

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 сентября 2016 года № 44К (1119) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Главного управления дорожного хозяйства Московской области, руководителю государственного бюджетного учреждения Московской области «Мосавтодор».*

*Направить информационное письмо губернатору Московской области.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.9.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год и пункт 2.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и иных распорядительных документов, регламентирующих порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области; использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Главное управление дорожного хозяйства Московской области (г. Красногорск) (далее - ГУДХ МО), государственное бюджетное учрежде-

ние Московской области «Мосавтодор» (г. Красногорск) (далее - ГБУ МО «Мосавтодор»), федеральное дорожное агентство (камерально), министерство финансов Московской области (камерально).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** июнь-август 2016 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Оценка законности и результативности использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета.

**Проверяемый период деятельности:** 2014-2015 годы и истекший период 2016 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки**

ГУДХ МО является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, проводящим единую государственную политику и осуществляющим управление в указанной сфере, и осуществляет свою деятельность на основании положения о Главном управлении дорожного хозяйства Московской области (далее - Положение о ГУДХ МО), утвержденного постановлением правительства Московской области от 8 июня 2009 года № 446/23.

ГУДХ МО осуществляет функции главного распорядителя средств бюджета Московской области, поступающих в виде субсидий из федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Основными задачами ГУДХ МО является создание условий для обеспечения интересов пользователей автомобильных дорог Московской области, обеспечения развития сети автомобильных дорог Московской области, обеспечения безопасности дорожного движения, эффективного функционирования организаций и управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящихся в ведомственном подчинении ГУДХ МО.

В соответствии с Положением о ГУДХ МО, уставами государственного казенного учреждения «Дирекция дорожного строительства» Московской

области и ГБУ МО «Мосавтодор» в настоящее время в структуру дорожной отрасли Московской области организационно входят:

- ГУДХ МО - главный распорядитель бюджетных средств;
- государственное казенное учреждение Московской области «Дирекция дорожного строительства» (далее - ГКУ МО «ДДС»), с апреля 2015 года осуществляющее функции государственного заказчика по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Московской области;
- ГБУ МО «Мосавтодор» - балансодержатель дорожной сети Московской области. Осуществляет функции по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Московской области.

Региональная сеть автомобильных дорог общего пользования по состоянию на 1 января 2016 года состоит из 14559,3 км автомобильных дорог регионального значения.

Информация о протяженности автомобильных дорог в Московской области в разрезе категорий представлена в таблице:

	Всего	I-B	II	III	IV	V	Грунтовые
На 01.01.2014 г.	14559,1	202,5	750,9	2755,7	9067,1	1430,0	352,8
На 01.01.2015 г.	14559,3	202,5	750,9	2755,7	9066,1	1469,5	314,5
На 01.01.2016 г.	14559,3	202,5	750,9	2755,7	9066,1	1533,1	250,9

(км)

Постановлением правительства Московской области от 5 августа 2008 года № 636/28 (утратило силу 20 июня 2016 года) утверждены группы автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области, учитывающие интенсивность движения автотранспортных средств.

Сведения о протяженности дорожной сети в разрезе групп автомобильных дорог приведены в таблице:

Группа	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.
1СН	615,2	620,6	620,6
1С	511,7	515,8	515,8
1Н	854,8	866,4	866,4
1	2500,2	2484,6	2484,6
2Н	914,8	918,0	918,0
2	3998,4	4013,9	4013,9
3Н	239,4	234,6	234,6

(км)

Группа	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.
3А	1573,6	1583,0	1583,0
3	3350,9	3322,4	3322,4
Всего	14559,1	14559,3	14559,3

Согласно отчету формы № 1-ДГ по состоянию на 1 января 2014 года протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, составляла 9871,1 км, или 67,8 % от общей протяженности дорог. За период 2014-2015 годов доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизилась и на 1 января 2016 года составила 63,5 %, или 9245,2 километра.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Оценка законности и результативности использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета**

#### **Анализ соблюдения установленного порядка планирования дорожной деятельности на основании документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог**

Планирование дорожной деятельности в 2014-2016 годах осуществлялось ГУДХ МО в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) на основании документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и результатов оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

Проект схемы территориального планирования транспортного обслуживания Московской области (далее - СТП Московской области) утвержден постановлением правительства Московской области от 10 июня 2011 года № 548/21 (утратило силу 25 марта 2016 года). Постановлением правительства Московской области от 25 марта 2016 года № 230/8 утверждена СТП Московской области.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ правительством Московской области принято постановление от 5 августа

2008 года № 636/28 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, методики их расчета и правил расчета размера ассигнований бюджета Московской области на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области» (далее - постановление № 636/28) (утратило силу 20 июня 2016 года).

При этом в отличие от аналогичных нормативов, установленных для дорог федерального значения, нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Московской области разработаны не для категорий автомобильных дорог, а для групп и приведены в разрезе конструктивных элементов автомобильных дорог.

Постановлением правительства Московской области от 20 июня 2016 года № 461/11 (далее - постановление № 461/11) утверждены новые нормативы финансовых затрат на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области, которые применяются к отношениям, возникшим с 1 января 2016 года.

При этом указанные нормативы также разработаны по группам автомобильных дорог, но без разбивки на конструктивные элементы.

В соответствии с пунктом 2 постановления № 461/11 ГУДХ МО поручено в срок до 1 декабря 2016 года разработать и представить на рассмотрение правительства Московской области нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области.

Проверка показала, что в нарушение требований части 2 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ порядок содержания автомобильных дорог нормативным правовым актом Московской области до настоящего времени не утвержден.

Нормативные затраты на содержание 1 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области по группам автомобильных дорог составили:

Группа	2014 г.	2015 г.	2016 г.*
1СН	9318,3	10310,0	1586,2
1С	2502,5	2778,0	934,2
1Н	7080,0	7800,2	1141,4
1	1697,2	1899,3	729,6
2Н	4131,3	4592,2	633,5

(тыс. руб.)

Группа	2014 г.	2015 г.	2016 г.*
2	1155,6	1285,2	434,2
3Н	1981,2	2250,4	399,1
3А	818,3	908,3	339,3
3	234,2	262,5	181,8
Всего	28918,6	32086,1	6379,3

\*За 2016 год расчет произведен в соответствии с постановлением правительства Московской области от 20 июня 2016 года № 461/11, за 2014-2015 годы расчет произведен по постановлению № 636/28.

Законами Московской области о бюджетах Московской области на 2014-2016 годы бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них предусмотрены: в 2014 году - 10337,7 млн рублей, в 2015 году - 10592,6 млн рублей, в 2016 году - 9292,0 млн рублей.

Таким образом, при расчете потребности в бюджетных ассигнованиях на 2014-2016 годы на содержание автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них не использовались нормативы финансовых затрат, утвержденные постановлениями правительства Московской области № 636/28 и № 461/11.

Нормативные затраты на содержание 1 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области, рассчитанные как средние затраты на содержание по всем группам дорог, составили: в 2014 году - 1940,7 тыс. рублей, в 2015 году - 2165,0 тыс. рублей, в 2016 году - 537,6 тыс. рублей.

При этом в случае расчета нормативных затрат на содержание автомобильных дорог Московской области в соответствии с Правилами расчета денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения при определении размера ассигнований из федерального бюджета, предусматриваемых на эти цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 года № 539, средние затраты на содержание 1 км автомобильных дорог всех категорий составляли: в 2014 году - 1317,0 тыс. рублей, в 2015 году - 1384,2 тыс. рублей, в 2016 году - 1454,6 тыс. рублей.

Проверка показала, что содержание автомобильных дорог Московской области в проверяемом периоде осуществлялось как собственными силами ГБУ МО «Мосавтодор», так и с привлечением подрядных организаций.

Распределение сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения между эксплуатирующими организациями приведено в таблице:

(кмл)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
ГБУ МО «Мосавтодор»	8962,5	8951,1	8919,6
Подрядные организации	5596,6	5608,2	5639,7
Всего	14559,1	14559,3	14559,3

Формирование сметной стоимости работ по ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения осуществлялось базисно-индексным методом с применением сметных нормативов ФЕР-2001 (федеральные единичные расценки) и ТЕР-2001 (территориальные единичные расценки) согласно методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (МДС 81-35.2004).

Территориальные единичные расценки и иные территориальные сметные нормативы Московской области введены в действие:

- распоряжением министерства строительного комплекса Московской области от 6 сентября 2011 года № 51 «Об утверждении актуализированных территориальных сметных нормативов Московской области «Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств и территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве на территории Московской области»;

- распоряжением министерства строительного комплекса Московской области от 6 сентября 2011 года № 52 «Об утверждении актуализированных территориальных сметных нормативов Московской области «Территориальные единичные расценки на ремонтно-строительные работы, строительные и специальные работы, предназначенные для применения на территории Московской области».

Новая сметно-нормативная база Московской области введена в действие с января 2016 года приказом министерства строительного комплекса Московской области от 21 сентября 2015 года № 675/пр.

**Порядок формирования и утверждения дорожного фонда субъекта Российской Федерации. Сравнение прогнозных и фактических поступлений доходов в 2014-2015 годах, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда**

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации принят закон Московской области от 28 октября 2011 года № 180/2011-ОЗ «О дорожном фонде Московской области» (далее - Закон № 180/2011-ОЗ).

Постановлением правительства Московской области от 27 декабря 2011 года № 1639/52 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области.

Источники формирования дорожного фонда Московской области определены Законом № 180/2011-ОЗ.

Межбюджетные трансферты исключены из источников формирования дорожного фонда Московской области законом Московской области от 4 мая 2012 года № 44/2012-ОЗ «О внесении изменений в закон Московской области «О дорожном фонде» (действует с 16 мая 2012 года).

Законом Московской области от 8 октября 2015 года № 159/2015-ОЗ «О внесении изменений в закон Московской области «О дорожном фонде Московской области» в источники формирования дорожного фонда включены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Московской области (применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2015 года).

Информация о прогнозных и фактических объемах поступивших в бюджет Московской области доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2014 г.				2015 г.			
	прогнозные показатели (закон Московской области от 12.12.2013 г. № 152/2013-ОЗ)	уточненные прогнозные показатели (закон Московской области от 08.12.2014 г. № 165/2014-ОЗ)	фактическое поступление (закон Московской области от 18.07.2015 г. № 122/2015-ОЗ, письмо минфина МО от 01.07.2016 г. № 23-Исх-6405/07-02)	исполнение, %	прогнозные показатели (закон Московской области от 28.11.2014 г. № 158/2014-ОЗ)	уточненные прогнозные показатели (закон Московской области от 27.11.2015 г. № 210/2015-ОЗ)	фактическое поступление (закон Московской области от 27.06.2016 г. № 71/2016-ОЗ, письмо минфина МО от 01.07.2016 г. № 23-Исх-6405/07-02)	исполнение, %
Акциз на дизельное топливо	6587062	5121086	5035180	98,3	7689992	5861610	5980059	102
Акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	136540	111050	113418	102,1	165952	169249	162004	95,7
Акцизы на автомобильный бензин	10664780	8338222	8625842	103,4	12417850	12354847	11781437	95,4
Акцизы на прямогонный бензин	609166	0	-433288	0,0	534717	-707153	-769137	108,8
Итого акцизы на нефтепродукты	17997548	13570358	13341152	98,3	20808511	17678553	17154363	97,0
Транспортный налог	6900726	8376263	9011153	107,6	8821836	9995138	11556577	115,6

	2014 г.				2015 г.			
	прогнозные показатели (закон Московской области от 12.12.2013 г. № 152/2013-О3)	уточненные прогнозные показатели (закон Московской области от 08.12.2014 г. № 165/2014-О3)	фактическое поступление (закон Московской области от 18.07.2015 г. № 122/2015-О3, письмо минфина МО от 01.07.2016 г. № 23-Исх-6405/07-02)	исполнение, %	прогнозные показатели (закон Московской области от 28.11.2014 г. № 158/2014-О3)	уточненные прогнозные показатели (закон Московской области от 27.11.2015 г. № 210/2015-О3)	фактическое поступление (закон Московской области от 27.06.2016 г. № 71/2016-О3, письмо минфина МО от 01.07.2016 г. № 23-Исх-6405/07-02)	исполнение, %
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	2500	1961	1605	81,8	4186	4186	1004	24,0
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	12000	12000	11085	92,4	12000	12000	14930	124,4
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	6500	11400	7753	68,0	13000	13000	4580	35,2
Безвозмездные поступления	0	115381	91381	79,2	0	15000	15000	100,0
Неиспользованный остаток средств бюджета МО	0	4189034	4189034	100,0	0	3196407	3196407	100,0
Иные межбюджетные трансферты					0	4556835	4556835	100,0
Средства бюджета МО	1152672	0	0	0	0	1140000	1140000	100,0
Всего дорожный фонд	26044946	26276397	26653162	101,4	29659533	36611119	37639696	102,8

При формировании дорожного фонда Московской области наиболее значительную долю занимают доходы от акцизного налога на нефтепродукты (51,6 %). Следующими по значимости источниками являются транспортный налог (32 %) и неиспользованные остатки средств бюджета Московской области. Все остальные источники занимают небольшие доли.

Фактическое поступление доходов в дорожный фонд в 2014 году составило 101,4 % от прогнозных показателей. При этом по акцизам на нефтепродукты невыполнение прогнозных значений составило 1,7 %, или 229206 тыс. рублей. По данным минфина Московской области, причиной является значительная сумма возвратов налога в связи с вычетом по доходам на акцизы на прямогонный бензин, установленным статьей 200 Налогового кодекса Российской Федерации. По транспортному налогу перевыполнение составило 7,6 %, или 634,9 млн рублей, по причине увеличения количества транспортных средств, зарегистрированных на территории Московской области.

Задолженность по уплате транспортного налога в Московской области на 1 января 2015 года составляла 10636,0 млн рублей, на 1 января 2016 года - 13539,9 млн рублей.

#### **Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области в 2014-2016 годах по направлениям дорожной деятельности**

В соответствии с законами об областном бюджете на 2014-2016 годы утверждены объемы дорожного фонда Московской области и направления его использования.

Информация о распределении бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области в 2014-2016 годах (в части ГУДХ МО) по направлениям дорожной деятельности приведена в таблице:

(млн руб.)

Вид дорожных работ	2014 г.		2015 г.		5 мес. 2016 г.	
	закон Московской области о бюджете	кассовый расход	закон Московской области о бюджете	кассовый расход	закон Московской области (30.12.2015 г.) о бюджете	кассовый расход
Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального значения	12344,2	11085,3	23280,8	12441,2	8520,8	1869,8
Строительство и реконструкция мостов и путепроводов	26888,5	17988,2	32336,0	16631,2	6059,9	523,2
Проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	1313,8	64,4	2313,7	695,6	1664,5	70,3

Вид дорожных работ	2014 г.		2015 г.		5 мес. 2016 г.	
	закон Московской области о бюджете	кассовый расход	закон Московской области о бюджете	кассовый расход	закон Московской области (30.12.2015 г.) о бюджете	кассовый расход
Капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них	62,3	0,0	24,8	0,0	24,8	0,0
Проектно-изыскательские работы (капитальный ремонт, устройство электроосвещения)	-	-	297,1	295,0	282,7	40,0
Ремонт автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них	7363,3	7265,6	7707,1	7707,1	8178,3	1480,0
Содержание автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них	10337,7	10287,4	10592,6	10547,7	9292,0	3243,5
Управление дорожным хозяйством	219,3	107,3	262,1	168,1	479,8	0,0
Комплекс мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения	1055,9	742,3	1049,9	965,4	1105,1	20,0
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	1140,7	1067,8	1593,9	1508,0	2079,0	0,0
Строительство (реконструкция) объектов дорожного хозяйства местного значения	-	-	998,9	814,1	1403,0	0,0
Приобретение дорожной техники	200,0	191,6	200,0	43,0	357,0	0,0
Итого	60925,8	48799,9	80656,9	51816,4	39447,0	7246,8

Кассовый расход средств дорожного фонда Московской области за 2014-2015 годы составил 80 % и 64 %, соответственно.

Основными причинами низкого освоения ГУДХ МО бюджетных назначений дорожного фонда Московской области явились:

- длительность процедур перевода земель государственного лесного фонда в категорию земель «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения»;

- длительный процесс изъятия у собственников объектов недвижимости и освобождения территории строительства, в том числе в судебном порядке;

- проведение работ по переустройству коммуникаций.

Анализ распределения бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области по направлениям дорожной деятельности за период

2014-2016 годов показал, что основную долю в общем объеме расходов дорожного фонда составили расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостов и путепроводов (59,6 % - в 2014 году, 56,1 % - в 2015 году).

Доля расходов на ремонт автомобильных дорог в 2014-2015 годах составляла 14,9 %, в 2014 году на содержание - 21,1 % и в 2015 году - 20,4 процента.

Следует отметить, что в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличились расходы ГБУ МО «Мосавтодор» на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения (с 742,3 млн рублей до 965,4 млн рублей).

Количество дорожно-транспортных происшествий по причине сопутствующих неудовлетворительных дорожных условий снизилось с 608 ед. в 2014 году до 356 ед. в 2015 году и составило 9,8 % к общему числу ДТП (3628 ед. в 2015 году).

В 2015 году на 40,0 % по сравнению с 2014 годом увеличились расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и составили 1508,0 млн рублей, или 3,0 % от общего объема расходов дорожного фонда Московской области.

Также в 2015-2016 годах из средств дорожного фонда Московской области осуществлялись расходы на уплату налога на имущество в отношении автомобильных дорог регионального значения.

Так, законами о бюджете Московской области на 2014-2016 годы в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Дороги Подмосковья» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», утвержденной постановлением правительства Московской области от 23 августа 2013 года № 656/35, предусмотрена субсидия ГБУ МО «Мосавтодор» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В приложении № 11 к подпрограмме «Дороги Подмосковья» определено финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы в части, касающейся расходования средств на уплату налога на имущество:

- в 2014 году - из средств бюджета Московской области;
- в 2015 и 2016 годах - из средств дорожного фонда Московской области.

Информация о начисленном и уплаченном за счет средств дорожного фонда Московской области налоге на имущество в отношении автомобильных дорог представлена в таблице:

(млн руб.)

	Сумма начисленного налога	Сумма перечисленного налога
2014 г.	272,7	286,0
2015 г.	253,2	259,5
6 мес. 2016 г.	113,9	112,1

**Соблюдение целей и условий получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, достижение показателей результативности использования и соответствие показателям (индикаторам) государственных программ субъектов Российской Федерации**

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319, в 2014 году бюджету Московской области на осуществление дорожной деятельности из федерального бюджета была предоставлена субсидия на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в сумме 17643,7 млн рублей.

Адресное (пообъектное) распределение субсидии утверждено приказом Росавтодора от 14 мая 2014 года № 154.

Указанная субсидия была предоставлена Росавтодором на основании заключенного между Росавтодором и правительством Московской области соглашения о предоставлении в 2014-2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Московской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования от 3 сентября 2014 года № ФДА 48/10-С (далее - Соглашение).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Методики расчета размера межбюджетных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги», условия и порядок их предоставления, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (в редакции от 15 мая 2014 года), условием предоставления субсидии является наличие утвержденной проектной документации на объекты,

положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 года № 840 «О некоторых вопросах организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, а также о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости указанных объектов» и от 18 октября 2010 года № 845 «О некоторых вопросах осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» с 1 января 2013 года проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, строительство и реконструкция которых полностью или частично осуществляются с привлечением средств федерального бюджета, осуществляет ФАУ «Главгосэкспертиза России».

При этом государственные экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, начатые до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 года № 840, подлежат завершению органами (государственными учреждениями), которые их начали, с обязательным направлением в государственное учреждение, подведомственное Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, исключительно для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости.

Проверкой установлено, что на 5 объектах, включенных в перечень объектов, софинансируемых в 2014 году за счет средств федерального бюджета (приложение № 1 к Соглашению), отсутствуют положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и заключения на проверку достоверности определения сметной стоимости, а именно:

- по объекту «Строительство путепровода через железную дорогу у пл. Фирсановка в городском округе Химки» выданы положительные заключения Мособлэкспертизы от 24 ноября 2014 года № 50-1-4-1232-14 и от 25 ноября 2014 года № 50-1-6-1242-14 (бюджетные ассигнования на 2014 год - 579,5 млн рублей);

- по объекту «Строительство путепровода через железную дорогу на 1 км автодороги «Чехов - Попово» (г. Чехов), Чеховский район» выданы положительные заключения Мособлэкспертизы от 24 ноября 2014 года

№ 50-1-4-1230-14 и от 25 ноября 2014 года № 50-1-6-1241-14 (бюджетные ассигнования на 2014 год - 661,1 млн рублей);

- по объекту «Путепровод через железную дорогу на 4 км автодороги «Москва - Бородино» - Тучково, Рузский район» выданы положительные заключения Мособлэкспертизы от 24 ноября 2014 года № 50-1-4-1229-14 и от 25 ноября 2014 года № 50-1-6-1239-14 (бюджетные ассигнования на 2014 год - 1066,5 млн рублей);

- по объекту «Строительство путепровода через железную дорогу на 2 км автодороги «Москва - Санкт-Петербург» - Головково (пл. Головково)» выданы положительные заключения Мособлэкспертизы от 24 ноября 2014 года № 50-1-4-1231-14 и от 25 ноября 2014 года № 50-1-6-1240-14 (бюджетные ассигнования на 2014 год - 304,2 млн рублей);

- по объекту «Строительство транспортной развязки на пересечении Лыткаринского шоссе и магистрали М-5 «Урал» в Люберецком районе Московской области» выдано положительное заключение Мособлэкспертизы от 9 декабря 2013 года № 50-1-4-1665-13 (бюджетные ассигнования на 2014 год - 1000,0 млн рублей).

Таким образом, субсидия из федерального бюджета бюджету Московской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» в размере 3611,3 млн рублей, предоставлена Росавтодором правительству Московской области с нарушением условий предоставления.

Объем субсидии, предусмотренной бюджету Московской области в 2014-2016 годах, и ее фактическое поступление в соответствии с Соглашением и изменениями к нему представлены в таблице:

(млн руб.)

		2014 г.					
		соглашение № ФДА 48/10-С от 03.09.2014 г.	дополнительное соглашение № 1 от 22.12.2014 г.	дополнительное соглашение № 2 от 29.12.2014 г.	дополнительное соглашение № 4 от 29.12.2015 г.	фактическое поступление	кассовый расход
Сумма субсидии		15864,4	20520,3	20520,3	17643,7	17643,7	11379,0
Остатки прошлых лет	2011 г.	160,5	160,5	160,5	160,5		
	2012 г.	14300,0	14300,0	14300,0	14300,0		
	2013 г. распределенный остаток	13093,4	13093,4	13093,4	13093,4		
	всего распределенных остатков	27553,9	27553,9	27553,9	27553,9	27553,9	14427,0
	2014 г. нераспределенный остаток	-	145,6	145,6	-		
Итого поступило		48174,2	60544,8	51096,3	45197,6	45197,6	25806,0

2015 г.						
	соглашение № ФДА 48/10-С от 03.09.2014 г.	дополнительное соглашение № 3 от 14.08.2015 г.	дополнительное соглашение № 4 от 29.12.2015 г.	фактическое поступление	кассовый расход	
Сумма субсидии	10000,0	28076,6	28076,6	20881,1	14168,3	
Остатки прошлых лет (подтвержденные)		19225,2	-	19225,2	10021,4	
Итого поступило	10000,0	47301,8	28076,6	40106,3	24189,7	
2016 г.						
	соглашение № ФДА 48/10-С от 03.09.2014 г.	дополнительное соглашение № 4 от 29.12. 2015 г.	уведомление по расчетам № 2 от 01.02.2016 г.	всего	фактическое поступление	кассовый расход
Сумма субсидии	378,1	370,5		370,5	0	0
Остатки прошлых лет (подтвержденные)			15916,6	15916,6	5582,5	730,5
Итого поступило	378,1	370,5	15916,6	16287,1	5582,5	730,5

Дополнительным соглашением № 2 от 29 декабря 2014 года к Соглашению субсидия на 2014 год установлена в сумме 20520,3 млн рублей. Фактическое поступление субсидии за 2014 год составило 17643,7 млн рублей. В дальнейшем, дополнительным соглашением № 4 от 29 декабря 2015 года к Соглашению размер субсидии на 2014 год изменен до уровня фактического поступления.

Таким образом, условие о размере субсидии изменено сторонами через год после окончания отчетного года.

Проверкой установлено, что при наличии и возврате Росавтодором в ГУДХ МО неосвоенных остатков субсидий за период 2011-2013 годов в сумме 27553,9 млн рублей, правительством Московской области и Росавтодором заключается Соглашение, в соответствии с которым предоставляется субсидия в 2014 году в объеме 17643,7 млн рублей. Далее при наличии остатков субсидий прошлых лет (2011-2014 годы) в сумме 19225,2 млн рублей в 2015 году предоставлены дополнительно средства федерального бюджета в размере 20881,1 млн рублей.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета в 2014 году составило 57,0 %, в 2015 году - 60,0 %, за I полугодие 2016 года - 13,0 процента.

Дополнительным соглашением № 4 от 29 декабря 2015 года Соглашение изложено в новой редакции.

Также проверкой установлены нарушения пункта 8 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Россий-

ской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, имеющих общегосударственное или межрегиональное значения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848, а именно:

- в нарушение подпункта «в» в новой редакции Соглашения в отношении неиспользованных остатков 2011 года на сумму 160,5 млн рублей и средств федерального бюджета на 2016 год на сумму 370,5 млн рублей значения показателей результативности использования субсидий и обязательства субъекта по их достижению не установлены;

- в нарушение подпункта «д» в новой редакции Соглашения в общей сумме субсидии на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7195,5 млн рублей без утверждения перечня объектов и графика выполнения мероприятий по строительству, реконструкции объектов и обязательства субъекта по его соблюдению.

Неиспользованные средства федерального бюджета в 2014-2015 годах возвращались ГУДХ МО в Росавтодор в установленные сроки (в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года).

Проверка финансирования объектов дорожного хозяйства из бюджета Московской области показала следующее. Соглашением предусмотрено направление средств бюджета Московской области на финансирование работ по объектам, указанным в Соглашении, в следующих объемах:

(млн руб.)

		Соглашение № ФДА 48/10-С от 03.09.2014 г.	Дополнительное соглашение № 1 от 22.12.2014 г.	Дополнительное соглашение № 3 от 14.08.2015 г.	Дополнительное соглашение № 4 от 29.12.2015 г.
2014 г.	текущий год	835,0	1080,0	1080015,6	928,6
	остатки прошлых лет				735,7
	всего				1664,3
2015 г.	текущий год	526,3	1481,8	1481,8	1481,8
	остатки прошлых лет				178,4
	всего				1660,3
2016 г.		19,9	19,5	19,5	19,5
Всего	по субсидии	1381,2	2581,4	2581,4	2430,0
	остатки прошлых лет				914,1
	итого				3344,1

Согласно закону Московской области от 2 июля 2015 года № 20/134-П «Об исполнении бюджета Московской области за 2014 год» (приложение № 19) исполнение расходов бюджета Московской области за 2014 год на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, составило 80 процентов.

За 2015 год согласно информации, представленной ГУДХ МО в Росавтодор письмом от 2 февраля 2016 года № 399/33-08-01, процент исполнения обязательств Московской области составил 74,0 процента.

В новой редакции Соглашения установлены следующие плановые значения целевых показателей использования субсидий:

	2014 г. (дополнительное соглашение № 4)			2015 г. (дополнительное соглашение № 3)			I полугодие 2016 г. (дополнительное соглашение № 4)		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
Протяженность вводимых в эксплуатацию автомобильных дорог по соглашению	9,723			54,342	27,364	-36,58		0	
Остатки субсидии 2013 г.	14,698			-					
Остатки субсидии 2011 г.				-					
Итого	24,43	4,61	-19,82	54,342	30,513	-23,829		0	

(км)

Согласно представленным разрешениям на ввод объектов в эксплуатацию в 2014 году введены следующие объекты: «Автодорога Южный обход г. Подольск на участке автомобильной дороги А 101 «Москва - Малоярославец - Рославль» до ул. Ленинградская в г. Подольск» (разрешение от 30 декабря 2014 года № RU 501095024003910-16 на ввод 1,66 км); автодорога «Щелково - Фряново» на участке 0-4 км (разрешение от 30 декабря 2014 года № RU501095024003910-17 на ввод 2,95 км).

Таким образом, всего Московской областью в 2014 году введены в эксплуатацию 4,61 километра.

В 2015 году из запланированных 54,3 км автомобильных дорог в соответствии с представленным отчетом фактически введено в эксплуатацию только 30,5 километра.

По состоянию на 1 июля 2016 года объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в эксплуатацию ГУДХ МО не вводились.

Всего по Соглашению должны быть реализованы 32 объекта со сроком ввода в эксплуатацию в период 2014-2018 годов. Из них на 1 июля 2016 года не сданы в срок 17 объектов, или 55 %, подлежащих к вводу в 2014-2015 годах.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 1264-р срок ввода объектов в эксплуатацию продлен до 1 сентября 2016 года.

Работа по взысканию штрафных санкций с подрядчиков за неисполнение обязательств по контрактам на строительство (реконструкцию) следующих объектов ГУДХ МО не ведется, требования по банковским гарантиям к гарантам не представлялись, в том числе:

(млн руб.)

Объект	Стоимость объекта по Соглашению	Год ввода мощностей по Соглашению
Строительство путепровода через железную дорогу у пл. Ново-дачная в г. Долгопрудный Московской области	2462,6	2014 г.
Строительство путепровода через железную дорогу, г. Долгопрудный (пл. Водники)	3457,3	2015 г.
Строительство автомобильной дороги «Южный обход г. Подольска» в Подольском районе, городском округе Подольск	11606,6	2015 г.
Строительство путепровода через железную дорогу у пл. Фирсановка в городском округе Химки	2286,6	2015 г.
Строительство путепровода через железную дорогу на 1 км автодороги «Чехов - Попово», (г. Чехов) Чеховский район	2686,7	2015 г.
Строительство путепровода через железную дорогу на 2 км автодороги «Москва - Санкт-Петербург» - Головково», пл. Головково	1250,7	2015 г.
Строительство автомобильной дороги «Обход поселка Авиационный от автомобильной дороги Авиационная - Ловцово - Лямцино - ММК» в городском округе Домодедово Московской области	685,7	2015 г.
Строительство подъезда к д. Марфино в Одинцовском районе	754,6	2014 г.
Реконструкция автомобильной дороги Старосимферопольское шоссе (Подольский район) на участке км 43 - км 48 в Подольском муниципальном районе	4042,8	2014 г.
Строительство транспортной развязки на пересечении Лыткаринского шоссе и магистрали М-5 «Урал» в Люберецком районе Московской области	3796,3	2015 г.
Путепровод через железную дорогу на 4 км автодороги «Москва - Бородино» - Тучково, Рузский район	3672,2	2014 г.
Подъезд к г. Жуковский (ЛИИ им. Громова) от автомобильной дороги М-5 «Урал» Московской области, Раменский район, г. Жуковский	11141,7	2014 г.
Строительство подъезда к Инновационному центру «Сколково» от 52 км МКАД (внешняя сторона) в Одинцовском муниципальном районе	3488,3	2015 г.

Объект	Стоимость объекта по Соглашению	Год ввода мощностей по Соглашению
Строительство примыкания к автомобильной дороге М-1 «Беларусь», левая сторона, 17 км, для организации подъезда к Инновационному центру «Сколково» в Одинцовском муниципальном районе	1149,0	2015 г.
Реконструкция транспортной развязки на 19 км Можайского шоссе в Одинцовском муниципальном районе	3380,7	2015 г.
Реконструкция автомобильной дороги «Щелково - Фряново» на участке км 0 - км 4 в Щелковском районе Московской области. Корректировка	1929,5	2015 г.
Строительство эстакады через железную дорогу и Дзержинское шоссе в г. Котельники Московской области	4009,1	2015 г.
Итого	61800,4	

Анализ причин несвоевременного ввода объектов в эксплуатацию показал следующее.

Подготовку территории для строительства или реконструкции в соответствии с учредительными документами осуществляет ГКУ МО «ДДС», подведомственное ГУДХ МО.

По состоянию на 18 июля 2016 года согласно проекту планировки территории в границах зоны размещения 41 объекта строительства и реконструкции находятся 985 объектов недвижимого имущества, из них: 785 земельных участков общей площадью 5662657,3 кв. м и 200 объектов недвижимого имущества.

Подлежат изъятию у собственников для государственных нужд Московской области путем выкупа 668 объектов, из них: 473 земельных участка общей площадью 1617472,43 кв. м и 195 объектов недвижимого имущества, из которых фактически изъяты путем выкупа 277 земельных участков общей площадью 732342,73 кв. м (45,3 % площади изъятия) и 168 объектов недвижимого имущества (86,1 процента).

### **Иные межбюджетные трансферты**

В 2015 году между Росавтодором и правительством Московской области заключено соглашение от 29 мая 2015 года № ФДА 48/10-С о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов (далее - Соглашение о предоставлении ИМБТ) из федерального бюджета бюджету Московской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в размере 3135,5 млн рублей.

Иные межбюджетные трансферты предоставлены в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2015 году ИМБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 193.

Кассовый расход ИМБТ в 2015 году составил 1987,5 млн рублей, или 63 процента.

ГУДХ МО и подведомственным ГКУ МО «ДДС» заключены контракты на строительство и реконструкцию объектов дорожного хозяйства на общую сумму 2256,2 млн рублей и 7 соглашений на предоставление субсидий муниципалитетам на общую сумму 879,2 млн рублей.

Фактическое достижение целевых показателей результативности использования ИМБТ за 2015 год составило 73,6 %, информация о которых представлена в таблице:

Направление использования	Прирост протяженности сети автомобильных дорог в результате строительства новых		Прирост протяженности сети автомобильных дорог в результате реконструкции		Всего		Отклонение	
	план	факт	план	факт	план	факт	(км)	
							км	%
На достижение целевых показателей программы в сфере дорожного хозяйства, предусматривающей развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования	20,703	17,77	49,108	33,60	69,811	51,36	-18,45	73,6

Следует отметить, что в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год» выявлено, что в Росавтодор был представлен отчет ГУДХ МО об использовании ИМБТ (письмо от 26 января 2016 года № исх-263/33-08-01), в котором фактический показатель по приросту протяженности автомобильных дорог после их строительства и реконструкции составил 83,9 км, в том числе: после строительства - 42,5 км, после реконструкции - 41,5 километра.

Таким образом, ГУДХ МО завышены данные в отчете об использовании ИМБТ в части фактического прироста протяженности автомобильных дорог после их строительства и реконструкции на 32,5 километра.

В 2015 году в соответствии с Правилами предоставления ИМБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 года № 58, Росавтодор предоставил ИМБТ Московской области в объеме 1421,4 млн рублей (платежное поручение от 20 мая 2015 года № 48).

Указанные ИМБТ были направлены на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 12 января 2015 года № 3/2015-2, установленного ГУДХ МО для ГБУ МО «Мосавтодор».

В соответствии с отчетом о выполнении государственного задания ГБУ МО «Мосавтодор» ИМБТ в сумме 1421,4 млн рублей направлены только на содержание автомобильных дорог.

В 2016 году между Росавтодором и правительством Московской области заключено соглашение от 3 июня 2016 года № ФДА 48/10-С о предоставлении в 2016 году ИМБТ из федерального бюджета бюджету Московской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в сумме 2196,3 млн рублей.

ИМБТ предоставлены в соответствии с Правилами предоставления и распределения ИМБТ на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 329.

В бюджет Московской области ИМБТ поступили 6 июня 2016 года в сумме 1187,4 млн рублей.

### **Законность использования бюджетных ассигнований дорожного фонда на осуществление дорожной деятельности в 2014-2015 годах**

1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГУДХ МО в 2015 году осуществляло расходы на содержание отдельных участков автомобильных

дорог как в рамках государственных контрактов на реконструкцию данных участков, так и в рамках государственного задания ГБУ МО «Мосавтодор». Таким образом, ГУДХ МО осуществлена двойная оплата работ по содержанию автомобильных дорог на общую сумму 4,8 млн рублей.

1.1. Так, в соответствии с государственным контрактом от 25 марта 2015 года № 3/2015-5, заключенным между ГУДХ МО и АО «Сибагропромстрой», осуществлялась реконструкция Лихачевского шоссе в г. Долгопрудном Московской области (далее - Объект в г. Долгопрудном) стоимостью 486,2 млн рублей и сроком выполнения работ до 30 декабря 2015 года. Протяженность участков реконструкции составляла 7,8 км, в том числе: Лихачевское шоссе - 4,435 км, Новый бульвар - 1,221 км, Летняя улица - 0,814 км и проспект Ракетостроителей - 1,33 км. Соглашением между ГУДХ МО и ГКУ МО «ДДС» от 9 октября 2015 года № 62 права и обязанности заказчика по указанному государственному контракту переданы ГКУ МО «ДДС».

Пунктом 5.2.17 государственного контракта от 25 марта 2015 года № 3/2015-5 определено, что подрядчик обязан нести расходы по содержанию Объекта в г. Долгопрудном до сдачи результата работ подрядчиком и приемки их заказчиком по акту приемки объекта капитального строительства.

Объект в г. Долгопрудном принят ГКУ МО «ДДС» от АО «Сибагропромстрой» в соответствии с актом рабочей комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством Объекта в г. Долгопрудном от 30 декабря 2015 года.

Вместе с тем содержание участков Лихачевского шоссе, Нового бульвара, Летней улицы и проспекта Ракетостроителей в г. Долгопрудном общей протяженностью 7,8 км осуществлялось в рамках государственного контракта от 1 июня 2015 года № 0148200005415000216 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Мытищинского РУАД, заключенного между ГБУ МО «Мосавтодор» и ООО «Торгово-строительная компания».

Затраты ГБУ МО «Мосавтодор» на оплату ООО «Торгово-строительная компания» работ по нормативному содержанию вышеуказанных участков дорог в период их реконструкции (с 1 июня по 30 декабря 2015 года) составили 3,2 млн рублей.

1.2. В соответствии с государственным контрактом от 3 июля 2015 года № 3/2015-20, заключенным между ГУДХ МО и ООО «КРИСМАР-ММ», осуществлялась реконструкция автомобильной дороги «Волоколамск - Кали-

ство - Веригино» на участке км 3+300 - км 10+200 в Волоколамском районе Московской области протяженностью 6,825 км на сумму 332,0 млн рублей и сроком выполнения работ до 31 декабря 2015 года. Соглашением от 30 июля 2015 года № 4 между ГУДХ МО и ГКУ МО «ДДС» права и обязанности заказчика по указанному государственному контракту переданы ГКУ МО «ДДС».

По состоянию на 20 июля 2016 года работы по реконструкции автомобильной дороги «Волоколамск - Калистово - Веригино» не завершены.

Пунктом 5.2.18 государственного контракта от 3 июля 2015 года № 3/2015-20 определено, что подрядчик обязан нести расходы по содержанию до сдачи результата работ подрядчиком и приемки их заказчиком по акту приемки объекта капитального строительства.

Одновременно содержание указанной автомобильной дороги (общая протяженность 10,346 км) осуществлялось в рамках государственного контракта от 28 мая 2015 года № 0148200005415000211 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Волоколамского РУАД, заключенного между ГБУ МО «Мосавтодор» и ООО «Стройсинтез», со сроком выполнения работ до 30 апреля 2016 года.

Затраты ГБУ МО «Мосавтодор» на оплату ООО «Стройсинтез» работ по нормативному содержанию реконструируемого участка дороги в период с 3 июля 2015 года по 30 апреля 2016 года составили 1,5 млн рублей.

С 3 июня 2016 года содержание автомобильной дороги «Волоколамск - Калистово - Веригино» осуществлялось по государственному контракту от 3 июня 2016 года № 0148200005416000268 на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Волоколамском РУАД, заключенному с ОАО «Шаховской дорожно-строительный комбинат».

Затраты ГБУ МО «Мосавтодор» на оплату ОАО «Шаховской дорожно-строительный комбинат» работ по нормативному содержанию указанного участка в период его реконструкции (с 3 июня по 20 июля 2016 года) составили 0,1 млн рублей.

2. При определении НМЦК на работы по нанесению и восстановлению дорожной разметки по 2 государственным контрактам ГБУ МО «Мосавтодор» были неправомерно применены корректировки сметных нормативов, что является нарушением части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. В результате НМЦК завышена на 2,6 млн рублей, что свидетельствует о риске причинения ущерба бюджету Московской области на указанную сумму.

Так, проверкой сметной документации на выполнение работ по нанесению и восстановлению дорожной разметки на севере и юге Московской области, проводимых подрядной организацией ООО «Стройтрансгаз» в 2015-2016 годах (государственные контракты от 4 июня 2015 года № 0148200005415000240 и № 0148200005415000241), установлено, что расценку ТЕР 27-03-009-01 «Срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования при ширине барабана фрезы 1000 мм, толщина слоя 5 см» следовало применить без корректировки сметных нормативов.

По контракту № 0148200005415000240 вместо 840,1392 маш.-ч следовало применить 63,7106 маш.-ч. Завышение стоимости работ составило 0,8 млн рублей.

По контракту № 0148200005415000241 вместо 2630,8872 маш.-ч следовало применить 199,5089 маш.-ч. Завышение стоимости работ составило 1,8 млн рублей.

3. При заключении ГУДХ МО государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ были установлены нарушения бюджетного законодательства.

Так, по результатам открытого конкурса (протокол от 24 ноября 2014 года № 0148200005414001035) между ГУДХ МО в лице заместителя начальника Главного управления В.А. Власова и ОАО «Стройтрансгаз» заключен государственный контракт от 28 декабря 2014 года № 3/2014-47 на выполнение строительных работ по объекту «Строительство путепровода через железную дорогу у пл. Фирсановка в городском округе Химки» (далее - Объект в ГО Химки) на сумму 2088,6 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство Объекта в ГО Химки в сумме 579,5 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежным поручением от 30 декабря 2014 года № 650.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета в сумме 579,5 млн рублей, на строительство Объекта в ГО Химки доведены ГУДХ МО расходным расписанием от 30 декабря 2014 года № 533.

Таким образом, ГУДХ МО в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняло бюджетные обязательства путем заключения государственного контракта от 28 декабря 2014 года № 3/2014-47 при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обяза-

тельств, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичные нарушения допущены при заключении следующих контрактов:

- по результатам открытого конкурса № 0148200005414001031 (протокол от 16 декабря 2014 года № ПРО1) между ГУДХ МО в лице заместителя начальника Главного управления В.А. Власова и АО «Сибагропромстрой» заключен государственный контракт от 28 декабря 2014 года № 3/2014-50 на выполнение строительных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход поселка Авиационный от автомобильной дороги Авиационная - Ловцово - Лямцино - ММК» в городском округе Домодедово Московской области на сумму 625,1 млн рублей, в том числе на 2014 год - 432,6 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство данного объекта в сумме 430,3 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежными поручениями от 30 декабря 2014 года № 212 на сумму 193,0 млн рублей и от 30 декабря 2014 года № 222 на сумму 237,3 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета, в сумме 453,0 млн рублей доведены ГУДХ МО расходными расписаниями от 17 июля 2014 года № 033/04/01 на сумму 42,3 млн рублей, от 30 декабря 2014 года № 033/02/04 на сумму 12,7 млн рублей и от 30 декабря 2014 года № 033/03/122 на сумму 430,3 млн рублей.

Таким образом, лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 42,3 млн рублей, т.е. на 2014 год превышение составило 390,3 млн рублей;

- по результатам открытого конкурса (протокол от 29 августа 2014 года № 0148200005414000549) между ГУДХ МО в лице заместителя начальника Главного управления В.А. Власова и ГУП МО «МОДЦ» заключен государственный контракт от 8 октября 2014 года № 3/2014-15 на выполнение полного комплекса работ по строительству объекта «Строительство транспортной развязки на пересечении Лихачевского шоссе и скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург км 15 - км 58 в городском округе Химки

Московской области» на сумму 303,9 млн рублей, в том числе на 2014 год - 256,6 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство данного объекта в сумме 308,7 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежным поручением от 30 декабря 2014 года № 220.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета, доведены ГУДХ МО расходным расписанием от 17 июля 2014 года № 033/04/01 на сумму 21 млн рублей, расходным расписанием от 30 декабря 2014 года № 033/03/122 на сумму 308,7 млн рублей.

В результате лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 21 млн рублей, т.е. на 2014 год превышение составило 235,6 млн рублей;

- по результатам открытого конкурса (протокол от 16 декабря 2014 года № ПРО1) между ГУДХ МО в лице заместителя начальника Главного управления В.А. Власова и ПАО «Мостотрест» заключен государственный контракт от 28 декабря 2014 года № 3/2014-51 на выполнение строительных работ по объекту «Строительство путепровода через железную дорогу г. Долгопрудный (пл. Водники)» (далее - Объект строительство путепровода) на сумму 2509,7 млн рублей, в т.ч. финансирование 2014 года - 780,5 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство Объекта строительства путепровода в сумме 918,2 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежным поручением от 30 декабря 2014 года № 217.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета, доведены ГУДХ МО расходным расписанием от 11 декабря 2014 года № 033/07/03 на сумму 57,4 млн рублей, расходным расписанием от 30 декабря 2014 года № 033/03/122 на сумму 918,2 млн рублей.

Таким образом, лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 57,4 млн рублей, т.е. на 2014 год превышение составило 723,1 млн рублей.

По данным фактам инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлены три протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ГУДХ МО при определении НМЦК по 15 объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог были применены индексы-дефляторы инвестиций в основной капитал (строительство), не подлежащие к применению, а именно: 2015 год - 1,069; 2016 год - 1,062; 2017 год - 1,065; 2018 год - 1,066.

На момент размещения извещений о проведении конкурсных процедур к применению подлежали следующие индексы-дефляторы, определенные Министерством экономического развития Российской Федерации в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (письмо Минэкономразвития России от 21 октября 2015 года № 30026-АВ/ДОЗи, индексы размещены на официальном сайте Минэкономразвития России): 2015 год - 1,057; 2016 год - 1,049; 2017 год - 1,058; 2018 год - 1,063.

Таким образом, использование при определении НМЦК индексов-дефляторов, не подлежащих к применению, является нарушением части 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Использование ГУДХ МО не подлежащих применению индексов-дефляторов создавало предпосылки завышения НМЦК.

Вместе с тем при расчете НМЦК ГУДХ МО не индексировались авансовые платежи, что не повлекло завышение НМЦК по указанным объектам.

5. При проверке формирования и выполнения ГБУ МО «Мосавтодор» государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) установлены следующие нарушения.

2014 год

ГУДХ МО приказом от 27 ноября 2013 года № 116 утвердило государственное задание на оказание услуг (выполнение работ) ГБУ МО «Мосавтодор» на 2014-2016 годы.

Проверка показала, что в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 2.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Московской области, утвержденного постановлением правительства Московской области от 11 ноября 2010 года № 981/52 (далее - постановление № 981/52), государственное задание на 2014-2015 годы сформировано ГУДХ МО для ГБУ МО «Мосавтодор» в отсутствие утвержденного перечня государственных услуг (работ).

Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 69.2, а также пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.4 Порядка формирования государственного задания объем финансового обеспечения государственного задания на 2014-2015 годы рассчитан ГУДХ МО для ГБУ МО «Мосавтодор» в отсутствие порядка расчета нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Московской области, а также порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания и порядка осуществления контроля за их выполнением.

В нарушение пункта 3.2 постановления правительства Московской области № 981/52, в 2014 и 2015 годах ГУДХ МО на официальном сайте не размещало государственное задание для ГБУ МО «Мосавтодор» и отчет о его выполнении.

В соответствии с утвержденным государственным заданием на 2014 год объем финансового обеспечения выполнения работ составляет 16055,5 млн рублей, основная доля которого приходится на содержание автомобильных дорог - 7121,9 млн рублей, на ремонт автомобильных дорог - 6696,9 млн рублей, на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения - 667,5 млн рублей.

Вместе с тем соглашением от 11 февраля 2014 года № 3/2014-1 «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг» (далее - Соглашение о финансовом обеспечении, Соглашение), заключенным между ГУДХ МО и ГБУ МО «Мосавтодор», предусмотрено финансирование в 2014 году в размере 15856,3 млн рублей.

По данным бухгалтерского учета ГБУ МО «Мосавтодор», на 31 декабря 2014 года ГУДХ МО предоставило субсидии в сумме 15651,5 млн рублей, что на 205,0 млн рублей меньше размера субсидии, предусмотренного Соглашением.

Соглашением о финансовом обеспечении предусмотрено, что ГУДХ МО предоставляет субсидию в соответствии с графиком перечисления субсидии по видам работ и графиком перечисления субсидии, в том числе:

Согласно условиям Соглашения		Фактическое перечисление	
сроки предоставления субсидий	сумма, млн руб.	дата предоставления субсидии	сумма, млн руб.
До 15.02.2014 г.	270,2	14.02.2014 г.	270,2
До 15.03.2014 г.	626,8	17.03.2014 г.	216,6

Согласно условиям Соглашения		Фактическое перечисление	
сроки предоставления субсидий	сумма, млн руб.	дата предоставления субсидии	сумма, млн руб.
		27.03.2014 г.	410,2
До 15.04.2014 г.	502,5	22.04.2014 г.	502,5
До 15.05.2014 г.	589,6	21.05.2014 г.	589,6
До 15.06.2014 г.	1121,3	18.06.2014 г.	1121,3
До 15.07.2014 г.	1350,5	29.07.2014 г.	1252,7
		31.07.2014 г.	97,9
До 15.08.2014 г.	3372,1	18.08.2014 г.	3372,1
До 15.11.2014 г.	1480,5	07.11.2014 г.	1417,8
		10.11.2014 г.	62,6
До 15.12.2014 г.	3549,4	28.11.2014 г.	3549,4
До 31.12.2014 г.	2993,5	24.12.2014 г.	2788,7
Итого	15856,4		15651,6

Таким образом, в нарушение пункта 2.1.3 указанного Соглашения ГУДХ МО в 2014 году несвоевременно предоставляло ГБУ МО «Мосавтодор» субсидии на выполнение государственного задания.

В нарушение пункта 17 требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н, ГБУ МО «Мосавтодор» при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности не внесены соответствующие изменения в показатели плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с изменениями общего объема субсидий, определенного условиями Соглашения.

Согласно бухгалтерской отчетности расходы ГБУ МО «Мосавтодор» в 2014 году на выполнение государственного задания составили 15365,3 млн рублей. Остаток средств на 1 января 2015 года составил 286,2 млн рублей.

Кроме того, проверкой выполнения ГБУ МО «Мосавтодор» государственного задания на 2014 год установлено следующее.

Государственным заданием на 2014 год ГБУ МО «Мосавтодор» установлено проведение ремонта 914,0 км автомобильных дорог на сумму 6696,9 млн рублей.

При этом распоряжением ГБУ МО «Мосавтодор» от 27 ноября 2014 года № 198 утверждена программа по ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области на 2014 год, предусматривающая проведение ремонта 830,6 км на сумму 5734,0 млн рублей.

В отчете о выполнении ГБУ МО «Мосавтодор» государственного задания по разделу «Ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» указано, что в 2014 году отремонтировано 830,4 км автомобильных дорог. На основании изложенного ГБУ МО «Мосавтодор» не выполнило показатель государственного задания по ремонту автомобильных дорог на 83,6 км автомобильных дорог. При этом в нарушение пункта 2.3.3 Соглашения о финансовом обеспечении ГБУ МО «Мосавтодор» не возвращена часть субсидии в объеме, соответствующем показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты.

Так, в соответствии с государственным заданием на 2014 год субсидия на проведение ремонта 914,0 км автомобильных дорог составляла 6696,9 млн рублей. Таким образом, сумма субсидии, подлежащая к возврату за невыполнение государственного задания, составляет (расчетно) 612,5 млн рублей (6696,9 млн рублей/914 км\* (914 км - 830,4 км).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2.1.5 Соглашения о финансовом обеспечении ГУДХ МО обязуется осуществлять контроль за выполнением условий предоставления субсидии. Вместе с тем меры, направленные на возврат части субсидии в объеме, соответствующем показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты, ГУДХ МО не применялись.

#### 2015 год

Государственным заданием на 2015 год финансовое обеспечение его выполнения ГБУ МО «Мосавтодор» установлено в сумме 19338,6 млн рублей.

Соглашением о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, заключенным между ГУДХ МО и ГБУ МО «Мосавтодор» 12 января 2015 года № 3/2015-2 (далее - Соглашение № 3/2015-2), предусмотрено предоставление субсидии в сумме 19338,6 млн рублей. Фактически ГУДХ МО в 2015 году перечислило ГБУ МО «Мосавтодор» 19338,6 млн рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета на 31 декабря 2015 года ГУДХ МО предоставило субсидии ГБУ МО «Мосавтодор» в сумме 19338,6 млн рублей.

Проверка показала, что в 2015 году в нарушение пункта 2.1.3 Соглашения № 3/2015-2 ГУДХ МО несвоевременно предоставляло ГБУ МО «Мосавтодор» субсидии, что подтверждается следующими данными:

Согласно условиям Соглашения		Фактическое перечисление	
сроки предоставления субсидий	сумма, млн руб.	дата предоставления субсидии	сумма, млн руб.
До 20.01.2015 г.	1060,6		

Согласно условиям Соглашения		Фактическое перечисление	
сроки предоставления субсидий	сумма, млн руб.	дата предоставления субсидии	сумма, млн руб.
До 20.02.2015 г.	1060,6	13.02.2015 г.	2121,3
До 20.03.2015 г.	860,6	25.03.2015 г.	860,6
До 20.04.2015 г.	1590,9	20.05.2015 г.	1590,9
До 20.05.2015 г.	1630,9	18.06.2015 г.	1630,9
До 20.06.2015 г.	2027,3	09.07.2015 г.	1421,4
		10.07.2015 г.	605,9
До 20.07.2015 г.	1620,3	24.07.2015 г.	1620,3
До 20.08.2015 г.	1759,5	24.08.2015 г.	1759,5
До 20.09.2015 г.	2021,9	24.09.2015 г.	1916,9
		25.09.2015 г.	105,0
До 20.10.2015 г.	2275,5	05.11.2015 г.	2275,5
До 20.11.2015 г.	2217,5	10.12.2015 г.	2187,5
До 20.12.2015 г.	1212,7	11.12.2015 г.	1242,7
Итого	19338,3		19338,6

Расходы ГБУ МО «Мосавтодор» в 2015 году составили 19251,1 млн рублей. Остаток неиспользованной субсидии 2015 года составил 87,5 млн рублей.

В государственном задании на оказание услуг (выполнение работ) в 2015 году ГБУ МО «Мосавтодор» объем ремонта автомобильных дорог утвержден в размере 762,9 км стоимостью 6846,2 млн рублей.

В отчете ГБУ МО «Мосавтодор» о выполнении государственного задания в 2015 году по разделу «Ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» указано, что отремонтировано 853,3 км автомобильных дорог на сумму 6846,2 млн рублей.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были проверены акты приемки законченных работ по ремонту автомобильных дорог Московской области. Согласно указанным актам ГБУ МО «Мосавтодор» в 2015 году был выполнен ремонт 761,9 км автомобильных дорог на сумму 6327,9 млн рублей.

Таким образом, отчет о выполнении государственного задания в части ремонта автомобильных дорог (их протяженности) в 2015 году является недостоверным.

Следует отметить, что Программой ГБУ МО «Мосавтодор» по ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области на 2015 год (распоряжение ГБУ МО «Мосавтодор» от 29 октября 2015 года № 371) предусмотрено проведение ремонта 855,0 км

автомобильных дорог регионального и муниципального значения на сумму 6016,2 млн рублей.

2016 год

В нарушение пункта 2 постановления правительства Московской области от 27 марта 2015 года № 167/10 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Московской области» ГУДХ МО не утвержден порядок расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в установленной сфере деятельности с учетом нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Московской области.

Государственным заданием на 2016 год предусмотрено финансовое обеспечение его выполнения ГБУ МО «Мосавтодор» в сумме 19191,7 млн рублей, в том числе 6846,2 млн рублей на проведение ремонта 830,1 км автомобильных дорог.

В соответствии с распоряжением ГБУ МО «Мосавтодор» от 14 июля 2016 года № 693/2016-ОД утверждена Программа проведения ремонта автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области на 2016 год, которой предусмотрено проведение ремонта 1109,2 км автомобильных дорог на сумму 6615,5 млн рублей.

Соглашение между ГУДХ МО и ГБУ «Мосавтодор» от 28 января 2016 года № 3/2016-1 «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» заключено на сумму 18261,5 млн рублей.

Фактическое перечисление субсидий ГБУ МО «Мосавтодор» на 1 июля 2016 года представлено в таблице:

Фактическое перечисление	
Дата предоставления субсидии	Сумма, млн руб.
29.02.2016 г.	2034,5
11.04.2016 г.	1099,0
12.04.2016 г.	1650,0
Итого	4783,5

Согласно приложению № 1 к соглашению от 28 января 2016 года № 3/2016-1 по состоянию на 20 июня 2016 года ГУДХ МО обязано было предоставить субсидию ГБУ МО «Мосавтодор» в сумме 8873,9 млн рублей. Таким образом, ГУДХ МО фактически предоставило субсидии на

4090,4 млн рублей меньше, что является нарушением пункта 2.1.3 указанного соглашения.

Приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402 (зарегистрирован в Минюсте России 24 мая 2013 года № 28505) утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. В перечень работ по капитальному ремонту автомобильных дорог включены такие виды работ, как укрепление обочин, устройство и переустройство водопропускных труб, устройство дополнительных полос движения, строительство и ремонт тротуаров.

При этом в подпрограмме «Безопасность дорожного движения» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», утвержденной постановлением правительства Московской области от 23 августа 2013 года № 656/35, вышеперечисленные виды работ отражены в плане мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Таким образом, в постановлении правительства Московской области от 23 августа 2013 года № 656/35 не соблюдены требования приказа Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402 в части отнесения указанных видов работ к мероприятиям по осуществлению безопасности дорожного движения.

Проверкой установлено, что государственным заданием на 2014 год для ГБУ МО «Мосавтодор» установлена работа № 5 «Комплекс мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения» с объемом финансирования 667,5 млн рублей, предусматривающая выполнение следующих видов работ:

- установка дорожных знаков - 1277 шт.;
- строительство и ремонт тротуаров - 29,9 км;
- строительство и ремонт автобусных остановок - 176 шт.;
- обустройство пешеходных переходов - 62 шт.;
- укрепление обочин - 2823 кв. м;
- устройство и переустройство водопропускных труб - 240,0 пог. м;
- устройство дополнительных полос движения - 30 шт.;
- строительство тротуаров - 7,737 км;
- установка пешеходного металлического барьерного и тросового ограждения - 34493,0 пог. м;
- проектирование и строительство светофорных объектов (в том числе установка светофорных объектов Т-7) - 70 шт.;
- установка дорожных знаков и информационных щитов - 296 штук.

В 2014 году в целях выполнения работ по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Московской области ГБУ МО «Мосавтодор» заключило 28 контрактов на общую сумму 218,7 млн рублей с подрядными организациями. Оставшаяся часть работ ГБУ МО «Мосавтодор» выполнена своими силами.

Проверка актов выполненных работ формы КС-2 показала, что в 2014 году в рамках выполнения работ по обеспечению безопасности дорожного движения при реализации вышеуказанных контрактов были выполнены работы по устройству тротуаров на сумму 77,4 млн рублей, устройству переходно-скоростных полос - на сумму 9,7 млн рублей, замене павильонов - на сумму 5,2 млн рублей, укреплению обочин - на сумму 3,0 млн рублей, переустройству водопропускных труб - на сумму 5,8 млн рублей, которые относятся к работам, выполняемым при капитальном ремонте автомобильных дорог.

Государственным заданием на 2015 год ГБУ МО «Мосавтодор» также установлено проведение комплекса мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на сумму 806,8 млн рублей, включающее в себя следующие работы:

- устройство переходно-скоростных полос - 23 шт.;
- обустройство пешеходных переходов современными средствами организации дорожного движения - 307 ед.;
- устройство и переустройство автобусных остановок - 281 ед.;
- устройство тротуаров и пешеходных дорожек - 172 шт.;
- установка транспортных пешеходных ограждений - 72 км;
- устройство искусственных неровностей - 140 шт.;
- нанесение шумовых полос и изменение дорожной разметки на 63 объектах.

В 2015 году ГБУ МО «Мосавтодор» были заключены 7 контрактов с подрядными организациями на общую сумму 592,9 млн рублей (оставшаяся часть работ выполнена своими силами).

Анализ актов выполненных работ формы КС-2 показал, что в 2015 году в рамках выполнения работ по обеспечению безопасности дорожного движения были выполнены работы в объеме, предусмотренном государственным заданием, в том числе: устройство тротуаров - на сумму 185,1 млн рублей, устройство переходно-скоростных полос - на сумму 12,9 млн рублей, замена автобусных павильонов - на сумму 10,7 млн рублей, установка пе-

рильных ограждений - на сумму 9,4 млн рублей, которые относятся к работам, выполняемым при капитальном ремонте автомобильных дорог.

Следует отметить, что из общей суммы затрат ГБУ МО «Мосавтодор» на устройство тротуаров (185,1 млн рублей) 13,4 млн рублей было израсходовано на замену тротуарной плитки на асфальтобетонное покрытие.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с разделом 7 «Планирование мероприятий по повышению безопасности дорожного движения» отраслевого дорожного методического документа ОДМ 218.4.005-2010 «Рекомендации по обеспечению безопасности движения на автомобильных дорогах», рекомендованным к применению распоряжением Росавтодора от 12 января 2011 года № 13-р, указанные выше работы, входящие отдельно в комплекс мероприятий по безопасности дорожного движения, являются основными видами работ, которые осуществляются при капитальном ремонте и направлены на повышение безопасности движения.

В соответствии с уставом ГБУ МО «Мосавтодор» осуществляет, в том числе, следующие виды деятельности:

- содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Московской области и искусственных сооружений на них;
- осуществление контроля над ремонтом, содержанием автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Московской области.

При этом уставом ГБУ МО «Мосавтодор» такие виды дорожной деятельности, как капитальный ремонт автомобильных дорог и проектирование, не предусмотрены.

Вместе с тем проверка показала, что государственным заданием на 2015 год для ГБУ МО «Мосавтодор» была установлена работа по разработке проектной документации на капитальный ремонт 6 км автомобильных дорог, ремонт 12/457 пог. м мостов и путепроводов и на устройство 15/28,3 км линий электрического освещения на общую сумму 277,0 млн рублей.

Согласно представленному отчету о выполнении государственного задания за 2015 год были выполнены 2 работы по разработке проектной документации на капитальный ремонт 6 км автодорог.

Так, в 2015 году ГБУ МО «Мосавтодор» был заключен государственный контракт от 2 июня 2015 года № 0148200005415000207 с ООО «Интердорпроект» (исполнитель) на оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги «Каширское шоссе на

участке км 51+500 - км 56+500 в городском округе Домодедово», цена которого составляет 25,7 млн рублей, и по состоянию на 1 января 2016 года полностью оплачен.

Также в 2015 году между ГБУ МО «Мосавтодор» и ООО «ВТМ дорпроект СТОЛИЦА» (исполнитель) был заключен государственный контракт от 8 сентября 2015 года № 0148200005415000499 на оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги в г. Жуковском, ул. Туполева (км 0,00 - км 1,50), стоимостью 19,8 млн рублей. По состоянию на 1 января 2016 года работы по указанному государственному контракту ГБУ МО «Мосавтодор» полностью оплачены.

Кроме того, государственным заданием на 2016 год ГБУ МО «Мосавтодор» установлена разработка проектной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог протяженностью 48,709 километра.

В настоящее время ГБУ МО «Мосавтодор» заключен один контракт от 24 июня 2016 года № 034820004971600103 на разработку проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги «ММК - Алексино - Подпорино - Еремеево» на участке водопропускного сооружения через р. Дарья на км 3+250 в Истринском муниципальном районе с ОАО фирма «Проектная контора» (исполнитель) стоимостью 3,7 млн рублей. Оплата по данному контракту ГБУ МО «Мосавтодор» не производилась.

Таким образом, государственное задание для ГБУ МО «Мосавтодор» на 2015 и 2016 год на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог сформировано ГУДХ МО с нарушением пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Проверка показала, что между ГУДХ МО и ГУП МО «МОДЦ» заключен государственный контракт от 27 декабря 2013 года № 0148200000613000398 на выполнение подрядных работ для государственных нужд (содержание автомобильных дорог общего пользования) сроком с 1 января по 31 августа 2014 года. Стоимость государственного контракта составляет 2585,3 млн рублей, протяженность автомобильных дорог, подлежащих содержанию, - 7923,8 километра.

При этом в соответствии с государственным заданием ГБУ МО «Мосавтодор» в 2014 году осуществлялось содержание сети автомобильных дорог протяженностью 9138,86 км в течение 12 месяцев (с 1 января по 31 ав-

густа 2014 года) и 5420,27 км - в течение 4 месяцев (с 1 сентября по 31 декабря 2014 года).

Таким образом, в период с 1 января по 31 августа 2014 года работы по содержанию проводились на автомобильных дорогах общей протяженностью 17062,66 км, что на 2503,36 км превышает протяженность автомобильных дорог в Московской области, которая по состоянию на 1 января 2014 года составляла 14559,1 км, а на 1 января 2015 года - 14559,3 километра.

Следовательно, ГУДХ МО дважды оплачены работы по содержанию автомобильных дорог как в рамках государственного контракта от 27 декабря 2013 года № 0148200000613000398, заключенного с ГУП МО «МОДЦ», так и в рамках финансового обеспечения государственного задания для ГБУ МО «Мосавтодор».

Расчетная стоимость двойной оплаты работ по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области в 2014 году составляет 1526,0 млн рублей (2503,36 км\*609,6 тыс. рублей (средняя стоимость фактического содержания 1 км автомобильных дорог всех групп в 2014 году)).

6. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция № 191н), ГУДХ МО не проводило инвентаризацию активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

Отчетность ГУДХ МО за проверенный период состояла из сводной бюджетной отчетности, которая включала в себя показатели бухгалтерской отчетности ГУДХ МО и ГКУ МО «ДДС» (с 2015 года), а также ГБУ МО «Мосавтодор».

При этом в нарушение статьи 2 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2015 год как получателя бюджетных средств ГУДХ МО не формировалась и не сдавалась.

Проверка показала, что сводная бюджетная отчетность за 2015 год предоставлена ГУДХ МО в министерство финансов Московской области письмом от 15 марта 2016 года № 1311/33-08-01.

Вместе с тем в соответствии с распоряжением минфина Московской области от 21 декабря 2015 года № 23РВ-94 «О годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2015 год, квартальной и месячной отчетности

в 2016 году главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Московской области, муниципальных образований Московской области и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» (далее - распоряжение № 23РВ-94) срок представления главными администраторами средств бюджета Московской области годовой отчетности об исполнении бюджета для ГУДХ МО установлен с 11 по 15 февраля 2016 года.

При этом годовая отчетность об исполнении бюджетов представляется посредством информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности с использованием Web-технологий автоматизированной системы управления бюджетным процессом Московской области с применением квалифицированных электронных подписей.

Годовая отчетность за 2015 год главными администраторами средств бюджета Московской области представляется в минфин Московской области на бумажных носителях на следующий рабочий день после уведомления о ее принятии по телекоммуникационным каналам связи, т.е. для ГУДХ МО, - 16 февраля 2016 года.

Таким образом, ГУДХ МО, несвоевременно представив сводную бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств за 2015 год в минфин Московской области, нарушило требования пунктов 1 и 3 распоряжения № 23РВ-94.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **Объем и количество объектов незавершенного строительства**

Согласно данным баланса ГУДХ МО по состоянию на 1 января 2015 года сумма капитальных вложений в нефинансовые активы составила 42457,8 млн рублей, из которых затраты в объекты недвижимого имущества составили 41289,2 млн рублей по 67 объектам незавершенного строительства.

По сравнению с началом 2014 года (7152,0 млн рублей) объем незавершенного строительства, числящегося на балансе ГУДХ МО, увеличился на 34137,2 млн рублей, или на 82,7 процента.

Указанное увеличение связано, в том числе, с прекращением полномочий ГБУ МО «Мосавтодор» по строительству и реконструкции автомобильных дорог и передач на баланс ГУДХ МО затрат по контрактам на строитель-

ство и реконструкцию, заключенным ГБУ МО «Мосавтодор» с подрядными организациями до 1 января 2014 года, на сумму 15162,7 млн рублей.

При этом, по данным баланса ГБУ МО «Мосавтодор», по состоянию на 1 января 2015 года в составе нефинансовых активов были отражены капитальные вложения по 14 объектам на сумму 3134,7 млн рублей, которые по состоянию на 20 июля 2016 года не переданы ГКУ МО «ДДС», осуществляющему строительство и реконструкцию указанных объектов.

В соответствии с пунктами 23 и 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н), объекты нефинансовых активов принимаются к бухгалтерскому учету по их первоначальной стоимости в объеме фактических затрат учреждения при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (реконструкции), изготовлении с учетом сумм налога на добавленную стоимость, предъявленных учреждению поставщиками и (или) подрядчиками.

Так, по данным бухгалтерского учета ГБУ МО «Мосавтодор», по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» на день завершения проверки (20 июля 2016 года) учитываются вложения в объект: «Реконструкция наплавного моста через р. Москва в г. Коломна, ул. Митяево 1 в Коломенском районе» (далее - объект реконструкции) в сумме 121,0 млн рублей (стоимость незавершенного строительства на баланс ГУДХ МО не передана).

Согласно данным бухгалтерского учета ГУДХ МО, на момент завершения проверки (20 июля 2016 года) по указанному объекту реконструкции также учитываются вложения в сумме 165,2 млн рублей.

Кроме того, в целях реконструкции указанного объекта в бухгалтерском учете ГУДХ МО 1 апреля 2016 года принят к учету объект «Буксирно-моторный катер КС-131» на сумму 14,4 млн рублей в качестве основного средства и в дальнейшем (1 апреля 2016 года) передан на баланс ГБУ МО «Мосавтодор».

Согласно акту приемочной комиссии ГУДХ МО указанный объект реконструкции введен в эксплуатацию 20 октября 2014 года. Сумма фактических затрат, отраженная в акте, составила 312,4 млн рублей, что на 11,8 млн руб-

лей превысило стоимость капитальных вложений, отраженных в бухгалтерских регистрах учета ГБУ МО «Мосавтодор» и ГУДХ МО (300,6 млн рублей).

На сумму указанного превышения первичные документы в ГУДХ МО и ГБУ МО «Мосавтодор» отсутствуют.

Указанные факты свидетельствуют о нарушениях пунктов 23 и 127 Инструкции № 157н, допущенных ГБУ МО «Мосавтодор» и ГУДХ МО при учете вложений в указанный объект.

В соответствии с данными сводного баланса ГУДХ МО по состоянию на 1 января 2016 года сумма капитальных вложений в нефинансовые активы по 93 объектам строительства и реконструкции составила 71156,7 млн рублей, из которых вложения в недвижимое имущество составили 71154,6 млн рублей. По сравнению с началом 2015 года (42457,8 млн рублей) объем незавершенного строительства, числящегося на сводном балансе ГУДХ МО, увеличился на 28696,8 млн рублей, или на 40,3 процента.

Проверка показала несоответствие между данными бухгалтерского учета ГУДХ МО по списанию (передаче) затрат незавершенного строительства на сумму 43053,7 млн рублей (август-декабрь 2015 года) и данными бухгалтерского учета ГКУ МО «ДДС» по поступлению капитальных вложений в объекты строительства и реконструкции на сумму 42930,3 млн рублей по 44 объектам.

Разница составила 123,4 млн рублей, из которой с бухгалтерского учета ГУДХ МО списаны затраты в сумме 23,3 млн рублей по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Старосимферопольское шоссе (Подольский район) на участке км 43 - км 48 в Подольском муниципальном районе» в отсутствие первичных документов.

По объекту «Строительство путепровода 5 км Балашиха - Салтыковка» затраты на сумму 100,1 млн рублей списаны с учета ГУДХ МО в конце 2015 года. При этом указанный объект поставлен на учет в ГКУ МО «ДДС» только 31 марта 2016 года.

Следует отметить, что в составе капитальных вложений ГБУ МО «Мосавтодор» числятся 17 объектов ПИР, финансирование которых осуществлено более 3-х лет назад (в период 1997-2012 годов) на сумму 320,7 млн рублей, результаты которых ГБУ МО «Мосавтодор» до настоящего времени не использовали.

### **Учет объектов недвижимого имущества**

По состоянию на 6 июля 2016 года в учете ГБУ МО «Мосавтодор» числятся 884 объекта недвижимого имущества с балансовой стоимостью

1495,0 млн рублей, 142 земельных участка общей площадью 13272490,9 кв. м, находящихся в собственности Московской области.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ГБУ МО «Мосавтодор» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 293 объекта недвижимого имущества с балансовой стоимостью 804,9 млн рублей, что составляет 53,8 % от общей балансовой стоимости объектов недвижимости, и права постоянного (бессрочного) пользования на 122 земельных участка общей площадью 4590979,9 кв. м, что составляет 34,6 % от общей площади участков.

Кроме того, по состоянию на 6 июля 2016 года в учете ГБУ МО «Мосавтодор» числятся 3639 автомобильных дорог общей протяженностью 14189,1 км, находящихся в оперативном управлении ГБУ МО «Мосавтодор».

При этом на основании проводимой в 2012 и 2015 годах паспортизации автомобильных дорог Московской области в целях государственного кадастрового учета и государственной регистрации права собственности Московской области только на 68 автомобильных дорог общей протяженностью 1098,8 км получены свидетельства о праве собственности Московской области и праве постоянного (бессрочного) пользования, что составляет 1,9 % от общего количества автомобильных дорог.

Проверкой достоверности, полноты и своевременности отражения в бюджетной отчетности информации о состоянии вложений в нефинансовые активы установлено следующее.

### **Дебиторская и кредиторская задолженность**

По состоянию на 1 января 2016 года согласно сводной отчетности ГУДХ МО дебиторская задолженность составила 13565,6 млн рублей, из которой основную долю составляет задолженность по выданным авансам, которая за 2 года увеличилась на 12330,5 млн рублей, или на 90,9 %, и по состоянию на 1 января 2016 года составила 13565,5 млн рублей (99,9 % от общего объема дебиторской задолженности). Данное увеличение связано с выплатой авансов по контрактам с подрядными организациями по строительству и реконструкции автомобильных дорог.

По состоянию на 1 июля 2016 года дебиторская задолженность ГУДХ МО составляет 11277,2 млн рублей.

Проверка показала, что в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н по состоянию на 1 января 2015 года бухгалтерская отчетность ГУДХ МО составлена не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а именно: данные бюджетного учета (оборотносальдовой ведомости по счету 205.0 «Расчеты по доходам») превышают данные баланса по строке 230 «Расчеты по доходам» на сумму 75,6 млн рублей.

Кроме того, проверка реализации государственных контрактов, источником финансирования которых являются средства дорожного фонда Московской области, заключенных подведомственным учреждением ГУДХ МО, показала следующее.

По государственному контракту от 29 декабря 2015 года № 76/2015 на строительство транспортной развязки на пересечении Волоколамского и Ильинского шоссе в Красногорском районе Московской области (1 пусковой комплекс), заключенному ГКУ МО «ДДС» с ОАО «Стройтрансгаз», стоимость работ составила 6886,2 млн рублей. Срок выполнения работ - с 29 декабря 2015 года по 29 декабря 2018 года.

Аванс в размере 1590,0 млн рублей перечислен платежным поручением от 30 декабря 2015 года за счет средств дорожного фонда Московской области. По состоянию на 1 июля 2016 года акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), подтверждающие фактическое выполнение работ, отсутствуют.

При этом в соответствии с контрактом сроки этапов выполнения работ определены графиком производства работ, согласно которому с января по июль 2016 года должны были быть выполнены следующие работы: частично перенесены инженерные сети, демонтированы здания, находящиеся в зоне производства работ (109 шт.), начаты работы по переустройству коммуникаций РЖД, разработка рабочей документации.

Кроме того, разделом 4.2 контракта определено, что ГКУ МО «ДДС» обязуется передать подрядчику не позднее, чем за 20 рабочих дней до даты начала работ (29 декабря 2015 года), строительную площадку, пригодную для выполнения строительных работ по объекту. Строительная площадка должна быть подготовлена для начала строительства надлежащим образом, в том числе освобождена от имущества, принадлежащего ГКУ МО «ДДС» и другим лицам.

Однако по состоянию на 1 июля 2016 года ГКУ МО «ДДС» и ГУДХ МО из запланированных проектом планировки территории 116 земельных участков (объектов недвижимости) в границах зоны размещения объекта

строительства фактически не обеспечены изъятие и оформление в собственность Московской области ни одного земельного участка (объекта недвижимости).

2. По государственному контракту от 19 ноября 2015 года № 47/2015, заключенному ГКУ МО «ДДС» с ООО «Трансстроймеханизация», стоимость работ по реконструкции автомобильной дороги Шереметьево-1 - Шереметьево-2 (Старошереметьевское шоссе) составила 2009,3 млн рублей. Срок выполнения работ с 19 ноября 2015 года по 19 августа 2017 года. Аванс в размере 580,8 млн рублей перечислен 30 декабря 2015 года.

По состоянию на 1 июля 2016 года акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), подтверждающие фактическое выполнение работ, отсутствуют.

При этом в соответствии с контрактом сроки этапов выполнения работ определены графиком производства работ, согласно которому с января по июль 2016 года должны были быть выполнены подготовительные работы, а также строительство новых и ремонт существующих труб.

Кроме того, разделом 4.2 контракта определено, что ГКУ МО «ДДС» обязуется передать подрядчику строительную площадку, пригодную для выполнения работ по объекту.

Строительная площадка должна быть подготовлена для начала строительства надлежащим образом, в том числе освобождена от имущества, принадлежащего ГКУ МО «ДДС» и другим лицам.

Однако по состоянию на 1 июля 2016 года из запланированных проектом планировки территории 15 земельных участков (объектов недвижимого имущества) в границах зоны размещения объекта реконструкции фактически не изъято ни одного земельного участка (объекта недвижимого имущества).

Таким образом, ГКУ МО «ДДС» заключались контракты, включающие условия авансирования, при наличии объективных причин (просрочка заказчика) невозможности их освоения подрядчиком.

Учитывая изложенное, указанные факты свидетельствуют о наличии коррупционных рисков.

Согласно сводной бюджетной отчетности ГУДХ МО кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составляла 19409,1 млн рублей, по состоянию на 1 января 2016 года - 17561,7 млн рублей.

В составе кредиторской задолженности на конец отчетного периода отражена сумма неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 17064,5 млн рублей.

**Результативность использования в 2014 и в 2015 годах  
бюджетных ассигнований дорожного фонда, соответствие  
достигнутых результатов параметрам государственных программ**

Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на 2014-2018 годы» утверждена постановлением правительства Московской области от 23 августа 2013 года № 656/35 (далее - Госпрограмма).

Государственным заказчиком Госпрограммы является министерство транспорта Московской области.

ГУДХ МО является государственным заказчиком подпрограммы «Дороги Подмосковья».

Использование в 2014-2015 годах и в истекшем периоде 2016 года бюджетных ассигнований дорожного фонда Московской области осуществлялось в основном в рамках подпрограммы «Дороги Подмосковья».

В проверенном периоде в ходе реализации мероприятий Госпрограммы планируемые результаты реализации подпрограммы «Дороги Подмосковья» неоднократно корректировались. На момент проведения контрольного мероприятия в Госпрограмму постановлениями правительства Московской области внесены 19 изменений и дополнений, что может свидетельствовать о ненадлежащем качестве планирования ГУДХ МО мероприятий подпрограммы «Дороги Подмосковья».

Постановлением правительства Московской области от 22 сентября 2015 года № 856/36 «О внесении изменений в государственную программу Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» ряд первоначальных показателей при внесении изменений исключен по причине изменения задач, направленных на достижение поставленных целей.

Например, исключены показатель 2 «Количество отремонтированных мостов и путепроводов» и показатель 3 «Количество отремонтированных светофорных объектов», утвержденные в задаче 2 «Обеспечение устойчивого функционирования сети автомобильных дорог Московской области» в первоначальной редакции Госпрограммы.

При плановом показателе «Прирост протяженности автомобильных дорог местного значения Московской области» на 2015 год в размере 446,339 км (в редакции постановления правительства Московской области от 16 февраля 2016 года № 93/3) фактическое выполнение составило 0 километров.

Дорожные объекты, находившиеся в собственности Московской области, не переданы в собственность муниципальным образованиям Московской области по причине отказов органов местного самоуправления принимать автомобильные дороги в муниципальную собственность при отсутствии документов кадастрового учета и регистрации права собственности на дорожные объекты.

Согласно отчету о выполнении Госпрограммы объемы ввода в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального (муниципального) и местного значения после строительства и реконструкции в рамках Госпрограммы составили:

- в 2014 году - 12,042 км (100,0 %) по состоянию на 1 января 2015 года;
- в 2015 году - 71,346 км (100,0 %) по состоянию на 1 января 2016 года;
- в 2016 году - за 6 месяцев 0,000 км (0,0 % от годового плана).

#### **Организация контроля за целевым использованием бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации**

В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Московской области, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Московской области, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Московской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области, утвержденного постановлением правительства Московской области от 26 марта 2014 года № 192/8 (далее - Порядок от 26 марта 2014 года), в ГУДХ МО внутренний финансовый аудит не осуществляется.

Проверка показала, что в нарушение пункта 3.3 Порядка от 26 марта 2014 года ГУДХ МО не составлялись регистры (журналы) внутреннего финансового контроля, предназначенные для отражения результатов самоконтроля и контроля по уровню подчиненности в ГУДХ МО.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт контрольного мероприятия в ГБУ МО «Мосавтодор» подписан без замечаний.

Акт контрольного мероприятия в Главном управлении дорожного хозяйства Московской области подписан с замечаниями. Заключение на за-

мечания рассмотрено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н. Богомоловым.

### **Выводы**

**1.** Объем дорожного фонда Московской области (в части ГУДХ МО) в 2014 году составил 60925,8 млн рублей, кассовое исполнение - 48799,9 млн рублей. В 2015 году объем дорожного фонда Московской области составил 80656,9 млн рублей, из которых использовано 51816,4 млн рублей.

**2.** Основными источниками формирования дорожного фонда Московской области в 2014-2015 годы являлись акцизы на нефтепродукты и транспортный налог, которые в указанный период составляли в среднем 52 % и 32 % общего объема регионального дорожного фонда, соответственно.

Следует отметить, что задолженность по уплате транспортного налога на 1 января 2015 года составляла 10636,0 млн рублей, на 1 января 2016 года - 13539,9 млн рублей.

**3.** Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности в 2014 году бюджету Московской области предоставлены в объеме 17643,7 млн рублей, кассовый расход составил 11379,0 млн рублей, или 64,5 %. Кроме того, были перечислены остатки прошлых лет в размере 27553,9 млн рублей, из которых использовано 14427,0 млн рублей, или 52,4 процента.

В 2015 году межбюджетные трансферты бюджету Московской области предоставлены в объеме 25438,0 млн рублей, кассовый расход составил 17577,2 млн рублей, или 69 %. Кроме того, из поступивших остатков прошлых лет в сумме 19225,2 млн рублей использовано 10021,4 млн рублей, или 52 процента.

В бюджет Московской области 6 июня 2016 года поступили иные межбюджетные трансферты в сумме 1187,4 млн рублей, которые 1 июля 2016 года в полном объеме возвращены в Росавтодор.

Из подтвержденных на указанную дату остатков средств федерального бюджета прошлых лет в сумме 6730,4 млн рублей, из которых 5582,5 млн рублей являются остатками субсидий, израсходовано 1238,5 млн рублей, в том числе субсидий - 730,5 млн рублей.

В соответствии с соглашением от 3 сентября 2014 года № ФДА 48/10-С о предоставлении в 2014-2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Московской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы

«Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», заключенным между Росавтодором и правительством Московской области, в 2014 году плановое значения целевого показателя «Протяженность вводимых в эксплуатацию автомобильных дорог» составляло 24,4 км, в 2015 году - 54,3 километра.

Вместе с тем фактически в 2014 году введены 4,6 км автомобильных дорог, или 18,9 %, в 2015 году - 30,5 км, или 56,2 процента.

Необходимо отметить, что в соответствии с указанным Соглашением должны быть реализованы 32 объекта со сроком ввода в эксплуатацию в период с 2014 по 2018 год. Из них на 1 июля 2016 года не сданы в срок 17 объектов, или 55 %, подлежащих вводу в 2014-2015 годах.

Работа по взысканию штрафных санкций с подрядчиков за неисполнение обязательств по контрактам на строительство (реконструкцию) ГУДХ МО не ведется, требования по банковским гарантиям к гарантам не предоставлялись.

**4.** Субсидия из федерального бюджета бюджету Московской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в сумме 3611,3 млн рублей предоставлена Росавтодором правительству Московской области с нарушением условия предоставления, предусмотренного подпунктом «в» пункта 2 Методики расчета размера межбюджетных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги», условия и порядок их предоставления, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (редакция от 15 мая 2014 года).

Проверкой установлено, что на 5 объектах, включенных в перечень объектов, финансируемых в 2014 году за счет средств федерального бюджета, отсутствуют положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и заключения на проверку достоверности определения сметной стоимости.

**5.** Проверкой использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Московской области на осуществление дорожной деятельности, а также средств бюджета Московской области установлены следующие нарушения и недостатки.

**5.1.** При определении НМЦК на работы по нанесению и восстановлению дорожной разметки по 2 государственным контрактам ГБУ МО «Мосавтодор» были неправомерно применены корректировки сметных нормативов, что является нарушением части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. В результате НМЦК завышена на 2,6 млн рублей, что свидетельствует о риске причинения ущерба бюджету Московской области на указанную сумму.

Так, проверкой сметной документации на выполнение работ по нанесению и восстановлению дорожной разметки на севере и юге Московской области, проводимых подрядной организацией ООО «Стройтрансгаз» в 2015-2016 годах (государственные контракты от 4 июня 2015 года № 0148200005415000240 и № 0148200005415000241), установлено, что расценку ТЕР 27-03-009-01 «Срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования при ширине барабана фрезы 1000 мм, толщина слоя 5 см» следовало применить без корректировки сметных нормативов.

По контракту № 0148200005415000240 вместо 840,1392 маш.-ч следовало применить 63,7106 маш.-ч. Завышение стоимости работ составило 0,8 млн рублей.

По контракту № 0148200005415000241 вместо 2630,8872 маш.-ч следовало применить 199,5089 маш.-ч. Завышение стоимости работ составило 1,8 млн рублей.

**5.2.** В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГУДХ МО в 2015 году осуществляло расходы на содержание отдельных участков автомобильных дорог как в рамках государственных контрактов на реконструкцию данных участков, так и в рамках государственного задания ГБУ МО «Мосавтодор». Таким образом, ГУДХ МО осуществлена двойная оплата работ по содержанию на общую сумму 4,8 млн рублей (расчетно).

Так, в соответствии с государственным контрактом от 25 марта 2015 года № 3/2015-5, заключенным между ГУДХ МО и АО «Сибагропромстрой», осуществлялась реконструкция Лихачевского шоссе в г. Долгопрудном Московской области стоимостью 486,2 млн рублей и сроком выполнения работ до 30 декабря 2015 года. Протяженность участков реконструкции по Объекту в г. Долгопрудном составляла 7,8 км, в том числе: Лихачевское шоссе - 4,435 км, Новый бульвар - 1,221 км, Летняя улица - 0,814 км и проспект Ракетостроителей - 1,33 км. Соглашением между ГУДХ МО и ГКУ МО «ДДС» от 9 октября 2015 года № 62 права и обязанности заказчика по указанному государственному контракту переданы ГКУ МО «ДДС».

Пунктом 5.2.17 государственного контракта от 25 марта 2015 года № 3/2015-5 определено, что подрядчик обязан нести расходы по содержанию Объекта в г. Долгопрудном до сдачи работ подрядчиком и приемки их заказчиком по акту приемки объекта капитального строительства.

Объект в г. Долгопрудном принят ГКУ МО «ДДС» от АО «Сибагропромстрой» в соответствии с актом рабочей комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством Объекта в г. Долгопрудном от 30 декабря 2015 года.

Вместе с тем содержание участков Лихачевского шоссе, Нового бульвара, Летней улицы и проспекта Ракетостроителей в г. Долгопрудном общей протяженностью 7,8 км осуществлялось в рамках государственного контракта от 1 июня 2015 года № 0148200005415000216 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Мытищинского РУАД, заключенного между ГБУ МО «Мосавтодор» и ООО «Торгово-строительная компания».

Затраты ГБУ МО «Мосавтодор» на оплату ООО «Торгово-строительная компания» работ по нормативному содержанию вышеуказанных участков дорог в период их реконструкции (с 1 июня по 30 декабря 2015 года) составили 3,2 млн рублей.

В соответствии с государственным контрактом от 3 июля 2015 года № 3/2015-20, заключенным между ГУДХ МО и ООО «КРИСМАР-ММ», осуществлялась реконструкция автомобильной дороги «Волоколамск - Калистово - Веригино» на участке км 3+300 - км 10+200 в Волоколамском районе Московской области протяженностью 6,825 км на сумму 332,0 млн рублей и сроком выполнения работ до 31 декабря 2015 года. Соглашением от 30 июля 2015 года № 4 между ГУДХ МО и ГКУ МО «ДДС» права и обязанности заказчика по указанному государственному контракту переданы ГКУ МО «ДДС».

По состоянию на 20 июля 2016 года работы по реконструкции автомобильной дороги «Волоколамск - Калистово - Веригино» не завершены.

Пунктом 5.2.18 государственного контракта от 3 июля 2015 года № 3/2015-20 определено, что подрядчик обязан нести расходы по содержанию до сдачи результата работ подрядчиком и приемки их заказчиком по акту приемки объекта капитального строительства.

Одновременно содержание указанной автомобильной дороги (общая протяженность 10,346 км) осуществлялось в рамках государственного контракта от 28 мая 2015 года № 0148200005415000211 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Волоколамско

го РУАД, заключенного между ГБУ МО «Мосавтодор» и ООО «Стройсинтез», со сроком выполнения работ до 30 апреля 2016 года.

Затраты ГБУ МО «Мосавтодор» на оплату ООО «Стройсинтез» работ по нормативному содержанию реконструируемого участка дороги в период с 3 июля 2015 года по 30 апреля 2016 года составили 1,5 млн рублей.

С 3 июня 2016 года содержание автомобильной дороги «Волоколамск - Калистово - Веригино» осуществлялось по государственному контракту от 3 июня 2016 года № 0148200005416000268 на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Волоколамском РУАД, заключенному с ОАО «Шаховской дорожно-строительный комбинат».

Затраты ГБУ МО «Мосавтодор» на оплату ОАО «Шаховской дорожно-строительный комбинат» работ по нормативному содержанию указанного участка в период его реконструкции (с 3 июня по 20 июля 2016 года) составили 0,1 млн рублей.

**5.3.** Между ГУДХ МО и ГУП МО «МОДЦ» заключен государственный контракт от 27 декабря 2013 года № 0148200000613000398 на выполнение подрядных работ для государственных нужд (содержание автомобильных дорог общего пользования) сроком с 1 января по 31 августа 2014 года. Стоимость государственного контракта составляет 2585,3 млн рублей, протяженность автомобильных дорог, подлежащих содержанию, - 7923,8 км.

При этом в соответствии с государственным заданием ГБУ МО «Мосавтодор» в 2014 году осуществлялось содержание сети автомобильных дорог протяженностью 9138,86 км в течение 12 месяцев (с 1 января по 31 августа 2014 года) и 5420,27 км - в течение 4 месяцев (с 1 сентября по 31 декабря 2014 года).

Таким образом, в период с 1 января по 31 августа 2014 года работы по содержанию проводились на автомобильных дорогах общей протяженностью 17062,66 км, что на 2503,36 км превышает протяженность автомобильных дорог в Московской области, которая по состоянию на 1 января 2014 года составляла 14559,1 км, а на 1 января 2015 года - 14559,3 километра.

Учитывая изложенное, ГУДХ МО дважды оплачены работы по содержанию автомобильных дорог как в рамках государственного контракта от 27 декабря 2013 года № 0148200000613000398, заключенного с ГУП МО «МОДЦ», так и в рамках финансового обеспечения государственного задания для ГБУ МО «Мосавтодор».

Расчетная стоимость двойной оплаты работ по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области в 2014 году составляет 1526,0 млн рублей (2503,36 км\*609,6 тыс. рублей (средняя стоимость фактического содержания 1 км автомобильных дорог всех групп в 2014 году).

**5.4.** При заключении ГУДХ МО государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ были установлены нарушения бюджетного законодательства.

Так, по результатам открытого конкурса между ГУДХ МО и ОАО «Стройтрансгаз» заключен государственный контракт от 28 декабря 2014 года № 3/2014-47 на выполнение строительных работ по объекту «Строительство путепровода через железную дорогу у пл. Фирсановка в городском округе Химки» на сумму 2088,6 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство Объекта в ГО Химки в сумме 579,5 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежным поручением от 30 декабря 2014 года № 650.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета, в сумме 579,5 млн рублей на строительство Объекта в ГО Химки доведены ГУДХ МО расходным расписанием от 30 декабря 2014 года № 533.

Таким образом, ГУДХ МО в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняло бюджетные обязательства путем заключения государственного контракта от 28 декабря 2014 года № 3/2014-47 при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичные нарушения допущены при заключении следующих контрактов:

- по результатам открытого конкурса между ГУДХ МО и АО «Сибагропромстрой» заключен государственный контракт от 28 декабря 2014 года № 3/2014-50 на выполнение строительных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход поселка Авиационный от автомобильной дороги Авиационная - Ловцово - Лямцино - ММК» в городском округе Домодедово Московской области на сумму 625,1 млн рублей, в том числе на 2014 год - 432,6 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство данного объекта в сумме 430,3 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежными поручениями от 30 декабря 2014 года № 212 на сумму 193,0 млн рублей и от 30 декабря 2014 года № 222 на сумму 237,3 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета, в сумме 453,0 млн рублей доведены ГУДХ МО расходными расписаниями от 17 июля 2014 года № 033/04/01 на сумму 42,3 млн рублей, от 30 декабря 2014 года № 033/02/04 на сумму 12,7 млн рублей и от 30 декабря 2014 года № 033/03/122 на сумму 430,3 млн рублей.

Таким образом, лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 42,3 млн рублей, т.е. на 2014 год превышение составило 390,3 млн рублей;

- по результатам открытого конкурса между ГУДХ МО и ГУП МО «МОДЦ» заключен государственный контракт от 8 октября 2014 года № 3/2014-15 на выполнение полного комплекса работ по строительству объекта «Строительство транспортной развязки на пересечении Лихачевского шоссе и скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург км 15 - км 58 в городском округе Химки Московской области» на сумму 303,9 млн рублей, в том числе на 2014 год - 256,6 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство данного объекта в сумме 308,7 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежным поручением от 30 декабря 2014 года № 220.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета, доведены ГУДХ МО расходным расписанием от 17 июля 2014 года № 033/04/01 на сумму 21 млн рублей, расходным расписанием от 30 декабря 2014 года № 033/03/122 на сумму 308,7 млн рублей.

В результате лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 21 млн рублей, т.е. на 2014 год превышение составило 235,6 млн рублей;

- по результатам открытого конкурса между ГУДХ МО и ПАО «Мостотрест» заключен государственный контракт от 28 декабря 2014 года № 3/2014-51 на выполнение строительных работ по объекту «Строительство путепровода через железную дорогу г. Долгопрудный (пл. Водники)» на сумму 2509,7 млн рублей, в том числе финансирование 2014 года - 780,5 млн рублей.

Субсидия из федерального бюджета на строительство Объекта строительства путепровода в сумме 918,2 млн рублей перечислена Росавтодором на лицевой счет ГУДХ МО платежным поручением от 30 декабря 2014 года № 217.

Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области, обеспеченные субсидией из федерального бюджета, доведены ГУДХ МО расходным расписанием от 11 декабря 2014 года № 033/07/03 на сумму 57,4 млн рублей, расходным расписанием от 30 декабря 2014 года № 033/03/122 на сумму 918,2 млн рублей.

Таким образом, лимиты бюджетных обязательств по указанному государственному контракту на момент его заключения составляли только 57,4 млн рублей, т.е. на 2014 год превышение составило 723,1 млн рублей.

По данным фактам инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлены три протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**5.5.** В 2015 году ГКУ МО «ДДС», подведомственным ГУДХ МО, заключались контракты, включающие условия авансирования, при наличии объективных причин (неисполнения заказчиком (ГКУ МО «ДДС») обязательств, предусмотренных государственными контрактами) невозможности их освоения подрядчиком.

Так, по государственному контракту от 29 декабря 2015 года № 76/2015 на строительство транспортной развязки на пересечении Волоколамского и Ильинского шоссе в Красногорском районе Московской области (1 пусковой комплекс), заключенному ГКУ МО «ДДС» с ОАО «Стройтрансгаз», стоимость работ составила 6886,2 млн рублей. Срок выполнения работ - с 29 декабря 2015 года по 29 декабря 2018 года.

Аванс в размере 1590,0 млн рублей перечислен платежным поручением от 30 декабря 2015 года за счет средств дорожного фонда Московской области. По состоянию на 1 июля 2016 года акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), подтверждающие фактическое выполнение работ, отсутствуют.

При этом в соответствии с контрактом сроки этапов выполнения работ определены графиком производства работ, согласно которому с января по июль 2016 года должны были быть выполнены следующие работы: частично перенесены инженерные сети, демонтированы здания, находящиеся в зоне производства работ (109 шт.), начаты работы по переустройству коммуникаций РЖД, разработка рабочей документации.

Кроме того, разделом 4.2 контракта определено, что ГКУ МО «ДДС» обязуется передать подрядчику не позднее, чем за 20 рабочих дней до даты начала работ (29 декабря 2015 года) строительную площадку, пригодную для выполнения строительных работ по объекту. Строительная площадка должна быть подготовлена для начала строительства надлежащим образом, в том числе освобождена от имущества, принадлежащего ГКУ МО «ДДС» и другим лицам.

Однако по состоянию на 1 июля 2016 года ГКУ МО «ДДС» и ГУДХ МО из запланированных проектом планировки территории 116 земельных участков (объектов недвижимости) в границах зоны размещения объекта строительства фактически не обеспечены изъятие и оформление в собственность Московской области ни одного земельного участка (объекта недвижимости).

По государственному контракту от 19 ноября 2015 года № 47/2015, заключенному ГКУ МО «ДДС» с ООО «Трансстроймеханизация», стоимость работ по реконструкции автомобильной дороги Шереметьево-1 - Шереметьево-2 (Старошереметьевское шоссе) составила 2009,3 млн рублей. Срок выполнения работ с 19 ноября 2015 года по 19 августа 2017 года. Аванс в размере 580,8 млн рублей перечислен 30 декабря 2015 года.

По состоянию на 1 июля 2016 года акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), подтверждающие фактическое выполнение работ, отсутствуют.

При этом в соответствии с контрактом сроки этапов выполнения работ определены графиком производства работ, согласно которому с января по июль 2016 года должны были быть выполнены подготовительные работы, а также строительство новых и ремонт существующих труб.

Кроме того, разделом 4.2 контракта определено, что ГКУ МО «ДДС» обязуется передать подрядчику строительную площадку, пригодную для выполнения работ по объекту. Строительная площадка должна быть подготовлена для начала строительства надлежащим образом, в том числе освобождена от имущества, принадлежащего ГКУ МО «ДДС» и другим лицам.

Однако по состоянию на 1 июля 2016 года из запланированных проектом планировки территории 15 земельных участков (объектов недвижимого имущества) в границах зоны размещения объекта реконструкции фактически не изъято ни одного земельного участка (объекта недвижимого имущества).

**5.6.** В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ ГУДХ МО при исполнении государственного контракта от 29 декабря 2014 года № 3/2014-053 «Строительство автомобильной доро-

ги от транспортной развязки на 14 км МКАД до транспортной развязки 21 км магистрали М-5 «Урал» на участке от эстакады через железную дорогу и Дзержинское шоссе до транспортной развязки на 21 км магистрали М-5 «Урал», заключенного с АО «Сибагропромстрой», допущено изменение его существенных условий, а именно: к указанному государственному контракту заключено дополнительное соглашение от 29 декабря 2015 года № 4, которым увеличена цена государственного контракта на 48,2 млн рублей, или на 9,9 %. В конкурсной документации и контракте положения о возможности увеличения цены контракта отсутствовали.

Кроме того, аналогичное нарушение допущено в ходе реализации государственного контракта от 25 марта 2015 года № 3/2015-5 «Реконструкция Лихачевского шоссе в г. Долгопрудном Московской области», заключенного между ГУДХ МО и АО «Сибагропромстрой».

Дополнительным соглашением от 28 декабря 2015 года № 3 увеличена цена государственного контракта на 7,1 млн рублей, или на 1,5 %. В конкурсной документации положения о возможности увеличения цены контракта отсутствовали.

**5.7.** В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ГУДХ МО при определении НМЦК по 15 объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог были применены индексы-дефляторы инвестиций в основной капитал (строительство), не подлежащие к применению, а именно: 2015 год - 1,069; 2016 год - 1,062; 2017 год - 1,065; 2018 год - 1,066.

На момент размещения извещений о проведении конкурсных процедур к применению подлежали следующие индексы-дефляторы, определенные Министерством экономического развития Российской Федерации в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (письмо Минэкономразвития России от 21 октября 2015 года № 30026-АВ/ДОЗи, индексы размещены на официальном сайте Минэкономразвития России): 2015 год - 1,057; 2016 год - 1,049; 2017 год - 1,058; 2018 год - 1,063.

Таким образом, использование при определении НМЦК индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал, не подлежащих к применению, является нарушением части 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Использование ГУДХ МО не подлежащих применению индексов-дефляторов создавало предпосылки завышения НМЦК.

Вместе с тем при расчете НМЦК ГУДХ МО не индексировались авансовые платежи, что не повлекло завышение НМЦК по указанным объектам.

**6.** В нарушение требований части 2 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок содержания автомобильных дорог нормативным правовым актом Московской области до настоящего времени не утвержден.

**7.** В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 2.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Московской области, утвержденного постановлением правительства Московской области от 11 ноября 2010 года № 981/52, государственное задание на 2014-2015 годы сформировано ГУДХ МО для ГБУ МО «Мосавтодор» в отсутствие утвержденного перечня государственных услуг (работ).

**8.** В нарушение пункта 4 статьи 69.2, а также пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.4 Порядка формирования государственного задания объем финансового обеспечения государственного задания на 2014-2015 годы рассчитан ГУДХ МО (государственное задание на оказание услуг (выполнение работ) утверждено ГУДХ МО приказом от 27 ноября 2013 года № 116) для ГБУ МО «Мосавтодор» в отсутствие порядка расчета нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Московской области, а также порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Кроме того, в нарушение пункта 2 постановления правительства Московской области от 27 марта 2015 года № 167/10 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Московской области» ГУДХ МО не утвержден порядок расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в установленной сфере деятельности с учетом нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Московской области.

**9.** В нарушение пункта 3.2 постановления правительства Московской области № 981/52 в 2014 и 2015 году ГУДХ МО на официальном сайте не размещало государственное задание для ГБУ МО «Мосавтодор» и отчет о его выполнении.

**10.** В нарушение пункта 2.1.3 Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 11 февраля 2014 года № 3/2014-1 и от 12 января 2015 года № 3/2015-2 ГУДХ МО не своевременно предоставляло ГБУ МО «Мосавтодор» субсидии на выполнение государственного задания в 2014-2015 годах.

Кроме того, в нарушение пункта 2.1.3 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 28 января 2016 года № 3/2016-1 ГУДХ МО не в полном объеме предоставило ГБУ МО «Мосавтодор» субсидию на выполнение государственного задания на 2016 год.

**11.** В соответствии с уставом ГБУ МО «Мосавтодор» осуществляет, в том числе, следующие виды деятельности:

- содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Московской области и искусственных сооружений на них;

- осуществление контроля над ремонтом, содержанием автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Московской области.

При этом уставом ГБУ МО «Мосавтодор» такие виды дорожной деятельности, как капитальный ремонт автомобильных дорог и проектирование, не предусмотрены.

Вместе с тем проверка показала, что государственным заданием на 2015 год для ГБУ МО «Мосавтодор» была установлена работа по разработке проектной документации на капитальный ремонт 6 км автомобильных дорог.

Согласно представленному отчету о выполнении государственного задания за 2015 год были выполнены 2 работы по разработке проектной документации на капитальный ремонт 6 км автодорог.

Так, в 2015 году ГБУ МО «Мосавтодор» был заключен государственный контракт с ООО «Интердорпроект» от 2 июня 2015 года № 0148200005415000207 на оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги «Каширское шоссе на участке км 51+500 - км 56+500 в городском округе Домодедово», цена которого составляет 25,7 млн рублей и по состоянию на 1 января 2016 года полностью оплачена.

Также, в 2015 году между ГБУ МО «Мосавтодор» и ООО «ВТМ дорпроект СТОЛИЦА» был заключен государственный контракт от 8 сентября 2015 года № 0148200005415000499 на оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги г. Жуковский, ул. Туполева (км 0,00 - км 1,50) стоимостью 19,8 млн рублей. По состоянию на 1 января 2016 года работы по указанному государственному контракту ГБУ МО «Мосавтодор» полностью оплачены.

Кроме того, государственным заданием на 2016 год ГБУ МО «Мосавтодор» установлена разработка проектной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог протяженностью 48,709 километра.

В настоящее время ГБУ МО «Мосавтодор» заключен один контракт от 24 июня 2016 года № 034820004971600103 на разработку проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги «ММК - Алексино - Подпорино - Еремеево» на участке водопропускного сооружения через р. Дарья на км 3+250 в Истринском муниципальном районе» с ОАО фирма «Проектная контора» (исполнитель) стоимостью 3,7 млн рублей. Оплата по данному контракту ГБУ МО «Мосавтодор» не производилась.

Таким образом, государственное задание для ГБУ МО «Мосавтодор» на 2015 и 2016 год на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог сформировано ГУДХ МО (государственное задание на оказание услуг (выполнение работ) утверждено ГУДХ МО приказом от 27 ноября 2013 года № 116) с нарушением пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

**12.** Анализ актов выполненных работ формы КС-2 показал, что в 2015 году в рамках выполнения работ по обеспечению безопасности дорожного движения были выполнены работы в объеме, предусмотренном государственным заданием, в том числе: устройство тротуаров - на сумму 185,1 млн рублей, устройство переходно-скоростных полос - на сумму 12,9 млн рублей, замена автобусных павильонов - на сумму 10,7 млн рублей, установка перильных ограждений - на сумму 9,4 млн рублей, которые относятся к работам, выполняемым при капитальном ремонте автомобильных дорог.

Следует отметить, что из общей суммы затрат ГБУ МО «Мосавтодор» на устройство тротуаров (185,1 млн рублей) 13,4 млн рублей было израсходовано на замену тротуарной плитки на асфальтобетонное покрытие.

При этом приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402 утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. В перечень работ по капитальному ремонту автомобильных дорог включены такие виды работ как укрепление обочин, устройство и переустройство водопропускных труб, устройство дополнительных полос движения, строительство и ремонт тротуаров.

**13.** В нарушение пункта 2.3.3 Соглашения от 11 февраля 2014 года № 3/2014-1 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг» ГБУ МО «Мосавтодор» не возвращена часть субсидии в объеме, соответствующем показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты.

Так, государственным заданием на 2014 год для ГБУ МО «Мосавтодор» установлен показатель «Ремонт автомобильных дорог, км» в объеме 914 км на сумму 6696,9 млн рублей. Согласно представленному отчету о выполнении государственного задания фактически в 2014 году сдано после ремонта 830,4 км автомобильных дорог.

Таким образом, сумма субсидии, подлежащая к возврату за невыполнение государственного задания, составляет (расчетно) 612,5 млн рублей (6696,9 млн рублей/914 км\*(914 км - 830,4 км).

**14.** В государственном задании на оказание услуг (выполнение работ) в 2015 году ГБУ МО «Мосавтодор» объем ремонта автомобильных дорог утвержден в размере 762,9 км стоимостью 6846,2 млн рублей.

В отчете ГБУ МО «Мосавтодор» о выполнении государственного задания в 2015 году по разделу «Ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» указано, что отремонтировано 853,3 км автомобильных дорог на сумму 6846,2 млн рублей.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были проверены акты приемки законченных работ по ремонту автомобильных дорог Московской области. Согласно указанным актам ГБУ МО «Мосавтодор» в 2015 году был выполнен ремонт 761,9 км автомобильных дорог на сумму 6327,9 млн рублей.

Таким образом, отчет о выполнении государственного задания в части ремонта автомобильных дорог (их протяженности) в 2015 году является недостоверным.

**15.** В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, ГУДХ МО не проводило инвентаризацию активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

**16.** В нарушение пунктов 1 и 3 распоряжения минфина Московской области от 21 декабря 2015 года № 23РВ-94 «О годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2015 год, квартальной и месячной отчетности в 2016 году главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Московской области, муниципальных образований Московской области и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» ГУДХ МО за 2015 год несвоевременно представило в минфин Московской области сводную бюджетную отчетность.

По данному факту инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**17.** В нарушение статьи 2 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2015 год получателя бюджетных средств ГУДХ МО не формировалась и не сдавалась.

**18.** По состоянию на 1 января 2016 года в сводном балансе ГУДХ МО числятся капитальные вложения в нефинансовые активы по 93 объектам строительства и реконструкции на сумму 71156,7 млн рублей, из них вложения в недвижимое имущество составили 71154,6 млн рублей.

По сравнению с началом 2015 года объем незавершенного строительства, числящегося на сводном балансе ГУДХ МО, увеличился на 28696,8 млн рублей, или на 40,3 % (42457,8 млн рублей), по сравнению с началом 2014 года - на 64004,7 млн рублей.

**19.** Проверка показала несоответствие между данными бухгалтерского учета ГУДХ МО по списанию (передаче) затрат незавершенного строительства на сумму 43053,7 млн рублей (август-декабрь 2015 года) и данными бухгалтерского учета ГКУ МО «ДДС» по поступлению капитальных вложений в объекты строительства и реконструкции на сумму 42930,3 млн рублей по 44 объектам.

Разница составила 123,4 млн рублей, из которой с бухгалтерского учета ГУДХ МО списаны затраты в сумме 23,3 млн рублей по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Старосимферопольское шоссе (Подоль-

ский район) на участке км 43 - км 48 в Подольском муниципальном районе» в отсутствие первичных документов.

По объекту «Строительство путепровода 5 км Балашиха - Салтыковка» затраты на сумму 100,1 млн рублей списаны с учета ГУДХ МО в конце 2015 года. При этом указанный объект поставлен на учет в ГКУ МО «ДДС» только 31 марта 2016 года.

**20.** По состоянию на 1 января 2016 года в сводной отчетности ГУДХ МО объем дебиторской задолженности составил 13565,5 млн рублей, увеличившись за 2 года на 12330,5 млн рублей, или на 90,9 %. Дебиторская задолженность по выданным авансам составляет 99,9 процента.

**21.** В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на 293 объекта недвижимого имущества с балансовой стоимостью 804,9 млн рублей ГБУ МО «Мосавтодор» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления, что составляет 53,8 % от общей балансовой стоимости объектов недвижимости, и права постоянного (бессрочного) пользования на 122 земельных участка общей площадью 4590979,9 кв. м, что составляет 34,6 % от общей площади участков.

**22.** В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Московской области, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Московской области, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Московской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением правительства Московской области от 26 марта 2014 года № 192/8, в ГУДХ МО внутренний финансовый аудит не осуществляется.

Проверка показала, что в нарушение пункта 3.3 указанного порядка ГУДХ МО не составлялись регистры (журналы) внутреннего финансового контроля, предназначенные для отражения результатов самоконтроля и контроля по уровню подчиненности в ГУДХ МО.

### **Предложения**

**1.** Направить представления Главному управлению дорожного хозяйства Московской области, государственному бюджетному учреждению Московской области «Мосавтодор».

2. Направить информационное письмо губернатору Московской области.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**

**Председатель Контрольно-счетной  
палаты Московской области**

**Т.М. КРИКУНОВА**