

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» сентября 2015 г.

№ ОМ- 103/14-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого характера и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории Сибирского федерального округа»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 4 сентября 2015 г. № 38К (1049))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
пункт 3.13.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:
деятельность органов государственной власти по своевременному доведению и обеспечению целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее – Резервный фонд), предусмотренных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории Сибирского федерального округа (далее – паводка).

3. Проверяемый период деятельности: 2014 год и истекший период 2015 года.

4. Объекты контрольного мероприятия:

4.1. Администрация Алтайского края (г. Барнаул);

4.2. Правительство Республики Алтай (г. Горно-Алтайск).

5. Срок проведения контрольного мероприятия – с мая по август 2015 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

6.1. Определить полноту и достаточность нормативной правовой базы, регламентирующей расходование бюджетных ассигнований из Резервного фонда, для своевременного обеспечения мер по ликвидации последствий паводка;

6.2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка в Алтайском крае и Республике Алтай.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В результате выпадения на Алтае сильных и продолжительных осадков в период с 27 мая по 30 мая 2014 года начался резкий подъем уровня воды в верховьях рек Бия, Катунь, Чарыш и Ануй, который во многих районах указанных территорий превысил критические отметки.

Наибольшее количество населенных пунктов, попавших в зону подтопления, и, как следствие, причинение крупного размера ущерба населению, зафиксировано в Алтайском крае и Республике Алтай.

В результате в зону подтопления в Алтайском крае попали 128 населенных пунктов в 25 муниципальных образованиях, подтоплено 16 053 дома с населением 52 077 человек, из них 8 997 детей. В Республике Алтай в 106 населенных пунктах 11 муниципальных образований подтоплено 7 372 дома с населением 27 683 человека, в том числе 8 561 детей.

По информации МЧС России наводнение таких масштабов на территории Алтайского края и Республики Алтай ранее не регистрировалось.

В связи с крупным масштабом подтопления на территории Сибирского федерального округа и угрозой подтопления территорий Дальневосточного федерального округа Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Правительственная комиссия) 31 мая 2014 года принято решение о введении на территориях Алтайского края, Республики Алтай, Республики Тыва и Республики Хакасия режима чрезвычайной ситуации федерального значения.

На основании обращений высших должностных лиц пострадавших регионов и с учетом поручения Президента Российской Федерации (Перечень поручений от 11 июня 2014 г. № Пр-1358) Правительством Российской Федерации приняты решения¹ о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в общем объеме до 6 093,0 млн. рублей для покрытия

¹ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 994-р, от 11 августа 2014 г. № 1505-р, от 15 сентября 2014 г. № 1826-р, от 18 октября 2014 г. № 2079-р, от 26 декабря 2014 г. № 2704-р, от 23 января 2015 г. № 91-р и № 92-р, от 13 апреля 2015 г. № 643-р.

расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации на территории Алтайского края и Республики Алтай.

Информация об общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий паводка на территории Сибирского федерального округа, и направлениях их расходования представлена в следующей таблице.

Таблица №1
млн. рублей

№ п/п	Направление расходования средств Резервного фонда	Алтайский край	Республика Алтай	Республика Хакасия	Республика Тыва
1.	Выплата единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации	2,00	0,00	0,00	0,00
2.	Выплата единовременного пособия на погребение семьям граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации	0,01	0,00	0,00	0,00
3.	Оказание гражданам единовременной материальной помощи	520,77	435,62	41,34	4,25
4.	Оказание гражданам финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества	1 302,05	685,85	40,65	11,45
5.	Оказание гражданам финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества	1 757,80	922,70	44,30	1,60
6.	Развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан	39,12	19,20	0,21	0,00
7.	Проведение аварийно-спасательных работ	10,73	19,93	56,64	0,00
8.	Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ	120,32	256,91	37,02	0,00
Итого:		3 752,80	2 340,21	220,16	17,30

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2014 г. № 1819-р и 1820-р также предусмотрено выделение Администрации Алтайского края 349 государственных жилищных сертификатов для предоставления их гражданам, лишившимся жилого помещения в результате паводка, (далее – ГЖС, сертификаты), Правительству Республики Алтай – 13 сертификатов. В последующем ГЖС погашены за счет средств Резервного фонда.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Определить полноту и достаточность нормативной правовой базы, регламентирующей расходование бюджетных ассигнований из Резервного фонда, для своевременного обеспечения мер по ликвидации последствий паводка.

8.1.1. В соответствии с пунктами 1, 4 и 5 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) – резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренные в составе федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, используются по решению соответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации.

Согласно пункту 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункту «з» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ) постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 утверждены Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее – Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда). Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда устанавливают порядок выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера (пункт 1 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяются критерии подразделения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на локальную, муниципальную, межмуниципальную, региональную, межрегиональную и федеральную.

В соответствии с пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных

ситуаций, и в случае, если объем запрашиваемых бюджетных ассигнований, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, составляет более 0,5 процента объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Указанная норма подзаконного акта основана на положении подпункта «д» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ в соответствии с которым, при недостаточности собственных сил и средств для организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе обращаться к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации, а чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) – расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не отражают порядок подготовки и рассмотрения обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.

8.1.2. Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 12 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда утверждается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Приказом МЧС России от 29 августа 2014 г. № 470 утвержден Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее – Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда).

Подпунктом «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда предусмотрена возможность оказания гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество – 50,0 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество – 100,0 тыс. рублей на человека).

Однако, как уже отмечалось Счетной палатой Российской Федерации в рамках предыдущих проверок, понятие термина «имущество первой необходимости» указанными Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда не определено.

Неопределенность указанных понятий также приводит к оспариванию гражданами в судебных инстанциях заключений межведомственных комиссий, создаваемых органами местного самоуправления в целях определения степени утраты (полностью или частично) имущества первой необходимости, и признании права граждан на получение финансовой помощи в связи с полной утратой такого имущества.

Например, в Алтайском крае по состоянию на 15 июня 2015 года по искам граждан, несогласных с решениями межведомственных комиссий о размере выплаты финансовой помощи по 50,0 тыс. рублей на человека в связи с частичной утратой имущества первой необходимости и претендующих на получение финансовой помощи по 100,0 тыс. рублей на человека – вынесено 94 судебных решения. В соответствии с указанными решениями 294 гражданина в судебном порядке включены межведомственными комиссиями в списки на получение выплат по 100 тыс. рублей на человека в связи с полной утратой имущества первой необходимости.

8.1.3. В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № Пр-1358 Правительству Российской Федерации поручено представить в срок до 10 июля 2014 года в установленном порядке предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на недопущение возведения объектов капитального строительства на территориях, подверженных риску затопления.

Следует отметить, что в Градостроительный кодекс Российской Федерации соответствующие изменения внесены не были.

В соответствии с пунктом 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 сентября 2014 г. № Пр-2166 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано в срок до 1 декабря 2014 года принять исчерпывающие меры, в том числе нормативно-правового и административного характера, исключаящие строительство нового жилья,

садовых и дачных строений, объектов производственного и социального назначения, транспортной и энергетической инфраструктуры в зонах, подверженных риску затопления, подтопления. Ответственными за исполнение поручения определены высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Алтайский край

В ходе проверки установлено, что Администрацией Алтайского края предприняты меры по исполнению вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации. Постановлением Администрации Алтайского края от 9 апреля 2015 г. № 129 утверждены нормативы градостроительного проектирования Алтайского края.

Пунктом 24.25 указанных нормативов установлено, что «размещение новых населенных пунктов, строительство объектов жилого, социального и производственного назначения, транспортной и энергетической инфраструктуры, садовых и дачных строений без проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод в границах зон затопления, подтопления запрещается». Указанная норма принята в соответствии с частью 2 статьи 67¹ «Предотвращение негативного воздействия и ликвидация его последствий» Водного кодекса Российской Федерации².

Республика Алтай

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации Правительством Республики Алтай принято распоряжение от 25 ноября 2014 г. № 660-р, утвердившее План мероприятий («дорожная карта») по принятию мер, исключающих строительство нового жилья, садовых и дачных строений, объектов производственного и социального назначения, транспортной и энергетической инфраструктуры в зонах, подверженных риску затопления, подтопления (далее – План мероприятий).

Пунктом 1 Плана мероприятий предусматривается принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов по исключению нового строительства в границах территорий затопления 2014 года до определения границ зон затопления и подтопления в соответствии с Правилами определения границ зон затопления, подтопления, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 360.

Всеми муниципальными образованиями приняты нормативные правовые акты, исключающие новое строительство в границах территорий затопления 2014 года до официального определения границ зон затопления и подтопления.

Муниципальными образованиями город Горно-Алтайск, Кош-Агачский район, Майминский район, Онгудайский район, Турочакский район,

² Статья введена Федеральным законом от 21 октября 2013 г. № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Чемальский район, Чойский район нормативные правовые акты об исключении нового строительства в границах территорий затопления 2014 года приняты с нарушением установленного срока (1 декабря 2014 года) от 6 до 165 дней.

8.1.4. В ходе проверки своевременности и полноты выделения высшим исполнительным органам Алтайского края и Республики Алтай средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка установлены факты нарушения пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда в части сроков рассмотрения вопросов о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и внесения по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений.

Так, Правительство Российской Федерации 12 июля 2014 года поручило МЧС России, Минфину России рассмотреть совместно с Администрацией Алтайского края обращение Губернатора Алтайского края от 2 июля 2014 г. № 3674 о выделении Администрации Алтайского края бюджетных ассигнований из Резервного фонда в сумме 1 991 960,0 тыс. рублей на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее – ЕМП) и финансовой помощи (далее – ФП) в связи с утратой ими имущества первой необходимости (поручение от 12 июля 2014 г. № РД-П4-5212).

С учетом положений пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда срок рассмотрения вопросов по указанному поручению составляет 10 дней, или до 23 июля 2014 года.

В связи с длительным рассмотрением МЧС России и Минфином России документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда (далее – обосновывающих документов) проект распоряжения Правительства Российской Федерации с приложением пояснительной записки и материалов согласования внесен в Правительство Российской Федерации письмом МЧС России от 4 августа 2014 г. № 42-894-7 с нарушением установленного срока на 13 дней.

Директором Административного департамента Правительства Российской Федерации в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2014 г. № РД-П4-5212 поручено МЧС России, Минфину России, Минстрою России рассмотреть совместно с Администрацией Алтайского края обращение Губернатора Алтайского края от 21 октября 2014 г. № 5983 (поручение от 31 октября 2014 г. № П4-52947).

В соответствии с пунктом 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда срок рассмотрения вопросов по указанному поручению составляет также 10 дней, или до 11 ноября 2014 года.

В связи с длительной подготовкой Администрацией Алтайского края обосновывающих документов МЧС России направило в Минфин России на согласование проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из Резервного фонда бюджетных ассигнований на выплату гражданам ЕМП в размере 84 580,0 тыс. рублей только 1 декабря 2014 года.

При этом процесс согласования обосновывающих документов в Минфине России продлился до 18 декабря 2014 года, в результате только 19 декабря 2014 года согласованный проект распоряжения Правительства Российской Федерации с приложением необходимых документов внесен МЧС России в Правительство Российской Федерации с нарушением установленного срока на 38 дней.

Следует отметить, что решение о выделении Администрации Алтайского края бюджетных ассигнований из Резервного фонда в сумме 84 580,0 тыс. рублей на оказание гражданам ЕМП принято только 23 января 2015 года (распоряжение Правительства Российской Федерации № 91-р), или через 3 месяца с момента обращения Губернатора Алтайского края с просьбой о выделении средств из Резервного фонда.

В ходе проверки установлены случаи нарушения порядка исполнения решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения мероприятий, связанных с ликвидацией паводка.

Пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда установлено, что на основании решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в 10-дневный срок в установленном порядке осуществляется перечисление бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 30 процентов предусмотренного в указанном решении Правительства Российской Федерации общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам ЕМП, финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости и на выплату единовременного пособия (далее – первый транш).

В результате анализа сроков перечисления Минфином России межбюджетных трансфертов из федерального бюджета установлено, что из трех решений Правительства Российской Федерации (распоряжения от 9 июня 2014 г. № 994-р, 11 августа 2014 г. № 1505-р, 23 января 2015 г. № 91-р) только в одном случае Администрации Алтайского края был перечислен в установленный срок первый транш.

При исполнении распоряжений Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 1505-р и 23 января 2015 г. № 91-р в нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минфином России не перечислялись первые транши в бюджет Алтайского края на финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий.

Так, бюджетные ассигнования, выделенные из Резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 1505-р, в сумме 1 991 960,0 тыс. рублей в полном объеме перечислены в доход бюджета Алтайского края 26 августа 2014 года, или через 15 дней после принятия указанного решения Правительства Российской Федерации, т.е. с нарушением установленного срока на 5 дней.

Бюджетные ассигнования, выделенные из Резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 91-р, в сумме 84 580,0 тыс. рублей в полном объеме перечислены в доход бюджета Алтайского края 24 февраля 2015 года, или через 32 дня после принятия указанного решения Правительства Российской Федерации, т.е. с нарушением установленного срока на 22 дня.

В соответствии с пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда исполнение решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения мероприятий по проведению аварийно-спасательных работ (далее – АСР) и неотложных аварийно-восстановительных работ (далее – НАВР), а также развертыванию и содержанию пунктов временного размещения и питания (далее – ПВР) осуществляется в 20-дневный срок со дня принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

Однако в ряде случаев решения Правительства Российской Федерации исполнялись с нарушением требований пункта 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда:

бюджетные ассигнования на развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) ПВР для эвакуируемых граждан, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 994-р, направлены Минфином России в бюджет Алтайского края только 30 сентября 2014 года в сумме 5 653,3 тыс. рублей с превышением предельного срока перечисления межбюджетных трансфертов на 93 дня. На эти же цели бюджетные ассигнования в сумме 3 330,1 тыс. рублей и 1 012,0 тыс. рублей перечислены в бюджет Республики Алтай соответственно 5 сентября 2014 года и 22 декабря 2014 года, с превышением предельного срока на 68 и 176 дней;

бюджетные ассигнования, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2014 г. № 1826-р, в сумме 276 836,7 тыс. рублей на проведение АСР и НАВР перечислены в бюджет Республики Алтай 28 октября 2014 года с превышением установленного срока на 23 дня;

средства федерального бюджета, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 г. № 2079-р, в сумме 131 048,2 тыс. рублей, в том числе на АСР – 10 729,4 тыс. рублей, на НАВР – 120 318,8 тыс. рублей, направлены в бюджет Алтайского края 24 ноября 2014 года с превышением предельного срока перечисления межбюджетных трансфертов на 17 дней.

В ходе проверки также установлены факты нарушения сроков возврата не использованных по состоянию на 1 января 2015 года межбюджетных трансфертов, полученных из средств Резервного фонда.

Так, платежными поручениями от 23 марта 2015 г. № 862847 в сумме 334,008 тыс. рублей и от 12 мая 2015 г. № 84213 в размере 0,017 тыс. рублей

Минрегионразвития Республики Алтай возвратило в Минфин России неиспользованные на ликвидацию последствий паводка остатки средств Резервного фонда (в общем объеме 334,025 тыс. рублей).

Таким образом, неиспользованные Минрегионразвития Республики Алтай остатки средств федерального бюджета, полученные на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ возвращены в федеральный бюджет с нарушением сроков, установленных пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года) на 51 и 102 календарных дня.

8.1.5. В соответствии с пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда бюджетные ассигнования из Резервного фонда выделяются органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение проведения, в том числе, аварийно-спасательных работ, включая оказание пострадавшим первой, медицинской помощи.

Заявка Алтайского края о выделении средств на медицинские препараты в целях проведения противоэпидемических мероприятий гражданам, пострадавшим от паводка 2014 года, в сумме 38 551,1 тыс. рублей не была согласована уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по причине того, что противоэпидемические мероприятия, проводимые при ликвидации чрезвычайной ситуации, нормативно не отнесены к медицинской помощи.

Расходы краевого бюджета при ликвидации рассматриваемой чрезвычайной ситуации федерального значения на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (туляремия, гепатит А, сальмонеллез и т.д.) составили 38 551,1 тыс. рублей.

8.1.6. В ходе проверки установлены недостатки нормативно-правового регулирования действующей системы закупок при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 80 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (устанавливается Правительством Российской Федерации), и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени, осуществляется закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Аналогичное положение содержится в пункте 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, при этом заказчик вправе заключить в соответствии с данным положением контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие чрезвычайной ситуации.

Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р (далее – Перечень 1765-р). Данный Перечень 1765-р содержит конкретные виды товаров (работ, услуг), на закупку которых требуется проведение предварительного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Перечень 1765-р (вступил в силу с 1 января 2014 года) содержит указание на конкретные виды товаров (работ, услуг) и соотнесение их с кодами по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93, введенному в действие постановлением Госстандарта России от 6 августа 1993 г. № 17.

Следует отметить, что указанный ОКДП утрачивает силу с 1 января 2016 года в связи с изданием приказа Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» (в ред. от 30 сентября 2014 года), что потребует внесения изменений в Перечень 1765-р.

Руководствуясь вышеуказанными положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заказчиками Алтайского края в 2014 году в целях ликвидации последствий, возникших вследствие наводнения, все контракты на закупку товаров (работ, услуг) для развертывания пунктов временного размещения и питания эвакуируемых граждан, проведения аварийно-спасательных работ и неотложных аварийно-восстановительных работ были заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом правовым основанием совершения данных сделок без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось, в том числе, отсутствие закупаемых товаров (работ, услуг), содержащихся в предмете заключаемых контрактов, в Перечне 1765-р (с учетом предусмотренного классификатора).

В ходе проверки установлены недостатки организации процедуры предварительного отбора на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Так, по результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок. При этом согласно пункту 1 части 5 статьи 80 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении предварительного отбора должна быть указана информация, предусмотренная статьей 42 указанного закона, в том числе о начальной (максимальной) цене контракта.

Однако, на момент проведения предварительного отбора заказчик не может установить достоверное количество и цену необходимых товаров, работ, услуг на момент возникновения чрезвычайных ситуаций. В результате, заказчики указывают в извещении недостоверные значения данных показателей (например, «начальная (максимальная) цена контракта – 0,01 руб.», «количество товаров (работ, услуг) – 1 у.е.»), что в свою очередь вводит в заблуждение потенциальных участников данных процедур предварительного отбора относительно существенных финансовых условий закупки.

8.2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка в Алтайском крае и Республике Алтай.

8.2.1. Пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ установлено право граждан Российской Федерации на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

Правительством Республики Алтай постановлением от 6 июня 2014 г. № 161 утвержден Порядок предоставления гражданам, проживающим в населенных пунктах Республики Алтай, пострадавшим в результате наводнения в мае – июне 2014 года, единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (далее – Порядок предоставления ЕМП и ФП).

В соответствии с Порядком предоставления ЕМП и ФП граждане, пострадавшие от паводка, обращаются с заявлением о выплате ЕМП и (или) ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости в органы местного самоуправления Республики Алтай, которые составляют списки граждан на получение указанных выплат (далее – списки).

Анализ указанных списков показал, что они составлены по форме, предусмотренной приложением № 10 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, но в ряде случаев сформированы не по семьям и адресам их проживания.

Кроме того, в отдельных случаях списки содержат неточности, пустые поля и не относящуюся к выплате информацию. Так, в отношении 9 пострадавших граждан отсутствуют данные о документе, удостоверяющем личность (представлено в ходе проверки), в некоторых случаях в списках отсутствует отчество, номера документов, удостоверяющих личность,

отражены не полностью и с искажениями (устранено в ходе проверки). В ряде случаев в поле «Фамилия, имя и отчество гражданина», кроме фамилии, имени и отчества отражены такие сведения, как «магазин», «опекаемые дети» и т.п.

Несмотря на это, все списки проверены и согласованы ГУ МЧС России и ОФМС России по Республике Алтай.

В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее – Минтруд Республики Алтай) дважды произведены выплаты единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости 326 гражданам из средств Резервного фонда в общей сумме 5 690,0 тыс. рублей, полученных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка. При этом, Минтрудом Республики Алтай по 87 гражданам проведена работа по возврату необоснованных (двойных) выплат ЕМП и ФП, в результате чего 1 920,0 тыс. рублей было возвращено на лицевой счет указанного министерства, часть из которых в размере 1 160,0 тыс. рублей возвращена в федеральный бюджет, а часть в размере 760,0 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия в федеральный бюджет не перечислялась. По оставшимся 239 гражданам необоснованно (дважды) получившим средства из Резервного фонда работа по возврату бюджетных ассигнований в общей сумме 3 770,0 тыс. рублей в федеральный бюджет не проводилась.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Между тем, указанным Федеральным законом право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций, предусмотрено в отношении граждан Российской Федерации (статья 18). Положений о возмещении ущерба причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ не содержит.

Тем не менее, решениями органов местного самоуправления в Алтайском крае и Республике Алтай в списки на получение ЕМП и ФП включены 19 граждан иностранных государств, выплаты которым составили 1 310,0 тыс. рублей, в том числе:

1 300,0 тыс. рублей на основании решений органов местного самоуправления города Горно-Алтайска, Майминского и Чойского муниципальных районов Республики Алтай;

10,0 тыс. рублей на основании решения органа местного самоуправления города Бийска Алтайского края.

В частности, списки граждан, пострадавших в результате паводка на территории Алтайского края, включен гражданин Таджикистана (Ш.А.Сайдамиров) на основании документа, подтверждающего вид на жительство лица без гражданства, с истекшим сроком действия. Согласно отметке ОУФМС России по Алтайскому краю указанный гражданин Таджикистана зарегистрирован по месту жительства до 27 мая 2014 года, то есть до момента наступления чрезвычайной ситуации.

В результате Управлением социальной защиты населения по городу Бийску 22 августа 2014 года Ш.А.Сайдамирову выплачена единовременная материальная помощь в размере 10,0 тыс. рублей.

На момент проведения проверки Управлением социальной защиты населения по городу Бийску и Бийскому району 22 мая 2015 года подан иск о взыскании неправомерно выплаченной ЕМП с гражданина Таджикистана.

Списки граждан на выплату ЕМП и ФП, в которые включены вышеуказанные граждане иностранных государств, были согласованы МЧС России.

Вместе с тем, в письме от 23 июня 2015 г. № 7-5-1721 директором Департамента территориальной политики МЧС России Ю.П.Ковалевым в качестве недостатка отмечен установленный в ходе рассмотрения обосновывающих документов к другим спискам на получение ЕМП и ФП факт включения в них граждан иностранных государств, тогда как в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ Правительство Российской Федерации принимает решения о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана. В результате данные списки не прошли согласование и выплаты по ним не проводились.

В ходе проверки установлено, что Минтрудом Республики Алтай в 2014 году не было распределено государственным учреждениям социальной поддержки населения по муниципальным образованиям Республики Алтай 146 560,0 тыс. рублей, которые Минтрудом Республики Алтай были возвращены в доход федерального бюджета по причине отсутствия необходимости в средствах Резервного фонда на выплату ЕМП и ФП.

Минтруд Республики Алтай также возвратило в 2015 году в доход федерального бюджета 44 340,0 тыс. рублей из полученных на выплаты ЕМП и ФП по причине отсутствия необходимости в средствах.

Кроме того, по состоянию на 1 июня 2015 года 1 570,0 тыс. рублей также остались нераспределенными для выплат ЕМП и ФП и находятся на лицевом счете Минтруда Республики Алтай.

Таким образом, Минтруд Республики Алтай не распределяло в 2014 и проверяемом периоде 2015 года государственным учреждениям социальной поддержки населения по муниципальным образованиям Республики Алтай

средства Резервного фонда на выплату ЕМП и ФП в общей сумме 192 470,0 тыс. рублей (190 900,0 тыс. рублей из которых возвращено в федеральный бюджет), что составляет 9,4 % от средств, полученных в проверяемом периоде на выплаты ЕМП и ФП.

Вышеизложенные факты, в том числе включение в списки на выплаты ЕМП и ФП значительного количества граждан повторно, свидетельствуют о низком качестве подготовки органами местного самоуправления в Республике Алтай указанных списков.

8.2.2. В соответствии с пунктом 4 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда бюджетные ассигнования из Резервного фонда выделяются органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в целях погашения в установленном порядке государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации. Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 982 (далее – Порядок выпуска и погашения сертификатов).

Согласно части 4 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 утверждено Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (далее – Положение о признании помещения аварийным).

В соответствии с пунктом 7 Положения о признании помещения аварийным оценка и обследование помещения в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома в целях признания его аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляются межведомственной комиссией. Органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Алтайского края и Республики Алтай созданы межведомственные комиссии по оценке и обследованию помещения в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома в целях признания его аварийным (далее – межведомственные комиссии).

На основании заключений межведомственных комиссий жилые помещения, пострадавшие в результате последствий паводка, признавались непригодными для постоянного проживания. В дальнейшем согласно пункту 6 Порядка выпуска и погашения сертификатов органами местного самоуправления подготавливались списки граждан, лишившихся жилого

помещения в результате последствий паводка от сильных дождей, прошедших в мае – июне 2014 года.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 г. № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями»³ государственные жилищные сертификаты выдаются гражданам, постоянно проживавшим и зарегистрированным в утраченном жилом помещении на момент чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, террористического акта или пресечения террористического акта правомерными действиями.

Таким образом, для включения граждан в списки на получение жилищных сертификатов необходимо установление факта утраты жилого помещения, факта постоянного проживания в данном жилом помещении на момент стихийного бедствия и факта регистрации в данном жилом помещении.

В Алтайском крае в результате анализа обосновывающих документов граждан, включенных в списки получателей ГЖС, установлен лишь один случай несоблюдения указанных положений.

Постановлением администрации Шипуновского района Алтайского края от 1 августа 2014 г. № 522 семья Н.И.Новак в составе двух человек включена в списки получателей ГЖС, утвержденные распоряжением Администрации Алтайского края от 28 августа 2014 г. № 307-р, под номером 346.

На момент чрезвычайной ситуации по адресу: Алтайский край, Шипуновский район, с. Кузнечиха, ул. Новая, д. 22а гражданка Н.И.Новак была зарегистрирована по месту пребывания на срок с 8 июля 2013 года по 8 июля 2016 года, согласно свидетельству от 8 июля 2013 г. № 18 о регистрации по месту пребывания, выданному главой администрации Ельцовского сельсовета Шипуновского района.

В ходе проверки представлены документы, подтверждающие факт принятия мер по устранению данного нарушения:

Администрация Алтайского края письмом от 12 февраля 2015 г. № 853 обратилась с просьбой в Минфин России о приостановлении выплаты государственной субсидии по данному ГЖС, а также в департамент строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа о приостановлении оформления документов на погашение сертификата Н.И.Новак, которая также проинформирована о необходимости замены ГЖС;

распоряжением Администрации Алтайского края от 18 февраля 2015 г. № 38-р гражданка Н.И.Новак исключена из списка получателей ГЖС.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2014 г. № 1819-р и 1820-р Администрации Алтайского края и

³ В редакции, действовавшей до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 года № 213)

Правительству Республики Алтай предусмотрено выделение 362 государственных жилищных сертификатов для предоставления их гражданам, лишившимся жилого помещения в результате паводка, по 349 и 13 сертификатов соответственно, с последующим их погашением за счет средств Резервного фонда. По состоянию на 1 июня 2015 года на территории Алтайского края и Республики Алтай погашено 278 сертификатов, по 265 и 13 сертификатов соответственно, в том числе на территории Республики Алтай погашено 2 сертификата, выданных в Алтайском крае.

В соответствии с пунктом 8 Порядка выпуска и погашения сертификатов, исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, утверждающие список граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, на получение государственного жилищного сертификата, несут ответственность за достоверность и полноту сведений, содержащихся в списке.

При этом, с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 213 в пункт 7 Порядка выпуска и погашения сертификатов, внесение изменений в утвержденный список путем включения в него дополнительных граждан или семей не допускается.

Списки граждан – получателей ГЖС, лишившихся жилого помещения в результате паводка на территории Алтайского края, утверждены распоряжениями Администрации Алтайского края от 28 августа 2014 г. № 307-р и от 12 декабря 2014 г. № 417-р.

В ходе проверки установлено, что в Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края (уполномоченный орган по работе с ГЖС) поступает значительное количество судебных решений по вопросам признания права граждан на получение государственных жилищных сертификатов или изменения состава семей, что может привести к формированию новых списков получателей ГЖС и обращениям в Правительство Российской Федерации за дополнительным выделением сертификатов.

На момент проведения проверки уполномоченный орган по работе с ГЖС привлекался в качестве третьего лица по 68 делам, в том числе:

- об установлении факта проживания в доме, признанном непригодным для проживания в результате паводка;

- об обязанности органов местного самоуправления включить истцов в списки граждан на получение ГЖС;

- о признании права на получение материальной компенсации;

- о признании недействительным заключения межведомственной комиссии;

- о признании факта утраты жилого помещения;

- об обязанности органов местного самоуправления предоставить справку об утрате жилого помещения;

о признании членами семьи получателя ГЖС.

По состоянию на текущую дату приняты решения в пользу граждан по 24 делам, вступившие в законную силу.

В качестве ответчика /соответчика уполномоченный орган по работе с ГЖС был привлечен по 103 делам:

о признании незаконным решения уполномоченного органа по работе с ГЖС об отказе во включении в список граждан, имеющих право на получение государственного жилищного сертификата;

об обязанности уполномоченного органа по работе с ГЖС включить истцов в список граждан на получение ГЖС;

о признании права на получение ГЖС;

о признании дома непригодным для проживания, признании права на получение материальной компенсации.

Уполномоченным органом по работе с ГЖС направлялись в суды возражения на исковые заявления, как по существу заявленных требований, так и по процессуальным положениям в деле. На 17 решений судов, вынесенных в пользу граждан, уполномоченным органом по работе с ГЖС и органами местного самоуправления были поданы апелляционные жалобы, которые остались без удовлетворения судом апелляционной инстанции.

По состоянию на 15 июня 2015 года количество дел, по которым вынесены решения об отказе в удовлетворении исковых требований граждан составляет 53; количество дел, в результате рассмотрения которых требования истцов удовлетворены в полном объеме либо частично – 50; 21 дело оставлено без рассмотрения или имел место отказ от иска; 47 дел находится на рассмотрении.

Значительное количество судебных решений в пользу граждан свидетельствует о низком качестве подготовки Администрацией Алтайского края списков граждан – получателей ГЖС, лишившихся жилого помещения в результате паводка на территории Алтайского края.

8.2.3. В соответствии с пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда бюджетные ассигнования из Резервного фонда выделяются органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в том числе:

а) проведение аварийно-спасательных работ по установленному перечню таких работ;

б) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по установленному перечню;

в) развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан (из расчета за временное размещение – до 550 рублей на человека в сутки, за питание – до 250 рублей на человека в сутки).

В целях оценки эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение НАВР на конкретных объектах, находящихся на пострадавших от паводка территориях Алтайского края и Республики Алтай, осуществлена выборочная проверка исполнения муниципальных контрактов (договоров) на выполнение указанных работ.

Республика Алтай

Для защиты территории села Элекмонар Чемальского района Республики Алтай от затопления между администрацией Элекмонарского сельского поселения, в лице Главы сельской администрации В.С.Пригоженко, и ООО «Лесной», в лице директора А.В.Жукова, заключен муниципальный контракт от 5 июня 2014 г. № 16 на возведение временного защитного сооружения (дамба) на реке Катунь.

Цена контракта, рассчитанная на основании локальной сметы, являющейся неотъемлемой частью контракта, составила 333,85 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено применение федеральных единичных расценок, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 253 «Об утверждении государственных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы в сфере градостроительной деятельности», который на момент составления локальной сметы утратил силу⁴, на выполненные объемы работ по возведению дамбы, в результате чего получателем бюджетных средств допущено необоснованное расходование средств федерального бюджета в размере 59,4 тыс. рублей.

Бюджетным учреждением здравоохранения Республики Алтай «Бюро судебно-медицинской экспертизы», в лице начальника Ю.А.Сабашкина, и ООО «Исмаил», в лице директора И.А.Нахметова, заключен договор подряда от 11 сентября 2014 г. № 7. Предметом указанного договора являлись работы по ремонту полов и укреплению фундамента в здании Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (здание лаборатории), расположенного по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, д. 77.

Источником финансирования работ по договору являлись средства федерального бюджета, выделенные на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, в размере 1 273,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлен случай принятия и оплаты выполненных работ на сумму 49,1 тыс. рублей, не предусмотренных в объемах неотложных аварийно-восстановительных работ по пострадавшему объекту БУЗ Республики Алтай «Бюро судебно-медицинской экспертизы», установленных актом обследования к восстановлению, что также является необоснованным расходованием средств федерального бюджета и подлежит возврату.

⁴ Приказ Минрегиона России от 11 ноября 2013 г. № 434 «О признании утратившими силу отдельных приказов Министерства регионального развития Российской Федерации».

Таким образом, общая сумма необоснованно израсходованных средств федерального бюджета, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории Республики Алтай, составила 108,5 тыс. рублей.

Выявленные нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия. Необоснованно израсходованные средства федерального бюджета, полученные в качестве иных межбюджетных трансфертов на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, в сумме 108,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет (платежное поручение от 3 июля 2015 г. № 216804).

Алтайский край

В ходе визуального осмотра выполненных неотложных аварийно-восстановительных работ на социальных объектах на территории Алтайского края установлены случаи низкого качества выполненных подрядчиками работ.

Так, муниципальным заказчиком МБДОУ «Детский сад № 64» (адрес: Алтайский край, г. Бийск, пос. Сорокино, ул. Стадионная, д. 4) 7 июля 2014 года с обществом с ограниченной ответственностью «ПФК «ОТДЕЛСТРОЙ» заключен контракт на выполнение ремонтно-восстановительных работ и поставку оборудования на общую сумму 4 168,3 тыс. рублей, из них за счет средств Резервного фонда – 1 296,7 тыс. рублей.

В ходе обследования здания детского сада № 64 установлены факты отслоения штукатурного слоя внутри и снаружи здания, образование грибка в углах помещений, отслоение окраски помещений.

Муниципальным заказчиком МБДОУ «Детский сад № 66», (адрес: Алтайский край, г. Бийск, пос. Сорокино, ул. Корчагина, д. 9) заключен контракт на выполнение ремонтно-восстановительных работ и поставку оборудования от 7 июля 2014 года б/н также с обществом с ограниченной ответственностью «ПФК «ОТДЕЛСТРОЙ» на общую сумму 3 169,9 тыс. рублей, из них за счет средств Резервного фонда - 1 350,9 тыс. рублей.

В результате осмотра здания детского сада № 66 также установлены факты отслоения штукатурного слоя цоколя снаружи и внутри здания, отслоение окраски помещений.

В результате использование бюджетных средств Резервного фонда на общую сумму 2 645,6 тыс. рублей, выделенных Администрации Алтайского края на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на вышеназванных объектах, нельзя признать эффективным по причинам низкого качества выполненных работ на указанных объектах.

Из представленной Администрацией Алтайского края информации следует, что низкое качество выполненных подрядчиками работ в указанных случаях явилось следствием нарушения технологического процесса при проведении работ в результате срочности сдачи объектов к началу учебного года.

В ходе проведения проверки представлена информация (письмо Администрации Алтайского края от 9 июля 2015 г. № 4332) об устранении

подрядной организацией за свой счет выявленных недостатков. Согласно условий вышеуказанных контрактов гарантийный срок на выполненные работы составляет 5 лет с момента подписания акта о приемке выполненных работ (август 2014 год), при этом гарантийный срок продлевается на период устранения недостатков.

Пункты временного размещения и питания для эвакуируемых граждан

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 994-р на развертывание и содержание ПВР для эвакуируемых граждан Администрации Алтайского края предусмотрено выделение до 39 120,0 тыс. рублей, Правительству Республики Алтай – до 19 200,0 тыс. рублей.

Согласно представленным Администрацией Алтайского края и Правительством Республики Алтай обосновывающим документам на организацию ПВР под сформированные списки граждан из федерального бюджета на развертывание и содержание ПВР для эвакуируемых граждан в бюджет Алтайского края перечислено 5 653,3 тыс. рублей, в бюджет Республики Алтай 4 342,1 тыс. рублей.

В целом на территории Алтайского края и Республики Алтай было развернуто 53 пункта временного размещения и питания, по 35 и 18 ПВР соответственно, для размещения 3 540 эвакуированных граждан (по 2 581 и 959 граждан соответственно).

Администрацией Алтайского края неиспользованный остаток средств федерального бюджета в сумме 18,97 рублей в установленные сроки в 2015 году возвращен в федеральный бюджет (платежное поручение от 30 января 2015 г. № 410144). Неиспользованный остаток средств, выделенных Правительству Республики Алтай на развертывание и содержание ПВР для эвакуируемых граждан в сумме 186,4 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет платежным поручением от 29 января 2015 г. № 741824, также с соблюдением установленного срока.

При этом, в целях ликвидации последствий паводка Администрация Алтайского края направлено в Правительство Российской Федерации обращение от 2 июня 2014 г. № 3045 о необходимости выделения из Резервного фонда бюджетных ассигнований на общую сумму 1 545 212,0 тыс. рублей, в том числе на развертывание и содержание ПВР для эвакуируемых граждан в размере 39 120,0 тыс. рублей.

Указанная сумма в размере до 39 120,0 тыс. рублей была предусмотрена Администрации Алтайского края согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 994-р. Вместе с тем, в целях обоснования указанных объемов бюджетных ассигнований в МЧС России были представлены утвержденные Администрацией Алтайского края сводные данные о количестве граждан, находившихся в ПВР для эвакуируемых граждан и необходимых бюджетных ассигнованиях на сумму 39 120,0 тыс. рублей, сформированные на основании прогнозных данных по количеству граждан,

попавших в зону чрезвычайной ситуации, а не на основании списка граждан, находившихся в ПВР, что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

8.2.4. В целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера на территории Алтайского края и Республики Алтай администрациями муниципальных образований и учреждениями края и Республики (далее – Заказчики) в 2014 году заключено 636 контрактов (договоров), по 312 и 324 контрактов соответственно, на проведение аварийно-спасательных работ, неотложных аварийно-восстановительных работ, на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан, в части средств, выделенных из федерального бюджета, - на сумму 402 558,8 тыс. рублей, по 136 701,5 и 265 857,3 тыс. рублей соответственно. Информация в разрезе двух субъектов Российской Федерации и видам работ представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Вид работ	Алтайский край		Республика Алтай		Итого:	
	Кол-во контрактов	Сумма за счет средств федерального бюджета, тыс. рублей	Кол-во контрактов	Сумма за счет средств федерального бюджета, тыс. рублей	Кол-во контрактов	Сумма за счет средств федерального бюджета, тыс. рублей
АСР	104	10 729,4	110	19931,7	214	30 661,1
НАВР	165	120 318,8	185	241769,9	350	362 088,7
ПВР	43	5 653,3	29	4155,7	72	9 809,0
Всего:	312	136 701,5	324	265857,3	636	402 558,8

По общему правилу, установленному частью 1 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе, при осуществлении закупок заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Для случаев ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера предусмотрен особый порядок осуществления закупки, установленный статьями 80-82 Федерального закона о контрактной системе, в соответствии с которыми заказчик проводит предварительный отбор участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – предварительный отбор). По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

Работа по предварительному отбору участников размещения заказа для заключения контрактов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014 год в Республике Алтай Заказчиками не проводилась, а в Алтайском крае была

проведена, но по ее итогам перечень поставщиков не составлен в связи с отсутствием заявок от участников.

В связи с отсутствием поставщиков, прошедших предварительный отбор, в ходе реализации мер по ликвидации последствий паводка, все государственные контракты на проведение АСР, НАВР, работ по развертыванию и содержанию ПВР для эвакуируемых граждан заключены на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, то есть с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). Основанием осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является потребность в определенных товарах, работах, услугах, возникшая вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

По результатам контрольного мероприятия выявлены закупки, осуществленные Заказчиками с нарушением Федерального закона о контрактной системе. Анализ заключенных Заказчиками контрактов (договоров) показал следующее:

в Алтайском крае заключено 12 контрактов на общую сумму 3 413,2 тыс. рублей, в том числе один контракт на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и 11 контрактов на развертывание и содержание ПВР для эвакуируемых граждан, по которым период времени со дня возникновения потребности (направление заявки или утверждение локальной сметы) до заключения контрактов составляет от 1,5 до 2 месяцев;

в Республике Алтай по 46-ти контрактам на общую сумму 159 146,8 тыс. рублей на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ период времени со дня возникновения потребности (утверждение локальной сметы) и заключением контрактов (договоров) составляет от 1 до 6 месяцев.

Продолжительность временных периодов на заключение контрактов, как следствие, указывает на то, что у Заказчиков имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе.

В связи с этим, решения Заказчиков о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать

действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам ознакомления руководителей объектов контрольного мероприятия с результатами проверки в Счетную палату Российской Федерации поступили замечания (пояснения) первого заместителя Губернатора Алтайского края С.А.Локтева от 24 июня 2015 г. № 4009 (вх. № А-3513 от 29 июня 2015 года).

На указанные замечания (пояснения) было дано соответствующее заключение от 3 июля 2015 г. № 14-762/14-03вн, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С.Рохмистровым.

10. Выводы:

По Цели 1.

1. Принятие решений о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на ликвидацию последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории Сибирского федерального округа, осуществлялось по Правилам выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110, и предусматривающим сокращение сроков подготовки и исполнения решений Правительства Российской Федерации по вопросу выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, что должно способствовать своевременному обеспечению мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

2. Выделенные бюджетные ассигнования из Резервного фонда позволили обеспечить выполнение запланированных мероприятий по ликвидации последствий паводка, в том числе:

оказать единовременную материальную помощь 50 701 гражданину в Алтайском крае и 41 293 гражданам в Республике Алтай, финансовую помощь в связи с утратой имущества первой необходимости 33 374 гражданам в Алтайском крае и 19 799 гражданам в Республике Алтай. Выданные гражданам, лишившимся жилого помещения в результате паводка, государственные жилищные сертификаты позволили 262 семьям в Алтайском крае и 11 семьям в Республике Алтай приобрести новое жилье (по состоянию на 1 июня 2015 года);

провести неотложные аварийно-восстановительные работы на 55 социально значимых объектах образования, здравоохранения и социальной поддержки населения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в том числе в Алтайском крае на 33 объектах, в Республике Алтай на 22 объектах.

3. Действующая нормативная правовая база требует доработки, поскольку Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110, и Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 29 августа 2014 г. № 470, не предусматривают:

порядок подготовки и рассмотрения обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера;

критерии определения степени утраты имущества первой необходимости при принятии решения о выплате пострадавшим гражданам финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими указанного имущества, а также не определяют понятие «имущество первой необходимости», что позволяет правоприменителю использовать необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

4. Несвершенство процедуры предварительного отбора участников закупки в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций не способствует развитию добросовестной конкуренции в сфере закупок и обеспечению эффективности осуществления таких процедур.

5. В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № Пр-1358 Правительству Российской Федерации поручено в срок до 10 июля 2014 года представить в установленном порядке предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на недопущение возведения объектов капитального строительства на территориях, подверженных риску затопления.

Вместе с тем, в Градостроительный кодекс Российской Федерации соответствующие изменения внесены не были.

6. В Республике Алтай муниципальными образованиями город Горно-Алтайск, Кош-Агачский район, Майминский район, Онгудайский район, Турочакский район, Чемальский район, Чойский район нормативные правовые акты об исключении строительства нового жилья, садовых и дачных строений, объектов производственного и социального назначения, транспортной и энергетической инфраструктуры в зонах, подверженных риску затопления, подтопления приняты с нарушением установленного пунктом 4 Перечня

поручений Президента Российской Федерации от 10 сентября 2014 г. № Пр-2166 срока (1 декабря 2014 года) от 6 до 165 дней.

7. Установлено 9 случаев нарушения органами государственной власти пунктов 9, 13, 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110, в части сроков подготовки и исполнения решений Правительства Российской Федерации по вопросу выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, в том числе: превышение срока рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда составило от 13 до 38 дней; срока перечисления первого транша (30 процентов предусмотренного в соответствующем решении Правительства Российской Федерации общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам единовременной материальной помощи, финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости и на выплату единовременного пособия) от 5 до 22 дней, срока перечисления межбюджетных трансфертов от 17 до 176 дней.

8. Неиспользованные Минрегионразвития Республики Алтай остатки средств федерального бюджета, полученные на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, в общем объеме 334,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с нарушением сроков, установленных пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, от 51 до 102 дней.

По цели 2.

1. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110, Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай дважды произведены выплаты единовременной материальной помощи (ЕМП) и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости (ФП) 326 гражданам из средств Резервного фонда в общей сумме 5 690,0 тыс. рублей, полученных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка. При этом Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай по 87 гражданам проведена работа по возврату необоснованных (двойных) выплат ЕМП и ФП, в результате чего 1 920,0 тыс. рублей было возвращено на лицевой счет указанного министерства, часть из которых в размере 1 160,0 тыс. рублей возвращена в федеральный бюджет, а часть в размере 760,0 тыс. рублей на момент проведения контрольного

мероприятия в федеральный бюджет не перечислялась. По оставшимся 239 гражданам необоснованно (дважды) получившим средства из Резервного фонда работа по возврату бюджетных ассигнований в общей сумме 3 770,0 тыс. рублей в федеральный бюджет не проводилась.

2. В отсутствие в Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» положений о возмещении ущерба причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, решением органов местного самоуправления в списки на получение единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости включены 19 граждан иностранных государств, выплаты которым составили 1 310,0 тыс. рублей, в том числе:

1 300,0 тыс. рублей на основании решений органов местного самоуправления города Горно-Алтайска, Майминского и Чойского муниципальных районов Республики Алтай;

10,0 тыс. рублей на основании решения органа местного самоуправления города Бийска Алтайского края.

3. В результате низкого качества подготовки органами местного самоуправления в Республике Алтай списков граждан на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, в том числе включение в списки значительного количества граждан повторно, Министерство труда и социального развития Республики Алтай не распределило государственным учреждениям социальной поддержки населения по муниципальным образованиям Республики Алтай средства Резервного фонда на указанные выплаты в общей сумме 192 470,0 тыс. рублей (190 900,0 тыс. рублей из которых возвращено в федеральный бюджет), что составляет 9,4 % от средств, полученных на указанные цели в проверяемом периоде.

4. Главой сельской администрации Элекмонарского сельского поселения Чемальского района Республики Алтай В.С.Пригоженко необоснованно израсходованы средства федерального бюджета по муниципальному контракту от 5 июня 2014 г. № 16 в связи с применением не действующих федеральных единичных расценок на выполненные объемы работ по возведению временного защитного сооружения (дамбы) на реке Катунь в сумме 59,4 тыс. рублей.

Кроме того, начальником Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Ю.А.Сабашкиным необоснованно оплачены неотложные аварийно-восстановительные работы по пострадавшему объекту: БУЗ Республики Алтай «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в объемах, не установленных актом обследования к восстановлению в сумме 49,1 тыс. рублей.

Нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия, средства в сумме 108,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

5. По результатам проведенных визуальных осмотров установлено, что использование бюджетных средств Резервного фонда на общую сумму 2 645,6 тыс. рублей, выделенных Администрации Алтайского края на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на двух объектах детского дошкольного образования, расположенных на территории г. Бийск, пос. Сорокино, нельзя признать эффективным по причинам низкого качества выполненных работ на указанных объектах (трещины на фундаментах 1 – 1,5 см., трещины на отмостках фундамента, отслоение штукатурки на фундаментах и др.). В ходе проведения проверки Администрацией Алтайского края приняты меры по устранению подрядной организацией за свой счет выявленных недостатков.

6. Администрацией Алтайского края в Правительство Российской Федерации направлено обращение от 2 июня 2014 г. № 3045 о необходимости выделения из Резервного фонда бюджетных ассигнований на общую сумму 1 545 212,0 тыс. рублей, в том числе на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания (ПВР) для эвакуируемых граждан в размере 39 120,0 тыс. рублей с последующим представлением в МЧС России обоснования выделения указанных объемов. При этом сводные данные о количестве граждан, находившихся в ПВР для эвакуируемых граждан, сформированы на основании прогнозных данных по количеству граждан, попавших в зону чрезвычайной ситуации, а не на основании списка граждан, находившихся в ПВР для эвакуируемых граждан, что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110.

7. В Алтайском крае заключено 12 контрактов на общую сумму 3 413,2 тыс. рублей, а в Республике Алтай 46 контрактов на общую сумму 159 146,8 тыс. рублей у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Продолжительность временных периодов на заключение контрактов (от 1 до 6 месяцев со дня возникновения потребности (направление заявки или утверждение локальной сметы), указывает на то, что у заказчиков имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами. В связи с этим, решения заказчиков о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Алтай.

2. Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозину, в Федеральную антимонопольную службу и Правительство Алтайского края.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Заключение на замечания на 6 листах в 1 экз.
 4. Таблица «Карта итогов контрольного мероприятия» на 5 листах в 1 экз.

Аудитор



М.С.Рохмистров

Направление деятельности Счетной палаты по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области оборота федерального имущества, средств резервных фондов федерального бюджета и комплексного анализа эффективности функционирования федеральной контрактной системы

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Рохмистров М.С.

КАРТА ИТОГОВ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого характера и эффективности использования бюджетных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории

Сибирского федерального округе»

(пункт 3.13.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
Правительство Республики Алтай	Министерство финансов Российской Федерации	2014	1.2.1. Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.	Неиспользованные Минрегионразвития Республики Алтай остатки средств федерального бюджета, полученные на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, в общем объеме 334,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с нарушением сроков, установленных пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, от 51 до 102 дней.		
Правительство Республики Алтай	Министерство финансов Российской Федерации	2014	1.2.28. Нарушения при использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по	В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110, Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай	4 530,0	

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
			предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.	дважды произведены выплаты единовременной материальной помощи (ЕМП) и финансовой помощи (ФП) 326 гражданам из средств Резервного фонда в общей сумме 5 690,0 тыс. рублей, полученных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка. При этом Министерством труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай по 87 гражданам проведена работа по возврату необоснованных (двойных) выплат ЕМП и ФП, в результате чего 1 920,0 тыс. рублей было возвращено на лицевой счет указанного министерства, часть из которых в размере 1 160,0 тыс. рублей возвращена в федеральный бюджет, а часть в размере 760,0 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия в федеральный бюджет не перечислялась. По оставшимся 239 гражданам необоснованно (дважды) получившим средства из Резервного фонда работа по возврату бюджетных ассигнований в общей сумме 3 770,0 тыс. рублей в федеральный бюджет не проводилась.		
Правительство Республики Алтай	Министерство финансов Российской Федерации	2014	1.2.28. Нарушения при использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.	В отсутствие в Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» положений о возмещении ущерба причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, решением органов местного самоуправления в списки на получение единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости включены 18 граждан иностранных государств, выплаты которым составили 1 300,0 тыс. рублей на основании решений органов местного самоуправления города Горно-Алтайска, Майминского и Чойского муниципальных районов Республики Алтай.	1 300,0	
Администрация Алтайского края	Министерство финансов Российской Федерации	2014	1.2.28. Нарушения при использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение	В отсутствие в Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» положений о возмещении ущерба причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, решением органов местного	10,0	

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
			мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.	самоуправления в списки на получение единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости включен 1 граждан иностранного государства, выплата которому составила 10,0 тыс. рублей на основании решения органа местного самоуправления города Бийска Алтайского края.		
Правительство Республики Алтай	Министерство финансов Российской Федерации	2014	9.9.8. Иные нарушения и недостатки.	<p>Главой сельской администрации Элекмонарского сельского поселения Чемальского района Республики Алтай В.С.Пригоженко необоснованно израсходованы средства федерального бюджета по муниципальному контракту от 5 июня 2014 г. № 16 в связи с применением не действующих федеральных единичных расценок на выполненные объемы работ по возведению временного защитного сооружения (дамбы) на реке Катунь в сумме 59,4 тыс. рублей.</p> <p>Кроме того, начальником Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Ю.А.Сабашкиным необоснованно оплачены неотложные аварийно-восстановительные работы по пострадавшему объекту: БУЗ Республики Алтай «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в объемах, не установленных актом обследования к восстановлению в сумме 49,1 тыс. рублей.</p> <p>Нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия, средства в сумме 108,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.</p>	108,5	
Администрация Алтайского края	Министерство финансов Российской Федерации	2014	9.9.8. Иные нарушения и недостатки.	<p>По результатам проведенных визуальных осмотров установлено, что использование бюджетных средств Резервного фонда на общую сумму 2 645,6 тыс. рублей, выделенных Администрации Алтайского края на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на двух объектах детского дошкольного образования, расположенных на территории г. Бийск, пос. Сорокино, нельзя признать эффективным по причинам низкого качества выполненных работ на указанных объектах (трещины на фундаментах 1 – 1,5 см., трещины на отмостках фундамента, отслоение штукатурки на фундаментах и др.). В ходе проведения проверки Администрацией Алтайского края приняты меры по устранению подрядной организацией за свой счет выявленных недостатков.</p>	2 645,6	

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
Администрация Алтайского края	Министерство финансов Российской Федерации	2014	9.9.8. Иные нарушения и недостатки.	Администрацией Алтайского края в Правительство Российской Федерации направлено обращение от 2 июня 2014 г. № 3045 о необходимости выделения из Резервного фонда бюджетных ассигнований на общую сумму 1 545 212,0 тыс. рублей, в том числе на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания (ПВР) для эвакуируемых граждан в размере 39 120,0 тыс. рублей с последующим представлением в МЧС России обоснования выделения указанных объемов. При этом сводные данные о количестве граждан, находившихся в ПВР для эвакуируемых граждан, сформированы на основании прогнозных данных по количеству граждан, попавших в зону чрезвычайной ситуации, а не на основании списка граждан, находившихся в ПВР для эвакуируемых граждан, что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110.		
Администрация Алтайского края	Министерство финансов Российской Федерации	2014	4.34. Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).	В Алтайском крае заключено 12 контрактов на общую сумму 3 413,2 тыс. рублей у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Продолжительность временных периодов на заключение контрактов (от 1,5 до 2 месяцев со дня возникновения потребности (направление заявки или утверждение локальной сметы), указывает на то, что у заказчиков имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами. В связи с этим, решения заказчиков о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение	3 413,2	

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
				числа участников закупки (информация по каждому контракту указана в приложении №1 к информационному письму в Федеральную антимонопольную службу).		
Правительство Республики Алтай	Министерство финансов Российской Федерации	2014	4.34. Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).	<p>В Республике Алтай заключено 46 контрактов на общую сумму 159 146,8 тыс. рублей у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>Продолжительность временных периодов на заключение контрактов (от 1 до 6 месяцев со дня возникновения потребности (утверждение локальной сметы), указывает на то, что у заказчиков имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами. В связи с этим, решения заказчиков о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (информация по каждому контракту указана в приложении № 2 к информационному письму в Федеральную антимонопольную службу).</p>	159 146,8	
ВСЕГО:					171 154,1	

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



М.С.Рохмистров

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «___» _____ 2015 г.
№ ОМ-_____

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов,
выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия
«Проверка целевого характера и эффективности использования средств
резервного фонда Правительства Российской Федерации по
предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий
стихийных бедствий, выделенных на финансовое обеспечение
мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка,
произошедшего в мае – июне 2014 года на территории
Сибирского федерального округа»**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
Указы Президента Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации	
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2	Жилищный кодекс Российской Федерации.
3	Градостроительный кодекс Российской Федерации.
4	Водный кодекс Российской Федерации.
5	Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
6	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
7	Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
8	Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
9	Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
10	Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации	

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
11	Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».
12	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления».
13	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 г. № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».
14	Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 982 «Об утверждении порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».
15	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 832 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий».
16	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».
17	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».
18	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
Нормативные правовые и иные акты Алтайского края	

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
19	Устав (Основной закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС.
20	Закон Алтайского края от 17 марта 1998 г. № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
21	Закон Алтайского края от 28 ноября 2013 г. № 82-ЗС «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
22	Постановление Администрации Алтайского края от 15 апреля 2009 г. № 158 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 982 «Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий».
23	Постановление Администрации Алтайского края от 9 апреля 2015 г. № 129 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Алтайского края».
Нормативные правовые и иные акты Республики Алтай	
24	Конституция Республики Алтай (Основной Закон).
25	Закон Республики Алтай от 24 февраля 1998 г. № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай».
26	Закон Республики Алтай от 20 октября 2014 г. № 56-РЗ «О структуре Правительства Республики Алтай».
27	Закон Республики Алтай от 27 ноября 2012 г. № 63-РЗ «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
28	Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 22 октября 2014 г. № 272-у «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Алтай».
29	Постановление Правительства Республики Алтай от 17 июля 2014 г. № 209 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Алтай».
30	Постановление Правительства Республики Алтай от 18 сентября 1997 г. № 293 «Об организации и проведении аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на территории Республики Алтай».
31	Постановление Правительства Республики Алтай от 26 сентября 2014 г. № 284 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 года № 982 «Об утверждении порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
32	Постановление Правительства Республики Алтай от 5 сентября 2014 г. № 264 «Об утверждении Правил предоставления иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан, пострадавших в результате наводнения в мае – июне 2014 года».
33	Постановление Правительства Республики Алтай от 5 сентября 2014 г. № 263 «Об утверждении Порядков предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий по проведению аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ».
34	Постановление Правительства Республики Алтай от 6 июня 2014 г. № 161 «Об утверждении Порядка предоставления гражданам, проживающим в населенных пунктах Республики Алтай, пострадавшим в результате наводнения в мае – июне 2014 года, единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости и определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Алтай по предоставлению единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате наводнения в указанный период».
Иные правовые акты	
35	Приказ Минфина России от 11 июня 2009 г. № 51н «Об общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов не использованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и порядке взыскания не использованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета».
36	Приказ МЧС России от 29 августа 2014 г. № 470 «Об утверждении Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «__» _____ 2015 г.
№ ОМ-_____

**Перечень актов,
оформленных актов по результатам контрольного мероприятия
«Проверка целевого характера и эффективности использования средств
резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий,
выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с
ликвидацией последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на
территории Сибирского федерального округа»**

(пункт 3.13.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год)

№ п/п	Наименование акта	Дата и номер регистрации	Состав исполнителей
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого характера и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории Сибирского федерального округа» в Администрации Алтайского края на 53 л. с приложениями на 56 л.	от 22 июня 2015 г. № км-424/14- 03	Л.В.Пастернак Т.А.Кашкуров, И.П.Новиков
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого характера и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории Сибирского федерального округа» в Правительстве Республики Алтай на 41 л. с приложениями на 45 л.	от 6 июля 2015 г. № км-475/14- 03	Р.В.Пантюхов М.Н.Ермакова И.Н.Шматко

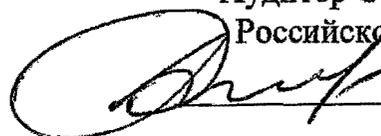
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«3» июня 2015 г.

№ 14-762/МСФ.ВН.

«УТВЕРЖДАЮ»

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

 М.С.Рохмистров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на замечания (пояснения) первого заместителя Губернатора Алтайского края С.А.Локтева от 24 июня 2015 г. № 4009 (вх. № А-3513 от 29 июня 2015 года) к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого характера и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в мае – июне 2014 года на территории Сибирского федерального округа» на объекте: Администрация Алтайского края (рег. № км-424/14-03 от 22 июня 2015 года)

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
Стр. 46-49 Акта В соответствии с положениями части 1 статьи 80 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера заказчик проводит	Администрация Алтайского края полагает, что заключение указанных контрактов осуществлялось заказчиками с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в силу следующего. С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон № 44-ФЗ, которым был признан утратившим силу ранее действовавший Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для	Замечание не принимается. В представленных замечаниях даются разъяснения законодательства в сфере закупок, товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не противоречащие изложенному в акте. При этом представленное правовое основание совершения данных сделок без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) частично

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>предварительный отбор участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, работ, услуг.</p> <p>По итогам предварительного отбора составляется перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в рамках перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р.</p> <p>Согласно части 3 статьи 80 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, <u>не предусмотренных перечнем работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, установленным Правительством</u></p>	<p>государственных и муниципальных нужд».</p> <p>Федеральным законом № 44-ФЗ установлены единые требования к порядку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд. В соответствии с частью 1 статьи 24 данного Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей (конкурсы, аукционы, запросы котировок, запросы предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика подрядчика, исполнителя.</p> <p>Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) определяется заказчиком в соответствии с положениями Закона, при этом не должны совершаться действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.</p> <p>Положениями статей 80-82 и пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определены порядки осуществления заказчиками закупок товаров (работ, услуг) в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 80 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик должен проводить предварительный отбор участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в</p>	<p>содержит некорректную информацию:</p> <p>1) Из содержания пояснений <i>«Применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось нецелесообразным ввиду затрат времени на их проведение, а также необходимости максимально быстрого реагирования государственных и муниципальных заказчиков на сложившуюся чрезвычайную ситуацию».</i></p> <p>Проведенный анализ показал, что по одному государственному контракту на выполнение неотложных аварийно-спасательных работ (НАВР) и 11 контрактам на развертывание и содержание пунктов временного размещения для эвакуируемых граждан (ПВР) период времени со дня отправления Администрацией Алтайского края обосновывающих документов в МЧС России до заключения контрактов составляет от 1,5 до 2 месяцев.</p> <p>Следовательно, у заказчиков имелась возможность прогнозировать и контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что в свою очередь позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, заключение 12 госконтрактов с единственным исполнителем (подрядчиком) не обладали свойствами</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>Российской Федерации, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени.</p> <p>При этом в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, <u>(при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера)</u> и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.</p> <p>Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или</p>	<p>возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, работ, услуг (далее – предварительный отбор) для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.</p> <p>По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей (далее – перечень поставщиков) в целях последующего осуществления закупок у них товаров (работ, услуг) путем проведения запроса котировок. Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р. Данный Перечень содержит конкретные виды товаров (работ, услуг), на закупку которых требуется проведение предварительного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей).</p> <p>... В настоящее время распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р содержит исчерпывающий ограниченный перечень конкретных видов товаров (работ, услуг), необходимых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, что позволяет разделить потребность товаров (работ, услуг), закупка которых будет осуществляться</p>	<p>внезапности и чрезвычайности и, как следствие не могли быть заключены на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, т.е. без проведения конкурентных процедур;</p> <p>2) Из содержания пояснений «отсутствие закупаемых товаров (работ, услуг), которые являлись предметом заключаемых контрактов, в Перечне товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р».</p> <p>Следует отметить, что Правительством РФ выделялись средства федерального бюджета из Резервного фонда на следующие цели: развертывание и содержание ПВР и питание для эвакуируемых граждан, на проведение аварийно-спасательных работ (АСР) и НАВР.</p> <p>Указанные работы поименованы в Перечне № 1765-р, с указанием кодов по ОКДП.</p> <p>При расходовании бюджетных средств на ПВР органами местного самоуправления заключались контракты на организацию услуг по развертыванию ПВР, оказание услуг по временному размещению и питанию эвакуированного населения.</p> <p>Контракты на оказание услуг по временному размещению</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р (далее – Перечень 1765-р) предусмотрены, в том числе следующие виды работ и услуг:</p> <p>аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные работы в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия);</p> <p>работы по развертыванию и сооружению временного жилья, а также временных объектов жилищно-коммунального и социально-бытового назначения;</p> <p>услуги по эвакуации, размещению и питанию пострадавшего населения.</p> <p>... В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.</p> <p>... Вместе с тем, в период действовавшего режима ЧС, в нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, муниципальные контракты на организацию услуг по развертыванию ПВР, выполнение АСР и НАВР заключались в соответствии п. 9 ч. 1 ст.</p>	<p>заказчиками путем проведения предварительного отбора и иными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).</p> <p>При этом положения Федерального закона № 44-ФЗ, регулирующие порядок проведения предварительного отбора, предусматривают исключение (часть 3 статья 80 Закона), согласно которому, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных вышеуказанным Перечнем, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени, закупка должна осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с данным положением Закона контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций</p>	<p>эвакуируемого населения в ПВР относятся к коду 5510000 по ОКДП, поскольку группа 551 включает виды деятельности, связанные с предоставлением услуг и работами по организации за вознаграждение краткосрочного проживания граждан. При этом к видам услуг, включенным в данную группу, относятся и те, которые обычно предоставляются мотелями, школьными и студенческими общежитиями, залами ожидания, домами гостиничного типа, ночлежными домами и т.п., т.е. список таких заведений не исчерпывающий.</p> <p>Госконтракты на оказание услуг по размещению пострадавших граждан в ПВР в Алтайском крае заключены с МБУК «Дворец культуры» Южный», МАО УДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр «Каникулы», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №56», МБОУ «Кадетская школа», МУП гостиница «Обь» и т.д.</p> <p>Услуги по эвакуации, размещению и питанию пострадавшего населения также содержатся в коде головного вида услуги 5520010 «Услуги общественного питания», который в свою очередь включает код 5520013 «Услуги по обеспечению питанием, приготовленным в другом месте» и код 5520019 «Услуги предприятий общественного питания прочие».</p> <p>Аналогичная ситуация с классификацией по видам работ с учетом предметов заключенных</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>93 Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. с единственным поставщиком.</p> <p>По информации представленной начальником ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае», такая необходимость возникла с целью максимально быстрого реагирования на сложившуюся критическую ситуацию. Кроме того, данные контракты заключались с тем или иным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) прежде всего исходя из критичности сложившейся ситуации, географических особенностей расположения того или иного населенного пункта; практического опыта работы, наличия необходимых лицензий подрядчика, исполнителя; существования на рынке; наличия соответствующего персонала и специализированной техники; а также возможности фактического оказания услуг (выполнения работ, поставки товаров) с отсрочкой платежа.</p> <p>В рамках мероприятий связанных с ликвидацией последствий наводнения, муниципальными образованиями и органами исполнительной власти было заключено 312 государственных контрактов на общую сумму 338 235,2 тыс. рублей, из которых на выполнение аварийно-спасательных работ в сумме 10 731,9 тыс. рублей, на неотложные аварийно-восстановительные работы в сумме 321 833,4 тыс. рублей, на</p>	<p>природного или техногенного характера, непреодолимой силы.</p> <p>Следовательно, одним из условий применения данного положения Закона в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является отсутствие закупаемых товаров, работ, услуг в Перечне, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р.</p> <p>Руководствуясь вышеуказанными положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заказчиками Алтайского края в 2014 году в целях ликвидации последствий, возникших вследствие чрезвычайной ситуаций природного характера (наводнения на территориях муниципальных образований края) заключались контракты на закупку товаров (работ, услуг) в необходимом количестве и объеме для развертывания пунктов временного размещения и питания эвакуируемых граждан, выполнения аварийно-спасательных работ и неотложных аварийно-восстановительных работ. Заключение данных контрактов осуществлялось способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Правовым основанием совершения данных сделок без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось: наличие обстоятельств непреодолимой силы</p>	<p>контрактов на проведение НАВР.</p> <p>В соответствии с Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (Постановление Правительства Российской Федерации №110) бюджетные средства выделяются на восстановление по временной схеме объектов транспортной инфраструктуры.</p> <p>Заказчиками были заключены 16 контрактов на следующие виды работ: устройство дорог по временной схеме, восстановление участка дороги, восстановление по временной схеме объектов транспортной инфраструктуры и иные аналогичные работы.</p> <p>Перечень №1765-р содержит код 4510220 по ОКДП «Устройство временных дорог, тротуаров, подкрановых путей».</p> <p>Также были заключены 35 госконтрактов на устройство временных защитных дамб, насыпи (в некоторых случаях с указанием на работу спецтехники).</p> <p>Перечень №1765-р также содержит код 4510210 по ОКДП «Установка и сборка временных зданий и сооружений», который включает в себя код 4510215 «Устройство временных защитных ограждений».</p> <p>Заключенные контракты с предметом на устройство водоотводной траншеи и каналов по улицам, относятся к коду 4510205 по ОКДП «Устройство водоводных и дренажных канав», который также включен в</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан в сумме 5 669,9 тыс. рублей.</p>	<p>(пункт 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации), чрезвычайной ситуации природного характера, что подтверждается введением режима чрезвычайной ситуации на всей территории Алтайского края;</p> <p>применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось нецелесообразным ввиду затрат времени на их проведение, а также необходимости максимально быстрого реагирования государственных и муниципальных заказчиков на сложившуюся чрезвычайную ситуацию;</p> <p>признание несостоявшимися ранее проведенных предварительных отборов поставщиков (подрядчиков, исполнителей);</p> <p>отсутствие закупаемых товаров (работ, услуг), которые являлись предметом заключаемых контрактов, в Перечне товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р.</p>	<p>Перечень №1765-р.</p> <p>Таким образом, замечания Администрации Алтайского края к Акту по результатам контрольного мероприятия недостаточно обоснованы.</p> <p>Следует также отметить, что ранее Счетная палата Российской Федерации письмом от 14 ноября 2014 г. № 01-3507/14-03 направляла в Правительство Российской Федерации предложение о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 1765-р в части исключения из Перечня АСР и работ по развертыванию ПВР, поскольку такие работы необходимо начинать в максимально короткие сроки после принятия решения об их выполнении.</p> <p>Однако МЧС России совместно с Минфином России и Минэкономразвития России не были поддержаны указанные предложения, поскольку исключение из Перечня указанных работ приведет к недобросовестной конкуренции, может послужить условием для развития коррупционных отношений и значительному удорожанию объемов проведенных работ (письмо МЧС России от 10 апреля 2015 г. № 42-422-7 (вх. № 1979 от 10 апреля 2015 года).</p>

Руководитель контрольного мероприятия,
заместитель начальника инспекции



Л.В.Пастернак