

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 39К (1114) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования в 2013-2015 годах кредита, привлеченного открытым акционерным обществом «Ленфильм» под государственную гарантию Российской Федерации на осуществление проекта модернизации киностудии «Ленфильм»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю открытого акционерного общества «Киностудия «Ленфильм».

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство культуры Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования в 2013-2015 годах кредита, привлеченного открытым акционерным обществом «Ленфильм» под государственную гарантию Российской Федерации на осуществление проекта модернизации киностудии «Ленфильм»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.4.11, 2.4.11.1, 2.4.11.2, 2.4.11.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность открытого акционерного общества «Киностудия «Ленфильм» в части соблюдения условий предоставления государственной гарантии Российской Федерации от 27 сентября 2013 года № 04-04-10/299 в валюте Российской Федерации по кредиту, привлекаемому на осуществление (реализацию) проекта модернизации киностудии «Ленфильм» (проведение работ по ремонту кинопроизводственных зданий и сооружений, приобретение и монтаж кинопроизводственного оборудования, строительство нового кинопавильона);

организационные, финансовые, бухгалтерские, отчетные, статистические, справочные и иные материалы, связанные с предоставлением ОАО «Ленфильм» государственной гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации и использованием кредита, привлекаемого на осу-

шествление (реализацию) проекта модернизации киностудии «Ленфильм» (проведение работ по ремонту кинопроизводственных зданий и сооружений, приобретение и монтаж кинопроизводственного оборудования, строительство нового кинопавильона).

Объекты контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально); Министерство культуры Российской Федерации (г. Москва) (камерально); открытое акционерное общество «Киностудия «Ленфильм» (г. Санкт-Петербург).

Срок проведения контрольного мероприятия: апрель-июль 2016 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить деятельность ОАО «Ленфильм» по целевому использованию средств, привлеченных под государственную гарантию Российской Федерации, а также риски неисполнения обязательств ОАО «Ленфильм» по кредиту, обеспеченному государственной гарантией Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки

Открытое акционерное общество «Киностудия «Ленфильм» (далее - ОАО «Ленфильм», Общество, Принципал, Заемщик) создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» путем преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Творческо-производственное объединение «Киностудия «Ленфильм» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 1155-р и распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 9 сентября 2003 года № 3889-р и является его правопреемником.

Учредителем ОАО «Ленфильм» является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

В состав Совета директоров ОАО «Ленфильм», действующего в период проверки, в соответствии с распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 18 июня 2015 года № 429-р

входят: Пристансков Д.В. - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Аристархов А.В. - генеральный директор ФГУП «НПФ «Ресма» (в качестве профессионального поверенного), Бондарчук Ф.С. - актер и режиссер (председатель Совета директоров), Герман А.А. - кинорежиссер (в качестве профессионального поверенного), Сельянов С.М. - генеральный директор кинокомпании СТВ (в качестве независимого директора), Снежкин С.О. - народный артист Российской Федерации, режиссер-постановщик (в качестве профессионального поверенного), Тельнов В.Н. - директор департамента Минкультуры России.

Председателем Совета директоров ОАО «Ленфильм» 31 августа 2015 года избран Бондарчук Ф.С. (протокол заседания Совета директоров ОАО «Ленфильм» № 42).

В соответствии с распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 12 октября 2012 года № 1733-р генеральным директором ОАО «Ленфильм» был избран Пичугин Э.А. Распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 27 ноября 2015 года № 858-р срок исполнения Э.А. Пичугиным обязанностей генерального директора ОАО «Ленфильм» был продлен на 3 года.

Основными видами деятельности в соответствии с пунктом 4.1 устава ОАО «Ленфильм» являются:

- производство, тиражирование, прокат, показ и реставрация (восстановление) фильмов;
- выполнение работ и оказание услуг по производству (изготовлению) фильмов (прокат кинооборудования, компьютерной техники, специализированных производственных помещений: монтажных, костюмерных, реквизиторских, гримерных комнат для размещения съемочных групп, павильонов);
- производство и реализация телевизионных передач, телевизионных фильмов и иной продукции, распространяемой на телевидении;
- сдача в аренду на возмездной основе недвижимого и движимого имущества.

В соответствии с уставом ОАО «Ленфильм» уставный капитал Общества составляет 105498,0 тыс. рублей и состоит из 105498 штук акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая.

ОАО «Ленфильм» является учредителем ООО «Продюсерский центр «Ленфильм», ОГРН - 1127847262333, ИНН 7813534001, которое располага-

ется по адресу: 197101, г. Санкт-Петербург, Каменноостровский просп., д. 10, доля в уставном капитале составляет 9900 рублей (99 % от 10000 рублей), 1 % распределен поровну между двумя физическими лицами. Основным видом деятельности ООО «Продюсерский центр «Ленфильм» является деятельность, связанная с производством, прокатом и показом фильмов.

ООО «Продюсерский центр «Ленфильм» является поручителем (договор поручительства от 24 июня 2013 года № 3126/П) перед Банком ВТБ (ПАО) (далее - Кредитор) и отвечает за исполнение ОАО «Ленфильм» обязательств по кредитному соглашению от 24 июня 2013 года № 3126 (далее - Кредитное соглашение).

В соответствии с пунктами 3.2 и 3.3 договора поручительства ООО «Продюсерский центр «Ленфильм» предоставляет Кредитору согласие (акцепт) на списание без его распоряжения денежных средств со своих счетов, открытых в Банке ВТБ (ПАО), включая списание и продажу валютных средств. При отсутствии таких счетов и в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ОАО «Ленфильм» обязательств перед Кредитором ООО «Продюсерский центр «Ленфильм» обязано по письменному требованию Кредитора перечислить необходимую сумму денежных средств на счет Кредитора в течение 5 календарных дней с даты получения письменного требования Кредитора.

Поручительство действует в течение 156 месяцев с момента заключения договора поручительства.

При этом необходимо отметить, что по итогам деятельности ООО «Продюсерский центр» был получен убыток: в 2013 году - 751 тыс. рублей, в 2014 году - 1358 тыс. рублей, а в 2015 году - 3338 тыс. рублей. Выручка от продаж составляла в 2013 году 1654 тыс. рублей, в 2014 году - 20163 тыс. рублей и в 2015 году - 1743 тыс. рублей. В этой связи данное поручительство не может рассматриваться в качестве механизма снижения риска предъявления требований Банка ВТБ (ПАО) по государственной гарантии Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия

Анализ полноты и своевременности выполнения ОАО «Ленфильм» обязательств по кредиту, обеспеченному государственной гарантией Российской Федерации в валюте Российской Федерации

Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2013 год (пункт 9 раздела 1 Приложения 37 к Федеральному закону от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном

бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов») предусмотрено предоставление государственной гарантии Российской Федерации ОАО «Ленфильм» в объеме 1530,0 млн рублей с правом регрессного требования по привлекаемому кредиту на осуществление (реализацию) проекта модернизации киностудии «Ленфильм» (проведение работ по ремонту кинопроизводственных зданий и сооружений, приобретение и монтаж кинопроизводственного оборудования, строительство нового кинопавильона) (далее - Проект).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 224 утверждены Правила предоставления в 2013 году государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому открытым акционерным обществом «Киностудия «Ленфильм» (далее - Правила предоставления гарантии).

В соответствии с Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2013 год и Правилами предоставления гарантии проверка финансового состояния Принципала при предоставлении государственной гарантии Минфином России не осуществляется.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2013 года № 757-р (пункт 1) принято решение предоставить в 2013 году государственную гарантию Российской Федерации на сумму до 1530,0 млн рублей на обеспечение исполнения обязательств ОАО «Ленфильм» по возврату суммы кредита (погашению основного долга) по кредиту, привлекаемому ОАО «Ленфильм» в Банке ВТБ (ПАО) (190000, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 29, ИНН 7702070139) (далее - Кредит) на осуществление (реализацию) Проекта. Предельная сумма Кредита установлена в размере 1530,0 млн рублей. Предельный срок Кредита составляет 120 месяцев.

Согласно пункту 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 мая 2013 года № 757-р Министерство финансов Российской Федерации (далее - Гарант) заключило с ОАО «Ленфильм», Банком ВТБ (публичное акционерное общество) и государственной корпорацией Внешэкономбанк (далее - Агент) договор о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации от 27 сентября 2013 года № 01-01-06/04-334 (далее - Договор о предоставлении гарантии) на сумму до 1530,0 млн рублей включительно.

Гарантия предоставляется на срок по 2 сентября 2023 года включительно и вступает в силу с даты ее подписания Гарантом. Гарант обеспечивает надлежащее исполнение Принципалом его обязательств по возврату сум-

мы кредита (погашению основного долга) в установленный Кредитным соглашением срок (при условии, что срок исполнения указанных обязательств в соответствии с условиями Кредитного соглашения наступает после 1 января 2016 года).

Распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 19 июня 2013 года № 518-р было одобрено заключение Кредитного соглашения между ОАО «Ленфильм» и Банком ВТБ (ПАО).

Условиями Кредитного соглашения предусмотрено открытие кредитной линии с лимитом выдачи 1530,0 млн рублей.

Кредит предоставлен на цели осуществления (реализации) Проекта.

Общий срок предоставления средств Кредита - 36 месяцев с даты вступления Кредитного соглашения в силу, при этом сумма неиспользованных средств Кредита в рамках каждого периода присоединяется к сумме последующего периода. Кредитное соглашение вступило в силу с даты подписания (24 июня 2013 года).

Кредитным соглашением установлена процентная ставка по Кредиту в размере 10,25 % годовых. В проверяемом периоде процентная ставка не изменялась.

В соответствии с Кредитным соглашением проценты начисляются на основной долг по Кредиту, начиная с даты, следующей за датой первого предоставления Кредита, по дату фактического окончательного погашения Кредита. Проценты должны уплачиваться Заемщиком ежеквартально, 20 числа последнего месяца каждого квартала, начиная со второго года с даты вступления Кредитного соглашения в силу, а также в дату, в которую будет осуществлено окончательное погашения Кредита. При этом проценты, начисленные, но неуплаченные за первый год действия Кредитного соглашения, подлежат уплате Заемщиком восьмью равными ежеквартальными платежами 20 числа последнего месяца каждого квартала, начиная со второго года с даты вступления Кредитного соглашения в силу.

ОАО «Ленфильм» осуществило уплату процентов за пользование кредитом в размере 7871,1 тыс. рублей за следующие периоды:

Начало расчетного периода	Конец расчетного периода	Количество дней	Сумма задолженности, тыс. руб.	Процентная ставка	Сумма процентов начисленных, тыс. руб.
Проценты, начисленные за период 24.06.2013 г. по 24.06.2014 г. (первый год)					
07.12.2013 г.	24.02.2014 г.	80	33203,2	10,25	745,9
25.02.2014 г.	31.03.2014 г.	35	53972,1	10,25	530,5
01.04.2014 г.	12.05.2014 г.	42	79677,0	10,25	939,8

Начало расчетного периода	Конец расчетного периода	Количество дней	Сумма задолженности, тыс. руб.	Процентная ставка	Сумма процентов начисленных, тыс. руб.
13.05.2014 г.	03.06.2014 г.	22	97932,9	10,25	605,0
04.06.2014 г.	05.06.2014 г.	2	116668,0	10,25	65,5
06.06.2014 г.	23.06.2014 г.	18	125870,1	10,25	636,2
24.06.2014 г.	24.06.2014 г.	1	140854,7	10,25	39,6
Итого					3562,5
Оплачено 1/8 суммы процентов за первый год					445,3
25.06.2014 г.	28.07.2014 г.	34	140854,7	10,25	1344,9
29.07.2014 г.	31.07.2014 г.	3	173324,4	10,25	146,0
01.08.2014 г.	12.08.2014 г.	12	177462,9	10,25	598,0
13.08.2014 г.	28.08.2014 г.	16	185721,1	10,25	834,5
29.08.2014 г.	10.09.2014 г.	13	631332,3	10,25	2304,8
11.09.2014 г.	22.09.2014 г.	12	652129,9	10,25	2197,6
Итого					7425,8
Итого оплачено 22.09.2014 г.					7871,1

По условиям Кредитного соглашения ОАО «Ленфильм» 22 сентября 2014 года осуществило уплату процентов в объеме 7871,1 тыс. рублей, в том числе: 1/8 начисленных процентов за период с 24 июня 2013 года по 24 июня 2014 года - 445,3 тыс. рублей и за период с 25 июня 2014 года по 22 сентября 2014 года - 7425,8 тыс. рублей.

Также ОАО «Ленфильм» 22 декабря 2014 года, 20 марта 2015 года, 22 июня 2015 года, 21 сентября 2015 года, 21 декабря 2015 года, 21 марта 2016 года и 20 июня 2016 года уплатило проценты за Кредит в сумме 3117,2 тыс. рублей (445,3 тыс. рублей x 7) за процентный период с 7 декабря 2013 года по 24 июня 2014 года.

ОАО «Ленфильм» обратилось в Банк ВТБ (ПАО) с просьбой об отсрочке уплаты текущих процентов по Кредиту, которые будут начислены за период с IV квартала 2014 года по II квартал 2015 года (письмо от 19 сентября 2014 года № 204) в связи с тем, что основная часть нового кинопроизводственного оборудования поступит только в IV квартале 2014 года. ОАО «Ленфильм» также указало, что будет испытывать трудности при уплате текущих процентов за указанный период, когда основная часть кредитных средств уже будет получена, а кинопроизводственный комплекс будет находиться в состоянии запуска.

Согласно условиям Кредитного соглашения в IV квартале 2014 года ОАО «Ленфильм» следовало уплатить проценты по Кредиту в сумме

21,7 млн рублей, в I квартале 2015 года - 32,8 млн рублей и во II квартале 2015 года - 34,7 млн рублей.

Необходимо отметить, что по итогам 2014 года ОАО «Ленфильм» был получен убыток в сумме 105,7 млн рублей при запланированной сумме убытка - 24,4 млн рублей, выручка от реализации составила 188,1 млн рублей при плане 187,6 млн рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 15 декабря 2014 года к Кредитному соглашению было установлено, что проценты, начисленные за период с 23 сентября 2014 года до 20 декабря 2015 года, подлежат уплате ОАО «Ленфильм» восьмью равными ежеквартальными платежами 20 числа последнего месяца каждого квартала, начиная с 20 марта 2016 года.

27 сентября 2015 года ОАО «Ленфильм» вновь обращается в Банк ВТБ (ПАО) с просьбой о переносе уплаты процентов за Кредит, уплата которых предусмотрена в I полугодии 2016 года на более поздний период (письмо от 27 сентября 2015 года № 140). Кроме того, ОАО «Ленфильм» сообщило, что не может выполнить показатели (ковенанты)¹ за 2015 год, предусмотренные Кредитным соглашением.

ОАО «Ленфильм» объясняло это тем, что первоначально доставка оборудования предполагалась в более ранний период, но Общество получило возможность направить средства на оплату таможенных платежей только в апреле 2015 года (после приостановления кредитования в период с января по апрель 2015 года из-за изменений в бюджете Проекта после резкого падения курса рубля к евро). Задержка с поставкой привела к более позднему началу получения выручки от использования нового оборудования. Кроме того, в 2015 году экономический кризис привел к падению спроса на кинопроизводственные услуги со стороны продюсерских центров как при создании полнометражных художественных фильмов, так и сериалов, уменьшился объем государственной поддержки новых российских кинопроектов. В результате начало эксплуатации ОАО «Ленфильм» нового кинопроизводственного оборудования совпало с крайне неблагоприятной ситуацией на рынке.

¹ Кредитным соглашением установлены обязательства Заемщика обеспечить соответствующие значения показателей: 1. Совокупный долг/Совокупная EBITDA (2015 год - не более 5,50х, 2016 год - не более 4,50х, 2017 год - не более 4,00х, 2018 год и далее - не более 3,50х). 2. Совокупная EBITDA/Совокупный размер выплаченных процентов и комиссий за обслуживание кредитов (2015 год - не менее 1,50х, 2016 год - не менее 2,00х, 2017 год - не менее 2,50х, 2018 год и далее - не менее 3,00х). 3. Выручка по российским стандартам бухгалтерского учета (2013 год - 85000,0 тыс. рублей, 2014 год - 600000,0 тыс. рублей, 2015 год - 800000,0 тыс. рублей, 2016 год и далее - 1000000,0 тыс. рублей). 4. Чистая прибыль (обеспечить наличие чистой прибыли на все отчетные даты, начиная с 2016 года).

По итогам 2015 года Обществом был получен убыток в сумме 115860,0 тыс. рублей при запланированном размере убытка 0,8 тыс. рублей, выручка от реализации составила 199220,0 тыс. рублей при плане 398900,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением № 2 от 11 марта 2016 года к Кредитному соглашению были изменены сроки уплаты процентов за пользование Кредитом:

проценты, начисленные за период с 24 июня 2013 года по 24 июня 2014 года (включительно), выплачиваются Заемщиком восьмью равными ежеквартальными платежами 20 числа последнего месяца каждого квартала, начиная с 22 сентября 2014 года. Проценты были уплачены в период с 22 сентября 2014 года по 20 июня 2016 года в сумме 3562,5 тыс. рублей;

проценты, начисленные за период с 25 июня 2014 года по 22 сентября 2014 года (включительно), выплачиваются 22 сентября 2014 года. Проценты были уплачены 22 сентября 2014 года в объеме 7425,8 тыс. рублей;

проценты, начисленные за период с 23 сентября 2014 года по 21 сентября 2016 года (включительно), подлежат уплате Заемщиком 21 марта 2016 года и 20 июня 2016 года по 555,0 тыс. рублей, соответственно, и 21 сентября 2016 года - 1000,0 тыс. рублей. 21 марта и 20 июня 2016 года ОАО «Ленфильм» уплатило проценты в объеме 1110,0 тыс. рублей;

остаток суммы начисленных за период с 23 сентября 2014 года по 21 сентября 2016 года (включительно) процентов выплачивается десятью равными платежами 20 числа последнего месяца каждого квартала, начиная с 20 декабря 2016 года.

Кроме того, в соответствии с Кредитным соглашением проценты, начисленные за период с 22 сентября 2016 года по дату окончательного погашения Кредита, выплачиваются ежеквартально 20 числа последнего месяца каждого квартала, начиная с 20 декабря 2016 года, а последний платеж - в дату, в которую будет осуществлено окончательное погашение Кредита.

ОАО «Ленфильм» в III и IV кварталах 2016 года в составе плановых сумм уплаты процентов по Кредитному соглашению предусмотрено:

III квартал 2016 года - 1000,0 тыс. рублей;

IV квартал 2016 года - прогнозная сумма одной десятой части процентов, начисленных за период с 23 сентября 2014 года по 21 сентября 2016 года, в размере 22,2 млн рублей.

Сумма процентов по Кредиту, которую ОАО «Ленфильм» обязано уплатить 20 декабря 2016 года, составляет 53,8 млн рублей (3,5 % от общей суммы кредита в размере 1530,0 млн рублей).

Таким образом, основной объем обязательств ОАО «Ленфильм» по уплате процентов по Кредитному соглашению с учетом изменений и дополнений приходится на период с IV квартала 2016 года по I квартал 2019 года и не соответствует бизнес-плану развития ОАО «Ленфильм», утвержденному приказом ОАО «Ленфильм» от 15 мая 2013 года № 11/1пр, согласно которому основная сумма процентов за пользование Кредитом подлежит уплате в период с 2014 по 2018 год.

В соответствии с Кредитным соглашением начало погашения Кредита установлено с 24 июня 2016 года по 23 июня 2017 года в размере 10 % от суммы задолженности по основному долгу.

На момент проверки обязательства ОАО «Ленфильм» по погашению основного долга не возникли.

Таким образом, проведенный анализ показал, что, благодаря предоставленным Кредитором отсрочкам по уплате процентов за пользование кредитными средствами, которые устанавливались дополнительными соглашениями к Кредитному соглашению, ОАО «Ленфильм» своевременно и в полном объеме выполняло обязательства по Кредитному соглашению.

Анализ целевого использования ОАО «Ленфильм» средств, привлеченных под государственную гарантию Российской Федерации в валюте Российской Федерации, по кредиту, привлекаемому на осуществление (реализацию) проекта модернизации киностудии «Ленфильм» (проведение работ по ремонту кинопроизводственных зданий и сооружений, приобретение и монтаж кинопроизводственного оборудования, строительство нового кинопавильона)

Правилами предоставления гарантии установлены порядок и условия предоставления в 2013 году государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому ОАО «Ленфильм» в российском банке на осуществление (реализацию) Проекта.

В соответствии с пунктом 31 Правил предоставления гарантии Кредит, обеспеченный государственной гарантией Российской Федерации (далее - гарантия), является целевым и направляется исключительно на осуществление (реализацию) Проекта.

Правилами предоставления гарантии также установлено, что контроль за целевым использованием Кредита, обеспеченного гарантией, за исполнением ОАО «Ленфильм» обязательств по Кредитному соглашению и за

соблюдением ОАО «Ленфильм» ограничений, связанных с оказанием государственной гарантийной поддержки (принятием ОАО «Ленфильм» обязательств по сокращению размеров вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу ОАО «Ленфильм» на период оказания государственной гарантийной поддержки), осуществляет Министерство культуры Российской Федерации в установленном им порядке на основании сведений (отчетов), представляемых ОАО «Ленфильм» и Банком ВТБ (ПАО).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 8.4 Договора о предоставлении гарантии ОАО «Ленфильм» обязано в течение срока действия гарантии и Договора о предоставлении гарантии представлять в Минкультуры России в порядке и сроки, установленные Минкультуры России, но не реже чем ежеквартально, до 15-го числа (включительно) месяца, следующего за отчетным кварталом, сведения (отчеты) о целевом использовании кредитных средств.

В период 2013-2015 годов ОАО «Ленфильм» направило в Минкультуры России 10 ежеквартальных отчетов о целевом использовании кредитных средств.

(тыс. руб.)

Отчетный период	Дата и номер сопроводительного письма ОАО «Ленфильм»	Использовано средств за отчетный период по отчету	Остаток ссудной задолженности по кредиту
2013 г.			
III квартал 2013 г.	11.10.2013 г. № 71	0,00	0,00
IV квартал 2013 г.	14.01.2014 г. № 10	33203,17	33203,17
Итого в 2013 г.		33203,17	33203,17
2014 г.			
I квартал 2014 г.	08.04.2014 г. № 19	46473,87	79677,04
II квартал 2014 г.	10.07.2014 г. № 32	61177,64	140854,68
III квартал 2014 г.	10.10.2014 г. № 50	511275,22	652129,91
IV квартал 2014 г.	13.01.2015 г. № 13	175722,79	827852,70
Итого в 2014 г.		794649,52	827852,70
2015 г.			
I квартал 2015 г.	13.04.2015 г. № 38	18565,85	846418,54
II квартал 2015 г.	13.07.2015 г. № 13	172605,43	1019023,98
III квартал 2015 г.	13.10.2015 г. № 41	195735,20	1214759,18
IV квартал 2015 г.	14.01.2016 г. № 3	0,00	1214759,18
Итого в 2015 г.		386906,48	1214759,18
Всего		1214759,18	1214759,18

Таким образом, ОАО «Ленфильм» не нарушало сроков предоставления отчетов о целевом использовании кредитных средств в Минкультуры России, установленных Договором о предоставлении гарантии.

Анализ сведений в ежеквартальных отчетах об использовании кредитных средств, представляемых ОАО «Ленфильм» в Минкультуры России, и данных оборотно-сальдовой ведомости по субсчету 67.1 «Долгосрочные кредиты» приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

По состоянию на отчетную дату	Предоставлено средств по данным отчетов ОАО «Ленфильм»	Данные оборотно-сальдовой ведомости (субсчет 67.1)	Остаток задолженности по кредиту, данные оборотно-сальдовой ведомости (субсчет 67.1)
На 01.01.2014 г.	33203,17	33203,17	33203,17
На 01.04.2014 г.	46473,87	46473,87	79677,04
На 01.07.2014 г.	61177,64	61177,64	140854,68
На 01.10.2014 г.	511275,22	511275,22	652129,91
На 01.01.2015 г.	175722,79	175722,79	827852,70
На 01.04.2015 г.	18565,85	18565,85	846418,54
На 01.07.2015 г.	172605,43	172605,43	1019023,98
На 01.10.2015 г.	195735,20	195735,20	1214759,18
На 01.01.2016 г.	0,00	0,00	1214759,18

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует, что сведения (отчеты), направленные ОАО «Ленфильм» в Министерство культуры Российской Федерации, соответствуют данным бухгалтерского учета ОАО «Ленфильм».

Бюджет Проекта в виде таблицы расходов на модернизацию производственных мощностей ОАО «Ленфильм» и план-график проведения ремонтных и строительных работ в составе бизнес-плана развития на 2013-2016 годы ОАО «Ленфильм» были утверждены приказом ОАО «Ленфильм» от 15 мая 2013 года № 11/1пр.

Первоначальный бюджет Проекта, утвержденный 15 мая 2013 года, был скорректирован в декабре 2014 года (приказ ОАО «Ленфильм» от 22 декабря 2014 года № 53/1пр) и в декабре 2015 года (приказ ОАО «Ленфильм» от 25 декабря 2015 года № 41/1пр). Общая стоимость реализации Проекта в объеме 1530,0 млн рублей при корректировках бюджетов Проекта не изменилась.

Данные о первоначальном и измененных бюджетах Проекта отражены в таблице:

(тыс. руб.)

	Бюджет Проекта (на 15.05.2013 г.)	Бюджет Проекта (на 22.12.2014 г.)	Изменение (гр.3 - гр. 2)	Бюджет Проекта (на 25.12.2015 г.)	Изменение (гр.5 - гр.3)	Изменение (гр.5 - гр.2)	Изменение, % (гр.7/гр.2*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Ремонтные работы кинопроизводственных зданий и сооружений	440297,25	439535,88	-761,37	471308,33	31772,45	31011,08	7,0
Приобретение кинопроизводственного оборудования	871410,98	986044,48	114633,50	966689,01	-19355,47	95278,03	10,9
в том числе: оборудование для аудио- и видеомонтажа, осветительное оборудование и операторская техника	620351,8	702756,5	82404,7	720924,7	18168,2	100572,9	16,2
строительство нового павильона	150500,00	40000,00	-110500,00	42000,00	2000,00	-108500,00	-72,1
услуги ОАО «НЭО Центр» (финансово-технический надзор)	8112,00	8112,00	0,00	8112,00	0,00	0,00	0,0
непредвиденные расходы	59679,77	56307,64	-3372,13	41890,66	-14416,98	-17789,11	-29,8
Итого	1530000,0	1530000,0	0,00	1530000,0	0,00	0,00	0,0

Анализ данных таблицы показывает, что в течение 2013-2015 годов сокращены плановые расходы бюджета Проекта на строительство нового павильона с 150500,0 тыс. рублей до 42000,0 тыс. рублей, или на 72,1 %, увеличены расходы бюджета на ремонт кинопроизводственных зданий и сооружений на 31011,08 тыс. рублей, или на 7 %, и на закупку кинопроизводственного оборудования - на 95278,03 тыс. рублей, или на 10,9 процента.

Необходимо отметить, что, по информации ОАО «Ленфильм» (пояснительная записка от 14 июня 2016 года № б/н), единый сводный сметный расчет Проекта, а также сводный сметный расчет ремонта по каждому объекту Проекта, подтверждающий бюджет Проекта по видам работ (услуг), ОАО «Ленфильм» не составлялся, так как на объектах ОАО «Ленфильм» проводились только текущие ремонтные работы, не носящие капитального характера и не связанные между собой технологически и функционально.

Вместе с тем изменение бюджета Проекта в разрезе статей расходов бюджета осуществлялось за счет их перераспределения: увеличение расходов бюджета Проекта на ремонтные работы кинопроизводственных

зданий и сооружений и на закупку кинопроизводственного оборудования происходило за счет уменьшения расходов бюджета Проекта на строительство нового павильона и на непредвиденные расходы.

Увеличение расходов бюджета на приобретение кинопроизводственного оборудования в скорректированном бюджете Проекта на 25 декабря 2015 года связано с тем, что уточненный бюджет Проекта включает сумму фактической оплаты оборудования и остатка оплаты по договорам, рассчитанного по внутреннему курсу Банка ВТБ (ПАО) - 85 рублей за 1 евро.

На строительство нового павильона запланированные первоначальным бюджетом расходы в скорректированном 22 декабря 2014 года бюджете Проекта сократились со 150500,0 тыс. рублей до 40000,0 тыс. рублей в связи с корректировкой параметров нового павильона (планируемая площадь здания уменьшена с 2544 кв. м до 678 кв. м).

В бюджете Проекта, утвержденном 25 декабря 2015 года, расходы на строительство нового павильона увеличены на 2000,0 тыс. рублей в связи с разработкой рабочей документации на строительство нового павильона.

Данные о бюджете Проекта на 1 января 2016 года, о сумме использованных средств на реализацию Проекта и об остатке средств отражены в таблице:

(тыс. руб.)

Статья затрат по бюджету Проекта	Бюджет Проекта на 25.12.2015 г.	Исполнение бюджета на 01.01.2016 г.	Отклонение от бюджета	Исполнение бюджета, %
Ремонтные работы кинопроизводственных зданий и сооружений	471308,3	377432,6	-93875,7	80,1
Цех/оборудование	966689,0	792884,5	-173804,5	82,0
Строительство нового павильона (СМР)	42000,0	2050,0*	-39950,0	4,9
Услуги надзорной компании (финансово-технический надзор)	8112,0	3902000	-4210,0	48,1
Непредвиденные расходы	41890,7	38490,1	-3400,6	91,9
Итого	1530000,0	1214759,2	-315240,8	79,4

* Оплата проектно-изыскательских работ в июле 2015 года.

Анализ данных таблицы показывает, что по состоянию на 1 января 2016 года ОАО «Ленфильм» использовало на Проект 1214759,2 тыс. рублей из 1530000,0 тыс. рублей, или 79,4 % от общей суммы Кредита.

По состоянию на 1 января 2016 года изменения в календарный график проведения ремонтно-восстановительных работ и приобретения оборудования представлены в следующей таблице:

	Сроки работ по календарному графику от 15 мая 2013 г.		Сроки работ по уточненному в декабре 2015 г. графику		Увеличение сроков окончания работ
	начало работ	окончание работ	фактическое начало работ	окончание работ	
Строительство нового павильона (СМР)	01.2015 г.	05.2016	07.2015 г.	05.2017 г.	на 12 мес.
Аварийные работы, ул.Тамбасова, д. 5	10.2013 г.	09.2014 г.	10.2013 г.	09.2014 г.	-
Ремонтно-строительные работы, Каменноостровский просп., д. 10	10.2013 г.	04.2015 г.	03.2014 г.	08.2015 г.	на 4 мес.
Аварийные работы, Каменноостровский просп., д. 10	09.2013 г.	08.2014 г.	09.2013 г.	08.2014 г.	-
Обследование зданий и сооружений	12.2013 г.	07.2014 г.	12.2013 г.	07.2014 г.	-
Реконструкция наружных инженерных сетей	09.2013 г.	11.2014 г.	09.2013 г.	07.2015 г.	на 8 мес.
Реконструкция внутренних инженерных сетей и систем	10.2013 г.	03.2015 г.	10.2013 г.	05.2016 г.	на 14 мес.
Подготовительные работы, поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию оборудования	09.2014 г.	12.2014 г.	07.2014 г.	06.2016 г.	на 18 мес.
Благоустройство и озеленение	05.2014 г.	08.2015 г.	05.2014 г.	06.2016 г.	на 10 мес.
Фасадные работы	04.2014 г.	08.2015 г.	04.2014 г.	06.2016 г.	на 10 мес.

Из 10 основных видов работ по 7 видам (строительство нового павильона (СМР); ремонтно-строительные работы; реконструкция наружных инженерных сетей; реконструкция внутренних инженерных сетей и систем; подготовительные работы, поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию оборудования; благоустройство и озеленение; фасадные работы) сроки окончания работ были перенесены от 4 до 18 месяцев.

По состоянию на 1 января 2016 года ОАО «Ленфильм» должно было использовать кредитные средства на общую сумму 1470000,0 тыс. рублей, или 96,1 % от общей суммы Кредита. Фактически по состоянию на 1 января 2016 года использованы кредитные средства на сумму 1214759,18 тыс. рублей, или 82,6 % от планового объема предоставления Кредита. По информации ОАО «Ленфильм», по состоянию на 24 июня 2016 года использовано кредитных средств на сумму 1295630,9 тыс. рублей, или 84,7 % от общей суммы Кредита. Сумма неполученных средств кредита по состоянию на дату истечения общего срока использования Кредита (23 июня 2016 года) составила 234369,1 тыс. рублей.

Таким образом, существует риск незавершения реализации Проекта в сроки, предусмотренные графиком реализации Проекта, и в объемах, предусмотренных бюджетом Проекта, источником финансирования кото-

рого являются привлеченные кредитные средства, обеспеченные государственной гарантией Российской Федерации.

**Анализ влияния мер государственной гарантийной поддержки
на результаты финансово-хозяйственной деятельности
ОАО «Ленфильм», а также оценка риска наступления гарантийного
случая для Российской Федерации
в связи с неисполнением ОАО «Ленфильм» своих обязательств
по Кредитному договору**

Пунктом 9 раздела 1 Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2013 год, утвержденной Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», предусмотрено предоставление государственной гарантии Российской Федерации на сумму 1530,0 млн рублей ОАО «Ленфильм» по кредиту, привлекаемому на осуществление (реализацию) Проекта, с правом регрессного требования без проверки финансового состояния Принципала, а также без предоставления обеспечения исполнения обязательств по удовлетворению регрессных требований Гаранта к Принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии Российской Федерации.

Вместе с тем согласно пункту 1 статьи 115² Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление государственных гарантий осуществляется при условии проведения анализа финансового состояния принципала и предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или какой-либо части гарантии. При предоставлении государственной или муниципальной гарантии для обеспечения обязательств по возмещению ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера, а также государственной или муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться. При предоставлении указанных гарантий обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом, которые могут возникнуть в связи с предъявлением гарантом регрессных требований к принципалу, не требуется.

Таким образом, положения указанной Программы государственных гарантий не соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Министерством финансов Российской Федерации ненадлежащим образом исполнены предусмотренные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия по разработке Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2013 год, а также предоставлена государственная гарантия Российской Федерации без осуществления анализа финансового состояния ОАО «Ленфильм» и без предоставления обеспечения исполнения обязательств по удовлетворению регрессных требований гаранта к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии Российской Федерации, что является нарушением условий предоставления государственных гарантий, предусмотренных пунктом 1 статьи 115² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При оценке финансового состояния ОАО «Ленфильм» в соответствии с Правилами проведения арбитражными управляющими финансового анализа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2003 года № 367, и Методикой проведения Федеральной налоговой службой учета и анализа финансового состояния и платежеспособности стратегических предприятий и организаций, утвержденной приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 21 апреля 2006 года № 104 (далее - Методика²), основные показатели финансового состояния Принципала по состоянию на 31 декабря 2012 года характеризуются следующими значениями: норма чистой прибыли (рекомендуемое значение больше 0) составляет (-)0,31; степень платежеспособности по текущим обязательствам (допустимое значение - менее 6 месяцев)³ составляет 12,23 месяца; коэффициент текущей ликвидности (рекомендуемое значение больше или равно 1) равен 0,34. То есть ни один из приведенных показателей финансового состояния не соответствует рекомендуемым значениям.

Таким образом, при проверке финансового состояния ОАО «Ленфильм» при предоставлении государственной гарантии на основании Ме-

² Указанная в отчете Методика была применена Внешэкономбанком при осуществлении в 2015 году проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Ленфильм». В соответствии с договором оказания услуг, заключенным Внешэкономбанком (агентом Правительства Российской Федерации), проведение проверки поручено аудиторской компании ООО «ФБК».

³ Степень платежеспособности по текущим обязательствам (в месяцах) определяется как отношение суммы краткосрочных обязательств, уменьшенных на величину доходов будущих периодов, к среднемесячной выручке, рассчитанной как отношение выручки, полученной за отчетный период, к количеству месяцев в отчетном периоде.

тодики установлено, что на основании значений указанных выше показателей ОАО «Ленфильм» следовало бы отнести к группе «Объекты учета, не имеющие достаточных финансовых ресурсов для обеспечения своей платежеспособности». Следовательно, государственная гарантия предоставлена Обществу с необеспеченной платежеспособностью.

Подпунктом «в» пункта 30 Правил предоставления гарантии и подпунктом «б» пункта 6.1 Договора о предоставлении гарантии предусмотрено, что по поручению Минфина России агент Правительства Российской Федерации (Внешэкономбанк) осуществляет анализ финансового состояния Принципала после предоставления гарантии в течение срока действия гарантии и Договора о предоставлении гарантии (не реже одного раза в год), а также подготовку и представление в Минфин России соответствующих заключений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 115² Бюджетного кодекса Российской Федерации анализ финансового состояния Принципала в целях предоставления, а также после предоставления государственной гарантии Российской Федерации осуществляется Минфином России в установленном им порядке либо привлеченным Агентом. При этом указанный порядок Минфином России не установлен.

Сводные финансовые показатели деятельности ОАО «Ленфильм» за период 2013-2015 годов, в том числе приведенные в заключении агента Правительства Российской Федерации (Внешэкономбанка) за 2014 год - I полугодие 2015 года, отражены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	2013 г. (31.12.2013 г.)	2014 г. (31.12.2014 г.)	2015 г. (30.06.2015 г.)	2015 г. (31.12.2015 г.)	Рекомен- дуемое значение *	Соответ- ствие реко- мендуемым значениям	Тенденция
Активы (валюта баланса)	1062194	1774840	1974304	2119675	-	-	рост
Чистые активы	909351	823955	754771	683961	-	-	ухудшение
Выручка	109047	188146	87190	199220	-	-	рост
Чистая прибыль/ убыток (-)	-38890	-105725	-58471	-115860	-	-	ухудшение
Коэффициент текущей лик- видности	0,36	1,07	1,01	1,09	более 1	да	улучшение
Степень плате- жеспособности по текущим обязательствам	11,88	6,87	12,13	13,31	менее 6	нет	ухудшение
Коэффициент автономии	0,86	0,46	0,38	0,32	более 0,5	нет	ухудшение

	2013 г. (31.12.2013 г.)	2014 г. (31.12.2014 г.)	2015 г. (30.06.2015 г.)	2015 г. (31.12.2015 г.)	Рекомен- дуемое значение *	Соответ- ствие реко- мендуемым значениям	Тенденция
Коэффициент финансовой устойчивости	0,89	0,93	0,90	0,90	0,5-0,7	нет	улучшение
Коэффициент обеспеченно- сти собствен- ными оборот- ными средствами	-2,26	-6,21	-5,02	-4,13	не менее 0,1	нет	ухудшение

* Рекомендуемые значения показателей использованы по аналогии с показателями отчета Внешэкономбанка при осуществлении в 2015 году проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Ленфильм», проверка проведена аудиторской компанией ООО «ФБК».

Анализ финансовых показателей Общества, приведенных в таблице, указывает на ухудшение пяти показателей из девяти, представленных в таблице.

Несмотря на тот факт, что выручка от продаж продукции, работ и услуг ОАО «Ленфильм» имеет положительную динамику, по итогам деятельности в период 2013-2015 годов ОАО «Ленфильм» формирует чистые убытки: за 2013 год - 38890,0 тыс. рублей, за 2014 год - 105725,0 тыс. рублей, за 2015 год - 115860,0 тыс. рублей. Общий финансовый результат (чистый убыток) за 2013-2015 годы составил 260486,0 тыс. рублей.

Анализ данных по выручке ОАО «Ленфильм» по видам деятельности показал, что увеличение выручки в 2014-2015 годах произошло за счет осуществления новых видов деятельности в результате произведенных затрат в рамках реализации Проекта за счет средств Кредита, привлеченного под государственную гарантию. При этом необходимо отметить, что темп роста выручки ОАО «Ленфильм» в 2014-2015 годах недостаточен для обеспечения обязательств ОАО «Ленфильм» по Кредитному соглашению с Банком ВТБ (ПАО) в период 2016-2017 годов. Согласно условиям Кредитного соглашения ОАО «Ленфильм» обязано погасить в 2016 году отложенные начисленные проценты на общую сумму 53,8 млн рублей, а в период с 24 июня 2016 года по 23 июня 2017 года ОАО «Ленфильм» должно погасить задолженность по Кредиту в размере 10 % от суммы задолженности по основному долгу, сформированной на дату, следующую за датой окончания общего срока предоставления Кредита (на 24 июня 2016 года - 129563,1 тыс. рублей).

Согласно заключению Внешэкономбанка о финансово-хозяйственной деятельности Принципала за 2014 год - I полугодие 2015 года, представленному в Минфин России, по состоянию на 30 июня 2015 года ОАО «Ленфильм» имеет признаки банкротства в соответствии с законодательством

Российской Федерации⁴, финансовое состояние Общества было оценено как удовлетворительное, но с тенденцией к ухудшению.

Анализ финансового состояния ОАО «Ленфильм», осуществленный в ходе проведения контрольного мероприятия по Методике проведения анализа финансового состояния принципала, являющейся Приложением 4 к Правилам предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 года № 825, характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

	Допустимое значение	31.12.2013 г.	31.12.2014 г.	31.12.2015 г.	Состояние Принципала
Стоимость чистых активов (К1)	более 105498,0	909351,0	823954,0	683961,0	удовлетворительное
Коэффициент покрытия основных средств собственными средствами (К2)	больше или равно 1	1,4	0,8	0,5	неудовлетворительное
Коэффициент текущей ликвидности (К3)	больше или равно 1	0,39	0,74	1,2	удовлетворительное
Рентабельность продаж (К4)	больше или равно 0	-0,32	-0,55	-0,19	неудовлетворительное
Норма чистой прибыли (К5)	больше или равно 0	-0,36	-0,56	-0,58	неудовлетворительное

Следует отметить, что по состоянию на 31 декабря 2015 года финансовое состояние Общества оценивается как неудовлетворительное по трем показателям (К2, К4, К5) из пяти, так как указанные показатели имеют неудовлетворительные значения.

Таким образом, в случае проведения оценки финансового состояния ОАО «Ленфильм» в период использования с 2013 по 2015 год Кредита, обеспеченного государственной гарантией, на основании вышеуказанной Методики проведения анализа финансового состояния принципала финансовое состояние ОАО «Ленфильм» можно признать неудовлетворительным⁵.

⁴ Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

⁵ Согласно Методике финансовое состояние принципала признается удовлетворительным в случае удовлетворительного результата анализа величины чистых активов принципала и при условии, что в отношении каждого из показателей сделан вывод о его удовлетворительном значении в анализируемом периоде. В иных случаях финансовое состояние принципала в соответствии с пунктом 11 Методики признается неудовлетворительным.

Следует отметить, что ОАО «Ленфильм» ведет работу с целью решения вопроса передачи Обществу части средств от использования прав на киноколлекцию киностудии «Ленфильм», получаемых Госфильмофондом России, - «золотую коллекцию». Необходимо отметить, что Банк ВТБ (ПАО) при принятии решения о предоставлении ОАО «Ленфильм» Кредита, обеспеченного государственной гарантией, рассматривал получение доходов от «золотой коллекции» как составляющей бизнес-плана и будущих доходов ОАО «Ленфильм».

При этом на момент проведения контрольного мероприятия соглашение о получении ОАО «Ленфильм» части доходов от реализации фильмов ОАО «Ленфильм», права на которые находятся в распоряжении Госфильмофонда России, не подписано, передача прав не осуществлена. Таким образом, доходы от использования «золотой коллекции» ОАО «Ленфильм» в настоящее время не получает.

Также ОАО «Ленфильм» проводится работа по реализации непрофильных активов. Решением Совета директоров ОАО «Ленфильм» от 15 декабря 2015 года (протокол от 15 декабря 2015 года № 49) одобрено заключение сделки по отчуждению комплекса объектов недвижимости, признанного непрофильным, путем проведения торгов единым лотом.

К Кредитному соглашению заключено дополнительное соглашение № 3 от 28 апреля 2016 года, в соответствии с которым стороны договорились согласовать продажу Заемщиком имущества (земельного участка, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова, д. 5, лит. А, площадью 97784,0 кв. м и перечисленных в дополнительном соглашении № 3 нежилых помещений и нежилых зданий, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова, д. 5, общей площадью 24297,9 кв. м) при соблюдении Заемщиком ряда условий, среди которых следующие: цена продажи имущества должна составить не менее 1485000,0 тыс. рублей; все денежные средства, полученные от продажи имущества, за исключением денежных средств, необходимых для оплаты налогов, комиссий аукционной площадки, связанных с продажей имущества, и 100000,0 тыс. рублей для осуществления хозяйственной деятельности Заемщика, должны быть направлены Заемщиком на досрочное погашение задолженности по Кредитному соглашению.

Однако проведенные 30 мая 2016 года торги по продаже единым лотом объектов недвижимого имущества ОАО «Ленфильм», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова, д. 5, были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок. Повторные торги, проведенные 7 июля

2016 года, также были признаны несостоявшимися по причине отсутствия потенциальных покупателей.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия доходы от реализации непрофильных активов ОАО «Ленфильм» не получены.

Согласно заключению Внешэкономбанка по проведенному в 2015 году анализу финансового состояния Общества при планировании доходов и расходов на период 2013-2023 годов ОАО «Ленфильм» исходило из максимальной загрузки киноиндустрии после проведения модернизации, однако по состоянию на 31 декабря 2015 года ввиду увеличения сроков реализации Проекта ОАО «Ленфильм» не сформирован пакет заказов на кинопроизводственные услуги на ближайшие годы.

Таким образом, финансовое состояние Общества в период использования Кредита, привлеченного под государственную гарантию Российской Федерации, является неудовлетворительным, выручка от продаж продукции, работ и услуг в настоящее время не может обеспечить выполнение обязательств ОАО «Ленфильм» по Кредитному соглашению, Общество с 2012 по 2015 год формирует чистые убытки, что существенно повышает риски неисполнения ОАО «Ленфильм» своих обязательств по Кредитному соглашению и наступления гарантийного случая для Российской Федерации в связи с возможным неисполнением ОАО «Ленфильм» своих обязательств по Кредитному соглашению в июне 2017 года.

Анализ мероприятий, осуществленных Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления в 2013 году государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому открытым акционерным обществом «Киностудия «Ленфильм», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 224

В соответствии с пунктом 10 Правил предоставления гарантии ОАО «Ленфильм» письмом от 17 июля 2013 года № 262 направило в адрес Минфина России заявление о предоставлении гарантии с приложением документов, указанных в пунктах 2-7 перечня документов, представляемых Принципалом в Минфин России (приложение к Правилам предоставления гарантии). В приложении к письму ОАО «Ленфильм» поименовано 62 документа общим числом страниц - 290.

Во исполнение пункта 12 Правил предоставления гарантии Минфином России по получении от ОАО «Ленфильм» заявления о предоставлении гарантии были направлены следующие письма от 23 июля 2013 года:

№ 04-04-39/28948 в ФНС России; № 04-04-39/29042 в Пенсионный фонд Российской Федерации; № 04-04-39/29041 в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Письмом от 14 августа 2013 года № НД-4-8/14745с ФНС России сообщила об отсутствии у ОАО «Ленфильм» задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 августа 2013 года. Пенсионный фонд Российской Федерации письмом от 8 августа 2013 года № ТМ-30-20/12108 сообщил об отсутствии у ОАО «Ленфильм» на 1 августа 2013 года недоимки по уплате страховых взносов на ОПС (обязательное пенсионное страхование) и ОМС (обязательное медицинское страхование). Фонд социального страхования Российской Федерации письмом от 8 августа 2013 года № 15-03-08/08-2233П информировал Минфин России об отсутствии у ОАО «Ленфильм» на 1 августа 2013 года задолженности по уплате обязательных платежей.

Частью 5 статьи 21 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» установлено, что по поручению Правительства Российской Федерации функции агента Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации, в том числе по кредиту, привлекаемому открытым акционерным обществом «Киностудия «Ленфильм» на осуществление (реализацию) Проекта, может выполнять Внешэкономбанк.

Внешэкономбанк письмом от 7 августа 2013 года № 1965/с30100 информировал Минфин России о том, что, являясь агентом Правительства Российской Федерации, рассмотрел заявку ОАО «Ленфильм» с приложенными документами на получение государственной гарантии Российской Федерации на сумму 1530,0 млн рублей по кредиту Банка ВТБ (ПАО).

Внешэкономбанк сообщил, что не располагает информацией о наличии просроченной (неурегулированной) задолженности ОАО «Ленфильм» по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, а также проинформировал о том, что в отношении ОАО «Ленфильм» не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и не введена процедура банкротства в установленном законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) порядке (пунктом 4 Правил предоставления гарантии установлено, что гарантия не предоставляется, если в отношении принципала в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве).

В письме Внешэкономбанка указано, что комплект документов, представленный ОАО «Ленфильм», соответствует требованиям Правил предоставления гарантии.

В соответствии с пунктом 15 Правил предоставления гарантии 16 августа 2013 года издан приказ Министерства финансов Российской Федерации № 205 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому ОАО «Ленфильм» (далее - Приказ).

Пунктом 1 Приказа предписано предоставить государственную гарантию Российской Федерации на сумму до 1530,0 млн рублей включительно со сроком действия по 2 сентября 2023 года включительно в обеспечение надлежащего исполнения ОАО «Ленфильм» обязательств по возврату суммы Кредита (погашению основного долга) по Кредитному соглашению в установленный Кредитным соглашением срок (при условии, что срок исполнения указанных обязательств в соответствии с условиями Кредитного соглашения наступает после 1 января 2016 года); Кредит в сумме 1530,0 млн рублей со сроком погашения 120 месяцев с даты заключения Кредитного соглашения привлекается ОАО «Ленфильм» на осуществление (реализацию) Проекта.

Пунктом 2 Приказа предусмотрено заключение с Внешэкономбанком, Банком ВТБ (ПАО) и ОАО «Ленфильм» Договора о предоставлении гарантии, указанной в пункте 1 Приказа.

Пунктом 6 Приказа департаменту государственного долга и государственных финансовых активов Минфина России предписано отражать в Государственной долговой книге внутреннего долга Российской Федерации возникновение (увеличение) и сокращение (уменьшение) государственного внутреннего долга Российской Федерации на соответствующие суммы в связи с предоставлением, исполнением (в полном объеме или в какой-либо части) и прекращением государственной гарантии Российской Федерации, а также в связи с сокращением суммы государственной гарантии Российской Федерации в установленных ею случаях.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2013 года № 757-р и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 августа 2013 года № 205 Минфином России был заключен Договор о предоставлении гарантии, условия которого соответствуют пункту 16 Правил предоставления гарантии, устанавливающему требования к содержанию Договора о предоставлении гарантии.

В соответствии с Договором о предоставлении гарантии Минфином России, выступающим от имени Российской Федерации, была предоставлена гарантия, по которой Гарант обеспечивает надлежащее исполнение Принципалом его обязательств по возврату суммы Кредита (погашению основного долга) по Кредитному соглашению в установленный Кредитным соглашением срок при условии, что срок исполнения указанных обязательств в соответствии с условиями Кредитного соглашения наступает после 1 января 2016 года (пункт 2.1 гарантии). Гарантия предоставлена на срок по 2 сентября 2023 года включительно и вступает в силу с даты ее подписания Гарантом (пункт 2.5 гарантии).

В соответствии с пунктом 31 Правил предоставления гарантии форма ежеквартального отчета Министерства культуры Российской Федерации об использовании, обслуживании и погашении ОАО «Ленфильм» Кредита, обеспеченного гарантией, была направлена Минфином России Министерству культуры Российской Федерации письмом от 3 октября 2013 года № 04-04-37/324/41028. В форме указано, что в случае выявления нецелевого использования средств Кредита, обеспеченного гарантией, к отчету должны быть приложены документы, подтверждающие факт нецелевого использования средств Кредита.

Согласно ежеквартальным отчетам об использовании, обслуживании и погашении ОАО «Киностудия «Ленфильм» Кредита, обеспеченного гарантией, в 2013-2015 годах и I квартале 2016 года, представленным Министерством культуры Российской Федерации Минфину России, нецелевого использования Кредита не выявлено, просроченная задолженность отсутствовала.

Следует отметить, что Министерством культуры Российской Федерации в ряде случаев не были соблюдены сроки предоставления отчетов Минфину России, установленные пунктом 31 Правил предоставления гарантии. В отдельных случаях нарушение Министерством культуры Российской Федерации сроков предоставления отчетов было значительным. Так, отчет за IV квартал 2014 года (по состоянию на 1 января 2015 года) был представлен письмом от 26 февраля 2015 года № 2257-01-50-НМ, отчет за I квартал 2015 года (по состоянию на 1 апреля 2015 года) - письмом от 26 мая 2015 года № 7540-01-50-НМ, отчет за IV квартал 2015 года (по состоянию на 1 января 2016 года) - письмом от 17 марта 2016 года № 3744-01-50-НМ.

В ходе проверки Минфином России представлены копии писем Внешэкономбанка от 28 ноября 2014 года № 5592/С30300-АС, от 25 января 2016 года № 88/С30200 и от 7 апреля 2016 года № 530/С30200, в которых

сообщается, что Внешэкономбанк рассмотрел следующие поручения Минфина России о согласовании проектов дополнительных соглашений к Кредитному соглашению: от 18 ноября 2014 года № 04-04-37/324/58330 о согласовании проекта дополнительного соглашения № 1; от 18 января 2016 года № 04-04-37/324/1197 о согласовании проекта дополнительного соглашения № 2; от 31 марта 2016 года № 04-04-37/324/18173 о согласовании проекта дополнительного соглашения № 3. В письмах Внешэкономбанка указано, что представленные на рассмотрение Внешэкономбанка проекты дополнительных соглашений не содержат положений, ущемляющих интересы и (или) права Российской Федерации.

Согласно представленным Минфину России отчетам Министерства культуры Российской Федерации об использовании, обслуживании и погашении ОАО «Ленфильм» Кредита по состоянию на 1 января 2016 года и на 1 апреля 2016 года начисленные к уплате в соответствии с условиями Кредитного соглашения проценты составили на указанные даты, соответственно, 137,12 млн рублей и 168,34 млн рублей, фактически уплаченные проценты за пользование Кредитом - 10,1 млн рублей и 11,1 млн рублей, соответственно. Просроченные обязательства по выплате процентов отсутствовали.

В ходе проверки Минфином России представлены документы, подготовленные Внешэкономбанком по итогам проверок финансового состояния ОАО «Ленфильм», проведенных в 2014 и 2015 годах: «ОАО «Ленфильм». Проверка финансового состояния» (Москва, 2014 год), «Отчет о результатах оказания консультационных услуг, проведенных в рамках исследования финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Ленфильм» (Москва, 2015 год), а также «Заключение государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» по результатам анализа финансового состояния ОАО «Ленфильм» (Москва, 2015 год), подготовленное по результатам анализа финансового состояния Принципала за период с 1 января 2014 года по 30 июня 2015 года.

Во исполнение пункта 5.4 Договора о предоставлении гарантии государственный долг Российской Федерации по гарантии отражен Минфином России в Государственной долговой книге Российской Федерации в части государственных гарантий в валюте Российской Федерации за сентябрь 2013 года в сумме 1530,0 млн рублей.

Иные записи в Государственную долговую книгу Российской Федерации в проверяемом периоде не вносились, поскольку в соответствии с Кредитным соглашением исполнение Принципалом обязательств по воз-

врату суммы Кредита (погашению основного долга) в указанном периоде не осуществлялось.

Анализ мер, принимаемых Министерством культуры Российской Федерации, по контролю за целевым использованием ОАО «Ленфильм» кредита, привлеченного под государственную гарантию Российской Федерации, а также по сокращению размеров вознаграждений руководящему составу ОАО «Ленфильм» на период действия государственной гарантии Российской Федерации и договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации

Контроль за целевым использованием Кредита, обеспеченного гарантией, за исполнением Принципалом обязательств по Кредитному соглашению и за соблюдением Принципалом указанных в подпункте «б» пункта 5 Правил предоставления гарантии ограничений, связанных с оказанием государственной гарантийной поддержки (контроль за расходами на выплату вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу Принципала), осуществляет Министерство культуры Российской Федерации в установленном им порядке на основании сведений (отчетов), представляемых Принципалом и Кредитором.

Отчеты об использовании Принципалом Кредита, обеспеченного гарантией (с информацией о фактах, суммах и периоде его нецелевого использования), и об исполнении Принципалом обязательств по Кредиту представляются Министерством культуры Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по формам, устанавливаемым Министерством финансов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что порядок контроля за целевым использованием денежных средств, полученных Принципалом по Кредитному соглашению, за исполнением Принципалом обязательств по Кредитному соглашению и за соблюдением Принципалом указанных в подпункте «б» пункта 5 Правил предоставления гарантии ограничений, связанных с оказанием государственной гарантийной поддержки, актом Министерства культуры Российской Федерации не устанавливался.

При этом в департаменте кинематографии Министерства культуры Российской Федерации было проведено совещание по вопросу «О контроле за целевым использованием кредита, привлекаемого открытым акционерным обществом «Киностудия Ленфильм» по кредитному соглашению от 24 июня 2013 года № 3126, заключенному с Банком ВТБ (открытым акционерным обществом)» (протокол от 29 октября 2013 года без номера).

По результатам совещания принято решение, что уполномоченным лицом Минкультуры России по согласованию реестров платежей по кредитным заявкам ОАО «Ленфильм» назначен директор департамента кинематографии. Представленные ОАО «Ленфильм» реестры подписываются директором департамента кинематографии Минкультуры России с нанесением оттиска печати после согласования с департаментом экономики и финансов Минкультуры России. Департамент кинематографии Минкультуры России проводит анализ полученных отчетов ОАО «Ленфильм» и Банка ВТБ (ПАО). Департамент кинематографии не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, готовит проект отчета Минкультуры России в Минфин России в соответствии с формой, представленной Минфином России письмом № 04-04-37/324/41028 от 3 октября 2013 года. Проект отчета направляется на визирование в департамент экономики и финансов и на подпись заместителю Министра культуры Российской Федерации.

В период 2013-2015 годов и истекший период 2016 года ОАО «Ленфильм» во исполнение пункта 8.4 Договора о предоставлении гарантии направило в Министерство культуры Российской Федерации 11 отчетов.

Ежеквартальные отчеты Министерства культуры Российской Федерации за 2013-2015 годы и за I квартал 2016 года об использовании, обслуживании и погашении ОАО «Ленфильм» Кредита, представленные Министерству финансов Российской Федерации (по форме, установленной Минфином России), соответствуют отчетам Банка ВТБ (ПАО), представляемых Министерству культуры Российской Федерации в соответствии с пунктом 7.13 Договора о предоставлении гарантии.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Правил предоставления гарантии гарантия предоставляется при условии принятия Принципалом обязательств по сокращению размеров вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу (членам Совета директоров, единоличному исполнительному органу и его заместителям, главному бухгалтеру, руководителям самостоятельных структурных подразделений) принципала на период оказания государственной гарантийной поддержки.

Приказом ОАО «Ленфильм» от 22 марта 2011 года № 19л/с было утверждено Положение о премировании работников ОАО «Ленфильм». Также приказом ОАО «Ленфильм» от 30 ноября 2012 года № 36а-л/с была определена ежемесячная премия руководящему составу на основании деятельности и по решению генерального директора в размере до 100 %

должностного оклада работника, а также установлен перечень должностей, относящихся к руководящему составу общества, а именно:

- генеральный директор;
- главный бухгалтер;
- главный инженер;
- главный советник генерального директора;
- заместитель генерального директора по специальным проектам;
- заместитель генерального директора по творческим вопросам;
- коммерческий директор;
- начальник производства;
- первый заместитель генерального директора;
- руководитель службы управления персоналом;
- советник генерального директора;
- финансовый директор.

В целях уменьшения затрат на оплату труда приказом ОАО «Ленфильм» от 1 апреля 2013 года № 8а-л/с внесены изменения в приказ ОАО «Ленфильм» от 30 ноября 2012 года № 36а-л/с, согласно которым ежемесячная премия руководящему составу на основании деятельности и по решению генерального директора определена в размере до 50 % должностного оклада работника, а приказом ОАО «Ленфильм» от 1 августа 2013 года № 18а-л/с ежемесячная премия руководящему составу была снижена до 30 % должностного оклада работника.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с 27 сентября 2013 года (с даты вступления в силу Договора о предоставлении гарантии и гарантии) до 1 апреля 2016 года распоряжений (приказов) ОАО «Ленфильм» о сокращении размеров вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу ОАО «Ленфильм» не издавалось.

Во исполнение подпункта «в» пункта 8.4 Договора о предоставлении гарантии, обязывающего Принципала в течение срока действия гарантии и Договора о предоставлении гарантии представлять в Минкультуры России документы, подтверждающие сокращение Принципалом на период действия гарантии и Договора о предоставлении гарантии размеров вознаграждений руководящему составу Принципала, включая документы, содержащие сведения об объеме денежных средств, направленных на выплату вознаграждений руководящему составу Принципала за предшествующий отчетный период (квартал), ОАО «Ленфильм», начиная с письма от 11 октября

2013 года № 71, ежеквартально представляло Минкультуры России копии приказов от 30 ноября 2012 года № 36а-л/с, от 1 апреля 2013 года № 8а-л/с и от 1 августа 2013 года № 18а-л/с, а также бухгалтерские справки, содержащие сведения об объемах денежных средств, направленных на выплату вознаграждений руководящему составу за соответствующие кварталы (в письме от 11 октября 2013 года № 71 указаны, кроме того, суммы вознаграждений в I и II кварталах 2013 года).

Необходимо отметить, что данные бухгалтерской справки (свод окладной и премиальной части руководящего состава ОАО «Ленфильм» с IV квартала 2012 года по I квартал 2016 года) об общем объеме денежных средств, направленных на выплату вознаграждения руководящему составу ОАО «Ленфильм» (письмо без номера от 10 июня 2016 года, документы по описи № 10/06 от 10 июня 2016 года), представленные для проверки, не соответствуют данным о размере вознаграждений руководящему составу ОАО «Ленфильм», направленным ОАО «Ленфильм» в составе ежеквартальной отчетности в Министерство культуры Российской Федерации.

Сравнительный анализ несоответствия данных о вознаграждениях по кварталам представлен в таблице:

Источник информации	(руб.)		
	II квартал 2013 г.	III квартал 2014 г.	I квартал 2016 г.
Информация об объеме денежных средств, направленных ОАО «Ленфильм» на выплату вознаграждений руководящему составу ОАО «Ленфильм»:			
в отчетах, направленных в Министерство культуры Российской Федерации (база - 100 %)	420667,82	202673,85	108519,36
в материалах, предоставленных для проверки в ходе контрольного мероприятия % от базового значения	340167,82 80,9	167289,42 82,5	117279,36 108,1
Отклонение, %	-19,1	-17,5	+8,1

По результатам выявленных несоответствий в дополнение к письму Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2016 года № 05-95/05-03 был составлен запрос информации № 9 от 15 июня 2016 года с просьбой дать пояснения выявленным несоответствиям.

На запрос информации № 9 от 15 июня 2016 года в письме ОАО «Ленфильм» от 18 июня 2016 года № 18/06-1 сообщается, что ошибки в отчетности о размере вознаграждения руководящему составу за II квартал 2013 года, III квартал 2014 года и I квартал 2016 года, направленной в Министерство культуры Российской Федерации, были допущены в результате:

- за II квартал 2013 года - ошибочного включения выплаты в размере 57401,58 рубля за работу в выходной день в премиальную часть выплат, а также в результате арифметической ошибки на сумму 23098,42 рубля в расчете общего объема денежных средств, направленных на выплату руководящему составу;

- за III квартал 2014 года - ошибочного включения в общий объем денежных средств, направленных на выплату руководящему составу, выплат в размере 35384,43 рубля не руководящему составу;

- за I квартал 2016 года - ошибочного предоставления информации до закрытия отчетного периода и без учета начисления премии в размере 8760 рублей.

Объем (сумма) денежных средств, направленных на выплату вознаграждений руководящему составу Принципала за год, предшествующий году выдачи гарантии и заключения Договора о предоставлении гарантии, составил 420215,27 рубля (средства на выплату вознаграждения по 9 должностям направлялись только в IV квартале 2012 года).

В проверяемом периоде суммы вознаграждений руководящему составу ОАО «Ленфильм» составили:

- в 2013 году - 1265026,20 рубля (по 6 должностям), что на 844810,93 рубля больше, чем в 2012 году;

- в 2014 году - 714074,93 рубля (по 7 должностям), что на 293859,66 рубля больше, чем в 2012 году;

- в 2015 году - 510041,02 рубля (по 6 должностям), что на 89825,75 рубля больше, чем в 2012 году.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в 2013-2015 годах в период действия гарантии и Договора о предоставлении гарантии ОАО «Ленфильм» не выполняло условия пункта 8.2 Договора о предоставлении гарантии, предусматривающего обязанность Принципала осуществить сокращение размеров вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу Принципала на период оказания государственной гарантийной поддержки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что сумма вознаграждений коммерческому директору в IV квартале 2013 года указана в размере 63994,64 рубля. Приказом ОАО «Ленфильм» от 29 декабря 2012 года № 1/306-к «Об установлении окладов» с 1 января 2013 года оклад коммерческому директору установлен в размере 46667 рублей. Таким образом, сумма вознаграждений коммерческого директора в IV квартале 2013 года составила 45,7 % от трехкратного должностного оклада, что яв-

ляется нарушением приказа ОАО «Ленфильм» от 30 ноября 2012 года № 36а-л/с в редакции приказа ОАО «Ленфильм» от 1 августа 2013 года № 18а-л/с, устанавливающего предельный размер премирования работников ОАО «Ленфильм» (до 30 % должностного оклада работника), и свидетельствует о невыполнении ОАО «Ленфильм» пункта 8.2 Договора о предоставлении гарантии.

В указанной выше бухгалтерской справке сумма вознаграждений первому заместителю генерального директора ОАО «Ленфильм» в IV квартале 2013 года указана в размере 45198,72 рубля. Приказом ОАО «Ленфильм» от 29 декабря 2012 года № 1/306-к «Об установлении окладов» с 1 января 2013 года оклад первому заместителю генерального директора установлен в размере 38314 рублей. Таким образом, сумма вознаграждений первого заместителя генерального директора в IV квартале 2013 года составила 39,3 % от трехкратного должностного оклада, что также является нарушением приказа ОАО «Ленфильм» от 30 ноября 2012 года № 36а-л/с в редакции приказа ОАО «Ленфильм» от 1 августа 2013 года № 18а-л/с, устанавливающего предельный размер премирования работников ОАО «Ленфильм» (до 30 % должностного оклада работника), и свидетельствует о невыполнении ОАО «Ленфильм» пункта 8.2 Договора о предоставлении гарантии.

Аналогичные случаи в отношении указанных руководителей ОАО «Ленфильм» имели место и в 2014 году, что отражено в таблице:

Должность	Выплаты	IV квартал 2013 г.	I квартал 2014 г.	II квартал 2014 г.	III квартал 2014 г.
Первый заместитель генерального директора	вознаграждения, руб.	45198,72	41436,18	47058,00	49632,00
	оклад, руб.	38314	40996	40996	40996
	отношение вознаграждения к трехкратному окладу, %	39,3	33,7	38,3	40,4
Коммерческий директор	вознаграждения, руб.	63994,64	50362,65	62780,52	
	оклад, руб.	46667	49934	49934	
	отношение вознаграждения к трехкратному окладу, %	45,7	33,6	41,9	

Согласно ежеквартальным отчетам ОАО «Ленфильм» об использовании средств Кредита, направленным Министерству культуры Российской Федерации, а также реестрам целевого использования Кредита, денежные средства, полученные Принципалом по Кредитному соглашению, на выплату вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу Принципала не направлялись.

В соответствии с пунктом 7.13 Договора о предоставлении гарантии Банк ВТБ (ПАО) обязан предоставлять в Министерство культуры Российской Федерации сведения (отчеты) о целевом использовании денежных средств, предоставленных ОАО «Ленфильм» Банком ВТБ (ПАО).

В отчетах Банка ВТБ (ПАО) за 2013-2015 годы и за I квартал 2016 года отражено, что нецелевое использование Кредита не выявлено.

В ходе проверки установлено, что ежеквартальные отчеты Министерства культуры Российской Федерации за 2013-2015 годы и за I квартал 2016 года об использовании, обслуживании и погашении ОАО «Киностудия «Ленфильм» кредита, обеспеченного государственной гарантией Российской Федерации, представленные Министерству финансов Российской Федерации (по форме, установленной Минфином России), соответствуют отчетам Банка ВТБ (ПАО).

Акт по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого использования в 2013-2015 годах кредита, привлеченного открытым акционерным обществом «Ленфильм» под государственную гарантию Российской Федерации на осуществление проекта модернизации киностудии «Ленфильм» на объекте ОАО «Ленфильм» подписан 21 июня 2016 года с замечаниями ОАО «Ленфильм», перечень которых указан в поступившем в адрес Счетной палаты Российской Федерации письме ОАО «Ленфильм» от 26 июня 2016 года № 116. На замечания ОАО «Ленфильм» составлено заключение Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2016 года № 05-692/05-03.

Выводы

1. Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2013 год (пункт 9 раздела 1 Приложения 37 к Федеральному закону от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов») предусмотрено предоставление государственной гарантии Российской Федерации на сумму 1530,0 млн рублей ОАО «Ленфильм» по кредиту, привлекаемому на осуществление (реализацию) Проекта, с правом регрессного требования, без проверки финансового состояния Принципала, а также без предоставления обеспечения исполнения обязательств по удовлетворению регрессных требований Гаранта к Принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии Российской Федерации.

2. Согласно пункту 1 статьи 115² Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление государственных гарантий осуществляется при условии проведения анализа финансового состояния принципала и предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или какой-либо части гарантии. При предоставлении государственной или муниципальной гарантии для обеспечения обязательств по возмещению ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера, а также государственной или муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться. При предоставлении указанных гарантий обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом, которые могут возникнуть в связи с предъявлением гарантом регрессных требований к принципалу, не требуется.

Таким образом, положения указанной Программы государственных гарантий не соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Министерством финансов Российской Федерации ненадлежащим образом исполнены предусмотренные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия по разработке Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2013 год, а также предоставлена государственная гарантия Российской Федерации без осуществления анализа финансового состояния ОАО «Ленфильм» и без предоставления обеспечения исполнения обязательств по удовлетворению регрессных требований Гаранта к Принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии Российской Федерации, что является нарушением условий предоставления государственных гарантий, предусмотренных пунктом 1 статьи 115² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В ходе контрольного мероприятия при оценке финансового состояния ОАО «Ленфильм» при предоставлении государственной гарантии на основании Методики проведения Федеральной налоговой службой учета и анализа финансового состояния и платежеспособности стратегических предприятий и организаций, утвержденной приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 21 апреля

2006 года № 104, установлено, что на основании значений основных показателей финансового состояния по состоянию на 31 декабря 2012 года (норма чистой прибыли, степень платежеспособности по текущим обязательствам, коэффициент текущей ликвидности) ОАО «Ленфильм» следовало бы отнести к группе «Объекты учета, не имеющие достаточных финансовых ресурсов для обеспечения своей платежеспособности». Следовательно, государственная гарантия была предоставлена Обществу с необеспеченной платежеспособностью.

4. Подпунктом «в» пункта 30 Правил предоставления в 2013 году государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому открытым акционерным обществом «Киностудия «Ленфильм», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 224, и подпунктом «б» пункта 6.1 договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации от 27 сентября 2013 года № 01-01-06/04-334 предусмотрено, что по поручению Минфина России агент Правительства Российской Федерации (Внешэкономбанк) осуществляет анализ финансового состояния Принципала после предоставления гарантии в течение срока действия гарантии и Договора о предоставлении гарантии (не реже одного раза в год), а также подготовку и представление в Минфин России соответствующих заключений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 115² Бюджетного кодекса Российской Федерации анализ финансового состояния Принципала в целях предоставления, а также после предоставления государственной гарантии Российской Федерации осуществляется Минфином России в установленном им порядке либо привлеченным агентом.

При этом указанный порядок Минфином России не установлен.

5. Основной объем обязательств ОАО «Ленфильм» по уплате процентов по Кредитному соглашению с учетом изменений и дополнений приходится на период с IV квартала 2016 года по I квартал 2019 года. При этом по состоянию на 1 января 2016 года и на 1 апреля 2016 года начисленные к уплате в соответствии с условиями Кредитного соглашения проценты составили на указанные даты, соответственно, 137,12 млн рублей и 168,34 млн рублей, фактически уплаченные проценты за пользование Кредитом - 10,1 млн рублей и 11,1 млн рублей, соответственно.

Проведенный анализ показал, что, благодаря предоставленным Кредитором отсрочкам по уплате процентов за пользование кредитными средствами, которые устанавливались дополнительными соглашениями к Кре-

дитному соглашению, ОАО «Ленфильм» своевременно и в полном объеме выполняло обязательства по Кредитному соглашению.

6. Первоначальный бюджет Проекта, утвержденный генеральным директором ОАО «Ленфильм» 15 мая 2013 года, был скорректирован ОАО «Ленфильм» в декабре 2014 года (приказ ОАО «Ленфильм» от 22 декабря 2014 года № 53/1пр) и в декабре 2015 года (приказ ОАО «Ленфильм» от 25 декабря 2015 года № 47/1пр). Общая стоимость реализации Проекта в объеме 1530,0 млн рублей при корректировках бюджетов Проекта не изменилась.

В течение 2013-2015 годов сокращены плановые расходы бюджета Проекта на строительство нового павильона с 150500,0 тыс. рублей до 42000,0 тыс. рублей, или на 72,1 %, увеличены расходы бюджета на ремонт кинопроизводственных зданий и сооружений на 31011,08 тыс. рублей, или на 7 %, и на закупку кинопроизводственного оборудования - на 95278,03 тыс. рублей, или на 10,9 процента.

Необходимо отметить, что, по информации ОАО «Ленфильм» (письмо от 14 июня 2016 года № б/н), единый сводный сметный расчет Проекта, а также сводный сметный расчет ремонта по каждому объекту Проекта, подтверждающий бюджет Проекта по видам работ (услуг), ОАО «Ленфильм» не составлялся, так как на объектах ОАО «Ленфильм» проводились только текущие ремонтные работы, не носящие капитального характера и не связанные между собой технологически и функционально.

7. По состоянию на 1 января 2016 года ОАО «Ленфильм» использовало на Проект 1214759,2 тыс. рублей из 1530000,0 тыс. рублей, или 79,4 % от общей суммы кредита.

Из 10 основных видов работ по 7 видам (строительство нового павильона (СМР); ремонтно-строительные работы; реконструкция наружных инженерных сетей; реконструкция внутренних инженерных сетей и систем; подготовительные работы, поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию оборудования; благоустройство и озеленение; фасадные работы) сроки окончания работ были перенесены от 4 до 18 месяцев.

8. По состоянию на 1 января 2016 года ОАО «Ленфильм» должен был использовать кредитные средства на общую сумму 1470000,0 тыс. рублей, или 96,1 % от общей суммы Кредита. Фактически использованы кредитные средства на сумму 1214759,18 тыс. рублей, или 82,6 % от планового объема предоставления Кредита. По информации ОАО «Ленфильм», по состоя-

нию на 24 июня 2016 года использовано кредитных средств на сумму 1295630,9 тыс. рублей, или 84,7 % от общей суммы кредита. Сумма полученных средств Кредита по состоянию на дату истечения общего срока использования Кредита (23 июня 2016 года) составила 234369,1 тыс. рублей.

Таким образом, существует риск незавершения реализации Проекта модернизации киностудии «Ленфильм» в сроки, предусмотренные графиком реализации Проекта, и в объемах, предусмотренных бюджетом Проекта, источником финансирования которого являются привлеченные кредитные средства, обеспеченные государственной гарантией Российской Федерации.

9. ООО «Продюсерский центр «Ленфильм» является поручителем перед Банком ВТБ (ПАО) и отвечает за исполнение ОАО «Ленфильм» обязательств по кредитному соглашению от 24 июня 2013 года № 3126 (договор поручительства от 24 июня 2013 года № 3126/П между Банком ВТБ (ОАО) и ООО «Продюсерский центр «Ленфильм»).

При этом необходимо отметить, что по итогам деятельности 2013 года ООО «Продюсерский центр» был получен убыток: в 2013 году - 751 тыс. рублей, в 2014 году - 1358 тыс. рублей, а в 2015 году - 3338 тыс. рублей. Выручка от продаж составляла в 2013 году 1654 тыс. рублей, в 2014 году - 20163 тыс. рублей и в 2015 году - 1743 тыс. рублей. В этой связи данное поручительство не может рассматриваться в качестве механизма снижения риска предъявления требований Банка ВТБ (ПАО) по государственной гарантии Российской Федерации.

10. В соответствии с пунктом 31 Правил предоставления гарантии контроль за целевым использованием Кредита, обеспеченного гарантией, за исполнением Принципалом обязательств по Кредитному договору и за соблюдением Принципалом указанных ограничений, связанных с оказанием государственной гарантийной поддержки (контроль за расходами на выплату вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу принципала), осуществляет Министерство культуры Российской Федерации в установленном им порядке.

При этом указанный порядок актом Министерства культуры Российской Федерации не устанавливался.

11. В ходе проверки установлено, что Министерством культуры Российской Федерации не соблюдались сроки предоставления отчетов Минфину России, установленные пунктом 31 Правил предоставления гарантии (не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом). В отдель-

ных случаях нарушение Министерством культуры Российской Федерации сроков предоставления отчетов было значительным. Так, отчет за IV квартал 2014 года (по состоянию на 1 января 2015 года) был представлен письмом от 26 февраля 2015 года № 2257-01-50-НМ, отчет за I квартал 2015 года (по состоянию на 1 апреля 2015 года) - письмом от 26 мая 2015 года № 7540-01-50-НМ, отчет за IV квартал 2015 года (по состоянию на 1 января 2016 года) - письмом от 17 марта 2016 года № 3744-01-50-НМ.

12. В целях уменьшения затрат на оплату труда приказом ОАО «Ленфильм» от 1 апреля 2013 года № 8а-л/с внесены изменения в приказ ОАО «Ленфильм» от 30 ноября 2012 года № 36а-л/с, согласно которым ежемесячная премия руководящему составу на основании деятельности и по решению генерального директора определена в размере до 50 % должностного оклада работника, а приказом ОАО «Ленфильм» от 1 августа 2013 года № 18а-л/с ежемесячная премия руководящему составу была снижена до 30 % должностного оклада работника.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с 27 сентября 2013 года (с даты вступления в силу Договора о предоставлении гарантии и гарантии) до 1 апреля 2016 года распоряжений (приказов) ОАО «Ленфильм» о сокращении размеров вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу ОАО «Ленфильм» не издавалось.

13. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2013-2015 годах, в период действия гарантии и Договора о предоставлении гарантии, ОАО «Ленфильм» не выполняло условия пункта 8.2 Договора о предоставлении гарантии, предусматривающего обязанность Принципала осуществить сокращение размеров вознаграждений (премий, бонусов и иных стимулирующих выплат) руководящему составу Принципала на период оказания государственной гарантийной поддержки. В проверяемом периоде суммы вознаграждений руководящему составу ОАО «Ленфильм» превысили объем денежных средств, направленных на выплату вознаграждений руководящему составу Принципала за 2012 год, предшествующий году выдачи гарантии и заключения Договора о предоставлении гарантии на 844,8 тыс. рублей в 2013 году, на 293,9 тыс. рублей - в 2014 году и на 89,8 тыс. рублей - в 2015 году.

14. В ходе проверки установлено, что сумма вознаграждений коммерческого директора в IV квартале 2013 года составила 45,7 % от трехкратного должностного оклада, а сумма вознаграждения первого заместителя

генерального директора в IV квартале 2013 года составила 39,3 % от трехкратного должностного оклада, что является нарушением приказа ОАО «Ленфильм» от 30 ноября 2012 года № 36а-л/с в редакции приказа ОАО «Ленфильм» от 1 августа 2013 года № 18а-л/с, устанавливающего предельный размер премирования работников ОАО «Ленфильм» (до 30 % должностного оклада работника).

15. Согласно заключению Внешэкономбанка о финансово-хозяйственной деятельности Принципала за 2014 года - I полугодие 2015 года, представленному в Минфин России, по состоянию на 30 июня 2015 года ОАО «Ленфильм» имеет признаки банкротства в соответствии с законодательством Российской Федерации, финансовое состояние Общества было оценено как удовлетворительное, но с тенденцией к ухудшению.

Анализ финансового состояния ОАО «Ленфильм», осуществленный в ходе проведения контрольного мероприятия по Методике проведения анализа финансового состояния принципала, являющейся Приложением 4 к Правилам предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 года № 825, показал, что по состоянию на 31 декабря 2013 года, на 31 декабря 2014 года и на 31 декабря 2015 года финансовое состояние Общества оценивается как неудовлетворительное.

16. ОАО «Ленфильм» ведет работу с целью решения вопроса о передаче Обществу части средств от использования прав на киноколлекцию киностудии «Ленфильм», получаемых Госфильмофондом России, - «золотую коллекцию». Необходимо отметить, что Банк ВТБ (ПАО) при принятии решения о предоставлении ОАО «Ленфильм» Кредита, обеспеченного государственной гарантией, рассматривал получение доходов от «золотой коллекции» как составляющую бизнес-плана и будущих доходов ОАО «Ленфильм».

При этом на момент проведения контрольного мероприятия соглашение о получении ОАО «Ленфильм» части доходов от реализации фильмов ОАО «Ленфильм», права на которые находятся в распоряжении Госфильмофонда России, не подписано, передача прав не осуществлена. Таким

образом, доходы от использования «золотой коллекции» ОАО «Ленфильм» в настоящее время не получает.

17. ОАО «Ленфильм» проводится работа по реализации непрофильных активов. Решением Совета директоров ОАО «Ленфильм» от 15 декабря 2015 года (протокол от 15 декабря 2015 года № 49) одобрено заключение сделки по отчуждению комплекса объектов недвижимости, признанного непрофильным, путем проведения торгов.

Однако проведенные 30 мая 2016 года торги по продаже единым лотом объектов недвижимого имущества ОАО «Ленфильм», расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова, д. 5, были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок. Повторные торги, проведенные 7 июля 2016 года, также были признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия доходы от реализации непрофильных активов ОАО «Ленфильм» не получены.

Согласно заключению Внешэкономбанка по проведенному в 2015 году анализу финансового состояния Общества, при планировании доходов и расходов на период 2013-2023 годов ОАО «Ленфильм» исходило из максимальной загрузки киноиндустрии после проведения модернизации, однако по состоянию на 31 декабря 2015 года ввиду увеличения сроков реализации Проекта на ОАО «Ленфильм» не сформирован пакет заказов на кинопроизводственные услуги на ближайшие годы.

Таким образом, финансовое состояние Общества в период использования Кредита, привлеченного под государственную гарантию Российской Федерации, является неудовлетворительным, выручка от продаж продукции, работ и услуг в настоящее время не может обеспечить выполнение обязательств ОАО «Ленфильм» по Кредитному соглашению, обеспеченному государственной гарантией Российской Федерации.

Общество с 2012 по 2015 год формирует чистые убытки, что существенно повышает риски неисполнения ОАО «Ленфильм» своих обязательств по Кредитному соглашению и наступления гарантийного случая для Российской Федерации в связи с возможным неисполнением ОАО «Ленфильм» своих обязательств по Кредитному соглашению в июне 2017 года.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации открытому акционерному обществу «Киностудия «Ленфильм».

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство культуры Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА