

Из совместного решения Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 февраля 2012 года № 3/7К (840) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2010 год»:

Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному секретарю Союзного государства Г.А. Рапоте, Ответственному секретарю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С.Г. Стрельченко, председателю государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства» И.С. Угольникову.

Направить информационные письма Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, Председателю Совета Министров Союзного государства В.В. Путину.

Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2010 год в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отчету Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2010 год

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2010 год (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с пунктами 80 и 81 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (в редакции постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 декабря 2006 года № 11) на основании обращения Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Б.В. Грызлова от 3 августа 2011 года № 14-1.1-444 и № 14-1.1-445.

Заключение подготовлено с учетом отчетных данных Федерального казначейства и Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, главных распорядителей и получателей средств бюджета Союзного государства на территории Российской Федерации и Республики Беларусь.

Проведена проверка Постоянного Комитета Союзного государства как органа, обладающего бюджетными полномочиями и несущего ответственность за организацию исполнения бюджета Союзного государства и подготовку проектов отчетов о его исполнении.

При подготовке Заключения также использованы материалы и результаты проверок совместных программ и мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 46 Договора о создании Союзного государства отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2010 год (далее - Отчет) направлен Советом Министров Союзного государства на рассмотрение Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России 14 июля 2011 года (Постоянным Комитетом Союзного государства Отчет направлен Совету Министров Союзного государства 10 июня 2011 года). В Счетную палату Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь Отчет представлен для осуществления внешней проверки 3 августа 2011 года.

Документы и материалы, представленные одновременно с Отчетом, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 79 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

Все показатели в данном Заключении представлены в российских рублях.

Развитие бюджетного процесса Союзного государства

Анализ хода исполнения бюджета в 2010 году выявил, как и в предыдущие годы, не только несовершенство существующей нормативно-правовой базы Союзного государства, но и отсутствие эффективного контроля за выполнением поручений и решений Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Несмотря на соответствующие поручения Высшего Государственного Совета и Совета Министров Союзного государства, основные недостатки в организации бюджетного процесса не устранены.

Так, до настоящего времени не проведен анализ нормативных правовых документов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, а также не определены правовой статус и социальные гарантии должностных лиц органов Союзного государства; механизм обеспечения результативности бюджетных расходов, отсутствуют единый подход в организации и методологии учета исполнения бюджета Союзного государства, порядок списания задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства в 1998-2002 годах.

Кроме того, не урегулированы вопросы собственности Союзного государства, хотя Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства вступило в силу со 2 февраля 2009 года. До настоящего времени не решена проблема учета собственности Союзного государства, не определен орган управления, уполномо-

моченный Советом Министров Союзного государства на ведение Реестра имущества Союзного государства. Отсутствие системы учета данного имущества создает предпосылки его утраты для Союзного государства.

Одной из нерешенных проблем остается низкая финансовая дисциплина государственных заказчиков по выполнению совместных программ и освоению выделенных средств.

На протяжении ряда лет отдельными министерствами и ведомствами Российской Федерации и Республики Беларусь (министерства обороны России и Республики Беларусь, Федеральная служба безопасности Российской Федерации и Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Федеральная таможенная служба, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь) не принимаются меры по освоению в полном объеме средств, выделенных из бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ.

Совет Министров Союзного государства неоднократно указывал на неудовлетворительное исполнение данными министерствами и ведомствами программ и несвоевременное освоение ими средств бюджета. Однако результаты устранения недостатков до настоящего времени Совету Министров Союзного государства не доложены.

В 2010 году было проведено 2 заседания Совета Министров Союзного государства (16 марта и 15 октября 2010 года), на которых были рассмотрены 53 вопроса, приняты 73 решения Совета Министров Союзного государства, 34 постановления Совета Министров Союзного государства по различным вопросам интеграционного взаимодействия Республики Беларусь и Российской Федерации. Поставлено на контроль 38 поручений Совета Министров Союзного государства.

В течение 2010 года Советом Министров Союзного государства были рассмотрены итоги выполнения 3 программ Союзного государства в сфере экономического и военного сотрудничества со сроком их реализации в 2009 году («Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств - участников Союза Беларуси и России», «Разработка и создание нового поколения функциональных элементов и изделий СВЧ-электроники, оптоэлектроники и микросенсорики для радиоэлектронных систем и аппаратуры специального и двойного назначения», «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л.с. на 2006-2009 годы»), одобрена 1 концепция программы («Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ Союзного государства на 2011-2014 годы»), утверждены 3 научно-технические программы («Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010-2012 годы), «Раз-

работка и освоение серий интегральных микросхем и полупроводниковых приборов для аппаратуры специального назначения и двойного применения», «Разработка новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток»).

Анализ выполнения решений Совета Министров Союзного государства показал неисполнение рядом министерств и ведомств Российской Федерации и Республики Беларусь порученных им решений, а также недостаточный контроль со стороны Постоянного Комитета Союзного государства по обеспечению выполнения этих решений.

Так, с 2008 года ФТС России и ГТК Республики Беларусь не внесли на рассмотрение Совету Министров Союзного государства отчет об итогах выполнения Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 2002-2007 годов.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации не доложило Совету Министров Союзного государства о принятых мерах по организации серийного производства разработанных машин и агрегатов в рамках программы «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л.с. на 2006-2009 годы».

Более 3 лет Постоянным Комитетом Союзного государства разрабатывается порядок, регулирующий вопросы материально-технического обеспечения, транспортного обслуживания, командирования и предоставления служебной жилой площади должностным лицам аппаратов органов Союзного государства.

До настоящего времени экономическими органами государств-участников не выполнено поручение по утверждению Методических рекомендаций по подготовке среднесрочных прогнозов социально-экономического развития Союзного государства, а также по разработке прогноза социально-экономического развития Союзного государства на 2009 и 2010 годы и параметров прогноза до 2011 и 2012 годов.

Общая характеристика исполнения Декрета «О бюджете Союзного государства на 2010 год»

Бюджет Союзного государства на 2010 год принят постановлением Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 26 ноября 2009 года № XXXVI-11 и утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 10 декабря 2009 года № 3 по расходам и доходам в сумме 4872000 тыс. рублей.

Бюджет Союзного государства сформирован исходя из принципа сбалансированности (бездефицитности).

В соответствии со статьями 33 и 35 Договора о создании Союзного государства, статьей 61 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного госу-

дарства, постановлениями Совета Министров Союзного государства от 29 ноября 2010 года № 19 и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 9 декабря 2010 года № XXXVIII-4 одобрен и принят Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2010 год». В результате изменена редакция статьи 1 в части суммы расходов и доходов бюджета, а также дополнен пункт 1 статьи 2 в части определения суммы неналоговых доходов.

С учетом изменений и дополнений бюджет Союзного государства на 2010 год по расходам и доходам определен в суммах 5597367,8 тыс. рублей, что на 14,9 % больше показателя, установленного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 10 декабря 2009 года № 3. Неналоговые доходы установлены в сумме 725367,8 тыс. рублей.

Изменения и дополнения в бюджет Союзного государства соответствующим Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства до конца финансового года не были утверждены. Однако Отчет Совета Министров Союзного государства, направленный в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, содержит измененные данные по доходам и расходам в сумме 725367,8 тыс. рублей по графе «Утверждено бюджетом Союзного государства на 2010 год».

Внесенные в течение 2010 года изменения и дополнения были утверждены Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2010 год» от 25 ноября 2011 года № 3 (далее - Декрет о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3).

Уточненные данные по доходам и расходам бюджета Союзного государства составили 5597368,8 тыс. рублей и превышают показатели вышеуказанного Декрета на сумму доходов Телерадиовещательной организации Союзного государства (далее - ТРО Союза), поступившую после одобрения Советом Министров Союзного государства изменений и дополнений бюджета Союзного государства на 2010 год (постановление Совета Министров Союзного государства от 29 ноября 2010 года № 19).

Следует отметить, что уточненная сводная бюджетная роспись доходов и расходов Постоянным Комитетом Союзного государства не составляется и не утверждается. В то же время внесенные изменения к первоначально утвержденной росписи включены в Отчет по графе «Уточненная сводная бюджетная роспись на январь-декабрь 2010 года».

В ходе исполнения бюджета Союзного государства в 2010 году не соблюдены требования 2 статей Декрета о бюджете на 2010 год:

- статьи 21 - в части финансирования программ «Разработка современной и перспективной технологии создания в государствах - участниках Союзного государства тепловизионной техники специального и двойного назначения на базе фотоприемных устройств инфракрасного диапазона третьего поколения» и «Разра-

ботка новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток». Несмотря на то, что предложения о разработке указанных программ одобрены Советом Министров Союзного государства еще в июне 2009 года, проекты программ в 2010 году не были представлены на утверждение Советом Министров Союзного государства;

- статьи 22 - в части принятия Советом Министров Союзного государства решения об изменении условий проведения реструктуризации задолженности по кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства по программе «Развитие дизельного автомобилестроения». Подготовленные Постоянным Комитетом Союзного государства проекты документов не были согласованы Министерством финансов Российской Федерации.

Анализ доходов бюджета Союзного государства

Согласно уточненным данным доходы бюджета Союзного государства в 2010 году составили 5597368,8 тыс. рублей, в том числе: отчисления государств-участников - в сумме 4872000,0 тыс. рублей, неналоговые доходы - 725368,8 тыс. рублей, которые включают:

- целевые остатки средств бюджета, не использованные бюджетополучателями до 31 декабря 2009 года, в размере 431261,9 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 124500,7 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 306761,2 тыс. рублей);

- остатки прошлых лет в размере 294105,9 тыс. рублей (на территории Российской Федерации - 178277,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 115828,9 тыс. рублей). На основании статьи 6 Декрета о бюджете на 2010 год в соответствии с постановлениями Совета Министров Союзного государства средства направлены на финансирование 2 новых программ («Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники», «Разработка и освоение серий интегральных микросхем и полупроводниковых приборов для аппаратуры специального назначения и двойного применения»), а также на создание российско-белорусского полнометражного художественного фильма «Брестская крепость»;

- доходы Телерадиовещательной организации Союзного государства в размере 1,0 тыс. рублей.

Бюджет Союзного государства по доходам за 2010 год исполнен в сумме 5644157,7 тыс. рублей (100,8 % уточненных бюджетных назначений), или на 46788,9 тыс. рублей больше показателя, утвержденного Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3.

Дополнительные доходы, полученные сверх сумм, предусмотренных бюджетом Союзного государства на 2010 год, состоят: из возврата средств, полученных и не использованных исполнителями программ и мероприятий в 2009 году, - 6070,2 тыс. рублей; средств, поступивших в виде штрафных санкций, - 168,2 тыс. рублей; процентов, полученных от размещения в банках

временно свободных средств, - 40520,1 тыс. рублей; прочих поступлений - 30,4 тыс. рублей (в том числе 25,2 тыс. рублей доходы ТРО Союза на территории Республики Беларусь и 5,2 тыс. рублей - от сдачи драгметаллов).

В связи с отсутствием нормативных правовых документов, регулирующих отношения собственности Союзного государства, доходная часть бюджета в 2010 году (как и в предыдущие годы) практически формировалась только за счет взносов государств-участников (86,3 % поступивших доходов).

Соотношение взносов государств - участников Союзного государства и неналоговых доходов представлено в таблице:

Источники доходов	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Взносы государств-участников	90,0	83,8	85,6	86,3
Неналоговые доходы	10,0	16,2	14,4	13,7

Анализ расходов бюджета Союзного государства

Уточненные расходы бюджета Союзного государства составили 5597368,8 тыс. рублей.

Анализ отклонений бюджетных назначений по разделам классификации расходов в 2010 году представлен в таблице:

Код	Наименование раздела	Декрет № 3 от 10.12.2009 г., тыс. руб.	Декрет № 3 от 25.11.2011 г., тыс. руб.	Уточненные бюджетные назначения	
				тыс. руб.	% (гр. 5/гр. 3)
1	2	3	4	5	6
01	Органы Союзного государства (в том числе расходы на проведение заседаний ВГС, Совета Министров)	326580,0	326580,0	324934,5	99,5
03	Международная деятельность	2000,0	2000,0	2000,0	100,0
04	Военно-техническое сотрудничество	580026,6	644726,2	644726,2	111,2
05	Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	1342987,1	1507692,8	1507692,8	112,3
06	Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	229000,0	231234,4	231234,4	101,0
07	Промышленность, энергетика и строительство	1070300,0	1456051,5	1426304,3	133,3
08	Сельское хозяйство и рыболовство	-	118060,0	118060,0	-
09	Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	28188,6	28188,6	28188,6	100,0
10	Транспорт, связь и информатика	413800,0	421743,9	421743,9	101,9
13	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	159200,0	159694,8	159694,8	100,3
14	Образование	22900,0	22900,0	22900,0	100,0
15	Культура, искусство и кинематография	84311,3	112866,3	112866,3	133,9
16	Средства массовой информации	488830,3	501097,2	500955,2	102,5
17	Здравоохранение и физическая культура	14945,0	14945,0	14945,0	-
18	Социальная политика	49155,0	49587,0	49587,0	100,9
30	Прочие расходы	59776,1	-	31535,8	52,8
	Всего	4872000,0	5597367,8	5597368,8	114,9

По приведенным в таблице данным, согласно внесенным изменениям в сводную бюджетную роспись, увеличены расходы по программам и мероприятиям в сферах промышленности (33,3 %), культуры, искусства и кинематографии (33,9 %), правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности Союзного государства (12,3 %), военно-технического сотрудничества (11,2 %),

средств массовой информации (2,5 %), транспорта, связи и информатики (1,9 %) и др. В ходе исполнения бюджета Постоянным Комитетом Союзного государства внесены 33 изменения в сводную бюджетную роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства по 11 разделам бюджетной классификации.

Внесение изменений в Декрет о бюджете Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 3 и сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статей 3 и 6 Декрета о бюджете на 2010 год и статьей 77 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, при этом размер вносимых изменений указанными статьями не определен. Данные представлены в таблице:

	Объемы перемещения бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи с учетом изменений, тыс. руб.	Разделы классификации расходов бюджета Союзного государства, по которым осуществлено перемещение бюджетных ассигнований, и их объемы			
		на территории России		на территории Беларуси	
		код	тыс. руб.	код	тыс. руб.
Статья 77 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства (целевые остатки)	431261,9	04	42540,1	04	22159,5
		05	80819,7	05	83886,0
		10	708,9	06	2234,4
		18	432,0	07	190751,5
				10	7235,0
				13	494,8
Статья 3 Декрета о бюджете на 2010 г. (доходы ТРО Союза)	1,0	16	1,0		
Статья 6 Декрета о бюджете на 2010 г. (остатки прошлых лет)	294105,9	07	127000,0	07	68000,0
		08	36148,8	08	34402,1
		15	15128,2	15	13426,8
Итого	725368,8		302778,7		422590,1

Основной объем средств в сводной бюджетной росписи увеличен на основании статьи 77 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства (за счет целевых остатков) и составил 59,5 % суммы увеличения бюджетных ассигнований, или 431261,9 тыс. рублей, а на основании статьи 6 Декрета (за счет остатков прошлых лет) - 40,5 процента.

Из внесенных изменений на основании статьи 77 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства наибольший объем приходится на территорию Республики Беларусь - внесено изменений на общую сумму 306761,2 тыс. рублей по 6 разделам (40 % количества разделов) и 11 главным распорядителям (32,3 % общего количества главных распорядителей). На территории Российской Федерации внесено изменений на 124500,7 тыс. рублей по 4 разделам (26,7 %) и по 6 главным распорядителям (17,6 процента).

По предложениям 14 главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства были внесены изменения в сводную бюджетную роспись доходов и расходов бюджета (перераспределение средств по кодам экономической классификации) на 127010,9 тыс. рублей, в том числе на 81522,4 тыс. рублей, или 64,2 % от общей суммы, внесены изменения в IV квартале 2010 года. При этом увеличение расходов по экономическим статьям в отдельных случаях было нецелесообразным, так как средства не были использованы в полном объеме.

Также за счет средств бюджета, предусмотренных по разделу 30 «Прочие расходы», на основании статьи 12 Декрета о бюджете Союзного государства от 10 декабря 2009 года № 3 внесены изменения в расходную часть бюджета на общую сумму 59776,1 тыс. рублей на финансирование новой программы «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» и содержание Телерадиовещательной организации Союзного государства в связи с новой системой оплаты труда работников ТРО Союза (на 12267,0 тыс. рублей).

Финансирование расходов главных распорядителей средств в 2010 году составило 5444231,1 тыс. рублей, что на 153136,7 тыс. рублей, или на 2,7 %, меньше расходов, предусмотренных Декретом о бюджете Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 3.

Кассовые расходы бюджета Союзного государства составили 5355619,1 тыс. рублей и по сравнению с объемом расходов, утвержденным статьей 1 Декрета о бюджете Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 3, невыполнены на 241749,7 тыс. рублей, или на 4,3 процента.

Данные об отклонении кассовых расходов от показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений по разделам классификации расходов, представлены в таблице:

Код	Наименование раздела	Декрет от 25.11.2011 г. № 3, тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений		Кассовые расходы, тыс. руб.	Отклонение кассовых расходов от бюджетной росписи	
			тыс. руб.	% (гр. 4/гр. 3)		тыс. руб.	% (гр. 6/гр. 4)
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Органы Союзного государства (в том числе расходы на проведение заседаний ВГС, Совета Министров)	326580,0	324934,5	99,5	307954,1	16980,4	94,8
03	Международная деятельность	2000,0	2000,0	100,0	1930,9	69,1	96,5
04	Военно-техническое сотрудничество	644726,2	644726,2	100,0	625311,3	19414,9	97,0
05	Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	1507692,8	1507692,8	100,0	1406679,1	101013,7	93,3
06	Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	231234,4	231234,4	100,0	230668,9	565,5	99,8
07	Промышленность, энергетика и строительство	1456051,5	1426304,3	98,0	1365208,6	61095,7	95,7
08	Сельское хозяйство и рыболовство	118060,0	118060,0	100,0	118039,4	20,6	100,0
09	Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	28188,6	28188,6	100,0	28117,5	71,1	99,7
10	Транспорт, связь и информатика	421743,9	421743,9	100,0	417935,7	3808,2	99,1
13	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	159694,8	159694,8	100,0	159402,3	292,5	99,8
14	Образование	22900,0	22900,0	100,0	22696,0	204	99,1
15	Культура, искусство и кинематография	112866,3	112866,3	100,0	111848,1	1018,2	99,1
16	Средства массовой информации	501097,3	500955,2	99,9	496618,9	4336,3	99,1
17	Здравоохранение и физическая культура	14945,0	14945,0	100,0	14347,8	597,2	96,0
18	Социальная политика	49587,0	49587,0	100,0	48860,5	726,5	98,5
30	Прочие расходы	-	31535,8	-	-	31535,8	-
	Всего	5597367,8	5597368,8	100,0	5355619,1	241749,7	95,7

Отклонение показателей сводной бюджетной росписи от утвержденных Декретом о бюджете Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 3 сложи-

лось за счет уменьшения бюджетных ассигнований на суммы нецелевого использования средств бюджета по разделам 01 «Органы Союзного государства» (1645,5 тыс. рублей), 07 «Промышленность, энергетика и строительство» (29747,2 тыс. рублей), 16 «Средства массовой информации» (143,1 тыс. рублей) и увеличения в связи с этим средств по разделу 30 «Прочие расходы».

На 100 % исполнены расходы только по одному разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» из 15 разделов бюджетной классификации расходов (в 2009 году - ни один раздел не был исполнен в полном объеме).

По оставшимся разделам бюджетной классификации расходов исполнение составило от 93,3 % по разделу «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» до 99,8 % по разделу «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий».

В 2010 году финансированию подлежало 34 главных распорядителя (получателя) средств бюджета.

На 100 % исполнены расходы по 12 главным распорядителям средств бюджета Союзного государства, в том числе: на территории Российской Федерации - по 8 главным распорядителям (Минпромторг России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, МЧС России, Роскосмос, Росгидромет, ФСТЭК России), на территории Республики Беларусь - по 4 (Минсельхозпрод Беларуси, Минтруда Беларуси, КГБ Беларуси, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь).

Ниже 50 % исполнены расходы по 2 главным распорядителям средств бюджета Союзного государства: Федеральная таможенная служба - 34,2 %, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь - 40,7 %. Объем недоосвоенных средств составил 83463,3 тыс. рублей.

На 1 января 2011 года остатки средств бюджета Союзного государства составляли 381449,2 тыс. рублей (в том числе: остатки на счете в Федеральном казначействе - 217296,2 тыс. рублей, на счете в ГТК Минфина Республики Беларусь - 164153,0 тыс. рублей) и уменьшились по сравнению с началом года на 72 процента.

По данным проверки на счете по учету средств бюджета Союзного государства в Федеральном казначействе остатки составляли 217296,2 тыс. рублей, из них: остатки средств от перечисленных долевых взносов в 2010 году - 51746,9 тыс. рублей, целевые остатки средств бюджета Союзного государства - 65606,6 тыс. рублей, свободные остатки (остатки прошлых лет) - 99942,7 тыс. рублей.

На счете по учету средств бюджета Союзного государства в Главном государственном казначействе Министерства финансов Республики Беларусь остатки составляли 164153,0 тыс. рублей, из них: остатки средств от перечисленных долевых взносов в 2010 году - 15468,7 тыс. рублей, целевые остатки средств бюджета Союзного государства - 108675,4 тыс. рублей, свободные остатки (остатки прошлых лет) - 40008,9 тыс. рублей.

Наибольший объем освоения бюджетных средств приходился на IV квартал 2010 года. Так, в ноябре-декабре кассовое исполнение расходов бюджета составило 2762247,3 тыс. рублей, или 51,6 % годового объема произведенных расходов. Освоение значительных объемов средств в конце финансового года негативно влияет на эффективность использования бюджетных средств и ход реализации программ.

Основными причинами неравномерного исполнения бюджетных ассигнований являются системные проблемы организации работы в министерствах и ведомствах России и Беларуси при реализации программ и мероприятий.

Необходимо также отметить ненадлежащее планирование расходов бюджета - без учета фактических возможностей главных распорядителей средств бюджета (получателей) по освоению бюджетных назначений.

В 2010 году (как и в предыдущие годы) отдельными главными распорядителями средств не в полном объеме были востребованы доведенные уточненной бюджетной росписью не использованные в 2009 году целевые остатки средств бюджета на выполнение совместных программ Союзного государства, данные представлены в таблице:

	Главный распорядитель средств бюджета	Остатки на 01.01.2010 г.	Остатки на 01.01.2011 г.
Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации	Минобороны России	42540,1	2474,1
	Минобороны Беларуси	22159,5	9593,9
Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов	Государственный пограничный комитет Республики Беларусь	31761,7	8056,4
Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства	ФТС России	39186,9	58984,5
	Таможенный комитет Республики Беларусь	22182,1	24478,8
Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетракторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов	Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь	186946,0	57488,2
Борьба с преступностью на территориях государств - участников Договора о создании Союзного государства на период 2008-2012 годов	МВД России	4415,8	4147,9
	МВД Беларуси	25998,2	3849,2

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь неоднократно обращали внимание на необходимость принятия Советом Министров Союзного государства более действенных мер по улучшению качества планирования и организации исполнения бюджета Союзного государства в целях равномерного и эффективного использования бюджетных средств.

Следует отметить, что в последние годы Советом Министров Союзного государства и Постоянным Комитетом Союзного государства принимаются определенные меры по улучшению финансовой дисциплины государственных заказчиков в ходе исполнения бюджета Союзного государства.

Динамика исполнения бюджета Союзного государства за ряд лет представлена в таблице:

	(% выполнения от уточненных бюджетных показателей)			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Фактические доходы	97,9	101,0	101,1	100,8
Финансирование расходов	84,2	97,2	90,5	97,3
Кассовое исполнение расходов	80,3	84,2	87,4	95,7
Остатки средств бюджета, млн. руб.	1306,5	1374,2	1378,8	381,4

В целом организация работы по исполнению бюджета значительно улучшилась - кассовое исполнение в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на 8,3 процентного пункта, а к 2007 году - на 15,4 процентного пункта; остатки средств бюджета на счетах в национальных казначействах в 2010 году по сравнению с 2007-2009 годами уменьшились в среднем на 30 процентов.

Исполнение расходов бюджета Союзного государства за ряд лет по разделам бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

	Исполнено в % к уточненной бюджетной росписи				Отклонение от 2010 г.		
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Органы Союзного государства	97,6	95,1	91,8	94,8	-2,8	-0,3	3,0
Международная деятельность	-	99,9	-	96,5	-	-3,4	-
Военно-техническое сотрудничество	99,3	96,7	85,4	97,0	-2,3	0,3	11,6
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	76,9	63,0	88,1	93,3	16,4	30,3	5,2
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	-	97,2	97,5	99,8	-	2,6	2,3
Промышленность, энергетика и строительство	93,1	100,0	84,9	95,7	2,6	-4,3	10,8
Сельское хозяйство и рыболовство	97,9	100,0	-	100,0	2,1	-	-
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	99,3	99,9	99,8	99,7	0,4	-0,2	-0,1
Транспорт, связь и информатика	99,5	98,9	97,9	99,1	-0,4	0,2	1,2
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	99,2	99,6	99,8	99,8	0,6	0,2	-
Образование	97,4	98,8	95,7	99,1	1,7	0,3	3,4
Культура, искусство и кинематография	97,1	25,6	99,3	99,1	2,0	73,5	-0,2
Средства массовой информации	96,3	98,2	98,8	99,1	2,8	0,9	0,3
Здравоохранение и физическая культура	83,8	82,3	77,2	96,0	12,2	13,7	18,8
Социальная политика	99,5	99,2	99,0	98,5	-1,0	-0,7	-0,5

Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства показал, что наряду с неудовлетворительным исполнением отдельных разделов в прошлых периодах в 2010 году наблюдается улучшение кассового исполнения по разделам 04 «Военно-техническое сотрудничество», 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства», 06 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу», 07 «Промышленность, энергетика и строительство» и 17 «Здравоохранение и физическая культура».

Расходы бюджета Союзного государства по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства

Органы Союзного государства (раздел 01)

На содержание органов Союзного государства в 2010 году Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 утверждены расходы в сумме

326580,0 тыс. рублей, в том числе: на функционирование законодательных (представительных) органов Союзного государства - 146700,0 тыс. рублей, на функционирование исполнительных органов Союзного государства - 177980,0 тыс. рублей, на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 1900,0 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью на содержание органов Союзного государства предусмотрено 324934,5 тыс. рублей, что на 1645,5 тыс. рублей меньше утвержденных Декретом, в том числе на функционирование законодательных (представительных) органов Союзного государства - 145240,0 тыс. рублей, на функционирование исполнительных органов Союзного государства - 177794,5 тыс. рублей, на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 1900 тыс. рублей.

Финансирование по данному разделу составило 322838,6 тыс. рублей (99,4 % уточненных бюджетных назначений), в том числе: Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 143877,0 тыс. рублей (99,1 %), Постоянного Комитета Союзного государства - 177776,6 тыс. рублей (100 %), на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 1185,0 тыс. рублей (62,4 процента).

Кассовые расходы на содержание органов Союзного государства составили 307954,1 тыс. рублей (94,8 % уточненных бюджетных назначений), в том числе: Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 129619,2 тыс. рублей (89,2 %), Постоянного Комитета Союзного государства - 177260,6 тыс. рублей (99,7 %), на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета Союзного государства - 1074,3 тыс. рублей (56,5 процента).

Остаток неиспользованных средств в сумме 14884,5 тыс. рублей на территории Российской Федерации возвращен в бюджет Союзного государства. Основную долю остатка составляют неиспользованные средства на содержание Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в сумме 14257,8 тыс. рублей (95,8 % от общей суммы остатка по разделу).

Из планируемых 4 заседаний Совета Министров Союзного государства и 2 заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства в 2010 году проведено только 2 заседания Совета Министров Союзного государства.

Проверкой установлено, что за предоставленный комплекс услуг по проведению заседания Совета Министров Союзного государства 15 октября 2010 года ФГУП «Президент-Отель» оплачено 619,1 тыс. рублей, из которых 72,7 % (или 450,0 тыс. рублей) затрат приходится на проведение банкета. При этом договор с ФГУП «Президент-Отель» на аренду залов и необходимого технического оборудования для проведения заседания Совета Министров Союзного государства был заключен без проведения конкурса только 24 декабря 2010 года (№ 766), т.е. спустя более 2 месяцев после проведения заседания.

Финансирование программ и мероприятий

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 расходы на реализацию 44 программ и мероприятий предусмотрены в сумме 5039402,1 тыс. рублей, или 90 % утвержденных расходов.

Финансирование 44 программ и мероприятий Союзного государства в 2010 году составило 4890272,7 тыс. рублей (97 % уточненных бюджетных назначений согласно Декрету от 25 ноября 2011 года № 3), или 89,8 % общего объема финансирования. Кассовые расходы составили 4816545,2 тыс. рублей (95,6 % уточненных бюджетных назначений согласно Декрету от 25 ноября 2011 года № 3), или 89,9 % общих кассовых расходов.

Из 7 программ («Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства», «Создание единой системы технического прикрытия железных дорог региона», «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ», «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов», «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на 2006-2010 годы», «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы», «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России») со сроками окончания реализации в 2010 году 2 программы не завершены и продлены на 2011 год («Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» и «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов»).

В 2011 году Советом Министров Союзного государства утверждены итоги реализации только 3 программ («Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России», Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы и «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на 2006-2010 годы»).

По причине длительных сроков согласования с финансово-экономическими органами государств-участников итоги реализации программ «Создание единой системы технического прикрытия железных дорог региона» и «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных сис-

тем семейства «СКИФ» не внесены государственными заказчиками (министерства обороны России и Беларуси, Министерство образования и науки Российской Федерации и Национальная академия наук Беларуси) в 2011 году на рассмотрение Совета Министров Союзного государства. При этом в соответствии с пунктами 5.8 и 5.10 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства (в редакции постановления Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 8) Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь подготовлены заключения на итоговые отчеты о результатах реализации всех 5 программ.

Финансирование 2 новых программ («Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (2010-2012 годы), «Разработка и освоение серий интегральных микросхем и полупроводниковых приборов для аппаратуры специального назначения и двойного применения») в 2010 году составило 311586,0 тыс. рублей (5,7 % общего финансирования). Финансирование новой программы «Разработка новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток», утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 ноября 2010 года № 27, предусмотрено с 2011 года.

В 2010 году Советом Министров Союзного государства одобрена только 1 концепция программы «Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ Союзного государства на 2011-2014 годы» (постановление Совета Министров Союзного государства от 29 ноября 2010 года № 26). Концепции программ «Совершенствование систем защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий» и «Перспективные полупроводниковые гетероструктуры и приборы на их основе» согласованы и одобрены в 2011 году.

Международная деятельность (раздел 03)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 03 «Международная деятельность» предусматривались расходы на проведение научно-практической конференции «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства» в сумме 2000,0 тыс. рублей. Финансирование составило 1999,4 тыс. рублей (100 % уточненных бюджетных назначений), касовые расходы - 1930,9 тыс. рублей (96,5 %). Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 68,5 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

В соответствии с Планом-графиком работы Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, утвержденным постановлением Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 26 ноября 2009 года № XXXVI-12, в г. Санкт-Петербурге 26-27 мая 2010 года проведена научно-практическая конференция «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства».

Военно-техническое сотрудничество (раздел 04)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 04 «Военно-техническое сотрудничество» предусматривались расходы в сумме 644726,2 тыс. рублей. Финансирование составило 631220,3 тыс. рублей (97,9 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 625311,3 тыс. рублей (97 %). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в размере 5909,0 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному разделу производились расходы на реализацию программы «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (государственный заказчик-координатор - Министерство обороны Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство обороны Республики Беларусь).

Освоение средств Министерством обороны Российской Федерации на реализацию мероприятий программы осуществлялось, как и в предыдущие годы, только в IV квартале 2010 года. Основными причинами позднего освоения средств являются отсутствие в Министерстве обороны Российской Федерации четкой организации исполнения программы, недопустимо длительные сроки проведения конкурсных процедур, а также подготовки и согласования проектов документов по внесению изменений в программу.

В 2010 году конкурсы на выполнение работ по капитальному ремонту инфраструктуры тыла были проведены только в октябре, государственные контракты заключены в ноябре, а на основании актов приемки законченного капитального ремонта работы были выполнены в течение 35-45 дней.

Следует отметить, что несмотря на достаточно высокий процент кассового исполнения на территории Российской Федерации (95,4 %) показатели реализации I этапа программы (2008-2010 годы) не достигнуты в установленные сроки по предусмотренным объектам и объемам. Со второго года реализации программы Минобороны России ведет работу по внесению изменений в программу в части корректировки количества объектов и их финансового обеспечения по фактически произведенным расходам. Изменения затрагивают как еще не наступившие периоды (2011-2012 годы), так и уже прошедший период 2008-2009 годов, и корректируют исполнение 2010 года.

Освоение бюджетных средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь составило 89,5 % уточненных бюджетных назначений. Выделенные бюджетные средства не использованы в полном объеме по причине недостаточной организации контроля за своевременным заключением контрактов, а также необходимости внесения изменений в программу.

Данные недостатки и нарушения в реализации программы неоднократно отмечались в материалах контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

В течение 2009-2010 годов на заседаниях Совета Министров Союзного государства Минобороны России поручалось проанализировать причины, приведшие к неосвоению средств бюджета Союзного государства в полном объеме, принять действенные меры по их устранению и о результатах доложить Совету Министров Союзного государства. Поручение Совета Министров Союзного государства до настоящего времени не выполнено.

В соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 22 апреля 2011 года № 9 внесены изменения в программу «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» без изменения общего объема финансирования.

По данному разделу производились также расходы на совместное мероприятие по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации в 2010 году (государственный заказчик-координатор - Министерство обороны Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство обороны Республики Беларусь).

В ходе реализации данного мероприятия Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Беларусь выполнялся план совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации, утвержденный постановлением Совета Министров Союзного государства от 3 декабря 2009 года № 37.

Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства (раздел 05)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» предусматривались расходы в сумме 1507692,8 тыс. рублей. Финансирование составило 1470730,2 тыс. рублей (97,5 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 1406679,1 тыс. рублей (93,3 %). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в размере 64051,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

На общие показатели исполнения бюджета по данному разделу основное влияние оказал неудовлетворительный уровень реализации программы «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» (государственный заказчик-координатор - Федеральная таможенная служба, государственный заказчик - Государственный таможенный комитет Республики Беларусь). Уровень кассового исполнения по программе составил 36,3 % бюджетных назначений (47505,7 тыс. рублей).

Низкие темпы освоения средств бюджета в 2010 году обусловлены в первую очередь изменениями в нормативно-правовой базе, регламентирующей общие таможенные процессы Союзного государства (транзит товаров, вывоз товаров, временный ввоз транспортных средств). В связи с этим возникла необходимость корректировки проектных решений для обеспечения возможностей сопряжения разрабатываемых подсистем ЕАИС ТКСТ с планируемой к созданию Интегрированной информационной системой внешней и взаимной торговли Таможенного союза (необходимость корректировки проектных решений ЕАИС ТКСТ, которые в перспективе должны обеспечить открытость системы для организации информационного взаимодействия с казахстанской таможенной службой).

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 27 сентября 2010 года № 15 утверждены изменения в Программу. В соответствии с пунктом 2 данного постановления ФТС России и ГТК Беларуси разрешено использовать остатки средств, образовавшиеся на 31 декабря 2010 года на лицевом счете ФТС России в органах Федерального казначейства и на счете по учету средств бюджета Союзного государства в Главном государственном казначействе Министерства финансов Республики Беларусь, на завершение программных мероприятий в 2011 году.

Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу (раздел 06)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 06 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» предусматривались расходы в сумме 231234,4 тыс. рублей. Финансирование составило 230668,9 тыс. рублей (99,8 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 230668,9 тыс. рублей (99,8 процента).

По данному разделу производились расходы на реализацию программы «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству» (государственный заказчик-координатор - Федеральное космическое агентство, государственный заказчик - Национальная академия наук Беларуси).

Промышленность, энергетика и строительство (раздел 07)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по данному разделу предусматривались расходы в размере 1456051,5 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью (с учетом изменений) расходы предусмотрены в сумме 1426304,3 тыс. рублей (были уменьшены на сумму нецелевого расходования средств в размере 29747,2 тыс. рублей).

Финансирование составило 1365459,7 тыс. рублей (95,7 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 1365208,6 тыс. рублей (95,7 %). Курсовая разница (на территории Республики Беларусь), образовавшаяся между финансированием и кассовыми расходами, произведенными концерном «Белнефтехим», составила 251,1 тыс. рублей.

При достаточно высоком кассовом исполнении бюджета по данному разделу расходы на реализацию программы «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» (государственный заказчик-координатор - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, государственный заказчик - Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь) составили 88,1 % бюджетных назначений. При этом на территории Российской Федерации кассовое исполнение составило 100 % уточненных бюджетных назначений, на территории Республики Беларусь - 80,3 процента.

Низкий процент освоения бюджетных средств на территории Республики Беларусь обусловлен тем, что программные мероприятия были выполнены не в полном объеме. С целью завершения невыполненных программных мероприятий постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 ноября 2010 года № 21 срок завершения Программы продлен на 2011 год без изменения общего объема финансирования.

Сельское хозяйство и рыболовство (08)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусматривались расходы в размере 118060,0 тыс. рублей. Финансирование и кассовые расходы составили 118039,4 тыс. рублей (100 % уточненных бюджетных назначений).

По данному разделу финансировалась программа «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» (государственный заказчик-координатор - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь). Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 6 со сроком реализации - 2010-2012 годы.

Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия (раздел 09)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по данному разделу на выполнение программы «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодноклиматических условиях, состоянии и загрязнении природной среды» (государственный заказчик-координатор - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, государственный заказчик - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь) предусмотрены расходы в сумме 28188,6 тыс. рублей. Финансирование и кассовые расходы составили 28117,5 тыс. рублей (99,7 % уточненных бюджетных назначений).

Транспорт, связь и информатика (раздел 10)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 10 «Транспорт, связь и информатика» предусматривались расходы в размере 421743,9 тыс. рублей. Финансирование составило 419254,8 тыс. рублей (99,4 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 417935,7 тыс. рублей (99,1 %). Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 1319,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному разделу финансировались расходы на реализацию программ «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на 2006-2010 годы» (государственный заказчик-координатор - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, государственные заказчики - Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, Федеральная служба безопасности Российской Федерации) и «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» (государственный заказчик-координатор - Федеральное космическое агентство, государственный заказчик - Национальная академия наук Беларуси).

Мероприятия программы «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» реализованы в установленные сроки и в полном объеме. В ходе реализации программы были изготовлены экспериментальные образцы элементов специальной и обеспечивающей аппаратуры с улучшенными техническими характеристиками.

Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (раздел 13)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по данному разделу предусматривались расходы в размере 159694,8 тыс. рублей. Финансирование «Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы» (государственный заказчик-координатор - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, государственный заказчик - Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь) составило 159413,3 тыс. рублей (99,8 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 159402,3 тыс. рублей (99,8 %). Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 11,0 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Программа выполнена в полном объеме. Итоги реализации Программы рассмотрены на заседании Совета Министров Союзного государства в 2011 году.

Образование (раздел 14)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 14 «Образование» предусматривались расходы в размере 22900,0 тыс. рублей. Фи-

нансирование мероприятий составило 22790,0 тыс. рублей (99,5 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 22696,0 тыс. рублей (99,1 %). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 94,0 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

В 2010 году по данному разделу финансировались следующие мероприятия:

- олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» (государственный заказчик-координатор - Министерство образования Республики Беларусь, государственный заказчик - Федеральное агентство по образованию) в размере 5000,0 тыс. рублей (кассовое исполнение - 100 % уточненных бюджетных назначений);

- слет юных экологов Беларуси и России «Экология без границ» (государственный заказчик-координатор - Министерство образования Республики Беларусь, государственный заказчик - Федеральное агентство по образованию) в размере 2800,0 тыс. рублей (кассовое исполнение - 100 % уточненных бюджетных назначений);

- туристический слет учащихся Союзного государства (государственный заказчик-координатор - Федеральное агентство по образованию, государственный заказчик - Министерство по образованию Республики Беларусь) в размере 3094,0 тыс. рублей (кассовое исполнение - 99,8 % уточненных бюджетных назначений);

- гражданско-патриотическая кадетская смена учащихся Союзного государства «За честь Отчизны» (государственный заказчик-координатор - Министерство образования Республики Беларусь, государственный заказчик - Федеральное агентство по образованию) в размере 5982,3 тыс. рублей (кассовое исполнение - 99,7 % уточненных бюджетных назначений);

- военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) училищ Беларуси и России (государственный заказчик-координатор - Министерство обороны Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство обороны Республики Беларусь) в размере 5913,7 тыс. рублей (кассовое исполнение - 97 % уточненных бюджетных назначений).

Культура, искусство и кинематография (раздел 15)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 15 «Культура, искусство и кинематография» предусмотрены расходы в сумме 112866,3 тыс. рублей. Финансирование по данному разделу составило 111855,6 тыс. рублей (99,1 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 111848,1 тыс. рублей (99,1 %). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 7,5 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

За счет средств бюджета Союзного государства в 2010 году финансировались 10 мероприятий:

- участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске» (государственный заказчик-координатор - Министерство культуры Республики Беларусь, государственный заказчик - Министерство культуры Российской Федерации);

- создание российско-белорусского полнометражного художественного фильма «Брестская крепость» (государственный заказчик - Государственное учреждение «Телерадиовещательная организация Союзного государства»);

- премирование в области литературы и искусства (государственный заказчик - Постоянный Комитет Союзного государства);

- концерт мастеров искусств России и Беларуси, посвященный Дню Победы «Союзное государство - ветеранам Победы»;

- гастрольные выступления молодежного белорусско-российского симфонического оркестра (государственный заказчик-координатор - Министерство культуры Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство культуры Республики Беларусь);

- совместная выставка из музейных фондов России и Беларуси, посвященная Победе в Великой Отечественной войне (государственный заказчик-координатор - Министерство культуры Республики Беларусь, государственный заказчик - Министерство культуры Российской Федерации);

- мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России (государственный заказчик - Постоянный Комитет Союзного государства);

- мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство - молодым талантам XXI века» (государственный заказчик-координатор - Министерство культуры Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство культуры Республики Беларусь);

- фестиваль «Молодежь - за Союзное государство» (государственный заказчик-координатор - Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, государственный заказчик - Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России));

- фестиваль Союзного государства «Творчество юных» (государственный заказчик-координатор - Министерство культуры Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство культуры Республики Беларусь).

Проверкой установлено, что при выполнении мероприятий, посвященных Дню единения народов Беларуси и России, Постоянным Комитетом Союзного государства без проведения конкурсных процедур был заключен агентский договор от 23 марта 2010 года № 678 с Автономной некоммерческой организацией «Международный центр фестивалей, конкурсов и культурного сотрудничества с зарубежными странами» на сумму 5400,0 тыс. рублей.

Смета расходов на проведение фестиваля «Молодежь - за Союзное государство» утверждена Государственным секретарем Союзного государства 11 января 2010 года в сумме 8239,0 тыс. рублей, расходы составили 8238,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 9 сентября 2010 года № 128-км часть расходов, непосредственно связанных с проведением фестиваля, а именно: затраты на транспортное обслуживание и затраты на приобретение призов для вручения лауреатам фестиваля, произведены за счет расходов, выделенных на содержание Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России), что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Так, расходы по аренде автотранспортных средств (договор от 1 сентября 2010 года № 1 между Секретариатом Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и Донским государственным техническим университетом) на сумму 126,4 тыс. рублей отнесены на статью 110520 «Транспортные услуги» сметы расходов Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. На статью 111040 «Прочие текущие расходы» сметы расходов Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России отнесены расходы на приобретение 2 ноутбуков (69,98 тыс. рублей), которые были оприходованы на склад Секретариата и в дальнейшем вручены в качестве призов лауреатам фестиваля.

Кроме того, до настоящего времени выявленные Счетной палатой Российской Федерации в 2010 году нарушения и недостатки по выполнению работ по созданию российско-белорусского полнометражного художественного фильма «Брестская крепость» не устранены в полном объеме.

Телерадиовещательной организацией Союзного государства совместно с Постоянным Комитетом Союзного государства не рассмотрен вопрос о расторжении дополнительного соглашения от 30 декабря 2009 года № 1 и от 25 октября 2010 года № 2 к государственному контракту от 29 июля 2008 года № 73 (ООО «Централ Партнершип») и лицензионного договора от 28 декабря 2010 года № 28-12-10/60/СХ (ООО «Централ Партнершип Сейлз Хаус»). Также не подготовлены финансовые документы (расчеты), подтверждающие затраты, произведенные ООО «Централ Партнершип» на создание креативной концепции фильма, рекламу и продвижение фильма, изготовление копий и исходных фильмовых материалов, в размере 64746,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что Советом Министров Союзного государства 15 марта 2011 года были рассмотрены результаты деятельности Телерадиовещательной организации Союзного государства и дано поручение (постановление от 22 апреля 2011 года № 17) принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, разработать комплексную программу по совершенствованию деятельности ТРО Союза на 2012-2015 годы. О результатах проинформировать Совет Министров Союзного государства до конца 2011 года. Вышеназванное поручение Совета Министров Союзного государства не выполнено.

ТРО Союза в 2011 году получила вознаграждение за право использования фильма в размере 26420,5 тыс. рублей. Указанные средства в установленном порядке были перечислены в доход бюджета Союзного государства.

Средства массовой информации (раздел 16)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 16 «Средства массовой информации» предусмотрены расходы в сумме 501097,3 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы предусмотрены в сумме 500955,2 тыс. рублей. В сводную бюджетную роспись внесены изменения на сумму нецелевого расходования средств Телерадиовещательной организацией Союзного государства.

Финансирование составило 497847,1 тыс. рублей (99,4 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 496618,9 тыс. рублей (99,1 %). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в размере 1228,2 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Наибольшие целевые остатки сложились по подразделу 02 «Периодическая печать и издательства», виду расходов 066 «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» (Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России) в сумме 1225,6 тыс. рублей, виду расходов 050 «Издательская деятельность» - 2,6 тыс. рублей.

По данному разделу финансировались расходы на телерадиовещание, издательскую деятельность, информационное обеспечение строительства Союзного государства, периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства) - газету «Союзное вече», периодическое издание Совета Министров Союзного государства - газету «Союз. Беларусь-Россия».

Телевидение и радиовещание (подраздел 01)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 предусмотрены расходы в сумме 231385,7 тыс. рублей на Телерадиовещательную организацию Союзного государства. С учетом внесенных изменений расходы предусмотрены в сумме 231243,6 тыс. рублей (увеличение на сумму дохода в размере 1,0 тыс. рублей и уменьшение на сумму нецелевого использования средств в размере 143,1 тыс. рублей).

Финансирование и кассовые расходы составили 231119,8 тыс. рублей (99,9 % уточненных бюджетных назначений).

Деятельность ТРО Союза финансируется за счет средств бюджета Союзного государства, средств, полученных от внебюджетной деятельности, и средств от иных источников (благотворительные взносы, пожертвования организаций, учреждений, граждан) в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства.

Смета доходов и расходов ТРО Союза на 2010 год согласована Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям 10 марта 2010 года, Министерством информации Республики Беларусь 15 февраля 2010 года и Постоянным Комитетом Союзного государства 24 марта 2010 года в сумме 220818,7 тыс. рублей, в том числе по доходам от внебюджетной деятельности в сумме 1700,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений (постановление Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 12 «О системе оплаты труда работников Телерадиовещательной организации Союзного государства») уточненная смета доходов и расходов ТРО Союза согласована Постоянным Комитетом Союзного государства только в апреле 2011 года.

В 2010 году доходы ТРО Союза за услуги по предоставлению сигнала составили 63,0 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации - 37,8 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 25,2 тыс. рублей.

Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала отсутствие должного учета доходов ТРО Союза, полученных от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, и порядка их использования, а также отсутствие своевременной информированности Постоянного Комитета Союзного государства о полученных внебюджетных средствах, что не позволяет использовать эти средства в качестве дополнительного источника финансирования деятельности организации в полном объеме.

В результате несогласованных действий ТРО Союза и Постоянного Комитета Союзного государства поступившие на счет по учету средств бюджета Союзного государства в конце декабря 2009 года средства в сумме 66,6 тыс. рублей (доходы ТРО Союза) последнему не были доведены в качестве дополнительного финансирования. На 1 января 2011 года указанные средства числились у ТРО Союза в виде дебиторской задолженности, а в Постоянном Комитете Союзного государства - как свободные остатки средств.

Полученные ТРО Союза в ноябре-декабре 2010 года доходы за услуги по предоставлению сигнала на общую сумму 36,8 тыс. рублей перечислены в бюджет Союзного государства только 21 марта 2011 года и отражены в доходах и расходах бюджета Союзного государства в апреле 2011 года.

Установлены нарушения в части соблюдения требований бухгалтерского учета и отчетности. Так, по бухгалтерскому учету не числилась дебиторская задолженность в сумме 106,6 тыс. рублей за ООО «Моспромбанк». Указанные средства находились с 16 февраля 2005 года на счете ООО «Моспромбанк». С иском по взысканию указанной задолженности ТРО Союза в суд не обращалась.

В нарушение пункта 77 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, ТРО Союза в 2010 году без подтверждающих документов (договора и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц о прекращении действия) была списана задолженность ООО «Моспромбанк». При этом ООО «Моспромбанк» ликвидировано только 22 марта 2011 года.

В соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 12 «О системе оплаты труда работников Телерадиовещательной организации Союзного государства» председателю ТРО Союза было поручено разработать и утвердить положение об оплате труда работников

ТРО Союза. Указанное положение утверждено приказом председателя ТРО Союза от 29 апреля 2010 года № 37-од (далее - Положение).

Проверкой установлено, что отдельные статьи Положения противоречат Основным положениям системы оплаты труда работников ТРО (далее - Основные положения). Так, в Основных положениях размер коэффициента за выслугу лет варьирует от 0,05 до 0,15, а в Положении - от 0,1 до 0,2.

Кроме того, в Положении включены дополнительные выплаты стимулирующего характера, не предусмотренные Основными положениями. Например, доплата «за особые условия работы» в размере 200 % (пункт 6.3 Положения); «за многолетнюю и добросовестную работу», «за непрерывный стаж работы в ТРО», «за интенсивность и высокие результаты работы», «за высокое качество выполняемых работ» (пункт 6.5 Положения). При этом следует отметить, что в пункте 6.3 Положения уже определены выплаты стимулирующего характера («за интенсивность и высокие результаты работы», «за качество выполняемых работ», «по итогам года»).

Кроме того, указанным Положением не определены размер отчислений в фонд оплаты труда за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и материальная помощь к отпуску.

Расходы по оплате труда составили 12875,0 тыс. рублей, в том числе: должностные оклады с учетом коэффициентов и надбавок - 7659,9 тыс. рублей; материальная помощь к отпуску - 259,2 тыс. рублей; отпускные, включая компенсацию за неиспользованный отпуск, - 784,3 тыс. рублей, премии - 4171,6 тыс. рублей.

На основании приказов председателя ТРО Союза проведено 19 конкурсов на создание телерадиопрограмм, в том числе 16 открытых конкурсов и 3 конкурса путем запроса котировок. По итогам проведенных конкурсов заключены 19 государственных контрактов на общую сумму 134674,3 тыс. рублей.

ТРО Союза в нарушение пункта 3.3. статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в ряде случаев принимались заявки, не соответствующие установленным требованиям (заявки филиала ФГУП ВГТРК «Государственная радиовещательная компания «Радио России», ООО «Геотелекоммуникации», ООО «Телекомпания «Логос - ТВ»), и заключались государственные контракты.

Фактически в 2010 году ТРО Союза на телерадиовещание было израсходовано средств на территории Российской Федерации в общей сумме 121631,3 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 58,2 тыс. рублей.

Периодическая печать и издательство (подраздел 02)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по данному подразделу предусматривались расходы в размере 269711,6 тыс. рублей. Финансирование составило 266727,3 тыс. рублей (98,9 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 265499,1 тыс. рублей (98,4 %). Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 1228,2 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному подразделу производилось финансирование издательской деятельности, информационного обеспечения строительства Союзного государства, периодического издания Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - газеты «Союзное вече», периодического издания Совета Министров Союзного государства - газеты «Союз. Беларусь-Россия».

Издательская деятельность (подраздел 02, целевая статья 003, вид расходов 050)

Государственным заказчиком-координатором издательской деятельности являлся Постоянный Комитет Союзного государства.

Финансирование по данному виду расходов составило 14582,0 тыс. рублей (99,1 % уточненных бюджетных назначений), кассовое исполнение - 14579,4 тыс. рублей (99,2 %). Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 2,6 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

При осуществлении закупок Постоянный Комитет Союзного государства руководствовался Положением о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Постоянного Комитета Союзного государства, утвержденным приказом Государственного секретаря Союзного государства от 11 марта 2010 года № 10. Указанное Положение разработано на основе положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Беларусь и Союзного государства.

При этом пунктом 2.5 Положения не установлено, что участник размещения заказа вместе с заявкой на конкурс представляет копии учредительных документов, решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии такого решения.

Всего в 2010 году было заключено 27 договоров на общую сумму 14617,4 тыс. рублей (9 договоров на территории Российской Федерации - на сумму 9997,4 тыс. рублей, 18 договоров на территории Республики Беларусь - на сумму 4620,0 тыс. рублей). Из них без проведения конкурсов заключены 8 договоров на общую сумму 673,3 тыс. рублей (1 договор на территории Российской Федерации - на сумму 99,0 тыс. рублей, 7 договоров на территории Республики Беларусь - на сумму 574,3 тыс. рублей).

В соответствии с планом издательской деятельности Постоянного Комитета Союзного государства на 2010 год было издано 27 наименований изданий (сборники материалов и документов, книжная продукция, газетно-журнальная продукция, календарно-сувенирная и другая печатная продукция). При этом указанный план издательской деятельности на 2010 год был утвержден Государственным секретарем Союзного государства только 2 декабря 2010 года.

Проверкой установлены системные нарушения при проведении конкурсов на выполнение работ и оказание услуг по информационному обеспечению строительства Союзного государства и на выполнение редакционно-

издательских и полиграфических работ и услуг. Аналогичные нарушения имели место в 2007-2009 годах.

Так, извещения о проведении конкурсов публиковались только в газете «Союз. Беларусь-Россия» и Интернет-сайте «Союз-инфо», тем самым искусственно ограничивалось количество потенциальных участников.

В результате заявки на участие в конкурсах подавали те же организации, с которыми ежегодно заключаются договоры: Автономная некоммерческая организация «Российская Федерация сегодня», Автономная некоммерческая организация «Редакция журнала «Наш современник», ОАО «Издательский дом «Литературная газета», ООО «Информационно-аналитическое бюро», ООО «Стенвил», АНО «Информационно-издательский центр «Статистика России», Республиканское унитарное предприятие «Белорусское телеграфное агентство», РИУ «Литература и искусство», Учреждение Администрации Президента Республики Беларусь «Редакция газеты «Советская Белоруссия», Белорусский республиканский литературный фонд, РУП «Белнаука» и др.

Кроме того, указанными организациями работы выполнялись до проведения конкурсов и определения победителей, что также указывает на формальный характер конкурсных процедур (договор с ООО «Издательский дом «Литературная газета» от 12 марта 2010 года № 676 на издание и распространение 10 выпусков вкладки «Лад», договор с РУП «Белорусское телеграфное агентство» от 15 апреля 2010 года № 684 на размещение материалов по союзной тематике в общественно-политическом журнале «Белорусская думка», договор с АНО «Российская Федерация сегодня» от 24 марта 2010 года № 682 на размещение информационных материалов в рубрике «Как живешь, Союз?»).

В нарушение пункта 2.2 Положения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Постоянного Комитета Союзного государства в извещениях не в полной мере отражалась информация о начальной максимальной цене контракта, о месте, дате, времени вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

С нарушением требований статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации и Положения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Постоянным Комитетом Союзного государства были заключены 8 договоров на общую сумму 9270,8 тыс. рублей. Так, договор с ООО «Информационно-аналитическое бюро» был подписан через 35 дней, а с ООО «Стенвил» - через 53 дня после подведения итогов конкурса. Два договора с РУП «Белорусское телеграфное агентство» были заключены до размещения на сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, Постоянным Комитетом Союзного государства в нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ была принята заявка ОАО «Издательский дом «Литературная газета», которая не соответствовала установленным требованиям технического задания, утвержденного приказом Государственного секретаря Союзного государства от 19 января 2010 года № 1

(изготовить 10 вкладышей «Лад» в объеме 48 полос), и заключен договор на сумму 3920,1 тыс. рублей.

Информационное обеспечение строительства Союзного государства (подраздел 02, целевая статья 003, вид расходов 066)

Государственным заказчиком-координатором мероприятия «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» являлся Постоянный Комитет Союзного государства, государственным заказчиком - Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России).

Финансирование по данному виду расходов составило 59179,5 тыс. рублей (97,9 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 57953,9 тыс. рублей (95,9 %). Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 1225,6 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Проверкой выполнения работ и оказания услуг по информационному обеспечению строительства Союзного государства в Постоянном Комитете Союзного государства установлены нарушения правовых актов Союзного государства, а также законодательства Российской Федерации.

Так, в нарушение пункта 2.2 Положения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Постоянного Комитета Союзного государства из 6 объявленных открытых конкурсов Постоянным Комитетом Союзного государства было размещено в периодическом издании «Союз. Беларусь-Россия» только 2 извещения о проведении конкурсов по указанной тематике.

В 2010 году заключены 32 договора на общую сумму 53760,9 тыс. рублей (15 договоров на территории Российской Федерации - на сумму 27934,1 тыс. рублей, 17 договоров на территории Республики Беларусь - на сумму 25826,8 тыс. рублей), из них 12 договоров без проведения конкурсов на общую сумму 950,4 тыс. рублей (6 договоров на территории Российской Федерации - на сумму 478,7 тыс. рублей, 6 договоров на территории Республики Беларусь - на сумму 471,7 тыс. рублей).

Одной из основных целей департамента социальной политики и информационного обеспечения Постоянного Комитета Союзного государства является информирование граждан Российской Федерации и Республики Беларусь о ходе реализации социально значимых совместных мероприятий, программ социального развития и строительства Союзного государства.

Вместе с тем Постоянным Комитетом Союзного государства были произведены расходы на общую сумму 295,2 тыс. рублей, не связанные с информационным обеспечением строительства Союзного государства: мониторинг социально-экономического положения Российской Федерации в 2009-2010 годах (100,0 тыс. рублей), изготовление дисков «Брестская крепость» (96,1 тыс.

рублей) и дисков «Психология» (99,1 тыс. рублей), т.е. допущено нецелевое использование бюджетных средств.

С нарушением требований статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации Постоянным Комитетом Союзного государства были заключены 9 договоров на общую сумму 44086,9 тыс. рублей. Так, договоры с победителями конкурсов заключались в срок от 50 дней до 4 месяцев после подведения результатов конкурса и определения победителя. Например, договор с РИА «Новости» был подписан через 50 дней, а с Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь - через 4 месяца.

В отдельных случаях проведение конкурсов носило формальный характер, поскольку работы выполнялись до проведения конкурса и заключения договора. Например, ООО «БЕЛИНТЕРРОС» приступило к работе по разработке Интернет-сайта Постоянного Комитета Союзного государства более чем за месяц до проведения конкурса и заключения соответствующего договора.

Информационное обеспечение строительства Союзного государства Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

Сметой расходов на информационное обеспечение строительства Союзного государства, утвержденной Государственным секретарем Союзного государства 11 января 2010 года, предусматривались расходы на проведение 4 заседаний постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на сумму 4000,0 тыс. рублей, а также расходы на информационное обеспечение деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - на сумму 1650,0 тыс. рублей.

В 2010 году было проведено 5 заседаний постоянно действующего семинара: «Гидрометеорологическая безопасность Союзного государства в условиях изменяющегося климата», «Внешняя граница - рубеж безопасности Союзного государства», «Проблемы и перспективы развития молодежной политики в Союзном государстве», «О повышении эффективности формирования и исполнения бюджета Союзного государства с учетом реализации Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства», «Парламентские органы межгосударственных объединений на пространстве СНГ. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России».

В рамках информационного обеспечения деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России опубликовано 14 информационных материалов, организовано проведение видео-моста Москва-Минск, посвященного 65-летию Победы в Великой Отечественной войне, пресс-конференции, посвященной подготовке к проведению V фестиваля «Молодежь - за Союзное государство», трех пресс-мероприятий («Победа в Великой Отечественной войне - выдающаяся страница в истории Беларуси и России», «Итоги проведения Научно-практической конференции «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства», «Молодежная политика в Союзном государстве») и др.

Периодическое издание Совета Министров Союзного государства - газета «Союз. Беларусь-Россия»

Государственным заказчиком-координатором периодического издания Совета Министров Союзного государства - газеты «Союз. Беларусь-Россия» - являлся Постоянный Комитет Союзного государства.

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 предусмотрены расходы на газету «Союз. Беларусь-Россия» в сумме 92980,0 тыс. рублей. Финансирование расходов и кассовое исполнение составило 92645,4 тыс. рублей (99,6 % уточненных бюджетных назначений).

Постоянный Комитет Союзного государства заключил бессрочный договор от 30 декабря 2009 года № 673 с ФГУ «Редакция «Российской газеты», Учреждением Администрации Президента Республики Беларусь «Редакция газеты «Советская Белоруссия» и ЗАО «Издательство «Российские газеты» по подготовке, выпуску и распространению общественно-политической газеты «Союз. Беларусь-Россия».

Смета затрат на выпуск газеты «Союз. Беларусь-Россия» согласована Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (письмо от 13 января 2010 года № 8/2-8-126/2875) в сумме 64532,0 тыс. рублей (48 номеров периодического издания, без указания тиража). Министерством информации Республики Беларусь смета согласована 29 ноября 2010 года в сумме 28448,0 тыс. рублей (тираж 400,0 тыс. экземпляров). При этом оплата за выпуск газеты на территории Республики Беларусь производилась Постоянным Комитетом Союзного государства с мая 2010 года.

В соответствии с актами приема-передачи на территории Российской Федерации было изготовлено и распространено 48 выпусков газеты «Союз. Беларусь-Россия» (приложением к газете «Российская газета») общим тиражом 9311828 экземпляров, произведена оплата в сумме 64532,0 тыс. рублей. На территории Республики Беларусь изготовлено и распространено 48 выпусков газеты «Союз. Беларусь-Россия» (приложением к газете «Советская Белоруссия») общим тиражом 14265793 экземпляра, и произведена оплата в размере 28113,4 тыс. рублей.

На территории Республики Беларусь недоиспользование средств составило 334,6 тыс. рублей (экономия по фонду оплаты труда, гонорарного фонда).

Периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - газета «Союзное вече»

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 финансирование газеты предусмотрено в сумме 101581,6 тыс. рублей. Финансирование и кассовые расходы составили 100320,4 тыс. рублей (98,8 % уточненных бюджетных назначений).

Государственным заказчиком-координатором газеты «Союзное вече» и учредителем редакции газеты «Союзное вече» являлось Парламентское Собрание

Союза Беларуси и России в лице Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В соответствии с уставом редакции газеты «Союзное вече» основной ее деятельностью является производство, выпуск и распространение на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь общественно-политической газеты «Союзное вече».

В 2010 году (как и в 2008-2009 годах) заключение договоров на редакционную подготовку газеты «Союзное вече», ее печатание, экспедирование и распространение на территории Российской Федерации осуществлялось непосредственно Секретариатом Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Функции по редакционной подготовке газеты «Союзное вече» Секретариатом переданы редакции газеты «Союзное вече», а по ее печатанию, экспедированию и распространению на территории Российской Федерации - ЗАО «СВР-Медиа».

Проверкой исполнения договора от 11 января 2010 года № 2/10 «О редакционной подготовке газеты «Союзное вече» к выпуску и распространению на территории Союзного государства Беларуси и России», заключенного Секретариатом Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и редакцией газеты «Союзное вече» на общую сумму 26181,6 тыс. рублей, установлено следующее:

- всего в 2010 году на территории Российской Федерации было выпущено 50 стандартных номеров газеты и 9 специальных выпусков газеты «Союзное вече» (тираж 300 тыс. экземпляров), на территории Республики Беларусь - 50 стандартных номеров газеты и 17 специальных выпусков газеты «Союзное вече» (тираж 33 тыс. экземпляров);

- в нарушение статьи 17 Декрета о бюджете на 2010 год от 10 декабря 2009 года № 3 превышался размер утвержденных авансовых платежей (70 %). Авансовые платежи составили 80 % от суммы договора (20944,8 тыс. рублей);

- согласно актам выполненных работ Секретариат перечислил редакции 26181,6 тыс. рублей. При этом расходы редакции на создание макета газеты составили 5652,67 тыс. рублей (21,6 % общей суммы затрат на редакцию), условно-постоянные ежемесячные расходы (оплата труда сотрудников редакции, содержание офиса, оплата услуг связи, расходы на автотранспорт, прочие расходы) - 20528,93 тыс. рублей (78,4 процента).

По результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации в 2008-2009 годах Секретариату Парламентского Собрания Союза Беларуси и России было рекомендовано оптимизировать расходы на содержание штата редакции газеты «Союзное вече». На основании распоряжения Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С.Г. Стрельченко от 28 октября 2010 года № 038-ОС с 1 января 2011 года введено новое штатное расписание в количестве 29 единиц. Фактически оптимизация проведена путем сокращения 3 должностей (художник, экспедитор, корреспондент). Ежемесячный фонд оплаты труда редакции составил 840,4 тыс. рублей.

Кроме того, отмечалась недостача основных средств на сумму 472,75 тыс. рублей. В результате принятых мер в 2009-2010 годах материальные ценности (компьютерное оборудование) возвращены. Согласно приказу главного редактора газеты «Союзное вече» В.В. Андриевича от 15 декабря 2009 года № 31-01/ОД указанные материальные ценности вновь приняты на баланс.

В целях производства и распространения на территории Российской Федерации газеты «Союзное вече» Секретариатом Парламентского Собрания Союза Беларуси и России заключен договор с ЗАО «СВР-Медиа» от 11 января 2010 года № 4 на сумму 60000,0 тыс. рублей. Следует отметить, что открытый конкурс на оказание услуг по производству, экспедированию и распространению газеты «Союзное вече» на территории России проведен формально, поскольку указанные функции были переданы ЗАО «СВР-Медиа» еще в 2008 году.

Согласно актам сдачи-приемки выполненных работ Секретариат перечислил ЗАО «СВР-Медиа» 60000,0 тыс. рублей.

Распространение газеты подтверждается ежемесячными отчетами ЗАО «СВР-Медиа» с приложением списков адресов VIP-рассылки, распространения промоутерами, бизнес- и деловых центров, товарными накладными. Данные отчеты являются приложением к актам сдачи-приемки выполненных работ. Распространение газеты производилось по 20 городам России (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Владимир, Иваново, Краснодар, Ростов-на-Дону, Калининград, Нижний Новгород, Омск, Саратов, Смоленск, Брянск, Воронеж, Красноярск, Тула, Казань, Псков, Тверь, Ярославль).

Здравоохранение и физическая культура (раздел 17)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по разделу 17 «Здравоохранение и физическая культура» предусматривались расходы в сумме 14945,0 тыс. рублей. Финансирование составило 14553,9 тыс. рублей (97,4 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 14347,8 тыс. рублей (96 %). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 206,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

По данному разделу осуществлялось финансирование спартакиады Союзного государства для детей и юношества (государственный заказчик-координатор - Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство спорта и туризма Республики Беларусь).

Социальная политика (раздел 18)

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 по данному разделу предусматривались расходы в размере 49587,0 тыс. рублей. Финансирование составило 49442,4 тыс. рублей (99,7 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 48860,5 тыс. рублей (98,5 %). Неиспользованные остатки средств на территории Российской Федерации в сумме 581,9 тыс. рублей возвращены в бюджет Союзного государства.

По данному разделу финансировались расходы на организацию лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС (государственный заказчик-координатор - Постоянный Комитет Союзного государства); организацию санаторно-курортного лечения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны (государственный заказчик-координатор - Постоянный Комитет Союзного государства); на программу «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России» (государственный заказчик-координатор - Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, государственный заказчик - Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь).

Кассовое исполнение расходов на организацию лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, составило 19538,8 тыс. рублей (99,7 % уточненных бюджетных назначений). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 4,6 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Исполнение расходов на организацию санаторно-курортного лечения инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц составило 14368,6 тыс. рублей (99,4 % уточненных бюджетных назначений). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 1,3 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

Программа «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России» исполнена в сумме 14953,1 тыс. рублей (96,2 % уточненных бюджетных назначений). Остаток неиспользованных средств на территории Российской Федерации в сумме 576,0 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

В соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 22 «Об итогах реализации программы Союзного государства «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России» программа признана завершенной. Министерству труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации поручено разработать и утвердить в 2011 году совместный план мероприятий по практическому использованию результатов выполнения данной программы.

Прочие расходы (раздел 30)

Декретом о бюджете Союзного государства на 2010 год от 10 декабря 2009 года № 3 по разделу 30, подразделу 04, целевой статье 042, виду расходов 117 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» расходование средств предусмотрено в сумме 59776,1 тыс. рублей, которые в соответст-

вии со статьей 12 Декрета направлены на финансирование новых расходов (программа «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» и на содержание Телерадиовещательной организации Союзного государства в связи с новой системой оплаты труда работников ТРО Союза).

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи по указанному разделу отражено нецелевое расходование средств в сумме 31535,8 тыс. рублей, которые числятся на счетах по учету средств бюджета Союзного государства в национальных казначействах.

Отчет о предоставленных Постоянным Комитетом Союзного государства бюджетных кредитах и их погашении

По данным отчета о предоставленных Постоянным Комитетом Союзного государства бюджетных кредитах и их погашении на 1 января 2011 года (далее - Отчет о кредитах) за счет средств бюджета Союзного государства в 1998-2002 годах было предоставлено бюджетных кредитов на общую сумму 1670352,2 тыс. рублей, возвращено в 2002-2008 годах в доход бюджета Союзного государства основного долга в сумме 1109611,6 тыс. рублей, в 2010 году - 119,3 тыс. рублей.

Просроченная задолженность на 1 января 2011 года по программам составляла 1196995,9 тыс. рублей, в том числе:

- «Развитие дизельного автомобилестроения» - 491489,7 тыс. рублей, в том числе: по основному долгу - 288406,4 тыс. рублей, по процентным платежам - 134553,3 тыс. рублей, по пеням - 68530,0 тыс. рублей;

- «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» - 687054,5 тыс. рублей, в том числе: по основному долгу - 255751,3 тыс. рублей, по процентным платежам - 189697,7 тыс. рублей, по пеням - 241605,5 тыс. рублей;

- «Развитие швейного машиностроения» - 17534,1 тыс. рублей, в том числе: по основному долгу - 14590,2 тыс. рублей, по процентным платежам - 2943,9 тыс. рублей;

- «Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» («Электронная пластиковая карта») - 917,6 тыс. рублей, в том числе: по процентным платежам - 546,5 тыс. рублей, по пеням - 371,1 тыс. рублей.

По программе «Развитие швейного машиностроения» по договору от 3 августа 2000 года № ВС-464 в Отчете по кредитам в графе «Возвращено основного долга на начало отчетного периода» следует отразить сумму 1833 тыс. рублей, так как возврат основного долга в размере 119,3 тыс. рублей был осуществлен в 2008 году, а в Отчете по кредитам данный возврат отражен в 2010 году.

Кроме того, в Отчете по кредитам по графе «Задолженность по бюджетным кредитам на конец отчетного периода» задолженность по основному долгу зани-

жена (в результате арифметической ошибки) на общую сумму 1873,4 тыс. рублей, в том числе по программам: «Развитие дизельного автомобилестроения» по договору от 1 сентября 1999 года № ВС-638 - на 303,4 тыс. рублей, «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» по договору от 27 мая 1999 года № 2-СП - на 1570,0 тыс. рублей.

Таким образом, возврат основного долга по бюджетным кредитам за период реализации программ на 1 января 2011 года составил 1109730,9 тыс. рублей, а задолженность по бюджетным кредитам - 560621,3 тыс. рублей.

С 2007 года Постоянный Комитет Союзного государства не начислял и не отражал в бухгалтерском учете проценты и пени на сумму задолженности по основному долгу по программам «Развитие дизельного автомобилестроения» и «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации».

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерском балансе Постоянного Комитета Союзного государства за 2010 год не числилась сумма задолженности по основному долгу в размере 236505,6 тыс. рублей, в том числе по программам: «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» - на 230738,0 тыс. рублей, «Развитие швейного машиностроения» - 5464,2 тыс. рублей, «Развитие дизельного автомобилестроения» - 303,4 тыс. рублей.

Основными причинами наличия задолженности по предоставленным в 1998-2002 годах бюджетным кредитам за счет средств бюджета Союзного государства являлись:

- предоставление бюджетных кредитов без соответствующей проверки финансового состояния заемщика и предприятий - исполнителей совместных программ, вследствие чего в состав исполнителей были включены предприятия с неустойчивым финансовым положением или находящиеся на грани банкротства;
- залоговое обеспечение по возврату бюджетных кредитов во многом носило формальный характер и не имело высокую степень ликвидности. В залог принимались неликвидное оборудование и имущество предприятий - исполнителей совместных программ, а также ценные бумаги (акции);
- необоснованное перераспределение бюджетных кредитов между предприятиями-исполнителями в ходе реализации совместных программ;
- устранение государственных заказчиков от контроля за ходом исполнения программ и возвратом бюджетных кредитов, а также неоднократная замена государственных заказчиков с российской стороны.

Расходы главных распорядителей

Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 предусмотрено выделение средств на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (содержание Секретариата) в сумме 146700,0 тыс.

рублей. Смета расходов на содержание Секретариата на 2010 год (с учетом изменений) утверждена Ответственным секретарем Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в сумме 145240,0 тыс. рублей и уменьшена на сумму нецелевого расходования средств в размере 1460 тыс. рублей.

При этом указанная смета расходов на содержание Секретариата представлена в целом по показателям предметных статей без выделения расходов на проведение заседаний сессий Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, профильных комиссий, командировок сотрудников Секретариата и депутатов Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Также в целом ведется бухгалтерский учет без выделения расходов на содержание аппарата Секретариата и содержание депутатского корпуса.

Финансирование Секретариата составило 143877,0 тыс. рублей (99,1 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 129619,2 тыс. рублей (89,2 %). Неиспользованный остаток средств бюджета Союзного государства на 1 января 2011 года составил 14257,8 тыс. рублей, из них наиболее значительные остатки (в разрезе статей расходов) сложились по командировкам и служебным разъездам, начислениям на оплату труда, транспортным услугам и прочим текущим расходам на закупки товаров и оплату услуг.

В результате проверки командировочных расходов установлено превышение норм возмещения расходов по найму жилья должностным лицам Секретариата при зарубежных командировках, установленных приказом Минфина России от 2 августа 2004 года № 64н, что также противоречит положению статьи 5 Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о социальных правах и гарантиях должностных лиц органов Союза Беларуси и России и их аппаратов. В среднем указанное превышение составило 50,6 тыс. рублей на человека.

В 2010 году было оформлено 359 командировочных удостоверений 69 сотрудникам Секретариата и его Представительства в г. Минске сроком на 1297 дней. При этом количество командировок руководящего состава Секретариата (Ответственный секретарь, заместители, руководители структурных подразделений и их заместители) составило 187 (52,1 % от общего количества командировок), количество дней в командировках составило 635 (49 % от общего количества дней в командировках).

В 2010 году оплата труда должностных лиц Секретариата осуществлялась на основании постановления Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2008 года № 46 «О порядке оплаты труда должностных лиц Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России». Порядок оплаты труда должностных лиц Секретариата был утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 9. Финансирование и кассовые расходы Секретариата по статье «Оплата гражданских служащих» составили 55197,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 17 Временного положения о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 октября 2000 года № 20, должностным лицам Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, являющимся гражданами Российской Федерации, предоставлялись и арендовались служебные квартиры. Так, в 2010 году Секретариатом произведены расходы в сумме 1450,9 тыс. рублей по договорам аренды жилых помещений с ФГУП «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» за 2 квартиры для проживания Первого заместителя Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, работавшего в 2010 году по квоте Республики Беларусь, и Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, который является гражданином Российской Федерации.

Основанием для заключения договора на аренду служебной квартиры для Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России явилось решение Совета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 12 декабря 2007 года № 7-р о предоставлении арендованной жилой площади в г. Москве с 1 января 2006 года на время выполнения должностных обязанностей. Оплату аренды жилой площади для Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России разрешено осуществлять за счет средств, выделяемых на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

По результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации в 2007 году в соответствии с распоряжением Ответственного секретаря Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 20 мая 2009 года № 151-ОС осуществлялось возмещение допущенного в 2006 году перерасхода средств на мобильную телефонную связь в объеме 261,6 тыс. рублей. На 1 октября 2011 года указанный перерасход средств был полностью возмещен.

Постоянный Комитет Союзного государства

Декретом о бюджете на 2010 год от 25 ноября 2011 года № 3 расходы на содержание Постоянного Комитета Союзного государства предусмотрены в размере 177980,0 тыс. рублей.

Смета расходов на содержание Постоянного Комитета Союзного государства на 2010 год (с учетом изменений) утверждена Государственным секретарем Союзного государства в сумме 177794,5 тыс. рублей и уменьшена на сумму нецелевого использования средств в размере 185,5 тыс. рублей.

В нарушение Положения о Совете Министров Союзного государства и Положения о Постоянном Комитете Союзного государства смета расходов на содержание Постоянного Комитета Союзного государства на 2010 год (в том числе

с уточненными предметными статьями расходов) Советом Министров Союзного государства не утверждалась.

Финансирование расходов составило 177776,6 тыс. рублей, кассовые расходы - 177260,6 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на территории Российской Федерации в сумме 516,0 тыс. рублей возвращен в бюджет Союзного государства.

В общей сумме расходов на содержание Постоянного Комитета Союзного государства наибольший процент расходов приходится: на оплату труда - 50 %, транспортные услуги - 21,4 %, прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг - 9,9 %, командировки и служебные разъезды - 5,2 процента.

В 2010 году Постоянным Комитетом Союзного государства расчет оплаты труда производился в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2008 года № 45 «О порядке оплаты труда Государственного секретаря Союзного государства и должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства». Порядок оплаты труда Государственного секретаря Союзного государства и должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства был утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 10. Финансирование и кассовые расходы по оплате труда составили 84633,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 17 Временного положения о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 октября 2000 года № 20, должностным лицам Постоянного Комитета Союзного государства, которые являются гражданами Российской Федерации, предоставлялись на безвозмездной основе служебные квартиры.

На основании распоряжений (приказов) Государственного секретаря Союзного государства в штатное расписание ежегодно вносились многочисленные изменения. В результате в штатном расписании Постоянного Комитета Союзного государства на 1 января 2011 года к категории «руководители» отнесены 23,1 % общей численности Постоянного Комитета Союзного государства, «помощники (советники)» - 30,6 %, «специалисты» - 46,3 процента.

Так, штатное расписание предусматривает 2 единицы заместителя руководителя аппарата Государственного секретаря и 3 единицы заместителя начальника Департамента финансов и бюджетной политики (из которых 2 должности не квотные). Приказом от 9 ноября 2010 года № 67лс в штатное расписание введена должность «заместитель руководителя аппарата Государственного секретаря - начальник отдела кадров».

В нарушение пункта 16 Положения о Постоянном Комитете Союзного государства ряд руководителей структурных подразделений и их заместители назначены на должности Государственным секретарем Союзного государства без представления правительств государств-участников либо иного органа, уполномоченного государствами-участниками (А.С. Комиссарчук, А.П. Игнатьев;

заместитель руководителя Представительства Постоянного Комитета Союзного государства в г. Минске (структурное подразделение Постоянного Комитета Союзного государства) П.Н. Куземчак назначен на должность по представлению его руководителя).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 года № 753 «О порядке замещения закрепленных за Российской Федерацией квотных должностей в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, Секретариате Интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества, Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности и Постоянном Комитете Союзного государства» отзыв 6 квотных работников от Российской Федерации по истечении установленного срока Правительством Российской Федерации либо Министерством иностранных дел Российской Федерации (уполномоченный орган) не осуществлялся. Новые контракты с такими сотрудниками заключались без утверждения представлений о назначении их на занимаемые должности.

В нарушение пункта 1 Правил выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 года № 573, должностным лицам Постоянного Комитета Союзного государства выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу производились без оформленного в установленном порядке допуска к государственной тайне. Общая сумма необоснованно выплаченных надбавок в 2010 году составила 526,5 тыс. рублей.

Отдельные нормы Положения о порядке командирования должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства (утверждено приказом Государственного секретаря Союзного государства от 25 декабря 2006 года № 65) противоречат нормативным актам Российской Федерации (в части возмещения расходов по найму жилого помещения для работников, находящихся в служебных командировках на территориях иностранных государств), на основании которых разработано указанное Положение.

Планы командирования должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства на 2010 год составлены в части департаментов. Однако в указанных планах отсутствуют количество командировок и командируемых сотрудников.

Большинство служебных заданий и служебных записок, как и в предыдущие годы, не содержали конкретных обоснований, перечня мероприятий и целей командирования должностных лиц в служебные командировки.

В результате проверки авансовых отчетов по командировкам за рубеж установлены нарушения порядка оформления командировочных документов сотрудниками Постоянного Комитета Союзного государства: счета гостиниц не имели построчного перевода на русский язык; отсутствовали копии паспортов с отметками пограничных органов о пересечении границы, являющиеся первичными

учетными документами для начисления суточных, и другие. Имели место случаи нарушения сроков представления авансовых отчетов. Отсутствовали служебные задания и отчеты о результатах командировок в Японию, Бельгию и Италию.

В ходе контрольного мероприятия установлены необоснованные расходы по найму жилого помещения в сумме 770,88 тыс. рублей, а также расходы за обслуживание в залах официальных лиц и делегаций сотрудников Постоянного Комитета Союзного государства, не имеющих прав на указанное обслуживание, в общей сумме 219,8 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств по статье 111040 «Прочие текущие расходы» оплачивались расходы по обслуживанию в VIP-залах членов семей сотрудников Постоянного Комитета Союзного государства, посторонних лиц и граждан иностранных государств. Понесенные расходы в сумме 1043,5 тыс. рублей возмещались в кассу Постоянного Комитета Союзного государства руководителем аппарата Государственного секретаря Р.К. Тукаевым, заместителями руководителя аппарата Государственного секретаря Р.С. Киреевым и А.Т. Николаевым, помощником Председателя Совета Министров Союзного государства Е.А. Кровопусковым, пресс-секретарем Государственного секретаря Союзного государства И.В. Макушком, консультантом А.В. Спицким.

В течение 2010 года расходы по статье «Командировки и служебные разъезды» трижды корректировались в сторону увеличения на сумму 2329,0 тыс. рублей и составили 8758,6 тыс. рублей.

Расходы по статье 110520 «Транспортные услуги» составили 40285,6 тыс. рублей. В 2010 году за должностными лицами и подразделениями Постоянного Комитета Союзного государства были закреплены 28 служебных автомобилей.

Для сравнения: в Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России при численности 79 человек используются 12 автомобилей.

В результате проверки первичных бухгалтерских документов, подтверждающих расходы по услугам связи, установлено, что на статью 110600 «Оплата услуг связи» необоснованно отнесены расходы по обслуживанию легковым автотранспортом учреждения «Белтрансспецавто» Управления делами Президента Республики Беларусь в сумме 32,3 тыс. рублей, что требует корректировки отчетных и бухгалтерских данных.

В соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 3 декабря 2009 года № 42 «О плане мероприятий, посвященных 10-й годовщине подписания Договора о создании Союзного государства» Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным был заключен договор от 17 августа 2009 года № 623/1-10 с ООО «Нью Креатив» на изготовление сувенирной и полиграфической продукции на сумму 20555,8 тыс. рублей сверх лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на проведение указанных мероприятий. Срок действия договора определен до 31 декабря 2010 года.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ договор был заключен без проведения конкурса, а также без внесения в реестр закупок.

За январь-март 2010 года ООО «Нью Креатив» произведена поставка сувенирной продукции на сумму 8816,3 тыс. рублей. Вместе с тем в нарушение статей 307-310, 486 Гражданского кодекса Российской Федерации Постоянным Комитетом Союзного государства надлежащим образом не были выполнены обязательства по оплате поставленного товара. Кроме того, в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» полученные товарно-материальные ценности не были оприходованы, задолженность перед ООО «Нью Креатив» в сумме 8816,3 тыс. рублей в бухгалтерском балансе Постоянного Комитета Союзного государства по итогам работы за 2010 год не была отражена.

Вопрос о взыскании с Постоянного Комитета Союзного государства оплаты за поставленную продукцию решался в судебном порядке. Решением Арбитражного суда г. Москвы от 13 апреля 2011 года претензии ООО «Нью Креатив» признаны обоснованными и принято к взысканию с Постоянного Комитета Союзного государства средств в сумме 9185,3 тыс. рублей, в том числе: 8816,3 тыс. рублей - сумма основного долга, 301,7 тыс. рублей - проценты за пользование средствами и 67,3 тыс. рублей - расходы по оплате госпошлины. В ходе проверки Постоянный Комитет Союзного государства признал задолженность перед ООО «Нью Креатив», и в период с 25 ноября по 7 декабря 2011 года средства в сумме 9185,3 тыс. рублей перечислены на его счет.

Анализ принятых мер по результатам проверки исполнения бюджета Союзного государства за 2009 год

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета Союзного государства за 2009 год решением XXXIX сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России предусмотрено 7 поручений Совету Министров Союзного государства, из которых полностью выполнено 1 поручение, принимаются меры по 4, не приняты меры по 2 поручениям.

Реализация предложений Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по отдельным направлениям характеризуется следующим образом.

Постоянным Комитетом Союзного государства в полном объеме возвращена в бюджет Союзного государства сумма нецелевого расходования средств в размере 1633,6 тыс. рублей (Постоянным Комитетом Союзного государства - 31,2 тыс. рублей, Секретариатом Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 1602,4 тыс. рублей).

По вопросу активизации работы по разработке и внедрению в практику нормативных документов по учету, оценке и управлению собственностью Союзного государства утверждена Концепция управления собственностью Союзного государства (постановление Совета Министров Союзного государства от 22 апреля 2011 года № 18). Проекты других нормативных правовых актов по данному вопросу разработаны, но не согласованы Министерством финансов Российской

Федерации, что привело к выполнению Постоянным Комитетом Союзного государства Плана мероприятий по разработке нормативно-правовой базы по учету, оценке и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства, не в полном объеме.

Постоянным Комитетом Союзного государства информация по выполнению поручений по разработке и утверждению нормативного акта Союзного государства о статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и анализу эффективности расходования бюджетных средств, выделенных Постоянному Комитету Союзного государства на издательскую деятельность и информационное обеспечение строительства Союзного государства, не представлена.

На протяжении ряда лет контролирующими органами отмечались системные недостатки в организации бюджетного процесса и исполнении бюджета Союзного государства, а также неэффективная работа отдельных государственных заказчиков по реализации совместных программ и мероприятий. Однако принимаемые меры по исправлению недостатков Советом Министров Союзного государства и Постоянным Комитетом Союзного государства носят формальный характер и сводятся в основном к возврату в бюджет Союзного государства сумм нецелевого расходования средств.

Выводы

1. Анализ хода исполнения бюджета в 2010 году показал, как и в предыдущие годы, несовершенство существующей нормативно-правовой базы Союзного государства.

До настоящего времени не проведен анализ нормативных правовых документов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс; не определен механизм обеспечения результативности бюджетных расходов, отсутствуют единый подход в организации и методологии учета исполнения бюджета Союзного государства; порядок списания задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Союзного государства в 1998-2002 годах.

Не определен орган управления собственностью Союзного государства, не разработаны нормативные документы по учету, оценке и управлению собственностью Союзного государства. Отсутствие системы учета данного имущества создает предпосылки его утраты для Союзного государства.

2. Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 3 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2010 год» бюджет Союзного государства на 2010 год по расходам и доходам определен в суммах 5597367,8 тыс. рублей.

Расходы и доходы бюджета увеличены на 725367,8 тыс. рублей за счет целевых остатков средств бюджета в сумме 431261,9 тыс. рублей и остатков прошлых лет в сумме 294105,9 тыс. рублей.

3. Уточненные сводные бюджетные данные по доходам и расходам бюджета Союзного государств составили 5597368,8 тыс. рублей и превышают показатели, утвержденные Декретом, на сумму доходов Телерадиовещательной организации Союзного государства в размере 1,0 тыс. рублей.

4. Бюджет Союзного государства по доходам за 2010 год исполнен в сумме 5644157,7 тыс. рублей (100,8 % уточненных бюджетных назначений), в том числе: безвозмездные перечисления - 4872000 тыс. рублей (100 %), неналоговые доходы - 772157,7 тыс. рублей (106,5 процента).

Дополнительные доходы, полученные сверх сумм, предусмотренных бюджетом Союзного государства на 2010 год, состоят из:

- возврата средств, полученных и не использованных исполнителями программ и мероприятий в 2009 году, - 6070,2 тыс. рублей;
- средств, поступивших в виде штрафных санкций, - 168,2 тыс. рублей;
- процентов, полученных от размещения в банках временно свободных средств, - 40520,1 тыс. рублей;
- прочих поступлений - 30,4 тыс. рублей (в том числе 25,2 тыс. рублей - доходы ТРО Союза на территории Республики Беларусь).

5. В связи с отсутствием нормативных правовых документов, регулирующих отношения собственности Союзного государства, доходная часть бюджета в 2010 году, как и в предыдущие годы, практически формировалась только за счет взносов государств-участников (86,3 % поступивших доходов). В 2007 году доходная часть бюджета за счет отчислений государств-участников составила 90 % поступивших доходов, в 2008 году - 83,8 %, в 2009 году - 85,6 процента.

6. Финансирование расходов 34 главных распорядителей средств в 2010 году составило 5444231,1 тыс. рублей (97,3 % уточненных бюджетных назначений), кассовые расходы - 5355619,1 тыс. рублей (95,7 процента).

7. В 2010 году, как и в предыдущие годы, сохраняется проблема качества планирования расходов бюджета Союзного государства. Так, 51,6 % (2762247,3 тыс. рублей) годовых бюджетных ассигнований исполнено в ноябре-декабре 2010 года. Неравномерность использования средств в течение года не способствует их эффективному использованию.

8. На 1 января 2011 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составили 381449,2 тыс. рублей и уменьшились с начала года на 72 % (1378,8 млн. рублей). На Федеральную таможенную службу, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь приходится 37 % от общей суммы неиспользованных средств (140951,5 тыс. рублей).

9. Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства за 2010 год показал, что на 100 % исполнены расходы только по одному разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» из 15 разделов бюджетной классификации расходов (в 2009 году - ни один раздел не был исполнен в полном объеме).

По оставшимся разделам бюджетной классификации расходов исполнение составило от 93,3 % по разделу «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» до 99,8 % по разделу «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий».

10. В 2010 году финансирование 44 программ и мероприятий Союзного государства составило 4890272,7 тыс. рублей (97 % уточненных бюджетных назначений, или 89,8 % общего объема финансирования). Кассовые расходы составили 4816545,2 тыс. рублей (95,6 % уточненных бюджетных назначений или 89,9 % общих кассовых расходов).

Неосвоение бюджетных ассигнований установлено по программам «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» (36,3 %) и «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» (88,1 процента).

11. Из 7 программ, предусмотренных к завершению в 2010 году, 2 программы не завершены и продлены на 2011 год.

Из завершенных 5 программ Советом Министров Союзного государства утверждены итоги реализации только 3 программ. При этом в соответствии с пунктами 5.8 и 5.10 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь подготовлены заключения на итоговые отчеты о результатах реализации 5 программ.

12. Из предлагаемых трех концепций новых программ Советом Министров Союзного государства одобрена только одна концепция программы «Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ Союзного государства на 2011-2014 годы».

Из-за длительных сроков согласования с финансовыми и экономическими органами государств-участников концепции программ «Совершенствование систем защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий» и «Перспективные полупроводниковые гетероструктуры и приборы на их основе» одобрены в 2011 году.

13. До настоящего времени сохраняется ряд неурегулированных проблем, связанных с возвратом кредитных средств, предоставленных из бюджета Союзного государства в 1998-2002 годах на возвратной и возмездной основе на выполнение 4 совместных программ.

В Отчете о кредитах по графе «Возвращено основного долга на начало отчетного периода» неправильно отражена сумма основного долга на 119,3 тыс. рублей по программе «Развитие швейного машиностроения», а по графе «Задолженность по бюджетным кредитам на конец отчетного периода» -

задолженность по сумме основного долга занижена на 1873,4 тыс. рублей, в том числе по программам: «Развитие дизельного автомобилестроения» - 303,4 тыс. рублей и «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» - на 1570,0 тыс. рублей.

На 1 января 2011 года задолженность по сумме основного долга составила 560,6 млн. рублей.

Кроме того, с 2007 года Постоянный Комитет Союзного государства не начислял проценты и пени на сумму задолженности по основному долгу по программам «Развитие дизельного автомобилестроения» и «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации», а также не отражал их в бухгалтерской отчетности.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерском балансе Постоянного Комитета Союзного государства за 2010 год не числилась сумма задолженности по основному долгу в размере 236505,6 тыс. рублей.

На основании изложенного Отчет о кредитах требует доработки.

14. Проверкой расходования средств бюджета Союзного государства, выделенных Постоянному Комитету Союзного государства по подразделу 05 «Расходы на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета Союзного государства» раздела 01 «Органы Союзного государства», раздела 15 «Культура, искусство и кинематография» и раздела 6 «Средства массовой информации», установлены нарушения при проведении конкурсов на выполнение работ и оказание услуг с организациями-исполнителями на общую сумму 7642,8 тыс. рублей.

Размещение извещения о проведении конкурсов только в газете «Союз. Беларусь-Россия» и Интернет-сайте «Союз-инфо» искусственно ограничивало количество потенциальных участников и носило формальный характер. Договоры заключались с определенными организациями, которыми уже выполнялась работа до проведения конкурсов и определения победителей.

В конкурсной документации отсутствовала информация о начальной максимальной цене контракта, о месте, дате, времени вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. В ряде случаев принимались на рассмотрение заявки, не соответствующие установленным требованиям. Договоры заключались с нарушением установленных сроков.

За счет средств бюджета, предусмотренных на информационное обеспечение строительства Союзного государства, были необоснованно произведены расходы на общую сумму 295,2 тыс. рублей (проведение мониторинга социально-экономического положения Российской Федерации в 2009-2010 годах, изготовление дисков «Брестская крепость», «Психология»), что является нецелевым использованием бюджетных средств.

15. В 2010 году ТРО Союза на должном уровне не осуществлялся учет и контроль за поступлением доходов, полученных от предпринимательской и

иной деятельности, приносящей доход, а также взаимодействие с Постоянным Комитетом Союзного государства в части своевременного перечисления внебюджетных средств в качестве дополнительного источника финансирования деятельности организации. Из поступивших в ноябре-декабре 2010 года на внебюджетный счет ТРО Союза доходов за услуги по предоставлению сигнала в общей сумме 37,8 тыс. рублей доведена до организации как дополнительный источник финансирования только 1,0 тыс. рублей, а средства в сумме 36,8 тыс. рублей были перечислены на счет Федерального казначейства по учету средств бюджета Союзного государства как доходы ТРО Союза только в апреле 2011 года.

16. В нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, ТРО Союза без подтверждающих документов в 2010 году была списана задолженность ООО «Моспромбанк» в сумме 106,6 тыс. рублей.

17. Отдельные статьи положения об оплате труда работников ТРО Союза, утвержденного приказом председателя ТРО Союза от 29 апреля 2010 года № 37-од, противоречат постановлению Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 12 «О системе оплаты труда работников Телевещательной организации Союзного государства». Так, в Основных положениях размер коэффициента за выслугу лет варьирует от 0,05 до 0,15, а в Положении - от 0,1 до 0,2.

Кроме того, в положение включены дополнительные выплаты стимулирующего характера, не предусмотренные Основными положениями. Например, доплата «за особые условия работы» в размере 200 % (пункт 6.3 Положения); «за многолетнюю и добросовестную работу», «за непрерывный стаж работы в ТРО», «за интенсивность и высокие результаты работы», «за высокое качество выполняемых работ» (пункт 6.5 Положения). При этом следует отметить, что в пункте 6.3 Положения уже определены выплаты стимулирующего характера («за интенсивность и высокие результаты работы», «за качество выполняемых работ», «по итогам года»).

Кроме того, указанным Положением не определен размер отчислений в фонд оплаты труда за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и материальной помощи к отпуску.

18. Проверкой расходования средств, выделенных ТРО Союза на создание телевизионных и радиопрограмм, установлены нарушения при проведении конкурсов в части принятия и рассмотрения заявок, не соответствующих установленным требованиям.

19. До настоящего времени действует Временное положение о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов.

В связи с этим остаются неурегулированными вопросы предоставления служебной жилой площади для руководства и сотрудников органов Союзного государства, социальных прав и гарантий.

Так, статьей 17 Временного положения о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 октября 2000 года № 20, предусмотрено предоставление служебной жилой площади только государственным служащим, не являющимся гражданами страны пребывания.

Вместе с тем за счет бюджетных средств, предусмотренных на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Ответственному секретарю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (гражданин Российской Федерации) была арендована служебная квартира в г. Москве на основании решения Совета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 12 декабря 2007 года № 7-р. Расходы по арендной плате составили 1450,9 тыс. рублей и свидетельствуют о неэффективном использовании средств бюджета Союзного государства.

20. Смета расходов на содержание Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России утверждается в целом по показателям предметных статей без выделения соответствующих расходов на проведение заседаний сессий Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и профильных комиссий, также в целом ведется бухгалтерский учет. В связи с этим бухгалтерская отчетность не позволяет оценить эффективность расходов на содержание Секретариата (аппарата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России) и расходов, непосредственно связанных с мероприятиями Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В ходе проверки установлено, что на счет средств, предусмотренных на содержание Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, неправомерно отнесены затраты на транспортное обслуживание и приобретение призов, связанных с проведением фестиваля «Молодежь - за Союзное государство», в сумме 196,4 тыс. рублей. Кроме того, с превышением установленных норм должностным лицам Секретариата возмещались расходы по найму жилья при зарубежных командировках (в среднем указанное превышение составило 50,6 тыс. рублей на человека).

21. Проверкой расходования средств, выделенных на содержание Постоянного Комитета Союзного государства, уставлено следующее.

21.1. В нарушение Положения о Совете Министров Союзного государства и Положения о Постоянном Комитете Союзного государства смета расходов на содержание Постоянного Комитета Союзного государства на 2010 год (в том числе с уточненными предметными статьями расходов) Советом Министров Союзного государства не утверждалась.

21.2. В нарушение пункта 16 Положения о Постоянном Комитете Союзного государства ряд руководителей структурных подразделений и их заместители назначены на должности без представления правительств государств-участников либо иного уполномоченного органа.

21.3. По истечении установленного срока пребывания в должности (по 6 квотным работникам) Правительством Российской Федерации либо Министерством иностранных дел Российской Федерации (уполномоченный орган) отзыв не осуществлялся. Новые контракты с сотрудниками заключались без утверждения представлений о назначении их на занимаемые должности.

21.4. В 2010 году должностным лицам Постоянного Комитета Союзного государства, не имеющим оформленного в установленном порядке допуска к государственной тайне, необоснованно осуществлялись выплаты в сумме 526,5 тыс. рублей.

22. Отдельные нормы Положения о порядке командирования должностных лиц Постоянного Комитета Союзного государства, утвержденного приказом Государственного секретаря Союзного государства от 25 декабря 2006 года № 65, противоречат нормативным актам Российской Федерации в части возмещения расходов по найму жилого помещения для работников, находящихся в служебных командировках на территориях иностранных государств и территории Российской Федерации.

Так, Постоянным Комитетом Союзного государства были превышены предельные нормы возмещения расходов на проживание для работников, находящихся в служебных командировках, на сумму 770,9 тыс. рублей, что относится к неэффективным расходам бюджета.

Кроме того, выявлены факты необоснованных расходов за обслуживание в залах официальных лиц и делегаций сотрудников Постоянного Комитета Союзного государства, не имеющих прав на указанное обслуживание, на сумму 219,8 тыс. рублей.

23. Постоянным Комитетом Союзного государства сверх лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на проведение мероприятий, посвященных 10-летию Договора о создании Союзного государства, был заключен договор от 17 августа 2009 года № 623/1-10 с ООО «Нью Креатив» на изготовление сувенирной и полиграфической продукции на сумму 20555,8 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ договор был заключен без проведения конкурса, а также без внесения в реестр закупок.

За январь-март 2010 года ООО «Нью Креатив» произведена поставка сувенирной продукции на сумму 8816,3 тыс. рублей. Вместе с тем в нарушение статей 307-310, 486 Гражданского кодекса Российской Федерации Постоянным Комитетом Союзного государства надлежащим образом не были выполнены обязательства по оплате поставленного товара. Кроме того, в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском уче-

те» полученные товарно-материальные ценности не были оприходованы, задолженность перед ООО «Нью Креатив» в сумме 8816,3 тыс. рублей в бухгалтерском балансе Постоянного Комитета Союзного государства по итогам работы за 2010 год не была отражена.

24. Общая сумма средств бюджета Союзного государства, использованных в 2010 году не по целевому назначению, составила 1237,9 тыс. рублей (Постоянный Комитет Союзного государства - 1041,5 тыс. рублей, Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 196,4 тыс. рублей), неэффективные расходы составили 9864,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Союзного государства главными распорядителями (получателями) средств бюджета были допущены иные нарушения на общую сумму 245460,8 тыс. рублей (нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности - 245428,5 тыс. рублей и порядка применения бюджетной классификации - 32,3 тыс. рублей).

25. На протяжении ряда лет контролирующими органами отмечались системные недостатки в организации бюджетного процесса и исполнении бюджета Союзного государства, а также неэффективная работа отдельных государственных заказчиков при реализации совместных программ и мероприятий. Однако принимаемые меры по устранению недостатков Советом Министров Союзного государства и Постоянным Комитетом Союзного государства носят формальный характер и сводятся в основном к возврату в бюджет Союзного государства сумм нецелевого расходования средств.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета Союзного государства за 2009 год произведен возврат средств в бюджет Союзного государства, израсходованных не по целевому назначению, в размере 1633,6 тыс. рублей.

26. Проверка Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь подтверждает данные отчета Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2010 год.

Предложения

На основании изложенного Комитет государственного контроля Республики Беларусь и Счетная палата Российской Федерации предлагают Совету Министров Союзного государства:

- 1.** Активизировать работу по разработке:
 - новой редакции порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства;
 - нормативных документов по учету, оценке и управлению собственностью Союзного государства, а также рассмотреть вопрос о создании органа по организации ее управления;

- нормативного акта Союзного государства о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства;

- порядка зачисления в доход бюджета Союзного государства доходов, полученных Телерадиовещательной организацией Союзного государства от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

2. Рассмотреть вопрос о повышении качества планирования и исполнения бюджета Союзного государства.

3. Принять меры по:

- усилению дисциплины государственных заказчиков по своевременной разработке, согласованию и выполнению программ Союзного государства;

- урегулированию просроченной задолженности по предоставленным бюджетным кредитам.

4. Внести изменения в Отчет о предоставленных Постоянным Комитетом Союзного государства бюджетных кредитах и их погашении за 2010 год.

5. Ужесточить контроль за целевым и эффективным расходованием средств бюджета, выделенных на содержание органов Союзного государства.

6. Обеспечить возврат в бюджет Союзного государства средств, использованных в 2010 году не по целевому назначению, в общей сумме 1237,9 тыс. рублей (Постоянный Комитет Союзного государства - 1041,5 тыс. рублей, Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 196,4 тыс. рублей).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КУЗЬМИЦКИЙ

**Заместитель Председателя Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь**

Р.П. САВРИЦКАЯ