

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 ноября 1998 года №33(146) «О результатах проверки в Российской академии медицинских наук и ее Сибирском отделении полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников на научные исследования в деле охраны здоровья населения, государственную поддержку развития научно-производственного потенциала за 1997 год и первое полугодие 1998 года»:

С учетом замечаний и предложений членов Коллегии о необходимости внесения изменений и уточнений в материалы проверки утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты П. В. Черноморда о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Российской академии медицинских наук и ее Сибирского отделения президенту Российской академии медицинских наук, Минфину России, Минэкономки России, Мингосимущество России, а также материалов по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки в Российской академии медицинских наук и ее Сибирском отделении полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников на научные исследования в деле охраны здоровья населения, государственную поддержку развития научно-производственного потенциала

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год (п.п. 1.1.116, 1.1.117).

Цель проверки: полнота поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников на научные исследования в деле охраны здоровья населения, государственную поддержку развития научно-производственного потенциала за 1997 год и истекший период 1998 года.

Проверка проводилась Направлением деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов средств федерального бюджета на социальную сферу и науку.

Объекты проверки:

1. Российская академия медицинских наук:

Президиум Российской академии медицинских наук;
Управление делами Российской академии медицинских наук;

Управление служебными и жилыми зданиями Российской академии медицинских наук;

Научно-производственный центр Российской академии медицинских наук "Медакадеминвест";

Научный центр сердечно-сосудистой хирургии им. А.Н. Бакулева;

Онкологический научный центр им. Н.Н. Блохина;

Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии.

2. Сибирское отделение Российской академии медицинских наук (г. Новосибирск):

Научно-исследовательский институт физиологии Сибирского отделения Российской академии медицинских наук;

Научно-исследовательский институт молекулярной патологии и экологической биохимии Сибирского отделения Российской академии медицинских наук;

Научно-исследовательский институт клинической и экспериментальной лимфологии Сибирского отделения Российской академии медицинских наук;

Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения Российской академии медицинских наук;

Научно-исследовательский институт терапии Сибирского отделения Российской академии медицинских наук;

Комбинат коммунальных предприятий Сибирского отделения Российской академии медицинских наук;

Восточно-Сибирский научный центр Сибирского отделения Российской академии медицинских наук (Иркутская область).

Проверка проведена выборочным методом. В ходе проверки были рассмотрены законодательные и нор-

мативно-правовые акты, касающиеся вопросов организации и финансово-хозяйственной деятельности Российской академии медицинских наук, ее Сибирского отделения и отдельных подведомственных им учреждений.

Основные законодательные и нормативные акты, использованные при проведении проверки:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ;

Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1997 год" от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ;

Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1998 год" от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ;

Закон Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле" от 9 октября 1992 г. № 3615-1;

Федеральный закон "О бухгалтерском учете" от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ;

Указ Президента Российской Федерации от 4 января 1992 г. № 5 "О преобразовании Академии медицинских наук СССР в Российскую академию медицинских наук";

Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 1993 г. № 468 "О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 26 сентября 1992 г. «О мерах по развитию здравоохранения Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1993 г. «О мерах по материальной поддержке ученых России»;

Постановления Правительства Российской Федерации «О дополнительных мерах по развитию Российской академии медицинских наук» - от 28 июля 1992 г. № 525, «О мерах государственной поддержки медико-биологической науки в России» - от 6 июля 1994 г. № 798, «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» - от 30 июля 1994 г. № 890, «О государственной поддержке развития науки и научно-технических разработок» - от 17 апреля 1995 г. № 360, «О мерах государственной поддержки развития научно-производственного потенциала Российской академии медицинских наук на 1995-1998 г.г.» - от 29 июля 1995 г. № 771, «О предоставлении государственным научным организациям права сдачи относящегося к федеральной собственности имущества в краткосрочную аренду» - от 27 марта 1997 г. № 342, «О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации» от 5 ноября 1997 г. № 1387 (Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации. План мероприятий по реализации Концепции развития

здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации на 1997-1998 г.г.);

Устав Российской академии медицинских наук, утвержденный общим собранием РАМН 16.11.95 г.

Акты проверок в Российской академии медицинских наук и ее Сибирском отделении по вопросам полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников на научные исследования в деле охраны здоровья населения, государственную поддержку научно-производственного потенциала от 2 сентября 1998 года и 3 июля 1998 года подписаны руководством проверяемых организаций без замечаний.

Общие вопросы

Российская академия медицинских наук (РАМН) имеет государственный статус, является высшей научной медицинской организацией Российской Федерации, действует на принципах самоуправления. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 января 1992 г. № 5 «О преобразовании Академии медицинских наук СССР в Российскую академию медицинских наук» является правопреемником Академии медицинских наук СССР.

Устав РАМН утвержден общим собранием 16.11.95 г., но до настоящего времени не зарегистрирован в установленном законом порядке в Московской регистрационной палате.

РАМН является юридическим лицом, владеет, пользуется и распоряжается федеральным имуществом, переданным ей в оперативное управление.

На основании Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" за Академией и ее научными организациями закрепляются в бессрочное безвозмездное пользование земельные участки, выделяемые в установленном порядке, однако передача земельных участков до настоящего времени не оформлена.

В соответствии с уставом основными задачами Академии являются:

- развитие фундаментальных и прикладных исследований в области медико-биологической науки;
- определение и разработка новых направлений развития медико-биологической науки, координация и прогнозирование исследований в соответствии с потребностями охраны здоровья населения;
- выполнение на контрактной и конкурсной основе государственных заказов Правительства Российской Федерации, Минздрава России, Миннауки России, субъектов Федерации и других организаций в соответствии с государственными программами охраны здоровья населения; создание новых биомедицинских технологий;
- организация и проведение экспертизы научных исследований и их финансирование;
- обеспечение и участие в интеграции академической, вузовской и отраслевой науки России с целью всемерного развития и эффективного укрепления

взаимодействия между наукой и практическим здравоохранением;

- развитие международного научного и внешнеэкономического сотрудничества в области медико-биологической науки;

- содействие становлению и развитию наукоемких производств медицинской промышленности;

- подготовка научных и медицинских кадров высшей квалификации.

Для решения этих задач РАМН выполняет следующие функции:

- осуществляет организацию и координацию медико-биологической науки в Российской Федерации;

- определяет комплексную систему прогнозирования, планирования, координации, отчетности и контроля выполнения научных исследований по фундаментальным и прикладным проблемам медицины и биологии;

- осуществляет комплексную научную экспертизу приоритетных фундаментальных и прикладных направлений развития медико-биологической науки, государственных и отраслевых программ России в области медицины;

- определяет приоритетные направления фундаментальных исследований, по которым объединение усилий академических, вузовских и отраслевых научных коллективов может обеспечивать быстрое достижение принципиально новых результатов в области медико-биологической науки и технологий;

- разрабатывает совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и субъектами Федерации рекомендации по эффективному использованию достижений медико-биологической науки в практическом здравоохранении;

- подготавливает для Правительства Российской Федерации и субъектов Федерации предложения по развитию материальной базы и повышению уровня кадрового потенциала академической медико-биологической науки.

Штатное расписание аппарата Президиума РАМН на 1997 год было утверждено Президентом РАМН академиком В.И. Покровским в количестве 165,5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 63498,2 тыс. рублей. Штатное расписание аппарата Президиума на 1998 год разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1998 г. № 241 «Об упорядочении условий оплаты труда членов президиумов Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии художеств, Российской академии архитектуры и строительных наук, работников аппаратов Российского гуманитарного научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований» и утверждено Президентом РАМН в количестве 143,5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 167150 рублей в месяц. Штатное

расписание кафедр утверждено в количестве 32 единиц с месячным фондом оплаты труда 16575 рублей.

Средняя заработная плата работников Президиума РАМН в 1997 году составляла 809,8 тыс. рублей, в I полугодии 1998 г. – 1425 ден. рублей (без учета выплат за звание).

РАМН самостоятельно определяет свою структуру, учреждает и реорганизует отделения и учреждения, формирует общественные структуры - совет директоров, совет старейшин и др. РАМН состоит из отделений, региональных структур, сочетающих научно-отраслевой и территориальный принципы организации.

В структуру РАМН входят: президиум и его аппарат; отделение клинической медицины, в составе которого 9 научных центров и 16 научно-исследовательских институтов с клиниками; отделение медико-биологических наук, в составе которого 15 научно-исследовательских институтов, 1 научный центр и 1 научно-исследовательская лаборатория; отделение профилактической медицины, в состав которого входят 12 научно-исследовательских институтов с клиниками; региональное Сибирское отделение РАМН (далее - СО РАМН).

В 1970 году в соответствии с приказом Министра здравоохранения СССР от 10.08.70 г. № 545 на основании решения Президиума Совета Министров СССР (протокол от 06.05.70 г. № 17 п. 13) было принято решение об организации в г. Новосибирске Сибирского филиала Академии медицинских наук СССР с институтом клинической и экспериментальной медицины (ИКЭМ) Академии медицинских наук СССР, на который вышеуказанным приказом возлагалась разработка важнейших научных проблем в области теоретической и клинической медицины, координация и перспективное планирование исследований, проводимых научно-исследовательскими организациями Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера. В состав Сибирского филиала Академии медицинских наук СССР вошли 6 институтов, 6 научно-исследовательских институтов и 1 научная лаборатория.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 августа 1979 г. № 778 «О дальнейшем развитии медицинской науки в районах Сибири и Дальнего Востока» Сибирский филиал Академии медицинских наук СССР с входящими в его состав институтами был преобразован в Сибирское отделение Академии медицинских наук СССР, которое подчиняется Академии медицинских наук СССР и Совету Министров РСФСР и финансируется из государственного бюджета РСФСР отдельной строкой.

В 1992 году после преобразования Академии медицинских наук СССР в Российскую академию медицинских наук Сибирскому отделению РАМН были переданы 5 научных организаций Томского научного центра. Постановлением общего собрания РАМН (первой сессии от 24-25 марта 1992 г.) Том-

ский научный центр включен в состав Сибирского отделения медицинских наук и находится в непосредственном подчинении СО РАМН: Вместе с тем, включение Томского научного центра в состав СО РАМН не было оформлено надлежащим образом, в результате чего Центр не включен в ведомственную структуру федерального бюджета как составная часть СО РАМН и финансирование Центра производится непосредственно РАМН.

Научно-организационная деятельность РАМН

В составе научно-исследовательских учреждений и Центров РАМН трудятся 30376 человек, из них 7463 научных сотрудника, в том числе 1477 докторов и 3900 кандидатов наук, а также 2056 научных работников, не имеющих ученой степени. Ученую степень доктора и кандидата наук имеют 72 % научных работников. Средний возраст докторов наук - 56 лет, кандидатов наук - 47 лет. На период проверки в РАМН состоит 173 действительных члена и 231 член-корреспондент, из них 16 действительных членов и 29 членов-корреспондентов из бывших союзных республик; 10 членов Академии являются академиками и 6 членами-корреспондентами Российской академии наук.

В научных учреждениях РАМН в настоящее время обучаются 82 докторанта, 804 аспиранта, а также 973 клинических ординатора.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 543 "О некоторых мерах по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации" и от 11 октября 1997 г. № 1291 "О государственной аккредитации научных организаций" в РАМН проводится реформирование академической науки - реструктуризация НИУ и подготовка их к государственной аккредитации. По предварительным данным, в результате реформирования академической науки количество самостоятельных НИУ РАМН может сократиться с 69 до 56, а численность персонала сократится на 15-20 процентов. Эта работа будет завершена после проведения государственной аккредитации НИУ РАМН.

"Концепцией реформирования Российской науки на период 1998-2000 гг.", одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 г. № 453 определено, что особую роль в сохранении завоеванных научных позиций, соразмерении объемов естественнонаучных и гуманитарных исследований, в сбалансированном развитии смежных научных направлений призван выполнять академический сектор науки. Важный вклад в развитие соответствующих областей знаний должны внести отраслевые академии, имеющие государственный статус.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 г. № 1387 "О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации" определено, что РАМН будет осуществлять функции по определению и разработке важнейших направлений фундаментальных и прикладных исследований, их организации и

координации в Российской Федерации, подготовке высококвалифицированных научных кадров, а также участвовать в разработке и выполнении научных разработок федеральных и других программ.

В 1997 году научно-исследовательские учреждения РАМН принимали участие в выполнении 76 программ в области медицины и здравоохранения: 21 федеральной целевой программы, 10 отраслевых, 12 региональных, 33 международных программ.

Кроме того, НИУ РАМН выполняли исследования по грантам РФФИ, одна научно-исследовательская работа выполнялась по грантам РГНФ, 9 научно-исследовательских работ выполнялись по грантам Миннауки России.

Среди научных результатов такие, как:

- зарегистрированное научное открытие "Неизвестные ранее свойства иммунной системы реагировать усилением иммунного ответа в условиях частичной или полной утраты тканей нелимфоидных органов с высокой регенерационной способностью", что важно для разработки методов повышения иммунитета при различных патологиях;

- проведение клинических испытаний принципиально нового, не имеющего аналогов в мировой практике способа лечения паркинсонизма путем ксенотрансплантации (трансплантации чужих клеток) в головной мозг человека нервных клеток беспозвоночных мутантов мух-дрозофил. Достигнут устойчивый эффект с исчезновением у больных тремора и скованности движений. Наблюдения за больными в течение нескольких лет не выявили побочных эффектов и рецидивов;

- разработка молекулярно-генетических методов диагностики ряда наследственных заболеваний (в том числе дородовую диагностику). Созданы генноинженерные конструкции для бактериального синтеза белков и их фрагментов с целью клонирования антител (создания антител с подобными свойствами), позволяющих диагностировать сахарный диабет до его клинического проявления;

- создание экспериментальной модели инфекции вируса гепатита С в культуре клеток мозга мышей, что позволяет приступить к разработке вакцин, а также поиску новых лекарственных средств;

- получение иммуноферментных тест-систем к вирусам калифорнийского энцефалита, которые не имеют аналогов в мире для диагностики данного заболевания;

- изучение иммунологических взаимоотношений в системе "мать-плацента-плод" при неинфекционных и инфекционных осложнениях беременности, что позволит разработать методы и способы иммунокоррекции у матери и плода и своевременно предотвратить осложнения;

- внедрение в клиническую практику метода высокодозной химиотерапии с последующей пересадкой родоначальных клеток периферической крови при злокачественных заболеваниях крови.

Кроме того, разработаны методы:

- закрытия обширных глубоких ожогов культивированными фибробластами (специально выращенными клетками кожи), что способствует значительно повышению эффекта лечения и сокращению длительности лечения, метод не имеет аналогов в мире;

- эндоскопической диагностики и лечения различных заболеваний (с помощью тонковолоконной техники и специальных световодов; внутриорганный и внутрисполостный), что существенно сокращает сроки диагностики и лечения, а также легче переносится больными по сравнению с широким хирургическим вмешательством;

- неинвазивной (нетравматической) оценки жизнеспособности трансплантированного сердца и управляемой реперфузии (восстановления кровоснабжения) сердца;

- биомеханической поддержке сердца при хирургическом лечении сложных врожденных пороков сердца и иммунокоррекции в дооперационном периоде.

“Концепцией развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации”, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 г. № 1387, предусмотрено, что РАМН будет осуществлять функции по определению и разработке важнейших направлений фундаментальных и прикладных исследований, их организации и координации в Российской Федерации, подготовке высококвалифицированных научных кадров, а также участвовать в разработке и выполнении научных разделов федеральных и других программ. Между тем, настоящая проверка показала, что данная концепция не подкреплена единой федеральной целевой программой. Концепция создавалась Минздравом России в течение 4-х лет. На ее разработку было затрачено более 2000 млн. неденоминированных рублей. Реальной пользы затраченные на разработку концепции средства не принесли. РАМН ведет исследования по 76 различного уровня медико-биологическим программам, координация которых для Академии весьма затруднена, так как только по двум подразделам одной федеральной целевой программы она является головным исполнителем.

Настоящей проверкой установлено, что в нарушение постановления Правительственной комиссии от 21 июля 1996 г. № 2727-п-П8, приоритетные направления научных исследований до 1998 года не разрабатывались. Приоритетные направления научных исследований на 1998-2000 г.г. разработаны и утверждены на заседании Президиума РАМН лишь 11 марта 1998 г., однако, как установлено встречными проверками, до настоящего времени не доведены до научно-исследовательских учреждений РАМН.

Встречной проверкой, проведенной в Научном центре акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН, установлено, что в 1997 году в Центре была завершена работа по разработке приоритетов научных исследований Центра, на которую было затрачено

около 10 млн. рублей бюджетных средств. Однако ни Ученый совет Центра, ни Научно-координационный совет при Президиуме РАМН до настоящего времени не рассмотрели и не утвердили эти приоритеты.

Научно-координационно-информационное управление РАМН на основе предложений отделений РАМН и межведомственных научных советов по комплексным проблемам медицины не формирует проекты долгосрочных прогнозов и основных направлений развития медицинских научных исследований в Российской Федерации.

Единый план научных исследований в РАМН последние два года не составляется. Каждое отделение Академии составляет свой план научных исследований.

Положение о научно-организационной работе в Президиуме РАМН не разработано. В 1996 году совместно с Минздравмедпромом России был подготовлен проект указанного положения, однако до настоящего времени он не рассмотрен и не утвержден в установленном порядке. Результатом недостаточной работы в этом направлении явилось отсутствие указанных положений и НИУ РАМН.

Разработанное в 1996 году положение об экспертизе в области медицинской науки, включающее методику оценки эффективности проектов и результатов НИР, до настоящего времени не утверждено Президиумом РАМН. Таким образом, в Академии отсутствует регламент проведения научной экспертизы, не используется методика оценки эффективности научных проектов и результатов научно-исследовательских работ.

В нарушение приказа Миннауки России от 3 ноября 1997 г. № 104 в Управлении международного научного сотрудничества Президиума РАМН не ведутся учетные карты договоров о научно-техническом сотрудничестве, нет данных об ожидаемых результатах исследований, возможности их реализации и как результат - отсутствует возможность оценки реальной пользы от совместных исследований.

В нарушение п. 3.1.10. Положения об Управлении международного научного сотрудничества не вырабатываются рекомендации по внедрению в практику отечественной медицинской науки результатов научных разработок, полученных в процессе сотрудничества с Всемирной организацией здравоохранения.

Несмотря на это, Президиум Академии создает в своей структуре еще и Управление новых форм экономической деятельности и внешнеэкономических связей, которое по существу дублирует 5 из 8 основных функций Управления международного научного сотрудничества.

Проверкой установлено, что в РАМН не разработаны нормативные документы с определением требований по реализации результатов исследований, проводимых Академией. В нарушение п. 4.2.1. приказа Минздрава России от 30.10.85 г. № 1695 “О мерах по дальнейшему совершенствованию системы внедрения

достижений науки в практику здравоохранения”, отделения РАМН не представляют свои предложения по реализации результатов своих исследований в Минздрав России. Президиум РАМН, в нарушение вышеуказанного приказа, не контролирует реализацию результатов исследований, проведенных в НИУ РАМН, в учреждениях практического здравоохранения. Например, достижение сибирских ученых по новой методике лечения сахарного диабета, которое нашло практическое применение в лечебных учреждениях Сибири, не стало предметом обсуждения президиума РАМН.

Согласно отчетам Академии о результатах научной деятельности, за последние 3-4 года получены важные научные достижения, реализация которых в практическом здравоохранении могла бы существенно улучшить здоровье населения страны. Отсутствие действенной системы внедрения результатов научных исследований в практическую медицину существенно влияет на динамику показателей практического здравоохранения в Российской Федерации и наглядно показывает слабое воздействие Академии и ее научных учреждений на состояние охраны здоровья населения в стране.

За последние годы значительно возросла смертность населения во всех возрастных группах. Уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения. Ежегодная естественная убыль населения составляет около 500 тысяч человек.

Значительно увеличилась заболеваемость инфекционными болезнями, болезнями нервной системы. Резко возросли наркомания и смертность от употребления наркотических препаратов, устойчив рост психических нарушений, алкоголизации населения, растет число инвалидов, особенно среди лиц трудоспособного возраста.

Поступление и использование средств федерального бюджета за 1997 год и I полугодие 1998 г.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год” РАМН в 1997 году было предусмотрено по разделу 0601 «Фундаментальные исследования» 180900 млн. рублей.

В соответствии с данными отчета Академии по научной деятельности за 1997 год 1561 научно-исследовательская работа, выполненная за счет средств федерального бюджета, оценена Президиумом РАМН как прикладное и смешанное исследование. Федеральным законом “О науке и государственной научно-технической политике” (ст. 2) дано определение категорий “фундаментальные исследования” и “прикладные исследования”. Затраты на эти работы составили большую часть бюджетных средств, выделенных Академии на научные исследования. Вместе с тем, Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год” РАМН выделялись бюджетные средства лишь на фундаментальные исследования.

В 1997 году Минфином России Академии про-

веден денежный зачет на погашение задолженности по коммунальным услугам в подведомственных научных учреждениях на сумму 24975,4 млн. рублей.

В 1997 году бюджетное финансирование из Минздрава России на содержание клиник РАМН составило 486106,9 млн. рублей.

Российской академии медицинских наук и подведомственным ей научно-исследовательским учреждениям предоставлены широкие права в части привлечения дополнительных финансовых средств за счет сдачи в аренду и другого коммерческого использования федеральной собственности, получения доходов от оказания платных медицинских услуг, подготовке и переподготовке кадров на платной основе. **Общий объем внебюджетных средств, полученных РАМН в 1997 году, составил 172202,3 млн. рублей**, из них доходы за оказанные платные медицинские услуги – 153890,8 млн. рублей, доходы от сдачи в аренду объектов федеральной собственности – 2139,8 млн. рублей. Удельный вес средств внебюджетного финансирования РАМН составил 26,3 процента к общему объему финансовых средств.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” РАМН в 1998 году было предусмотрено по разделу 0601 “Фундаментальные исследования” 177416,2 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств Минфина России на 1998 год составили 130871 тыс. рублей.

В I полугодии 1998 года РАМН поступили денежные средства по разделу 0601 «Фундаментальные исследования» в сумме 51648,8 тыс. рублей.

Бюджетное финансирование на содержание клиник РАМН составило 146547,5 тыс. рублей. **Общий объем внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг и использования федеральной собственности, составил 97760 тыс. рублей, или 49,3 процента к общему объему финансирования РАМН.**

При неполном финансовом обеспечении РАМН в первом полугодии 1998 г. по статьям «Заработная плата», «Начисления на заработную плату» и «Субсидии и текущие трансферты» сумма недоиспользованных средств по указанным статьям составила 9203,7 тыс. рублей.

Финансирование клиник научно-исследовательских учреждений РАМН осуществляется непосредственно Минздравом России, минуя Академию. Детские дошкольные и средние профессиональные учреждения финансируются также Минздравом России через отделение федерального казначейства по Центральному административному округу г. Москвы. В 1997 году при утвержденных ассигнованиях в объеме 4921,1 млн. рублей объем фактического финансирования составил 3909,4 млн. рублей. В I полугодии 1998 г. фактически получено 1291,7 тыс. ден. рублей при утвержденных ассигнованиях 3328 тыс. ден. рублей.

В ходе настоящей проверки установлены многочисленные факты нецелевого использования РАМН и ее научно-исследовательскими учреждениями средств федерального бюджета.

Так, в 1997 году Онкологическим научным центром им. Н. Н. Блохина было допущено нецелевое расходование средств федерального бюджета на сумму 1459,3 млн. рублей.

В 1997 году Центром оплачено с бюджетного счета (подраздел "Здравоохранение") коммерческим организациям ООО "Дайджер" и ТОО ПКФ "Грань", соответственно, 324 млн. и 67,5 млн. рублей за семь легковых автомобилей. По распоряжению директора Центра Н. Н. Трапезникова с бюджетного счета (подраздел "Здравоохранение") было перечислено 300 млн. рублей за 50 путевок в Анталию для сотрудников Центра. Несмотря на наличие денежных средств на различных счетах Центра, допускалось несвоевременное перечисление взносов в различные фонды (Пенсионный фонд, фонд социального страхования и ФОМС), в результате с бюджетного счета (подраздел "Здравоохранение") были удержаны пени в сумме 767,8 млн. рублей.

В ходе настоящей проверки установлены факты перечисления средств федерального бюджета за оказанные услуги коммерческим организациям, руководителями которых являются сотрудники Центра.

За обучение сотрудников Центра ООО "Советский бизнес" перечислены средства в сумме 220 млн. рублей. При этом в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» указанная организация не имеет лицензии на образовательную деятельность. Учредителями общества являются ОНЦ РАМН и 4 сотрудника Центра.

Проверкой, проведенной в Научном центре акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН, установлено, что в 1997 году и в I полугодии 1998 г. Центром допущено нецелевое использование бюджетных ассигнований, выделенных на защищенные статьи бюджетной классификации в суммах соответственно 4689,7 млн. и 62,5 млн. рублей.

В 1997 году статья "Приобретение медикаментов и перевязочных средств" при утвержденных сметных ассигнованиях в объеме 3141,9 млн. рублей профинансирована в сумме 2829,4 млн. рублей, или на 90 % от плановых назначений. Кассовые расходы составили 1835,7 млн. рублей. Даже при неполном финансировании экономия по указанной статье составила 993,7 млн. рублей. Статья "Расходы на питание" при плановых назначениях 5335 млн. рублей профинансирована в сумме 4130 млн. рублей, или на 77,4 % от плановых назначений. Кассовые расходы составили 1260,9 млн. рублей. Экономия по указанной статье составила 2869,1 млн. рублей. Экономия по статье "Оплата труда" за указанный период составила 826,9 млн. рублей.

За счет недоиспользованных средств по защищенным статьям бюджетной классификации производились расходы по прочим статьям, по которым финансирование открывалось не в полном объеме или не открывалось вообще.

В I полугодии 1998 года со счета "Суммы по поручениям" и "Наука" были перечислены взносы во внебюджетные фонды на общую сумму 62,5 млн. рублей.

Актом ревизии Главного управления федерального казначейства Минфина России, проведенной в июне 1998 г., установлено нецелевое использование средств по счету № 630120802 (содержание клиники) с 28 марта 1997 г. по 4 апреля 1997 г. в сумме 65000 млн. рублей, с которого проводилась предоплата за научно-техническую продукцию по программе "Здоровье населения России" по договорам и протоколу от 21 ноября 1996 г. № 5. Финансирование программы должно осуществляться Миннауки России. По результатам проверки за нецелевое использование средств федерального бюджета начислены штрафные санкции в сумме 48,3 млн. рублей.

В нарушение рекомендаций Минфина России, доведенных письмом от 10 июня 1996 г. № 2-02-05 «О формировании показателей проекта бюджета на 1997 год» РАМН не делает необходимых расчетов и анализа финансового состояния при формировании бюджетных заявок на научные исследования, а представляет на утверждение базовые показатели предыдущих лет.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» недоиспользованные средства подведомственными организациями РАМН по защищенным статьям расходов на общую сумму 5541 млн. рублей, выделенных на выплату заработной платы и начисления на заработную плату, были использованы на покрытие прочих статей расходов, по которым финансирование не производилось или производилось в значительно меньших объемах, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Настоящей проверкой установлено неэффективное расходование бюджетных средств Управлением делами РАМН. В 1997 году Управление делами РАМН оплатило автобазе РАМН за простой автотранспортных средств 75,5 тыс. ден. рублей, за I полугодие 1998 г. – 34,7 тыс. ден. рублей.

По проверенным научно-исследовательским учреждениям СО РАМН допущено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 1420 млн. рублей.

Восточно-Сибирским научным центром СО РАМН и его научными учреждениями в 1997 году допущено нецелевое использование средств федерального бюджета по подразделу "Фундаментальные исследования" на сумму 556,7 млн. рублей, по подразделу "Здравоохранение" - 474,2 млн. рублей.

Настоящей проверкой установлено, что за счет средств федерального бюджета, выделенных по под-

разделу “Фундаментальные исследования” на коммунальные услуги, оплачивались расходы по приобретению оборудования в сумме 18,6 млн. рублей, командировочные расходы в сумме 10 млн. рублей, услуги связи - 125,7 млн. рублей, оплату работ по капитальному ремонту зданий и помещений - 116,7 млн. рублей.

За счет средств, выделенных по подразделу “Здравоохранение” на защищенные статьи сметы, в 1997 г. Восточно-Сибирским центром и его научными организациями приобреталось дорогостоящее оборудование и предметы длительного пользования. Так, институтом хирургии погашена кредиторская задолженность за полученное эндоскопическое оборудование в сумме 95,4 млн. рублей.

В 1997 г. Комбинат коммунальных предприятий СО РАМН перечислил 15,0 млн. рублей ООО “Торанс”, г. Москва, за услуги по расчетам в особом порядке, в то время как согласно п. 9 “Положения об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год”, утвержденного Минфином России 18 сентября 1997 г., оплата за исполнение мероприятий по проведению особых расчетов не производится.

Проверкой в НИИ молекулярной патологии и экологической биохимии СО РАМН установлено, что согласно распоряжению от 9 сентября 1997 г. № 40-р, подписанному заместителем председателя президиума СО РАМН Н.А. Несиным, был куплен легковой автомобиль марки ГАЗ - 3110 стоимостью 55,0 млн. рублей с бюджетного счета (№ 067120047). С текущего счета (№ 000141559) был оплачен налог на приобретение транспортного средства в сумме 11 млн. рублей. Сметой расходов НИИ молекулярной патологии и экологической биохимии СО РАМН на 1997 год по статье “Приобретение оборудования и предметов длительного пользования” таких расходов не предусмотрено (утверждено сметой - 0,8 млн. рублей, кассовый расход - 55 млн. рублей).

Проверкой установлено, что указанный автомобиль марки ГАЗ-3110 был приобретен у частного лица Н. Г. Ломоносова, однако согласно справке-счету от 11 сентября 1997 г. № 52-АТ-241704 и паспорту транспортного средства № 52-ВН-779558 владельцем этого автомобиля является ООО “Норд-НН” г. Новгород.

Общая сумма средств федерального бюджета использованных не по целевому назначению в Российской академии медицинских наук и ее Сибирском отделении, выявленная настоящей проверкой составила 13110 млн. рублей.

Вопросы использования федеральной собственности

Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 года № 3020-1 объекты отраслевых академий наук отнесены исключительно к федеральной собственности.

В соответствии с федеральными законами “О науке и государственной научно-технической политике” и “О внесении изменений и дополнений в федеральный

закон “О науке и государственной научно-технической политике” отраслевые академии наук и подведомственные научные учреждения владеют, пользуются и распоряжаются федеральным имуществом, переданным указанным организациям в оперативное управление.

Анализ арендных отношений Академии позволил установить ряд существенных недостатков в организации этой работы, нерациональное использование нежилых помещений, а также факты не перечисления в федеральный бюджет причитающихся сумм арендных платежей и налогов.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1994 г. № 96 “О делегировании полномочий Правительства РФ по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности” договоры аренды заключены РАМН самостоятельно без согласования с Мингосимуществом России.

Проверкой установлено, что нормативный документ, устанавливающий порядок арендных отношений со сторонними организациями в Академии не разработан. Фактически этими вопросами по помещениям, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Солянка, дом 14, занимается Управление новых форм экономической деятельности и внешнеэкономических связей (УНФЭДиВС), а по адресу: г. Москва, ул. Балтийская - Управление служебными и жилыми зданиями РАМН. Передача функций по заключению договоров аренды и получению арендной платы Управлению новых форм экономической деятельности и внешнеэкономических связей РАМН представляется необоснованной ввиду отсутствия в штате данного Управления бухгалтеров и других специалистов по учету и контролю, а также учитывая, что УНФЭДиВС не представляет в Управление бухгалтерского учета, отчетности и финансового контроля РАМН данных о полученных средствах из внебюджетных источников. Сложившийся порядок явился причиной выявленных нарушений по использованию федеральной собственности, находящейся в оперативном управлении Президиума РАМН, и недостоверности финансовой отчетности РАМН. Искажение сводной бухгалтерской отчетности составило на 01.01.98 г 9169,4 млн. ден. рублей, на 01.07.98 г. - 9329 млн. ден. рублей.

В проверяемый период РАМН сдавала 650 кв. метров площадей по адресу: Москва, ул. Солянка, дом 14 (юридический адрес Академии) трем коммерческим организациям: ООО “Профит компания”, ТОО “Кудесник”, ОАО Инвестиционная компания “Партнерство”.

Арендная плата по этим договорам должна была полностью перечисляться в федеральный бюджет, так как правом оставлять 70 процентов получаемого дохода от сдачи в аренду в соответствии с п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 г. № 342 наделены только подведомственные отраслевым Академиям наук государственные научные организации. Однако перечисление арендной платы

в бюджет не производилось. Кроме того, организации-арендаторы не полностью уплачивали обусловленную договором арендную плату.

По расчетам, произведенным в ходе проверки, в соответствии с заключенными договорами указанные фирмы должны были выплатить арендную плату в сумме 758,2 тыс. ден. рублей. Фактически за проверяемый период было выплачено 651,5 тыс. ден. рублей (недоплата составила 106,7 тыс. ден. рублей). В связи с этим федеральный бюджет недополучил 21,4 тыс. ден. рублей в виде НДС.

Недоплата по коммунальным платежам и эксплуатационным расходам составила 144,5 тыс. ден. рублей.

Подобные нарушения установлены также встречными проверками, проведенными в Управлении служебными и жилыми зданиями РАМН, Научном центре акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН, Онкологическом научном центре им. Н.Н. Блохина РАМН, Научно-производственном центре РАМН разработки и реализации инвестиционных проектов и программ по развитию материально-технической базы РАМН "Медакадеминвест".

На балансе Онкологического научного центра им. Н. Н. Блохина РАМН на момент проверки находилось 28 зданий и два сооружения по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 23,24, общая площадь которых составляет 262755,8 кв. метров.

Сторонние организации, которых насчитывается сорок одна, используют 33996 кв. метра площадей ОНЦ (12,9%). Из них 11 организаций занимают площади по договорам с Госкомимуществом России (1911,7 кв. метра). Арендная плата по этим договорам должна полностью перечисляться в федеральный бюджет в размере 214,3 млн. рублей (стоимость одного кв. метра в год составляет 897 тыс. рублей).

Расчет показывает, что общая сумма арендной платы за помещения, сдаваемые Центром самостоятельно, должна составить 3096,6 млн. рублей. Вместе с тем установлено, что Центром недополучено 2518,4 млн. рублей, в связи с этим федеральный бюджет недополучил 536 млн. рублей в виде НДС.

Ряд организаций занимают площади ОНЦ, вообще не выплачивая арендную плату. Так, Институт иммунологии Минздрава России в проверяемый период занимал 15137 кв. метров площадей ОНЦ, оплачивая только коммунальные услуги. За 1997 год неоплаченные арендные платежи составили 9030,7 млн. рублей (расчетно).

Акционерное общество НПО "Экран" занимает 11756 кв. метров, не производя ни арендных, ни коммунальных платежей. Эта структура должна была выплатить только в 1997 году 7200 млн. рублей арендной платы без учета НДС и коммунальных платежей. Более того, НПО "Экран", не выплачивая арендную плату и не возмещая коммунальные платежи, сдает 2000 кв. метров занимаемых площадей в субаренду двенадцати организациям. Среди них ООО "Сори", ИЧП

"Вамакс", ООО "Стройструктура" и другие. Минимальная арендная плата, рассчитанная по методике, утвержденной распоряжением Госкомимущества России 31 декабря 1996 г. № 1391-р, составляет 596,6 тыс. рублей за 1 кв. метр в год. В результате в 1997 году финансовые потери ОНЦ составили 1193,2 млн. рублей, а в I полугодии 1998 г. — 596,6 тыс. ден. рублей.

В ходе проверки установлено, что между ОНЦ и НПО "Экран" в 1993 году был заключен договор аренды, однако на 1995 год указанный договор не пролонгирован. Задолженность за коммунальные услуги за 1995-97 годы составила более 1 млрд. рублей. В настоящее время вопрос в отношении использования НПО "Экран" помещений Онкологического научного центра им. Н. Н. Блохина рассматривается в судебных органах.

Охранное агентство "Стелле" занимает 1008 кв. метров, не выплачивая арендную плату. Основанием для этого являются охранные услуги, оказываемые агентством Центру, однако расчет сумм арендной платы и сверка взаиморасчетов не производится.

Проверкой бухгалтерских документов установлено, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 г. № 342 "О предоставлении государственным научным организациям права сдачи относящегося к федеральной собственности имущества в краткосрочную аренду", которым определено, что 70 % средств, получаемых от сдачи в аренду указанного имущества, направляются научными организациями на содержание и развитие их материально-технической базы, а оставшиеся средства перечисляются в федеральный бюджет, такие отчисления в проверяемый период не производились, в связи с чем федеральный бюджет недополучил в 1997 году 143,5 млн. рублей, а в I полугодии 1998 г. — 34,4 тыс. ден. рублей.

В целом за проверяемый период задолженность арендаторов по арендной плате составила 7,1 млн. ден. рублей. При этом в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 г. № 342 не перечислено в доход федерального бюджета 3,1 млн. ден. рублей в виде 30-процентных отчислений, а также 2 млн. ден. рублей в виде НДС.

Проверкой в Научном центре акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН установлено, что на его балансе на время проверки находилось здание по адресу: г. Москва, ул. Опарина, дом 4, общей площадью 33427,7 кв. метров.

Анализ представленных арендных договоров и договоров о совместной деятельности позволил установить, что 14 сторонних организаций используют 898,5 кв. метров площадей Центра. Из них 7 организаций занимают площади на основании договоров, заключенных с Госкомимуществом России (568,5 кв. метра). В нарушение постановления Правительства РФ от 27 марта 1997 г. № 342, которым предусмотрена краткосрочная аренда до 1 года, указанные договоры аренды

заключены на срок 5 лет. Арендная плата по условиям этих договоров в размере 114,9 тыс. ден. рублей (в том числе НДС - 22,9 тыс. ден. рублей) должна полностью перечисляться в доход федерального бюджета. Фактически было перечислено 79,2 тыс. ден. рублей (недоплата составила 35,7 тыс. ден. рублей).

По 5 договорам, заключенным Центром самостоятельно, арендаторы занимают 204 кв. метра. По сведениям бухгалтерии, общая сумма арендной платы должна была составить 110 тыс. ден. рублей, фактически было получено 76,5 тыс. ден. рублей. Задолженность составила 33,5 тыс. ден. рублей, а федеральный бюджет недополучил 6,7 тыс. ден. рублей в виде НДС.

В Научном центре акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН имеет место предоставление нежилых помещений сторонним организациям не по договорам аренды, а по договорам о сотрудничестве и совместной деятельности (2 договора). При заключении таких договоров и передаче помещений сторонним организациям арендная плата не оговаривалась и не устанавливалась. Расчеты арендной платы между участниками договоров не производились. Акты сверки взаиморасчетов не составлялись.

Расчетно по договорам о совместной деятельности Центр должен был получить арендную плату за предоставленные помещения в сумме 58,9 тыс. рублей, в том числе НДС - 11,8 тыс. рублей, фактически было получено в виде поставки детского питания, медицинского оборудования и т.д. 49,9 тыс. рублей. Финансовые потери составили 21,7 тыс. рублей.

Отдельные структуры, расположенные на площадях Научного центра акушерства, гинекологии и перинатологии, выплачивают арендную плату за 1 кв. метр ниже минимальной ставки арендной платы. Так, при расчетной минимальной ставке арендной платы 360 рублей средняя ставка для арендаторов, заключивших прямые договора с Центром, составила 178 рублей. В результате финансовые потери Центра составили около 90 тыс. ден. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 г. № 342 Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии не перечислял в доход федерального бюджета 30 процентов средств, полученных от сдачи в аренду федеральной собственности. Указанные отчисления в сумме 16966,9 рублей были перечислены в доход федерального бюджета в период проверки (платежное поручение от 31 июля 1998 г. № 562).

Произведенный в ходе настоящей проверки расчет показал, что общая сумма задолженности Центру по коммунальным платежам и эксплуатационным расходам за проверяемый период составила 2464,1 тыс. рублей, в том числе НДС - 410,7 тыс. рублей.

В целом из-за непоступления арендной платы за сдаваемые площади и средств на возмещение коммунальных затрат финансовые потери Научного центра акушерства, гинекологии и перинатологии составили соответственно 78,1 тыс. и 2464,1 тыс.

рублей. Кроме того, в доход федерального бюджета не поступили денежные средства в виде налога НДС в сумме 426,3 тыс. рублей.

Серьезные нарушения установлены настоящей проверкой и в Управлении служебными и жилыми зданиями РАМН (УСиЖЗ). На балансе Управления находятся служебные и жилые здания общей площадью 33775 кв. метров, однако договорные отношения на право владения этими зданиями с Мингосимуществом России не оформлены.

УСиЖЗ не является научной организацией и не имеет льгот по распределению доходов от арендной платы. В нарушение действующего законодательства доход от сдачи в аренду 7029 кв. метров помещений в 1997 году и I полугодии 1998 г. в сумме 5039,6 млн. ден. рублей Управление в доход федерального бюджета не перечислило.

В ходе настоящей проверки рассмотрен вопрос обоснованности использования 18-этажного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Каширское ш., д. 21, занимаемого Научно-производственным центром Российской академии медицинских наук разработки и реализации инвестиционных проектов и программ по развитию материально-технической базы РАМН "Медакадеминвест". Указанный Центр в проверяемый период сдавал по договорам аренды 836 кв.м нежилых помещений сторонним организациям.

В 1997 году и в первом полугодии 1998 г. арендаторами уплачена арендная плата в сумме 790,2 тыс. ден. рублей. Эти средства были перечислены на счет Центра РАМН "Медакадеминвест" и использованы на содержание здания, занимаемого Центром. Кроме того, за проверяемый период арендаторами были выплачены 283 тыс. ден. рублей на возмещение коммунальных расходов.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 г. № 342 "О предоставлении государственным научным организациям права сдачи относящегося к федеральной собственности имущества в краткосрочную аренду" Центр РАМН «Медакадеминвест» не перечислял в доход федерального бюджета 30 процентов дохода от арендной платы. За проверяемый период подлежит перечислению в доход бюджета 237,1 тыс. ден. рублей.

НИИ клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН без согласования с территориальным комитетом по управлению имуществом сдано в аренду 266,7 кв. метров площадей коммерческим структурам. За проверяемый период сумма задолженности федеральному бюджету составила 4,7 тыс. ден. рубля.

Задолженность федеральному бюджету за коммерческое использование федеральной собственности в Восточно-Сибирском центре СО РАМН за 1997 год составила 261 тыс. ден. рублей.

В целом по проверенным Управлениям РАМН и подведомственным научно-исследовательским учреждениям установлено, что в федеральный

бюджет не поступили денежные средства в виде арендной платы за сдаваемые помещения, являющиеся федеральной собственностью, в сумме 6023,9 тыс. ден. рублей, в виде 30-процентных отчислений - 3337,1 тыс. ден. рублей и 2551,6 тыс. ден. рублей - в виде НДС.

Предоставление платных медицинских услуг населению

Порядок оказания платных медицинских услуг регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 27 «Об утверждении правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» и постановлением Президиума РАМН от 25 сентября 1996 г. (протокол № 15, параграф 5 «Об оказании платных медицинских услуг НИУ РАМН»).

Настоящей проверкой установлены грубые нарушения в организации предоставления платных медицинских услуг населению, отсутствие контроля за своевременностью и полнотой поступления средств за пролеченных платных больных, неполное восстановление бюджетных средств, затраченных на лечение платных больных.

В проверенных научно-исследовательских учреждениях РАМН, занимающихся оказанием медицинской помощи населению, имеет место практика оказания медицинских услуг населению не на основе прямых договоров с клиниками, а через коммерческие структуры, учредителями которых являются штатные сотрудники научных учреждений РАМН. При этом в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» коммерческие структуры не имеют лицензий на осуществление медицинской деятельности.

Так, например, Онкологический научный центр им. Н. Н. Блохина РАМН (ОНЦ) заключил двусторонний договор с ООО «Медицинский деловой союз» (ООО «МДС»), согласно которому лечение граждан Российской Федерации, страдающих доброкачественными новообразованиями и иными неонкологическими заболеваниями, а также лечение граждан других стран осуществлять за плату через кассу ООО «МДС».

Учредителями ООО «МДС» являются ОНЦ РАМН и 13 человек из числа сотрудников ОНЦ РАМН. При этом ООО «МДС» лицензии на осуществление медицинской деятельности не имеет.

Больные, обратившиеся за медицинской помощью в ОНЦ РАМН, оплачивали оказанные медицинские услуги в кассу ООО «МДС» без заключения соответствующего договора на медицинское обслуживание с ООО «МДС» или ОНЦ РАМН.

Проверкой расчетных операций ОНЦ РАМН с ООО «МДС» за 1997 год установлено, что по состоянию на 1 января 1998 г. задолженность ООО «МДС» Онкологическому центру составила 518 млн. рублей.

При наличии непогашенной задолженности Онко-

логическому центру на конец года ООО «МДС» в I квартале 1998 г. использовал эти средства для осуществления краткосрочных финансовых вложений на общую сумму 636,8 тыс. ден. рублей на приобретение ценных бумаг АО «Ростелеком».

По состоянию на 15 июня 1998 г. ОНЦ РАМН оказал услуги пациентам, направленным ООО «МДС», на общую сумму 902 тыс. ден. рублей. ООО «МДС» перечислил ОНЦ РАМН в указанном периоде, с учетом задолженности за 1997 год, 1178,8 тыс. ден. рублей. Вместе с тем, следует отметить, что основная часть средств за оказанные медицинские услуги (1127,5 тыс. ден. рублей) была перечислена лишь в июне-июле 1998 г., что свидетельствует о долгосрочном отвлечении средств из денежного оборота ОНЦ РАМН и является кредитованием коммерческой структуры.

31 мая 1995 г. был заключен договор между ООО «МДС» и ТОО «Импульс-М», согласно которому ООО «МДС» берет на себя обязательства по направлению части больных в ТОО «Импульс-М» с условием дополнительной оплаты. Учредителями ТОО «Импульс-М» являются 5 физических лиц из числа сотрудников ОНЦ РАМН.

Заключение подобного рода договоров значительно увеличивает для населения стоимость платных медицинских услуг.

Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН заключил договоры о совместной деятельности в части оказания платных медицинских услуг с 4 коммерческими организациями. Следует отметить, что учредителями этих коммерческих структур также являются сотрудники Центра, и эти коммерческие структуры являются арендаторами Центра и расположены на его площадях.

Условиями договоров о совместной деятельности, заключенных Центром с коммерческими структурами предусмотрено предоставление помещений, оборудования, инвентаря, осуществление лекарственного обеспечения, обеспечение лечебным питанием. При этом условиями договоров предусмотрено восстановление Центру расходов за пролеченных коммерческих больных в объеме лишь 35 процентов от фактической стоимости лечения.

В 1997 году в Научном центре акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН пролечена 1451 пациентка, направленная ООО «Диана-мед». Средний койко-день в Центре за 1997 год составил 4 дня. Таким образом, общее количество койко-дней, выполненных больным, направленным ООО «Диана-мед», составило 5804. В 1997 году, исходя из общих объемов финансирования, затраты Центра на 1 койко-день составили 125 тыс. рублей. Исходя из приведенных цифр, ООО «Диана-мед» должно восстановить Центру за пролеченных коммерческих больных 725,5 млн. рублей, фактически восстановлено 593,7 млн. рублей. Ущерб бюджетному финансированию Центра только по этой коммерческой структуре составил за 1997 год 131,8 млн. рублей.

Аналогичным образом был произведен расчет и по другим коммерческим структурам Центра, занимающимся оказанием платных медицинских услуг. Финансовые потери Центра составили в 1997 году 173,5 млн. рублей, а в 1 полугодии 1998 г. – 72,9 тыс. ден. рублей.

Условиями договоров, заключенных Научным центром акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН с коммерческими структурами на предоставление платных медицинских услуг, предусмотрено, что оплата труда сотрудников Центра, привлекаемых для осуществления совместной деятельности, производится через кассу этих коммерческих структур. Таким образом, руководство Научного центра акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН в нарушение действующего законодательства предоставляет возможность своим сотрудникам в часы основной работы участвовать в деятельности коммерческих структур, при этом не располагает реальными данными о фактических доходах своих сотрудников в целом.

О расходовании средств федерального бюджета на капитальное строительство

Федеральной инвестиционной программой на 1997 год Минэкономики России установлен лимит государственных инвестиций РАМН на развитие материально-технической базы здравоохранения в объеме 63,2 млрд. рублей. Уточненные лимиты инвестиций доведены Академией в объеме 30 млрд. рублей.

На 1998 год лимит государственных инвестиций Минэкономики России определен Академией в объеме 78,5 млн. рублей, в том числе по отрасли «Здравоохранение» – 77 млн. рублей и по отрасли «Жилищное строительство» – 1,5 млн. рублей.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств по финансированию государственных инвестиций доведены Академией в объеме 57,9 млн. рублей, в том числе по отрасли «Здравоохранение» – 56,9 млн. рублей и по отрасли «Жилищное строительство» – 1 млн. рублей.

Минфином России на финансирование государственных инвестиций фактически выделено в 1997 году РАМН 126,2 млрд. рублей (199,7 процента от установленного годового лимита), в том числе 22,9 млрд. рублей – текущее финансирование федеральной инвестиционной программы на 1997 год, 67,4 млрд. рублей – кредит банка под поручительство Минфина России для погашения кредиторской задолженности за 1996 год в рамках федеральной инвестиционной программы на 1996 год, 35,9 млрд. рублей (6,2 млн. долларов США) – ассигнования в валюте.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» не предусматривалось погашение кредиторской задолженности за 1996 год по Российской академии медицинских наук, однако в нарушение федерального закона Минфин России под поручительство Правительства Российской Федерации по кредитному и вексельному договорам от 28 января 1997 г. предоставил кредит Промстройбанка России на сумму

67,4 млрд. рублей для погашения кредиторской задолженности за 1996 год по строительству объектов здравоохранения в рамках федеральной инвестиционной программы на 1997 год, тем самым осуществив текущее финансирование инвестиций по лимитам 1997 года. При этом кредиторская задолженность за 1996 год в пределах установленных лимитов государственных инвестиций на 1996 год составляла 20 818,6 млн. руб.

На финансирование Республиканского научного центра сердечно-сосудистой хирургии РАМН при установленном лимите инвестиций на 1997 год в объеме 15 млрд. рублей фактическое финансирование составило 38,5 млрд. рублей, из них в валюте – 6,2 млн. долларов США (35,9 млрд. рублей). Таким образом, на финансирование объекта излишне направлены средства в сумме 23,5 млрд. рублей.

В целом РАМН была профинансирована сверх установленных Минэкономики России лимитов государственных инвестиций на 1997 год на сумму 63 млрд. рублей.

Кроме того, по включенным в перечень на 1997 год стройкам и объектам, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета (НИИ нейрохирургии им. Н. Н. Бурденко и НИИ детской онкологии РАМН) на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации Минфином России перечислены валютные средства на указанное строительство через ВО «Внешстройимпорт» в объеме 22,6 млн. долларов США.

Однако в отчетности РАМН за 1997 год полученные бюджетные ассигнования на строительство объектов Академии в валюте (порядка 130 млрд. рублей) не были отражены.

По входящему в структуру СО РАМН (прямой бюджетополучатель) Томскому научному центру Минэкономики России предусматривались государственные инвестиции по отрасли «Здравоохранение» на 1997 и 1998 годы в общей сумме 4 млн. ден. рублей. Финансирование осуществлялось Российской Академией медицинских наук. Следует отметить, что перечисленные Томскому научному центру бюджетные средства в сумме 2154 тыс. ден. рублей на развитие научно-технической базы использовались неправомерно на строительство жилого дома.

Проверкой установлено, что в 1997 году Академией неправомерно направлены бюджетные средства в объеме 2597 млн. рублей на объекты, не включенные в инвестиционную программу.

В 1997 году Академией отвлечено 400 млн. рублей бюджетных ассигнований, выделенных по разделу «Здравоохранение» НИИ медицинской приматологии РАМН (г. Адлер) на строительство жилья.

С 1975 года РАМН ведет строительство 18-этажного здания по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 21, для Научно-исследовательского института питания РАМН.

Письмом от 15 декабря 1996 г. № 19-3/24 президент РАМН В. И. Покровский обратился к Министру

экономики Российской Федерации Е. Г. Ясину изменить титул строящегося объекта «Научно-исследовательский институт питания РАМН» на «Центр новейших и специализированных технологий РАМН» в связи с тем, что цели и задачи, для которых предусматривалось это строительство, претерпели изменения.

Начальник департамента социальной сферы Минэкономики России И. Ф. Солошенко письмом от 19 марта 1997 года № 32-403 сообщил о включении в инвестиционную адресную программу 1997 года Центра новейших медицинских и специализированных технологий РАМН в объеме 10 млрд. рублей, одновременно запросив документы, подтверждающие изменение названия НИИ питания в г. Москве на Центр медицинских и специализированных технологий РАМН, а также утвержденное положение и функции Центра. Однако требуемые документы в Минэкономики России представлены не были.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» предусмотрено выделение 7 млн. ден. рублей на строительство Центра новейших медицинских и специализированных технологий РАМН.

Фактически за проверяемый период РАМН направлено Центру «Медакадеминвест», выполняющему функции заказчика по объектам РАМН, 39,7 млн. ден. рублей бюджетных ассигнований на строительство Центра новейших медицинских и специализированных технологий РАМН, в том числе в 1997 году – 34,3 млн. ден. рублей при годовом лимите 10 млн. ден. рублей, что превышает годовой лимит капитальных вложений в 3,3 раза и составляет 38 процентов от объема бюджетных средств, полученных Академией на капитальное строительство в 1997 году и за I полугодие 1998 г. – 5 млн. ден. рублей.

Центр новейших медицинских и специализированных технологий РАМН организован в соответствии с приказом РАМН от 2 июня 1997 г. № 30 и должен осуществлять свою деятельность согласно Положению о Центре, утвержденному этим приказом. В соответствии с указанным Положением Центр новейших медицинских и специализированных технологий РАМН является структурным подразделением Центра РАМН «Медакадеминвест», пользуется балансом, расчетными, валютными и иными счетами, печатью, бланками и другими реквизитами Центра РАМН «Медакадеминвест», однако согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации он не является юридическим лицом и не может быть получателем бюджетных средств. Более того, проверкой установлено, что Центр новейших медицинских и специализированных технологий РАМН фактически не существует. Концепция, учредительные и нормативно-правовые документы в ходе проверки не представлены. Штатным расписанием Центра РАМН «Медакадеминвест» структурное подразделение «Центр новейших медицинских и специа-

лизированных технологий РАМН» не предусмотрено, в структуре РАМН данное подразделение отсутствует, баланс и учет основных средств не ведутся.

В 1997 году согласно отчетным документам введены основные фонды Центра новейших медицинских и специализированных технологий в объеме 115,7 млн. ден. рублей и переданы на баланс Центра РАМН «Медакадеминвест». Введенные основные фонды площадью 13,3 тыс. кв. м включают в себя офисные помещения, оснащенные мебелью и оборудованием на сумму 726 млн. рублей, 40 одно- и двухкомнатных номеров с санузлами и душами, полностью укомплектованных мебелью, бытовыми холодильниками, телевизорами на общую сумму 870 млн. рублей, выставочный комплекс площадью 814 кв. м с залом для презентаций, барной стойкой и фуршетными столами, мебелью и специальным выставочным оборудованием стоимостью 428 млн. рублей, а также отдельно стоящий ангарный модуль стоимостью 606 млн. рублей. Медицинское оборудование на сданных в эксплуатацию площадях отсутствует.

В период проверки 836 кв. м нежилых помещений и ангарный модуль сдавались Центром РАМН «Медакадеминвест» в аренду коммерческим организациям, не связанным с медицинской деятельностью.

Учитывая вышеизложенное, передача здания по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, дом 21, Центру РАМН «Медакадеминвест» для деятельности несуществующего на период проверки Центра новейших медицинских и специализированных технологий является необоснованной.

Постановка и ведение бухгалтерского учета и отчетности

Проверкой установлено, что в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 28.07.94 г. № 100 не разработан и не утвержден приказ о единой учетной политике организации.

Управление новых форм экономической деятельности и внешнеэкономических связей (УНФЭД и ВС) РАМН, имеющее идентификационный номер налогоплательщика в налоговой инспекции № 9 ЦАО г. Москвы, является одним из структурных подразделений РАМН без образования юридического лица, имеет бюджетный, расчетные и валютные счета в банках. УНФЭДиВС для составления сводного отчета РАМН представляет в Управление бухгалтерского учета, отчетности и контроля РАМН только по средствам, поступившим на текущий бюджетный счет. Данные о средствах на расчетных и валютных счетах УНФЭДиВС в сводном отчете РАМН отсутствуют, тогда как фактические остатки по состоянию на 01.01.98г. составляют 9169,4 млн. ден. рублей, а по состоянию на 01.07.98 г. – 9329 млн. ден. рублей. Нарушен п. 2 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части формирования организацией полной и достоверной информации о деятельности РАМН и ее имуществен-

ном положении, а именно искажение сводной бухгалтерской отчетности составило на 01.01.98 г. в сумме 9169,4 млн. ден. рублей, на 01.07.98 г. в сумме 9329 млн. ден. рублей. Указанные средства не включены в общий объем финансовых ресурсов, которыми располагала РАМН в проверяемом периоде. При этом Минфин России принял отчет РАМН без замечаний.

В нарушение ст. 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете» перед составлением годового отчета Управлением бухгалтерского учета, отчетности и контроля инвентаризации материальных ценностей и расчетов не проводились. Последняя инвентаризация проведена в ноябре 1996 г.

О принятых мерах по результатам проверок

По результатам проведенной проверки изданы приказы и разработаны планы мероприятий по устранению выявленных нарушений:

по Российской академии медицинских наук от 28 октября 1998 года № 61а;

по Сибирскому отделению РАМН от 3 июля 1998 г. № 15-п;

по НИИ клинической иммунологии СО РАМН от 6 июля 1998 г. № 9-п;

по Институту физиологии СО РАМН от 29 июня 1998 г. № И-8;

по институту молекулярной патологии и экологической биохимии СО РАМН от 1 июля 1998 г. № 26;

по НИИ клинической и экспериментальной лимфологии СО РАМН от 30 июня 1998 г. № 4;

по Комбинату коммунальных предприятий СО РАМН от 3 июля 1998 г. № 192;

по Восточно-Сибирскому центру СО РАМН от 10 июня 1998 г. № 5;

по Научному центру акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН от 6 августа 1998 г. № 13.

Выводы

Настоящая проверка показала слабое воздействие Академии и ее научных организаций на состояние охраны здоровья населения в стране.

Российская академия медицинских наук не в полном объеме выполняет требования Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», «Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации», одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 г. № 1387.

Устав Российской академии медицинских наук до настоящего времени не зарегистрирован в установленном законом порядке в Московской регистрационной палате.

В проверяемый период РАМН не разрабатывала приоритетные направления научных исследований, не формировала проекты долгосрочных прогнозов и основных направлений развития медицинских научных исследований в Российской Федерации, не формировала сводные планы научных исследований, не выра-

батывала рекомендации по внедрению в практику отечественной медицинской науки результатов научных разработок, недостаточно контролировала реализацию результатов исследований, проведенных в НИУ РАМН в учреждениях практического здравоохранения.

Настоящей проверкой установлены случаи нарушения Академией и ее подведомственными организациями федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год», «О федеральном бюджете на 1998 год», «О бухгалтерском учете», других законодательных и нормативных актов по ведению бухгалтерского учета, отчетности, внутреннего финансового контроля и, как результат, отсутствие полной и достоверной информации о деятельности РАМН и ее имущественном положении.

Проверкой также установлены недостатки в финансовом планировании, составлении смет и бюджетных заявок, нецелевое и неэффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных средств в сумме 13110 млн. рублей, недостатки в научно-организационной работе, грубые нарушения в использовании федеральной собственности, непринятие мер по поступлению в доход бюджета налогов и платежей за пользование федеральной собственностью в сумме 11912,6 млн. рублей, нарушение ведения бухгалтерского учета и отчетности, искажение отчетных данных, недостаточный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений и организаций, несовершенство нормативно-правового обеспечения деятельности РАМН.

Предложения

В целях устранения выявленных недостатков и нарушений, наведения порядка в нормативно-правовом обеспечении деятельности РАМН, расходовании бюджетных и внебюджетных средств, использовании федеральной собственности, в ведении бухгалтерского учета, состоянии внутреннего контроля, исправлении искажений в бухгалтерском учете и отчетности Счетная палата Российской Федерации предлагает:

1. Направить Российской академии медицинских наук представление, во исполнение которого рекомендовать:

- рассмотреть результаты проверки и принять меры по повышению эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств, устранению недостатков в части планирования и составления смет, упорядочению учредительной деятельности, устранению нарушений в использовании федеральной собственности, обеспечению возмещения в бюджет сумм, использованных не по целевому назначению, и выявленных настоящей проверкой дополнительных платежей в бюджет, неукоснительному исполнению Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части разработки внутренних нормативных документов по учетной политике, обеспечению полноты учета фи-

нансовых средств и достоверности бухгалтерской отчетности;

- в кратчайшие сроки зарегистрировать устав Российской академии медицинских наук в Московской регистрационной палате и оформить в установленном порядке передачу Академии земельных участков;

- строго соблюдать требования федеральных законов «О федеральном бюджете на 1998 год» и последующие годы в части планирования и расходования средств на научные исследования, не допускать нецелевое расходование средств федерального бюджета;

- в соответствии с требованиями Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 г. № 1387 «Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации» с целью совершенствования научных исследований осуществлять координацию и строго контролировать развитие приоритетных направлений исследований, повысить эффективность использования имеющегося научного потенциала и реализацию результатов научных разработок (в том числе по лечению сахарного диабета, онкологических заболеваний, туберкулеза, токсикомании, наркомании и пр.) в практическом здравоохранении;

- организовать работу по заключению договоров об использовании объектов федеральной собственности в строгом соответствии с действующим законодательством, привести в соответствие с действующим законодательством работу по использованию объектов федеральной собственности в ОНЦ им. Н. Н. Блохина, Научном центре акушерства, гинекологии и перинатологии и других научно-исследовательских учреждениях и Управлениях РАМН;

- взыскать с организаций-арендаторов задолженность за использование объектов федеральной собственности в сумме 6023,9 тыс. ден. рублей, перечислить в доход федерального бюджета причитающиеся налоги и платежи в сумме 5887,7 тыс. ден. рублей;

- разработать для подведомственных учреждений локальные нормативные документы по порядку оказания платных медицинских услуг, предусмотрев полное восстановление бюджетных средств, затраченных на лечение платных больных;

- повысить уровень экономической, финансовой, учетной и контрольно-ревизионной работы;

- рассмотреть вопрос о правомерности ведения строительства здания Центра новейших медицинских

и специализированных технологий РАМН, в кратчайшие сроки решить вопрос о целевом использовании здания по адресу г. Москва, Каширское шоссе, дом 21;

- рассмотреть вопрос об ответственности работников, допустивших нарушения государственной финансовой дисциплины, нецелевое и неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств, нарушения в использовании федеральной собственности, неплатежи в бюджет, недостатки в планово-финансовой работе, в ведении бухгалтерского учета и состоянии внутреннего контроля, искажение учетных и отчетных данных.

2. Направить представление в Минфин России для рассмотрения и принятия мер по взысканию в бюджет средств, использованных Академией не по целевому назначению, улучшению финансового планирования и усилению контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых Академией, улучшению качества принятия отчетности. Рассмотреть вопрос о финансировании РАМН как самостоятельного ведомства по всем подразделам бюджетной классификации через Минфин России.

3. Направить представление в Госналогслужбу России для рассмотрения и принятия мер по взысканию в бюджет сумм задолженности за использование федеральной собственности по налогам и платежам.

4. Направить представление в Минэкономики России для рассмотрения и принятия решения: об обоснованности выделения лимитов капитальных вложений Российской академии медицинских наук; о правомерности включения в инвестиционную программу строительства Центра новейших медицинских и специализированных технологий РАМН и правомерности выделения лимитов для этого строительства.

5. Направить представление в Мингосимущества России для рассмотрения результатов проверки РАМН и принятия соответствующих финансовых санкций по выявленным нарушениям в части использования объектов федеральной собственности.

6. Направить представление в Генпрокуратуру России для правовой оценки деятельности Российской академии медицинских наук по вышеизложенным фактам нарушений федеральных законов и принятия соответствующих мер по возмещению материального ущерба, нанесенного государству.

7. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

П. В. ЧЕРНОМОРД