

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 июля 2003 года № 26 (351) “О результатах проверки деятельности территориальных комитетов по управлению государственным имуществом ... и Свердловской области в части обеспечения поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контроля за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2002-2003 годах”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки деятельности Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в части обеспечения поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контроля за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2002-2003 годах”.*

*Направить... письма Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Минимущество России, Минпромнауки России и Росавиакосмос.*

*Направить представление Счетной палаты Минимуществу Свердловской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **проверки деятельности Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в части обеспечения поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контроля за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2002-2003 годах**

**Основание проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.3.2.6).

#### **Цель проверки**

Установление результатов и эффективности деятельности Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области по организации учета федерального имущества, обеспечению поступлений доходов от его использования и распоряжения в федеральный бюджет.

#### **Предмет проверки**

Порядок и качество организации учета федерального имущества, осуществления комплекса мероприятий по формированию и исполнению бюджетного задания, обеспечению поступлений неналоговых доходов в федеральный бюджет и контроля за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления.

#### **Объект проверки**

Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

По результатам проверки подписан акт, с которым ознакомлен Министр по управлению государственным имуществом Свердловской области В.М. Голубицкий.

#### **В ходе проверки установлено**

Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее - МУГИСО) действует на основании Положения, утвержденного постановлением правительства Свердловской области от 12 октября 1998 года № 1046-п (в редакции от 6 февраля 2003 года № 56-ПП), и является исполнительным органом государственной вла-

сти Свердловской области, входящим в структуру исполнительной власти Свердловской области, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере управления и приватизации государственного имущества. МУГИСО, согласно Положению, может быть наделено полномочиями территориального органа Министерства имущественных отношений Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Мингосимуществом России и губернатором Свердловской области заключено Соглашение от 19 мая 2000 года № 01-422 (далее - Соглашение) о взаимных обязательствах при наделении Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области полномочиями территориального органа Мингосимущества России. В соответствии с указанным Соглашением Мингосимущество России наделяет МУГИСО полномочиями территориального органа Мингосимущества России. Деятельность, права и обязанности МУГИСО в части переданных полномочий регламентируются положением об органе по управлению государственным имуществом субъекта Российской Федерации, наделенном полномочиями территориального органа Минимущества России, которое утверждается Правительством Российской Федерации.

Приказом Минимущества России от 18 декабря 2000 года № 133 МУГИСО наделено полномочиями территориального органа Минимущества России.

Положение об органе по управлению государственным имуществом субъекта Российской Федерации, наделенном полномочиями территориального органа Минимущества России, до настоящего времени не утверждено.

Согласно подпункту 6 пункта 7 Положения о Минимуществе России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 377 (далее - Положение о Минимуществе России), Минимущество России вправе создавать, реорганизовывать и ликвидировать свои территориальные органы, а подпунктом 4 пункта 9 предусмотрено, что положения о территориальных органах утверждаются Министром имущественных отношений Российской Федерации.

До настоящего времени Минимуществом России не определен порядок наделения полномочиями своих территориальных органов соответствующих органов по управлению имуществом субъектов Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и входящих в структуру исполнительной власти субъекта.

Действующее в настоящее время Типовое положение о комитете по управлению имуществом края, области..., обладающем правами и полномочиями территориального агентства Госкомимущества России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 1231, утратило свою актуальность в части определения круга полномочий территориальных органов и не согласуется с функциями и полномочиями Минимущества России, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 377.

Формулировки пунктов 1.3 и 2.2 Соглашения не согласуются в части определения органа государственной власти (должностного лица), уполномоченного на освобождение от должности министра по управлению государственным имуществом Свердловской области, и органа государственной власти (должностного лица), осуществляющего согласование освобождения. Так, согласно пункту 1.3 Соглашения, губернатор Свердловской области своим решением (по согласованию с Минимуществом России) осуществляет освобождение руководителя МУГИСО от занимаемой должности. Согласно же пункту 2.2 Соглашения, освобождение от занимаемой должности руководителя МУГИСО осуществляет своим решением Минимущество России (по согласованию с губернатором Свердловской области).

Освобождение от должности министра по управлению государственным имуществом Свердловской области в период действия указанного Соглашения еще не осуществлялось. Вместе с тем, во избежание возможных в будущем конфликтных ситуаций, представляется целесообразным Минимущество России рассмотреть вопрос о согласовании внесения уточнений в Соглашение в части определения, какая из сторон Соглашения осуществляет освобождение от должности, а какая - согласование указанного освобождения.

Несмотря на отсутствие детализации полномочий МУГИСО как территориального органа Минимущества России, МУГИСО осуществляет в отношении объектов федеральной собственности следующие полномочия:

- учет федерального имущества и ведение баз данных федерального имущества;
- управление и контроль за использованием федерального имущества;
- контроль за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, а также за деятельностью их руководителей;
- контроль за деятельностью акционерных обществ, пакеты акций которых находятся в федеральной собственности;
- контроль за поступлением в федеральный бюджет средств от использования и распоряжения федеральным имуществом;
- управление земельными ресурсами, в том числе осуществление мероприятий по разграничению государственной собственности на землю.

В части учета федерального имущества и ведения баз данных федерального имущества выявлена проблема, заключающаяся в том, что программный продукт, разработанный Минимуществом России, не позволяет в полном объеме вести учет федерального имущества, незакрепленного за государственными учреждениями и предприятиями, т.е. имущества, относящегося, согласно статье 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, к казне Российской Федерации. Это обстоятельство не позволяет Минимуществом России объективно и оперативно оценивать состав незакрепленного, а, следовательно, не приносящего доход, казенного имущества, а также принимать решения о его наиболее эффективном и рациональном использовании.

До настоящего времени на уровне федерального законодательства отсутствует регулирование отношений, связанных с особенностями учета, порядка поступления и выбытия, использования и распоряжения казенным имуществом.

Минимуществом России как исполнительному органу государственной власти, в функции которого, согласно подпункту 1 пункта 6 Положения о Минимуществом России, входит анализ процессов, связанных с приватизацией, управлением и распоряжением государственной собственностью, и формирование предложений по совершенствованию методов реформирования имущественных отношений в целях повышения эффективности экономики и ее социальной ориентации, целесообразно разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения по регулированию отношений, связанных с учетом, использованием и распоряжением имуществом, отнесенным к казне Российской Федерации.

В этой связи положителен опыт Свердловской области по регулированию отношений, связанных с формированием, учетом, управлением, использованием и распоряжением государственным казенным имуществом Свердловской области.

Новый подход к трактовке казны, реализованный в Свердловской области, заключается в том, что государственная казна - это комплексный институт, представляющий не просто комплекс незакрепленных объектов, но и включающий в себя регламентированный порядок их поступления в состав казны, учета и выбытия, порядок принятия решений о распоряжении данными объектами.

Регулирование указанных отношений осуществляется в соответствии с указом губернатора Свердловской области “Об организации учета государственного казенного имущества Свердловской области” от 13 октября 1997 года № 369 и Областным законом “О государственной казне Свердловской области” от 22 ноября 1999 года № 31-ОЗ.

На сегодняшний день работа с государственной казной ведется более чем по 20 направлениям - от выявления и учета в составе казны государственного имущества до принятия решений об использовании этих объектов. По результатам работы выявлено и внесено в Реестр государственного казенного имущества Свердловской области более 10 тыс. объектов общей учетной стоимостью свыше 3 млрд. рублей. Ведется работа по выявлению и вовлечению в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности. Организован комплексный учет имущественного состава и движения государственной казны Свердловской области. Разработан Баланс доходов и расходов государственной казны Свердловской области, дающий возможность получения не только информации о составе казны в денежном выражении, но и предоставляющий возможность анализа и контроля движения имущества в натуре.

В части осуществления МУГИСО полномочий по управлению и контролю за использованием федерального имущества установлено, что некоторые федеральные государственные унитарные предприятия, имеющие статус научных организаций, а также право в соответствии со статьей 5 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ использовать в качестве источника развития их материально-технической базы доходы, получаемые от сдачи в аренду закрепленного за ними федерального имущества, не могут обеспечить соблюдение порядка учета указанных доходов в составе доходов федерального бюджета.

В частности, к таким предприятиям относятся ФГУП “НПО “Автоматика” (подведомственное Российскому авиационно-космическому агентству) и ФГУП “Уральский научно-исследовательский химический институт с опытным заводом (УНИХИМ)” (подведомственное Минпромнауки России).

Требования об учете в составе доходов федерального бюджета 100 % доходов от сдачи в аренду федерального имущества установлены статьями 8 и 28 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ, статьями 7 и 28 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ, статьями 41 и 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ.

Указанные требования, в том числе, относятся к порядку учета доходов, полученных от сдачи в аренду имущества, закрепленного за так называемыми льготными категориями балансодержателей, которые вправе использовать указанные доходы в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования содержания и развития их материально-технической базы. Поступившие от аренды средства должны отражаться на их счетах, открытых в органах федерального казначейства.

Согласно статье 5 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” государственные научные организации, учрежденные Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти, имеют право сдавать в аренду временно не используемое ими, находящееся в федеральной собственности имущество. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности, в полном объеме должны учитываться в доходах федерального бюджета и могут использоваться указанными организациями в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования содержания и развития их материально-технической базы. При этом формулировка указанной статьи закона не

позволяет сделать однозначный вывод о том, сохраняется ли за указанными научными организациями право на использование доходов, полученных от сдачи в аренду имущества, в случае прекращения их бюджетного финансирования, либо в этом случае полученные доходы подлежат по общим правилам перечислению в федеральный бюджет.

Ситуация, сложившаяся с отсутствием учета в составе доходов федерального бюджета доходов от аренды, получаемых ФГУП “НПО “Автоматика” и ФГУП “УНИХИМ”, осложняется тем, что указанные предприятия основаны на праве хозяйственного ведения, поэтому, согласно бюджетному законодательству Российской Федерации, не признаются бюджетным учреждениям, не финансируются из федерального бюджета, и им не открываются счета в органах федерального казначейства.

В отчетах МУГИСО суммы арендной платы, полученные данными субъектами, отражаются как “не прошедшие через казначейство”. Так, в 2002 году ФГУП “НПО “Автоматика” от аренды федерального имущества было получено 2396,28 тыс. рублей, ФГУП “УНИХИМ” - 1200,0 тыс. рублей, что в сумме составляет около 2 % доходов, полученных от аренды федерального имущества, находящегося на территории Свердловской области.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии пробела в регулировании порядка учета в составе доходов федерального бюджета доходов, получаемых федеральными государственными унитарными предприятиями, основанными на праве хозяйственного ведения, которые не имеют источников финансирования из федерального бюджета (а, следовательно, счетов в органах федерального казначейства), но вправе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации использовать указанные доходы.

В части осуществления МУГИСО полномочий по управлению и контролю за использованием федерального имущества также установлено, что на основании решений МУГИСО федеральное недвижимое имущество было передано в безвозмездное пользование ряду юридических лиц, которые не могут в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации наделяться на правах безвозмездного пользования объектами федеральной собственности.

Согласно распоряжению Минимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р имущество, находящееся в федеральной собственности, может передаваться в безвозмездное пользование только федеральным органам государственной власти, федеральным государственным учреждениям и федеральным казенным предприятиям.

В ходе проверки установлено, что, наряду с федеральными государственными предприятиями и учреждениями, имущество, находящееся в федеральной собственности, по договорам безвозмездного пользования передано следующим юридическим лицам:

ОПФ	Наименование	Основание
Муниципальное учреждение	Общеобразовательная школа № 37	Протокол заседания Комиссии МУГИСО* № 11 от 16.11.2000 г.
Общественная организация	Нижнетагильская общественная организация инвалидов и пенсионеров, жертв политических репрессий	Протокол заседания Комиссии МУГИСО № 7 от 30.03.2000 г.
Муниципальное учреждение	Центр образования “Гуманитарный центр-театр”	Протокол заседания Комиссии МУГИСО № 8 от 24.05.2000 г.
Общественная организация	Свердловская организация Красного Креста	Распоряжение Свердловского областного комитета по управлению государственным имуществом от 5.06.1998 г. № 214
Муниципальное предприятие	Комбинат школьного питания	Протокол заседания Комиссии МУГИСО № 8 от 24.05.2000 г.

\*Комиссия МУГИСО по применению понижающих коэффициентов при расчете арендной платы за пользование объектами недвижимости и зачету стоимости ремонтных работ в счет арендной платы.

Общая площадь помещений, занимаемых указанными субъектами, составляет порядка 2,5 тыс. кв. метров.

Очевидно, что деятельность перечисленных в таблице юридических лиц носит образовательный, социально-культурный и благотворительный характер. Вместе с тем, действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает исключений из оснований предоставления в безвозмездное пользование федерального имущества в зависимости от рода деятельности предприятий и учреждений.

В связи с изложенным, МУГИСО предлагается привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации основания использования указанными лицами объектов федерального недвижимого имущества.

В ходе проверки установлено, что МУГИСО не осуществляет надлежащий контроль за соблюдением арендаторами федерального имущества обязанности по регистрации договоров аренды, заключаемых сроком свыше 1 года, в соответствии с требованиями Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ. Как следствие, в ходе судебных разбирательств о взыскании задолженности по арендной плате такие договоры признаются незаключенными, суммы арендной платы взыскиваются как неосновательное обогащение, но с начислением процентов по статье 395 Гражданского кодекса Российской Федерации (в настоящее время 0,05 % в день), а не со взысканием неустойки за просрочку оплаты в соответствии с условиями договора (0,5 % в день).

В связи с изложенным, МУГИСО предлагается организовать контроль за регистрацией договоров аренды федерального имущества, заключаемых на срок свыше 1 года.

В ходе проверки установлено, что Арбитражным судом Свердловской области создан целый ряд судебных прецедентов, когда МУГИСО, выступавшему истцом, было отказано в удовлетворении исковых требований к арендаторам по взысканию задолженности по арендным платежам за пользование федеральным имуществом, закрепленным за федеральными государственными унитарными предприятиями и учреждениями и сданным в аренду. В судебных решениях излагались аргументы, что МУГИСО является ненадлежащим истцом по такого рода искам, т. к. выполняет лишь контролирующую функцию и не является стороной договора аренды.

Указанная практика судебных решений существует, несмотря на то, что в трехсторонних договорах аренды МУГИСО именуется представителем собственника - Российской Федерации. Ему предоставляется право контролировать своевременность поступления арендной платы и при обнаружении нарушений арендатором существенных условий договора обращаться в арбитражный суд с исками о досрочном расторжении договора, о взысканиях с арендатора недоимок по арендной плате, пеням и штрафам.

Письмом от 20 декабря 2002 года № 78-10707 МУГИСО обратилось в Минимущество России с просьбой дать разъяснения по вопросу дальнейших обращений в арбитражный суд с подобными исками или рассмотреть вопрос об изменении типовых форм договоров аренды. Ответ Минимущества России до настоящего времени МУГИСО не получен.

В этой связи в целях наиболее эффективного исполнения территориальными органами Минимущества России полномочий по контролю за использованием федерального имущества, а также осуществления ими действий по устранению нарушений, связанных с использованием федерального имущества, Минимуществу России предлагается разработать нормативный документ, согласно которому территориальные органы Минимущества России наделялись бы полномочиями по предъявлению в судебном порядке от имени собственника (Российской Федерации) любых исковых требований, вытекающих из договоров аренды федерального имущества.

В части осуществления полномочий по распоряжению объектами федеральной собственности выявлена проблема отсутствия нормативных разъяснений по вопросу о том, включает ли в себя налоги (в т. ч. налог на добавленную стоимость) рыночная стоимость объекта, определенная независимым оценщиком, либо при определении минимальной цены продажи объекта необходимо увеличивать указанную стоимость на величину соответствующих налогов. Так, согласно пункту 3 Стандартов оценки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 519, под рыночной стоимостью объекта оценки понимают наиболее вероятную цену, по которой объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, и на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства. Указанное определение не дает четкого ответа на поставленный вопрос.

В связи с тем, что Минимущество России, осуществляющее лицензирование оценочной деятельности, в соответствии со своими функциями обязано координировать разработку и согласование стандартов оценки имущества, целесообразно предложить Минимуществу России рассмотреть вопрос об уточнении включения или не включения налоговой составляющей в рыночную стоимость объекта, определяемую в результате оценки.

В части осуществления контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий выявлена проблема, заключающаяся в том, что размер части прибыли, подлежащей перечислению ими в федеральный бюджет, определяется отраслевыми органами исполнительной власти Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие предприятия. МУГИСО не информируется указанными органами или Минимуществом России об установленном размере части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, что не позволяет осуществлять должный контроль за ее полным и своевременным перечислением государственными предприятиями. Также руководителями государственных унитарных предприятий в МУГИСО не представляются копии ежеквартальных отчетов и ежегодных докладов о финансово-хозяйственной деятельности предприятия, которые согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 представляются непосредственно в Минимущество России и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли.

С целью усиления контроля на местах за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и их руководителей Минимуществу России целесообразно установить требование об обязательном направлении руководителями государственных предприятий копий отчетов и докладов в территориальный орган Минимущества России.

В части контроля за деятельностью акционерных обществ, пакеты акций которых находятся в федеральной собственности, выявлена проблема отсутствия у МУГИСО достоверной и полной информации о финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, в которых отсутствуют представители государства - должностные лица органов власти Свердловской области. Как следствие, у МУГИСО отсутствует возможность эффективного контроля за деятельностью указанных обществ, представителей государства в их органах управления, а также контроля за перечислением дивидендов по федеральным пакетам акций.

МУГИСО в соответствии с распоряжением Минимущества России от 24 марта 1999 года № 426-р "О подготовке передачи уполномоченным депозитариям акций, находящихся в федеральной собственности" передаточными распоряжениями передало Минимуществу России акции, находящиеся в федеральной собственности, и в настоящее время не является акционером. В результате, акционерные общества не обязаны представлять информацию

МУГИСО в соответствии с Федеральным законом “Об акционерных обществах” № 208-ФЗ от 26 декабря 1995 года, а МУГИСО не может осуществлять никакие другие права акционера, предусмотренные данным Федеральным законом.

Как следствие, возникают трудности с получением необходимой для работы информации. В частности, Минимущество России и акционерные общества с федеральным участием не информируют МУГИСО о проведении общих собраний акционеров, что затрудняет организацию работы по выдаче доверенностей представителям государства. Также акционерные общества с федеральным участием отказываются представлять МУГИСО информацию о собрании акционеров, бухгалтерскую отчетность, данные из реестра, обоснованно ссылаясь на то, что акционером является Минимущество России и для представления его как акционера необходима доверенность, выданная в соответствии с правилами, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации.

Кроме того, существует практика, когда при подготовке к общему собранию акционеров Минимущество России не выдает доверенность представителю государства как физическому лицу. Выдается только поручение МУГИСО от Минимущества России выдать доверенность представителю государства. Подобная практика приводит к тому, что у представителей государства возникают трудности при регистрации участников на общем собрании акционеров и представлении интересов Российской Федерации на общем собрании акционеров общества.

Имеют место случаи, когда поручение об участии в общем собрании акционеров выдается МУГИСО Минимуществом России либо в день проведения собрания акционеров, либо после его проведения.

Указанные обстоятельства свидетельствует о ненадлежащем выполнении Минимуществом России функций, предусмотренных подпунктом 36 пункта 6 Положения о Минимуществе России, согласно которому оно осуществляет от имени Российской Федерации в соответствии с законодательством права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

### **Выводы**

**1.** До настоящего времени Минимуществом России не определен порядок наделения полномочиями своих территориальных органов (в части определения объема передаваемых полномочий и их конкретизации) соответствующих органов по управлению имуществом субъектов Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и входящих в структуру исполнительной власти субъекта. Действующее в настоящее время Типовое положение о комитете по управлению имуществом края, области..., обладающем правами и полномочиями территориального агентства Госкомимущества России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 1231, утратило свою актуальность в части определения круга полномочий территориальных органов и не согласуется с функциями и полномочиями Минимущества России.

**2.** Во избежание возможных в будущем разногласий представляется целесообразным рассмотреть Минимуществом России вопрос о согласовании внесения уточнений в Соглашение между Минимуществом России и губернатором Свердловской области от 19 мая 2000 года № 01-422 в части определения порядка освобождения от должности министра по управлению государственным имуществом Свердловской области.

**3.** Разработанная Минимуществом России программа, на основании которой осуществляется ведение баз данных федерального имущества, не позволяет в полном объеме вести учет федерального имущества, незакрепленного за государственными учреждениями и предприятиями, т. е. имущества, относящегося к казне Российской Федерации. Это об-

стоятельство не позволяет Минимущество России объективно и оперативно оценивать состав незакрепленного, а, следовательно, не приносящего доход казенного имущества, а также принимать решения о его наиболее эффективном и рациональном использовании.

4. Минимущество России как исполнительному органу государственной власти, в функции которого, согласно подпункту 1 пункта 6 Положения о Минимуществе России, входит анализ процессов, связанных с приватизацией, управлением и распоряжением государственной собственностью, и формирование предложений по совершенствованию методов реформирования имущественных отношений в целях повышения эффективности экономики и ее социальной ориентации, целесообразно разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения по регулированию отношений, связанных с учетом, управлением, использованием и распоряжением имуществом, отнесенным к казне Российской Федерации. В этой связи положителен опыт Свердловской области по регулированию отношений, связанных с формированием, учетом, управлением, использованием и распоряжением государственной казенным имуществом Свердловской области.

5. На примере ФГУП «НПО «Автоматика» и ФГУП «УНИХИМ», имеющих статус научных организаций, выявлена проблема осуществления учета в доходах федерального бюджета доходов, получаемых указанными федеральными государственными унитарными предприятиями от аренды федерального имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения, которые не имеют источников финансирования из федерального бюджета (а, следовательно, счетов в органах федерального казначейства). В связи с этим Минимущество России целесообразно принять меры по устранению выявленного пробела.

6. В нарушение распоряжения Минимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р МУГИСО было передано федеральное недвижимое имущество (общей площадью около 2,5 тыс. кв. м) в безвозмездное пользование ряду лиц, которые не могут в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации наделяться объектами федеральной собственности на правах безвозмездного пользования. В целях устранения выявленных нарушений МУГИСО необходимо принять меры по приведению в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации основания использования указанными лицами объектов федерального недвижимого имущества.

7. МУГИСО не осуществляет надлежащий контроль за соблюдением арендаторами федерального имущества обязанности по регистрации договоров аренды, заключаемых сроком свыше 1 года, в связи с чем МУГИСО предлагается организовать контроль за регистрацией таких договоров аренды.

8. В ходе проверки установлено, что Арбитражным судом Свердловской области создан целый ряд судебных прецедентов, когда МУГИСО, выступавшему истцом, было отказано в удовлетворении исковых требований к арендаторам по взысканию задолженности по арендным платежам за пользование федеральным имуществом, закрепленным за федеральными государственными унитарными предприятиями и учреждениями и сданным в аренду.

В целях наиболее эффективного исполнения территориальными органами Минимущества России полномочий по контролю за использованием федерального имущества, а также осуществления ими действий по устранению нарушений, связанных с использованием федерального имущества, Минимуществу России предлагается разработать нормативный документ, которым территориальные органы Минимущества России наделялись бы полномочиями по предъявлению в судебном порядке от имени собственника (Российской Федерации) любых исковых требований, вытекающих из договоров аренды федерального имущества.

9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 и распоряжения Минимущества России от 28 июля 1998 года № 774-р МУГИСО не проводятся торги на право заключения договоров аренды объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, что объясняется МУГИСО экономической нецелесообразностью их проведения, учитывая небольшую среднюю площадь сдаваемых в аренду помещений и средние ставки годовой арендной платы. В этой связи Минимуществу России предлагается в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения по видам недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, передачу в аренду которого целесообразно осуществлять без проведения конкурса.

10. Вследствие отсутствия нормативных разъяснений по вопросу о том, включает или не включает в себя налоги рыночная стоимость объекта, определенная в результате независимой оценки, целесообразно предложить Минимуществу России рассмотреть вопрос об уточнении включения или не включения налоговой составляющей в рыночную стоимость объекта.

11. МУГИСО не информируется отраслевыми министерствами (ведомствами) и Минимуществом России об установленном размере части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет федеральными государственными унитарными предприятиями, что не позволяет осуществлять должный контроль со стороны МУГИСО за ее полным и своевременным перечислением в федеральный бюджет.

12. Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность руководителей государственных унитарных предприятий представлять в территориальные органы Минимущества России копии ежеквартальных отчетов и ежегодных докладов о финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Указанное обстоятельство затрудняет составление МУГИСО полной и достоверной сводной отчетности о деятельности федеральных государственных предприятий и их руководителей, представляемой по установленной форме в Минимущество России. С целью усиления контроля на местах за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и их руководителей Минимуществу России целесообразно установить требование об обязательном направлении руководителями государственных предприятий копий отчетов и докладов в территориальный орган Минимущества России.

13. МУГИСО не обладает достоверной и полной информацией о финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, в которых отсутствуют представители государства - должностные лица органов власти Свердловской области, вследствие отсутствия у него прав акционера, которые в соответствии с действующим законодательством осуществляет непосредственно Минимущество России. В результате, у МУГИСО отсутствует возможность эффективного контроля за деятельностью указанных обществ, представителей государства в их органах управления, а также контроля за перечислением дивидендов по федеральным пакетам акций. Поручения Минимущества России на участие в общих собраниях акционеров часто приходят с опозданием и зачастую не позволяют МУГИСО оформить полномочия представителей государства в соответствии с требованиями действующего законодательства, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Минимуществом России функций, предусмотренных законодательством.

С целью усиления контроля на местах за деятельностью акционерных обществ с федеральным участием и представителей государства в органах управления указанных акционерных обществ Минимуществу России целесообразно установить требование об

обязательном направлении представителями государства в территориальный орган Минимущества России копий отчетов и докладов, копий протоколов общих собраний акционеров, а также уведомлять территориальные органы о содержании директив, выданных представителям государства.

#### **Предложения**

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить письмо в Министерство имущественных отношений Российской Федерации.

Направить письмо в Министерство промышленности, науки и технологии Российской Федерации.

Направить письмо в Российское авиационно-космическое агентство.

Направить представление в Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. М. ИГНАТОВ**