

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 62К (1008) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2012-2013 годах и I полугодии 2014 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Фонду социального страхования Российской Федерации, определив дату исполнения представления.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец.

Направить информационное письмо в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2012-2013 годах и I полугодии 2014 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Объекты контрольного мероприятия

Фонд социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд); Государственное учреждение - Челябинское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Челябинское региональное отделение Фонда); Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми (далее - региональное отделение Фонда по Республике Коми).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 13 октября по 16 декабря 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и эффективность использования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы и I полугодие 2014 года.

Краткая информация о проверяемом объекте

В соответствии со статьей 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет Фонда входит в состав бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Согласно пункту 2 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 года № 101 (далее - постановление № 101), Фонд является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно статье 6 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» страховщики - коммерческие или некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. На момент проведения настоящей проверки федеральный закон о Фонде не принят.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, являются федеральной собственностью.

Основными задачами Фонда являются:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;

- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;

- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда.

Следует отметить, что обеспечение социальной защиты застрахованных по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в функции Фонда, оп-

ределенные постановлением № 101, не входит. Указанные вопросы регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», согласно статье 3 которого страховщиком выступает Фонд.

На 1 июля 2014 года структура Фонда состояла из 85 региональных отделений и 405 филиалов. В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» приказами Фонда от 21 марта 2014 года № 115 и № 116 образованы региональное отделение Фонда по Республике Крым и Севастопольское региональное отделение Фонда.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих правовые и экономические основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Правовые экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний установлены Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ).

Федеральными законами от 30 ноября 2011 года № 372-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - Федеральный закон о бюджете Фонда на 2012 год), от 3 декабря 2012 года № 219-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Федеральный закон о бюджете Фонда на 2013 год) и от 2 декабря 2013 года № 322-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены средства на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; выплату пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; единовременные

и ежемесячные страховые выплаты; доставку и пересылку страховых выплат; обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Размеры страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний установлены Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год», действие которого продлено на 2012-2014 годы федеральными законами от 30 ноября 2011 года № 356-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», от 3 декабря 2012 года № 228-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 2 декабря 2013 года № 323-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Следует отметить, что с момента вступления Федерального закона № 125-ФЗ в силу (6 января 2000 года) по настоящее время в него внесено 30 изменений, при этом остаются неурегулированными отдельные вопросы.

В июне 2014 года Фондом направлен в Минтруд России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», предусматривающий введение норм по оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию физических лиц, осужденных к лишению свободы и привлекаемых к труду страхователем.

В августе 2014 года Фондом направлен в Минтруд России проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правовых норм в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), которым предлагается унификация правовых норм в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с нормами, установленными для других видов обязательного социального страхования, регулирующих аналогичные правоотношения, а также введение нормы, пре-

дусматривающей финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Законопроект с учетом замечаний Минюста России, Минфина России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в сентябре 2014 года внесен Минтрудом России в Правительство Российской Федерации.

Следует отметить, что в вышеуказанном проекте федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» отсутствуют нормы, предусматривающие право страховщика на обжалование актов о несчастном случае (форма Н-1) в случае несогласия с их оформлением. Так, в соответствии с пунктом 5 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ факты, имеющие юридическое значение для назначения обеспечения по страхованию в случае отсутствия документов, удостоверяющих наступление страхового случая и (или) необходимых для осуществления обеспечения по страхованию, а также в случае несогласия заинтересованного лица с содержанием таких документов, устанавливаются судом. Однако, в связи с тем, что статья 231 Трудового кодекса Российской Федерации, а также Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» не предусматривают право страховщика на обжалование актов о несчастном случае (форма Н-1) в случае несогласия с их оформлением, суды отказывают региональным отделениям Фонда в принятии исковых заявлений о признании недействительными актов о несчастном случае (форма Н-1).

В качестве общего основания, устанавливающего обязательство страховщика осуществлять социальное обеспечение по данному виду страхования, Федеральный закон № 125-ФЗ называет страховой случай, определяемый как подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного лица, происшедший вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (абзац 9 статьи 3 и пункт 1 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ).

Нормативное определение профессионального заболевания не предусматривает такого последствия, как смерть застрахованного лица. Соответственно Федеральный закон № 125-ФЗ не рассматривает смерть застрахованного, наступившую вследствие профессионального заболевания после прекращения исполнения им трудовых обязанностей, как самостоятельный страховой случай, влекущий возникновение обязательства по социальному обеспечению нетрудоспособных иждивенцев умершего застрахованного лица в порядке обязательного социального страхования.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации¹ несчастный случай на производстве и профессиональное заболевание представляют собой идентичные события, следствием которых является повреждение здоровья, вызывающее смерть и порождающее обязанность страховщика предоставить обеспечение по обязательному социальному страхованию, поэтому как смерть застрахованного лица от несчастного случая на производстве, так и смерть от профессионального заболевания, обусловленные воздействием вредных производственных факторов на организм человека, должны порождать одинаковые правовые последствия для нетрудоспособных иждивенцев застрахованного лица и служить надлежащим основанием для возникновения у них права на получение ежемесячных страховых выплат.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», вступившему в силу с 1 января 2010 года, из статьи 1 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» исключено положение о том, что отношения, связанные с установлением и уплатой платежей на обязательное социальное страхование, контроль за их уплатой, обжалование действий (бездействия) должностных лиц, привлечение к ответственности виновных лиц регулируются указанным федеральным законом, федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Вместе с тем отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за исчислением и уплатой страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе порядок обжалования актов органов контроля, Федеральный закон № 125-ФЗ не регламентирует.

¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2009 года № 290-О-П «По жалобе гражданки Журбы Людмилы Николаевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В Федеральном законе № 125-ФЗ отсутствует понятие «профессиональная деятельность», вместе с тем анализом судебной практики установлено, что принимаемые судами решения обязывают учреждения медико-социальной экспертизы устанавливать утрату профессиональной трудоспособности в размере 100 % пострадавшим на производстве, не имеющим возможность продолжать профессиональную деятельность по прежней специальности. Верховным Судом Российской Федерации в решениях, принятых по делам, связанным с оспариванием нормативных правовых актов, определяющих порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности, профессиональная деятельность определяется как род трудовой деятельности человека, владеющего комплексом специальных знаний, умений, навыков, полученных в результате образования.

Поскольку способность застрахованного лица осуществлять профессиональную деятельность характеризуется его способностью выполнять работу определенной квалификации, объема и качества, то и степень утраты пострадавшим профессиональной трудоспособности в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания должна определяться исходя из тех же критериев с учетом снижения квалификации, уменьшения объема выполняемой работы и тяжести труда.

2. Исполнение бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в части доходов по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Средства на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний отражаются в доходной и расходной частях бюджета Фонда, утверждаемого федеральным законом.

Доходы бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утверждены федеральными законами о бюджете Фонда на 2012 год в сумме 72148772,6 тыс. рублей, на 2013 год - 82646160,6 тыс. рублей, на 2014 год - 95417107,9 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по доходам утверждались постановлениями Фонда на соответствующий год с учетом вносимых в течение года изменений: на 2012 год - постановлением Фонда от 12 декабря 2011 года № 269 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»; на 2013 год - постановлением Фонда от 12 декабря 2012 года № 273 «О бюджете Фонда соци-

ального страхования Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»; на 2014 год - постановлением Фонда от 13 декабря 2013 года № 250 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с федеральными законами от 30 сентября 2013 года № 257-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2012 год» и от 14 октября 2014 года № 297-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2013 год» исполнение доходов бюджета Фонда по средствам на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составило: за 2012 год - 83223033,7 тыс. рублей (115,3 % утвержденных назначений); за 2013 год - 90022163,9 тыс. рублей (108,9 процента).

По данным отчета об исполнении бюджета Фонда, за I полугодие 2014 года исполнение доходов бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составило 43285209,1 тыс. рублей (45,4 процента).

Удельный вес поступлений от страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в общей сумме доходов составил: в 2012 году - 98,3 %, в 2013 году - 98,6 %, в I полугодии 2014 года - 98,8 процента.

Объем поступлений от страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом пеней и штрафов в 2013 году увеличился на 6904886,7 тыс. рублей, или на 8,4 %, по сравнению с 2012 годом. В I полугодии 2014 года данные поступления составили 42781886,4 тыс. рублей, что на 4,0 % выше уровня аналогичного периода 2013 года (41122698,6 тыс. рублей).

Поступление страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в объеме больше утвержденного Федеральным законом о бюджете Фонда на 2012 год обусловлено тем, что фонд оплаты труда, на который начисляются страховые взносы (15501401,8 млн. рублей), превысил прогнозные показатели (14472000,0 млн. рублей) на 7,1 %, и фактический коэффициент полноты сбора страховых взносов составил 98,4 % при запланированном в размере 97 процентов.

Поступление страховых взносов в объеме больше утвержденного Федеральным законом о бюджете Фонда на 2013 год обусловлено действием следующих факторов: фонд оплаты труда, на который начисляются стра-

ховые взносы (17211051,7 млн. рублей), превысил прогнозные показатели (16482000,0 млн. рублей) на 4,4 %; фактический коэффициент полноты сбора страховых взносов составил 98,8 % при запланированном в размере 97 процентов.

В проверяемом периоде наблюдается устойчивая тенденция снижения среднего размера тарифа страховых взносов, сложившегося в 2012 году в размере 0,53 %, в 2013 году - 0,52 %, в I полугодии 2014 года - 0,50 процента.

Средний размер страхового тарифа в 2013 году (0,52 %) уменьшился относительно 2012 года (0,53 %) на 0,01 процентного пункта. В I полугодии 2014 года значение указанного показателя уменьшилось относительно уровня аналогичного периода 2013 года на 0,02 процентного пункта (с 0,52 % до 0,50 %). Снижение среднего размера тарифа страховых взносов обусловлено тем, что фонд оплаты труда (далее - ФОТ) по 32 классу профессионального риска (с наибольшим размером страхового тарифа - 8,5 %) в 2013 году относительно данных 2012 года увеличился незначительно (на 1,0 %), а по 1 классу профессионального риска (с наименьшим размером страхового тарифа - 0,2 %) ФОТ увеличился на 12,4 %. Данная тенденция наблюдалась и в I полугодии 2014 года относительно I полугодия 2013 года. Так, за указанный период ФОТ по 32 классу профессионального риска уменьшился на 1,9 %, а по 1 классу профессионального риска увеличился на 9,8 процента.

Наряду с указанными процессами за период 2012-2013 годов произошло сокращение численности застрахованных работников на 412,9 тыс. человек, или на 0,7 % (с 57818,7 тыс. человек до 57405,8 тыс. человек). В I полугодии 2014 года этот показатель составил 55018,1 тыс. человек, что на 1,4 % ниже уровня аналогичного периода 2013 года. В 2013 году наметилась тенденция увеличения численности занятых на производствах с вредными и (или) опасными факторами: в 2013 году значение этого показателя составило 8034,3 тыс. человек, что на 13,8 % выше уровня 2012 года. По данным за I полугодие 2014 года, численность занятых на производствах с вредными и (или) опасными факторами составила 9574,0 тыс. человек, что на 27,3 % выше уровня аналогичного периода 2013 года.

Следует отметить, что Правилами отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 года № 713, и Порядком подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхова-

теля, являющихся самостоятельными классификационными единицами, установленным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 января 2006 года № 55, не в полной мере урегулирован вопрос об определении вида экономической деятельности в случае непредоставления страхователем документов, подтверждающих его основной вид экономической деятельности, в целях установления страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При этом понятие «осуществляемые виды деятельности» в действующем законодательстве отсутствует. Кроме того, на законодательном уровне не установлена ответственность страхователя за нарушение сроков по представлению указанных документов.

Сведения о задолженности страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на конец отчетного периода в проверяемом периоде представлены в таблице:

Период	Начислено страховых взносов	Задолженность страхователей на конец периода	В том числе недоимка	Удельный вес в начислениях, %	
				задолженности	недоимки
2012 г.	82921538,8	10784384,9	5265268,7	13,0	6,4
2013 г.	89599996,0	10992881,9	5330115,5	12,3	6,0
I полугодие 2013 г.	43092910,3	12360582,4	5419138,9	28,8	12,6
I полугодие 2014 г.	45064448,9	13247029,3	5833307,8	29,4	12,9

(тыс. руб.)

Задолженность страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 1 января 2012 года составляла 9928002,5 тыс. рублей, на 1 января 2013 года - 10784384,9 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 10992881,9 тыс. рублей, на 1 июля 2014 года - 13247029,3 тыс. рублей. Таким образом, в течение 2012 года задолженность страхователей увеличилась на 856382,4 тыс. рублей, или 8,6 %, в 2013 году - на 208497,0 тыс. рублей (1,9 %), за I полугодие 2014 года - на 2254147,1 тыс. рублей (20,5 процента).

По результатам проведенного анализа установлено, что доля недоимки в общей сумме задолженности на конец отчетного периода в 2012 году составила 48,8 %, в 2013 году - 48,5 %, в I полугодии 2014 года - 44,0 %. Объем недоимки по страховым взносам в течение года (от начала к концу

отчетного периода) возрос в 2012 году на 5,3 %, в 2013 году - 1,2 %, в I полугодии 2014 года - 9,4 процента.

Наибольшая сумма задолженности отмечена в региональных отделениях Фонда: Московском, Кузбасском, Свердловском, Краснодарском, Челябинском и по Московской области.

Сумма задолженности по указанным региональным отделениям Фонда в 2012 году сложилась в размере 4538390,9 тыс. рублей, что составляет 42,1 % в общей сумме задолженности по всем региональным отделениям Фонда, в 2013 году - 4687660,6 тыс. рублей, или 42,6 %, в I полугодии 2014 года - 5648297,7 тыс. рублей, или 42,6 % задолженности, образовавшейся за этот период. Из указанной группы следует выделить Кузбасское региональное отделение Фонда, у которого удельный вес недоимки в объеме задолженности значительно выше среднего по Фонду. Основной причиной увеличения суммы просроченной задолженности в Кузбасском региональном отделении Фонда является неуплата страховых взносов предприятиями и организациями угольной отрасли, находящимися в стадии банкротства. Так, за 2013 год количество предприятий и организаций угольной отрасли, находящихся в стадии банкротства, увеличилось на 138 (42,0 %) и достигло 466, сумма недоимки которых составила 1082220,2 тыс. рублей (85,8 % общей суммы недоимки).

Правовой основой практики взыскания Фондом задолженности страхователей по уплате страховых взносов является Федеральный закон № 125-ФЗ, статьями 19 и 22.1 которого установлены ответственность страхователей по уплате страховых взносов, а также порядок взыскания Фондом просроченной задолженности. В 2014 году, в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка взыскания платежей в государственные внебюджетные фонды», была изменена редакция статьи 22.1 Федерального закона № 125-ФЗ, в соответствии с которой обеспечение исполнения обязанности по уплате страховых взносов, включая взыскание недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов, осуществляется в порядке, аналогичном порядку, установленному положениями статей 18-23, 25-27 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ).

В результате проведенной региональными отделениями Фонда работы в 2012 году поступления в счет погашения недоимки составили

5491401,4 тыс. рублей, в 2013 году - 5999114,6 тыс. рублей (109,2 % к 2012 году), в I полугодии 2014 года - 3072202,4 тыс. рублей (114,5 % к I полугодию 2013 года).

Согласно статье 18 Федерального закона № 125-ФЗ страховщик имеет право предоставлять страхователям на основе соответствующих соглашений отсрочки (рассрочки) погашения сумм задолженности по страховым взносам и иным платежам с учетом их финансового состояния и при условии своевременной уплаты ими страховщику текущих сумм страховых взносов. При этом Федеральным законом № 125-ФЗ не предусмотрено издание нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации работы по предоставлению отсрочек (рассрочек) погашения сумм задолженности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2012 году региональными отделениями Фонда заключены 42 соглашения о предоставлении отсрочки (рассрочки) страхователям на общую сумму 37296,0 тыс. рублей, в 2013 году - 29 соглашений на общую сумму 25535,4 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 18 соглашений на общую сумму 60121,0 тыс. рублей.

Общая сумма списанной задолженности в 2012 году составила 498829,4 тыс. рублей, в 2013 году - 999013,7 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 227385,9 тыс. рублей. Доля списанной задолженности в сокращении недоимки в 2012 году составила 19,3 %, в 2013 году - 30,4 %, в I полугодии 2014 года - 16,5 %. Следует отметить, что доля списанной задолженности в сокращении недоимки в I полугодии 2013 года составляла 38,9 %, что на 22,4 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

В 2012-2013 годах списание задолженности в отношении прекративших деятельность предприятий и индивидуальных предпринимателей производилось региональными отделениями Фонда на основании выписок из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в соответствии со статьями 64.2 и 65 Гражданского кодекса Российской Федерации. С 2014 года основания для списания задолженности предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 820 «О порядке признания безнадежными к взысканию и списания недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и задолженности по начисленным пеням и штрафам».

Следует отметить, что на момент проведения проверки в установленной подпунктом «б» пункта 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации и утвержденной приказом Минздравсоцразвития России

от 11 января 2010 года № 5н форме решения о признании безнадежными к взысканию и списанию недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и задолженности по начисленным пеням и штрафам не предусмотрено признание безнадежными к взысканию и списанию недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Непредставление плательщиком в установленный законом срок расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам в орган контроля за уплатой страховых взносов по месту учета при отсутствии признаков правонарушения влечет взыскание штрафа, размер которого определяется отдельно по каждому виду обязательного социального страхования. Согласно статье 19 Федерального закона № 125-ФЗ взыскание штрафа в размере 5 % суммы страховых взносов, подлежащей уплате (доплате) на основе этой отчетности, за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для ее представления, но не более 30 % указанной суммы и не менее 100 рублей. Если такая отчетность не предоставляется в течение более 180 календарных дней после истечения срока, то это влечет взыскание штрафа в размере 30 % суммы страховых взносов, подлежащей уплате на основе этой отчетности, и 10 % суммы страховых взносов, подлежащей уплате на основе этой отчетности, за каждый полный или неполный месяц, начиная со 181 календарного дня, но не менее 1000 рублей.

Сумма взысканных штрафных санкций за несвоевременное представление расчетных ведомостей в электронном виде и несвоевременную регистрацию страхователей в 2012 году составила 81921,0 тыс. рублей, в 2013 году - 83976,2 тыс. рублей (102,5 % к 2012 году), в I полугодии 2014 года - 30656,5 тыс. рублей (81,3 % к I полугодию 2013 года).

Следует отметить, что в Федеральном законе № 125-ФЗ отсутствует норма прямого действия, предусматривающая снижение суммы штрафных санкций, предъявленных страхователям. Согласно статье 19 Федерального закона № 125-ФЗ привлечение страхователя к ответственности осуществляется страховщиком в порядке, аналогичном порядку, установленному Налоговым кодексом Российской Федерации для привлечения к ответственности за налоговые правонарушения.

Анализом правоприменительной практики в проверяемом периоде установлено, что Арбитражным судом Республики Коми принимались решения о снижении размера штрафов, предъявленных региональным отделением Фонда страхователям, в 2 и более раз. Так, решением Арбитражного суда Республики Коми по делу № А29-6451/2012 штраф за нарушение срока регистрации в качестве страхователя физического лица, заключившего

трудовой договор с работником, более чем на 90 дней снижен с 20,0 тыс. рублей до 10,0 тыс. рублей (в 2 раза), решением Арбитражного суда Республики Коми по делу № А29-5454/2012 сумма штрафных санкций за осуществление физическим лицом, заключившим договор с работником, деятельности без регистрации в качестве страхователя снижена с 96,8 тыс. рублей до 19,4 тыс. рублей (в 5 раз).

Суды при рассмотрении дел ответчиком, по которым выступало Челябинское региональное отделение Фонда, снижали размер штрафных санкций в 10 и более раз по отношению к установленному законом размеру (по делу № А76-4221/2009 судом снижен размер штрафа с 5,0 тыс. рублей до 500 рублей, по делу № А76-40783/2009 с 1,0 тыс. рублей до 200 рублей, по делу № Ф09-1701/04-АК с 5,0 тыс. рублей до 100 рублей).

В соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 года № 7959/08 сумма государственной пошлины по судебным делам в случае снижения размера штрафа взыскивается в полном объеме с регионального отделения (2,0 тыс. рублей по каждому делу). В результате складывается ситуация, когда исполнительные органы Фонда привлекают страхователя к ответственности на сумму штрафа 5,0 тыс. рублей, суд по иску страхователя снижает сумму штрафа с учетом смягчающих обстоятельств до 500-100 рублей и взыскивает с регионального отделения Фонда судебные расходы в сумме 2,0 тыс. рублей.

Как указывалось ранее, обеспечение исполнения обязанности по уплате страховых взносов, включая взыскание недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов, с 1 января 2014 года осуществляется в порядке, аналогичном установленному положениями статей 18-23, 25-27 Федерального закона № 212-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона № 212-ФЗ сумма излишне уплаченных страховых взносов подлежит зачету в счет предстоящих платежей плательщика страховых взносов по страховым взносам, погашения задолженности по пеням и штрафам за правонарушения, предусмотренные Федеральным законом № 212-ФЗ, либо возврату плательщику страховых взносов в порядке, предусмотренном данной статьей. В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 212-ФЗ приказом Минтруда России от 4 декабря 2013 года № 712н «Об утверждении форм документов, применяемых при осуществлении зачета или возврата сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов» утверждены, в том числе: форма акта совместной сверки расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам (форма 21-ФСС РФ), форма заявления о зачете сумм излишне уплаченных страховых взносов, пеней и штрафов (форма 22-ФСС РФ)

и форма решения о зачете сумм излишне взысканных страховых взносов, пеней и штрафов (форма 27-ФСС РФ). Вместе с тем указанные формы предусматривают отражение возврата излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов только на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, соответственно, отражение возврата излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утвержденными формами не предусмотрено.

Согласно представленным отчетным данным (форма 6-ФСС РФ) в 2012 году возврат (зачет) сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Фондом страхователям составил 965754,8 тыс. рублей, в 2013 году - 1114597,4 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 436421,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 125-ФЗ и Порядком внесения в Фонд социального страхования Российской Федерации капитализированных платежей при ликвидации юридических лиц - страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2000 года № 863, ликвидируемые юридические лица - страхователи обязаны внести страховщику капитализированные платежи, предназначенные для удовлетворения требований граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, и предоставления обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний застрахованным и лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованных в результате наступления страховых случаев.

Согласно постановлению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 57 «О некоторых вопросах установления в деле о банкротстве требований о выплате капитализированных платежей» требование Фонда, основанное на норме пункта 2 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ, не является требованием гражданина - кредитора первой очереди, перешедшим к Российской Федерации, и должно квалифицироваться как требование кредитора третьей очереди. До сентября 2009 года во исполнение Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Федерального закона № 125-ФЗ региональные отделения самостоятельно представляли

интересы Фонда в делах о банкротстве. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2009 года № 663 «О некоторых вопросах обеспечения интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 года № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства», и Федеральная налоговая служба с сентября 2009 года является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на представление в делах о банкротстве и в процедурах, применяемых в делах о банкротстве, в числе прочих требований по выплате капитализированных платежей.

Капитализированные платежи в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ аккумулируются страховщиком с целью финансового обеспечения страхования, включая оплату дополнительных расходов исполнительным органом Фонда. Однако расходы по страховому обеспечению пострадавших на ликвидированных предприятиях фактически не обеспечены аккумулированными в установленном порядке денежными средствами.

Анализ данных по внесению в региональное отделение Фонда по Республике Коми капитализированных платежей показал, что значительная часть организаций - должников по взносам приходится на компании угледобывающей отрасли. Так, по 5 организациям (шахтам), исключенным из ЕГРЮЛ, общее количество получателей, на обеспечение которых произведен расчет капитализированных платежей, составило 2423 человека (или 43,5 % от общего количества получателей) при рассчитанном размере капитализируемых платежей, подлежащих перечислению в региональное отделение Фонда по Республике Коми, в сумме 4847182,6 тыс. рублей, поступления средств от указанных организаций в проверяемом периоде не было. В то же время сумма обеспечения за 2013 год 2252 получателям (или 48,8 % общего количества получателей), включая оплату дополнительных расходов, составила 505695,4 тыс. рублей, или 54,3 % от общей суммы выплаты по региональному отделению Фонда по Республике Коми. Общая сумма перечисленных средств с 2000 года по 1 июля 2014 года с учетом перечисления средств страхователями, исключенными из ЕГРЮЛ, составила 235347,4 тыс. рублей (или 2,4 % от всей рассчитанной суммы капитализированных платежей), в том числе 72355,1 тыс. рублей - за проверяемый период.

Сумма капитализированных платежей, фактически полученных Фондом, в 2012 году составила 447903,5 тыс. рублей, в 2013 году - 347196,1 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 156490,7 тыс. рублей.

Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 300-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 22 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», вступившим в силу с 1 января 2012 года, установлено, что размер скидки или надбавки рассчитывается по итогам работы страхователя за 3 года и устанавливается страхователю с учетом состояния охраны труда (включая результаты специальной оценки условий труда (до 2014 года результаты аттестации рабочих мест по условиям труда), проведенных обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров) и расходов на обеспечение по страхованию. Размер установленной скидки или надбавки не может превышать 40 % страхового тарифа, установленного страхователю. При наступлении страхового случая со смертельным исходом скидка не устанавливается.

Сведения об установленных скидках и надбавках к страховым тарифам в проверяемом периоде представлены в следующей таблице:

Период	Скидки к тарифам		Надбавки к тарифам	
	количество страхователей	сумма, тыс. руб.	количество страхователей	сумма, тыс. руб.
2012 г.	1011	562294,2	17271	2065017,1
2013 г.	1012	371279,4	15982	1907401,2
I полугодие 2013 г.	1013	183467,1	16149	914091,7
I полугодие 2014 г.	1498	255375,4	15672	656072,9

Анализ данных показал, что в проверяемом периоде количество страхователей, которым установлены надбавки, в среднем в 14,8 раза превысило количество страхователей, которым установлены скидки.

Вопросы установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам регулируются Правилами установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 524.

Размер скидки и надбавки рассчитывался страховщиком в соответствии с Методикой расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденной приказом Минтруда России от 1 августа 2012 года № 39н по согласованию с Минфином России и Фондом (далее - Методика № 39н).

Следует отметить, что приказ Минтруда России, утвердивший Методику № 39н, вступил в силу 18 сентября 2012 года, т.е. с превышением сро-

ков, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 524 для принятия решения об установлении страхователю надбавки на 2012 год (не позднее 1 июля 2012 года). Несвоевременное принятие нормативного правового акта Минтрудом России привело к недопоступлению доходов в бюджет Фонда.

Так, приказом филиала № 1 регионального отделения Фонда по Республике Коми от 27 апреля 2012 года № 83 установлена ОАО «Воркутауголь» надбавка к страховому тарифу в размере 40 %. ОАО «Воркутауголь» обжаловало вышеуказанный приказ в судебном порядке. Арбитражным судом Республики Коми в решении от 8 октября 2012 года по делу № А29-6807/2012 указано, что отсутствие на момент издания приказа от 27 апреля 2012 года № 83 новой методики расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не предоставляет право Фонду применять несоответствующую действующим нормам федерального законодательства Методику расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденную постановлением Фонда от 5 февраля 2002 года № 11. На момент издания приказа от 27 апреля 2012 года № 83 разъяснения, касающиеся порядка определения скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2012 год, законодателем даны не были, следовательно, установление надбавки на 2012 год с учетом итогов деятельности страхователя за 2008-2010 годы со стороны Фонда не обосновано.

Во исполнение указанного решения Арбитражного суда Республики Коми уплаченные страхователем взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, рассчитанные с учетом повышенного тарифа (40,0 %), в сумме 41795,6 тыс. рублей зачтены региональным отделением Фонда по Республике Коми в счет начисленных страховых взносов по тарифу, рассчитанному без учета надбавки.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в установленном порядке сформирован резерв средств на обеспечение обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, который составил по состоянию на 1 января 2012 года 12098178,5 тыс. рублей; на 1 января 2013 года - 21013469,3 тыс. рублей; на 1 января 2014 года - 32723924,5 тыс. рублей.

В 2012 году в страховой резерв Фонда зачислены средства, полученные от размещения в банковских депозитах, в сумме 613570,5 тыс. рублей, в 2013 году - 789396,6 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 483851,2 тыс. рублей.

Коэффициент обеспеченности расходов собственными доходами по региональным отделениям в среднем за проверяемый период составил 130,4 %, в том числе: в 2012 году - 126,2 % (рост на 8,1 % к 2011 году), в 2013 году - 129,6 % (рост на 3,4 % к 2012 году). В I полугодии 2013 года значение указанного коэффициента составляло 136,4 %, в I полугодии 2014 года - 135,4 % (ниже на 1,0 % к аналогичному периоду 2013 года).

Коэффициент обеспеченности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по 8 региональным отделениям Фонда, участвующим в реализации пилотного проекта, предусматривающего особенности финансового обеспечения, назначения и выплаты территориальными органами Фонда застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, составил: в I полугодии 2012 года - 156,8 %, в I полугодии 2013 года - 167,4 % (рост на 10,6 % к I полугодью 2012 года), в I полугодии 2014 года - 166,3 % (ниже на 1,1 % к аналогичному периоду 2013 года).

3. Исполнение бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в части полноты, своевременности финансирования и расходования средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утверждены федеральными законами о бюджете Фонда на 2012 год в объеме 69808769,6 тыс. рублей, на 2013 год - 76050068,3 тыс. рублей, на 2014 год - 81717877,9 тыс. рублей.

В целом на реализацию мероприятий, предусмотренных бюджетом Фонда в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в 2012 году израсходовано 65776513,5 тыс. рублей (94,2 %), в 2013 году - 69464790,7 тыс. рублей (91,3 %), в I полугодии 2014 года - 32178958,5 тыс. рублей (39,4 процента).

Данные о финансировании Фондом в проверяемом периоде расходов по обеспечению обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ, представлены в таблице:

(тыс. руб.)			
Вид пособия, выплаты	2012 г.	2013 г.	I полугодие 2014 г.
Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	2183330,7	2311916,6	1191908,0
Единовременные страховые выплаты	658209,7	651832,5	703916,5
Ежемесячные страховые выплаты	41421311,2	44155401,1	23319410,1
Доставка и пересылка страховых выплат	241320,9	238499,7	117819,1
Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний	13029478,2	14958111,2	4142427,5

Расходы по статье «Единовременные страховые выплаты» в 2012 году составили 658209,7 тыс. рублей (84,9 %), в 2013 году - 651832,5 тыс. рублей (86,0 %), в I полугодии 2014 года - 703916,5 тыс. рублей (23,6 %). Увеличение расходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом обусловлено вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», согласно которому размер единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного установлен в сумме 1000,0 тыс. рублей.

В общем объеме расходов Фонда наибольший объем (58-59 %) занимают затраты по статье бюджета «Ежемесячные страховые выплаты», которые в 2012 году составили 41421311,2 тыс. рублей (96,8 %), в 2013 году - 44155401,1 тыс. рублей (96,8 %), в I полугодии 2014 года - 23319410,1 тыс. рублей (46,5 процента).

Согласно представленным данным по состоянию на 1 июля 2014 года в региональных отделениях Фонда зарегистрировано 468877 личных (учетных) дел пострадавших, из них по 453889 производятся страховые выплаты 492345 получателям.

В следующей таблице приведены данные по единовременным и ежемесячным страховым выплатам, произведенным в проверяемом периоде:

Показатель	2012 г.	2013 г.	I полугодие 2014 г.
Среднесписочная численность работающих, чел.	57818698	57405759	55018073

Показатель	2012 г.	2013 г.	I полугодие 2014 г.
Численность пострадавших (застрахованных) по страховым случаям, произошедшим (впервые установленным) в отчетном периоде, чел. в том числе:	61345	55728	26761
по несчастным случаям	56116	49939	23259
по профессиональным заболеваниям	5299	5789	3502
Число единовременных страховых выплат, ед.	17953	17230	8164
Средний размер единовременной страховой выплаты на 1 пострадавшего, руб.	36662,93	37831,25	86222,01
Число ежемесячных страховых выплат, ед.	5707113	5633371	2795925
Средний размер ежемесячной страховой выплаты на 1 пострадавшего, руб.	7257,83	7838,18	8340,49

Согласно приведенным в таблице данным при снижении среднесписочной численности работающих за период с 2012 года по 1 июля 2014 года на 4,8 % и численности пострадавших на 12,8 % (показатели 2014 года приведены к годовому значению) размер ежемесячной страховой выплаты в проверяемом периоде увеличился на 14,9 процента.

Ежемесячные страховые выплаты перечисляются пострадавшим посредством почтовых переводов и на лицевые счета, открытые в основном в ОАО АК «Сберегательный банк Российской Федерации». В действующем законодательстве отсутствует норма, предусматривающая возврат в случае переплаты страховых сумм, произошедшей в результате несвоевременного получения информации исполнительным органом Фонда о смерти застрахованного, и возврат кредитными учреждениями страховых выплат после смерти получателя, ранее зачисленных на его лицевой счет.

Согласно статье 18.1 Федерального закона № 125-ФЗ и пункту 4 Правил передачи органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации рождения и смерти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1030, органы, осуществляющие регистрацию актов гражданского состояния (далее - ЗАГС), обязаны по своему местонахождению сообщать страховщику сведения о фактах государственной регистрации смерти застрахованных в течение 10 дней после регистрации этих фактов. В соответствии с пунктом 6 указанных Правил сведения о государственной регистрации рождения и смерти передаются органами ЗАГС получателям сведений (по согласованию с ними) в форме электронного документа, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, или документа на бумажном носителе.

Следует отметить, что вышеуказанными нормативными правовыми актами не предусмотрена ответственность ЗАГС за несвоевременную передачу информации.

Вследствие недостаточно эффективной системы обмена персональными данными между органами ЗАГС и Фондом на лицевые счета умерших застрахованных, открытых в кредитных учреждениях, в проверяемом периоде региональными отделениями Фонда излишне перечислено 54266,2 тыс. рублей, из них возвращено 35919,9 тыс. рублей (66,2 процента).

Проверкой, проведенной в региональном отделении Фонда по Республике Коми, установлено, что в связи с несвоевременным получением информации о смерти пострадавших, на их лицевые счета, открытые в кредитных учреждениях, отделением по состоянию на 1 июля 2014 года излишне перечислено 1683,4 тыс. рублей (справочно: на 1 января 2012 года - 788,3 тыс. рублей; на 1 января 2013 года - 872,5 тыс. рублей; на 1 января 2014 года - 1817,0 тыс. рублей). В связи с несвоевременным получением информации о смерти пострадавших на их лицевые счета, открытые в кредитных учреждениях, Челябинским региональным отделением Фонда излишне перечислено 423,7 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 239,1 тыс. рублей, в 2013 году - 118,9 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 65,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ выплата обеспечения по страхованию застрахованному, за исключением выплаты пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем, и оплаты отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно, которые производятся страхователем и засчитываются в счет уплаты страховых взносов, производится страховщиком. Согласно статье 854 Гражданского кодекса Российской Федерации списание денежных средств со счета осуществляется банком на основании распоряжения клиента. Без распоряжения клиента списание денежных средств, находящихся на счете, допускается по решению суда, а также в случаях, установленных законом или предусмотренных договором между банком и клиентом.

Таким образом, взыскание сумм переплат по страховым суммам производится региональными отделениями Фонда в судебном порядке. Согласно представленным данным в проверяемом периоде остаток невозвращенных средств в целом по исполнительным органам Фонда составил 18346,3 тыс. рублей, что является нерациональным использованием средств бюджета Фонда.

Пунктом 9 статьи 12 Федерального закона № 125-ФЗ предусмотрено, что исчисленная и назначенная ежемесячная страховая выплата в даль-

нейшем перерасчете не подлежит, за исключением случаев изменения степени утраты профессиональной трудоспособности, изменения круга лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, а также случаев индексации ежемесячной страховой выплаты.

Вместе с тем при назначении страховой выплаты специалистом исполнительного органа Фонда может быть допущена ошибка, в том числе и в результате неправильного применения действующего законодательства, которая может привести к неправомерному увеличению размера страховой выплаты застрахованному лицу. Данные обстоятельства предполагают осуществление перерасчета ежемесячной страховой выплаты, что противоречит положениям пункта 9 статьи 12 Федерального закона № 125-ФЗ.

Обеспечение по страхованию в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, определено статьей 8 Федерального закона № 125-ФЗ, Положением об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2006 года № 286 (далее - Положение № 286) и нормативными правовыми актами, принятыми в их развитие.

В следующей таблице представлены расходы Фонда на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний:

(тыс. руб.)

Расходы	2012 г.	2013 г.	I полугодие 2014 г.
Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, всего	13029478,2	14958111,2	4142427,5
Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших	6696966,0	7309515,8	3651658,5
Обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний	6332512,2	7648595,4	490769,0

Расходы по статье бюджета «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний» в 2012 году составили 13029478,2 тыс. рублей (98,8 %),

в 2013 году - 14958111,2 тыс. рублей (98,5 %), в I полугодии 2014 года - 4142427,5 тыс. рублей (24,3 процента).

Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших в 2012 году составили 6696966,0 тыс. рублей (98,1 %), в 2013 году - 7309515,8 тыс. рублей (97,9 %), в I полугодии 2014 года - 3651658,5 тыс. рублей (45,1 процента).

Необходимо отметить, что Федеральным законом № 125-ФЗ и Положением № 286 не предусмотрено структурирование видов обеспечения по мерам реабилитации (медицинская, социальная, профессиональная). В связи с этим не представляется возможным провести анализ эффективности принимаемых мер по медицинской и социальной реабилитации застрахованных лиц. Расходы на профессиональное обучение (переобучение) пострадавших в 2012 году составили 3855,8 тыс. рублей (0,1 % общих расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших), в 2013 году - 3779,6 тыс. рублей (0,1 %), в I полугодии 2014 года - 1702,3 тыс. рублей (0,04 процента).

Положением № 286 не предусмотрена оплата застрахованным лицам проживания при изготовлении технических средств реабилитации, протезно-ортопедических изделий в амбулаторных условиях. Вместе с тем согласно пункту 13 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240 (далее - Правила № 240), инвалиды, ветераны имеют право на оплату их проживания, а при необходимости - сопровождающего лица, в случае изготовления технического средства реабилитации (изделия) в амбулаторных условиях. При этом пунктом 8 Положения № 286 предусмотрено, что при наличии у застрахованного лица одновременно права на бесплатное или льготное получение одних и тех же видов помощи, обеспечения или ухода в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации ему предоставляется право выбора соответствующего вида помощи, обеспечения или ухода по одному основанию. Соответственно, в отношении части пострадавших (у которых отсутствуют основания на оплату их проживания при изготовлении технических средств реабилитации, протезно-ортопедических изделий в амбулаторных условиях в рамках Правил № 240) не обеспечивается предоставление равных возможностей для преодоления препятствий в жизнедеятельности в сравнении с пострадавшими, имеющими одновременно право на обеспечение в соответствии с Правилами № 240.

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 125-ФЗ установлено обеспечение по страхованию в виде оплаты расходов на проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица, для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации и при направлении его страховщиком в учреждение медико-социальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией. Пунктом 45 Положения № 286 предусматривается, что оплата расходов на проезд застрахованного на железнодорожном транспорте производится при проезде на транспорте междугородного сообщения по кратчайшему или беспересадочному маршруту по фактическим расходам, подтвержденным проездными документами, но не выше стоимости проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в общих и плацкартных вагонах поездов дальнего следования всех категорий и поездах пригородного сообщения.

В ранее действовавшем Порядке оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2001 года № 332, не содержалось ограничения на оплату проезда пострадавшего в вагонах купейного типа.

Проверкой оплаты дополнительных расходов пострадавших на проезд железнодорожным транспортом к месту лечения в санаторно-курортные учреждения в 2013 году в региональном отделении Фонда по Республике Коми в отношении 5 пострадавших, приобретших билеты в вагоны купейного типа, выявлено, что разница между полной и оплаченной ими стоимостью билетов составила 28,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 24 Положения № 286 оплата расходов на посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным лицом производится страховщиком путем выплаты застрахованному лицу ежемесячно в порядке и сроки, установленные для ежемесячных страховых выплат, денежных сумм в размере: 900 рублей - на посторонний специальный медицинский уход; 225 рублей - на посторонний бытовой уход. Следует отметить, что размер оплаты расходов на посторонний специальный медицинский уход и на посторонний бытовой уход увеличивался с 2000 года по 2003 год пропорционально повышению минимального размера оплаты труда. В связи с изменением законодательства с 2003 года размер данных выплат не индексировался и не повышался. При этом минимальный размер оплаты труда увеличился с 600 рублей по состоянию на 1 октября 2003 года до 5554 рублей по состоянию на 1 января 2014 года на 4954 рубля (в 9,3 раза).

Согласно пункту 39 Положения № 286 размер денежной компенсации на текущий ремонт транспортного средства и горюче-смазочные материалы установлен в размере 835 рублей в год. Размер указанной компенсации также не индексировался и не увеличивался с момента утверждения Положения № 286 (с 2006 года).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 125-ФЗ лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, являются, в том числе, физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем.

Обеспечение по страхованию согласно статье 8 Федерального закона № 125-ФЗ и Положению № 286 осуществляется страховщиком, в том числе в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Вместе с тем указанными нормативными правовыми актами не предусмотрены нормы, определяющие виды дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного лица, осужденного к лишению свободы и отбывающего наказание, с учетом специфики его содержания.

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 125-ФЗ установлено, что обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является видом социального страхования и предусматривает, в том числе, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В 2012 году финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников осуществлялось на основании Правил финансового обеспечения в 2012 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных приказом Минздрава России от 10 февраля 2012 года № 113н.

В 2013 году и I полугодии 2014 года финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников осуществлялось на основании Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению произ-

водственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н.

В соответствии с пунктом 14 Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н, расходы, фактически произведенные страхователем, но не подтвержденные документами о целевом использовании средств, не подлежат зачету в счет уплаты страховых взносов. Согласно пункту 15 указанных Правил страховщик осуществляет контроль за полной и целевым использованием сумм страховых взносов на финансовое обеспечение предупредительных мер страхователем в соответствии с согласованным планом финансового обеспечения предупредительных мер.

Согласно отчетным данным Фонда на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2012 году израсходовано 6332512,2 тыс. рублей (99,5 %), в 2013 году - 7648595,4 тыс. рублей (99,1 %), в I полугодии 2014 года - 490769,1 тыс. рублей (5,2 %). Соответственно, в 2012 году страхователями не использованы средства на указанные цели в сумме 30912,1 тыс. рублей, в 2013 году - 69962,7 тыс. рублей.

4. Организация и порядок осуществления контроля по использованию средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Контроль Фонда по использованию средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний обеспечивался отделами администрирования страховых взносов и контрольно-ревизионными отделами территориальных органов Фонда, а также Департаментом администрирования страховых взносов (далее - Департамент АСВ) и Департаментом контрольно-ревизионной работы Фонда (далее - Департамент КРР).

Деятельность департаментов АСВ и КРР Фонда осуществлялась на основании положения о департаменте и методических рекомендаций по проведению проверок страхователей и ревизий финансово-хозяйственной деятельности, утвержденных соответствующими приказами Фонда.

Контроль страхователей, зарегистрированных в региональных отделениях Фонда, осуществлялся отделами администрирования страховых взносов территориальных органов Фонда путем проведения выездных документальных проверок, а также камеральных проверок страхователей.

По результатам выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний общая сумма начисленных средств (недоимки, пени, штрафы) составила: в 2012 году - 288973,0 тыс. рублей, в 2013 году - 260723,1 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 102705,3 тыс. рублей.

На текущие счета региональных отделений Фонда поступило либо зачтено: в 2012 году - 270008,0 тыс. рублей, или 93,4 % от начисленных средств, в 2013 году - 217230,1 тыс. рублей, или 83,3 %, за I полугодие 2014 года - 85254,0 тыс. рублей, или 83 процента.

В проверяемом периоде Фондом по всем страхователям, представившим расчеты, проведены камеральные проверки (100 % охват по представленным расчетам). В 2012 году проверены расчеты 14663297 страхователей, в 2013 году - 14333046 страхователей, в I полугодии 2014 года - 7297402 страхователей.

По результатам проведенных камеральных проверок выявлены нарушения: в 2012 году - по 1473067 представленным расчетам (10,1 % от общего количества представленных расчетов), в 2013 году - по 1386459 расчетам (9,7 %), в I полугодии 2014 года - по 699550 расчетам (9,6 процента).

Общая сумма начисленных к взысканию средств составила: в 2012 году - 6655436,7 тыс. рублей, в 2013 году - 7156487,8 тыс. рублей, за I полугодие 2014 года - 3788670,5 тыс. рублей. При этом поступило либо зачтено от страхователей по результатам проверок: в 2012 году - 4809970,7 тыс. рублей (72,3 % от начисленных сумм), в 2013 году - 5365511,1 тыс. рублей (74,9 %), за I полугодие 2014 года - 2846749,7 тыс. рублей (75,1 процента).

В соответствии с планом, утвержденным приказом Фонда, Департаментом КРР в 2012 году проведено 47 ревизий финансово-хозяйственной деятельности по исполнению бюджета региональными отделениями Фонда (100 % от запланированных ревизий), в 2013 году - 40 ревизий (100 %), в I полугодии 2014 года - 23 ревизии из 47 запланированных в отчетном периоде.

По результатам проведенных ревизий финансово-хозяйственной деятельности по исполнению бюджета региональными отделениями Фондом выявлены нарушения при использовании средств бюджета Фонда на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2012 году в 18 региональных отделениях на общую сумму 5032,8 тыс. рублей, в 2013 году - в 16 региональных

отделениях на сумму 2305,1 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - в 17 региональных отделениях на общую сумму 6355,2 тыс. рублей.

Как показали результаты контрольного мероприятия, Фондом в целом обеспечены организация и осуществление контроля по использованию средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Вместе с тем ведомственный акт, регулирующий проведение выездных проверок страхователей, не приведен в соответствие с действующими нормативными правовыми актами.

В Методических указаниях о порядке назначения, проведения документальных выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и принятия мер по их результатам, утвержденных постановлением Фонда от 7 апреля 2008 года № 82, присутствуют ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу. Так, в пункте 49, определяющем порядок проверки правильности начисления страховых взносов в Фонд, указаны Правила установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2001 года № 652, и принятая в соответствии с ним Методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденная постановлением Фонда от 5 февраля 2002 года № 11. В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 524 и постановления Фонда от 30 августа 2012 года № 196 вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2001 года № 652 и постановление Фонда от 5 февраля 2002 года № 11 признаны утратившими силу.

Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не имеется.

Выводы

1. Деятельность Фонда социального страхования Российской Федерации регулируется Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденным постановлением № 101. При этом в задачи Фонда, определенные данным Положением, обеспечение социальной защиты застрахованных по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не входит. Указанные вопросы регулируются Федеральным

законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», согласно статье 3 которого страховщиком выступает Фонд.

Вместе с тем согласно статье 6 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» страховщики - коммерческие или некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. На момент проведения контрольного мероприятия федеральный закон о Фонде социального страхования Российской Федерации не принят.

2. Правовые экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний установлены Федеральным законом № 125-ФЗ. С момента вступления указанного Федерального закона в силу (6 января 2000 года) в него внесено 30 изменений, при этом остаются неурегулированные пробелы законодательства: отсутствуют нормы, предусматривающие право страховщика на обжалование актов о несчастном случае в случае несогласия с их оформлением; нормативное определение профессионального заболевания не предусматривает такого последствия, как смерть застрахованного лица; не регламентируются отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за исчислением и уплатой страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе порядок обжалования актов органов контроля.

3. Правилами отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 года № 713, и Порядком подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами, установленным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 января 2006 года № 55, не в полной мере урегулирован вопрос об определении вида экономической деятельности в случае непредоставления страхователем документов, подтверждающих его основной вид экономической деятельности. При этом понятие «осуществляемые виды дея-

тельности» в действующем законодательстве отсутствует. Кроме того, на законодательном уровне не установлена ответственность страхователя за нарушение сроков по предоставлению указанных документов.

4. Исполнение бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации по доходам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2012 году составило 83223033,7 тыс. рублей, в 2013 году - 90022163,9 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 43285209,1 тыс. рублей.

При росте доходов бюджета в проверяемом периоде сократилась численность застрахованных работников с 57818,7 тыс. человек в 2012 году до 55018,1 тыс. человек в 2014 году.

5. Просроченная задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в проверяемом периоде возросла на 568039,1 тыс. рублей (10,8 %) и на 1 июля 2014 года составила 5833307,8 тыс. рублей.

В результате принятых исполнительными органами Фонда социального страхования Российской Федерации мер в 2012 году взыскана просроченная задолженность в сумме 5491401,4 тыс. рублей, в 2013 году - 5999114,6 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 3072202,4 тыс. рублей.

Общая сумма списанной просроченной задолженности в 2012 году составила 498829,4 тыс. рублей, в 2013 году - 999013,7 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 227385,9 тыс. рублей. При этом в утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 11 января 2010 года № 5н форме решения о признании безнадежными к взысканию и списанию недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и задолженности по начисленным пеням и штрафам не предусмотрено признание безнадежными к взысканию и списание недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

6. Согласно статье 18 Федерального закона № 125-ФЗ страховщик имеет право предоставлять страхователям на основе соответствующих соглашений отсрочки (рассрочки) погашения сумм задолженности по страховым взносам и иным платежам с учетом их финансового состояния и при условии своевременной уплаты ими страховщику текущих сумм страховых взносов. При этом указанным Федеральным законом не предусмотрено издание нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации работы по предоставлению отсрочек (рассрочек) погашения

сумм задолженности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

7. Методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утверждена Минтрудом России приказом от 1 августа 2012 года № 39н по согласованию с Минфином России и Фондом социального страхования Российской Федерации, т.е. с превышением сроков, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 524 «Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» для принятия решения об установлении страхователю надбавки на 2012 год (не позднее 1 июля 2012 года), что привело к недопоступлению доходов в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации.

8. На цели обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2012 году израсходовано 65776513,5 тыс. рублей, в 2013 году - 69464790,7 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 32178958,5 тыс. рублей.

9. В общей сумме расходов бюджета по реализации Федерального закона № 125-ФЗ наибольший объем занимают расходы на единовременные и ежемесячные страховые выплаты пострадавшим, которые в 2012 году составили 42079520,9 тыс. рублей (64,0 % общих расходов), в 2013 году - 44807233,6 тыс. рублей (64,5 %), в I полугодии 2014 года - 24023326,6 тыс. рублей (74,7 процента).

10. В действующем законодательстве отсутствует норма, предусматривающая возврат кредитными учреждениями средств в случае переплаты сумм страхового обеспечения, произошедшей в результате несвоевременного получения информации исполнительным органом Фонда социального страхования Российской Федерации о смерти застрахованного, ранее зачисленных на его лицевой счет. Вследствие недостаточно эффективной системы обмена персональными данными между органами ЗАГС и Фондом на лицевые счета умерших застрахованных, открытых в кредитных учреждениях, в проверяемом периоде региональными отделениями Фонда излишне перечислено 54266,2 тыс. рублей, из них возвращено 35919,9 тыс. рублей, остаток невозвращенных средств составил 18346,3 тыс. рублей, что является нерациональным использованием средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

11. Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2012 году составили 13029478,2 тыс. рублей, в 2013 году - 14958111,2 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 4142427,5 тыс. рублей.

Расходы на профессиональное обучение (переобучение) пострадавших в 2012 году составили 3855,8 тыс. рублей (0,1 % общих расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших), в 2013 году - 3779,6 тыс. рублей (0,1 %), в I полугодии 2014 года - 1702,3 тыс. рублей (0,04 процента).

12. Федеральным законом № 125-ФЗ и Положением об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2006 года № 286, не предусмотрены нормы, определяющие условия, размеры и порядок оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание, с учетом специфики их содержания.

Кроме того, указанным Положением не предусмотрена оплата застрахованным лицам проживания при изготовлении технических средств реабилитации, протезно-ортопедических изделий в амбулаторных условиях. При этом пунктом 8 данного Положения предусмотрено, что при наличии у застрахованного лица одновременно права на бесплатное или льготное получение одних и тех же видов помощи, обеспечения или ухода в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации ему предоставляется право выбора соответствующего вида помощи, обеспечения или ухода по одному основанию.

Соответственно в отношении части пострадавших (у которых отсутствуют основания на оплату их проживания при изготовлении технических средств реабилитации, протезно-ортопедических изделий в амбулаторных условиях в рамках Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240) не обеспечивается предоставление равных возможностей для преодоления препятствий в жизнедеятельности в срав-

нении с пострадавшими, имеющими одновременно право на обеспечение в соответствии с указанными Правилами.

В связи с изменением законодательства с 2003 года оплата расходов на посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным лицом, производимая в соответствии с пунктом 24 указанного Положения в размере: 900 рублей - на посторонний специальный медицинский уход; 225 рублей - на посторонний бытовой уход, не индексируется и не повышается.

Установленный пунктом 39 Положения размер денежной компенсации на текущий ремонт транспортного средства и горюче-смазочные материалы в размере 835 рублей в год также не индексируется и не повышается с 2006 года. При этом минимальный размер оплаты труда увеличился с 600 рублей по состоянию на 1 октября 2003 года до 5554 рублей по состоянию на 1 января 2014 года (в 9,3 раза).

13. В проверяемом периоде Фондом социального страхования Российской Федерации обеспечивался контроль по использованию средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Вместе с тем Методические указания о порядке назначения, проведения документальных выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и принятия мер по их результатам, утвержденные постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 82, не приведены в соответствие с действующими нормативными правовыми актами.

Предложения

1. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Фонд социального страхования Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО