

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 ноября 2007 года № 49К (567) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году и I полугодии 2007 года в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Сибирский Алтайского края»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты главе закрытого административно-территориального образования Сибирский Алтайского края...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, в Министерство обороны Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году и I полугодии 2007 года в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Сибирский Алтайского края»

Основание для проведения контрольного мероприятия: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 8 декабря 2006 года № 3869-IV ГД и План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год (пункты 3.11.1, 3.11.6, 3.11.12, 3.11.12.3).

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году и I полугодии 2007 года в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры закрытого административно-территориального образования Сибирский Алтайского края (далее - ЗАТО Сибирский).

Проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ЗАТО Сибирский.

Объект контроля

Администрация ЗАТО Сибирский.

Предмет контроля

Проверка законодательных, нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих использование средств бюджета ЗАТО Сибирский.

Проверяемый период деятельности: 2006 год и I полугодие 2007 года. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженности включает периоды прошлых лет.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 17 сентября - 4 октября 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству

Бюджетные правоотношения в ЗАТО Сибирский регулируются положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе закрытом административно-территориальном образовании Сибирский Алтайского края», утвержденным постановлением Совета депутатов от 24 ноября 2005 года № 8/76 (далее - Положение), и постановлениями Совета депутатов о местном бюджете на 2006 и 2007 годы (с изменениями и дополнениями).

Положением определены основополагающие принципы, содержание и механизм осуществления бюджетного процесса в ЗАТО Сибирский, полномочия органов местного самоуправления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета и контроля за его исполнением.

Бюджет ЗАТО Сибирский на 2006 год утвержден постановлением Совета депутатов от 28 декабря 2005 года № 11/109 по расходам в сумме 217821,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 217821,0 тыс. рублей. В ходе исполнения в бюджет 12 раз вносились корректировки, которые утверждены решениями Совета депутатов.

Бюджет на 2006 год (с изменениями и дополнениями) утвержден решением Совета депутатов от 26 декабря 2006 года № 49 по доходам в сумме 224893,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 242573,4 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 17680,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО Сибирский на 2007 год утвержден постановлением Совета депутатов 26 декабря 2006 года № 50 по доходам в сумме 232642,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 232642,4 тыс. рублей. За I полугодие 2007 года в бюджет 5 раз были внесены изменения и дополнения.

Бюджет на 2007 год (с изменениями и дополнениями на 1 июля 2007 года) утвержден решением Совета депутатов от 24 мая 2007 года № 10 по доходам в сумме 241060,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 272993,0 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета установлен в сумме 31932,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденный дефицит бюджетов на 2006 и 2007 годы превысил установленный норматив (10 %) и составил 43 % и 66 % объема доходов местного бюджета (40938,7 тыс. рублей и 48205,8 тыс. рублей, соответственно) без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней. Источником финансирования дефицита бюджета предусмотрены остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 17680,0 тыс. рублей на 1 января 2006 года, в сумме 32050,0 тыс. рублей - на 1 января 2007 года.

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств в установленном порядке

не утверждались и до распорядителей и получателей бюджетных средств не доводились комитетом по финансам администрации ЗАТО Сибирский (далее - комитет по финансам).

В нарушение статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитет по финансам не осуществлял проверку исполнения бюджетных обязательств на соответствие лимитам бюджетных обязательств; правовым актом органа исполнительной власти не утверждены перечень и формы документов, представляемых в орган, исполняющий бюджет, для подтверждения денежных обязательств.

2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней

Доходная часть бюджета ЗАТО Сибирский сформирована в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Виды налогов и сборов, нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов установлены в соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с законами Алтайского края от 31 августа 2005 года № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами», о краевом бюджете на 2006 и 2007 годы.

Доходы бюджета в 2006 году исполнены в сумме 228223,1 тыс. рублей, или на 101,5 % к уточненным бюджетным назначениям. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 44531,6 тыс. рублей, или на 108,8 %, межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 140228,0 тыс. рублей, или на 100 %, и из краевого бюджета - 43463,5 тыс. рублей, или на 99,4 процента.

В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 19,5 %, межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 61,5 % и из краевого бюджета - 19 процентов.

Основным источником налоговых доходов является налог на доходы физических лиц, который исполнен в сумме 33859,9 тыс. рублей, или на 124,5 % от годовых бюджетных назначений (в связи с повышением заработной платы работникам бюджетных учреждений) и составил 76 % в структуре налоговых доходов бюджета ЗАТО Сибирский.

На 1 июля 2007 года доходная часть бюджета исполнена в сумме 124847,0 тыс. рублей, или на 51,8 % к бюджетным назначениям на год.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов составило 18673,4 тыс. рублей, или 38,7 % от годовых бюджетных назначений, межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 91194,0 тыс. рублей, или 56 %, и из краевого бюджета - 14979,6 тыс. рублей, или 49,9 процента.

В структуре доходной части бюджета собственные доходы составили 15 %, межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 73 % и из краевого бюджета - 12 процентов.

Льготы налогоплательщикам по платежам в доход бюджета ЗАТО Сибирский и налоговые льготы, носящие индивидуальный характер, не предоставлялись. Отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в части сумм федеральных налогов и сборов, поступающих в бюджет ЗАТО Сибирский, не предоставлялись. Налоговые кредиты предприятиям и организациям не предоставлялись.

Бюджет ЗАТО Сибирский в 2006 году и I полугодии 2007 года не имел муниципального долга, определяемого статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Муниципальные гарантии не предоставлялись.

По данным Межрайонной инспекции ФНС России № 4 по Алтайскому краю, на 1 января 2007 года по ЗАТО Сибирский задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему (без учета пеней и налоговых санкций) составила 7570,0 тыс. рублей, что

на 20 %, меньше, чем на ту же дату 2006 года, из нее недоимка - 7091,0 тыс. рублей, приостановленные платежи - 479,0 тыс. рублей.

Задолженность по пеням и налоговым санкциям на 1 января 2007 года составила 17059,0 тыс. рублей, или на 78,3 % больше, чем на ту же дату 2006 года.

Из общей суммы задолженности, включая пени и налоговые санкции, на задолженность по федеральным налогам и сборам приходится 81,6 %, региональным - 9,3 %, местным - 8 %, налогам со специальным налоговым режимом - 1,1 процента.

На 1 июля 2007 года задолженность по налогам и сборам составила 9835,0 тыс. рублей, что на 1,4 %, меньше, чем на ту же дату 2006 года, из нее недоимка - 8100,0 тыс. рублей, приостановленные платежи - 1735,0 тыс. рублей. Задолженность по федеральным налогам и сборам составила 74,1 %, региональным - 11 %, местным - 8 %, налогам со специальным налоговым режимом - 8 процентов.

3. Исполнение бюджета по расходам в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, в том числе проверка эффективности расходования субвенций, предоставленных в 2006 году и I полугодии 2007 года из федерального бюджета на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Сибирский

Расходы бюджета ЗАТО Сибирский в 2006 году исполнены в сумме 213852,3 тыс. рублей, или на 88,2 % к уточненным бюджетным назначениям.

В разрезе функциональной классификации расходы бюджета исполнены в следующих объемах: общегосударственные вопросы - 15956,6 тыс. рублей, или 95,3 % от годовых бюджетных назначений, национальная оборона - 66,4 тыс. рублей, или 67,4 %, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 8562,0 тыс. рублей, или 99,6 %, национальная экономика - 686,0 тыс. рублей, или 99,9 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 68765,1 тыс. рублей, или 75,2 %, образование - 73768,6 тыс. рублей, или 96,1 %, культура, кинематография и средства массовой информации - 20389,0 тыс. рублей, или 97,3 %, здравоохранение и спорт - 19717,9 тыс. рублей, или 97 %, социальная политика - 5940,7 тыс. рублей, или 85,4 процента.

Наибольший удельный вес составили расходы бюджета на образование (34,5 %), жилищно-коммунальное хозяйство (32,2 %), культуру (9,5 %) и здравоохранение (9,2 процента).

В разрезе экономической классификации наибольшие расходы произведены на заработную плату с начислениями в сумме 68547,3 тыс. рублей, на увеличение стоимости основных средств - 64582,4 тыс. рублей, на услуги по содержанию имущества - 20662,5 тыс. рублей. Указанные расходы составили 32,1 %, 30,2 % и 9,7 %, соответственно, от объема расходов бюджета 2006 года.

За I полугодие 2007 года бюджет ЗАТО Сибирский исполнен по расходам в сумме 107195,5 тыс. рублей, или на 39,3 % от уточненных годовых бюджетных назначений.

Финансирование расходов бюджета по функциональной структуре произведено в следующих объемах: общегосударственные вопросы - 10819,3 тыс. рублей, или 34,4 % от годовых бюджетных назначений, национальная оборона - 54,7 тыс. рублей, или 41,3 %, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 4416,9 тыс. рублей, или 45,9 %, национальная экономика - 351,2 тыс. рублей, или 68,6 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 34804,1 тыс. рублей, или 32,1 %, образование - 34387,6 тыс. рублей, или 47,6 %, культура, кинематография и средства массовой информации - 10220,5 тыс. рублей, или 48,6 %, здравоохранение и спорт - 9204,0 тыс. рублей, или 43,8 %, социальная политика - 2937,2 тыс. рублей, или 34,2 процента.

В разрезе экономической классификации основные расходы бюджета произведены по разделам: увеличение стоимости основных средств - 34225,6 тыс. рублей, заработная плата с начислениями - 34066,8 тыс. рублей и услуги по содержанию имущества - 12205,9 тыс. рублей, которые составили, соответственно, 31,9 %, 31,8 % и 11,4 % от общего объема расходов бюджета на 2007 год.

В нарушение статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ из бюджета ЗАТО Сибирский в 2006 году произведено финансирование полномочий, не относящихся к вопросам местного значения городского округа ЗАТО Сибирский, на общую сумму 1774,8 тыс. рублей.

За счет средств резервного фонда выделена помощь фонду социальной поддержки ветеранов и сотрудников органов внутренних дел на режимных объектах в сумме 15,0 тыс. рублей, что не соответствует пункту 4 положения о резервном фонде, утвержденного постановлением Совета депутатов от 27 октября 2005 года № 7/66.

Расходование субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Сибирский

Субвенции из федерального бюджета на развитие социальной и инженерной инфраструктуры выделены бюджету ЗАТО Сибирский в 2006 году в сумме 41741,0 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме, в 2007 году - в сумме 51708,9 тыс. рублей, из которых в I полугодии поступило 26371,0 тыс. рублей.

Освоение капитальных вложений в 2006 году по объектам капитального строительства и капитального ремонта за счет указанной субвенции администрацией ЗАТО Сибирский велось неудовлетворительно. При плановом объеме освоения выделенных средств в сумме 46172,0 тыс. рублей (с учетом остатка 4431,0 тыс. рублей) освоено 30098,6 тыс. рублей, или 65 % от запланированных объемов, а кассовые расходы составили 23664,7 тыс. рублей, или 51,2 % от имеющихся средств. На 1 января 2007 года остаток субвенции составил 22507,3 тыс. рублей.

Объем финансирования капитальных вложений в I полугодии 2007 года с учетом остатка составил 48878,3 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 23350,5 тыс. рублей, или 48 % от имеющихся средств. На 1 июля 2007 года текущий остаток средств составил 25527,8 тыс. рублей.

Со значительным отставанием от плановых показателей велось освоение капитальных вложений по объекту «5-этажный 156-квартирный жилой дом», утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2006 года № 549-р «Об утверждении перечня строек и объектов, финансируемых за счет субвенций, выделяемых бюджетам закрытых административно-территориальных образований на развитие социальной и инженерной инфраструктуры».

Исходя из лимита в сумме 29678,0 тыс. рублей, месячный темп освоения средств должен был составить 2473,2 тыс. рублей. За 8 месяцев 2006 года надлежало освоить 17312,1 тыс. рублей. Фактическое освоение средств составило 8659,5 тыс. рублей, или 21,2 % от запланированных ассигнований.

Низкий процент освоения капитальных вложений, отсутствие контроля за темпом и сроками строительства повлекли неэффективное использование субвенции в сумме 8652,6 тыс. рублей, которые не были использованы.

Не введен в эксплуатацию объект «Дом культуры на 375 мест», предусмотренный к вводу во II квартале 2007 года, на котором завершены строительно-монтажные и наладочные работы.

Администрацией ЗАТО Сибирский не издан приказ о назначении комиссии по вводу в эксплуатацию объекта. Заказчиком-застройщиком - Управлением по строительству, архитектуре, ЖКХ и транспорту администрации ЗАТО Сибирский - не оформлен акт

ввода объекта в эксплуатацию, не приняты меры по решению технических вопросов (проведению дополнительной экспертизы состояния несущих конструкций здания) по выполнению требований ведомственного территориального органа - 118-го отдела государственного архитектурно-строительного надзора Минобороны России, что является основной причиной неоформления акта ввода в эксплуатацию объекта.

Сумма незавершенного строительства по данному объекту на 1 июля 2007 года составила 78332,0 тыс. рублей. Затягивание оформления ввода объекта в эксплуатацию не позволяет передать его на баланс эксплуатирующей организации и влечет расходы бюджета на его содержание.

При строительстве объекта «Дом культуры на 375 мест» установлено завышение норм расходов при производстве отдельных видов строительно-монтажных работ на сумму 297,2 тыс. рублей, в том числе: выполненных ООО «Контур» - 195,7 тыс. рублей, ООО «Лидер» - 55,0 тыс. рублей, ООО «Омега-С» - 46,5 тыс. рублей.

Администрация ЗАТО Сибирский представила в Минфин России недостоверную отчетность об объеме освоенных средств по данному объекту в сумме 16743,0 тыс. рублей, в то время как фактически заказчиком-застройщиком объем освоенных средств составил 16189,6 тыс. рублей. Допущено искажение отчетных данных на сумму 553,4 тыс. рублей, что является нарушением приказа Минфина России от 7 апреля 2006 года № 57н «О введении отчетности об использовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам ЗАТО на развитие социальной и инженерной инфраструктуры».

Администрацией ЗАТО Сибирский, в том числе Управлением по строительству, архитектуре, ЖКХ и транспорту, неудовлетворительно ведется претензионная работа по ликвидации просроченной дебиторской задолженности. Не приняты меры по взысканию с ООО «Сиблюкс» просроченной с января 2003 года дебиторской задолженности в сумме 1186,8 тыс. рублей за непоставку строительных материалов на объект «Дом культуры на 375 мест».

Расходование субвенций на переселение

Переселение граждан из ЗАТО Сибирский на новое место жительства осуществлялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам» и положения о порядке учета и предоставления жилья гражданам, желающим выехать к новому месту жительства из ЗАТО Сибирский, утвержденного решением Совета депутатов от 23 августа 2006 года № 11/58.

На учете по переселению состояло на 1 января 2006 года 1004 семьи, на 1 января 2007 года - 1014 семей и на 1 июля 2007 года - 972 семьи. Выехали на новое место жительства в 2006 году 37 семей и в I полугодии 2007 года - 20 семей.

В 2006 году и I полугодии 2007 года переселение граждан из ЗАТО Сибирский осуществлялось в форме инвестирования строительства жилья и приобретения квартир на вторичном рынке жилья.

В 2006 году субвенция из федерального бюджета на переселение поступила в бюджет ЗАТО Сибирский в сумме 37602,0 тыс. рублей.

Кассовый расход на оплату 5 договоров инвестирования строительства 32 квартир общей площадью 1905,5 кв. м составил 38031,6 тыс. рублей, в том числе: за счет субвенции - 37469,1 тыс. рублей и за счет собственных доходов бюджета ЗАТО Сибирский - 562,5 тыс. рублей. Остаток субвенции в сумме 132,9 тыс. рублей возвращен на счет по учету исполнения бюджета 29 декабря 2006 года по реестру № 2285.

Неэффективное использование субвенции в сумме 5850,0 тыс. рублей допущено по договору об инвестировании строительства жилья от 6 декабря 2005 года (б/н) между администрацией ЗАТО Сибирский и ООО «Барнаулинвестстрой».

Ввиду ненадлежащего контроля со стороны администрации ЗАТО Сибирский за использованием субвенции на переселение срок исполнения обязательств перед ООО «Барнаулинвестстрой» по оплате вышеуказанного договора был нарушен, что повлекло дополнительные расходы за счет субвенции в сумме 5850,0 тыс. рублей, в связи с увеличением стоимости 1 кв. м жилья.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» субвенция на переселение бюджету ЗАТО Сибирский предусмотрена в сумме 35867,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2007 года субвенция поступила в сумме 18156,0 тыс. рублей. Для переселения граждан на вторичном рынке жилья приобретено 6 квартир общей площадью 311,3 кв. м на сумму 15051,1 тыс. рублей. Текущий остаток субвенции на 1 июля 2007 года составил 3104,9 тыс. рублей.

Жилые помещения на новом месте жительства предоставляются гражданам на праве собственности в соответствии с пунктом 4 положения «О порядке обеспечения граждан, переезжающих из ЗАТО Сибирский на новое место жительства», утвержденного администрацией ЗАТО Сибирский 20 марта 2001 года № 2/1.

В нарушение статей 50 и 58 Жилищного кодекса Российской Федерации безвозмездно за счет субвенции из федерального бюджета 23 отселившимся семьям предоставлены жилые помещения сверх установленной нормы в размере 127,5 кв. м на общую сумму 1856,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием субвенции.

На 1 июля 2007 года просроченная дебиторская задолженность по договорам долевого строительства жилья составила 6247,6 тыс. рублей, в том числе: по договорам от 5 апреля 2004 года № 10-ФС - 2453,9 тыс. рублей и от 25 февраля 2005 года № 24-СЖ - 3793,7 тыс. рублей с ЗАО «Стройжиливест».

4. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Для реализации Федерального закона № 131-ФЗ за 2005-2007 годы органами местного самоуправления городского округа ЗАТО Сибирский принято более 60 нормативных правовых актов.

Утвержден и зарегистрирован в установленном порядке устав муниципального образования городского округа ЗАТО Сибирский.

Порядок образования и распределения краевых фондов финансовой поддержки муниципальных образований определен законами Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки поселений» и № 90-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов».

Замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета для ЗАТО Сибирский дополнительными нормативами отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов не производилась.

Из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов бюджету ЗАТО Сибирский выделены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 2255,0 тыс. рублей, на сбалансированность бюджетов - 8532,0 тыс. рублей, которые поступили в 2006 году в полном объеме. В 2007 году указанные дотации составили, соответственно, 2384,0 тыс. рублей и 4641,0 тыс. рублей. На 1 июля 2007 года поступило 1268,0 тыс. рублей и 2274,0 тыс. рублей, соответственно.

Объем доходов бюджета ЗАТО Сибирский на 2006 год для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения городского округа составил 1 16203,6 тыс. рублей.

В связи с изменением с 1 января 2006 года нормативов отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты, налоговые поступления в бюджет ЗАТО Сибирский сократились с 73653,0 тыс. рублей в 2005 году до 36177,0 тыс. рублей в 2006 году, или на 49 процентов.

Снизился объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 82216,0 тыс. рублей и составил 63 % от уровня 2005 года.

Из бюджета Алтайского края межбюджетные трансферты бюджету ЗАТО Сибирский поступили в сумме 43463,4 тыс. рублей.

Объем финансовой помощи из бюджетов других уровней на 2006 год снизился по сравнению с 2005 годом на 38752,6 тыс. рублей, или на 18 процентов.

Уровень бюджетной обеспеченности в 2006 году составил 18,0 тыс. рублей на человека, или снизился на 19 % в сравнении с 2005 годом (25,0 тыс. рублей).

Балансовая стоимость объектов недвижимости и движимого имущества (автотранспорт), находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Сибирский, по состоянию на 1 июля 2007 года составляет 2288780,0 тыс. рублей.

Во исполнение Федерального закона № 131-ФЗ в период 2006-2007 годов были переданы на безвозмездной основе из собственности муниципального образования городского округа ЗАТО Сибирский: в государственную собственность Алтайского края - муниципальное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» с балансовой стоимостью 879,5 тыс. рублей; в федеральную собственность - административное здание отделения Федерального казначейства по ЗАТО Сибирский с балансовой стоимостью 1545,2 тыс. рублей.

5. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного контрольными органами

Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется ревизорами комитета по финансам. В 2006 году и I полугодии 2007 года проведено 10 ревизий и проверок. Выявлено финансовых нарушений на сумму 28171,0 тыс. рублей.

Новоалтайским территориальным отделом территориального управления Росфиннадзора в Алтайском крае в I квартале 2007 года проведена проверка по вопросу соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также исполнения бюджета ЗАТО Сибирский в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета за 2006 год, выявлено нарушений на сумму 29114,4 тыс. рублей.

Выводы

1. Доходы бюджета ЗАТО Сибирский в 2006 году исполнены в сумме 228223,1 тыс. рублей, или на 101,5 %. Межбюджетные трансферты составили 61,5 % из федерального бюджета и 19 % - из краевого бюджета.

В I полугодии 2007 года бюджет ЗАТО Сибирский по доходам исполнен в сумме 124847,0 тыс. рублей, или 51,8 % к годовым бюджетным назначениям, из них безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 73 % и из краевого бюджета - 12 процентов.

2. Расходы бюджета ЗАТО Сибирский в 2006 году исполнены в сумме 213852,3 тыс. рублей, или на 88,2 % к уточненным бюджетным назначениям.

Исполнение бюджета ЗАТО Сибирский по расходам в I полугодии 2007 года составило 107195,5 тыс. рублей, или 39,3 % от уточненных годовых бюджетных назначений.

3. По результатам контрольного мероприятия объем финансовых нарушений по средствам федерального бюджета составил 24644,1 тыс. рублей.

4. Неэффективные расходы субвенций на развитие социальной и инженерной инфраструктуры составили 8652,6 тыс. рублей и на переселение граждан - 7706,5 тыс. рублей.

Освоение субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Сибирский велось неэффективно. В 2006 году было освоено 65,1 %, в I полугодии 2007 года - 34,1 % выделенных средств. Низкий процент освоения капитальных вложений, отсутствие контроля за темпом и сроками строительства повлекли неэффективное использование субвенции в сумме 8652,6 тыс. рублей, которые в 2006 году не были использованы.

Ввиду ненадлежащего контроля со стороны администрации ЗАТО Сибирский за использованием субвенции на переселение граждан на новое место жительства срок исполнения обязательств перед ООО «Барнаулинвестстрой» по оплате договора об инвестировании строительства жилья от 6 декабря 2005 года был нарушен, что повлекло дополнительные расходы за счет субвенции в сумме 5850,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 50 и 58 Жилищного кодекса Российской Федерации за счет субвенции из федерального бюджета 23 семьям предоставлены сверх установленного норматива социальной площади жилые помещения в размере 127,5 кв. м на общую сумму 1856,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием субвенции.

5. Не введен в эксплуатацию предусмотренный к вводу во II квартале 2007 года, законченный строительством объект «Дом культуры на 375 мест». Администрацией ЗАТО Сибирский не приняты меры по оформлению акта ввода объекта в эксплуатацию и передаче его на баланс эксплуатирующей организации.

6. При расчетах с подрядчиками необоснованно завышена стоимость выполненных строительно-монтажных работ на сумму 297,2 тыс. рублей на объекте «Дом культуры на 375 мест».

7. В нарушение приказа Минфина России от 7 апреля 2006 года № 57н «О введении отчетности об использовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований на развитие социальной и инженерной инфраструктуры» допущено искажение отчетных данных по освоению капитальных вложений на сумму 553,4 тыс. рублей по объекту «Дом культуры на 375 мест».

8. Администрацией ЗАТО Сибирский неудовлетворительно ведется претензионная работа по ликвидации просроченной дебиторской задолженности. Не взыскана дебиторская задолженность с февраля 2005 года с ЗАО «Стройжилинвест» в сумме 6247,6 тыс. рублей, с января 2003 года с ООО «Сиблюкс» - 1186,8 тыс. рублей.

9. В нарушение пункта 5 статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденных дефицит бюджетов на 2006 и 2007 годы превысил установленный норматив, соответственно, в 4,3 раза и 6,6 раза.

10. В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств в установленном порядке не утверждались и до распорядителей и получателей бюджетных средств не доводились комитетом по финансам.

11. В нарушение статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитет по финансам не осуществлял проверку исполнения бюджетных обязательств на соответствие лимитам бюджетных обязательств; правовым актом органа исполнительной власти не утверждены перечень и формы документов, представляемых в орган, исполняющий бюджет, для подтверждения денежных обязательств.

Предложения

1. Направить главе закрытого административно-территориального образования Сибирский Алтайского края представление Счетной палаты Российской Федерации, в котором предложить:

- в соответствии с пунктом 2 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвердить перечень и формы документов, представляемых в орган, исполняющий бюджет, для подтверждения денежных обязательств;

- в установленном порядке ввести в эксплуатацию объект «Дом культуры на 375 мест»;

- взыскать с подрядных организаций сверхнормативные затраты за выполненные строительные-монтажные работы на объекте «Дом культуры на 375 мест» в сумме 297,2 тыс. рублей, в том числе: с ООО «Контур» - 195,7 тыс. рублей, с ООО «Лидер» - 55,0 тыс. рублей и с ООО «Омега-С» - 46,5 тыс. рублей;

- устранить допущенное искажение отчетности в части использования субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, по объекту «Дом культуры на 375 мест» в сумме 553,4 тыс. рублей;

- в установленном порядке взыскать просроченную дебиторскую задолженность с ООО «Сиблюкс» в сумме 1186,8 тыс. рублей, ЗАО «Стройжилинвест» - 6247,6 тыс. рублей;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета ЗАТО Сибирский за 2006 год и I полугодие 2007 года, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

- в Министерство обороны Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН