

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 августа 2012 года № 34К (867) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации»:*

*Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год.*

*Направить представления Счетной палаты Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации.*

*Подготовить и направить информационные письма в Государственное учреждение - Санкт-Петербургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, ЗАО «Футбольный клуб «Зенит».*

*Направить заключение Счетной палаты в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации**

#### **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд, ФСС) за 2011 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации, подготовлено на основании статьи 9 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и в соответствии:

- с результатами внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 334-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее - Закон о бюджете Фонда на 2011 год) и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации;

- с анализом соответствия показателей отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год задачам, изложенным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 года «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» (далее - Бюджетное послание Президента Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год (далее - Отчет) в соответствии со статьей 149 Бюджет-

ного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) направлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату для его внешней проверки 25 мая 2012 года. В представленном Отчете приведены бюджетные назначения по доходам и расходам, утвержденные Законом о бюджете Фонда на 2011 год и постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 14 декабря 2010 года № 261 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с последующими изменениями). При этом изменения в Закон о бюджете Фонда на 2011 год на основании статьи 217 Бюджетного кодекса, предусматривающей возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, не вносились.

В соответствии с данными Отчета деятельность Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год в основном отвечает требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, прежде всего в части безусловного исполнения всех законодательно установленных обязательств государства по выплате социальных пособий и компенсаций.

Отчет отражает деятельность Фонда и субъектов обязательного социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по исполнению Закона о бюджете Фонда на 2011 год и управлению средствами ФСС, а также деятельность по расходованию средств федерального бюджета и средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС), передаваемых бюджету Фонда.

Вместе с тем Фондом не решена поставленная в Бюджетном послании Президента Российской Федерации задача по последовательному снижению бюджетного дефицита по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Ряд новых расходных обязательств принимался без должного финансово-экономического обоснования и тщательной оценки их эффективности, особенно в части перехода на прямые назначения и выплаты застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также иных выплат социального характера по территориальным органам Фонда (далее - пилотный проект). До настоящего времени Фондом не дана оценка потребности в финансовых и материальных ресурсах для обеспечения компьютеризации и программного сопровождения пилотного проекта.

#### **Общая характеристика исполнения Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 334-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»**

Закон о бюджете Фонда на 2011 год утвержден 8 декабря 2010 года в соответствии с пунктом 2 статьи 145 Бюджетного кодекса по доходам в сумме

458819504,7 тыс. рублей и расходам в сумме 456874617,7 тыс. рублей, или без дефицита.

Вместе с тем в процессе рассмотрения в течение 2011 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации изменений, вносимых в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее - Закон № 255-ФЗ) в части изменения порядка исчисления пособий по данному виду страхования, исходя из двух предшествующих лет, и перехода на оплату пособий по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда с четвертого дня, не были приняты положения об изменении стажевых порогов, которые учитывались при формировании бюджета, что привело к увеличению расходов Фонда на выплату пособий по временной нетрудоспособности в сумме 11263566,4 тыс. рублей.

В результате на покрытие расчетного дефицита бюджета Фонда было предусмотрено выделение из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в сумме 11295854,0 тыс. рублей при ранее запланированном по данному виду обязательного социального страхования профиците 32287,6 тыс. рублей. Принятие Федерального закона от 25 февраля 2011 года № 21-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», устанавливающего на 2011-2012 годы право выбора наиболее выгодных условий назначения и исчисления пособий по материнству, исходя из законодательства, действовавшего в 2010 году, либо из законодательства, вступившего в силу с 2011 года, привело к увеличению расходов на выплату пособий и дефициту бюджета Фонда на сумму 16062938,2 тыс. рублей.

Источники средств покрытия дефицита бюджета Фонда в указанном объеме были предусмотрены Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 105-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

В целом на покрытие дефицита бюджета Фонда, обусловленного изменением законодательства в 2011 году, было предусмотрено направить из федерального бюджета 27326504,6 тыс. рублей.

С учетом межбюджетных трансфертов на покрытие дефицита и на исполнение государственных функций, сверх предусмотренных Законом о бюджете Фонда на 2011 год в сумме 10625864,2 тыс. рублей, а также ожидаемого исполнения бюджета Фонда за 2011 год на основании статьи 217 Бюджетного кодекса постановлением Фонда от 26 декабря 2011 года № 307 «О внесении изменений в постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 14 декабря 2010 года № 261» внесены изменения в плановые показатели до-

ходов и в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда на 2011 год, которыми установлены следующие показатели.

По доходам - 510136367,6 тыс. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов), из них:

- по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 347219545,0 тыс. рублей (итоговое увеличение к показателю, первоначально утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, - 36132238,2 тыс. рублей);

- по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 69778217,7 тыс. рублей (итоговое увеличение к показателю, первоначально утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, - 4558760,5 тыс. рублей);

- по средствам федерального бюджета и ФФОМС на пособия незастрахованным гражданам и исполнение отдельных государственных функций - 93138604,9 тыс. рублей (итоговое увеличение к показателю, первоначально утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, - 10625864,2 тыс. рублей).

По расходам - 505476519,9 тыс. рублей, из них:

- по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 347219545,0 тыс. рублей (итоговое увеличение к показателю, первоначально утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, - 36164525,8 тыс. рублей);

- по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 63306857,8 тыс. рублей (без увеличения к показателям, предусмотренным в Законе о бюджете Фонда на 2011 год);

- по средствам федерального бюджета и ФФОМС на пособия незастрахованным гражданам и исполнение отдельных государственных функций - 94950117,1 тыс. рублей (итоговое увеличение к Закону о бюджете Фонда на 2011 год - 12437376,4 тыс. рублей, с учетом переходящих остатков средств федерального бюджета на основании пункта 2 статьи 8 Закона о бюджете Фонда на 2011 год - 1811512,2 тыс. рублей).

Ассигнования на публичные нормативные обязательства бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством установлены в соответствии с Положением и требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса.

В соответствии с данными Минэкономразвития России, исполнение бюджета Фонда в 2011 году осуществлялось в следующих макроэкономических условиях:

- фонд заработной платы за 2011 год сложился в размере 14815,2 млрд. рублей (прогноз при проектировке бюджета Фонда - 13048,0 млрд. рублей);

- номинально начисленная среднемесячная заработная плата на 1 работника на 2011 год составила 21065 рублей (прогноз при проектировке бюджета Фонда - 23263 рубля);

- индекс потребительских цен к 2010 году - 108,4 %;

- сложившийся индекс потребительских цен к декабрю 2011 года - 106,1 % (прогноз при проектировке бюджета Фонда - 106,5 процента).

Согласно представленному Отчету бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 558594654,3 тыс. рублей, или 121,7 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, и 109,5 % к показателю по доходам, утвержденному Фондом.

Доходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 393068134,5 тыс. рублей, или 126,4 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, и 113,2 % к показателю по доходам, утвержденному Фондом.

В состав доходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством вошли средства федерального бюджета, предусмотренные на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов в сумме 5370000,0 тыс. рублей и на покрытие прогнозируемого дефицита в 2011 году - 27326504,6 тыс. рублей, а также на покрытие дефицита за 2010 год - 38075260,1 тыс. рублей.

Доходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве составили 72322216,8 тыс. рублей, или 110,9 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, и 103,6 % к показателю по доходам, утвержденному Фондом.

Безвозмездные поступления в бюджет Фонда, передаваемые в качестве межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выплат пособий незастрахованным гражданам и исполнение отдельных государственных функций, а также на покрытие дефицита бюджета Фонда, составили 163908837,2 тыс. рублей, или 198,7 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год (82512740,7 тыс. рублей), и 130,3 % к предусмотренным трансфертам с учетом дополнительно выделенных средств в сумме 125835109,5 тыс. рублей.

По расходам бюджет Фонда исполнен в сумме 497569016,9 тыс. рублей, или 108,9 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, и 98,4 % к бюджетной росписи расходов бюджета Фонда.

Расходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством сложились на уровне 350757432,4 тыс. рублей, или 112,8 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, и 101,0 % к показателю, утвержденному сводной бюджетной росписью Фонда.

Расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве составили 59985037,4 тыс. рублей, или 94,8 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год (сводной бюджетной росписью бюджета Фонда изменения не вносились).

Расходы, произведенные Фондом за счет средств, передаваемых бюджету Фонда на пособия незастрахованным гражданам и исполнение отдельных государственных функций, составили 86826547,0 тыс. рублей, или 105,2 % к ука-

занным обязательствам, установленным Законом о бюджете Фонда на 2011 год (82512740,7 тыс. рублей).

По обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством сложился дефицит средств в сумме 26670257,6 тыс. рублей.

### **Анализ исполнения доходов бюджета Фонда в 2011 году**

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Фонда за 2011 год, представленным Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации, исполнение бюджета Фонда по доходам составило 558594654,3 тыс. рублей, или, соответственно, 121,7 % и 109,5 % к показателям, утвержденным Законом о бюджете Фонда на 2011 год и постановлением Фонда от 26 декабря 2011 года № 307 «О внесении изменений в постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 14 декабря 2010 года № 261». По сравнению с 2010 годом объем доходов бюджета Фонда увеличился на 20,4 % (94817989,7 тыс. рублей).

Увеличение объема доходов обусловлено поступлением средств федерального бюджета, переданных бюджету Фонда на покрытие его дефицита в сумме 65401764,7 тыс. рублей, налогов на совокупный доход за предыдущие налоговые периоды в сумме 6048415,4 тыс. рублей, которые не предусматривались расчетами к Закону о бюджете Фонда на 2011 год, и ростом объема доходов страховых взносов на 15847213,9 тыс. рублей на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2011 году налоговые и неналоговые доходы бюджета Фонда составили в сумме 394685817,0 тыс. рублей (106,4 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, и 102,7 % к показателю по доходам, утвержденному Фондом).

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом пени и штрафов поступили в сумме 71485983,0 тыс. рублей, что составило 110,1 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год. По сравнению с 2010 годом (62219395,1 тыс. рублей) рост составил 14,9 %. Поступление страховых взносов в большем объеме, чем утверждено Законом о бюджете Фонда на 2011 год, обусловлено ростом к прогнозным показателям фонда оплаты труда, на который начисляются страховые взносы, на 6,9 % (894281,5 млн. рублей). Коэффициент полноты сбора страховых взносов составил 97,6 % при запланированном показателе 97,0 %. Средний страховой тариф по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности сложился в размере 0,52 %, или на 0,01 % выше тарифа, предусмотренного расчетами,

и среднего размера тарифа, сложившегося в 2010 году (0,51 %), что также оказало положительное влияние на рост поступлений в доходную часть бюджета Фонда.

Доходы за счет поступлений страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 313561913,2 тыс. рублей, что на 9048881,4 тыс. рублей (3,0 %) выше показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда на 2011 год. Коэффициент сбора страховых взносов в 2011 году составил 98,7 %, что на 1,2 % выше расчетного (97,5 процента).

Рост доходов по данному виду обязательного социального страхования обусловлен увеличением суммы всех выплат в пользу физических лиц (фонда оплаты труда) в 2011 году (14815204,1 млн. рублей) по сравнению с показателем расчета, указанного в приложении к Закону о бюджете Фонда на 2011 год (13048000,0 млн. рублей), и составил 1767204,1 млн. рублей, или 13,6 процента.

По сравнению с 2010 годом превышение объема поступлений страховых взносов на 70129648,6 тыс. рублей (28,8 %) вызвано увеличением облагаемой базы для их начисления на 2455435,1 млн. рублей (рост на 28,8 %), что связано с изменениями в законодательстве, установившем обязанность уплаты страховых взносов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством страхователями, применяющими специальные налоговые режимы. Соответственно, в 2011 году по сравнению с 2010 годом до 58609,9 тыс. человек увеличилась среднесписочная численность работающих граждан, на доходы которых начислялись страховые взносы. Кроме того, рост объема доходов вызван увеличением предельной величины базы для начисления страховых взносов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 933 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2011 года» до 463,0 тыс. рублей (2010 год - 415,0 тыс. рублей).

Налоги на совокупный доход поступили в сумме 6048415,4 тыс. рублей, из них: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 4998089,5 тыс. рублей; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 862217,8 тыс. рублей; единый сельскохозяйственный налог - 188108,1 тыс. рублей.

Согласно представленным данным, в 2011 году 1601,4 тыс. страхователей (31,0 % от общего числа зарегистрированных страхователей) применяли специальные налоговые режимы, что на 539,5 тыс. страхователей (26,0 %) меньше по сравнению с 2010 годом. В 2011 году среднесписочная численность работников страхователей, применяющих специальные налоговые режимы и уплачивающих страховые взносы, составила 11790,5 тыс. человек и снизилась по сравнению с 2010 годом на 6931,8 тыс. человек (37 процентов).

Сумма начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством страхователями, применяющими специальные налоговые режимы, в 2011 году со-

ставила 35882959,8 тыс. рублей, в том числе: страхователями, применяющими упрощенную систему налогообложения, - 23781044,7 тыс. рублей; страхователями, уплачивающими единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, - 9259551,5 тыс. рублей; страхователями, уплачивающими единый сельскохозяйственный налог, - 2842363,6 тыс. рублей.

Расходы Фонда на финансовое обеспечение социальных выплат работникам данных предприятий составили 49126092,8 тыс. рублей, в том числе: страхователей, применяющих упрощенную систему налогообложения, - 27572044,4 тыс. рублей; страхователей, уплачивающих единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, - 16590310,4 тыс. рублей; страхователей, уплачивающих единый сельскохозяйственный налог, - 4963738,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2011 году расходы по обязательному социальному страхованию страхователей, применяющих специальные налоговые режимы, не обеспечивались поступлениями страховых взносов от них. Так, превышение расходов над доходами по указанным страхователям составило 13243133,0 тыс. рублей, соответственно, обеспеченность расходов доходами составила 73,0 % (в 2010 году - 31,4 %). При этом расходы страхователей, уплачивающих единый сельскохозяйственный налог, обеспечены доходами только на 57,3 %; расходы страхователей, уплачивающих единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, - на 55,8 %; расходы страхователей, уплачивающих единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, покрывались доходами на 86,3 процента.

Доходы по статье «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам» прогнозировались в сумме 647471,0 тыс. рублей, исполнение составило отрицательное значение - (-)732104,1 тыс. рублей.

Прогнозная величина поступлений в счет погашения недоимки, пени и штрафов по страховым взносам в Фонд была определена на 2011 год на основе динамики поступления средств по погашению задолженности прошлых лет в сумме 47186,0 тыс. рублей. В доходную часть бюджета поступило 70042,5 тыс. рублей, или меньше поступлений 2010 года на 21656,4 тыс. рублей (23,6 процента).

Объем доходов от поступлений единого социального налога утвержден в размере 600285,0 тыс. рублей. Поступление единого социального налога составило отрицательное значение - (-)802146,6 тыс. рублей. Данная ситуация сложилась вследствие того, что сумма возвращенного страхователям излишне перечисленного налога за 2010 год, администратором которого является Федеральная налоговая служба, составила 1353872,5 тыс. рублей, сумма погашенной задолженности при этом составила 551725,9 тыс. рублей.

Согласно представленным данным, задолженность страхователей по уплате единого социального налога на 1 января 2012 года составляла сумму 2172893,4 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планировались. Фактическое исполнение составило 76365,8 тыс. рублей.

В соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 390 Правилами формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Фонд в 2011 году размещал остаток средств резерва в форме депозитного вклада в АКБ «Транскапиталбанк» (ЗАО) по договору от 20 сентября 2011 года на сумму 1849946,5 тыс. рублей из расчета 4,3 % годовых, в ОАО Банк «Северный морской путь» по договору от 20 сентября 2011 года на сумму 1849946,5 тыс. рублей из расчета 4,3 % годовых, в филиале ОАО «Банк «Санкт-Петербург» по договору от 18 августа 2011 года на сумму 1849946,5 тыс. рублей из расчета 4,1 % годовых и в ОАО «Газпромбанк» по договору от 18 августа 2011 года на сумму 1849946,5 тыс. рублей из расчета 4,1 % годовых. Доходы, полученные от размещения средств страхового резерва на 31 декабря 2011 года, составили 76365,8 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства не планировались. Фактическое поступление доходов составило 67230,4 тыс. рублей (возврат неправомерно использованных средств федерального бюджета и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования). В сравнении с 2010 годом объем доходов по указанной статье снизился на 31087,8 тыс. рублей (31,6 процента).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 632,6 тыс. рублей (131,4 %), в том числе: доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (в части реализации основных средств по указанному имуществу), - 559,1 тыс. рублей; доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу), - 73,5 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 131063,6 тыс. рублей (106,2 %), в том числе: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов) - 120321,9 тыс. рублей; денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу - 1097,8 тыс. рублей; денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - 54,3 тыс. рублей; прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба - 9589,6 тыс. рублей. В сравнении с 2010 годом объем доходов снизился на 63269,0 тыс. рублей, или на 32,6 процента.

Прочие неналоговые доходы составили 4046317,2 тыс. рублей (в 4,2 раза выше утвержденного показателя), в том числе: поступление капитализированных платежей предприятий - 442392,8 тыс. рублей (110,8 %), прочие неналоговые поступления в Фонд - 3603924,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) составили 163910353,3 тыс. рублей (186,5 процента).

Фонд, являясь администратором доходов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и материнству, не обеспечил взыскания в полном объеме просроченной задолженности страхователей по страховым взносам.

В результате на конец 2011 года недоимка по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выросла на 335849,9 тыс. рублей (7,2 %) и составила 4998474,4 тыс. рублей. Всего рост недоимки произошел в 51 территориальном органе, в 32 - произошло снижение недоимки (в 2010 году - 36 и 47, соответственно). В абсолютном выражении наибольший рост суммы недоимки отмечен в Кузбасском региональном отделении Фонда на 211733,2 тыс. рублей (26,1 %) до 1024095,6 тыс. рублей на 31 декабря 2011 года и в Московском областном региональном отделении Фонда на 78810,9 тыс. рублей (40,0 %) до 275894,4 тыс. рублей.

Недоимка страхователей по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в проверяемом периоде выросла на 1127574,2 тыс. рублей (58,3 %) и составила 1932984,3 тыс. рублей. Рост просроченной задолженности допущен в 80 территориальных органах Фонда.

Многokратно увеличилась задолженность за страхователями, в том числе и просроченная, в Карачаево-Черкесском и Нижегородском региональных отделениях Фонда, перешедших в рамках пилотного проекта на прямую выплату пособий на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. При этом в связи с отменой зачетного принципа имеет место увеличение суммы страховых взносов, подлежащей перечислению в бюджет Фонда, что повлияло на увеличение задолженности страхователей.

В результате текущая задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Нижегородском региональном отделении Фонда увеличилась на 456690,6 тыс. рублей (в 11 раз) и достигла 502220,8 тыс. рублей, в том числе недоимка - на 101798,4 тыс. рублей (в 5,6 раза) и составила 119851,1 тыс. рублей; в Карачаево-Черкесском региональном отделении Фонда задолженность по страховым взносам увеличилась на 13661,2 тыс. рублей (в 3,7 раза) и достигла 18646,2 тыс. рублей, в том числе недоимка - на 4269,4 тыс. рублей (в 3 раза) и составила 6407,9 тыс. рублей.

## **Анализ исполнения расходов бюджета Фонда в 2011 году**

Фактические расходы бюджета Фонда в 2011 году составили 497569016,9 тыс. рублей (в 2010 году - 491199295,2 тыс. рублей), или 108,9 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год, и 98,4 % к утвержденным бюджетным назначениям, из которых основную долю - 433962692,7 тыс. рублей (87,2 % к общим расходам) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Фонда.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 года № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения» и уведомления о годовом членском взносе Международной ассоциации социального обеспечения от 27 января 2011 года расходы по статье «Взносы в международные организации» составили 4529,4 тыс. рублей, или 73,0 % от утвержденного показателя.

В 2011 году по статье «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» расходы на содержание исполнительных органов и центрального аппарата Фонда составили 17656261,2 тыс. рублей (97,5 % к утвержденному показателю и 119,1 % к 2010 году). В сравнении с 2010 годом произведено расходов больше на 2826384,2 тыс. рублей.

В составе затрат на содержание органов управления государственных внебюджетных фондов расходы по статье «Информатизация деятельности Фонда» составили 1619033,3 тыс. рублей, или 97,4 % к утвержденному показателю, в том числе: оплата работ, услуг - 815444,7 тыс. рублей, поступление нефинансовых активов - 803588,6 тыс. рублей. В сравнении с 2010 годом расходы по данной статье увеличились на 378252,7 тыс. рублей (30,5 процента).

В сравнении с 2010 годом значительное увеличение расходов обусловлено тем, что в настоящее время проводится замена действующей системы ЕИИС «Соцстрах», на которую за период с 2001 по 2011 год Фондом были затрачены денежные средства в сумме 4733,4 млн. рублей, в том числе: с 2001 по 2006 год по заключенным государственным контрактам с ООО «Открытые информационные технологии» - 273,5 млн. рублей, с 2006 по 2011 год по заключенным государственным контрактам с ООО «Систематика» - 4459,9 млн. рублей.

Замена системы ЕИИС «Соцстрах» связана с совершенствованием программ, обеспечивающих изменения в начислениях и выплатах застрахованным гражданам пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и реализацией пилотного проекта согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 года № 294 «Об особенностях финансирования, назначения и выплаты в 2012 и 2013 годах страхового обеспечения, иных выплат и расходов, предусмотренных частью 4 статьи 6 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», особенностях уплаты страховых взносов

по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - постановление Правительства № 294).

В целях развития информационной системы Фонда издан приказ от 6 июня 2011 года № 125 «Об оценке соответствия действующей Единой интегрированной информационной системы «Соцстрах» потребностям текущей и перспективной деятельности Фонда» и создана комиссия Фонда по оценке используемой системы ЕИИС «Соцстрах». По результатам работы оценочной комиссии принято решение о том, что действующая архитектура не позволяет реализовать задачи, поставленные на данном этапе, необходима новая архитектура, построенная на принципе взвешенной централизации, с организацией центрального сегмента и снижением нагрузки с централизованных сегментов.

В последующем была разработана Концепция развития информационной системы ФСС, которая утверждена и согласована председателем Фонда С.А. Афанасьевым с Минздравсоцразвития России в июле 2011 года.

С 1 июля 2011 года Фонд в соответствии с постановлением Правительства № 294 приступил к реализации пилотного проекта в Карачаево-Черкесской Республике и Нижегородской области по переходу на прямые выплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в связи с переходом на кассовое исполнение бюджета Фонда.

Следует отметить, что в финансово-экономическом обосновании Фонда к проекту постановления Правительства № 294 дополнительные средства на реализацию пилотного проекта не предусматривались.

Вместе с тем фактические расходы по статье «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» на содержание территориальных органов Фонда по Карачаево-Черкесской Республике и Нижегородской области, участвующих в пилотном проекте, увеличились за II полугодие 2011 года по сравнению с расходами 2010 года на 23997,4 тыс. рублей (1,6 раза) до 63266,3 тыс. рублей и на 186090,0 тыс. рублей (1,6 раза) до 496388,5 тыс. рублей, соответственно.

Согласно представленной в Счетную палату информации Фонда об ожидаемом исполнении бюджета в 2012 году, по состоянию на 1 июля 2012 года на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий утверждены расходы в сумме 4752775,6 тыс. рублей, или в 3 раза больше, чем в 2011 году. В I полугодии текущего года освоено 682717,1 тыс. рублей, или 13,2 % от утвержденной по данной статье суммы расходов на 2012 год.

По статье «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры» утвержденные бюджетные назначения на 2011 год составили

658000,0 тыс. рублей, фактические расходы - 652130,1 тыс. рублей (99,1 %). В 2011 году территориальными органами Фонда в основном осуществлялась покупка зданий и помещений за счет средств, предусмотренных данной статьей расходов. Всего были приобретены 22 здания, в том числе 3 здания, не завершённых строительством, общей стоимостью 518400,0 тыс. рублей (79,5 % от общей суммы расходов).

Проверкой в Санкт-Петербургском региональном отделении Фонда (далее - Отделение) было установлено, что с 2009 года не введены в эксплуатацию после проведенной реконструкции на сумму выполненных работ 134039,4 тыс. рублей 2 этажа административного здания по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 10А, общей площадью 3922,0 кв. м. В то же время из-за дефицита площадей Отделение для размещения работников арендовало на 2 года с января текущего года помещения общей площадью 2455,6 кв. м в ОАО «Банк «Санкт-Петербург» по цене арендной платы 3192,3 тыс. рублей в месяц.

По статье «Переподготовка и повышение квалификации кадров» расходы составили 46018,6 тыс. рублей (95,5 %), из них: по центральному аппарату Фонда - 41383,1 тыс. рублей, по региональным отделениям - 4635,5 тыс. рублей. Всего обучение, повышение квалификации и профессиональную переподготовку в 2011 году прошли 3555 сотрудников (102,0 % от запланированного количества).

В 2011 году более половины публичных нормативных обязательств (55,0 %) составили расходы на реализацию государственной демографической политики. Расходы по материнству сложились в сумме 238838109,73 тыс. рублей. При этом 77,7 % этих расходов, или в сумме 185466787,9 тыс. рублей, осуществляются за счет средств Фонда.

Расходы по статье «Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» на выплату пособий составили 93586992,1 тыс. рублей, или 115,4 % к показателю, предусмотренному Законом о бюджете Фонда на 2011 год (81101526,0 тыс. рублей), и 101,5 % к ассигнованиям, предусмотренным бюджетной росписью расходов (92243236,5 тыс. рублей). По сравнению с 2010 годом расходы выросли на 18,3 % (79096719,4 тыс. рублей), что обусловлено индексацией размера пособий, увеличением на 9,6 % числа выплат при увеличении среднего размера пособия на 7,9 %, что вызвано ростом заработной платы и суммы застрахованного заработка.

Расходы по статье «Пособия при рождении ребенка гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» составили 15878642,5 тыс. рублей, или 103,8 % к Закону о бюджете Фонда на 2011 год и 100,1 % к ассигнованиям, утвержденным бюджетной росписью расходов. По сравнению с 2010 годом указанные расходы выросли на 2114524,1 тыс. рублей, или на 15,4 %. Увеличение расходов в 2011 году обусловлено ростом количества выплаченных пособий на 90,0 тыс. выплат (7,8 %) и ростом среднего размера пособия на 7,0 % в связи с индексацией.

Расходы по статье «Единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» составили 368667,4 тыс. рублей, или 108,8 % к Закону о бюджете Фонда на 2011 год и 99,3 % к ассигнованиям, утвержденным бюджетной росписью. В 2011 году по сравнению с 2010 годом расходы увеличились на 47483,4 тыс. рублей, или на 14,8 %, что объясняется увеличением количества выплат на 55,1 тыс. выплат (7,7 %) и индексацией размера пособия на 6,6 процента.

Расходы по статье «Возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социальные пособия на погребение за счет средств Фонда» сложились на уровне 81,4 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда на 2011 год (494685,7 тыс. рублей), а к ассигнованиям, утвержденным бюджетной росписью, - 95,4 % и составили сумму 471942,1 тыс. рублей. Увеличение расходов на 22125,1 тыс. рублей по сравнению с выплатами 2010 года произошло за счет роста среднего размера пособия в связи с индексацией пособия на 2011 год.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» расходы составили 227339553,6 тыс. рублей, или 114,0 % от предусмотренных Законом о бюджете Фонда на 2011 год и 101,1 % к расходам, установленным бюджетной росписью, из них:

- расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности в 2011 году составили 151691938,8 тыс. рублей, или 111,5 % к Закону о бюджете Фонда на 2011 год и 101,6 % к ассигнованиям, утвержденным бюджетной росписью. Увеличение расходов на 15627328,3 тыс. рублей по сравнению с утвержденным Законом о бюджете Фонда на 2011 год произошло за счет роста среднего размера пособия, а также за счет роста числа оплаченных дней по временной нетрудоспособности. В структуре расходов на пособия по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством расходы на пособия по временной нетрудоспособности составили 44,9 % (в 2010 году - 53,1 процента);

- расходы на выплату пособий по беременности и родам составили 75632485,8 тыс. рублей, или 119,6 % к Закону о бюджете Фонда на 2011 год и 100,2 % к ассигнованиям, утвержденным бюджетной росписью. Увеличение расходов на сумму 12385795,8 тыс. рублей по сравнению с показателем, утвержденным в Законе о бюджете Фонда на 2011 год, произошло за счет роста среднего размера пособия, а также за счет роста числа оплаченных дней по беременности и родам. Относительно 2010 года расходы выросли на 8315486,8 тыс. рублей, или на 12,4 процента.

На реализацию Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Закон № 125-ФЗ) в 2011 году Фондом израсходовано 53705641,9 тыс. рублей (96,8 процента).

По статье «Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности по указанному виду социального страхования составили 2539851,2 тыс. рублей, что на 935048,8 тыс. рублей (6,4 %) ниже утвержденных бюджетных назначений и на 5,6 % ниже уровня прошлого года. Размер пособия по данному виду обязательного социального страхования сложился в 1,5 раза выше (выплачивается в размере 100 % среднего заработка за 2 года), чем размер пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

При этом согласно статье 9 Закона № 125-ФЗ пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 % его среднего заработка, исчисленного в соответствии с законодательством Российской Федерации о пособиях по временной нетрудоспособности. Порядок исчисления среднего заработка для расчета пособий по временной нетрудоспособности регулируется статьей 14 Закона № 255-ФЗ. Согласно части 2 статьи 1 Закона № 255-ФЗ данный закон не распространяется на отношения, связанные с обеспечением граждан пособиями по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями, за исключением положений статей 12, 13, 14 и 15 настоящего Закона, применяемых к указанным отношениям в части, не противоречащей Закону № 125-ФЗ.

Проверкой, проведенной в Санкт-Петербургском региональном отделении Фонда, установлено, что расходы Отделения в 2011 году на выплату пособий по временной нетрудоспособности по указанному виду социального страхования составили 303019,5 тыс. рублей, всего оплачено 182,9 тыс. дней. В том числе 12 футболистам ЗАО «Футбольный клуб «Зенит» в связи с легкими травмами выплачено пособий на общую сумму 162204,7 тыс. рублей за 696 дней, или более половины (53,5 %) от общей суммы расходов регионального отделения по данной статье (среднедневной размер пособия футболистам составил 233,1 тыс. рублей). При этом ЗАО «Футбольный клуб «Зенит» уплатило страховые взносы в бюджет Фонда в размере 6196,6 тыс. рублей, исходя из установленного страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 % по I классу профессионального риска. В результате сумма пособий, полученных футболистами, превысила сумму уплаченных страховых взносов на 156008,1 тыс. рублей.

Размеры пособий за счет средств по данному виду обязательного социального страхования футболистам, получившим легкие травмы, составили от 1,6 до 60,4 млн. рублей. Из них 5 иностранным футболистам ЗАО «Футбольный клуб «Зенит» было выплачено пособий по временной нетрудоспособности на общую

сумму 46,3 млн. рублей (от 1,6 до 24,3 млн. рублей). Подобная практика использования действующего механизма выплаты пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний значительно увеличивает риски формирования дефицита средств бюджета Фонда по данному виду расходов.

По статье «Единовременные страховые выплаты» расходы составили 654926,3 тыс. рублей (83,4 % к бюджетным назначениям). По сравнению с 2010 годом расходы на единовременные страховые выплаты увеличились на 16605,3 тыс. рублей (2,6 %). Средний размер единовременной страховой выплаты в 2011 году сложился в размере 34110,7 рубля, что составляет 103,6 % от показателя, предусмотренного Законом о бюджете Фонда на 2011 год.

По статье «Ежемесячные страховые выплаты» расходы составили 38798600,8 тыс. рублей, что на 3,4 % ниже предусмотренных бюджетных назначений и на 9,8 % выше, чем в 2010 году. Общее количество ежемесячных страховых выплат в 2011 году составило 5752,9 тысячи, что на 347,1 тысячи (5,7 %) ниже показателя, предусмотренного расчетами на 2011 год. Вследствие этого расходы на ежемесячные страховые выплаты сложились на 1355869,2 тыс. рублей ниже показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда на 2011 год.

В 2011 году по статье «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний» расходы составили 11468386,3 тыс. рублей, что на 193468,8 тыс. рублей, или на 1,7 %, ниже утвержденных бюджетных назначений и на 1397713,9 тыс. рублей, или на 13,9 %, больше расходов 2010 года.

В 2011 году в составе расходов на мероприятия по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации застрахованных граждан, пострадавших на производстве, расходы страхователей на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний составили 5419605,5 тыс. рублей, что на 17,2 % (796112,2 тыс. рублей) больше, чем в 2010 году. В 2011 году предоставленным правом расходования средств на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний воспользовались 27628 страхователей (112,1 % к 2010 году).

По статье «Доставка и пересылка страховых выплат» расходы составили 243877,1 тыс. рублей, что на 218740,7 тыс. рублей меньше утвержденного показателя. По отношению к 2010 году расходы снизились на 12025,4 тыс. рублей (4,7 процента).

В 2011 году по статье «Прикладные научные исследования в области социальной политики» Фондом в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями заключены 8 государственных контрактов на общую сумму 21300,0 тыс. рублей, из них исполнены 7 контрактов на сумму 16755,00 тыс. рублей, или на 78,7 % от утвержденных назначений.

Расходы по статье «Другие вопросы в области социальной политики» составили 1030465,0 тыс. рублей, или 78,1 % от утвержденных бюджетных назначений, из них произведены расходы на следующие цели:

1. «Мероприятия в области социальной политики» - 421069,1 тыс. рублей (40,9 %), в том числе:

- расходы по статье «Изготовление бланочной продукции, включая изготовление листков нетрудоспособности» - 121216,7 тыс. рублей (28,8 %). Расходы на изготовление бланочной продукции в 2011 году выросли на 84918,1 тыс. рублей, или в 3,3 раза, по сравнению с расходами в 2010 году;

- расходы по статье «Информационно-разъяснительная деятельность» - 55797,3 тыс. рублей (13,3 %);

- расходы по статье «Прочие текущие расходы» составили 244055,1 тыс. рублей (58,0 процента).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона о бюджете Фонда на 2011 год Фонд осуществляет направление средств в пределах бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов центров реабилитации Фонда. По статье «Развитие подведомственных центров реабилитации Фонда» бюджетные назначения были утверждены в размере 696000,0 тыс. рублей (в 2010 году - 762116,0 тыс. рублей).

В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета Фонда за 2011 год и отчетными данными центров реабилитации об освоении капитальных вложений в строительство и реконструкцию зданий и сооружений по статье расходов «Развитие подведомственных центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации», фактически освоено средств на общую сумму 609395,9 тыс. рублей (87,6 % от показателей, утвержденных бюджетной росписью).

В 2011 году сумма неосвоенных средств по статье «Развитие подведомственных центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации» составила 86604,1 тыс. рублей, из них в больших объемах остались неосвоенными выделенные средства в центрах реабилитации «Ключи» в сумме 42169,0 тыс. рублей (48,7 % от общей суммы неосвоенных средств) и «Кристалл» - 44430,7 тыс. рублей (51,3 %). Неосвоенные денежные средства возвращены в Фонд, соответственно, в декабре 2011 года и в марте 2012 года.

#### **Профицит (дефицит) бюджета Фонда и источники финансирования дефицита бюджета**

По итогам исполнения бюджета Фонда за 2011 год общий профицит составил 61025637,4 тыс. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов).

Вместе с тем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством превышение расходов над собственными доходами сложилось в сумме 26670257,6 тыс. рублей.

На покрытие дефицита бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством вы-

делены средства федерального бюджета в сумме 65401764,7 тыс. рублей, в том числе: на покрытие дефицита бюджета Фонда для обеспечения расходов, связанных с изменением законодательства (исключение изменения стажевых порогов при расчете пособия по временной нетрудоспособности), - 11263566,4 тыс. рублей; предоставление права выбора в 2011-2012 годах застрахованным гражданам наиболее выгодного порядка исчисления и назначения пособий по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет - 16062938,2 тыс. рублей; на покрытие дефицита бюджета Фонда, сформировавшегося по итогам исполнения бюджета Фонда за 2010 год, - 38075260,1 тыс. рублей.

Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» внесена норма, предусматривающая резервирование средств на финансирование дефицита, сложившегося по итогам исполнения бюджета Фонда за 2010 год (пункт 17 части 1 статьи 24 Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»).

Следует отметить, что финансовое обеспечение дефицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством осуществлялось в 2010 году в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 28 ноября 2009 года № 292-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» за счет средств страхового резерва по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 30532539,6 тыс. рублей, что противоречит требованиям статьи 24 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», статей 18 и 25 Закона № 125-ФЗ.

В проверяемом периоде меры по восстановлению средств страхового резерва по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленных в 2010 году на финансирование дефицита по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Фондом не приняты.

### **Межбюджетные отношения**

В 2011 году Фонд продолжал выполнять отдельные государственные функции в области социальной политики, осуществляемые за счет передаваемых бюджету Фонда средств федерального бюджета и средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Фактически по статье «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в бюджет Фонда поступило 163910353,3 тыс. рублей, или 186,5 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Расходы за счет средств федерального бюджета и ФФОМС, передаваемых в Фонд, составили 86826547,1 тыс. рублей, или 98,9 % от утвержденных бюд-

жетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 69537516,3 тыс. рублей (92,2 %) и средств ФФОМС - 17289030,4 тыс. рублей (88,7 %). Неисполненные назначения составили 8123570,0 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - 5925366,1 тыс. рублей и средствам ФФОМС - 2198203,9 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 5 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» за счет средств федерального бюджета Фонд в 2011 году осуществлял финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой пособий по обязательному социальному страхованию в размерах, сверх установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании.

В 2011 году фактические расходы на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, составили, соответственно, 13960,4 тыс. рублей, или 77,1 % к утвержденным ассигнованиям, и 124,6 тыс. рублей, или 85,5 % к утвержденным ассигнованиям.

Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение в 2011 году выплаты пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, утвержден в размере 1772322,2 тыс. рублей, или 126,3 % к 2010 году (1403307,3 тыс. рублей). Фактические расходы составили в 2011 году 1723837,1 тыс. рублей, или 97,3 % от утвержденных бюджетных назначений и 124,3 % к 2010 году (1386921,0 тыс. рублей).

В 2011 году, как и в предыдущие годы, не обеспечено достаточное выделение средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан по санаторно-курортному лечению и на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) в соответствии с федеральными законами от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Фактические расходы в 2011 году на обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, составили

11213393,8 тыс. рублей, или 85,7 % от утвержденных бюджетных назначений (13091560,9 тыс. рублей).

В 2011 году от инвалидов поступило 2574,2 тыс. заявок на предоставление (замену) ТСР, или на 963,2 тыс. заявок больше, чем в 2010 году. В 2011 году исполнено 2422,3 тыс. заявок, или 94,1 % общего количества поступивших заявок с учетом компенсаций за самостоятельно приобретенные ТСР.

Фактические расходы на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в 2011 году составили 985477,3 тыс. рублей, или 84,3 % от утвержденных бюджетных назначений. В 2011 году у санаторно-курортных учреждений было приобретено на 287885 путевок (12,1 %) меньше, чем в 2010 году (в 2010 году для граждан приобретено 238049 путевок на общую сумму 4026707,6 тыс. рублей, исполнено 42,6 % от поступивших заявок).

Остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования Фондом в 2011 году бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, в сумме 1878167,1 тыс. рублей и на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в сумме 741171,9 тыс. рублей (15,7 % от общей суммы выделенных средств), обусловлены в основном поздней передачей средств федерального бюджета бюджету Фонда.

Проверкой установлены также факты некачественного оказания услуг по санаторно-курортному лечению граждан - получателей социальных услуг с заболеваниями и травмами спинного мозга по государственным контрактам от 27 октября 2009 года №№ 313 и 314 на общую сумму 94255,8 тыс. рублей, заключенным Фондом (заместитель председателя Фонда А.П. Каминский) с Ассоциацией «Санаторно-курортное объединение «Курорты Подмосковья».

При этом Фондом не обеспечивался надлежащий контроль за качеством предоставляемых санаторных услуг, предусмотренных условиями заключенных государственных контрактов. В результате только после неоднократных жалоб граждан, прошедших лечение в указанных санаториях, по поводу ненадлежащего оказания санаторно-курортных услуг Фондом выявлены факты нарушений на общую сумму 4523,9 тыс. рублей (недозаезды и ранние выезды граждан из санаториев).

В связи с неисполнением Ассоциацией «Санаторно-курортное объединение «Курорты Подмосковья» обязательств Фондом в декабре 2010 года направлены в Арбитражный суд города Москвы 2 исковых заявления о расторжении выше названных государственных контрактов и взыскании денежных средств с уплатой процентов за пользование денежными средствами. Судебными инстанция-

ми в удовлетворении требований Фонда отказано, а ущерб, нанесенный на сумму 4523,9 тыс. рублей, до настоящего времени остается не возмещенным.

В 2011 году межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выплаты пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утверждены в размере 49043141,9 тыс. рублей. Фактические расходы составили 46215225,6 тыс. рублей, или 94,2 % от предусмотренных Законом о бюджете Фонда на 2011 год и 99,7 % от показателей, утвержденных бюджетной росписью расходов. Остатки неисполненных назначений составили 2827916,3 тыс. рублей.

В 2011 году межбюджетные трансферты на выплату пособия при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утверждены в размере 5664252,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили 5432100,9 тыс. рублей, или 95,9 % от утвержденных бюджетных назначений и 109,2 % к расходам 2010 года (4972824,6 тыс. рублей).

В 2011 году расходы на выплаты единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке составили 27,5 тыс. рублей; на выплаты пособий по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке - 130,9 тыс. рублей; на выплаты пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов - 14,8 тыс. рублей; на выплаты пособий по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов - 15114,2 тыс. рублей, или, соответственно, на 31,0 %, 27,2 %, 8,9 %, 57,9 % от утвержденных назначений.

В 2011 году расходы за счет средств федерального бюджета на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами составили 938109,5 тыс. рублей, или 83,8 % от утвержденных назначений.

Сводной бюджетной росписью расходы на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовом периоде, а также диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни утверждены в размере 19487234,3 тыс. рублей (с учетом остатков средств бюджета ФФОМС, не использованных в 2010 году). Расходы составили 17289030,4 тыс. рублей, или 88,7 % к утвержденным бюджетным назначениям и 102,0 % к расходам 2010 года (16946993,0 тыс. рублей). Остаток неиспользованных средств ФФОМС на конец отчетного периода составил 2198203,9 тыс. рублей.

В 2011 году Фондом оплачены услуги государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи женщинам и детям первого года жизни:

- на амбулаторно-поликлиническом этапе (женские консультации и т.п.) - 1612,5 тыс. женщинам (на основании талона № 1 родовых сертификатов) на общую сумму 4837434,0 тыс. рублей;

- в период родов и в послеродовой период (родильные дома, перинатальные центры и т.п.) - 1658,6 тыс. женщинам (на основании талона № 2 родовых сертификатов) на общую сумму 9951513,3 тыс. рублей;

- по диспансерному (профилактическому) наблюдению детей в течение первого года жизни на основании талонов № 3-1 - 1658,6 тыс. услуг и на основании талонов № 3-2 (родовых сертификатов) - 1210,9 тыс. услуг на общую сумму 2494302,5 тыс. рублей.

Остатки средств, полученных из федерального бюджета и бюджета ФФОМС, образовавшиеся на 1 января 2012 года в бюджете Фонда, в общей сумме 8123570,0 тыс. рублей в соответствии с нормами Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 372-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрено использовать на указанные цели в 2012 году.

#### **Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда**

Анализом реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда на 2011 год установлено, что из 8 текстовых статей, определяющих различные направления исполнения бюджета Фонда, полностью исполнены 7 статей, частично - 1 статья.

Статьей 1 установлены основные характеристики бюджета Фонда по объемам доходов и расходов, как в целом, так и отдельно по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, по объемам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и из бюджета ФФОМС на исполнение государственных функций, возложенных на Фонд, а также на покрытие дефицита средств.

Статьей 2 утверждены перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Статьей 3 утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета, а также утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2011 год.

Статьей 4 утвержден общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2011 год. Предусмотрено также внесение Фондом предложений по изменению показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета

с соответствующим внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда в случае возникновения в ходе исполнения бюджета Фонда в 2011 году потребности в бюджетных ассигнованиях, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета Фонда, связанного с реализацией Закона № 255-ФЗ, и в случае неполного использования бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, для осуществления финансового обеспечения отдельных видов социальных выплат за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, при недостаточности бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение иных отдельных социальных выплат.

Статьей 5 установлены направления, по которым должны использоваться ассигнования бюджета Фонда в сфере социальной политики за счет средств федерального бюджета и за счет средств бюджета ФФОМС.

Статьей 6 «Особенности установления отдельных расходных обязательств бюджета Фонда» Фондом определены единовременные и ежемесячные страховые выплаты в соответствии с Законом № 125-ФЗ и в пределах установленных максимальных размеров.

Статьей 7 определены особенности администрирования бюджета Фонда, в соответствии с которыми Фонд: утверждал и доводил территориальным органам нормативы оборотных денежных средств; перечислял по обращению территориальных органов средства на пополнение норматива оборотных денежных средств; в соответствии с Правилами формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2011 году, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 390, размещал средства резерва по данному виду обязательного социального страхования на депозитные счета банков; направлял средства на строительство и реконструкцию объектов центров реабилитации Фонда; осуществлял расходы на оказание медицинских услуг работникам Фонда и его территориальных органов; принимал решения о направлении страхователями до 20 % сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными или опасными производственными факторами, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации; осуществлял взаимные расчеты по расходам на выплаты пособий, производимых непосредственно страхователями, в размерах, сверх установленных законодательством Российской Федерации по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством гражданам, подвергшимся воздействию радиации. В соответст-

вии с постановлением Правительства Российской Федерации № 294 с 1 июля 2011 года Фонд реализует пилотный проект по переходу на кассовое обслуживание исполнения бюджета Фонда в региональных отделениях Фонда по Карачаево-Черкесской Республике и Нижегородской области; осуществляет финансовое обеспечение выплат, включая судебные расходы по исковым требованиям граждан и организаций на основании вступивших в законную силу решений судов за счет источников, из которых финансировались соответствующие виды расходов бюджета Фонда.

В соответствии со статьей 8 объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджет Фонда из федерального бюджета на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, определен с учетом остатка на 1 января 2011 года в сумме 4726649,2 тыс. рублей, что не позволило обеспечить всех нуждающихся граждан данным видом социальной помощи.

В соответствии с этой же статьей остатки межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, и остатки межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета ФФОМС, образовавшиеся на 1 января 2012 года в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2011 году бюджетных ассигнований, использовались на указанные цели в 2012 году.

#### **Анализ выполнения Фондом представлений Счетной палаты по результатам предыдущих контрольных мероприятий по исполнению бюджета**

Счетной палатой Российской Федерации в 2011 году по результатам проведенных контрольных мероприятий в Фонде были направлены 3 представления. Фондом во исполнение данных представлений утверждены Комплексные планы мероприятий по устранению отмеченных нарушений и недостатков. На момент окончания контрольного мероприятия решения, принятые руководством Фонда, выполнены.

#### **Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого Фондом**

В соответствии с Положением о Фонде контроль финансово-хозяйственной деятельности региональных отделений осуществляется Контрольно-ревизионным управлением, положение о котором утверждено приказом Фонда от 14 сентября 2010 года № 181 (далее - Положение).

Плановые ревизии финансово-хозяйственной деятельности по исполнению бюджета региональными отделениями Фонда, включая организацию выполнения социальных программ Фонда, проводились Контрольно-ревизионным управлением в 2011 году в соответствии с Положением и Временной инструкцией о порядке проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности по исполнению бюджета в региональных отделениях Фонда, утвержденной приказом Фонда от 20 декабря 2000 года № 239 (далее - Временная инструкция). Временной инструк-

цией установлен единый порядок организации и проведения ревизии, оформления ее результатов, подготовки решений Фонда по реализации ее материалов.

Плановые ревизии региональных отделений Фонда проводятся в соответствии с ежегодным планом на соответствующий год, утверждаемым приказом. Кроме того, в необходимых случаях по решению председателя Фонда проводились внеплановые ревизии (проверки) территориальных органов ФСС.

В 2011 году проведены 39 плановых ревизий по исполнению бюджета региональными отделениями Фонда в соответствии с приказом Фонда от 13 декабря 2010 года № 268, а также проведены внеплановые проверки в 9 региональных отделениях Фонда (3 проверки по устранению нарушений, выявленных предыдущей ревизией, и 6 проверок по выплатам компенсации инвалидам (ветеранам) за самостоятельно приобретенные протезно-ортопедические изделия и технические средства реабилитации).

Анализом представленных материалов ревизий и проверок установлены следующие нарушения и недостатки, выявленные по итогам ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Фонда в 2011 году:

- нарушения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (выявлены в 39 территориальных органах Фонда);

- нарушения порядка оплаты труда сотрудников территориальных органов Фонда (установлены в 18 территориальных органах);

- несоблюдение порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (выявлены в 16 территориальных органах) и порядка оплаты санаторно-курортного лечения для отдельных категорий граждан (имеют место в 24 территориальных органах);

- несоблюдение положений и норм Закона № 125-ФЗ (выявлены в 21 территориальном органе Фонда).

По результатам проведенных контрольных мероприятий за нарушения в организации работы и расходования средств к управляющим 3 региональных отделений Фонда и руководителям 4 центров реабилитации применены меры дисциплинарного воздействия.

Фондом в 2011 году осуществлялся контроль результатов проведенных ревизий и проверок. В соответствии с Временной инструкцией управляющие региональными отделениями в 10-дневный срок после окончания ревизий (проверок) представляли в Фонд план мероприятий по устранению отмеченных в акте ревизии нарушений и недостатков. Информация о принятых мерах с приложением подтверждающих документов представлялась территориальными органами в Фонд.

## **Выводы**

1. Внешней проверкой расхождения с отчетом Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета Фонда за 2011 год по доходам и расходам не установлены.

2. Бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 558594654,3 тыс. рублей (121,7 % к утвержденным показателям), по расходам - 497569016,9 тыс. рублей (98,4 процента).

Общий объем профицита бюджета Фонда составил 61025637,4 тыс. рублей. Вместе с тем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством дефицит бюджета Фонда сложился в сумме 26670257,6 тыс. рублей.

3. В 2011 году ФСС не обеспечено восстановление средств страхового резерва по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 30532539,6 тыс. рублей, использованных в 2010 году на покрытие дефицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, который в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» должен обеспечиваться за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

4. Фондом при осуществлении пилотного проекта, связанного с переходом на прямые назначения и выплаты застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и иных выплат социального характера, не обеспечено проведение финансово-экономического обоснования и оценки эффективности расходов по его реализации. В ходе подготовки постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 года № 294 «Об особенностях финансирования, назначения и выплаты в 2011 году страхового обеспечения, иных выплат и расходов, предусмотренных частью 2 статьи 7 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Фондом были представлены финансово-экономические обоснования, не предусматривающие дополнительные средства на реализацию пилотного проекта. Вместе с тем расходы по статье «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» в территориальных органах Фонда по Карачаево-Черкесской Республике и Нижегородской области, участвующих в пилотном проекте с 1 июля 2011 года, возросли за полугодие по сравнению с расходами 2010 года на 23997,4 тыс. рублей (1,6 раза) и на 186090,0 тыс. рублей (1,6 раза), соответственно.

5. Фондом не проведена оценка финансовых и материальных затрат компьютеризации и программного сопровождения пилотного проекта. В 2011 году расходы по статье «Информатизация деятельности Фонда» составили 1619033,3 тыс. рублей, или в сравнении с 2010 годом увеличились на 378252,7 тыс. рублей (30,5 процента).

Осуществляемая в настоящее время замена действующей системы ЕИИС «Соцстрах», на которую за период с 2006 по 2011 год было затрачено 4459876,9 тыс. рублей, Фондом обусловлена как необходимость совершенствова-

ния программ, обеспечивающих начисления и выплаты застрахованным гражданам пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в рамках реализации пилотного проекта. Только на 2012 год на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий утверждены расходы в сумме 4752775,6 тыс. рублей, или в 3 раза больше, чем в 2011 году. При этом в I полугодии текущего года освоено 682717,1 тыс. рублей, или 13,2 % от утвержденной по данной статье суммы расходов на 2012 год. Однако расчеты с обоснованием эффективности расходов, а также общей стоимости работ по замене действующей системы ЕИИС «Соцстрах» на новую у Фонда отсутствуют.

6. В 2011 году расходы бюджета Фонда по статье «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры» исполнены в сумме 652130,1 тыс. рублей (99,1 %), в том числе на покупку зданий и помещений для территориальных органов Фонда израсходовано 518400,0 тыс. рублей (79,5 % от общей суммы расходов). При этом Фондом не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию отдельных объектов. Так, в Санкт-Петербургском региональном отделении Фонда с 2009 года не введены в эксплуатацию после проведенной реконструкции на сумму выполненных работ 134039,4 тыс. рублей 2 этажа административного здания общей площадью 3922,0 кв. м. В то же время из-за дефицита площадей Отделение для размещения работников арендовало на 2 года с января текущего года помещения общей площадью 2455,6 кв. м в ОАО «Банк «Санкт-Петербург» по цене арендной платы 3192,3 тыс. рублей в месяц.

7. В 2011 году в Санкт-Петербургском региональном отделении Фонда расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили 303019,5 тыс. рублей, всего оплачено 182,9 тыс. дней. В том числе 12 футболистам ЗАО «Футбольный клуб «Зенит» в связи с легкими травмами выплачены пособия на общую сумму 162204,7 тыс. рублей за 696 дней, или более половины (53,5 %) от общей суммы расходов регионального отделения по данной статье. Среднедневной размер пособия футболистам составил более 233,1 тыс. рублей. При этом ЗАО «Футбольный клуб «Зенит» уплатило страховых взносов в бюджет Фонда в размере 6196,6 тыс. рублей, исходя из установленного страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 % по I классу профессионального риска. В результате сумма пособий, полученных футболистами, превысила сумму уплаченных футбольным клубом страховых взносов на 156008,1 тыс. рублей.

Подобная практика использования действующего механизма выплаты пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболева-

ний значительно увеличивает риски формирования дефицита средств бюджета Фонда по данному виду расходов.

**8.** В 2011 году, как и в предыдущие годы, не обеспечено достаточное выделение средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан по санаторно-курортному лечению и на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации.

Расходы за счет средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан по санаторно-курортному лечению составили 3985477,3 тыс. рублей (84,3 %). При этом обеспечено путевками только 238,0 тыс. граждан, или 42,6 % от общего количества лиц, обратившихся в установленном порядке с просьбой о предоставлении данного вида социальной помощи.

За счет выделенных средств федерального бюджета исполнено 2422,3 тыс. заявок инвалидов (94,1 % от общего количества заявок) об обеспечении техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, на сумму 11213793,8 тыс. рублей (85,7 процента).

**9.** Фондом не обеспечен надлежащий контроль за качеством предоставляемых санаторных услуг, предусмотренных условиями заключенных государственных контрактов с Ассоциацией «Санаторно-курортное объединение «Курорты Подмосковья». В связи с неисполнением Ассоциацией «Санаторно-курортное объединение «Курорты Подмосковья» обязательств Фондом в декабре 2010 года направлены в Арбитражный суд города Москвы 2 исковых заявления о расторжении государственных контрактов и взыскании денежных средств с уплатой процентов за пользование денежными средствами. Судебными инстанциями в удовлетворении требований Фонда отказано, а ущерб, нанесенный Фонду на сумму 4523,9 тыс. рублей, до настоящего времени остается не возмещенным.

**10.** Фонд, являясь администратором доходов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, не обеспечил взыскание в полном объеме просроченной задолженности страхователей. В результате в конце 2011 года недоимка по указанным видам обязательного социального страхования выросла, соответственно, на 335849,9 тыс. рублей (7,2 %) и составила сумму 4998474,4 тыс. рублей и на 1127574,2 тыс. рублей (58,3 %) и составила сумму 1932984,3 тыс. рублей.

Многokратно увеличилась задолженность за страхователями, в том числе и просроченная, в Карачаево-Черкесском и Нижегородском региональных отделениях Фонда, перешедших в рамках пилотного проекта на прямую выплату пособий на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. При этом в связи с отменой зачетного принципа имеют место увеличения сумм страховых взносов, подлежащих перечислению в бюджет Фонда, что повлияло на увеличение задолженности страхователей.

В результате текущая задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Нижегородском региональном отделении Фонда увеличилась на 456690,6 тыс. рублей (в 11 раз) и достигла 502220,8 тыс. рублей, в том числе недоимка - на 10198,4 тыс. рублей (в 5,6 раза) и составила 119851,1 тыс. рублей; в Карачаево-Черкесском региональном отделении Фонда задолженность по страховым взносам увеличилась на 13661,2 тыс. рублей (в 3,7 раза) и достигла 18646,2 тыс. рублей, в том числе недоимка - на 4269,4 тыс. рублей (в 3 раза) и составила 6407,9 тыс. рублей.

### **Предложения**

1. Направить представление Счетной палаты в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты в Фонд социального страхования Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Государственное учреждение - Санкт-Петербургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в ЗАО «Футбольный клуб «Зенит».

5. Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год, представленному Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.С. КАТРЕНКО**