

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2004 года № 30 (400) “О результатах проверки использования имущества бывшего Госкоминтуриста СССР за рубежом”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить письмо заместителю Председателя Правительства Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ** **о проверке использования имущества** **бывшего Госкоминтуриста СССР за рубежом**

**Основание для проверки:** пункт 4.2.26 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

### **Цель проверки**

Проверка использования имущества бывшего Госкоминтуриста СССР, переданного представительству Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации (г. Париж, Франция).

### **Предмет проверки**

Законодательные и нормативные акты, бухгалтерская отчетность, договоры, соглашения, финансовые, банковские и другие документы и определение их соответствия законодательным и нормативно-правовым актам Российской Федерации.

### **Проверяемый объект**

Представительство Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации (г. Париж, Франция).

По результатам проверки оформлен акт проверки использования имущества бывшего Госкоминтуриста СССР за рубежом. С актом ознакомлен директор Российского центра науки и культуры в Париже А.Г. Иванов.

### **Проверкой установлено**

В Минимущество России имеется информация об объектах недвижимости, которыми обладал Госкоминтурист СССР к моменту своей ликвидации, в 7 странах мира, а именно:

- здание площадью 2706,75 кв. м с земельным участком площадью 1102,5 кв. м во Франции (г. Париж);
- земельный участок 600 кв. м с домом и гаражом в Великобритании (г. Лондон);
- здание площадью 336,9 кв. м в Нидерландах (г. Амстердам);
- представительская квартира площадью 141 кв. м в Дании (г. Копенгаген);
- помещение бюро площадью 118 кв. м и квартира из 5 комнат в Италии (г. Рим);
- 4 жилых квартиры (1 трехкомнатная, 1 двухкомнатная, 2 однокомнатные) в Финляндии (г. Хельсинки);
- 1 двухкомнатная квартира в Японии (г. Токио).

Указанное имущество числилось в бухгалтерских книгах Всесоюзного акционерного общества “Интурист” (далее - ВАО “Интурист”) и находилось у него в пользовании на праве оперативного управления.

30 июня 1993 года общее собрание акционеров ВАО “Интурист” приняло решение о ликвидации общества и решило “...передать Российскому фонду федерального имущества и Госкомимуществу России список недвижимости за рубежом”. ВАО “Интурист” при своей ликвидации вернул имущество собственнику, т. е. государству, однако документально факт приема-передачи Госкомимуществу России оформлен не был.

### **1. Инвентаризация имущества Госкоминтуриста СССР во Франции**

Наиболее значительным объектом недвижимости Госкоминтуриста СССР за рубежом является дом во Франции по адресу: Париж, ул. Буасьер, дом 61, в котором на момент проверки расположен Российский центр науки и культуры в Париже (далее - РЦНК).

РЦНК был учрежден 12 ноября 1992 года в соответствии с Консульской конвенцией между Союзом Советских Социалистических Республик и Французской Республикой от 8 декабря 1966 года, Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о культурном сотрудничестве от 6 февраля 1992 года и Договором между Россией и Францией от 7 февраля 1992 года. Соглашение от имени Правительства Российской Федерации было подписано А.В. Козыревым, от имени Правительства Французской Республики - Р.У. Дюма. Однако открыт РЦНК в Париже был лишь в мае 1995 года в связи с нотой МИД России Посольству Франции в Москве от 24 мая 1995 года.

Следует отметить, что Советский Союз обладал 150 подобными учреждениями в разных странах мира. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 1994 года № 992 “Об организации деятельности российских центров науки и культуры за рубежом” было поручено провести переговоры с правительствами Австрии, Аргентины, Бельгии, Перу и Чили о заключении межправительственных соглашений о создании и деятельности на территории этих стран российских центров науки и культуры на основе взаимности. После распада СССР российские центры науки и культуры за рубежом остались лишь там, где здания и иная недвижимость находились на праве собственности Российской Федерации. Всего таких центров осталось около 40. Среди них сохранилось представительство Росзарубежцентра во Франции.

Административное здание, в котором в настоящее время находится РЦНК, было приобретено в государственную собственность в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 20 февраля 1975 года № 407-рс, предусматривающим выделение Союзу Советских обществ дружбы и культурных связей с зарубежными странами необходимых средств. Указанным распоряжением Минфину СССР поручалось выделить до 4,0 млн. инв. рублей для приобретения в Париже здания в собственность Советского Союза с последующей передачей его во временную безвозмездную аренду Обществу “Франция-СССР”. Рублевый эквивалент был выделен из резервного фонда Совета Министров СССР. Чтобы не противоречить действующему на тот момент французскому законодательству, купчая от 29 января 1976 года на здание и земельный участок была оформлена на Всесоюзное акционерное общество “Интурист” (ВАО “Интурист”).

### **2. Исполнение органами исполнительной власти Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1994 года № 860 “О Российском центре науки и культуры во Франции”**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1994 года № 860 “О Российском центре науки и культуры во Франции” Российский центр международного

научного и культурного сотрудничества был определен как учреждение при Правительстве Российской Федерации. После ликвидации ВАО “Интурист” в июне 1993 года вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации было поручено МИД России, Росзарубежцентру при Правительстве Российской Федерации совместно с Госкомимуществом и Госкомтуризмом России провести переговоры с французской стороной по оформлению права собственности Российской Федерации на здание по адресу: ул. Буасьер, 61 и, по достижении договоренности, подписать соответствующие документы.

Однако до настоящего времени вопрос оформления здания РЦНК на имя надлежащего правообладателя в соответствии с французским законодательством окончательно не урегулирован.

В нарушение пункта 16 “Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации”, утвержденного приказом Минфина Российской Федерации от 20 марта 1992 года № 10, Минимуществом России не были составлены акты инвентаризации передаваемого имущества, также отсутствуют акты приема-передачи и сводные балансы.

Вследствие этого единственным документом, подтверждающим право собственности на указанное здание с земельным участком, до настоящего времени является купчая, заключенная 29 января 1976 года от имени ВАО “Интурист” и зарегистрированная в одной из нотариальных контор Парижа.

Вместе с тем французским законодательством предусмотрен переход прав собственности к Французской Республике на объекты недвижимости, права на которые не заявлены в течение тридцати лет с момента их оформления. Тридцатилетний срок для предъявления прав Российской Федерацией на данное здание и земельный участок истекает 29 января 2006 года.

### **3. Нормативные правовые акты, не исполненные Правительством Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и органами исполнительной власти Российской Федерации:**

- Указ Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 “О мерах по улучшению использования расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представительствами, другими государственными органами Российской Федерации и государственными организациями”, которым Правительству Российской Федерации и Управлению делами Президента Российской Федерации было поручено обеспечить передачу в установленном порядке Управлению делами Президента Российской Федерации расположенных за пределами Российской Федерации служебных зданий, сооружений, жилых домов, другого недвижимого имущества, находящегося на балансе федеральных органов исполнительной власти и их представительств в иностранных государствах (за исключением объектов, необходимых Министерству иностранных дел Российской Федерации для осуществления его функций).

Управлению делами Президента Российской Федерации было поручено передать неиспользуемое для размещения представительств федеральных органов исполнительной власти в иностранных государствах недвижимое имущество в хозяйственное ведение федерального государственного унитарного предприятия “Предприятие по управлению собственностью за рубежом” для его коммерческого использования;

- Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 2002 года № 146 “О Российском центре международного научного и культурного сотрудничества при Мини-

стерстве иностранных дел Российской Федерации” (пункт 1), которым было принято решение о преобразовании Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при Правительстве Российской Федерации в Российский центр международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации.

Пунктом 7 названного Указа было установлено, что недвижимое имущество Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при Правительстве Российской Федерации находится в ведении Управления делами Президента Российской Федерации;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 года № 192-р, которым федеральным органам исполнительной власти поручалось осуществить передачу в установленном порядке Управлению делами Президента Российской Федерации расположенных за пределами Российской Федерации служебных зданий, сооружений, жилых домов, другого недвижимого имущества, находящегося на балансе федеральных органов исполнительной власти и их представительств в иностранных государствах (за исключением объектов, необходимых Министерству иностранных дел Российской Федерации для осуществления его функций).

Минимуществу России было поручено обеспечить в установленном порядке оформление передаваемого в ведение Управления делами Президента Российской Федерации указанного федерального недвижимого имущества.

### **Выводы**

Российский центр науки и культуры в Париже - представительство Российского центра международного научного и культурного сотрудничества (Росзарубежцентра) при Министерстве иностранных дел Российской Федерации - в настоящее время располагается в здании по адресу: Париж, ул. Буасьер, д. 61.

Данное здание и земельный участок были приобретены в государственную собственность в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 20 февраля 1975 года № 407-рс. Однако в целях избежания противоречий с действующим на тот момент французским законодательством, купчая от 29 января 1976 года на здание и земельный участок была оформлена на Всесоюзное акционерное общество “Интурист”.

После ликвидации ВАО “Интурист” в 1993 году находящиеся у него объекты федеральной собственности, в том числе указанное здание и земельный участок, подлежали передаче собственнику - государству в лице Госкомимущества России. Однако этого сделано не было. ВАО “Интурист”, которое по правоустанавливающим документам значится правообладателем указанных объектов недвижимости в соответствии с французским законодательством, было ликвидировано без правопреемства. Права Российской Федерации на указанное здание и земельный участок до настоящего времени не оформлены, в реестре федерального имущества объекты не учтены.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1994 года № 860 “О Российском центре науки и культуры во Франции” в части оформления прав собственности Российской Федерации на указанное здание до настоящего времени не выполнено.

Вместе с тем французским законодательством предусмотрен переход прав собственности к Французской Республике на объекты недвижимости, права на которые не заявлены в течение тридцати лет с момента их оформления. Тридцатилетний срок для

предъявления прав Российской Федерацией на данное здание и земельный участок истекает 29 января 2006 года.

В случае непринятия действенных и неотложных мер Правительством Российской Федерации, осуществляющим в соответствии с Конституцией Российской Федерации управление федеральной собственностью, Российская Федерация может безвозвратно потерять право собственности на указанные объекты недвижимости.

#### **Предложения**

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением принять неотложные меры по защите и обеспечению осуществления Российской Федерацией прав на здание и земельный участок, расположенные по адресу Париж, ул. Буасьер, д. 61, с учетом практики, сложившейся в части возможного обращения взыскания по долгам Российской Федерации на принадлежащее ей имущество, находящееся за рубежом.

2. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. М. ИГНАТОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н. И. ЛОКТИОНОВ**