

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 декабря 2014 года № 63К (1009) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству полномочий представителя Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации недвижимого имущества»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Управление делами Президента Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству полномочий представителя Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации недвижимого имущества»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», пункт 3.2.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Исполнение Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству полномочий представителя Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации недвижимого имущества.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международ-

ному гуманитарному сотрудничеству (г. Москва); Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (по запросам).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** сентябрь-декабрь 2014 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Оценить полноту, достаточность и результативность мер, направленных на повышение эффективности управления и учета объектов федеральной собственности, расположенных за рубежом.

**Проверяемый период деятельности:** 2013 год и истекший период 2014 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки**

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее - Россотрудничество, Агентство), утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1315), Россотрудничество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере обеспечения и развития международных отношений Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, другими государствами, а также в сфере международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию.

Пунктом 8.1 Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1315 установлено, что Агентство в пределах своей компетенции является полномочным представителем Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации недвижимого имущества, необходимого для обеспечения функционирования представительств.

За пределами Российской Федерации Россотрудничество осуществляет свои функции через представительства - российские центры науки и культуры за рубежом (далее - РЦНК), российские информационно-культурные

центры за рубежом, российские дома науки и культуры за рубежом, российские культурные центры за рубежом и их отделения (далее - представительства) либо через своих представителей в составе дипломатических представительств Российской Федерации без включения их в штатную численность этих дипломатических представительств. Деятельность представительств регламентирована Положением о представительствах Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за пределами Российской Федерации и представителях этого Агентства в составе дипломатических представительств Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1283.

На 1 октября 2014 года структуру загранаппарата Россотрудничества составляют 60 представительств и 22 представителя в составе диппредставительств в 82 иностранных государствах.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением представительств и представителями Россотрудничества своих полномочий, осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых Агентству в федеральном бюджете на соответствующий год, а также за счет средств, получаемых от разрешенных видов деятельности.

### **Результаты контрольного мероприятия**

В соответствии со статьей 214 Гражданского кодекса Российской Федерации государственной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

Управление федеральной собственностью осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 114 Конституции Российской Федерации и статьей 14 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Россотрудничество управляет, владеет и пользуется федеральным имуществом на праве оперативного управления в соответствии со статьями 123.21 и 296 Гражданского кодекса Российской Федерации. В настоящее время для исполнения возложенных функций Агентство использует

305 объектов недвижимости за рубежом общей площадью 293,3 тыс. кв. м, в том числе 99 зданий (сооружений), или 32,4 % всей используемой недвижимости, находятся в оперативном управлении, 40 земельных участков общей площадью 120,6 тыс. кв. м, 166 объектов используются по договорам аренды (либо предоставлены в пользование безвозмездно).

Структура расположенного за рубежом недвижимого имущества, используемого Россотрудничеством в целях исполнения полномочий в установленной сфере деятельности, по состоянию на 1 октября 2014 года представлена в таблице:

Тип объекта	Количество объектов	Площадь, кв. м
Земельные участки	40	120638,11
Здания и сооружения, всего в том числе:	265	172622,83
в оперативном управлении	99	126434,47
предоставлены бессрочно/в безвозмездную аренду	18	14505,09
используются по договорам аренды	148	31683,27
Итого	305	293260,94

Имущество, находящееся в оперативном управлении Агентства за пределами территории Российской Федерации, было передано на баланс Россотрудничества в 2008 году в результате ликвидации Росзарубежцентра. Документы, содержащие перечень переданного недвижимого имущества, в ходе проверки не представлены.

В составе зданий (сооружений, помещений), находящихся в оперативном управлении Россотрудничества, площадь служебных помещений составляет 37097,32 кв. м, или 29,3 % общей площади, представительских - 17653,1 кв. м, или 14,0 %, жилых - 16280,97 кв. м, или 13,0 %, прочих - 55403,11 кв. м, или 43,8 процента.

Основная часть зданий и сооружений, находящихся в оперативном управлении Россотрудничества, используется для обеспечения деятельности его представительств за рубежом.

Сведения об имуществе для учета в реестре федерального имущества представляются Россотрудничеством в Росимущество с нарушением срока, установленного пунктом 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее - Положение об учете федерального имущества).

По данным Росимущества, по состоянию на 1 октября 2014 года Россотрудничество является правообладателем 107 объектов недвижимости за пределами Российской Федерации (на 1 января 2013 года - 106 объектов), сведения о которых внесены в реестр федерального имущества (далее - Реестр). Таким образом, в Реестре учтено 87,7 % объектов, подлежащих учету, в том числе 92 здания (строения, помещения) и 15 земельных участков.

До настоящего времени в Реестре под регистрационным номером П12770067326 числится разрушенный объект, расположенный по адресу: Исламская Республика Афганистан, г. Кабул, район Нахр-Дарсан, первый сектор шоссе Дар-ул-Аман, который был списан с балансового учета Россотрудничества в 2012 году<sup>1</sup>.

В соответствии с пунктом 16 Положения об учете федерального имущества при прекращении права собственности Российской Федерации на имущество в целях исключения из Реестра сведений об имуществе предусмотрено предоставление заверенной копии документа, подтверждающего прекращение права собственности Российской Федерации на имущество или государственную регистрацию прекращения указанного права на имущество. Национальное законодательство ряда стран, в частности Республики Афганистан, предусматривает регистрацию права собственности не на здания, а на земельные участки, что не позволяет предоставить предусмотренные Положением об учете федерального имущества документы для исключения сведений из Реестра<sup>2</sup>.

Сведения для исключения из Реестра объекта недвижимости в Республике Афганистан Россотрудничеством начиная с 2012 года неоднократно направлялись в территориальное управление Росимущества в г. Москве (далее - ТУ Росимущества в г. Москве).

В ходе проверки установлено, что в январе 2013 года ТУ Росимущества в г. Москве в нарушение требований пункта 29 Положения об учете федерального имущества без предварительного уведомления были присвоены временные регистрационные номера 53 объектам федерального имущества, находящимся в оперативном управлении Россотрудничества, ранее учтенным в Реестре под постоянными регистрационными номерами.

---

<sup>1</sup> Согласно заключению Межведомственной группы экспертов от 13 ноября 2009 года, согласованному с Посольством Российской Федерации в Исламской Республике Афганистан, комплекс зданий Дома советской науки и культуры не подлежал восстановлению в силу причиненного ему ущерба.

<sup>2</sup> В Росимущество представлена справка Посольства Российской Федерации в Исламской Республике Афганистан от 18 июня 2013 года о том, что уполномоченными органами исполнительной власти Афганистана регистрация права собственности (прекращение права собственности) объектов недвижимости на территории иностранных дипломатических представительств не производится. Регистрации подлежит земельный участок, принадлежащий дипмиссии иностранного государства.

Проверкой установлено, что из 107 объектов Россотрудничества, сведения о которых внесены в Реестр, 54 объекта, или 50 %, учтены с временными регистрационными номерами<sup>3</sup>. Следует отметить, что требования Положения об учете федерального имущества о составе документов, предоставляемых для внесения сведений в Реестр, не учитывают особенности оформления имущества, расположенного за рубежом, имеющего правоустанавливающие документы иностранных государств.

В настоящее время в Реестр не внесены сведения по 15 объектам, подлежащим учету, в том числе по 8 зданиям (строениям) общей площадью 5594,6 кв. м (на 4 из них не оформлено право собственности Российской Федерации) и 7 земельным участкам общей площадью 23303,1 кв. метра.

Перечень объектов, не внесенных по состоянию на 1 октября 2014 года в Реестр, представлен в таблице:

Адрес местонахождения	Объект	Общая площадь, кв. м	Основание владения
Германия, г. Дрезден, Циттауэрштрассе, 29	земельный участок	1200,0	договор купли-продажи от 9 февраля 1948 года, акт передачи от 13 октября 1998 года
	здание	303,0	
	гараж	74,0	
Индия, г. Нью-Дели, Фероузшах роуд, 24	земельный участок	5321,6	купчая от 25 февраля 1965 года № 8190
Индия, г. Мумбай, Дешмукх Марг, 31-а	земельный участок	1696,0	купчая от 18 августа 1972 года № 381
Индия, г. Калькутта, Горький террас, 3	земельный участок	2750,0	контракт от 14 июля 1971 года
Индия, г. Ченнаи, Кастури Ранга Роуд, 27	земельный участок	6553,0	купчая от 1971 года № 416, купчая от 1971 года № 417, купчая от 1971 года № 418, купчая от 1971 года № 679, документ об оплате от 26 января 1971 года
Индия, г. Тривандрум, ул. Святослава Рериха	земельный участок	3680,0	купчая от 11 августа 1969 года № 2063
Индонезия, г. Джакарта, район Менгенг, ул. Дипонегоро, 12	здание	193,4	Межправительственное соглашение о культурном сотрудничестве от 14 ноября 1998 года
	здание	1323,0	
Конго, г. Браззавиль, пр-т Амилкара Кабрала, п/я 2021, № 26 А, № 26 В	здание «А» курсов русского языка	168,4	документы на землю: депозитный акт от 12 августа 1991 года № 103, свидетельство на СССР от 6 августа 1991 года № 88, извлечение из кадастровой книги от 7 января 1995 года
	здание «В» курсов русского языка	123,2	
Монголия, г. Улан-Батор, мкрн. 15, д. 14, подъезды 6, 7	часть жилого дома (29 квартир)	1325,6	сертификат о регистрации права Российской Федерации на жилой дом от 3 декабря 1999 года № 24793

<sup>3</sup> В соответствии с требованиями пункта 23 Положения об учете федерального имущества временные регистрационные номера присваиваются в случае неполноты и (или) недостоверности предоставленных (в том числе дополнительно представленных) правообладателем документов об объектах учета и (или) содержащихся в них сведений либо несоответствия указанных документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Адрес местонахождения	Объект	Общая площадь, кв. м	Основание владения
Франция, г. Париж, ул. Буассьер, 61	земельный участок	1102,5	купчая от 24 октября 1975 года № 4598 R, постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1994 года № 860 «О российском центре науки и культуры во Франции»
Эфиопия, г. Аддис-Абеба, Вореда 2, Кебеле - 11, д. 900	здание	2084,0	нота МИД Эфиопии от 21 июня 1967 года

Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 установлено, что полномочными представителями Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации недвижимого имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, в том числе недвижимого имущества его органов, организаций и учреждений, а также упраздненных органов исполнительной власти, других государственных органов и организаций Российской Федерации являются Управление делами Президента Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации в пределах своей компетенции, которые осуществляют организацию поиска, защиту названного имущества, надлежащее оформление прав собственности Российской Федерации на него.

В Германии земельный участок и строения на нем были приобретены в собственность СССР в 1948 году, о чем имеется запись в поземельной книге района Нойштадт г. Дрездена, лист № 1703. Перерегистрация права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости приостановлена в связи с претензиями Украины на имущество бывшего СССР, а также судебными процессами по иску немецкого бизнесмена Ф. Зедельмайера к Российской Федерации<sup>4</sup>.

В Индии перерегистрация прав Российской Федерации на земельные участки приостановлена индийской стороной до урегулирования вопроса выделения Индии земельных участков на территории Российской Федерации<sup>5</sup>.

Во Франции имеются претензии швейцарской компании «Нога» к Российской Федерации и риск наложения судебными властями Франции принудительного секвестра на здание представительства. Документы для внесения в Реестр сведений о земельном участке Россотрудничеством в Росимущество не направлены.

<sup>4</sup> По данным, представленным МИД России, в настоящее время МИД Германии нотой от 19 ноября 2014 года подтвердил факт владения Российской Федерацией земельным участком по адресу: Германия, г. Дрезден, Циттауэрштрассе, 29.

<sup>5</sup> По данным, представленным МИД России, данная тема была предметом обсуждения на российско-индийских консультациях экспертов по вопросам дипломатической недвижимости России в Индии и дипломатической недвижимости Индии в России, состоявшихся 27-28 августа 2014 года.

В Индонезии перерегистрация прав на Российскую Федерацию в отношении зданий общей площадью 1516,4 кв. м не осуществлена в связи с претензиями Украины на имущество бывшего СССР<sup>6</sup>.

Россотрудничество не располагает документами (актами) о принятии в эксплуатацию двух зданий, предназначенных для проведения курсов русского языка, в Республике Конго. При этом по конголезскому законодательству право собственности оформляется на земельный участок, а не на здания.

В настоящее время Россотрудничество не располагает правоустанавливающими документами и технической документацией на жилые помещения по адресу: Монголия, г. Улан-Батор, 15-й микрорайон, 4-го Хороо, района Баянзух, дом № 14, подъезды 6, 7 (29 квартир общей площадью 1325,56 кв. м). Право собственности Российской Федерации на данный жилой дом подтверждено Государственным сертификатом Монголии от 3 декабря 1999 года № 24793. При ликвидации Росзарубежцентра указанные помещения были переданы на баланс Россотрудничества, которое осуществляет их фактическое использование (в том числе 5 квартир используются для проживания сотрудников Представительства Россотрудничества в Монголии, 24 квартиры сданы в аренду иным лицам). По информации Росимущества, в Реестре указанный жилой дом площадью 5381,0 кв. м учтен Управлением делами Президента Российской Федерации как закрепленный на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Предприятие по управлению собственностью за рубежом». Информация о том, что объект является не зданием, а частью здания в Реестре отсутствует. На момент проведения проверки вопрос установления правообладателя указанных квартир Россотрудничеством, Управлением делами Президента Российской Федерации и Росимуществом не согласован.

Документы для внесения сведений об указанном объекте (объектах) недвижимости в Реестр Россотрудничеством в ТУ Росимущества в г. Москве не направлены.

В Эфиопии отсутствуют документы о вводе здания в эксплуатацию, а также документы, подтверждающие права СССР и Российской Федерации на здание. Земельный участок находится в аренде до 2017 года. Право собственности на объекты недвижимости в Эфиопии регистрируется на основе права собственности на земельные участки. РЦНК в Эфиопии действует

---

<sup>6</sup> По данным, представленным МИД России, Посольство России в Индонезии принимает меры с целью получения правоустанавливающих документов на объекты недвижимости (сертификат о землепользовании) взамен старого акта купли-продажи, оформленного на СССР.

в Аддис-Абебе с 1969 года и до настоящего времени рассматривается сторонами в качестве отдела культуры посольства<sup>7</sup>.

В ходе проверки установлено, что в Реестре учтены объекты, в отношении которых право собственности Российской Федерации не оформлено.

Адрес местонахождения	Наименование объекта	Общая площадь, кв. м	Основание владения недвижимостью	Примечание
Индия, г. Нью-Дели, Фероузшах роуд, 24	главное здание, помещение охраны, бассейн, жилое здание, подсобное помещение	6744,6 30,7 302,2 516,5 44,2	акт приема в эксплуатацию здания от 30 декабря 1981 года, акт приема в эксплуатацию здания от 1985 года	Вопрос перерегистрации прав на Российскую Федерацию индийской стороной приостановлен до решения вопроса о предоставлении Индии недвижимости на территории Российской Федерации
Индия, г. Мумбай, Дешмухк Марг, 31-а	здание	3020,0	купчая от 18 августа 1972 года № 381	
Индия, г. Тривандрум, ул. Святослава Рериха	выставочный зал, конференц-зал, здание охраны, здание жилое, здание	154,0 338,1 128,8 845,0 165,2	купчая от 11 августа 1969 года № 2063	
Франция, г. Париж, ул. Буассьер, 61	здание	2706,8	купчая от 24 октября 1975 года № 4598 R, постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1994 года № 860 «О российском центре науки и культуры во Франции»	В связи с риском наложения судебными властями Франции принудительного секвестра на здание представительства

На объект недвижимости, находящийся по адресу: Германия, г. Берлин, Фридрихштрассе, 176-179, р-н Митте (здание площадью 29000,0 кв. м), внесенный в Реестр 14 апреля 2011 года под регистрационным № П12770067188, право собственности Российской Федерации оформлено только в 2013 году<sup>8</sup>.

Собственником имущества, находящегося по адресу: Франция, г. Париж, ул. Буассьер, 61, внесенного в Реестр 14 апреля 2011 года под регистрационным № П12770067189, в настоящее время в Парижской кадастровой службе значится Всесоюзное акционерное общество «Интурист» (далее - ВАО «Интурист»). Купчая на пятиэтажное здание и земельный участок площадью 1102,5 кв. м, на котором оно возведено, оформлена 24 октября 1975 года на ВАО «Интурист», являвшееся юридическим лицом СССР. В соответствии с решением собрания акционеров ВАО «Интурист» (протокол от 30 июня 1993 года б/н) имущество акционерного общества после его ликвидации было передано Российской Федерации в лице Госкомиму-

<sup>7</sup> Россотрудничеством в 2014 году в МИД России направлен проект российско-эфиопского соглашения об учреждении и условиях деятельности культурного центра. По информации МИД России, эфиопская сторона готова обсуждать данный вопрос ближе к истечению срока аренды.

<sup>8</sup> Выписка из поземельной книги № 35/872N от 29 октября 2013 года.

щества России. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1994 года № 860 «О Российском центре науки и культуры во Франции» было установлено, что после проведения МИД России, Росзарубежцентром совместно с Госкомимуществом России и Роскомтуризмом переговоров с французской стороной, по достижении договоренности подписать соответствующие документы по оформлению права собственности Российской Федерации на данное здание. До настоящего времени право собственности Российской Федерации на данный объект не оформлено.

В части внесения сведений об объектах недвижимости в Реестр установлено несоответствие данных Реестра и данных бухгалтерского учета Россотрудничества в отношении первоначальной стоимости следующих объектов:

(тыс. руб.)

РНФИ	Наименование объекта	По данным РФИ	По данным бухгалтерского учета на 01.10.2014 г.	Отклонение
П12770067192	Арабская Республика Египет, РЦНК в г. Каире	20086,0	19844,58	-241,42
П12770064851	Республика Танзания, РЦНК (здание гаража) в г. Дар-эс-Саламе	5373,0	2865,43	-2507,57
В12770067139	Монголия, г. Улан-Батор, РЦНК (гараж и трансформаторная будка)	27155,35	23297,94	-3857,41
П12770064850	Республика Танзания, РЦНК (здание охраны) в г. Дар-эс-Саламе	199,00	100,78	-98,22
П12770067147	Монголия, РЦНК в г. Улан-Баторе	164798,29	168028,69	-3230,40
П12770064849	Республика Танзания, РЦНК в г. Дар-эс-Саламе	318400,0	28981,88	-289418,12
П12770064848	Республика Танзания, РЦНК (сан. узел) в г. Дар-эс-Салам	398,0	203,92	-194,08
П12770067151	Болгария, РЦНК в г. Софии	35759,49	33171,64	-2587,85
Итого		572169,13	276494,86	-295674,27

Кроме того, в Реестре по объектам, правообладателем которых является Россотрудничество, по показателю «Остаточная стоимость» отражена их первоначальная стоимость.

В ходе проверки установлено, что Агентством копии бухгалтерской отчетности, инвентаризационных описей, актов инвентаризации в ТУ Росимущества в г. Москве представлялись с нарушением сроков, установленных пунктами 15 и 28 Положения об учете федерального имущества<sup>9</sup>.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны ТУ Росимущества в г. Москве за полнотой, достоверностью и своевременностью представления Россотрудничеством сведений об

<sup>9</sup> Уведомление о внесении изменений в Реестре по объектам, расположенным в Танзании, направлено в ТУ Росимущества по г. Москве 21 октября 2014 года, копия годовой бухгалтерской отчетности за 2013 год - 6 ноября 2014 года.

имуществе, осуществление которого предусмотрено пунктом 27 Положения об учете федерального имущества.

В части ведения Россотрудничеством бухгалтерского учета объектов недвижимости установлено следующее.

На 1 января 2012 года балансовая стоимость зданий и сооружений, находящихся в оперативном управлении Россотрудничества, составляла 107133,91 тыс. долл. США, на 1 января 2013 года - 98913,04 тыс. долл. США, на 1 октября 2014 года - 97087,21 тыс. долл. США. Уменьшение балансовой стоимости на 10046,68 тыс. долл. США, или на 9,4 %, в основном связано со списанием комплекса зданий РЦНК в г. Кабуле, а также внесением изменений в отчетность в целях устранения допущенных нарушений правил бухгалтерского учета:

- (-) 8220,87 тыс. долл. США - стоимость списанного комплекса зданий и инженерных коммуникаций Дома советской науки и культуры в г. Кабуле;

- (+) 64,23 тыс. долл. США - стоимость квартиры, расположенной по адресу: Республика Мальта, г. Сент Джулианс, мкр. Гарденз, ул. Менсия, д. «Пэкстон Корт», кв. 10 (приобретена в 1994 году). В нарушение части 3 статьи 1, части 5 статьи 8 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция по бюджетному учету), на баланс Агентства поставлена только в 2013 году;

- (-) 4,0 тыс. долл. США - стоимость движимого имущества в Лаосе, ошибочно учтенного на счете 101.12 «Нежилые помещения - недвижимое имущество учреждения»;

- (-) 665,16 тыс. долл. США - стоимость зданий, расположенных в Бельгии и предоставленных Россотрудничеству в аренду на 99 лет;

- (-) 99,49 тыс. долл. США - стоимость комплекса жилых зданий (42 квартиры) в Республике Болгария, предоставленных в 1978 году Дому советской науки и культуры с предоставлением права владения и управления без ограничения срока;

- (-) 269,36 тыс. долл. США - стоимость служебно-жилого здания в Королевстве Камбоджа. В 1980 году передано камбоджийской стороной в качестве помещения для представительства Союза советских обществ друж-

бы и культурных связей с зарубежными странами. Право собственности СССР (Российской Федерации) на строение не оформлялось;

- (-) 799,56 тыс. долл. США - уменьшение стоимости здания по адресу: Германия, г. Берлин, ул. Фридрихштрассе, на стоимость работ по капитальному ремонту кровли, балконов и галереи служебно-жилого здания РЦНК, проведенных в 2007 году;

- (-) 56,50 тыс. долл. США - уменьшение стоимости здания по адресу: Арабская Республика Египет, г. Каир, ул. Тахрир, на стоимость приобретенного и введенного в эксплуатацию в 2008 году дизельного генератора.

В ходе проверки поставлен на учет земельный участок, расположенный в Сирии (г. Дамаск, р-н Сук Санут, ул. 29 мая), учтен на забалансовом счете участок в Индии (г. Тривандрум), на который не оформлено право собственности Российской Федерации.

В нарушение пункта 45 Инструкции по бюджетному учету недвижимое имущество по адресу: Индонезия, г. Джакарта, район Ментенг, ул. Дипонегоро, 12, включающее два здания площадью 193,4 кв. м и 1323,0 кв. м, учтено как один инвентарный объект с общей балансовой стоимостью. В ходе проверки в бухгалтерские данные внесены изменения.

Из изложенного следует, что первичные учетные документы по учету основных средств в Россотрудничестве в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» не соответствуют требованиям к составлению унифицированных форм первичной учетной документации.

В соответствии с действующей до 1 января 2014 года учетной политикой Россотрудничества, утвержденной приказом от 27 января 2012 года № 010-пр, в представительствах Россотрудничества объекты нефинансовых активов принимались к учету в долларах США, учетные данные при формировании годовой отчетности переводились в российские рубли, что являлось нарушением части 2 статьи 11 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 30 Инструкции по бюджетному учету.

В целях приведения порядка учета недвижимого имущества в соответствие с требованиями законодательства Россотрудничеством внесены изменения в учетную политику, произведен перерасчет в рублевый эквивалент балансовой стоимости недвижимого имущества заграничных представительств на 1 января 2009 года. Уменьшение балансовой стоимости составило 482610,17 тыс. рублей.

Из состава имущества Россотрудничества, находящегося в оперативном управлении, с 1994 года не используется служебно-жилое здание площа-

дью 645,0 кв. м, расположенное по адресу: Индонезия, г. Сурабая, ул. Дипонегоро, д. 118, находящееся в аварийном состоянии. В г. Сурабая нет представительства Россотрудничества, а данный земельный участок со зданием был предоставлен индонезийской стороной для нужд культурного отдела генерального консульства России и имеет целевое назначение.

МИД России и Управление делами Президента Российской Федерации проинформировали Россотрудничество о нецелесообразности использования данного имущества указанными ведомствами. Окончательное решение об использовании или продаже данного объекта не принято.

Факты отчуждения недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Россотрудничества, в проверяемый период отсутствовали.

При этом в настоящее время Порядок отчуждения федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 10 «Об утверждении Порядка отчуждения федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами Российской Федерации», фактически не действует в связи с упразднением Межведомственной комиссии по обеспечению эффективного использования собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом, и защите имущественных интересов Российской Федерации. Указанное постановление до настоящего времени не отменено, при этом функции по межведомственной координации процесса управления федеральной собственностью за рубежом не переданы.

Минэкономразвития России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № ИШ-П13-5850 разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об управлении федеральным имуществом за пределами Российской Федерации». Проект постановления направлен в федеральные органы исполнительной власти для предварительного рассмотрения<sup>10</sup>. По результатам рассмотрения данного проекта Россотрудничеством внесены предложения в части конкретизации положений, определяющих условия и порядок сдачи в аренду недвижимого имущества, процедуру согласования, сроки аренды, процедуру поиска арендаторов.

В целях эффективного использования недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, временно неиспользуемые помещения и площади РЦНК предоставляются в аренду. По договорам аренды сроком до 1 года в 17 странах мира сдаются служебные и жилые помеще-

---

<sup>10</sup> Поступил в Россотрудничество в период проведения проверки 28 октября 2014 года.

ния общей площадью 11898,47 кв. м, или 9,4 % общей площади помещений, находящихся в оперативном управлении Россотрудничества.

В 6 странах в аренду сдаются свободные площади в пределах 10 % имеющейся площади зданий и сооружений: Германия (г. Берлин) - 10,0 %, Индия - 8,0 %, Непал - 7,9 %, Вьетнам - 7,3 %, Финляндия - 4,2 %, Тунис - 2,6 %, Марокко - 2,2 процента.

В 11 странах в аренду сдаются временно неиспользуемые площади, превышающие 10 % общей площади зданий: Конго - 34,0 %, Бангладеш - 25,6 %, Монголия - 20,7 %, Дания - 19,5 %, Замбия - 16,0 %, Болгария - 15,0 %, Шри-Ланка - 15,0 %, Венгрия - 14,8 %, Ливан - 12,4 %, Египет - 11,7 процента.

Договоры аренды заключаются руководителями представительств на основании доверенностей, выданных руководителем Россотрудничества. Виды платных услуг, оказываемых представительствами, в том числе предоставление помещений в аренду, и тарифы на оказание платных услуг ежегодно устанавливаются приказами руководителей представительств (далее - приказы по тарифам).

Анализ рынка аренды жилых и нежилых помещений в целях установления тарифов на предоставление недвижимого имущества в аренду, объективно соответствующих уровню цен в местах расположения сдаваемых объектов Россотрудничества, не проводился.

Установлено, что данная деятельность в Агентстве не регламентирована в части согласования и экспертизы проекта договоров аренды недвижимого имущества, а также методики расчета арендной платы.

В ходе проверки договоров аренды, заключенных представителями Россотрудничества, установлено следующее.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом»<sup>11</sup> в части согласования продления сроков аренды помещений с Росимуществом Россотрудничеством не представлялась в Росимущество информация о договорах аренды, заключенных представителями Россотрудничества:

---

<sup>11</sup> Сдача в аренду недвижимого имущества, являющегося федеральной собственностью и находящегося за рубежом, закрепленного на балансе государственных предприятий и учреждений, за исключением отдельно стоящих зданий, сооружений, неиспользуемых земельных участков, на срок до 1 года осуществляется ими самостоятельно, на срок до 5 лет - по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом, свыше 5 лет - по решению Правительства Российской Федерации. Продление срока действия договоров о сдаче в аренду указанного имущества на срок до 5 лет, в том числе заключенных до вступления в силу настоящего постановления, производится по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом, свыше 5 лет - по решению Правительства Российской Федерации.

- в Германии (г. Берлин) с фирмой ESCADA от 29 сентября 1994 года для использования под магазин розничной торговли общей площадью 609,6 кв. метра<sup>12</sup>;

- в Германии (г. Берлин) с фирмой CHRIST от 6 сентября 1990 года для использования под магазин продажи ювелирных изделий помещения площадью 320,0 кв. метра<sup>13</sup>;

- в Республике Конго от 30 июня 2012 года № P313-03 и от 3 июля 2014 года № 01/2014 о предоставлении в аренду школьному комплексу Атлас отдельно стоящего здания.

Установлены факты заключения договоров аренды помещений с нарушением установленных приказами по тарифам видов оказываемых услуг, необоснованным предоставлением льготных тарифов:

- в Дании помещение площадью 290,52 кв. м сдано компании, вид деятельности которой в договоре не обозначен. При этом предоставление в аренду помещений представительства под офисы не предусмотрено;

- в Финляндии помещение 12,0 кв. м сдано для хранения хозяйственного инвентаря. Предоставление помещений представительства для указанных целей не предусмотрено;

- в Индии (г. Калькутта) участок площадью 15 кв. м сдан для размещения рекламы, (г. Ченнаи) земельный участок площадью 109,0 кв. м сдан для организации работы кафе и зоны отдыха посетителей. Сдача в аренду части земельных участков приказами по тарифам не предусмотрена;

- в Ливане в аренду сроком на 1 год предоставляется часть цокольного этажа - выставочный зал с мезонином и подсобные помещения в здании. При этом приказами представительства предусмотрена сдача в аренду выставочного зала под разовые мероприятия по часовому тарифу;

- в Германии по договору от 29 декабря 2012 года № 20 организации MTV Berlin e.V. предоставлены помещения общей площадью 99,82 кв. м по цене 3,5 евро за 1 кв. м. При этом утвержденный тариф на сдачу в аренду служебных помещений сроком до 1 года составлял 4,5 евро за 1 кв. м. В результате неправомерно предоставленных льгот недополученный доход составил 1197,84 евро;

- по договорам от 30 декабря 2011 года № 22, от 3 декабря 2012 года № 17 А. Лохайт во временное пользование сдана комната площадью 52,14 кв. м.

---

<sup>12</sup> На основании уведомлений фирмы ESCADA срок действия указанного договора продлевался на 5 лет: до 30 сентября 2004 года, до 30 сентября 2009 года (уведомление от 13 января 2004 года), до 30 сентября 2014 года (уведомление от 28 января 2009 года). Дополнительным соглашением от 11 марта 2013 года предусмотрено ежегодное подтверждение действия контракта.

<sup>13</sup> На основании дополнения от 16 июня 2006 года срок действия данного соглашения продлен на 3 года с 30 сентября 2008 года по 31 января 2012 года, на основании дополнения от 12 октября 2007 года № 4 срок действия соглашения продлен на 5 лет - до 31 января 2017 года.

При утвержденной ставке арендной платы для служебных помещений 4,5 евро за 1 кв. м, ставка по договорам установлена 2,3 евро и 2,73 евро, соответственно. Недополученный доход составил 2483,95 евро;

- по договору от 25 февраля 2013 года № 10/13вр А. Скорину на 1 месяц предоставлено в аренду жилое помещение площадью 50,0 кв. м. Арендная плата составила 2,5 евро за 1 кв. м, при этом тарифы на краткосрочную аренду жилых помещений установлены посуточно. Минимальная стоимость квартиры пониженной комфортности (без завтрака) составляет 25,0 евро с человека в сутки. Недополученный доход составил 575,0 евро;

- во Вьетнаме заключены договоры аренды жилых помещений от 31 декабря 2013 года № 1 с Н.В. Шафинской и № 2 с М.А. Лупиной на аренду помещений площадью 36,5 кв. м и 29,5 кв. м, соответственно. Ежемесячная арендная плата составила, соответственно, 4,6 долл. США и 4,4 долл. США за 1 кв. м. При этом утвержденная приказами представительства стоимость квадратного метра площади, сдаваемой в аренду, составляет 19,0 долл. США (разница для офисной и жилой площади не уточняется). Льготные тарифы на предоставление в аренду жилых помещений не предусмотрены. Недополученный доход составил 11475,6 долл. США.

В результате анализа договоров аренды, заключенных руководителем представительства Россотрудничества в Болгарии, директором Российского культурного информационного центра (далее - РКИЦ) в Софии В.В. Баженовым, установлено отсутствие полномочий представителя на заключение данных договоров, вида деятельности, для осуществления которой предоставляются в аренду помещения. Применяются общие формулировки: «для нужд фирмы», «для офисных нужд», «для административных нужд», «для технических нужд», что не позволяет установить, соответствует ли деятельность арендатора, осуществляемая на арендуемой площади, профильной деятельности РКИЦ.

В результате неправомерно установленной арендной платы, не предусмотренной распорядительными документами представительства, объем недополученных доходов по договорам аренды с фирмами «Вектор-Литру», «Глобал фрейм», «Аэротур ММ», «Аэротур», «Прятели 2010» составил в 2013-2014 годах свыше 27,2 тыс. евро в год (расчетно).

Таким образом, по рассмотренным контрактам в результате предоставления льгот, не установленных приказами представительств, объем недополученных доходов составил 53,3 тыс. долл. США (расчетно, по среднегодовому курсу евро/доллар=1,329).

Изложенное свидетельствует об отсутствии в Россотрудничестве должного контроля, предусмотренного требованиями пункта 8 Положения

о Россотрудничестве, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1315, за деятельностью представительств, что создает потенциальную возможность для злоупотреблений со стороны должностных лиц.

В ходе проверки Россотрудничеством разработан проект регламента, определяющий порядок заключения договоров аренды временно свободных площадей в зданиях, находящихся в оперативном управлении Агентства, предусматривающий, в том числе, оценку соответствия видов деятельности потенциальных арендаторов условиям межправительственных соглашений, оценку результатов мониторинга рынка спроса и предложения по аренде недвижимости в стране пребывания, процедуру рассмотрения проектов договоров аренды перед их заключением, требования к договорам аренды, обязанность проведения капитального и текущего ремонта арендованных помещений и другие положения. На момент окончания проверки указанный регламент не утвержден.

Поступления по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении заграничных представительств, учитываются Россотрудничеством по коду доходов 1110505001666120 «Доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами Российской Федерации, получаемые за рубежом». Анализ объемов поступления указанных доходов по странам показал разнонаправленную динамику, что в основном связано с конъюнктурой рынка и колебаниями валютных курсов. На 1 января 2013 года указанные доходы составили 2422,0 тыс. долл. США, на 1 января 2014 года - 3188,74 тыс. долл. США, на 1 октября 2014 года - 2449,95 тыс. долл. США. Наибольший удельный вес в объеме данных доходов имеет представительство Россотрудничества в Германии - 58 % от всего объема поступлений по данному виду дохода.

В целях обеспечения деятельности представительств и представителей в странах, в которых Агентство не имеет недвижимого имущества, Россотрудничеством арендуются служебные и жилые помещения.

Арендованные объекты составляют 18,0 % общей площади зданий (строений, помещений), используемых Россотрудничеством для обеспечения деятельности заграничных представительств. В 2013 году в 57 странах арендованы помещения общей площадью 26661,13 кв. м, в 2014 году - в 60 странах общей площадью 31683,27 кв. метра.

На увеличение объемов арендованных площадей на 18,8 % повлияло, в том числе, открытие в 2013 году РЦНК в г. Бресте (Белоруссия), г. Уральске (Казахстан) и г. Анкаре (Турция).

В настоящее время в составе арендуемых помещений 21102,03 кв. м, или 66,7 % общего объема площадей, составляют площади служебных помещений, 10581,24 кв. м - площади жилых помещений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2002 года № 911 «О гарантиях и компенсациях работникам, направляемым на работу в представительства Российской Федерации за границей» сотрудникам, направляемым на работу в представительства, предоставляются жилые помещения. С этой целью арендуются 114 квартир (в 2013 году - 95 квартир).

По условиям действующих договоров плата за аренду помещений в 2013 году составила 6969,89 тыс. долл. США, в 2014 году - 8354,65 тыс. долл. США, увеличение за 2 года составило 19,8 процента.

В ходе реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2013 года № 476, предусматривающих открытие новых представительств, Россотрудничеством были направлены обращения в МИД России, Минэкономразвития России, ФГУП «Госзагрансобственность» о возможности использования свободных помещений в Азербайджане, Армении, Украине, Киргизии, Белоруссии, Молдове, Таджикистане, Румынии. МИД России и Минэкономразвития России проинформировали об отсутствии требуемых помещений, Управлением делами Президента Российской Федерации и ФГУП «Госзагрансобственность» информация не предоставлена.

Действующие в настоящее время нормативы размещения представительств федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом<sup>14</sup> не учитывают специфику основной деятельности представительств Россотрудничества за рубежом, предполагающую проведение значительного количества выставок, концертов, конференций, кинопоказов, организацию тематических и методических кабинетов, учебных классов русского языка, деятельность библиотек и использование соответствующих помещений.

Счетной палатой Российской Федерации неоднократно указывалось на необходимость актуализации действующих нормативов размещения представительств Российской Федерации за рубежом.

МИД России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов площадей, необходимых для размещения представительств Российской Федерации в иностранных

---

<sup>14</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400 «Об утверждении нормативов размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом».

государствах, и представительств Российской Федерации при международных организациях в иностранных государствах, а также нормативов площадей, необходимых для размещения представительств федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом», предусматривающий нормативы площадей для помещений различного назначения в представительствах Россотрудничества<sup>15</sup>. На момент проведения проверки данное постановление не принято.

В ходе проверки установлено, что в ряде представительств Россотрудничества при наличии одинаковой штатной численности сотрудников площадь и стоимость арендуемых помещений имеют существенные различия.

Так, при одинаковой штатной численности представительством в Италии арендуются служебные помещения площадью 670,0 кв. м, представительством в Испании - 2888,32 кв. м. Арендная плата составляет 30,0 тыс. евро и 45,0 тыс. евро в месяц, соответственно.

Представительства в Республике Таджикистан и Республике Узбекистан занимают помещения 1231,9 кв. м и 645,55 кв. м, соответственно. Арендная плата составляет 180,0 тыс. долл. США и 54,0 тыс. долл. США.

Представительства Россотрудничества в Греции и Киргизии занимают помещения 560,88 кв. м и 956,2 кв. м, соответственно.

В ходе проверки представлен проект регламента Россотрудничества, определяющий порядок заключения договора аренды недвижимого имущества (нежилых помещений) для размещения представительств. На момент проверки документ не утвержден.

Часть служебных и жилых помещений Агентству предоставлены в безвозмездное пользование.

Кроме зданий в Болгарии и Камбодже, предоставленных правительствами указанных стран, зданий в Бельгии, предоставленных в аренду на 99 лет по договорам аренды Росзарубежцентра с ОАО «Аэрофлот - российские международные авиалинии» и «Союз советских граждан, проживающих в Бельгии», часть площадей предоставлена:

- посольствами Российской Федерации в Иордании (служебно-жилое здание площадью 833,0 кв. м), Казахстане (в г. Астане служебно-жилое здание площадью 560,0 кв. м), Сербии (часть служебного здания площадью 2548 кв. м), США (служебное здание площадью 582 кв. м), Чехии (служебные помещения общей площадью 1815,0 кв. м), Японии (служебные помещения площадью 34,2 кв. м);

---

<sup>15</sup> Проект постановления поступил в Россотрудничество 10 февраля 2014 года и согласован без замечаний и дополнений.

- торговым представительством Минэкономразвития России в Польше (служебные помещения площадью 1723,19 кв. м);

- ФГУП «Госзагрансобственность» в Венгрии (2 квартиры общей площадью 120,0 кв. м), Пакистане (служебное помещение и 2 квартиры общей площадью 1246,5 кв. м), Польше (5 квартир общей площадью 348,9 кв. м), Чехии (3 квартиры общей площадью 291,5 кв. м), Японии (квартира площадью 54,9 кв. м);

- международной общественной организацией «Императорское Православное Палестинское Общество» (служебные помещения площадью 1347,0 кв. метра).

В ходе ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий было установлено, что представительством Росзарубежцентра в Республике Болгария был неправомерно, без согласия собственника, заключен договор доверительного управления с ООО «Совладение «Русжилкорпорация», г. Москва, (далее - Общество) от 18 августа 2008 года б/н сроком на 5 лет (до 18 августа 2013 года) в отношении 2 жилых зданий<sup>16</sup>. Меры по урегулированию данной ситуации Россотрудничеством приняты не были.

В апреле 2013 года Общество было уведомлено о прекращении действия договора доверительного управления, и только в ходе проверки в октябре 2014 года Россотрудничеством были приняты меры по решению вопроса о содержании и эксплуатации жилого комплекса силами представительства.

В части обеспечения надлежащего состояния недвижимого имущества, находящегося в ведении Россотрудничества, в ходе проверки установлено следующее.

Источником финансирования расходов на содержание недвижимого имущества являлись как средства федерального бюджета, так и доходы, полученные заграничными представительствами от разрешенных видов деятельности<sup>17</sup>.

Общий объем средств, предусмотренных Россотрудничеством на содержание недвижимого имущества за рубежом, составлял:

- в 2013 году - 10697,41 тыс. долл. США, в том числе за счет доходов от разрешенных видов деятельности - 5456,87 тыс. долл. США;

---

<sup>16</sup> Указанный имущественный комплекс предоставлен Дому советской науки и культуры по решению Совета министров Народной Республики Болгария от 11 января 1978 года № 3 и является собственностью Республики Болгария.

<sup>17</sup> В соответствии с частью 20 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

- в 2014 году - 14533,89 тыс. долл. США, в том числе за счет доходов от разрешенных видов деятельности - 3347,61 тыс. долл. США.

Увеличение планируемых объемов средств в 2014 году на 35,8 % связано в основном с увеличением расходов на проведение капитального ремонта зданий в представительствах.

Планируемые затраты на проведение капитального и текущего ремонтов зданий и помещений представительств в 2013 году составляли 7269,2 тыс. долл. США, или 68 % объема средств, планируемых на содержание недвижимого имущества, в 2014 году - 11273,54 тыс. долл. США, или 77,6 % объема планируемых средств на содержание.

Основанием для включения объектов в План проведения ремонтов зданий и сооружений представительств Россотрудничества за рубежом в соответствии с Положением о системе технического обслуживания и ремонта объектов недвижимости, арендуемых и находящихся в оперативном управлении Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее - Положение), утвержденным 18 апреля 2013 года заместителем руководителя Россотрудничества В.В. Ратниковым, являются акты общего осмотра зданий и сооружений, предварительные заявки и расчеты представительств Агентства, техническая документация для проведения капитального ремонта, сметные расчеты.

В ходе проверки установлено, что требования пунктов 3.3 и 3.5 Положения представительствами Агентства не соблюдались, осмотры проводятся в связи с планированием расходов на проведение капитального и текущего ремонтов и не носят систематический характер, нет общей формы оформления актов, сроки предоставления актов в Агентство представительствами не соблюдались.

За проверяемый период в Агентство не представлены акты общего осмотра зданий представительствами в Египте (недвижимость, находящаяся в г. Александрии), Вьетнаме, Замбии, Ливане, Люксембурге, Мальте, Словакии, Тунисе, Эфиопии. В ряде случаев объекты включались в план на 2013 год на основании неактуальных сведений, направленных представительствами. Так, акты осмотра зданий в Аргентине составлены 21 апреля 2012 года, в Австрии - 28 марта 2012 года, в Германии (г. Берлин) - 24 мая 2011 года.

План проведения ремонтов зданий и сооружений представительств Россотрудничества за рубежом в 2013 году утвержден только в марте 2013 года на общую сумму 7252,3 тыс. долл. США, в том числе расходы на проведение текущего ремонта - 990,0 тыс. долл. США.

В указанный план в течение года дважды вносились изменения, которые связаны с перераспределением средств между представительствами, а также увеличением планируемых расходов на 284,1 тыс. долл. США за счет сформированной в 2013 году курсовой разницы.

Исполнение плана проведения капитального ремонта представлено в таблице:

(тыс. долл. США)

Виды работ	План 2013 года			Кассовые расходы	% исполнения сметных назначений	Остатки на 01.01.2014 г.
	остатки 2012 г.	средства федерального бюджета				
		приказ от 28.03.2013 г. № 040-пр	изменения с учетом приказов от 25.10.2013 г. № 0229-пр, от 09.12.2013 г. № 0257-пр			
Выполнение функции технического заказчика и строительный контроль (КОСГУ 226)	134,9	371,8	372,4	327,9	64,6	179,4
Работы по проведению капитального ремонта (КОСГУ 225)	1834,9	3920,7	4204,2	4952,2	82,0	1086,9
Итого	1969,8	4292,5	4576,6	5280,1	80,6	1266,3

Причиной неисполнения сметных назначений на выполнение функций технического заказчика и строительного контроля явилась несвоевременная подготовка технических заданий для заключения государственных контрактов на выполнение проектно-сметной документации в Германии, а также сложившаяся экономия по результатам проведенных конкурсных процедур.

Работы по капитальному ремонту выполнялись в 8 странах и составили 4952,2 тыс. долл. США, или 82 % утвержденных сметных назначений.

Из общей суммы неизрасходованных средств 796,2 тыс. долл. США - средства на оплату работ по контрактам, заключенным в 2013 году, 470,1 тыс. долл. США - незаконтрактованные средства, что составляет 7 % плановых назначений.

Планируемые расходы текущего ремонта зданий и сооружений представительств Россотрудничества за рубежом включали резерв в сумме 250,0 тыс. долл. США и в течение года не корректировались. Исполнение сметных назначений без учета зарезервированных средств составило 690,93 тыс. долл. США, или 93,3 процента.

По итогам 2013 года, сумма остатков средств на выполнение работ по капитальному ремонту на счетах Россотрудничества уменьшилась с 1969,8 тыс. долл. США до 1266,3 тыс. долл. США, или на 35,7 процента.

План проведения капитальных ремонтов зданий и сооружений представительств Россотрудничества за рубежом в 2014 году утвержден приказом руководителя Россотрудничества от 30 декабря 2013 года № 0285-пр в сумме 9723,8 тыс. долл. США за счет средств федерального бюджета текущего года.

На конец III квартала 2014 года в указанный план четыре раза вносились изменения и дополнения, и общая сумма расходов, предусмотренная на проведение капитального ремонта объектов в 2014 году, составила 11175,6 тыс. долл. США.

Значительный рост планируемых расходов связан с распределением остатков средств 2013 года. В связи с уточнением объемов работ произошло перераспределение планируемого финансирования между представительствами, на 172,2 тыс. долл. США увеличены расходы на разработку проектно-сметной документации ряда представительств и оплату работ по строительному контролю.

Исполнение плана проведения капитального ремонта представлено в таблице:

Виды работ	План 2014 г.			Кассовые расходы на 01.10.2014 г.	% исполнения сметных назначений
	остатки 2013 г.	средства федерального бюджета			
		приказ от 30.12.2013 г. № 0285-пр	с учетом корректировки на 01.10.2014 г.		
Выполнение функции технического заказчика и строительный контроль (КОСГУ 226)	179,4	903,8	1076,4	1231,41	98,0
Работы по проведению капитального ремонта (КОСГУ 225+310)	1086,9	8820,0	8832,9	5749,09	57,9
Итого	1266,3	9723,8	9909,3	6980,50	62,5

План проведения текущих ремонтов на 2014 год формируется за счет средств федерального бюджета и за истекший период 2014 года дважды корректировался. Включение в план объектов представительств Агентства в Белоруссии, Индонезии, Непале, Сербии повлекло увеличение расходов на текущий ремонт с 338,09 тыс. долл. США до 529,1 тыс. долл. США, или на 56,4 процента.

Характер неоднократно вносимых изменений - перераспределение средств, включение дополнительных работ - свидетельствует о некачественном планировании и отсутствии системной работы по контролю за проведением работ по капитальному и текущему ремонту.

Объем расходов на содержание объектов недвижимого имущества за рубежом составил в 2013 году - 9402,93 тыс. долл. США, в том числе:

3431,9 тыс. долл. США - расходы на коммунальные услуги, 5971,03 тыс. долл. США - расходы на проведение капитального и текущего ремонтов. За 9 месяцев 2014 года объем расходов составил 9163,3 тыс. долл. США, в том числе: 2164,31 тыс. долл. США - расходы на коммунальные услуги, 6998,99 тыс. долл. США - на расходы на проведение капитального и текущего ремонтов.

В ходе проверки были проанализированы результаты принятых Россотрудничеством мер по исполнению представления Счетной палаты Российской Федерации от 26 апреля 2013 года № ПР 05-97/05-02<sup>18</sup>.

До настоящего времени ряд положений представления выполнен не в полном объеме:

- порядок сверки информации структурных подразделений Россотрудничества в отношении наличия, учета и использования недвижимого имущества не установлен, оперативная сверка не носит систематический характер;

- вследствие несвоевременного предоставления данных об объектах недвижимого имущества в Росимущество имеет место несовпадение балансовой стоимости объектов в Реестре и бухгалтерском учете Агентства;

- своевременно не направлены сведения для внесения изменений в Реестр в связи со списанием разрушенного объекта в Исламской Республике Афганистан;

- не направлены документы для внесения в Реестр сведений о земельном участке во Франции, не приняты меры по оформлению права собственности Российской Федерации на данный объект;

- не принято решение о дальнейшем использовании служебно-жилого здания, расположенного по адресу: Республика Индонезия, г. Сурабая, ул. Дипонегоро, д. 118.

Возражения и замечания руководителя Россотрудничества по результатам контрольного мероприятия отсутствуют.

## **Выводы**

**1.** Действующая в настоящее время нормативная правовая база по вопросам управления федеральной собственностью за рубежом не обеспечивает нормативное правовое регулирование в данной сфере деятельности в полном объеме:

- порядок отчуждения федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами Российской Федерации, утвержденный постанов-

---

<sup>18</sup> По результатам проведенного контрольного мероприятия «Анализ принимаемых мер по повышению эффективности управления и учета объектов федеральной собственности, расположенной за пределами Российской Федерации».

лением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 10, фактически не действует в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации»;

- нормы постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом» необходимо привести в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства, в том числе актуализировать нормы, регулирующие вопросы управления федеральной собственностью, находящейся за рубежом (сдача в аренду недвижимого имущества, отчуждение недвижимого имущества, взаимодействие федеральных органов исполнительной власти);

- Положение об учете федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, не учитывает особенности учета имущества Российской Федерации, расположенного за рубежом, не регламентирует действия правообладателей при несоответствии правоустанавливающих документов иностранных государств об имущественных правах Российской Федерации требованиям законодательства Российской Федерации, при отсутствии возможности предоставить полный пакет документов, требуемый территориальными управлениями Росимущества;

- нормативы размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400, требуют актуализации с учетом специфики основной деятельности Россотрудничества.

**2.** В целях осуществления возложенных функций Агентство использует 305 объектов недвижимости за рубежом общей площадью 293,3 тыс. кв. м, в том числе: 99 зданий (сооружений), или 32,4 % недвижимого имущества, находятся в оперативном управлении, 40 земельных участков общей площадью 120,6 тыс. кв. м, 166 объектов используются по договорам аренды (либо предоставлены в пользование безвозмездно).

**3.** Из 122 объектов недвижимости, подлежащих учету, по состоянию на 1 октября 2014 года в Реестр внесены сведения о 107 объектах недвижимости, находящихся за пределами Российской Федерации, правообладателем которых является Россотрудничество, или 87,7 % объектов, подлежащих учету, в том числе 92 здания (строения, помещения) и 15 земельных участков.

Не внесены сведения по 15 объектам, в том числе: 8 зданиям (строениям) общей площадью 5594,6 кв. м (на 4 из них не оформлено право собственности Российской Федерации) и 7 земельным участкам общей площадью 23303,1 кв. метра.

Учтены 12 объектов, в отношении которых право собственности Российской Федерации не оформлено.

**4.** В части предоставления Россотрудничеством информации в Реестр установлено следующее:

- своевременно не представлены сведения для исключения из Реестра разрушенного объекта, расположенного по адресу: Исламская Республика Афганистан, г. Кабул, район Нахр-Дарсан, первый сектор шоссе Дар-ул-Аман, списанного с балансового учета Россотрудничества в 2012 году;

- копии годовой бухгалтерской отчетности, предоставляемые правообладателем при изменении сведений об объекте учета, а также для обеспечения осуществления контроля со стороны ТУ Росимущества по г. Москве, предоставлялись с нарушением сроков, установленных пунктами 15 и 28 Положения об учете федерального имущества, что привело к несоответствию данных Реестра и данных бухгалтерского учета Россотрудничества в отношении первоначальной и остаточной стоимости объектов;

- Россотрудничеством не предпринимаются действия, направленные на завершение учета 54 объектов недвижимости, учтенных в Реестре с временными регистрационными номерами.

**5.** Территориальное управление Росимущества в г. Москве в отношении имущества, закрепленного за Россотрудничеством, не обеспечивает в полной мере контроль за полнотой, достоверностью и своевременностью предоставления сведений об имуществе, осуществление которого предусмотрено пунктом 27 Положения об учете федерального имущества.

**6.** В отсутствие правовых оснований Россотрудничеством используются жилые помещения по адресу: Монголия, г. Улан-Батор, 15-й микрорайон, 4-го Хороо, района Баянзух, дом № 14, подъезды 6, 7 (29 квартир общей площадью 1325,56 кв. м). Меры по оформлению прав на данную недвижимость не приняты.

**7.** В части ведения Россотрудничеством бухгалтерского учета объектов недвижимости установлено следующее:

- до 2014 года в нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 30 Инструкции по бюджетному учету учет основных средств в представительствах Россотрудничества осуществлялся в долларах США, при форми-

ровании годовой отчетности учетные данные переводились в российские рубли. Перерасчет балансовой стоимости недвижимого имущества в рублевой эквивалент произведен 1 июля 2014 года;

- в нарушение пункта 45 Инструкции по бюджетному учету недвижимое имущество по адресу: Индонезия, г. Джакарта, район Ментенг, ул. Дипонегоро, 12, включающее два здания площадью 193,4 кв. м и 1323,0 кв. м, учтено как один инвентарный объект с общей балансовой стоимостью. В ходе проверки в бухгалтерские данные внесены изменения;

- в нарушение части 3 статьи 1, части 5 статьи 8 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 4 Инструкции по бюджетному учету квартира стоимостью 64,23 тыс. долл. США, расположенная по адресу: Республика Мальта, г. Сент Джулианс, микр. Гарденз, ул. Менсия, д. «Пэкстон Корт», кв. 10, приобретенная в 1994 году, поставлена на баланс Агентства в 2013 году;

- в период 2012-2014 годов балансовая стоимость недвижимого имущества Россотрудничества уменьшилась на 1824,8 тыс. долл. США в связи с уточнением правового статуса объектов недвижимости и внесением изменений в бухгалтерскую отчетность в целях устранения допущенных нарушений учета основных средств, первичные учетные документы по учету основных средств в Россотрудничестве в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» не соответствуют требованиям к составлению унифицированных форм первичной учетной документации

**8.** В части управления Россотрудничеством объектами недвижимости установлено следующее:

- неиспользуемые помещения и площади РЦНК предоставляются в аренду как на срок до одного года, так и для проведения отдельных мероприятий. По договорам аренды в 17 странах мира сдаются служебные и жилые помещения общей площадью 11898,47 кв. м, или 9,4 % общей площади помещений, находящихся в оперативном управлении Россотрудничества;

- договоры аренды заключаются руководителями представительств на основании доверенностей, выданных руководителем Россотрудничества. Тарифы на оказание заграничными представительствами платных услуг, в том числе предоставление помещений в аренду, ежегодно устанавливаются приказами руководителей представительств;

- Россотрудничеством в нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом» не предоставля-

лась в Росимущество информация о договорах, заключенных представителями в Германии с фирмой ESCADA от 29 сентября 1994 года и фирмой CHRIST от 6 сентября 1990 года;

- установлены факты заключения договоров аренды помещений с нарушением условий, установленных приказами представительств, в части видов оказываемых услуг и размеров арендной платы;

- отсутствие в Россотрудничестве должного контроля за деятельностью представительств по управлению имуществом, создает потенциальную возможность для злоупотреблений со стороны должностных лиц;

- не принято решение о дальнейшем использовании служебно-жилого здания в Республике Индонезия по адресу: г. Сурабая, ул. Дипонегоро, д. 118. Указанное здание находится в аварийном состоянии и не используется с 1994 года, при этом земельный участок был предоставлен для нужд культурного отдела генерального консульства России и имеет целевое назначение.

**9.** В целях обеспечения деятельности представительств и представителей в странах, в которых Агентство не имеет недвижимого имущества, Россотрудничеством арендуются служебные и жилые помещения, общая площадь которых в настоящее время составляет 31683,27 кв. м, или 18,0 % площади всех используемых Россотрудничеством помещений.

**10.** В отсутствие утвержденных для Россотрудничества нормативов площадей в ряде представительств при наличии одинаковой штатной численности сотрудников площадь и стоимость арендуемых помещений имеют существенные различия.

**11.** Источником финансирования расходов на содержание недвижимого имущества Россотрудничества являются как средства федерального бюджета, так и доходы, полученные загранпредставительствами от разрешенных видов деятельности.

Объем расходов на содержание объектов недвижимого имущества за рубежом составил в 2013 году 9402,93 тыс. долл. США, в том числе: 3431,9 тыс. долл. США - расходы на коммунальные услуги, 5971,03 тыс. долл. США - расходы на проведение капитального и текущего ремонтов. За 9 месяцев 2014 года объем расходов составил 9163,3 тыс. долл. США, в том числе: 2164,31 тыс. долл. США - расходы на коммунальные услуги, 6998,99 тыс. долл. США - на расходы на проведение капитального и текущего ремонтов.

**12.** Доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами Российской Федерации, получаемые за рубежом, составили за 2013 год 3188,74 тыс. долл. США, за 9 месяцев 2014 года -

2449,95 тыс. долл. США, или, соответственно, 33,4 % и 26,7 % объема расходов на содержание имущества.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

**2.** Направить информационные письма:

- в Правительство Российской Федерации;
- в Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;
- в Управление делами Президента Российской Федерации.

**3.** Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**