

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«25» января 2013 г.

№ ОМ- 19/13-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в Республике Бурятия»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 14 января 2013 г. № 1К (892))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
пункт 2.5.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:
деятельность органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Республики Бурятия по использованию бюджетных средств, направляемых на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (далее – Программа или ФЦП).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство и отраслевые органы исполнительной власти Республики Бурятия (г. Улан-Удэ) (выборочно).

3.2. Государственное казенное учреждение «Управление региональных автомобильных дорог Республики Бурятия» (г. Улан-Удэ).

3.3. Министерство здравоохранения Российской Федерации (по запросу).

3.4. Министерство культуры Российской Федерации (по запросу).

3.5. Министерство спорта Российской Федерации (по запросу).

3.6. Федеральное дорожное агентство (по запросу).

3.7. Федеральное агентство воздушного транспорта (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с октября по декабрь 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определить роль и значение Программы в социально-экономическом развитии Республики Бурятия.

5.2. Определить соблюдение законодательства при использовании государственных средств, направленных на реализацию программных мероприятий.

5.3. Определить эффективность расходования средств, направленных на реализацию Программы.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2011 годы, 9 месяцев 2012 года, при необходимости более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 «Об утверждении Федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 годы».

Решениями Правительства Российской Федерации в 2002 году срок реализации Программы продлен до 2010 года, а в 2007 году – до 2013 года. Таким образом, общая продолжительность реализации ФЦП, включая 2013 год, составляет 17 лет.

В проверенный период 2010 – 2011 годов и 9 месяцев 2012 года изменения в ФЦП внесены девять раз. Республика Бурятия является одним из субъектов Российской Федерации, на территории которой осуществляется реализация программных мероприятий.

В соответствии с частью 1 статьи 92 Конституции Республики Бурятия Правительство Республики Бурятия является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия.

Правительство Республики Бурятия организует работу министерств и других органов исполнительной власти Республики Бурятия, контролирует исполнение возложенных на них задач. Министерства и другие органы исполнительной власти Республики Бурятия ответственны перед Правительством Республики Бурятия.

Министерства и другие органы государственного управления Республики Бурятия руководят соответствующими отраслями управления, осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь Главе Республики Бурятия – Председателю Правительства Республики Бурятия.

Правительство Республики Бурятия в пределах своих полномочий координирует деятельность соответствующих органов местного самоуправления.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Определить роль и значение Программы в социально-экономическом развитии Республики Бурятия

Государственным заказчиком – координатором Программы является Министерство регионального развития Российской Федерации (далее – Минрегион России).

В Республике Бурятия Программа реализуется по 4 направлениям:
топливно-энергетический комплекс;
транспортный комплекс;

развитие инженерной инфраструктуры;
развитие социальной сферы.

Государственными заказчиками Программы являются:

Министерство энергетики Российской Федерации – по объектам топливно-энергетического комплекса;

Министерство здравоохранения Российской Федерации – по объектам здравоохранения;

Министерство культуры Российской Федерации – по объектам культуры;

Министерство спорта Российской Федерации – по объектам физической культуры и спорта;

Федеральное дорожное агентство – по объектам автодорожного хозяйства;

Федеральное агентство воздушного транспорта – по объектам воздушного транспорта.

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 8 мая 2008 г. № 220-р утвержден порядок реализации на территории Республики Бурятия Федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года (далее – Порядок реализации ФЦП), координатором реализации Программы определено министерство экономики республики (далее – Минэкономики республики).

Аналогичная республиканская программа в Республике Бурятия не принята. Реализация программных мероприятий осуществляется в рамках пяти республиканских целевых программ (далее – РЦП), реализуемых следующими органами исполнительной власти:

министерством по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства республики (далее – Минтранс республики);

министерством строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса республики (далее – Минстрой республики);

министерством здравоохранения республики;

министерством культуры республики;

республиканским агентством по физической культуре и спорту.

В действующей редакции информация по финансированию Программы (плановые показатели) представлена за период с 2008 по 2013 год. Согласно данным Программы объем финансирования программных мероприятий, реализуемых в Республике Бурятия, предусмотрен в сумме 12 356 610,0 тыс. рублей. Несмотря на имевшее место сокращение бюджетных ассигнований в 2009 – 2010 годах, увеличение предельных назначений в 2012 году позволило сохранить первоначально заданные показатели по финансированию реализуемых в республике программных мероприятий.

Из 57 субсидий, ежегодно предоставляемых республике из федерального бюджета, средства субсидии, направляемой в бюджет республики в рамках ФЦП (без учета средств, направляемых на финансирование трех мероприятий Программы, не отнесенных к собственности субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной собственности), составили:

в 2010 году – 1 804 246,4 тыс. рублей, или 42,7 % объема средств субсидий федерального бюджета, поступивших в бюджет республики в течение года;

в 2011 году – 2 526 077,6 тыс. рублей, или 36,3 % объема всех субсидий федерального бюджета, поступивших в бюджет республики.

Доля капвложений, осуществляемых в рамках ФЦП, в общем объеме капвложений республики в 2010 году составила 32,7 %, в 2011 году – 40,1 %.

В общем объеме капитальных вложений в развитие транспортного комплекса республики доля программных мероприятий составляла в 2010 году – 72,7 %, в 2011 году 82,5 %.

8.2. (Цель 2) Определить соблюдение законодательства при использовании государственных средств, направленных на реализацию программных мероприятий

8.2.1. Полнота и своевременность выделения средств на реализацию программных мероприятий

Порядок и условия предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование программных мероприятий установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480.

В проверяемый период субсидии предоставлялись в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главным распорядителям бюджетных средств согласно ведомственной структуре расходов.

Финансирование программных мероприятий осуществлялось за счет средств федерального и республиканского бюджетов в соответствии с ежегодно заключаемыми главными распорядителями средств федерального бюджета соглашениями с органами исполнительной власти Республики Бурятия.

Сведения о расходах бюджетных средств на реализацию ФЦП в Республике Бурятия в 2010 – 2011 годах и 9 месяцев 2012 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

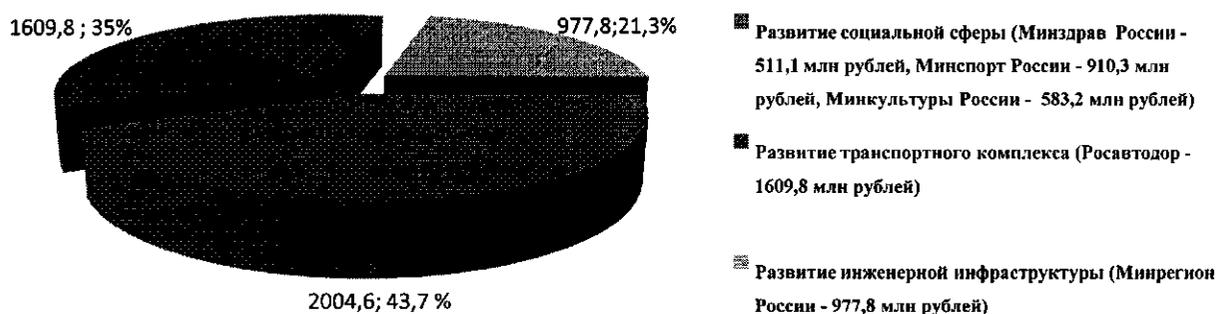
Источники финансирован.	2010 год		2011 год		9 месяцев 2012 года		Всего	
	Финансир.	Исполнено	Финансир.	Исполнено	Финансир.	Исполнено	Финансир.	Исполнено
Федеральный бюджет, всего:	1804 246,4	1426 775,5	2526 077,6	2 240 388,3	1416 817,0	925 025,2	5 747 141,0	4 592 189,0
Минрегион России	699 667,2	684 762,2	78 905,1	78 905,2	220 000,0	214 092,8	998 572,3	977 760,2
Минздрав России	232 228,4	212 132,7	300 095,7	181 591,6	118 504,1	117 341,4	650 828,2	511 065,7
Минкультуры России	115 440,0	50 768,3	599 671,7	433 277,8	166 393,9	99 160,6	881 505,6	583 206,7
Минспорта России	90 275,0	90 275,0	820 315,5	820 086,7	-	-	910 590,5	910 361,7
Росавтодор	666 635,8	388 837,3	727 089,6	726 527,0	911 919,0	494 430,4	2 305 644,4	1 609 794,7
Республиканский бюджет (консолидированный)	455 600,0	389 268,6	236 272,5	225 495,3	174 066,2	157 069,7	865 938,7	771 833,6
Итого	2 259 846,4	1 816 044,1	2 762 350,1	2 465 883,6	1 590 883,2	1 082 094,9	6 613 079,7	5 364 022,6

Общий объем финансирования Программы в 2010 – 2011 годах и 9 месяцев 2012 года составил в сумме 6 613 079,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 5 747 141,0 тыс. рублей, или 87 % общего объема финансирования, средства республиканского и местных бюджетов – 865 938,7 тыс. рублей.

При этом расходы бюджетных средств в 2010 – 2011 годах на реализацию программных мероприятий составили 4 281 927,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 3 667 163,8 тыс. рублей, республиканского бюджета – 614 763,9 тыс. рублей.

Исполнение программы характеризуется неполным освоением Республикой Бурятия выделяемых ей бюджетных средств. Так, неиспользованные остатки средств субсидии на 1 января 2010 года составляли 467 743,8 тыс. рублей, на 1 января 2011 года – 377 470,9 тыс. рублей, на 1 января 2012 года – 285 689,3 тыс. рублей. При этом на долю Минрегиона России по итогам 2009 года приходилось две трети всех неиспользованных средств субсидии. По состоянию на 1 января 2012 года наибольший объем неиспользованных средств субсидий имели Минкультуры России – 166 393,9 тыс. рублей и Минздрав России – 118 504,1 тыс. рублей. Одной из причин сложившейся ситуации является невыполнение подрядными организациями условий заключенных контрактов и, как следствие, их досрочное расторжение. С этим связано и сокращение объемов финансирования программных мероприятий в 2009 – 2010 годах.

Из общего объема средств субсидии 43,7 % направлены на развитие социальной сферы, на развитие транспортной инфраструктуры – 35,0 % общего объема средств субсидии.



Министерство экономики республики, определенное координатором по реализации ФЦП на территории республики, не является главным распорядителем или получателем бюджетных средств по ФЦП, самостоятельно не реализует программные мероприятия, фактически осуществляет анализ оперативной отчетности органов исполнительной власти республики, являющихся государственными заказчиками по мероприятиям пяти региональных целевых программ, в состав которых включены мероприятия ФЦП.

8.2.2. Анализ эффективности применения норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ)

В рамках исполнения ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 год» в период с 2010 года по сентябрь 2012 года государственными заказчиками Республики Бурятия размещено 116 заказов на общую сумму 9 744 997,5 тыс. рублей, в том числе проведено 6 открытых конкурсов, 110 открытых аукционов. По данным республиканских заказчиков Программы по результатам проведенных торгов экономия от снижения начальной (максимальной) цены контрактов составила 1 332 335,8 тыс. рублей.

По четырем мероприятиям, связанным с развитием инженерной инфраструктуры муниципальных образований, размещение заказов осуществлялось муниципальными заказчиками Кабанского, Баргузинского, Тункинского, Мухоршибирского районов и администрацией г. Улан-Удэ. По данным Минстроя республики в период с 2008 года по сентябрь 2012 года муниципальными заказчиками размещено 45 заказов на общую сумму 1 621 749,5 тыс. рублей, в том числе проведено 7 открытых конкурсов, 32 открытых аукционов и 6 запросов котировок. По результатам проведенных торгов экономия от снижения начальной (максимальной) цены контрактов составила 43 295,4 тыс. рублей.

Администрацией Кабанского муниципального района с ООО «Новый дом» заключен контракт от 22 февраля 2008 г. № 3 на проектирование и строительство очистных сооружений в с. Кабанск на сумму 135 463,4 тыс. рублей, что на 19 536,6 тыс. рублей ниже начальной цены контракта. Дополнительным соглашением от 30 декабря 2008 г. № 1 к указанному муниципальному контракту стороны увеличили цену контракта на сумму 9 848,9 тыс. рублей. Не завершив исполнение муниципального контракта от 22 февраля 2008 г. № 3, администрация района по результатам аукциона заключила с ООО «Новый дом» отдельный муниципальный контракт от 13 июля 2009 г. № 5 на сумму 9 687,6 тыс. рублей на строительство десяти канализационных насосных станций, ранее предусмотренных строительством по контракту от 22 февраля 2008 г. № 3. Таким образом, полученная экономия бюджетных средств при первичном размещении заказа, в дальнейшем в полном объеме направлена администрацией района на дополнительное финансирование строительства объекта. Подобная ситуация сложилась и при размещении заказа на строительство очистных сооружений в г. Бабушкин.

При размещении и исполнении администрацией муниципального образования «Баргузинский район» муниципального заказа на строительство инженерной инфраструктуры для обеспечения экологической защиты озера Байкал, первоначально, экономия бюджетных средств при заключении контракта от 22 февраля 2008 г. № 01-001-153-08-234 составила 22 973,2 тыс. рублей.

Однако, в результате выделения очередей строительства объекта, его стоимость увеличена до 262 707,0 тыс. рублей, или на 83 806,5 тыс. рублей больше, чем первоначально предусмотрено проектом.

В Кабанском муниципальном районе в нарушение части 5 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ к конкурсной документации не прикладывались проекты муниципальных контрактов, которые являются неотъемлемой частью конкурсной документации.

В нарушение требований статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией муниципального образования «Кабанский район» и Минстроем республики допускалось объединение в один предмет торгов (лот) работ по разработке проектной документации, строительству объектов, а также поставке оборудования, что приводило к существенному ограничению конкуренции.

Проверкой выявлены факты завышения начальной (максимальной) цены контрактов. Так, при размещении заказа на реконструкцию легочного отделения хирургического комплекса республиканской клинической больницы имени Н.А.Семашко в г. Улан-Удэ, в расчете начальной (максимальной) цены к стоимости оборудования в уровне цен 2004 года одновременно применены индексы удорожания стоимости строительства и индексы-дефляторы, в результате начальная цена оборудования необоснованно завышена на 104 793,7 тыс. рублей.

Кроме того, при размещении заказа государственным заказчиком не учтены положения статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации, в части формирования стоимости медицинского оборудования.

8.2.3. Соблюдение градостроительного законодательства

При выполнении мероприятий Программы государственными и муниципальными заказчиками республики допускались системные нарушения норм законодательства в сфере градостроительной и инвестиционной деятельности.

В нарушение пункта 33 Порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, утвержденного приказом Минрегиона России от 11 апреля 2008 г. № 44, в Республики Бурятия не утверждены территориальные сметные нормативы для определения цены на строительную продукцию, а также индексы удорожания строительства. При разработке проектной документации стоимость строительства (реконструкции) объектов Программы определялась по федеральным сборникам без учета региональных условий производства работ, что приводило к удорожанию стоимости строительства в целом.

В нарушение требований статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 15, 26 – 28, 30, 31, 42 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О требованиях, предъявляемых к составу и содержанию разделов проектной документации», при разработке проектными организациями (ОАО «Бурятгражданпроект», ООО «Водпроектстрой», ООО «Бурятгражданпроект-2», ООО «Дарханпроект», ООО «Бурятспецпроект» и другими) проектов

строительства сметная документация разрабатывалась в ценах 1984 и 1991 годов без пересчета в базисный уровень 2001 года и текущий уровень цен. При применении сметных нормативов в базисном уровне цен 1984 года проектными организациями в стоимость строительства включены материалы, изделия, оборудование и инвентарь конкретных заводов изготовителей СССР. В сметной документации отсутствуют такие разделы, как «мероприятия гражданской обороны», подраздел «технологические решения» и некоторые другие.

Отдельные заключения государственной экспертизы по проектной документации на объекты Программы выданы автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Республики Бурятия» с нарушением пункта 34 постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и пунктов 2 и 5.3 приказа Минрегиона России от 2 июля 2007 г. № 188 «О требованиях к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий». В них отсутствует информация об общей сметной стоимости строительства в базисных ценах 2001 года, отдельно не выделены стоимость проектных, строительно-монтажных работ и оборудования, отсутствуют технико-экономические характеристики объектов. Имели место случаи выдачи нескольких заключений с различными технико-экономическими характеристиками на один и тот же проект («Строительство производственных комплексов по переработке твердых бытовых отходов в г. Улан-Удэ» и другие).

В нарушение требований статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации управлением государственного строительного надзора по Республике Бурятия при наличии расхождений с проектом площади фактически построенного объекта и иных отклонений, выдавались заключения о соответствии его проектной документации. Так, распоряжением от 18 декабря 2009 г. № 910-р управлением госстройнадзора утверждено заключение «О соответствии требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации» на объект «Очистные сооружения в с. Кабанск». Однако проверкой установлено, что фактическая площадь здания очистных сооружений на 72 кв. метра меньше площади, предусмотренной проектом, отсутствуют два блока УФО-установки, имеются иные отклонения от проекта. Подобная ситуация сложилась при строительстве и сдаче в эксплуатацию административно-бытового корпуса комплекса по переработке твердых бытовых отходов в г. Улан-Удэ.

В нарушение требований пункта 3.4 Сборника сметных норм и затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001), утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 г. № 45, построенные титульные временные здания и сооружения в эксплуатацию не принимались, на баланс заказчика не передавались, передача их в пользование подрядчику не оформлялась. Только при строительстве очистных сооружений в с. Кабанск и г. Бабушкине объем средств, перечисленных подрядчику на

строительство титульных временных зданий и сооружений, составил 4 776,7 тыс. рублей. Документы, подтверждающие возведение временных зданий и сооружений, их передачу заказчику, отсутствуют.

8.2.4. Обеспечение целевого использования бюджетных средств

При выборочной проверке законности расходования бюджетных средств на строительство объектов программных мероприятий выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств, когда муниципальные заказчики производили оплату неправомерно завышенных объемов работ, а также прием и оплату работ, которые фактически подрядными организациями не выполнялись.

Строительство очистных сооружений мощностью 750 куб. метров в сутки в с. Кабанск Кабанского района.

В целях строительства объекта администрацией Кабанского муниципального района с ООО «Новый дом» заключены два муниципальных контракта:

от 22 февраля 2008 г. № 3 на сумму 145 312,3 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения) на выполнение проектных и строительномонтажных работ;

от 13 июля 2009 г. № 5 на сумму 9 687,6 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения).

Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта выдано администрацией муниципального образования «Кабанский район» 19 декабря 2009 года.

В результате проверки актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), визуального осмотра и контрольных обмеров объекта выявлено превышение принятых заказчиком объемов работ над фактически выполненными, а также принятие и оплата заказчиком работ, которые подрядчиком фактически не выполнялись.

Так, не выполнены работы по озеленению территории объекта. Приняты и оплачены объемы работ, превышающие фактически выполненные: по устройству колодцев и укладке трубопроводов, перевозке материалов, строительству выгребов и резервуаров, водозаборных сооружений, пусконаладке технологического оборудования заводской сборки. В процессе строительства в результате допущенных отклонений от проекта площадь производственного здания уменьшена на 72 кв. м. (15%). Не выполнены проектные работы, работы по обеспечению объекта лабораторией, сетями связи, системой оповещения, узлом управления, автоматической охранной сигнализацией, предусмотренные муниципальным контрактом. Суммарный объем неправомерно принятых заказчиком работ по объекту составил 20 425,34 тыс. рублей.

Строительство очистных сооружений мощностью 750 куб. метров в сутки в г. Бабушкин Кабанского района.

В целях строительства объекта администрацией муниципального образования «Кабанский район» заключены два муниципальных контракта:

с ООО «Водпроектстрой» от 22 февраля 2008 г. № 2 на сумму 96 100,0 тыс. рублей на выполнение проектных, строительного-монтажных работ и поставку оборудования;

с ООО «Новый дом» от 6 октября 2009 г. № 21 на сумму 61 016,0 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения) на продолжение строительства объекта.

Объект введен в эксплуатацию на основании разрешения № RU 04509117, выданного администрацией МО «Кабанский район» 28 октября 2011 года.

В результате проверки актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) и визуального осмотра объекта выявлено принятие и оплата заказчиком работ, которые фактически подрядной организацией не выполнялись. Так, не выполнены работы по озеленению территории. Не выполнены работы по обеспечению объекта лабораторией, сетями связи, системой оповещения, узлом управления, автоматической охранной сигнализацией, предусмотренные муниципальным контрактом. Приняты заказчиком-застройщиком и оплачены заказчиком объемы работ, превышающие фактически выполненные: по укладке трубопроводов, перевозке материалов, строительству водозаборных сооружений, всего на сумму 10 648,8 тыс. рублей.

Строительство инженерной инфраструктуры для экологической защиты озера Байкал, с Максимиха.

Выполнение подрядных работ на объекте в 2008 – 2009 годах осуществлялось в соответствии с муниципальным контрактом от 22 февраля 2008 г. № 01-001-153-08-234, заключенным муниципальным образованием «Баргузинский район» с ООО СК «Сибирь» на выполнение строительного-монтажных работ и поставку оборудования на сумму 155 927,3 тыс. рублей.

В результате выделения двух очередей строительства общая стоимость объекта составила 261 755,9 тыс. рублей. Выполнение подрядных работ по второй очереди объекта в 2009 – 2011 годах осуществлялось в соответствии с муниципальным контрактом от 28 декабря 2009 г. № 01-001-153-09-035, заключенным на сумму 83 707,0 тыс. рублей между муниципальным заказчиком и ООО СК «Сибирь».

В результате проверки актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) и визуального осмотра объектов первой очереди выявлено принятие и оплата заказчиком работ, которые фактически подрядной организацией не выполнялись. Так, не выполнены работы по благоустройству и озеленению территории, по устройству отмостки, крыльца, монтажу металлических решеток, монтажу каркасов ворот для большепролетных зданий, улучшенной штукатурке наружных стен производственно-вспомогательного здания, строительству гаража для автомашин, склада оборудования на водозаборе и другие. Построенный объект не обеспечен сетями связи, системой оповещения, узлом управления, автоматической охранной системой сигнализации, производственной громкоговорящей связью, объектами инженерной инфраструктуры (сети канализации, теплоснабжения). Общий объем неправоммерно принятых работ составляет 9 874,7 тыс. рублей.

По объектам второй очереди не выполнены работы по озеленению территории, газовая котельная не обеспечена сетями связи, системой оповещения, узлом управления, автоматической охранной системой сигнализации, производственной громкоговорящей связью, не построены сети канализации, водоснабжения, теплоснабжения, всего на сумму около 20 000,0 тыс. рублей.

Использование средств для оплаты услуг по техническому надзору.

Функции строительного контроля (технического надзора) по значительной части программных мероприятий осуществляло государственное учреждение «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – ГУ «УКС ПРБ»), заключавшее соответствующие договоры с муниципальными и государственными заказчиками.

В нарушение пунктов 3.1, 3.15, 4.87 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1, в сметную стоимость строительства не в полном объеме были включены расходы по оплате услуг заказчика-застройщика (технического надзора). Оплата услуг технического надзора, выполняемого ГУ «УКС ПРБ», производилась в объеме, в 2,7 – 3 раза превышающем норматив (1,1 – 1,4 %), установленный сметной стоимостью строительства объектов. Содержание службы заказчика-застройщика (технического надзора) производилось за счет средств, предназначенных на капвложения, не в соответствии с показателями, установленными сводным сметным расчетом стоимости строительства объектов, а по нормативу, установленному Минстроем республики в размере 3,71 % от сметной стоимости строительства. При этом в соответствии с уставом учреждения до 2011 года, включительно, его содержание осуществлялось за счет средств, предусмотренных в сводных сметных расчетах, что не отвечало требованиям пункта 48 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 714.

Увеличение норматива финансирования услуг технического надзора без включения дополнительных затрат на эти цели в сводные сметные расчеты привело к перераспределению средств, предназначавшихся на капитальные вложения. Бюджетные средства в сумме 9 211,9 тыс. рублей фактически были отвлечены от строительства программных объектов и направлены на содержание ГУ «УКС ПРБ» и решение иных задач, не связанных с реализацией ФЦП. Так, на часть указанных средств ГУ «УКС ПРБ» по государственному контракту от 10 декабря 2010 г. № 36 приобретен автомобиль Тойота Ленд Крузер Прадо стоимостью 2 500,0 тыс. рублей, который на основании распоряжения Минимущества республики от 19 мая 2011 г. № 256 передан для обслуживания администрации Правительства Республики Бурятия.

8.2.5. Соблюдение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств

Реконструкция и развитие республиканской клинической больницы имени Н.А.Семашко в г. Улан-Удэ.

В целях строительства легочного отделения хирургического корпуса по результатам проведенных торгов Минстроем республики с ООО «Вира-Норд» (г. Москва) заключен контракт от 1 июля 2008 г. № 94и-08 на сумму 250 132,9 тыс. рублей.

Предметом контракта являлось выполнение комплекса работ по строительству объекта в соответствии с проектной документацией, а также поставка оборудования. Сроки выполнения работ определены в соответствии с графиком производства работ: начало работ – в течение 3-х дней со дня перечисления аванса в размере 30 процентов объема годового лимита, окончание работ – 14 месяцев со дня получения предоплаты.

В 2008 – 2009 годах на счета ООО «Вира-Норд» по указанному контракту в качестве авансов перечислено 163 901,1 тыс. рублей. При этом объем выполненных работ (поставленного оборудования) по контракту составил 146 455,1 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы – 17 344,1 тыс. рублей и поставка оборудования – 129 111,0 тыс. рублей. Соглашением от 21 сентября 2009 г. № 5 государственный контракт с ООО «Вира-Норд» расторгнут, в результате дебиторская задолженность по указанному контракту на 1 января 2010 года составила 17 445,9 тыс. рублей. В 2010 году заказчиком направлен иск в арбитражный суд о взыскании неосновательного обогащения и неустойки, а также процентов за пользование чужими денежными средствами.

После сдачи объекта в эксплуатацию, поставленное медицинское оборудование передано по актам приема-передачи в РКБ имени Н.А.Семашко, за исключением ангиографического комплекса фирмы «GE Medical systems», стоимость которого по контракту составила 100 800,0 тыс. рублей.

Как установлено приемочной комиссией и подтверждено проверкой, данный комплекс смонтирован не в полной и несоответствующей условиям поставки комплектации. В нарушение подпункта 6.2 технического задания в составе комплекса отсутствовали система обследования для катетеризации сердца с опциями ЭКГ (12-18 каналов) и возможность расчета и сохранения результатов инвазивного измерения давления. По указанной причине ангиографический комплекс в эксплуатацию не введен и находится в нерабочем состоянии. Расходы бюджетных средств на его приобретение в сумме 100 800,0 тыс. рублей произведены без достижения требуемого результата, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом данный комплекс (серийный номер SO 2795466) реализован представителем производителя оборудования в России (корпорация «General Electric») – ООО «ДжиИ Хэлскеа» по контракту купли-продажи от 11 декабря 2008 г. № IT 017/08, заключенному с ООО «Мед-Консалт», по цене 1 150 000 долларов США или 31 740,0 тыс. рублей. В результате последующей перепродажи указанного комплекса его стоимость для Минстроя республики составила 100 800,0 тыс. рублей, что на 69 060,0 тыс. рублей или в 3,1 раза превысило цену официального представителя в России.

Кроме вышеуказанного контракта Минстроем республики с ООО «Ви́ра-Норд» были заключены еще два контракта по реконструкции республиканской клинической больницы имени Н.А.Семашко, исполнение которых фактически приостановлено в 2009 году. При этом дебиторская задолженность по ним составляет в сумме 5 423,9 тыс. рублей, в том числе по государственному контракту от 1 декабря 2005 г. № 03/1512/36 в сумме 705,9 тыс. рублей и по государственному контракту от 3 декабря 2008 г. №139и-08 в сумме 4 718,0 тыс. рублей.

Решением арбитражного суда города Москвы от 2 июля 2012 г. ООО «Ви́ра-Норд» признано несостоятельным (банкротом).

Строительство производственных комплексов по переработке твердых бытовых отходов в г. Улан-Удэ.

Минстроем республики по итогам проведенного аукциона с ООО «Китой» заключен государственный контракт от 23 сентября 2010 года № 51 ГК на сумму 137 254,2 тыс. рублей на строительство здания теплой стоянки для автомобилей на 59 машиномест, входящего в указанный комплекс, со сроком выполнения работ до 1 июля 2011 года.

Согласно актам выполненных работ объект строительством завершен, работы выполнены в полном объеме. Согласно акту сверки расчетов по состоянию на 31 декабря 2011 года задолженность ГУ «УКС ПРБ» перед ООО «Китой» составляет 187,1 тыс. рублей. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не выдавалось. В период января – октября 2012 года финансирование строительства объекта не производилось, работы на объекте не выполнялись.

При осмотре объекта 1 ноября 2012 года установлено, что предусмотренные контрактом строительно-монтажные работы фактически выполнены на 90 процентов (не выполнены работы по устройству пожарной сигнализации, благоустройству, силовому электрооборудованию, системы оповещения и связи и другие). Средства в сумме 137 067,1 тыс. рублей израсходованы без достижения требуемого результата, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Не завершенный строительством и не введенный в эксплуатацию объект при отсутствии правовых оснований 30 декабря 2011 года принят заказчиком-застройщиком ГУ «УКС ПРБ» от подрядчика и в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации без согласия собственника передан по акту на безвозмездной основе ОАО «Республиканский мусороперерабатывающий завод».

Построенный за счет средств федерального бюджета и не введенный в эксплуатацию объект ОАО «Республиканский мусороперерабатывающий завод» использует в своей хозяйственной деятельности, в том числе предоставляя в пользование третьим лицам часть помещений для хранения техники. При этом правовые основания для осуществления указанной хозяйственной деятельности отсутствуют.

Строительство производственных комплексов по переработке твердых бытовых отходов в г. Улан-Удэ призвано обеспечить экологическую устойчивость Байкальской природной территории Республики Бурятия.

На основании предложения Правительства Республики Бурятия от 26 марта 2010 года № 2006-000288 постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 г. № 796 «О внесении изменений в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» внесены изменения, которыми предусмотрено создание объектов собственности субъекта Российской Федерации при строительстве производственных комплексов по переработке твердых бытовых отходов. В последующем, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 года № 1059 «О внесении изменений в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» данный пункт мероприятия приведен к первоначальной редакции, слова «собственность субъекта Российской Федерации» исключены из текста Программы.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. № 107 создано ОАО «Республиканский мусороперерабатывающий завод». В мае 2012 года Минимуществом республики на введенные в эксплуатацию объекты ФЦП (комплекс термической обработки медицинских отходов, комплекс по переработке автопокрышек, склад угля, котельная, холодный склад готовой продукции и весовая) общей стоимостью 438 783,8 тыс. рублей, зарегистрировано право собственности субъекта Российской Федерации. При этом регистрация прав выполнена в период, когда основания для этого в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 года № 1059 отсутствовали.

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 5 октября 2012 г. № 614-р Минимуществу республики предписано обеспечить приобретение в собственность республики 486 762 штуки именных обыкновенных бездокументарных акций дополнительного выпуска ОАО «Республиканский мусороперерабатывающий завод» на сумму 484 177,3 тыс. рублей путем их оплаты республиканским имуществом (вышеуказанными объектами производственных комплексов по переработке твердых бытовых отходов в г. Улан-Удэ).

Реконструкция комплекса автомобильной дороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян.

Участок дороги 64 – 89 км. Строительные работы по реконструкции объекта начаты по государственному контракту на выполнение подрядных работ, заключенному ГУ «Бурятрегионавтодор» и ЗАО «Корпорация «Стройинвест» от 26 ноября 2007 г. № 156-ф на сумму 921 954,7 тыс. рублей со сроком исполнения 30 августа 2009 года. По указанному контракту приняты и оплачены работы на сумму 118 898,8 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 27 февраля 2009 г. № 10 контракт с ЗАО «Корпорация «Стройинвест» расторгнут.

Для продолжения реконструкции по результатам торгов ГУ «Бурятрегионавтодор» с ОАО «Красавтодорстрой» заключен государственный контракт на выполнение дорожных работ по реконструкции объекта от 4 августа 2009 г. № 118-ф на сумму 660 968,5 тыс. рублей со сроком исполнения 30 октября 2011 года. По указанному контракту госзаказчиком приняты и оплачены работы на сумму 397 327,1 тыс. рублей. С января 2011 года работы на объекте были остановлены, государственный контракт 9 марта 2011 года расторгнут.

Для завершения реконструкции участка автодороги ГУ «Бурятрегионавтодор» с ООО «Агродорспецстрой» заключен государственный контракт от 5 июля 2011 г. № 58-ф на сумму 367 577,4 тыс. рублей со сроком исполнения 30 ноября 2012 года. Календарным графиком производства работ по реконструкции срок завершения работ по 1 пусковому комплексу установлен – ноябрь 2011 года, по 2 пусковому комплексу – ноябрь 2012 года.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в государственный контракт 26 марта 2012 года внесены изменения в части продления сроков выполнения работ по реконструкции автодороги. Так, графиком работ срок окончания по 1 пусковому комплексу продлен до октября 2012 года, изменены сроки и по другим видам работ.

По государственному контракту от 5 июля 2011 г. № 58-ф, заключенному с ООО «Агродорспецстрой», приняты и оплачены работы на сумму 259 932,1 тыс. рублей. ГУ «Бурятрегионавтодор» в августе 2012 года обратилось в Арбитражный суд Республики Бурятия с иском к ООО «Агродорспецстрой» о расторжении госконтракта и взыскании штрафных санкций в сумме 43 685,7 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения принятых обязательств.

По состоянию на 1 октября 2012 года объем выполненных работ по реконструкции участка (64–89 км) автодороги составил 796 932,7 тыс. рублей. В ходе реконструкции указанного участка автодороги в первоначально разработанную и утвержденную проектную документацию внесены 17 изменений, связанных с уменьшением стоимости реконструкции. В 2011 году введены участки протяженностью 14 км. Не введен в эксплуатацию в установленные сроки 1 пусковой комплекс, протяженностью 10 км, на реконструкцию которого использованы бюджетные средства в сумме 349 691,1 тыс. рублей, тем самым не достигнут требуемый результат, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данным ГКУ «Бурятрегионавтодор», техническая готовность объекта составляет 78,9 %. Не выполнены рекультивация резервного грунта, объездных дорог, полосы отвода, укрепительные работы на 2-х трубах, установленных для водотока; не выполнено обустройство дороги; не в полном объеме выполнены работы по устройству пересечений и примыканий, асфальтобетонные площадки на автобусных остановках, укрепительные работы земляного полотна с засевом трав, устройство и укрепление кюветов, устройство отвода воды с проезжей части и другие.

Участки дороги 119–124 км, 145–182 км. В ходе реконструкции указанных участков автомобильной дороги также неоднократно происходила

смена подрядных организаций, заключение новых контрактов с пересчетом стоимости строительства в текущих ценах. Государственный контракт на выполнение дорожных работ по реконструкции указанных участков в 2006 году был заключен с ООО «Байкальская Строительная Компания» (расторгнут 4 апреля 2007 года), затем в 2007 году с ЗАО «Корпорация «Стройинвест» (расторгнут 1 августа 2009 года). Завершение дорожных работ по реконструкции участков осуществлялось по государственному контракту от 21 декабря 2009 г. № 285-ф, заключенному ГУ «Бурятрегионавтодор» с ООО «Альфапром».

В связи с периодической сменой подрядных организаций сроки завершения работ по реконструкции указанных участков автомобильной дороги перенесены более чем на 3 года. Без изменения технико-экономических показателей удорожание стоимости реконструкции указанных участков составило 258 237,9 тыс. рублей, что представляет собой неэффективное использование бюджетных средств.

Участок дороги 182 – 215 км. По государственному контракту от 8 июня 2007 г. № 59-ф, заключенному Республиканским дорожным агентством (его правопреемник - ГУ «Бурятрегионавтодор») с ЗАО «Корпорация «Согласие Стройинвест» на сумму 1 392 471,1 тыс. рублей, в период 2007 – 2009 годов выполнена часть работ по реконструкции участка автодороги. В 2009 году указанный контракт по причине срыва сроков исполнения работ расторгнут. В результате авансирования работ после расторжения контракта у ГУ «Бурятрегионавтодор» возникла дебиторская задолженность на сумму 43 174,1 тыс. рублей, которая до настоящего времени не взыскана с ЗАО «Корпорация «Согласие Стройинвест». ЗАО «Корпорация «Согласие Стройинвест» 17 октября 2011 года признано несостоятельным (банкротом). В отношении него открыто конкурсное производство. Средства в сумме 43 174,1 тыс. рублей использованы ГУ «Бурятрегионавтодор» без достижения результата, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.3. (Цель 3) Определить эффективность расходования средств, направленных на реализацию Программы

8.3.1. В установленные Программой сроки в 2010 году введены в эксплуатацию 2 из 7 запланированных объектов, в 2011 году – 3 из 6 запланированных объектов.

В 2011 году с нарушением сроков, установленных Программой, в эксплуатацию введены очистные сооружения в г. Бабушкин, центр восточной медицины и стадион на 10000 зрителей по ул. Свободы на набережной р. Селенга в Советском районе г. Улан-Удэ. В 2012 году с нарушением срока, установленного Программой, в эксплуатацию введен физкультурно-спортивный комплекс в г. Улан-Удэ.

С целью обеспечения экологической устойчивости Байкальской природной территории Республики Бурятия в рамках ФЦП реализуется программное мероприятие «Строительство производственных комплексов по переработке твердых бытовых отходов в г. Улан-Удэ».

В составе производственного комплекса по переработке твердых бытовых отходов (далее – ТБО) предусматривалось строительство двух мусоросортировочных станций по приему ТБО на 80 тыс. тонн в урочище Березники и 40 тыс. тонн в год в пос. Силикатный, полигона для захоронения ТБО с максимальной мощностью приема отходов 96 тыс. тонн, здания главного корпуса и бытового корпуса.

В ходе реализации данного мероприятия в проектную документацию внесены изменения, которыми дополнительно включены 11 объектов строительства. При нормативной продолжительности строительства комплекса в целом, равной 18 месяцам, его фактическая продолжительность составляет свыше 10 лет. Согласно Программе строительство комплекса планировалось завершить в 2010 году. Однако из 16 объектов на момент проверки закончены строительством только 9. Не начато строительство участка по переработке сильнозагрязненных полиэтиленовых и полипропиленовых отходов, переработке ПЭТФ-бутылок, авторемонтных и механических мастерских, складов и других объектов.

При этом, несмотря на ввод в эксплуатацию мусоросортировочной станции с бытовым корпусом в пос. Силикатный, объекты в течение года не эксплуатируются. Загруженность цеха по переработке медицинских отходов и комплекса по переработке автопокрышек в урочище Березники составляет не более 30 процентов от проектной мощности. Очередность строительства объектов мероприятия осуществляется без учета технологического процесса переработки и утилизации бытовых отходов. В результате неиспользования или неэффективного использования построенных объектов экономические и социальные показатели, предусмотренные программным мероприятием, а именно окупаемость строительства в течение 7 лет, создание 194 рабочих мест и установленная загруженность производственного комплекса – не достигнуты.

Аналогичная ситуация имеет место при реализации программного мероприятия «Строительство инженерной инфраструктуры для обеспечения экологической безопасности озера Байкал в с. Максимиха». При нормативной продолжительности строительства равной 24 месяца, строительство объектов ведется свыше 5 лет, на момент проверки в эксплуатацию не введен ни один объект. В результате экономические и социальные показатели, предусмотренные данным программным мероприятием, а именно создание дополнительных рабочих мест, улучшение качества предоставляемых населению и отдыхающим в особой экономической зоне услуг – не достигнуты.

8.3.2. В составе Программы предусмотрена методика оценки эффективности ее реализации (далее – Методика). Действующая редакция Методики принята постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 г. № 801 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480». Согласно Методике степень достижения результатов определяется на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их плановыми значениями. Оценка эффективности реализации отдельного мероприятия Программы определяется процентным отношением фактического

значения индикатора, к его нормативному значению, утвержденному Программой.

Существенным недостатком Методики является отсутствие расчета удельных значений показателей, что приводит к существенному искажению реально достигнутых результатов. Предусмотренное Методикой определение среднего арифметического значения в процентах по выполнению показателей, является математически и экономически необоснованным.

Методика допускает получение значений индикаторов, превышающих плановые, при этом напрямую с изменениями в финансировании мероприятий программы это не увязано. С учетом опосредованной зависимости ряда индикаторов от степени реализации программных мероприятий, полученные по этим индикаторам значения эффективности реализации Программы, не могут обеспечить объективность оценки ее реализации.

Из 17 индикаторов реализации Программы в 2010 году плановые значения достигнуты по 6 позициям, в 2011 году – по 9 позициям.

По 3 индикаторам, характеризующим эффективность реализации мероприятий Программы (количество рабочих мест, увеличение валового регионального продукта, увеличение доходной части бюджетной системы, в том числе доходов в федеральный и консолидированный бюджеты соответствующего субъекта Российской Федерации), отчетность не предусмотрена.

По отдельным индикаторам Программы (объем валового регионального продукта, объем отгруженной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), уровень безработицы) Минэкономики республики представлены прогнозные или предварительные данные, так как сроки представления отчетности в Минрегион России о результатах реализации Программы не совпадают со сроками подготовки официальной статистической отчетности.

Минэкономики республики оценка эффективности реализации ФЦП за 2010 и 2011 годы не осуществлялась. Вместе с тем на основании представленной отчетности по выполнению индикаторов (плановые значения индикаторов приведены в действующей редакции) эффективность реализации ФЦП в республике составила в 2010 году 396 %, в 2011 году – 493 %. Таким образом, согласно действующей Методике при невыполнении в установленные сроки программных мероприятий, дополнительном финансировании ряда объектов, не полном освоении бюджетных средств, наличии фактов неэффективного и нецелевого расходования, эффективность реализации Программы в республике в 4-5 раз превышает плановые значения.

В представленных Минэкономики республики в Минрегион России сведениях о целевых индикаторах и показателях реализации федеральных целевых программ за 2011 год значение по выполнению индикатора «Прирост протяженности автомобильных дорог регионального и муниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию» установлено в размере 25,69 км, что не соответствует действительности и отчетности, представленной Минтранс республики в Росавтодор (письмо от 31 января 2012 г. № 01-24/1147), в которой значение указанного индикатора составило 14 км.

Согласно отчетности Минэкономики республики по РЦП «Сохранение и развитие культуры и искусства Республики Бурятия на 2008 – 2011 годы», фактическое значение индикатора «Число посещений театрально-зрелищных организаций» составляло в 2010 году 304,3 тыс. человек, в 2011 году – 346,2 тыс. человек. По отчетным данным по Программе, представленным в Минрегион России, указанный индикатор составил в 2010 году 284,1 тыс. человек, в 2011 году – 452,2 тыс. человек.

В нарушение условий предоставления субсидии (пункт 3 приложения № 7(1) Правительством Республики Бурятия не обеспечено соответствие значений показателей, установленных региональными целевыми программами, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашениями с главными распорядителями средств федерального бюджета.

Не соответствуют значениям индикаторов Программы индикаторы, установленные РЦП «Сохранение и развитие культуры и искусства Республики Бурятия на 2008 – 2011 годы» и РЦП «Развитие физической культуры, спорта и спортивно-оздоровительного туризма в Республике Бурятия на 2011 – 2015 годы». РЦП «Развитие здравоохранения Республики Бурятия на 2009 – 2013 годы и на период до 2018 года» не утвержден индикатор «Обеспеченность населения койко-местами в стационарных учреждениях здравоохранения», РЦП «Чистая вода Республики Бурятия на 2009 – 2017 годы» не утверждены индикаторы «Удельный вес площади населенных пунктов, оборудованной водопроводом» и «Удельный вес площади населенных пунктов, оборудованной канализацией».

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлено два акта. По акту по результатам контрольного мероприятия, оформленному в Правительстве Республики Бурятия, Правительством Республики Бурятия направлены замечания, на которые подготовлено соответствующее заключение, утвержденное аудитором Счетной палаты А.В.Филипенко.

10. Выводы:

1. Реализация в Республике Бурятия мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» имеет важное социально-экономическое значение для республики в целом.

Средства субсидий, ежегодно направляемые в бюджет республики в рамках ФЦП, составляют в среднем около 40 % общего объема средств, ежегодно направляемых в Республику в виде различных субсидий. Доля капвложений, осуществляемых в рамках ФЦП, в общем объеме капвложений республики в 2010 году составила 32,7 %, в 2011 году – 40,1 %. При этом в развитии транспортного комплекса республики доля программных инвестиций составляла в 2010 году – 72,7 %, в 2011 году 82,5 % общего объема бюджетных инвестиций.

2. Объем финансирования программных мероприятий, реализуемых в Республике Бурятия в 2008 – 2013 годах, предусмотрен в сумме 12 356 610,0 тыс. рублей.

Расходы бюджетных средств в 2010–2011 годах на реализацию программных мероприятий составили 4 281 927,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 3 667 163,8 тыс. рублей, или 85,6 % общего объема, средства консолидированного бюджета республики – 614 763,9 тыс. рублей.

3. Исполнение мероприятий ФЦП в 2009–2011 годах характеризуется неполным освоением республикой средств федерального бюджета, неиспользованные остатки которых на 1 января 2010 года составляли 467 743,8 тыс. рублей, на 1 января 2011 года – 377 470,9 тыс. рублей, на 1 января 2012 года – 285 689,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года объем неиспользованных средств субсидий Минкультуры России составлял 166 393,9 тыс. рублей, Минздрава России – 118 504,1 тыс. рублей.

4. Экономия бюджетных средств по результатам размещения заказов и заключения контрактов носила, в основном, условный характер. В последующем заказчиками на сумму сэкономленных средств дополнительно заключались муниципальные и государственные контракты, либо дополнительные соглашения к уже заключенным контрактам, на основании которых осуществлялось дополнительное финансирование строительства объектов в объеме, предусмотренном проектной документацией, а в ряде случаев и с превышением сметной стоимости.

В нарушение требований статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией муниципального образования «Кабанский район» и Минстроем республики допускалось объединение в один предмет торгов (лот) работ по разработке проектной документации, строительству объектов, а также поставке оборудования, что приводило к существенному ограничению конкуренции.

В рамках проверки установлены факты необоснованного завышения начальной (максимальной) цены ряда государственных (муниципальных) контрактов.

5. Проверкой выявлены системные нарушения градостроительного законодательства в Республике Бурятия. В нарушение пункта 33 Порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, утвержденного приказом Минрегиона России от 11 апреля 2008 г. № 44, в Республике Бурятия не утверждены территориальные сметные нормативы для определения цены на строительную продукцию, а также индексы удорожания строительства. Использование федеральных нормативов без учета региональных условий в ряде случаев приводило к удорожанию стоимости строительства в целом.

В нарушение требований статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 15, 26–28, 30, 31, 42 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О требованиях, предъявляемых к составу и содержанию разделов проектной документации», проектно-сметная документация разрабатывалась в республике в ценах 1984 и 1991 годов без пересчета в базисный уровень 2001 года и текущий уровень цен, в ней отсутствовали такие разделы, как «мероприятия

гражданской обороны», подраздел «технологические решения» и некоторые другие.

В нарушение требований статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации управлением государственного строительного надзора по Республике Бурятия при наличии расхождений фактических параметров построенных объектов с проектами, других существенных отклонений от проектных решений, выдавались заключения об их соответствии проектам и техническим регламентам.

6. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, произведены расходы бюджетных средств на общую сумму 911 840,0 тыс. рублей, в том числе:

100 800,0 тыс. рублей – приобретение Минстроем республики ангиографического комплекса INNOVA 3100 IQ, который более трех лет не эксплуатируется по причине поставки не в полной и несоответствующей техническим условиям комплектации;

22 869,8 тыс. рублей – безнадежная к взысканию (с 2009 года) дебиторская задолженность по невыполненным ООО «Вира-Норд» подрядным работам по реконструкции республиканской клинической больницы имени Н.А.Семашко;

137 067,1 тыс. рублей – расходы Минстроя республики на строительство здания теплой стоянки на 59 машиномест, входящей в производственные комплексы по переработке твердых бытовых отходов в г. Улан-Удэ (объект в установленные сроки в эксплуатацию не введен, финансирование строительства прекращено, техническая готовность объекта 90 %);

651 103,1 тыс. рублей – расходы ГКУ «Бурятрегионавтодор» на реконструкцию комплекса автомобильной дороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян (средства израсходованы, но участок протяженностью 10 км в эксплуатацию в установленные сроки не введен, удорожание стоимости реконструкции без изменения технико-экономических показателей составило 258 237,9 тыс. рублей, безнадежная к взысканию дебиторская задолженность – 43 174,1 тыс. рублей).

7. При исполнении государственного контракта от 1 июля 2008 г. № 94и-08 государственным заказчиком в лице Минстроя республики произведена оплата ангиографического оборудования по цене, в 3,1 раза превысившей цену реализации указанного комплекса с серийным номером SO 2795466 официальным представителем в России – ООО «ДжиИ Хэлскеа», что свидетельствует о наличии признаков коррупционных проявлений. В результате указанной сделки экономически необоснованные дополнительные расходы бюджета на приобретение указанного медицинского оборудования составили 69 060,0 тыс. рублей.

8. При реализации программных мероприятий в Республике Бурятия выявлены нарушения, которые в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации представляют собой нецелевое использование бюджетных средств, всего на сумму 50 160,7 тыс. рублей и содержат признаки коррупционных проявлений, в том числе:

20 425,34 тыс. рублей – администрацией муниципального образования «Кабанский район» при строительстве очистных сооружений мощностью 750 куб. м/сутки в с. Кабанск приняты и оплачены фактически не выполненные подрядной организацией работы по строительству выгребов и резервуаров, водозаборных сооружений, озеленению объекта, монтажу технологического оборудования, обеспечению лабораторией, сетями связи, системой оповещения, площадь производственного здания необоснованно уменьшена на 72 кв. м.;

10 648,8 тыс. рублей – администрацией муниципального образования «Кабанский район» при строительстве очистных сооружений мощностью 750 куб. м/сутки в г. Бабушкин приняты и оплачены фактически не выполненные подрядной организацией работы по оборудованию объекта лабораторией, сетями связи, системой оповещения о пожаре, автоматической охранной системой сигнализации, озеленению объекта;

9 874,7 тыс. рублей – администрацией муниципального образования «Баргузинский район» при строительстве инженерной инфраструктуры для экологической защиты озера Байкал в с. Максимиха приняты и оплачены фактически не выполненные подрядной организацией работы по строительству производственно-вспомогательного здания, наружных слаботочных сетей, склада оборудования на водозаборе, гаража для автомашин, работы по оборудованию сетями связи, автоматической системой оповещения, узлом управления, автоматической охранной системой сигнализации;

9 211,9 тыс. рублей – за счет средств, предназначенных на капвложения, произведена оплата услуг заказчика-застройщика ГУ «УКС ПРБ» сверх норматива, установленного главой 10 сводного сметного расчета стоимости строительства объекта.

9. Заказчиком-застройщиком в лице ГУ «УКС ПРБ» в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации здание теплой стоянки для автомобилей на 59 машиномест без согласия собственника передано по акту на безвозмездной основе ОАО «Республиканский мусороперерабатывающий завод», которое без заключения соответствующих договоров предоставляет в пользование третьим лицам часть помещений для хранения техники.

ОАО «Республиканский мусороперерабатывающий завод» эксплуатация незавершенного строительством и не принятого в эксплуатацию здания теплой стоянки для автомобилей на 59 машиномест осуществляется в нарушение требований технических регламентов.

10. В установленные Программой сроки в 2010 году введены в эксплуатацию 2 из 7 запланированных объектов, в 2011 году – 3 из 6 запланированных объектов. Существенное отставание по вводу объектов в эксплуатацию, неполное освоение бюджетных средств, систематическая смена республиканскими заказчиками подрядных организаций свидетельствует о наличии значительных рисков невыполнения программных мероприятий в течение срока реализации Программы.

В результате неиспользования или неэффективного использования построенных в рамках ФЦП объектов производственного комплекса по переработке твердых бытовых отходов экономические и социальные показатели, предусмотренные программным мероприятием – не достигнуты.

11. Целевые индикаторы, установленные Программой, не являются инструментом объективной оценки достижения цели и выполнения задач Программы, что не отвечает требованиям подпункта «б» пункта 10 Порядка разработки и реализации целевых программ, в осуществлении которых принимает участие Российская Федерация.

Методика оценки эффективности реализации Программы по своему значению и содержанию носит формальный характер, не в полной мере учитывает экономический, финансовый, социальный и другие аспекты эффективности выполнения программных мероприятий, не обеспечивает достоверность мониторинга результатов выполнения программных мероприятий в Республике Бурятия, что практически исключает возможность своевременного принятия государственными заказчиками ФЦП соответствующих решений.

Минэкономики республики оценка эффективности реализации программных мероприятий в республике в 2010 – 2011 годах не производилась. В рамках ФЦП имеют место факты представления Минэкономики республики недостоверной отчетности в Минрегион России о результатах реализации программных мероприятий.

В результате контрольного мероприятия выявлено расходов бюджетных средств с нарушениями в сумме 962 000,7 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 911 840,0 тыс. рублей, нецелевое использование бюджетных средств – 50 160,7 тыс. рублей.

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

Главе Республики Бурятия – Председателю Правительства Республики Бурятия В.В.Наговицыну, в котором предложить:

1) разработать комплекс мер по устранению выявленных в результате контрольного мероприятия нарушений и недостатков;

2) обеспечить:

эффективность и полноту освоения средств федерального бюджета, направляемых в бюджет республики в рамках ФЦП; бюджетное финансирование программных мероприятий без превышения показателей, установленных Программой;

координацию деятельности органов исполнительной власти республики при реализации программных мероприятий;

представление в федеральные органы исполнительной власти достоверной отчетности о реализации программных мероприятий;

соблюдение законодательства при формировании заказов (лотов), определении начальной цены государственных контрактов, эффективность проведения торгов, получение реальной экономии бюджетных средств в сочетании с достижением заданных результатов при реализации государственных контрактов;

устранение системных нарушений градостроительного законодательства в республике, нарушений в деятельности управления государственного строительного надзора;

завершение реализации программных мероприятий государственными заказчиками в установленные Программой сроки;

ввод в эксплуатацию ангиографического комплекса в республиканской клинической больнице имени Н.А.Семашко, здания теплой стоянки для автомобилей на 59 машиномест, участка автодороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян (64 – 89 км), протяженностью 10 км;

передачу объектов недвижимости, построенных в рамках ФЦП, в пользование эксплуатирующим организациям в соответствии с действующим законодательством, устранив ранее допущенные нарушения в этих вопросах;

оценку эффективности деятельности республиканских государственных и муниципальных заказчиков и реализации ФЦП в Республике Бурятия в целом;

направление материалов проверки в правоохранительные органы;

3) принять меры:

по взысканию государственными и муниципальными заказчиками дебиторской задолженности;

по возмещению ущерба в результате нецелевого использования государственными и муниципальными заказчиками бюджетных средств и наказанию виновных;

по обеспечению эффективного использования бюджетных средств, направляемых муниципальным заказчикам на реализацию программных мероприятий;

руководителю ГКУ «Бурятрегионавтодор» В.А.Замкину, в котором предложить:

1) разработать комплекс мер по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков;

2) обеспечить:

эффективность использования бюджетных средств;

ввод в эксплуатацию участка автодороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян (64 – 89 км), протяженностью 10 км.

2. Направить информационные письма:

Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову,

Министру регионального развития Российской Федерации И.Н.Слюняеву,

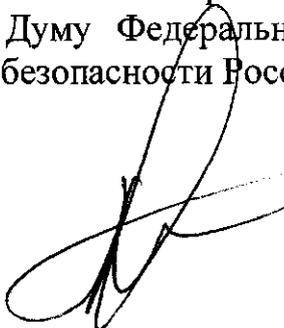
Министру здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой,

Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе В.И.Ишаеву,

руководителю Федерального дорожного агентства Р.В.Старовойту.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Аудитор



А.В. Филипенко