



2020

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай» в 2019–2020 годах»



В.Н. БОГОМОЛОВ  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## Краткие результаты экспертно-аналитического мероприятия

### Цель

Проверить использование средств федерального бюджета на проектирование, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог по маршруту «Европа – Западный Китай».

### Итоги проверки

Правительством Российской Федерации 30 сентября 2018 года утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. В его состав входит федеральный проект «Европа – Западный Китай» (ФП ЕЗК), который предусматривает строительство М-12.

На данный момент в паспорт ФП ЕЗК изменения, которые учитывают проведение мероприятий с существующей сетью автомобильных дорог, не внесены. При вводе в эксплуатацию М-12 существуют риски несоответствия нормативам отдельных участков автомобильных дорог. Нарушены сроки по утверждению документации по планировке территории по 2 и 8 этапам М-12.

Объем финансирования на строительство М-12 на 2021 год (9 854,8 млн рублей) не соответствует объему средств, которые предусмотрены Программой деятельности (6 204,6 млн рублей).

Анализ показал ряд нарушений в отношении строительства обхода Тольятти. Ежегодные объемы финансирования мероприятий не соответствуют ФП ЕЗК. В рамках ФП ЕЗК не синхронизированы сроки разработки проектной документации и получения положительных заключений государственной экспертизы.

Нарушения выявлены и в отношении строительства обхода Балашихи. Стоимость работ по вырубке деревьев в зоне отхода завышена на 132,1 млн рублей. Есть риски судебного оспаривания решений об изъятии земельных участков и объектов недвижимого имущества, которые входят в полосу отвода.

Соглашение об изъятии недвижимости заключено между ГК «Автодор» и ООО «Тэйк-Лук РУС». ООО «Тэйк-Лук РУС» не имеет опыта капитального строительства, соответствующих ресурсов и компетенций (в компании числится один человек, размер собственных средств равен 100 тыс. рублей).

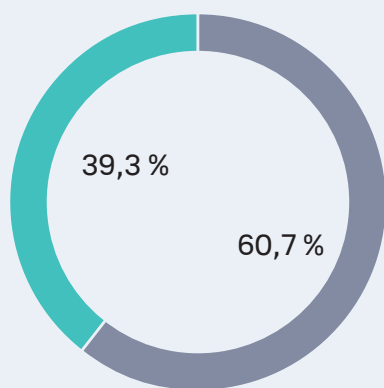
Это свидетельствует о наличии признаков коррупционных правонарушений и возможном причинении ущерба Российской Федерации в размере 104,3 млн рублей.

ГК «Автодор» была возмещена стоимость изъятия земельного участка категории «земли сельскохозяйственного назначения» на сумму 66 796,2 тыс. рублей. Размер возмещения определен на основании отчета ООО «ЗемлеСтрой», который сравнил данные по объектам-аналогам. Однако объекты-аналоги относились к категории «земли населенных пунктов», корректирующий коэффициент при расчете применен не был. Это привело к необоснованному завышению размера возмещения стоимости земельного участка.

При возмещении стоимости изъятия двух земельных участков категории «земли населенных пунктов» ГК «Автодор» были использованы разные подходы оценки, не были применены корректирующие коэффициенты на удаленность от МКАД. Это также может свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений и возможном причинении ущерба Российской Федерации на сумму 21 381,4 тыс. рублей.

## Реализация мероприятий по изъятию земельных участков

Изъятие земель обход Тольятти (1-3 этапы)

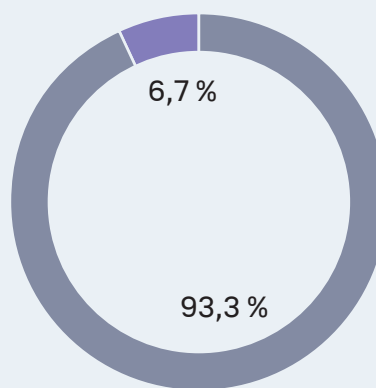


- 1
- 2

Документация по планировке территории по 5 этапу утверждена правительством Самарской области только 15 октября 2020 года

Документация по планировке территории по 4 этапу правительством Самарской области не утверждена

Изъятие земель ГК «Автодор» (обход Балашихи)



- 1
- 49.7 га – работы по изъятию не завершены

16.3 млн рублей дополнительных расходов в связи с непроработанными техническими решениями

Подготовлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по фактам завышения оценщиком рыночной стоимости земельных участков на 161.7 млн рублей

Госкомпанией не приняты к бухгалтерскому учету древесина и порубочные остатки. Они образовались при выполнении подготовительных работ на обходе Балашихи. За девять месяцев 2020 года их объем составил 19,2 тыс. куб. м на сумму 13,4 млн рублей.

По договору на подготовку территории строительства обхода Балашихи предусмотрено выполнение работ на сумму 7 997,2 млн рублей. Фактическое выполнение работ по договору на 1 октября 2020 года составило 4 521,0 млн рублей. При этом первоначальная стоимость строительства занижена ГК «Автодор» на 140,5 млн рублей.

Также нарушены сроки разработки основных технических решений. По 8 этапу М-12 они нарушены на 5,5 месяца, по 3 и 4 этапам – 6 месяцев, по 5, 6 и 7 этапам – на 5 месяцев.

## Выводы

Документы стратегического планирования в области транспортной инфраструктуры Российской Федерации требуют корректировок. Установлены факты необоснованного завышения и занижения стоимости в отношении земельных участков, конкурсных закупок, проведения ряда строительных работ.

## Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Счетная палата предлагает:

- 1) Направить представление в ГК «Автодор». Госкомпанией необходимо привести в соответствие с законодательством данные бухгалтерского учета, а также принять древесину и порубочные остатки, которые образовались при выполнении работ на подготовку территории строительства обхода Балашихи.
- 2) Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в программу деятельности ГК «Автодор», а также о внесении изменений в ФП ЕЗК.

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай» в 2019–2020 годах»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
23 декабря 2020 года

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.10.0.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

## 2. Предмет контрольного мероприятия

- Средства федерального бюджета, направленные на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»;
- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятые в целях реализации мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»;
- первичные документы, регистры бухгалтерского учета, финансовая, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, договорные, платежные и иные документы, являющиеся основанием и подтверждающие расходование средств.

## 3. Объект контрольного мероприятия

Государственная компания «Российские автомобильные дороги»  
(далее – ГК «Автодор», Госкомпания).

## 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 октября 2020 года по 29 декабря 2020 года.

## 5. Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай».

## 6. Проверяемый период деятельности

2019 год и истекший период 2020 года (при необходимости более ранние периоды).

## 7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Формирование международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» (далее – МТМ ЕЗК) определено Соглашением от 12 сентября 2014 года о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, заключенным правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества.

Указанным соглашением предусмотрено открытие МТМ ЕЗК не позднее 2020 года, в том числе на территории Российской Федерации по маршруту: Санкт-Петербург – Оренбург – Сагарчин.

На совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации одобрен следующий вариант прохождения МТМ ЕЗК:

- Санкт-Петербург – Москва (строящиеся автомобильные дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» и Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области (пусковые комплексы № 3 и 4);
- Москва – подъезд к г. Чебоксары, проходящий по планируемой к строительству скоростной автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань» (далее – М-12);
- Канаш – Самара, проходящий по автомобильным дорогам федерального значения А-151 и М-5 «Урал»;
- Самара – Оренбург, проходящий по проектируемому обходу г. Тольятти;
- Оренбург – Сагарчин, проходящий по автомобильной дороге федерального значения Р-239.



Кроме того, в рамках МТМ ЕЗК запланировано строительство скоростной автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» на участке обхода городов Балашихи и Ногинска (далее – обход Балашихи).

В рамках мероприятий по проектированию и строительству М-12 и обхода Балашихи ГК «Автодор» выделено девять этапов их реализации (с 0 по 8 этапы).

Открытие движения по М-12 предусмотрено не позднее марта 2024 года.

С 2020 по 2024 год планируется провести мероприятия на автомобильных дорогах федерального значения, входящих в МТМ ЕЗК на участке Канаш – Сагарчин в целях повышения безопасности дорожного движения и доведения нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны.

## 8. Результаты контрольного мероприятия

**8.1.** Согласно Указу № 204 достижение цели «Развитие транспортных коридоров «Запад – Восток» и «Север – Юг» для перевозки грузов» должно быть обеспечено в том числе путем решения задачи по строительству и модернизации российских участков автомобильных дорог, относящихся к МТМ ЕЗК.

8.1.1. Правительством Российской Федерации 30 сентября 2018 года утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года<sup>1</sup>, в состав которого входит федеральный проект «Европа – Западный Китай» (далее – ФП ЕЗК), предусматривающий строительство М-12 и строительство «Обход г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу» (далее – обход Тольятти).

Информация о параметрах строительства объектов в рамках ФП ЕЗК, участниками которого являются Минтранс России, ГК «Автодор», Росавтодор и Самарская область, в период 2019–2024 годов представлена в таблице:

Наименование	Протяженность (категория дороги)
Скоростная автомобильная дорога «Москва – Нижний Новгород – Казань»	729 км; 1 категория
Обход г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу	97 км; 1 категория

Всего в ходе проекта должно быть введено в эксплуатацию к 2024 году 826 км. При этом до настоящего времени не внесены изменения в паспорт ФП ЕЗК, учитывающие проведение мероприятий с существующей сетью автомобильных дорог (в части Росавтодора).

1. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 г. № ДМ-П9-9403.



Так, протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, входящих в МТМ ЕЗК, находящихся в оперативном управлении подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений (на участке Канаш – Сагарчин), составляет 820 км, из них 405 км с нормативной нагрузкой 10 тонн на ось, 415 км – 11,5 тонны на ось.

При этом Росавтодором для доведения расчетной нагрузки до 11,5 тонны на ось к 2024 году планируется проведение дорожных работ по 35 участкам автомобильных дорог, входящим в МТМ ЕЗК, протяженностью 320 км, в том числе 314 км – в рамках капитального ремонта, 6 км – в рамках строительства.

Работы по доведению участков автомобильных дорог до нормативной нагрузки 11,5 тонны на ось общей протяженностью 85 км, входящих в состав МТМ ЕЗК, предусмотрены Росавтодором в период с 2024 по 2030 год.

Кроме того, по отдельным участкам автомобильных дорог сроки выполнения работ по доведению до нормативной нагрузки 11,5 тонны на ось предусмотрены в 2020–2021 годах.

Таким образом, при вводе в эксплуатацию М-12 в 2024 году существуют риски несоответствия транспортно-эксплуатационному состоянию отдельных участков автомобильных дорог, входящих в МТМ ЕЗК на участке Канаш – Сагарчин.

8.1.2. В соответствии с Федеральным законом № 145-ФЗ ГК «Автодор» вправе выступать заказчиком работ по строительству автомобильных дорог на основании программы деятельности.

В рамках реализации мероприятий по строительству автомобильных дорог, входящих в МТМ ЕЗК, Программой деятельности предусмотрено строительство обхода Балашихи протяженностью 21 км.

При этом Госкомпанией заключен договор, в соответствии с которым осуществляются работы по подготовке территории строительства обхода Балашихи протяженностью 65,4 км.

Таким образом, Госкомпанией с 2017 года осуществляется подготовка территории строительства обхода Балашихи, протяженность которого не соответствует установленному Программой деятельности показателю (21 км).

Кроме того, объем финансирования строительства М-12, утвержденный ФП ЕЗК, на 2021 год в размере 9 854,8 млн рублей не соответствует объему бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренному Программой деятельности (6 204,6 млн рублей).

8.1.3. В рамках регионального проекта «Европа – Западный Китай» (Самарская область) (далее – РП ЕЗК), а также государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области (2014–2025 годы)», ежегодные объемы финансирования мероприятий по строительству обхода Тольятти не соответствуют параметрам паспорта ФП ЕЗК.

Кроме того, не синхронизированы сроки разработки проектной документации и получения положительных заключений государственной экспертизы на строительство обхода Тольятти в рамках ФП ЕЗК и РП ЕЗК.

Так, срок наступления соответствующей контрольной точки, предусмотренный планом мероприятий по реализации РП ЕЗК, установлен – до 31 декабря 2019 года, планом мероприятий по реализации ФП ЕЗК – до 14 августа 2020 года.

Таким образом, с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о реализации МТМ ЕЗК требуется корректировка указанных программных документов.

**8.2.** ГК «Автодор» нарушен срок проведения конкурсных процедур по определению подрядчиков с заключением контрактов под «ключ» на проектирование и строительство М-12 (до 10 сентября 2020 года), установленный планом-графиком по достижению результатов ФП ЕЗК (далее – План-график ФП ЕЗК) и на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации 10 июля 2020 года.

Так, договоры на выполнение работ по проектированию и строительству М-12 ГК «Автодор» по 2, 3 и 5 этапам заключены 21 сентября 2020 года; по 1, 4, 6 и 8 этапам – 22 сентября 2020 года; по 7 этапу вопрос заключения такого договора включен в повестку заседания наблюдательного совета ГК «Автодор» 22 октября 2020 года.

**8.2.1.** Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области (далее – минтранс Самарской области) нарушен срок разработки и получения положительных заключений государственной экспертизы на строительство обхода Тольятти (до 31 декабря 2019 года), установленный Планом мероприятий РП ЕЗК и Планом мероприятий ФП ЕЗК.

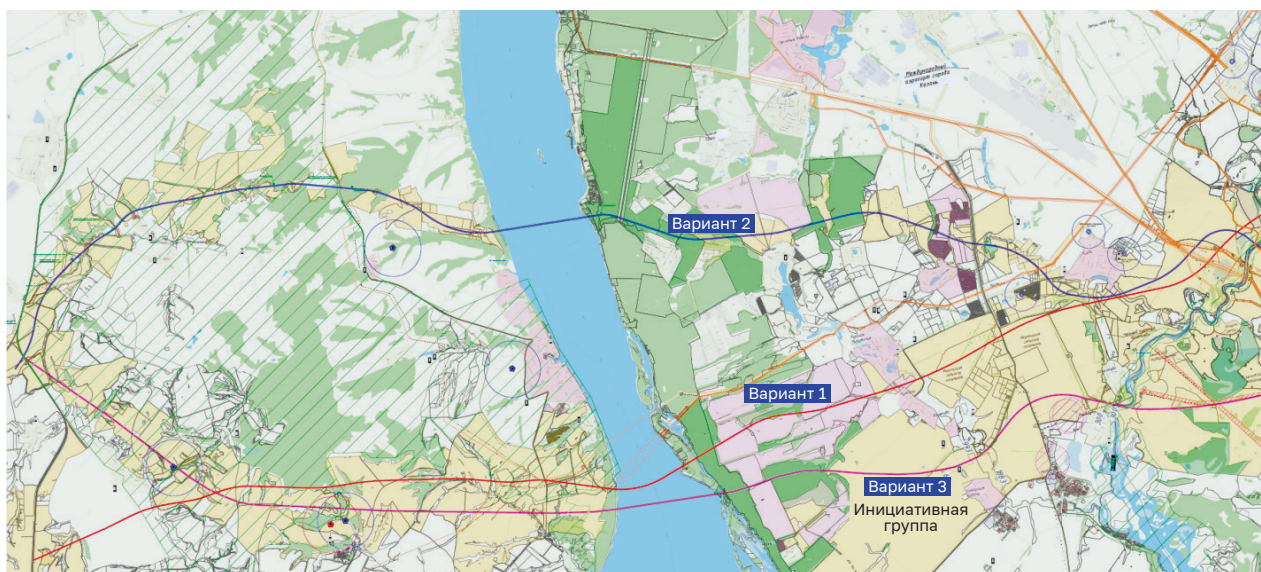
Так, положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию по строительству 1-го этапа указанного объекта получено 11 сентября 2020 года, по 2–5 этапам строительства заключения государственной экспертизы получены 4 и 7 декабря 2020 года.

**8.2.2.** На реализацию мероприятий по доведению расчетной нагрузки до 11,5 тонны на ось с 2021 по 2024 год на 35 участках автомобильных дорог федерального значения, входящих в МТМ ЕЗК и находящихся в оперативном управлении подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений, проектная документация разработана по семи участкам автомобильных дорог, плановый срок получения проектно-сметной документации по остальным участкам – до 2023 года.

**8.2.3.** В нарушение сроков, установленных Планом-графиком ФП ЕЗК (до 1 ноября 2020 года) не утверждена документация по планировке территории по 2 и 8 этапам М-12.

В рамках разработки проекта планировки территории по 8 этапу в настоящее время рассматривается три варианта прохождения М-12 в месте пересечения с р. Волга

(участок км 663 – км 729) в связи с пересечением автодорогой магистрального нефтепровода, мест залегания полезных ископаемых, а также природных памятников и заказников.



В связи с отсутствием утвержденной документации по планировке территории строительства (далее – ДПТ), изъятие земельных участков в целях осуществления строительства автомобильной дороги М-12 Госкомпанией не осуществлялось.

8.2.4. В рамках строительства обхода Тольятти распоряжениями правительства Самарской области<sup>2</sup> утверждена ДПТ указанного объекта.

Общая площадь земельных участков, подлежащих изъятию в целях размещения обхода Тольятти (1–3 этапы), составляет 789,0 га.

По состоянию на 1 октября 2020 года по 1–3 этапам минтрансом Самарской области заключены соглашения об изъятии, а также договора аренды по 114 земельным участкам общей площадью 479,1 га (60,7% от общей площади всех земельных участков).

В связи с отсутствием ДПТ по 4 этапу изъятие земель не осуществлялось.

8.2.5. Распоряжениями Росавтодора утверждены документация по планировке территории строительства обхода Балашихи и проект межевания территории.

Общий объем принятых и оплаченных в период с 2012 по 2013 год работ по разработке проекта планировки территории<sup>3</sup> составил 444,8 млн рублей.

2. Статья 33 Федерального закона 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Программа деятельности государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010–2024 годы) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р (далее – Программа деятельности).

В связи с недостаточно проработанными техническими решениями по прохождению указанного участка автомобильной дороги утверждены изменения<sup>4</sup> в ДПТ, предусматривающие корректировку участка в районе Пуршевского кладбища (ПК 13 – ПК 39) и транспортной развязки на пересечении с Носовихинским шоссе и автомобильной дорогой «М-7 «Волга» – Электроугли».

Дополнительные расходы за счет средств федерального бюджета на оплату работ (в период с 2017 по 2018 год) по корректировке ДПТ составили 16,3 млн рублей.

8.2.6. Решения об изъятии земельных участков и объектов недвижимого имущества, входящих в полосу отвода обхода Балашихи, принимались Росавтодором с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 56.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), в соответствии с которой решение об изъятии земельных участков для государственных нужд для строительства объектов федерального значения может быть принято не позднее чем в течение трех лет со дня утверждения проекта планировки территории, предусматривающего размещение таких объектов (с августа 2019 года – в течение шести лет).

Документация по планировке территории строительства обхода Балашихи утверждена 20 марта 2013 года, при этом изъятие земельных участков осуществлялась ГК «Автодор» на основании распоряжений Росавтодора, принятых, начиная с июля 2018 года.

В связи с вышеизложенным имеются риски оспаривания решений об изъятии земельных участков и объектов недвижимого имущества, входящих в полосу отвода обхода Балашихи в судебном порядке.

8.2.7. В рамках строительства обхода Балашихи предусмотрено к изъятию 664 участка общей площадью 738,7 га.

По состоянию на 23 октября 2020 года по 565 земельным участкам общей площадью 689,0 га (93,3 % от общей площади земельных участков) ГК «Автодор» заключены соглашения об изъятии с правообладателями земельных участков, а также договора аренды.

В ходе выборочной проверки изъятия (выкупа) земельных участков для строительства обхода Балашихи установлено следующее.

8.2.7.1. ГК «Автодор» с ООО «Тэйк-Лук РУС» заключено соглашение об изъятии недвижимости, в соответствии с которым правообладателю возмещена стоимость изъятия двух земельных участков общей площадью 36 499,0 кв. м в сумме 57,9 млн рублей, а также произведена компенсация упущенной выгоды в размере 104,3 млн рублей.

---

4. Договор от 25 декабря 2017 г. № ЦУП-2017-1680 с ПАО «Мостотрест» на подготовку территории строительства (1 этап) по объекту «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы гг. Балашиха, Ногинск), Московская область» (далее – договор на подготовку территории строительства обхода Балашихи).

Размер упущенной выгоды определен оценщиком (ООО «ЗемлеСтрой Консалтинг») на основании предоставленных правообладателем сведений о плановой застройке исходного земельного участка – градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ) и схемы размещения жилых комплексов и объектов инфраструктуры. Иных документальных подтверждений размера упущенной выгоды в отчете оценщика не приведено.

ГПЗУ служит источником информации, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объекта капитального строительства в границах земельного участка<sup>5</sup>.

В связи с изложенным ГПЗУ является документом, воспроизводящим характеристики земельного участка, которые определены в правилах землепользования и застройки, проекте планировки и проекте межевания территории квартала (микрорайона) в отношении территории, на которой расположен данный участок, и не может служить основанием для расчета упущенной выгоды.

Фактически оценщиком произведен расчет намерений правообладателя по застройке земельного участка.

Следует отметить, что указанные земельные участки подлежат изъятию в соответствии с распоряжением Росавтодора от 24 июля 2018 г. № 2854-р.

При этом приобретение участков в собственность ООО «Тэйк-Лук РУС» произведено на основании договоров купли-продажи от 16 августа 2019 года, чертеж ГПЗУ разработан ГБУ МО «Мособлгеотрест» в феврале 2019 года, то есть после принятия решения об изъятии указанных земельных участков, в связи с чем указанные убытки не подлежат учету при определении размера возмещения.

Следует также отметить, что ООО «Тэйк-Лук РУС» зарегистрировано 27 августа 2018 года, не имеет опыта капитального строительства, в том числе объектов жилых комплексов, а также, исходя из среднесписочной численности сотрудников (один человек) и размера собственных средств (100,0 тыс. рублей), соответствующих ресурсов и компетенций, связанных с жилищным строительством.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о наличии признаков коррупционных правонарушений и возможном причинении ущерба Российской Федерации в размере 104,3 млн рублей.

8.2.7.2. В соответствии с соглашением об изъятии недвижимости от 6 ноября 2018 г. ГК «Автодор» возмещена стоимость изъятия земельного участка категории «земли сельскохозяйственного назначения» с видом разрешенного использования «для размещения производственных построек» (кадастровый номер 50:15:0080601:7) площадью 14 134,0 кв. м в сумме 66 796,2 тыс. рублей.

Размер возмещения стоимости земельного участка определен на основании отчета об определении рыночной стоимости земельных участков, подготовленного

---

5. Утверждена постановлением правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. № 677.

ООО «ЗемлеСтрой» с помощью сравнительного подхода на основании данных по объектам-аналогам.

В результате расчета оценщиком получена рыночная стоимость одной сотки, которая составила 472,6 тыс. рублей, а с учетом площади земельного участка (14 134,0 кв. м), размер возмещения составил 66 796,2 тыс. рублей.

Однако для проведения оценки было выбрано четыре объекта-аналога с категорией «земли населенных пунктов» с видом разрешенного использования «под размещение промышленных и складских объектов», средняя стоимость одной сотки на которых варьировалась от 725,0 тыс. рублей до 857,1 тыс. рублей. На «земли сельскохозяйственного назначения» с видом разрешенного использования «для размещения производственных построек» рыночная стоимость значительно ниже.

В то же время при расчете размера возмещения стоимости земельных участков категории «земли сельскохозяйственного назначения», подлежащих изъятию, принадлежащих на праве собственности ООО «АПХ «Кудиново», тем же оценщиком (ООО «ЗемлеСтрой») по объектам-аналогам, имеющим категории «земли населенных пунктов» и «земли промышленности», был применен корректирующий коэффициент -54 %.

Использование указанного корректирующего коэффициента снизило среднюю стоимость одной сотки по объектам-аналогам на 54 %: до 63,5 тыс. рублей – для земельных участков площадью до 10 га, до 59,1 тыс. рублей – для земельных участков площадью от 10 га до 30 га и до 52,7 тыс. рублей – для земельных участков площадью от 30 га до 100 га.

Таким образом, оценщиком (ООО «ЗемлеСтрой») при расчете возмещения стоимости земельного участка необоснованно использованы объекты-аналоги, имеющие иную категорию земельных участков («земли населенных пунктов»), чем оцениваемый земельный участок с кадастровым номером 50:15:0080601:7 («земли сельскохозяйственного назначения»), и не применен корректирующий коэффициент -54 %. Это привело к необоснованному завышению размера возмещения стоимости земельного участка с кадастровым номером 50:15:0080601:7 на 54 %, или на 36 069,9 тыс. рублей (расчетно), что может свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений и возможном причинении ущерба Российской Федерации в указанном размере.

8.2.7.3. В соответствии с соглашением об изъятии недвижимости от 25 декабря 2018 года ГК «Автодор» возмещена стоимость изъятия двух земельных участков категории «земли населенных пунктов» с видом разрешенного использования «для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений и обслуживающих их объектов, коммунальных, складских объектов, а также для строительства, размещения и эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для организации постоянной и временной торговли» (кадастровые номера 50:15:0080703:169, 50:15:0080703:171) общей площадью 7 721,0 кв. м в сумме 58 235,8 тыс. рублей.

Размер возмещения стоимости земельного участка определен на основании отчета об определении рыночной стоимости земельных участков, подготовленного ООО «ЗемлеСтрой» с помощью сравнительного подхода на основании данных объектов-аналогов.

Для указанных целей оценщиком выбрано четыре объекта-аналога категории «земли населенных пунктов» с видом разрешенного использования «под размещение промышленных и складских объектов», средняя стоимость одной сотки на которых варьировалась от 725,0 тыс. рублей до 857,1 тыс. рублей.

При этом оценщиком скорректирована стоимость земельных участков с учетом поправки на торг, которая составила -5 %, а также поправки на площадь земельного участка по некоторым объектам-аналогам.

В результате расчета оценщиком получена рыночная стоимость одной сотки, которая составила 789,2 тыс. рублей для земельного участка до 1 га и 746,7 тыс. рублей – для земельного участка от 1 га до 2,5 га.

С учетом площади первого земельного участка (1371,0 кв. м) размер возмещения составил 10 820,2 тыс. рублей, а с учетом площади второго земельного участка (6 350,0 кв. м) – 47 415,6 тыс. рублей.

В то же время при расчете размера возмещения стоимости другого земельного участка (кадастровый номер 50:15:0080601:7) категории «земли сельскохозяйственного назначения», подлежащих изъятию, тем же оценщиком (ООО «ЗемлеСтрой») по тем же объектам-аналогам применен корректирующий коэффициент на торг -15 %, а также коэффициент на удаленность от МКАД, который составил -38 %.

При этом, принимая во внимание одинаковое расстояние от МКАД (10 км), а также непосредственную близость расположения указанных земельных участков (кадастровые номера 50:15:0080703:169, 50:15:0080703:171) с земельным участком с кадастровым номером 50:15:0080601:7, к земельным участкам ООО «УК «Эверест Эссет Менеджмент» необоснованно не применены аналогичные корректирующие коэффициенты на удаленность от МКАД (-38 %) и на торг (-15 %).

Таким образом, применение различных подходов оценки к аналогичным объектам привело к необоснованному завышению стоимости возмещения по соглашению от 25 декабря 2018 г. № ДЗОиУИ-2018-1676 на сумму 21 381,4 тыс. рублей (расчетно), что может свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений и возможном причинении ущерба Российской Федерации в указанном размере.

**8.3.** Заключение договоров осуществляется Госкомпанией в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупке ГК «Автодор»<sup>6</sup>.

---

6. Пункт 4 протокола заочного голосования членов проектного комитета транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (рабочей группы Правительственной комиссии по транспорту) от 19 августа 2020 г. № 10.

8.3.1. Госкомпанией в рамках реализации М-12 заключено 13 договоров на сумму 466 990,1 млн рублей, в том числе на разработку проекта планировки территории, проектирование и строительство объектов по этапам 1–6, 8.

ГК «Автодор» предварительно одобрено совершение сделки на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству 7-го этапа М-12 с ООО «ДЗОК», входящим в группу компаний «Автодор» без проведения конкурсных процедур (прямая закупка). Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ) составляет 42 668,7 млн рублей (по состоянию на 23 октября 2020 года договор не заключен).

Следует отметить, что ООО «ДЗОК» создано 23 августа 2018 года, учредителем с размером доли в уставном капитале 99 % является ООО «Автодор – ИнфраИнвест», 1% – ООО «Автодор – ТП».

С момента создания организации договоры и соглашения, связанные с осуществлением уставных видов деятельности, в том числе строительства автомобильных дорог и автомагистралей, деятельности в области инженерно-технического проектирования ООО «ДЗОК», не заключались.

Таким образом, весь объем работ по выполнению проектирования и строительства объекта будет фактически выполняться по договорам субподряда.

В рамках реализации строительства обхода Балашихи заключено 14 договоров на сумму 16 459,9 млн рублей, в том числе на проектно-изыскательские работы, подготовку территории строительства, строительный контроль, авторский надзор и иные работы.

Также ГК «Автодор» проведен конкурс на право заключения договора на выполнение комплекса работ по проектированию и строительству обхода Балашихи на участке от транспортной развязки с А-113 ЦКАД до транспортной развязки с А-108 «МБК» с НМЦ договора 20 915,2 млн рублей. Конкурс признан несостоявшимся в связи с подачей одной заявки на участие (по состоянию на 23 октября 2020 года договор не заключен).

8.3.2. Определение НМЦ договоров на выполнение работ по проектированию, строительству и на разработку планировки территории М-12 осуществлялось при отсутствии положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию на основании сметных расчетов стоимости строительства в составе основных технических решений.

Следует отметить, что условиями договоров на проектирование и строительство М-12 предусмотрено уточнение стоимости строительно-монтажных работ после разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы.

8.3.2.1. Начальная цена договора на выполнение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта по строительству обхода Балашихи определена методом сопоставления рыночных цен в размере 50,0 млн рублей. По результатам конкурентных процедур ГК «Автодор» заключен договор<sup>7</sup> с ЗАО «Делойт и Туш СНГ»

---

7. Пункт 7 протокола совещания от 10 июля 2020 г. № ММ-П16-24пр.



на сумму 49,0 млн рублей. Всего по договору выполнено и оплачено работ по договору в период с 2014 года по 2015 год на сумму 24,5 млн рублей.

В соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса и пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию<sup>8</sup>, сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Сметная документация должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат.

В случае если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, превышает 10 млн рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Согласно пункту 31 Положения о составе разделов проектной документации сводный сметный расчет стоимости строительства составляется с распределением средств, в том числе по главе «Публичный технологический и ценовой аудит».

В соответствии со сводным сметным расчетом в составе проектной документации на подготовку территории строительства объекта, получившей положительное заключение государственной экспертизы<sup>9</sup> стоимость проведения публичного технологического и ценового аудита в ценах I квартала 2017 года составляет 1,3 млн рублей. Превышение фактически оплаченных работ по договору относительно их сметной стоимости составило 23,2 млн рублей.

Таким образом, превышение фактически оплаченных работ по договору на выполнение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта по строительству обхода Балашихи относительно их сметной стоимости, предусмотренной проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу, составляет 23,2 млн рублей, что свидетельствует о наличии признаков причинения ущерба федеральному бюджету.

8.3.2.2. В рамках договора на подготовку территории строительства обхода Балашихи стоимость работ по вырубке деревьев с трелевкой, корчевкой и транспортировкой составляет 576,3 млн рублей (с НДС в ценах периодов выполнения работ до 2021 года).

Следует отметить, что согласно сводному сметному расчету стоимости подготовки территории строительства обхода Балашихи в составе проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, стоимость по виду работ «Валка деревьев» (с трелевкой, корчевкой и транспортировкой)

---

8. Договоры № ДСиР-2020-1160, № ДСиР-2020-1161, № ДСиР-2020-1162 и № ДСиР-2020-1163.

9. Достоверность определения сметной стоимости по объекту подтверждена положительным заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29 июня 2017 г. № 715-17/ГГЭ-10942/04.

определена в размере 375,7 млн рублей (с НДС в ценах на I квартал 2017 года), в ценах периодов выполнения работ до 2021 года – 444,2 млн рублей (с НДС расчетно).

Таким образом, в рамках договора на подготовку территории строительства обхода Балашихи стоимость работ по вырубке деревьев с трелевкой, корчевкой и транспортировкой завышена на 132,1 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года в рамках договора принято 49,4 % от предусмотренного объема работ по рубке деревьев с трелевкой, корчевкой и транспортировкой на сумму 285,0 млн рублей.

Таким образом, необоснованное завышение затрат по вырубке деревьев с трелевкой, корчевкой и транспортировкой относительно сметной стоимости, предусмотренной проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу, свидетельствует о наличии рисков причинения ущерба федеральному бюджету.

8.3.3. В нарушение норм законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц<sup>10</sup>, в соответствии с которыми договор заключается не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, Госкомпанией договоры<sup>11</sup> заключены с нарушением сроков до 34 календарных дней.

Несоблюдение сроков заключения договоров в том числе обусловлено временной приостановкой мероприятий по строительству М-12 по решению Председателя Правительства Российской Федерации от 23 июля 2019 г. № ДМ-П32-6242 и в соответствии с пунктом 2 протокола заседания президиума Совета Федерации при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 6 августа 2019 г. № 11.

8.3.4. В нарушение норм законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц<sup>12</sup>, согласно которым не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, Комиссией по закупкам ГК «Автодор» осуществлена оценка заявок участников конкурсов не в соответствии с требованиями документов о закупках.

---

10. Пункт 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 4 статьи 48 Положения о закупке ГК «Автодор».

11. От 15 октября 2019 г. № ДПТПИИТ-2019-1467 на выполнение работ по разработке проекта планировки территории по объекту «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань 8 этап км 663 – км 729»;  
от 17 октября 2019 г. № ДПТПИИТ-2019-1482 на выполнение работ по разработке проекта планировки территории по объекту «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань 2, 3, 4 этапы км 80 – км 347»;  
от 17 октября 2019 г. № ДПТПИИТ-2019-1483 на выполнение работ по разработке проекта планировки территории по объекту «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань 5, 6, 7 этапы км 347 – км 663».

12. Пункт 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так, по результатам проведенного конкурса на право заключения договора на проведение работ по переустройству сетей электроснабжения (ВЛ 35-220 МОЭСК), победителем признано ООО СК «РусТрест» с итоговой оценкой заявки 56,5637 балла. Оценка заявки второго участника – ООО «СИТЕЛ, предложившего наименьшую цену договора, составила 56,3500 балла.

На итоговую оценку конкурсных заявок повлияло количество баллов, присвоенное за наличие у участников конкурса минимально необходимых для выполнения работ по предмету конкурса техники и оборудования. Количество баллов у ООО СК «РусТрест» – 30, ООО «СИТЕЛ» – 0 (не подтверждены технические характеристики бурильно-крановой машины).

Однако согласно представленным материалам к конкурсной заявке участником конкурса ООО СК «РусТрест» не подтверждены технические характеристики спецавтокрана.

Аналогично при проведении конкурса на право заключения договора на проведение работ по переустройству сетей электроснабжения (ВЛ 110-500 МОЭСК, ФСК) победителем признано ООО СК «РусТрест» с итоговой оценкой заявки 56,5637 балла при отсутствии подтвержденных технических характеристик спецавтокрана. Оценка заявки второго участника – ООО «СИТЕЛ», предложившего наименьшую цену договора, составила 56,3500 балла.

8.3.5. В соответствии с итоговым протоколом заседания Комиссии по закупкам от 18 ноября 2019 года участниками конкурса на право заключения договора на разработку документации по планировке территории строительства 1-го этапа М-12 являлись ООО «ГОРКА» и ООО «Проектная компания Прогресс», победителем конкурса признано ООО «ГОРКА».

Следует отметить, что генеральным директором ООО «ГОРКА» с 26 мая 2020 года является А.С. Сидоренко, который с 29 марта 2019 года по 6 июля 2020 года также являлся одним из учредителей ООО «Проектная компания Прогресс».

Кроме того, ООО «Проектная компания Прогресс» создана 29 марта 2019 года, то есть за четыре месяца до размещения конкурсной документации (30 июля 2019 года).

8.3.6. По результатам проверки выполнения условий договоров и соглашений, заключенных на реализацию мероприятий по проектированию и строительству М-12 и обхода Балашихи, установлено следующее.

8.3.6.1. В рамках договора на разработку проекта планировки территории по 2, 3 и 4 этапам М-12 подрядчиком нарушен срок выполнения работ по разработке основных технических решений 2 этапа (21 февраля 2020 года), в связи с чем с 9 июля по 31 августа 2020 года приостановлены работы по договору на разработку проекта межевания территории.

Также нарушены сроки по разработке основных технических решений по договору на разработку проекта планировки территории по 8 этапу М-12 на 5,5 месяцев, на разработку проекта планировки территории по 3 и 4 этапам М-12 – на шесть

месяцев, на разработку проекта планировки территории по 5, 6 и 7 этапам М-12 – на пять месяцев, на разработку ДПТ по 1 этапу М-12 – на шесть месяцев.

8.3.6.2. В соответствии с календарным графиком работ по договору на подготовку территории строительства обхода Балашихи по состоянию на 1 октября 2020 года предусмотрено выполнение работ на сумму 7 997,2 млн рублей, или 60,3 % всего объема работ (13 270,4 млн рублей).

Фактическое выполнение работ по договору на 1 октября 2020 года составило 4 521,0 млн рублей (34,1%), отставание составляет 3 476,2 млн рублей.

Несвоевременное выполнение работ по договору обусловлено несвоевременным заключением соглашения о компенсации убытков с ПАО «Газпром», позволяющее приступить к переустройству газопроводов и ряда коммуникаций.

Указанное соглашение заключено Госкомпанией только 10 августа 2020 года (при плановом сроке его заключения – 2018 год).

Отставание работ по устройству временных дорог и переустройству ряда коммуникаций обусловлено невыполнением работ по вырубке леса в полосе отвода в связи с несвоевременным заключением договоров на аренду лесных участков. Указанные договоры заключены только 26 июня 2020 года, в связи с чем работы по вырубке лесных насаждений начались только в июле-августе 2020 года.

На 1 октября 2020 года в нарушение условий договора на подготовку территории строительства обхода Балашихи не обеспечено получение 38 технических условий (57,6 % от общего количества ТУ), в том числе по 32 техническим условиям не обеспечено получение согласования собственников об их продлении (в том числе по 2 вновь выявленным); по 6 объектам не установлен владелец.

8.3.6.3. В рамках проведения работ по переустройству сетей электроснабжения 20 мая 2020 года Госкомпанией по соглашению сторон расторгнуты два договора с ООО «СК Русский трест»<sup>13</sup>.

В целях реализации указанных мероприятий ГК «Автодор» 2 сентября 2020 года заключено два договора с ООО «НИПИИ ЭТ «ЭНЕРГОТРАНСПРОЕКТ», срок выполнения работ по которым составляет 31 июля 2021 года. По состоянию на 23 октября 2020 года приемка работ по договорам не осуществлялась.

8.3.6.4. В целях реализации мероприятий по переустройству сетей газоснабжения ГК «Автодор» в 2017 году заключено два договора с ООО «Дельта-строй», срок выполнения работ по которым предусмотрен до 20 октября 2020 года.

---

13. Договоры с ООО «СК «Русский трест» от 13 декабря 2017 г. № ЦУП-2017-1628 на выполнение работ по объекту «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы гг. Балашиха, Ногинск), Московская область». 1 этап строительства. Подготовка территории строительства». Проведение работ по переустройству сетей электроснабжения (ВЛ 110-500 кВ МОЭСК, ФСК) и № ЦУП-2017-1629 от 13 декабря 2017 г. «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы гг. Балашиха, Ногинск), Московская область». 1 этап строительства. Подготовка территории строительства». Проведение работ по переустройству сетей электроснабжения (ВЛ 35-220 кВ).

В связи с неисполнением ООО «Дельта-строй» обязательств по своевременному выполнению работ по договорам ГК «Автодор» 15 сентября 2020 года в адрес подрядчика направлены уведомления об одностороннем внесудебном отказе от исполнения договоров и требования о возврате непогашенных авансов, а также претензии об уплате неустоек.

По состоянию на 1 октября 2020 года обязательства подрядчика по уплате неустоек и возврату авансов не исполнены. Конкурсные процедуры на заключение договоров на выполнение работ по переустройству сетей газоснабжения не осуществлялись.

8.3.7. В нарушение законодательства о бухгалтерском учете, согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, Госкомпанией не оформлены первичными учетными документами и не приняты к бухгалтерскому учету в качестве материальных ценностей древесина и порубочные остатки, образовавшиеся при выполнении подготовительных работ на объекте капитального строительства обхода Балашихи, за девять месяцев 2020 года в объеме 19,2 тыс. куб. м на сумму 13,4 млн рублей.

Данные факты могут свидетельствовать о неполном отражении в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни, что может повлечь за собой искажения данных бухгалтерской отчетности Госкомпании.

Так, в ходе выполнения договора на подготовку территории строительства обхода Балашихи на 1 октября 2020 года оплачены работы по вырубке зеленых насаждений в границах земельных участков, формирующих полосу отвода с последующей трелевкой, корчевкой и транспортировкой на сумму 285,0 млн рублей в количестве 208,6 тыс. единиц, в том числе 178,8 тыс. единиц на землях в зоне ответственности Госкомпании (37,5 тыс. куб. м, в том числе 4,3 тыс. куб. м определено к мульчированию).

В целях реализации древесины (в том числе неликвидной) Госкомпанией заключено три договора купли-продажи с ООО «Норд Стар» на общую сумму 9,6 млн рублей в объеме 14,0 тыс. куб. м, отгрузка и оплата осуществлена в течение девяти месяцев 2020 года.

За девять месяцев 2020 года, по данным бухгалтерского учета, принятие к учету древесины и порубочных остатков по счету 10.01 «Сырье и материалы» в объеме 19,2 тыс. куб. м на сумму 13,4 млн рублей Госкомпанией не осуществлялось.

8.3.8. В соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Самарской области (далее – соглашение), заключенным между Росавтодором и правительством Самарской области, бюджету Самарской области на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках ФП ЕЗК был предоставлен иной межбюджетный трансферт в объеме 14 544,9 млн рублей.

Согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, по итогам 2019 года минтранс Самарской области данные средства в полном объеме не освоены, обязательства по соблюдению графика реализации мероприятий и достижению значений результатов регионального проекта не выполнены.

Такая ситуация сложилась отчасти в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением с 30 марта 2020 года в Самарской области режима самоизоляции, что повлияло на экономическую ситуацию в регионе, в том числе в части реализации ФП ЕЗК.

В соответствии с пунктом 12 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках МТМ ЕЗК<sup>14</sup> в случае, если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления трансферта допущены нарушения обязательств по соблюдению графика реализации мероприятий, 10 % объема средств, предусмотренных на софинансирование расходных обязательств региона без учета размера остатка трансферта, подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Пунктом 15 Правил установлено, что возврат средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет осуществляется по предложению Росавтодора в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. Однако такое предложение Росавтодором минтрансу Самарской области не направлялось в связи с тем, что, по мнению Росавтодора, 10 %, составляющие объем средств, подлежащих возврату, исчисляются не с полной суммы иного межбюджетного трансферта без учета остатка, а с объема иного межбюджетного трансферта, за исключением остатка трансферта.

При этом объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет за счет средств дорожного фонда Самарской области, составляет 1454,5 млн рублей (расчетно).

Таким образом, пункт 12 Правил не обеспечивает единообразное толкование в части ответственности субъекта Российской Федерации за нарушение обязательств по соглашению в случае неиспользования в полном объеме предусмотренных в федеральном бюджете межбюджетных трансфертов.

Из формулировки указанного пункта Правил следует, что объем средств возврата в доход федерального бюджета можно определить исходя как из 10 % суммы всего иного межбюджетного трансферта, так и из 10 % суммы использованного иного межбюджетного трансферта, что, в свою очередь, снижает эффективность

---

14. Договоры с ООО «Дельта-строй» от 18 декабря 2017 г. № ЦУП-2017-1643 на выполнение комплекса работ и оказание услуг по объекту «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы гг. Балашиха, Ногинск), Московская область». I этап строительства. Подготовка территории строительства» Проведение работ по переустройству сетей газоснабжения (ПК 1+81 – ПК 232+91) и с ООО «Дельта-строй» от 26 декабря 2017 г. № ЦУП-2017-1644 на выполнение комплекса работ и оказание услуг по объекту «Скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань. Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе «Нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы гг. Балашиха, Ногинск), Московская область». I этап строительства. Подготовка территории строительства» Проведение работ по переустройству сетей газоснабжения (ПК321+20 – ПК495).

использования субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов и не способствует достижению целей национальных проектов.

Счетной палатой Российской Федерации направлено письмо в Правительство Российской Федерации о проработке вопросов о внесении изменений в пункт 12 Правил в части уточнения ответственности субъекта Российской Федерации за нарушение обязательств по соглашению в случае неиспользования в полном объеме предусмотренных в федеральном бюджете межбюджетных трансфертов; о приостановлении действия пунктов 12–15 Правил в целях освобождения субъектов Российской Федерации от ответственности, предусмотренной Правилами, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

8.3.8.1. Правительством Самарской области с Хозяйственным партнерством «Концессионная компания «Обход Тольятти» заключено концессионное соглашение от 16 октября 2019 года. Стоимость соглашения – 120 825,5 млн рублей, в том числе за счет концедента – 67 355,1 млн рублей (55,7%), за счет средств концессионера – 53 470,4 млн рублей (44,3%), срок действия до 2039 года, общий срок строительства – пять лет (до 2023 года).

По информации минтранса Самарской области, по состоянию на 1 октября 2020 года работы ведутся на правой и левой стороне мостового перехода. Выполнены работы по устройству временных дорог на 90%, сооружений причальных стенок – на 84%, устройству стапеля для надвигки металлоконструкции – на 90%, продолжаются работы по устройству восьми опор, а также завершено переустройство международной оптической линии ПАО «Ростелеком» в створе мостового перехода.

**8.4.** По состоянию на 1 октября 2020 года всего на строительство автомобильных дорог, включенных в МТМ ЕЗК, ГК «Автодор» профинансировано 541 080,3 млн рублей, или 47,6% от предусмотренного объема финансирования (1 135 892,1 млн рублей).

(млн руб.)

Источник финансирования	Предусмотрено Паспортом проекта	Профинансировано
<b>М-11 «Москва – Санкт-Петербург» (км 15 – км 684)</b>		
Субсидии из федерального бюджета	339 993,5	338 603,5
Внебюджетные источники, в том числе:	111 636,9	100 577,0
средства облигационного займа	58 600,0	57 315,2
средства участников инвестиционного проекта, внебюджетные источники (начисление)	53 036,9	43 261,8
<b>Итого</b>	<b>451 630,3*</b>	<b>439 180,6</b>

Источник финансирования	Предусмотрено Паспортом проекта	Профинансировано
<b>А-113 ЦКАД. Пусковой комплекс № 3 (105,87 км)</b>		
Субсидии из федерального бюджета	20 901,2	18 033,8
Средства Фонда национального благосостояния	38 465	36 108,8
Средства участников инвестиционного проекта (внебюджетные источники)	41 331,7	35 921,1
Средства, связанные с собственной деятельностью ГК «Автодор»	135,1	135,1
<b>Итого</b>	<b>100 833</b>	<b>90 198,8</b>
<b>Обход Балашихи (21 км)</b>		
Субсидии из федерального бюджета	41 236,9	10 463,7
Внебюджетные источники	2 600,0	-
<b>Итого</b>	<b>43 836,9</b>	<b>10 463,7</b>
<b>Москва-Нижний Новгород-Казань (729 км)</b>		
Субсидии из федерального бюджета	323 067,5	1 237,2
Внебюджетные источники	216 524,4	-
<b>Итого</b>	<b>539 591,9</b>	<b>1 237,2</b>
<b>Всего</b>	<b>1 135 892,1</b>	<b>541 080,3</b>

\* Данные Программы деятельности ГК «Автодор» от 31 декабря 2009 г. № 2146-р.

Общий объем финансирования мероприятий ФП ЕЗК составляет 655 057,8 млн рублей, в том числе на строительство М-12 – 539 591,9 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 323 067,5 млн рублей, за счет внебюджетных источников – 216 524,4 млн рублей; на строительство обхода Тольятти – 115 465,9 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 67 355,1 млн рублей, за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 353,7 млн рублей, за счет внебюджетных источников – 47 757,1 млн рублей.

На строительство обхода Тольятти бюджету Самарской области Росавтодором предоставлен иной межбюджетный трансферт в объеме 14 545,0 млн рублей. Кассовое исполнение за 2019 год и на 1 октября 2020 года по реализации указанного мероприятия отсутствует. Причиной неосвоения межбюджетного трансферта является непредставление концессионером банковской гарантии в соответствии с условиями концессионного соглашения.



По состоянию на 1 января 2020 года приняты и оплачены работы на сумму 94,5 млн рублей за счет регионального бюджета и внебюджетных источников. На 1 октября 2020 года приняты работы на сумму 15,3 млн рублей, из которых оплачено 14,9 млн рублей за счет регионального бюджета и внебюджетных источников.

В 2019 году расходы ГК «Автодор» за счет предоставленной из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий ФП ЕЗК составили 143,1 млн рублей (100 процентов), на девять месяцев 2020 года – 1 094,1 млн рублей, или 21,4 % от предусмотренного объема финансирования на 2020 год в рамках заключенного соглашения<sup>15</sup> (5 111,2 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2020 года принято и оплачено работ на сумму 1 090,4 млн рублей, или 99,7 % объема кассового исполнения (1 094,1 млн рублей).

За период с начала реализации обхода Балашихи на 1 октября 2020 года всего профинансировано 10 463,7 млн рублей. Дебиторская задолженность составляет 2 747,7 млн рублей (из которой основную долю занимает аванс по договору на подготовку территории строительства).

На 1 октября 2020 года общий объем незавершенного строительства обхода Балашихи составляет 5 980,5 млн рублей за счет субсидии на осуществление деятельности по строительству и реконструкции из федерального бюджета.

В нарушение положений актов Минфина России о ведении бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации затраты, понесенные в 2019 году и за девять месяцев 2020 года в связи с изъятием объектов недвижимого имущества (компенсацией убытков собственников зданий, сооружений) в целях строительства обхода Балашихи в размере 140,5 млн рублей в первоначальную (фактическую) стоимость объекта незавершенного строительства Госкомпанией не включены, а списаны со счета 08.01 «Приобретение земельных участков с дополнительными расходами» на расходы.

В результате первоначальная стоимость объекта незавершенного капитального строительства занижена на 140,5 млн рублей.

## 9. Замечания к акту

Замечания к акту представлены и.о. Председателя Правления ГК «Автодор» С.Г. Перниковым (вх. от 17 ноября 2020 г. № 9716).

---

15. Пункты 41 и 42 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н; раздел I Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2000 г. № 94н.

## 10. ВЫВОДЫ

**10.1.** Документы стратегического планирования в области транспортной инфраструктуры Российской Федерации требуют корректировок с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о прохождении МТМ ЕЗК.

Так в паспорте федерального проекта отсутствуют мероприятия с существующей сетью автомобильных дорог федерального значения по повышению безопасности дорожного движения и доведению нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны.

Госкомпанией с 2017 года осуществляется подготовка территории строительства обхода Балашихи, протяженность которого 65,4 км не соответствует установленному Программой деятельности показателю (21 км).

При этом в соответствии с Федеральным законом № 145-ФЗ Госкомпания вправе выступать заказчиком работ по строительству автомобильных дорог на основании Программы деятельности.

**10.2.** ГК «Автодор» не соблюдены сроки проведения конкурсных процедур по определению подрядчиков с заключением контрактов под «ключ» на проектирование и строительство М-12, установленные Планом-графиком по ФП ЕЗК.

Несоблюдение сроков заключения договоров в том числе обусловлено временной приостановкой мероприятий по строительству М-12 по решению Правительства Российской Федерации.

**10.3.** Минтранс Самарской области нарушен срок разработки и получения положительных заключений государственной экспертизы на строительство обхода Тольятти, установленный Планом мероприятий РП ЕЗК и Планом мероприятий ФП ЕЗК (до 31 декабря 2019 года).

Так, положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию по строительству 1 этапа указанного объекта получено 11 сентября 2020 года, по 2–5 этапам строительства заключения государственной экспертизы получены 4 и 7 декабря 2020 года.

**10.4.** Проектная документация на реализацию в 2021–2024 годах мероприятий по доведению расчетной нагрузки до 11,5 тонны на ось на 35 участках автомобильных дорог федерального значения, входящих в МТМ ЕЗК, разработана только по семи участкам автомобильных дорог, плановый срок получения проектно-сметной документации по остальным участкам – до 2023 года.

**10.5.** ГК «Автодор» не соблюден срок утверждения документации по планировке территории по 2 и 8 этапам М-12, установленный Планом-графиком ФП ЕЗК (до 1 ноября 2020 года). В связи с отсутствием утвержденной ДПТ, изъятие земельных

участков в целях осуществления строительства автомобильной дороги М-12 Госкомпанией не осуществлялось.

**10.6.** В 2018 году Росавтодором утверждены изменения в ДПТ обхода Балашихи, учитывающие корректировку участка в районе Пуршевского кладбища и транспортной развязки на пересечении с Носовихинским шоссе и автомобильной дорогой «М-7 «Волга» – Электроугли».

Дополнительные расходы за счет средств федерального бюджета на оплату работ по корректировке ДПТ составили 16,3 млн рублей.

**10.7.** Решения об изъятии земельных участков и объектов недвижимого имущества, входящих в полосу отвода обхода Балашихи, принимались Росавтодором с нарушением установленного срока. Это может повлечь риски оспаривания решений об изъятии указанных земельных участков и объектов недвижимого имущества в судебном порядке.

**10.8.** Установлены факты необоснованного завышения размера возмещения убытков при изъятии земельных участков за счет средств федерального бюджета на величину упущенной выгоды в размере 104,3 млн рублей, а также возмещения стоимости трех земельных участков в общей сумме 57,5 млн рублей, что свидетельствует о наличии признаков коррупционных правонарушений и возможном причинении ущерба Российской Федерации.

**10.9.** Госкомпанией в рамках реализации М-12 заключено 27 договоров на сумму 483 450,0 млн рублей, в том числе на разработку проекта планировки территории, проектирование и строительство объектов по этапам 0–6, 8.

Определение НМЦ договоров на выполнение работ по проектированию, строительству и разработке планировки территории М-12 по этапам 1–6, 8 осуществлялось при отсутствии положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию на основании сметных расчетов стоимости строительства в составе основных технических решений М-12.

Установлены факты превышения стоимости работ на подготовку территории строительства обхода Балашихи по сравнению с их сметной стоимостью, предусмотренной сводным сметным расчетом в составе проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы на 155,3 млн рублей, что свидетельствует о наличии признаков причинения ущерба федеральному бюджету.

При проведении конкурентных закупок на право заключения договоров на проектирование и строительство М-12 выявлены нарушения Госкомпанией законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Сроки реализации мероприятий по проектированию и строительству М-12, предусмотренные условиями заключенных договоров, подрядчиками не соблюдались.

По состоянию на 1 октября 2020 года подрядчиком не обеспечено в полном объеме получение технических условий на переустройство инженерных коммуникаций в рамках строительства обхода Балашихи.

**10.10.** Госкомпанией не оформлены первичными учетными документами и не приняты к бухгалтерскому учету в качестве материальных ценностей древесина и порубочные остатки, образовавшиеся при выполнении работ по подготовке территории строительства обхода Балашихи в объеме 19,2 тыс. куб. м на сумму 13,4 млн рублей.

Данные факты могут свидетельствовать о неполном отражении в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни, что может повлечь за собой искажения данных бухгалтерской отчетности Госкомпании.

**10.11.** На строительство обхода Тольятти бюджету Самарской области Росавтодором предоставлен иной межбюджетный трансферт в объеме 14 545,0 млн рублей. В связи с непредоставлением концессионером банковской гарантии, предусмотренной условиями концессионного соглашения, кассовое исполнение за 2019 год и на 1 октября 2020 года отсутствует.

**10.12.** Всего на строительство автомобильных дорог, включенных в МТМ ЕЗК, ГК «Автодор» профинансировано 541 080,3 млн рублей, или 47,6 % от предусмотренного объема финансирования (по состоянию на 1 октября 2020 года).

Общий объем финансирования мероприятий ФП ЕЗК составляет 655 057,8 млн рублей, в том числе на строительство М-12 – 539 591,9 млн рублей; на строительство обхода Тольятти – 115 465,9 млн рублей.

В 2019 году расходы ГК «Автодор» за счет предоставленной из федерального бюджета субсидии на реализацию строительства М-12 составили 143,1 млн рублей (100 %), на 1 октября 2020 года – 1 094,1 млн рублей, или 21,4 % от предусмотренного объема финансирования на 2020 год в рамках заключенного соглашения на предоставление субсидии.

За период с начала реализации обхода Балашихи на 1 октября 2020 года всего профинансировано 10 463,7 млн рублей, освоено – 7 790,0 млн рублей.

В рамках строительства обхода Тольятти в 2019 году за счет регионального бюджета и внебюджетных источников освоено 94,5 млн рублей, за девять месяцев 2020 года – 15,3 млн рублей.

**10.13.** Первоначальная стоимость строительства обхода Балашихи занижена Госкомпанией на 140,5 млн рублей. Так, затраты на изъятие объектов недвижимого имущества в целях подготовки территории строительства обхода Балашихи (компенсация убытков собственников зданий, сооружений) в размере 140,5 млн рублей в первоначальную стоимость объекта незавершенного строительства не включены, а списаны на расходы.

## 11. Предложения (рекомендации)

**11.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в ГК «Автодор».

Госкомпании надлежит привести в соответствие с требованиями законодательства данные бухгалтерского учета в части отражения затрат, связанных с изъятием объектов недвижимого имущества (компенсацией убытков собственникам зданий, сооружений) в составе прочих капитальных вложений в объекты незавершенного строительства; принять к бухгалтерскому учету в качестве материальных ценностей древесину и порубочные остатки, образовавшиеся при выполнении работ на подготовку территории строительства обхода Балашихи.

**11.2.** Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации;

**11.3.** Направить информационное письмо в Министерство транспорта Российской Федерации.

Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в программу деятельности Госкомпании в части корректировки показателя протяженности объекта «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань на участке обхода гг. Балашихи и Ногинска» до 65,4 км;
- рассмотреть вопрос о внесении изменений в ФП ЕЗК с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о прохождении МТМ ЕЗК.

**11.4.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

**11.5.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

