

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2018 года № 11К (1232) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке легкой промышленности как одной из приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке легкой промышленности как одной из приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 3.7.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2017 год, пункт 3.7.0.7).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки легкой промышленности; деятельность Минпромторга России по реализации мер государственной поддержки, в том числе планирование и использование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения мероприятий; бухгалтерская, финансовая и государственная статистическая отчетность, а также иные документы и материалы, характеризующие результаты реализации мер государственной поддержки предприятий легкой промышленности.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Проанализировать нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки легкой промышленности, оценить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мер государственной поддержки.

Объект экспертно-аналитического мероприятия

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Исследуемый период: январь-декабрь 2017 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с марта 2017 года по март 2018 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Легкая промышленность - совокупность отраслей промышленности, снабжающих население товарами широкого потребления: тканями, одеждой, обувью и др.

Ведущая отрасль легкой промышленности - текстильная. Она является крупнейшей и по объему производства, и по количеству занятых в ней работников. В ее состав входят, в том числе, производства всех видов тканей, трикотажа, ковров. К подотраслям легкой промышленности также относятся швейная, кожевенная, меховая и обувная.

Легкая промышленность имеет тесные связи с сельским хозяйством, химической промышленностью и машиностроением.

К основным задачам, стоящим перед предприятиями легкой промышленности, относятся: модернизация производства, расширение линейки выпускаемых товаров и создание новейших высокотехнологичных материалов на синтетической основе. По информации Минпромторга России, последний пункт важен также и тем, что к 2025 году более 60 % продукции легкой промышленности на основе таких материалов будет приходиться на смежные отрасли - авиастроение, строительство, автопром, медицину.

Также к задачам отрасли относятся развитие межотраслевого взаимодействия по обеспечению предприятий отрасли легкой промышленности отечественными сырьевыми ресурсами (льноволокном, шерстью, химическими волокнами и нитями), реализация мероприятий по совершенствованию государственного управления в сфере противодействия незаконному ввозу, производству и обороту на территории Российской Федерации продукции легкой промышленности, в том числе контрафактной, реализация мероприятий программы продвижения продукции легкой промышленности.

По состоянию на 13 февраля 2018 года в государственную информационную систему промышленности (далее - ГИСП), созданную в целях автоматизации процессов сбора и обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти по стимулированию деятельности в сфере промышленности, информирования о предоставляемой поддержке субъектам деятельности в сфере промышленности

и повышения эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и прогнозе ее развития, включено 206 организаций, осуществляющих деятельность в отрасли легкой промышленности.

В Перечень организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли, утвержденный приказом Минпромторга России от 13 апреля 2015 года № 798, в части отрасли легкой промышленности по состоянию на 31 декабря 2017 года включено 96 организаций.

Перечень видов экономической деятельности, относящихся к отрасли легкой промышленности, Минпромторгом России не ведется. Приказом Минпромторга России от 22 апреля 2016 года № 1303 (в редакции приказа Минпромторга России от 6 апреля 2017 года № 1065) утвержден Перечень распределения кодов классифицируемых группировок видов экономической деятельности, содержащихся в общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД2), за структурными подразделениями Минпромторга России, которым к сфере ответственности Департамента развития внутренней торговли, легкой промышленности и легализации оборота продукции Минпромторга России отнесены отдельные классы, подклассы, группы и подгруппы по ОКВЭД2.

Согласно докладу Росстата «Социально-экономическое положение России за 2016 год» (письмо Росстата от 14 апреля 2017 года № АС-04-1/89-СД), оборот организаций по видам экономической деятельности «текстильное и швейное производство» и «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» составил 433,6 млрд. рублей, что составляет незначительную долю (1,18 %) оборота организаций в целом по обрабатывающим производствам. По сравнению с 2015 годом рост оборота по виду экономической деятельности «текстильное и швейное производство» составил 6,9 %, по виду «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» - 10,3 процента.

Индекс промышленного производства по видам экономической деятельности «текстильное и швейное производство» и «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» в 2016 году составил 105,3 % и 105,1 %, соответственно, что на 5 процентных пунктов больше, чем в целом по виду деятельности «обрабатывающие производства».

При этом в 2016 году, по данным Минпромторга России, отмечалось существенное сокращение инвестиций в основной капитал по сравнению с 2015 годом - 13,1 млрд. рублей, что составляет 67,1 % объема инвестиций 2015 года (в сопоставимых ценах).

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций по виду экономической деятельности «текстильное и швейное производство»

в 2016 году составила 76,6 %, по виду «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» - 82,1 %, что незначительно отличается от аналогичного показателя в целом по обрабатывающим производствам.

Просроченная кредиторская задолженность организаций отрасли на конец декабря 2016 года составила 4,6 млрд. рублей, из них по кредитам банков и займам - 1,8 млрд. рублей.

В 2016 году основной рост объемов производства в разрезе отдельных видов продукции в абсолютном выражении пришелся на «материалы нетканые (кроме ватинов)» - 126,6 % по сравнению с 2015 годом, «ткани» - 19,3 % и «нитки хлопчатобумажные швейные» - 16,5 процента.

По данным государственной регистрации, на 1 января 2017 года деятельность в текстильном и швейном производстве, а также производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви осуществляют 26,1 тыс. организаций. В 2016 году в отрасли было занято более 173,3 тыс. человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций отрасли в 2016 году в текстильном и швейном производстве составила 17,2 тыс. рублей, в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви - 20,0 тыс. рублей, что значительно ниже уровня как в целом по обрабатывающим отраслям (34,7 тыс. рублей), так и общероссийского уровня среднемесячной заработной платы (36,5 тыс. рублей).

1. Определить перечень мер государственной поддержки, провести анализ своевременности разработки и достаточности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и иных документов, подготавливаемых в целях реализации мероприятий

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года назвал ключевые направления развития экономики в 2016 году для конкурентного производства в секторах экономики, создания современных рабочих мест и повышения качества и уровня жизни людей, решение которых должно быть обеспечено Правительством Российской Федерации путем разработки и реализации программ импортозамещения и поддержки экспорта, технологического обновления производств и подготовки профессиональных кадров, а также специальных программ поддержки ряда отраслей, которые оказались в зоне риска, в том числе к таким отраслям отнесена легкая промышленность.

В целях создания устойчиво развивающейся легкой промышленности, интегрированной в мировую систему разделения труда и основанной на

естественных конкурентных преимуществах страны, в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее - госпрограмма, ГП-16), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 382-13) в рамках подпрограммы 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» (далее - подпрограмма) включено основное мероприятие 3.1 «Развитие легкой и текстильной промышленности».

Минпромторг России является ответственным исполнителем подпрограммы, участники - не предусмотрены.

Задачей подпрограммы в части легкой и текстильной промышленности является обеспечение реализации инвестиционных проектов по модернизации и созданию новых производств в легкой промышленности, в том числе сохранение и развитие существующих успешных сегментов отрасли, выстраивание технологической цепочки синтетических материалов, производства кожевенных материалов (от сырых шкур до готовой кожи для швейной, обувной, мебельной и автомобильной промышленности), создание условий для частичной локализации производства швейной и обувной продукции, а также поддержка и развитие отечественных брендов.

Начиная с 2016 года осуществляется реализация II этапа подпрограммы (I этап - 2013-2015 годы).

Ожидаемыми результатами реализации основного мероприятия 3.1 «Развитие легкой и текстильной промышленности» являются:

- создание из легкой промышленности устойчиво развивающегося высокотехнологичного сектора российской экономики, обладающего мощным инновационным заделом для ежегодного повышения отраслевых темпов экономического роста;

- создание технологической цепочки синтетических материалов, включая экспортные поставки, в первую очередь производство полиэстеровых и вискозных волокон и тканей, ускорение процесса технического перевооружения предприятий, создание новых конкурентоспособных производств, новых материалов;

- обеспечение развития сырьевой базы легкой промышленности.

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект госпрограммы (письмо от 14 марта 2017 года № 01-641/08-01) отмечалось, что в дополнительных и обосновывающих материалах к проекту госпрограммы

отсутствует перечень стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, действующих в сфере реализации госпрограммы, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 46 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582 (далее - Методические указания Минэкономразвития России).

Также отмечалось, что цель, задачи, показатели (индикаторы) проекта госпрограммы не в полной мере увязаны с положениями ряда документов стратегического планирования.

Аналогично и в части легкой промышленности.

Так, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предусмотрено, что в 2008-2020 годах среднегодовой прирост объемов инвестиций в основной капитал составит 11 %, в результате объем инвестиций в основной капитал возрастет к 2020 году в 4 раза по сравнению с уровнем 2007 года. В ГП-16 указанный показатель не предусмотрен, а показатель «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году», динамика значения которого варьируется от 80,0 % в 2012 году и 108,1 % в 2016 году до 102,0 % в 2020 году, не позволяет оценить решение указанной задачи.

Концепцией также определена задача повышения экологичности производства. Однако показатель, позволяющий оценить решение указанной задачи, в госпрограмме отсутствует.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» предусматривалось принятие мер по обеспечению увеличения уровня производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. Вместе с тем в ГП-16 значение показателей «Индекс производительности труда по видам экономической деятельности «текстильное и швейное производство» и «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» установлено в процентах к предыдущему году и только до 2016 года включительно.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 к 2020 году должно быть создано и модернизировано 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. В ГП-16 указанный показатель в части легкой и текстильной промышленности не предусмотрен.

Кроме того, в связи с необходимостью актуализации Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 24 сентября 2009 года № 853, Минпромторгом России разрабатывается проект Стратегии развития легкой промышленности России. В соответствии с планом подготовки предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании в Российской Федерации» документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации на 2016-2018 годы, срок представления в Правительство Российской Федерации проектов отраслевых документов стратегического планирования - не позднее июня 2018 года.

В 2014 году наряду с другими отраслями в отрасли легкой промышленности сложился один из самых высоких уровней импортозависимости - 77 процентов.

С целью обеспечения снижения зависимости гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий с 2015 года по 2020 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р был утвержден План содействия импортозамещению в промышленности. Предусмотренные планом темпы снижения импортозависимости в части легкой промышленности незначительны: с 70 % в 2015 году до 60 % к 2020 году.

По итогам 2016 года доля импортной продукции в отрасли легкой промышленности составила 65 % при плане 68 %. Плановое значение показателя на 2017 год составляет 66 %, прогнозируется, что по итогам года доля импортной продукции в легкой промышленности составит 65,7 процента.

Отраслевой план мероприятий по импортозамещению продукции в отрасли легкой промышленности Российской Федерации утвержден приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 647 (далее - отраслевой план). С учетом изменений, внесенных приказом Минпромторга России от 22 июля 2016 года № 2549, отраслевым планом предусмотрена реализация проектов по 35 технологическим направлениям, из них: со сроками завершения реализации в 2016 году - по 7 направлениям, в 2017 году - по 6 направлениям. Окончательный срок реализации проектов, включенных в отраслевой план (в действующей редакции), - 2023 год.

В разрезе технологических направлений максимальная доля импорта к 2020 году ожидается по следующим позициям:

- «производство хлопчатобумажных и смесовых тканей (полного цикла), производство пряжи» - 85 % (пряжа) (снижение по сравнению с фактическим показателем доли импорта до реализации проекта - 5 процентных пунктов);

- «увеличение действующего производства детской обуви» - 80 % (снижение - 10 процентных пунктов);

- «серийное производство трикотажного полотна из ПЭТФ с его последующей отделкой и изготовлением текстильной продукции (пледы, покрывала, КПБ, одежда» - 75 % (снижение - 15 процентных пунктов);

- «переработка шерсти, производство пряжи, в том числе смесовых пряж, и трикотажных изделий с использованием инновационных технологий» - 75 % (снижение - 25 процентных пунктов);

- «организация производства натуральных кож (автомобильные, для обуви и мебели» - 75 % (снижение - 25 процентных пунктов).

В перечни приоритетных направлений в сфере легкой промышленности, утвержденные приказами Минпромторга России от 27 марта 2017 года №№ 909, 911, в целях оказания государственной поддержки проектов по техническому перевооружению, а также по увеличению объемов производства продукции включены: производство пряжи, тканей, трикотажных полотен, домашнего текстиля, ковров и ковровых изделий, канатов, веревок, шпагата и сетей, нетканых текстильных материалов и изделий из них (кроме одежды), прочих технических и промышленных текстильных изделий, одежды, меховых изделий, чулочно-носочных изделий, вязаных и трикотажных изделий, кожи, кожгалантерейной продукции, обуви, а также выделка и крашение меха.

По результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения в 2015 году снижения зависимости гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий» отмечалось, что отраслевые планы импортозамещения не содержат стоимостных и количественных показателей. В качестве целевых ориентиров импортозамещения выбраны показатели доли импорта в потреблении по отдельным технологическим направлениям. При отсутствии достоверного источника информации, содержащего значения показателей, сведений о порядке сбора информации и методике расчета, в дальнейшем проверить и проанализировать выполнение планов не представится возможным.

По состоянию на 1 января 2018 года реализация мероприятий, включенных в отраслевой план, не завершена. В связи с изменением сроков ре-

ализации проектов, направленных на производство импортозамещающей продукции, Минпромторгом России планируется внесение соответствующих изменений в отраслевой план.

В соответствии с приказом Минпромторга России от 15 июня 2015 года № 1544 «Об организации работ по мониторингу исполнения отраслевых планов мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности Российской Федерации» Министерством осуществляется работа по мониторингу исполнения отраслевого плана.

Всего, согласно информации Минпромторга России (письма от 23 ноября 2017 года № ЕВ-77245/08 и от 7 февраля 2018 года № ЕВ-7809/08), на реализацию мероприятий отраслевого плана направлено 45 проектов по производству товаров легкой промышленности.

По состоянию на 1 января 2017 года реализовывалось по графику 35 проектов, с отставанием - 9 проектов, приостановлена реализация 1 проекта. Причиной реализации проектов с отставанием от графика, а также приостановления является отсутствие (нехватка) денежных средств.

По состоянию на 1 октября 2017 года реализовывалось по графику 34 проекта, с отставанием - 8 проектов, прекращена реализация 3 проектов, в том числе в связи с банкротством (ЗАО «Кинешемская прядильно-ткацкая фабрика»), отсутствием обеспечения под проект (ООО «РозаТех»), а также отсутствием средств (ООО «БТК Текстиль»).

Завершена реализация 5 проектов, в том числе:

- ООО ПФ «Лель» (Кировская область) - производство детской обуви;
- ЗАО «Торжокская обувная фабрика» (Тверская область) и ООО «Рабочий стиль» (Тульская область) - производство специальной обуви на двухслойной полиуретановой подошве;
- ЗАО «Чаплыгинская швейная фабрика» (Липецкая область) - разработка и серийное производство инновационной утепленной рабочей и специальной одежды;
- ООО «Роба» (Рязанская область) - техническое перевооружение предприятий швейной промышленности, производство летнего и зимнего ассортимента.

Следует отметить, что ряд проектов, направленных на выполнение мероприятий отраслевого плана, реализуется организациями без использования финансовой поддержки, оказываемой из федерального бюджета.

Так, из 5 реализованных проектов субсидия из федерального бюджета предоставлялась только ООО ПФ «Лель». Согласно пояснениям Минпромторга России, по причине невысокого бюджета проектов организации, их реализующие, за господдержкой не обращались

Согласно представленным данным, в целом на реализацию мероприятий отраслевого плана потребуется около 30,0 млрд. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года на реализацию плана направлено 16,9 млрд. рублей, в том числе:

- собственные средства предприятий - 8,2 млрд. рублей (49 %);

- заемные средства - 5,4 млрд. рублей (32 %), из них средства ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (далее - Фонд развития промышленности) - 3,4 млрд. рублей;

- средства федерального бюджета - 3,3 млрд. рублей (19 процентов).

Анализ мер государственной финансовой поддержки показал, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом механизмы оказания государственной поддержки предприятий отрасли изменились незначительно.

Так, аналогично 2016 году инструментами оказания господдержки организаций отрасли в 2017 году являлись:

- субсидии на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга (Правила предоставления указанной субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 года № 958);

- субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению (Правила предоставления указанной субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 30);

- субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление технического перевооружения (Правила предоставления указанной субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 993);

- субсидии российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах (Правила предоставления указанной субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 года № 857);

- организация и проведение различных мероприятий, направленных на продвижение продукции легкой промышленности на основании заключаемых Минпромторгом России государственных контрактов.

Следует отметить, что субсидии организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности (постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 года № 214 и от 28 апреля 2017 года № 507), в том числе организациям легкой промышленности, в 2015-2016 годах предоставлялись в рамках других мероприятий ГП-16.

Новой субсидией, предоставляемой с 2017 года, является субсидия на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в 2013-2017 годах на цели реализации проектов по увеличению объемов производства продукции (Правила предоставления указанной субсидии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 2017 года № 2).

При этом субсидии организациям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в российских кредитных организациях в 2012-2016 годах, на цели формирования межсезонных запасов, необходимых для производства товаров легкой промышленности, в 2017 году не предоставлялись.

К финансовым мерам поддержки предприятий легкой промышленности также относятся субсидии, предоставляемые организациям отрасли в рамках приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 года № 11) (далее - приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности»), в том числе:

- субсидии на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности;

- субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку продукции.

Еще одним инструментом государственной финансовой поддержки являются займы, предоставляемые ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (далее - Фонд). Фонд создан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 года № 1651-р

как институт развития и модернизации российской промышленности. Основной задачей Фонда является предоставление займов промышленным компаниям на льготных условиях (по ставке 5,0 % годовых) на этапе предбанковского финансирования.

Всего за 2015-2017 годы займы Фондом предоставлены на реализацию 13 проектов в отрасли легкой промышленности.

Следует отметить, что к отрасли легкой промышленности Минпромторг России относит также проект, реализуемый ООО «Хлопчатобумажный комбинат «НАВТЕКС», по созданию комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов. Однако Фонд относит реализацию проекта к сфере «медбиофарма», в ГИСП деятельность ООО «Хлопчатобумажный комбинат «НАВТЕКС» также отнесена к производству медицинских изделий.

Таким образом, отсутствие четко установленных критериев отнесения организаций к отрасли легкой промышленности создает риски возникновения сложностей при обращении предприятий за государственной поддержкой, а также возможным искажениям статистической отчетности.

Кроме того, в целях осуществления государственной поддержки предприятий отрасли используются и нефинансовые меры.

Так, в целях повышения обеспечения кожевенных предприятий сырьевыми ресурсами принято постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2014 года № 826 «О введении временного запрета на вывоз кожевенного полуфабриката с территории Российской Федерации», которое установило временный запрет на вывоз кожевенного полуфабриката с территории Российской Федерации на период с 1 октября 2014 года по 1 апреля 2015 года.

В дальнейшем запрет неоднократно продлевался, в том числе:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 года № 665 «О введении временного запрета на вывоз кожевенного полуфабриката из Российской Федерации» запрет продлен на период с 18 июля 2016 года по 18 января 2017 года;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 20 «О введении временного запрета на вывоз кожевенного полуфабриката из Российской Федерации» запрет продлен на период с 1 февраля по 1 августа 2017 года;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2017 года № 1130 «О введении временного запрета на вывоз кожевенного полуфабриката из Российской Федерации» запрет продлен на период с 5 октября 2017 года по 5 апреля 2018 года.

По данным Минпромторга России, введение запрета привело к реализации инвестиционных проектов и положительному темпу производства кожи из целых шкур крупного рогатого скота без волосяного покрова, который составил 113,2 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 791 утверждены перечни товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения федеральных нужд, а также для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, не допускается. В действующей редакции (постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 года № 1299) в указанные перечни включены 24 и 10 наименований товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, осуществление закупки которых не допускается для обеспечения федеральных нужд и нужд субъектов Российской Федерации (в соответствии с кодами ОКВЭД), соответственно. Результатом реализации указанной меры, в том числе, стало увеличение доли тканей и материалов российского производства в закупках госкомпаний в 2016 году на 11 % (с 35 % до 46 %). По оценкам Минпромторга России, к 2025 году более 60 % продукции легкой промышленности, которая основана на производстве тканей из химических нитей и волокон, будет приходиться на смежные отрасли (авиастроение, строительство, медицина, сельское хозяйство).

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2015 года № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» образована Государственная комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Одним из основных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом в сфере легкой промышленности стала реализация в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Согласно протоколу заседания государств - членов Евразийского экономического союза от 8 сентября 2015 года действие Соглашения о реализации в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» продлено с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

В рамках реализации Программы поддержки легкой промышленности на 2016 год, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 85-р (далее - Программа поддержки), разработанной в соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2016 года № ДМ-П13-1100, Минпромторгом России был проработан вопрос определения АО «Россельхозбанк» специализированным кредитным учреждением по долгосрочному кредитованию предприятий легкой промышленности и направлен соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации с предложением о внесении соответствующих изменений в устав банка.

Вместе с тем в рамках мониторинга хода реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2016 года № ДМ-П13-1100, Счетной палатой Российской Федерации отмечалось, что механизм упрощенного доступа к кредитным средствам предприятий легкой промышленности, в том числе в целях реализации проектов импортозамещения, создан не был.

Также в рамках реализации Программы поддержки в 2016 году были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части формирования понятия «монолог» (установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень и не включенные в него), а также расширения ограничительного списка для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд на 64 позиции, в том числе 8 позиций ватно-марлевой группы.

Следует отметить, что с 1 августа 2017 года вступили в силу изменения, внесенные приказом Минтруда России от 29 апреля 2016 года № 201н в приказ Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокра-

щению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» (далее - приказ Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н), и предусматривающие, что за счет сумм страховых взносов осуществляется финансовое обеспечение расходов страхователя на приобретение специальной одежды, изготовленной из тканей, трикотажных полотен, нетканых материалов, страной происхождения которых является Российская Федерация. Указанные изменения также были приняты в рамках Программы поддержки.

При этом в проект повестки заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии 20 марта 2018 года включен вопрос о выполнении Российской Федерацией обязательств в отношении предоставления промышленных субсидий в связи с обращением Министерства экономики Республики Беларусь в части соответствия приказа Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор о ЕАЭС).

По мнению Евразийской экономической комиссии, нормы приказа Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н подпадают под действие Договора о ЕАЭС, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 93 Договора под субсидией понимается «финансовое содействие, которое оказывается субсидирующим органом (или уполномоченной государством-членом структурой), в результате которого создаются (обеспечиваются) преимущества». При этом указанный приказ (в рассматриваемой части) содержит нормы, потенциально противоречащие разделу III «Запрещенные субсидии» приложения № 28 к Договору о ЕАЭС, так как предоставление субсидии увязано с использованием промышленного товара, происходящего с территории Российской Федерации, в связи с чем субсидия, предоставленная в соответствии с указанным приказом, будет классифицироваться как запрещенная (замещающая) субсидия.

Кроме того, в рамках содействия стратегическому развитию российских предприятий легкой промышленности Минпромторгом России проводится конкурс лучших образцов товаров легкой промышленности, направленный на выпуск конкурентоспособной продукции, продвижение идей качества, экологичности, безопасности для решения проблем обеспечения имиджа предприятий, а также мотивации поиска и общественной поддержки позитивных процессов повышения качества и безопасности продукции в отраслевых организациях. В 2017 году проведен уже третий по счету конкурс.

2. Провести анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований, а также исполнения расходов федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки легкой промышленности

В 2016 году реализация дополнительных мер государственной финансовой поддержки организаций отрасли осуществлялась в рамках утвержденной Программы поддержки легкой промышленности.

В 2017 году отрасль легкой промышленности также отнесена к приоритетным направлениям (отраслям промышленности), нуждающимся в оказании дополнительных мер государственной поддержки (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года № ДМ-П13-67пр.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных законами о бюджете на соответствующий год и сводной бюджетной росписью, а также уровень исполнения расходов в разрезе мероприятий представлены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование подпрограммы, основных мероприятий, мероприятий	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон		
	Федеральный закон	СБР на 31.12	кассовое исполнение	%	Федеральный закон	Федеральный закон с изменениями	СБР	кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
3.1. Развитие легкой и текстильной промышленности, КБК 16301	851,6	1570,5	1466,6	93,4	830,5	832,5	3032,5	2904,3	95,8	828,1	812,2	812,2
Субсидии организациям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в российских кредитных организациях в 2012-2016 годах на цели формирования межсезонных запасов, необходимых для производства товаров легкой промышленности, КБК 1630168670	534,1	534,1	534,1	100	-	-	-	-	-	-	-	-
Субсидии на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга, КБК 1630160740	-	360,0	258,4	71,8	-	-	700,0	647,9	92,6	-	-	-
Субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013-2015 / в 2013-2017 годах на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению, КБК 1630167190, КБК 1630164641	75,0 -	35,0 -	35,0 -	100 -	50,0	50,0	50,0	48,0	95,9	70,0	70,0	70,0

Наименование подпрограммы, основных мероприятий, мероприятий	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон		
	Федеральный закон	СБР на 31.12	кассовое исполнение	%	Федеральный закон	Федеральный закон с изменениями	СБР	кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субсидии организациям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в 2013-2017 годах на цели реализации проектов по увеличению объемов производства продукции, КБК 1630164642	-	-	-	-	565,5	56,5	565,5	491,6	86,9	562,6	546,7	546,7
Субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2006-2012 годах на осуществление технического перевооружения, КБК 1630164650	47,1	47,1	44,8	95,1	20,0	2,4	2,4	2,4	100	-	-	-
Субсидии организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015-2017 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности, КБК 1630168681	-	-	-	-	-	-	1000,0	999,9	99,9	-	-	-
Субсидии российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах, КБК 1630168870	-	-	-	-	-	-	500,0	500,0	100	-	-	-
Субсидии российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах, КБК 1630168857	-	400,0	400,0	100	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, КБК 1630190019	195,5	194,4	194,4	100	195,0	214,6	214,6	214,5	99,9	195,5	195,5	195,5

Как следует из таблицы, в 2017 году первоначально предусмотренный объем ассигнований на реализацию мероприятий (830452,7 тыс. рублей) увеличен в 3,65 раза и составил 3032452,7 тыс. рублей.

В 2017 году, аналогично 2016 году, ассигнования на реализацию мероприятий выделялись в ходе исполнения бюджета.

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2017 году обусловлено принятием Перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 19 января 2017 года № 256п-П13), а также последующим выделением средств на их реализацию из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Всего в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 823-р Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены ассигнования в объеме 2200000,0 тыс. рублей, в том числе в целях:

- стимулирования деятельности российских организаций - производителей камвольных и (или) поливискозных тканей (500000,0 тыс. рублей) - на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах;

- снижения долговой нагрузки организаций легкой промышленности (700000,0 тыс. рублей) - на предоставление субсидии из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015-2017 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности;

- стимулирования организаций легкой промышленности (1000000,0 тыс. рублей) - на предоставление субсидий из федерального бюджета на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга.

Кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий в 2017 году составило 2904269,0 тыс. рублей, или 95,77 % сводной бюджетной росписи.

По сравнению с 2016 годом (с учетом предоставляемой в рамках других мероприятий госпрограммы субсидии организациям легкой промышленности для возмещения части затрат, понесенных на уплату процентов по кредитам, полученным на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности - 666159,8 тыс. рублей) расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий в 2017 году увеличились в 1,36 раза.

Наименьшее исполнение расходов в 2017 году сложилось по:

- субсидиям организациям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в 2013-2017 годах на цели реализации проектов по увеличению объемов производства продукции (86,9 %) (основной причиной является позднее заключение кредитных договоров организациями и невозможностью обратиться за субсидией до использования кредитных средств);

- субсидиям на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга (92,6 %) (основной причиной является отказ ООО «Залесье» от заключения договора лизинга).

Следует отметить, что анализ динамики изменения объемов финансирования мероприятий, направленных на поддержку организаций легкой промышленности, показал, что в период с 2012 по 2017 год в основном отмечается рост объемов финансирования.

Сведения о предусмотренных и фактических объемах финансирования мероприятий в рамках подпрограммы по развитию легкой промышленности в период с 2012 по 2015 год приведены в таблице:

(млн. руб.)

2012 г.			2013 г.			2014 г.			2015 г.		
СБР	исполнено	%	СБР	исполнено	%	СБР	исполнено	%	СБР	исполнено	%
472,0	472,0	100,0	840,0	639,1	76,1	1403,0	1403,0	100,0	963,8	862,9	89,5

Как следует из таблицы, в 2015 году по сравнению с 2014 годом объем финансирования сократился на 38,5 % и составил 862,9 млн. рублей. Однако в 2015 году сокращение финансирования мероприятий в рамках подпрограммы компенсировалось субсидией организациям легкой промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 году на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых

участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в части организаций легкой промышленности, расходы на предоставление субсидий составили 653,9 млн. рублей.

Таким образом, в целом на оказание государственной поддержки организаций отрасли расходы в 2015 году составили 1516,8 млн. рублей, что свидетельствует о ежегодном росте объемов господдержки отрасли.

Также отмечается ежегодное увеличение количества видов предоставляемых субсидий.

Так, в 2012 году организациям отрасли предоставлялись 2 субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на:

- осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения;

- осуществление технического перевооружения.

В 2013 году перечень дополнился субсидией на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению, а также прочими мероприятиями по поддержке продвижения продукции легкой и текстильной промышленности.

С 2014 года предоставляется субсидия на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и созданию производств в сфере текстильной и легкой промышленности, в том числе льняного комплекса, с 2015 года - субсидия на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в российских кредитных организациях на цели формирования межсезонных запасов, необходимых для производства товаров легкой промышленности, а также субсидия организациям легкой промышленности для возмещения части затрат, понесенных на уплату процентов по кредитам, полученным на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности (до 2017 года предоставлялась в рамках других мероприятий ГП-16).

Предоставляемые Минпромторгом России субсидии предприятиям отрасли носят заявительный характер.

В 2017 году субсидии предоставлялись как организациям, заключившим договоры (соглашения) о предоставлении соответствующих субсидий до 1 января 2017 года, так и подавшим новые заявления.

Так, по результатам проведенных контрольных мероприятий по проверке исполнения законов о бюджете на соответствующий год отмечалось, что в 2015 и 2016 годах единственным получателем субсидии на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга по заявлению являлось АО «Сбербанк Лизинг». В 2017 году число получателей субсидий увеличилось, новыми получателями стали ООО «МКБ-лизинг» и АО «Газпромбанк Лизинг».

Согласно информации Минпромторга России (письмо от 30 января 2018 года № 5503/03), наиболее востребованной является субсидия для возмещения части затрат, понесенных в 2015-2017 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности. В 2017 году получателями субсидии являлись 37 организаций, из них в 2017 году заявление на заключение договора на предоставление субсидии было подано только одной (АО «ОКТЕКС»).

По результатам проведенного Минпромторгом России в 2017 году конкурсного отбора новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению в целях предоставления субсидий организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013-2017 годах на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению, в перечень организаций-победителей, утвержденный приказом Минпромторга России от 25 мая 2017 года № 1663, включены 14 юридических лиц. Договоры о предоставлении указанной субсидии в 2017 году (согласно сведениям, размещенным на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации) заключены только с 4 организациями-победителями. Субсидия в 2017 году была предоставлена 8 организациям, в том числе 4 - с которыми договоры о предоставлении субсидии были заключены в 2017 году.

В целом в 2017 году господдержку получила 61 организация легкой промышленности. В части организаций легкой промышленности, включенных в ГИСП, их доля в общем количестве организаций, получивших субсидии в 2017 году, составила 29,6 процента.

Сведения о заключенных Минпромторгом России государственных контрактах по организации и проведению мероприятий, направленных на продвижение продукции легкой промышленности, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Номер, дата государственного контракта	Тема работы, шифр	Исполнитель	Стоимость работы
от 14.04.2017 г. № 17412.1630190019. 08.001	Оказание услуг по реализации комплекса конгрессных, выставочных, экспертных и образовательных мероприятий с целью повышения конкурентоспособности продукции российской текстильной и легкой промышленности на внутреннем и внешнем рынках, шифр «Мероприятия ЛП-2017»	ООО «СПН Коммс»	67200,0
от 28.04.2017 г. № 17412.1630190019. 08.002	Оказание услуг по дальнейшему формированию лояльных предпочтений по отношению к продукции российской текстильной и легкой промышленности и продвижению продукции легпрома на внутреннем и внешнем рынках, шифр «Продвижение ЛП-2017»	ООО «ВиЭнджи»	73800,0
от 25.08.2017 г. № 17412.1630190019. 08.003	Оказание услуг по разработке концепции и обеспечению участия российских дизайнеров и производителей продукции легкой промышленности в торгово-ярмарочном мероприятии и серии творческих, дискуссионных и стратегических сессий в целях реализации продукции легкой промышленности российского производства, шифр «Реализация ЛП»	ООО «АГТ»	48600,0
от 22.11.2017 г. № 17412.1630190019. 08.004	Оказание услуг по разработке рекомендаций по повышению востребованности продукции легкой промышленности российского производства в других отраслях промышленности, шифр «Исследование ЛП»	ООО «Импульс-медиа»	24900,0
Итого			214500,0

Таким образом, помимо предоставления субсидий организациям легкой промышленности Минпромторгом России ежегодно реализуются и другие меры, направленные на повышение конкурентоспособности продукции российской легкой промышленности на внутреннем и внешнем рынках, формирование лояльных предпочтений по отношению к продукции российской легкой промышленности, повышение востребованности продукции легкой промышленности российского производства в других отраслях промышленности.

В части других мер финансовой поддержки организаций отрасли необходимо отметить следующее.

В рамках приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» субсидии суммарным объемом 11882,08 тыс. рублей получили 8 организаций, в том числе:

- субсидии на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности (7 организаций получили субсидии в общей сумме 1376,17 тыс. рублей);

- субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку продукции (1 организация в сумме 10505,9 тыс. рублей).

В части мер поддержки, оказываемых Фондом развития промышленности, общая сумма займов, предоставленных Фондом в рамках программ финансирования проектов импортозамещения, лизинговых проектов и проектов развития, в 2017 году на реализацию 5 проектов в отрасли легкой промышленности составила 1062,6 млн. рублей. В целом в 2015-2017 годах в целях поддержки 13 проектов займы предоставлены на общую сумму 3169,7 млн. рублей. Срок возврата займов - 2019-2022 годы.

Перечень профинансированных Фондом развития промышленности проектов приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Название организации	Наименование проекта	Результат от реализации	Заем Фонда	Общий бюджет проекта
2015-2016 гг.				
ООО «Праймтекс» (Ивановская область)	Организация производства портьер и махровых изделий на основе цифровых текстильных принтеров	2000 т махровых изделий и 7200 тыс. портьер и портьерных тканей в год	669,7	465,6
АО «РУССКАЯ КОЖА» (Рязанская область)	Организация индустриального производства специальных натуральных автомобильных кож с высокими эксплуатационными свойствами	466560 тыс. кв. дм специальных натуральных автомобильных кож с высокими эксплуатационными свойствами	440,0	190,0
АО ФПК «Чайковский текстильный дом» (Пермский край)	Модернизация текстильного производства Группы компаний «Чайковский текстиль» с целью импортозамещения высокотехнологичных тканей для спецодежды	5451 тыс. м ткани для спецодежды	603,4	297,0
ООО «ЦПОСН» Ортомода» (г. Москва)	Создание инновационного производства ортопедической обуви и сети ортопедических салонов для детей и лиц с ограниченными возможностями здоровья	395000 пар ортопедической обуви для детей и лиц с ограниченными возможностями здоровья	147,0	51,0
ЗАО «Промтекстиль» (Воронежская область)	Создание импортозамещающего производства прокладочных холстов для шинных заводов, РТИ	3150 тыс. кв. м/год тканей для прокладочных холстов	141,2	59,0
ООО «ВКП ЛТ» (Смоленская область)	Создание производства натуральных кож для обуви и мебели на основе новых технологий на Вяземском кожевенном заводе (ВКП ЛТ)	11 тыс. кв. м крастов и 44 тыс. кв. м натуральной кожи	386,6	270,6
ООО «Паритет» (Московская область)	Организация производства новых моделей обуви производственного (специального) назначения	более 2 млн. пар обуви в год	678,9	474,0
ООО «Протекс» (Ивановская область)	Организация серийного производства флисового трикотажного полотна из полностью ориентированных нитей с кручением, сформированных из расплава полиэтилентерефалата	800 млн. руб. - ежегодный экспорт флисового трикотажного полотна (материал для изготовления покрывал, пледов, одеял и одежды)	428,6	300,0
2017 г.				
ОАО ХБК «Шуйские ситцы» (Ивановская область)	Приобретение и установка цепочки технологического оборудования для выпуска тканей из пряжи высоких номеров и тканей специального назначения	> 50 млн. погон. м ткани из пряжи	250000	1008303

Название организации	Наименование проекта	Результат от реализации	Заем Фонда	Общий бюджет проекта
ЗАО «Ивановоискож» (Ивановская область)	Проект по созданию комплексного высокотехнологичного производства технического текстиля с полимерным покрытием (тентовых материалов с ПВХ-покрытием)	26 млн. тентовых материалов с ПВХ-покрытием	103580	408610
АО «Втор-Ком» (Челябинская область)	Проект увеличения мощностей действующего предприятия АО «Втор-Ком» по производству нетканых материалов	18 млн. кв. м нетканых материалов, 3 млн. пог. м объемных нетканых материалов, 12 тыс. тонн ПЭТФ волокна в год	210000	422954
ООО «ВетАнна» (Краснодарский край)	Проект расширения серийного производства обуви в целях увеличения доли импорта-мещения на базе производства в г. Новороссийске Краснодарского края ООО «ВетАнна»	более 52 млн. пар обуви	299003	737909
ООО «Мануфактура Балина» (Ивановская область)	Внедрение технологии получения высококачественного котонина путем ударно-волновой переработки льна в целях развития прядения	2400 тонн котонина, 1500 тонн пряжи, 1100 тонн ткани	200000	502000

По мнению Минпромторга России, к важнейшим событиям отрасли в 2017 году, в том числе, относятся следующие проекты, реализованные при поддержке Фонда развития промышленности:

- запуск серийного производства новых артикулов натуральных обувных, галантерейных и мебельных кож (ООО «ВКП ЛТ», г. Вязьма);
- открытие нового производства компании ООО «Протекс» (Ивановская область);
- реализация проекта по созданию комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов компании ООО «Хлопчатобумажный комбинат «НАВТЕКС» (Ивановская область).

3. Провести оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности

В соответствии с заключенными Минпромторгом России с организациями договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий показателями (индикаторами) эффективности использования средств являются:

- заключение договоров лизинга по инвестиционным проектам, указанным в соглашении (договоре) о предоставлении субсидии. Всего в соответствии с заключенными в 2017 году договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий должны быть заключены 9 договоров лизинга по инвестиционным проектам, в рамках которых должно быть обеспечено

создание и (или) модернизация не менее чем 10 рабочих мест, увеличение объемов производства товаров легкой промышленности по отношению к году, предшествующему году начала реализации инвестиционного проекта, в стоимостном выражении не менее чем на 2 %;

- создание и (или) модернизация высокопроизводительных рабочих мест (не менее 10);

- совокупная выручка от реализации продукции в течение 3 лет после завершения реализации инвестиционного проекта превышает объем предоставленной субсидии не менее чем в 5 раз;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к году, предшествующему году начала реализации инвестиционного проекта, составляет не менее 100 %;

- объем произведенной продукции легкой промышленности в натуральном и стоимостном выражении;

- доход от реализации продукции легкой промышленности;

- валовой доход организации за год;

- осуществление в 2017 году производства продукции в объеме не менее 100 % объема продукции, произведенной и реализованной организацией в 2016 году (в стоимостном выражении);

- объем производства в 2017 году продукции в объеме не менее 101 % относительно уровня 2016 года (в натуральном выражении).

Вместе с тем, учитывая предусмотренные договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий сроки предоставления отчетности о достижении показателей (индикаторов) эффективности в 2017 году, провести оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных показателей эффективности использования средств в I квартале 2018 года в рамках экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным.

Показатели (индикаторы) основного мероприятия «Развитие легкой и текстильной промышленности» и их значения, установленные в приложении № 1 к ГП-16, приведены в таблице:

	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	план	факт	план	факт	план	факт				
Индекс производства по отношению к предыдущему году (текстильное и швейное производство)	102,8	97,5	102,6	88,3	103,40	105,30	98	99	100	100
Индекс производства по отношению к предыдущему году (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви)	104	97,2	103,8	88,6	104,80	105,10	98,5	100	101	101

(%)

	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	план	факт	план	факт	план	факт				
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (текстильное и швейное производство)	106,3	125,2	107,7	58,2	108,10	72,20	92	100	101	101
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви)	103,5	130,9	105	70	106,50	53,20	98	101	102	102
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами, работ, услуг без налога на добавленную стоимость и акциза (текстильное и швейное производство), млрд. руб.	268,3	243,1	286,8	270,9	307,90	344,48	-	-	-	-
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами, работ, услуг без налога на добавленную стоимость и акциза (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви), млрд. руб.	61,5	46,7	66,5	53,6	72,30	58,92	-	-	-	-
Уровень рентабельности по отношению к затратам на производство (текстильное и швейное производство)	7,5	10,3	7,9	12,5	8,40	11,00	-	-	-	-
Уровень рентабельности по отношению к затратам на производство (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви)	6,9	5,7	7,5	7,3	8,30	10,80	-	-	-	-
Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций (текстильное и швейное производство)	71,9	70,4	72,9	74,3	74,20	76,60	-	-	-	-
Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви)	89,3	88,5	89,6	79,8	90,20	82,10				
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году (текстильное и швейное производство)	111,1	104,3	108,3	109,1	115,00	130,90				
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви)	114,7	105,3	110,4	117,1	109,90	111,70				

Как следует из таблицы, за 2016 год, по данным уточненного годового отчета Минпромторга России, не выполнены 4 показателя из 12. Основными причинами невыполнения данных показателей являются:

- ухудшение финансового состояния организаций в связи с увеличением издержек на приобретение сырья, материалов и комплектующих;
- установление самых высоких среди обрабатывающих отраслей процентных ставок для организаций легкой промышленности;

- сложившийся уровень фактических цен на продукцию кожевенно-обувного производства ниже запланированного уровня цен;

- установление для предприятий отрасли повышенного коэффициента дисконтирования залогового обеспечения, повышенных резервов в среднем на уровне 20 % от выдаваемой банками суммы, высоких требований к залогу и коротких сроков кредитов (всего 2-3 года), что неприемлемо для инвестиционных проектов;

- невысокий потребительский спрос, связанный с умеренным ростом реальных располагаемых доходов населения.

Пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, срок представления ответственным исполнителем в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы установлен до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 25 апреля) года, следующего за отчетным.

Таким образом, проанализировать достижение в 2017 году показателей подпрограммы станет возможным только во II квартале 2018 года. Также следует отметить, что начиная с 2017 года количественные значения установлены только по 4 из 12 показателей (индикаторов) основного мероприятия, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 582, а также затруднит оценку эффективности реализации основного мероприятия ГП-16.

По данным доклада Росстата «Социально-экономическое положение России за 2017 год (письмо от 7 февраля 2018 года № АС-04-1/28-СД), в 2017 году индекс производства текстильных изделий составил 107,1 %, одежды - 103,8 %, кожи и изделий из кожи - 104,3 %, что превышает индекс промышленного производства в целом по обрабатывающим отраслям (100,2 процента).

Следует отметить, что до 2016 года включительно в докладах Росстата показатели деятельности организаций легкой промышленности были представлены в разрезе 2 классов: текстильное и швейное производство, а также производство кожи, изделий из кожи и производство обуви.

Начиная с 2017 года организации легкой промышленности приводятся в разрезе 3 основных видов экономической деятельности: производство текстильных изделий, производство одежды, а также производство кожи и изделий из кожи.

Динамика индекса производства в период с 2014 по 2017 год в разрезе видов экономической деятельности организаций отрасли приведена в таблице (информация приведена по данным докладов Росстата «Социально-экономическое положение России» за 2014, 2015, 2016 и 2017 годы):

Индекс производства	2014 к 2013, %	2015 к 2014, %	2016 к 2015, %	2017 к 2016, %
Обрабатывающие производства	102,1	94,6	100,1	100,2
из них:				
текстильное и швейное производство	97,5	88,3	105,3	
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	97,2	88,6	105,1	
производство текстильных изделий				107,1
производство одежды				107,8
производство кожи и изделий из кожи				104,3

Оборот организаций по видам деятельности, относящимся к легкой промышленности, в 2017 году составил 471,3 млрд. рублей, что превышает аналогичный показатель 2016 года (433,6 млрд. рублей).

Динамика оборотов организаций в период с 2014 по 2017 год в разрезе видов экономической деятельности организаций отрасли приведена в таблице:

	(млрд. руб.)			
Оборот организаций	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Обрабатывающие производства	32019,6	34687,2	36716,8	40502,2
из них:				
легкая промышленность	333,8	271,1	433,6	471,3
в том числе:				
текстильное и швейное производство	286,5	317,2	370,2	
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	47,3	53,9	63,4	
производство текстильных изделий				194,5
производство одежды				206,9
производство кожи и изделий из кожи				69,9

Как следует из таблиц, спад объемов производства в отрасли в 2014-2015 годах компенсировался последующим ростом в 2016-2017 годах.

Основной рост объемов производства в разрезе отдельных видов продукции в натуральном выражении пришелся на «одежду верхнюю трикотажную или вязанную» - 129,3 % по сравнению с 2015 годом, «комплекты, костюмы, куртки (пиджаки) и блейзеры мужские производственные и про-

фессиональные» - 125,3 %, «ткани, пропитанные поливинилхлоридной композицией или с покрытием поливинилхлорида» - 117,8 %, «обувь» - 111,4 процента.

Объем отгруженных товаров собственного производства по отрасли в 2017 году составил 37330,9 млрд. рублей.

Динамика объемов отгруженных товаров собственного производства в период с 2014 по 2017 год в разрезе видов экономической деятельности организаций отрасли приведена в таблице:

(млрд. руб.)

Объем отгруженных товаров собственного производства	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Обрабатывающие производства	28757,3	31963,8	33898,1	37330,9
из них: легкая промышленность	289,8	324,5	403,4	387,1
в том числе: текстильное и швейное производство	243,1	270,9	344,5	
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	46,7	53,6	58,9	
производство текстильных изделий				171,5
производство одежды				151,7
производство кожи и изделий из кожи				63,9

По данным Минпромторга России, производительность труда за январь-ноябрь 2017 года в текстильном и швейном производстве составила 1289,3 тыс. рублей, в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви - 1401,2 тыс. рублей.

Для сравнения, в 2016 году производительность труда в текстильном и швейном производстве составила 1338,4 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом индекс производительности труда составил 132,7 %, в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви - 1354,6 тыс. рублей, индекс производительности труда - 112,2 процента.

Динамика товарной структуры экспорта и импорта товаров легкой промышленности за январь-ноябрь соответствующих лет приведена в следующей таблице:

(млн. долл. США)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Экспорт	1368,0	1069,0	1061,0	1255,0
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	388,0	283,0	238,0	266,0
текстиль, текстильные изделия и обувь	980,0	786,0	823,0	989,0
Импорт	16391,0	10732,0	10692,0	13380,0
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	1193,0	752,0	725,0	1019,0
текстиль, текстильные изделия и обувь	15198,0	9980,0	9967,0	12361,0

Как следует из таблицы, на протяжении всего анализируемого периода объем импорта почти в 10 раз превышал экспорт.

По данным Минпромторга России, основной объем импорта приходится на одежду, в том числе трикотажную, а также обувь, экспорта - на шкуры, кожу и изделия из кожи, одежду (кроме трикотажной), а также обувь.

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций по виду экономической деятельности «производство текстильных изделий» в январе-ноябре 2017 года составила 70,2 %, по виду «производство одежды» - 77,9 %, по виду «производство кожи и изделий из кожи» - 80,0 %, что незначительно отличается от аналогичного показателя в целом по обрабатывающим производствам (74,7 процента).

Просроченная кредиторская задолженность организаций отрасли на конец ноября 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года не изменилась и составила 4,8 млрд. рублей.

Несмотря на то, что основным инструментом государственной поддержки организаций отрасли в 2017 году являлись субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, на конец ноября 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года в 1,5 раза увеличилась просроченная задолженность по кредитам банков и займам и составила 2,7 млрд. рублей.

По данным Минпромторга России, в отрасли наблюдается небольшое сокращение среднесписочной численности работников. Так, за январь-ноябрь 2017 года среднесписочная численность составила 270,2 тыс. человек. В 2016 году среднесписочная численность работников отраслевых предприятий составляла 300,9 тыс. человек, или 96,1 % по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Сокращение персонала объясняется как нехваткой количества заказов и сезонностью производства, так и результатом осуществленной предприятиями отрасли модернизации и техническим перевооружением, которые приводят к повышению производительности труда и сокращению количества вспомогательного персонала. Отрасль характеризуется высокой текучестью кадров и дефицитом квалифицированных работников определенных профессий, что обусловлено достаточно низким уровнем заработной платы работников легкой промышленности в соотношении с общероссийским уровнем заработных плат.

Так, несмотря на отмечающийся рост среднемесячной начисленной заработной платы в отрасли с 2014 года, размер среднемесячной заработной платы за январь-ноябрь 2017 года в отрасли не превысил 22,0 тыс. рублей, что составляет 58,1 % среднемесячной заработной платы в целом по обрабатывающим производствам.

Для сравнения, среднемесячная начисленная заработная плата в производстве кожи и изделий из кожи за аналогичный период 2014 года составляла порядка 15,9 тыс. рублей, 2015 года - 17,5 тыс. рублей, 2017 года - 19,3 тыс. рублей; в текстильном и швейном производстве за аналогичный период 2014 года - 14,3 тыс. рублей, 2015 года - 15,5 тыс. рублей, 2016 года - 17,0 тыс. рублей.

По информации Минпромторга России, согласно данным Российского союза предпринимателей текстильной и легкой промышленности, потребность в квалифицированных кадрах в отрасли составляет порядка 2 тыс. человек (показатель был рассчитан для учета при установлении контрольных цифр приема для обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017/18 учебный год).

Выводы

1. К основным задачам по развитию легкой промышленности относятся: обеспечение реализации инвестиционных проектов по модернизации и созданию новых производств, в том числе сохранение и развитие существующих успешных сегментов отрасли, выстраивание технологической цепочки синтетических материалов, производства кожевенных материалов, создание условий для частичной локализации производства швейной и обувной продукции, поддержка и развитие отечественных брендов.

В перечни приоритетных направлений в сфере легкой промышленности Минпромторгом России включены: производство пряжи, тканей, трикотажных полотен, домашнего текстиля, ковров и ковровых изделий, канатов, веревок, шпагата и сетей, нетканых текстильных материалов и изделий из них (кроме одежды), прочих технических и промышленных текстильных изделий, одежды, меховых изделий, чулочно-носочных изделий, вязаных и трикотажных изделий, кожи, кожгалантерейной продукции, обуви, а также выделка и крашение меха.

2. Государственная поддержка отрасли включает как финансовые, так и нефинансовые меры.

2.1. Основные меры государственной поддержки осуществляются в рамках мероприятия 3.1 «Развитие легкой и текстильной промышленности» подпрограммы 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом механизмы оказания государственной поддержки предприятий отрасли изменились, при этом расходы федерального бюджета на развитие легкой и текстильной промышленности в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличились в 1,36 раза и составили 2904,3 млн. рублей.

Основным механизмом государственной поддержки в рамках госпрограммы является предоставление субсидий организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам. В целом в 2017 году господдержку получила 61 организация легкой промышленности, что составляет 29,6 % организаций, включенных в ГИСП (в части легкой промышленности).

Наиболее востребованной является субсидия на возмещение части затрат, понесенных в 2015-2017 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности (37 организаций).

2.2. Еще одним инструментом государственной поддержки предприятий отрасли являются займы, предоставляемые ФГАУ «Российский фонд технологического развития». Общая сумма займов, предоставленных Фондом в 2015-2017 годах в целях поддержки 13 проектов, реализуемых в отрасли легкой промышленности, составила 3169,7 млн. рублей, из них в 2017 году на реализацию 5 проектов - 1062,6 млн. рублей. Срок возврата займов - 2019-2022 годы.

Вместе с тем, отсутствие четких установленных критериев отнесения организаций к отрасли легкой промышленности создает риски возникновения сложностей при обращении предприятий за государственной поддержкой, а также возможного искажения статистической отчетности.

Так, проект, реализуемый ООО «Хлопчатобумажный комбинат «НАВ-ТЕКС» по созданию комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов, Минпромторг России относит к отрасли легкой промышленности, Фонд развития промышленности - к сфере «медбиофарма».

2.3. К нефинансовым мерам государственной поддержки в 2017 году, в том числе, относились:

- введение временного запрета на вывоз кожевенного полуфабриката с территории Российской Федерации в целях повышения обеспечения ко-

жевенных предприятий сырьевыми ресурсами. По данным Минпромторга России, введение запрета привело к реализации инвестиционных проектов и положительному темпу производства кожи из целых шкур крупного рогатого скота без волосяного покрова, который составил 113,2 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом;

- утверждение перечня товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения федеральных нужд, а также для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд не допускается. Результатом реализации указанной меры, в том числе, стало увеличение доли тканей и материалов российского производства в закупках госкомпаний в 2016 году на 11 % (с 35 % до 46 %). По оценкам Минпромторга России, к 2025 году более 60 % продукции легкой промышленности, которая основана на производстве тканей из химических нитей и волокон, будет приходиться на смежные отрасли (авиастроение, строительство, медицина, сельское хозяйство);

- реализация пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Также с 1 августа 2017 года вступили в силу изменения, внесенные приказом Минтруда России от 29 апреля 2016 года № 201н в приказ Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» и предусматривающие, что за счет сумм страховых взносов осуществляется финансовое обеспечение расходов страхователя на приобретение специальной одежды, изготовленной из тканей, трикотажных полотен, нетканых материалов, страной происхождения которых является Российская Федерация.

При этом, по мнению Евразийской экономической комиссии, приказ Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н содержит нормы, потенциально противоречащие разделу III «Запрещенные субсидии» приложения № 28 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, так как предоставление субсидии увязано с использованием промышленного товара, происходящего с территории Российской Феде-

рации, в связи с чем субсидия, предоставленная в соответствии с указанным приказом, будет классифицироваться как запрещенная (замещающая) субсидия. Рассмотрение вопроса о выполнении Российской Федерацией обязательств в отношении предоставления промышленных субсидий включено в проект повестки заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии 20 марта 2018 года.

3. В 2014 году в отрасли легкой промышленности сложился один из наибольших уровней импортозависимости (77 %). Отраслевым планом мероприятий по импортозамещению продукции в отрасли легкой промышленности Российской Федерации, утвержденным приказом Минпромторга России от 31 марта 2014 года № 647 (в редакции приказа Минпромторга России от 22 июля 2016 года № 2549), предусмотрена реализация проектов по 35 технологическим направлениям, из них со сроками завершения реализации в 2016 году - по 7, в 2017 году - по 6 направлениям.

По состоянию на 1 января 2018 года реализация мероприятий ни по одному из направлений, включенных в отраслевой план, не завершена. В связи с изменением сроков реализации проектов, направленных на производство импортозамещающей продукции, Минпромторгом России планируется внесение соответствующих изменений в отраслевой план. Низкие темпы реализации отраслевого плана создают риск его невыполнения к 2020 году.

Кроме того, по результатам проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения в 2015 году снижения зависимости гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий» отмечалось, что отраслевые планы импортозамещения не содержат стоимостных и количественных показателей. В качестве целевых ориентиров импортозамещения выбраны показатели доли импорта в потреблении по отдельным технологическим направлениям. При отсутствии достоверного источника информации, содержащего значения показателей, сведений о порядке сбора информации и методике расчета в дальнейшем проверить и проанализировать выполнение планов не представится возможным.

Всего, согласно информации Минпромторга России, на реализацию мероприятий отраслевого плана направлено 45 проектов.

По состоянию на 1 октября 2017 года реализовывалось по графику 34 проекта, с отставанием - 8 проектов, прекращена реализация 3 проектов, в том числе в связи с банкротством (ЗАО «Кинешемская прядильно-

ткацкая фабрика»), отсутствием обеспечения под проект (ООО «РозаТех»), а также отсутствием средств (ООО «БТК Текстиль»).

Завершена реализация 5 проектов (ООО ПФ «Лель» (Кировская область), ЗАО «Торжокская обувная фабрика» (Тверская область), ООО «Рабочий стиль» (Тульская область), ЗАО «Чаплыгинская швейная фабрика» (Липецкая область) и ООО «Роба» (Рязанская область).

4. По данным уточненного годового отчета, по госпрограмме за 2016 год из 12 показателей (индикаторов), предусмотренных по основному мероприятию 3.1 «Развитие легкой и текстильной промышленности» подпрограммы 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров», не выполнены 4 показателя (индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущему году (текстильное и швейное производство, а также производство кожи, изделий из кожи и производство обуви), объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами, работ, услуг без налога на добавленную стоимость и акциза (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви), а также удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций (производство кожи, изделий из кожи и производство обуви).

Начиная с 2017 года количественное значение госпрограммой установлено только по 4 из 12 показателей, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 582, а также затруднит оценку эффективности реализуемых мероприятий.

Учитывая установленные сроки представления ответственным исполнителем годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (до 1 марта (уточненный - до 25 апреля) года, следующего за отчетным), проанализировать достижение в 2017 году показателей подпрограммы станет возможным только во II квартале 2018 года.

5. По данным Росстата, в 2017 году оборот организаций по видам деятельности, относящимся к легкой промышленности, составил 471,3 млрд. рублей, что на 8,7 % превышает аналогичный показатель 2016 года (433,6 млрд. рублей).

Индекс производства текстильных изделий составил 107,1 %, одежды - 103,8 %, кожи и изделий из кожи - 104,3 %, что превышает индекс про-

мышленного производства в целом по обрабатывающим отраслям (100,2 процента).

Основной рост объемов производства в разрезе отдельных видов продукции в натуральном выражении пришелся на «одежду верхнюю трикотажную или вязанную» - 129,3 % по сравнению с 2015 годом, «комплекты, костюмы, куртки (пиджаки) и блейзеры мужские производственные и профессиональные» - 125,3 %, «ткани, пропитанные поливинилхлоридной композицией или с покрытием поливинилхлорида» - 117,8 %, «обувь» - 111,4 процента.

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций по виду экономической деятельности «производство текстильных изделий» в январе-ноябре 2017 года составила 70,2 %, по виду «производство одежды» - 77,9 %, по виду «производство кожи и изделий из кожи» - 80,0 %, что незначительно отличается от аналогичного показателя в целом по обрабатывающим производствам (74,7 процента).

Просроченная кредиторская задолженность организаций отрасли на конец ноября 2017 года по сравнению с концом ноября 2016 года не изменилась и составила 4,8 млрд. рублей.

При этом на конец ноября 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года почти в 1,5 раза увеличилась просроченная задолженность по кредитам банков и займам и составила 2,7 млрд. рублей.

Также отмечается низкий уровень среднемесячной начисленной заработной платы в отрасли. Несмотря на ее рост в отрасли с 2014 года (порядка 15,0 тыс. рублей), размер среднемесячной заработной платы за январь-ноябрь 2017 года не превысил 22,0 тыс. рублей, что составляет 58,1 % среднемесячной заработной платы в целом по обрабатывающим производствам.

6. Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям легкой промышленности установлены показатели результативности их предоставления, в том числе: заключение договоров лизинга по инвестиционным проектам; создание и (или) модернизация высокопроизводительных рабочих мест; рост совокупной выручки от реализации продукции; индекс физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к году, предшествующему году начала реализации инвестиционного проекта (не менее 100 %); объем произведенной продукции легкой промышленности в натуральном и стоимостном выражении; доход от реализации продукции легкой промышленности; валовой доход организации за год.

Вместе с тем, учитывая предусмотренные договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий сроки предоставления отчетности о достижении показателей (индикаторов) эффективности в 2017 году (не ранее 1 марта каждого года, следующего за отчетным), провести оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных показателей эффективности использования средств, а также влияние реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности в 2017 году станет возможным во II квартале 2018 года.

Предложения

1. Направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации информационное письмо о результатах экспертно-аналитических мероприятий по пунктам 3.7.0.3-3.7.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Учесть результаты экспертно-аналитического мероприятия при подготовке Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ