

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2005 года № 12 (429) «О результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств субъекта Российской Федерации, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Республики Дагестан»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Председателю Правительства Республики Дагестан.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств субъекта Российской Федерации, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Республики Дагестан

Основание для проведения проверки: пункт 4.11.2.3 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Эффективность и целесообразность расходов государственных средств субъекта Российской Федерации, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Республики Дагестан в 2004 году.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета и бюджета Республики Дагестан, использованные в 2004 году.

Объекты проверки

Государственный Совет Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, Счетная палата Республики Дагестан, Министерство финансов Республики, Министерство экономического развития Республики, Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Республике, Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике, Министерство образования Республики, Министерство здравоохранения Республики, Министерство труда и социальных вопросов Республики, Министерство строительства и архитектуры Республики, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики, организации и предприятия - получатели средств федерального бюджета и бюджета Республики.

Проверяемый период деятельности: 2004 год.

Сроки проведения проверки: с 31 января по 20 февраля 2005 года.

Организация бюджетного процесса в Республике Дагестан

Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» утвержден 10 февраля 2004 года № 1 по доходам в сумме 16087495 тыс. рублей и расходам в сумме 16506275 тыс. рублей с дефицитом в сумме 418780 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в течение 2004 года внесено 2 изменения.

Законом Республики Дагестан от 8 октября 2004 года № 26 по сравнению с первоначально принятым законом о республиканском бюджете на 2004 год расходная часть бюджета увеличена на 386625,4 тыс. рублей, доходная часть бюджета увеличена на 404674 тыс. рублей, из них по поступлениям от налоговых и неналоговых доходов на 90500 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 62 расходная часть бюджета увеличена на 931184,2 тыс. рублей и составила 17824084,6 тыс. рублей. Доходная часть бюджета увеличена на 1209044,3 тыс. рублей, из них по поступлениям от налоговых и неналоговых доходов - на 7540 тыс. рублей, и составила 17701213,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен в сумме 122871,3 тыс. рублей, или 4,3 процента.

Установлен объем капитальных и текущих расходов республиканского бюджета, соответственно, в сумме 1607745,5 тыс. рублей и 16219595,5 тыс. рублей. В Законе предусмотрена финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 14782526,3 тыс. рублей, что на 1523,6 тыс. рублей больше фактически полученной. Не учтено по фонду компенсаций 2517,1 тыс. рублей, по взаимным расчетам, в том числе в порядке компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами других уровней власти, - 7829,4 тыс. рублей, полученных после принятия закона о бюджете.

Исполнение расходной части республиканского бюджета

Статьей 1 Закона Республики Дагестан от 10 февраля 2004 года № 1 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» по разделам функциональной классификации расходы утверждены в сумме 16506275 тыс. рублей. Внесенными изменениями и дополнениями Законом Республики Дагестан от 8 октября 2004 года № 26 расходы увеличены на 386625,4 тыс. рублей и составили 16892900,4 тыс. рублей, Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 62 расходы увеличены на 931184,2 тыс. рублей и составили 17824084,6 тыс. рублей. Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 17740717 тыс. рублей, или на 99,5% к годовому плану. Дефицит бюджета на 1 января 2005 года составил 206154 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки средств республиканского бюджета на 1 января 2004 года составляли 120038,5 тыс. рублей и на 1 января 2005 года - 10246,6 тыс. рублей, консолидированного бюджета - 424719,5 тыс. рублей и 243227,6 тыс. рублей, соответственно.

В проверяемом периоде в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» Республика Дагестан отнесена к высокодотационным субъектам Российской Федерации. Бюджету Республики выделено в виде финансовой помощи 14781002,7 тыс. рублей, что составляет 77,5% доходной части консолидированного бюджета (19060438 тыс. рублей), или 84,3% республиканского бюджета (17534563 тыс. рублей).

Все выделенные из федерального бюджета средства поступили своевременно, разассигнованы и доведены до бюджетополучателей согласно распоряжениям Правительства Республики Дагестан с последующим закреплением в законе о республиканском бюджете.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Республики Дагестан из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составила 11875174 тыс. рублей в общем объеме финансовой помощи (14781002,7 тыс.

рублей), или 80,3%, в доходной части республиканского бюджета - 17534563 тыс. рублей, или 67,7 процента.

Из выделенных 11875174 тыс. рублей средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности передано муниципальным образованиям, согласно закону о республиканском бюджете, в виде субсидий, субвенций и дотаций - 6447052 тыс. рублей (54,3 процента).

Перечислено министерствам, ведомствам и учреждениям, финансируемым из республиканского бюджета, 5428122 тыс. рублей, в том числе на заработную плату с начислениями (с учетом ФОМС) - 2935964 тыс. рублей, предоставление льгот инвалидам и чернобыльцам (кроме Фонда компенсаций), ветеранам и другим категориям граждан - 701513,4 тыс. рублей, субсидии - 622259,5 тыс. рублей, питание и медикаменты (включая ФОМС) - 529227 тыс. рублей и другие текущие расходы республиканских учреждений - 639158,1 тыс. рублей.

Поступление и использование дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с дополнениями и изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 «О правилах предоставления из фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» (с дополнениями и изменениями) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 года № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» на 2004 год бюджету Республики Дагестан определен объем дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг (далее - дотации на выплату субсидий) в сумме 83758 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 апреля 2004 года № 125 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» утверждено распределение республиканского фонда финансовой поддержки муниципальным образованиям в сумме 237828 тыс. рублей с распределением по бюджетам городов и районов. Финансирование указанных расходов осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 мая 2004 года № 149 «О порядке финансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан расходов, связанных с предоставлением субсидий малообеспеченным слоям населения субсидий при оплате жилищно-коммунальных услуг».

В 2004 году объем финансирования из республиканского бюджета расходов, связанных с предоставлением малообеспеченным слоям населения Республики субсидий при оплате жилищно-коммунальных и приравненных к ним видов услуг, составил 307817 тыс. рублей, в том числе из средств дотации на выплату субсидий, поступивших из федерального бюджета, - 83758 тыс. рублей, или 27,2 процента.

Общая сумма начисленных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг по Республике составила 498299,2 тыс. рублей, удельный вес средств, поступивших из федерального бюджета, составил 16,8% от суммы начисленных субсидий.

Общая сумма погашенных субсидий составила 441487,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств дотации на выплату субсидий из федерального бюджета - 83758 тыс. рублей, или 19% от суммы погашенных субсидий, за счет средств республиканского

бюджета - 224059 тыс. рублей, или 50,8%, и за счет местных бюджетов - 133670,7 тыс. рублей, или 30,3 процента.

Задолженность по выплате субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг перед предприятиями, оказывающими данные услуги, на 1 января 2005 года составила 56811,5 тыс. рублей. Число семей, получающих субсидию, на 1 января 2004 года составило 116001, а на 1 января 2005 года - 168253 семей. Число семей, перешедших в течение года в разряд малоимущих, в 2003 году составило 67367, а в 2004 году - 52252 семьи.

Поступление и использование средств, выделенных из федерального бюджета республиканскому бюджету по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней

В 2004 году из федерального бюджета по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, в республиканский бюджет поступили средства в сумме 63996,4 тыс. рублей, в том числе:

- от Минтруда России - 1500 тыс. рублей Министерству труда Республики Дагестан для Социального реабилитационного центра для несовершеннолетних в г. Махачкале;

- от МЧС России - 163,7 тыс. рублей для возмещения в республиканский бюджет ранее произведенных расходов согласно Федеральному закону от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ;

- от Минфина России - 62332,7 тыс. рублей по уведомлениям Минфина России по взаимным расчетам, из которых направлено:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2002 года № 1376-р на передачу в ведение субъектов Российской Федерации численности личного состава Государственной противопожарной службы МЧС России, содержавшейся ранее за счет средств федерального бюджета, - 8522,7 тыс. рублей. За счет указанных средств в республиканский бюджет восстановлены ранее произведенные расходы, предусмотренные в расходной части Закона Республики Дагестан от 10 февраля 2004 года № 1 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» (с дополнениями и изменениями);

- на возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по предоставленному жилью прокурорам и следователям органов Прокуратуры Российской Федерации согласно приложению 41 к Федеральному закону от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с дополнениями и изменениями) - 7665,7 тыс. рублей. Из указанных средств 675,2 тыс. рублей восстановлены в республиканский бюджет и 6990,5 тыс. рублей перечислены местным бюджетам для восстановления ранее произведенных расходов на указанные цели;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2004 года № 1260-р на проведение мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов - 46144,3 тыс. рублей. Данные средства на основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 11 октября 2004 года № 360-р разассигнованы местным бюджетам как финансирование мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства Республики к работе в осенне-зимний период 2004-2005 годов.

Поступление и использование средств, предоставленных в 2004 году Республике Дагестан в форме дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на

поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации

Из федерального бюджета средства дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации Правительству Республики Дагестан перечислены в сумме 505275,5 тыс. рублей.

Из республиканского бюджета за счет дотации на сбалансированность бюджета, поступившей из федерального бюджета, средства в полном объеме направлены местным бюджетам и учреждениям, финансируемым из республиканского бюджета. По их экономическому содержанию средства направлены на текущие расходы.

В нарушение пункта 12 Правил распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2004 года № 404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», по которому средства дотации должны направляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на финансирование текущих расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, включая погашение задолженности перед федеральным бюджетом, на основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2004 года № 427-р осуществлено направление средств в сумме 70213,1 тыс. рублей на финансирование капитальных расходов по социально значимым объектам республиканского и местного значения. В указанное распоряжение были внесены изменения по целевому назначению средств в части замены финансирования «капитальных расходов по социально значимым объектам республиканского и местного значения» на «текущие расходы республиканского бюджета Республики Дагестан».

Средства субвенции на премирование победителей Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России» из федерального бюджета перечислены Правительству Республики Дагестан в общей сумме 22162,5 тыс. рублей с примечанием «для г. Махачкалы». Минфином Республики указанные средства по взаимным расчетам перечислены городскому бюджету Махачкалы на премирование по результатам конкурса «Самый благоустроенный город России». В соответствии с распоряжением главы администрации г. Махачкалы от 28 октября 2004 года № 761-р перечислены 15394,6 тыс. рублей УЖКХ г. Махачкалы на оплату за приобретенный битум, щебень, дроблесок и 6767,9 тыс. рублей - МУП «Горремстрой» на оплату выполненных работ по реконструкции и наружному освещению площади им. Ленина в г. Махачкале.

Об использовании средств бюджета развития Республики Дагестан

Законом Республики Дагестан от 12 января 2000 года № 2 «О бюджете развития Республики Дагестан» определен порядок и условия формирования и расходования средств республиканского бюджета для осуществления на конкурсной основе государственной поддержки инвесторов, финансирующих высокоэффективные инвестиционные проекты путем непосредственного выделения им средств на условиях возвратности и срочности.

В соответствии со статьей 36 Закона Республики Дагестан от 10 февраля 2004 года № 1 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» объем бюджета развития Республики утвержден в сумме 250000 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики от 29 декабря 2004 года № 62 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан «О республиканском

бюджете Республики Дагестан на 2004 год» финансирование из бюджета развития Республики установлено в сумме 96100 тыс. рублей с изменениями и уточнениями в сумме 115100 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан фактически в течение 2004 года из бюджета развития Республики 17 предприятиям на финансирование инвестиционных проектов было выдано бюджетных кредитов в сумме 115100 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 28 декабря 2004 года № 459-р был выделен бюджетный кредит в сумме 3000 тыс. рублей ООО «Буйнакск-консерв» для реализации высокоэффективных контрактов на производство и поставку продукции, перечисленный предприятию 28 декабря 2004 года в полном объеме. Данные средства не использованы и находятся на расчетном счете ООО «Буйнакск-консерв».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 22 сентября 2004 года № 330-р был выделен бюджетный кредит в сумме 10000 тыс. рублей Махачкалинскому муниципальному унитарному предприятию «Махачкала-контроль» (далее - ММУП «Махачкала-контроль»). Источники финансирования проекта: бюджетный кредит - 50000 тыс. рублей и собственные средства - 12500 тыс. рублей. Общая сумма проекта - 62500 тыс. рублей, из них 40000 тыс. рублей, или 64%, предусмотрены на приобретение оборотных средств. Цель данного проекта - строительство ММУП «Махачкала-контроль» оптово-розничной базы в г. Махачкале на базе торгового дома «Самур» для реализации алкогольной продукции и продуктов питания. Фактически при проверке указанного предприятия установлено, что ММУП «Махачкала-контроль» осуществляет оптовую и розничную торговлю алкогольной продукцией. Денежные средства, выделенные из бюджета развития в сумме 10000 тыс. рублей, ММУП «Махачкала-контроль» были использованы на закупку алкогольной продукции.

Таким образом, в нарушение статей 38 и 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 10000 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12 октября 2004 года № 364-р был выделен бюджетный кредит Дагестанскому внебюджетному фонду развития жилищного строительства (далее - Фонд) из бюджета развития Республики Дагестан в сумме 10000 тыс. рублей со сроком возврата не позднее 24 месяцев. По данному проекту освоено 23700 тыс. рублей. Средства государственной поддержки использованы Фондом на закупку строительных материалов (2027,2 тыс. рублей), на оплату выполненных работ (6367 тыс. рублей), на прочие расходы (104,1 тыс. рублей), на оплату НДС, земельного налога и процентов за пользование кредитными средствами (911,4 тыс. рублей). Остаток средств на момент проверки составил 592 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 15 марта 2004 года № 63-р был выдан инвестиционный кредит ООО «Океан» в сумме 10000 тыс. рублей со сроком возврата в июле 2006 года.

В нарушение статьи 26 и 27 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» не представлены документы для проверки целевого использования бюджетных средств, выделенных из бюджета развития Республики ООО «Океан» в сумме 10000 тыс. рублей. Руководитель и главный бухгалтер указанного предприятия на протяжении всей проверки отсутствовали на рабочем месте.

По состоянию на 1 ноября 2004 года общая задолженность предприятий и организаций по заемным средствам, выданным из бюджета развития Республики,

составила 519930 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 96104 тыс. рублей, из них основной долг - 80663,5 тыс. рублей, проценты за пользование кредитными средствами - 9536 тыс. рублей и пени - 5934,5 тыс. рублей.

Об использовании средств резервных фондов и финансирование расходов по статье «Прочие расходы»

В составе прочих расходов бюджета Республики утверждены расходы на 3 резервных фонда: Председателя Госсовета Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Согласно Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» объемы денежных средств указанных фондов утверждены с общим объемом финансирования 55000 тыс. рублей.

Фактически в течение 2004 года из резервных фондов были профинансированы расходы Председателя Госсовета Республики Дагестан на сумму 12509,7 тыс. рублей, Правительства Республики Дагестан - 12499,3 тыс. рублей и Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 52912,9 тыс. рублей. Всего финансирование из указанных фондов составило 77921,9 тыс. рублей, или 141,7% от утвержденных к первоначальному Закону о бюджете и 100% к уточненному Закону.

Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 13 июня 2001 года № 124 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан» фонд создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий республиканского значения, не предусмотренных в республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

За счет средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан были профинансированы: приобретение служебного автомобиля марки «Нива-Шевроле» - 365 тыс. рублей; погашение задолженности Духовному управлению мусульман Дагестана - 500 тыс. рублей; приобретение служебного автомобиля для администрации с. Первомайское - 325 тыс. рублей, всего - 1190 тыс. рублей.

За счет средств резервного фонда Председателя Госсовета Республики Дагестан выделялись денежные средства министерствам, ведомствам и администрациям городов и районов на оказание материальной помощи гражданам, проведение юбилейных мероприятий, приобретение материально-технических ценностей и ремонтно-строительные работы.

За счет средств резервного фонда Председателя Госсовета Республики Дагестан выделены средства в сумме 400 тыс. рублей Унцукульскому райбюджету на строительство мечети в с. Ашильта и 1130 тыс. рублей - Комитету Правительства Республики Дагестан по делам религии на капитальный ремонт синагоги в г. Махачкале и ремонт армянской церкви в с. Ньюнди Дербентского района.

Средства резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 52912,9 тыс. рублей направлены получателям средств на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 62 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, утверждены в сумме 205297 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 199354 тыс. рублей.

В 2004 году профинансировано обучение 50 студентов в Северо-Кавказском государственном налоговом институте на сумму 1100 тыс. рублей. Распоряжением

Правительства Республики Дагестан от 30 июля 2004 года № 265-р Министерству юстиции Республики были выделены средства в сумме 50 тыс. рублей для проведения исполнительных действий по розыску должника - ЗАО «Технэксим».

В нарушение порядка распределения расходов по соответствующим предметным статьям и подстатьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации (с изменениями от 27 февраля, 14 марта, 15 и 25 апреля 2002 года) были профинансированы расходы на сумму 15872 тыс. рублей, которые по своему экономическому содержанию не должны финансироваться по разделу «Прочие расходы». Так, средства республиканского бюджета по данному разделу перечислены ЛН Иудейской религиозной общине в сумме 7000 тыс. рублей (компенсация за учрежденное государственное имущество); синагоге на капитальный ремонт здания - 1000 тыс. рублей; Армянской культ-религиозной общине на завершение реставрационных работ - 130 тыс. рублей; ОАО «Дагипотека» - 530 тыс. рублей (учредительный взнос в уставный капитал); Дагпотребсоюзу на досрочный завоз товара - 1800 тыс. рублей. По указанному разделу профинансированы: приобретение строительных материалов; текущий и капитальный ремонты гостиничного дома Ачи-Су и здания Правительства Республики Дагестан - 3080,4 тыс. рублей; приобретение квартир - 530,7 тыс. рублей; приобретение оборудования, телевизоров, мебели, ковровых изделий - 1800,9 тыс. рублей.

Взаимоотношения между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 января 2003 года № 28 «Об утверждении порядка распределения средств республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований» установлено, что объем распределяемых средств определяется исходя из принципа сбалансированности республиканского бюджета, а также на основе оценки ожидаемых в планируемом году источников доходов в сравнении с оценкой расходов муниципальных образований. Распределение средств Фонда предусматривает определение необходимых сумм финансовой помощи в виде дотаций, субсидий и субвенций, обеспечивающих безусловное финансирование социально гарантированных выплат и материальных затрат.

В 2004 году из выделенной финансовой помощи в сумме 8208278 тыс. рублей перечислены субвенции в сумме 6042078,1 тыс. рублей, в том числе на заработную плату с начислениями - 5165126 тыс. рублей, медикаменты - 52984 тыс. рублей, питание - 214005 тыс. рублей, реализацию закона об инвалидах и ветеранов - 58011 тыс. рублей, пособия на детей-сирот - 86097 тыс. рублей, компенсацию за приобретенную книгоиздательскую продукцию - 80154 тыс. рублей, в виде помощи многодетным семьям и на прочих льготников - 13376 тыс. рублей, оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений и специалистам, работающим в сельской местности, - 307914 тыс. рублей, социальные выплаты - 47302 тыс. рублей, материальные затраты на реализацию государственного стандарта общего образования - 17109 тыс. рублей, дотации - 871037,4 тыс. рублей, субсидии - 313423,2 тыс. рублей, передано по взаимным расчетам - 981739,5 тыс. рублей.

Проведены зачеты по погашению полученных бюджетных ссуд, а также кредиты, выданные под поручительство муниципальных образований, плановым лизинговым платежам и других в сумме 86523 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных Республике Дагестан из Фонда компенсаций

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» из Фонда компенсаций республиканскому бюджету выделено и профинансировано 913451,7 тыс. рублей.

В доходах уточненного республиканского бюджета, утвержденного Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» (в редакции Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 62 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год»), субвенции и субсидии из Фонда компенсаций утверждены в сумме 910934,6 тыс. рублей. В разрезе ведомственной классификации расходов республиканского бюджета средства Фонда компенсаций распределены Министерству финансов Республики Дагестан в сумме 218953,8 тыс. рублей, Министерству труда и социального развития Республики Дагестан - в сумме 677151 тыс. рублей и Министерству здравоохранения Республики Дагестан - в сумме 56783 тыс. рублей.

По оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2004 год в доходах отражены средства Фонда компенсаций в фактически поступившем объеме (913451,7 тыс. рублей) на реализацию законов, финансируемых из указанного Фонда.

На реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» выделены субвенции в сумме 653451 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 19 февраля 1998 года № 19 «О передаче функций по назначению и выплате ежемесячного пособия на ребенка в органы социальной защиты населения Республики Дагестан» распорядителем средств Фонда компенсаций на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» является Министерство труда и социального развития Республики Дагестан.

По данным Министерства труда и социального развития Республики, ежемесячное пособие в 2004 году было назначено на 730 тыс. детей. В связи с увеличением средней заработной платы работающих в Республике на 30,5% и повышением размера среднедушевого дохода, дающего право на получение этого пособия, фактическая численность детей, на которых выплачено ежемесячное пособие, уменьшилась и составила 703,3 тыс. человек.

Учитывая уменьшение численности получателей государственных пособий на детей в Республике, Минфин России уведомлением от 5 ноября 2004 года № 06-02-10 разрешил направить часть экономии по Закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в размере 9795 тыс. рублей на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Фактическое финансирование из Фонда компенсаций на выплату детских пособий составило 643656 тыс. рублей, которые были распределены и перечислены через органы федерального казначейства 53 территориальным органам социальной защиты населения муниципальных образований Республики. Кассовые расходы произведены в сумме 643656 тыс. рублей, из них услуги по доставке пособий - 9432,6 тыс. рублей. На 1 января 2005 года задолженности не имелось.

Субсидии на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» выделены в сумме 75983 тыс. рублей.

В связи с увеличением субсидии на 9795 тыс. рублей за счет субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» фактическое финансирование из Фонда компенсаций составило 85778 тыс. рублей.

Распорядителями средств Фонда компенсаций являлись Министерство труда и социального развития Республики Дагестан - по обеспечению инвалидов санаторно-курортным лечением и спецавтотранспортом на сумму 33495 тыс. рублей и

Министерство здравоохранения Республики Дагестан - по обеспечению инвалидов лекарственными средствами на сумму 51898 тыс. рублей.

За счет средств Фонда компенсаций обеспечено санаторно-курортными путевками 1124 инвалида, с общей суммой расходов 13462 тыс. рублей.

Кассовые расходы в объеме 60% льготной стоимости автомашин за счет Фонда компенсаций на приобретение спецавтотранспорта для инвалидов составили 17563 тыс. рублей. Приобретено и выдано автомобилей ВАЗ 111130 «Ока» 291 инвалиду.

За счет средств Фонда компенсаций для инвалидов приобретено 446 кресел-колясок с общей суммой кассовых расходов 2470 тыс. рублей.

Кассовые расходы на обеспечение инвалидов лекарственными средствами составили 51898 тыс. рублей. Из них 51739,7 тыс. рублей перечислены аптечному управлению Минздрава Республики на оплату по счетам-фактурам лекарственных средств, выданных соответствующим категориям инвалидов. Нецелевые расходы (зубопротезирование в республиканской стоматологической поликлинике) составили 158,3 тыс. рублей.

Остаток в сумме 385 тыс. рублей восстановлен в республиканский бюджет в ранее произведенные расходы по погашению задолженности на обеспечение инвалидов лекарственными средствами.

Субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» выделены в сумме 121898 тыс. рублей. Указанная субвенция в полном объеме направлена на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам.

За поставленную электроэнергию и газ для льготной категории инвалидов произведена оплата следующим предприятиям топливно-энергетического комплекса Республики: ОАО «Дагэнерго» (электроэнергия) - 27542 тыс. рублей, ООО «Дагестанрегионгаз» (сетевой газ) - 75682,1 тыс. рублей, ОАО «Махачкалагаз» (сетевой газ) - 9554,7 тыс. рублей, ООО «Даггазсбыт» - 1615 тыс. рублей, ОАО «Даггаз» - 1700 тыс. рублей и ООО «Дагрегион-С-газ» (сжиженный газ) - 5804,2 тыс. рублей.

Субсидии на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральных законов «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» выделены в сумме 17201 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики за счет Фонда компенсаций профинансированы льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения указанной категории граждан на сумму 13689 тыс. рублей следующим предприятиям: ОАО «Дагэнерго» (электроэнергия) - 939 тыс. рублей, ООО «Дагестанрегионгаз» (сетевой газ) - 7241 тыс. рублей, ОАО «Махачкалагаз» (сетевой газ) - 1347 тыс. рублей, ООО «Даггазсбыт» - 24 тыс. рублей, ОАО «Даггаз» - 126 тыс. рублей, ООО «Дагрегион-С-газ» (сжиженный газ) - 343 тыс. рублей, ГУ по транспорту Республики - 2410 тыс. рублей, Махачкалинское ПАТП - 555 тыс. рублей, ООО «Дагтранссервис» - 287 тыс. рублей, МТУ - 396 тыс. рублей и МО СКЖД - 21 тыс. рублей. Фактические расходы

районных и городских бюджетов Республики по видам льгот произведены в сумме 3163 тыс. рублей. Остаток неиспользованной субвенции составил 349 тыс. рублей.

Субсидии на возмещение фактических расходов по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» из Фонда компенсаций поступили в сумме 27282 тыс. рублей.

Согласно отчету по форме 2-р, утвержденной приказом Минфина России от 22 июля 2002 года № 69н, за IV квартал 2004 года нарастающим итогом фактические расходы консолидированного бюджета Республики на предоставленные льготы указанной категории граждан составили 72088,4 тыс. рублей. Расходы осуществлялись по следующим направлениям: возмещение имущественного ущерба - 766 тыс. рублей; снижение размеров оплаты жилья и коммунальных услуг на 50% - 63156,7 тыс. рублей; бесплатный проезд в пределах административного района проживания - 7799 тыс. рублей; льготный проезд на транспорте 1 раз в год - 346,7 тыс. рублей; бесплатная установка телефона - 20 тыс. рублей.

Задолженность федерального бюджета на 1 января 2005 года по фактически произведенным затратам составила 46410,4 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий для возмещения расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2003 года № 377, действие которого продлено на 2004 год, компенсации подлежат фактически понесенные бюджетами субъектов затраты на предоставление указанных льгот.

Кассовые расходы консолидированного бюджета Республики в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, составили 47431 тыс. рублей, в том числе на реализацию: абзаца второго статьи 8 Закона РСФСР от 21 декабря 1990 года № 438-1 «О социальном развитии села» и частей второй и третьей статьи 6 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» - 861 тыс. рублей; части второй статьи 63 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 - 6933 тыс. рублей; подпункта 6 пункта 1 статьи 36 Федерального закона от 2 августа 1995 года № 122 «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» - 2160 тыс. рублей; абзаца третьего пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 года № 12-ФЗ) - 35038 тыс. рублей и абзаца второго статьи 8 Закона РСФСР от 21 декабря 1990 года № 438-1 «О социальном развитии села» - 2439 тыс. рублей.

В счет компенсации расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг указанным категориям граждан из Фонда компенсаций возмещено 16573,2 тыс. рублей. За потребленную электроэнергию ОАО «Дагэнерго» произведена оплата в сумме 9361,6 тыс. рублей и за поставленный газ оплачено ООО «Дагестанрегионгаз» 7211,6 тыс. рублей. Кроме этого, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2004 года № 427-р за счет дотации из федерального бюджета на сбалансированность бюджетов на погашение кредиторской задолженности ОАО «Дагэнерго» в централизованном порядке перечислено 17662 тыс. рублей на оплату расходов по лимитам потребления электроэнергии учреждениям, финансируемым из местных бюджетов (согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 19 сентября 2004 года № 226),

по предоставлению коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности.

Задолженность федерального бюджета по возмещению указанных расходов составила 13195,8 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2004 года № 664 «Об утверждении Правил расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и приказом Минфина России от 15 сентября 2004 года № 80н «О введении отчетности о фактически произведенных расходах на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных статьей 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» возмещение расходов осуществляется по фактически произведенным расходам.

Фактические расходы консолидированного бюджета Республики на указанные цели произведены на сумму 173,2 тыс. рублей, в том числе на снижение до 50% размера оплаты коммунальных услуг - 354,5 тыс. рублей; льготное приобретение лекарств (со скидкой до 50% их стоимости) по рецептам государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Республики - 0,5 тыс. рублей; бесплатный проезд на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения и в сельской местности, также на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугороднего сообщения - 505,2 тыс. рублей; бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения - 213 тыс. рублей.

Из Фонда компенсаций возмещены указанные расходы на сумму 1063,5 тыс. рублей.

Задолженность федерального бюджета на 1 января 2005 года по оплате коммунальных услуг составила 9,7 тыс. рублей.

Реализация Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных актов (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 29 ноября 2004 года)

1. В целях реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных актов (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 29 ноября 2004 года) Народным Собранием Республики Дагестан принят соответствующий пакет законов Республики Дагестан: «О ежемесячном пособии на ребенка» от 29 декабря 2004 года № 61, «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 29 декабря 2004 года № 58, «О социальной поддержке тружеников тыла и ветеранов труда» от 29 декабря 2004 года № 59, «О социальной поддержке жертв политических репрессий» от 29 декабря 2004 года № 57, «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сельской местности и поселках городского типа» от 30 декабря 2004 года № 64, «Об оплате труда работников государственных

учреждений Республики Дагестан» от 29 декабря 2004 года № 60. Указанные законодательные акты предусматривают сохранение действующего порядка социальной защиты отдельных категорий населения в 2005 году предоставлением льгот в натуральной форме и введением денежных компенсаций с 1 января 2006 года.

В 2005 году труженикам тыла, ветеранам труда и жертвам политических репрессий сохранены ранее предоставлявшиеся натуральные льготы на приобретение лекарств, зубопротезирование, оплату жилищно-коммунальных услуг, проезд на городском пассажирском транспорте, автомобильном транспорте республиканских междугородних маршрутов и железнодорожном транспорте пригородного сообщения, при установке и внесении абонентной платы за телефон, на реализацию которых в республиканском бюджете предусмотрено 614600 тыс. рублей. С 1 января 2006 года вышеуказанные меры социальной поддержки, за исключением жилищно-коммунальных услуг, предусматривается заменить ежемесячными денежными выплатами: труженикам тыла - 300 рублей, ветеранам труда - 200 рублей, реабилитированными лицам - 400 рублей, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, - 300 рублей.

Законом Республики Дагестан «О ежемесячном пособии на ребенка» от 29 декабря 2004 года № 61 базовый размер пособия установлен в сумме 70 рублей. Размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается на 100% на детей одиноких матерей, на 50% на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Решение о сохранении ранее действовавшего порядка социальной защиты отдельных категорий граждан в виде предоставления натуральных льгот обусловлено тем, что введение денежных выплат на предоставление льгот требует значительных бюджетных средств. В силу низкой налоговой базы, незначительного объема собственных доходов, дефицита республиканского бюджета, финансируемого за счет финансовой помощи из федерального бюджета (75%), а также вследствие необходимости повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, не представилось возможным реализовать требования Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ с 1 января 2005 года. Принятое решение о пролонгации законодательных норм о предоставлении натуральных льгот отдельным категориям граждан исключило факты социальной напряженности в Республике.

2. Проблемные вопросы в реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ связаны с недостаточностью средств на обеспечение социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Потребность в средствах на предоставление жилищно-коммунальных услуг федеральной категории льготников составляет 429371,6 тыс. рублей, в Федеральном фонде компенсаций - 201432,1 тыс. рублей, или 46,9%, отклонение - 227939,5 тыс. рублей.

На реализацию Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ для обеспечения ежегодных денежных выплат гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», необходимо 2688 тыс. рублей, в федеральном бюджете предусмотрено 2364 тыс. рублей, отклонение - 324 тыс. рублей.

3. В 2005 году из Федерального фонда софинансирования социальных расходов предусмотрено:

- в порядке частичного возмещения из федерального бюджета расходов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 239676,4 тыс. рублей, или 37%,

при потребности Республики 645660 тыс. рублей, отклонение составляет 405983,6 тыс. рублей;

- на частичное возмещение расходов бюджета Республики на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла в федеральном бюджете предусмотрено 159252,3 тыс. рублей при расчетной потребности 635777,8 тыс. рублей. На указанные цели за счет бюджета Республики в 2005 году направляется 363810,7 тыс. рублей;

- на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в республиканском бюджете предусмотрено 91680 тыс. рублей. Финансовое обеспечение частично будет возмещаться из федерального бюджета по факту произведенных расходов из бюджета Республики.

4. Подготовка Федерального регистра осуществлялась в соответствии с Соглашением от 20 августа 2004 года № ГБ-09-32/45 между Пенсионным фондом Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан об информационном взаимодействии. При формировании регионального сегмента Федерального регистра использовался формат регистра 3.0 согласно письму Пенсионного фонда Российской Федерации от 3 сентября 2004 года № АК-15-25/97. По данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Дагестан количество получателей единовременной денежной выплаты на 27 января 2005 года в разрезе ведомств составляет 162721 человек, в том числе: Пенсионный фонд Российской Федерации - 160515 получателей, МВД России - 1728 получателей, Минобороны России - 285 получателей, МЧС России - 18 получателей, Прокуратура России - 37 получателей, Дагестанское таможенное управление - 23 получателя, Управление Государственного комитета Российской Федерации по незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ - 21 получатель и Минюст России - 94 получателя.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ расходные обязательства по обеспечению социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами Республики Дагестан, органами социальной защиты населения создается региональный регистр граждан, нуждающихся в государственной социальной поддержке, в котором на 1 января 2005 года числятся: ветераны труда - 153,2 тыс. человек, труженики тыла - 110,4 тыс. человек, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, - 10,5 тыс. человек.

5. Потребность в средствах, необходимых для покрытия финансовых затрат Республики на предоставление льгот и финансирование существующих выплат для замены льгот на денежную компенсацию на предоставление социального пакета, учитывающего лекарственное, санаторно-курортное обеспечение и транспортное обслуживание (ветеранам труда, труженикам тыла и реабилитированным), составляет 551617 тыс. рублей. В республиканском бюджете на 2005 год на указанные расходы при натуральном предоставлении льгот предусмотрено 277475 тыс. рублей, или 50,3% необходимой обеспеченности. В среднем на 1 льготника (164873 человека) расчетно необходимо от 200 до 400 рублей в месяц.

6. Законами Республики Дагестан о республиканском бюджете на соответствующий год ежегодно (в 2005 году - статья 25) устанавливается порядок финансового обеспечения расходов на реализацию законодательства в части социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также на предоставление субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг малообеспеченным слоям населения - с учетом расходов, фактически произведенных на эти цели поставщиками услуг.

7. Задолженность федерального бюджета бюджету Республики на 1 января 2005 года в части предоставления мер социальной поддержки реабилитированным гражданам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, составляет 46216,4 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных Республике Дагестан из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд на покрытие временного кассового разрыва

На 1 января 2004 года задолженность по бюджетным ссудам, полученным Республикой из федерального бюджета, составила 50000 тыс. рублей и пролонгирована до 1 августа 2004 года. Погашение указанной задолженности произведено в соответствии с графиком возврата.

В 2004 году по соглашению между Минфином России и Правительством Республики Дагестан от 19 марта 2004 года № 01-01-06/06-36 предоставлена бюджетная ссуда на покрытие временного кассового разрыва в сумме 25000 тыс. рублей со сроком погашения 23 сентября 2004 года. Источником погашения ссуды определена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. На основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 19 апреля 2004 года № 130-р данные средства перечислены местным бюджетам в форме бюджетных ссуд на проведение весенне-полевых работ, и Минфином Республики Дагестан произведен зачет в счет средств, причитавшихся им из республиканского бюджета.

Районными администрациями средства ссуды были направлены сельхозтоваропроизводителям и использованы на закупку ГСМ, запасных частей, ядохимикатов.

Минфином Республики бюджетная ссуда в сумме 25000 тыс. рублей погашена в федеральный бюджет в полном объеме.

Бюджетные ссуды, выданные местным бюджетам в процессе исполнения республиканского бюджета

По состоянию на 1 января 2004 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выданных бюджетам муниципальных образований до 1 января 2004 года, составил 23327,6 тыс. рублей. Указанная задолженность пролонгирована дополнительными соглашениями. В 2004 году был проведен денежный зачет задолженности бюджета г. Махачкалы в сумме 8827,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2005 года остаток пролонгированной бюджетной ссуды, выданной бюджету г. Дагестанские Огни, составил 14500 тыс. рублей.

В 2004 году из республиканского бюджета местным бюджетам предоставлены бюджетные ссуды в сумме 104600 тыс. рублей, в том числе на проведение весенне-полевых работ (из средств бюджетной ссуды, поступившей из федерального бюджета), - 25000 тыс. рублей и на покрытие временных кассовых разрывов 3 муниципальным образованиям - 79600 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года задолженность местных бюджетов перед республиканским бюджетом по бюджетным ссудам составила 74252 тыс. рублей, в том числе по ссудам, предоставленным в 2004 году, - 59752 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты (бюджетные ссуды), выданные в процессе исполнения республиканского бюджета негосударственным юридическим лицам

На 1 января 2004 года остаток основного долга по бюджетным кредитам (без кредитов на формирование регионального продовольственного фонда и централизованных кредитов из федерального бюджета), выданным предприятиям и организациям Республики, составлял 513240,5 тыс. рублей, в том числе по просроченным кредитам - 25518,5 тыс. рублей, из них по просроченным кредитам, выданным из бюджета развития Республики, - 25508,8 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение проектов и мероприятий Комплексной программы по поддержке и развитию малого предпринимательства в 2002 и 2003 годах из республиканского бюджета предоставлены кредиты в общей сумме 46873,2 тыс. рублей Комитету Правительства Республики Дагестан по поддержке и развитию малого предпринимательства. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 апреля 2002 года «О Комплексной программе по поддержке и развитию малого предпринимательства в Республике Дагестан» Комитетом Правительства Республики Дагестан по поддержке и развитию малого предпринимательства из республиканского бюджета предоставлены в 2004 году бюджетные кредиты юридическим лицам на общую сумму 144150 тыс. рублей.

Возврат кредитных ресурсов (основной долг) в республиканский бюджет в 2004 году фактически составил 201023,9 тыс. рублей, в том числе 200043,9 тыс. рублей по кредитам, выданным до 1 января 2004 года, и 980 тыс. рублей по кредитам, выданным в 2004 году.

Сумма основного долга по кредитам, предоставленным из республиканского бюджета негосударственным юридическим лицам, на 1 января 2005 года составляла 478926,6 тыс. рублей, в том числе по просроченным кредитам - 80643,2 тыс. рублей, или 16,8% от всей суммы задолженности.

Начислено процентов, пеней и штрафов в общей сумме 55766,1 тыс. рублей, погашено в республиканский бюджет 11344 тыс. рублей, или 20,3% от начисленной суммы. Задолженность по процентам за кредит, пеням и штрафам на 1 января 2005 года составила 44422 тыс. рублей.

Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики Дагестан на финансирование мероприятий в области регионального развития

Статьей 44 Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» от 10 февраля 2004 года № 1 утверждена республиканская адресная инвестиционная программа в сумме 208610 тыс. рублей согласно приложению № 10 к указанному Закону. Из указанных средств на 9 объектов здравоохранения предусмотрено 101958 тыс. рублей.

Фактически в 2004 году за счет средств, предусмотренных на республиканскую адресную инвестиционную программу, профинансирован 1 объект «Реконструкция республиканской офтальмологической больницы, г. Махачкала» на сумму 2642 тыс. рублей. Государственный заказчик - Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

Государственным заказчиком по другим объектам республиканской адресной инвестиционной программы является Департамент управления капитального строительства при Правительстве Республики Дагестан. По отчетным данным Минздрава Республики Дагестан, в 2004 году из средств республиканского бюджета объекты здравоохранения профинансированы на сумму 14133 тыс. рублей.

Всего финансирование по объектам здравоохранения за 2004 год составило 23033 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 23033 тыс. рублей, фактические расходы - 42068 тыс. рублей. Превышение фактических расходов над кассовыми расходами составило 19035 тыс. рублей.

Использование средств федерального бюджета и бюджета Республики Дагестан на реализацию Программы социально экономического развития районов и городов Республики Дагестан

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 марта 2004 года № 73 была утверждена Инвестиционная программа, составной частью которой является Программа социально-экономического развития городов и районов Республики Дагестан на 2004 год (далее - Программа).

Приложением № 9 к Закону Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 62 объем финансирования Программы был утвержден в сумме 1119239 тыс. рублей.

В Перечень строек и объектов Программы были включены объекты Федеральной целевой программы (ФЦП) «Юг России» в сумме 263100 тыс. рублей и ряд объектов ФЦП «Сейсмобезопасность» - 4000 тыс. рублей и ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» - 17500 тыс. рублей, всего - 284600 тыс. рублей.

Мероприятиями Программы были предусмотрены следующие объекты и проекты: программа переселения лакского населения на новое место жительства (64000 тыс. рублей); развитие горных районов (216335 тыс. рублей); развитие предгорных и равнинных районов (211857 тыс. рублей); развитие городов (308987 тыс. рублей); республиканские отраслевые программы (191746 тыс. рублей), в том числе развитие телефонной связи (35000 тыс. рублей), газификация (123800 тыс. рублей), берегоукрепительные работы в районах Республики (32946 тыс. рублей); разработка проектно-сметной документации (17527 тыс. рублей); прочие (108787 тыс. рублей).

Из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы в 2004 году поступили средства в сумме 284600 тыс. рублей, в том числе по Фонду регионального развития - в сумме 263100 тыс. рублей и ФАИП - 21500 тыс. рублей.

Фактически на реализацию мероприятий Программы Минфином Республики были направлены средства в сумме 1108997,5 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 284600 тыс. рублей, или 25,6%, и республиканского бюджета - 824397,5 тыс. рублей, или 74,4%. Общий процент финансирования Программы составил 99,2%. Недофинансирование Программы составило 10241,5 тыс. рублей.

В реализации мероприятий Программы принимали участие 59 заказчиков, в том числе министерства и ведомства Республики, а также администрации городов и районов.

Выборочно были проверены заказчики Программы ГУ «Дирекция ФЦП «Юг России», администрации г. Махачкалы и г. Каспийска.

ГУ «Дирекция ФЦП «Юг России» на реализацию мероприятий Программы Минфином Республики были перечислены средства в сумме 123458 тыс. рублей. Строительство велось на 64 объектах в 19 районах Республики. Строительные работы закончены в полном объеме на 17 объектах.

В 2004 году начато строительство на 9 объектах Программы.

Администрации г. Каспийска были перечислены средства в сумме 15306 тыс. рублей, в том числе на строительство пристройки к школе № 2 - 6306 тыс. рублей и на реконструкцию и расширение водоочистных сооружений в г. Каспийске - 9000 тыс. рублей. Пристройка к школе № 2 сдана в эксплуатацию в 2004 году в намеченный срок.

Администрации г. Махачкалы были перечислены средства в сумме 156485 тыс. рублей на ведение строительства 14 объектов, из них 5 объектов построены в полном объеме, в том числе пристройка к школе № 20 в пос. Альбуригент, инженерные сети и благоустройство пос. Южный (Н. Кяхулай), водоснабжение и водоотведение в пос. Тарки, водоснабжение правобережья пос. Шамхал и водопровод и водоочистные сооружения в пос. Шамхал.

В 2004 году на 10 объектов Программы направлены средства в сумме 24474 тыс. рублей без утвержденной проектно-сметной документации, в том числе: реконструкция здания под пожарную часть в с. Леваши Левашинского района - 1800 тыс. рублей; спортзал в с. Н. Урада Шамильского района - 1000 тыс. рублей; школа в с. Кидеро (вторая очередь) Цунтинского района - 1934 тыс. рублей; пристройка к школе в с. Мугарты Дербентского района - 3500 тыс. рублей; пристройка административного здания в с. Магарамкент Магарамкентского района - 392 тыс. рублей; реконструкция Дома культуры в пос. Тарки г. Махачкалы - 3285 тыс. рублей; инженерные сети и благоустройство пос. Южный (Н. Кяхулай) г. Махачкалы - 3220 тыс. рублей; водоснабжение и водоотведение в пос. Тарки г. Махачкалы - 2324 тыс. рублей; водопровод и водоочистные сооружения в п. Шамхал г. Махачкалы - 4900 тыс. рублей; инженерные сети г. Дербента - 2119 тыс. рублей.

Статьей 11 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» установлено, что получатель средств федерального бюджета при заключении подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета договоров (контрактов) на поставку товаров, работ, услуг вправе предусматривать авансовые платежи в размере 30% суммы договора, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации по остальным договорам (контрактам).

На проведение строительно-монтажных работ по реконструкции и расширению клуба в пос. Тарки с ООО «Капстрой» был заключен генеральный договор подрячика от 20 сентября 2001 года, где было определено перечислить аванс подрядчику в размере 50% от строительно-монтажных работ до начала строительства, что противоречит законодательству.

По состоянию на 1 января 2005 года остаток сметной стоимости строительства объектов Программы составил 12281582 тыс. рублей. Финансирование в 2004 году мероприятий Программы составило 1108997,5 тыс. рублей. В реализации мероприятий Программы принимали участие 59 заказчиков. В Перечень строек и объектов Программы включено более 240 объектов. Кроме того, значительное количество строящихся объектов не дает возможности сосредоточить выделяемые средства из федерального и республиканского бюджетов на приоритетных объектах и проектах, что затрудняет определение эффективности их использования.

Недостаточное вложение средств в строительство объектов Программы увеличивает сроки ввода объектов, ведет к росту незавершенного строительства. В результате требуются дополнительные средства на капитальные вложения в связи с восстановлением, содержанием и охраной этих объектов. Продолжается практика открытия строительства новых объектов, несмотря на значительный объем незавершенного строительства в Республике.

Порядок формирования и финансирования Программы регламентирован постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 апреля 2003 года № 80, в соответствии с которым средства, направляемые на Программу, распределяются (лимитируются) между районами и городами Республики пропорционально численности населения с применением повышающего (по горной зоне) и понижающего (по равнинной и зоне и городам) коэффициентов.

В пределах лимита, установленного району (городу), предусматривается строительство переходящих объектов, при этом средства в первую очередь концентрируются на пусковых объектах. Включение новых объектов рассматривается только в случаях, когда лимит, установленный району (городу), превышает остаток сметной стоимости по переходящим объектам.

В результате из 240 объектов, строящихся по Программе в 2004 году, сдано 56, или 23% от общего количества.

По ФЦП «Юг России» на 2004 год было предусмотрено на реализацию мероприятий Программы 337300 тыс. рублей, фактически профинансировано 263100 тыс. рублей, или 78% от предусмотренных средств.

На некоторых строящихся объектах Программы отсутствует утвержденная проектно-сметная документация.

Ряд объектов Программы начат строительством с 1989 года и имеет процент готовности ниже 50%. Строительство около 11 объектов начато в 1992-1995 годах, и перспектива сдачи их в эксплуатацию не определена.

Исполнение республиканского бюджета Республики Дагестан по расходам на здравоохранение

Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2004 года № 1 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» по подразделу «Здравоохранение» утверждены расходы в сумме 776585 тыс. рублей, в том числе на реализацию республиканских целевых программ - 51163 тыс. рублей и на прочие учреждения и мероприятия в области здравоохранения - 13000 тыс. рублей. Кроме этого, на обязательное медицинское страхование неработающего населения были утверждены расходы в сумме 1121178 тыс. рублей. Удельный вес расходов на здравоохранение в общих расходах республиканского бюджета составил 13% (с учетом платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения).

Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 62 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» расходы утверждены в сумме 720361,7 тыс. рублей. Уменьшены расходы на здравоохранение на сумму 43223,3 тыс. рублей в связи с централизацией средств и перечислением их единому государственному заказчику - Департаменту Правительства Республики Дагестан по закупкам и поставкам товаров для государственных нужд. Указанным Законом уменьшены расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на сумму 8952 тыс. рублей и утверждены в сумме 1112226 тыс. рублей.

Плановые назначения на здравоохранение увеличены на 30,1 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Дагестан от 22 декабря 2004 года № 51-р и составили в сумме 720391,8 тыс. рублей. Изменения в закон о республиканском бюджете на 2004 год на указанную сумму не внесены.

При уточненных бюджетных ассигнованиях в сумме 720391,8 тыс. рублей фактическое финансирование из республиканского бюджета лечебно-профилактических учреждений составило 716028,4 тыс. рублей, или 99% от уточненных назначений. Кассовые расходы учреждений составили 715980 тыс. рублей, фактические расходы - 773828 тыс. рублей. Превышение фактических расходов над кассовыми расходами объясняется тем, что в кассовых расходах не отражены средства за централизованно поставленные лечебно-профилактическим учреждениям товарно-материальных ценностей Департаментом Правительства Республики Дагестан по закупкам и поставкам товаров для государственных нужд, и наличием кредиторской задолженности на 1 января 2005 года по ЛПУ.

Уточненный план по средствам, переданным централизованно Департаменту Правительства Республики Дагестан по закупкам и поставкам товаров для государственных нужд, составил 43382,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 43383 тыс. рублей.

Государственным унитарным предприятием «Даггоснаб», находящимся в ведомственном подчинении Департамента Правительства Республики по закупкам и поставкам товаров для государственных нужд, поставлено товарно-материальных ценностей лечебно-профилактическим учреждениям на сумму 35367 тыс. рублей, или 81,5% от перечисленной суммы.

Средства в сумме 2468,4 тыс. рублей, предназначенные на закупку оборудования, ГУП «Даггоснаб» были перечислены организациям и учреждениям, не относящимся к подразделу «Здравоохранение» (на текущее содержание обеспечения личного состава войск органов внутренних дел, гражданской обороны).

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 2468,4 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2004 года № 1 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) на реализацию 9 республиканских целевых программ утверждены расходы в сумме 50163 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 9 марта 2004 года № 70 «О едином государственном заказчике» Минфином Республики в централизованном порядке были перечислены 17563 тыс. рублей Департаменту Правительства Республики Дагестан по закупкам и поставкам товаров для государственных нужд на приобретение оборудования.

Уточненная смета расходов по республиканским целевым программам составила 31829 тыс. рублей.

Мероприятия республиканских целевых программ профинансированы в сумме 31829 рублей в объеме плановых назначений. Кассовые расходы составили 31829 тыс. рублей, фактические расходы - 62403 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2004 года № 2 «О бюджете республиканского фонда обязательного медицинского страхования «Дагестан» на 2004 год» утвержден бюджет Фонда по доходам и расходам в сумме 1522889 тыс. рублей. Удельный вес средств республиканского бюджета в доходах Фонда составил 73,6%. Кассовые расходы составили в сумме 1609244 тыс. рублей, фактические расходы - 1612443,4 тыс. рублей. Фактические расходы превышают кассовые расходы на 3199,4 тыс. рублей.

Остатки средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2004 года составили 4948,7 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 28248,5 тыс. рублей.

Анализ эффективности контроля за использованием средств федерального и республиканского бюджетов, осуществляемого органами исполнительной власти федерального и республиканского уровней, а также контрольно-счетными органами Республики Дагестан

Контролирующими органами Республики Дагестан осуществлялся финансовый контроль за соблюдением бюджетного и налогового законодательства, целевым использованием средств, выделяемых из бюджета всех уровней.

Счетной палатой Республики Дагестан за 2004 год проведено 223 контрольных мероприятия. В результате проведенных контрольных мероприятий составлен 441 акт. Выявлены нарушения на сумму 31873,9 тыс. рублей. По результатам проверок привлечено к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц. Направлено 27 представлений в Минфин Республики, органы федерального казначейства, налоговые службы и проверяемые организации. Предъявленные к возмещению во все уровни бюджетов средства в полном объеме восстановлены.

КРУ Минфина России в Республике Дагестан (в настоящее время - территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Дагестан) в 2004 году было произведено 560 ревизий и проверок, из них в 272 были выявлены финансовые нарушения.

Нецелевое использование средств составило 27037,4 тыс. рублей, в том числе федеральных средств - 18823,6 тыс. рублей, республиканских средств - 4815,7 тыс. рублей, муниципальных средств - 2818,8 тыс. рублей (остальная сумма в размере 579,3 тыс. рублей приходится на государственные внебюджетные фонды, средства от предпринимательской деятельности и прочие средства).

Для принятия мер были направлены в УФК Минфина России по Республике Дагестан 69 представлений на сумму 49304 тыс. рублей по федеральным средствам.

Выводы

1. В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету Республики в 2004 году выделено в виде финансовой помощи 14781002,7 тыс. рублей, что составляет 77,5% доходной части консолидированного бюджета (19060438 тыс. рублей), или 84,3% республиканского бюджета (17534563 тыс. рублей).

2. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в общем объеме финансовой помощи составляет 80,3%, в доходной части республиканского бюджета - 67,7%. Из выделенных 11875174 тыс. рублей средств дотации передано муниципальным образованиям согласно закону о республиканском бюджете в виде субсидий и субвенций 6447052 тыс. рублей (54,3%). Перечислено министерствам, ведомствам и учреждениям, состоящим на республиканском бюджете, 5428122 тыс. рублей, в том числе на заработную плату с начислениями (с учетом ФОМС) - 2935964 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета в 2004 году исполнены в сумме 17740717 тыс. рублей, или на 99,5% к годовому плану. Дефицит бюджета на 1 января 2005 года составил 206154 тыс. рублей. Неиспользованные остатки средств республиканского бюджета составляли на 1 января 2004 года 120038,5 тыс. рублей и на 1 января 2005 года - 10246,6 тыс. рублей, на счетах местных бюджетов, соответственно, - 304681 тыс. рублей и 232981 тыс. рублей.

4. Статьей 1 Закона Республики Дагестан от 10 февраля 2004 года № 1 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» по разделам функциональной классификации расходы утверждены в сумме 16506275 тыс. рублей. Внесенными изменениями и дополнениями в Закон Республики Дагестан расходы увеличены на 1317809,6 тыс. рублей, из них по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - 1122987,2 тыс. рублей, и составили 17824084,6 тыс. рублей. Расходы по разделу «Государственное управление» первоначально приняты в сумме 522469 тыс. рублей, в течение года расходы увеличены на 7433,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 519891 тыс. рублей, или на 2578 тыс. рублей ниже первоначально принятого Закона.

5. В соответствии с Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете на 2004 год и постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 января 2003 года № 28 «Об утверждении порядка распределения средств республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований» бюджетам муниципальных образований выделены 8208278 тыс. рублей, из которых перечислены 6042078,1 тыс. рублей субвенций, в том числе на заработную плату с начислениями - 5165126 тыс. рублей, дотации - 871037,4 тыс. рублей и субсидии - 313423,2 тыс. рублей. Переданы по взаимным расчетам 981739,5 тыс. рублей, в том числе проведены зачеты по погашению полученных

бюджетных ссуд, а также кредитов, выданных под поручительство муниципальных образований, плановым лизинговым платежам и другие, в сумме 86523 тыс. рублей.

6. В Законе Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год», выделенные Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в сумме 553,5 тыс. рублей в республиканском бюджете отражены только в октябре 2004 года. Средства Фонда регионального развития в бюджете отражены в сумме 299600 тыс. рублей вместо выделенных из федерального бюджета 293600 тыс. рублей. В Законе Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 62 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2004 год» предусмотрена финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 14782526,3 тыс. рублей, что на 1523,6 тыс. рублей больше фактически полученной. Не учтено по фонду компенсаций 2517,1 тыс. рублей и по взаимным расчетам в порядке компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами других уровней власти, в сумме 7829,4 тыс. рублей, поступивших в конце декабря 2004 года.

7. В нарушение пункта 12 Правил распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2004 года № 404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», по которому средства дотации должны направляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на финансирование текущих расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, включая погашение задолженности перед федеральным бюджетом, на основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2004 года № 427-р осуществлено направление средств в сумме 70213,1 тыс. рублей - на финансирование капитальных расходов республиканского бюджета. В указанное распоряжение были внесены изменения по целевому назначению средств в части замены «финансирования капитальных расходов по социально значимым объектам республиканского и местного значения» на «текущие расходы республиканского бюджета Республики Дагестан».

8. Общая задолженность на 1 ноября 2004 года предприятий и организаций по заемным средствам, выданным из бюджета развития Республики Дагестан, составила 519930 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 96104 тыс. рублей, из них 80663,5 тыс. рублей - основной долг.

9. В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства, выделенные из бюджета развития Республики ММУП «Махачкала-контроль» в сумме 10000 тыс. рублей на строительство оптово-розничной базы, были использованы не по целевому назначению на закупку алкогольной продукции.

10. В нарушение статей 26 и 27 Федерального закона Российской Федерации от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» руководителем предприятия ООО «Океан» не были представлены документы по проверке целевого использования бюджетных средств Республики на сумму 10000 тыс. рублей. Руководитель и главный бухгалтер на протяжении всей проверки отсутствовали на рабочих местах.

11. В нарушение Порядка распределения расходов, утвержденного приказом Минфина России от 25 мая 1999 года № 38н, были профинансированы расходы, которые по своему экономическому содержанию не должны финансироваться по разделу «Прочие расходы», на сумму 15872 тыс. рублей.

12. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервного фонда Правительства Республики Дагестан в сумме 690 тыс. рублей направлены на приобретение автомобилей.

13. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидия из Фонда компенсаций на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в сумме 158,3 тыс. рублей была направлена Минздравом Республики на финансирование зубопротезирования республиканской стоматологической поликлинике вместо финансирования лекарственных средств инвалидам.

14. В целях реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ Народным Собранием Республики Дагестан 29-30 декабря 2004 года принят соответствующий пакет законов, предусматривающий сохранение действующего порядка социальной защиты отдельных категорий населения в 2005 году предоставлением льгот в натуральной форме и введением денежных компенсаций с 1 января 2006 года.

15. В Перечень строек и объектов Программы социально-экономического развития городов и районов Республики Дагестан включено более 240 объектов. Из 240 объектов, строящихся по указанной Программе, в 2004 году сдано 56, или 23% от общего количества. Выполнение мероприятий данной Программы в 2004 году осуществляли 59 заказчиков.

16. В нарушение пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» Департаментом управления капитального строительства при Правительстве Республики Дагестан профинансированы 10 объектов Программы социально-экономического развития городов и районов Республики Дагестан на сумму 24474 тыс. рублей без утвержденной проектно-сметной документации.

17. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 2468,4 тыс. рублей, предназначенные на закупку медицинского оборудования, государственным унитарным предприятием «Даггосснаб» были перечислены организациям и учреждениям, не относящимся к подразделу «Здравоохранение».

Предложения

1. Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Республики Дагестан.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН