



Отчет

о результатах
контрольного мероприятия
«Проверка реорганизационных
мероприятий в отношении
преобразованного Министерства
образования и науки
Российской Федерации»



Г.С. ИЗОТОВА
Исполняющая обязанности
Председателя Счетной палаты
Российской Федерации

Краткие результаты контрольного мероприятия

Цель

Проверка реорганизационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации, а также деятельности объектов контрольного мероприятия по управлению и распоряжению ресурсами преобразованного министерства.

Итоги проверки

Проверка показала, что реорганизационные мероприятия не завершены в установленный срок (до 31 декабря 2018 года).

От преобразованного министерства Минобрнауки России предложена к согласованию 41 информационная система. Только 6 из них принято на баланс. По остальным 35 остаются разногласия.

Минпросвещения России от преобразованного министерства приняты 52 информационные системы, в том числе не переданные Минобрнауки России, из которых только 12 приняты на баланс, остальные информационные системы приняты к забалансовому учету.

Оплата исполненных обязательств по трем переданным Минобрнауки России контрактам осуществлена с нарушением установленных сроков.

Заключение соглашений о передаче полномочий привело к росту трудозатрат и времени на принятие к бухгалтерскому учету Минобрнауки России и Минпросвещения России передаваемых объектов федерального имущества и учета сведений о них в РФИ.

Преобразованное министерство не обеспечивало систематического направления сведений в систему учета, в связи с чем в его личном кабинете на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в сети Интернет продолжают числиться карты учета по выбывшим объектам (списанным, переданным иным правообладателям).

Выводы

Длительные сроки передачи бюджетных ассигнований и ЛБО не способствовали ритмичному исполнению расходов федерального бюджета, своевременному принятию бюджетных обязательств, а также исполнению государственных контрактов.

Комиссия по реорганизации произвела непредусмотренные сметой расходы в сумме 445,5 млн рублей по оплате обязательств, относящихся к компетенции Минобрнауки России.

Поздняя передача Минобрнауки России бюджетных и денежных обязательств по государственным контрактам привела к нарушению сроков сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) и сроков их оплаты.

Не урегулирован вопрос о передаче и исполнении двух госконтрактов на выполнение работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов.

Не все информационные системы согласованы к передаче.

Предложения

Рекомендовать Правительству Российской Федерации поручить:

- Минпросвещения России, Минобрнауки России:
 - произвести выверку показателей бюджетного учета;
 - обеспечить полноту учета обязательств по платежам в бюджеты;
 - провести совместно с Минкомсвязи России ревизию всех информационных систем;
 - провести ревизию иных нематериальных активов;
- Минпросвещения России, Минобрнауки России, Рособrnадзору России:
 - провести совещание по вопросу передачи обязательств по двум госконтрактам на выполнение работ, направленных на энергосбережение, в целях их надлежащего исполнения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка реорганизационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
7 августа 2020 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год (пункты 3.3.0.6, 3.3.0.6.1–3.3.0.6.4)¹.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федеральных органов исполнительной власти по управлению и распоряжению средствами федерального бюджета, федеральной собственностью и иными ресурсами, а также осуществление комиссией по проведению реорганизационных мероприятий и иными объектами контрольного мероприятия реорганизационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство образования и науки Российской Федерации (комиссия по проведению реорганизационных мероприятий) (г. Москва).
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство просвещения Российской Федерации (г. Москва).
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (камерально).

1. Переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (пункты 3.11.0.18, 3.11.0.18.1–3.11.0.18.4).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

Ноябрь 2019 года – июль 2020 года, в том числе на объектах:

- Министерство образования и науки Российской Федерации (комиссия по проведению реорганизационных мероприятий Министерства образования и науки Российской Федерации) – с 29 ноября по 18 декабря 2019 года;
- Министерство просвещения Российской Федерации – с 9 по 27 декабря 2019 года;
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации – с 20 января по 7 февраля 2020 года;
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (камерально) – с 28 ноября 2019 года по 31 января 2020 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверка своевременности и полноты реализации федеральными органами исполнительной власти реорганизационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации;

5.2. Цель 2. Проверка деятельности объектов контрольного мероприятия по управлению и распоряжению федеральными и иными ресурсами преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации.

6. Проверяемый период деятельности

2018–2019 годы и истекший период 2020 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными ресурсами и деятельности объектов проверки

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 215) Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – преобразованное министерство, Минпросвещения России, Минобрнауки России соответственно).

Анализ положений о Минобрнауки России и Минпросвещения России, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 и от 28 июля 2018 г. № 884, показал, что функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности преобразованного министерства переданы вновь образованным министерствам в полном объеме.

Перечень мероприятий по реорганизации Министерства образования и науки Российской Федерации, необходимых для реализации Указа № 215, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 1225-р (далее – распоряжение № 1225-р).

Срок проведения (завершения) организационных мероприятий установлен до 31 декабря 2018 года.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Проверка своевременности и полноты реализации федеральными органами исполнительной власти организационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации

8.1.1. Проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении организационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации, в том числе сроков их проведения

В соответствии с пунктом 1 распоряжения № 1225-р ответственным федеральным органом исполнительной власти (далее – ФОИВ) за проведение организационных мероприятий в отношении преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации определено Минпросвещения России.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 распоряжения № 1225-р Минпросвещения России поручено в 10-дневный срок (до 30 июня 2018 года) утвердить состав комиссии по проведению организационных мероприятий, включив в него представителей Казначейства России, Росархива, Росимущества, Минобрнауки России и иных заинтересованных ФОИВ.

Состав комиссии по реорганизации утвержден приказом Министра просвещения Российской Федерации от 28 июня 2018 года № 1 в установленный срок.

Помимо сотрудников преобразованного министерства в нее вошли представители Казначейства России, Росархива и Росимущества.

Представители Минобрнауки России включены в состав комиссии только 5 октября 2018 года, кандидатуры для включения в состав комиссии были предложены Минобрнауки России 12 сентября 2018 года, то есть с нарушением срока для формирования состава комиссии на 74 дня.

Председатель комиссии по проведению реорганизационных мероприятий назначен распоряжением № 1225-р (пункт 3).

В целях осуществления реорганизационных мероприятий 29 июня 2018 года председателем комиссии по реорганизации утвержден график реорганизационных мероприятий Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – График реорганизационных мероприятий), который с Министром просвещения Российской Федерации не согласован.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что реорганизационные мероприятия завершены на 15 месяцев позже установленного распоряжением № 1225-р срока.

Так, заявление о государственной регистрации юридического лица в связи с его ликвидацией направлено Министром просвещения Российской Федерации в Федеральную налоговую службу 19 ноября 2019 года. Запись о ликвидации Министерства образования и науки Российской Федерации внесена в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 22 ноября 2019 года.

Согласно подпункту «в» пункта 7 и подпункту «г» пункта 8 распоряжения № 1225-р Минпросвещения России поручено принять не переданные Минобрнауки России по состоянию на 1 декабря 2018 года обязательства и имущество, относящееся к федеральной собственности и закрепленное на праве оперативного управления за преобразованным министерством, а также переданное ему по договорам безвозмездного пользования.

Не переданные Минобрнауки России по состоянию на 1 декабря 2018 года обязательства и имущество приняты Минпросвещения России с нарушением срока, установленного для завершения реорганизационных мероприятий.

По состоянию на 29 декабря 2019 года в бухгалтерском учете Минпросвещения России было отражено лишь 0,5 % принимаемых имущества и обязательств, постановка на учет 100 % имущества и обязательств обеспечена только в 2020 году². При этом разделительные балансы приняты Казначейством России 27 марта 2020 года.

Проверкой выполнения ФОИВ требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении реорганизационных мероприятий в отношении преобразованного министерства, установлено следующее.

Процедура упразднения и реорганизации ФОИВ имеет особенности, связанные со спецификой правового статуса ликвидируемого (реорганизуемого) юридического лица.

2. Письмо Минпросвещения России от 18 мая 2020 г. № МП-П-1634.

Отношения по упразднению (реорганизации) ФОИВ регулируются в каждом конкретном случае актами Президента и Правительства Российской Федерации, определяющими индивидуальные поручения по проведению ликвидационных (реорганизационных) мероприятий, однако отсутствуют общие требования.

Согласно пункту 1 статьи 60 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), пункту 1 статьи 13.1 Федерального закона от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) юридическое лицо в течение трех рабочих дней после даты принятия решения о его реорганизации обязано в письменной форме сообщить в регистрирующий орган о начале процедуры реорганизации, в том числе о форме реорганизации, с приложением решения о реорганизации.

В нарушение указанной нормы преобразованное министерство представило соответствующие документы в регистрирующий орган³ 22 мая 2018 года, то есть на два рабочих дня позже установленного срока. Запись о начале процедуры реорганизации Министерства образования и науки Российской Федерации в форме разделения внесена в ЕГРЮЛ 25 мая 2018 года.

Во исполнение подпункта «д» пункта 8 распоряжения № 1225-р Минобрнауки России и Минпросвещения России внесены в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 7 июля и 23 августа 2018 года соответственно.

Согласно пункту 5 распоряжения № 1225-р Минобрнауки России и Минпросвещения России поручено до 1 декабря 2018 года обеспечить внесение изменений в правовые акты преобразованного министерства по вопросам финансового обеспечения находившихся в его ведении организаций, переданных в ведение Минобрнауки России и Минпросвещения России, и осуществления данными организациями хозяйственной деятельности.

Согласно пункту 6 распоряжения № 1225-р Минобрнауки России до 1 декабря 2018 года надлежало обеспечить принятие нормативных правовых актов по вопросам финансового обеспечения переданных в его ведение организаций, находившихся в ведении упраздненного ФАНО России, и осуществления данными организациями хозяйственной деятельности, а также о признании не подлежащими применению нормативных правовых актов упраздненного ФАНО России по указанным вопросам.

Согласно пункту 71 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации⁴ нормативный правовой акт реорганизованного (преобразованного) ФОИВ, функции по осуществлению нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности которого переданы нескольким ФОИВ, изменяется или признается утратившим силу нормативным правовым актом, издаваемым совместно этими ФОИВ, за исключением случаев, когда компетенция этих органов по изданию

3. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

4. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

указанного нормативного правового акта определена в федеральных конституционных законах, федеральных законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации.

Однако изменения в нормативные правовые акты преобразованного министерства по вопросам финансового обеспечения находившихся в его ведении организаций и осуществления данными организациями хозяйственной деятельности совместными актами Минобрнауки России и Минпросвещения России не внесены. Минобрнауки России и Минпросвещения России без издания совместных нормативных правовых актов о признании утратившими силу нормативных правовых актов преобразованного министерства изданы собственные нормативные правовые акты по вопросам финансового обеспечения подведомственных организаций и осуществления ими хозяйственной деятельности. Отдельные из этих актов приняты позже 1 декабря 2018 года.

Минобрнауки России пять правовых актов, определяющих в том числе: порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений⁵; перечни особо ценного движимого имущества⁶; порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного имущества⁷, и другие вопросы осуществления подведомственными организациями хозяйственной деятельности⁸ изданы с нарушением установленного пунктом 6 распоряжения № 1225-р срока на 1,5–5 месяцев.

Не обеспечено внесение изменений в Методику формирования государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего и среднего профессионального образования на очередной финансовый год и плановый период⁹, отдельные положения которой не соответствуют Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания¹⁰, в том числе в редакции, действующей в 2018 году.

Также Минобрнауки России не утверждены предусмотренные пунктом 4 статьи 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 13 Положения № 640 общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности Минобрнауки России, применяемые при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных

5. Приказ от 12 февраля 2019 г. № 6н (зарегистрирован Минюстом России 18.06.2019 № 54957).

6. Приказ от 13 марта 2019 г. № 135.

7. Приказ от 4 июня 2019 г. № 53н (зарегистрирован Минюстом России 12.09.2019 № 55892).

8. Приказы от 18 апреля 2019 г. № 32н (зарегистрирован Минюстом России 17.06.2019 № 54941) и от 29 апреля 2019 г. № 43н (зарегистрирован Минюстом России 28.05.2019 № 54765).

9. Утверждена приказом преобразованного министерства от 17 мая 2016 г. № 581.

10. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

(муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности.

Минпросвещения России девять нормативных правовых актов, регулирующих в том числе: порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерству¹¹, предварительное согласование совершения федеральным бюджетным учреждением крупных сделок¹², согласование распоряжения особо ценным движимым имуществом¹³ и другие вопросы осуществления организациями хозяйственной деятельности утверждены в период с января по декабрь 2019 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 1293-р к ведению Минпросвещения России отнесены 52 организации, к ведению Минобрнауки России – 302 организации, ранее находившиеся в ведении преобразованного министерства (далее – распоряжение № 1293-р).

Отнесенное к ведению Минобрнауки России федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт развития образования» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 295-р реорганизовано в форме присоединения к другому юридическому лицу¹⁴, функции и полномочия учредителя которого осуществляет Правительство Российской Федерации. Соответствующее изменение в распоряжение № 1293-р не внесено¹⁵.

Также в распоряжение № 1293-р не внесены изменения, касающиеся реорганизации в форме присоединения к другим юридическим лицам шести государственных учреждений¹⁶, отнесенных к ведению Минпросвещения России.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 1293-р необходимые мероприятия по внесению изменений в учредительные документы подведомственных организаций (в течение 2018 года) Минпросвещения России и Минобрнауки России выполнены своевременно. Однако новые редакции уставов восьми подведомственных

11. Приказ от 18.01.2019 № 28 (зарегистрирован Минюстом России 17.05.2019 № 54650).

12. Приказ от 10.12.2019 № 680 отправлен на регистрацию в Минюст России письмом от 12.12.2019 № АН-1989/09, по состоянию на 14.02.2020 не зарегистрирован.

13. Приказ от 24.06.2019 № 317 (зарегистрирован Минюстом России 23.07.2019 № 55345).

14. Запись в ЕГРЮЛ от 18.09.2018 ГРН 2187749156637.

15. По состоянию на 08.06.2020.

16. Федеральные государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения: «Покровское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа» (ГРН 2190280877862 от 16.09.2019), «Владикавказское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа» (ГРН 2191513038902 от 11.02.2019), «Костромское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа» (ГРН 2194401050424 от 25.02.2019), «Хабаровское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением открытого типа» (ГРН 2197901036925 от 25.02.2019), «Улан-Удэнское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа» (ГРН 2194501177000 от 23.12.2019); Федеральное государственное автономное учреждение «Государственный научно-исследовательский институт информационных технологий и телекоммуникаций» (ГРН 8187748301601 от 06.08.2018).

Минобрнауки России организаций¹⁷ утверждены в 2019 году; государственная регистрация изменений, внесенных в учредительные документы двух подведомственных Минобрнауки России федеральных государственных бюджетных учреждений¹⁸ и одного федерального государственного унитарного предприятия¹⁹, не осуществлена²⁰.

При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 52 Гражданского кодекса изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации. Аналогичная норма предусмотрена пунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Во исполнение части 2 статьи 31 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) в период со 2 по 29 июля 2018 года 647 государственным гражданским служащим преобразованного министерства выданы уведомления о предстоящем увольнении, с которыми гражданские служащие ознакомлены персонально и под роспись в установленный срок (не менее чем за два месяца до увольнения).

Предложения по замещению вакантных должностей и переводу в Минобрнауки России, Минпросвещения России и другие ФОИВ направлены всем государственным служащим преобразованного министерства, что свидетельствует об исполнении обязанности, предусмотренной частью 5 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ государственно-служебные отношения продолжены с 530 гражданскими служащими преобразованного министерства (82 %) в связи с предоставлением им должностей федеральной государственной гражданской службы в Минпросвещения России (265 человек), Минобрнауки России (263 человека), Россотрудничестве (1 человек) и Минкультуры России (1 человек).

Расторгнуты служебные контракты, освобождены от замещаемых должностей государственной гражданской службы и уволены с федеральной государственной гражданской службы по основаниям, отличным от перевода 117 государственных гражданских служащих, в том числе в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 37

-
17. Федеральное государственное автономное учреждение «Научно-учебный центр «Сварка и контроль» при МГТУ им. Н.Э. Баумана», федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина», федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов», федеральное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Государственный институт новых форм обучения», федеральное государственное унитарное предприятие «Пансионат санаторного типа «Сосновый бор», федеральное государственное унитарное предприятие «Санаторий «Энергия», федеральное государственное унитарное предприятие «Специальное конструкторско-технологическое бюро «Технолог», государственное унитарное предприятие «Пансионат «Искра».
 18. Федеральное государственное учреждение «Центральная библиотека образовательных ресурсов», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт непрерывного образования взрослых».
 19. Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-технический информационный центр».
 20. По состоянию на 08.06.2020.

Федерального закона № 79-ФЗ (однократное грубое нарушение должностных обязанностей) – 1 государственный гражданский служащий. Судебной коллегией по гражданским делам Московского городского суда²¹ увольнение государственного гражданского служащего признано незаконным.

Федеральным государственным гражданским служащим преобразованного министерства предоставлены гарантии и компенсации в соответствии с законодательством Российской Федерации: 111 служащим выплачена компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания, 77 служащим выплачена дополнительная компенсация в размере сохраняемого денежного содержания, 645 служащим выплачена компенсация за неиспользованный отпуск. Общий размер выплаченных компенсаций составил 126 318,4 тыс. рублей.

Проверкой выполнения Росимуществом требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении реорганизационных мероприятий установлено следующее.

Мероприятия по определению перечней передаваемого имущества преобразованного министерства, позволяющие Росимуществу оформить его закрепление на праве оперативного управления за Минобрнауки России и Минпросвещения России в срок, установленный пунктом 10 распоряжения № 1225-р (до 1 декабря 2018 года), не осуществлены.

Передача имущества по актам приема-передачи начата только в 2019 году и продолжалась в 2020 году.

Во исполнение пункта 10 распоряжения № 1225-р девятью распоряжениями Территориального управления Росимущества в городе Москве (далее – ТУ Росимущества) у преобразованного министерства изъято и закреплено на праве оперативного управления за Минобрнауки России 2 330 объектов недвижимого и движимого имущества, за Минпросвещения России – 14 699 объектов недвижимого и движимого имущества, за Рособrnадзором – 1 объект недвижимого имущества.

В установленный распоряжением № 1225-р срок Росимуществом (его территориальным органом) издано всего одно распоряжение о закреплении на праве оперативного управления за Минобрнауки России одного объекта недвижимого имущества²², восемь распоряжений изданы позже установленного срока²³, три из которых – после внесения в ЕГРЮЛ записи о ликвидации Министерства образования и науки Российской Федерации (22 ноября 2019 года).

Три из девяти распоряжений ТУ Росимущества содержат неточности в части определения правообладателей имущества, количества и стоимостных характеристик движимого имущества²⁴.

21. Апелляционное определение от 26 июня 2019 г. № 33-20113/2019.

22. Распоряжение от 30.08.2018 № 1197.

23. Распоряжения от 14.12.2018 № 1612, от 27.12.2018 № 1706, от 10.10.2019 № 77-1032-р, от 21.10.2019 № 77-1085-р, от 14.11.2019 № 77-1163-р, от 05.12.2019 № 77-1266-р, от 23.12.2019 № 77-1356-р, от 17.12.2019 № 77-1322-р.

24. Распоряжения от 14.11.2019 № 77-1163-р, от 21.10.2019 № 77-1085-р, от 10.10.2019 № 77-1032-р (с изменениями от 16.10.2019 № 77-1052-р).

Так, распоряжением ТУ Росимущества от 10 октября 2019 г. № 77-1032-р право оперативного управления на 31 объект движимого имущества передается от Минпросвещения России преобразованному министерству, при этом фактически имущество передается Минобрнауки России от преобразованного министерства, что подтверждается актами приема-передачи²⁵. Ранее имущество, указанное в данном распоряжении, Минпросвещению России от преобразованного министерства не передавалось.

Распоряжением ТУ Росимущества от 16 октября 2019 г. № 77-1052-р в распоряжение ТУ Росимущества от 10 октября 2019 г. № 77-1032-р внесены изменения в части замены принимающей стороны, за которой на праве оперативного управления закрепляются объекты движимого имущества, с Министерства образования и науки Российской Федерации на Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Однако замена стороны с Минпросвещения России на Министерство образования и науки Российской Федерации, от которого фактически передавалось имущество, не произведена.

В перечни имущества стоимостью до 500 тыс. рублей²⁶ включены 23 объекта движимого имущества стоимостью 500 тыс. рублей и более на общую сумму 116 457,5 тыс. рублей, два из которых учтены под другими наименованиями²⁷. Кроме того, в указанные перечни внесены 17 объектов движимого имущества без указания их постоянных или временных реестровых номеров в реестре федерального имущества (далее – РФИ).

Выявленные в распоряжениях ошибки и неточности ТУ Росимущества не устранены²⁸.

Согласно пункту 1 статьи 131 Гражданского кодекса, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи подлежат государственной регистрации.

В нарушение данной нормы Росимуществом²⁹ и преобразованным министерством в течение длительного времени не обеспечено выполнение необходимых мероприятий для государственной регистрации:

- права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на дворовое покрытие во владениях домов, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11 и Брюсов пер., д. 21, а также часть транспортного тоннеля между указанными зданиями;

25. Акты приема-передачи от 14 ноября 2019 г. №№ 6, 7, 8, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51 52, 53, 54, 55, 57, 58.

26. Утверждены распоряжениями ТУ Росимущества от 14 ноября 2019 г. № 77-1163-р и от 21 октября 2019 г. № 77-1085-р.

27. Коммутатор (инв. № 0104153161) учтен как Оптический коммутатор D:FCSW-5100DX-40P (инв. № 0104153161, П23770210427), коммутатор (инв. № 0104153162) учтен как Оптический коммутатор D:FCSW-5100DX-40P (инв. № 0104153162, П23770210428).

28. По состоянию на 11.06.2020.

29. В период до установления соответствующих полномочий по обеспечению государственной регистрации права собственности Российской Федерации в положениях о Минобрнауки России и Минпросвещения России.

- права оперативного управления на здание по адресу: г. Москва, Брюсов пер., 11/12 и отдельно стоящий объект гражданской обороны (объект спецназначения);
- права собственности Российской Федерации и права пользования земельным участком под зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 11., стр. 1;
- права пользования земельным участком под зданиями по адресу: г. Москва, Брюсов пер., вл. 21., стр. 1, 2, Тверская ул., вл. 11, стр. 4 площадью 5 200 кв. м.

На земельный участок под зданиями по адресу: г. Москва, Брюсов пер., вл. 21., стр. 1, 2, Тверская ул., вл. 11, стр. 4 право собственности Российской Федерации зарегистрировано в 2011 году³⁰. Однако более семи лет (до 2018 года) его учет в РФИ не осуществлялся. Земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования преобразованному министерству не предоставлялся и на его балансе не числился.

Заявление в целях оформления земельно-правовых отношений на земельный участок под зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 11, стр. 1 подано ТУ Росимущества в Департамент городского имущества города Москвы только 3 февраля 2020 года (после проверки Счетной палаты Российской Федерации).

Согласно подпункту «г» пункта 8 распоряжения № 1225-р по результатам инвентаризации обязательств и имущества, относящегося к федеральной собственности и закрепленного на праве оперативного управления за преобразованным министерством, Росимущество совместно с комиссией по реорганизации, Минобрнауки России и Минпросвещения России должно было принять участие в определении перечней передаваемого имущества преобразованного министерства.

В ходе проверки установлено, что в проведении инвентаризации имущества преобразованного министерства представители Росимущества (в составе комиссии) участие не принимали.

Участие Росимущества в определении перечней передаваемого имущества носило формальный характер. В результате не в полном объеме было учтено имущество, которое числилось на балансе у преобразованного министерства и подлежало передаче, а часть федерального имущества от преобразованного министерства передана по актам приема-передачи Минобрнауки России и Минпросвещения России без издания соответствующих распорядительных актов собственника имущества в лице Росимущества (его территориального органа).

При этом согласно пункту 2 статьи 209 Гражданского кодекса только собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать

30. Запись в ЕГРН от 22.03.2011 № 77-77-14/001/2011-371.

имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Так, без издания распорядительных актов Росимущества (его территориального органа) осуществлена передача Минпросвещения России трех объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 12 085,0 тыс. рублей (дворовое покрытие во владениях домов, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11 и Брюсов пер., д. 21; часть транспортного тоннеля между указанными зданиями; отдельно стоящий объект гражданской обороны (объект спецназначения), а также материальных запасов на общую сумму 11 972,4 тыс. рублей. При этом два из трех объектов недвижимого имущества (дворовое покрытие и часть транспортного тоннеля) расположены на территории размещения центрального аппарата Минобрнауки России, а отдельно стоящий объект гражданской обороны в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2019 г. № 237-рс подлежал передаче Минобрнауки России.

При подготовке распорядительных актов о закреплении передаваемого имущества не была организована сверка перечней такого имущества с данными системы учета (с данными карт сведений). По состоянию на 11 июня 2020 года в личном кабинете преобразованного министерства продолжают числиться сведения о 20 объектах³¹, которые на дату реорганизации в бухгалтерском учете преобразованного министерства не числились (списаны или переданы иным правообладателям).

Например, две системы охранного видеонаблюдения, списанные в 2017 году³²; один легковой автомобиль марки Хенде Соната (НРФИ П23770094198), переданный ФГБУ «Управление административными зданиями» на основании распоряжения ТУ Росимущества от 19 апреля 2018 г. № 515, при этом пять автомобилей марки Хенде

31. Помещения в здании по адресу: г. Москва, Брюсов переулок, д.21, строение 1 площадью 1099,7 кв. м П13770007276, часть здания по адресу: г. Москва, ул. Тверская, дом 11, строение 1 площадью 937,1 кв. м В13770005454, часть здания по адресу: Москва, Брюсов переулок, д. 21, стр. 1 площадью 5093,1 кв. м. В13770005456, коммутатор Hp ProCurve witch П23770050450, коммутационное оборудование П23770050451, копировальный аппарат П23770050453, сервер П23770050461, сервер П23770050462, сервер П23770050463, стойки 19» П23770050466, стойки 19» П23770050467, установка звукоусилительная П23770050468, копировально-множительный аппарат П23770094197, Хендэ Соната V2.i GLS П23770094198, система видеонаблюдения Тверская, 11 П23770405291, система видеонаблюдения Брюсов пер., д. 21 П23770405292, система кондиционирования П23770405295, комплект расширения системы телеконференцсвязи (телефонные аппараты Cisco) П23770405294, комплект расширения системы телеконференцсвязи (телефонные аппараты Cisco, телефонная приставка) П23770405293, комплект расширения системы телеконференцсвязи (телефонные аппараты Cisco) П23770418987, автоматическая система газового пожаротушения (серверная) П23770210329, системы охранного видеонаблюдения П23770210341, компьютерная и телефонная кабельные системы П23770210352, центральный тепловой пункт П23770210354, серверная стойка в сборе тип 2 S26361-K827-V240 П23770210378, комплект оборудования центральной серверной (2 этаж) П23770210390, системы охранного видеонаблюдения П23770210396, сервер тип 1 S26361 - k1344 - V301 П23770210412, система хранения тип 1 FTS: ET412SAU П23770210413, дисковая полка D:FCX4D00-B П23770210414, сервер тип 3 S26361 - k1344 - V301 П23770210416, сервер тип 3 S26361 - k1344 - V301 П23770210418, серверная стойка в сборе тип 1 S26361 - K827 - V240 П23770210419, серверная стойка в сборе тип 2 S26361-K827-V240 П23770210420, сервер тип 2 S26361-k1344-V301 П23770210421, сервер тип 2 S26361-k1344-V301 П23770210422, сервер тип 2 S26361-k1344-V301 П23770210423, сервер тип 2 S26361-k1344-V301 П23770210424, сервер тип 2 S26361-k1344-V301 П23770210425, система хранения тип 2 FTS: ETJXS11BG П23770210426, оптический коммутатор D:FCSW-5100DX-40P П23770210427, оптический коммутатор D:FCSW-5100DX-40P П23770210428, вычислительный модуль S26361-K1061-V257 П23770210429, вычислительный модуль S26361-K1061-V257 П23770210430, вычислительный модуль S26361-K1061-V257 П23770210431, вычислительный модуль S26361-K1061-V257 П23770210432, многофункциональное устройство лазерной печати Ricoh Aficio MP 6001SP П23770210433, коммутатор тип 2 J9643A П23770210434, коммутатор тип 4 7206VXR/NPE-G2 П23770210435.

32. Реестровые номера П23770210341, П23770210396, акт списания от 21.09.2017 г. № 4.

Соната³³, переданные указанным распоряжением, были исключены из личного кабинета преобразованного министерства только в 2020 году (после проверки Счетной палаты Российской Федерации).

Кроме того, в личном кабинете преобразованного министерства числятся дублирующие карты учета объектов. Например, дважды учтены объекты движимого имущества «Центральный тепловой пункт»³⁴, «Автоматическая система газового пожаротушения»³⁵, объект недвижимого имущества по адресу: Россия, г. Москва, Брюсов пер., д. 21, стр. 1 площадью 5 093,1 кв. м (учтен в реестре как здание и как часть здания)³⁶.

Также по состоянию на 11 июня 2020 года в личном кабинете преобразованного министерства продолжают числиться сведения о 29 объектах федерального имущества, переданных Минпросвещения России³⁷ и Минобрнауки России³⁸.

Таким образом, Росимуществом (его территориальным органом) не обеспечено исключение из РФИ всех сведений об объектах учета преобразованного министерства, запись о ликвидации которого внесена в ЕГРЮЛ 22 ноября 2019 года.

При проверке деятельности объектов контрольного мероприятия по управлению и распоряжению федеральным имуществом установлено следующее.

По состоянию на 11 июня 2020 года остаются неурегулированными вопросы передачи Минобрнауки России дворового покрытия и части транспортного тоннеля между зданиями, расположенными по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11 и Брюсов пер., д. 21 на территории размещения центрального аппарата Минобрнауки России, а также передачи нематериальных активов и вложений в нематериальные активы по компетенции вновь созданных министерств.

Так, из предложенных к передаче 627 объектов нематериальных активов первоначальной стоимостью 15 976 109,7 тыс. рублей³⁹, Минобрнауки России согласовано и фактически принято только 6 информационных систем стоимостью 523 308,4 тыс. рублей (3,3 %).

Все образовательные стандарты (382 единицы), включая стандарты высшего образования, методические рекомендации и учебные пособия, все исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (268 патентов) переданы Минпросвещения России. При этом сведения по предложенным к передаче Минобрнауки России исключительным правам на результаты интеллектуальной деятельности не соответствуют данным Роспатента.

Минобрнауки России в комиссию по реорганизации сведения, в том числе необходимые для формирования перечней передаваемого имущества

33. Реестровые номера П23770050470, П23770050471, П23770050472, П23770050475, П23770093548.

34. Реестровые номера П23770210354 и П23770210382.

35. Реестровые номера П23770210326 и П23770210329

36. Реестровые номера В12770097365 и В13770005456.

37. Распоряжения ТУ Росимущества № 77-1085-р, № 77-1356-р.

38. Распоряжение № 77-1266-р.

39. С учетом нематериальных активов, учтенных на забалансовых счетах учета.

от преобразованного министерства, направлялись несвоевременно, что привело к затягиванию сроков завершения реорганизационных мероприятий.

Так, предлагаемый для согласования перечень передаваемых нематериальных активов (информационные системы, патенты, федеральные государственные образовательные стандарты, в том числе стандарты высшего образования, методические рекомендации и учебные пособия) направлен комиссией по реорганизации в Минобрнауки России письмом от 4 сентября 2018 г. № ТА-174/04. Также письмами комиссии по реорганизации от 29 декабря 2018 г. № ТА-525/04 и от 22 января 2019 г. № ТА-8/04 Минобрнауки России сообщалось о необходимости определить и направить в адрес комиссии перечень передаваемых нефинансовых активов. Минобрнауки России согласованный перечень передаваемых нефинансовых активов в адрес комиссии по реорганизации не направлялся.

О принятом решении принять 6 информационных систем (предлагалось принять 41 информационную систему) и о готовности рассмотреть вопрос о передаче патентов с учетом продления срока принятия решения по ним до 15 октября 2019 года Минобрнауки России проинформировало комиссию по реорганизации только в сентябре 2019 года⁴⁰, что на 9 месяцев позже срока, установленного для завершения реорганизационных мероприятий (31 декабря 2018 года).

В рамках реорганизационных мероприятий Минобрнауки России совместно с федеральным государственным учреждением «Федеральный научный центр Научно-исследовательский институт системных исследований Российской академии наук» провели экспертизу 36 предложенных к передаче информационных систем.

Согласно экспертным заключениям имущественные права имеются на 15 из 36 информационных систем (41,7%), фактически используются 29 информационных систем (80,1%), при этом акт (приказ) о вводе в эксплуатацию имеется только на 11 информационных систем (30,6%), используемый функционал 3 информационных систем не относится к полномочиям Минобрнауки России.

Минпросвещения России от преобразованного министерства приняты 52 информационные системы, из которых только 12 (23,1%) приняты на баланс, остальные информационные системы приняты к забалансовому учету.

Из 326 позиций перечня вложений в нематериальные активы на общую сумму 3 148 085,1 тыс. рублей Минобрнауки России согласованы и приняты вложения в разработку 1 информационной системы на сумму 281 200,0 тыс. рублей.

Передача вложений в доклинические исследования лекарственных средств на общую сумму 2 256 949,3 тыс. рублей и в разработку образовательных программ высшего образования на общую сумму 58 875,0 тыс. рублей Минобрнауки России не согласована. Указанные активы, назначение которых связано с реализацией функций Минобрнауки России, приняты к учету Минпросвещения России.

Согласно пункту 1 статьи 131 Гражданского кодекса, а также части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи подлежат государственной регистрации.

40. Письма от 11 сентября 2019 г. № МН-440/ДС, № МН-1964/ГТ.

В нарушение данной нормы Минобрнауки России не обеспечило регистрацию права оперативного управления на нежилое помещение по адресу: ул. Тверская, д. 11, стр. 4 общей площадью 6 912,0 кв. м и нежилое помещение по адресу: Брюсов пер., д. 21, стр. 1 общей площадью 5 093,1 кв. м, переданные ему на основании распоряжения ТУ Росимущества от 14 декабря 2018 г. № 1612.

Преобразованным министерством по договору аренды от 13 июля 2018 г. № Д-30/231 акционерному обществу «ТРАНСВЕНД» переданы помещения (2,72 кв. м) в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 и ул. Люсиновская, д. 51 для размещения торгово-кофейных аппаратов. Указанный договор аренды расторгнут 30 декабря 2018 года.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что функционирующий торгово-кофейный аппарат из здания по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 (закреплен за Минобрнауки России) акционерным обществом «ТРАНСВЕНД» не вывезен, платежи за аренду помещений в 2019 году Минобрнауки России не поступали, возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг не производилось.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса, согласно которому сделки юридических лиц между собой должны совершаться в простой письменной форме, Минобрнауки России предоставил помещение по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 (второй этаж) для размещения торгово-кофейного автомата (ориентировочная площадь 1,36 кв. м) без оформления договорных отношений.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушений Положения об учете федерального имущества⁴¹.

Согласно пункту 19 Положения № 447 правообладатель для внесения в РФИ сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений и документы об объекте учета.

В нарушение данной нормы преобразованным министерством сведения и документы по 6 объектам движимого имущества общей балансовой стоимостью 96 250,6 тыс. рублей, а также по 572 объектам нематериальных активов стоимостью 500 тыс. рублей и более каждый (информационные системы, патенты и др.) общей балансовой стоимостью 15 384 826,1 тыс. рублей в систему учета не направлялись.

41. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

Минобрнауки России сведения для учета в РФИ двух информационных систем⁴², принятых к учету 3 и 4 сентября 2019 года, направлены в ТУ Росимущества 21 января 2020 года⁴³ (срок нарушен на 125 и 124 дня соответственно).

Согласно пункту 21 Положения № 447 при изменении сведений об объектах учета или о лицах, обладающих правами на объекты учета и сведениями о них, правообладатель для внесения сведений об объекте учета либо о соответствующем лице обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета записи об изменениях сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета.

В нарушение данной нормы Минобрнауки России соответствующие сведения и документы по 42 объектам движимого имущества, принятым к бухгалтерскому учету 11 декабря 2019 года, направлены в систему учета 7 февраля 2020 года (срок нарушен на 44 дня).

Преобразованным министерством не обеспечено систематическое направление сведений в систему учета, в связи с чем в его личном кабинете на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети Интернет продолжают числиться карты учета по выбывшим объектам (списанным, переданным иным правообладателям).

8.1.2. Проверка выполнения комиссией по реорганизации требований нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации при проведении ликвидационных мероприятий, в том числе сроков их проведения

Инвентаризация основных средств, материальных запасов, денежных средств, бланков строгой отчетности, денежных документов и обязательств проведена комиссией по реорганизации в преобразованном министерстве до 20 сентября 2018 года, что соответствует подпункту «г» пункта 8 распоряжения № 1225-р.

Представители Росимущества и Минобрнауки России в инвентаризации обязательств и имущества преобразованного министерства участие не принимали, что среди прочего привело к длительным срокам определения и согласования перечней передаваемого имущества.

При проведении инвентаризации имущества и обязательств преобразованного министерства не соблюдены положения Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств⁴⁴.

В нарушение пункта 1.3 Методических указаний № 49, согласно которому инвентаризации подлежат все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, а также производственные запасы и другие виды имущества, не принадлежащие организации, но числящиеся

42. ФИС ГНА, Информационный ресурс, обеспечивающий для каждого пользователя по принципу «одного окна» доступ к онлайн-ресурсам, разработанным для всех уровней образования и реализуемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

43. Письмо от 21.01.2020 № МН-11/13.

44. Утверждены приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания № 49).

в бухгалтерском учете (находящиеся на ответственном хранении, арендованные, полученные для переработки), проверкой не подтверждено проведение инвентаризации имущества и обязательств, отраженных у преобразованного министерства на счетах учета 103 00 «Непроизведенные активы», 111 00 «Права пользования активами», 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты», 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов», 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», 20 «Задолженность, неустребованная кредиторами», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья».

В отдельных актах о результатах инвентаризации⁴⁵ отсутствуют подписи всех членов инвентаризационной комиссии, что согласно пункту 2.2 Методических указаний № 49 служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными.

Списание имущества преобразованного министерства комиссией по реорганизации не производилось, за исключением списания и уничтожения 47 722 бланков строгой отчетности⁴⁶.

Предусмотренный пунктом 57 Графика реорганизационных мероприятий промежуточный ликвидационный баланс преобразованного министерства по состоянию на 1 сентября 2018 года комиссией по реорганизации не составлялся, что также не соответствует пункту 2761 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁴⁷, согласно которому составление промежуточного ликвидационного баланса осуществляется при проведении реорганизации субъекта бюджетной отчетности в форме слияния, присоединения, разделения, а также при его ликвидации (упразднении).

Учитывая, что промежуточный ликвидационный баланс не составлялся, фиксация активов и обязательств преобразованного министерства по результатам проведенной инвентаризации не обеспечена.

Проверкой закрытия лицевых счетов преобразованного министерства в органах Федерального казначейства установлено, что обращение комиссии по реорганизации⁴⁸ с соответствующим заявлением в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства направлено 19 августа 2019 года, то есть с нарушением срока для завершения реорганизационных мероприятий более чем на семь месяцев.

Лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, администратора доходов бюджета, для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, иного получателя

45. Акты о результатах инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей от 10.08.2018 № 1, акт по инвентаризации расчетов от 20.09.2018 № 1.

46. Акт списания от 17 июля 2018 г.

47. Утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

48. Письмо от 19.08.2019 № ТА-75/04.

бюджетных средств закрыты 21 августа 2019 года, лицевой счет получателя бюджетных средств закрыт 25 октября 2019 года.

В Банке ВТБ бюджетные и транзитные валютные счета преобразованного министерства закрыты 18 января 2019 года и 11 сентября 2019 года.

По состоянию на 3 декабря 2019 года в реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, Министерство образования и науки Российской Федерации имеет статус «недействующая организация».

8.2. Проверка деятельности объектов контрольного мероприятия по управлению и распоряжению федеральными и иными ресурсами преобразованного Министерства образования и науки Российской Федерации

8.2.1. Анализ обоснованности выделения, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на проведение реорганизационных мероприятий

Смета расходов на проведение реорганизационных мероприятий

Согласно подпункту «б» пункта 8 распоряжения № 1225-р председателю комиссии по реорганизации поручено в месячный срок (до 20 июля 2018 года) утвердить по согласованию с Минфином России смету расходов на проведение реорганизационных мероприятий (далее – смета реорганизационных мероприятий).

Согласованная Минфином России смета реорганизационных мероприятий⁴⁹ в объеме 349 021,4 тыс. рублей утверждена председателем комиссии по реорганизации 29 августа 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на 40 дней.

Расходы на проведение реорганизационных мероприятий предусмотрены в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных преобразованному министерству в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на финансовое обеспечение его деятельности. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 4 октября 2018 г. № 2136-р, от 20 декабря 2018 г. № 2850-р и от 22 декабря 2018 г. № 2891-р на предоставление выплат уволенным гражданским служащим преобразованного министерства за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на 2018 год, выделено 104 091,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы по смете реорганизационных мероприятий составили 313 431,2 тыс. рублей, объем неисполненных назначений – 35 590,2 тыс. рублей, или 10,2 %.

49. Письмо от 29.08.2018 № 14-08-07/61615.

По отдельным направлениям расходов отклонения составили порядка 30 %, что свидетельствует о низком качестве подготовки сметы реорганизационных мероприятий.

В ходе проверки установлено превышение расходов по фонду оплаты труда на 8 117,4 тыс. рублей, или на 4,5 % сметных назначений.

Так, без оценки наличия экономии по фонду оплаты труда, предусмотренному сметой реорганизационных мероприятий, на основании приказа председателя комиссии по реорганизации⁵⁰ работникам преобразованного министерства выплачена премия за II квартал 2018 года в размере 25 843,5 тыс. рублей, в том числе членам комиссии по реорганизации – в размере 1 696,8 тыс. рублей, что и повлекло превышение указанных расходов.

Кроме того, без внесения изменений в смету реорганизационных мероприятий расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда исполнены с превышением сметных назначений на 102,8 тыс. рублей.

На закупку журнальных столиков и кресел, отдельных видов канцелярских и других товаров, отсутствующих в обосновывающих материалах к смете реорганизационных мероприятий, израсходовано 808,1 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности планируемых расходов на командировки установлено неверное применение норм расходов⁵¹, что привело к завышению плановых назначений на 82,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы на уплату налога на имущество организаций и земельного налога исполнены в объеме 15 631,8 тыс. рублей, что на 4 844,3 тыс. рублей (на 23,7 %) меньше сметных назначений.

Согласно бюджетной отчетности преобразованного министерства за 2018 год (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2019 года кредиторская задолженность по налогу на имущество организаций и земельному налогу отсутствовала. Вместе с тем, по данным Федеральной налоговой службы⁵², по состоянию на 1 января 2019 года задолженность преобразованного министерства по земельному налогу составляла 7,3 тыс. рублей (по пеням), по налогу на имущество организаций – 2 597,2 тыс. рублей, в том числе по пеням – 65,8 тыс. рублей. Несвоевременная уплата налогов влечет риски дополнительных расходов федерального бюджета в случае взыскания налоговыми органами пеней и штрафов. Так, по состоянию на 22 ноября

50. Приказ от 6 июля 2018 г. № 301/к.

51. Установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений», а также приказом Минфина России от 2 августа 2004 г. № 64н «Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений».

52. Письма от 16.12.2019 № ГД-21-14/298дсп, от 16.01.2020 № ГД-21-19/6дсп.

2019 года⁵³ по земельному налогу задолженность по пеням увеличилась до 511,1 тыс. рублей (в 70 раз), по налогу на имущество организаций в части пени – до 2 237,4 тыс. рублей (в 34 раза).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 8 распоряжения № 1225-р председателю комиссии по реорганизации поручено обеспечить в установленном порядке передачу Минобрнауки России и Минпросвещения России оставшихся с учетом сметы реорганизационных мероприятий бюджетных ассигнований, предусмотренных преобразованному министерству в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на финансовое обеспечение его деятельности.

Общий объем доведенных преобразованному министерству на 2018 год бюджетных ассигнований составил 449 772 294,4 тыс. рублей, лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) – 445 857 307,2 тыс. рублей.

Минобрнауки России переданы бюджетные ассигнования в объеме 346 699 055,8 тыс. рублей, ЛБО – 343 201 390,6 тыс. рублей⁵⁴; Минпросвещения России переданы бюджетные ассигнования в объеме 101 407 806,3 тыс. рублей, ЛБО – 101 100 106,3 тыс. рублей⁵⁵; Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки переданы бюджетные ассигнования и ЛБО в сумме 247 113,8 тыс. рублей⁵⁶.

Передача бюджетных данных, в том числе кассовых выплат, поступлений и обязательств⁵⁷ от преобразованного министерства осуществлена с нарушением Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня⁵⁸.

Так, в нарушение пункта 9.1 Порядка № 104н, согласно которому в случае образования, преобразования, упразднения главных распорядителей средств федерального бюджета бюджетные данные, доведенные органами Федерального казначейства, подлежат передаче от реорганизуемого главного распорядителя средств

53. Дата внесения записи в ЕГРЮЛ о ликвидации Министерства образования и науки Российской Федерации.

54. Акты приемки-передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств участников бюджетного процесса (ф. 0501069) от 01.08.2018, 14.08.2018, 29.08.2018, 06.09.2018, 13.09.2018, 19.09.2018, 21.09.2018, 24.09.2018, 28.09.2018, 29.09.2018, 10.10.2018, 17.10.2018, 22.10.2018, 23.10.2018, 26.10.2018, 31.10.2018, 08.11.2018, 16.11.2018, 23.11.2018, 26.11.2018, 10.12.2018, 12.12.2018, 17.12.2018, 19.12.2018.

55. Акты приемки-передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств участников бюджетного процесса (ф. 0501069) от 31.08.2018, 11.09.2018, 13.09.2018, 14.09.2018, 19.09.2019, 21.09.2019, 24.09.2019, 25.09.2019, 26.09.2019, 28.09.2019, 06.10.2019, 15.10.2019, 25.10.2019, 31.10.2018, 07.11.2018, 14.11.2018, 16.11.2018, 23.11.2018, 26.11.2018, 04.12.2018, 10.12.2018, 19.12.2018, 24.12.2018, 25.12.2018.

56. Акт приемки-передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств участников бюджетного процесса (ф. 0501069) от 27.09.2018.

57. Акты приемки-передачи кассовых выплат, поступлений и обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса: принимающая сторона Министерство просвещения Российской Федерации – акты от 01.10.2018, от 05.10.2018 (3 акта), от 9.10.2018, от 10.10.2018, от 25.10.2018 (2 акта), от 29.10.2018, от 27.11.2018, от 10.12.2018; принимающая сторона Министерство науки и высшего образования – акты от 03.10.2018, от 05.10.2018 (4 акта), от 06.10.2018 (2 акта), от 15.10.2018, от 16.10.2018, от 23.10.2018 (3 акта), от 24.10.2018, от 01.11.2018, от 07.11.2018 (2 акта), от 08.11.2018, от 13.11.2018, от 16.11.2018, от 20.12.2018.

58. Утвержден приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (далее – Порядок № 104н).

федерального бюджета к главному распорядителю средств федерального бюджета, к которому передаются функции реорганизуемого главного распорядителя средств федерального бюджета, передача Минобрнауки России и Минпросвещения России оставшихся с учетом сметы реорганизационных мероприятий бюджетных ассигнований, осуществлена не полностью.

Объем непереданных в 2018 году Минобрнауки России и Минпросвещения России бюджетных ассигнований составил 1418 318,5 тыс. рублей, ЛБО – 1308 696,5 тыс. рублей, кассовых выплат – 1133 046,2 тыс. рублей.

В результате неполной передачи бюджетных ассигнований (ЛБО) в 2018 году не обеспечено исполнение расходов в сумме 283 272,3 тыс. рублей, в том числе по доведенным ЛБО – 176 650,3 тыс. рублей.

Длительные сроки передачи бюджетных ассигнований и ЛБО не способствовали ритмичному исполнению расходов федерального бюджета, своевременному принятию бюджетных обязательств, а также исполнению государственных контрактов.

Значительная часть бюджетных ассигнований и ЛБО передана Минобрнауки России и Минпросвещения России только в IV квартале 2018 года, в результате чего объем неисполненных по итогам 2018 года расходов на прочую закупку товаров, работ и услуг, а также на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы составил у Минобрнауки России 25,4 и 70 %, у Минпросвещения России – 36 и 72,5 % соответственно.

В нарушение пункта 3 распоряжения № 1293-р, согласно которому комиссии по проведению реорганизационных мероприятий поручено перечислить до 6 июля 2018 года субсидии учреждениям, подведомственным преобразованному министерству, в объемах, подлежащих перечислению в III квартале 2018 года. Соответствующая часть субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ ГНИИ ИТТ «Информика», ФГБНУ «Дирекция научно-технических программ» и ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева» перечислена позже установленного срока на 3, 6 и 11 дней соответственно.

Комиссией по реорганизации не обеспечено выполнение подпункта «г» пункта 8 распоряжения № 1225-р, согласно которому обязательства преобразованного министерства передаются Минобрнауки России и Минпросвещения России, а не принятые до 1 декабря 2018 года Минобрнауки России обязательства принимаются Минпросвещения России.

В нарушение данного требования комиссией по реорганизации осуществлены непредусмотренные сметой реорганизационных мероприятий расходы в сумме 445 496,8 тыс. рублей по оплате обязательств, принятых в рамках реализации федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России

на 2014–2020 годы» (389 783,0 тыс. рублей⁵⁹) и отдельных мероприятий приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций» (55 713,8 тыс. рублей⁶⁰).

Передача бюджетных и денежных обязательств по государственным контрактам

Минпросвещения России передан 341 государственный контракт на общую сумму 1 285 301,9 тыс. рублей, из них: 312 контрактов со сроком исполнения в 2018 году, 19 контрактов – в 2019 году, 8 контрактов – в 2020 году, 2 контракта – в 2021 году.

Объем переданных Минпросвещения России бюджетных обязательств по переданным государственным контрактам составил 1 095 684,8 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 764 931,3 тыс. рублей.

Минобрнауки России передано 139 государственных контрактов на общую сумму 6 273 584,3 тыс. рублей, из них: 31 контракт со сроком исполнения в 2018 году, 104 контракта – в 2019 году, 4 контракта – в 2020 году.

Объем переданных Минобрнауки России бюджетных обязательств по переданным государственным контрактам составил 3 851 804,2 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 2 808 309,7 тыс. рублей.

По 11 из 31 государственного контракта (35,5 %) со сроком исполнения в 2018 году бюджетные обязательства в объеме 283 874,0 тыс. рублей переданы Минобрнауки России позже установленных сроков исполнения контрактов на 1–54 дня.

Поздняя передача Минобрнауки России бюджетных и денежных обязательств по государственным контрактам⁶¹ привела к нарушению сроков сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) и сроков их оплаты.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, оплата исполненных обязательств по трем переданным Минобрнауки России контрактам осуществлена с нарушением установленных сроков, что влечет риски взыскания неустоек со стороны подрядчика.

Так, по государственному контракту от 1 августа 2017 г. № 03.513.11.0001⁶², заключенному с акционерным обществом «РАОПРОЕКТ» на оказание услуг по разработке проекта вывода из эксплуатации исследовательского тяжеловодного реактора ФГБУ «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт теоретической и экспериментальной физики», оплата 3 этапа контракта в сумме

59. КБК 0411 14 7 00 99998 611 – 195 178,8 тыс. рублей, КБК 0411 14 7 00 99998 611 621 – 194 604,2 тыс. рублей.

60. Государственные контракты от 10.04.2018 № 05.041.11.0001 и от 22.06.2018 № 05.041.11.0003 (исполнитель ООО «Альмира»), от 20.06.2018 № 05.041.11.0002 (исполнитель ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет»), от 22.06.2018 № 05.041.11.0004 (исполнитель ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»).

61. Акты приемки-передачи кассовых выплат, поступлений и обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса от 15.11.2018, от 03.12.2018, от 17.12.2018, от 21.12.2018; извещения от 16.11.2018, от 05.12.2018, от 19.12.2018, от 24.12.2018, от 28.12.2018, от 29.12.2018.

62. Реестровый номер 771053913517000228.

26 460,0 тыс. рублей осуществлена позже установленного срока более чем на два месяца⁶³.

По государственному контракту от 16 июля 2018 г. № 05.D06.11.0004⁶⁴, заключенному с ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» на организационно-техническое сопровождение проведения форума «Создание системы сопровождения деятельности образовательных организаций высшего образования по реализации и развитию инклюзивного образования» оплата в сумме 3 957,6 тыс. рублей осуществлена позже установленного срока более чем на три месяца⁶⁵.

По государственному контракту от 15 июля 2016 г. № 14.684.12.0001⁶⁶ (далее – контракт № 14.684.12.0001), заключенному с ООО «Ап Кварк» на выполнение работ по безопасному удалению и захоронению радиоактивных отходов из пунктов хранения научно-образовательного комплекса «Исследовательский ядерный реактор ИРТ-Т» и ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет», оплата по 3 этапу контракта в сумме 2 769,0 тыс. рублей осуществлена позже установленного срока более чем на два месяца⁶⁷.

Ввиду ненадлежащего исполнения обязательств по контракту № 14.684.12.0001, Минобрнауки России к исполнителю (ООО «Ап Кварк») предъявлено требование об уплате неустойки в сумме 720 тыс. рублей (счет от 21 октября 2019 г. № 2). На дату окончания контрольного мероприятия в Минобрнауки России (7 февраля 2020 года) уплата неустойки исполнителем не произведена, меры по взысканию неустойки Минобрнауки России не приняты.

В рамках реорганизационных мероприятий не урегулирован вопрос о передаче и исполнении государственных контрактов от 17 июня 2016 г. № 12.C23.11.0078 и № 12C23.11.0079 (далее – контракты № 78 и № 79), заключенных преобразованным министерством с ООО «ПрофЛЭД» на выполнение работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 1, 4, Брюсов пер., д. 21 и по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51.

С учетом выполненных в рамках указанных контрактов работ фактическую выгоду от экономии по оплате счетов за использование электроэнергии в зданиях по указанным адресам приобрели Минобрнауки России и Рособрнадзор, за которыми закреплены указанные объекты недвижимого имущества.

63. Акт № 3 сдачи-приемки исполненных обязательств по 3 этапу контракта подписан 25 декабря 2018 года и подлежал оплате в течение 30 дней. Фактически оплата произведена 3 апреля 2019 года платежным поручением № 159329.

64. Реестровый номер 1771053913518000146.

65. Акт № 1 сдачи-приемки исполненных обязательств по контракту подписан сторонами 29 декабря 2018 года и подлежал оплате в течение 30 дней. Фактически оплата произведена 27 мая 2019 года платежным поручением № 387364.

66. Реестровый номер 1771053913516000319.

67. Акт сдачи-приемки исполненных обязательств по контракту подписан сторонами 20 декабря 2018 года и подлежал оплате в течение 30 дней. Фактически оплата произведена 4 апреля 2019 года платежным поручением № 163351.

На обращения Минпросвещения России⁶⁸ с просьбой принять контракты № 78 и № 79 Минобрнауки России ответил отказом⁶⁹, Рособрнадзор не ответил.

При отсутствии согласованной позиции Минобрнауки России и Рособрнадзора обязательства по контрактам № 78 и № 79, срок действия которых истекает в 2021 году, переданы Минпросвещения России⁷⁰, доступ представителей которого на указанные объекты ограничен и, соответственно, возможность надлежащего контроля за размером экономии энергоресурсов отсутствует.

Принятые Минпросвещения России 1 июля 2019 года решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов № 78 и № 79 обжалованы ООО «ПрофЛЭД» в суде.

Арбитражным судом города Москвы приняты решения от 11 октября 2019 года и от 18 декабря 2019 года о признании незаконными односторонних отказов Минпросвещения России от исполнения контрактов № 78 и № 79 и взыскании с Минпросвещения России долга в размере 942,9 тыс. рублей и расходов по оплате государственной пошлины в размере 33,9 тыс. рублей.

8.2.2. Проверка достоверности разделительного баланса Министерства образования и науки Российской Федерации

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 129-ФЗ для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица в регистрирующий орган представляются подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, ликвидационный баланс.

В заявлении подтверждается, что соблюден установленный федеральным законом порядок ликвидации юридического лица, расчеты с его кредиторами завершены.

В нарушение пункта 10.1 Требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган, являющихся приложением № 20 к приказу Федеральной налоговой службы от 25 января 2012 г. № ММВ-7-6/25@, согласно которому заявление о государственной регистрации юридического лица в связи с его ликвидацией оформляется после завершения процедуры ликвидации юридического лица.

Указанное заявление направлено Министром просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильевой в Федеральную налоговую службу 19 ноября 2019 года⁷¹ до завершения реорганизационных мероприятий и до принятия разделительных балансов Казначейством России (27 марта 2020 года).

Так, представленный вместе с заявлением разделительный (ликвидационный) баланс преобразованного министерства был составлен по состоянию на 29 октября 2019 года до издания трех распоряжений ТУ Росимущества о закреплении федерального

68. Письма от 15 апреля 2019 г. № АН-467/11 и от 8 октября 2019 г. № ТА-97/04.

69. Письмо от 28 мая 2019 г. № МН-1440/АС.

70. Акт приемки-передачи кассовых выплат, поступлений и обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса от 29 декабря 2018 года.

71. Расписка в получении документов от 19.11.2019 № 607471А.

имущества на праве оперативного управления за Минобрнауки России⁷² и Минпросвещения России⁷³; до подписания Минобрнауки России и Минпросвещения России всех актов приема-передачи нефинансовых активов и обязательств и их отражения в бухгалтерском учете.

Представленный в ФНС России разделительный (ликвидационный) баланс в объеме форм годовой бюджетной отчетности не соответствовал требованиям Инструкции 191н.

В нарушение пункта 281 Инструкции № 191н пояснительная записка, в которой подлежат отражению сведения о правопреемственности по всем обязательствам реорганизуемого субъекта бюджетной отчетности в отношении всех кредиторов и должников, а также иная существенная информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности реорганизуемого субъекта за отчетный период, в составе реорганизационной отчетности отсутствовала.

До направления заявления и разделительного баланса в ФНС России и до завершения реорганизационных мероприятий идентичная по составу и содержанию реорганизационная отчетность преобразованного министерства направлена комиссией по реорганизации в Федеральное казначейство⁷⁴. Федеральным казначейством указанная реорганизационная отчетность не принята.

Несмотря на незавершенность процедур реорганизации (ликвидации) Министерства образования и науки Российской Федерации на основании представленных в ФНС России документов в ЕГРЮЛ 22 ноября 2019 года внесена запись о ликвидации юридического лица (ГРН 9197748331893)⁷⁵.

В нарушение подпункта «е» пункта 8 распоряжения № 1225-р, согласно которому разделительный баланс на дату завершения реорганизационных мероприятий представляется в Казначейство России с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств, разделительный баланс преобразованного министерства в составе предусмотренных форм с отчетной датой на 29 октября 2019 года повторно представлен в Казначейство России 24 декабря 2019 года без сводных актов приема-передачи имущества и обязательств.

Кроме того, представленная на бумажном носителе реорганизационная отчетность не соответствовала данным, представленным в электронном виде средствами подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет»⁷⁶.

Корректировка реорганизационной отчетности, формирование и согласование сводных актов приемки-передачи имущества и обязательств осуществлялись комиссией по реорганизации в I квартале 2020 года (после завершения проверки

72. Распоряжения ТУ Росимущества в г. Москве от 05.12.2019 № 77-1266-р и от 14.11.2019 № 77-1163-р о закреплении трех единиц движимого имущества общей балансовой стоимостью 123 501,1 тыс. рублей.

73. Распоряжение ТУ Росимущества в г. Москве от 23.12.2019 № 77-1356-р о закреплении 17 единиц движимого имущества общей балансовой стоимостью 21 729,3 тыс. рублей.

74. Письмо от 31 октября 2019 г. № ТА-118/04.

75. Уведомление о снятии с учета российской организации в налоговом органе от 25.11.2019 № 539623673.

76. Письмо Федерального казначейства от 22.01.2020 № 02-01-06/924.

в преобразованном министерстве (комиссии по реорганизации) и Минпросвещения России).

Так, сводный акт приемки-передачи имущества и обязательств, переданных от преобразованного министерства в Минобрнауки России, утвержден заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации только 12 февраля 2020 года, разделительный ликвидационный баланс (ф. 0503230) подписан председателем комиссии по реорганизации 13 марта 2020 года.

Принятая Казначейством России⁷⁷ реорганизационная отчетность преобразованного министерства, а также сводные акты приемки-передачи имущества и обязательств от преобразованного министерства Минобрнауки России и Минпросвещения России содержат недостоверные (некорректные) данные.

1) Дебиторская задолженность по платежам в бюджеты в сумме 16 764,1 тыс. рублей и кредиторская задолженность по платежам в бюджеты в сумме 1 049,8 тыс. рублей, числящиеся по состоянию на 1 января 2019 года на балансе преобразованного министерства, в полном объеме переданы Минпросвещения России⁷⁸.

Среди основных причин образования дебиторской задолженности стоит отметить превышение выплат работникам по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности (по больничным листкам) над начисленными и фактически уплаченными взносами в Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС России), кредиторской задолженности – не перечисление удержанных налогов и начисленных страховых взносов на выплаты по оплате труда.

Указанный объем задолженности по платежам в бюджеты не соответствует данным ФНС России⁷⁹ и ФСС России⁸⁰. Сумма расхождений по дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 года составляет 2 320,7 тыс. рублей, по кредиторской задолженности – 1 560,4 тыс. рублей (приложение к настоящему отчету).

Инвентаризация обязательств и имущества преобразованного министерства, предусмотренная подпунктом «г» пункта 8 распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 1225-р, в отношении дебиторской и кредиторской задолженности по платежам в бюджеты не проводилась.

В 2019 году отражение в бюджетном учете преобразованного министерства обязательств по платежам в бюджеты, возникших (изменившихся) в период с 1 января по 21 ноября 2019 года, не осуществлялось. Перед составлением реорганизационной отчетности выверка расчетов по платежам в бюджеты комиссией по проведению реорганизационных мероприятий не проведена.

По данным ФНС России и ФСС России, на дату внесения в ЕГРЮЛ записи о ликвидации Министерства образования и науки Российской Федерации (22 ноября

77. Письмо от 27.03.2020 № 02-05-02/6437.

78. Извещение от 31.12.2018 б/н, сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

79. Письма от 16.12.2019 г. № ГД-21-14/298дсп, от 16.01.2020 г. № ГД-21-19/6дсп.

80. Письмо от 16.12.2019 № 02-11-05/06-05-4920-П.

2019 года) его дебиторская задолженность по сравнению с 1 января 2019 года уменьшилась с 19 084,8 тыс. рублей до 18 148,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность увеличилась с 2 610,2 тыс. рублей до 32 330,1 тыс. рублей. Рост кредиторской задолженности отмечается в основном по налогу на имущество организации и земельному налогу. Таким образом, по состоянию на 22 ноября 2019 года сумма не переданной правопреемникам преобразованного министерства дебиторской задолженности по платежам в бюджеты составила 1 383,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 31 280,3 тыс. рублей.

2) По состоянию на дату реорганизации (ликвидации) Министерства образования и науки Российской Федерации на его забалансовом счете 29 «Представление субсидии на приобретение жилья» числились представленные 22 государственным гражданским служащим единовременные субсидии на приобретение жилья на общую сумму 77 921,5 тыс. рублей.

Шесть из 22 гражданских служащих, получивших субсидии на приобретение жилья, трудоустроены на должности федеральной государственной гражданской службы в Минобрнауки России. Общая сумма предоставленных субсидий данным служащим составила 18 006,5 тыс. рублей.

Вместе с тем передача показателей по забалансовому счету 29 «Представление субсидии на приобретение жилья» в целях осуществления Минобрнауки России учета и контроля исполнения федеральными государственными гражданскими служащими положений пункта 30 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения⁸¹, о представлении выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении жилого помещения (части жилого помещения), которое было приобретено (построено) с использованием единовременной выплаты, подтверждающей целевое расходование указанных средств, комиссией по реорганизации не осуществлена.

Таким образом, показатели по забалансовому счету 29 «Представление субсидии на приобретение жилья» в сводном акте приемки-передачи имущества и обязательств, переданных от преобразованного министерства в Минобрнауки России, занижены на 18 006,5 тыс. рублей, на эту же сумму завышены в сводном акте приемки-передачи имущества и обязательств, переданных в Минпросвещения России.

3) По состоянию на 1 января 2019 года в бухгалтерском учете преобразованного министерства⁸² числились 162 банковские гарантии на общую сумму 2 047 889,3 тыс. рублей, в том числе 61 банковская гарантия на общую сумму 873 271,7 тыс. рублей, предоставленная в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов, переданных Минобрнауки России.

81. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения».

82. Забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

Банковские гарантии фактически переданы Минобрнауки России 7 мая 2019 года⁸³ без оформления первичного учетного документа – извещения (ф. 0504805), которым в соответствии с приказом Минфина России № 52н⁸⁴ оформляются расчеты, возникающие по операциям приемки-передачи имущества, активов и обязательств между субъектами учета, в том числе при межведомственных и межбюджетных расчетах.

При формировании сводных актов приема-передачи имущества и обязательств передача Минобрнауки России 61 банковской гарантии не учтена. Все банковские гарантии, в том числе фактически переданные Минобрнауки России, приняты Минпросвещения России к учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

Таким образом, показатели по забалансовому счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в сводном акте приемки-передачи имущества и обязательств, переданных от преобразованного министерства в Минобрнауки России, занижены на 873 271,7 тыс. рублей. На эту же сумму завышены в сводном акте приемки-передачи имущества и обязательств, переданных в Минпросвещения России.

4) По состоянию на 1 января 2019 года в бухгалтерском учете преобразованного министерства учтены:

- по счету 111 «Права пользования активами» – право пользования зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 21, стр. 4 общей площадью 257,9 кв. м по договору безвозмездного пользования от 23 мая 2017 г. № 371-03-17 (далее – договор № 371-03-17); стоимость актива – 21 179,3 тыс. рублей;
- по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» – переданные в аренду по договору от 13 июля 2018 г. № Д-30/231 (далее – договор № Д-30/231) нежилые помещения для размещения торгово-кофейных аппаратов в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 и г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51; стоимость переданных в аренду помещений – 127,2 тыс. рублей.

При этом договоры № 371-03-17 и № Д-30/231 расторгнуты 31 октября и 30 декабря 2018 года соответственно. Здания по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 и г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51 переданы Минобрнауки России и Рособрнадзору соответственно⁸⁵.

Вместе с тем согласно сводному акту приемки-передачи имущества и обязательств в Минпросвещения России передано фактически отсутствующее у него право пользования зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 21, стр. 4, а также

83. Банковские гарантии приняты директором департамента конкурсных процедур и государственных контрактов Минобрнауки России по перечню к письму Минпросвещения России от 07.05.2019 № 11-248.

84. Приказ от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – приказ Минфина России № 52н).

85. Распоряжения ТУ Росимущества от 14.12.2018 № 1612 и от 22.05.2019 № 563.

помещения в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 и г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, арендные отношения по которым прекращены, а здания, в которых они находятся, переданы Минобрнауки России и Рособrnадзору.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), согласно которому данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. По состоянию на 1 января 2019 года в бухгалтерском учете преобразованного министерства не отражено выбытие 31 октября 2018 года права пользования зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 21, стр. 4, а также выбытие 30 декабря 2018 года переданных в аренду помещений в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 и г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51.

Между Минобрнауки России и государственным бюджетным учреждением города Москвы «Финансово-хозяйственное управление Мэрии Москвы» заключен договор от 1 апреля 2019 г. № 180-04-19 безвозмездного пользования зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 21, стр. 4 общей площадью 257,9 кв. м со сроком действия до 31 марта 2022 года. Объект передан Минобрнауки России 1 апреля 2019 года⁸⁶.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ право пользования зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 21, стр. 4 общей площадью 257,9 кв. м отражено в бухгалтерском учете Минобрнауки России только 31 декабря 2019 года, то есть на девять месяцев позже его возникновения.

Минобрнауки России и Минпросвещения России в рамках эксперимента по передаче Федеральному казначейству функции ведения бюджетного учета и формирования отчетности, а также начисления и перечисления оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заключены соглашения с органами Федерального казначейства о передаче соответствующих полномочий (далее – соглашения о передаче полномочий).

Заключение соглашений о передаче полномочий привело к росту трудозатрат и времени на принятие к бухгалтерскому учету Минобрнауки России и Минпросвещения России передаваемых объектов федерального имущества и учета сведений о них в РФИ.

Уведомление о принятии ликвидационной бюджетной отчетности и разделительных балансов преобразованного министерства направлено Казначейством России в Минпросвещения России 27 марта 2020 года⁸⁷. Таким образом, фактически реорганизационные мероприятия завершены 27 марта 2020 года, то есть на четыре месяца позже внесения записи в ЕГРЮЛ о ликвидации Министерства образования и науки Российской Федерации.

86. Акт приема-передачи от 1 апреля 2019 г. б/н.

87. Письмо от 27.03.2020 № 02-05-02/6437.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На возражения Министра науки и высшего образования Российской Федерации (от 14 февраля 2020 г. № МН-15/ВФ-279) составлено заключение от 13 июля 2020 г. № 04-752/04/1-03.

На возражения заместителя руководителя Росимущества (от 6 февраля 2020 г. № ИП-08/3562) составлено заключение от 13 июля 2020 г. № 04-754/04/1-03.

Акты по результатам проведения контрольных мероприятий в комиссии по проведению реорганизационных мероприятий и в Министерстве просвещения Российской Федерации подписаны председателем комиссии по реорганизации Т.В. Антоновой и Министром просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильевой без замечаний.

Информация о промежуточных результатах контрольного мероприятия направлена в Правительство Российской Федерации письмом Счетной палаты Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 01-901/04-1-03.

10. Выводы

10.1. При проведении реорганизационных мероприятий требования нормативных правовых актов, поручений Правительства Российской Федерации исполнены не своевременно и не в полном объеме.

10.1.1. В установленный пунктом 4 распоряжения № 1225-р срок (до 31 декабря 2018 года) реорганизационные мероприятия не завершены.

В нарушение пункта 10.1 Требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган, являющихся приложением № 20 к приказу Федеральной налоговой службы от 25 января 2012 г. № ММВ-7-6/25@, согласно которому заявление о государственной регистрации юридического лица в связи с его ликвидацией оформляется после завершения процедуры ликвидации юридического лица, указанное заявление направлено Министром просвещения Российской Федерации в ФНС России 19 ноября 2019 года до завершения реорганизационных мероприятий и до принятия разделительных балансов Казначейством России.

Запись о ликвидации Министерства образования и науки Российской Федерации внесена в ЕГРЮЛ 22 ноября 2019 года. Разделительные балансы приняты Казначейством России 27 марта 2020 года. Соответствующее уведомление направлено Казначейством России в Минпросвещения России 27 марта 2020 года.

Таким образом, фактически реорганизационные мероприятия завершены 27 марта 2020 года, то есть на 4 месяца позже внесения записи в ЕГРЮЛ о ликвидации

Министерства образования и науки Российской Федерации и на 15 месяцев позже срока, установленного для завершения реорганизационных мероприятий.

10.1.2. В нарушение пункта 5 распоряжения № 1225-р не обеспечено внесение изменений в Методику формирования государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего и среднего профессионального образования на очередной финансовый год и плановый период, утвержденную приказом преобразованного министерства от 17 мая 2016 г. № 581, отдельные положения которой не соответствуют Положению № 640, в том числе в редакции, действующей в 2018 году.

Минобрнауки России также не утверждены предусмотренные пунктом 4 статьи 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 13 Положения № 640 общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности Минобрнауки России, применяемые при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности.

10.1.3. С нарушением срока, установленного пунктом 6 распоряжения № 1225-р (до 1 декабря 2018 года), Минобрнауки России изданы пять по вопросам финансового обеспечения подведомственных организаций и осуществления ими хозяйственной деятельности.

10.1.4. В нарушение пункта 3 распоряжения № 1293-р, согласно которому комиссии по реорганизации поручено перечислить до 6 июля 2018 года субсидии учреждениям, подведомственным преобразованному министерству, в объемах, подлежащих перечислению в III квартале 2018 года. Соответствующая часть субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ ГНИИ ИТТ «Информика», ФГБНУ «Дирекция научно-технических программ» и ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева» перечислена позже установленного срока.

10.1.5. Утвержденный председателем комиссии по реорганизации График реорганизационных мероприятий с Министром просвещения Российской Федерации не согласован. Вместе с тем согласно пункту 1 распоряжения № 1225-р Минпросвещения России определено ответственным за проведение реорганизационных мероприятий.

10.1.6. Состав комиссии по реорганизации утвержден приказом Министра просвещения Российской Федерации от 28 июня 2018 г. № 1 в установленный срок (до 30 июня 2018 года).

Однако представители Минобрнауки России включены в состав комиссии только 5 октября 2018 года, кандидатуры для включения в состав комиссии были предложены

Минобрнауки России 12 сентября 2018 года с нарушением срока для формирования состава комиссии на 74 дня.

10.1.7. При проведении реорганизационных мероприятий предложения на замещение вакантных должностей направлены 647 государственным гражданским служащим преобразованного министерства. Судебной коллегией по гражданским делам Московского городского суда увольнение 1 государственного гражданского служащего в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ (однократное грубое нарушение должностных обязанностей) признано незаконным.

10.2. Распоряжение средствами федерального бюджета, предусмотренными преобразованному министерству в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на финансовое обеспечение его деятельности, осуществлялось комиссией по реорганизации с нарушениями требований нормативных правовых актов, а также распоряжения № 1225-р.

10.2.1. Согласованная Минфином России смета реорганизационных мероприятий утверждена председателем комиссии по реорганизации на 40 дней позже срока, установленного подпунктом «б» пункта 8 распоряжения № 1225-р (до 20 июля 2018 года).

10.2.2. Исполнение расходов по смете реорганизационных мероприятий в ряде случаев осуществлено с отклонениями от утвержденных назначений.

Расходы по фонду оплаты труда исполнены с превышением сметных назначений на 8 117,4 тыс. рублей. При этом без оценки наличия экономии по фонду оплаты труда, предусмотренного сметой реорганизационных мероприятий, работникам преобразованного министерства выплачена премия за II квартал 2018 года.

Произведена закупка отсутствующих в обосновывающих материалах к смете реорганизационных мероприятий товаров на сумму 808,1 тыс. рублей.

Без внесения изменений в смету реорганизационных мероприятий расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда исполнены с превышением сметных назначений на 102,8 тыс. рублей.

Объем неисполненных по смете реорганизационных мероприятий расходов на уплату налога на имущество организаций и земельного налога составил 4 844,3 тыс. рублей. При этом, по данным ФНС России, по состоянию на 1 января 2019 года задолженность преобразованного министерства по земельному налогу и налогу на имущество организаций составляла 2 604,5 тыс. рублей.

10.2.3. В нарушение пункта 9.1 Порядка № 104н до конца 2018 года комиссией по реорганизации передача Минобрнауки России и Минпросвещения России оставшихся с учетом сметы реорганизационных мероприятий бюджетных

ассигнований, предусмотренных преобразованному министерству на финансовое обеспечение его деятельности, осуществлена не полностью.

Объем непереданных в 2018 году Минобрнауки России и Минпросвещения России бюджетных ассигнований составил 1418 318,5 тыс. рублей, ЛБО – 1308 696,5 тыс. рублей, кассовых выплат – 1133 046,2 тыс. рублей.

Значительная часть бюджетных ассигнований и ЛБО передана Минобрнауки России и Минпросвещения России только в IV квартале 2018 года, в результате чего объем неисполненных расходов на прочую закупку товаров, работ и услуг, а также на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы составил у Минобрнауки России 25,4 и 70 %, у Минпросвещения России – 36 и 72,5 % соответственно.

10.2.4. В нарушение подпункта «г» пункта 8 распоряжения № 1225-р, согласно которому обязательства преобразованного министерства передаются Минобрнауки России и Минпросвещения России, а не принятые до 1 декабря 2018 года Минобрнауки России обязательства принимаются Минпросвещения России, комиссией по реорганизации осуществлены непредусмотренные сметой реорганизационных мероприятий расходы в сумме 445 496,8 тыс. рублей по оплате обязательств, принятых в рамках реализации федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» и отдельных мероприятий приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций», то есть относящихся к компетенции Минобрнауки России.

10.3. При проведении инвентаризации имущества и обязательств преобразованного министерства комиссией по реорганизации не соблюдены положения Методических указаний № 49.

10.3.1. В нарушение пункта 1.3 Методических указаний № 49, согласно которому инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, а также производственные запасы и другие виды имущества, не принадлежащие организации, но числящиеся в бухгалтерском учете (находящиеся на ответственном хранении, арендованные, полученные для переработки), проверкой не подтверждено проведение инвентаризации имущества и обязательств, отраженных у преобразованного министерства на счетах учета 103 00 «Непроизведенные активы», 111 00 «Права пользования активами», 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты», 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов», 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», 20 «Задолженность, не востребованная кредиторами», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья».

10.3.2. В отдельных актах о результатах инвентаризации отсутствуют подписи всех членов инвентаризационной комиссии, что согласно пункту 2.2 Методических

указаний № 49 служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными.

10.4. Мероприятия по определению перечней передаваемого имущества преобразованного министерства, позволяющие Росимуществу в срок, установленный пунктом 10 распоряжения № 1225-р (до 1 декабря 2018 года), оформить закрепление имущества на праве оперативного управления за Минобрнауки России и Минпросвещения России, своевременно не осуществлены. Передача имущества начата только в 2019 году и продолжалась в течение I квартала 2020 года.

10.4.1. Девятью распоряжениями ТУ Росимущества у преобразованного министерства изъято и закреплено на праве оперативного управления за Минобрнауки России 2 330 объектов недвижимого и движимого имущества, за Минпросвещения России – 14 699 объектов недвижимого и движимого имущества, за Рособrnадзором – 1 объект недвижимого имущества.

При этом в установленный срок (до 1 декабря 2018 года) ТУ Росимущества издано одно распоряжение, восемь распоряжений изданы позже установленного срока, три из которых – после внесения в ЕГРЮЛ записи о ликвидации Министерства образования и науки Российской Федерации (22 ноября 2019 года).

10.4.2. Распоряжения ТУ Росимущества от 10 октября 2019 г. № 77-1032-р, от 16 октября 2019 г. № 77-1052-р, от 21 октября 2019 г. № 77-1085-р и от 14 ноября 2019 г. № 77-1163-р характеризуются низким качеством их подготовки и требуют внесения изменений, в том числе в части уточнения правообладателей имущества, количества и стоимостных характеристик передаваемого имущества.

10.5. Участие Росимущества в определении перечней передаваемого имущества носило формальный характер. В результате не в полном объеме было учтено имущество, которое числилось на балансе у преобразованного министерства и подлежало передаче, а часть федерального имущества от преобразованного министерства передана по актам приема-передачи Минобрнауки России и Минпросвещения России без издания соответствующих распорядительных актов собственника имущества в лице Росимущества (его территориального органа).

10.5.1. Так, без издания распорядительных актов Росимущества (его территориального органа) осуществлена передача Минпросвещения России трех объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 12 085,0 тыс. рублей (дворовое покрытие во владениях домов, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11 и Брюсов пер., д. 21; часть транспортного тоннеля между указанными зданиями; отдельно стоящий объект гражданской обороны (объект спецназначения), а также материальных запасов на общую сумму 11 972,4 тыс. рублей. При этом два из трех объектов недвижимого имущества (дворовое покрытие и часть транспортного тоннеля) расположены на территории размещения центрального аппарата Минобрнауки России, а отдельно стоящий объект гражданской обороны

в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2019 г. № 237-рс подлежал передаче Минобрнауки России.

10.5.2. Росимуществом при подготовке распорядительных актов о закреплении передаваемого имущества не была организована сверка перечней такого имущества с данными системы учета РФИ (с данными карт сведений). В результате по состоянию на 11 июня 2020 года в личном кабинете преобразованного министерства продолжают числиться сведения о 20 объектах, которые на дату реорганизации в бухгалтерском учете преобразованного министерства не числились (списаны или переданы иным правообладателям).

Кроме того, в личном кабинете преобразованного министерства числятся дублирующие карты учета объектов, а также сведения о 29 объектах федерального имущества, переданных Минпросвещения России и Минобрнауки России.

Таким образом, Росимуществом (его территориальным органом) не обеспечено исключение из РФИ всех сведений об объектах учета преобразованного министерства, запись о ликвидации которого внесена 22 ноября 2019 года.

10.6. В рамках реорганизационных мероприятий не урегулирован вопрос о передаче нематериальных активов и вложений в нематериальные активы по компетенции вновь созданных министерств.

10.6.1. Все образовательные стандарты (382 единицы), включая стандарты высшего образования, методические рекомендации и учебные пособия, все исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (268 патентов) переданы Минпросвещения России. При этом сведения по предложенным к передаче Минобрнауки России исключительным правам на результаты интеллектуальной деятельности не соответствуют данным Роспатента.

10.6.2. Из 41 информационной системы, предложенной к передаче Минобрнауки России, согласована и осуществлена передача только 6 информационных систем.

По результатам экспертизы 36 предложенных к передаче Минобрнауки России информационных систем установлено, что имущественные права имеются на 15 систем (41,7%), фактически используются 29 систем (80,1%), при этом акт (приказ) о вводе в эксплуатацию имеется только на 11 информационных систем (30,6%), используемый функционал трех информационных систем не относится к полномочиям Минобрнауки России.

Минпросвещения России от преобразованного министерства приняты 52 информационные системы, из которых только 12 (23,1%) приняты на баланс, остальные информационные системы приняты к забалансовому учету.

Из 326 позиций перечня вложений в нематериальные активы на общую сумму 3 148,1 млн рублей Минобрнауки России согласованы и приняты вложения в разработку 1 информационной системы на сумму 281,2 млн. рублей.

10.6.3. Передача вложений в доклинические исследования лекарственных средств на общую сумму 2 256,9 млн рублей, в разработку образовательных программ высшего образования на общую сумму 58,9 млн рублей Минобрнауки России не согласована. Указанные активы, назначение которых связано с реализацией функций Минобрнауки России, приняты к учету Минпросвещения России.

10.7. В ходе проверки установлены нарушения требований пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса и части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ, согласно которым право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи подлежат государственной регистрации.

10.7.1. Росимуществом и преобразованным министерством длительное время не обеспечивалось выполнение необходимых мероприятий для государственной регистрации:

- права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на дворовое покрытие во владениях домов, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11 и Брюсов пер., д. 21, а также части транспортного тоннеля между зданиями, расположенными по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11 и Брюсов пер., д. 21;
- права оперативного управления на здание по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 11/12 и отдельно стоящий объект гражданской обороны (объект спецназначения);
- права собственности Российской Федерации и права пользования земельным участком под зданием по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 11., стр. 1;
- права пользования земельным участком под зданиями по адресу: г. Москва, Брюсов пер., вл. 21., стр. 1, 2, Тверская ул., вл. 11, стр. 4 площадью 5 200 кв. м.

На земельный участок под зданиями по адресу: г. Москва, Брюсов пер., вл. 21., стр. 1, 2, Тверская ул., вл. 11, стр. 4, право собственности Российской Федерации зарегистрировано в 2011 году, более 7 лет (до 2018 года) его учет в РФИ не осуществлялся. Указанный земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования преобразованному министерству не предоставлялся и на его балансе не числился.

10.7.2. Минобрнауки России не обеспечило регистрацию права оперативного управления на нежилое помещение по адресу: ул. Тверская, д. 11, стр. 4 общей площадью 6 912,0 кв. м и нежилое помещение по адресу: Брюсов пер., д. 21, стр. 1 общей площадью 5 093,1 кв. м, переданные ему на основании распоряжения ТУ Росимущества от 14 декабря 2018 г. № 1612.

10.8. В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушений Положения № 447.

10.8.1. В нарушение пунктов 19 и 21 Положения № 447, согласно которым правообладатель федерального имущества обязан в 14-дневный срок со дня

приобретения имущества или изменения сведений об объектах учета направить в систему учета карты сведений или записи об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета:

- преобразованным министерством сведения для учета в РФИ 6 объектов движимого имущества, а также 572 объектов нематериальных активов в систему учета не направлялись;
- Минобрнауки России сведения для учета в РФИ 2 информационных систем и 42 объектов движимого имущества направлены в систему учета с нарушением установленного срока от 44 до 125 дней.

10.8.2. Преобразованным министерством не обеспечено систематическое направление в систему учета сведений о находящемся на праве оперативного управления федеральном имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, в связи с чем по состоянию на 11 июня 2020 года в его личном кабинете продолжали числиться карты учета 20 объектов, которые на дату реорганизации в бухгалтерском учете преобразованного министерства не числились (списаны или переданы иным правообладателям).

10.9. В нарушение пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса, согласно которой сделки юридических лиц между собой должны совершаться в простой письменной форме, Минобрнауки России предоставлял помещение по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 для размещения торгово-кофейного автомата без оформления договорных отношений.

10.10. В ходе проверки установлены факты нарушения статьи 309 Гражданского кодекса, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

10.10.1. Минобрнауки России оплата исполненных обязательств по переданным ему государственным контрактам от 1 августа 2017 г. № 03.513.11.0001, от 16 июля 2018 г. № 05.D06.11.0004 и от 15 июля 2016 г. № 14.684.12.001 осуществлена с нарушением установленных сроков, что влечет риски взыскания неустоек со стороны подрядчика (поставщика).

10.10.2. Не урегулирован вопрос об исполнении государственных контрактов № 78 и № 79, заключенных преобразованным министерством с ООО «ПрофЛЭД» на выполнение работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 1, 4; г. Москва, Брюсов пер, д. 21; г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51.

10.11. В нарушение пункта 276.1 Инструкции № 191н, а также пункта 57 Графика реорганизационных мероприятий, предусматривающего составление промежуточного ликвидационного баланса по состоянию на 1 сентября 2018 года, комиссией

по реорганизации промежуточный ликвидационный баланс преобразованного министерства не составлялся.

10.12. Реорганизационная отчетность преобразованного министерства, а также сводные акты приемки-передачи имущества и обязательств от преобразованного министерства Минобрнауки России и Минпросвещения России содержат недостоверные (некорректные) данные.

10.12.1. Размер задолженности преобразованного министерства по платежам в бюджеты, переданной в полном объеме Минпросвещения России, не соответствует данным ФНС России и ФСС России.

10.12.2. Банковские гарантии на общую сумму 873,3 млн рублей, предоставленные в качестве обеспечения исполнения 61 государственного контракта, фактически переданного от преобразованного министерства Минобрнауки России, отражены в сводном акте приемки-передачи активов и обязательств Минпросвещения России.

10.12.3. Единовременные субсидии на приобретение жилья в сумме 18,0 млн рублей, предоставленные преобразованным министерством шести федеральным государственным гражданским служащим, трудоустроенным в Минобрнауки России, для контроля их целевого расходования не переданы Минобрнауки России и отражены в сводном акте приемки-передачи имущества и обязательств от преобразованного министерства в Минпросвещения России.

10.12.4. Права и обязательства преобразованного министерства по договорам безвозмездного пользования и аренды недвижимого имущества (здание по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 21, стр. 4 общей площадью 257,9 кв. м и нежилые помещения площадью 2,72 кв. м в зданиях, расположенных по адресам: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4 и г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51), которые прекращены с 1 ноября и 30 декабря 2018 года соответственно, отражены в сводном акте приемки-передачи имущества и обязательств от преобразованного министерства в Минпросвещения России.

11. Предложения

11.1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

поручить Минпросвещения России совместно с Минобрнауки России:

- произвести выверку показателей бюджетного учета, достоверность которых не подтверждена, а также обеспечить полноту учета обязательств по платежам в бюджеты;
- провести ревизию всех информационных систем с участием Минкомсвязи России, а также иных нематериальных активов и вложений в нематериальные активы

преобразованного министерства с целью определения их полезного потенциала, возможности дальнейшего использования, а также решения вопроса о передаче Минобрнауки России нематериальных активов и вложений в нематериальные активы, относящихся к его сфере деятельности;

- поручить Минпросвещения России, Минобрнауки России и Рособrnадзору провести согласительное совещание по вопросу передачи Минобрнауки России и Рособrnадзору обязательств по государственным контрактам № 78 и № 79 в целях их надлежащего исполнения.

11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минобрнауки России.

11.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минпросвещения России.

11.4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Росимуществу.

11.5. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

11.6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

