

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 января 2011 года № 3К (770) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, правительству Нижегородской области, администрации Дивеевского района Нижегородской области.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия).

Направить информационные письма в Патриархию Русской православной церкви, Свято-Троицкий Серафимо-Дивеевский женский монастырь.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.17.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р); нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р; договоры, контракты с поставщиками и подрядчиками, акты оценки имущества, операции с денежными средствами, бухгалтерская и финансовая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Нижегородской области, администрация Дивеевского района Нижегородской области, Свято-Троицкий Серафимо-Дивеевский женский монастырь Нижегородской епархии, общество с ограниченной ответственностью «Нижегородская строительная компания», государственное предприятие Нижегородской

области «Нижегородинженерстрой», Министерство культуры Российской Федерации (по запросу), Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее - Росимущество) (по запросу), Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу).

Цели контрольного мероприятия

Оценка эффективности и своевременности исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р; анализ нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р; развитие инфраструктуры учебных, культурных и иных светских учреждений, выведенных с территории Свято-Троицкого Серафимо-Дивеевского женского монастыря (далее - Монастырь).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 ноября по 4 декабря 2010 года.

Проверяемый период деятельности: 2001-2010 годы.

Краткая характеристика объекта

Монастырь был образован из 2 общин, основанных в разное время: первая была создана в конце XVIII века, вторая учреждена в 1827 году. По сведениям из исторических источников, община, положившая начало Монастырю, была основана в 1789 году А. С. Мельгуновой (в монашестве - мать Александра).

Основание обители началось после возведения в 1773-1775 годах вместо деревянного храма каменной приходской церкви во имя иконы Казанской Божией Матери.

Вторая община была основана иеромонахом Саровской пустыни отцом Серафимом в 1828 году, на избранном участке для будущей церкви была построена мельница, отсюда и название «Мельничная община».

В 1842 году произошло объединение Казанской и Мельничной общин в единую - Серафимо-Дивеевскую общину. Строения Казанской общины были перенесены на территорию Мельничной, которая с тех пор стала являться центром новой обители. К 1917 году в Монастыре проживало более 1,5 тыс. сестер.

Согласно описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области, Монастырь насчитывал 230 объектов недвижимости. В 1927 году обитель была закрыта, монахини и священники разогнаны и сосланы, церковное имущество изъято, а 9 иконостасов и 927 икон предложены к сожжению.

Начало возрождения обители положено в 1991 году, когда в Дивеево была зарегистрирована религиозная община и 1 августа 1991 года Русской православной церкви были возвращены мощи Серафима Саровского.

Московский патриархат распоряжением от 18 ноября 1991 года № 217 назначил настоятельницей Свято-Троицкого Серафимо-Дивеевского женского монастыря игумению Сергию (Конкову). В этом же году были утверждены община и Устав Серафимо-Дивеевского монастыря. Управляющий Нижегородской епархией митрополит Нижегородский и Арзамасский Николай 27 декабря 1999 года утвердил изменения и дополнения в Устав Свято-Троицкого Серафимо-Дивеевского женского монастыря Нижегородской епархии Русской православной церкви (Московский патриархат) (далее - Устав), и 29 декабря 1999 года Устав был зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области (приказ № 303-ОР).

В соответствии с Уставом Монастырь вправе осуществлять предпринимательскую деятельность в пределах, установленных Гражданским кодексом Российской

Федерации, федеральными законами от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В настоящее время в Монастыре проживают более 500 монахинь.

Результаты контрольного мероприятия

1. Оценка эффективности и своевременности исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» в администрации Дивеевского района

Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176) «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря 1861-1917 годы», с. Дивеево (далее - Ансамбль), отнесен к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения без определения пообъектного состава Ансамбля.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р Росимуществу поручалось осуществить передачу Ансамбля в собственность Монастыря, а Росохранкультуре - обеспечить в установленном порядке контроль за соблюдением условий использования объектов.

На тот период времени на территории Монастыря располагался социально-культурный центр с. Дивеево. В Трапезной церкви во имя Св. Александра Невского находились районный Дом культуры, кинотеатр, библиотека, в части игуменского корпуса - различные службы районной администрации, во многих монастырских помещениях проживали семьи. Кроме того, на территории Монастыря располагались предприятия и организации, построенные в советский период: общеобразовательная школа, муниципальное образовательное учреждение «Дивеевская специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат VIII вида» (далее - школа-интернат), столовая школы-интерната, музыкальная школа, здания отделения Пенсионного фонда Российской Федерации и муниципального предприятия ЖКХ.

В 10 монастырских корпусах проживало 114 семей. Жилой фонд, расположенный в старых монастырских зданиях, являлся ветхим, его состояние не соответствовало действующим санитарным нормам, граждане, проживающие в нем, нуждались в улучшении своих жилищных условий.

Передача имущества в собственность Монастыря начала осуществляться с 2005 года (по мере его освобождения). По состоянию на 1 декабря 2010 года из 37 объектов недвижимого имущества, включенных в список памятников истории и культуры федерального значения с. Дивеево Нижегородской области, передано 26 объектов, 11 объектов недвижимого имущества занимают государственные или муниципальные унитарные предприятия и учреждения, принадлежащие им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в том числе: в 2 из них - по договорам социального найма проживают 20 семей, в 2 объектах недвижимости - 11 квартир приватизированы и находятся в частной собственности.

Передача Монастырю объектов недвижимого имущества оказалась невозможна без предоставления указанным предприятиям либо учреждениям, обеспечивающим их деятельность, служебных и производственных помещений, а проживающим гражданам - жилых помещений.

Использование не переданных Монастырю 11 объектов недвижимости следующее:

- пристрой к литографии (1890 год) - занимает Детский дом творчества муниципального района;
- корпус № 1 (начало XX века) - занимает муниципальное образовательное учреждение «Дивеевская специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат VIII вида»;
- дом священника (конец XIX века) - занимает муниципальная аптека;
- корпус Ярцевой (1911 год) - занимает детская библиотека;
- жилой дом (начало XX века) - занимает военкомат;
- лавка купца Шатагина (начало XX века) - занимает магазин райпо и похоронное бюро;
- баня (конец XIX - начало XX вв.) - занимает муниципальная баня;
- дом священника (конец XIX века) - 6 квартир находятся в частной собственности;
- корпус Пятибратовой (вторая половина XIX века) - 1 квартиру занимает монастырь, 5 квартир находятся в частной собственности;
- игуменский корпус (1885 год) - в одной из квартир проживают 3 семьи;
- новобольничный корпус (1895 год) - часть здания (правое крыло) занимает общежитие школы-интерната, в котором проживают 17 семей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 Законодательным Собранием Нижегородской области было принято постановление от 30 марта 1999 года № 59 «О регулировании земельных правоотношений в границах исторической территории Ансамбля Серафимо-Дивеевского монастыря - памятника истории и культуры федерального (общероссийского) значения».

Указанным постановлением Дивеевской сельской администрации было рекомендовано приостановить продажу и предоставление в собственность гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в границах исторической территории памятника, для нужд, противоречащих их основному целевому использованию, обеспечить передачу в бессрочное (постоянное) пользование земельных участков Монастырю, находящихся в ведении сельской администрации и используемых гражданами и юридическими лицами, и расположенных в границах территории памятника.

Изъятие земельных участков у граждан и юридических лиц должно производиться после выделения Дивеевской сельской администрацией равноценных земельных участков и возмещения Монастырем убытков и упущенной выгоды бывшему землепользователю.

При переходе прав на здания и сооружения Монастырю в соответствии с действующим законодательством одновременно с передачей зданий и сооружений закрепляется на праве бессрочного (постоянного) пользования и земельный участок, занятый этой недвижимостью и необходимый для ее использования, при этом земельные участки, расположенные в границах исторической территории памятника и предоставленные гражданам и юридическим лицам в собственность, выкупаются Монастырем на условиях и в сроки, установленные договорами купли-продажи земельных участков.

За период с 1991 по 2010 год Монастырем за счет собственных средств выкуплено 35 домовладений с земельными участками из имевшихся 56 домовладений.

2. Анализ нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации

Согласно Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года № 38-р, одной из основных

задач политики в сфере охраны памятников культуры является проведение инвентаризации объектов культурного наследия, уточнение их пообъектного состава и прав собственности на памятники истории и культуры, осуществление действенного государственного контроля за сохранностью объектов культурного наследия при их приватизации, а также при передаче в собственность, пользование или аренду.

Минкультуры России располагает копией паспорта исторического центра с. Дивеево, составленного в 1995 году, и экспликацией пообъектного состава Ансамбля, состоящего из 35 объектов исторического и культурного наследия. В соответствии с пунктом 2 статьи 64 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» эти объекты включены в реестр в качестве объекта культурного наследия федерального значения.

Поскольку в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 пообъектный состав Ансамбля не был определен, Росимущество обращалось в Управление государственной охраны памятников истории и культуры Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (далее - Управление Росохранкультуры по Приволжскому федеральному округу) с просьбой представить информацию об отнесении объектов, не переданных религиозной организации, к объектам религиозного назначения.

Управление Росохранкультуры по Приволжскому федеральному округу представило пообъектный перечень Ансамбля, включающий 35 объектов исторического и культурного наследия федерального значения (письма от 11 августа 2009 года № 05-5-1877, от 2 декабря 2009 года № 05-5-2755). Однако в перечне объектов отсутствуют 3 объекта, включенные в реестр исторического и культурного наследия: комплекс Казанской и Рождественской церквей (1775-1779 годы), «конюшня (1874-1876 годы)», лавка купца Шатагина (начало XX века).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р в перечне имущества, переданного Монастырю, отсутствует объект «конюшня (1874-1876 годы)», включенный в реестр исторического и культурного наследия.

В результате возникших расхождений Минэкономразвития России и Росимущество с целью подготовки проекта решения Правительства Российской Федерации для уточнения перечня объектов исторического и культурного наследия Ансамбля (далее - перечень объектов Ансамбля) поручили Территориальному управлению Росимущества в Нижегородской области (письмо от 5 августа 2009 года № ЦП-18/19584) предоставить информацию о принадлежности объектов культурного наследия к федеральной собственности, выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и выписки из реестра федерального имущества на указанные в перечне объекты.

Также поручалось провести с участием представителей Монастыря и Росохранкультуры совместную инвентаризацию объектов Ансамбля и объектов религиозного и культурного назначения, расположенных в с. Дивеево Нижегородской области; подготовить информацию на каждый объект и земельные участки, расположенные под указанными объектами и на прилегающей к ним территории.

По результатам проведенной работы необходимо было представить в Минэкономразвития России соответствующий проект решения Правительства Российской Федерации, согласованный с Минкультуры России, и информацию о перечне объектов, входящих в Ансамбль, перечне объектов, переданных в собственность Монастыря, и перечне объектов, планируемых к передаче.

Поручение Росимущества от 5 августа 2009 года № ЦП 18/19584 Территориальному управлению Росимущества в Нижегородской области выполнено не было.

Так, 25 августа 2009 года был издан приказ № 87 о создании инвентаризационной комиссии и о проведении инвентаризации. Тем же числом составлен и утвержден руководителем Территориального управления Росимущества в Нижегородской области А. В. Бухаровым акт проверки фактического использования и инвентаризации части объектов, входящих в состав Ансамбля, и иных объектов, расположенных в с. Дивеево Нижегородской области.

В результате формального проведения проверки и инвентаризации необходимая информация получена не была. Территориальным управлением Росимущества в Нижегородской области соответствующий проект решения Правительства Российской Федерации, согласованный с Минкультуры России, информация о перечне объектов, входящих в Ансамбль, перечень объектов, переданных в собственность Монастыря, и перечень объектов, планируемых к передаче, в Минэкономразвития России не представлены.

Таким образом, установлены слабая исполнительская дисциплина и полное отсутствие взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Кроме того, в ходе настоящей проверки установлено неисполнение ряда нормативных правовых актов.

Решением Нижегородского областного Совета народных депутатов от 30 ноября 1993 года № 369 утверждены границы территории и охранных зон Монастыря, режимы их содержания и использования.

В его развитие постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 30 марта 1999 года № 59 Дивеевской сельской администрации впредь до принятия целевой программы восстановления Ансамбля было рекомендовано приостановить продажу и предоставление в собственность гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель в границах исторической территории памятника для нужд, противоречащих их основному целевому использованию.

Несмотря на это, органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществлялись коммерческие сделки, предметом которых являлись объекты недвижимости и земельные участки, расположенные в исторических границах Монастыря.

В ходе проверки было проверено обращение настоятельницы Монастыря игуменьи Сергии в адрес Минэкономразвития России по вопросу передачи в собственность Монастыря ряда объектов, расположенных в с. Дивеево Нижегородской области в исторических границах Монастыря, которое до настоящего времени не исполнено. В результате проведенной инвентаризации Счетной палатой Российской Федерации получена следующая информация об объектах, указанных в обращении настоятельницы Монастыря: ул. Октябрьская, 3; часть здания площадью 3992,1 кв. м с 1996 года занимает ЗАО «Новые окна - Инвест».

Однако по документам Дивеевского районного филиала учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Нижегородской области по этому адресу значится 2-этажный муниципальный жилой дом на 18 квартир 1981 года постройки.

В то же время ЗАО «Новые окна - Инвест» имеет юридическую регистрацию по адресу: ул. Октябрьская, 29 - часть территории (15125 кв. м) бывшего конного двора, расположенного в исторических границах Монастыря.

Согласно информации, представленной Счетной палате Российской Федерации Дивеевским районным филиалом учреждения юстиции по государственной регист-

рации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Нижегородской области, по вышеуказанному адресу (на территории конного двора) в период с 1967 по 1980 год был построен Дивеевский механический завод, включающий в себя 2 административных и 1 производственное здания, ангар, трансформаторную подстанцию, компрессорную;

- ул. Школьная, 5Б, 5Б/1, 5Б/2, 5Б, строение 4; размещаются в основном службы Монастыря на правах собственника, однако часть здания принадлежит другим юридическим лицам.

Здание трансформаторной подстанции (ул. Школьная, 5Б/2) принадлежит на правах собственности ООО «Гостиница «Московская». Постановлением Дивеевской сельской администрации от 13 марта 2006 года № 46 земельный участок площадью 64 кв. м передан ООО «Гостиница «Московская» в аренду на 49 лет с последующим правом его выкупа в собственность (свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок от 29 октября 2007 года № 52-52-03/063/2007-184).

Здание газовой котельной площадью 76 кв. м и земельный участок под ней находятся в бессрочном пользовании Межрайонной инспекции ФНС России № 3 по Нижегородской области;

- ул. Октябрьская, 23; бывшие монастырские строения переоборудованы под гараж площадью 31,6 кв. м и аптеку площадью 59 кв. м с земельными участками под объектами, проданными в 2004 году администрацией Дивеевского района гражданке Носаевой Нелли Аликовне.

При этом сведений о проведении проверок правомочности коммерческих сделок с объектами недвижимости и земельными участками, расположенными в исторических границах Монастыря, органами прокуратуры и иными правоохранительными органами не имеется.

3. Развитие инфраструктуры учебных, культурных и иных светских учреждений, выведенных с территории Свято-Троицкого Серафимо-Дивеевского женского монастыря

С целью развития инфраструктуры учебных, культурных и иных светских учреждений на территории района принят и реализуется ряд областных и районных программ, в том числе областная целевая программа «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области на 2007-2010 годы» (далее - ОЦП), утвержденная постановлениями правительства Нижегородской области от 17 августа 2006 года № 265, от 24 сентября 2008 года № 406, от 3 февраля 2010 года № 49.

Постановлением правительства Нижегородской области от 14 октября 2010 года № 692 в ОЦП были внесены изменения, в соответствии с которыми предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 50000,00 тыс. рублей на реконструкцию имущественного комплекса расформированной в п. Сатис Дивеевского района войсковой части 44328 МЧС России, переданного из федеральной в муниципальную собственность Дивеевского района Нижегородской области. Из объектов, включенных в перечень объектов исторического и культурного наследия федерального значения, с территории Монастыря после реконструкции здания будет выведен спальный корпус школы-интерната. Также с территории Монастыря из 2 зданий, построенных в 1960-1970 годы, будут выведены учебный корпус и столовая школы-интерната.

В рамках мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 955, осуществляемых за счет государственных инвестиций,

было профинансировано строительство объекта «Дом культуры (Центр славянской культуры) в с. Дивеево Нижегородской области» (далее - Центр) в общей сумме 11500,0 тыс. рублей.

Предполагаемый срок окончания строительства - 2013 год. Это позволит освободить объекты культурного наследия «Корпус Ярцевой» и «Пристрой к литографии» и вывести детскую библиотеку и Дом детского творчества с территории Монастыря.

Для сохранения и развития инфраструктуры учебных, культурных и иных светских учреждений проведены следующие мероприятия:

- строительство спортивного ядра Дивеевской средней школы, выведенной с территории Монастыря, - 13861,9 тыс. рублей;

- строительство и благоустройство парка Победы, выведенного с территории Монастыря, - 265,2 тыс. рублей;

- устройство и перенос детской площадки по ул. Школьная - 131,5 тыс. рублей.

Начиная с 2000 года, Монастырь неоднократно обращался в федеральные органы исполнительной власти, в органы государственной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления с. Дивеево с просьбой о передаче Монастырю жилых помещений и переселении граждан, проживающих в них.

Поскольку мероприятия по передаче жилых помещений Монастырю с указанием органов, ответственных за их осуществление, и сроки осуществления таких мероприятий определены не были, Монастырь вынужден был сам приступить к работе по расселению жильцов из бывших монастырских строений. Монастырь покупал в собственность квартиры и по договорам безвозмездного пользования переселял жильцов из ветхого фонда в благоустроенное жилье. Квартиры предоставлялись пользователю для его постоянного проживания с правом регистрации по постоянному месту жительства в отделении УФМС России по Нижегородской области в Дивеевском районе.

За период с 2002 по 2010 год на средства Монастыря были расселены 87 семей. В соответствии с договором мены от 19 июля 2004 года между Монастырем и администрацией Дивеевского района, заключенным на основании соглашения от 24 декабря 2003 года между администрацией Нижегородской области, администрацией Дивеевского района и Монастырем, 19 жилых помещений переданы на баланс муниципального жилого фонда. Оставшиеся 68 семей до января 2010 года проживали по договорам безвозмездного пользования в принадлежащем Монастырю жилом фонде (стоимость которого, по оценке независимой оценочной фирмы ООО «АБ Консалтинг», составляла 134530,0 тыс. рублей).

В целях выполнения мероприятий по воссозданию исторически сложившегося Ансамбля и компенсации долга Монастырю за отселение жильцов из ветхого монастырского фонда заключено трехстороннее соглашение от 19 ноября 2009 года № 125-П/01-25/2269/885 (далее - Соглашение) между правительством Нижегородской области, администрацией Дивеевского района и Монастырем. В целях реализации Соглашения заключен договор мены недвижимости от 25 января 2010 года между муниципальным предприятием «Дивеевское ЖКХ», администрацией Дивеевского района и Монастырем, по которому 68 монастырских квартир перешли в муниципальную собственность, а Монастырь получил 6 муниципальных объектов недвижимости стоимостью 91653,0 тыс. рублей, построенных в советский период в исторических границах Монастыря. Разница в стоимости этих объектов составила 42877,0 тыс. рублей в пользу Монастыря.

В целях реализации обязательств, предусмотренных Соглашением, правительство Нижегородской области, администрация Дивеевского района и Монастырь заключили соглашение от 9 марта 2010 года № 11-ПП/01-25-384/149 о предоставлении админист-

рации Дивеевского района субсидии на строительство 24-квартирного жилого дома по ул. Северная в с. Дивеево в рамках ОЦП в размере 65934,7 тыс. рублей. Фактический объем финансирования составил 55575,1 тыс. рублей.

В счет уплаты суммы, равной 42877,0 тыс. рублей, подлежат передаче Монастырю квартиры в жилом доме или объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности, необходимые для воссоздания комплекса Монастыря (пункт 4 Соглашения).

3.1. Проверка расходов бюджетных средств, направленных на передачу в собственность религиозным организациям имущества религиозного назначения

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р за период с 2005 по 2010 год в федеральном, областном и районном бюджетах были предусмотрены источники и выделены объемы финансирования на проведение мероприятий, направленных на передачу в собственность Монастыря имущества религиозного назначения, в общей сумме 130130,4 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 11679,9 тыс. рублей; областного бюджета - 107292,1 тыс. рублей; районного бюджета - 11158,4 тыс. рублей, и осуществлены следующие мероприятия:

- строительство спортивного ядра Дивеевской средней школы, выведенной с территории Монастыря, - 13861,6 тыс. рублей;
- строительство многоквартирных домов в п. Северный под переселение жильцов из ветхого фонда бывших монастырских строений - 55575,3 тыс. рублей;
- строительство Центра славянской культуры - 35435,4 тыс. рублей;
- реконструкция войсковой части 44328 МЧС России в п. Сатис под перевод специальной (коррекционной) школы с территории Монастыря - 14681,0 тыс. рублей;
- ремонт жилого дома по ул. Первомайская, д. 1 - 271,4 тыс. рублей;
- аренда здания по ул. Октябрьская, д. 8, под временное размещение районной библиотеки, выведенной с территории Монастыря, - 940,9 тыс. рублей;
- строительство и благоустройство парка Победы, выведенного с территории Монастыря, - 265,2 тыс. рублей;
- устройство и перенос детской площадки по ул. Школьная - 131,5 тыс. рублей;
- проектные работы по пристройке к терапевтическому корпусу Центральной районной больницы, выведенной с территории Монастыря, - 8842,4 тыс. рублей;
- услуги по оценке объектов недвижимости, выведенных с территории Монастыря, - 125,7 тыс. рублей.

3.2. Проверка обоснованности заявок на выделение инвестиций (субсидий) за счет средств федерального бюджета на строительство и капитальный ремонт объектов недвижимости, выведенных с территории Монастыря

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2002 года № 33 утверждена подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - ФЦП «Жилище»). Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, заинтересованным в реализации указанной подпрограммы, рекомендовано принять участие в ее финансировании за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных средств.

В целях организации строительства и финансирования Центра Минкультуры России и правительство Нижегородской области заключили соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 17 сентября 2009 года № 3590-01-41/10-АА/90-1.

В соответствии с данным соглашением в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858, Министерством культуры Российской Федерации в 2009 году выделено 2500,0 тыс. рублей средств федерального бюджета.

Всего за период с 2001 по 2010 год на строительство Центра за счет средств федерального бюджета финансирование составило 14000,0 тыс. рублей.

На 2007 год было заявлено в Минрегион России в рамках ФАИП по разделу «Культура» (непрограммная часть) 9000,0 тыс. рублей - потребность в инвестициях на продолжение строительства Дома культуры, в том числе 5000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета.

В рамках той же программы была подана заявка в Минрегион России на 150000,0 тыс. рублей, в том числе: на 2009 год - 50000,0 тыс. рублей; на 2010 год - 100000,0 тыс. рублей (письмо губернатора Нижегородской области от 5 марта 2008 года № 001-3089/08-0-1).

Департаментом по культуре Нижегородской области также направлена Минкультуры России сводная заявка от 30 января 2008 года № 504/22-118 на государственную поддержку строительства Центра в размере 60000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на 2010 год.

Однако средства федерального бюджета на строительство Центра по вышеуказанным заявкам не выделялись.

Для завершения строительства Центра необходимо выделение средств в сумме 232398,0 тыс. рублей, в том числе 116199,0 тыс. рублей - из федерального бюджета: в 2011 году - 30000,0 тыс. рублей; в 2012 году - 50000,0 тыс. рублей; в 2013 году - 36199,0 тыс. рублей. Заявка на выделение вышеперечисленных субсидий за счет средств федерального бюджета была направлена министерством культуры по Нижегородской области в Минкультуры России 27 августа 2010 года (№ 321/22-1413).

3.3. Проверка соблюдения порядка и правил проведения тендеров по выбору подрядных организаций и поставщиков оборудования, материалов и других товаров на развитие инфраструктуры учебных, культурных и иных светских учреждений, выведенных с территории Монастыря

В рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р администрацией Дивеевского района Нижегородской области проводилась работа по подбору подрядных организаций для строительства объектов инфраструктуры учебных, культурных и иных светских учреждений.

Для организации этой работы постановлениями администрации Дивеевского района от 8 февраля 2005 года № 405, от 22 июня 2006 года № 149, от 7 марта 2008 года № 71, от 26 марта 2007 года № 104, от 4 октября 2010 года № 760 создана межведомственная конкурсная комиссия, котировочная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, единая комиссия по раз-

мещению муниципального заказа, подготовлено распоряжение «О муниципальном заказе», назначены ответственные лица для работы на электронных площадках.

В ходе настоящей проверки были рассмотрены документы по организации и проведению конкурсов по 5 муниципальным контрактам.

3.4. Проверка соответствия заключенных контрактов условиям конкурса

Не соблюдались порядок и правила проведения тендеров по выбору подрядных организаций и поставщиков, установленных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ).

Так, при рассмотрении конкурсной документации по муниципальному контракту от 8 октября 2008 года б/н (максимальная цена контракта - 44757,2 тыс. рублей) установлено, что заявки на проведение конкурса поданы 2 организациями: ООО «Нижегородская строительная компания» (далее - ООО «НСК») и ООО «Комплексстрой». Заявки были рассмотрены 22 сентября 2008 года. Протоколом конкурсной комиссии от 22 сентября 2008 года № 1-4 обе организации допущены к аукциону. Открытый аукцион на право заключения муниципального контракта состоялся 24 сентября 2008 года. Представитель ООО «Комплексстрой» на аукцион не явился. В результате комиссия признала аукцион несостоявшимся и рекомендовала заказчику заключить муниципальный контракт с ООО «НСК».

В нарушение статьи 28 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ документы, подтверждающие факт приглашения на аукцион представителей ООО «Комплексстрой», отсутствуют, почтовые извещения не отправлялись, а электронный файл отправки приглашения через электронную почту в администрации Дивеевского района не сохранился. Проверить факт получения извещения о допуске к аукциону ООО «Комплексстрой» в ходе проверки не представилось возможным.

В нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ администрацией Дивеевского района не было определено официальное печатное издание для опубликования информации о размещении заказов. В марте 2008 года в соответствии с пунктом 6 постановления администрации Дивеевского района от 7 марта 2008 года № 71 таким печатным изданием становится газета «Ударник».

В то же время в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р администрацией Дивеевского района заключен муниципальный контракт от 29 октября 2010 года № 03-10 на выполнение работ по реконструкции объектов бывшей войсковой части 44328 МЧС России под дальнейшее использование зданий и сооружений для школы-интерната в п. Сатис Дивеевского района Нижегородской области на сумму 49537,2 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур с ООО «НСК».

3.5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство Центра славянской культуры в с. Дивеево Нижегородской области, государственным предприятием Нижегородской области «Нижегородинженерстрой» и ООО «НСК»

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 года № 281-РП «О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества» издано распоряжение губернатора Нижегородской области от 1 декабря 1993 года № 1680-р «Об утверждении перспективного плана освобождения и передачи религиозным объединениям культовых зданий и строений».

В целях его реализации принято решение о проектировании Центра славянской культуры. Основанием для проектирования послужило распоряжение администрации Дивеевского района от 5 июня 2000 года № 367 «Об утверждении акта выбора земельного участка».

Подрядной организацией явилось муниципальное унитарное предприятие «Институт развития города «НижегородгражданНИИпроект». Проект прошел государственную экспертизу, получено заключение Главгосэкспертизы России от 11 июня 2003 года № 399-03/ГГЭ-0200/05. Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области от 11 июня 2003 года № 142 проект был утвержден.

Центр запроектирован как единое здание, функционально состоящее из 3 блоков: кинозала (с комнатами для кружковых занятий), библиотеки, музыкальной школы.

Заказчиком на строительство Центра, по информации администрации Дивеевского района, являлось государственное предприятие Нижегородской области «Нижегородинженерстрой» (далее - ГП НО «Нижегородинженерстрой»). Договор на выполнение работ по строительству Центра в ходе настоящей проверки не представлен.

В ходе реализации проекта по строительству Центра ГП НО «Нижегородинженерстрой» по блоку библиотеки выполнило следующие работы: разработка части котлована, забивка свайного поля и устройство ростверков, возведение цокольной части здания, перекрытие над цокольной частью и возведение стены первого этажа (без перекрытий). При этом акт приемки-сдачи скрытых работ по забивке свайного поля отсутствует.

Всего по объекту затраты составили 9064,8 тыс. рублей, из них оплачено 9057,1 тыс. рублей (из областного бюджета - 1363,2 тыс. рублей, из федерального бюджета - 7694,0 тыс. рублей). Основной объем работ выполнен в период 2003-2004 годов. В период с 2005 по 2007 год выполнено работ на общую сумму 321,8 тыс. рублей.

Комитетом по культуре Нижегородской области (протокол от 16 августа 2006 года) принято решение о корректировке проекта Центра и выделении библиотеки в качестве первого пускового комплекса проекта.

Однако в связи с отсутствием финансирования строительство Центра было приостановлено до октября 2008 года. При этом консервация объекта в установленном порядке не была проведена.

Функции заказчика были переданы администрации Дивеевского района. Установлено, что передача функций заказчика произошла по инициативе администрации Дивеевского района на основании письма от 31 мая 2007 года № 820 и письменного согласия ГП НО «Нижегородинженерстрой» от 1 июня 2007 года № 1119/1-11.

Документы были приняты по акту передачи от 8 ноября 2007 года начальником отдела капитального строительства и архитектуры администрации Дивеевского района (далее - ОКС) С. Н. Чебурковым, однако передача финансовых документов по акту была проведена не в полном объеме, не был составлен отдельный передаточный акт.

В установленном порядке ГП НО «Нижегородинженерстрой» было ликвидировано.

В ходе проверки главным бухгалтером ГП НО «Нижегородинженерстрой» И. А. Аксиной представлены копии актов выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме № КС-3, всего на общую сумму 10231,3 тыс. рублей. При этом не были представлены первичные документы, подтверждающие снятие объемов работ за 2003 год на общую сумму 1905,3 тыс. рублей, а также первичные документы на выполненные работы на общую сумму 738,7 тыс. рублей.

ОКС с ООО «НСК» заключен муниципальный контракт от 8 октября 2008 года б/н на дальнейшее выполнение работ по строительству первой очереди Дома культуры (библиотеки) со сроком окончания работ до 1 октября 2009 года стоимостью 44757,2 тыс. рублей.

Источниками финансирования являлись средства областного бюджета в рамках ОЦП «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области» и средства муниципального бюджета Дивеевского района.

По состоянию на 1 декабря 2010 года строительные и отделочные работы не закончены, затраты по выполненным работам составили 35435,4 тыс. рублей, не освоено средств на сумму 9057,2 тыс. рублей, или 20 процентов.

В результате выборочной проверки в акте приемки выполненных работ за ноябрь 2010 год по устройству наружных стен и установке плит перекрытий выявлены излишне оплаченные работы по кирпичной кладке наружных стен здания в объеме 17,9 куб. м и установке 3 плит перекрытий, всего на общую сумму 104,5 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия указанные завышения объемов работ были откорректированы.

В связи с запланированным перемещением в Центр детских объектов социальной сферы в рамках контрольного мероприятия особое внимание было уделено исследованию вопросов соблюдения действующего законодательства, а также выполнению строительных норм и правил при организации и исполнении проектных и строительно-монтажных работ. Для более детального и глубокого изучения этих вопросов в рабочую группу инспекторов Счетной палаты Российской Федерации на основании договора возмездного оказания услуг был привлечен эксперт некоммерческого партнерства «Национальная палата судебной экспертизы».

В ходе проверки при строительстве Центра выявлены существенные нарушения действующего законодательства и иных нормативных актов.

Установлено, что в нарушение пункта 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 84 Методики проведения строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства СДОС-04-2009, утвержденной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, на объекте не осуществлялся входной контроль строительных материалов, изделий и оборудования (отсутствовал журнал входного контроля строительных материалов, изделий и оборудования).

В нарушение пункта 1 постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» для учета выполненных во время строительства работ не применялся журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а), который должен вестись исполнителем работ по каждому объекту строительства на основании замеров выполненных работ и единых норм и расценок по каждому конструктивному элементу или виду работ.

По согласованию с проектной организацией допущены значительные отклонения от проектной документации. Так, произведена замена железобетонных ригелей на металлические балки, что в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» требует дополнительного заключения государственной экспертизы в части замены несущих конструктивных элементов.

Визуальным осмотром с фотофиксацией установлено, что кирпичная кладка стен уже возведенного здания первой очереди выполнена без учета организации деформационно-осадочных швов сопряжения с будущим зданием второй очереди.

Погружение свай выполнялось ударным способом в непосредственной близости от возведенного здания Центра (первая очередь) и жилого дома постройки 1907 года.

Визуальным осмотром с фотофиксацией установлено, что имеет место недопогружение свай, что не соответствует проектным решениям и требует нового проектного решения по устройству свай-дублеров.

До настоящего времени не завершены работы по корректировке проекта, в результате чего в нарушение пункта 7 статьи 52 главы 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство Центра продолжается без проведения дополнительной государственной экспертизы.

В нарушение пункта 8 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении территории запроектованного и строящегося объекта не было получено заключение историко-археологической экспертизы (строительство ведется в непосредственной близости с памятником культурного наследия федерального значения «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря»).

Администрацией Дивеевского района до настоящего времени не заключены договоры с проектными организациями на ведение авторского надзора.

В нарушение пунктов 3.13.6 и 3.7 постановления правительства Нижегородской области от 22 марта 2006 года № 86 «Об утверждении положения о порядке извещения о начале и этапах производства работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» не были соблюдены сроки регистрации объекта в инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области (далее - Инспекция). Регистрация объекта произведена на 9 месяцев позже установленного срока.

Проверкой установлено, что в Инспекцию направлялось только 1 извещение (от 27 августа 2009 года) об устранении нарушений, допущенных ООО «НСК» при строительстве.

На момент проведения контрольного мероприятия в ОКС отсутствовали письменные подтверждения на исправление нарушений, выявленных Инспекцией:

- акты освидетельствования скрытых работ (по монтажу и анкеровке плит перекрытия, бетонированию лестничных площадок, лестничных металлических косяков, по кирпичной кладке колонн и их армированию, по бетонированию монолитных участков);

- документы, подтверждающие проектную марку прочности строительного раствора данными лабораторных испытаний, сведения о выполнении инструментального подтверждения проектных марок прочности основных строительных материалов конструкций фундаментов и цокольного этажа, геодезические съемки этапов работ, паспорта и сертификаты качества материалов, документы, подтверждающие осуществление строительного контроля подрядчиком при осуществлении строительства первой очереди Центра, письменные подтверждения на исправление предписаний Инспекции (начальник ОКС С. Н. Чебурков объяснил, что замечания устранялись и согласовывались с Инспекцией в устном порядке).

Возражения или замечания руководителями объектов проверок не представлены.

Выводы

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р в полном объеме не выполнено. Из 37 объектов недвижимого имущества,

включенных в список памятников истории и культуры федерального значения с Дивеево Нижегородской области, Монастырю передано 26 объектов, 11 объектов недвижимого имущества занимают государственные или муниципальные унитарные предприятия и учреждения (объекты принадлежат им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления), в том числе: в 2 из них - по договорам социального найма проживают 20 семей; в 2 объектах недвижимости - 11 квартир приватизированы и находятся в частной собственности граждан.

Передача Монастырю объектов недвижимого имущества оказалась невозможна без предоставления указанным предприятиям либо учреждениям, обеспечивающим их деятельность, служебных и производственных помещений, а проживающим гражданам - жилых помещений.

В перечне имущества, переданного Монастырю в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р, не отражен объект - «конюшня 1874-1876 годы», включенный в реестр исторического и культурного наследия федерального значения.

2. Полномочия Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, правительства Нижегородской области, администрации Дивеевского района Нижегородской области по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р в полном объеме не реализованы:

- не выполнен ряд основных задач, предусмотренных Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года № 38-р, в сфере охраны памятников культуры, а именно: не проведена инвентаризация объектов культурного наследия в целях уточнения их пообъектного состава и прав собственности на памятники истории и культуры, не осуществлялся действенный государственный контроль за сохранностью объектов культурного наследия при их приватизации, а также передаче объектов в собственность, пользование или аренду;

- отмечены слабая исполнительская дисциплина и отсутствие взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Поручение Минэкономразвития России Росимуществу (совместно с Минкультуры России) о проведении полной инвентаризации объектов культурного наследия с Дивеево Нижегородской области не выполнено:

- не осуществлялся контроль за сохранностью объектов культурного наследия при их приватизации, передаче в собственность, пользование или аренду. Надзорных проверок органами прокуратуры не проводилось;

- обращения настоятельницы Монастыря в Минэкономразвития России, Росимущество, правительство Нижегородской области, администрацию Дивеевского района Нижегородской области о восстановлении Монастыря в его исторических границах остались без внимания.

Согласно описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области, Монастырь насчитывал 230 объектов недвижимости, однако по состоянию на 1 декабря 2010 года точный перечень государственного или муниципального недвижимого имущества религиозного назначения, планируемого для передачи Монастырю, отсутствует.

В нарушение статьи 5 Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» не сформирован план передачи Монастырю недвижимого имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным и муниципальным унитарным предприятиям и учреждениям, а также план передачи жилых помещений государственного жилищного фонда.

3. Администрация Дивеевского района не выполняет постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 30 марта 1999 года № 59 и продолжает осуществлять коммерческие сделки, предметом которых являются объекты недвижимости и земельные участки, расположенные в исторических границах Монастыря.

4. За 2005-2010 годы выделены средства на проведение мероприятий по освобождению объектов недвижимости религиозного назначения на общую сумму 130130,4 тыс. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета - 11679,9 тыс. рублей; областного бюджета - 107292,1 тыс. рублей; районного бюджета - 11158,4 тыс. рублей.

5. Ввиду отсутствия финансирования на строительство жилья Монастырь на собственные средства (134530,0 тыс. рублей) приобрел 87 квартир для переселения граждан, занимающих монастырские строения, и в соответствии с договором мены передал их на баланс муниципального жилого фонда, получив при этом 6 муниципальных объектов недвижимости стоимостью 91653,0 тыс. рублей, построенных в 1960-1970 годах в исторических границах Монастыря.

Разница в стоимости объектов недвижимости Монастыря и муниципальных объектов недвижимости составила 42877,0 тыс. рублей в пользу Монастыря. По Соглашению в счет уплаты долга Монастырю предусматривалась передача администрацией Дивеевского района объектов, находящихся в муниципальной собственности, необходимых для воссоздания комплекса Монастыря.

6. При строительстве объектов на развитие инфраструктуры учебных, культурных и иных светских учреждений, выведенных с территории Монастыря, допускались нарушения законодательства:

- в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ без проведения конкурсных процедур администрацией Дивеевского района заключен муниципальный контракт от 29 октября 2010 года № 03-10 на сумму 49537,2 тыс. рублей с ООО «Нижегородская строительная компания»;

- не были соблюдены сроки регистрации в инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области строящегося Центра. Регистрация объекта произведена позже установленного срока (более 9 месяцев). Предписания Инспекции на выявленные нарушения отделом капитального строительства и архитектуры администрации Дивеевского района игнорировались;

- в нарушение пунктов 6, 7, 8 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не осуществлялся входной контроль строительных материалов, изделий и оборудования, допущены значительные отклонения от проектной документации, что требует дополнительного заключения государственной экспертизы в части замены несущих конструктивных элементов;

- администрацией Дивеевского района до настоящего времени не заключены договора с проектными организациями на ведение авторского надзора, в отношении территории строящегося объекта не было получено заключение историко-археологической экспертизы;

- в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», регламентирующей порядок приема к учету

первичных учетных документов и их оформление, отсутствовали первичные документы, подтверждающие выполнение работ на общую сумму 738,7 тыс. рублей, в акт выполненных работ (форма № КС-2) включены невыполненные работы на общую сумму 104,5 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по управлению государственным имуществом с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений.

Обеспечить работу по исполнению Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» с целью формирования плана передачи Монастырю недвижимого имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным и муниципальным унитарным предприятиям и учреждениям, в рамках своей компетенции.

Провести инвентаризацию объектов культурного наследия федерального значения, расположенных в исторических границах Монастыря, с учетом имеющегося в Министерстве культуры Российской Федерации паспорта исторического центра с. Дивеево, составленного в 1995 году, и описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области.

По результатам инвентаризации подготовить на каждый объект недвижимости и земельные участки, расположенные под указанными объектами, и на прилегающей к ним территории следующие документы:

- историко-культурную экспертизу;
- выписку из реестра федерального имущества;
- выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, содержащую сведения о зарегистрированных правах на указанные объекты и земельные участки;
- кадастровые планы земельных участков;
- фотофиксацию внешнего вида и интерьеров каждого объекта;
- сведения о фактическом использовании и техническом состоянии объектов.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Нижегородской области с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений.

Совместно с администрацией Дивеевского района и Монастырем провести инвентаризацию объектов недвижимости и земельных участков, расположенных под указанными объектами, и на прилегающей к ним территории по объектам культурного наследия, расположенным в исторических границах Монастыря (с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области).

Привлечь к ответственности должностных лиц, не выполнявших свои обязанности по контролю за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия, не осуществлявших контроль со стороны инспекции государственного технического надзора Нижегородской области за строительством Центра в с. Дивеево Нижегородской области.

Направить в Минэкономразвития России заявки на строительство 20-квартирного жилого дома в с. Дивеево Нижегородской области в рамках ФЦП «Жилище» на 2011-

2015 годы или «Социальное развитие села до 2012 года» и выделение средств ФАИП по разделу «Культура» на строительство Центра.

Принять меры к должностным лицам, ответственным за длительное (более 10 лет) строительство Центра.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации Дивеевского района Нижегородской области с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений.

Провести в установленном порядке инвентаризацию объектов недвижимости и земельных участков, расположенных под указанными объектами, и на прилегающей к ним территории по объектам культурного наследия, расположенным в исторических границах Монастыря (с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области).

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» принять участие в подготовке плана передачи Монастырю государственного или муниципального недвижимого имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям, либо государственным или муниципальным учреждениям (в части своей компетенции).

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия:

- установить соответствующие зоны охраны объекта культурного наследия: охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта;

- обеспечить контроль за выполнением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия.

Обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации в части использования земель, находящихся в муниципальной собственности и зонах охраны объектов культурного наследия.

Привлечь к ответственности должностных лиц, не выполнявших свои обязанности по контролю за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия.

Выполнить следующие мероприятия по строящемуся Центру:

- завершить работу по корректировке проекта 3 очереди объекта;
- получить повторную государственную экспертизу проектно-сметной документации;
- заключить муниципальный контракт на выполнение функций технического заказчика;

- обеспечить авторский надзор за строительством объекта;

- получить заключение историко-археологической экспертизы.

Принять меры к начальнику ОКС С. Н. Чебуркову, допустившему при строительстве детских объектов социальной сферы несоблюдение законодательства Российской Федерации: оплата документально неподтвержденных работ на сумму 738,7 тыс. рублей; оплата невыполненных работ на сумму 104,5 тыс. рублей, провести служебное расследование и привлечь его к ответственности.

В соответствии с соглашением от 19 ноября 2009 года № 125-П/01-25/2269/885, заключенным между правительством Нижегородской области, администрацией Дивеев-

ского района и Монастырем, подготовить список (на сумму долга 42877,0 тыс. рублей) объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, необходимых для воссоздания комплекса Монастыря.

4. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации (с приложением отчета), Патриархию Русской православной церкви, Свято-Троицкий Серафимо-Дивеевский женский монастырь.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Включить в план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год проверку исполнения представлений по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ