигнуты плановые значения 4 показателей.

Так, на уровне нацпроекта и ФП «Укрепление общественного здоровья» не достигнуто плановое значение показателя «*Розничные продажи сигарет и папирос на душу населения*» (план – 1,3 тыс. штук, факт – 1,455 тыс. штук). Причиной невыполнения руководителем федерального проекта указано обновление данных Росстата по розничным продажам сигарет и папирос на душу населения. В соответствии с комментариями Минздрава России, представленными в отчете о реализации ФП «Укрепление общественного здоровья» на 31 декабря 2021 года, в настоящее время система сбора данных по розничным продажам сигарет и папирос в Российской Федерации находится в стадии становления, и как данные Росстата за 2021 год, так и данные за предыдущие периоды по этому показателю носят оценочный характер.

По аналогичной причине не исполнено плановое значение другого показателя ФП «Укрепление общественного здоровья» – «*Темпы снижения*

*розничных продаж сигарет и папирос на душу населения»* (факт – «–3,0 %», план – «–3,7 %»).

Причиной недостижения планового значения показателя «*Темпы прироста первичной заболеваемости ожирением*» (факт – 14,5 %, план – 9,8 %) явилось снижение физической активности граждан в связи с пандемией (ФП «Укрепление общественного здоровья»).

За 2021 год не достигнуто плановое значение показателя ФП «Содействие занятости» «*Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет*» (план – 98,03 %, факт – 96,25 %).

Показатели, установленные в ФП «Финансовая поддержка семей», достижение которых запланировано в 2021 году, значительно перевыполнены.

Так, показатель «Доля семей с детьми, которые персонифицированно проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от выразивших согласие на получение проактивного уведомления или обратившихся посредством посещений» перевыполнен в 2,5 раза; «Доля семей, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал» – в 1,5 раза; «Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки (тыс. семей)» – в 1,4 раза.

Недостижение результатов по строительству детских садов (ФП «Содействие занятости») (из запланированных на 2021 год 14 547 мест создано 13 177 места, или 90,5%) и объектов спортивной инфраструктуры (ФП «Спорт – норма жизни») связано не только с карантинными мерами из-за распространения новой коронавирусной инфекции, но и с недобросовестностью подрядчиков, удорожанием строительства, корректировкой проектно-сметной документации. Сроки достижения результатов переносятся на 1–2 года. Для достижения результатов заключаются соглашения с другими подрядными организациями, принимаются решения об увеличении бюджетного финансирования.

Кроме того, отмечается некорректность заполнения отдельными регионами годовых отчетов об исполнении федеральных проектов

в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

Так, в отчете по ФП «Старшее поколение» Республики Саха (Якутия) по 3 показателям установлен статус «наличие отклонений» при том, что все плановые значения показателей перевыполнены. В отчете Воронежской области по 2 показателям установлен статус «наличие отклонений» при том, что один из двух показателей существенно перевыполнен. В отчетах Новосибирской области и Карачаево-Черкесской Республики наблюдается аналогичная ситуация, когда все показатели федерального проекта достигнуты, а в отчете по 2 показателям указывается статус «наличие отклонений».

Данные факты свидетельствуют о низкой исполнительской дисциплине ответственных исполнителей в регионах по заполнению указанных отчетов, а также об отсутствии действенных процедур контроля со стороны программных средств подсистемы управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» в части автоматической проверки введенных данных исполнителями.

В ФП «Содействие занятости» исключен качественный показатель «Доля трудоустроенных граждан в течение полугода после окончания обучения», характеризовавший профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан. По этому показателю можно было оценить конечный эффект соответствующих мероприятий. Факт обучения или переобучения отдельных категорий граждан не означает, что граждане будут трудоустроены.

Согласно паспорту ФП «Старшее поколение», размещенному в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет» в редакции от 31 декабря 2021 года, изменены в сторону уменьшения плановые значения на 2021 год четырех показателей<sup>22</sup>, характеризующих обеспечение лиц пожилого возраста

---

<sup>22</sup> Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов; Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста; Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая

системой долговременного ухода. Причиной уменьшения численности получателей социальных услуг являются введенные ограничительные мероприятия в условиях распространения COVID-19.

Анализ отчета показал, что за 2021 год все показатели ФП «Старшее поколение» достигли скорректированных плановых значений. При этом 6 из 7 показателей превысили плановые значения (уровень исполнения от 1,1 до 4,1 раза).

Так, уровень исполнения отдельных показателей превышен:

- «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности» – в 2,2 раза;

- «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» – в 4,1 раза;

- «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» – в 1,3 раза.

В отчете об исполнении ФП «Старшее поколение» отмечено наличие некритических отклонений по результату «Частные медицинские организации вовлечены в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше» фактическое значение составило 3 101 человек при прогнозном значении результата на конец года – 3 143 человека, что обусловлено первоначальным отказом частной медицинской организации, заключившей по итогам конкурса соглашение о предоставлении из бюджета Приморского края грантов в форме субсидий, от реализации пилотного проекта. Согласно пояснениям Министерства труда и социальной политики Приморского края, услуги гражданам начали предоставляться с декабря 2021 года.

Согласно отчету Минздрава России о ходе реализации мероприятий ФП «Укрепление общественного здоровья», по состоянию на 31 декабря 2021 года отмечено отклонение по достижению 2 результатов по внедрению муниципальных программ общественного здоровья, а также по внедрению корпоративных программ, содержащих наилучшие практики по укреплению здоровья работников.

По информации Минздрава России, отклонения в достижении результатов связаны с техническими ошибками при вводе данных о фактическом исполнении мероприятий. Устранение технических сбоев предполагалось осуществить до 31 января 2022 года. На момент проведения проверки в подсистеме «Мониторинг национальных проектов» ГИИС «Электронный бюджет» информация остается нескорректированной.

Согласно отчету о реализации мероприятий ФП «Спорт – норма жизни», по состоянию на 31 декабря 2021 года плановые значения всех показателей федерального проекта достигнуты.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года<sup>23</sup> утвержден показатель «Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом, процентов», предусмотренный к 2024 году на уровне 58 % и к 2030 году – 70 %.

При этом показатели удовлетворенности граждан проводимыми мероприятиями в ФП «Спорт – норма жизни» не предусмотрены.

Из федерального бюджета на реализацию НП «Демография» в 2021 году предусмотрено 639,7 млрд рублей, в том числе:

- ФП «Финансовая поддержка семей» – 554,6 млрд рублей;
- ФП «Содействие занятости» – 50,2 млрд рублей;
- ФП «Старшее поколение» – 6,4 млрд рублей;
- ФП «Укрепление общественного здоровья» – 0,3 млрд рублей;
- ФП «Спорт – норма жизни» – 28,1 млрд рублей.

---

<sup>23</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р.

Информация об использовании средств федерального бюджета за 2021 год в разрезе федеральных проектов по данным отчета формы ОКУД 0503117 «Отчет об исполнении федерального бюджета на 01 января 2022 года» и формы по ОКУД 0503811 «Сведения об исполнении федерального бюджета» Федерального казначейства представлена в следующей таблице.

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ, тыс. руб.	Утверждено росписью за отчетный период, тыс. руб.	Исполнено за 2021 год, тыс. руб.	% исполнения к росписи
НП «Демография»	745 500 684,6	639 713 319,1	631 162 211,1	98,7
ФП «Финансовая поддержка семей»	671 946 785,8	554 636 165,7	553 476 717,2	99,8
ФП «Содействие занятости»	42 060 840,0	50 209 297,1	45 714 827,8	91,0
ФП «Старшее поколение»	6 094 884,2	6 423 865,1	6 284 340,4	97,8
ФП «Укрепление общественного здоровья»	316 261,7	316 261,7	313 412,9	99,1
ФП «Спорт – норма жизни»	25 081 912,9	28 127 729,5	25 372 912,9	90,2

Кассовое исполнение средств федерального бюджета за 2021 год по НП «Демография» сложилось на высоком уровне – 98,7 % от показателя сводной бюджетной росписи, неисполненные ассигнования – 8 551 108,1 тыс. рублей.

Проверкой Счетной палаты установлено, что объем кассовых расходов средств федерального бюджета (638 472 680,5 тыс. рублей) и показателей сводной бюджетной росписи (646 619 837,1 тыс. рублей), представленных в уточненном отчете (на 18 марта 2022 года) о реализации НП «Демография» за 2021 год, не соответствуют данным отчета формы ОКУД 0503117 «Отчет об исполнении федерального бюджета на 1 января 2022 года» (далее – форма 0503117) и формы по ОКУД 0503811 «Сведения об исполнении федерального бюджета» Федерального казначейства (далее – форма 0503811) (631 162 211,1 тыс. рублей и 639 713 319,1 тыс. рублей соответственно).

В разрезе федеральных проектов указанное несоответствие бюджетного финансирования и кассовых расходов установлено по ФП «Финансовая поддержка семей».

Данные, представленные в Отчете о ходе реализации федерального проекта на 31 декабря 2021 года, разделе 5 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации федерального проекта на 31 декабря 2021 года» (версия на 17 марта 2022 года) (далее – Отчет), не соответствуют

данным форм 0503117 и 0503811 Федерального казначейства, а также данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет».

Объем средств федерального бюджета, представленных в Отчете, составил 561 905 042,7 тыс. рублей, согласно данным форм 0503117 и 0503811 – 554 636 165,7 тыс. рублей, отклонение составило 7 268 877,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы в Отчете по состоянию на 31 декабря 2021 года составили 560 832 576,0 тыс. рублей, согласно данным форм 0503117 и 0503811 – 553 476 717,2 тыс. рублей, отклонение составило 7 355 858,8 тыс. рублей.

#### **8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ Минтруду России на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования по межбюджетным трансфертам (далее – МБТ) в объеме 715 375 171,3 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью утверждено 820 771 880,3 тыс. рублей, кассовые расходы составили 810 380 955,0 тыс. рублей, или 98,7 % к сводной бюджетной росписи, остаток на 1 января 2022 года составил 10 390 925,3 тыс. рублей.

Информация о кассовом исполнении в разрезе видов МБТ Минтруда России в 2021 году согласно показателям сводной бюджетной росписи представлена на диаграмме.



По данным Минтруда России, в части обеспечения возврата в установленные сроки (в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года) в федеральный бюджет остатки межбюджетных трансфертов составили 66 212,3 тыс. рублей. Остатки межбюджетных трансфертов, подлежащие возврату в доход федерального бюджета, возвращены в установленные сроки.

В течение 2021 года Минтрудом России внесены изменения в сводную бюджетную роспись по уменьшению объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 25 810 569,4 тыс. рублей. Наибольшее уменьшение средств федерального бюджета:

- в сумме 11 434 794,4 тыс. рублей, или 7,4 % от утвержденных средств по субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, КБК 149 1004 03 3 Р1 55730;

- в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей, или 5,6 % от утвержденных средств по субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», КБК 149 1004 03 3 01 53800;

- в сумме 4 943 846,3 тыс. рублей, или 18,8 % от утвержденных средств по субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, КБК 149 1006 03 121 54040;

- в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей, или 1,9 % от утвержденных средств по субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, КБК 149 1003 03 108 52500.



В нарушение пункта 5 Правил предоставления в текущем финансовом году субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации, согласно которому предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения, заключаемого не позднее 30 дней после издания акта Правительства Российской Федерации, Минтрудом России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1791-р дополнительные соглашения к соглашениям на предоставление иных межбюджетных трансфертов (КБК 149 1002 0320558370) на сумму 1 025 277,5 тыс. рублей заключены с 80 субъектами Российской Федерации с нарушением сроков от 8 до 29 календарных дней (с 9 августа по 30 августа 2021 года), а с Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа с нарушением срока на 112 календарных дней (дополнительное соглашение заключено 21 октября 2021 года).

В 2021 году на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (КБК 100603121 54040 500) в Федеральном законе № 385-ФЗ было предусмотрено 26 280 000,0 тыс. рублей. В целях эффективного расходования средств федерального бюджета объем бюджетных ассигнований был уменьшен на сумму 4 943 846,3 тыс. рублей и составил 21 336 153,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 20 954 186,0 тыс. рублей, или 98,2 %.

В соглашениях, заключенных Минтрудом России на 2021 год на предоставление субсидий на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан на сумму 26 280 000,0 тыс. рублей

(КБК 100603121 54040 500) (далее – соглашения на 2021 год), указаны значения результатов использования субсидий, не соответствующие значениям результатов, указанным в пункте 39 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – Правила).

Так, согласно пункту 39 Правил оценка эффективности использования субъектом Российской Федерации субсидии осуществляется Минтрудом России на основании сравнения установленных соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации (по итогам отчетного года) значений результатов использования субсидий, изложенных в подпунктах «а»–«в» (трех значений), при этом в соглашениях на 2021 год были предусмотрены только два значения двух результатов использования субсидий.

Минтрудом России корректировка значений результатов использования субсидий в соглашениях в соответствии с пунктом 39 Правил осуществлена с 20 сентября по 10 декабря 2021 года.

По данным отчетов субъектов Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2021 года в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 282 095 социальных контрактов, в том числе на иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации – 77 322 (27,4 %), поиск работы – 112 062 (39,7 %), на ведение личного подсобного хозяйства – 26 833 (9,5 %), осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 65 878 (23,4 %).

Анализ достижения значений результатов использования субсидий на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, показал, что субъектами Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2021 года не выполнены значения результатов.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтруда России за реализацией пункта 4.1.2 дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление субсидий на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, которым предусмотрено осуществлять контроль за соблюдением субъектом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных настоящим соглашением, субъектами Российской Федерации не выполнены значения показателей результативности: «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан» – 18 субъектами Российской Федерации; «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» – 29 субъектами Российской Федерации; «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» – 35 субъектами Российской Федерации.

Федеральным законом № 385-ФЗ утвержден объем средств на предоставление иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации пилотного проекта по

вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше в размере 351 238,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 351 000,5 тыс. рублей, или 99,9 %.

В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», согласно которому заключение соглашений о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предусмотренных абзацем первым пункта 6 данного постановления Правительства Российской Федерации, осуществляется не позднее 20-го рабочего дня после вступления в силу правовых актов Правительства Российской Федерации, утверждающих распределение указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации, Минтрудом России с руководителями 13 субъектов Российской Федерации заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на общую сумму 351 238 тыс. рублей (КБК 149 1006 03 6 РЗ 51090 540), с нарушением установленного срока от 34 до 38 календарных дней<sup>24</sup>.

На предоставление субсидий на выплату региональных социальных доплат к пенсии (КБК 149 1001 0310750070 521) утверждено сводной бюджетной росписью 33 776 517,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 33 684 307,6 тыс. рублей, или 99,7 % от утвержденных средств.

---

<sup>24</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации, предусматривающее распределение указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации, издано 4 мая 2021 г. № 1155-р, соглашения заключены в период с 12 июля по 16 июля 2021 года.

Анализ выполнения значений показателей результатов использования субсидий на выплату региональных социальных доплат к пенсии за 2021 год показал следующее.

В нарушение пункта 4.3.3 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обязуются обеспечить достижение значений показателей результативности использования субсидий на выплату региональной социальной доплаты к пенсии, установленных в соответствии с приложением № 3 соглашений, 5 субъектами Российской Федерации значения показателя результативности использования субсидии на выплату региональной социальной доплаты к пенсии не были достигнуты: Московской областью (91,3 %), Республикой Коми (95,4 %), Калининградской областью (96,8 %), Новгородской областью (99,0 %), Хабаровским краем (99,4 %). Причиной недостижения значений показателей результативности региональной социальной доплаты к пенсии субъектами Российской Федерации является трудоустройство получателей региональной социальной доплаты к пенсии, увеличение дохода отдельных категорий получателей за счет введения новых мер социальной поддержки.

В Федеральном законе № 385-ФЗ на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (КБК 149 1003 0310651940 530) предусмотрено 1 504 304,4 тыс. рублей, в том числе объем субвенций распределен между Московской областью в сумме 380 051,2 тыс. рублей и г. Москвой в сумме 1 052 619,6 тыс. рублей.

С учетом уменьшения средств федерального бюджета на 76 019,5 тыс. рублей объем средств федерального бюджета составил 1 428 285,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 040 032,7 тыс. рублей, в том числе по Московской области – 373 750,9 тыс. рублей, или 99,5 %, по г. Москве – 666 281,9 тыс. рублей, или 63,3 % от сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 года.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтруда России за расходованием средств федерального бюджета по предоставлению субвенций на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, при низком кассовом исполнении по г. Москве (по состоянию на 1 января 2022 года составило 666 281,9 тыс. рублей (63,3 %), остаток неиспользованных средств в размере 386 337,7 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Вместе с тем численность граждан, реализовавших право на получение социальной услуги по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение, составила 14,9 % от всех граждан, имеющих право (538 861 человек), численность граждан, реализовавших право на оплату проезда к месту лечения и обратно, составила 7,0 % от всех граждан, имеющих право (709 767 человек).

В Федеральном законе № 385-ФЗ на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно предусмотрено 199 095 594,3 тыс. рублей, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 г. № 1666-р и от 23 августа № 2297-р дополнительно из федерального бюджета выделены средства в сумме 55 352 049,0 тыс. рублей и 21 577 207,9 тыс. рублей соответственно.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 2922-р, от 4 декабря 2021 г. № 3451-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации на софинансирование ежемесячной выплаты дополнительно было выделено 28 295 530,0 тыс. рублей и 6 074 495,3 тыс. рублей.

Плановый показатель «Число детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, в отношении которых в отчетном году произведена ежемесячная выплата в целях повышения доходов семей с детьми» составил 3 502 064 человек, фактический 4 480 037 человек, то есть превысил на 27,9 % плановый показатель. Наибольшие фактические значения наблюдаются в следующих субъектах Российской Федерации: Костромская область на 212 %; г. Санкт-

Петербург на 194,4 %, Магаданская область на 171,0 %, г. Байконур на 175,2 %. При этом, несмотря на увеличение объемов средств на ежемесячную денежную выплату, изменение значения результатов использования субсидии не осуществлялось.

#### **9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти**

По результатам оценки качества управления Минтрудом России в 2021 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат Минтруда России составил 28,5 (из 60 возможных) и остался на уровне оценки прошлого года (28,5).

#### **10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Минтруде России следует оценить как высокую.

#### **11. Результаты проверки управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета**

По состоянию на 1 января 2022 года за подведомственными Минтруду России организациями закреплено 959 объектов недвижимого имущества общей площадью 714,9 тыс. кв. м и 296 земельных участков общей площадью 1 273,7 тыс. кв. м.

Из 959 объектов недвижимого имущества осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на 956 объектов недвижимого имущества, государственная регистрация прав оперативного управления/хозяйственного ведения на 956 объекта недвижимого имущества, в реестре федерального имущества учтено 955 объектов недвижимого имущества.

Из 296 земельных участков все зарегистрированы, 293 учтены в реестре федерального имущества. Из 295 земельных участков с зарегистрированными правами постоянного (бессрочного) пользования по договорам аренды на используемые земельные участки только 292 учтено в реестре федерального имущества.

В соответствии с требованиями пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета: карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества согласно приложению № 1 к Положению № 447, документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета.

Минтрудом России осуществлялся ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственных учреждений и предприятия, предусмотренный пунктом 2 Положения № 610. В результате пятью подведомственными Минтрудом России учреждениями информация о приобретенных основных средствах стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей в территориальные управления Росимущества по субъектам Российской Федерации направлена с нарушением срока, установленного пунктом 19 Положения № 447, от 2 дней до 187 дней.

Бюджетные назначения на 2021 год по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей



федеральных государственных унитарных предприятий (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) установлены в объеме 71 398,0 тыс. рублей, фактическое поступление части прибыли составило 165 833,0 тыс. рублей, на 132,3 % больше от утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р и от 31 декабря 2019 г. № 3260-р ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие» (далее – ФГУП «Московское ПрОП») включено в прогнозные планы приватизации на 2017–2019 годы и на 2020–2022 годы.

ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России письмом от 26 февраля 2021 г. № 292-21 направило в адрес территориального управления Росимущества в городе Москве на согласование проекты приложений № 1, 2, 3, 4 к проекту решения об условиях приватизации, содержащие в том числе перечень имущества предприятия, подлежащего и не подлежащего приватизации.

По состоянию на 23 марта 2022 года ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России не приватизировано.

**12. Оценка порядка ведения главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета, главным распорядителем (распорядителем, получателем) средств федерального бюджета, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита федерального бюджета бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности**

В 2021 году Минтруд России направлял все первичные документы, оформляющие результаты финансово-хозяйственной деятельности, в Межрегиональное бюджетное учреждение Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

Передача первичных учетных документов осуществляется Минтрудом России в 1–2-дневный срок, получение первичных подтверждающих документов от подотчетного лица, формирование в программе 1С документа «Авансовый отчет» и передача на подпись подотчетному лицу – 1 день. Получение подписанного авансового отчета от подотчетного лица, формирование расходного или приходного кассового ордера для окончательного расчета с сотрудником либо формирование заявки на кассовый расход в программе 1С и отправка в Межрегиональное отделение Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) для зачисления денежных средств на счет сотрудника осуществляется в 1–2 дня.

Выборочной проверкой своевременного предоставления в орган Федерального казначейства первичных документов, подлежащих отражению в бюджетном учете и отчетности, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой своевременного предоставления в орган Федерального казначейства первичных документов, необходимых для начисления и оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой идентичности представляемых Минтрудом России в орган Федерального казначейства электронных документов и электронных образов документов на соответствие их оригиналам нарушений не установлено.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минтруда России от 15 ноября 2021 г. № 798 и в соответствии с приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» проведена инвентаризация активов и обязательств.

На начало инвентаризации оформлены расписки, подтверждающие сдачу документов, относящихся к приходу или расходу финансовых и нефинансовых активов, а также обязательств в бухгалтерию Минтруда России.

Перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация всех активов и обязательств Минтруда России.

В Минтруде России в 2021 году на балансовом учете среди нематериальных активов фактически учтено 25 информационных систем.

Минтруд России в 2021 году осуществлял возмещение расходов по найму жилого помещения при служебных командировках командированным гражданским служащим на территории Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» по фактическим затратам, подтверждаемым соответствующими документами.

В рамках, проверенных выборочным способом оригиналов документов при оформлении служебных командировок сотрудников Минтруда России нарушений не выявлено.

### **13. Выводы**

**13.1.** Бюджетная отчетность Минтруда России за 2021 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в установленный срок.

Достоверность бюджетной отчетности Минтруда России за 2021 год подтверждается Счетной палатой.

**13.2.** Оценка прогноза поступления доходов в федеральный бюджет на 2021 год составила 722 409,2 тыс. рублей, объем доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России по состоянию на 1 января 2022 года, – 1 876 283,5 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных данных составило (+) 1 153 874,3 тыс. рублей, или 159,7 %.

**13.3.** По состоянию на 1 января 2021 года бюджетные ассигнования, утвержденные Минтроду России на 2021 год сводной бюджетной росписью, составили 748 561 023,4 тыс. рублей, по состоянию на 31 декабря 2021 года – 855 401 679,1 тыс. рублей, кассовое исполнение по итогам 2021 года составило 844 638 371,5 тыс. рублей, или 98,7 % сводной бюджетной росписи.

**13.4.** Дебиторская задолженность Минтруда России по состоянию на 1 января 2021 года составила 1 840 339,2 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 1 452 073,1 тыс. рублей, из которых 80,3 % составляет задолженность по кодам

счетов бюджетного учета «Расчеты по доходам» (663 106,5 тыс. рублей) и «Расчеты по ущербу и иным доходам» (503 290,1 тыс. рублей). Дебиторская задолженность за 2021 год снизилась на 21,1 %.

**13.5.** Кредиторская задолженность за 2021 год снизилась на 115 524,9 тыс. рублей, или 17,7 %, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 535 462,1 тыс. рублей (на 1 января 2021 года объем кредиторской задолженности составлял 650 987,0 тыс. рублей).

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

**13.6.** Минтрудом России как главным администратором доходов бюджета не обеспечено в полном объеме исполнение отдельных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса. Минтрудом России не прогнозировались доходы по 37 источникам доходов, закрепленным за Минтрудом России, которые фактически поступили в 2021 году в сумме 512 461,2 тыс. рублей.

**13.7.** По ГП «Содействие занятости населения» по субъектам Российской Федерации, относящимся к приоритетным территориям развития, плановые значения отдельных показателей установлены ниже общероссийских значений. Объемы бюджетных ассигнований, отраженные в таблице 20 годового отчета по подпрограммам 1 и 3 ГП «Содействие занятости населения», не соответствуют бюджетной отчетности.

**13.8.** В НП «Демография» из 25 показателей, установленных на 2021 год на уровне НП «Демография» и федеральных проектов, изменены в меньшую сторону плановые значения по 10 показателям.

Из 24 показателей в 2021 году не достигнуты значения 4 показателей; по ФП «Финансовая поддержка семей» показатели исполнены с превышением плановых значений от 1,4 до 2,5 раза; из ФП «Содействие занятости» исключен качественный показатель «Доля трудоустроенных граждан в течение полугода после окончания обучения», характеризовавший профессиональное обучение и

дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан; не исполнен 1 показатель, характеризующий доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет; по ФП «Укрепление общественного здоровья» из 7 показателей не выполнены 3 показателя.

**13.9.** Дополнительные соглашения на предоставление субсидии на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта заключены в период с 20 сентября по 10 декабря 2021 года. Не выполнены плановые значения результатов использования субсидий по состоянию на 31 декабря 2021 года.

Соглашения на предоставление иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое значение, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, были заключены с нарушением срока от 34 до 38 календарных дней.

По субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, а также оплату проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно кассовое исполнение по г. Москве по состоянию на 1 января 2022 года составило 666 281,9 тыс. рублей (63,3 %), остаток неиспользованных средств в размере 386 337,7 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Численность граждан, реализовавших право на получение социальной услуги по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение, составила 14,9 % от планового показателя (538 861 человек), численность граждан, реализовавших право на оплату проезда к месту лечения и обратно, составила 7,0 % от планового показателя (709 767 человек).

По субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно фактический показатель «Число детей в

возрасте от 3 до 7 лет включительно, в отношении которых в отчетном году произведена ежемесячная выплата в целях повышения доходов семей с детьми показатель по численности детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно» превысил на 27,9 % плановый показатель.

**13.10.** Выявлены недостатки в организации Минтрудом России контроля за деятельностью подведомственных учреждений, в результате которых пятью подведомственными Минтрудом России учреждениями в 62 случаях информация о приобретенных основных средствах стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей в территориальные управления Росимущества по субъектам Российской Федерации направлена с нарушением срока от 2 до 187 дней.

**13.11.** Установлены нарушения Минтрудом России порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями, в части предоставления субсидий на выполнение государственного задания, а также соблюдения сроков представления отчетности по предоставлению из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса.

**13.12.** Установлены нарушения порядка предоставления грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением федеральных государственных гражданских служащих, на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в части несоблюдения условий их предоставления.

**13.13.** Минтрудом России не обеспечено размещение на официальном сайте на сайте Минэкономразвития России в сети Интернет информации о наличии документации.

**14. Предложения**

**14.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру труда и социальной защиты Российской Федерации.

**14.2.** Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**14.3.** Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Аудитор

С.И. Штогрин

