

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2006 года № 15К (482) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета за 2005 год территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве, инспекцией страхового надзора по Центральному федеральному округу (г. Москва), межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу (г. Москва)»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, руководителю Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, руководителю Федеральной службы страхового надзора и руководителю территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве.*

*Направить информационное письмо в Федеральную службу по финансовому мониторингу.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета за 2005 год территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве, инспекцией страхового надзора по Центральному федеральному округу (г. Москва), межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу (г. Москва)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4.4.15 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Целевое и эффективное использование бюджетного финансирования на содержание вышеуказанных территориальных органов, обеспечение сохранности денежных средств и материальных ценностей. Соблюдение действующих правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности об исполнении смет доходов и расходов.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета, квартальная и годовая бухгалтерская отчетность.

#### **Объекты проверки**

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве, инспекция страхового надзора по Центральному федеральному округу (г. Москва), межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу (г. Москва).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 6 по 28 февраля 2006 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

##### **1. Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве**

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве (далее - Территориальное управление) было создано на основании

приказа Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 18 июня 2004 года № 4 «О создании территориальных органов Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, установлении предельной численности их работников и представлении кандидатур для назначения исполняющими обязанности руководителей указанных территориальных органов». Этим же приказом Территориальному управлению была установлена предельная численность работников в количестве 131 единицы (без учета МОП) и назначен исполняющим обязанности руководителя Территориального управления В. М. Малинин.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 года № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» Федеральной службой финансово-бюджетного надзора приказом от 28 июня 2004 года № 77 «Об утверждении Временного положения о территориальном управлении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве» было утверждено Временное положение о территориальном управлении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве.

Согласно Временному положению Территориальное управление создается, реорганизуется и ликвидируется приказами руководителя Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Приказом Минфина России от 11 июля 2005 года № 89н «Об утверждении Положения о территориальных органах Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» утверждено «Положение о территориальных органах Федеральной службы финансово-бюджетного надзора».

Согласно данному Положению Территориальное управление является государственным органом, находящимся в подчинении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции агента валютного контроля на территории г. Москвы.

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве как юридическое лицо было зарегистрировано 14 июля 2004 года.

Реорганизация Контрольно-ревизионного управления Минфина России в г. Москве и Управления валютного контроля Минфина России по г. Москве была завершена в июне 2005 года с передачей кассовых и фактических расходов Территориальному управлению, как правопреемнику по всем обязательствам в отношении всех кредиторов и должников, включая оспариваемые сторонами обязательства.

Территориальное управление в 2005 году финансировалось за счет средств федерального бюджета Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по коду главы 151 ведомственной структуры расходов федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на содержание Территориального управления на 2005 год были доведены письмом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 25 января 2005 года в сумме 19918,8 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств в сумме 19279,4 тыс. рублей были доведены территориальному управлению Федеральной службой финансово-бюджетного надзора через органы Федерального казначейства расходным расписанием от 26 января 2005 года № 151/77708/001.

Последним в 2005 году расходным расписанием от 9 ноября 2005 года № 151/77708/015 были доведены до Территориального управления бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 26031,3 тыс. рублей: 17191,9 тыс. рублей - «Оплата труда и начисления на оплату труда»; 8218,1 тыс. рублей - «Приобретение услуг»; 29,0 тыс. рублей - «Социальное обеспечение»; 227,0 тыс. рублей - «Прочие расходы»; 365,3 тыс. рублей - «Поступление нефинансовых активов».

Наибольшая сумма - 17191,9 тыс. рублей, или 66,1 % бюджетных ассигнований, запланированных на содержание Территориального управления, приходится на оплату труда и начисления на оплату труда.

Уточненная смета расходов из федерального бюджета на содержание Территориального управления в 2005 году в сумме 26031,3 тыс. рублей была направлена на утверждение в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора 2 декабря 2005 года, то есть с нарушением требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации о представлении сметы доходов и расходов на утверждение вышестоящему распорядителю бюджетных средств в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях.

Смета расходов территориального управления была утверждена руководителем Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (дата утверждения не указана).

Общий объем финансирования Территориального управления из средств федерального бюджета в 2005 году составил 26031,3 тыс. рублей, что соответствовало утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

Кассовые расходы Территориального управления за 2005 год составили 25814,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств в сумме 217,2 тыс. рублей был зачислен в федеральный бюджет.

Других источников финансирования содержания Территориального управления, кроме выделенных средств из федерального бюджета, проведенной проверкой не установлено.

Дебиторская задолженность Территориального управления по состоянию на 1 января 2006 года составила 42,1 тыс. рублей. Указанная задолженность сформировалась за счет предоплаты за услуги связи по условиям договора (аванс за декабрь 2005 года).

Кредиторская задолженность Территориального управления по состоянию на 1 января 2006 года составила 22,8 тыс. рублей. Указанная задолженность сформировалась как задолженность по расчетам с поставщиками по оплате услуг связи в размере 3,6 тыс. рублей (из-за отсутствия лимитов бюджетных обязательств), за транспортные услуги на сумму 18,6 тыс. рублей (ОАО «Автокомбинат № 1», ГУП «Московский метрополитен») (из-за несвоевременного представления платежных документов), по платежам в бюджет (оплата НДС по аренде) в сумме 0,1 тыс. рублей (из-за отсутствия лимитов бюджетных обязательств) и по возврату платежного поручения на сумму 0,5 тыс. рублей (из-за ошибки в реквизитах).

Фактические расходы по оплате труда сотрудников Территориального управления за 2005 год составили 13687,1 тыс. рублей.

Штатное расписание Территориального управления было подписано и согласовано с руководителем Федеральной службы финансово-бюджетного надзора 7 октября 2004 года в количестве 131 единицы с месячным фондом оплаты труда 922,9 тыс. рублей.

Штатное расписание Территориального управления с фондом оплаты труда работников в размере 1102,7 тыс. рублей на месяц (на период с 1 апреля 2005 года) было направлено письмом от 17 октября 2005 года в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора для согласования. На момент окончания проверки штатное расписание руководителем Федеральной службы финансово-бюджетного надзора не согласовано. Фактическая численность работников на 1 января 2006 года составила 84 человека. Среднесписочная численность сотрудников за отчетный период (ф. № 14) составляет 86 человек.

Как показала проверка, в Территориальном управлении при приеме на работу новых сотрудников для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы в нарушение требований статьи 22 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на за-

мещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» конкурсов не проводилось.

Закупка товаров, работ и услуг Территориальным управлением осуществлялась в 2005 году в пределах лимитов бюджетных обязательств по статье 220 «Приобретение услуг» на сумму 8167,9 тыс. рублей.

Как показала проверка, договора на автотранспортное обслуживание между Территориальным управлением и ОАО «Автокомбинат № 1» на сумму 997,4 тыс. рублей, ОАО «Автокомбинат № 3» на сумму 460,9 тыс. рублей и ОАО «Мострансагентство» на сумму 252,6 тыс. рублей, а также договора на оказание услуг по обслуживанию средств вычислительной техники между Территориальным управлением и государственным унитарным предприятием города Москвы «Экономика» на общую сумму 960,7 тыс. рублей в нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», письма Минэкономки Российской Федерации от 8 апреля 1999 года № АС-353/2-301 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем запроса котировок и из единственного источника» были заключены без проведения конкурса. Постоянно действующая конкурсная комиссия по проведению торгов (конкурсов) на закупку и поставку товаров, (услуг) для нужд Территориального управления не создавалась.

Согласно данным отчета о расходах и численности работников на 1 января 2006 года (форма № 14) расходование Территориальным управлением средств федерального бюджета на служебные командировки в 2005 году не производилось.

Расходование Территориальным управлением в 2005 году бюджетных средств на хозяйственные нужды, аренду помещений, на охрану арендуемых нежилых помещений производилось в пределах выделенных бюджетных средств.

В 2005 году расчеты за автотранспортное обслуживание осуществлялись по статье 222 «Приобретение транспортных услуг». Согласно заключенным в 2005 году договорам общая сумма затрат на автотранспортные услуги составила 1710,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, Территориальным управлением в 2005 году был произведен расход бюджетных средств по подстатье 222 «Транспортные услуги» в сумме 402,2 тыс. рублей на приобретение проездных билетов для обеспечения проезда сотрудников в метрополитене (договор от 28 декабря 2004 года № 3-05 с Государственным унитарным предприятием «Московский метрополитен») с нарушением требований приказа Минфина России от 10 декабря 2004 года № 114н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации для составления бюджетов всех уровней, начиная с бюджетов на 2005 год», которым предусмотрено, что подстатья 222 «Транспортные услуги» отражает транспортные расходы, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, в то же время расход бюджетных средств на обеспечение проездными билетами сотрудников для проезда в метро законодательством Российской Федерации не предусмотрен. Согласно разъяснению Минфина России (письмо от 1 апреля 2005 года № 02-14-10/607) касательно порядка отнесения некоторых расходов на соответствующие статьи и подстатьи экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации по приказу Минфина России от 10 декабря 2004 года № 114н обеспечение должностных лиц проездными документами в служебных целях на все

виды общественного транспорта производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходы Территориального управления на оплату коммунальных услуг в 2005 году были осуществлены в размере 138 тыс. рублей по статье 220 экономической классификации расходов бюджетных средств, подстатье 223 в пределах выделенных бюджетных средств.

Бухгалтерский учет исполнения сметы расходов Территориального управления в 2005 году осуществлялся отделом финансового обеспечения. Отдел возглавляется начальником отдела - главным бухгалтером в соответствии с действующим законодательством.

Годовая инвентаризация основных средств в 2005 году проведена на основании приказа по Территориальному управлению от 21 ноября 2005 года № 337 по состоянию на 21 ноября 2005 года. По результатам инвентаризации излишков и недостач не установлено.

В 2005 году внутриведомственных и других проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности Территориального управления не проводилось.

## **2. Инспекция страхового надзора по Центральному федеральному округу (г. Москва)**

Инспекция страхового надзора по Центральному федеральному округу (далее - Инспекция) является территориальным органом федерального органа исполнительной власти - Федеральной службы страхового надзора Российской Федерации (далее - ФССН России). Инспекция создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 203 «Вопросы Федеральной службы страхового надзора», от 30 июня 2004 года № 329 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Российской Федерации», от 30 июня 2004 года № 330 «Об утверждении Положения о Федеральной службе страхового надзора».

В соответствии с приказом ФССН России от 4 апреля 2005 года № 33 Инспекция осуществляет свои функции на территории Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ярославской областей и городов Москвы и Байконура.

Приказом Федеральной службы страхового надзора № 108-к от 29 марта 2005 года была установлена предельная численность работников Инспекции в количестве 25 единиц.

Приказом Минфина России от 28 декабря 2004 года № 126н утверждено Положение о территориальном органе Федеральной службы страхового надзора - инспекции страхового надзора по федеральному округу.

Структура организации включает в себя руководство Инспекции (руководитель и 2 заместителя) и 3 отдела (отдел надзора и финансового контроля, отдел сводной отчетности и экономического анализа, общий отдел).

Инспекцией за 2005 год было выдано 365 предписаний страховым компаниям и открыто 7 проверок, из них: 3 проверки по поручению Федеральной службы страхового надзора Российской Федерации, 4 проверки перенесены на 2006 год (на момент проверки план работы на 2006 год Федеральной службой страхового надзора Российской Федерации не был утвержден).

Федеральной службой страхового надзора Российской Федерации 30 декабря 2004 года была утверждена смета расходов средств федерального бюджета на содержание Инспекции на 2005 год в размере 5558 тыс. рублей.

Первым в 2005 году расходным расписанием от 19 апреля 2005 года № 093/77781/001 были доведены до Инспекции лимиты бюджетных обязательств и объем финансирования.

Федеральным казначейством был доведен объем финансирования расходов в сумме 5558,0 тыс. рублей, что составляет 100 % объема финансирования Инспекции на 2005 год.

Неиспользованные остатки средств в размере 142,9 тыс. рублей были возвращены в бюджет, что подтверждено соответствующей выпиской из лицевого счета получателя средств федерального бюджета № 03093777810 от 1 января 2006 года и отметкой отделения УФК по СВАО г. Москвы от 13 февраля 2006 года.

Согласно данным «Отчета о расходах и численности работников государственного органа и органа местного самоуправления» (ф. № 14), фактические расходы по оплате труда сотрудников за отчетный 2005 год составили 1917,3 тыс. рублей.

Утвержденный фонд оплаты труда согласно штатному расписанию Инспекции за проверяемый период составил:

- предельная численность - 25 единиц, месячный фонд заработной платы - 213,4 тыс. рублей (утверждены приказами руководителя Инспекции от 16 марта 2005 года № 2, от 8 августа 2005 года № 22-к и от 30 сентября 2005 года № 25);

- квартальный фонд оплаты труда - 640,3 тыс. рублей (утвержден приказом руководителя Федеральной службы страхового надзора № 108-н от 29 марта 2005 года).

Проверкой выявлено, что при расчете заработной платы сотрудников за период с марта по август 2005 года было излишне начислено 177,9 тыс. рублей. По заявлениям сотрудников при расчете за сентябрь и октябрь 2005 года из излишне начисленной заработной платы было удержано 177,9 тыс. рублей. Излишне перечисленный единый социальный налог был учтен в сентябре 2005 года.

Расчеты с работниками при уходе в отпуск или увольнении производятся в записке-расчете на основании приказа о предоставлении отпуска или увольнении. Начисленные суммы по всем видам оплаты труда записываются в расчетно-платежную ведомость, открытую на текущий месяц.

Проверкой ведения учета расчетов с подотчетными лицами установлено, что за 2005 год нормы расходов на служебные командировки Инспекцией соблюдались. В 2005 году было всего две служебные командировки: в Республику Дагестан и в г. Санкт-Петербург. Финансирование расходов по командировкам и служебным разъездам в 2005 году осуществлялось по трем статьям экономической классификации: 212, 222 и 226. Фактические расходы на командировки составили в сумме 24,8 тыс. рублей. Сроки сдачи отчетов по служебным командировкам не нарушались.

Руководителем Инспекции была создана комиссия по проведению конкурсов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (приказы № 5А от 18 марта 2005 года, № 13А от 14 июня 2005 года, № 34 от 25 октября 2005 года, № 36 от 7 ноября 2005 года). Данная комиссия должна была также выполнять котировочный мониторинг на размещение заказов и поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. Однако результаты (протоколы) процедур закупок способом запроса котировок цен отсутствуют и комиссией не оформлялись, поскольку в созданной комиссии не было аттестованных лиц. На основании приказа от 2 сентября 2005 года № 410-к (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 года № 261) сотрудник Инспекции (заместитель начальника общего отдела) был направлен на профессиональную переподготовку.

В ходе контрольного мероприятия были проверены порядок заключения договоров и расчеты Инспекции с различными организациями по поставке товаров, работ и услуг за 2005 год.

В нарушение пунктов 29 и 30 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции

и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд» в проверяемом периоде Инспекция пользовалась услугами по закупке продукции для государственных нужд без согласования с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и без проведения конкурсов, в том числе:

- Центральной базы Медицинского центра Управления делами Президента Российской Федерации (договор № 1 от 30 марта 2005 года на оказание автотранспортных услуг);

- Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации (договор № 651 от 4 июля 2005 года об услугах по доставке несекретных пакетных, грузовых отправок);

- ОАО «Московская городская телефонная сеть» (договор № 0030302-1/2005 от 1 июня 2005 года на оказание услуг телефонной связи);

- ФГУП «Почта России» УФПС г. Москвы (договор № 1525/к-05 от 1 июля 2005 года на доставку печати и корреспонденции по системе ГПС);

- ФГУП «Почта России» (договор № 4847 от 26 июля 2005 года о применении франкировальной машины);

- ФГУП «Автобаза № 3» Управления делами Президента Российской Федерации (договор № 41А от 1 июля 2005 года на оказание автотранспортных услуг);

- ООО «Независимость-Авто» (договор № 4 от 8 августа 2005 года на оказание автотранспортных услуг).

В результате осуществление государственных закупок автотранспортных услуг на сумму 1164000 рублей было произведено с нарушением порядка установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Инспекцией был заключен договор № 302-05/1С от 30 мая 2005 года с ООО «МАСАН Бизнес-Консалтинг» по комплексному абонентскому обслуживанию информационной системы. В нарушение статьи 140 и статьи 317 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации стоимость услуг по договору обслуживания была определена в иностранной валюте (долларах США) без указания рублевого эквивалента.

Бухгалтерский учет в Инспекции в 2005 году организован в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством и Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н.

В проверяемом периоде в инспекции страхового надзора по Центральному федеральному округу применялась мемориально-ордерная форма ведения бухгалтерского учета и компьютерная обработка учетной информации с применением автоматизированного способа ведения бухгалтерского учета, с использованием программного продукта «1С». Данные синтетического и аналитического учета формировались в базах данных и ежемесячно выводились на бумажные носители.

Основные средства в 2005 году отражались в бухгалтерском учете и отчетности по фактическим расходам на их приобретение, включая налог на добавленную стоимость. Каждому объекту присвоен инвентарный номер из трех знаков.

Бухгалтерская отчетность об исполнении сметы расходов Инспекцией за 2005 год была составлена и представлена в Федеральную службу страхового надзора в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью».

### **3. Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу (г. Москва)**

Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу (далее - МРУ Росфинмониторинга по ЦФО) является территориальным органом федерального органа исполнительной власти - Федеральной службы по финансовому мониторингу (далее - Росфинмониторинг). Росфинмониторинг создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 186 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» и от 23 июня 2004 года № 307 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу».

Приказом Министра финансов Российской Федерации от 30 декабря 2004 года № 127н было утверждено Положение о территориальном органе Федеральной службы по финансовому мониторингу.

МРУ Росфинмониторинга по ЦФО осуществляет свои функции на территории Владимирской, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Липецкой, Орловской, Тамбовской, Ивановской, Калужской, Костромской, Московской, Рязанской, Смоленской, Тверской, Тульской, Ярославской областей и города Москвы.

Приказом Федеральной службы по финансовому мониторингу от 3 августа 2004 года № 24 была установлена предельная численность работников МРУ Росфинмониторинга по ЦФО в количестве 32 штатных единиц.

Для учета доведенных лимитов бюджетных обязательств, объемов финансирования и кассовых расходов МРУ Росфинмониторинга по ЦФО 29 декабря 2004 года открыт лицевой счет получателя средств федерального бюджета № 03724695980 в Управлении федерального казначейства Минфина России по г. Москве.

Приказом Федеральной службы по финансовому мониторингу от 15 октября 2004 года № 143 л/с на должность руководителя межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу назначен В. А. Павлов.

Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу в 2005 году финансировалось по коду главы 724 ведомственной структуры расходов федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на содержание межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу на 2005 год были доведены Росфинмониторингом с поквартальным распределением на общую сумму 12924,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы МРУ Росфинмониторинга по ЦФО в 2005 году составили 12593,8 тыс. рублей. Неиспользованные остатки средств в размере 330,7 тыс. рублей были возвращены в бюджет.

Дебиторская задолженность МРУ Росфинмониторинга по ЦФО по состоянию на 1 января 2006 года состоит из авансовых платежей за услуги сотовой связи, фельдсвязи и программное обеспечение по бухгалтерскому учету и носит текущий характер. Кредиторская задолженность также носит текущий характер и состоит из задолженности по уплате транспортных услуг и расчетов с подотчетными лицами.

МРУ Росфинмониторинга по ЦФО в 2005 году не получало доходов от предпринимательской деятельности.

Федеральной службой по финансовому мониторингу 27 декабря 2004 года была утверждена смета доходов и расходов средств федерального бюджета на содержание МРУ Росфинмониторинга по ЦФО на 2005 год в размере 12372,0 тыс. рублей.

В течение 2005 года производилось увеличение объемов бюджетных ассигнований на 552,5 тыс. рублей, которые доведены до управления соответствующими бюджетными уведомлениями Федеральной службы по финансовому мониторингу. Последнее изменение лимитов бюджетных обязательств произведено в октябре 2005 года - уведомление от 18 октября 2005 года № 3 (письмо Росфинмониторинга от 19 октября 2005 года № 08-1-16/308).

Уточненная смета расходов средств федерального бюджета МРУ Росфинмониторинга по ЦФО с учетом изменений в размере 12924,5 тыс. рублей была утверждена Росфинмониторингом 25 октября 2005 года.

Согласно данным «Отчета о расходах и численности работников государственного органа и органа местного самоуправления» (ф. № 14) за 2005 год, фактические расходы по оплате труда сотрудников МРУ Росфинмониторинга по ЦФО составили 4623,96 тыс. рублей.

Месячный фонд оплаты труда работников МРУ Росфинмониторинга по ЦФО за проверяемый период устанавливался Федеральной службой по финансовому мониторингу и утверждался руководителем МРУ Росфинмониторинга по ЦФО 3 раза: 69,3 тыс. рублей утверждено руководителем МРУ Росфинмониторинга по ЦФО от 21 января 2005 года; 69,9 тыс. рублей утверждено руководителем МРУ Росфинмониторинга по ЦФО 29 июля 2005 года; 70,3 тыс. рублей утверждено руководителем МРУ Росфинмониторинга по ЦФО 20 октября 2005 года.

В проверяемом периоде предельная численность в 32 человека не превышалась. Фактическая численность работников на 1 января 2006 года составила 26 человек, среднесписочная численность работников составила 26 человек.

По данным отчета, за проверяемый период превышение фонда оплаты труда работников управления над сметными назначениями не допускалось.

Положение по оплате труда МРУ Росфинмониторинга по ЦФО на 2005 год не принималось, также не разработано Положение о премировании работников на 2005 год.

В нарушение приложения № 2 к Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н «Перечень форм документов класса 05 ОКУД», на проверку представлены расчетно-платежные ведомости, не утвержденные руководителем и главным бухгалтером (расчетно-платежная ведомость № 7 за июль 2005 года, № 38 и № 39 за август 2005 года).

На основании расчетно-платежных ведомостей в 2005 году составлялся мемориальный ордер № 5. В нарушение пункта 20 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, не все мемориальные ордера подписаны исполнителем и утверждены главным бухгалтером (за июль 2005 года, за август 2005 года, за сентябрь 2005 года, за октябрь 2005 года).

Выборочная проверка начислений и выплаты заработной платы и надбавок показала, что заработная плата работникам отделения выплачивалась в соответствии с должностными окладами и надбавками, установленными приказами МРУ Росфинмониторинга по ЦФО.

Межрегиональным управлением применяется автоматизированный способ ведения кассовых операций, ведутся «Журнал регистрации приходных и расходных кассовых документов», «Отчет кассира». При автоматизированном способе ведения кассовых операций должно быть обеспечено соблюдение установленных правил ведения кассовой книги. В нарушение установленного порядка журнал регистрации не подписан исполнителем и главным бухгалтером управления.

На финансирование расходов по командировкам и служебным разъездам предусмотрено бюджетных ассигнований на 2005 год в размере 315,0 тыс. рублей, расходо-

вание средств федерального бюджета на служебные командировки в 2005 году составило 90,6 тыс. рублей, экономия средств за 2005 год составляет 224,4 тыс. рублей.

Проверкой расходования средств на командировки и служебные разъезды, а также достоверности их отражения в учете и отчетности нарушений действующего законодательства не выявлено.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения сроков представления в бухгалтерию авансовых отчетов по командировкам и служебным разъездам в пределах Российской Федерации. Порядок установлен Инструкцией Минфина СССР от 7 апреля 1988 года № 62 «О служебных командировках в пределах СССР» а также Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н.

Также некоторые авансовые отчеты оформлены с нарушением установленного порядка (отсутствуют подписи подотчетных лиц, сдавших авансовый отчет, отсутствуют даты утверждения отчетов).

В ходе ознакомления с представленными первичными документами было установлено, что до настоящего времени в МРУ Росфинмониторинга по ЦФО отсутствует распорядительный документ, определяющий список материально ответственных лиц, имеющих право на получение денежных средств под отчет. С лицами, ответственными за хранение денежных средств и товарно-материальных ценностей, в 2005 году не заключены письменные договоры о полной материальной ответственности. С кассиром управления в 2005 году также не был заключен договор о полной материальной ответственности.

МРУ Росфинмониторинга по ЦФО в 2005 году производило закупку продукции, работ и услуг у единого заказчика способом запроса котировочных цен. Приказом МРУ Росфинмониторинга по ЦФО от 30 декабря 2004 года № 29 был утвержден состав котировочной комиссии по проведению закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. В течение 2005 года состав комиссии изменялся 3 раза (приказы от 1 апреля 2005 года № 4, от 17 июня 2005 года № 17, от 1 июля 2005 года № 23).

На момент проведения проверки председатель и члены котировочной комиссии не имеют профессиональной подготовки или документов о повышении квалификации в области организации и проведения закупок для государственных нужд.

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств МРУ Росфинмониторинга по ЦФО была проведена в соответствии с приказом руководителя управления от 3 октября 2005 года № 10 и согласно Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. По результатам инвентаризации недостачи и хищений имущества не выявлено.

## **Выводы**

1. В проверяемом периоде фактическая численность работников проверенных территориальных органов не превышала предельно установленную штатную численность. Превышения фонда оплаты труда над сметными назначениями не допускалось.

2. Кассовые расходы проверенных территориальных органов за отчетный период не превышали лимиты бюджетных обязательств и объем финансирования расходов.

3. Перемещение бюджетных ассигнований, предусмотренное статьей 233 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проверяемом периоде не было произведено, в результате остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств был зачислен УФК по г. Москве в федеральный бюджет в размере 690,8 тыс. рублей, в том числе территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве в сумме 217,2 тыс. рублей, инспекцией страхового надзора по Центральному федеральному округу в сумме 142,9 тыс. рублей и межрегиональным управлением Фе-

деральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу в сумме 330,7 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» инспекцией страхового надзора по Центральному федеральному округу были заключены договоры на автотранспортное обслуживание на сумму 1164,0 тыс. рублей без проведения открытого конкурса.

5. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве были заключены договора на автотранспортное обслуживание на сумму 1710,9 тыс. рублей и на обслуживание средств вычислительной техники на сумму 960,7 тыс. рублей без проведения открытого конкурса.

Постоянно действующая конкурсная комиссия по проведению торгов на закупку товаров и услуг в территориальном управлении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве не создавалась.

6. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 114н, территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в г. Москве по статье 220 «Приобретение услуг», подстатье 222 «Транспортные услуги» было допущено неправомерное принятие денежных обязательств (договор от 28 декабря 2004 года № 3-05) на сумму 402,2 тыс. рублей, израсходованных на приобретение проездных билетов для обеспечения проезда в метрополитене сотрудников Территориального управления в то время как законодательством Российской Федерации им такого права не предоставлено.

### **Предложения**

1. Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, руководителям Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной службы страхового надзора, территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве.

2. Направить информационное письмо в Федеральную службу по финансовому мониторингу.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н. И. ТАБАЧКОВ**