

Аналитическая записка
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Государственная поддержка российского детско-юношеского спорта»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.10.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель мероприятия

Анализ государственной поддержки развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации.

Предмет мероприятия

Аналитические данные, статистические показатели и иные материалы, характеризующие состояние уровня развития детско-юношеских спортивных школ, детско-юношеских клубов физической подготовки, детско-юношеских спортивно-технических школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, училищ олимпийского резерва, школ высшего спортивного мастерства, центров олимпийской подготовки в Российской Федерации и уровень их государственной поддержки.

Объекты мероприятия

Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по физической культуре и спорту (по запросам).

Проверяемый период деятельности: 2004-2006 годы.

Срок проведения мероприятия: с 28 мая по 22 июня 2007 года.

Краткая информация

Развитие физической культуры и спорта в современном обществе является не только важным социальным, но и политическим фактором. Вовлеченность широких масс населения в физическую культуру, а также успехи на международных соревнованиях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации.

Соответственно, одной из основополагающих задач государственной политики является создание условий для развития физической культуры и спорта, привлечения, прежде всего, детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, к занятиям спортом.

Межпарламентской Ассамблеей государств - участников Содружества Независимых Государств был принят модельный закон от 19 апреля 2001 года № 17-7 «О детско-юношеском спорте», рекомендованный парламентам государств - участников СНГ для использования при разработке соответствующего национального законодательства.

В 1997 году в Государственную Думу Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О детско-юношеском спорте в Российской Федерации». В 2005 году, в том числе в связи с отрицательными отзывами на проект закона со стороны Правительства Российской Федерации, указанный проект закона был отклонен.

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту, состоявшемся 1 октября 2003 года, Президент Российской Федерации В. В. Путин, говоря о проблемах развития детского спорта, сказал: «...огромное число детей так и не имеет необходимых условий и возможностей для систематических занятий спортом. Очевидно, что эту ситуацию можно и нужно менять. И начинать нужно со школ, активно образуя вокруг них центры здорового, спортивного образа жизни».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» государство обеспечивает создание условий для увеличения количества детско-юношеских спортивных школ всех видов и типов, клубов по месту жительства граждан, детских и молодежных спортивно-оздоровительных лагерей, врачебно-физкультурных диспансеров и укрепление их материально-технической базы. Спортивные школы как учреждения дополнительного образования создаются в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (с изменениями от 20 апреля 2007 года) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, профсоюзными организациями и другими организациями, а также гражданами.

Кроме того, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» государство создает условия для укрепления существующей и создания новой материально-технической базы спортивных школ в целях решения стоящих перед ними задач обучения. Такая база включает в себя: основную спортивную учебно-тренировочную базу по профилю спортивной школы (учебный стадион с беговыми дорожками и футбольным полем, плавательный бассейн, спортивные залы или крытый каток и другие), типовой набор спортивных инвентаря и оборудования для спортивных школ. Для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривается возможность обеспечения их бесплатной спортивной формой и обувью.

Следует отметить, что в указанном Законе четкий алгоритм централизованной государственной поддержки, в том числе и финансовой, направленной на увеличение количества детско-юношеских спортивных школ и укрепление их материально-технической базы, отсутствует, что в ближайшем будущем может негативно сказаться на высших спортивных достижениях в Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 11 ноября 2003 года № Пр-2043 (пункт 5), а также протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2004 года № 43 (раздел III, пункт 2) Росспортом разработан проект федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в новой редакции.

Проект новой редакции федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - законопроект) предусматривает закрепление институтов государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, вводит современный понятийный аппарат, принятый в данной сфере, устанавливает полномочия федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Так, в законопроекте в качестве одного из основных принципов определяется принцип доступности занятий физической культурой и спортом для всех групп и категорий населения (пункт 3 статьи 2 законопроекта). Следовательно, реализация данной задачи, направленной, прежде всего, на развитие и поддержку массового спорта, в том числе среди инвалидов, должна стать приоритетным направлением Российской Федерации как социально ориентированного государства. При этом в законопроекте ни за Российской Федерацией, ни за субъектами Российской Федерации соответствующие полномочия не закрепляются.

Согласно пункту 4 статьи 7 и пункту 1 статьи 42 законопроекта обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для детей, молодежи и инвалидов,

создание условий для развития массового спорта осуществляются органами местного самоуправления. Однако данная норма законопроекта не согласуется с мерами, предусмотренными в Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» и финансируемыми за счет средств федерального бюджета, а также с нормативными актами Росспорта, в соответствии с которыми за счет средств федерального бюджета осуществляется финансирование мероприятий, включенных в Единый календарный план всероссийских и международных мероприятий по направлению «Массовый спорт».

В целом как действующий Федеральный закон от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», так и законопроект содержат основные положения, регламентирующие деятельность учреждений физкультурно-спортивной направленности, развивающих детско-юношеский спорт. Однако данная деятельность включает в себя целый комплекс правоотношений, а, следовательно, нуждается в более детальной законодательной регламентации и совершенствовании действующей нормативной базы. Таким образом, у государства возникает необходимость в усилении контроля за системным развитием детско-юношеского спорта в России.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Департаментом молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей Минобрнауки России (письмо 29 сентября 2006 года № 06-1479) и Федеральным агентством по физической культуре и спорту (письмо от 12 декабря 2006 года № СК-02-10/3685) утверждены одноименные Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, что свидетельствует о дублировании функций в осуществлении государственной политики в сфере развития российского детско-юношеского спорта.

Очевидно, что для решения вопросов развития детско-юношеского спорта в России необходима разработка четкой нормативно-правовой базы, направленной на обеспечение эффективного функционирования детско-юношеских спортивных школ, сохранение их статуса и определения их ведомственной подчиненности, а также на их гарантированное финансовое и материально-техническое обеспечение как за счет средств федерального бюджета, так и за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, необходимо разработать концепцию развития детско-юношеского спорта в России, включающую в себя механизм государственного контроля за эффективностью функционирования системы детско-юношеских спортивных школ.

1. Анализ состояния уровня развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации

В настоящее время в Российской Федерации организационную структуру системы подготовки спортивного резерва составляют учреждения дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности: детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ), специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва (СДЮШОР), детско-юношеские клубы физической подготовки (ДЮКФП), училища олимпийского резерва (УОР), школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ). Наиболее важной составляющей развития физической культуры и спорта в плане привлечения детского и юношеского контингента к занятиям физической культурой и спортом являются ДЮСШ, СДЮШОР и ДЮКФП.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» данные учреждения дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности являются субъектами физкультурного (физкультурно-спортивного) движения в Российской Федерации.

Согласно данным статистической отчетности (форма № 5-ФК, утвержденная постановлением Госкомстата России от 12 сентября 2003 года № 84) ведомственная принадлежность детско-юношеских учреждений спортивной направленности представлена в таблице:

Ведомственная принадлежность	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Минобрнауки России	3128	3108	3071
Органы государственного управления физической культурой и спортом	1537	1642	1756
ФСО профсоюзов «Россия»	187	99	31
ДЮСШ для инвалидов	7	3	4
Другие организации	228	183	191
Всего	5087	5035	5053

Как следует из приведенных в таблице данных, общее количество школ (ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮКФП) за 2 года сократилось на 34 единицы.

Процентное соотношение учреждений спортивной направленности по ведомствам представлено в следующей таблице:

Ведомственная принадлежность	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Минобрнауки России	61,5	61,7	60,8
Органы государственного управления физической культурой и спортом	30,2	32,6	34,7
ФСО профсоюзов «Россия»	3,7	2,0	0,6
ДЮСШ для инвалидов	0,1	0,1	0,1
Другие организации	4,5	3,6	3,8
Всего	100,0	100,0	100,0

Таким образом, наибольшее количество спортивных школ находится в ведении органов Минобрнауки России и составляет 60,8 % от общего количества учреждений спортивной направленности. При этом в проверяемый период количество школ сократилось на 0,7 %, или на 57 единиц, что, по информации Минобрнауки России (письмо от 9 июня 2007 года № МОН-П-1278), «связано с получившей развитие и поддерживаемой органами местного самоуправления тенденцией необоснованного переподчинения учреждений образования в систему спорткомитетов».

В ведении органов государственного управления физической культурой и спортом находится 34,7 % от общего количества учреждений спортивной направленности. За период с 2004 по 2006 год количество школ, находящихся в ведении органов государственного управления физической культурой и спортом, увеличилось на 4,5 %, или на 219 единиц. По сравнению с 1999 годом (832 единицы) данный показатель увеличился на 52,6 процента.

Количество школ, находящихся в ведении ФСО профсоюзов «Россия», сократилось на 156 единиц, что, в свою очередь, вызвано прекращением их финансирования, начиная с 2005 года, Фондом социального страхования Российской Федерации.

Количество детско-юношеских школ для инвалидов сократилось на 3 единицы.

Количество школ, находящихся в ведении других организаций, сократилось на 37 единиц (к числу других организаций относятся спортивные школы, работающие в системе РФСО «Локомотив», Министерства обороны Российской Федерации, а также физкультурно-спортивных обществ «Юность России», «Атомспорт», «Спартак», и школы, принадлежащие частным лицам).

В целом в ведении иных организаций (ФСО профсоюзов «Россия», ДЮСШ для инвалидов и др.) по итогам 2006 года находятся 4,5 % спортивных школ, в 2004 году этот показатель составлял 8,3 % от общего количества спортивных учреждений.

Информация о динамике изменения количества ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮКФП представлена в следующей таблице:

Ведомственная принадлежность	2004 г.			2005 г.			2006 г.		
	ДЮСШ	СДЮШОР	ДЮКФП	ДЮСШ	СДЮШОР	ДЮКФП	ДЮСШ	СДЮШОР	ДЮКФП
Минобрнауки России	2060	493	575	2060	480	568	2049	466	556
Органы государственного управления физической культурой и спортом	930	525	82	943	615	84	944	731	81
ФСО профсоюзов «Россия»	91	96	-	46	53	-	22	9	0
ДЮСШ для инвалидов	7	-	-	3	-	-	4	0	0
Другие организации	142	74	12	112	67	4	117	68	6
Всего	3230	1188	669	3164	1215	656	3136	1274	643

Согласно приведенным в таблице данным, количество СДЮШОР в проверяемый период увеличилось на 86 единиц, при этом количество ДЮСШ и ДЮКФП сократилось на 94 и 26 единиц, соответственно. Процесс уменьшения общего количества ДЮСШ и ДЮКФП и увеличения СДЮШОР можно оценивать как результат снижения требований к статусу СДЮШОР со стороны учредителей. Подобная ситуация требует усиления управленческих функций со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и координационных - со стороны федеральных органов исполнительной власти.

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту, в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина, утвержденным 11 ноября 2003 года № Пр-2043, Госкомспорту и Минобразованию России в срок до 1 марта 2004 года (ответственные - Г. Н. Карелова, В. А. Фетисов, В. М. Филиппов) надлежало проработать вопрос о передаче детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮШОР) из ведения органов управления образованием в ведение органов управления физической культурой и спортом. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия решение по данному вопросу не принято.

Распределение количества учреждений спортивной направленности по федеральным округам на 2006 год представлено в следующей таблице:

	Количество спортивных школ	%	ДЮСШ	СДЮШОР	ДЮКФП
Северо-Западный федеральный округ	451	8,9	263	117	71
Центральный федеральный округ	1152	22,8	618	374	160
Приволжский федеральный округ	1074	21,3	714	236	124
Южный федеральный округ	873	17,3	595	230	48
Уральский федеральный округ	431	8,5	273	137	21
Сибирский федеральный округ	797	15,8	490	149	158
Дальневосточный федеральный округ	275	5,4	183	31	61
Всего	5053	100	3136	1274	643

Наибольшее количество спортивных школ находится в Центральном федеральном округе (1152 учреждения, или 22,8 % от общего количества) и Приволжском федеральном округе (1074 учреждения, или 21,3 % от общего количества). Меньше всего - в Дальневосточном федеральном округе (275 учреждений, или 5,4 % от общего количества).

Наибольшее количество учреждений, занимающихся подготовкой олимпийского резерва (СДЮШОР), также находится в Центральном федеральном округе (29,4 %) и в Приволжском федеральном округе (18,5 %). Меньше всего данных школ олимпийского резерва - в Дальневосточном федеральном округе (2,4 процента).

Распределение численности занимающихся в учреждениях спортивной направленности (ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮКФП) по федеральным округам приведено в таблице:

(чел.)

	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Всего занимающихся	3165360	3185444	3226493
в том числе:			
Северо-Западный федеральный округ	287167	287958	278244
Центральный федеральный округ	689682	705396	714118
Приволжский федеральный округ	727121	715178	719247
Южный федеральный округ	545323	565379	590300
Уральский федеральный округ	254313	252175	264113
Сибирский федеральный округ	506414	507885	507983
Дальневосточный федеральный округ	155340	151473	152488

В 2004 году в учреждениях спортивной направленности (ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮКФП) независимо от их ведомственной принадлежности систематически занимались спортом 3165360 юношей и девушек, в 2006 году этот показатель составил 3226493 занимающихся, что на 1,9 % больше, чем в 2004 году.

По итогам 2006 года в Центральном федеральном округе число занимающихся в спортивных школах по отношению к 2004 году увеличилось на 3,5 %, в Южном федеральном округе - на 8,3 %, в Уральском федеральном округе - на 3,6 %, в Сибирском федеральном округе - на 0,3 процента.

В то же время произошло снижение количества занимающихся в спортивных школах: в Северо-Западном федеральном округе - на 3,1 %, в Приволжском федеральном округе - на 1,1 %, в Дальневосточном федеральном округе - на 1,8 процента.

Наряду с положительной динамикой роста общего числа занимающихся в спортивных школах наблюдается и относительный рост числа детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет, регулярно занимающихся спортом. Данные о соотношении числа занимающихся в спортивных школах и численности населения Российской Федерации в возрасте от 6 до 15 лет за период с 2004 по 2006 год представлены в таблице:

	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Население Российской Федерации в возрасте от 6 до 15 лет, чел.	15985100	15009792	14216945
Число занимающихся в спортивных школах в возрасте от 6 до 15 лет, чел.	2674849	2684019	2713221
Доля в общей численности, %	16,7	17,9	19,1

Так, в 2006 году доля занимающихся в спортивных школах в возрасте от общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 6 до 15 лет составила 19,1 %. Кроме того, увеличилось число занимающихся в спортивных школах в возрасте от 6 до 15 лет в 2006 году на 1,4 % к уровню 2004 года.

При этом следует отметить, что в 2006 году население Российской Федерации в возрасте от 6 до 15 лет уменьшилось на 11,1 % по сравнению с 2004 годом.

Численность занимающихся в спортивных школах детей в возрасте от 6 до 15 лет по федеральным округам представлена в следующей таблице:

(чел.)

	2004 г.	2005 г.	2006 г. (в % к уровню 2004 г.)
Всего занимающихся	2674849	2684019	2713221 (+1,4%)
в том числе:			
Северо-Западный федеральный округ	241042	237609	234213 (-2,8%)
Центральный федеральный округ	579298	594060	603920 (+4,2%)
Приволжский федеральный округ	609089	599774	596729 (-2,0%)
Южный федеральный округ	466971	483732	499843 (+7,0%)
Уральский федеральный округ	215483	211825	224245 (+4,0%)
Сибирский федеральный округ	430768	428206	426377 (-1,0%)
Дальневосточный федеральный округ	132198	128813	127894 (-3,3%)

По данным таблицы при общем увеличении числа занимающихся в спортивных школах в проверяемый период на 1,4 % наблюдается тенденция к снижению численности занимающихся в спортивных школах детей в возрасте 6-15 лет в Северо-Западном федераль-

ном округе - на 2,8 %, в Приволжском федеральном округе - на 2,0 %, в Сибирском федеральном округе - на 1,0 % и в Дальневосточном федеральном округе - на 3,3 процента.

Учебно-тренировочный процесс с учащимися спортивных школ различных типов осуществляют тренеры-преподаватели.

Тренерско-преподавательский состав составлял: в 2004 году - 97230 тренеров, из них 55171 штатный; в 2005 году - 98974 тренера, из них 55979 штатных; в 2006 году - 101484 тренера (+4,4 % к 2004 году), из них 58149 штатных (+5,4 % к уровню 2004 года).

Распределение тренерско-преподавательского состава по ведомствам представлено в следующей таблице:

	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Всего	97230	98974	101484
в том числе:			
Минобрнауки России	65243	66186	66163
органы управления физической культуры и спорта	26781	29521	32526
ФСО профсоюзов «Россия»	2324	1160	440
другие организации	2872	2107	2355

Сокращение тренерско-преподавательского состава ФСО профсоюзов «Россия» в 2006 году на 81,1 % от уровня 2004 года связано с сокращением количества спортивных школ.

Учреждения спортивной направленности для детско-юношеского контингента (ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮКФП) являются составляющим звеном системы, созданной обществом, и должны функционировать на основе социального заказа, оказывать широкий спектр разнообразных услуг, удовлетворять постоянно изменяющиеся индивидуальные, социокультурные, образовательные потребности детей, обеспечивать учащимся свободу выбора видов, форм деятельности, а также создавать условия для творческого развития каждого ребенка, его адаптации к социальным изменениям и приобщения к культурным ценностям.

К современным проблемам развития детско-юношеского спорта следует отнести несовершенство практики диагностики уровня здоровья занимающихся; определения физических качеств, функциональной подготовки, морфофункциональных показателей, потенциальных возможностей, психологического профиля, способностей, предрасположенности, спортивного таланта и ориентации; выполнения должных величин программы спортивных школ, модельных характеристик и игровых показателей; системы отбора и формирования сборных команд России.

По данным выборочных исследований НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков РАМН, на диспансерном учете состоят 68 % детей, из них 49 % нуждаются в лечении в поликлинике, 10 % - в стационаре, 15 % - в санаторно-курортном лечении. Как видно, в активных лечебно-оздоровительных мероприятиях нуждаются 74 % детей и подростков. Формирование здорового образа жизни и гармоничного развития подрастающего поколения через стимулирование уровня развития детско-юношеского спорта следует рассматривать в ряду национальных приоритетов.

Стратегической целью реформирования физического воспитания и спорта является повышение уровня здоровья и работоспособности детей и молодежи.

2. Анализ существующего механизма финансирования детско-юношеских спортивных школ

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» финансирование находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления спортивных школ, в том

числе финансирование их участия во всероссийских соревнованиях, осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и других, не запрещенных законом источников. Финансирование иных спортивных школ осуществляется их учредителями в соответствии с законодательством.

Спортивные школы (ДЮСШ, СДЮШОР) финансируются за счет бюджетных средств субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

Объем финансирования спортивных школ в 2004 году составил 13382598,9 тыс. рублей, в 2005 году - 17794720,9 тыс. рублей, в 2006 году - 21637420,1 тыс. рублей.

Согласно статистическим данным основная часть расходов (55 %) затрачивается на выплату заработной платы:

Статьи расходов	(в процентах)		
	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Всего расходы	100,0	100,0	100,0
Заработная плата	55,5	55,0	61,7
Аренда спортивных сооружений	8,3	6,5	5,8

Средний расход спортивных школ из расчета на одного обучающегося в 2004 году составил 4227 рублей, в 2005 году - 5586 рублей, в 2006 году - 6710 рублей.

Средняя заработная плата тренеров в 2004 году составила 2346 рублей, в 2005 году - 3083 рубля, в 2006 году - 6710 рублей.

Затраты на оздоровительную кампанию из расчета на одного обучающегося в 2004 году составили 157 рублей, в 2005 году - 200 рублей, в 2006 году - 177 рублей. В 2006 году снижение затрат на оздоровительную кампанию из расчета на одного обучающегося составило 11,5 % от уровня 2005 года.

Расходы на соревновательную деятельность одного обучающегося в 2004 году составили 327 рублей, в 2005 году - 371 рубль, в 2006 году - 444 рубля.

Средние доходы от экономической деятельности спортивных школ из расчета на одного обучающегося в 2004 году составили 218 рублей, в 2005 году - 204 рубля, в 2006 году - 272 рубля.

Данные о доходах спортивных школ в целом за оказание дополнительных платных услуг и количестве занимающихся в платных группах ДЮСШ, СДЮШОР представлены в следующей таблице:

	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Доходы, тыс. руб.	689285,0	646312,0	880817,0
Количество занимающихся в платных группах, тыс. чел.	58,9	66,5	61,4

Таким образом, по данным вышеприведенных таблиц, одним из дополнительных источников финансирования деятельности спортивных школ является оказание платных образовательных услуг, размер которых, по статистическим данным, за проверяемый период увеличился в 1,3 раза, или на 27,8 %, в то время как число занимающихся на платной основе за тот же период увеличилось на 4,2 % и составило в 2006 году 61,4 тыс. человек, или 1,9 % от общей численности занимающихся (3226493 человека). Динамика роста доходов спортивных школ от поступлений за оказание дополнительных платных образовательных услуг и невысокое число занимающихся на платной основе свидетельствуют о незначительном влиянии данного процесса на общие показатели деятельности спортивных школ.

В проверяемый период действовал ряд федеральных целевых программ, направленных на развитие в Российской Федерации детско-юношеского спорта.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 года № 363 утверждена подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, под-

ростков и молодежи в Российской Федерации (2002-2005 годы)» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001-2005 годы)».

Общий объем финансирования подпрограммы был предусмотрен в сумме 3131,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 582,2 млн. рублей. В рамках подпрограммы планировалось финансирование строительства и реконструкции отдельных спортивных сооружений на сумму 374,6 млн. рублей (с учетом дополнительных объектов), из них 3 спортивные школы (СДЮШОР) с общим объемом финансирования 9,5 млн. рублей, или 2,5 % от общего объема средств, предусмотренных на эти цели.

Кроме того, по подразделу «Детско-юношеский спорт» раздела «НИОКР» подпрограммы объем предусмотренных бюджетных ассигнований составлял 14,6 млн. рублей, или 2,5 % от общего объема финансирования за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время основной федеральной целевой программой, направленной на совершенствование системы физического воспитания детей и учащейся молодежи, в том числе на создание современной материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в образовательных учреждениях, является Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7.

Государственным заказчиком-координатором и основным разработчиком программы является Росспорт. Общий объем финансирования программы составляет 106655,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в объеме 53613,0 млн. рублей, или 50,3 % (включая планируемые поступления от проведения Всероссийской государственной лотереи в сумме 26894,0 млн. рублей).

Так, в 2006 году по направлению программы «Массовый спорт» за счет средств федерального бюджета предусмотрены капитальные вложения (строительство и реконструкция) в общей сумме 862,7 млн. рублей, из них 81,4 млн. рублей - на 3 детско-юношеские спортивные школы и 3 специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, или 9,4 % от общего объема. При этом необходимо отметить, что в срок не введены 3 объекта на общую сумму капвложений 66,5 млн. рублей: СДЮШОР № 3 (реконструкция открытого плавательного бассейна), г. Новочебоксарск, Чувашская Республика (недофинансирование строительства субъектом Российской Федерации), - на 20,0 млн. рублей; СДЮШОР № 4 по хоккею с шайбой (реконструкция ледового стадиона), г. Новочебоксарск, Чувашская Республика (недофинансирование строительства субъектом Российской Федерации), - на 27,0 млн. рублей; СДЮШОР № 1, г. Оренбург (физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной (61x30м) (удорожание сметной стоимости строительства), - на 19,5 млн. рублей.

На 2007 год программой по направлению «Массовый спорт» предусмотрено финансирование одной специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва (гимнастический комплекс в микрорайоне № 5, г. Пенза) в сумме 60,0 млн. рублей.

По направлению программы «Спорт высших достижений» на 2006 год предусмотрено финансирование одной спортивной школы (СДЮШОР № 5, спортивный комплекс «Гребной канал», г. Ростов-на-Дону) в сумме 10,0 млн. рублей, или 0,5 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по данному направлению.

По итогам парламентских слушаний, состоявшихся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 3 июня 2004 года, на тему «Правовые аспекты развития детско-юношеского и студенческого спорта в Российской Федерации» Правительству Российской Федерации было рекомендовано поручить Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с Минэкономразвития России и другими заинтересованными органами в ходе разработки проек-

та федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» предусмотреть в ней специальную подпрограмму по детско-юношескому спорту. Подобная подпрограмма в составе утвержденной федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» отсутствует.

В целом реализация задач, поставленных в федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», направлена на развитие материально-технической базы спорта высших достижений и в меньшей степени на развитие материально-технической базы детско-юношеских спортивных школ.

По информации, предоставленной Минобрнауки России (письмо от 9 июня 2007 года № МОН-П-1278), ежегодно на основе Календарного плана, утверждаемого Минобрнауки России и Рособразованием, в системе образования проводится свыше 200 всероссийских соревнований по 28 видам спорта. Однако конкретная информация по объемам финансирования и его источникам в Счетную палату Российской Федерации не представлена, что свидетельствует об отсутствии данной информации в указанных ведомствах. Мероприятия, направленные на поддержку детско-юношеских спортивных школ как учреждений дополнительного образования, не предусмотрены в реализуемом в настоящее время приоритетном национальном проекте «Образование».

Росспортом в проверяемый период в рамках ежегодно утверждаемого Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий за счет средств федерального бюджета для детей и учащейся молодежи осуществлялось проведение физкультурно-спортивных мероприятий (возраст участвующих - до 18 лет). Данная информация представлена в таблице:

Группы мероприятий	Количество мероприятий	Общий объем финансирования, тыс. руб. (тыс. долл. США)	Количество детско-юношеских мероприятий	Объем финансирования детско-юношеских мероприятий, тыс. руб. (тыс. долл. США)
1	2	3	4	5
2004 год				
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди детей и учащейся молодежи высших и средних специальных учебных заведений	66	67702,7	66	67702,7
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди средних и старших возрастных групп населения	36	14715,6	-	-
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди инвалидов	-	-	-	-
Календарный план всероссийских и международных соревнований и мероприятий по подготовке к ним по олимпийским видам спорта и видам спорта, не включенным в программы Олимпийских игр	2734	733934,3 (6242,2)	932	231497,7 (1704,4)
2005 год				
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди детей и учащейся молодежи высших и средних специальных учебных заведений	55	42031,9	55	42031,9
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди средних и старших возрастных групп населения	32	20105,4	-	-
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди инвалидов	-	-	-	-
Календарный план всероссийских и международных соревнований и мероприятий по подготовке к ним по олимпийским видам спорта и видам спорта, не включенным в программы Олимпийских игр	3195	869491,2 (8846,1)	1112	284019,3 (2026,0)

1	2	3	4	5
2006 год				
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди детей и учащейся молодежи высших и средних специальных учебных заведений	44	42786,0	44	42786,0
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди средних и старших возрастных групп населения	31	25789,0	-	-
Физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди инвалидов	14	10187,6	11	7379,7
Календарный план всероссийских и международных соревнований и мероприятий по подготовке к ним по олимпийским видам спорта и видам спорта, не включенным в программы Олимпийских игр	3726	1026609,3 (10571,6)	1207	315969,7 (2526,1)

По данным таблицы объем финансирования физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди детей и учащейся молодежи высших и средних специальных учебных заведений в 2006 году сократился на 36,8 % по сравнению с 2004 годом, при этом сократилось и количество проводимых мероприятий - с 66 в 2004 году до 44 в 2006 году.

Выводы

1. Развитие детско-юношеского спорта сдерживается несовершенством действующих нормативных правовых актов всех уровней, не позволяющих обеспечить необходимые условия (материально-технические, экономические, финансовые, организационно-управленческие) для нормального функционирования системы детско-юношеского спорта в России.

Недостаточность и противоречивость имеющейся нормативно-правовой базы, в том числе ведомственной, не поддерживает в должной мере социальный статус системы детско-юношеских спортивных школ, не гарантирует ее сохранение и защиту, ограничивает возможности ее развития.

Правовые вопросы функционирования системы детско-юношеского спорта в Российской Федерации до настоящего времени не разрешены, специальная нормативно-правовая база по вопросу детско-юношеского спорта отсутствует.

Не выработана четкая государственная политика в области детского спорта.

2. Финансирование системы детско-юношеских спортивных школ производится за счет средств субъектов Российской Федерации. Объемы ее финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации из расчета на 1 обучающегося формируются по остаточному принципу и явно недостаточны для эффективного решения социальных задач.

Кроме того, отсутствует гарантированное финансирование федеральных и региональных детско-юношеских спортивных мероприятий, что подрывает основы системы учреждений для детей и юношества спортивной направленности.

3. Федеральные целевые программы или подпрограммы, направленные на развитие детско-юношеского спорта, не принимались. В рамках действующих федеральных целевых программ финансирование детско-юношеских спортивных школ производилось только в отдельных случаях. Мероприятия, предусмотренные в федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», направлены на развитие материально-технической базы спортивных объектов высших достижений и в отдельных случаях на развитие материально-технической базы детско-юношеских спортивных школ.

Предложения

Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать государственную концепцию, направленную на эффективное развитие системы российского детско-юношеского спорта.

В рамках данной концепции следует:

- обеспечить разработку и принятие нормативно-правовой базы, в том числе ведомственной, обеспечивающей социальный статус системы детско-юношеских спортивных школ и гарантирующей ее сохранение и защиту, путем принятия отдельного федерального закона «О детско-юношеском спорте в Российской Федерации»;

- предусмотреть централизованное финансирование из федерального бюджета в виде субсидий, направленных на обеспечение текущей деятельности детско-юношеских спортивных школ России и на развитие их материально-технической базы;

- рассмотреть вопрос о принятии федеральной целевой программы, направленной на развитие детско-юношеского спорта в Российской Федерации, либо принятии отдельной подпрограммы в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»;

- предусмотреть в приоритетном национальном проекте «Образование» мероприятия, направленные на поддержку развития системы детско-юношеских спортивных школ, в том числе в части увеличения заработной платы тренеров, расходов на оздоровительную кампанию и соревновательную деятельность 1 обучающегося.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ