



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в Федеральном казначействе
(руководитель Федерального
казначейства Р.Е. Артюхин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном казначействе (руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в отношении Федерального казначейства. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен 1 акт, подписанный проверяемой стороной с замечаниями. На замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Федерального казначейства за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 15 марта 2022 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса. Вместе с тем Федеральное казначейство после представления годовой бюджетной отчетности 7 апреля

2022 года направляло в электронном виде в Счетную палату в рамках устранения нарушения замену одной формы бюджетной отчетности (уточнена форма 0503130).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, требованиями совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 1 декабря 2021 г. № 02-06-07/97427, № 07-04-05/02-29373 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2021 год». Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н. Бюджетная отчетность с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г № 15н. Выявленные нарушения и недостатки, которые искажали показатели бюджетной отчетности, устранены в ходе проверки.

1.3. В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» предусматривается централизация выполнения Федеральным казначейством полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также представление такой отчетности в соответствующие государственные органы в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений, перечень которых представлен в приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153. В соответствии с Реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, размещенным на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru), по состоянию на начало и конец 2021 года в системе Федерального казначейства числилось, включая центральный

аппарат Федерального казначейства, 101 структурная единица, в том числе 84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ), Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства, Межрегиональное контрольно-ревизионное управление Федерального казначейства, Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») и 11 филиалов ФКУ «ЦОКР».

Информация о предельной, штатной и фактической численности работников Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» на конец 2021 года представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Предельная численность	Штатная численность	Фактическая численность	Вакантные должности
1	2	3	4	5
Федеральное казначейство (центральный аппарат)	873	873	584	289
Территориальные органы Федерального казначейства	37 666	37 666	31 789	5 877
Территориальные органы Федерального казначейства межрегионального уровня, в том числе:	2 126	2 126	1 518	608
Межрегиональное операционное УФК	605	605	427	178
Межрегиональное бухгалтерское УФК	411	411	267	144
Межрегиональное контрольно-ревизионное УФК	399	399	259	140
Межрегиональное УФК в сфере управления ликвидностью	215	215	117	98
УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	496	496	447	49
Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации	35 540	35 540	30 271	5 269
ФКУ «ЦОКР»	10 512	10 512	5944	4568
ФКУ «ЦОКР» (головное учреждение)	1 686	1 686	786	900
Филиалы ФКУ «ЦОКР»	8 826	8 826	5 158	3 668

Штатная численность сотрудников центрального аппарата Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2022 года составляет 873 ед., замещено 584 шт. ед. (66,9 %). Штатная численность сотрудников территориальных органов Федерального казначейства межрегионального уровня по состоянию на

1 января 2022 года составляет 2 126 ед., замещено 1 518 шт. ед. (71,4 %). Штатная численность сотрудников управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 года составляет 35 540 ед., замещено 30 271 шт. ед. (85,2 %). Штатная численность сотрудников ФКУ «ЦОКР» по состоянию на 1 января 2022 года составляет 10 512 ед., замещено 5 944 шт. ед. (56,5 %). Таким образом, на конец 2021 года наблюдается образование значительного количества вакантных должностей в центральном аппарате Федерального казначейства (33,1 %) и ФКУ «ЦОКР» (43,5 %). Согласно пояснениям Федерального казначейства, образование значительного количества вакантных должностей (33,1 %) в центральном аппарате Федерального казначейства на конец 2021 года явилось следствием увольнения сотрудников в порядке перевода во вновь образованное Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью (13 % от общего числа уволенных сотрудников), а также соблюдением мероприятий по профилактике нераспространения коронавирусной инфекции COVID-19, в частности, запретом на проведение массовых мероприятий, с которым сопряжено проведение конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы. Кроме того, в связи с подготовкой к прогнозируемому проведению в 2021 году сокращения численности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на 5 % в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» (1 883 единицы от

штатной численности территориальных органов Федерального казначейства), численность территориальных органов Федерального казначейства в целях подготовки к возможному сокращению не перераспределялась между ними.

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1830 проведены мероприятия по сокращению численности территориальных органов Федерального казначейства на 10 %, в некоторых территориальных органах Федерального казначейства имевшиеся вакансии были понижены до младшей группы должностей или трансформированы в должности, не отнесенные к государственной гражданской службе. Уровень денежного содержания младшей группы должностей государственной гражданской службы и уровень оплаты труда работников гораздо ниже по сравнению с сокращенными должностями. В связи с этим затруднился подбор специалистов для замещения вакантных должностей.

2. Исполнение Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 166¹ и иными статьями Бюджетного кодекса

В соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Федеральным казначейством сформирован перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств. Согласно Перечню распорядителей и получателей бюджетных средств по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденному приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 (с изменениями), в 2021 году в структуру Федерального казначейства входили: один распорядитель бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР»), 13 получателей бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР»), 11 филиалов ФКУ «ЦОКР», из которых 10 межрегиональных, и центральный аппарат Федерального казначейства).

При проверке исполнения Федеральным казначейством иных полномочий, определенных частями 1, 2 статьи 158, статьей 162 Бюджетного кодекса, установлено, что показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства. Показатели бюджетных смет, получателей бюджетных средств,

подведомственных Федеральному казначейству, соответствовали доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

3.1. В части доходов федерального бюджета

Анализ структуры доходов федерального бюджета

По данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Отчет по форме 0503127) доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 391 911 123,6 тыс. рублей, что на 199 946 526,0 тыс. рублей (в 2 раза) превышает прогноз доходов на 2021 год.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (186 436 822,8 тыс. рублей, или 47,6 % объема доходов, администрируемых Федеральным казначейством), и доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (102 983 301,5 тыс. рублей, или 26,3 %).

Недостатки и нарушения, выявленные при исполнении бюджетных полномочий, установленных частью 1 статьи 160 и частью 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса

Проверкой выявлены недостатки при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Перечень источников доходов (далее – Перечень) содержит информацию по всем доходам, администрируемым Федеральным казначейством и включенным в приложения к приказу Федерального казначейства от 1 ноября 2019 г. № 335 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора

(администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство» (далее – Приказ Федерального казначейства № 335). Вместе с тем при формировании в Перечне сведений о закрепленных источниках доходов Федеральным казначейством не в полной мере учтены рекомендации Минфина России¹ в части обеспечения совпадения состава и наименования источников доходов, администрируемых главным администратором доходов, в Перечне источников доходов Российской Федерации и в правовом акте об осуществлении бюджетных полномочиях главного администратора доходов:

- наличие в Перечне информации об источниках доходов, не предусмотренных приложениями к Приказу Федерального казначейства № 355 (КБК 1 13 02061 01 6000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества»)²;
- несоответствие состава источников доходов источникам доходов, содержащимся в приложениях к Приказу Федерального казначейства № 335:

Таблица 2

Код бюджетной классификации	Наименование источников доходов	
	перечень источников доходов	приказ Федерального казначейства № 335
1 13 02991 01 0300 130	прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)	поступления от возврата дебиторской задолженности прошлых лет по компенсации затрат федерального бюджета и иные компенсации затрат федерального бюджета; плата, взимаемая с работников при выдаче трудовой книжки или вкладыша в нее в качестве возмещения затрат, понесенных работодателем при их приобретении; поступления от возмещения затрат федерального бюджета (в том числе: возмещение сумм государственной пошлины, ранее уплаченной при обращении в суд; возврат средств Фондом социального страхования Российской Федерации (прошлых лет и т. п.)
1 13 02991 01 6000 130	прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Поступления от возврата дебиторской задолженности прошлых лет по компенсации затрат федерального бюджета и иные компенсации затрат федерального бюджета. Плата, взимаемая с работников при выдаче трудовой книжки или вкладыша в нее в качестве возмещения затрат, понесенных работодателем при их приобретении

¹ Письмо Минфина России от 22 декабря 2020 г. № 23-03-12/112600.

² В ходе проверки реестровая запись с информацией об указанном источнике доходов аннулирована.

При формировании указанной информации не учтены рекомендации Минфина России в части формулировки наименования источника дохода, согласно которым источник должен быть конкретным, в наименовании не должны быть использованы слова «прочие доходы».

При разработке Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство» не в полной мере учтены требования подпункта б) пункта 3 Общих требований, утвержденных постановлением № 574³, в соответствии с которыми описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, должно содержать алгоритм определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели).

Несмотря на проводимую Федеральным казначейством как главным администратором доходов работу⁴ имеют место факты несоблюдения территориальными органами Федерального казначейства требований Приказа № 7н⁵:

- в нарушение пункта 4 Приказа № 7н решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет принималось не созданной администратором доходов на постоянной основе комиссией по поступлению

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об утверждении общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

⁴ Письмо Федерального казначейства от 18 марта 2021 г. № 07-02-06/5603 (поручение ФКУ «ЦОКР» и его обособленным подразделениям при приеме для отражения в учете актов о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации территориальных органов Федерального казначейства осуществлять проверку по оформлению актов строго в соответствии с порядком, установленным приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н (далее – Приказ № 7н).

Письмо Федерального казначейства от 28 мая 2021 г. № 07-04-05/07-12478 в адрес территориальных органов и ФКУ «ЦОКР» (доведена информация о нарушениях, выявленных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год», и дано поручение руководителям территориальных органов Федерального казначейства и директору ФКУ «ЦОКР» обеспечить неукоснительное соблюдение сроков и требований, установленных Приказом № 7н).

Письма Федерального казначейства от 30 июля 2021 г. № 07-02-06/18344 и от 3 ноября 2021 г. № 07-02-06/26983 в УФК по Республике Калмыкия и в УФК по Новосибирской области о недостатках, имеющих место в актах о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты, представленных в Федеральное казначейство, с предложением о корректировке документов.

⁵ Приказ Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н «Об утверждении порядка принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

и выбытию активов, а Комитетом по рассмотрению имущественных вопросов (межрегиональный филиал ФКУ «ЦОКР» в г. Екатеринбурге);

- в нарушение пункта 10 Приказа № 7н не указаны конкретные коды доходов бюджетов Российской Федерации, по которым учитывается задолженность по платежам в бюджет (приведена общая сумма дебиторской задолженности по двум кодам доходов, (межрегиональный филиал ФКУ «ЦОКР» в г. Екатеринбурге).

Кроме того, в материалах, представленных в Федеральное казначейство УФК по Республике Тыва, имеется несовпадение сумм дебиторской задолженности контрагента. Так, в письме УФК по Республике Тыва⁶ отмечено, что постановлением по делу об административном правонарушении от 10 сентября 2015 г. № 12-02/1-3/2015-12/ДЛ индивидуальному предпринимателю Юрочкину К.Б. назначен административный штраф в размере 10 000,00 рублей. При этом в Акте № 2 о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности от 24 декабря 2021 г. сумма задолженности Юрочкина К.Б., признанной безнадежной к взысканию, составляет 30 000 рублей.

Анализ полноты выполнения главным администратором доходов федерального бюджета показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, а также причин, повлиявших на перевыполнение или невыполнение прогнозных значений

При формировании прогноза доходов федерального бюджета на 2021 год⁷ доходы, администрируемые Федеральным казначейством, учтены в объеме 191 964 597,6 тыс. рублей. По итогам 2021 года прогноз поступлений превышен в 2 раза. Величина отклонения фактических поступлений от прогноза превысила установленный уровень существенности (1 284 013,6 тыс. рублей) по пяти доходам:

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики

⁶ Письмо от 28 декабря 202 г. № 12-12-17/12-9035.

⁷ Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 44 232 232,6 тыс. рублей, что превышает прогноз на 4 977 730,9 тыс. рублей, или на 12,7 %;

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 9 246 676,6 тыс. рублей, что превышает прогноз на 1 620 980,9 тыс. рублей, или на 21,3 %;

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 9 509 043,7 тыс. рублей, что превышает прогноз на 5 099 173,9 тыс. рублей, или в 2,2 раза. На перевыполнение прогноза доходов от указанных ввозных таможенных пошлин оказало влияние изменение объемов импорта государств – участников Евразийского экономического союза и курса доллара США по отношению к рублю;

- доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, зачислены в сумме 186 436 822,8 тыс. рублей. Фактические поступления превысили прогноз на 87 209 118,3 тыс. рублей, или в 1,9 раза, в связи с высоким спросом со стороны кредитных организаций на средства федерального бюджета и повышением ключевой ставки;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными казенными учреждениями) зачислены в сумме 3 248 061,5 тыс. рублей, что на 3 247 756,8 тыс. рублей, или в 10 659,9 раза больше прогноза,

что связано с заключением Федеральным казначейством государственных контрактов на размещение средств.

Отклонение фактических поступлений от прогноза более чем на 15 % (в большую или меньшую сторону) отмечено по 22 доходам. При этом по 12 из них превышение прогнозных значений составляет от 21,3 % до 10 659,9 раза. По 10 доходам прогноз не выполнен, уровень исполнения составляет от 5,6 до 84,1 %.

Соответствие применяемых методов расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установленным требованиям

Расчет прогноза доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным казначейством, произведен на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденной приказом Федерального казначейства от 3 июня 2020 г. № 182 (далее – Методика прогнозирования).

В результате проведенной совместно с Минфином России работы Методика прогнозирования приведена в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования).

Проверкой соответствия применяемых методов расчета источников доходов бюджетов нарушения Общих требований не выявлены. Вместе с тем при разработке Методики прогнозирования поступлений доходов не в полной мере учтены требования подпункта б) пункта 3 Общих требований, в соответствии с которыми описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений должно содержать алгоритм определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели).

Достоверность бюджетной отчетности главного администратора доходов федерального бюджета

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета по доходам в учете и отчетности главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета

Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

В ходе анализа соответствия данных, содержащихся в регистрах бюджетного учета, отчетности и в первичных учетных документах (выборочно), в части учета доходов федерального бюджета на уровне центрального аппарата установлено следующее.

Данные Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, раздел 1 «Доходы бюджета» в части исполнения прогнозных показателей) на 1 января 2022 года по центральному аппарату Федерального казначейства подтверждены данными учета.

Вместе с тем при проведении анализа Отчета по форме 0503127 выявлено использование КБК 1 16 01151 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса), налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)», применение которого в 2021 году не предусмотрено⁸. Данный КБК использовался при ведении бюджетного учета при

⁸ В 2021 году вступил в действие приказ Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», который включал для данного вида дохода только код подвида «9002» (иные штрафы, за исключением штрафов за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции).

учете операций с плановыми назначениями – в бухгалтерской справке ф. 0504833 (Плановые прогнозные) назначения по доходам бюджета и в Журнале операций № 8 по прочим операциям (ф. 0504071), поскольку в конце 2020 года Минфин России довел до Федерального казначейства прогноз доходов⁹, сформированный в разрезе действовавших в 2020 году кодов классификации доходов и включал КБК 1 16 01151 01 9000 140.

Федеральное казначейство в апреле 2021 года в рамках формирования предварительной оценки поступления доходов в 2021 году (Этап 4 «Сбор уточненной оценки» бюджетного цикла 2021–2023 годов) в ГИИС «Электронный бюджет» направляло обращения в Минфин России по урегулированию сложившейся ситуации в разделе «Предложения по внесению изменений в НСИ» ГИИС «Электронный бюджет».

Разъяснения по указанному вопросу в адрес главных администраторов доходов Минфином России не направлялись.

3.2. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с приложением 12 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к Федеральному закону от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2021 год составлял 43 534 586,2 тыс. рублей, из них по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 43 526 235,6 тыс. рублей, или 99,98 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство», по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 6 428,5 тыс. рублей, или 0,01 %, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 1 922,1 тыс. рублей, или 0,004 %.

⁹ В соответствии с пунктом 4.2 приказа Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (Раздел 1 «Прогноз доходов федерального бюджета» приложения 3).

По состоянию на начало 2021 года показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год по главе 100 «Федеральное казначейство» соответствовали показателям бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ.

По состоянию на конец 2021 года показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили показатели бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, на 42 066 319,2 тыс. рублей, или в 2 раза, в том числе: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – превысили на 10 889 533,9 тыс. рублей, или на 25 %; по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – уменьшены на 3 656,7 тыс. рублей, или на 56,9 %; по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – уменьшены на 1 307,2 тыс. рублей, или на 68 %. Кроме того, сводной бюджетной росписью по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования по следующим подразделам: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 3 429,2 тыс. рублей; по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 31 034 463,0 тыс. рублей; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 147 286,2 тыс. рублей.

Объем и структура изменений показателей сводной бюджетной росписи за 2021 год представлены в следующей таблице 3.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	- 436 984,4
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	31 063 653,0
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	10 795 398,5

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств, централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса)	3 429,2
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	641 960,2
292	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	- 1 137,3
Итого		42 066 319,2

В сводную бюджетную роспись по главе 100 «Федеральное казначейство» внесены следующие изменения без внесения изменений в закон о бюджете:

код вида изменений 121:

- уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 436 984,4 тыс. рублей для увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с представленными Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации предложениями по уменьшению бюджетных ассигнований;

код вида изменений 122:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 594-р (с изменениями));

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 29 463,0 тыс. рублей на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой

коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 595-р (с изменениями));

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 31 000 000,0 тыс. рублей на предоставление в 2021 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 июля 2021 г. № 2127-р (с изменениями));

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 29 190,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 3430-р.

код вида изменений 125:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 118 096,2 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 546-р ДСП;

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 6 386,1 тыс. рублей в целях финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих, реализуемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2021 г. № 395-р, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, зарезервированных по главе 092 «Минфин России» на выполнение государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих;

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 10 670 916,2 тыс. рублей в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 440-16, от 16 декабря 2021 г. № 2305-77 (10 622 196,2 тыс. рублей и 48 720,0 тыс. рублей).

код вида изменений 211:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 3 429,2 тыс.

рублей в связи с передачей бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральной пробирной палате (в сумме 1 114,2 тыс. рублей) и Федеральному агентству по управлению государственным имуществом (в сумме 2 315,0 тыс. рублей), на закупку канцелярских товаров и бумаги в целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти».

код вида изменений 221:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 641 960,2 тыс. рублей на оплату заключенных государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения государственных нужд, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2021 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов.

код вида изменений 292:

- уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 1 137,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483).

Лимиты бюджетных обязательств (с учетом изменений) на 2021 год, доведенные казначейскими уведомлениями до Федерального казначейства, соответствовали показателям сводной бюджетной росписи на 2021 год и составили 85 600 905,4 тыс. рублей, из них: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 54 412 340,3 тыс. рублей, или 63,6 % общего объема доведенных до Федерального казначейства лимитов бюджетных

обязательств; по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 3 429,2 тыс. рублей, или 0,004 %; по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 31 034 463,0 тыс. рублей, или 36,3 %; по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 2 771,8 тыс. рублей, или 0,003 %; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 147 286,2 тыс. рублей, или 0,2 %; по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 614,9 тыс. рублей, или 0,0007 %.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства (85 600 905,4 тыс. рублей).

Показатели бюджетных смет, получателей бюджетных средств, подведомственных Федеральному казначейству, соответствовали доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

Сводные данные об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью, об объемах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Федерального казначейства, и их кассовом исполнении, по состоянию на 1 января 2022 года, представлены в следующей таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Наименование расхода	КБК		Федеральный закон № 385-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств	Процент исполнения
	Рз	ПР						
1	2	3	4	5	6	7	8 = 6 - 7	9 = 7/6 × 100
Федеральное казначейство			43 534 586,2	85 600 905,4	85 600 905,4	84 940 687,9	660 217,5	99,2
Общегосударственные вопросы	01	00	43 526 235,6	54 415 769,5	54 415 769,5	54 277 575,7	138 193,8	99,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	43 526 235,6	54 412 340,3	54 412 340,3	54 274 146,6	138 193,7	99,7

Наименование расхода	КБК		Федеральный закон № 385-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств	Процент исполнения
	Рз	ПР						
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7	9=7/6×100
Другие общегосударственные вопросы	01	13		3 429,2	3 429,2	3 429,1	0,1	100,0
Национальная экономика	04	00		31 034 463,0	31 034 463,0	30 512 506,2	521 956,8	98,3
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12		31 034 463,0	31 034 463,0	30 512 506,2	521 956,8	98,3
Образование	07	00	6 428,5	2 771,8	2 771,8	2 742,5	29,3	98,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	6 428,5	2 771,8	2 771,8	2 742,5	29,3	98,9
Социальная политика	10	00	1 922,1	147 901,1	147 901,1	147 863,5	37,6	100,0
Социальное обеспечение населения	10	03		147 286,2	147 286,2	147 286,2	0,0	100,0
Охрана семьи и детства	10	04	1 922,1	614,9	614,9	577,3	37,6	93,9

Исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составило 84 940 687,9 тыс. рублей, или 99,2 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2021 год, в том числе: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 54 274 146,6 тыс. рублей, или 99,7 %; по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 3 429,1 тыс. рублей, или 100 %; по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 30 512 506,2 тыс. рублей, или 98,3 %; по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 2 742,5 тыс. рублей, или 98,9 %; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 147 286,2 тыс. рублей, или 100 %; по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 577,3 тыс. рублей, или 93,9 %.

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 660 217,5 тыс. рублей, или 0,8 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований и объема доведенных Федеральному казначейству лимитов

бюджетных обязательств. Основным объемом неисполненных бюджетных назначений в сумме 521 956,8 тыс. рублей сложился по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» и в сумме 138 193,7 тыс. рублей по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

В структуре неисполненных бюджетных ассигнований по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» 61,4 % приходится на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (84 837,3 тыс. рублей).

В ходе анализа использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено следующее.

1. Для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции» распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 594-р (с изменениями) Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 5 000,0 тыс. рублей на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, в том числе:

- 2 000,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 01 65207 811) на предоставление

в 2021 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства;

- 3 000,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 01 65208 631) на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям.

По информации Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2022 года кассовое исполнение составило:

- 1 147,0 тыс. рублей, или 57,4 % от показателей сводной бюджетной росписи, в части предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (КБК 100 0412 152 01 65207 811);

- 2 365,0 тыс. рублей, или 78,8 % от показателей сводной бюджетной росписи, в части предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (КБК 100 0412 152 01 65208 631).

2. Для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 595-р (с изменениями) Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году выделены бюджетные ассигнования по КБК 100 0412 152 01 65203 811 в размере 29 463,0 тыс. рублей на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. По информации Федерального казначейства, по состоянию на

1 января 2022 года кассовое исполнение составило 28 408,5 тыс. рублей, или 96,4 % от показателей сводной бюджетной росписи.

3. Для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1513 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2021 г. № 2127-р (с изменениями) Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году выделены бюджетные ассигнования в размере 31 000 000,0 тыс. рублей на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе:

- 28 050 000,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 01 65211 811) на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства;

- 2 950 000,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 01 65211 631) на предоставление в 2021 году субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям.

По информации Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2022 года кассовое исполнение составило:

- 27 598 126,0 тыс. рублей, или 98,4 % от показателей сводной бюджетной росписи, в части предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (КБК 100 0412 152 01 65207 811);

- 2 882 459,7 тыс. рублей, или 97,7 % от показателей сводной бюджетной росписи, в части предоставления в 2021 году из федерального бюджета

субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (КБК 100 0412 152 01 65208 631).

4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 2 декабря 2021 г. № 3430-р Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году выделены бюджетные ассигнования в размере 29 190,0 тыс. рублей (КБК 100 1003 051 13 92501 322). По состоянию на 1 января 2022 года указанные бюджетные ассигнования полностью исполнены.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2021 году по главе 100 «Федеральное казначейство» (без учета расходов, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 976, от 24 апреля 2020 г. № 576, от 7 сентября 2021 г. № 1513) характеризуется следующими данными:

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
1.1.	Кассовое исполнение нарастающим итогом в 2021 году, тыс. рублей*	10 039 146,6	22 258 218,5	34 711 253,2	54 428 181,7
1.2.	Процент исполнения к сводной бюджетной росписи, %*	22,7	40,5	63,2	99,7
1.3.	Сводная бюджетная роспись по состоянию на конец квартала, тыс. рублей*	44 301 028,7	54 922 087,6	54 925 516,8	54 566 442,4
2.1.	Кассовое исполнение в соответствующем квартале 2020 года, тыс. рублей*	9 308 747,3	20 129 000,5	33 584 505,9	52 037 439,5
2.2.	Процент исполнения к сводной бюджетной росписи, %*	19,2	41,6	63,2	98,3

* Без учета расходов, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 976, от 24 апреля 2020 г. № 576, от 7 сентября 2021 г. № 1513.

Кассовое исполнение расходов по главе 100 «Федеральное казначейство» в 2021 году осуществлялось неравномерно: в I квартале – 22,7 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований, во II квартале – 17,8 %, в III квартале – 22,7 %, в IV квартале – 36,5 %.

При проверке и анализе расходов на выплаты персоналу Федерального казначейства установлено следующее.

По главе 100 «Федеральное казначейство» по виду расходов 100

«Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» сводной бюджетной росписью на 2022 год (с учетом изменений) утверждены бюджетные ассигнования в объеме 36 217 821,5 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в объеме 36 217 821,5 тыс. рублей.

Расходы по заработной плате работников центрального аппарата Федерального казначейства и его территориальных органов, ФКУ «ЦОКР» в 2021 году по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», 111 «Фонд оплаты труда учреждений», 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов», 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» согласно сводной бюджетной росписи на 2021 год составили 36 006 476,3 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Федерального казначейства (ф. 0503127) характеризуются следующими данными:

Таблица 6

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2021 г., тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
Всего	36 006 476,3	35 982 889,9	99,9
Центральный аппарат	1 620 940,8	1 618 214,1	99,8
<i>Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»</i>	1 305 763,5	1 305 763,5	100,0
<i>Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»</i>	315 177,3	312 448,6	99,1
Территориальные органы	28 581 725,1	28 564 546	99,9
<i>Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»</i>	22 154 723,8	22 154 611,8	100,0
<i>Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»</i>	6 427 001,3	6 409 934,2	99,7
<i>в том числе страховые взносы на:</i>			
<i>фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов</i>	6 425 533,8	6 409 229,1	99,7
<i>компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации</i>	1 467,5	705,1	48,1
ФКУ «ЦОКР»	5 803 810,4	5 800 129,7	99,9
<i>Вид расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений»</i>	4 506 219,4	4 506 219,4	100,0

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2021 г., тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
<i>Вид расхода 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»</i>	1 297 568,4	1 293 887,7	99,7
<i>в том числе страховые взносы на:</i>			
<i>фонд оплаты труда учреждений</i>	1 297 568,4	1 293 887,7	99,7
<i>компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации</i>	22,6	22,6	100,0

В территориальных органах Федерального казначейства в 2021 году по виду расходов 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» отражены начисления страховых взносов на компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

- компенсационные выплаты государственным гражданским служащим в размере четырехмесячного денежного содержания при увольнении с гражданской службы в объеме ЛБО 1 020,7 тыс. рублей и кассовом исполнении 263,1 тыс. рублей;

- компенсационные выплаты на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ЛБО в объеме 446,8 тыс. рублей и кассовое исполнение 441,3 тыс. рублей.

Выплаты премий в 2021 году оформлялись приказами Минфина России (в части премий руководителю Федерального казначейства) и приказами Федерального казначейства (в части премирования сотрудников центрального аппарата Федерального казначейства).

Анализ отчета по форме 14 (ОКУД 0503074) «О расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации» на 1 января 2022 года, размещенного в Единой информационной аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации показал следующее.

Расходы на выплату фактически начисленной заработной платы государственных гражданских служащих Федерального казначейства в 2021 году составили 22 927 171,0 тыс. рублей, что на 7 % выше расходов 2020 года (21 423 138,0 тыс. рублей). При этом расходы на оплату труда работников центрального аппарата в 2021 году (1 302 663,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2020 годом (1 296 434,0 тыс. рублей) на 0,5 %, территориальных органов в 2021 году (21 624 508,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2020 годом (20 126 704,0 тыс. рублей) на 7,4 %.

В 2021 году доля расходов на выплаты поощрительного и стимулирующего характера государственным гражданским служащим (13 208 431,0 тыс. рублей) в общем объеме расходов на оплату труда государственных гражданских служащих в Федеральном казначействе составляла 57,6 %, в том числе в центральном аппарате (847 894,0 тыс. рублей) – 65,1 %, в территориальных органах (12 360 537,0 тыс. рублей) – 57,2 %. Государственным гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства категории государственной гражданской службы «руководители» начислено 46,4 % (393 707,0 тыс. рублей), из которых на восемь должностей категории «высшие руководители», или 1,4 % от среднесписочной численности сотрудников (592 человек) начислено 83 313,0 тыс. рублей за год, или 9,8 % от общей суммы выплат поощрительного и стимулирующего характера государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства.

Таблица 7

Наименование показателя	Показатель, тыс. руб.	Примечание
2	3	4
Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства в 2021 году	183,4	в соответствии с формой 14 ОКУД 0503074
Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители» центрального аппарата Федерального казначейства, в 2021 году	502,0	в соответствии с формой 14 ОКУД 0503074
Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «высшие руководители» центрального аппарата Федерального казначейства, в 2021 году	1 102,3	в соответствии с формой 14 ОКУД 0503074
Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «помощники», центрального аппарата Федерального казначейства, в 2021 году	373,2	в соответствии с формой 14 ОКУД 0503074
Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «специалисты», центрального аппарата Федерального казначейства, в 2021 году	127,7	в соответствии с формой 14 ОКУД 0503074

Наименование показателя	Показатель, тыс. руб.	Примечание
2	3	4
Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «обеспечивающие специалисты», в Федеральном казначействе	54,7	в соответствии с формой 14 ОКУД 0503074

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее. Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся на низком уровне, о чем свидетельствуют выявленные нарушения и недостатки.

В части требований к исполнению государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг установлено следующее.

Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся на низком уровне, о чем свидетельствуют выявленные нарушения.

1. В нарушение части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ «ЦОКР» при осуществлении закупки, включающей закупку иностранного программного обеспечения Veritas в рамках государственного контракта от 28 декабря 2020 г. № ФКУ0470/12/2020/ЭЦИ (номер закупки 0895100000120000277) на поставку товаров, выполнение работ по их установке и настройке в целях развития Единой облачной инфраструктуры Федерального казначейства не размещено в единой информационной системе в сфере закупок обоснование невозможности соблюдения запрета, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан определить цену контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и при осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, установленных частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обосновать цену контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и включить в контракт обоснование цены контракта, ФКУ «ЦОКР» в 2021 году в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено четыре государственных контракта¹⁰ с единственным поставщиком для аренды нежилых помещений на общую сумму 109 611,7 тыс. рублей, в которых отсутствовали обоснования цены контракта.

Анализ порядка определения начальной максимальной цены контракта (от 28 декабря 2020 г. № ФКУ0470/12/2020/ЭЦИ) установлено следующее.

На основании документов центрального аппарата Федерального казначейства, направленных в ФКУ «ЦОКР» в соответствии с пунктом 4 Порядка взаимодействия центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» при осуществлении Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочий по планированию и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 18 января 2017 г. № 2н, и определяющих технические требования (технические задания) на создание, развитие информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры, ФКУ «ЦОКР» была составлена закупочная документация для поставки товаров, выполнения работ по их установке и настройке в целях развития Единой облачной инфраструктуры Федерального казначейства.

В целях получения ценовой информации в отношении соответствующих

¹⁰ Государственные контракты от 20 февраля 2021 г. № ФКУ0056/02/2021/ИмК, от 1 марта 2021 г. № ФКУ0065/03/2021/ИмК, от 11 июня 2021 г. № ФКУ0177/06/2021/ИмК, от 16 июля 2021 г. № ФКУ0218/07/2021/ИмК.

товаров (работ, услуг) для определения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) ФКУ «ЦОКР» осуществлена процедура направления запросов о предоставлении ценовой информации о товарах (работах) пяти поставщикам, в том числе АО «Открытые технологии 98». При определении НМЦК ФКУ «ЦОКР» использованы ответы трех поставщиков, в том числе АО «Открытые технологии 98». Следует отметить, что сведения, обосновывающие расчет и стоимость коммерческого предложения, представлены по запросу Счетной палаты только двумя поставщиками (АО «Открытые технологии 98», ООО «Инлайн технолоджис»). Сведения, обосновывающие расчет и стоимость коммерческого предложения третьего поставщика (ООО «Философия.ИТ»), отсутствуют¹¹. Согласно счету-фактуре № 03032021-001 от 3 марта 2021 г., выставленному исполнителем по государственному контракту ФКУ «ЦОКР», по государственному контракту поставлены товары, страной происхождения которых является Польша. Они ввезены на территорию Российской Федерации по таможенной декларации 10013160/240121/0027405. Вместе с тем в соответствии с документами АО «Открытые технологии 98», полученными в ходе проведения контрольного мероприятия по запросу Счетной палаты, для исполнения государственного контракта АО «Открытые технологии 98» у контрагента приобретены только два товара, ввезенные на территорию Российской Федерации по грузовой таможенной декларации 10013160/240121/0027405, а основной объем приобретенных у контрагента для исполнения государственного контракта товаров ввезены на территорию Российской Федерации по грузовой таможенной декларации 10013160/190221/0087482 (страны происхождения товаров: Польша, Ирландия, Китай, Малайзия). Сведения о данной грузовой таможенной декларации не представлены в счет-фактуре № 03032021-001 от 3 марта 2021 г., выставленной АО «Открытые технологии 98» ФКУ «ЦОКР».

¹¹ Согласно ответу ООО «Философия.ИТ», запрашиваемую информацию, обосновывающую расчет и стоимость коммерческого предложения, представить не имеет возможности, так как документы относятся к текущей деятельности и не являются для общества первичными учетными документами, со сроком хранения не более 30 дней.

Анализ копии грузовой таможенной декларации 10013160/240121/0027405, представленной ФТС России по запросу Счетной палаты, и копии счета-фактуры¹², выставленного контрагентом АО «Открытые технологии 98», установлено существенное завышение стоимости приобретенного АО «Открытые технологии 98» отдельного оборудования для исполнения государственного контракта по отношению к цене, задекларированной в грузовой таможенной декларации.

Таблица 8

Наименование товара	Стоимость товара с налогом, указанная в с/ф, тыс. руб.	Цена в ГТД, тыс. руб.	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Сервер PE R740XD 12B 2*Gold 6240, 192GB, H730, 2*480GB,X710,2*57414,4*H BA, Ent, 2*750WI,R/A,4Y PNBD, 8 шт.	24 006,5	6 430,3	17 576,2	в 3,7 раза

Таким образом, установлено значительное завышение цены на отдельный вид продукции в составе ПАК СРК, поставляемой в рамках государственного контракта 28 декабря 2020 г. № ФКУ0470/12/2020/ЭЦИ, над ценой, задекларированной в грузовой таможенной декларации.

Кроме того, проверкой установлено, что в соответствии с актом приема-передачи лицензиаром исполнителю по государственному контракту (АО «Открытые технологии 98») неисключительных прав на лицензионное программное обеспечение (Veritas) от 29 декабря 2020 года, полученным в ходе проведения контрольного мероприятия по запросу Счетной палаты, стоимость приобретенных неисключительных прав на использование программного обеспечения Veritas составляла 242 057,1 тыс. рублей, что на 257 541,7 тыс. рублей меньше стоимости неисключительных прав на использование программного обеспечения Veritas, отраженной расчетной стоимостью коммерческого предложения АО «Открытые технологии 98» (499 598,8 тыс. рублей), полученной по запросу Счетной палаты.

По результатам анализа деятельности Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (далее – Комиссия) в 2021 году выявлены следующие нарушения и недостатки.

¹² Получен в ходе проведения контрольного мероприятия по запросу Счетной палаты Российской Федерации.

1. Руководителем Федерального казначейства не определено структурное подразделение (гражданский служащий) Федерального казначейства, ответственное за подготовку проектов правовых актов Федерального казначейства по вопросам, связанным с реализацией Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 (далее – Правила № 63), и Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 марта 2017 г. № 282н (далее – Порядок № 282н), что не соответствует пункту 19 Порядка № 282н.

2. В Федеральном казначействе не определено должностное лицо, на которое возложена ответственность за ведение Книги учета федеральных государственных гражданских служащих для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предоставляемой федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства (далее – Книга учета), что не соответствует пункту 20 Правил № 63, согласно которому книга учета гражданских служащих для получения единовременной выплаты ведется комиссией (территориальной подкомиссией) и является документом строгой отчетности, изменения, вносимые в книгу учета, заверяются печатью и подписью должностного лица, на которое возложена ответственность за ведение книги учета.

3. В Федеральном казначействе при занесении в Книгу учета сведений о гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной выплаты, не учитывалась очередность подачи заявлений, что не соответствует пункту 20 Правил № 63 и пункту 26 Порядка № 282н, согласно которым в случае принятия решения о постановке гражданского служащего на учет для

получения единовременной выплаты сведения о нем заносятся в книгу учета в порядке очередности подачи заявлений.

4. Согласно пункту 16 Порядка № 282н ежегодно в сроки, устанавливаемые председателем комиссии (территориальной подкомиссии), образуемой в федеральном государственном органе для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, указанная комиссия (территориальная подкомиссия) проводит уточнение сведений о гражданских служащих, состоящих на учете. Вместе с тем решение о проведении комиссией ежегодного уточнения сведений о гражданских служащих, состоящих на учете (в том числе территориальными подкомиссиями), в протоколах заседания комиссии не зафиксировано.

Кроме того, проверкой выявлено иных 11 нарушений и недостатков, связанных с организацией работы по предоставлению федеральным государственным гражданским служащим единовременных субсидий на приобретение жилого помещения в 2021 году, которые были устранены в ходе проведения контрольного мероприятия.

Проверка соблюдения порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности показала следующее.

В нарушение требований, установленных абзацем вторым пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу на 1 января 2022 года (ф. 0503130) на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские гарантии на общую сумму 1 790,5 тыс. рублей (расчетно). В ходе проведения проверки данное нарушение устранено. Показатели годовой бюджетной отчетности об

исполнении федерального бюджета за 2021 год содержат банковские гарантии в полном объеме.

Бюджетная отчетность Федерального казначейства на 1 января 2022 года в части расходов федерального бюджета отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ Федеральное казначейство является главным администратором источников финансирования дефицита (приложение № 9). В 2021 году изменения в Федеральный закон № 385-ФЗ и показатели сводной бюджетной росписи в части источников финансирования дефицита, администрируемых Федеральным казначейством, не вносились.

Перечень подведомственных Федеральному казначейству администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета утвержден приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400. По состоянию на 1 января 2022 года указанный перечень состоит из 87 администраторов: 84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью и центральный аппарат Федерального казначейства. В 2021 году действовала методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденная приказом Федерального казначейства от 30 октября 2020 г. № 301 (с изменениями).

По данным бюджетной отчетности Федерального казначейства (ф. 0503127) на 1 января 2022 года исполнение источников финансирования дефицита составило 1 122 888 184,1 тыс. рублей, из них 67 493 824,6 тыс.

рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, 1 055 394 359,4 тыс. рублей – изменение остатков средств.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В 2021 году на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования ПАО СК «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) направлено 22 592,9 тыс. рублей (4,5 % утвержденных бюджетных значений), что в 3,2 раза меньше, чем в 2020 году (71 638,9 тыс. рублей). Сложившийся уровень исполнения обусловлен заявительным характером осуществления выплат.

2. В 2021 году средства Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на депозиты в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ) не размещались. Общая сумма досрочно возвращенных Федеральному казначейству в 2021 году части средств ФНБ, размещенных на депозиты в ВЭБ.РФ в 2016–2020 годах в целях финансирования реализуемых российскими организациями проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, составила 3 394 359,4 тыс. рублей, в том числе:

- по проекту «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в сумме 1 379 771,4 тыс. рублей;
- по проекту «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро в рамках контракта жизненного цикла от 25 декабря 2014 г. № 13144м (КЖЦ-2)» – в сумме 1 793 187,1 тыс. рублей;
- по проекту «Проект строительства нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в сумме 221 400,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года остатки средств ФНБ составили:

- на счетах в Банке России по учету средств ФНБ в валюте Российской Федерации – 364 640,8 тыс. рублей, в иностранной валюте – 38 561 588,3 тыс. евро, 4 178 691,0 тыс. фунтов стерлингов, 226 723 915,1 тыс. китайских юаней и 600 304 020,2 тыс. японских иен, в золоте в обезличенной форме – 405 708,4 кг;

- на депозитах в ВЭБ.РФ – 530 873 333,1 тыс. рублей, на субординированных депозитах в Банке ВТБ (ПАО) и Банке ГПБ (АО) – 100 000 000,0 тыс. рублей и 38 433 900,0 тыс. рублей соответственно.

В 2021 году использование средств ФНБ составило 14 056 098,5 тыс. рублей, в том числе:

- 11 051 263,8 тыс. рублей – на цели финансирования дефицита федерального бюджета в связи с образованием недополученных нефтегазовых доходов в декабре 2020 года Федеральное казначейство на основании поручения Минфина России в период с 11 по 15 января 2021 года осуществило перечисление средств ФНБ в указанном объеме со счета по учету средств ФНБ в Банке России в валюте Российской Федерации на единый счет федерального бюджета;

- 3 004 834,7 тыс. рублей – в целях софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию

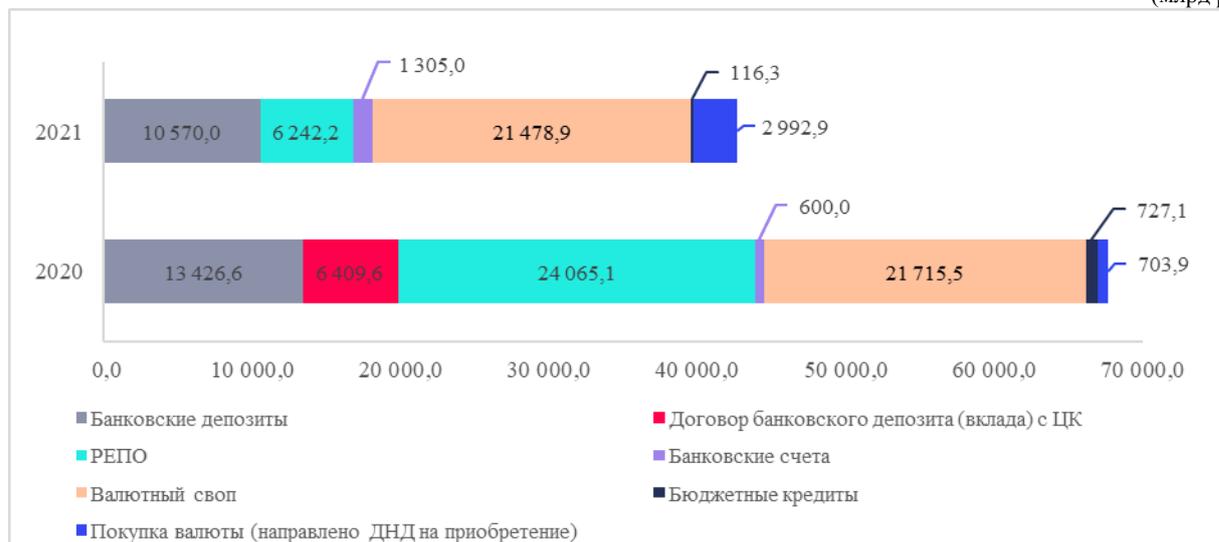
3. Курсовая разница составила (-)214 774 779,3 тыс. рублей, в том числе по средствам ФНБ – (-)210 542 887,7 тыс. рублей, по прочим средствам федерального бюджета – (-)4 231 891,6 тыс. рублей.

4. В бюджетной отчетности Федерального казначейства (ф. 0503127) по состоянию на 1 января 2022 года отражена информация об увеличении (-)4 014 430 695,0 тыс. рублей) и уменьшении (4 014 430 695,0 тыс. рублей) прочих остатков денежных средств федерального бюджета. Основной объем (4 014 424 634,3 тыс. рублей) связан с движением денежных средств по торговым банковским счетам, открытым Федеральному казначейству в небанковской кредитной организации АО «Национальный расчетный депозитарий», в рамках проводимых Федеральным казначейством операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо. По состоянию 1 января 2022 года остатки на указанных счетах отсутствуют.

5. В рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) в 2021 году года Федеральное казначейство разместило 42 705 333 383,6 тыс. рублей, что в 1,6 раза меньше,

чем в аналогичном периоде 2020 года (67 647 801 127,2 тыс. рублей).

Рисунок 1
(млрд руб.)



5.1. В 2021 году средства ЕСФБ размещались на депозитах в кредитных организациях в валюте Российской Федерации по плавающей процентной ставке. Размещение средств ЕСФБ на банковские депозиты в иностранной валюте, а также по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом в 2021 году не осуществлялось. Всего на депозиты в кредитных организациях в 2021 году размещено 10 570 000 000,0 тыс. рублей, что на 21,3 % меньше, чем в 2020 году (13 426 566 167,0 тыс. рублей), при этом 59,8 % объема всех размещений – в двух кредитных организациях, 40,2 % – в 17 кредитных организациях. Средневзвешенный срок размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в 2021 году увеличился до 56 дней по сравнению с 2020 годом (32 дня).

По состоянию на 1 января 2022 года возврат средств федерального бюджета, размещенных на депозитах в кредитных организациях, составил 11 622 000 000,0 тыс. рублей, что на 11,9 % меньше, чем в 2020 году (13 196 297 870,0 тыс. рублей); остатки средств федерального бюджета на депозитах в кредитных организациях и ВЭБ.РФ в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составили 1 040 000 000,0 тыс. рублей. Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в 2021 году уменьшились на 0,6 % по сравнению с 2020 годом

(с 102 394 625,1 тыс. рублей до 101 731 804,0 тыс. рублей).

5.2. В 2021 году Федеральное казначейство в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 и от 8 июля 2020 г. № 1004 осуществляло размещение средств ЕСФБ по договорам репо на организованных и неорганизованных торгах. Общий объем размещений в рамках указанных операций в 2021 году составил 6 242 231 228,9 тыс. рублей, что в 3,9 раза меньше, чем в 2020 году (24 065 146 195,3 тыс. рублей), в том числе:

- на неорганизованных торгах в валюте Российской Федерации размещено 6 237 149 991,0 тыс. рублей по плавающей процентной ставке, в иностранной валюте – 1 100,0 тыс. долларов США по фиксированной процентной ставке (81 237,9 тыс. рублей в рублевом эквиваленте на дату совершения операции);

- на организованных торгах размещено 5 000 000,0 тыс. рублей по фиксированной процентной ставке.

По состоянию на 1 января 2022 года возврат средств ЕСФБ, размещенных по договорам репо, составил 5 890 331 119,5 тыс. рублей, что в 4 раза меньше, чем в 2020 году (23 755 694 678,5 тыс. рублей), остатки средств федерального бюджета в указанных операциях в валюте Российской Федерации составили 751 900 000,0 тыс. рублей (срок возврата средств по договору не наступил), в иностранной валюте средства возвращены в полном объеме. Доходы от операций репо в 2021 году увеличились на 18 378 164,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза, по сравнению с 2020 годом (с 28 621 741,6 тыс. рублей до 46 999 905,6 тыс. рублей), что обусловлено повышением процентных ставок и увеличением средневзвешенного срока размещения (с 10 дней в 2020 году до 59 дней в 2021 году для размещений в валюте Российской Федерации).

5.3. В 2021 году Федеральным казначейством на основании государственных контрактов заключены договоры банковского счета с Банком ВТБ (ПАО) и ПАО Сбербанк. Согласно условиям договоров, счета открываются без ограничений на пополнение и возврат средств в пределах установленных лимитов, с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете

процентов (на основании ставки RUONIA), сроком действия договора – 365 дней с даты подписания. В рамках указанных договоров в 2021 году осуществлено размещение средств ЕСФБ в объеме 1 305 000 000,0 тыс. рублей. Возврат с банковских счетов в 2021 году составил 1 305 000 000,0 тыс. рублей, в том числе 600 000 000,0 тыс. рублей в рамках договоров 2020 года.

По состоянию на 1 января 2022 года остатки средств ЕСФБ, размещенные на банковских счетах до востребования, составили 600 000 000,0 тыс. рублей, в доход федерального бюджета от размещений средств федерального бюджета на банковских счетах зачислено 28 258 845,0 тыс. рублей, что в 2,1 раза больше, чем в 2020 году (13 208 481,4 тыс. рублей).

5.4. В 2020 году размещение средств федерального бюджета в рамках операций купли-продажи иностранной валюты и заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (операции «валютный своп») составило 21 478 857 720,4 тыс. рублей, что на 1,1 % меньше, чем в 2020 году (21 715 490 747,8 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2022 года указанные средства возвращены в полном объеме, в доход федерального бюджета от проведения указанных операций зачислено 4 770 556,8 тыс. рублей, что на 23,7 % больше, чем в 2020 году (3 855 779,7 тыс. рублей).

5.5 В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 Федеральным казначейством в 2021 году осуществлялись операции с иностранной валютой. В связи с расширением в 2021 году перечня иностранных валют (японские иены и китайские юани) и видов финансовых активов (золото в обезличенной форме), в которые могут размещаться средства ФНБ, соответствующие изменения были внесены в правила проведения операций с иностранной валютой.

По состоянию на 1 января 2022 года приобретено иностранной валюты (золота) на сумму в эквиваленте 3 335 337 745,6 тыс. рублей, из них за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты (золота) направлено 2 992 937 654,0 тыс.

рублей, 342 400 091,6 тыс. рублей – в рамках конверсионных операций. Фактический объем приобретенной иностранной валюты и золота составил 4 316 745,7 тыс. долларов США, 14 023 048,2 тыс. евро, 1 894 420,8 тыс. фунтов стерлингов Соединенного Королевства, 224 647 515,9 тыс. японских йен, 77 732 966,5 тыс. китайских юаней, 139 831,0 кг золота, в том числе в рамках конверсионных операций 186 053,6 тыс. евро, 19 273 030,5 тыс. японских иен, 13 776 894,2 тыс. китайских юаней и 37 238,4 кг золота (конвертированы ранее приобретенные 4 120 153,4 тыс. долларов США и 385 179,7 тыс. фунтов стерлингов Соединенного Королевства).

В соответствии с приказом Минфина России от 30 июня 2021 г. № 295 Федеральным казначейством 2 июля 2021 года проведены операции по перечислению средств в иностранных валютах в сумме 196 592,3 тыс. долларов США, 162 351,5 тыс. евро и 31 984,0 тыс. фунтов стерлингов со счетов по учету средств дополнительных нефтегазовых доходов на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

5.6. В 2021 году Федеральным казначейством предоставлены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на сумму 116 306 780,4 тыс. рублей, что в 5,6 раза меньше, чем в 2020 году (657 091 012,0 тыс. рублей). Требования по возврату бюджетных кредитов, установленные статьей 93⁶ Бюджетного кодекса, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями соблюдены. За пользование бюджетными кредитами в отчетном периоде 2021 года субъекты Российской Федерации и муниципальные образования заплатили в федеральный бюджет 46 778,3 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета государственным внебюджетным фондам в 2021 году не предоставлялись.

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность по доходам (счета 020500 и 020900)

составила на 1 января 2022 года 224 767,6 тыс. рублей и снизилась за 2021 год на 37 750,1 тыс. рублей (на 14,4 %). По счету 120500 «Расчеты по доходам» дебиторская задолженность составила 94 999,2 тыс. рублей и по сравнению с началом года снизилась на 58 004,7 тыс. рублей, или на 37,9 % (на 1 января 2021 года – 153 004,4 тыс. рублей). По счету 120900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторская задолженность составила 129 767,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 20254,6 тыс. рублей, или на 18,5 % (на 1 января 2021 года – 109 513,3 тыс. рублей). Основным объемом дебиторской задолженности (более 80 %), учтенной на счетах 120500 и 120900, приходится на суммы принудительного изъятия и на доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

Объем задолженности неплатежеспособных дебиторов, числящейся на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов», по состоянию на 1 января 2022 года составил 87 072,0 тыс. рублей и снизился по сравнению с началом 2021 года на 7,8 % (на 7 366,9 тыс. рублей).

Объем просроченной дебиторской задолженности, учтенной на счетах 120500 и 120900 составил 68 167,0 тыс. рублей и снизился за 2021 год на 110 060,16 тыс. рублей. При этом по счету 120500 задолженность уменьшилась на 115 588,24 тыс. рублей, по счету 120900 – увеличилась на 5 528,08 тыс. рублей.

Основным объемом дебиторской задолженности по доходам, приходится на подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов (93,1 % от суммы дебиторской задолженности Федерального казначейства).

В 2021 году территориальными органами и центральным аппаратом Федерального казначейства признано безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на сумму 5 713,4 тыс. рублей. В большинстве случаев решения приняты в отношении дебиторской задолженности по уплате административных штрафов, основаниями для принятия решений являлось прекращение исполнительного производства в связи с прекращением деятельности юридического лица, истечением срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания.

Юридическим управлением Федерального казначейства в 2021 году принимались меры по взысканию дебиторской задолженности в части административных штрафов, принятой на балансовый учет по главе 100 «Федеральное казначейство»¹³ в рамках ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора, в сумме 163,5 тыс. рублей. В 2021 году на исполнении находилось восемь постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 65,0 тыс. рублей, в целях приведения в исполнение которых осуществлялось взаимодействие с судами и ФССП России.

Комиссией по поступлению и выбытию активов принято решение о признании безнадежной к взысканию указанной дебиторской задолженности по штрафам¹⁴ на основании пункта 2 статьи 47.2 Бюджетного кодекса (вынесение постановлений о прекращении исполнения постановлений о назначении административного наказания) на общую сумму 65,0 тыс. рублей.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2021 года дебиторская задолженность по расходам (счета 020600000, 020800000, 030300000) составила 96 359,7 тыс. рублей. В течение 2021 года дебиторская задолженность по расходам значительно увеличилась на 293 956,8 тыс. рублей, или более чем в 4 раза, и составила на 31 декабря 2021 года 390 316,5 тыс. рублей.

В рамках работы по сокращению общего объема дебиторской задолженности по расходам, в том числе просроченной, Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР» ведется работа по взысканию задолженности. Работа проводится с контрагентами и судебными приставами, возбуждается исполнительное производство. ФКУ «ЦОКР» взаимодействует с контрагентами в части своевременности предоставления документов, подтверждающих факт оказания услуг.

¹³ Акт приема-передачи от 31 октября 2016 г. № 1.

¹⁴ Акт № 1 о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от 2 июня 2021 года, утвержденный и. о. руководителя Федерального казначейства Э.А. Исаевым 2 июня 2021 года.

Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2021 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 389 015,5 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

По счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» по командировочным расходам и компенсационным выплатам объем дебиторской задолженности сократился на 56,7 % и составил на 1 января 2022 г. 1 197,4 тыс. рублей.

По счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» объем дебиторской задолженности на 1 января 2022 года составил 103,6 тыс. рублей, отражены предъявленные к возмещению ФСС России расходы за 2021 год, переплата по имущественным налогам и прочим взносам.

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность является текущей.

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам в отчетном периоде представлена в следующей таблице 9.

Таблица 9
(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 01.01.2021 г.	На 01.01.2022 г.	Изменение
1	2	3	4 = гр. 3-гр. 2
Расчеты по выданным авансам (020600000)	93 204,5	389 015,5	295 811
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	2 763,0	1 197,4	-1 565,6
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	392,2	103,6	-288,6
Итого	96 359,7	390 316,5	293 956,8

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам за 2021 год в сравнении с двумя предыдущими годами представлена в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. руб.)

Вид задолженности	На 01.01.2020 г.	На 01.01.2021 г.	На 01.01.2022 г.
1	2	3	4
Дебиторская задолженность по расходам	77 024,7	96 359,7	390 316,5

В 2021 году в ФКУ «ЦОКР» списание дебиторской задолженности по расходам на финансовый результат и забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», а также списание дебиторской задолженности по расходам, в том

числе с забалансового учета ФКУ «ЦОКР», в 2021 году не производилось.

По данным Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) бюджетной отчетности Федерального казначейства по состоянию на 31 декабря 2021 года сомнительная задолженность по сравнению с началом года уменьшилась на 7 366,9 тыс. рублей (7,8 %) и составила 87 072,0 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности на конец 2021 года дебиторской задолженности по расходам, срок исковой давности которой истек, не числилось.

3.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности по доходам (счета 020500 и 020900) за 2021 год увеличился на 3 456 653,6 тыс. рублей (в 1,5 раза) и составил по состоянию на 1 января 2022 года 9 976 175,6 тыс. рублей. Почти весь объем задолженности (9 972 583,7 тыс. рублей, или 99,96 %) приходится на невыясненные платежи, зачисляемые в федеральный бюджет. Прирост невыясненных поступлений за 2021 год составил 4 529 120,0 тыс. рублей.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2021 года кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составила 1 736 619 991,9 тыс. рублей.

Основной объем кредиторской задолженности на 1 января 2021 года, как и в предыдущие годы, сложился по расчетам по приобретению иных финансовых активов (балансовый счет 030275000) в сумме 1 729 409 761,4 тыс. рублей, который в течение 2021 года увеличился на 36,7 % и составил на 1 января 2022 года 2 363 601 067,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2022 года задолженность по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» увеличилась на 635 928 877,3 тыс. рублей (на 36,8 %) и составила 2 366 028 600,6 тыс. рублей.

По итогам 2021 года кредиторская задолженность по расходам

увеличилась на 639 385 989,0 тыс. рублей (на 36,8 %) и на 1 января 2022 года составила 2 376 005 980,9 тыс. рублей. При этом сумма кредиторской задолженности по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» увеличилась на 461,1 тыс. рублей и составила 1 204,7 тыс. рублей, по счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» погашена в полном объеме.

Динамика изменения кредиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2021 году представлена в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 01.01.2021 г.	На 01.01.2022 г.	Изменение
1	2	3	4 = гр. 3 - гр. 2
Расчеты по принятым обязательствам (130200000)	1 730 099 723,3	2 366 028 600,6	635 928 877,3
Расчеты по платежам в бюджеты (130300000)	743,6	1 204,7	461,1
Прочие расчеты с кредиторами (130400000)	0,0	0,0	0,0
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	3,0	0	-3,0
Итого	1 730 099 723,3	2 366 028 600,6	635 928 877,3

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Проверка полноты и своевременности исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), показала, что бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Федеральным законом от 6 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью по главе 100 «Федеральное казначейство» не предусмотрены. Согласно бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2021 год (ф. 0503127) расходов федерального бюджета на указанные цели не производилось.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По информации Федерального казначейства и данным бюджетной

отчетности на 1 января 2021 года (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»), по состоянию на начало и конец 2021 года по главе 100 «Федеральное казначейство» числилось два объекта незавершенного строительством (вложения в объекты недвижимого имущества) по двум территориальным органам Федерального казначейства на общую сумму фактических затрат 12 362,4 тыс. рублей, в том числе:

- 3 890,4 тыс. рублей по Управлению Федерального казначейства по Свердловской области;
- 8 472,0 тыс. рублей по Управлению Федерального казначейства по Калининградской области.

В 2021 году ввод в эксплуатацию объектов незавершенного строительства, числящихся по главе 100 «Федеральное казначейство», не предусматривался, консервация объектов незавершенного строительства (возобновления строительства (реконструкции) ранее законсервированных объектов) не производилась. Дебиторская задолженность по объектам незавершенного строительства на начало и конец 2021 года не числилась. В ГАС «Управление» не размещены данные об объектах незавершенного строительством за 2021 год, вместе с тем размещенная информация за 2020 год соответствует показателям бюджетной отчетности Федерального казначейства на начало 2021 года в части двух объектов незавершенного строительства.

В 2021 году меры, направленные на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, которые предусмотрены Планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральному казначейству, утвержденным руководителем Федерального казначейства 13 мая 2021 года (далее – План), не выполнены.

Кроме того, пунктом 1 раздела V Плана предусмотрена передача в 2021 году объекта незавершенного строительства «Административное здание. 624440, Свердловская область, г. Краснотурьинск, ул. Ленина, д. 11», числящегося за Управлением Федерального казначейства по Свердловской области,

в собственность муниципального образования Городской округ «Красноурьинск» Свердловской области. В 2022 году Правительством Российской Федерации издано распоряжение от 2 марта 2022 г. № 385-р о безвозмездной передаче из федеральной собственности в муниципальную собственность городского округа «Красноурьинск» Свердловской области указанного объекта незавершенного строительства. Вместе с тем Федеральным казначейством соответствующие корректировки в части срока передачи объекта в План не внесены.

В 2021 году передача разработанной проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А» федеральному государственному казенному учреждению «Северо-Западное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации не осуществлена (пункт 1 раздела VIII Плана). Невостребованность проектной документации обусловлена передачей в 2018 году Управлением Федерального казначейства по Калининградской области здания, реконструкция которого не начиналась, вышеуказанному федеральному государственному казенному учреждению без проектно-сметной документации.

Федеральным казначейством подготовлен проект приказа «О списании затрат, понесенных на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А». Вместе с тем данное предлагаемое решение не предусмотрено Планом. Кроме того, Методическими рекомендациями по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, разработанных

Минэкономразвития России совместно с Минфином России¹⁵, при включении данного предлагаемого решения в План необходимо представить обоснование невозможности использования разработанной проектной документации.

В случае принятия решения о списании затрат, произведенных УФК по Калининградской области в 2014–2015 годах в сумме 8 472,0 тыс. рублей на оплату проектной документации, произведенные затраты средств федерального бюджета в сумме 8 472,0 тыс. рублей могут считаться неэффективным использованием бюджетных средств, поскольку решение Федерального казначейства о реализации бюджетных инвестиций на реконструкцию административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А не выполнено, разработанная проектная документация не использовалась.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральному казначейству субсидии на выполнение государственных заданий и на иные цели не выделялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральному казначейству бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям

¹⁵ Разработаны в целях подготовки и утверждения главными распорядителями средств федерального бюджета ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусмотренных пунктом 4 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2016 г. № 727п-П13.

(государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам, в 2021 году не выделялись.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В соответствии с утвержденным паспортом государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (согласно резолюции Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 29 декабря 2021 г. № ММ-П13-19771) Федеральное казначейство является ответственным исполнителем:

- ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства»;
- комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля».

При этом Федеральное казначейство не является ответственным исполнителем за достижение показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм.

Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы, подпрограмм, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (в редакции от 23 марта 2021 года) Федеральное казначейство являлось участником двух подпрограмм государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39, госпрограмма):

- подпрограммы 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» (далее – подпрограмма 2);
- подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы

и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (далее – подпрограмма 3).

Информацию для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39 Федеральное казначейство направило¹⁶ ответственному исполнителю (Минфину России) в пределах сроков, установленных пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

Кассовое исполнение по главе 100 «Федеральное казначейство» по госпрограмме составило 53 747 186,5 тыс. рублей, или 99,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2021 год (53 885 447,2 тыс. рублей), в том числе: по подпрограмме 2 – 53 882 018,0 тыс. рублей, или 99,7 %. Кроме того, в 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти» ФКУ «ЦОКР» осуществлена закупка канцелярских товаров и бумаги по КБК 100 01 13 39 5 04 92032 244 для Федеральной пробирной палаты на сумму 1 114,1 тыс. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи на 2021 год и по КБК 100 01 13 39 6 05 92032 244 для Росимущества на сумму 2 315,0 тыс. рублей, или 100 %. Финансирование реализации Федеральным казначейством подпрограммы 3 не предусматривалось.

Информация, характеризующая результаты реализации мероприятий и контрольных событий, ответственным исполнителем которых являлось Федеральное казначейство, отражена информация Федерального казначейства для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39 за 2021 год. По итогам 2021 года все предусмотренные в 2021 году 29 контрольных события выполнены.

¹⁶ Письмо от 10 февраля 2022 г. № 07-04-04/07-2842.

Следует отметить, что детальным планом-графиком не было обеспечено равномерное распределение контрольных событий в течение 2020 года, поскольку по 24 из 29 контрольных событий (или 90 %) плановый срок наступления установлен 31 декабря 2021 года.

31 декабря 2021 года окончание срока реализации мероприятий, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство, наступило по четырем мероприятиям:

- мероприятие 2.3.2 «Обеспечение централизуемых полномочий по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов и федеральных казенных учреждений) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 № 153»;

- мероприятие 2.3.3 «Создание инфраструктуры выпуска и обслуживания электронных сертификатов»;

- мероприятие 2.4.2 «Совершенствование контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере»;

- мероприятие 2.5.1 «Развитие Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)».

Согласно информации для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39 Федерального казначейства, направленной Минфину России, за 2021 год запланированные результаты в рамках реализации указанных мероприятий достигнуты.

При этом следует отметить, что Федеральным казначейством в информации для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке

эффективности ГП-39, направленной в Минфин России письмом от 10 февраля 2022 г. № 07-04-04/07-2842, при описании достигнутых результатов по мероприятию 2.3.2 указано, что «Казначейство России осуществляет централизуемые полномочия 50 федеральных органов исполнительной власти, 2135 субъектов централизованного учета и обеспечивает своевременное начисление и выплату заработной платы порядка 335 тыс. сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153».

Вместе с тем передача ФТС России централизуемых полномочий по начислению и выплате заработной платы в 2021 году не осуществлена. Следовательно, по состоянию на 31 декабря 2021 года запланированные результаты в рамках реализации мероприятия 2.3.2 достигнуты не в полном объеме. С учетом изложенной информации, характеризующая результаты реализации мероприятия 2.3.2, ответственным исполнителем которого являлось Федеральное казначейство, отраженная в информации для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39, является некорректной, поскольку в 2021 году Федеральное казначейство фактически осуществляло централизуемые полномочия в полном объеме в отношении 49 федеральных органов исполнительной власти.

По информации Федерального казначейства, в рамках компетенции Федерального казначейства отсутствуют меры государственного и правового регулирования, связанные с достижением результатов реализации госпрограмм (подпрограмм).

Согласно сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) подпрограмм 2 и 3, представленным Федеральным казначейством Минфину России для подготовки годового отчета, по всем пяти показателям (индикаторам), ответственным за расчет и предоставление которых являлось Федеральное казначейство, в 2021 году значения выполнены. Информация о датах формирования Федеральным казначейством (по данным ответственного

исполнителя госпрограммы) фактического значения показателей представлена в таблице 12.

Таблица 12

Наименование показателя (индикатора) исполнение которого предусмотрено в 2021 году	Ед. изм.	Дата формирования фактического (итогового) значения показателя
«Сокращение фактических сроков подготовки и сдачи регламентной отчетности об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированного бюджета Российской Федерации»	%	10.01.2022
«Качество планирования и осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере», не менее	%	28.02.2022
«Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином казначейском счете в валюте Российской Федерации», не более	млрд руб.	01.02.2022
«Доля проверенных аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», не менее	%	15.01.2022
«Качество результатов внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности»	%	10.02.2022

Федеральное казначейство не является ответственным за сбор данных и формирование прогнозных (предварительных) значений показателей (индикаторов) госпрограммы.

8. Анализ хода реализации в 2021 году национальных и федеральных проектов

В соответствии с реестром расходных обязательств в целях закупки товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем по направлению расходов «Создание информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации» федерального проекта «Цифровое государственное управление» подпрограммы «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» по КБК 100 0106 23 4 D6 87400 246 Федеральному казначейству предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 526 857,6 тыс. рублей на 2021 год.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по

состоянию на 1 января 2022 года (ф. 0503127) кассовое исполнение по КБК 100 0106 23 4 D6 87400 246 составило 526 857,6 тыс. рублей, или 100 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (526 857,6 тыс. рублей).

В Федеральном казначействе создана система управления выполнением результатов «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов» и «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации» федерального проекта «Цифровое государственное управление». Так, в соответствии с информацией, размещенной в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», ответственным за результат «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов» федерального проекта (D6) «Цифровое государственное управление» является заместитель руководителя Федерального казначейства Албычев Александр Сергеевич. Ответственное управление центрального аппарата Федерального казначейства – Управление информационной инфраструктурой (начальник управления Кальченко Игорь Владимирович).

В 2021 году корректировка паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» осуществлялась в части добавления нового результата «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации» в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 9 апреля 2021 г. № ДГ-ПЗ6-4512.

Целью соответствующих работ по развитию ГАС «Управление» является доработка действующих модулей системы для обеспечения сбора данных от поставщиков информации в разрезе видов контроля, организация интеграционного взаимодействия с информационными ресурсами,

формирование состава ключевых показателей для аналитических отчетов и информационных панелей, а также их создание.

Выполнение вышеназванных работ позволит повысить эффективность государственного управления в сфере контрольно-надзорной деятельности и сфере лицензирования отдельных видов деятельности за счет совершенствования информационного и аналитического обеспечения, а также за счет формирования единого информационного пространства по данным о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, объектах контроля, выявленных нарушениях, а также решить проблемы отсутствия полной и достоверной информации о контрольно-надзорных мероприятиях в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» за счет реализации единой информационной панели контрольной (надзорной) деятельности и поддержки принятия оперативных управленческих решений, совершенствования государственной политики и обязательных требований в сфере контрольно-надзорной деятельности.

В целях достижения результата «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов» федерального проекта (Д6) «Цифровое государственное управление» ФКУ «ЦОКР» в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 12 октября 2020 г. № ФКУ2020/РИС/ОКЭФ-026 на основании пункта 4 части 1 статьи 55.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с признанием заявки соответствующей требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, установленным в конкурсной документации, в порядке, установленном статьей 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт с ООО «ИБС ЭКСПЕРТИЗА» от 23 октября 2020 г. № ФКУ0358/10/2020/РИС на сумму 415 150,0 тыс. рублей (далее – государственный контракт № ФКУ0358/10/2020/РИС).

ООО «ИБС ЭКСПЕРТИЗА» с соисполнителями произведены работы по государственному контракту № ФКУ0358/10/2020/РИС на общую сумму

415 150,0 тыс. рублей, в том числе в 2021 году на сумму 159 960,8 тыс. рублей.

Также, в целях достижения результата «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов» федерального проекта (Д6) «Цифровое государственное управление» заключены государственные контракты от 23 июля 2021 г. № ФКУ0227/07/2021/РИС (кассовое исполнение – 284 111,5 тыс. рублей) и от 15 февраля 2021 г. ФКУ0031/02/2021/ЭГИС (кассовое исполнение – 82 785,3 тыс. рублей).

Общая сумма исполнения бюджета в 2021 году по государственным контрактам № ФКУ0358/10/2020/РИС, ФКУ0227/07/2021/РИС, ФКУ0031/02/2021/ЭГИС – 526 857,6 тыс. рублей.

В целях достижения результата «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации» федерального проекта «Цифровое государственное управление» для реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 9 апреля 2021 г. № ДГ-ПЗ6-4512 с целью заключения государственного контракта по развитию ГАС «Управление» 13 декабря 2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0895100000121000355.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральному казначейству бюджетные ассигнования в 2021 году в виде межбюджетных трансфертов не выделялись.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Федеральным казначейством

Анализ данных, представленных Федеральным казначейством по соответствующим группам показателей (среднесрочное финансовое планирование, исполнение по доходам и расходам, состояние дебиторской и кредиторской задолженности, незавершенное строительство, учет и отчетность, эффективность внутреннего финансового аудита, объем финансовых нарушений,

выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля) свидетельствует о среднем уровне качества управления государственными финансами в Федеральном казначействе.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Организация и осуществление в 2021 году внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе регламентировалась следующими правовыми актами Федерального казначейства:

1. Приказ Федерального казначейства от 21 мая 2020 г. № 162 «Об организации деятельности Федерального казначейства по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (с изменениями от 29 октября 2020 года);

2. Приказ Федерального казначейства от 29 июня 2020 г. № 200 «Об утверждении Положения об управлении внутренними (операционными) казначейскими рисками, внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе» (с изменениями от 16 апреля 2021 года);

3. Приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2020 г. № 407 «Об утверждении Стандартов ведомственного контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства при осуществлении ими контрольной и аудиторской деятельности»;

4. Приказ Федерального казначейства от 14 декабря 2021 г. № 341 «Об утверждении Стандарта организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе».

Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства является структурным подразделением центрального аппарата Федерального казначейства, созданным для осуществления, в рамках управления внутренними (операционными) казначейскими рисками, ведомственного контроля и внутреннего аудита, в том числе внутреннего финансового аудита, деятельности структурных подразделений центрального аппарата

Федерального казначейства, территориальных органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР».

Информация о численности и кадровом составе Управления внутреннего контроля и аудита представлена в таблице № 9а к акту проверки. Штатная численность Управления в 2021 году составила 25 единиц, (по сравнению с 2020 годом увеличилась на 5 единиц) фактическая численность составила 19 единиц, или 76 % от штатной численности.

Повышение квалификации в 2021 году прошло семь сотрудников Управления внутреннего контроля и аудита, один сотрудник проходит обучение в Институте сокращенных программ ФГОБУ высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Финансовый университет)» по теме «Бухгалтерский учет, анализ и аудит».

Проверка показала, что планирование аудиторских мероприятий Федерального казначейства соответствует требованиям федерального стандарта внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита».

В течение 2021 года контрольно-аудиторскими подразделениями центрального аппарата Федерального казначейства (далее – ЦАФК), территориальными органами Федерального казначейства (далее – ТОФК), Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» организовано и проведено 1 438 контрольных и аудиторских мероприятий, в том числе:

- 23 проверки проведены Управлением внутреннего контроля и аудита (далее – УВКиА) в соответствии с Планом ведомственного контроля и аудита, из них 5 проверок в ЦАФК и 18 – в ТОФК, ФКУ «ЦОКР»;
- 1403 проверки – контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК;
- 12 проверок – контрольно-аудиторских мероприятия ФКУ «ЦОКР».

Степень охвата аудиторскими проверками территориальных органов

Федерального казначейства составила 73,9 %.

Анализ результатов проверок, проведенных контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства, показал следующее.

Приказами Федерального казначейства:

- от 30 декабря 2020 г. № 405 утвержден Классификатор внутренних (операционных) казначейских рисков по направлениям деятельности управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, находящимся в границах федерального округа) на 2021 год;

- от 30 декабря 2020 г. № 406 утвержден Классификатор внутренних (операционных) казначейских рисков по направлениям деятельности Межрегиональных управлений Федерального казначейства на 2021 год.

За 2021 год реализовалось 157 196 внутренних рисков, из которых:

- 44 106 внутренних рисков с низким уровнем;
- 3 662 внутренних риска со средним уровнем;
- 109 428 внутренних рисков со значимым уровнем (в соответствии с пунктом 4.7.3.3 Стандарта управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе, утвержденного приказом Федерального казначейства от 16 декабря 2020 г. № 371).

В 2021 году значительное снижение количества реализовавшихся внутренних рисков по всем направлениям деятельности по сравнению с аналогичными показателями 2020 года отмечено в УФК по Мурманской области – на 93 %, УФК по Новгородской области – на 88 %, УФК по Ставропольскому краю – на 81 %, УФК по Чукотскому автономному округу – на 78 %, УФК по Костромской области – на 69 %, УФК по Республике (Саха) Якутия – на 53 %.

В 2021 году отмечено значительное снижение фактов реализации внутренних рисков по следующим направлениям деятельности:

- «Ведение бюджетного и казначейского учета и формирование отчетности по операциям бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, бюджета Союзного государства, операциям со средствами неучастников бюджетного процесса» – на 80 %;

- «Организация и осуществление казначейских платежей в системе банковских расчетов между УФК и учреждением Банка России, кредитными организациями» – на 79 %;

- «Технологическое обеспечение деятельности» – на 79 %.

В 2021 году наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков установлено по следующим направлениям деятельности УФК:

1. «Организация и осуществление учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» – 40 231 внутренний риск, или 26 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков, из них 21 703 реализовались в УФК по Московской области в результате технических сбоев и временной неработоспособности информационной системы «Автоматизированная система Федерального казначейства». Наибольшее количество реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК по Волгоградской области, УФК по Иркутской области и УФК по Кабардино-Балкарской Республике.

2. «Казначейское обслуживание исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), бюджетов государственных внебюджетных фондов, учет операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений субъекта Российской Федерации (муниципальных бюджетных (автономных) учреждений) и иных неучастников бюджетного процесса субъекта Российской Федерации (муниципальных неучастников бюджетного процесса)» – 38 589 внутренних рисков, или 24 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков. Наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК Кабардино-Балкарской Республике и УФК по Брянской области. При этом значительное снижение фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем по сравнению с аналогичными показателями 2020 года по

данному направлению деятельности отмечено в УФК по Мурманской области, УФК по Ставропольскому краю, УФК по Калининградской области, УФК по Краснодарскому краю, УФК по Чеченской Республике, УФК по Республике (Саха) Якутия, УФК по Волгоградской области.

3. «Организация и осуществление казначейских платежей в системе банковских расчетов между УФК и учреждением Банка России, кредитными организациями» – 32 754 внутренних риска, или 21 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков. Отмечено снижение количества реализовавшихся внутренних рисков по данному направлению на 31 % по сравнению с аналогичным показателем 2020 года. Наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК по Чукотскому автономному округу. При этом в УФК по Чукотскому автономному округу количество фактов реализации внутренних рисков со значимым уровнем сократилось на 85 % по сравнению с аналогичным показателем 2020 года.

4. «Осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета, средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета, средствами бюджета Союзного государства, средствами для финансирования мероприятий по оперативно-розыскной деятельности, средствами федеральных бюджетных (автономных) учреждений и иных неучастников бюджетного процесса, средствами обязательного медицинского страхования, поступающими федеральным бюджетным (автономным) учреждениям» – 25 647 внутренних рисков, или 16 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков. Наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК по Тюменской области, УФК по Республике Алтай, УФК по Ленинградской области, УФК по Псковской области, УФК по Краснодарскому краю. При этом значительное снижение фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем по сравнению с аналогичными показателями 2020 года по данному направлению деятельности отмечено в УФК по Костромской области, УФК по

Мурманской области, УФК по Республике (Саха) Якутия.

В Межрегиональных управлениях Федерального казначейства (далее – МУ ФК) в 2021 году реализовалось 1 250 внутренних рисков, из которых 392 внутренних риска со значимым уровнем, что на 13 % ниже аналогичного показателя 2020 года.

Наиболее рискованными направлениями деятельности МУ ФК явились следующие:

«Осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета, средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета, средствами бюджета Союзного государства, средствами для финансирования мероприятий по оперативно-розыскной деятельности, средствами федеральных бюджетных (автономных) учреждений и иных неучастников бюджетного процесса, средствами обязательного медицинского страхования, поступающими федеральным бюджетным (автономным) учреждениям, казначейского обслуживания бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», «Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере», «Организация и осуществление учета показателей сводной бюджетной росписи», «Административно-финансовое обеспечение деятельности».

При этом в 2021 году в МУ ФК отмечено снижение количества реализовавшихся внутренних рисков по сравнению с аналогичными показателями 2020 года по следующим направлениям деятельности: «Организация кадровой работы» – на 85 %, «Организация и осуществление учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» – на 89 %, «Учет финансовых активов и государственного долга» – на 81 %.

В ФКУ «ЦОКР» в 2021 году реализовалось 2 334 внутренних риска, из которых 1 198 рисков со значимым уровнем.

Наиболее рискованными направлениями деятельности ФКУ «ЦОКР» явились следующие: «Организация и осуществление полномочий по начислению и перечислению оплаты труда, иных выплат и связанных с ними

обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», «Организация работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», «Организация делопроизводства».

По итогам осуществления внутреннего финансового аудита подведомственной организации ФКУ «ЦОКР» (его филиалов) проведен анализ выявленных нарушений (недостатков) и реализовавшихся рисков, выделены основные причины, повлекшие нарушения (недостатки), например, такие как:

- недостаточная регламентация процедуры на локальном уровне;
- сбои в прикладном программном обеспечении;
- недостаточная организация внутреннего контроля («самоконтроль», «контроль по уровню подчиненности»);
- несоблюдение сотрудниками ФКУ «ЦОКР» (его филиалов) требований нормативных и правовых актов Минфина России и Федерального казначейства.

В рамках реализации мер по устранению выявленных нарушений и минимизации рисков, Федеральное казначейство согласовало Планы мероприятий по устранению выявленных нарушений (недостатков), разработанные подведомственной организацией ФКУ «ЦОКР» (по каждому контрольно-аудиторскому мероприятию отдельно).

Степень охвата аудиторскими проверками Федерального казначейства подведомственных организаций (ФКУ «ЦОКР») составляет 100 %.

По результатам проверок, проведенных Управлением внутреннего контроля и аудита, фактов нарушений, подпадающих под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не выявлено.

В рамках внутреннего финансового аудита в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий Федерального казначейства на 2021 год Управлением внутреннего контроля и аудита проведено четыре аудиторских мероприятия.

По итогам осуществления внутреннего финансового аудита в структурных подразделениях центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих бюджетные процедуры, проведен анализ

выявленных нарушений (недостатков) и реализовавшихся бюджетных рисков, выделены основные причины, повлекшие нарушения (недостатки), такие как несоблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации в части формирования первичных учетных документов и сроков передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также недостаточный уровень контроля при формировании указанных документов и за соблюдением установленных сроков.

Степень охвата аудиторскими мероприятиями структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих бюджетные процедуры (Управление финансово-бюджетных операций Федерального казначейства – с 1 апреля 2021 года изучаемые бюджетные полномочия переданы в Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью; Управление делами Федерального казначейства; Управление информационной инфраструктурой Федерального казначейства), составляет 100 %.

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 1.10 раздела IV Оформление результатов внутреннего финансового аудита Стандарта № 7 «Организация и осуществление контрольно-аудиторским подразделением Федерального казначейства внутреннего финансового аудита» Стандартов ведомственного контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства при осуществлении ими контрольной и аудиторской деятельности, утвержденных приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2020 г. № 407 (Стандарт № 7 Стандартов утратил силу в связи с изданием приказа Федерального казначейства от 14 декабря 2021 г. № 340), заключения о результатах аудиторских мероприятий с информацией о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий субъектами бюджетных процедур, степени надежности внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного

учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также о причинах и условиях допущенных нарушений (недостатков), предложениях и рекомендациях, направленных на повышение качества финансового менеджмента, устранение выявленных нарушений (недостатков) и условий, способствующих их появлению, минимизации бюджетных рисков, совершенствование внутреннего финансового контроля направлялись руководителю Федерального казначейства в срок не позднее пяти рабочих дней после окончания аудиторского мероприятия в порядке, установленном в Федеральном казначействе.

Во исполнение приказа Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» и пункта 11.1 раздела XI Стандарта организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе, утвержденного приказом Федерального казначейства от 14 декабря 2021 г. № 341, годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год направлена служебной запиской Управления внутреннего контроля и аудита руководителю Федерального казначейства Р.Е. Артюхину 14 марта 2022 года.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год содержит информацию о том, что по итогам аудиторского мероприятия, целью которого является изучение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, степень надежности внутреннего финансового контроля оценивается как недостаточно надежная, установлены факты, которые могут оказать влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета; по итогам проведенных аудиторских мероприятий по оценке надежности внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетных процедур сделан вывод о надежности внутреннего финансового контроля.

Управление внутренними казначейскими рисками, в том числе

бюджетными, в Федеральном казначействе осуществляется в соответствии со Стандартом управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе, утвержденным приказом Федерального казначейства от 16 декабря 2020 г. № 371. Реестр бюджетных рисков Федерального казначейства на 2021 год утвержден руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 30 декабря 2020 года. В течение 2021 года была проведена обязательная ежегодная актуализация Реестра бюджетных рисков Федерального казначейства (в новой редакции от 20 апреля 2021 года).

В отношении реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков следует отметить следующее.

По результатам аудиторских мероприятий субъектами бюджетных процедур реализовывались предложенные субъектом внутреннего финансового аудита – Управлением внутреннего контроля и аудита, меры в том числе в части усиления внутреннего финансового контроля.

По результатам проведения внутреннего финансового аудита за 2021 год приняты следующие меры по минимизации (устранению) выявленных бюджетных рисков:

Таблица 13

Бюджетный риск	Мера	Срок выполнения	Реализация
Формирование первичных учетных документов с нарушением установленных форм и методических указаний по их применению	Усилить внутренний финансовый контроль при осуществлении операций, связанных с формированием ведомостей выдачи материальных ценностей на нужды учреждения, извещений, приходных ордеров на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов), инвентаризационных описей, а также соблюдением сроков передачи актов приема-передачи объектов нефинансовых активов в ФКУ «ЦОКР» для отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни путем внесения соответствующих изменений в Реестр внутренних рисков и Карту внутреннего контроля	15.12.2021	Выполнено
Некорректное формирование инвентаризационных описей			
Передача первичных учетных документов для регистрации, содержащихся в них данных в регистрах бюджетного учета, с нарушением установленных сроков			

Существенным фактором, повлиявшим на организацию и осуществление внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе в 2021 году, явилось распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19, в связи с которой аудиторские мероприятия преимущественно проводились с применением режима удаленного доступа и использованием прикладных программных средств, применяемых субъектами бюджетных процедур.

Субъектом внутреннего финансового аудита в 2021 году проведен анализ результатов проведения Минфином России мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 1 января 2021 года, а также за первое полугодие 2021 года в целях выявления возможных дополнительных бюджетных рисков, реализовавшихся в деятельности Федерального казначейства. Дополнительных возможных бюджетных рисков в деятельности Федерального казначейства не выявлено.

В соответствии с приложением № 1 Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» на основе пяти групп показателей, проведена оценка организации внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита в 2021 году составляет шесть баллов. Эффективность осуществляемого Федеральным казначейством внутреннего финансового аудита оценивается как высокая.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Федеральным казначейством

В соответствии с данными бюджетной отчетности (ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов») по главе 100 «Федеральное казначейство» федеральное недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления (праве постоянного (бессрочного) пользования), характеризуется показателями (балансовая (кадастровая) стоимость), представленными в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. руб.)

Наименование показателя	По состоянию на 1.01.2021	Поступления	Выбытие	По состоянию на 1.01.2022
Непроизведенные активы (земля)	4 460 963,0	1 150 922,7*	1 595 686,9**	4 016 198,8
Недвижимое имущество, в том числе:	26 930 318,2	6 172 898,9	6 540 399,0	26 562 818,1
жилые помещения	113 377,3		454,3	112 923,0

Наименование показателя	По состоянию на 1.01.2021	Поступления	Выбытие	По состоянию на 1.01.2022
нежилые помещения (здания и сооружения)	26 816 940,9	6 172 898,9	6 539 944,7	26 449 895,1
Амортизация жилых помещений	12 483,5		996,9	13 480,4
Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений)	6 336 284,6		208 225,4	6 544 510,0

* Из них получено безвозмездно 671 855,8 тыс. рублей.

** Из них передано безвозмездно 1 226 633,4 тыс. рублей.

Выборочная проверка соответствия сведений о федеральном имуществе в бухгалтерском (бюджетном) учете и реестре федерального имущества нарушений и недостатков не установлено.

В ходе выборочной проверки в отношении федерального недвижимого имущества (включая земельные участки) соблюдения требований по государственной регистрации прав и обременений нарушений не установлено.

13. Результаты проверки выполнения Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 166¹ и иными статьями Бюджетного кодекса

13.1. В части выполнения органами Федерального казначейства бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 6 статьи 264.1 Бюджетного кодекса

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – постановление № 153) Федеральным казначейством (его территориальными органами, подведомственными учреждениями) в 2021 году должны осуществляться полномочия по начислению выплат по оплате труда и иных выплат, по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности (далее – централизуемые полномочия) 50 федеральных органов исполнительной власти, подведомственных им территориальных органов и федеральных казенных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что передача централизуемых полномочий ФТС России в 2021 году не осуществлена, что не соответствует постановлению № 153.

Согласно пояснениям сотрудников ФТС России, при передаче данных

бюджетного учета из ведомственной информационной системы ФТС, являющейся нетиповым программным обеспечением, в ГИИС «Электронный бюджет» выявлена необходимость доработки процедуры выгрузки данных в связи с их некорректной миграцией.

В соответствии с протоколом совместного совещания Федеральной таможенной службы и Федерального казначейства по вопросам передачи полномочий по ведению бюджетного учета от 6 декабря 2021 года очередная выгрузка данных ФТС России осуществлена 27 декабря 2021 года. На момент проверки на объекте осуществлялась работа по корректировке загруженных данных.

Общая сумма нарушений, выявленных в рамках осуществления централизуемых полномочий, составила 313 577,4 млн рублей¹⁷ (открытая часть), или 63,8 % общего объема нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности (491 482,8 млн рублей¹⁷ (открытая часть), из них исправлено в ходе контрольного мероприятия 179 696,3 млн рублей¹⁷, или 57,3 %. Количество нарушений составило 156¹⁷.

Подлежащие исправлению нарушения на сумму 133 881,1 млн рублей включаются в представления Счетной палаты, из них 132 372,6 млн рублей – существенные нарушения, повлекшие недостоверность отчетности, 1 508,5 млн рублей – подлежит исправлению в связи с несущественностью нарушений, текущим финансовым годом.

В ходе проверки установлено, что указанные нарушения в основном связаны с тем, что не все первичные документы, иная информация федеральными органами исполнительной власти передаются в Федеральное казначейство, например, не были переданы документы для учета банковских гарантий (Росздравнадзор, Росжелдор, Роспотребнадзор), первичные документы (реестры начисления платежей) для начисления доходов (территориальные управления Росимущества), постановления об

¹⁷ По состоянию на 20 апреля 2022 года.

административных правонарушениях (МРУ Федеральной пробирной палаты)

Кроме того, выявлено, что перед составлением годовой бюджетной отчетности в отдельных главных распорядителях не была проведена инвентаризация (проведена не в полном объеме) активов и обязательств в целях обеспечения достоверности отчетности (Минэнерго России, Минцифры России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Минтранс России, Росморречфлот, Росстат, Росаккредитация, Минвостокразвития России, ФМБА России).

Органами Федерального казначейства при осуществлении централизуемых полномочий допускались нарушения в сумме 10 170,3 млн рублей¹⁷, связанные с осуществлением бухгалтерских записей, например: не учтены своевременно переданные Росрыболовством банковские гарантии; не отражены в составе расходов будущих периодов нематериальные активы (лицензии) (Росстат, Минэкономразвития России); принято к учету имущество при закреплении права оперативного управления по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (Росстат); не отражена своевременно переданная Росстатом информация о реорганизации ФГУП «УЭЗ Росстата»; не отражены на забалансовом счете бюджетные инвестиции (Минэнерго России).

Выявлены следующие основные нарушения главных распорядителей: капитальные вложения не отнесены на увеличение балансовой стоимости имущества (Росгидромет, Росавтодор), в учете не отражены земельные участки/отражены некорректно (Росавиация, Минспорт России), завышена стоимость нематериальных активов (Минцифры России), не учтены финансовые вложения в уставные фонды (Росрыболовство), необоснованно отражена дебиторская задолженность/не отражена дебиторская задолженность (Минсельхоз России, ФАС России, Росимущество, Минтранс России, Минэкономразвития России), не начислены штрафные санкции за нарушение условий контрактов (ФАС России, Росавтодор, Росморречфлот), дебиторская задолженность неправоммерно признана нереальной к взысканию (Ространснадзор), неправоммерно учтены нематериальные активы, основные средства (ФАС России, Росавтодор), неправоммерно списаны нематериальные активы, материальные запасы,

дебиторская задолженность (Минсельхоз России, ФАС России, Ространснадзор), некорректно начислены доходы, дивиденды (Росимущество), некорректно учтены вложения в объекты капитального строительства (Росжелдор), некорректно учтены резервы (Росалкогольрегулирование), некорректно учтены расходы на приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами (Минэкономразвития России, Росстат), на забалансовых счетах не отражено имущество, полученное в пользование, банковские гарантии, бюджетные инвестиции (Росжелдор, Росаккредитация, Росстат, Росрыболовство, Росгидромет).

В 2021 году Казначейством России реализован завершающий этап централизации полномочий по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности отдельных федеральных органов исполнительной власти.

Федеральным казначейством в настоящее время осуществляются централизуемые полномочия 2135 субъектов централизованного учета (50 федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений), начисляется и выплачивается заработная плата порядка 335 тыс. сотрудникам на основании данных Единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы.

В рамках осуществления централизуемых полномочий в 2021 году Федеральным казначейством проведена следующая работа:

- совместно с Росстатом, обеспечена выплата лицам, участвующим во Всероссийской переписи населения 2020 года (порядка 300 тыс. лиц, привлеченных к сбору сведений о населении);
- в процессе передачи полномочий в 2021 году были выявлены факты неверного применения Росгидрометом алгоритмов расчета оплаты труда – произведен перерасчет заработной платы за четыре года, в Роспотребнадзоре выявлено применение надбавок, не имеющих нормативного основания – отменены надбавки;
- в части цифровизации учетных процедур внедрен электронный сервис

командирования, с применением Единой системы идентификации и аутентификации, для всех командируемых сотрудников федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающий оформление юридически значимых электронных документов подотчетных лиц;

- в целях унификации и цифровизации процедур представления бюджетной отчетности по доходам финансовых органов, в 2021 году совместно с Минфином России, ФНС России и финансовыми органами субъектов Российской Федерации проведены работы по интеграции ГИИС «Электронный бюджет» с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации, что позволило в 2021 год сформировать и своевременно представить в электронном виде бюджетную отчетность 20 080 бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По данным Казначейства России, оптимизация кадровых ресурсов за счет высвобождения бухгалтерских работников федеральных органов исполнительной власти составила 55 % (в 2018 году числилось 11 300 бухгалтеров в органах власти, в 2021 году количество бухгалтерских работников Казначейства России составило 5 125 человек).

13.2. Результаты проверки выполнения органами Федерального казначейства бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 385-Ф

13.2.1. По информации Федерального казначейства, представленной письмом от 4 марта 2021 г. № 04-06-07/4918, количество и объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2021 году подлежали казначейскому сопровождению, головного уровня кооперации составили по итогам 2021 года соответственно 69 957 единиц и 3 347 056,2 млн рублей.

В 2021 году осуществлялось казначейское сопровождение следующих средств головного уровня кооперации:

- договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со

статьей 80 Бюджетного кодекса в рамках 5 038 договоров (соглашений), или 7,2 % от общего количества, в сумме 1 670 665,5 млн рублей, или 49,9 % от общего объема;

- государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа) на сумму 100 000 тыс. рублей и более, если условиями указанных государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи, в рамках 1 962 государственных контрактов, или 2,8 % от общего количества, в сумме 225 511,3 млн рублей, или 6,7 % от общего объема;

- государственных контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму более 600,0 тыс. рублей, а также контрактов (договоров), заключенных в целях исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 600,0 тыс. рублей, в рамках 10 671 государственного контракта, или 15,3 % от общего количества, в сумме 564 440,8 млн рублей, или 16,9 % от общего объема;

- государственных контрактов, заключенных в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 600,0 тыс. рублей, а также контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 600,0 тыс. рублей в рамках 51 417 государственных контрактов, или 73,5 % от общего количества, в сумме 379 993,1 млн рублей, или 11,4 % от общего объема;

- государственных контрактов об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в рамках 869 государственных контрактов, или 1,2 % от общего количества, в сумме 506 445,5 млн рублей, или 15,1 % от общего объема.

Казначейское сопровождение на головном уровне кооперации осуществлялось 82 главными распорядителями средств федерального бюджета, из

которых наибольший объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений) приходился на: Минпромторг России – 480 855,0 млн рублей (14,4 % общего объема), Минстрой России – 452 419,3 млн рублей (13,5 %), Минтранс России – 374 369,0 млн рублей (11,2 %), Росрезерв – 222 775,3 млн рублей (6,7 %), Росжелдор – 221 168,7 млн рублей (6,6 %) и Минцифры России – 183 702,2 млн рублей (5,5 %).

Распределение заключенных и исполненных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2021 году подлежали казначейскому сопровождению, по иным уровням кооперации сложилось следующим образом:

- первый уровень кооперации – 20 958 контрактов, договоров (соглашений) по 70 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- второй уровень кооперации – 11 255 контрактов, договоров (соглашений) по 59 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- третий уровень кооперации – 3 709 контрактов, договоров (соглашений) по 46 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- четвертый уровень кооперации – 1 396 контрактов, договоров (соглашений) по 22 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- пятый уровень кооперации – 506 контрактов, договоров (соглашений) по 10 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- шестой уровень кооперации – 104 контракта, договора (соглашения) по Минпромторгу России, Минтрансу России, ФСО России, Управлению делами Президента Российской Федерации, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос»;
- седьмой уровень кооперации – 21 контракт, договор (соглашение) по Минпромторгу России, Минтрансу России, Управлению делами Президента Российской Федерации, ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос»;
- восьмой и девятый уровни кооперации – 5 контрактов, договоров (соглашений) по Минтрансу России и ГК «Росатом».

13.2.2. Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2021 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками

бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2020 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, составил 127 512,2 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 5 158,8 млн рублей, или 4 % от общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 122 353,5 млн рублей, или 96 %.

Основная доля (85,3 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2021 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных ГК «Роскосмос», Минпромторгом России, Минфином России и Минэкономразвития России.

Главными распорядителями средств федерального бюджета приняты решения об использовании в 2021 году полностью или частично остатков целевых средств в сумме 120 271,9 млн рублей (94,3 % объема остатков).

Остатки целевых средств перечислены в доход федерального бюджета в течение 2021 года в объеме 4 208,0 млн рублей, из них: по ГК «Роскосмос» – 3 712,5 млн рублей, или 88,2 % от общего объема перечисленных в доход федерального бюджета остатков целевых средств; по МЧС России – 279,1 млн рублей, или 6,6 %; Федеральному фонду обязательного медицинского страхования – 119,7 млн рублей, или 2,8 %; Минспорту России – 96,6 млн рублей, или 2,3 %; Минвостокразвития России – 0,04 млн рублей.

В соответствии с частью 13 статьи 5 Федерального закона № 385-ФЗ не подлежат перечислению в доход федерального бюджета остатки средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации в сумме 3 021,3 млн рублей.

13.2.3. Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2022 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2021 году

субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, составил 176 260,7 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 20 140,2 млн рублей, или 11,4 % от общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 156 120,5 млн рублей, или 88,6 %.

Основная доля (87,6 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2022 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных ГК «Роскосмос», Минпромторгом России, Минэкономразвития России, Минстроем России и Минфином России.

13.2.4. В соответствии с Планом ведомственного контроля и аудита Федерального казначейства на 2021 год в части казначейского сопровождения была проведена проверка только в двух территориальных управлениях Федерального казначейства: Управлении Федерального казначейства по Самарской области и Управлении Федерального казначейства по Алтайскому краю. При этом в ходе указанных проверок были установлены несущественные недостатки (например, приняты платежные поручения, которые требовали уточнения, в том числе не были представлены электронные копии документов-оснований на всю сумму, указанную в платежном поручении).

Кроме того, на основании приказа Федерального казначейства от 17 декабря 2020 г. № 523п проведена внеплановая тематическая камеральная проверка деятельности 14 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации в части осуществления функций казначейского сопровождения средств только по одному государственному контракту (от 4 октября 2018 г. № 413-СМР003/2018), а также по контрактам (договорам), заключенным в рамках его исполнения.

В ходе указанной проверки установлены нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих казначейское сопровождение средств государственного оборонного заказа, в четырех УФК (по Республике Татарстан, по Кемеровской области, по Амурской области, по Алтайскому краю), в том числе: приняты сведения, не утвержденные заказчиком, принят

универсальный передаточный документ, в котором отсутствует отметка о приеме товара, а также установлены некоторые нарушения сотрудниками УФК Технологического регламента, что повлекло несоответствие сведений, вводимых в прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства», данным, содержащимся в представленных клиентом на бумажном носителе документам.

Всего в течение 2021 года количество платежных поручений, по которым в результате санкционирования операций на лицевых счетах юридических лиц в рамках казначейского сопровождения выявлены нарушения и неточности и отказано в проведении кассовых выплат составило 239 034 на сумму 1 442,4 млрд рублей, в том числе наибольшее количество причин указанного отказа касается несоответствия содержания операции по расходам предмету (целям) документа, обосновывающего обязательство (50 751 платежное поручение на сумму 311,6 млрд рублей).

При осуществлении расширенного казначейского сопровождения в 2021 году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации Федеральным казначейством осуществлялись проверки соответствия фактических затрат по результатам финансово-хозяйственной деятельности по государственным контрактам, контрактам (договорам), данным отдельного учета, отраженным в информационных системах юридических лиц, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах по указанным государственным контрактам, контрактам (договорам), и в информации о структуре цены государственного контракта, контракта (договора).

Всего в 2021 году проведено в рамках расширенного казначейского сопровождения 337 проверок, по результатам которых выявлено 98 нарушений, в том числе в части несоответствия фактических затрат по результатам финансово-хозяйственной деятельности по государственным контрактам, контрактам (договорам), данным отдельного учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах по государственным

контрактам, контрактам (договорам), информации о структуре цены государственного контракта, контракта (договора), общая сумма по которым составила 3,3 млрд рублей.

По результатам проведенных проверок при выявлении нарушений (признаков нарушений) в 2021 году осуществлялись следующие меры реагирования:

- оформлялся акт по результатам проверки, содержащий информацию о результатах проверки и выводы о соответствии (несоответствии) фактических затрат данным разделного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному контракту, контракту (договору), информации, содержащейся в первичных учетных документах по указанному по государственному контракту, контракту (договору) и в Расходной декларации;

- осуществлялось санкционирование расходов с лицевого счета участника казначейского сопровождения на основании акта проверки только на сумму затрат, подтвержденных результатами проверки;

- направлялась информация о выявленных нарушениях по результатам проверок в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в рамках межведомственного взаимодействия.

13.3. Результаты проверки организации казначейского исполнения федерального бюджета

13.3.1. По состоянию на 1 января 2022 года в органах Федерального казначейства велось обслуживание 397 814 лицевых счетов (на 1 января 2021 года – 428 747), из них по бюджетам:

- 35 790 лицевых счета участников бюджетного процесса (далее – УБП) федерального уровня (на 1 января 2021 года – 37 015);

- 71 627 лицевых счета УБП субъектов Российской Федерации (на 1 января 2021 года – 67 565);

- 152 146 лицевых счета УБП муниципальных образований (на 1 января 2021 года – 155 945);

- 805 лицевых счетов УБП государственных внебюджетных фондов (на 1 января 2021 года – 3 151);
- 329 лицевых счетов УБП территориальных государственных внебюджетных фондов (на 1 января 2021 года – 335);
- 10 738 лицевых счетов, открытых федеральным бюджетным учреждениям, федеральным автономным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятиям (на 1 января 2021 года – 11 853);
- 28 210 лицевых счетов юридическим лицам, получающим средства из федерального бюджета (на 1 января 2021 года – 51 002);
- 98 169 лицевых счетов, открытых неучастникам бюджетного процесса уровня субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (на 1 января 2021 года – 101 881).

13.3.2. По состоянию на 1 января 2022 года в Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Сводный реестр), Федеральным казначейством внесена следующая информация о количестве действующих организаций:

Всего участников бюджетного процесса – 12 626, в том числе:

- 7 754 – федеральных органов государственной власти и их территориальных органов (территориальные органы, государственные внебюджетные фонды; государственные корпорации, организации Центрального банка Российской Федерации);

- 4 872 – казенных учреждений.

Всего не участников бюджетного процесса – 6 459, в том числе:

- 5 458 – бюджетных учреждений;
- 399 – автономных учреждений;
- 602 – унитарных предприятий.

13.3.3. Проверка показала, что осуществленные в 2021 году некассовые операции по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета (открытая часть) сбалансированы.

Перечень указанных операций по сравнению с предыдущими отчетными

периодами значительных изменений не претерпел.

Так, некассовые операции по доходам федерального бюджета были произведены одним главным администратором доходов в сумме 1,3 тыс. рублей.

Некассовые операции по источникам финансирования дефицита федерального бюджета были произведены восемью главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, сальдо указанных операций составило 8 340 792,7 тыс. рублей.

Нарушений и недостатков в рамках указанных операций не выявлено.

13.4. Результаты проверки организации исполнения доходов федерального бюджета

Сведения по приложению № 3.1¹⁸ к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями) (далее – Порядок № 117н), сформированные главными администраторами доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 385-ФЗ, соответствуют прогнозу, учтенному в соответствующем федеральном законе о федеральном бюджете.

В конце 2020 года и в 2021 году сведения в соответствии с приложениями № 3.1, № 4 и № 11 к Порядку № 117н представлялись с нарушением установленных сроков. Федеральным казначейством проводилась работа с главными администраторами доходов федерального бюджета по соблюдению сроков и формата предоставления указанных сведений.

Вместе с тем проведенный анализ приложения № 11 к Порядку № 117н¹⁹ показал, что в некоторых направленных в Федеральное казначейство приложениях № 11 к Порядку № 117н указаны формальные пояснения причин отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более 15 % в меньшую или большую сторону). Так, например: «Отклонение связано с фактическим поступлением доходов»;

¹⁸ Распределение прогноза доходов федерального бюджета, учтенных в федеральном законе о федеральном бюджете (код формы по ОКУД 0501096).

¹⁹ Пояснительные записки представляются Федеральным казначейством в Счетную палату Российской Федерации в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

«Фактические поступления превысили прогнозные показания»; «Поступление средств носит нерегулярный характер»; «Поступление непрогнозируемых доходов, доходы имеют несистемный характер поступлений»; «Труднопрогнозируемый показатель»; «Отклонение от прогноза поступления доходов обусловлено незапланированными поступлениями».

В связи с этим Федеральному казначейству необходимо проводить работу с главными администраторами доходов федерального бюджета в части полноты, повышения качества и своевременности предоставляемой информации главными администраторами доходов федерального бюджета в рамках реализации положений Порядка № 117н.

Федеральное казначейство в течение 2021 года представляло в Минфин России кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год и кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий месяц в соответствии с пунктами 2.3, 2.7 и 3.3 Порядка № 117н: кассовый план на текущий финансовый год (приложение № 1 к Порядку № 117н) и кассовый план на текущий месяц (приложение № 2 к Порядку № 117н) представлены 24 декабря 2020 года, 10 февраля 2021 года, 11 марта 2022 года, 12 апреля 2021 года, 14 мая 2021 года, 10 июня 2021 года, 12 июля 2021 года, 11 августа 2021 года, 10 сентября 2021 года, 12 октября 2021 года, 12 ноября 2021 года, 10 декабря 2021 года, что соответствует установленным срокам Порядка № 117н.

13.5. Результаты проверки организации исполнения расходов федерального бюджета

13.5.1. По данным Федерального казначейства, объем бюджетных ассигнований, доведенных казначейскими уведомлениями в течение 2021 года до главных распорядителей средств федерального бюджета, составил 25 407 375,9 млн рублей, что соответствует показателю сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2022 года.

Объем лимитов бюджетных обязательств на 2021 год по состоянию на 1 января 2022 года составил 24 283 663,4 млн рублей, что на 1 123 712,5 млн рублей, или на 4,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями, из них 225 484,2 млн рублей составляют

расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, 898 228,5 млн рублей – заблокированные лимиты бюджетных обязательств в соответствии с бюджетным законодательством.

По состоянию на 1 января 2022 года объем лимитов бюджетных обязательств, распределенных расходными расписаниями, составил, 24 275 158,6 млн рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств, нераспределенных расходными расписаниями, составил 8 504,8 млн рублей, или 0,004 % доведенного объема лимитов бюджетных обязательств на 2021 год.

По состоянию на 1 января 2022 года на уровне 100 % произвели распределение ЛБО на 2021 год 64 главных распорядителя, или 68,8 % общего количества; по ФСИН России распределение ЛБО на 2021 год составило 115,8 %.

По 28 главным распорядителям (30,1 %) ЛБО на 2021 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 96,7 до 99,9 % доведенного объема.

13.5.2. В 2021 году 79 главным распорядителям увеличены бюджетные ассигнования в объеме 205 669,4 млн рублей (95,1 % бюджетных ассигнований, которые подлежали увеличению) на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в 2020 году, за счет неиспользованных на 1 января 2021 года лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (из них 41 820,5 млн рублей – расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств).

По сравнению с 2020 годом объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, уменьшился на 43,2 %, на исполнение государственных контрактов, расчеты по

которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, уменьшился на 30,2 %.

Общий объем отозванных дополнительных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – Положение № 1496) составил 9,3 млрд рублей, или 5,7 % объема дополнительных лимитов бюджетных обязательств для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (163,8 млрд рублей).

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса в 2021 году 21 главному распорядителю увеличены бюджетные ассигнования в объеме 96 419,5 млн рублей (96,4 % бюджетных ассигнований, которые подлежали увеличению в 2021 году) на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 1 января 2021 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом.

По сравнению с 2020 годом, объем внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований, по данному основанию увеличился на 51,9 % (в 2020 году – 63 482,3 млн рублей).

В 2021 году по предложениям 22 главных распорядителей вносились изменения в сводную бюджетную роспись в объеме 39 842,8 млн рублей, в целях увеличения бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах

суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Положения № 1496 получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 октября 2021 года в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. При этом положения данного пункта не распространяются на бюджетные обязательства получателей средств федерального бюджета, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, указанные в пункте 11 Положения № 1496.

Объем принятых получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, указанных в пунктах 10 и 11 Положения № 1496, по состоянию на 2 октября 2021 года по 82 главным распорядителям средств федерального бюджета составил 1 074 650,8 млн рублей.

Объем отозванных лимитов бюджетных обязательств, доведенных получателям средств федерального бюджета на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих принятию за счет лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 10 Положения № 1496, по 76 главным распорядителям средств федерального бюджета составил 2 162,2 млн рублей.

13.6. Результаты проверки организации исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета

В сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, 8 декабря 2020 года утверждены на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов в объемах, соответствующих утвержденным показателям Федерального закона № 385-ФЗ, представленных в таблице 15.

Таблица 15
(млн руб.)

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	- 1 496 412,2	- 1 618 433,4	- 1 459 818,5
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	- 1 087 603,2	- 1 093 027,6	- 815 633,2
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	- 408 809,0	- 525 405,9	- 644 185,3

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов доведены Федеральным казначейством до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета с соблюдением порядка и сроков, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», и соответствуют показателям утвержденной сводной бюджетной росписи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Информация об изменениях сводной бюджетной росписи на 2021 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета представлена в таблице 16.

Таблица 16
(млн руб.)

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2021 г.
	на 01.01.2021 г.	на 01.01.2022 г.	
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	-1 496 412,2	-1 852 262,1	-355 849,9
в том числе:			
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 087 603,2	-1 441 853,1	-354 249,9
Министерство финансов Российской Федерации (глава 092)	-1 087 103,2	-1 441 353,1	-354 249,9
Федеральное казначейство (глава 100)	-500,0	-500,0	-
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-408 809,0	-410 409,0	-1 600,0

В соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2021 году Федеральным казначейством оформлялись Казначейские уведомления с отражением

соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые в установленном порядке были доведены до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2022 года. При этом выявлено нарушение, повлиявшее на достоверность отчетности в части отражения на забалансовых счетах банковских гарантий (1,8 млн рублей), которое устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, и отдельные нарушения, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателями бюджетной отчетности.

14.2. Доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 391 911 123,6 тыс. рублей, что на 199 946 526,0 тыс. рублей (в 2 раза) превышает прогноз. Наиболее значительное превышение прогноза по ввозным таможенным пошлинам, подлежащим распределению в бюджет Российской Федерации, уплаченным на территории Кыргызской Республики, на территории Республики Казахстан и на территории Республики Армения; доходам по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения; прочим поступлениям от использования имущества.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (47,6 % объема доходов, администрируемых Федеральным казначейством), и доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (26,3 %).

14.3. Проверкой выявлены недостатки при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

В 2021 году Федеральным казначейством не завершена в полном объеме работа по формированию (актуализации) сведений о закрепленных источниках доходов в Перечне источников доходов федерального бюджета. Выявлены факты несоответствия информации в Перечне источников доходов Российской Федерации и в правовом акте об осуществлении бюджетных полномочиях главного администратора доходов.

Методика прогнозирования поступлений доходов приведена в соответствии с Общими требованиями. Вместе с тем не в полной мере учтены требования, в соответствии с которыми описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, должно содержать алгоритм определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели).

Несмотря на проводимую Федеральным казначейством работу с подведомственными администраторами доходов имеют место факты несоблюдения Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

14.4. По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность по доходам составила 224 767,6 тыс. рублей, кроме того, на забалансовом счете – 87 072,0 тыс. рублей как нереальная (безнадежная) к взысканию задолженность. По сравнению с началом 2021 года объем дебиторской задолженности снизился на 37 750,1 тыс. рублей, или на 14,4 % (с учетом задолженности на забалансовом счете – на 45 117,0 тыс. рублей, или на 12,6 %). Основной объем задолженности (более 80 %) приходится на суммы принудительного изъятия и на доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

14.5. Кредиторская задолженность по доходам за 2021 год увеличилась на 3 456 653,6 тыс. рублей (на 15,2 %) и составила по состоянию на 1 января 2022 года 9 976 175,6 тыс. рублей (99,9 % задолженности приходится на невыясненные платежи, зачисляемые в федеральный бюджет).

14.6. В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 43 534 586,2 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, на 42 066 319,2 тыс. рублей, или в 2 раза и составили 85 600 905,4 тыс. рублей.

14.7. Кассовые расходы федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 84 940 687,9 тыс. рублей, или 99,2 % сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2021 год, в том числе: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 54 274 146,6 тыс. рублей, или 99,7 %; по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 3 429,1 тыс. рублей, или 100 %; по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 30 512 506,2 тыс. рублей, или 98,3 %; по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 2 742,5 тыс. рублей, или 98,9 %; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 147 286,2 тыс. рублей, или 100 %; по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 577,3 тыс. рублей, или 93,9 %.

14.8. Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 660 217,5 тыс. рублей, или 0,8 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований и объема доведенных Федеральному казначейству лимитов бюджетных обязательств. Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 521 956,8 тыс. рублей сложился по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика».

экономика» и в сумме 138 193,7 тыс. рублей – по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

14.9. В 2021 году исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» составило 53 747 186,5 тыс. рублей, или 99,7 % показателя сводной бюджетной росписи на 2021 год (53 885 447,2 тыс. рублей), в том числе: по подпрограмме 2 – 53 882 018,0 тыс. рублей, или 99,7 %.

14.10. По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность Федерального казначейства по расходам составила 96 359,7 тыс. рублей. В течение 2021 года дебиторская задолженность по расходам значительно увеличилась на 293 956,8 тыс. рублей, или более чем в четыре раза, и составила на 31 декабря 2021 года 390 316,5 тыс. рублей. Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2021 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 389 015,5 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

14.11. Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществлялся на низком уровне, о чем свидетельствуют выявленные нарушения. Так, установлены факты нарушения порядка соблюдения национального режима при осуществлении закупок, определенного частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, а также порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, определенного частью 4

статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, для аренды нежилых помещений.

14.12. Проверкой установлено 15 нарушений и недостатков в отношении деятельности Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (из них 11 устранено в ходе проведения контрольного мероприятия).

14.13. В 2021 году меры, направленные на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, которые предусмотрены Планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральному казначейству, утвержденным руководителем Федерального казначейства 13 мая 2021 года, не выполнены.

14.14. С учетом того, что по результатам осуществления внутреннего финансового аудита годовая бюджетная отчетность Федерального казначейства признавалась достоверной, а в ходе проведения контрольного мероприятия в нее после представления в Счетную палату вносились изменения в целях устранения выявленных Счетной палатой нарушений, Федеральному казначейству необходимо повысить эффективность внутреннего финансового аудита.

14.15. Исполнение источников финансирования дефицита составило 1 122 888 184,1 тыс. рублей, из них 67 493 824,6 тыс. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, 1 055 394 359,4 тыс. рублей – изменения остатков средств.

14.16. В 2021 году использование средств ФНБ составило 14 056 098,5 тыс. рублей, в том числе 11 051 263,8 тыс. рублей – в целях финансирования дефицита федерального бюджета в связи с образованием недополученных нефтегазовых доходов в декабре 2020 года, 3 004 834,7 тыс. рублей – в целях софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

14.17. В 2021 году на компенсационные выплаты гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования ПАО СК «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) направлено

22 592,9 тыс. рублей (4,5 % утвержденных бюджетных значений), что обусловлено заявительным характером указанных выплат.

14.18. В 2021 году Федеральным казначейством проводились операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета. Общий объем средств федерального бюджета, использованных в 2020 году в рамках указанных операций, составил 42 705 333 383,6 тыс. рублей, что в 1,6 раза меньше, чем в 2020 году (67 647 801 127,2 тыс. рублей).

14.19. Анализ данных, представленных Федеральным казначейством по соответствующим группам показателей (среднесрочное финансовое планирование, исполнение по доходам и расходам, состояние дебиторской и кредиторской задолженности, незавершенное строительство, учет и отчетность, эффективность внутреннего финансового аудита, объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля) свидетельствует о высоком уровне качества управления государственными финансами в Федеральном казначействе.

14.20. В 2021 году Федеральное казначейство осуществляло централизуемые полномочия 49 федеральных органов исполнительной власти, вместо 50, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153. В 2021 году не переданы централизуемые полномочия ФТС России.

В рамках осуществления Федеральным казначейством централизуемых полномочий установлено, что нарушения по ведению бюджетного учета и формированию отчетности в большинстве случаев произошли из-за ненадлежащего выполнения федеральными органами исполнительной власти (территориальными органами) полномочий, осуществляемых данными органами в рамках централизации учета.

Это приводит к тому, что не все первичные документы, иная информация федеральными органами исполнительной власти передаются в Федеральное казначейство. Кроме того, установлено, что перед составлением годовой бюджетной отчетности в отдельных главных распорядителях не была проведена инвентаризация (проведена не в полном объеме) активов и обязательств в целях

обеспечения достоверности отчетности, в связи с этим выявляются случаи не отражения в учете и отчетности отдельных фактов хозяйственной жизни.

При этом органами Федерального казначейства при осуществлении централизуемых полномочий также допускались нарушения, связанные с осуществлением бухгалтерских записей.

Федеральным казначейством в настоящее время осуществляются централизуемые полномочия 2135 субъектов централизованного учета, начисляется и выплачивается заработная плата порядка 335 тыс. сотрудникам.

По данным Федерального казначейства оптимизация кадровых ресурсов за счет высвобождения бухгалтерских работников федеральных органов исполнительной власти составила 55 % (в 2018 году числилось 11 300 бухгалтеров в органах власти, в 2021 году количество бухгалтерских работников Федерального казначейства составило 5 125 человек).

15. Предложения

15.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

15.2. Направить информационные письма в Федеральное казначейство и Федеральную налоговую службу.

15.3. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Аудитор

С.Ю. Орлова

