

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2000 года №43 (235) “О результатах проверки финансирования Федеральной инвестиционной программы за 1999 год и 9 месяцев 2000 года, в том числе проверки эффективности и целесообразности финансирования из федерального бюджета строительства спортивного комплекса “Дворец спорта” в 2000 году (г. Санкт-Петербург)”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки с учетом предложений и замечаний.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации председателю Правительства Российской Федерации.*

*Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам проверки финансирования Федеральной инвестиционной программы за 1999 год и 9 месяцев 2000 года, в том числе проверки эффективности и целесообразности финансирования из федерального бюджета строительства спортивного комплекса “Дворец спорта” (г. Санкт-Петербург) в 2000 году**

#### **Основание для проверки**

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.128).

#### **Цель проверки**

Анализ финансирования за 1999 год и 9 месяцев 2000 года государственных инвестиций, предусмотренных на реализацию Федеральной инвестиционной программы, прогнозная оценка финансирования расходов за 2000 год, а также оценка эффективности и целесообразности финансирования из федерального бюджета строительства спортивного комплекса “Дворец спорта” (г. Санкт-Петербург) в 2000 году.

#### **Объекты проверки**

Минфин России, Минэкономразвития России, ОАО “Дворец Спорта” (г. Санкт - Петербург).

В ходе проверки были изучены документы по финансированию Федеральной инвестиционной программы за 1999 год и за 9 месяцев 2000 года, а также строительства спортивного комплекса “Дворец спорта”. В приложении № 1 к отчету приведен перечень использованных и изученных документов и материалов (приложение в “Бюллетене” не публикуется).

Все материалы представлены в полном объеме, в рамках утвержденной программы проверки.

В ходе проверки были подготовлены следующие акты:

1. Акт проверки финансирования Федеральной адресной инвестиционной программы за 1999 год и 9 месяцев 2000 года;
2. Акт проверки обоснованности включения объемов финансирования строительства спортивного комплекса “Дворец спорта” в Федеральную инвестиционную программу 2000 года;
3. Акт проверки эффективности и целесообразности финансирования из федерального бюджета строительства спортивного комплекса “Дворец спорта” в 2000 году.

Руководители Минфина России, Минэкономразвития России, ОАО “Дворец Спорта” ознакомлены с актами проверок под роспись без замечаний.

Проверка ОАО “Дворец Спорта” проводилась с выездом в г. Санкт-Петербург в период с 19 ноября по 1 декабря 2000 года.

### В ходе проверки установлено

1. Процессы в инвестиционной сфере полностью определяются складывающейся экономической ситуацией в стране, прежде всего в финансово-кредитной системе, производственной сфере, а также платежеспособным спросом корпоративного сектора и населения.

Негативное влияние на развитие инвестиционных процессов оказал общеэкономический кризис 1998 года, который повлек за собой резкое обострение финансово-платежной обстановки, паралич банковской системы, спровоцированный замораживанием рынка ценных бумаг и обвалом валютного рынка.

Рост промышленного производства уже после кризисного 1998 года определил главную проблему, которая состоит в том, что в экономике произошло разделение отраслей на способных развиваться самостоятельно и на нуждающихся в активной поддержке государства.

Несмотря на рост инвестиционных средств в 1999 - 2000 годах, наиболее важные для развития страны сферы жизнеобеспечения и инфраструктуры нуждаются в активизации государственного регулирования инвестиционной деятельности. Это те отрасли, куда частный капитал не придет в силу его длительного срока окупаемости и высокой капиталоемкости.

Углублению инвестиционного кризиса способствовало также неуклонное сокращение масштабов государственного инвестирования, а также хроническое недофинансирование федеральных инвестиционных программ, не компенсируемое адекватным увеличением инвестиций частнопредпринимательского сектора экономики.

В таблице № 1 приведена структура общего объема инвестиций по всем источникам финансирования в 1999 - 2000 годах и по проекту на 2001 год.

Таблица № 1  
(млрд. руб.)

	1999 год отчет	2000 год оценка	2001 год проект
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования - всего в текущих ценах (с субъектами малого предпринимательства)	659,3	1030*)	1300
Индекс-дефлятор к 1991 г.	11327	16198	19114
Индекс-дефлятор к предыдущему году	156,8	143	118
Объем инвестиций в сопоставимых ценах 1991 года	58,2	63,6	68,0
в процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	104,5	109	107
из них:			
собственные и привлеченные средства	560,6	885,3	1135,3
удельный вес от общего объема	85	86	87,3
из них:			
собственные средства предприятий	396,0	618,0	780,0
удельный вес от общего объема	60	60	60
Объем госинвестиций	7,3	11,1	26,09
в процентах к общему объему за счет всех источников	1,1	1,1	2,0

Вводы мощностей за счет федерального бюджета ед./общее число вводных объектов,	23/193	30/463**)	-
из них: введено на полную мощность, ед.	15	15	

\*) За 9 мес. т. г. объем инвестиций в основной капитал составил 715 млн. рублей.

\*\*) Общее количество строек Федеральной инвестиционной программы в 2000 году составило 1056 строек. За 9 мес. т. г. введено 30 строек, в том числе 13 строек из числа предусмотренных к вводу в последующие годы.

По данным Минэкономики России, за 1999 год использовано 659,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, из которых средства федерального бюджета, предусмотренные Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год" на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, составили (с учетом дополнительных доходов) 7588,4 млн. руб. и фактически за 1999 год профинансированы в объеме 7295,8 млн. рублей. Доля утвержденного объема госинвестиций в общем объеме инвестиций за счет всех источников составила 1,2 процента.

По сравнению с 1998 годом прирост инвестиций за счет всех источников финансирования в 1999 году составил 4,5 % (в сопоставимых ценах), но прирост не компенсировал их спад в 1998 году, составивший 6,7 процента. Абсолютный объем инвестиций, достигнутый в 1999 году, в сопоставимых ценах составил лишь пятую часть от уровня 1990 года.

Первостепенная роль в источниках финансирования инвестиций в основной капитал принадлежит собственным и привлеченным средствам предприятий и организаций. Доля собственных средств предприятий (основные составляющие - прибыль и амортизационные отчисления) в общем объеме инвестиций за счет всех источников сохраняется в 1999-2000 годах, а также и в проекте на 2001 год на уровне 60 процентов.

Складывающееся положение в инвестиционной сфере усугубляется низкими темпами реструктуризации банковской системы, недостаточным объемом собственных капиталов для кредитования даже среднесрочных инвестиций. При этом ставка рефинансирования Банка России (например, в июне 1999 г. - 55 %) несопоставима с уровнем рентабельности подавляющего большинства предприятий и организаций реального сектора, что предопределяет, помимо других факторов, мотивацию предприятий в части инвестиционной деятельности лишь на поддержание производственных мощностей.

Сохраняют свое действие макроэкономические факторы, препятствующие масштабному наращиванию инвестиций. Среди них основными являются:

- бремя внешнего и внутреннего государственного долга, что тормозит процесс радикального снижения налоговой нагрузки на реальный сектор экономики и сужает возможности накопления внутренних инвестиционно-финансовых ресурсов;
- обремененность реального сектора экономики долгами и неденежными формами расчетов;
- низкий кредитный рейтинг предприятий и организаций, не позволяющий осуществлять заимствование финансовых ресурсов на международных рынках капитала;
- несовершенство законодательства (в том числе о собственности);
- высокие риски вложения средств в основной капитал;
- низкий уровень реальных доходов и сбережений населения.

В 1999 году, по оценке Минэкономики России, объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства) **в производственной сфере** составил 364 млрд. рублей, или 113 % к 1998 году.

По сравнению с 1998 годом возрос удельный вес инвестиций производственной сферы в их общем объеме (на 4,1 процента). При этом доля инвестиций в целом по промышленности увеличилась с 39,9 % в 1998 году до 41 % в 1999 году, на транспорте, соответственно, с 14,4 % до 20,1 процента.

В 1999 году продолжала сохраняться тенденция спада инвестиционной активности в некоторых отраслях промышленности. Особую тревогу вызывает существенное

сокращение инвестиций в электроэнергетику, которое составило 21,4 процента. При этом возрастает удельный вес энергетического оборудования, выработавшего срок эксплуатации.

Существенно выше, чем в целом по промышленности, прирост инвестиций в химической и нефтехимической промышленности - 27 %, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной - 17,2 %, машиностроении и металлообработке - 37,4 %, пищевой - 36,2 %, медицинской промышленности - 95,6 процента.

Не преодолено сокращение инвестиций в сельское хозяйство. Оснащенность отрасли техникой снизилась до 40 - 60 % от нормативной потребности, а уровень ее износа составил 70 процентов.

В 1999 году, по оценке Минэкономики России, объем инвестиций за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства) **в непромышленной сфере** составил 140 млрд. рублей, или 99,7 % к предыдущему году.

Впервые за последние годы достигнута положительная динамика инвестиций в жилищное хозяйство. Введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 32,0 тыс. кв. метров, что на 4,3 % больше, чем в 1998 году. Рост жилищного строительства отмечен почти в половине регионов Российской Федерации, при этом около 20 % общего объема строительства жилых домов приходится на г. Москву и Московскую область. Однако, несмотря на абсолютный рост масштабов жилищного строительства, его объем в 1999 году составил лишь 52 % от уровня 1990 года.

Коммунальное строительство планировалось осуществлять за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств предприятий и организаций. Коммунальное хозяйство требует постоянного внимания и обновления, так как его функционирование должно обеспечивать жизнедеятельность не только предприятий и организаций, но и жилищного фонда, объектов городского хозяйства.

В целях создания долгосрочной основы расширенного воспроизводства основного капитала в 2000 году необходимо переломить тенденцию сокращения масштабов инвестирования в реальный сектор экономики, обеспечить стабильный приток инвестиций и создать условия для последующего устойчивого роста объемов инвестиций в российскую экономику.

Следует отметить, что в текущем году сложился ряд благоприятных предпосылок для роста инвестиций: нормализация валютного рынка, рост промышленного производства, улучшение финансового положения предприятий, растущие золотовалютные резервы.

Происходит увеличение объемов поступлений в бюджет, снижение бюджетного дефицита, нормализация банковской системы, проведение Банком России политики по постепенному снижению ставки рефинансирования.

В 2000 году стабилизационные тенденции в инвестиционной сфере не приобрели характер устойчивых и необратимых. В настоящее время можно говорить лишь о частичном восстановлении масштабов инвестиционной деятельности докризисного уровня: в I полугодии 2000 года инвестиции в основной капитал составляли менее 90 % от уровня соответствующего периода 1997 года, а увеличение объемов инвестиций - 9 % от уровня 1999 года в сопоставимых ценах.

**2. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений** (до принятия Федерального закона "Об инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений" и Бюджетного кодекса Российской Федерации) осуществлялось на основании законов и нормативно-правовых документов: Закона РСФСР "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР", федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

Основные цели и направления государственной инвестиционной политики в 1999 году, механизмы ее реализации определены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию “Общими силами - к подъему России”, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, в решениях Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране, федеральных законах о федеральном бюджете на соответствующий год.

В феврале 1999 года был принят Федеральный закон “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”, который определяет правовые и экономические основы указанной деятельности на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов деятельности независимо от форм собственности.

В июле 1999 года также был принят Федеральный закон “О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации” с 1 января 2000 года, который определяет порядок формирования всей законодательной базы по бюджетным взаимоотношениям.

В январе 2000 года принят Федеральный закон “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений”, создающий правовые основы стабильного осуществления отечественными и иностранными инвесторами указанной деятельности.

В развитие указанных федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, постановлениями Правительства Российской Федерации были утверждены меры по их исполнению и другие документы, необходимость которых определена статьями законов.

Следует отметить, что после Федерального закона “О федеральном бюджете на 1996 год”, который предписывал утверждение Федеральной инвестиционной программы (как самостоятельного документа) постановлением Правительства Российской Федерации, ни один федеральный закон о федеральном бюджете не содержал подобной статьи. Объемы госинвестиций, предусмотренные на реализацию Федеральной инвестиционной программы, и направления инвестирования утверждались приложением к Федеральному закону.

3. Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год” утверждены расходы федерального бюджета на 1999 год в разрезе Ведомственной структуры расходов (Приложение № 1 к Закону). По Минэкономике России по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” раздела 07 “Промышленность, энергетика и строительство” были предусмотрены средства на финансирование госинвестиций на безвозвратной основе в объеме 6705,08 млн. руб., которые должны направляться на реализацию Федеральной инвестиционной программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год” был утвержден График подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для его реализации в разрезе статей.

В Приложении № 6 (раздел 1) к Федеральному закону приведены объемы финансирования по направлениям расходов Федеральной инвестиционной программы, а именно:

- строительство объектов социального комплекса - 4218,2 млн. руб., или 66,6 % от общего объема госинвестиций на реализацию Федеральной инвестиционной программы, из них:

жилищное и коммунальное строительство - 2761,7 млн. руб.;

строительство объектов образования, культуры, здравоохранения - 761,1 млн. руб.;

строительство объектов науки - 202 млн. руб.;

строительство новых линий метрополитенов - 50 млн. руб.;

- производственное строительство - 2088,9 млн. руб., или 32,9 % от общего объема госинвестиций.

Кроме того, в вышеназванном приложении приведены объемы финансирования госинвестиций за счет сверхплановых доходов в сумме 2240 млн. рублей.

Согласно Приложению № 11 к Закону, ассигнования из федерального бюджета на 1999 год, по подразделу “Строительство, архитектура” раздела “Промышленность, энергетика и строительство”, в сумме 8018,84 млн. руб., распределены на финансирование государственных инвестиций в размере 6705,8 млн. руб., из которых на формирование уставного капитала Российского банка развития - 375,0 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. № 2027-р, касающемся ликвидации последствий террористических акций в Буйнакском и Новолакском районах Республики Дагестан, с объема госинвестиций было снято 367 млн. рублей, одновременно был увеличен объем госинвестиций по Минфину России на завершение программы развития федерального казначейства на 5 млн. рублей. Таким образом, объем изменений составил 362 млн. рублей.

В окончательном виде расходы по подразделу “Строительство, архитектура” (с учетом изменений по допдоходам, в соответствии с Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 16-ФЗ) приведены в таблице № 2.

**Таблица № 2**

(тыс. руб.)

	Утвержденный объем госинвестиций	Изменения объема	Измененный объем госинвестиций	Объем дополнительных расходов	Объем госинвестиций с учетом дополнительных доходов
“Строительство, архитектура”	8018838,9	- 362000	7656838,9	1253285,3	8910124,2
Из них:					
Минэкономики России (Федеральная инвестиционная программа)	6705075,0	-362000	6343075,0	1245285,3	7588360,3

За 1999 год расходы на госинвестиции профинансированы в объеме 7295,77 млн. руб. (или на 96,1 % от утвержденного объема, с учетом внесенных изменений), включая средства, направленные РФФИ на формирование уставного капитала Российского банка развития в сумме 375,0 млн. рублей. Объем текущего финансирования заказчиков Федеральной инвестиционной программы составил 6528,49 млн. руб. (89,5 % от объема финансирования Федеральной инвестиционной программы), средства на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января 1999 года, - 767,28 млн. руб. (10,5 % от общего объема финансирования).

Объемы прямого финансирования Федеральной инвестиционной программы составили 6697,73 млн. руб. (91,8 % от общего объема финансирования), включая объем финансирования за счет дополнительных доходов - 346,55 млн. руб., и другие виды финансирования - 598,04 млн. рублей (8,2 % от общего объема).

Из общего объема госинвестиций, предусмотренных на реализацию Федеральной инвестиционной программы, 61 % средств федерального бюджета предполагалось направить на финансирование инвестиций по 81 федеральной целевой программе,

которые, в соответствии с Приложением № 3 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1999 год”, должны быть профинансированы в объеме 4090,7 млн. руб., а с учетом дополнительных доходов - в объеме 5211,1 млн. рублей.

Разброс финансирования по отдельным программам составил от 34,4 % до 141 процента.

Уровень финансирования по 5 программам не превысил 50 %, по 25 программам - находился в пределах 100 %, а по 51 программе был свыше 100 процентов.

С превышением установленных лимитов федерального бюджета (без объема финансирования за счет дополнительных доходов) были профинансированы объекты федеральных программ социально-экономического развития регионов - 102,8 процента.

Данные о финансировании за 1999 год государственных инвестиций, предусмотренных на реализацию федеральных целевых программ, приведены в таблице № 3.

**Таблица № 3**

числитель - за счет

основных расходов

знаменатель - за счет

допдоходов

(млн. руб.)

	Утверждено Федеральным законом	Профинансиро вано в 1999 году	Проценты К утв. объему
Всего по федеральным целевым программам	<u>4090,7</u> 1120,4	<u>4065,78</u> 10,7	<u>99,4</u> 0,9
в том числе:			
1. Неотложные вопросы социальной сферы, в том числе:	<u>732,0</u> 190,0	659,21	90
Президентская программа “Дети России”	<u>245,6</u> 51,2	228,26	92,9
Программа “Социальная поддержка инвалидов”	<u>21,6</u>	21,2	98,1
Здравоохранение	<u>94,3</u> 30,0	55,3	58,6
Образование	<u>60,2</u> 68,8	<u>58,46</u> 2,0	95,5
Культура	<u>296,8</u> 33,0	<u>283</u> 2,0	95,4
Спорт, туризм, отдых	<u>13,5</u> 7,0	12,99	96,2
2. Наука	<u>76,0</u> 12,0	73,9	97,2
3. Федеральные программы социально-экономического развития регионов	<u>265,0</u> 270,7	272,35	102,8
4. Жилищное строительство	<u>1773,7</u> 69,0	1802,63	101,6
5. Экология	<u>82,6</u> 56,4	<u>80,6</u> 3,7	<u>97,6</u> 6,6
6. Ликвидация последствий аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций	<u>263,6</u> 2,0	257,0	97,5
7. Общефедеральные проблемы	0	1,0	0

8. Борьба с преступностью и уменьшение криминогенной опасности	<u>140,8</u> 90,0	254,44	180,7
9. Базовые отрасли экономики и инфраструктура	<u>550,0</u> 400,3	<u>521,5</u> 3,0	<u>94,8</u> 0,7
10. АПК, лесное и рыбное хозяйство	<u>207,0</u> 30,0	142,65	68,9

В составе федеральных целевых программ наибольшие объемы госинвестиций направлены на реализацию программы “Жилище”, которая профинансирована на 101,6 процента. Полностью профинансированы объемы госинвестиций по строительству жилых домов для Российской академии медицинских наук, строительству жилья на территории Российской Федерации для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, жилья в г. Байконуре, жилищные субсидии беженцам и вынужденным переселенцам в г. Борисоглебске Воронежской области.

Распределение объемов госинвестиций на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, финансируемые за счет средств федерального бюджета, было утверждено Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1998 г. № 1163 “Об утверждении Порядка предоставления средств из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 г.”, в соответствии с которым до 5 % средств, выделяемых на эти цели, должно быть направлено на предоставление жилищных субсидий гражданам, выехавшим из региона не ранее 1 января 1992 года, нуждающимся в улучшении жилищных условий по новому месту жительства. За исключением жилищных субсидий, предоставленных Камчатской области, все объемы профинансированы полностью, а в целом указанная программа профинансирована в объеме 1197,5 млн. руб., или 99,8 % от установленного объема 1200 млн. рублей.

Программой “Жилище” также предусмотрено в 1999 году финансирование расходов на строительство жилья для особо нуждающихся в обеспечении жильем отдельных социально незащищенных категорий граждан, в объеме 321,9 млн. рублей. Объемы госинвестиций на эти цели распределены по 17 министерствам и научным учреждениям, а также по администрациям 18 субъектов Российской Федерации и профинансированы на 95 процентов.

Программы здравоохранения в 1999 году профинансированы неудовлетворительно. Например, по программе “Развитие медицинской промышленности”, государственными заказчиками которой являются Минэкономики России и Минздрав России, объемы госинвестиций профинансированы только на 34,4 %, по программе “Развитие и совершенствование Всероссийской службы медицинских катастроф” (госзаказчик - Минздрав России) - на 35,7 процента.

Не в полном объеме было осуществлено финансирование госинвестиций по базовым отраслям экономики и агропромышленного комплекса, лесного и рыбного хозяйства - 94,8 % и 68,9 % соответственно.

На финансирование госинвестиций по базовым отраслям экономики и инфраструктуры было направлено 521,5 млн. рублей, или 94,8 % от предусмотренного объема госинвестиций.

Программа “Развитие льняного комплекса в Российской Федерации” профинансирована на 48,6 %, а “Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации” - на 49,3 процента.

Расходы по строительству метрополитенов были профинансированы в сумме 238,8 млн. рублей, или на 47,8 % от предусмотренного объема (в соответствии со ст. 112 Федерального закона).

4. В таблице № 4 приведены данные о структуре утвержденных расходов федерального бюджета на госинвестиции на 1999-2000 годы и по проекту федерального бюджета на 2001 год.

**Таблица № 4**  
числитель - за счет основных расходов  
знаменатель - за счет доходов  
(млн. руб.)

Показатели	1999 год	2000 год	2001 год (проект)
Госинвестиции - всего,	<u>6705,1</u> 2240	<u>11706,4</u> 2380	26090,0
в процентах к предыдущему году (в текущих ценах)	38	в 1,7 раза	в 2,2 раза
Из них:			
Погашение кредиторской задолженности	-	2400	4700,0
Социальный комплекс	<u>4218,2</u> 1301,3	<u>6507,7</u> 1048,5	15390,0
К предыдущему году	-	1,5 раза	2,4 раза
Производственные комплексы	<u>2088,9</u> 926,7	<u>4588,7</u> 1331,5	6000
в предыдущему году	-	в 2,2 раза	в 1,3 раза

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" утверждены расходы на госинвестиции в объеме 11706,4 млн. рублей, в том числе на финансирование Федеральной инвестиционной программы в объеме 11096,4 млн. рублей, включая расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет в сумме 2400 млн. рублей. Кроме того, за счет дополнительных доходов на финансирование Федеральной инвестиционной программы предусмотрено 2380 млн. рублей.

Объемы госинвестиций направлены на финансирование объектов социального и производственного комплексов в сумме 6507,7 млн. руб. и 4588,7 млн. рублей соответственно.

Статьями 125, 127, 130, 154, 159 указанного Федерального закона определены условия финансирования госинвестиций в 2000 году. Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 111-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" в статью 127 внесены изменения, касающиеся увеличения выделения средств на реализацию инвестиционной программы Управления делами Президента Российской Федерации на 700 млн. рублей за счет поступающих дополнительных доходов, а также на реконструкцию Большого театра - 86,7 млн. рублей.

В таблице № 5 приведены данные о финансировании госинвестиций за 9 месяцев 2000 года.

**Таблица № 5**  
(тыс. руб.)

	Установле но Федеральн ым законом*	Профинансир овано за 9 месяцев	Процент финансир ования	в том числе:	
				Текущее финанси рование	Погашение кредиторской задолженност и

Госинвестиции на без-возвратной основе с учетом допдоходов	14863146,3	7030110,4	47,3	6022000,2	1008110,2
в том числе:					
1. Отраслевое Финансирование	11465770,0	5439596,2	47,4	4614427,9	825168,3
в том числе:					
Министерства и Ведомства	9256438,3	4720187,0	50,9	4069422,7	650764,3
Субъекты Российской Федерации	2209331,7	719409,2	32,6	545005,2	174404,0
2. спецкомплекс	3397376,3	1590514,2	46,8	1407572,3	182941,9

\*) с учетом принятых изменений по допдоходам

За 9 месяцев т. г. госинвестиции профинансированы в объеме 7030,1 млн. руб., или на 47,3 % от утвержденного на 2000 год объема, с учетом дополнительных доходов, в том числе финансирование текущего года составило 6022,0 млн. руб. (85,7 % от общего объема финансирования), а погашение кредиторской задолженности - 1008,1 млн. руб. (14,3 %). Из общего объема финансирования госинвестиций 700 млн. рублей направлено на текущее финансирование инвестиционной программы Управления делами Президента Российской Федерации за счет дополнительных доходов, что составляет почти 10 % от общего объема финансирования.

Объем госинвестиций на реализацию федеральных целевых программ, перечень которых утвержден Приложением № 4 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2000 год", предусмотрен в объеме 6209,05 млн. руб., а с учетом дополнительных доходов (1390,4 млн. руб.) - 7599,45 млн. рублей, что составляет от общего объема госинвестиций по основным доходам - 56 % и с учетом дополнительных доходов - 51 процент.

Финансирование федеральных целевых программ осуществлено в объеме 2745,61 млн. руб., или 36,1 % от установленного лимита (с учетом дополнительных доходов), из них направлено на погашение кредиторской задолженности 493,8 млн. руб., или 18 % от общего объема финансирования программ. В таблице № 6 приведены данные о финансировании госинвестиций федеральных целевых программ за 9 месяцев 2000 года.

**Таблица № 6**

числитель - за счет  
знаменатель - за счет

основных расходов

допдоходов

(млн. руб.)

	Утверждено Федеральным законом	Профинансиро вано за 9 месяцев 2000 года	% к утвержд. объему
<i>Всего по федеральным целевым программам</i>	<i>6209,05</i> <i>1390,4</i>	<i>2683,31</i> <i>62,3</i>	<i>43,2</i> <i>4,5</i>
в том числе:			
1. Неотложные вопросы социальной сферы в том числе:	<u>1481,55</u> 237,6	665,39	44,9

Президентская программа “Дети России”	<u>729,4</u> 52,2	312,68	42,8
Программа “Социальная поддержка инвалидов”	<u>41,0</u> 8,0	17,45	42,6
Федеральная миграционная программа (1998- 2000 гг.)	335,35	148,0	44,1
“Старшее поколение” (1997-2000 гг.)	<u>21,8</u> 22,0	3,5	16,1
Здравоохранение	<u>155,3</u> 28,5	84,02	52,7
Образование	<u>163,0</u> 115,4	<u>86,54</u> 3,48	<u>53,1</u> 3
Культура	<u>18,5</u> 9,0	6,6	35,7
Спорт, туризм, отдых	<u>17,2</u> 2,5	6,6	38,3
2. Наука	<u>90,1</u> 36,5	38,65	42,9
3. Федеральные программы социально- экономического развития регионов	<u>524,5</u> 174,1	214,1	40,8
4. Жилищное строительство	<u>1456,5</u> 140,8	547,67	37,6
6. Экология	<u>141,1</u> 66,0	64,35	45,6
7. Ликвидация последствий аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций	<u>304,8</u> 16,2	<u>122,07</u> 0,5	<u>40</u> 3
8.Общезональные проблемы	<u>310,0</u> 1,0	168,06	54,2
9. Борьба с преступностью и уменьшение криминогенной опасности	<u>296,0</u> 71,2	<u>154,67</u> 58,3	<u>52,3</u> 82
10. Базовые отрасли экономики и инфраструктура	<u>1314,5</u> 549,0	545,86	41,5
11. АПК, лесное и рыбное хозяйство	<u>290,0</u> 98,0	159,83	55,1

Из приведенных данных видно, что в целом уровень финансирования госинвестиций на реализацию федеральных целевых программ за 9 месяцев т.г. незначителен. Социальные программы профинансированы в объеме 665,39 млн. руб., или на 44,9 %, научные программы - на 42,9 %, федеральные программы социально-экономического развития регионов - на 40,9 %. Программа “Жилище” профинансирована в сумме 547,7 млн. руб., или на 37,6 %, в том числе на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа выделено 253,09 млн. рублей (29,7 %), строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей - 32,4 млн. руб. (32 %). Экологические программы профинансированы в объеме 64,35 млн. руб., или на 45,6 %, в том числе 25 % направлено на погашение кредиторской задолженности 15,9 млн. рублей.

Базовые отрасли экономики и инфраструктура профинансированы в объеме 545,9 млн. руб., или на 41,5 % от утвержденного объема. Особенно неудовлетворительно профинансированы такие программы, как “Развитие гражданской авиационной техники

России” (39 %), “Развитие почтовой связи Российской Федерации” (30 %), “Топливо и энергия” (33,9 %), “Энергосбережение России” (33,8 %). На погашение кредиторской задолженности по базовым отраслям направлено 133,25 млн. рублей или 24 % от их общего объема финансирования.

При наличии выполненных объемов работ, необходимо до конца года профинансировать более половины запланированных объемов госинвестиций, предусмотренных на реализацию программной части Федеральной инвестиционной программы.

5. Несмотря на наметившийся рост объемов инвестиций в промышленность, их объем недостаточен для перелома сложившейся на протяжении последних лет тенденции морального и физического износа основных средств производства; технологическое состояние производственной базы отраслей промышленности продолжает оставаться главным сдерживающим фактором роста промышленного производства продукции.

Средний возраст промышленного оборудования увеличился с 11 лет в 1990 году до 17 лет на начало 1999 года. При этом доля оборудования в возрасте от 5 до 10 лет в 1990 году составляла около 45 %, в 1999 году - 25 %; доля оборудования в возрасте до 5 лет (на котором выпускается конкурентоспособная продукция) сократилась с 29 % в 1990 году до 4 % в 1999 году.

Степень износа основных фондов на начало 1999 г. в промышленности и сельском хозяйстве составила около 50 %, а на транспорте, в отрасли “Связь” - около 40 процентов. Коэффициент обновления фондов сократился, по сравнению с 1990 годом, в промышленности с 6 % до 0,9 %, в сельском хозяйстве - с 7 % до 0,6 %, строительстве - с 11,8 % до 1,4 %, на транспорте - с 5,1 % до 1,2 процента.

Сохранение показателей воспроизводства основных фондов на сложившемся в настоящее время уровне вызовет дальнейшее сокращение действующего производственного оборудования, его износ, что через несколько лет станет главным ограничителем развития экономики страны. Для повышения качественного уровня и конкурентности производства продукции необходимо провести модернизацию оборудования, что требует значительного притока инвестиций.

Основным показателем достаточности выделения, освоения капитальных вложений, а также их финансирования является ввод в действие строек и объектов. По данным Госкомстата России, из общего числа вводных объектов, включенных в Федеральную инвестиционную программу, в 1993 году было введено 30 %; в 1994 году - 31 %, в 1995 году - 18 %, в 1997 году - 24 %; в 1998 году - всего 5,6 % (из них производственных объектов - 30 %); в 1999 году - только 12 % (из них производственных объектов - 4,8 %), за 9 месяцев 2000 года - 6,5 процента.

За 1999 год, из запланированных 193 вводных объектов, введено в действие на полную мощность 15 единиц и частично 8. На каждом шестом объекте, предусмотренном к вводу в 1999 году, строительство не велось, техническая готовность большинства строек на 1 января 2000 года составила менее 50 процентов. Отсутствие бюджетного финансирования явилось основной причиной срыва договоров о вводе в действие мощностей. По состоянию на конец 1999 года не профинансированы 102 стройки, профинансировано (в объемных показателях) до 50 % - 14 строек, от 51 % до 90 % - 14, полностью - только 53 стройки.

Общее количество строек, финансируемых из федерального бюджета в 2000 году, составило 1056 единиц. Введено в эксплуатацию за 9 месяцев т. г. из 463 пусковых строек в 2000 году только 30, в том числе 10 - на полную мощность, 7 - частично и 13 строек - из числа предусмотренных к вводу в последующие годы, из них 4 - на полную мощность, 9 - частично.

На каждой третьей стройке, предусмотренной инвестиционной программой, строительство не велось. Техническая готовность большинства строек на 1 октября 2000 г. составила менее 50 процентов. По состоянию на 1 октября 2000 г. полностью профинансированы только 113 строек, не получили ассигнования 720 строек. В таблице №

7 приведены данные о количестве введенных объектов за 1998-1999 годы и 9 месяцев 2000 года.

**Таблица № 7**  
(единиц)

	1998 год	1999 год	2000 год
Вводы мощностей	15/267*)	23/193*)	30/463*)
из них: введено на полную мощность	10	15	15

\*) количество вводных объектов

6. Финансирование выполненных объемов работ и погашения кредиторской задолженности в 1999 - 2000 годах осуществлялось, в основном, прямыми денежными перечислениями, доля которых за последние годы увеличивалась. Например, в 1998 году доля прямых ассигнований составляла 38,6 % от общего объема финансирования, других видов финансирования - 61,4 процента. В 1999 году прямые ассигнования составляли уже 92 %, а другие виды - 8 % от общего объема финансирования, за 9 месяцев 2000 года применялись только прямые денежные перечисления. В условиях выполнения федерального бюджета в предыдущие годы, когда доходная часть не собиралась в полном объеме, использование нетрадиционных методов позволило в целом повысить уровень финансирования госинвестиций и уменьшить объемы кредиторской задолженности по стройкам и объектам Федеральной инвестиционной программы.

7. Уровень финансирования Федеральной инвестиционной программы за 9 месяцев 2000 года остается низким (47,3 %) для успешного завершения ее финансирования и обеспечения ввода мощностей. В связи с поступлением значительных объемов дополнительных доходов, Правительством Российской Федерации направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год", которым вносятся изменения за счет объемов дополнительных доходов на финансирование объектов Федеральной инвестиционной программы в сторону увеличения, в том числе и по ОАО "Дворец спорта". Учитывая указанное обстоятельство, трудно прогнозировать в целом уровень финансирования годовых объемов госинвестиций за 2000 год.

8. При проверке финансирования в 2000 году строительства спортивного комплекса "Дворец спорта" в г. Санкт-Петербурге установлено следующее.

В связи с решением конгресса Международной федерации хоккея о проведении чемпионата мира по хоккею с шайбой 2000 года в г. Санкт-Петербурге, распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 г. № 1476-р было принято решение о финансировании строительства и реконструкции спортивных сооружений городов Санкт-Петербурга и Ярославля, предназначенных для проведения чемпионата мира по хоккею, за счет федерального бюджета и с учетом финансирования части расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - г. Санкт-Петербурга и Ярославской области, а также Минспорта России (Федерации хоккея России). Привлечение внебюджетных источников в виде кредитов коммерческих банков или средств других организаций данным распоряжением не предусматривалось.

В ходе проверки были запрошена информация у организаций, связанных с текущим и перспективным планированием градостроительства города, которые дали оценку осуществленного строительства Дворца спорта, его целесообразности для города и России.

Согласно строительным нормам и правилам (СНиП 2.07.01-89\* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений", утвержденный постановлением Госстроя России от 25 августа 1993 г. № 18-32), норма строительства универсальных спортивно-зрелищных залов, в том числе с искусственным льдом, составляет 6-9 мест на 1 тыс. человек населения, причем рекомендовано предусматривать

строительство, как правило, в городах - центрах систем расселения с числом жителей свыше 100 тыс. человек.

При численности населения г. Санкт-Петербурга 4,8 млн. человек и наличии других действующих универсальных спортивно-зрелищных залов, вместимостью около 18 тыс. человек, строительство объекта согласно СНИП оправдано.

Для проектирования, строительства и последующей эксплуатации спортивно-зрелищного комплекса было создано открытое акционерное общество "Дворец Спорта" (далее - Общество), единственным акционером которого является администрация Санкт-Петербурга.

Следует отметить, что, несмотря на всю важность и социальную значимость осуществления строительства спортивного комплекса, администрацией г. Санкт-Петербурга, при составлении бюджетной заявки на 1999 и 2000 годы, указанный объект для включения его в Федеральную инвестиционную программу не был заявлен. Не был заявлен этот объект и Минспорта России.

Отсутствие заявки на выделение бюджетных средств для строительства Дворца спорта не позволило Минэкономике России своевременно включить этот объект в Федеральную инвестиционную программу и профинансировать его значительную часть за 1999-2000 годы на таких же условиях, на каких осуществляется финансирование строительства объектов негосударственных коммерческих организаций. Администрация города также не осуществляла прямое выделение средств на строительство Дворца спорта, а выступала лишь поручителем при получении Обществом большинства кредитов.

Таким образом, распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 г. № 1476-р не было реализовано в части обеспечения финансирования строительства.

В качестве источников финансирования строительства Дворца спорта бизнес-планом предусматривалось использование собственного капитала, долевое участие и долгосрочные банковские кредиты. Тем не менее, учитывая сжатые сроки строительства и необходимость своевременного ввода этого объекта, ОАО "Дворец спорта" были выделены в феврале-марте 2000 года средства федерального бюджета в размере 405 млн. рублей.

Основанием для осуществления частичного финансирования стройки из федерального бюджета в пределах общего объема госинвестиций и внесения необходимых изменений в Федеральную инвестиционную программу 2000 года, по итогам ее реализации за 6 месяцев т. г., послужило решение Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга (протокол от 13 января 2000 г. № 2, подписанный и. о. Президента Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации, председателем Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга В. В. Путиным).

Возможность уточнения или перераспределения, при необходимости, внутри Федеральной инвестиционной программы объемов государственных капитальных вложений с учетом обеспеченности проектно-сметной документацией, хода строительства и степени готовности объектов и пусковых комплексов, с целью концентрации необходимых средств федерального бюджета, регламентируется рядом нормативных документов:

- Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год";

- Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений";

- постановлениями Правительства Российской Федерации: от 21 марта 1994 г. № 220 "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации"; от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных

государственных нужд»; от 9 февраля 2000 г. № 111 “Об утверждении Положения о Министерстве экономики Российской Федерации”; от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2000 г. № 1240-р Минэкономразвития России и Минфину России поручено представить в Правительство Российской Федерации предложения о перераспределении объемов государственных капитальных вложений, направляемых на финансирование, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2000 год, строек и объектов, по которым отсутствует, по состоянию на 1 июля 2000 г., проектно-сметная документация. Однако, по итогам I полугодия 2000 г. изменения по ОАО “Дворец спорта” Минэкономки России не были внесены из-за незначительного объема освободившихся средств.

По итогам исполнения бюджета за 9 месяцев 2000 г. Минэкономразвития России направило в Минфин России (письмо от 15.11. 2000 г. № ИМ-834/11) уточненное Приложение № 5 “Федеральная адресная инвестиционная программа на 2000 год” к проекту федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год”, в котором предусматривается выделение средств по отрасли “Здравоохранение”, непрограммной части по Госкомспорту России на финансирование ОАО “Дворец Спорта” в сумме 405 млн. руб. за счет полученных дополнительных доходов федерального бюджета.

В нарушение требований ст. 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” финансирование из федерального бюджета строительства спортивного комплекса “Дворец спорта”, в размере 405 млн. руб., было осуществлено без передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости дополнительно выпускаемых акций на сумму предоставленных средств.

Протоколом заседания организационного комитета по подготовке и проведению чемпионата мира по хоккею с шайбой 2000 года от 19 апреля 2000 г. № 4 (п. 2.) было дано поручение Мингосимущество России (Ф. Р. Газизуллину) и правительству Санкт-Петербурга (В. А. Яковлеву) совместно с Минэкономки России, Минфином России и Минспортом России осуществить меры по размещению и регистрации эмиссии акций ОАО “Дворец Спорта”, номинальной стоимостью 405 млн. рублей, для последующей передачи их в федеральную собственность в счет предоставленного бюджетом Российской Федерации финансирования строительства указанного объекта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 548 “О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций” определено, что финансирование осуществляется при условии подписания договора между Минфином России, Минимуществом России и акционерным обществом, определяющим взаимные обязательства сторон по передаче акций. Основным условием перечисления средств были включение строительства этого объекта в Федеральную адресную инвестиционную программу и передача акций акционерного общества на указанную сумму в федеральную собственность.

Средства федерального бюджета перечислены еще в феврале и марте 2000 года, но администрацией Санкт-Петербурга, как единственным акционером, не было принято мер по выпуску и передаче акций. В результате, до настоящего времени договор по передаче акций Общества не подписан в силу возникших юридических препятствий - прямого запрета гражданским законодательством (п. 2 ст. 99 ГК РФ) зачета встречных требований к акционерному обществу при оплате размещаемых акций. Поскольку денежные средства Обществу были перечислены заблаговременно, то у Российской Федерации возникло определенное право требования к ОАО “Дворец спорта” в связи с перечислением денежных средств.

Кроме того, в связи с допущенным нарушением порядка предоставления средств федерального бюджета (то есть до получения акций), возникла проблема определения стоимости предоставляемых Российской Федерации акций ОАО “Дворец Спорта”, единственным акционером которого является администрация Санкт-Петербурга. В соответствии со ст. 34, 77 Федерального закона “Об акционерных обществах” размещаемые Обществом акции должны оплачиваться по рыночной стоимости.

При этом, Комитет финансов администрации Санкт-Петербурга в марте 2000 г. гарантировал передачу акций ОАО “Дворец Спорта” номинальной стоимостью 405 млн. руб. в федеральную собственность. Однако, в апреле т. г. Комитет по управлению городским хозяйством Санкт-Петербурга сообщил в Мингосимущество России о праве города принять решение о размещении акций не по номинальной стоимости, а по рыночной цене, как это предусмотрено Федеральным законом “Об акционерных обществах” (ст. 77).

Администрацией Санкт-Петербурга также рассматриваются вопросы об установлении режима общей долевой собственности на построенный объект недвижимости и об определении долей Российской Федерации, администрации города и ОАО “Дворец спорта”, как это предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По состоянию на ноябрь т. г. Минфином России и Минимуществом России не принято окончательное решение по механизму возврата или форме участия государства в финансировании уже осуществленного строительства в размере 405 млн. рублей.

Анализ итогов деятельности Общества за 1999 год показал, что оно испытывало финансовые трудности, связанные со своевременным обслуживанием и погашением кредитов, полученных в коммерческих банках на финансирование строительства комплекса.

Обществом за 1999 год получен балансовый убыток в сумме 45,5 млн. рублей. На результаты финансово-хозяйственной деятельности Общества оказали влияние убытки от курсовой разницы по валютным операциям в размере 36,2 млн. руб. (переоценка кредитных средств, полученных от коммерческих банков в иностранной валюте), отрицательный финансовый результат от операций по купле-продаже иностранной валюты - 9,6 млн. руб. (конвертация валюты для расчетов с генеральным подрядчиком) и прибыль от прочих операций - 0,3 млн. рублей.

Доходами по основному виду деятельности, с момента ввода в эксплуатацию в апреле 2000 года, является выручка от реализации платных услуг (проведение культурных и спортивных мероприятий). Прибыль от их реализации услуг составила 16,8 млн. рублей. Кроме того, на формирование финансовых результатов за 9 месяцев 2000 г. также оказали влияние отрицательная курсовая разница при переоценке кредитных средств, полученных в иностранной валюте, в размере 41,0 млн. руб., убытки по операциям с ценными бумагами -13,8 млн. руб. и прочих операций - 0,6 млн. руб., а также положительный итог по операциям купли-продажи иностранной валюты в размере 20,4 млн. рублей.

По результатам 9 месяцев 2000 г. убытки Общества составили 18,2 млн. рублей.

Коэффициенты финансовой устойчивости, характеризующие степень защищенности интересов инвесторов и кредиторов и используемые для оценки финансового состояния предприятия, значительно ниже установленных нормативных величин, что свидетельствует об отсутствии возможности ближайшего восстановления платежеспособности и является подтверждением неудовлетворительной структуры баланса и финансовой неустойчивости Общества.

Величина чистых активов ОАО “Дворец Спорта” имеет отрицательное значение: на 1 января 1999 г. - 7,7 млн. руб., на 1 января 2000 г. - 53,3 млн. руб., а на 1 октября т. г. - 71,4 млн. руб., и указывает на то, что активы баланса не могут перекрыть обязательства Общества.

В соответствии со ст. 35 Федерального закона “Об акционерных обществах”, в случае определения оценки стоимости чистых активов меньше уставного капитала или минимального уставного капитала, по окончании второго и каждого последующего финансового года акционерное общество обязано уменьшить свой уставный капитал или принять решение о своей ликвидации.

Таким образом, существует высокая вероятность банкротства и ликвидации ОАО “Дворец Спорта”. Это может привести к потере средств федерального бюджета, поскольку срок и порядок исполнения обязательств при осуществлении государственных инвестиций не был установлен и представитель государства не войдет в состав кредиторов.

Причиной тяжелого финансового состояния Общества явилось привлечение краткосрочных кредитов вместо долгосрочных банковских кредитов с отсрочкой платежей, как это было предусмотрено бизнес-планом строительства объекта с планируемой окупаемостью в 6 лет.

В общем объеме финансирования строительства объекта кредиты банков составили 64,6 %, долевое участие и заемные средства других организаций - 18,6 %, бюджетные средства - 16,8 процента. Фактическое увеличение доли привлеченных кредитов коммерческих банков в общем объеме финансирования (до 64,6 %), по сравнению с бизнес-планом (51,0 %), вызвало удорожание сметной стоимости строительства на сумму уплаченных процентов по кредитам.

В результате, акционерное общество “Дворец Спорта” с апреля 2000 г. приступило к осуществлению своей основной уставной деятельности в состоянии полной финансовой зависимости от кредиторов и с неудовлетворительным балансом.

По состоянию на 1 ноября 2000 г. размер фактического использования кредитов с начала деятельности Общества составил 1491,2 млн. рублей, 2780 тыс. немецких марок, 24175 тыс. долларов США.

По кредиту, выданному Санкт-Петербургским банком Сбербанка России, в соответствии с кредитным договором 19 октября 1999 г. № 101799, в сумме 500 млн. руб., на срок до 1 сентября 2000 г. (с учетом дополнительных соглашений), в качестве обеспечения исполнения обязательств заемщиком перед банком был оформлен договор ипотеки. По состоянию на 1 ноября т. г. задолженность Общества перед Сбербанком России по кредиту (основной долг) составляет 433,1 млн. рублей.

Сбербанк России 6 сентября 2000 г. направил в Арбитражный суд Санкт-Петербурга исковое заявление о взыскании кредитной задолженности Общества в размере 436,4 тыс. руб., из них основной долг - 433,1 тыс. руб., неустойка за 5 дней - 3,3 тыс. рублей.

Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга решением от 8 сентября с. г. удовлетворил иск Сбербанка России к ОАО “Дворец спорта” о взыскании кредиторской задолженности в размере 436,4 млн. руб., и запретил Обществу операции с объектом недвижимости - комплексом “Дворец спорта” без согласия истца. По состоянию на 1 ноября т. г. ОАО “Дворец Спорта” эта задолженность не погашена. Погашение других кредитов осуществляется, в основном, за счет бюджета г. Санкт-Петербурга.

Необходимо отметить, что задолженность Общества по просроченному кредиту, предоставленному Сбербанком России, является наиболее острой проблемой, которая может привести к возбуждению дела о банкротстве ОАО “Дворец спорта” и, как следствие, к потере средств федерального бюджета, выделенных для строительства этого объекта.

В бухгалтерском учете суммы кредитов, проценты по ним, погашенные поручителем - Комитетом по финансам Санкт-Петербурга, в размере 872,7 млн. руб., перенесены с задолженности кредитным учреждениям на долг Общества перед поручителем - администрацией Санкт-Петербурга.

По состоянию на 1 октября 2000 г. общая задолженность Общества по заемным средствам составила 1787,8 млн. руб. (в том числе по кредитам банков - 872,4 млн. руб.),

против 1477,5 млн. руб. на начало года и по займам - 915,4 млн. руб. и 40 млн. руб., соответственно.

Проверка показала, что с начала деятельности Общества, как спортивного комплекса, выручка его составила 34,0 млн. руб., в том числе за счет поступлений, связанных с оказанием спортивно-зрелищных услуг - 25,7 млн. руб. (74 % от общего объема реализации), организацией катка для населения - 1,6 млн. руб. (4,4 %), предоставлением за плату своих площадей и зала - 2,8 млн. руб. (9,1 %), от сдачи земельного участка в субаренду - 2,6 млн. руб. (8,6 %), от реализации продукции и товаров - 1,3 млн. руб. (3,9 %). Фактическая себестоимость продукции, товаров и услуг, включая затраты на содержание и эксплуатацию спортивного комплекса, за этот период составила 17,8 млн. руб., прибыль от реализации услуг - 16,2 млн. рублей.

Таким образом, доходы от финансово-хозяйственной деятельности Общества покрывают его текущие расходы, но недостаточны для выполнения обязательств по кредитам.

Следует отметить, что организация, финансирование и проведение чемпионата мира по хоккею во вновь построенном Дворце спорта осуществлялись некоммерческим объединением "Генеральная дирекция "Хоккей 2000" (г. Москва), с которым был заключен договор аренды помещений и зала комплекса. Выручка от продажи билетов на чемпионат мира поступала на счет "Генеральной дирекции "Хоккей 2000".

Общество имело доход от реализации билетов на матчи чемпионата мира за места в ложе VIP в сумме 17,3 млн. рублей. Плата за предоставленные в аренду помещения и зал Дворца спорта составила 5,1 млн. рублей. Все эксплуатационные и хозяйственные расходы по проведению чемпионата мира были отнесены на затраты Общества во II квартале 2000 г. и составили 4,4 млн. рублей. В результате чистый доход Общества от проведения чемпионата мира составил 18,0 млн. рублей.

При условии проведения всех запланированных зрелищных мероприятий в IV квартале 2000 года и I квартале 2001 года ожидаемая прибыль составит 8,9 млн. рублей.

В связи с отсутствием в настоящее время у Общества оборотных средств, концертные мероприятия проводятся с привлечением инвесторов и сдачей зала и помещений Дворца спорта в аренду организаторам зрелищных мероприятий. При этом чистый доход от среднебюджетного концертного мероприятия составляет 250-500 тыс. рублей. Проведение концертного мероприятия за счет собственных средств, по расчетам Общества, должно принести доход в среднем в 2,5-3 раза больший.

Таким образом, финансовое положение Общества можно оценить как тяжелое, обремененное долгами, но (при условии реструктуризации долговых обязательств и увеличения размера уставного капитала) оно может стать устойчивым.

Следует отметить, что полученные в феврале - марте 2000 года из федерального бюджета средства позволили рассчитаться за выполненные ранее работы с подрядными организациями и продолжить строительство, обеспечив сдачу объекта в эксплуатацию к началу проведения чемпионата мира по хоккею с шайбой.

Комплекс "Дворец спорта" введен в эксплуатацию в соответствии с актом государственной приемочной комиссии от 24 апреля 2000 года.

### **Выводы и предложения**

1. Федеральная инвестиционная программа за 1999 год профинансирована в сумме 7295,77 млн. рублей, или 96,1% к объему госинвестиций с учетом дополнительных доходов, за 9 месяцев 2000 года - 7030,1 млн. рублей, или 47,3 % от установленного с учетом дополнительных доходов объема госинвестиций на 2000 год. В IV квартале т. г. предстоит профинансировать более половины расходов, предусмотренных на реализацию программной и непрограммной частей инвестиционной программы.

2. Несмотря на рост государственных инвестиций и сравнительно высокий уровень финансирования за 1999 год, их объем недостаточен для перелома сложившейся

тенденции морального и физического износа основных средств производства, а ввод предусмотренных Федеральной инвестиционной программой мощностей остается на крайне низком уровне.

Так, в промышленности и сельском хозяйстве износ основных фондов достиг 50 %, средний возраст промышленного оборудования увеличился с 11 лет до 17 лет, допустимые сроки его эксплуатации превышаются.

3. Допускается распыление бюджетных средств по многочисленным стройкам вместо их концентрации на пусковых объектах. Ввод мощностей за последние годы составил: 1998 год - 5,6 %, 1999 год - 12 % и 9 месяцев 2000 года - 6,5 % от намеченных к вводу. В 1998 году из 15 введенных строек и объектов лишь 10 введены на полную мощность, в 1999 году из 23-х - 15 единиц. В результате реализация федеральных целевых программ и заложенных в них задач растягивается на неопределенное время.

4. Отсутствие достаточных инвестиционных средств для нормального воспроизводства ведет к ускоренному выбытию основных фондов предприятий, замедлению разработки и внедрения в производство новых прогрессивных технологий, дальнейшему росту кредиторской задолженности и объема незавершенного строительства, ухудшению экономических показателей и финансового положения предприятий, снижению их собственной инвестиционной активности и кредитного рейтинга.

5. Финансирование из федерального бюджета строительства спортивного комплекса "Дворец спорта" (г. Санкт-Петербург) проводилось с нарушением требований статьи 125 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год": выделение ОАО "Дворец спорта" в феврале - марте с. г. средств федерального бюджета в размере 405 млн. рублей было осуществлено без передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости дополнительно выпускаемых акций на сумму предоставленных средств.

По состоянию на 1 декабря 2000 года акции ОАО "Дворец спорта" в федеральную собственность переданы не были, хотя администрация г. Санкт-Петербурга гарантировала их передачу.

6. В настоящее время ОАО "Дворец спорта" находится в тяжелом финансовом положении, структура его баланса является крайне неудовлетворительной и Общество не в состоянии выполнять свои обязательства по полученным кредитам.

7. Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга решением от 8 сентября с. г. удовлетворил иск Сбербанка России к Обществу о взыскании кредиторской задолженности в размере 436,4 млн. руб. и запретил операции с объектом недвижимости - спортивным комплексом "Дворец спорта" без согласия истца. До настоящего времени ОАО "Дворец спорта" эта задолженность не погашена. Погашение других кредитов осуществляется, в основном, за счет бюджета г. Санкт-Петербурга.

В течение двух последних лет чистые активы ОАО "Дворец спорта" имеют отрицательное значение, что, в соответствии со ст. 35 Федерального закона "Об акционерных обществах", может привести к его упразднению.

8. Существует высокая вероятность банкротства и ликвидации ОАО "Дворец спорта". Это повлечет потерю средств федерального бюджета, поскольку срок и порядок исполнения обязательств, при осуществлении бюджетного финансирования в строительство комплекса, не был установлен и представитель государства не войдет в состав кредиторов.

По результатам рассмотрения отчета на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации предлагается направить представление Правительству Российской Федерации с предложениями:

- профинансировать в полном объеме Федеральную инвестиционную программу на 2000 год;

- обеспечить ввод в эксплуатацию объектов, намеченных Федеральной инвестиционной программой;

- обеспечить возмещение средств федерального бюджета в размере 405 млн. руб., направленных негосударственной коммерческой организации ОАО “Дворец спорта” для финансирования строительства спортивного комплекса.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**