



2020

# Отчет

о промежуточных результатах  
экспертно-аналитического  
мероприятия «Анализ достаточности  
и результативности мер, принимаемых  
для завершения переселения  
граждан из непригодного  
для проживания жилья, созданного  
в период промышленного освоения  
районов Сибири и Дальнего  
Востока, в 2019–2020 годах  
и истекшем периоде 2021 года»  
(с учетом материалов контрольно-счетных  
органов субъектов Российской Федерации,  
входящих в состав Сибирского и Дальневосточного  
федеральных округов) (с рассмотрением  
промежуточных отчетов на заседаниях  
Коллегии Счетной палаты Российской  
Федерации в январе и в июле 2020 года)



## Краткие промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия

### Цели

Оценить результативность практического применения нормативных правовых актов, направленных на обеспечение завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, а также расходования предназначенных для этого средств.

### Итоги проверки

Проведенный анализ показал, что реализацию мероприятий по переселению граждан планируется начать осуществлять с 2020 года. Объем субсидий, выделенных из федерального бюджета бюджетам пяти субъектов Российской Федерации в 2020–2022 годах, составит 1 559,0 млн рублей, за счет которых планируется расселить 852 семьи (2 454 человека). Однако соответствующие изменения в госпрограмму не внесены.

Основной проблемный вопрос, выявленный в ходе анализа, относится к установлению критериев по определению категории граждан, подлежащих расселению из непригодных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

Кроме того, действующим законодательством не определено понятие помещения (модульные блок-контейнеры, строительные вагончики, сборно-щитовые и каркасно-насыпные дома, бараки и пр.), созданного в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, а также не определен временной период промышленного освоения указанных территорий.

По мнению Счетной палаты, существуют значительные риски, что предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ средства федерального бюджета в виде субсидий не будут использованы по целевому назначению или освоены в полном объеме и в итоге возвращены в федеральный бюджет.

# Информация из субъектов Российской Федерации



## Выводы

Проведение анализа результативности расходования средств федерального бюджета в виде субсидий, предназначенных для завершения реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что их предоставление и использование планируется с 2020 года.

Критерии, установленные в Правилах предоставления субсидий, не позволяют в полной мере определить категорию граждан, на которую направлены мероприятия по обеспечению жильем граждан.

Также существуют риски недостижения в 2020–2025 годах показателя результативности мероприятия, предусмотренного действующей редакцией госпрограммы (9,17 тыс. семей).

# Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Поручить Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации дополнительно:

- уточнить понятие помещения (модульные блок-контейнеры, строительные вагончики, сборно-щитовые и каркасно-насыпные дома, бараки и пр.), созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, а также определить период промышленного освоения указанных территорий;
- предусмотреть положения, обязывающие гражданина, претендующего на обеспечение жилыми помещениями, подтверждать факт своего постоянного проживания в непригодном для этого помещении, а также установить исчерпывающий перечень указанных документов;
- проработать ранее не учтенные Минстроем России при формировании критериев предоставления субсидий предложения субъектов Российской Федерации в части возможности расселения граждан из иных строений, в том числе из жилых (аварийных) помещений, конкретизировать понятие «не предназначенное для проживания строение», фиксировать дату вселения и проживания в непригодных строениях (не позднее 22 июня 2017 года), а также предусмотреть выделение средств субсидии на ликвидацию (снос) не предназначенных для проживания строений.

# Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года» (с учетом материалов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского и Дальневосточного федеральных округов) (с рассмотрением промежуточных отчетов на заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в январе и в июле 2020 года)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 января 2020 года

## 1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.12.0.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год и пункт 3.12.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

## 2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятые в целях завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока;
- документы, отражающие формирование, управление и распоряжение средствами федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, предназначенными для реализации мероприятий по переселению указанной категории граждан;

- деятельность Минстроя России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий, направленных на завершение переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

### 3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

**Цель 1.** Оценить результативность практического применения нормативных правовых актов, направленных на обеспечение завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

**Цель 2.** Проанализировать порядок формирования и использования средств, предназначенных для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

### 4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

### 5. Иные органы и организации, которым планируется направление запросов о предоставлении информации, необходимой для проведения экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство внутренних дел Российской Федерации (г. Москва).
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва).

- Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.
- Органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, участвующие в реализации мероприятий по переселению граждан из непригодных строений, при необходимости.

## 6. Исследуемый период

2019–2020 годы и истекший период 2021 года, при необходимости более ранние периоды.

## 7. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 20 декабря 2019 года по 29 января 2021 года.

## 8. Промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия

### Общая информация об анализируемой сфере деятельности

Счетной палате Российской Федерации (далее – Счетная палата) поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина от 26 ноября 2019 г. (далее – поручение Президента от 26 ноября 2019 г.) совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации поручено организовать проведение аудита исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса непригодных строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

## 8.1. Оценить результативность практического применения нормативных правовых актов, направленных на обеспечение завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока

8.1.1. Оценка практического применения нормативных правовых актов, направленных на обеспечение завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, включая выявление и анализ имеющихся в них пробелов и недостатков

8.1.1.1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № Пр-1180 (далее – поручение Президента № Пр-1180) (по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным») Правительству Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в срок до 1 ноября 2017 года необходимо было определить количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, и утвердить комплекс мер по их переселению в новые жилые помещения, предусмотрев источники финансирования.

8.1.1.2. Во исполнение поручения Президента № Пр-1180 распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 501-р утвержден Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока (далее – Комплекс мер, граждане, проживающие в не предназначенных для этого строениях).

Комплексом мер предусматривались мероприятия по переселению граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, находящихся на территории Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Красноярского края, Амурской области, Иркутской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

8.1.1.3. Во исполнение пункта 6 Комплекса мер государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – госпрограмма) дополнена<sup>2</sup> приложением № 15(3), предусматривающим Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

---

1. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

2. Изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1012 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока (далее – Правила предоставления субсидий).

**8.1.1.4.** Правила предоставления субсидий устанавливают цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания жилых помещений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели (далее – мероприятия по обеспечению жильем граждан, субсидии).

Мероприятия по обеспечению жильем граждан реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

- гражданин постоянно проживает на территории муниципального образования, расположенного на территории Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Красноярского края, Амурской области, Иркутской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, в помещении, не соответствующем положениям статей 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – помещения, Жилищный кодекс);
- помещение предоставлено гражданину для проживания до 25 декабря 1991 года либо гражданин является членом семьи лица, которому такое помещение предоставлено до 25 декабря 1991 года, и совместно проживает с таким лицом в этом помещении;
- гражданин признан или может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса, за исключением таких граждан, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченных общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, в случае, если такие жилые помещения находятся в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;
- ранее гражданин не являлся получателем мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**8.1.1.5.** Реализация мероприятий по переселению граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, в рамках госпрограммы планируется с 2020 года путем заключения соглашений о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ (далее – соглашения о предоставлении субсидий).

В январе 2019 года<sup>3</sup> в госпрограмму были внесены изменения в части установления показателя результативности мероприятия «Граждане, переселяемые из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, тыс. семей», в том числе по годам: в 2020 году – 0,25 тыс. семей, в 2021 году – 0,24 тыс. семей, в 2022 году – 0,24 тыс. семей, в 2023 году – 0,24 тыс. семей, в 2024 году – 0,24 тыс. семей, в 2025 году – 7,96 тыс. семей, значение которого соответствовало предварительной оценке<sup>4</sup> количества граждан указанной категории (на конец 2017 года) и составляло 32 937 человек (9 166 семей).

При этом на тот момент отсутствовали критерии отнесения граждан к указанной категории, установленные Правилами предоставления субсидий в августе 2019 года.

До настоящего времени изменения в госпрограмму, предусматривающие приведение значения показателя «Граждане, переселяемые из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, тыс. семей» в соответствие с количеством переселяемых граждан, подходящих под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий (852 семьи, или 2 454 человека<sup>5</sup>), не внесены.

В связи с этим существуют риски недостижения в 2020–2025 годах показателя результативности мероприятия, предусмотренного действующей редакцией госпрограммы.

**8.1.1.6.** В целях реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ) предусмотрено распределение субсидий бюджетам пяти субъектов Российской Федерации (в которых имелись граждане, подходящие под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 33 к Федеральному закону № 380-ФЗ) в объеме 1 559 006,0 тыс. рублей, из них: на 2020 год – 492 447,2 тыс. рублей, на 2021 год – 519 629,2 тыс. рублей, на 2020 год – 546 929,6 тыс. рублей.

---

3. Изменение внесено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 62 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

4. Письмо Минстроя России от 21 августа 2018 г. № 35610-ЮГ-05.

5. По состоянию на 12 апреля 2019 года.

Распределение субсидий на мероприятия по обеспечению жильем граждан по пяти субъектам Российской Федерации представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Саха (Якутия)	210 507,9	222 127,5	209 866,4
Забайкальский край	26 880,3	28 364,0	25 391,2
Красноярский край	60 608,1	63 953,6	55 983,8
Иркутская область	53 813,1	56 783,5	49 849,1
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	140 637,8	148 400,6	205 839,1
<b>Всего</b>	<b>492 447,2</b>	<b>519 629,2</b>	<b>546 929,6</b>

**8.1.1.7.** В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона № 380-ФЗ высшими исполнительными органами государственной власти пяти субъектов Российской Федерации своевременно заключены соглашения о предоставлении субсидий с Минстроем России.

Информация о заключенных с Минстроем России соглашениях о предоставлении субсидий представлена в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата и номер соглашения	Обязательство субъекта Российской Федерации по расселению, семей	В том числе по годам		
			2020	2021	2022
Республика Саха (Якутия)	от 25 декабря 2019 г. № 069-09-2020-250	181	60	63	58
Забайкальский край	от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-085	41	9	17	15
Красноярский край	от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-251	84	20	32	32
Иркутская область	от 21 декабря 2019 г. № 069-09-2020-252	83	20	33	30
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-253	463	150	150	163
<b>Всего</b>		<b>852</b>	<b>259</b>	<b>295</b>	<b>298</b>

**8.1.1.8.** Согласно заключенным с Минстроем России соглашениям субсидии бюджетам соответствующих субъектов Российской Федерации планируется предоставлять в рамках:

- государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020–2024 годы»<sup>6</sup>;
- государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»<sup>7</sup>;
- государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа<sup>8</sup>;
- государственной программы Иркутской области «Доступное Жилье» на 2019–2024 годы»<sup>9</sup>;
- государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы»<sup>10</sup>.

По состоянию на 30 декабря 2019 года субъектами Российской Федерации ведется подготовка изменений в соответствующие региональные программы в целях установления расходного обязательства, связанного с реализацией мероприятия Комплекса мер, на основании распределения субсидий, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ<sup>11</sup>.

**8.1.2.** Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по устранению проблем нормативно-правового регулирования, возникающих в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока

**8.1.2.1.** В Правилах предоставления субсидий установлены критерии, которые в полной мере не позволяют определить категорию граждан, на которую направлены мероприятия по обеспечению жильем граждан.

Так, в пункте 1 Правил предоставления субсидий устанавливаются цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению

---

6. Утверждена Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2019 г. № 897.

7. Утверждена постановлением правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 514-п.

8. Утверждена постановлением правительства Забайкальского края от 4 февраля 2016 г. № 58.

9. Утверждена постановлением правительства Иркутской области от 31 октября 2018 г. № 780-пп.

10. Утверждена постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 г. № 346-п.

11. Письмо Минстроя России от 30 декабря 2019 г. № 51344-ЮГ/05.

граждан из не предназначенных для проживания жилых помещений, что может предполагать использование таких субсидий на переселение граждан из аварийных или иных жилых помещений<sup>12</sup>.

При этом в пункте 2 Правил предоставления субсидий уточняется описание направления использования субсидий, имея в виду, что помещения, из которых переселяются граждане, не являются жилыми.

Правилами предоставления субсидий не раскрыто, что конкретно понимается под помещением (модульные блок-контейнеры, строительные вагончики, сборно-щитовые и каркасно-насыпные дома, бараки и пр.), которое создано в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, и не определен период промышленного освоения указанных территорий.

Вместе с тем, по информации Правительства Республики Саха (Якутия)<sup>13</sup>, исключение слова «жилых» из пункта 1 Правил предоставления субсидий не позволит Республике Саха (Якутия) принять участие в реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, так как все не предназначенные для проживания строения, созданные в период промышленного освоения Якутии, были признаны решениями судов и органами местного самоуправления жилыми.

**8.1.2.2.** В Правилах предоставления субсидий, по мнению Счетной палаты, целесообразно установить положения, обязывающие гражданина, претендующего на обеспечение жилыми помещениями в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, подтверждать факт своего постоянного проживания в нежилом помещении, а также исчерпывающий перечень указанных документов.

**8.1.2.3.** Субъектами Российской Федерации при проработке критериев в Минстрой России представлялись предложения о необходимости их доработки с учетом возможности расселения граждан из иных строений, в том числе из жилых (аварийных) помещений.

Так, Ханты-Мансийским автономным округом – Югра при рассмотрении проекта Правил предоставления субсидий предлагалось:

- синхронизировать понятие «не предназначенное для проживания строение», установленное в пунктах 1 и 2 Правил предоставления субсидий, исключив из него ссылку на жилые помещения, и уточнить данное понятие дополнительным критерием, позволяющим исключить из его толкования строения, установленные на земельных участках, относящихся к частным домовладениям, а также на садовых, огородных и дачных участках;

---

12. В настоящее время Минстроем России разработан и согласован с Минфином России, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России и Минюстом России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 15(3) к Программе», предусматривающий уточнение описания субсидии в пункте 1 Правил предоставления субсидий, имея в виду, что помещения, из которых переселяются граждане в рамках финансируемого мероприятия, не являются жилыми.

13. Письмо Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 октября 2019 г. № 876-П1 в Контрольное управление Президента Российской Федерации.

- предусмотреть дополнительное направление расходования средств субсидии на ликвидацию не предназначенных для проживания строений (выведение их из эксплуатации путем отключения от систем тепло-, водо-, газо- и энергоснабжения, разбора, демонтажа, разрушения всех конструкций, вывоза и утилизации (уничтожения) в целях исключения повторного их заселения и достижения поставленной задачи;
- зафиксировать дату вселения и проживания в приспособленных строениях не позднее 22 июня 2017 года.

Указанные предложения Минстроем России<sup>14</sup> не поддержаны в связи с нецелесообразностью ограничения предложений конкретными территориями, на которых расположены такие помещения, и тем, что обязательное закрепление условия по ликвидации (сносу) не является предметом предоставления субсидии и существенно сократит объемы субсидий из федерального бюджета на обеспечение результативности предоставления таких субсидий.

Также Минстроем России отмечалось, что временной критерий распространяется на граждан, которым указанные помещения были предоставлены до 25 декабря 1991 года.

Установление указанной даты обусловлено тем, что данные строения предоставлялись гражданам в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, которое происходило в основном в советский период<sup>15</sup>.

Комплексом мер предусмотрена разработка и реализация нового мероприятия по обеспечению жильем граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, и распространение данных мероприятий на иные типы помещений, что, по мнению Минстроя России, представляется необоснованным.

Так, переселение граждан из таких жилых помещений может осуществляться в рамках иных механизмов, в том числе в рамках госпрограммы<sup>16</sup> и федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», входящего в национальный проект «Жилье и городская среда»<sup>17</sup>.

**8.1.2.4.** В рамках экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой были направлены запросы о предоставлении информации в 23 субъекта Российской Федерации на предмет наличия в них граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях.

---

14. Письмо Минстроя России от 22 октября 2019 г. № 39978-ЮГ/05.

15. В соответствии с Законом РСФСР от 25 декабря 1991 г. № 2094-1 «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика» 25 декабря 1991 года считается моментом распада СССР.

16. В приложении № 2 к госпрограмме установлен показатель «Граждане, переселяемые из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания» с переселением в 2018–2024 годах 1,66 тыс. семей.

17. Федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрено расселение в 2019–2024 годах 530,9 тыс. человек из 9 540,0 тыс. кв. м непригодного для проживания жилого фонда.

По состоянию на 21 января 2020 года получены ответы из 18 субъектов Российской Федерации.

По информации перечисленных 14 субъектов Российской Федерации, не предназначенные для проживания строения, созданные в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в которых проживают граждане, подпадающие под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий, отсутствуют в Республике Алтай, Республике Бурятия, Республике Тыва, Алтайском крае, Камчатском крае, Приморском крае, Хабаровском крае, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Сахалинской области, Томской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Еврейской автономной области.

На территории четырех субъектов Российской Федерации: Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Иркутской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры имеются приспособленные для проживания строения:

1) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по состоянию на 27 декабря 2019 года насчитывается 1487 приспособленных для проживания строений, отвечающих критериям региональной и муниципальных программ по расселению таких строений, из них только 47 граждан, проживающих в 19 строениях, соответствуют критериям, установленным Правилами предоставления субсидий<sup>18</sup>.

Остальные граждане не попадают под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий, в основном по причине того, что основным критерием оказания мер государственной поддержки гражданам, проживающим в непригодных для проживания строениях, установленным в муниципальных программах, является их проживание в строениях, включенных в реестр на 1 января 2012 года.

Вместе с тем в рамках заключенного с Минстроем России соглашения от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-253 автономный округ с учетом условия софинансирования из федерального бюджета обязуется расселить 463 семьи;

2) на территории Красноярского края по состоянию на 10 апреля 2019 года числятся 84 семьи (263 человека), проживающие в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока. При этом критериям, установленным Правилами предоставления субсидий, соответствуют только 34 семьи (79 человек).

Вместе с тем в рамках заключенного с Минстроем России соглашения от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-251 Красноярский край с учетом условия софинансирования из федерального бюджета обязуется расселить 84 семьи.

Кроме того, во исполнение письма Минстроя России от 5 апреля 2019 г. № 12222-ЮГ/05 о необходимости неукоснительного соблюдения требований, установленных пунктом 4 Комплекса мер, Министерство строительства

---

18. Письмо заместителя губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2019 г. № 01-Исх-ЗА-33072.

Красноярского края направило список граждан на согласование в Главное управление МВД России по Красноярскому краю и управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю письмом от 11 апреля 2019 г. № 82-1488/9.

Сведения о гражданах, включенных в указанный список, территориальными органами МВД России и Росреестра не подтверждены.

Так, в ответе Главного управления МВД России по Красноярскому краю отмечено, что отсутствие полных установочных данных не позволяет однозначно определить запрашиваемых лиц в связи с необходимостью получения сведений о персональных данных граждан. Порядок заполнения списка<sup>19</sup> не содержит сведений о персональных данных граждан, в связи с чем сообщить дополнительную информацию о гражданах Главным управлением МВД России по Красноярскому краю не представляется возможным;

3) на территории Иркутской области по состоянию на 1 июля 2017 года находилось 415 семей (1144 человек), проживающих в 182 строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, из них соответствовало критериям, установленным Правилам предоставления субсидий, 83 семьи (230 человек), проживающие в 53 строениях;

4) на территории Республики Саха (Якутия) находится 181 семья (456 человек), проживающая в 103 строениях (181 помещение), не предназначенных для проживания, и которые планируются к расселению, в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках соглашения с Минстроем России от 25 декабря 2019 г. № 069-09-2020-250.

При этом согласно письму Министра строительства Республики Саха (Якутия) от 14 августа 2019 г. № 14/08-890 в Минстрой России указанное 181 помещение является жилым, из которого 85 помещений находятся в 33 многоквартирных домах, что указывает на несоответствие проживающих в них граждан критериям, установленным Правилами предоставления субсидий.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, существуют значительные риски, что предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ средства федерального бюджета в виде субсидий не будут использованы по целевому назначению или освоены в полном объеме и в итоге возвращены в федеральный бюджет.

**8.1.2.5.** В результате анализа поступивших от отдельных субъектов Российской Федерации ответов установлено, что в целях расселения граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, муниципальными образованиями была проведена работа по их «легализации», то есть по переводу таких строений в жилые помещения, которые были признаны аварийными и в настоящее время расселяются в рамках различных мероприятий госпрограмм и федеральных проектов.

---

19. Предусмотрен письмом Минстроя России от 13 марта 2019 г. № 8718-ЮГ/11.

Так, на территории Республики Бурятия<sup>20</sup> по состоянию на 27 декабря 2019 года не предназначенные для проживания строения, созданные в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, отсутствуют.

Вместе с тем переселение граждан, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье, с 2015 года осуществляется в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы<sup>21</sup>, с 2018 года – в рамках госпрограммы и государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия»<sup>22</sup>.

Муниципальными образованиями была проведена работа по учету лиц, проживающих в предоставленном им временном жилье в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали, в том числе по переводу строений, не предназначенных для проживания, в жилые помещения, которые признаны непригодными для проживания, и в результате не соответствуют критериям, установленным Правилами предоставления субсидий.

Реализация указанных мероприятий по переселению граждан из таких строений осуществляется в рамках комплекса мер, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 г. № 28-р «Об утверждении комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье».

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 2 августа 2016 г. № 489-р утверждена очередность расселения многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, и жилых помещений, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории муниципального образования (далее – МО) «Северо-Байкальский район», МО «Муйский район», МО «Город Северобайкальск».

Всего расселению на 27 декабря 2019 года подлежит 1 487 семей, из них: в МО «Северобайкальский район» – 760 семей, в МО «Муйский район» – 700 семей, в МО «Город Северобайкальск» – 27 семей.

В 2019 году объем финансирования указанного мероприятия составил 258,0 млн рублей, что позволило предоставить социальную выплату 70 семьям.

Для переселения граждан в полном объеме, по расчетам Республики Бурятия, необходимо дополнительное финансирование в объеме не менее 5,3 млрд рублей.

---

20. Письмо Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия от 27 декабря 2019 г. № 06-04-02-И9611/19.

21. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050.

22. Утверждена постановлением Правительства Республики Бурятия от 2 августа 2013 г. № 424.

## 8.2. Проанализировать порядок формирования и использования средств, предназначенных для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока

### 8.2.1. Анализ порядка формирования и использования средств, предназначенных для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока

**8.2.1.1.** Согласно пункту 5 Правил предоставления субсидий предоставление субсидий в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, указанных в подпункте «б» пункта 3, осуществляется в соответствии с перечнем объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), утверждаемым Минстроем России по согласованию с Минэкономразвития России.

Минстроем России до настоящего времени указанный перечень объектов не утвержден.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил предоставления субсидий мероприятия по обеспечению жильем граждан включают мероприятия по предоставлению гражданам, указанным в пункте 2, социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений.

**8.2.1.2.** Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 999 условия предоставления субсидий, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил № 999 Правила предоставления субсидий должны содержать критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий.

Критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий Правилами предоставления субсидий не установлены.

**8.2.1.3.** В соответствии с пунктом 10 Правил предоставления субсидий распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

По мнению Счетной палаты, расчет распределения субсидий на 2020–2022 годы, утвержденный Федеральным законом № 380-ФЗ, не соответствует Правилам предоставления субсидий.

Так, сумма субсидии в распределении на 2020 год, утвержденная Федеральным законом № 380-ФЗ, по сравнению с расчетом по формуле, установленной Правилами предоставления субсидий<sup>23</sup>, занижена Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на 123 157,9 тыс. рублей и завышена остальным четырем субъектам Российской Федерации: Иркутской области – на 15 482,3 тыс. рублей, Красноярскому краю – на 15 134,82 тыс. рублей, Республики Саха (Якутия) – на 81 751,9 тыс. рублей, Забайкальскому краю – на 10 788,9 тыс. рублей.

Расхождение в суммах субсидий, распределенных субъектам Российской Федерации, обусловлено тем, что Минстроем России при расчете знаменателя учитывалась не предусмотренная формулой сумма « $Z_i$ », а не сумма « $Z_i \cdot Y_i / 100$ »<sup>24</sup>.

**8.2.1.4.** Согласно предварительной оценке<sup>25</sup> общее количество граждан, подлежащих переселению из не предназначенных для проживания строений, составляет 32 937 человек (9 166 семей).

Минстроем России общая потребность в средствах на обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, определена расчетно в объеме 26,8 млрд рублей<sup>26</sup>.

**8.2.1.5.** В соответствии с пунктом 3.2 соглашений о предоставлении субсидий субсидия предоставляется при выполнении следующих условий:

- а) наличие правового акта субъекта об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, указанного в пункте 1.2 настоящего соглашения;
- б) наличие в бюджете субъекта бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

По состоянию на 30 декабря 2019 года госпрограммами субъектов Российской Федерации соответствующие мероприятия не предусмотрены, в связи с чем условие предоставления субсидий в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан не обеспечено.

---

23. В Счетную палату проект Правил предоставления субсидий на экспертизу не поступал.

24.  $Z_i$  – размер бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан на очередной финансовый год, заявленный  $i$ -м субъектом Российской Федерации;

$Y_i$  – предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 13 Правил предоставления субсидий.

25. Представлена письмом Администрации Президента Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № А8-13431-1.

26. Письмо Минстроя России от 21 августа 2018 г. № 35610-ЮГ/05.

## **8.2.2. Оценка результативности расходования средств, предназначенных для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока**

**8.2.2.1.** В связи с тем, что предоставление и использование средств федерального бюджета в виде субсидий, предназначенных для завершения реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, планируется с 2020 года, то проведение анализа результативности их расходования в настоящее время не представляется возможным.

**8.2.2.2.** Счетная палата будет проводить в рамках экспертно-аналитического мероприятия постоянный мониторинг результативности расходования средств, предназначенных для завершения реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан.

## **8.2.3. Анализ результативности деятельности Минстроя России, иных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении мониторинга и контроля за ходом реализации мероприятий по завершению переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока**

**8.2.3.1.** Минстроем России планируется осуществлять мониторинг реализации мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений в рамках соглашений на основании отчетности о достижении значений показателей результативности и расходах бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления субсидий.

**8.2.3.2.** Минстроем России не все мероприятия, предусмотренные Комплексом мер, выполнены в установленные им сроки.

**8.2.3.3.** В рамках экспертно-аналитического мероприятия был проведен анализ материалов, поступивших от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и связанных с мероприятиями по переселению граждан из непригодных для проживания строений.

Так, в ответах 18 контрольно-счетных органов (далее – КСП, СП) (КСП Республики Алтай, СП Республики Бурятия, СП Республики Саха (Якутия), СП Республики Тыва, КСП Республики Хакасия, СП Алтайского края, КСП Забайкальского края, КСП Камчатского края, СП Красноярского края, КСП Хабаровского края, КСП Приморского края, КСП Амурской области, КСП Кемеровской области, КСП Магаданской области, КСП Омской области, КСП Сахалинской области, СП Чукотского автономного округа, СП Ямало-Ненецкого автономного округа) указано, что контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в части проверки формирования соответствующих региональных программ и использования средств,

выделенных на переселение граждан из не предназначенных для этого строений, в 2019 году не проводились.

СП Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2019 году проверки использования средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных на ликвидацию и расселение граждан из не предназначенных для проживания строений, осуществлены в двух МО Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: город Сургут и Нефтеюганский район.

При проверке использования МО город Сургут и Нефтеюганский район бюджетных средств (субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, средств местных бюджетов), направленных на ликвидацию и расселение граждан из не предназначенных для проживания строений, соблюдения положений Порядка предоставления субсидий на 2018 и 2019 годы соответственно нарушений положений муниципальных правовых актов не установлено.

В План работы СП Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год будет включено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений».

Также планами работы на 2020 год КСП Сахалинской и Иркутской областей, СП Красноярского края включено проведение мероприятий на указанную тему.

Кроме того, СП Республики Саха (Якутия) планируется проанализировать указанную тему в течение 2020 года в ходе проверки исполнения государственного бюджета Республики.

СП Красноярского края планирует предусмотреть включение соответствующих проверочных мероприятий в план работы на 2021 год.

**8.2.3.4.** В связи с тем, что основные мероприятия по фактическому переселению граждан из не предназначенных для проживания строений осуществляются во второй половине отчетного года, при подготовке проекта письма Президенту Российской Федерации предлагается рекомендовать установить следующий срок доклада о выполнении Счетной палатой мероприятий, предусмотренных поручением Президента от 26 ноября 2019 г., – 1 марта 2021 года, далее – ежегодно.

## 9. Выводы

### 9.1. По цели 1

**9.1.1.** Переселение граждан Российской Федерации из не предназначенных для проживания строений осуществляется на основании Комплекса мер в соответствии с поручением Президента № Пр-1180.

Согласно предварительной оценке Минстроя России (до установления Правительством Российской Федерации в 2019 году критериев отнесения граждан

к указанной категории) общее количество таких граждан на конец 2017 года составляло 9 166 семей (32 937 человек).

Комплексом мер предусматривались мероприятия по переселению граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, находящихся на территории Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Красноярского края, Амурской области, Иркутской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

**9.1.2.** Во исполнение пункта 6 Комплекса мер госпрограмма дополнена приложением № 15(3), предусматривающим Правила предоставления субсидий, которые устанавливают цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания жилых помещений и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели.

**9.1.3.** Реализацию мероприятий по переселению граждан планируется начать осуществлять с 2020 года путем предоставления Минстроем России субсидий из федерального бюджета для бюджетов пяти субъектов Российской Федерации, объем которых в 2020–2022 годах составит 1 559,0 млн рублей и за счет которых планируется расселить 852 семьи (2 454 человека).

**9.1.4.** Несмотря на то, что общее количество граждан, соответствующих критериям, установленным Правилами предоставления субсидий, и подлежащих полному расселению в 2020–2022 годах, определено в размере 852 семьи, соответствующие изменения в госпрограмму не внесены. В связи с этим существуют риски недостижения в 2020–2025 годах показателя результативности мероприятия, предусмотренного действующей редакцией госпрограммы (9,17 тыс. семей).

**9.1.5.** Критерии, установленные в Правилах предоставления субсидий, не позволяют в полной мере определить категорию граждан, на которую направлены мероприятия по обеспечению жильем граждан.

Так, в пунктах 1 и 2 Правил предоставления субсидий установлены взаимоисключающие друг друга цели и условия предоставления субсидий.

Пунктом 1 Правил предоставления субсидий устанавливаются цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий на софинансирование мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания жилых помещений, при этом в пункте 2 Правил предоставления субсидий уточняется описание направления использования субсидий, имея в виду, что помещения, из которых переселяются граждане, не являются жилыми.

**9.1.6.** По мнению Счетной палаты, в предусмотренных Правилами предоставления субсидий критериях предоставления субсидий представляется целесообразным:

- уточнить понятие помещения (модульные блок-контейнеры, строительные вагончики, сборно-щитовые и каркасно-насыпные дома, бараки и пр.), созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, а также определить период промышленного освоения указанных территорий;
- предусмотреть положения, обязывающие гражданина, претендующего на обеспечение жилыми помещениями, подтверждать факт своего постоянного проживания в нежилом помещении, а также установить исчерпывающий перечень указанных документов.

Также представляется целесообразным дополнительно проработать ранее не учтенные Минстроем России при формировании критериев предоставления субсидий предложения субъектов Российской Федерации в части возможности расселения граждан из иных строений, в том числе из жилых (аварийных) помещений, конкретизировать понятие «не предназначенное для проживания строение», фиксировать дату вселения и проживания в непригодных строениях (не позднее 22 июня 2017 года), а также предусмотреть выделение средств субсидии на ликвидацию (снос) не предназначенных для проживания строений.

**9.1.7.** Анализ информации, полученной от субъектов Российской Федерации, показал, что на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры только 47 граждан, проживающих в 19 строениях, соответствуют критериям, установленным Правилами предоставления субсидий. При этом в рамках заключенного с Минстроем России соглашения автономный округ обязуется расселить 463 семьи.

Аналогичная ситуация складывается в Красноярском крае, где критериям, установленным Правилами предоставления субсидий, соответствуют только 34 семьи при принятом краем обязательстве по расселению 84 семей.

На территории Республики Саха (Якутия) находится 181 семья (456 человек), проживающая в 103 строениях (181 помещение), не предназначенных для проживания, и которые планируются к расселению в рамках заключенного с Минстроем России соглашения. При этом указанное 181 помещение является жилым, включая 85 помещений, находящихся в многоквартирных домах, что указывает на несоответствие проживающих в них граждан критериям, установленным Правилами предоставления субсидий.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, существуют значительные риски, что предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ средства федерального бюджета в виде субсидий не будут использованы по целевому назначению или освоены в полном объеме и в итоге возвращены в федеральный бюджет.

**9.1.9.** По состоянию на 30 декабря 2019 года субъектами Российской Федерации изменения в соответствующие региональные программы в целях установления расходного обязательства, связанного с реализацией соглашений о предоставлении субсидий, а также выполнения условий Правил предоставления субсидий не внесены.

## 9.2. По цели 2

**9.2.1.** Министром России по состоянию на 15 января 2020 года перечень объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), предусмотренный пунктом 5 Правил предоставления субсидий и подлежащий согласованию с Минэкономразвития России, не утвержден.

**9.2.2.** По мнению Счетной палаты, распределение субсидий на 2020–2022 годы, утвержденное Федеральным законом № 380-ФЗ, не соответствует расчету, предусмотренному Правилами предоставления субсидий. Так, сумма субсидии в распределении на 2020 год по сравнению с расчетом по формуле, установленной Правилами предоставления субсидий, по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре занижена на 123,2 млн рублей и завышена по Иркутской области на 15,5 млн рублей, по Красноярскому краю – на 15,1 млн рублей, по Республике Саха (Якутия) – на 81,8 млн рублей и по Забайкальскому краю – на 10,8 млн рублей.

**9.2.3.** Критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий Правилами предоставления субсидий не установлены, что не соответствует подпункту «в» пункта 4 Правил № 999.

**9.2.4.** В связи с тем, что предоставление и использование средств федерального бюджета в виде субсидий, предназначенных для завершения реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, планируется с 2020 года, проведение анализа результативности их расходования в настоящее время не представляется возможным.

## 10. Предложения (рекомендации)

**10.1.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации и Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**10.2.** Направить отчет о промежуточных результатах и информацию об основных итогах промежуточного этапа экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Контрольное управление Президента Российской Федерации.

