



2021

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет, в период 2018–2019 годов и истекший период 2020 года, в отношении товаров, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности (включая патенты, товарные знаки, авторские права)»



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Цели

1. Проверить достаточность и полноту нормативно-правового регулирования таможенного оформления и контроля в отношении товаров, которые ввозятся на территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и относятся к объектам интеллектуальной собственности;
2. Проверить деятельность таможенных органов по оформлению и контролю данной категории товаров на предмет соблюдения законодательства ЕАЭС и Российской Федерации;
3. Проверить административную практику таможенных органов по вопросам оформления и контроля товаров – объектов интеллектуальной собственности;
4. Проанализировать судебную практику таможенных органов по вопросам оформления и контроля товаров – объектов интеллектуальной собственности.

Итоги проверки

Основным документом, который содержит правовые нормы, регулирующие перемещение товаров – объектов интеллектуальной собственности через таможенную границу ЕАЭС, является Кодекс Союза. Для соблюдения правовой защиты данных объектов в него включена норма, предусматривающая ведение единого таможенного реестра. Для реализации нормы сведения о зарегистрированных товарных знаках должны быть размещены на официальном сайте ЕАЭС. На момент проведения проверки такая информация на указанном сайте отсутствует.

Товары, проходящие таможенную границу, должны быть задекларированы. В декларации указываются сведения о наименовании товара и производителе, товарных знаках, количестве и качестве товаров. Если декларация подается на объекты интеллектуальной собственности, дополнительно к вышеуказанным данным вносится информация о регистрационном номере объекта.

Однако в положениях Порядка заполнения декларации на товары не конкретизированы требования касательно сведений о товарном знаке, отсутствии средств индивидуализации на товарах, а также изобразительных, объемных и комбинированных товарных знаках. Это приводит к невозможности контроля за соблюдением прав на объекты интеллектуальной собственности,

которые не внесены в таможенный реестр, но внесены в государственный и (или) международный реестр. Вторая проблема – указание сведений о товарных знаках в произвольном виде, что нивелирует возможность автоматизации контроля и проведение статистического анализа.

Было установлено, что наибольшее количество жалоб вызывает корректировка таможенной стоимости и необоснованность проведения дополнительных проверок. Инструментом решения данной проблемы являются предварительные решения по вопросам применения методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров и консультации. Однако Минфином России и ФТС России нормативные правовые акты для обеспечения данных решений и консультаций своевременно не приняты.

Не разработан и не утвержден порядок действий должностных лиц таможенных органов при изменении сведений, заявленных в таможенной декларации в связи с изменением таможенной стоимости. Просрочка по его принятию – 1,5 года.

В нарушение положений части 2 статьи 392 Федерального закона № 289-ФЗ Минфином России не издан нормативный правовой акт, который определяет порядок проведения контроля решений, действий (бездействия), а также форму решения.

Анализ показал, что общий объем оформленных всеми таможенными органами товаров, включенных в таможенный реестр, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, составил 7 471 600,99 тонны (за период со 2 июля по 25 декабря 2020 года). Таможенная стоимость указанных товаров составила 5 934 826,78 млн рублей, статистическая – 91 929,27 млн долларов США. При ввозе были уплачены таможенные платежи в сумме 1 623 139,61 млн рублей.

Счетной палатой было установлено, что провести анализ объема оформления товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности и не внесенных в таможенный реестр, невозможно. Причина – некорректное заполнение графы 31 деклараций на товары (в части указания товарного знака или сведений о его отсутствии).

Было выявлено, что ФТС России и (или) подчиненными таможенными органами не разработаны профили рисков по проверке включения в структуру таможенной стоимости лицензионных и иных подобных платежей. Это указывает на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий по контролю за деятельностью территориальных органов.

При анализе материалов таможенных проверок установлено шесть случаев с признаками необоснованного невозбуждения дел об административном правонарушении. В результате этого не были наложены штрафы на общую сумму более 8 700 тыс. рублей. Это может расцениваться как потеря федерального бюджета в виде неполученных доходов от административных штрафов.

Счетная палата провела сопоставительный анализ сведений, которые содержатся в Реестре товарных знаков, Базе деклараций на товары, Базе деклараций таможенной стоимости и Данных о лицензионных платежах, отнесенных к затратам.

Было установлено, что 1 062 участника внешнеэкономической деятельности (ВЭД) не включили лицензионные и иные подобные платежи в структуру таможенной стоимости. Это может указывать на наличие признаков занижения таможенных пошлин и налогов при декларировании товаров данными организациями в общем размере 98 513 444,09 тыс. рублей.

Из списка 1 062 участников ВЭД Счетной палатой были отобраны 26 организаций для проведения детального анализа. Он показал, что в период 2018–2019 годов и девяти месяцев 2020 года в отношении организаций таможенные проверки после выпуска товаров не проводились. В отношении 25 организаций таможенный контроль был сведен к минимуму.

При выборочном анализе электронной базы деклараций, оформленных иными подчиненными ФТС России таможенными органами, было установлено 98 случаев нарушения сроков приостановления выпуска товаров.

В ходе анализа материалов проверок после выпуска товаров было установлено, что таможенные органы не располагают сведениями из Роспатента о наличии лицензионных договоров. Они получают их от декларантов в ходе проведения камеральных или выездных таможенных проверок.

Наибольшее число дел об административном правонарушении возбуждается при незаконном использовании чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров. Наблюдается снижение количества возбужденных дел об административном правонарушении. В 2019 году по сравнению с 2018 годом общее количество возбужденных дел уменьшилось на 20 %. За девять месяцев 2020 года возбуждено дел на 38 % меньше, чем в 2019 году.

Выводы

Установлен ряд недостатков в международных актах, которые отрицательно влияют на таможенный контроль в отношении товаров – объектов интеллектуальной собственности. В графе 31 деклараций на товары не конкретизирован ряд требований, что приводит к невозможности автоматизированного контроля и анализа за соблюдением прав на ряд категорий объектов интеллектуальной собственности. Минфином России не утверждены нормативные правовые акты во исполнение статей 24 и 25 Федерального закона № 289-ФЗ. ФТС России не утвержден порядок действий должностных лиц таможенных органов.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Счетная палата предлагает:

- 1) Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:
 - рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары;
 - проработать вопрос о получении Роспатентом сведений о реквизитах договоров, на основании которых отчуждаются исключительные права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации и предоставление права использования такого результата или такого средства;
 - проработать вопрос о получении Роспатентом сведений об уплачиваемом правообладателю вознаграждении;
 - разработать порядок обмена информацией между Роспатентом, ФТС России и ФНС России информацией. Это позволит контролировать полноту уплаты пошлин, налогов организациями, которые осуществляют ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и реализацию на территории Российской Федерации товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.
- 2) Роспатенту, ФТС России, ФНС России:
 - сверить данные, установив полный перечень организаций, которые зарегистрировали лицензионные договоры (договоры концессии) до 1 октября 2014 года;
 - сверить данные, установив полный перечень организаций, которые зарегистрировали отчуждение исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации после 1 октября 2014 года;
 - по результатам проведенной сверки провести проверочные мероприятия касательно полноты уплаты пошлин и налогов.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.2.0.22 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность таможенных органов по контролю соблюдения законодательства, регламентирующего особенности таможенного оформления товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (Российской Федерации), являющихся объектами интеллектуальной собственности, правильности исчисления сумм таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва, камерально, по цели 1).
- Федеральная таможенная служба (г. Москва, камерально).
- Московская областная таможня (г. Зеленоград, камерально).
- Шереметьевская таможня (г. Москва, камерально).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 2 июля 2020 года по 25 декабря 2020 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Достаточность и полнота нормативно-правового регулирования таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС) и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

5.2. Цель 2. Проверка деятельности таможенных органов, являющихся объектами контрольного мероприятия, по осуществлению таможенного оформления и таможенного контроля товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, на предмет соблюдения законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации.

5.3. Цель 3. Проверка административной практики таможенных органов по вопросам таможенного оформления и таможенного контроля товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

5.4. Цель 4. Анализ судебной практики таможенных органов по вопросам таможенного оформления и таможенного контроля товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

6. Проверяемый период деятельности

2018–2019 годы и истекший период 2020 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, и деятельности объектов проверки

Согласно положениям Договора о Союзе¹ под объектами интеллектуальной собственности понимаются произведения науки, литературы и искусства, программы для электронных вычислительных машин (компьютерные программы), фонограммы, исполнения, товарные знаки и знаки обслуживания, географические указания, наименования мест происхождения товаров, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также другие объекты интеллектуальной собственности, которым предоставляется правовая охрана в соответствии с международными договорами, международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством государств-членов².

В соответствии с положениями статьи 9 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс Союза) все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу Союза в порядке и на условиях, которые установлены Кодексом Союза.

Положениями статьи 51 Кодекса Союза определено, что товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, являются объектом обложения таможенными пошлинами, налогами³.

-
1. Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе).
 2. Пункт 2 Общих положений Протокола об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности, утвержденного приложением № 26 к Договору о Союзе.
 3. Ввозная таможенная пошлина; вывозная таможенная пошлина; акцизы (акцизный налог или акцизный сбор взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза; налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза).

Базой исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товара и применяемых ставок являются таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса, объем или иные характеристики).

Виды ставок	Примеры
Адвалорная (процентная)	Ручки шариковые с жидкими чернилами – 8 % от таможенной стоимости товара
Специфическая	Зажигалки карманные газовые, не подлежащие повторной заправке – 3,5 евро за 1000 шт.
Комбинированная	Мебель кухонная секционная – 12,5 % от таможенной стоимости товара, но не менее 0,29 евро за кг.

Исходя из положений статей 160, 166 и 194 Налогового кодекса Российской Федерации таможенная стоимость товаров является также составляющей налоговой базы для расчета подлежащих уплате акцизов и налога на добавленную стоимость.

Таможенные платежи	Формулы расчета
Акциз	$C_a = (T_c + C_n) \times A$, где C_a – сумма акциза; T_c – таможенная стоимость ввозимых товаров; C_n – сумма подлежащей уплате ввозной таможенной пошлины; A – ставка акциза в процентах.
налог на добавленную стоимость (НДС)	$C_{ндс} = (T_c + C_n + C_a) \times N$, где $C_{ндс}$ – сумма НДС; T_c – таможенная стоимость ввозимых товаров; C_n – сумма подлежащей уплате ввозной таможенной пошлины; C_a – сумма акциза; N – ставка НДС в процентах.

Соответственно таможенная стоимость товаров является одной из основных составляющих, влияющих на полноту уплаты таможенных пошлин, налогов.

Регулирование вопросов определения таможенной стоимости ввозимых товаров основано на принципах и общих условиях, установленных статьей VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее – Генеральное соглашение), Соглашением по применению статьи VII Генерального соглашения и определяется главой 5 Кодекса Союза.

Декларирование таможенной стоимости ввозимых товаров осуществляется путем заявления сведений о методе определения таможенной стоимости товаров, величине таможенной стоимости товаров, об обстоятельствах и условиях внешнеэкономической

сделки, имеющих отношение к определению таможенной стоимости товаров⁴, а также представления подтверждающих документов⁵.

Таможенной стоимостью товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, является⁶ стоимость сделки с ними, то есть цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за эти товары при их продаже для вывоза на таможенную территорию Союза, с учетом дополнений, определенных статьей 40 Кодекса Союза.

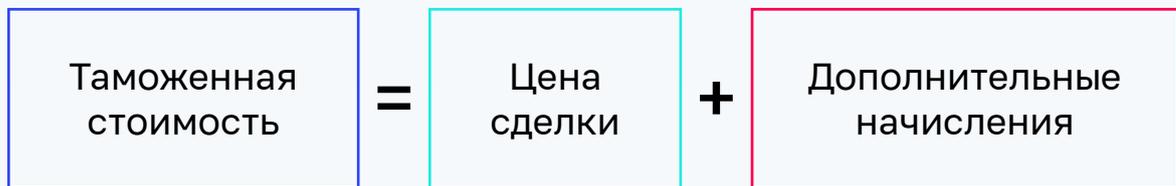
Ценой, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, является общая сумма всех платежей за эти товары, осуществленных или подлежащих осуществлению покупателем непосредственно продавцу или иному лицу в пользу продавца.

При определении таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с ними к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются дополнительные начисления⁷, в том числе соответствующим образом распределенная сумма лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности, включая роялти, платежи за патенты, товарные знаки, авторские права, которые относятся к ввозимым товарам и которые прямо или косвенно должен произвести покупатель в качестве условия для вывоза на таможенную территорию Союза, в размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за эти товары, а так же часть дохода (выручки), полученного в результате последующей продажи, распоряжения иным способом или использования ввозимых товаров, которая прямо или косвенно причитается продавцу.

Включение в таможенную стоимость товаров лицензионных и иных подобных платежей также определено положением пункта 3.1 Правил применения метода определения таможенной стоимости товаров по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1), утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2012 г. № 283 и предусмотренных рекомендациями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 ноября 2016 г. № 20 «О Положении о добавлении лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары».

-
4. Установлено пунктом 2 статьи 105 Кодекса Союза.
 5. Установлено статьей 80 Кодекса Союза.
 6. В соответствии со статьей 39 Кодекса Союза.
 7. Установлено подпунктами 3, 7 пункта 1 статьи 40 Кодекса Союза.

Структура таможенной стоимости товаров



Расходы:

- на вознаграждения агенту (посреднику);
- на тару и упаковку.

Не включенная в цену товара стоимость:

- сырья, материалов, комплектующих;
- инструментов, штампов, форм, использованных при производстве ввозимых товаров;
- проектирования, разработки, инженерной конструкторской работы, дизайна;
- художественного оформления, чертежей и эскизов, произведенных (выполненных) в любой стране, за исключением Евразийского экономического союза (Российской Федерации) и необходимых для производства оцениваемых товаров.

Платежи за использование объектов интеллектуальной собственности (за исключением платежей за право воспроизведения в Российской Федерации).

Любая часть дохода, получаемого в результате последующей продажи, распоряжения иным способом или использования товаров, которая прямо или косвенно причитается продавцу.

Расходы по перевозке (транспортировке) товаров в зависимости от условий поставки.

Расходы по погрузке, выгрузке или перегрузке товаров и произведенных иных операций, связанных с их перевозкой в зависимости от условий поставки.

Расходы на страхование в связи с международной поставкой товаров.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Достаточность и полнота нормативно-правового регулирования таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, ввозимых на территорию Союза и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности

8.1.1. Государства – члены Союза осуществляют деятельность в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в соответствии с нормами международных договоров⁸, поименованных в пункте 3 статьи 90 Договора о Союзе⁹.

Государства – члены Союза, не являющиеся участниками указанных международных договоров, в соответствии с положениями Договора о Союзе принимают на себя обязанность по присоединению к ним.

Исходя из положений данных международных договоров каждое государство самостоятельно определяет в своих правовых актах перечень объектов авторских прав, подлежащих охране на его территории. При этом данные перечни могут полностью или частично совпадать в государствах, являющихся участниками международных актов и принимающих на себя обязательства по обеспечению правовой охраны произведений и защите прав на них на своих территориях.

В государствах – членах Союза регулирование отношений в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, включая определение особенностей правового режима применительно к отдельным видам объектов интеллектуальной собственности, осуществляется согласно приложению № 26 к Договору о Союзе.

Приложением № 26 к Договору о Союзе предусмотрено подписание государствами – членами Союза дополнительных международных актов – Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Союза, Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности и Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе.

-
8. Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1886 г.; Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры от 28 апреля 1977 г.; Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву от 20 декабря 1996 г.; Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам от 20 декабря 1996 года; Договор о патентном праве от 1 июня 2000 года; Договор о патентной кооперации от 19 июня 1970 г.; Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм от 29 октября 1971 г.; Мадридское соглашение о международной регистрации знаков от 14 апреля 1891 г.; Международная конвенция об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций от 26 октября 1961 г.; Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 г.; Сингапурский договор о законах по товарным знакам от 27 марта 2006 г. (вступил в силу для Российской Федерации 18 декабря 2009 года).
9. Статья 90 «Правовой режим объектов интеллектуальной собственности».

В сентябре 2015 года в г. Гродно государствами – членами Союза был подписан Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности¹⁰.

Согласно указанному договору обобщенная информация о результатах деятельности уполномоченных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности размещается на официальном сайте Союза.

В г. Москве 11 декабря 2017 года государствами – членами Союза было заключено Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе¹¹. Данное Соглашение устанавливает порядок управления авторскими и смежными правами на коллективной основе на территориях государств – членов Союза в случаях, когда практическое осуществление авторских и (или) смежных прав в индивидуальном порядке авторами, исполнителями, изготовителями (производителями) фонограмм и иными обладателями авторских и (или) смежных прав (далее – правообладатели) затруднено или законодательством государств – членов Союза допускается использование объектов этих прав без согласия правообладателей, но с выплатой вознаграждения.

Таким образом, Соглашение направлено на обеспечение контроля распределения вознаграждения, повышение прозрачности деятельности организаций по коллективному управлению правами, а также на повышение эффективности контроля за их деятельностью.

Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Союза направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков (знаков обслуживания) Союза и наименований мест происхождения товаров Союза, создание механизма одновременного получения правовой охраны товарного знака Союза на территориях государств – членов Союза, упрощения и ускорения процедур регистрации, устранения избыточных административных барьеров¹².

Документом, содержащим правовые нормы, регулирующие перемещение товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, через таможенную границу Союза, является Кодекс Союза.

Кодексом Союза не предусмотрено особого порядка таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, за исключением случаев приостановления срока выпуска данной категории товаров¹³.

10. Вступил в силу для Российской Федерации 19 июля 2016 года.

11. Вступило в силу для Российской Федерации 27 мая 2019 года (далее – Соглашение).

12. Подписан в г. Москве 3 февраля 2020 года, ратифицирован Федеральным законом Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 360-ФЗ (в настоящее время не вступил в силу).

13. В соответствии со статьей 124 Кодекса Союза при обнаружении признаков нарушения прав правообладателя на объекты интеллектуальной собственности, включенных в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза или в таможенный реестр объектом интеллектуальной собственности, таможенный орган вправе приостановить сроки выпуска товара (срок выпуска товаров может быть приостановлен на десять рабочих дней, по запросу правообладателя или лица, представляющего его интересы или интересы нескольких правообладателей, такой срок может быть продлен таможенным органом, но не более чем на 10 рабочих дней).

Главой 52 Кодекса Союза предусмотрены меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, принимаемые таможенными органами.

В целях обеспечения мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, принимаемых таможенными органами в рамках Союза, в Кодекс Союза включена норма¹⁴, предусматривающая ведение Евразийской экономической комиссией единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза (далее – Единый таможенный реестр ОИС государств – членов Союза).

Для реализации этой нормы Коллегией Евразийской экономической комиссии принято Решение от 6 марта 2018 г. № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза», которым утвержден регламент ведения Реестра ОИС государств – членов Союза.

Сведения о зарегистрированных товарных знаках должны быть размещены на официальном сайте Союза, на момент проведения контрольного мероприятия такая информация на указанном сайте отсутствует¹⁵.

8.1.1.1. Товары, в том числе отнесенные к объектам интеллектуальной собственности, перемещаемые через таможенную границу Союза для нахождения и использования на таможенной территории Союза, подлежат помещению под таможенные процедуры¹⁶.

При помещении товаров под таможенную процедуру они подлежат декларированию путем подачи декларации на товары¹⁷.

Форма декларации на товары и порядок ее заполнения определены Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (далее – Порядок заполнения декларации на товары).

В графе 31 «Грузовые места и описание товаров»¹⁸ декларации указываются сведения о декларируемом товаре, необходимые для исчисления и взимания таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, применение мер защиты внутреннего рынка, обеспечения соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, идентификации, отнесения к одному десятизначному классификационному коду в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Союза, а также о грузовых местах, в том числе:

- наименование (фирменное, коммерческое или иное традиционное наименование) товара и сведения о производителе (изготовителе)¹⁹, товарных знаках, марках, моделях,

14. Статья 385 Кодекса Союза.

15. <http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/pages/intellectual.aspx>

16. В соответствии с положениями статьи 127 Кодекса Союза.

17. Статьи 104 и 105 Кодекса Союза.

18. В соответствии с положениями подпункта 29 пункта 15 Порядка заполнения декларации на товары.

19. Сведения о производителе (изготовителе) указываются при наличии.

артикулах, сортах, стандартах и иных технических и коммерческих характеристиках, а также сведения о количественном и качественном составе декларируемых товаров;

- при декларировании товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (далее – таможенный реестр ОИС), дополнительно указывается регистрационный номер объекта интеллектуальной собственности по этому реестру (при его наличии).

Вместе с тем положениями Порядка заполнения декларации на товары не конкретизированы требования к заполнению сведений о товарном знаке (шрифт, язык (английский, русский и т. д.), об отсутствии средств индивидуализации на товарах («отсутствует», «знак отсутствует», «товарный знак отсутствует», «знака нет», «товарного знака нет» и т. д.), об изобразительных, объемных и комбинированных товарных знаках.

Сведения, подлежащие внесению в 31 графу декларации на товары	Примеры заполнения 31 графы декларации на товары
Сведения об отсутствии товарного знака	ОТСУТСТВУЕТ
	ТОВ. ЗНАКА НЕТ
	БЕЗ ТМ
	НЕИЗВЕСТНА
	НЕ МАРКИРОВАН
	НЕ УКАЗАН
	НЕ ИМЕЕТ
	БЕЗ ГРАФИЧЕСКОГО ИЗОБРАЖЕНИЯ
Сведения о товарном знаке	ИЗОБРАЗИТЕЛЬНЫЙ ТОВАРНЫЙ ЗНАК «УАЗ»
	УАЗ
Сведения о товарном знаке	DUNLOP
	МАРКИРОВКА НА ШИНЕ: DUNLOP
	ДУНЛОП
Сведения о товарном знаке	FBJ
	ЭФ-БИ-ДЖИ
Сведения о товарном знаке	RENAULT
	ГРАФИЧЕСКОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ (РЕНО)

Порядком заполнения декларации на товары не предусмотрено заявление в декларации сведений о номере государственной регистрации и (или) международной регистрации объекта интеллектуальной собственности.

Отсутствие указанных требований приводит:

- к невозможности контроля в части соблюдения прав на объекты интеллектуальной собственности, не внесенные в таможенный реестр ОИС, но внесенные в государственный и (или) международный реестр объектов интеллектуальной собственности;
- к указанию декларантами сведений о товарных знаках или об их отсутствии в произвольном виде, что, в свою очередь, приводит к невозможности автоматизированного контроля, а также невозможности проведения автоматизированного статистического анализа.

8.1.2. В проверяемый период при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, ФТС России руководствовалась Кодексом Союза, федеральными законами № 311-ФЗ и № 289-ФЗ²⁰, решениями Комиссии Таможенного союза, Коллегии Евразийской экономической комиссии, Совета Евразийской экономической комиссии, изданными в рамках положений Таможенного кодекса Таможенного союза²¹ и Кодекса Союза, а также иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела.

По информации ФТС России, проблем, в том числе нормативного характера, при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, у таможенных органов не возникает.

При анализе нормативных правовых актов в области таможенного дела, а также при анализе осуществленного таможенными органами таможенного оформления и таможенного контроля в отношении рассматриваемой категории товаров, Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) установлено следующее.

8.1.2.1. Вопрос о формировании таможенной стоимости ввозимых на таможенную территорию Союза товаров, в том числе о включении лицензионных платежей в таможенную стоимость товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, является актуальным при совершении таможенного контроля правильности исчисления и полноты уплаты таможенных платежей, налогов в отношении ввозимых товаров.

-
20. Федеральные законы от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ) и от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 289-ФЗ). Часть положений Федерального закона № 311-ФЗ признаны утратившими силу в связи с принятием Федерального закона № 289-ФЗ (вступил в силу с 4 сентября 2018 года), порядок применения отдельных положений Федерального закона № 311-ФЗ регулируется статьями 397, 398 Федерального закона № 289-ФЗ.
21. Действовал до 1 января 2018 года.

Так, в Реестре системных проблем российского бизнеса, представленных в докладе Президенту Российской Федерации²² уполномоченным по защите прав потребителей, отмечено, что, начиная с 2015 года, наибольшее число жалоб предпринимателей вызывают неправомерность решений таможенных органов по корректировке таможенной стоимости и необоснованность проведения дополнительных проверок, следствием которых является отвлечение на длительное время значительных сумм денежных средств для внесения денежного залога в обеспечение уплаты таможенных платежей.

К инструментам, направленным на снижение количества подобных жалоб, можно отнести предусмотренные Кодексом Союза предварительные решения по вопросам применения методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров (далее – Предварительное решение по стоимости)²³ и консультирование лиц по вопросам определения таможенной стоимости товаров, в случае невозможности определения таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с ними (далее – Консультация по стоимости)²⁴.

Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной таможенной службой не обеспечено своевременное принятие нормативных правовых актов во исполнение Федерального закона № 289-ФЗ²⁵ с целью соблюдения прав участников внешнеэкономической деятельности на получение Предварительных решений по стоимости и Консультаций по стоимости.

8.1.2.1.1. Статьей 25 Федерального закона № 289-ФЗ установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела²⁶, по заявлению заинтересованного лица принимает Предварительное решение по стоимости.

При этом²⁷ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела²⁸, устанавливает порядок принятия и выдачи Предварительного решения по стоимости, включающий в себя условия и случаи выдачи предварительного решения, сроки его действия, а также порядок принятия решения о прекращении действия Предварительного решения по стоимости.

22. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей «Доклад Президенту Российской Федерации», раздел «Таможенное регулирование», 2020 год, письмо от 15 июня 2020 г. № УПП/03342.

23. Пункт 19 статьи 38 Кодекса Союза.

24. Пункт 15 статьи 38 Кодекса Союза.

25. Часть 2 статьи 392 Федерального закона № 289-ФЗ.

26. Федеральная таможенная служба – в соответствии с Положением о Федеральной таможенной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.

27. Согласно пункту 4 статьи 25 Федерального закона № 289-ФЗ.

28. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2016 г. № 300) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, является Министерство финансов Российской Федерации.

В качестве причины отсутствия нормативного правового акта по принятию Предварительного решения по стоимости Минфином России было сообщено, что разработка данного акта не предусмотрена Планом-графиком подготовки проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона № 289-ФЗ, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым от 27 октября 2018 г. № 8783п-П4 (далее – План-график), что, по мнению Счетной палаты, не является основанием для неисполнения положений Федерального закона № 289-ФЗ.

8.1.2.1.2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, устанавливает порядок Консультаций по стоимости²⁹.

В настоящее время нормативный правовой акт, устанавливающий данный порядок, не разработан и не утвержден уполномоченным органом³⁰.

В качестве причины отсутствия утвержденного Порядка Консультирования по стоимости Минфином России было сообщено, что разработка порядка не предусмотрена Планом-графиком, что, по мнению Счетной палаты, не является основанием для неисполнения положений Федерального закона № 289-ФЗ.

8.1.2.2. Федеральный орган исполнительной власти³¹, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (Федеральная таможенная служба), устанавливает порядок действий должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле таможенной стоимости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию или вывозимых из Российской Федерации, включая порядок действий должностных лиц таможенных органов при изменении сведений, заявленных в таможенной декларации, в связи с изменением таможенной стоимости (далее – Порядок действий должностных лиц таможенных органов).

Указанный Порядок действий должностных лиц таможенных органов ФТС России не разработан и не утвержден³².

В качестве причины отсутствия утвержденного порядка ФТС России было сообщено, что Минфином России не утвержден Порядок таможенного контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, предусмотренный пунктом 1 части 6 статьи 23 Федерального закона № 289-ФЗ.

29. Установлено Статьей 24 Федерального закона № 289-ФЗ.

30. Министерством финансов Российской Федерации.

31. Согласно части 8 статьи 23 Федерального закона № 289-ФЗ.

32. Часть 2 статьи 392 Федерального закона № 289-ФЗ.

В период проведения контрольного мероприятия Порядок таможенного контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, был утвержден приказом Минфина России от 26 августа 2020 г. № 175н³³.

Следует отметить, что в соответствии с Планом-графиком (пункт 17), данный проект приказа указан как нормативный правовой акт, принятие которого необходимо в первоочередном порядке с предполагаемым сроком принятия в феврале 2019 года (просрочка более 1,5 лет).

8.1.2.2.1. По информации Московской областной таможни, при осуществлении контроля таможенной стоимости товаров, заявленной при таможенном декларировании, таможенным органом осуществляется проверка правильности определения и заявления таможенной стоимости товаров (выбора и применения метода определения таможенной стоимости товаров, структуры и величины таможенной стоимости товара, документального подтверждения сведений о таможенной стоимости товаров), руководствуясь в том числе Инструкцией о действиях должностных лиц № 1627³⁴.

Инструкция о действиях должностных лиц № 1627 разработана в соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза, соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного Союза», прекративших действие с 1 января 2018 года в связи с вступлением в силу Договора о Кодексе Союза от 11 апреля 2017 года.

Пункт 4 Инструкции о действиях должностных лиц № 1627 определяет действия должностных лиц в соответствии с Порядком декларирования таможенной стоимости товаров³⁵, прекратившим действие с 1 июля 2019 года.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые до дня вступления в силу Федерального закона № 289-ФЗ, действуют в части, не противоречащей международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования, а также Федеральному закону № 289-ФЗ, впредь до признания их утратившими силу или принятия соответствующих нормативных правовых актов, а также должны быть приведены в соответствие с положениями Федерального закона № 289-ФЗ до 1 января 2019 года³⁶.

Вместе с тем ФТС России не принимались меры, направленные на прекращение действия Инструкции о действиях должностных лиц № 1627. Порядок действий

-
33. Зарегистрирован в Минюсте России 15 сентября 2020 г. № 59853 и вступил в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования – 16 октября 2020 года. Опубликован 15 сентября 2020 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
34. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов по проведению проверки правильности определения, декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза, при контроле, проведении дополнительной проверки и корректировке таможенной стоимости, утвержденная приказом ФТС России от 13 октября 2017 г. № 1627 (далее – Инструкция о действиях должностных лиц № 1627).
35. Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров».
36. Установлено статьей 392 Федерального закона № 289-ФЗ.

должностных лиц таможенных органов в соответствии с пунктом 8 статьи 23 Федерального закона № 289-ФЗ не утверждён.

8.1.2.3. К мерам, направленным на обеспечение соблюдения актов в сфере таможенного регулирования в рамках Союза и Российской Федерации и ускорение таможенных формальностей для участников внешнеэкономической деятельности, можно отнести норму³⁷, которой установлено, что таможенные органы консультируют лиц по вопросам применения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, на безвозмездной основе.

По информации Минфина России и ФТС России, в настоящее время консультирование лиц по вопросам применения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, осуществляется в рамках Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов³⁸.

Вместе с этим пунктом 4 статьи 359 Кодекса Союза закреплено, что порядок и сроки осуществления консультирования таможенными органами устанавливаются законодательством государств – членов Союза.

Таможенные органы осуществляют консультирование лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

Порядок и сроки осуществления консультирования таможенными органами определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере таможенного дела³⁹.

В нарушение положений части 2 статьи 392 Федерального закона № 289-ФЗ, нормативный правовой акт, определяющий порядок и сроки осуществления консультирования таможенными органами, Минфином России не издан.

8.1.2.4. В целях выявления и устранения нарушений требований права Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, допущенных при принятии таможенными органами решений и совершении таможенными органами или должностными лицами таможенных органов действий (бездействия) в области таможенного дела, а также для восстановления прав и законных интересов государства и лиц, нарушенных вследствие принятия не соответствующих требованиям права Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном

37. Закреплена в статье 359 Кодекса Союза.

38. Утвержден приказом ФТС России от 9 июня 2012 г. № 1128.

39. Статья 264 Федерального закона № 289-ФЗ.

деле решений или совершения неправомерных действий (бездействия) в области таможенного дела вышестоящий таможенный орган при наличии поводов⁴⁰ вправе провести ведомственный контроль решений, действий (бездействия) нижестоящего таможенного органа.

По информации ФТС России, в настоящее время проведение ведомственного контроля в таможенных органах осуществляется в соответствии со статьей 263 Федерального закона № 289-ФЗ, а также в части, не противоречащей указанному федеральному закону, в соответствии с Порядком проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия) в области таможенного дела⁴¹.

Вместе с этим⁴² порядок проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия), а также форму решения, принимаемого по результатам ведомственного контроля, определяет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела (Минфин России).

Минфином России в нарушение положений части 2 статьи 392 Федерального закона № 289-ФЗ не издан нормативный правовой акт, определяющий порядок проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия), а также форму решения, принимаемого по результатам ведомственного контроля.

В качестве причины отсутствия утвержденного вышеуказанного порядка Минфином России было сообщено, что его разработка не предусмотрена Планом-графиком, что, по мнению Счетной палаты, не является основанием для неисполнения положений Федерального закона № 289-ФЗ.

8.1.3. Национальное регулирование в сфере отношений, связанных с правовой охраной товарных знаков, наименований мест происхождения товаров, географических указаний, а также товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров Союза, наряду с другими объектами интеллектуальной собственности осуществляется на основании положений раздела VII части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс).

В соответствии с положениями статьи 1232 Гражданского кодекса для государственной регистрации отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации по договору, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору в Роспатент сторонами договора подается заявление с указанием установленных данной статьей сведений либо такое заявление подается одной из сторон с приложением документа по выбору заявителя из определенного данной статьей перечня (подписанное сторонами договора уведомление о состоявшемся распоряжении исключительным правом, удостоверенная нотариусом выписка из договора или сам договор).

40. Определены частью 4 статьи 263 Федерального закона № 289-ФЗ.

41. Утвержден приказом ФТС России от 1 июля 2016 г. № 1310.

42. Согласно части 3 статьи 263 Федерального закона № 289-ФЗ.

При этом в случаях, если на регистрацию не представлен соответствующий договор, Роспатент не располагает сведениями о его реквизитах и об уплачиваемом правообладателю вознаграждении.

Вместе с тем наличие в Роспатенте указанной информации позволило бы федеральным органам исполнительной власти в рамках информационного взаимодействия получать необходимые сведения для осуществления контроля за полнотой уплаты пошлин и налогов при ввозе на территорию Союза (Российской Федерации) и реализации на территории Российской Федерации товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

8.2. Проверка деятельности таможенных органов, являющихся объектами контрольного мероприятия, по осуществлению таможенного оформления и таможенного контроля товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, на предмет соблюдения законодательства Союза и законодательства Российской Федерации

8.2.1. За проверяемый период общий объем оформленных всеми таможенными органами товаров, включенных в таможенный реестр ОИС, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, составил 7 471 600,99 тонны, таможенной стоимостью 5 934 826,78 млн рублей, статистической стоимостью – 91 929,27 млн долларов США. При ввозе указанных товаров были уплачены таможенные платежи в сумме 1 623 139,61 млн рублей.

	Вес нетто, кг	Таможенная стоимость, тыс. руб.	Статистическая стоимость, тыс. долларов США	Уплаченные тамож. платежи, тыс. руб.
2018 г.	3 130 807 732,82	2 403 217 113,23	38 303 968,18	647 128 025,10
2019 г.	3 102 490 432,04	2 500 804 378,87	38 686 376,63	699 477 515,11
2020 г.	1 238 302 828,66	1 030 805 289,17	14 938 927,26	276 534 065,58
Итого	7 471 600 993,52	5 934 826 781,27	91 929 272,08	1 623 139 605,78

Вес товаров, включенных в таможенный реестр ОИС и оформленных в 2019 году, по сравнению с 2018 годом уменьшился на 28 317,30 тонны, или на 0,9 %, при этом таможенная стоимость товаров увеличилась на 4,06 %, статистическая стоимость товаров увеличилась на 0,99 %, уплаченные таможенные платежи увеличились на 8,09 %.

За проверяемый период в регионе деятельности Московской областной таможни под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления было помещено 932 608,85 тонны товаров, включенных в таможенный реестр ОИС, таможенной стоимостью 1 283 492,18 млн рублей, статистической

стоимостью – 19 516,16 млн долларов США. При ввозе указанных товаров были уплачены таможенные платежи в сумме 276 576,21 млн рублей.

	Вес нетто, кг	Таможенная стоимость, тыс. руб.	Статистическая стоимость, тыс. долларов США	Уплаченные тамож. платежи, тыс. руб.
2018 г.	322 937 956,66	428 862 190,77	6 825 335,24	88 920 743,86
2019 г.	329 865 924,23	472 263 481,58	7 310 001,11	102 438 666,15
2020 г.*	279 804 973,45	382 366 508,56	5 380 826,75	85 216 802,93
Итого	932 608 854,34	1 283 492 180,91	19 516 163,10	276 576 212,94

* По состоянию на 30 сентября 2020 года.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло увеличение ввоза товаров, включенных в таможенный реестр ОИС, на 2,14 %, при этом таможенная и статистическая стоимость увеличились на 10,12 и на 7,10 % соответственно. Сумма уплаченных таможенных платежей увеличилась на 15,2 %.

За проверяемый период в регионе деятельности Шереметьевской таможни под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и беспошлинной торговли⁴³ было помещено 40 963,97 т товаров, включенных в таможенный реестр ОИС, таможенной стоимостью 587 674,24 млн рублей, статистической стоимостью – 8 972,3 млн долларов США. При ввозе указанных товаров были уплачены таможенные платежи в сумме 117 329,14 млн рублей.

	Вес нетто, кг	Таможенная стоимость, тыс. руб.	Статистическая стоимость, тыс. долларов США	Уплаченные тамож. платежи, тыс. руб.
2018 г.	13 548 136,16	203 704 031,65	3 260 838,23	37 033 400,61
2019 г.	17 731 714,47	208 243 409,28	3 231 177,54	49 996 402,09
2020 г.*	9 684 117,47	175 726 798,43	2 480 282,90	30 299 339,28
Итого	40 963 968,10	587 674 239,36	8 972 298,67	117 329 141,98

* По состоянию на 30 сентября 2020 года.

Вес товаров, включенных в таможенный реестр ОИС, оформленных в 2019 году, по сравнению с 2018 годом увеличился на 4 183,58 тонны, или на 30,87 %, таможенная стоимость увеличилась на 2,23 %, статистическая стоимость осталась практически на прежнем уровне, уплаченные таможенные платежи увеличились на 35 %.

В общем весе оформленных товаров, торговые марки которых включены в таможенный реестр ОИС, доля товаров, оформленных в Московской областной

43. Учитывая специфику Шереметьевской таможни (таможня расположена в международном аэропорту и в регионе ее деятельности находятся магазины беспошлинной торговли) таможней осуществлялось таможенное оформление товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, в рамках таможенных процедур выпуск для внутреннего потребления и магазинов беспошлинной торговли.

таможне, составляет 12,48 % и доля товаров, оформленных в Шереметьевской таможне, составляет 0,55 %.

Также Счетной палатой было установлено, что провести анализ объема оформления товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности и не внесенных в таможенный реестр ОИС, не представляется возможным, по причине некорректного заполнения графы 31 деклараций на товары, в части указания товарного знака или сведений об его отсутствии (пункт 8.1.1.1 отчета).

8.2.2. Товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, подлежат таможенному контролю.

Таможенным контролем является совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств – членов Союза о таможенном регулировании⁴⁴.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля⁴⁵.

При выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используется система управления рисками (далее – СУР) в соответствии с законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании.

Таможенные органы используют СУР для выбора объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков⁴⁶.

К инструментам осуществления выборочности таможенного контроля – выбора объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков можно отнести разрабатываемые таможенными органами профили рисков и осуществление риск-категорирования участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД)⁴⁷.

В рамках риск-категорирования осуществляется распределение участников ВЭД по категориям уровней риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

По результатам риск-категорирования лица группируются по трем категориям уровня риска участника ВЭД: низкий уровень риска, средний уровень риска, высокий уровень риска.

44. В соответствии с подпунктом 41 пункта 1 статьи 2 Кодекса Союза.

45. Определено статьей 310 Кодекса Союза.

46. Пункт 1 статьи 378 Кодекса Союза.

47. Приказ ФТС России от 18 августа 2015 г. № 1677 «Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений)».

В случаях отсутствия разработанных профилей рисков, а также в случаях неприменения профилей рисков на основании отнесения участников ВЭД к категории низкого уровня риска таможенный контроль сведен к минимуму.

По информации ФТС России, за проверяемый период по направлению контроля за соблюдением прав интеллектуальной собственности применялись различные профили рисков.

Профили рисков	Количество, шт.		
	2018 г.	2019 г.	2020 г. (I полугодие)
55- обязательный к применению	9	19	15
11- общероссийский	6	3	3
12 - региональный	36	17	4
13- зональный	77	33	29
20 -целевой профиль риска	1 412	1 475	768
21- целевой правоохранный профиль риска	0	2	0
Итого	1 540	1 549	819

По результатам применения мер по минимизации рисков, предусмотренных указанными профилями рисков, было доначислено таможенных платежей в общей сумме 18 132,53 тыс. рублей (в 2018 году – 9 874,29 тыс. рублей, в 2019 году – 6 066,96 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 2 191,28 тыс. рублей).

Возбуждено 636 административных дел об административных правонарушениях, из них:

	Количество дел об АП, шт.	Сумма штрафов, тыс. руб.	
		начисленные	взысканные
2018 г.	309	5 200,59	4 384,25
2019 г.	258	4 753,24	3 197,33
2020 г. (шесть месяцев)	69	113,5	0
Итого	636	10 067,33	7 581,58

При этом 360 дел об административных правонарушениях (56,6 % от общего количества дел) в соответствии со статьями 7.12 и 14.10 Административного кодекса⁴⁸. В рамках указанных дел было начислено штрафов в сумме 8 426,41 тыс. рублей, взыскано штрафов – 6 547,66 тыс. рублей.

Одним из наиболее существенных рисков, возникающих при ввозе и таможенном оформлении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, является невключение в структуру таможенной стоимости лицензионных платежей и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности, включая роялти, платежи за патенты, товарные знаки, авторские права, которые относятся к ввозимым товарам и которые прямо или косвенно должен произвести покупатель в качестве условия для вывоза на таможенную территорию Союза.

ФТС России не представила информацию о наличии и применении профилей рисков по направлению деятельности контроля таможенной стоимости, предусматривающих проверку включения в структуру таможенной стоимости лицензионных и иных подобных платежей.

За проверяемый период Московской областной таможней не применялись профили рисков по направлению деятельности контроля таможенной стоимости в части проверки включения в структуру таможенной стоимости лицензионных и иных подобных платежей. Разработанные иными или вышестоящими таможенными органами профили рисков по указанному направлению деятельности в период 2018–2019 годов и девяти месяцев 2020 года не выявлялись. При этом оформлялись товары, отнесенные к объектам интеллектуальной собственности.

Таким образом, можно сделать вывод об отсутствии разработанных ФТС России и (или) подчиненными таможенными органами профилей рисков по направлению деятельности контроля таможенной стоимости в части проверки включения в структуру таможенной стоимости лицензионных и иных подобных платежей, что также указывает на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий по осуществлению контроля за деятельностью территориальных органов⁴⁹.

8.2.3. В соответствии с положениями Кодекса Союза⁵⁰ в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств – членов Союза о таможенном регулировании таможенными органами после выпуска товаров может применяться форма таможенного контроля в виде таможенной проверки.

Таможенная проверка проводится таможенными органами в отношении лиц, напрямую или косвенно участвовавших в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного

-
48. Статьями 7.12 и 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Административный кодекс) установлена ответственность за незаконное использование результатов интеллектуальной деятельности.
49. Подпункт 5.64 пункта 5 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (далее – Положение о ФТС России).
50. Статья 331 Кодекса Союза.

дела, лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров после их выпуска, и лиц, в отношении которых имеется информация, свидетельствующая о том, что в их владении и (или) пользовании находятся (находились) товары в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств – членов Союза, в том числе товары, незаконно перемещенные через таможенную границу Союза.

Основные результаты осуществления таможенными органами таможенного контроля после выпуска товаров за период 2018–2019 годов и шести месяцев 2020 года, характеризуются следующими показателями.

(тыс. руб.)

	Тамо- женная про- цедура	Доначис- лено тамо- женных пошлин и налогов	Взыскано тамо- женных пошлин и налогов	Количе- ство дел об АП	Количе- ство УД	Нало- жено штрафов	Взы- скано штрафов	Унич- тожено товаров, кг	Стои- мость кон- фиско- ванных товаров	Выве- лено единиц контра- фактной про- дукции
2018 г.	ИМ 40	263917,06	262040,49	561	46	2657,51	1106,51	102,34	261,46	
	ЭК 10	0	0	9	1	100	50	0	0	
	ИМ 78	0	0	2	0	10	10	0	0	
Итого		263917,06	262040,49	572	47	2767,51	1166,51	102,34	261,46	
2019 г.	ИМ 40	3440123,81	3438675,59	606	115	16417,99	2826,21	62	16788,42	3157713
	ЭК 10	0	0	13	0	620	150	0	0	
Итого		3440123,81	3438675,59	619	115	17037,99	2976,21	62	16788,42	
6 мес. 2020 г.	ИМ 40	44668,06	44223,71	253	39	3367,53	1338,43	2795,00	20117,76	1487260
	ЭК 10	0	0	0	0	0	570	0	0	
Итого		43663,43	43219,08	253	39	3367,53	1908,43	2795,00	20117,76	

Результаты проверочных мероприятий, проведенных мобильными группами за период 2018–2019 годов и шести месяцев 2020 года, характеризуются следующими показателями.

	Выведено транспортных средств с контрафактным товаром, ед.	Вес контрафактных товаров, т	Возбуждено дел об АП, ед.	Возбуждено уголовных дел, ед.
2018 г.	95	667	204	43
2019 г.	111	475	201	155
6 мес. 2020 г.	66	211	41	25

По информации ФТС России, за проверяемый период таможенными органами в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, проводилось 65 таможенных проверок после выпуска товаров по вопросу проверки включения в структуру таможенной стоимости лицензионных платежей за использование товарного знака, технологии (ноу-хау) или других объектов интеллектуальной собственности.

На момент проведения контрольного мероприятия 47 таможенных проверок завершено, по результатам которых доначислено таможенных пошлин, налогов на сумму 3,8 млрд рублей (взыскано – 3,7 млрд рублей), возбуждено 497 административных дел в рамках Административного кодекса.

При этом в соответствии с аналитической информацией ФТС России подчиненными таможенными органами была проведена одна таможенная проверка, по результатам которой в федеральный бюджет было довзыскано 20,53 тыс. рублей.

При анализе материалов в отношении завершенных таможенных проверок установлено, что 5 таможенных проверок были проведены на основании обращений декларантов, соответственно учет данных проверок как результативных проверок таможенных органов после выпуска товаров является некорректным и может приводить к искусственному завышению контрольных показателей деятельности таможенных органов по направлению контроля после выпуска товаров.

В рамках двух проверок вопросы включения лицензионных платежей в структуру таможенной стоимости не рассматривались, по результатам пяти проверок нарушения в части включения лицензионных платежей в структуру таможенной стоимости не выявлены.

Соответственно, результативными проверками по направлению контроля после выпуска товаров в части проверки достоверности декларирования таможенной стоимости в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, можно считать 35 таможенных проверок. Что, в свою очередь, указывает на недостаточность таможенных проверок после выпуска товаров в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, по вопросу проверки включения в структуру таможенной стоимости лицензионных платежей за использование товарного знака, технологии (ноу-хау) или других объектов интеллектуальной собственности и на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий по осуществлению контроля за деятельностью территориальных органов⁵¹

Также при анализе материалов таможенных проверок установлено шесть случаев с признаками необоснованного невозбуждения дел об административном правонарушении в соответствии с Административным кодексом.

По пяти таможенным проверкам в качестве причин невозбуждения административных дел в соответствии с частью 2 статьи 16.2 Административного кодекса ФТС России было сообщено о добровольном представлении декларантом и (или) таможенным

51. Подпункт 5.64 пункта 5 Положения о ФТС России.

представителем в таможенный орган, осуществивший выпуск товаров, обращения о внесении изменений и (или) дополнений в таможенную декларацию после выпуска товаров⁵².

Данные таможенные проверки, исходя из сведений, содержащихся в материалах проверки, и сведений, представленных ФТС России, были инициированы таможенными органами, соответственно, внесение декларантом изменений в ДТ после начала их проведения не может служить основанием для невозбуждения административных дел исходя из положений примечания 4 к статье 16.2 Административного кодекса.

По одной таможенной проверке основанием для невозбуждения дела об административном правонарушении, по информации ФТС России, являлось истечение сроков давности привлечения лица к административной ответственности. На момент подписания акта проверки по трем, указанным в акте проверки декларациям на товары, срок привлечения к ответственности не истек.

В результате невозбуждения дел об административных правонарушениях в рамках части 2 статьи 16.2 Административного кодекса не были наложены наказания в виде штрафов на общую сумму более 8 700 тыс. рублей, что, в свою очередь, может являться потерями федерального бюджета в виде неполученных доходов от административных штрафов⁵³.

8.2.4. В целях проверки достоверности заявления таможенной стоимости и полноты уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, помещенных при декларировании под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в период 2018–2019 годов и шести месяцев 2020 года, Счетной палатой был проведен последовательный, сопоставительный анализ сведений, содержащихся в информационных базах Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент), Федеральной налоговой службы, а также сведений, имеющихся в распоряжении данных органов, а именно:

- Государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации⁵⁴ (далее – Реестр товарных знаков);
- электронная база деклараций на товары⁵⁵ (далее – База деклараций на товары);
- электронная база деклараций таможенной стоимости⁵⁶ (далее – База деклараций таможенной стоимости);

52. Примечание 4 к статье 16.2 Административного кодекса.

53. Расчет произведен из размера минимального штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 16.2 Административного кодекса. Сумма таможенных пошлин, налогов, дополнительно уплаченная участниками ВЭД в федеральный бюджет по результатам указанных таможенных проверок после выпуска товаров, составила более 17 500,0 тыс. рублей.

54. Ведение реестра осуществляется Роспатентом.

55. Ведение базы осуществляется ФТС России.

56. Ведение базы осуществляется ФТС России.

- положения лицензионных договоров (договоров концессии), заключенных иностранными правообладателями (лицензиарами) и представленных в Роспатент для государственной регистрации до 1 октября 2014 года⁵⁷;
- положения лицензионных договоров (договоров концессии) и (или) выписок из договоров, заключенных иностранными правообладателями (лицензиарами), в рамках которых Роспатентом осуществлена государственная регистрация отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации⁵⁸;
- данные ФНС России о включении в структуру затрат при расчете налога на прибыль лицензионных и иных подобных платежей (далее – Данные о лицензионных платежах, отнесенных к затратам);
- данные о перечислениях лицензиатом в адрес лицензиара платежей в рамках лицензионных договоров и иных подобных договоров⁵⁹.

При сопоставительном анализе сведений, содержащихся в Реестре товарных знаков, Базе деклараций на товары, Базе деклараций таможенной стоимости и Данных о лицензионных платежах, отнесенных к затратам, Счетной палатой было установлено:

- 334 организации, включивших в структуру таможенной стоимости лицензионные и иные подобные платежи при декларировании товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, в период 2018–2019 годов и шести месяцев 2020 года;
- 1 062 организации, осуществлявших в период 2018–2019 годов и шести месяцев 2020 года ВЭД, включивших в структуру затрат при расчете налога на прибыль лицензионные и иные подобные платежи в общей сумме 398 265 046,89 тыс. рублей, при этом не включивших в структуру таможенной стоимости при декларировании товаров лицензионные и иные подобные платежи.

Невключение 1 062 участниками ВЭД лицензионных и иных подобных платежей в структуру таможенной стоимости указывает на наличие признаков занижения таможенных пошлин, налогов при декларировании товаров данными организациями⁶⁰ в общем размере 98 513 444,09 тыс. рублей⁶¹.

С целью проверки установленных признаков занижения подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов Счетной палатой был проведен детальный сопоставительный анализ достоверности декларирования таможенной стоимости товаров 26 участниками ВЭД (далее – Организации), отобранными

57. На основании пункта 2 статьи 1232 Гражданского кодекса (в редакции от 23 июля 2013 года).

58. На основании пункта 2 статьи 1232 Гражданского кодекса, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ.

59. Информация Центрального банка Российской Федерации, имеющаяся в распоряжении ФНС России.

60. Учитывая положения подпункта 7 пункта 1 статьи 40 Кодекса Союза.

61. Расчет произведен исходя из средней величины ставки НДС в период 2018–2020 годов (19,33 %) и среднего значения средневзвешенной ставки ввозной таможенной пошлины в период 2018–2020 годов (4,53 %)

из 1 062 организаций методом случайной выборки, с учетом наименований задекларированных товаров, общей известности товарных знаков, объема оформленных в анализируемый период времени товаров, а также с учетом представленных Роспатентом лицензионных договоров или выписок из лицензионных договоров⁶².

Организациями в проверяемый период времени осуществлялся ввоз товаров, маркированных торговым знаком, сведения о котором внесены в Реестр товарных знаков.

По информации, представленной ФНС России, Организациями в анализируемый период времени в рамках заключенных лицензионных соглашений осуществляли в адрес лицензиаров платежи с кодом валютной операции 21 200⁶³ в общей сумме 32 008 220,68 тыс. рублей.

В период 2018–2020 годов Организациями по 36 200 декларациям на товары было оформлено 300 966 товаров, маркированных товарными знаками, внесенными в Реестр товарных знаков и поименованными в лицензионных соглашениях, в рамках которых осуществлялись вышеуказанные платежи.

При анализе Базы деклараций таможенной стоимости установлено, что в графе 15 декларации таможенной стоимости отсутствует информация о наличии платежей за использование объектов интеллектуальной собственности, которые относятся к оцениваемым товарам и которые покупатель прямо или косвенно должен уплатить.

По данным ФТС России, в проверяемый период Организациями в структуру таможенной стоимости лицензионные платежи не включались.

Вместе с тем исходя из сведений, содержащихся в 31 графе деклараций на товары, ввезенные Организациями товары маркированы товарными знаками, являющимися объектом интеллектуальной собственности, за использование которых Организациями осуществлялось перечисление лицензионных платежей в адрес лицензиаров и которые не включались в таможенную стоимость ввозимых товаров, что указывает на наличие признаков нарушения подпункта 7 пункта 1 статьи 40 Кодекса Союза.

Таким образом, ФТС России, Шереметьевской и Московской областной таможнями не осуществлен контроль таможенной стоимости⁶⁴ в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности и перемещенных через таможенную границу Союза. Кроме того, ФТС России не осуществлен контроль правильности

-
62. При выборе организаций учитывались проблематика анализа сведений о товарных знаках заявленных в 31 графе деклараций на товары (пункт 8.1.1.1 отчета) и отсутствие в выписках из лицензионных договоров сведений о дате и номере договора о предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, а также сведений о платежах, предусмотренных лицензионными договорами (пункт 8.1.3 отчета).
63. Расчеты резидента за выполненные нерезидентом работы, оказанные услуги, переданную информацию и результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них, включая выполнение указанных обязательств по договору комиссии (агентскому договору, договору поручения), а также расчеты, связанные с выплатой вознаграждения нерезиденту – доверительному управляющему по договору доверительного управления имуществом, нерезиденту-брокеру по договору о брокерском обслуживании, нерезиденту – клиринговой организации по договору об оказании клиринговых услуг) (отсрочка платежа), за исключением расчетов по коду 21400, расчетов, указанных в группе 23 Перечня, утвержденного Инструкцией Центрального банка Российской Федерации от 16 августа 2017 г. № 181-И.
64. Пункт 1 статьи 313 Кодекса Союза и пункт 5.12 Положения о ФТС России.

исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов⁶⁵ в отношении указанных товаров.

При включении лицензионных платежей в структуру таможенной стоимости товаров общая сумма доначисленных таможенных платежей по Организациям может составить 7 988 918,41 тыс. рублей (расчетно)⁶⁶.

На основании информации, представленной объектами контрольного мероприятия, Счетной палатой было установлено:

- в период 2018–2019 годов и девяти месяцев 2020 года в отношении Организаций таможенные проверки после выпуска товаров не проводились;
- в отношении Организаций (за исключением одной) таможенный контроль был сведен к минимуму в связи с отнесением их к категории низкого уровня риска в рамках риск-категорирования участников ВЭД, проводимого ФТС России.

8.2.5. При совершении таможенных операций и таможенных процедур таможенный орган вправе при обнаружении признаков нарушения прав правообладателя на объекты интеллектуальной собственности приостановить срок выпуска товара⁶⁷. При этом максимальные сроки приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза или в таможенный реестр ОИС, составляют 20 рабочих дней, а содержащих объекты интеллектуальной собственности, не включенные в таможенный реестр ОИС, – 17 рабочих дней.

При анализе случаев приостановления сроков выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, были выявлены признаки нарушения данного срока.

За анализируемый период в регионе деятельности Московской областной таможни было зафиксировано 227 случаев приостановления сроков выпуска товаров (75 случаев в 2018 году, 97 в 2019 году и 55 за десять месяцев 2020 года).

Во всех случаях по истечении срока приостановления выпуска товаров или отмены решения о приостановлении выпуска товары были помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и выпущены.

При этом в семи случаях были нарушены сроки приостановления выпуска товаров⁶⁸. Нарушение сроков приостановления выпуска товаров составило от 3 до 71 рабочего дня (расчет производился из максимально установленных 20 дней, в рамках которых таможенный орган вправе приостановить выпуск товара).

При выборочном анализе электронной базы деклараций, оформленных иными подчиненными ФТС России таможенными органами, было установлено 98 случаев

65. Пункт 5.14 Положения о ФТС России.

66. Расчет произведен исходя из ставки НДС и ставки ввозной таможенной пошлины на задекларированные товары.

67. Данная норма регламентирована статьей 124 Кодекса Союза и статьями 112 и 113 Федерального закона № 289-ФЗ.

68. Установлены статьями 112 и 113 Федерального закона № 289-ФЗ.

нарушения сроков приостановления выпуска товаров (от 10 до 94 рабочих дней)⁶⁹, что также указывает на ненадлежащее исполнение ФТС России полномочий по осуществлению контроля за деятельностью территориальных органов⁷⁰.

8.2.6. Информационное взаимодействие ФТС России с Роспатентом и ФНС России осуществляется на основании Соглашения об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой и Федеральной службой по интеллектуальной собственности от 6 декабря 2019 г. № 01-69/0012 (далее – Соглашение с Роспатентом) и Соглашением о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21 января 2010 г. № 01-69/1, ММ-27-2/1 (далее – Соглашение с ФНС России).

8.2.6.1. В рамках Соглашения с Роспатентом ФТС России на плановой основе получает сведения из государственного реестра товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации; государственного реестра географических указаний и наименований мест происхождения товаров Российской Федерации; перечня общеизвестных в Российской Федерации товарных знаков.

По информации ФТС России, сведения поступают два раза в месяц и используются при осуществлении таможенного оформления товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, и осуществлении таможенного контроля, в том числе после выпуска товаров. Сведения из реестров Роспатента применяются при осуществлении проверки факта предоставления на территории Российской Федерации правовой охраны объекту интеллектуальной собственности, не включенному в таможенный реестр ОИС, а также иных существенных условий использования прав на такой объект интеллектуальной собственности (сведения о правообладателе, лицензиатах и т. д.).

ФТС России⁷¹ имеет доступ через сеть Интернет к информационным базам данных Роспатента, в которых реализована возможность самостоятельного информационного поиска без использования регистрационных номеров объектов интеллектуальной собственности (в соответствии с перечнем, сформированным ФТС России, доступ предоставлен 249 должностным лицам).

Должностные лица таможенных органов имеют возможность обратиться к реестрам Роспатента, размещенным в открытых источниках (<https://www1.fips.ru/>), в целях применения статьи 113 Федерального закона № 289-ФЗ, а также в иных случаях при необходимости проверки сведений о товарных знаках, наименованиях мест происхождения товаров в целях принятия мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

Вместе с этим, по информации Шереметьевской таможни, проблемным моментом при совершении таможенных операций и таможенных процедур в отношении товаров, ввозимых на территорию Союза и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, является получение таможенными органами информации

69. Установлены статьями 112 и 113 Федерального закона № 289-ФЗ.

70. Подпункт 5.64. пункта 5 Положения о ФТС России.

71. В соответствии со статьей 5 Соглашения с ФТС России.

о фактическом наличии лицензионных и иных подобных платежей в случаях, если данные сведения изначально не заявляются декларантами.

В ходе анализа Счетной палатой материалов проверок после выпуска товаров, проведенных таможенными органами, было установлено, что таможенные органы не располагают сведениями из Роспатента о наличии лицензионных договоров и получают их от декларантов в ходе проведения камеральных или выездных таможенных проверок.

Конкретных результатов применения таможенными органами информации, получаемой из Роспатента в рамках Соглашения с Роспатентом, ФТС России не предоставлено.

Таким образом, информация, получаемая из Роспатента, а также получаемая самостоятельно в рамках предоставленных доступов, используется только при предоставлении ФТС России государственной услуги «Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности»⁷² и приостановлении выпуска товаров при обнаружении признаков нарушения прав правообладателя на объекты интеллектуальной собственности.

При таможенном контроле таможенной стоимости ввозимых товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, сведения, получаемые из Роспатента, не используются.

8.2.6.2. Анализ сведений, передаваемых ФНС России в ФТС России в соответствии с Соглашением с ФНС России, показал, что таможенные органы не получают информацию о сведениях, заявляемых налогоплательщиками при расчетах налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, которая, в частности, была использована Счетной палатой при проведении контрольного мероприятия.

8.3. Проверка административной практики таможенных органов по вопросам таможенного оформления и таможенного контроля товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности

Административная ответственность за незаконное использование результатов интеллектуальной деятельности установлена в статьях 7.12 и 14.10 Административного кодекса.

Объектами административных правонарушений являются отношения, складывающиеся в сфере интеллектуальной собственности и возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права), изобретений, полезных моделей

72. Приказ ФТС России от 28 января 2019 г. № 131 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» (зарегистрирован Минюстом России 6 июня 2019 г., регистрационный № 54861).

и промышленных образцов (патентные права)⁷³, а также общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с использованием охраняемых государством исключительных прав на товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров⁷⁴.

Дела об административных правонарушениях, возбужденные в рамках статей 7.12 и 14.10 Административного кодекса, рассматриваются судьями⁷⁵. Таможенный орган составляет протоколы об административном правонарушении и применяет меры обеспечения или изъятия.

Сведения о делах об административных правонарушениях по фактам нарушения авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав представлены в таблице:

Статья Административного кодекса	Количество дел об административном правонарушении, ед.		
	2018 г.	2019 г.	9 мес. 2020 г.
14.10 (часть 1)	1 181	969	590
14.10 (часть 2)	43	1	3
7.12 (часть1)	32	41	34
Итого	1 256	1 011	627

Наибольшее число дел об административном правонарушении возбуждается при незаконном использовании чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров. При этом наблюдается динамика к снижению возбуждения дел об административном правонарушении по данной категории. Так, в 2019 году общее количество возбужденных дел по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 20 %, а за 9 месяцев 2020 года возбуждено дел на 38 % меньше, чем в 2019 году (по сравнению с сопоставимым период 2019 года (9 месяцев) снижение составило 17 %).

За анализируемый период 101 раз принимались решения об отказе в привлечении к административной ответственности.

73. В соответствии со статьей 7.12 Административного кодекса.

74. В соответствии со статьей 14.10 Административного кодекса.

75. В соответствии со статьей 23.1 Административного кодекса.

Причины об отказе в привлечении к административной ответственности	Количество решений об отказе в привлечении к административной ответственности, ед.		
	2018 г.	2019 г.	9 мес. 2020 г.
Отсутствие состава или события правонарушения	35	16	1
Недоказанность обстоятельств	1	0	0
Истечение срока давности	19	6	0
Малозначительное правонарушение (устное замечание)	17	3	2
Ликвидация юридического лица, в связи с несостоятельностью (банкротством)	1	0	0
Итого	73	25	3

При анализе решений, принятых судебными органами по данной категории дел, установлено, что наиболее типичными причинами отказа в удовлетворении судами требований таможенных органов о привлечении лиц к административной ответственности по статьям 14.10 и 7.12 Административного кодекса являются:

- недоказанность таможенным органом наличия в действиях лица состава административного правонарушения;
- нарушения норм процессуального и материального права, допущенные таможенными органами, при возбуждении дел об административном правонарушении и, как следствие, необоснованное возбуждение административного дела;
- недоказанность таможенным органом факта использования обозначения, сходного до степени смешения с товарным знаком, при отсутствии представителя заявителя в судебном заседании;
- процессуальные нарушения, допущенные таможенными органами при производстве по делам об административных правонарушениях.

Счетной палатой установлено шесть случаев необоснованного невозбуждения дел об административном правонарушении в рамках части 2 статьи 16.2 Административного кодекса (пункт 8.2.3 отчета).

8.4. Анализ судебной практики таможенных органов по вопросам таможенного оформления и таможенного контроля товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности

В рамках рассматриваемой тематики контрольного мероприятия особого внимания заслуживает категория дел, рассматриваемых судами, по вопросам корректировки таможенной стоимости товаров, в случаях, когда таможенным органом установлены признаки недостоверного заявления сведений о таможенной стоимости товаров.

При определении таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с ними к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются лицензионные и иные подобные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности, включая роялти в размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за эти товары при соблюдении следующих условий⁷⁶:

- лицензионные платежи должны относиться к ввозимым товарам;
- лицензионные платежи должны быть прямо или косвенно произведены покупателем в качестве условия продажи ввозимых товаров для вывоза на таможенную территорию Союза.

Выборочный анализ судебных решений, принятых различными инстанциями в ходе рассмотрения дел в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, произведен с использованием информации, размещенной в Картоотеке арбитражных дел на сайте федеральных арбитражных судов⁷⁷.

За анализируемый период арбитражными судами рассмотрено 25 дел по искам к таможенным органам по отмене решений, принятых таможенными органами, при выявлении фактов невключения декларантом в структуру таможенной стоимости лицензионных платежей за право использования товарного знака.

Из общего количества дел 12 решений (48 % от общего количества) принято в пользу таможенных органов, в отношении 8 рассмотренных дел (32 %) судами приняты решения не в пользу таможенных органов, частично удовлетворены требования участников ВЭД по 2 делам (8 %), отложены или приостановлены 3 дела.

При принятии решения не в пользу таможенного органа суды указывают, что в материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства, что ввозимые товары содержат объект интеллектуальной собственности и (или) производятся с использованием объекта интеллектуальной собственности.

В ходе анализа дел, рассмотренных судами не в пользу таможенных органов, выявлены случаи возврата без рассмотрения апелляционной жалобы таможенного органа, как поданной с нарушением Арбитражного процессуального кодекса Российской

76. Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 40 Кодекса Союза.

77. <https://kad.arbitr.ru/>

Федерации (подписана лицом, не уполномоченным на подписание жалобы), удовлетворения иска об отмене решения таможенного органа в связи с неправильным расчетом подлежащих к уплате таможенных пошлин, налогов.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

К актам по результатам контрольного мероприятия на объектах ФТС России, Московская областная и Шереметьевская таможи представлены замечания за подписью руководителя ФТС России В.И. Булавина, начальника Московской областной таможни В.А. Романовского и начальника Шереметьевской таможни А.В. Тимофеева. По результатам рассмотрения замечаний ФТС России, Московской областной и Шереметьевской таможен подготовлены заключения аудитора Счетной палаты Российской Федерации от 9 декабря 2020 года № 03-1268/03-03вн, № 03-1270/03-03вн и № 03-1269/03-03вн.

10. Выводы

10.1. Лицензионные и иные подобные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности, включая роялти, платежи за патенты, товарные знаки, авторские права, которые относятся к ввозимым на таможенную территорию Союза (Российской Федерации) товарам и которые прямо или косвенно должен произвести покупатель в качестве условия для вывоза на таможенную территорию Союза (Российской Федерации) товаров в соответствии с положениями статьи 40 Кодекса Союза, добавляются к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, при определении таможенной стоимости ввозимых товаров.

10.2. Международные соглашения, участниками которых является Российская Федерация, и законодательство Союза, регламентирующие отношения, связанные с правовой охраной и (или) использованием средств индивидуализации, в целом позволяют обеспечивать правовую охрану объектов интеллектуальной собственности.

Вместе с этим при анализе международных актов Счетной палатой установлен ряд недостатков, оказывающих отрицательное влияние на осуществление таможенного контроля в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

10.2.1. Положениями Порядка заполнения деклараций на товары, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, не конкретизированы требования к заполнению сведений о товарном знаке, об отсутствии средств индивидуализации на товарах, об изобразительных, объёмных

и комбинированных товарных знаках в графе 31 деклараций на товары, что приводит к невозможности автоматизированного контроля и анализа соблюдения прав на объекты интеллектуальной собственности, не внесенные в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, но внесенные в государственный и (или) международный реестр объектов интеллектуальной собственности.

10.2.2. На официальном сайте Союза отсутствуют сведения о зарегистрированных товарных знаках, которые должны быть размещены в соответствии с регламентом ведения Реестра ОИС государств – членов Союза, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 марта 2018 г. № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза».

10.3. По информации ФТС России, у таможенных органов не возникает проблем, в том числе нормативного характера, при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

При этом при анализе национального законодательства, регламентирующего отношения, связанные с правовой охраной и (или) использованием средств индивидуализации, а также перемещение товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, через таможенную границу Союза, Счетной палатой установлены следующие нарушения и недостатки.

10.3.1. Министерством финансов Российской Федерации не утверждены нормативные правовые акты во исполнение статей 24 и 25 Федерального закона № 289-ФЗ с целью соблюдения прав участников ВЭД на получение Предварительного решения по стоимости и Консультации по стоимости.

10.3.2. ФТС России не утвержден порядок действий должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле таможенной стоимости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию или вывозимых из Российской Федерации, включая порядок действий должностных лиц таможенных органов при изменении сведений, заявленных в таможенной декларации, в связи с изменением таможенной стоимости, предусмотренный частью 8 статьи 23 Федерального закона № 289-ФЗ.

10.3.4. ФТС России не приняты меры, направленные на прекращение действия Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов по проведению проверки правильности определения, декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза, при контроле, проведении дополнительной проверки и корректировке таможенной стоимости, утвержденной приказом ФТС России от 13 октября 2017 г. № 1627.

10.3.5. Минфином России не изданы нормативные правовые акты, определяющие порядок и сроки осуществления консультирования таможенными органами, предусмотренные частью 5 статьи 264 Федерального закона № 289-ФЗ и порядок

проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия), а также форму решения, принимаемого по результатам ведомственного контроля, предусмотренные частью 3 статьи 263 Федерального закона № 289-ФЗ.

10.3.6. Затрудняют проведение государственными органами контроля за полнотой уплаты пошлин, налогов положения статьи 1232 Гражданского кодекса, которой не предусмотрено при подаче заявления о государственной регистрации предоставления права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации предоставление в Роспатент сведений о дате и номере договора о предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации (лицензионного договора), а также сведений о платежах, предусмотренных лицензионным договором.

10.4. При проверке достоверности заявления таможенной стоимости и полноты уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, помещенных при декларировании под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в период 2018–2019 годов и шести месяцев 2020 года, Счетной палатой было установлено 1 062 участника ВЭД, в отношении которых присутствуют признаки занижения таможенных пошлин, налогов в общем размере 98 513 444,09 тыс. рублей (расчетно), в связи с невключением лицензионных платежей в структуру таможенной стоимости.

В рамках выборочной проверки Счетной палатой было установлено 26 участников ВЭД, в отношении которых присутствуют признаки нарушения положений подпункта 7 пункта 1 статьи 40 Кодекса Союза в части невключения лицензионных платежей в структуру таможенной стоимости, что, в свою очередь, приводит к занижению таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате в федеральный бюджет, в общем размере 7 988 918,41 тыс. рублей (расчетно).

При этом в проверяемый период в отношении данных участников ВЭД (за исключением одного) таможенный контроль был сведен к минимуму в связи с отнесением их к категории низкого уровня риска в рамках риск-категорирования участников ВЭД, проводимого ФТС России. Таможенные проверки после выпуска товаров в отношении данных участников ВЭД не проводились.

10.5. Установлены факты, указывающие на неприменение системы управления рисками в части контроля включения лицензионных платежей и иных подобных платежей в структуру таможенной стоимости.

ФТС России и подчиненными таможенными органами в проверяемый период времени не были разработаны профили рисков по направлению деятельности контроля таможенной стоимости в части включения лицензионных и иных подобных платежей в структуру таможенной стоимости, несмотря на наличие рисков занижения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, в связи с невключением лицензионных и иных подобных платежей в структуру таможенной стоимости.

При этом осуществление таможенного контроля в соответствии с положениями Кодекса Союза осуществляется в рамках СУР, а инструментами СУР являются профили рисков и риск-категорирование участников ВЭД.

10.6. Установлены факты, указывающие на недостаточность применения формы таможенного контроля – таможенная проверка после выпуска товаров, в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

В проверяемый период таможенными органами в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, было проведено 47 таможенных проверок после выпуска товаров по вопросу включения в структуру таможенной стоимости лицензионных платежей за использование товарного знака, технологии (ноу-хау) или других объектов интеллектуальной собственности, что составляет 4,42 % от установленных Счетной палатой 1062 участников ВЭД, в отношении которых присутствуют признаки невключения лицензионных и иных подобных платежей в структуру таможенной стоимости.

По результатам проведенных проверок было доначислено таможенных пошлин, налогов на сумму 3,8 млрд рублей, из них взыскано 3,7 млрд рублей.

В соответствии с аналитической информацией ФТС России подчиненными таможенными органами была проведена одна таможенная проверка, по результатам которой в федеральный бюджет было довыскано 20,53 тыс. рублей.

10.6.1. При анализе материалов в отношении завершенных таможенных проверок Счетной палатой было установлено:

- пять таможенных проверок проведены на основании обращений декларантов, соответственно учет данных проверок как результативных проверок таможенных органов после выпуска товаров является некорректным и может приводить к искусственному завышению контрольных показателей деятельности таможенных органов по направлению контроля после выпуска товаров;
- шесть случаев с признаками необоснованного невозбуждения дел об административном правонарушении по части 2 статьи 16.2 Административного кодекса.

В результате невозбуждения дел об административных правонарушениях не были взысканы штрафы в общей сумме более 8,7 млн рублей, что, в свою очередь, является потерями федерального бюджета в виде неполученных доходов от административных штрафов (расчет произведен из размера минимального штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 16.2 Административного кодекса).

10.7. Выявлено 105 случаев нарушения сроков приостановления выпуска товаров, установленных статьями 112 и 113 Федерального закона № 289-ФЗ. Нарушение сроков приостановления выпуска товаров составило от 3 до 94 рабочих дней.

10.8. Установлены признаки, указывающие на неиспользование ФТС России информации, получаемой от Роспатента в соответствии с Соглашением с Роспатентом, при контроле правильности декларирования таможенной стоимости товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, в части включения в структуру таможенной стоимости лицензионных и иных подобных платежей.

10.9. Установлены факты, указывающие на целесообразность расширения перечня информации, представляемой Федеральной налоговой службой Федеральной таможенной службе в соответствии с Соглашением с ФНС, с целью применения ее в рамках СУР и использования при осуществлении контроля достоверности декларирования таможенной стоимости товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

10.10. Наличие дел, рассмотренных судами не в пользу таможенных органов, по вопросам включения лицензионных платежей и иных подобных платежей в структуру таможенной стоимости, учитывая причины принятия таких решений, указывает на недостаточность принимаемых мер со стороны ФТС России и подчиненных таможенных органов для сокращения негативной судебной практики.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить представления в Министерство финансов Российской Федерации, в Федеральную таможенную службу, в Московскую областную и Шереметьевскую таможни в целях устранения нарушений и недостатков, допущенных объектами контрольного мероприятия, обеспечения нормативно-правового регулирования и осуществления таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности.

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в целях проведения надзорных мероприятий по признакам необоснованного невозбуждения административных дел.

11.3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с целью поручить:

- 1) Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:
 - рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в Порядок заполнения декларации на товары, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257;
 - проработать вопрос о возможности получения Роспатентом сведений о реквизитах договоров, на основании которых осуществляется отчуждение исключительного права

на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации и предоставление права использования такого результата или такого средства, а также сведений об уплачиваемом правообладателю вознаграждении;

- разработать порядок обмена между Роспатентом, ФТС России и ФНС России информацией в целях осуществления контроля за полнотой уплаты пошлин, налогов организациями, осуществляющими ввоз на таможенную территорию Союза (Российской Федерации) и реализацию на территории Российской Федерации товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности;

2) Роспатенту, ФТС России, ФНС России:

- осуществить сверку данных в целях установления полного перечня организаций, осуществивших регистрацию лицензионных договоров (договоров концессии) до 1 октября 2014 года, организаций, осуществивших регистрацию отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации после 1 октября 2014 года;
- по результатам проведенной сверки в отношении организаций, заключивших с иностранными правообладателями (лицензиарами) лицензионные соглашения, в том числе установленных в ходе контрольного мероприятия, провести проверочные мероприятия в части проверки полноты уплаты пошлин, налогов.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

