

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 декабря 2002 года № 41 (324) “О результатах проверки деятельности Минимущества России по обеспечению поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контролю за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, а также по учету и ведению реестров государственной собственности”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить согласованное с заместителем Председателя Счетной палаты А.Н. Семиколенных информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить ... представление Счетной палаты Минимуществу России.

Направить письма (с приложением отчета о результатах проверки) в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

по проверке деятельности Минимущества России по обеспечению поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контролю за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, а также по учету и ведению реестров государственной собственности

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункты 1.3.31, 1.3.41 и 1.3.43).

Цель проверки

Деятельность Министерства имущественных отношений Российской Федерации (далее - Минимущества России) по организации учета и ведению реестров государственной собственности.

Деятельность Минимущества России по обеспечению поступлений неналоговых доходов и контролю за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001 году и I полугодии 2002 года.

Фактическое исполнение Минимуществом России в 2001 году норм и положений текстовых статей Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” (с изменениями и дополнениями) и в I полугодии 2002 года - норм и положений текстовых статей Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Обоснованность формирования бюджетных заданий на 2003 год по неналоговым доходам и платежам от использования и распоряжения государственной собственностью.

Объект проверки

Министерство имущественных отношений Российской Федерации.

Сроки проведения проверки: апрель-сентябрь 2002 года.

Перечень изученных документов представлен в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Состав проверяющих: заместитель начальника инспекции А.С. Воробьев (заместитель руководителя проверки), главные инспекторы Ю.А. Евченко, М.К. Ковалевич, А.К. Шаронова, старший инспектор Т.Ю. Тропкина.

По результатам проверки деятельности Минимущества России по обеспечению поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контролю за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, а также по учету и ведению реестров государственной собственности были составлены следующие акты:

1. Акт проверки деятельности Минимущества России по обеспечению поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контролю за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, а также по учету и ведению реестров государственной собственности.

Акт передан в Минимущество России для ознакомления 30 сентября 2002 года (исх. № 04-1174/04-1), на 5 ноября 2002 года не подписан Министром имущественных отношений Российской Федерации и не возвращен в Счетную палату Российской Федерации.

2. Акт проверки и анализа обоснованности проекта федерального бюджета на 2003 год в части неналоговых доходов и поступлений от продажи имущества, находящегося в собственности Российской Федерации.

Акт передан в Минимущество России для ознакомления 11 сентября 2002 года (исх. № 04-1110/04-1), на 5 ноября 2002 года не подписан Министром имущественных отношений Российской Федерации и не возвращен в Счетную палату Российской Федерации.

3. Акт проверки деятельности Минимущества России по обеспечению поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и контролю за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, а также по учету и ведению реестров государственной собственности (в части проверки Минимущества России как главного распорядителя бюджетных средств).

С данными актом был ознакомлен под расписку заместитель Министра имущественных отношений Российской Федерации В.В. Касаткин, начальник управления финансов, учета и отчетности Министерства имущественных отношений Российской Федерации Н.А. Абдуллаев.

1. Организация учета и ведение реестра федерального имущества, создание реестра показателей экономической эффективности

1.1. Реестр федерального имущества

Одной из основных задач Минимущества России является создание и обеспечение функционирования системы учета федерального имущества и обеспечение контроля за его использованием. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 "Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества" утверждено Положение об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества. Положением определено, что под реестром федерального имущества (далее - Реестр) понимается федеральная информационная система, представляющая собой совокупность построенных на единых методологических и программно-технических принципах государственных баз данных, содержащих перечни объектов учета и данные о них, подлежащая учету в Государственном регистре баз и банков данных. Указанным постановлением на Министерство имущественных отношений Российской Федерации возложена организация учета федерального имущества, в том числе находящегося за рубежом, и ведение реестра федерального имущества.

Государственные базы данных, содержащие перечни объектов учета, ведутся территориальными органами Минимущества России в разрезе федерального имущества, находящегося у субъектов Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации - в разрезе федерального имущества, управление и распоряжение которым возложено на Управление делами Президента Российской Федерации, включая

имущество, расположенное за пределами Российской Федерации, а также Агентством по управлению имуществом Российской академии наук - в разрезе федерального имущества, закрепленного за Российской академией наук. Автоматизированное объединение перечисленных государственных баз данных в единый банк данных осуществляет Минимущество России. Состояние Реестра представлено в таблице:

Собственник	На 1 января 2001 г.			На 1 января 2002 г.		
	Количество объектов недвижимости	в том числе: земельные участки	Количество переведенных в архив	Количество объектов не-движимости	в том числе: земельные участки	Количество переведенных в архив
ФГУП	435758	1816		489813	2240	
Учреждения	429597	5309		486267	5906	
Акционерные общества	34612	570		43686	625	
Иные	3595	19		3884	22	
Всего:	903562	7714	16690	1023650	8793	101091

По состоянию на 1 июля 2002 года в Реестре учтено федеральное имущество, имеющееся у 52233 юридических лиц, в том числе:

- закрепленное за 9810 федеральными государственными унитарными предприятиями;
- закрепленное за 36262 государственными учреждениями;
- находящиеся в федеральной собственности акции, доли (вклады) в 4354 хозяйственных обществах;
- переданное в аренду, пользование, залог и по иным основаниям 1677 юридическим лицам, в том числе не вошедшее в уставный капитал хозяйственных обществ.

В Реестре содержатся сведения о федеральном имуществе указанных юридических лиц, в том числе о 1037373 объектах недвижимости. Учтено 2604 согласованных устава федеральных государственных унитарных предприятий и 799 контрактов с их руководителями.

На 1 июля 2002 года в собственности Российской Федерации находятся акции 4354 акционерных обществ, при этом в отношении 763 акционерных обществ применено специальное право на участие Российской Федерации в органах управления ("золотая акция"), из которых преобразованы в обыкновенные и проданы акции 343 акционерных обществ.

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных капиталах акционерных обществ представлено в таблице:

Дата	100 % уставного капитала	Более 50 % уставного капитала	От 25 % до 50 % уставного капитала	Менее 25 % уставного капитала
1 января 2001 г.	61	506	1211	1746
1 июля 2001 г.	88	625	1393	1843
1 января 2002 г.	90	646	1401	2270
1 июля 2002 г.	94	598	1434	2126

В 1911 акционерных обществах права акционера от имени Российской Федерации осуществляет только Минимущество России, а в 1991 акционерном обществе - только РФФИ. Пакеты акций 102 акционерных обществ ликеро-водочной промышленности переданы в оперативное управление без права отчуждения в ФГУП "Росспиртпром", которое от имени Российской Федерации осуществляет права акционера.

С начала года на основании представлений отраслевых структурных подразделений Минимущества России оформлено 39 передаточных распоряжений. РФФИ переданы акции 21 акционерного общества. Также оформлены 11 передаточных распоряжений на передачу находящихся в федеральной собственности акций в уставный капитал ОАО "Транснефтепродукт".

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 974 "О порядке передачи на безвозмездной основе в собственность г.

Москвы акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности” оформлена передача акций 5 акционерных обществ: ОАО “Косметическое объединение “Свобода”, “НПО “Химвтоматика”, ОАО “Московский завод по обработке цветных металлов”, ОАО “Тушинский машиностроительный завод”, ОАО “Хладокомбинат № 7”.

Представленные выше действия с федеральным имуществом учтены в Реестре.

В свою очередь, в целях повышения эффективности защиты прав собственности и интересов государства Минимущество России осуществляет взаимодействие с держателями реестров акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. В настоящий момент с 40 регистраторами заключены соглашения о предоставлении им статуса уполномоченного регистратора Минимущества России.

Вместе с тем, как показала проверка, Реестр находится в стадии формирования и отработки информационных технологий. В частности:

- по данным территориального управления Минимущества России “Агентства федерального имущества по городу Москве”, только за I квартал 2002 года внесено 7369 объектов недвижимости, 90 юридических лиц с внесенными объектами недвижимости, общая площадь объектов недвижимости, внесенных в Реестр, составила 13492,6 тыс. кв. метров. По состоянию на 1 апреля 2002 года учтено в Реестре 31170 объектов недвижимости, общая площадь объектов недвижимости составила 45150,1 тыс. кв. метров;

- отсутствуют сведения о таких крупных акционерных обществах и их дочерних организациях, как “Транснефть”, “Транснефтепродукт”, “Новороссийский морской торговый порт”, “Магнитогорский металлургический комбинат”, “Россельхозбанк”, “Российский банк развития”;

- в Реестре представлены сведения только по 75 объектам, подлежащим учету Управлением делами Президента Российской Федерации;

- на 5 июля 2002 года в Реестре числилось имущество 9896 ФГУП, из которых ведомственная принадлежность установлена только для 6756 ФГУП. Последнее обстоятельство дает основание констатировать, что такие ФГУП не попадают под управление со стороны отраслевых министерств и ведомств и не попадают в сферу контроля Минимущества России;

- в составе Реестра отсутствуют сведения об арестованном, конфискованном и бесхозяйном имуществе, включенном решениями судов в состав федеральной собственности, в том числе акций крупнейших предприятий;

- не решена проблема временной независимости данных представленных в Реестре, т.е. могут быть получены различные ответы на один и тот же запрос, заданный в различные моменты времени;

- выявлены случаи значительного запаздывания внесения сведений в Реестр. Например, во исполнение статьи 102.1 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” в декабре 2001 года погашена задолженность федерального бюджета по средствам, причитающимся бюджету Кемеровской области, в общей сумме 327,0 млн. рублей. Сведения о взлетно-посадочной полосе (г. Кемерово), переданной в федеральную собственность в рамках погашения задолженности, внесены в Реестр только 26 сентября 2002 года.

Вместе с тем, использование Реестра уже в ходе учета федерального имущества позволило выявить по состоянию на 1 июля 2002 года более 400 (132 ОАО - в I полугодии 2002 года) акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности и права акционера в которых от имени Российской Федерации неправомерно осуществляли территориальные органы Минимущества России. В результате принятых Минимуществом России мер территориальными органами в соответствии с распоряжением от 24 марта 1999 года № 426-р “О подготовке передачи уполномочен-

ным депозитариям акций, находящихся в федеральной собственности” по 250 акционерным обществам оформлены передаточные распоряжения.

В целях расширения информационных возможностей Реестра Минимуществом России разрабатывается структура автоматизированной базы данных о земельных участках федеральной собственности в рамках подпрограммы “Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений” федеральной целевой программы “Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 745.

Планом научно-исследовательских работ Минимущества России на 2002 год предусмотрено проведение научно-исследовательской работы по теме “Развитие системы учета федеральной собственности”. Основным направлением исследования является анализ действующей системы учета федерального имущества и ведения Реестра.

Таким образом, в настоящее время создана технологическая основа Реестра, однако, проблемы связанные с полнотой и оперативностью отражения в Реестре сведений о реальном состоянии федерального имущества свидетельствуют, что Реестр все еще находится в стадии становления. Для фиксации технологических и информационных возможностей Реестра необходимо провести государственные испытания каждой базы данных, входящей в Реестр, а также комплексные государственные испытания всей технологии учета и контроля за использованием федерального имущества, включая функции автоматизированного объединения государственных баз данных в единый банк данных.

1.2 Реестр показателей экономической эффективности

В целях обеспечения эффективного управления государственным сектором экономики постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 “О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности” утверждено Положение о ведении реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий. Создание реестра показателей экономической эффективности должно было осуществляться в два этапа и заканчиваться в 2000 году. Создание и ведение реестра показателей экономической эффективности, как и реестра федерального имущества, возложено на Минимущество России, а его формирование должно осуществляться на основе отраслевых баз данных.

В ходе проверки установлено, что требования вышеназванного постановления не исполнены в части сроков (2 месяца), отведенных для утверждения перечня и порядка определения показателей экономической эффективности деятельности ФГУП. Только 18 сентября 2001 года, спустя 20 месяцев, такой порядок был утвержден совместным приказом Минэкономразвития России (№ 320), Минимуществом России (№ 208) и МНС России (№ бг-3-21/355-а) “Об утверждении порядка определения и перечня показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности”.

Указанным приказом в число вводимых показателей экономической эффективности деятельности ФГУП включен показатель, характеризующий часть прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет.

Приказом Минимущества России от 17 апреля 2000 года № 68 “О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23” отраслевым департаментам Минимущества России предписывалось до 1 июля 2000 года

подготовить перечень всех ФГУП в целях учета показателей их экономической эффективности на втором этапе создания Реестра, а также возлагалась обязанность ежеквартально проводить оценку (на основании данных реестра показателей экономической эффективности) эффективности управления государственным имуществом, закрепленным за ФГУП, в том числе по отраслям и территориям.

Как показала проверка, в Минимуществе России единый реестр показателей экономической эффективности деятельности ФГУП не создан, не осуществляется оценка эффективности управления государственным имуществом, закрепленным за ФГУП. В отраслевых департаментах Минимущества России имеются лишь разрозненные (не по всем предприятиям и не за все отчетные периоды 2000-2002 годов) данные по показателям экономической эффективности деятельности курируемых ФГУП.

2. Управление федеральными государственными предприятиями

Концепция управления государственным имуществом, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1024, определяет основные цели, задачи и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере управления государственным сектором экономики по использованию государственного имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями. В данном нормативном акте отмечается, что в настоящее время необходимо усиление государственного контроля и регулирования в государственном секторе экономики. Вместе с тем, федеральный закон “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”, предусмотренный статьей 113 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 178 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до сих пор не принят.

Организационно-правовую основу управления ФГУП составляют постановления Правительства Российской Федерации и документы, принятые федеральными органами исполнительной власти в их развитие.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 “О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий” предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- для проведения анализа эффективности деятельности подведомственных ФГУП федеральным органом исполнительной власти образуется комиссия, в состав которой входит с правом решающего голоса представитель от Минимущества России;

- федеральным органам исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах) управления (федеральные органы исполнительной власти), предписано ежегодно утверждать программы деятельности подведомственных им ФГУП (данном нормативным актом утверждена также форма представления программы деятельности ФГУП);

- показатели экономической эффективности деятельности подведомственных ФГУП (включая размеры прибыли, подлежащие перечислению в федеральный бюджет в качестве платы за пользование государственным имуществом) ежегодно утверждаются федеральными органами исполнительной власти в составе программ их деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 года № 104:

- на федеральные органы исполнительной власти возлагается определение размера (доли) прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в федеральный бюджет;

- на Минимущество России возложено обеспечение исполнения бюджетного задания по перечислению части прибыли ФГУП. В целях решения данной задачи Минимущество России осуществляет следующие мероприятия: организует контроль за приведением

уставов госпредприятий в соответствие с Примерным уставом ФГУП, проводит аттестации руководителей ФГУП и согласование контрактов с руководителями ФГУП, ведет мониторинг экономических показателей ФГУП, обеспечивает участие своих представителей в деятельности балансовых комиссий, а также организует и контролирует аудит годовой бухгалтерской отчетности. Ниже приводятся сведения по состоянию нормативной базы и полноте исполнения данных мероприятий.

2.1. Приведение уставов госпредприятий в соответствие с Примерным уставом ФГУП

Деятельность федерального государственного унитарного предприятия регулируется его уставом. Однако вплоть до 2000 года в уставах ФГУП отсутствовали положения о собственности имущества предприятия и необходимости перечисления в федеральный бюджет ежегодно части прибыли в качестве платы за пользование государственным имуществом. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 года № 104 “Об усилении контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и управлением находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ” на Минимущество России возложена задача по разработке и утверждению Примерного устава федерального государственного унитарного предприятия, в котором должны найти отражение положения, обеспечивающие собственнику право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Данным постановлением определено, что утверждение уставов федеральных государственных унитарных предприятий должно осуществляться федеральными органами исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), по согласованию с Минимуществом России. Эти федеральные органы исполнительной власти (отраслевые министерства и ведомства) должны в течение 6 месяцев после утверждения Примерного устава федерального государственного унитарного предприятия обеспечить приведение уставов подведомственных предприятий в соответствие с ним.

Минимущество России распоряжением от 16 февраля 2000 года № 188-р утвердило Примерный устав ФГУП, в котором нашло отражение положение о направлении в федеральный бюджет федеральными государственными унитарными предприятиями части прибыли от использования имущества, находящегося в его хозяйственном ведении, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Однако величина подлежащей ежегодному перечислению в федеральный бюджет прибыли, а также порядок определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет прибыли не были определены.

С 2000 года уставы федеральных государственных унитарных предприятий начали приводиться в соответствие с положениями Примерного устава ФГУП. Однако до настоящего времени эта процедура не закончена. Динамика приведения уставов ФГУП в соответствие с Примерным уставом ФГУП следующая: на начало 2001 года было приведено в соответствие с Примерным уставом 607 уставов ФГУП, на конец 2001 года – 1945 уставов, на 1 июля 2002 года - 2672 уставов из 6811 уставов ФГУП с установленной отраслевой принадлежностью, или 39,2 процента.

2.2. Проведение аттестаций руководителей ФГУП

В целях повышения ответственности руководителей ФГУП за результаты деятельности предприятий принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234 “О порядке заключения контрактов и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий”.

Порядок участия представителей Минимущества России в работе комиссий по аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и по проведению конкурса на замещение должности руководителя федерального государственного унитарного предприятия утвержден распоряжением Минимущества России от 23 мая 2000 года № 1-р.

Динамика проведения аттестации руководителей ФГУП следующая: на начало 2001 года было аттестовано 769 (из 6701) руководителей ФГУП, находящихся в ведении структурных подразделений Минимущества России, на конец 2001 года - 2060 (из 6908), а на 1 июля 2002 года - 2623 руководителя (из 6811) ФГУП с установленной отраслевой принадлежностью, или 38,5 процента.

2.3. Перезаключение контрактов с руководителями ФГУП

В Примерном уставе ФГУП отмечено, что предприятие возглавляет руководитель, назначаемый на эту должность соответствующим органом исполнительной власти. Права и обязанности руководителя, а также основания для расторжения трудовых отношений с ним регламентируются контрактом, заключаемым с руководителем органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом по управлению государственным имуществом.

Порядок заключения, изменения и расторжения контрактов с руководителями федеральных государственных унитарных предприятий регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234 “О порядке заключения контрактов и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий”. Согласно данному нормативному акту заключение, изменение и расторжение контрактов с руководителями ФГУП осуществляются федеральными органами исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях или сферах управления, по согласованию с Минимуществом России.

Динамика перезаключения контрактов с руководителями ФГУП следующая: на начало 2001 года были перезаключены контракты с 95 (из 6701) руководителями ФГУП, находящихся в ведении структурных подразделений Минимущества России, на конец 2001 года - с 559 (из 6908), а на 1 июля 2002 года - с 892 (из 6811) руководителями ФГУП с установленной отраслевой принадлежностью, или 12,7 процента.

2.4. Организация деятельности балансовых комиссий

Для проведения анализа эффективности деятельности ФГУП Минимущество России распоряжением от 10 июля 2000 года № 183-р утвердило методические рекомендации по проведению анализа эффективности деятельности предприятий. В данном нормативном акте определен механизм реализации контроля за эффективностью деятельности предприятий посредством создаваемых для этой цели органами исполнительной власти балансовых комиссий со следующими задачами:

- оценка текущего финансового состояния предприятий по результатам анализа финансовой отчетности и других материалов отчетов, представляемых руководителями предприятий;
- оценка эффективности использования имущества предприятиями;
- контроль за выполнением утверждаемых федеральными органами исполнительной власти показателей экономической эффективности деятельности предприятий и акционерных обществ;
- обеспечение безусловного перечисления предприятиями в федеральный бюджет отчислений части чистой прибыли;

- внесение предложений по совершенствованию систем управления предприятий в целях повышения эффективности производственно-хозяйственной и финансовой деятельности, предложений о реорганизации предприятий, их ликвидации или продаже как имущественных комплексов либо использовании для создания на базе закрепленного за ними имущества федеральных казенных предприятий.

Следует отметить, что отсутствие в методических материалах конкретных рекомендаций по выбору критериев не позволяет дать однозначную оценку эффективности деятельности конкретного предприятия.

Балансовую комиссию образует орган исполнительной власти, и к ее работе рекомендуется привлекать с правом совещательного голоса представителей Министерства финансов Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства имущественных отношений Российской Федерации. Информация о результатах работы комиссии направляется в Министерство имущественных отношений Российской Федерации для обобщения.

Динамика проведения балансовых комиссий с участием руководителей ФГУП следующая: на начало 2001 года были заслушаны 496 (из 6701) руководителей ФГУП, находящихся в ведении структурных подразделений Минимущества России, на конец 2001 года - 1474 (из 6908), а на 1 июля 2002 года - 1725 (из 6811) руководителей ФГУП с установленной отраслевой принадлежностью, или 25,3 процента.

2.5. Организация Минимуществом России мониторинга финансовых показателей ФГУП и контроля за полнотой перечислений определенной части чистой прибыли государственных предприятий в федеральный бюджет в качестве платы за пользование государственным имуществом

Контроль за установлением и полнотой перечислений государственными предприятиями установленных размеров чистой прибыли в федеральный бюджет в качестве платы за пользование государственным имуществом должен осуществляться с помощью мониторинга финансовых показателей государственных предприятий и осуществления контроля за достоверностью этих финансовых показателей.

Мониторинг финансовых показателей ФГУП должен осуществляться на основании ведения Минимуществом России реестра показателей экономической эффективности госпредприятий. В настоящее время указанный реестр отсутствует.

Контроль финансовых показателей должен осуществляться на основании анализа и сопоставления данных отраслевых министерств, ежеквартальных отчетов руководителей предприятий, бухгалтерской отчетности ФГУП, результатов аудиторских проверок ФГУП и данных главного управления федерального казначейства Минфина России и его территориальных управлений.

2.5.1. Организация и контроль отчетности руководителей ФГУП

Оперативная ежеквартальная отчетность руководителей ФГУП о результатах деятельности предприятий регламентирована постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 “Об утверждении Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ”. Данным нормативным актом Минимуществу России предписывалось в месячный срок разработать и утвердить методические указания по заполнению форм отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий. Однако это требование постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 Минимущество России не выполнило. Минимущество России 21 декабря 2000 года (спустя более чем 13 месяцев

после установленных сроков) приказом № 148 “Об организации работ по повышению эффективности управления федеральным имуществом” утвердило форму оперативного отчета по вопросам управления федеральными государственными унитарными предприятиями.

Результаты анализа представляемой оперативной отчетности должны учитываться при аттестации руководителей предприятий и согласовании контрактов с ними. Динамика отчетности руководителей ФГУП следующая: на начало 2001 года приходилось 3000 отчетов на 6701 ФГУП, находящихся в ведении структурных подразделений Минимущества России, на конец 2001 года - 3471 отчетов на 6908 ФГУП, а на 1 июля 2002 года - 2816 отчетов на 6811 ФГУП с установленной отраслевой принадлежностью, или 35,4 процента.

2.5.2. Аудиторские проверки ФГУП

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2000 года № 81 “Об аудиторских проверках федеральных государственных унитарных предприятий” было установлено проведение обязательных ежегодных аудиторских проверок бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП, начиная с отчетов за 1999 год, в отношении предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения.

В договоре на проведение аудиторской проверки предприятия предусматривается обязательство аудиторской организации о представлении ею в Минимущество России и в федеральный орган исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), по одному экземпляру отчета не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

В целях определения задач аудиторской проверки и обеспечения контроля качества результатов аудита Минимуществом России распоряжением от 26 мая 2000 года № 9-р утверждено примерное техническое задание на проведение аудиторской проверки ФГУП. Распоряжением от 26 мая 2000 года № 331-р утвержден порядок проведения конкурса по отбору уполномоченных аудиторских организаций. Распоряжением Минимуществом России от 20 февраля 2001 года № 427-р была создана Комиссия по контролю качества аудиторских отчетов и аудиторских заключений о результатах аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП.

На основе анализа отчетов о проведенных аудиторских проверках Департамент финансового контроля и аудита Минимущества России систематизировал и представил всем отраслевым департаментам Минимущества России обобщенные данные о размерах чистой прибыли, полученной ФГУП по результатам хозяйственной деятельности за 2000 год и размерах минимально возможных (10 %) отчислений в федеральный бюджет 2001 года от чистой прибыли в разрезе отраслевых структурных подразделений. В частности совокупная чистая прибыль за 2000 год (включая предприятия, входящие в структуру МПС) представлена в объеме 48,3 млрд. рублей, а прогнозные отчисления в федеральный бюджет 2001 года составили 4,8 млрд. рублей.

Полнота охвата аудитом финансовой отчетности ФГУП за 2000 год составила 1681 ФГУП, или 77,2 % от запланированных (план - 2178 ФГУП), за 2001 год - 1034 ФГУП, или 47,1 % от 2196 ФГУП.

2.6. В целях совершенствования системы управления ФГУП, повышения эффективности их деятельности, увеличения доходов от использования федерального имущества Правительство Российской Федерации постановлением от 6 декабря 1999 года № 1348 “О федеральных государственных предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения” предписало федеральным органам исполнительной власти провести в отношении находящихся в их ведении ФГУП, основанных на праве хозяйственного ведения, анализ их деятельности и представить в Минимущество России предложения по реорганизации, ли-

квидации или продаже как имущественных комплексов либо о создании на базе закрепленного за ними имущества федеральных казенных предприятий.

На основании представленных предложений Минимуществом России готовятся планы реорганизации, приватизации и ликвидации ФГУП.

Обобщенные данные на конец 2001 года о деятельности отраслевых министерств и ведомств, а также Минимущества России, свидетельствующие об эффективности управления госпредприятиями представлены в таблице:

	Абсолютные показатели	Относительные показатели, %	
		с учетом ведомственной принадлежности ФГУП	без учета ведомственной принадлежности ФГУП
Общее количество ФГУП	9731	141	100
Количество ФГУП с ведомственной принадлежностью	6908	100	71
Перерегистрация уставов ФГУП	1945	28,2	20,0
Аттестация руководителей ФГУП	2060	29,8	21,2
Перезаклученные контракты с руководителями ФГУП	559	8,1	5,7
Руководители ФГУП, заслушивавшиеся на балансовых комиссиях	1474	21,3	15,1
Отчеты руководителей ФГУП	3471	50,2	35,7
Получено отчетов по аудиту Минимуществом России	1681	77,2	

3. Представление интересов государства в акционерных обществах с долей участия государства в акционерном капитале

3.1. Управление акциями, находящимися в федеральной собственности

На 27 июня 2002 года в Минимуществе России учтено 4217 представителей Российской Федерации в 1498 акционерных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности, из них:

- 2148 - федеральные служащие, в том числе 397 - сотрудники Минимущества России и Территориального управления Минимущества России “Агентство федерального имущества по г. Москве”;

- 1965 - государственные служащие субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

- 104 - представители государства в органах управления акционерных обществ, не являющиеся государственными служащими, с которыми заключены договора на представление интересов государства.

При этом 39 сотрудников РАО “ЕЭС России” назначены представителями государства в 101 акционерное общество энергостроительного комплекса.

Представители Российской Федерации в органах управления акционерных обществ участвуют в управлении, руководствуясь выданными им директивами. Минимущество России приказом от 11 февраля 2002 года № 25 утвердило Методические указания по подготовке директив представителям Российской Федерации в советах директоров акционерных обществ, которые устанавливают требования к процедуре подготовки и оформления директив представителям Российской Федерации в совете директоров акционерного общества.

Счетной палатой Российской Федерации выявлены факты, когда представители государства (прежде всего это касается представителей отраслевых министерств) голосуют вопреки директивам Минимущества России. Так, на основании директив Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2001 года № 2577п-П5 Минимуществом России было обеспечено избрание в состав совета директоров РАО “ЕЭС России” В.В. Кудрявого - заместителя Министра энергетики Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 одобрены Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Феде-

рации. Во исполнение указанного постановления распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 1040-р был утвержден План мероприятий первого этапа реформирования электроэнергетики Российской Федерации. В целях исполнения указанного распоряжения Правительства Российской Федерации Минимуществом России были выданы директивы о порядке голосования по основным вопросам реформирования электроэнергетики Российской Федерации, в том числе по вопросам создания ОАО “Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы” (ОАО “ФСК ЕЭС”) и ОАО “Системный оператор - Центральное диспетчерское управление Единой энергетической системы” (ОАО “СО-ЦДУ”). При этом по вопросу о формировании уставного капитала ОАО “ФСК ЕЭС” в соответствии с требованиями Федерального закона “Об акционерных обществах” решение совета директоров должно быть принято единогласно.

Однако В.В.Кудрявый в нарушение директив Минимущества России голосовал “против”, а также “против” участия РАО “ЕЭС России” в ОАО “СО-ЦДУ”. В результате, по мнению Минимущества России, не выполняется План мероприятий первого этапа реформирования электроэнергетики Российской Федерации, утвержденный Правительством Российской Федерации. Кроме того, за период с 28 мая 2001 года по 3 апреля 2002 года было проведено 21 заседание совета директоров РАО “ЕЭС России”, на 11 из которых В.В. Кудрявый голосовал с нарушением директив Минимущества России.

Только 15 апреля 2002 года письмом за № ЮМ-6/6688 Минимущество России проинформировало Правительство Российской Федерации о действиях В.В. Кудрявого и представило проект распоряжения Правительства Российской Федерации о замене представителя Российской Федерации В.В. Кудрявого на кандидатуру А.Б. Яновского в совете директоров РАО “ЕЭС России”.

В целом в период 2001-2002 годов Минимущество России в случае неисполнения представителем государства его директив было ориентированно на использование права инициировать замену представителя государства в органах управления акционерного общества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 “Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в открытых акционерных обществах” (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1116) представители Российской Федерации в органах управления открытого акционерного общества, акции которого находятся в федеральной собственности (далее - акционерное общество), два раза в год направляют в Минимущество России и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), соответствующий отчет и одновременно с годовым отчетом доклад о финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества, в котором должны быть отражены данные об использовании прибыли, остающейся в распоряжении акционерного общества. Отчет должен быть представлен в сроки, установленные для сдачи полугодовой и годовой бухгалтерской отчетности.

Счетной палатой Российской Федерации в Департаменте имущества ТЭК была проведена выборочная проверка соблюдения представителями Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, требований постановления Правительства Российской Федерации № 1116 в части представления отчетности за 2000-2001 годы. (По состоянию на 31 декабря 2001 год Департамент имущества ТЭК Минимущества России курировал 741 акционерное общество, что составляет 37,44 процента от всех курируемых Минимуществом России акционерных обществ. Акционерные общества, курируемые Департаментом имущества ТЭК дают более 70 % всех дивидендных поступлений).

Проверка выявила следующее (в качестве иллюстрации приводятся дивидендообразующие акционерные общества):

- систематическое нарушение представителями государства сроков представления отчетности (за I полугодие 2001 года представлено 390 отчетов, или 52,6 % от 741 установленного, за II полугодие 2001 года представлено 29 отчетов, или 4,07 % от 711 установленных). Например, на 1 июля 2002 года в Минимуществе России отсутствуют: отчет представителей государства в ОАО “Газпром” за 2000 год, отчет представителей государства в ОАО “АК “Транснефтепродукт” за 2001 год, отчет представителей государства в ОАО “НГК “Славнефть” за II полугодие 2001 года. Отчет представителей государства в ОАО “НК “Роснефть” за 2000 год представлен в Минимущество России только 25 сентября 2001 года;

- систематическое непредставление представителями государства доклада о финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества за 2000 и 2001 годы (ОАО “НК “Роснефть”, ОАО “НК Лукойл”, ОАО “Атомредметзолото”, ОАО “ТВЭЛ”, ОАО “АК “Транснефтепродукт”, ОАО “Техснабэкспорт”, ОАО “Газпром”, ОАО “НГК “Славнефть”, РАО “ЕЭС России”);

- нарушение представителями государства обязанности представления вместе с отчетом копий протоколов общих собраний акционеров и заседаний совета директоров, бухгалтерской отчетности, справки о количестве принадлежащих акционерному обществу акций (долей, паев) иных хозяйственных обществ и другой информации (ОАО “НК Лукойл”, ОАО “Атомредметзолото”, ОАО “ТВЭЛ”, ОАО “АК “Транснефтепродукт”, ОАО “Газпром”, ОАО “НГК “Славнефть”);

- отсутствие подписей ряда представителей государства под отчетом (ОАО “НК “Роснефть”, ОАО “НК Лукойл”, ОАО “АК “Транснефтепродукт”, ОАО “Газпром”);

- возложение на себя некоторыми акционерными обществами непредусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации № 1116 функции подготовки отчетов (ОАО “Атомредметзолото”, ОАО “ТВЭЛ”, ОАО “Техснабэкспорт”).

Таким образом, Минимущество России не организовало анализ и эффективный контроль за своевременностью, качеством и полнотой информации представляемой согласно требований постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 “Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в открытых акционерных обществах” представителями Российской Федерации в органах управления акционерных обществ.

4. Организация Минимуществом России совместно с другими ведомствами работы по обоснованию и формированию бюджетного задания по неналоговым доходам от использования и распоряжения государственной собственностью на 2001-2002 годы и доведение заданий до территориальных Комитетов по управлению государственным имуществом

4.1. Дивиденды по акциям, принадлежащим государству

Работа по обоснованию и формированию бюджетного задания по поступлению дивидендов в 2001-2002 годах осуществлялась Минимуществом России. Эффективное взаимодействие по указанному вопросу с отраслевыми ведомствами отсутствовало.

Прогноз дивидендных поступлений осуществлялся отраслевыми структурными подразделениями Минимущества России в части курируемых ими акционерных обществ. При этом Минимущество России не располагает документами, регламентирующими порядок проведения прогноза поступлений дивидендов в федеральный бюджет 2001-2002 годов. Так, в соответствии с пунктом 19 постановления Правительства

Российской Федерации от 31 марта 2001 года № 242 Минимущество России должно было представить прогноз поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества в 2002 году и до 2004 года в Минфин России и Минэкономразвития России до 20 апреля 2001 года.

Минимущество России письмами от 23 апреля 2001 года № ЮМ-11/8224 и от 10 июля 2001 года № АБ-11/12870 представило в Минфин России и Минэкономразвития России прогноз поступлений в федеральный бюджет дивидендов по акциям на 2002 год, соответственно, вначале в размере 3500 млн. рублей, затем - в размере 4900 млн. рублей. При этом расчетов и обоснований дивидендных поступлений представлено не было.

4.2. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности (включая аренду земли)

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” бюджетное задание на 2001 год по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, определено в размере 5611,7 млн. рублей, в том числе по доходам от аренды имущества (без земли) - 2400 млн. рублей, по доходам от аренды земли - 3211,7 млн. рублей.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджетное задание на 2002 год по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, определено в размере 8393,4 млн. рублей, в том числе по доходам от аренды имущества (без земли) - 4000 млн. рублей, по доходам от аренды земли - 4393,4 млн. рублей.

Поступление в федеральный бюджет 2001 года доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, составило 8932,4 млн. рублей, в том числе по доходам от аренды имущества (без земли) - 5015,7 млн. рублей, по доходам от аренды земли - 3916,7 млн. рублей.

Прогнозная оценка Правительства Российской Федерации поступлений в федеральный бюджет 2003 года доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, составляет 11434,7 млн. рублей, в том числе по доходам от аренды имущества (без земли) - 7041,3 млн. рублей, по доходам от аренды земли - 4393,4 млн. рублей. По оценкам Счетной палаты Российской Федерации, соответственно, 10300 млн. рублей, в том числе, 7200 млн. рублей и 3100 млн. рублей.

4.3. Платежи от государственных предприятий и организаций

4.3.1. Задание на 2001 год по перечислению части прибыли ФГУП в федеральный бюджет

На 2001 год бюджетное задание по перечислению части чистой прибыли федеральных государственных унитарных предприятий в качестве платы за пользование государственным имуществом не устанавливалось.

4.3.2. Установление заданий по перечислению части прибыли ФГУП, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, в федеральный бюджет в 2002 году

Минимущество России не представило в Минфин России прогноз поступлений части прибыли ФГУП в федеральный бюджет 2002 года. В этой связи по предложению Минфина России законодательно установлено (Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2002 год”) бюджетное задание Минимуществу России на 2002 год по перечислению части прибыли ФГУП, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, в размере 500,0 млн. рублей.

Вместе с тем сложилась ситуация, когда ФГУП находятся в ведении отраслевых министерств и ведомств, а бюджетное задание по перечислению части прибыли за

пользование государственным имуществом устанавливается Минимуществом России. Минимущество России в обращении в адрес отраслевых министерств и ведомств, а также отдельных ФГУП предлагает перечислять в федеральный бюджет в 2002 году не менее 10 % чистой прибыли, полученной по результатам хозяйственной деятельности за 2001 год. Однако, как показала проверка, отраслевые министерства устанавливают более низкие нормы отчисления от чистой прибыли ФГУП в федеральный бюджет. Например, Министерство Российской Федерации по атомной энергии издало приказ от 26 декабря 2001 года № 686 “Об утверждении нормативов отчислений от прибыли ФГУП в федеральный бюджет за 2001 год”, которым установило для 90 подведомственных государственных предприятий нормативы отчислений от прибыли в федеральный бюджет за 2001 год в размере 2 % от чистой прибыли ФГУП.

Российское агентство по судостроению издало приказ от 18 января 2002 года № 9 “Об утверждении показателей экономической эффективности деятельности предприятий, находящихся в ведении Российского агентства по судостроению”, которым установило нормативы отчислений от прибыли для государственных предприятий в федеральный бюджет в размере 2 % от чистой прибыли ФГУП.

На балансовой комиссии под председательством заместителя Министра энергетики Российской Федерации Г.Д. Авалишвили от 22 мая 2002 года № 24/02 принято решение не перечислять в федеральный бюджет полученной в 2001 году предприятием части чистой прибыли.

Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству приказами от 10 ноября 2000 года № 295 и от 26 декабря 2001 года № 429 “О направлении ФГУП части прибыли в федеральный бюджет за пользование государственным имуществом” установил нормативы отчислений от чистой прибыли для государственных предприятий в федеральный бюджет 2001 и 2002 года в размере 5 % от чистой прибыли ФГУП.

Минфин России на заседаниях балансовых комиссий в течение 2002 года утверждает подведомственным ФГУП нормативы отчислений в федеральный бюджет 2002 года от чистой прибыли предприятий, полученной по результатам хозяйственной деятельности в 2001 году, на уровне 1,5-2,0 процента. Кроме того, печатным фабрикам Гознака, находящимся в ведомстве Минфина России, Межотраслевая комиссия по рассмотрению результатов деятельности ФГУП на заседании 28 мая 2002 года под председательством начальника управления имущества финансовых, кредитных, страховых и внешнеэкономических организаций Минимущества России М. Ф. Загидуллова приняла решение полученную в 2001 году прибыль оставить в распоряжении предприятия и направить ее на техническое перевооружение предприятия. Прибыль Московской печатной фабрики Гознака по результатам деятельности за 2000-2001 годы составила 913,7 млн. рублей, в том числе за 2000 год - 375,6 млн. рублей, за 2001 год - 538,1 млн. рублей. Вместе с тем, остаток чистой прибыли после реорганизации предприятия на 1 января 2003 года планируется в размере 119,5 млн. рублей. Другое государственное предприятие - Пермская печатная фабрика Гознака - Минфином России по согласованию с Минимуществом России было освобождено от уплаты в бюджет в 2001-2003 годах части прибыли в качестве платы за пользование государственным имуществом, а полученную прибыль разрешено оставить в распоряжении предприятия и направить ее на техническое перевооружение предприятия. Прибыль Пермской печатной фабрики Гознака по результатам деятельности за 2000-2001 годы составила 952,9 млн. рублей, в том числе за 2000 год она равна 477,2 млн. рублей, а за 2001 год - 475,7 млн. рублей. Вместе с тем, остаток чистой прибыли после реорганизации предприятия на 1 января 2003 года планируется в размере 521,4 млн. рублей.

Предприятия Российского космического агентства в уставах регламентируют нормы отчислений от чистой прибыли ФГУП в федеральный бюджет. Так, в уставе ФГУП РКА

“МиГ”, утвержденном гендиректором РКА Ю.Н. Коптевым 21 января 2000 года, но не согласованным с Минимуществом России, данная норма определена в 1 процент.

Минсвязи России приказом от 5 апреля 2001 года № 35-у “О перечислении госпредприятиями в федеральный бюджет части прибыли” установило нормативы отчислений от прибыли для государственных предприятий в федеральный бюджет в размере 10 % от чистой прибыли ФГУП ежеквартально, начиная со II квартала 2001 года. Кроме того, Минсвязи России утвердило подведомственным ФГУП показатели экономической эффективности на 2002 год, среди которых показатель по части чистой прибыли государственных предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет 2003 года, составляет, как правило, 10 % от прогнозного значения чистой прибыли по результатам деятельности за 2002 год. Для ФГУП “Главный радиочастотный центр” этот показатель составляет 20 % (3898,0 тыс. рублей от 19490,0 тыс. рублей), в то же время для ФГУП “Космическая связь”, планирующего получить в 2002 году наибольшую среди ФГУП чистую прибыль (379045,0 тыс. рублей), в федеральный бюджет запланировано перечисление 10000,0 тыс. рублей, т. е. для данного предприятия норма отчисления составляет 2,6 процента.

Российское агентство по системам управления приказом от 15 августа 2001 года № 351 “Об определении прибыли федеральных государственных унитарных предприятий и дивидендов по акциям акционерных обществ, подлежащих перечислению в федеральный бюджет по результатам деятельности за 2000 год” установило для подведомственных предприятий следующие нормативы отчислений от чистой прибыли в федеральный бюджет за пользование государственным имуществом в зависимости от доли выполняемого предприятием государственного оборонного заказа (включая поставки по военно-техническому сотрудничеству) от общего объема производства: от 1 % полученной чистой прибыли при объеме оборонного заказа, занимающем более 50 % от общего объема производства, до 20 % полученной чистой прибыли при объеме оборонного заказа, занимающем менее 25 % от общего объема производства.

МПР России приказом от 24 апреля 2001 года № 351 “Об определении размера (доли) прибыли, подлежащей перечислению федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении МПР России, в федеральный бюджет в виде дохода собственника на 2001 год” установило для подведомственных предприятий следующие нормативы отчислений от чистой прибыли в федеральный бюджет за пользование государственным имуществом: от 10 % для предприятий, направляющих не менее 50 % прибыли, остающейся в их распоряжении, на финансирование капитальных вложений производственного назначения, до полного освобождения от перечисления средств в федеральный бюджет при направлении предприятием не менее 90 % прибыли, остающейся в их распоряжении, на финансирование капитальных вложений производственного назначения.

5. Организация и контроль исполнения бюджетного задания по неналоговым доходам от использования и распоряжения государственной собственностью за 2001 год и I полугодие 2002 года в целом по Минимуществу России

5.1. Дивиденды по акциям, принадлежащим государству

Динамика поступления дивидендов за ряд последних лет носит положительный характер. Так, в 2000 году в целом объем перечисленных дивидендов в 4,5 раза превысил объем за 1999 год и составил 3777,2 млн. рублей. В 2001 году объем перечисленных дивидендов в 1,7 раза превысил объем 2000 года и составил 6477,9 млн. рублей.

С 1998 года увеличивалось число обществ, начисливших и перечисливших дивиденды на долю участия Российской Федерации. Так, в 1998 году 273 (из 3896) акционерных общества начислили дивиденды по итогам года (7 %), в 1999 году - 597 (из 3599) акционерных обществ (16,6 %), в 2000 году - 778 (из 3661) акционерных обществ (21,3 процента).

По данным Минимущества России, по итогам работы за 2000 год акционерные общества, имеющие в уставном капитале долю участия Российской Федерации, начислили дивиденды по федеральным пакетам акций в сумме 6577 млн. рублей, что в 3,3 раза превысило бюджетное задание.

5.2. Доходы от сдачи в аренду имущества, принадлежащего государству

5.2.1. Одной из основных проблем при создании эффективной системы управления государственными активами является организация жесткого контроля за использованием объектов недвижимости, находящихся в ведении государственных организаций и учреждений, условиями сдачи их в аренду и за поступлением доходов от аренды государственной собственности в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2002 года общая площадь федерального имущества составляет 8,3 млрд. кв. м, в том числе сдано в аренду 10,2 млн. кв. м, или 0,12 процента. Средний уровень отдачи с одного квадратного метра в 2001 году, по данным Минимущества России, составил 480 рублей.

В качестве приоритетной задачи в 2001 году выступала разработка законодательных актов, направленных на реализацию государственной политики в сфере управления землей и иной недвижимостью и развитие рынка недвижимости. В прошедшем году приняты важнейшие нормативные акты - Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю" - которые вместе с Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества" составляют фундаментальную основу системы реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений, центральными элементами которой являются приватизация, управление и распоряжение земельными участками и прочно связанной с ними недвижимостью как едиными объектами. Однако до разграничения государственной собственности на землю полномочия по распоряжению государственными землями осуществляют органы местного самоуправления.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2003 году" в качестве одной из первоочередных задач в области доходов определен отказ от "практики направления доходов от использования государственного имущества на расходы субъектов сектора государственного управления, распоряжающихся этим имуществом, минуя федеральный бюджет".

Вместе с тем, Минимущество России не в полной мере контролирует использование федерального недвижимого имущества и поступление доходов от аренды федерального имущества в федеральный бюджет. Например, Минобороны России по состоянию на 1 января 2002 года сдано в аренду 620413,3 кв. м, поступление арендной платы за 2001 год составило 184,5 млн. рублей, из них 136,2 млн. рублей не прошли через органы федерального казначейства (73,8 %), а значит, не учтены в доходах федерального бюджета.

По данным Минимущества России, площадь, закрепленная за центральными аппаратами федеральных органов исполнительной власти на праве оперативного управления и безвозмездного пользования по состоянию на 1 июня 2001 года составила 660 тыс. кв. м, что составляет 35 % от площадей федеральной недвижимости, переданной в аренду на платной основе (1892 тыс. кв. м). Вместе с тем, из всей площади, переданной на праве

оперативного управления и безвозмездного пользования, официально сдается в субаренду 139 тыс. кв. м (21 процент).

С июля 2001 года расчет арендной платы территориальным управлением Минимущества России "Агентством федерального имущества по г. Москве" производится по методике, утвержденной распоряжением Минимущества России от 28 мая 2001 года № 1461-р. Распоряжением Минимущества России от 13 мая 2002 года № 1185 "Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, расположенным в г. Москве" с 2003 года при заключении договоров аренды федерального недвижимого имущества, расположенного в г. Москве, арендная плата устанавливается в соответствии с ее рыночной величиной, указанной оценщиком при определении рыночной стоимости объекта, передаваемого в аренду.

Значительное количество объектов федерального недвижимого имущества, расположенного на территории г. Москвы (около 16 %), находится в ведении организаций, для которых действующим законодательством предусмотрен особый порядок сдачи в аренду федерального недвижимого имущества. Полномочия государства, как собственника недвижимости, осуществляются разными федеральными органами государственной власти, деятельность которых часто не взаимосвязана.

Минимущество России не принимает участия в процедуре сдачи в аренду указанного имущества. Контроль за этим процессом осуществляют отраслевые министерства. Таким образом, при реализации Минимуществом России нового механизма определения стоимости сдаваемого в аренду имущества данный сегмент федеральной собственности может оказаться не вовлеченным в указанный процесс.

Выборочная проверка арендных ставок в договорах аренды на соответствие порядку расчета годовой арендной платы за пользование объектами федеральной собственности показала, что большинство арендаторов занимают площади на условиях аренды по арендным ставкам не только ниже рыночных, но и ниже установленной минимальной ставки годовой арендной платы за один квадратный метр общей нежилой площади.

Организации-арендодатели, которым предоставлено право самостоятельно заключать договоры аренды недвижимого имущества и самостоятельно получать арендную плату, обязаны представлять в Минимущество России или его территориальные органы копию договора аренды для учета и контроля. Так, в Территориальном управлении по г. Москве не ведется сводный учет договоров аренды, заключенных организациями, имеющими право самостоятельно распоряжаться доходами от аренды закрепленного за ними федерального недвижимого имущества. Также отсутствует информация по договорам аренды, заключенным организациями МПС России, Минобороны России и государственными архивными учреждениями.

Отсутствие отработанных механизмов, в том числе исполнительской дисциплины ответственных органов власти и юридических лиц, не позволило до настоящего времени осуществить полный и достоверный учет федерального (прежде всего недвижимого) имущества, а также договоров на передачу в аренду или безвозмездное пользование находящегося в федеральной собственности имущества в разрезе субъектов федерации, а также министерств и ведомств.

Высокий уровень задолженности по арендным платежам в федеральный бюджет свидетельствует о неблагоприятной ситуации в области арендных отношений и низком уровне контроля за исполнением условий договоров аренды по перечислению арендной платы и востребованию задолженности.

По данным территориальных органов Минимущества России, общая сумма выявленной задолженности по арендной плате перед федеральным бюджетом на 1 января 2002 года (без г. Москвы) составила 163,6 млн. рублей, то есть 7,3 % поступивших и

учтенных в федеральном бюджете в 2001 году арендных платежей или 13,4 % поступивших в федеральный бюджет прямых арендных платежей (без г. Москвы). Оплачено по выставленным претензиям 82,3 млн. рублей. Кроме того, получены решения на предъявленные в судебном порядке иски на сумму 560,4 млн. рублей.

По г. Москве задолженность по арендным платежам составила более 30 % от всех поступивших и учтенных в федеральном бюджете 2001 года арендных платежей и в 4 раза превышает задолженность по арендным платежам в федеральный бюджет по остальным субъектам федерации. Размер общей задолженности (без учета пени) по всем договорам аренды составляет 811 млн. рублей на 1 июня 2002 года.

5.2.2. В 2001 году исполнение бюджетного задания по аренде имущества, принадлежащего государству (без аренды земли), по сравнению с 2000 годом увеличилось в 1,83 раза: с 2744,1 млн. рублей до 5015,7 млн. рублей. При этом опережающими темпами увеличивались прямые поступления доходов от аренды имущества, принадлежащего государству (код 2010240), в 2,05 раза: с 1215,8 млн. рублей до 2493,1 млн. рублей. Рост учитываемых на счетах федерального казначейства доходов от аренды имущества, полученных льготной категорией балансодержателей, отражаемых по кодам бюджетной классификации 2010205-2010212, составил 65 % (1528,3 млн. рублей от 2522,6 млн. рублей). При этом более 60 % поступлений обеспечили образовательные учреждения, более 32 % - научные организации. В результате, удельный вес прямых поступлений в общем объеме доходов от аренды (без аренды земли) возрос с 44,3 % в 2000 году до 49,7% в 2001 году. При этом удельный вес доходов от аренды земли в общих поступлениях по коду 2010200 снизился с 53,3 % в 2000 году до 43,8 % в 2001 году.

По общим арендным поступлениям (без аренды земли) годовое задание 2001 года перевыполнено в 81 субъекте Российской Федерации, причем в некоторых регионах в 2 раза и более. Например, Корякский автономный округ (в 5,9 раза), Чукотский автономный округ (в 4,8 раза), Чеченская Республика (в 3,3 раза), Новосибирская область (в 2,9 раза), Республика Северная Осетия (в 2,8 раза), Кабардино-Балкарская Республика (в 2,5 раза), Московская область (в 2,4 раза), Тверская область (в 2,2 раза), Удмуртская Республика (в 2,2 раза), Республика Татарстан (в 2,0 раза). Доля г. Москвы в исполнении федерального бюджета за 2001 год составила более 51 % от общей суммы арендных поступлений и составила 819,8 млн. рублей.

Годовое задание Минимущества России по поступлениям арендной платы за землю в федеральный бюджет в 2001 году выполнено только 11 субъектами Российской Федерации, в частности, Эвенкийским автономным округом (553,2 %), Чеченской Республикой (572,7 %), Республикой Башкортостан (359,8 %), Республикой Татарстан (335,95 %), Таймырским (Долгано-Ненецким) автономным округом (286,5 %), Республикой Алтай (135,5 %), Магаданской областью (112,2 %), Республикой Мордовия (110,4 %), Чувашской Республикой (105,3 %), Читинской областью (102,5 %), Кировской областью (100,6 процента). Наибольшее поступление в абсолютном выражении обеспечили: г. Москва (1114,3 млн. рублей), Московская область (184,3 млн. рублей), Краснодарский край (160,1 млн. рублей), Ханты-Мансийский автономный округ (129,9 млн. рублей), Республика Башкортостан (112,8 млн. рублей). Эти пять регионов обеспечили более 43 % поступлений доходов от аренды земли.

В 2001 году взыскано средств в федеральный бюджет в результате претензионно-исковой работы территориальных органов Минимущества России по задолженности по арендным платежам за землю на сумму 247,6 млн. рублей, в том числе по г. Санкт-Петербургу - 49,4 млн. рублей, по Астраханской области - 15,2 млн. рублей, по Ямало-Ненецкому автономному округу - 13,9 млн. рублей, по г. Москве - 12,8 млн. рублей.

Оставшаяся задолженность по арендным платежам за землю на 1 января 2002 года, по данным Минимущества России, составила 2445,1 млн. рублей, или 62 % от суммы поступивших в федеральный бюджет доходов от аренды земли.

5.3. Нормативное обеспечение поступлений платежей в федеральный бюджет от ФГУП

В целях обеспечения выполнения бюджетного задания на 2002 год, в том числе по платежам от государственных предприятий, Минимущество России приказом от 3 декабря 2001 года № 262 “О мерах по повышению эффективности управления федеральным имуществом и выполнению бюджетного задания на 2002 год” установило:

- до 30 декабря 2001 года проинформировать федеральные органы исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование в соответствующих отраслях (сферах управления), о необходимости определить величины показателей экономической эффективности деятельности подведомственных им ФГУП;

- на основе представленных руководством ФГУП отчетов, результатов работы балансовых и ревизионных комиссий провести анализ деятельности руководителей ФГУП и, в случае выявления недостатков, принимать соответствующие меры воздействия к вышеуказанным лицам в установленном порядке;

- представлять руководству Минимущества России информацию о текущем состоянии дел, подготовленную на основе свода и анализа сведений, полученных во исполнение приказа Минимущества России от 27 декабря 2000 года № 148.

Приказом от 3 декабря 2001 года № 262 Минимущество России установило плановые задания на 2002 год отраслевым подразделениям по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов за счет части прибыли ФГУП в сумме 1230,0 млн. рублей, что в 2,26 раза выше бюджетного задания, установленного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” (500,0 млн. рублей).

6. Обеспечение поступлений неналоговых доходов и контроль за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001 году и I полугодии 2002 года

6.1. Дивиденды по акциям, принадлежащим государству

6.1.1. Поступления в федеральный бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим государству, составили 6477,9 млн. рублей, или 323,9 % от бюджетного задания 2001 года, установленного в размере 2000 млн. рублей.

На 1 января 2002 года крупнейшими плательщиками дивидендов перечислено в федеральный бюджет: ОАО “Газпром” - 2089,4 млн. рублей; ОАО “НК “Роснефть” - 800,0 млн. рублей; ОАО “НГК “Славнефть” - 605,8 млн. рублей; ОАО “НК “Лукойл” - 517,1 млн. рублей; РАО “ЕЭС России” - 160,0 млн. рублей; ОАО “ТВЭЛ” - 154,8 млн. рублей; ОАО “АК “Транснефть” - 130,6 млн. рублей; АК “Транснефтепродукт” - 50,0 млн. рублей.

За 2000 год в федеральный бюджет поступило дивидендов 5638,7 млн. рублей, или 111,4 % от годового бюджетного задания, утвержденного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” и составившего 5061,6 млн. рублей.

Крупнейшими должниками на 1 января 2002 года по дивидендам перед федеральным бюджетом являлись: АК “Транснефть” - 369,4 млн. рублей; РАО “ЕЭС России” - 294,6 млн. рублей; АО “АК “АЛРОСА” - 118,0 млн. рублей; Волгоградское АО “Химпром” (Волгоградская область) - 10,5 млн. рублей.

Таким образом, бюджетное задание на 2001 год по дивидендам, несмотря на рост промышленного производства, сохраняющиеся высокие цены на нефть на мировых рынках и предусмотренные федеральным бюджетом темпы инфляции, было необоснованно уменьшено более чем на 4400 млн. рублей.

6.1.2. Поступления в I полугодии 2002 года в федеральный бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим государству, составили 684,4 млн. рублей, или 9,1 % годового бюджетного задания установленного в размере 7555,0 млн. рублей. При этом за аналогичный период 2001 года в федеральный бюджет поступило по данной статье 1384,6 млн. рублей, или 59,1 % от бюджетного задания.

Минимущество России приказом от 3 декабря 2001 года № 262 утвердило плановое задание на 2002 год по дивидендам от акций, принадлежащих государству, в размере 9970,0 млн. рублей, которое увеличено по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”.

По состоянию на 1 июля 2002 года крупнейшими плательщиками дивидендов 2002 года являлись: РАО “ЕЭС России” - 300 млн. рублей; АО “АК “АЛРОСА” - 128 млн. рублей; ОАО “Галоген” - 19,1 млн. рублей. При этом суммы дивидендов, полученные в 2002 году от РАО “ЕЭС России”, являются задолженностью по дивидендам за 2001 год.

Основные дивидендные поступления будут приходиться на II полугодие 2002 года, так как в соответствии со статьей 47 Федерального закона “Об акционерных обществах”, акционерные общества обязаны проводить годовые собрания не позднее, чем через шесть месяцев после окончания финансового года общества (31 декабря) и большинство проводимых собраний акционеров приходится на последние дни июня.

6.2. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности (включая аренду земли)

6.2.1. За 2001 год доходы федерального бюджета, учитываемые по статье бюджетной классификации “Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности”, исполнены в размере 8932,4 млн. рублей, что соответствует данным Отчета Правительства Российской Федерации и составляет 159,2 % к бюджетному заданию (5611,7 млн. рублей), в том числе от аренды земли - 3916,7 млн. рублей при бюджетном задании - 3211,7 млн. рублей, или 122 %, от аренды имущества без земли - 5015,7 млн. рублей при бюджетном задании - 2400,0 млн. рублей, или 209 процентов.

Бюджетное задание 2001 года по доходам от аренды федерального имущества (без земли) перевыполнено в 2,09 раза, а плановое задание - в 1,57 раза.

6.2.2. Исполнение федерального бюджета за 2001 год в части аренды федерального имущества, контролируемого Территориальным управлением Минимущества России “Агентство федерального имущества по г. Москве” (без аренды земли), по сравнению с 2000 годом увеличилось в 1,7 раза и составило 2324,8 млн. рублей.

Плановое задание по обеспечению поступлений в федеральный бюджет доходов от аренды федерального недвижимого имущества на 2001 год по г. Москве установлено в размере 1500 млн. рублей, в том числе доходы от прямых поступлений в федеральный бюджет в размере 400 млн. рублей.

Проверка поступления в федеральный бюджет доходов от передачи в аренду федерального недвижимого имущества в 2001 году показала, что бюджетное задание по прямым поступлениям в федеральный бюджет (код 2010240) перевыполнено в 2,0 раза и составляет 819,8 млн. рублей. Столь высокий показатель выполнения бюджетного задания является следствием установления Минимуществом России низкого планового бюджетного задания. Плановое бюджетное задание на 2001 год по сравнению с плановым бюджетным заданием на 2000 год не изменилось и составило 400 млн. рублей.

Поступления в федеральный бюджет доходов от передачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление научным организациям, образовательным учреждениям, учреждениям здравоохранения, государственным учреждениям культуры и искусства, государственным архивным учреждениям, организациям Министерства обороны Российской Федерации, имеющих

государственный статус, финансируемых за счет средств федерального бюджета на основании смет доходов и расходов указанных учреждений и организаций, составляют 1505,0 млн. рублей. Бюджетное задание перевыполнено на 137 процентов. Объем поступившей арендной платы от вышеназванных организаций практически равен общему плановому бюджетному заданию на 2001 год по доходам от передачи в аренду федерального недвижимого имущества по г. Москве (за исключением доходов от аренды земли).

Плановое задание по обеспечению поступлений в федеральный бюджет доходов от аренды земли на 2001 год по г. Москве установлено в размере 1813,6 млн. рублей.

В 2001 году в федеральный бюджет на счета федерального казначейства поступили средства от аренды земли по г. Москве в размере 1114,3 млн. рублей, или 61 % от годового бюджетного задания.

6.2.3. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за I полугодие 2002 года

За январь-июнь 2002 года по статье бюджетной классификации “Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности” учтены доходы в размере 4742,7 млн. рублей, или 56,5 % от годового бюджетного задания, составившего 8393,4 млн. рублей, или 131,7 % задания I полугодия, в том числе:

- доходы от аренды земли составили 1318,9 млн. рублей, или 30 % годового бюджетного задания, установленного в размере 4393,4 млн. рублей;

- доходы от аренды имущества составили 3423,8 млн. рублей, или 85,6 % бюджетного годового задания, равного 4000 млн. рублей. В 2002 году за отчетный период поступление доходов от аренды имущества, находящего в государственной собственности, по сравнению с 2001 годом увеличилось на 1410,8 млн. рублей.

6.3. Доходы от продажи земли и нематериальных активов

Поступления в доход федерального бюджета по подгруппе бюджетной классификации “Доходы от продажи земли и нематериальных активов” составили 120,0 млн. рублей, или 363,6 % бюджетного задания на год, установленного в размере 33,0 млн. рублей, в том числе:

- по доходам от продажи земельных участков и права аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, - 59,3 млн. рублей;

- по доходам от продажи земельных участков и права аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, на которых расположены приватизационные предприятия, - 60,3 млн. рублей;

- по доходам от продажи нематериальных активов - 0,4 млн. рублей.

За 2000 год по данной подгруппе поступления в федеральный бюджет составили 20,3 млн. рублей.

Существенное влияние на выполнение задания и почти шестикратное увеличение доходов по этой подстатье по сравнению с предыдущим годом оказал Указ Президента Российской Федерации от 5 марта 2001 года № 262 “О распределении средств, поступающих от продажи гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной собственности, или права их аренды”, в соответствии с которым определен порядок распределения средств от продажи земли и права аренды между бюджетами всех уровней.

На 2002 год Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” установлено задание от продажи земли и нематериальных активов в размере 290 млн. рублей. Фактическое поступление этих доходов по состоянию на 1 июля 2002 года уже составило 294,3 млн. рублей. За 6 месяцев 2002 года продано 12314 земельных участков

площадью 143151 га. Около 63 % доходов за I полугодие 2002 года обеспечили продажи земельных участков и права на заключение договоров аренды в г. Москве.

6.4. Платежи от государственных предприятий и организаций

6.4.1. Поступление в федеральный бюджет в 2001 году платежей от государственных и муниципальных организаций

В бюджетной классификации не была предусмотрена отдельная статья для зачисления и учета перечисленной в федеральный бюджет части прибыли ФГУП. Перечисления части чистой прибыли ФГУП в качестве платы за пользование государственным имуществом в федеральный бюджет 2001 года зачислялись на подстатью “Прочие доходы” (код 2010840) в сумме 209,6 млн. рублей. Однако не все поступления по этому коду представляют собой собственно перечисления части прибыли ФГУП. Как показала проверка, собственно от ФГУП сумма поступлений составила 127,6 млн. рублей. В данной сумме учтены лишь те платежи от ФГУП, которые подтверждены платежными документами, представленными в Минимущество России для отчета.

Крупнейшими плательщиками, перечислившими часть прибыли в федеральный бюджет в 2001 году, являются: ФГУП “СГ-Транс” (43,0 млн. рублей); ФГУП “Автопромимпорт”, г. Москва (21,3 млн. рублей); ФГУП “Национальные рыбные ресурсы” (20,0 млн. рублей), Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса, г. Москва (15,0 млн. рублей); ФГУП “Машиноимпорт”, г. Москва (8,0 млн. рублей); ГУП ОКБ “Новатор”, Свердловская область (5,0 млн. рублей).

ФГУАП “Пулково”, несмотря на обращение Минимущества России, не осуществляло перечисления в федеральный бюджет 2001 года из чистой прибыли, хотя из полученной по результатам деятельности за 2000 год прибыли в размере 563460,0 тыс. рублей инвестиции в 2001 году составили 316106,0 тыс. рублей.

Проверка правильности учета платежей от ФГУП показала, что в нарушение принятого учета ряд платежей от госпредприятий по распоряжению Минимущества России был учтен по коду “Дивиденды по акциям, принадлежащим государству” в сумме 124,1 млн. рублей. Такими плательщиками являются “КНААПО” (35,0 млн. рублей), ФГУП “ГНПЦ “Звезда-Стрела”, г. Москва (20,0 млн. рублей), АВПК “Сухой” (15,0 млн. рублей).

6.4.2. Выполнение бюджетного задания 2002 года

В 2002 году в бюджетную классификацию была введена отдельная подстатья “Перечисление части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей” статьи “Платежи от государственных и муниципальных организаций”; поступления, учитываемые по названной подстатье, в I полугодии составили 450,0 млн. рублей, или 90 % бюджетного задания, определенного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”.

На 1 июля 2002 года от ФГУП в Минимущество России поступили копии платежных документов о перечислении в федеральный бюджет 186,7 млн. рублей. Данные поступления были учтены в сумме 140,7 млн. рублей по коду бюджетной классификации 2010803 “Перечисление части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей”, а 46,0 млн. рублей - по коду бюджетной классификации 2010840 “Прочие доходы”.

Минимущество России установило, что перечислению в федеральный бюджет 2002 года подлежит сумма в размере не менее 10 % от чистой прибыли ФГУП, полученной по результатам хозяйственной деятельности за 2001 год. На практике ФГУП осуществляют отчисления в размерах значительно меньших. В ряде случаев это осуществлялось по указанию отраслевых подразделений Минимущества России, например:

- ФГУП “Адмиралтейские верфи” при полученной за 2001 год чистой прибыли в объеме 1760,2 млн. рублей получил указание о перечислении в федеральный бюджет 2002 года 50,0 млн. рублей (2,8 %) (исх. от 13 мая 2002 года № НГ-7/8119), а перечислил 14,72 млн. рублей, или 0,84 % от полученной прибыли (курирующее подразделение Минимущества России - Департамент имущества оборонно-промышленного комплекса);

- ММПП “Салют” при полученной за 2001 год чистой прибыли в объеме 1031,1 млн. рублей получил указание от Минимущества России о перечислении в федеральный бюджет 2002 года 20,0 млн. рублей (исх. от 19 февраля 2002 года № НГ-7/3837) и перечислил 20,0 млн. рублей, или 1,9 % от полученной прибыли (курирующее подразделение Минимущества России - Департамент имущества оборонно-промышленного комплекса);

- ФГУП “Научно-исследовательский электромеханический институт” при полученной за 2001 году чистой прибыли в объеме 12,7 млн. рублей вовсе не получал указания от Минимущества России о перечислении в федеральный бюджет 2002 года отчислений от чистой прибыли (курирующее подразделение Минимущества России - Департамент имущества оборонно-промышленного комплекса), но самостоятельно перечислил в федеральный бюджет 2002 года 90,0 тыс. рублей, или 0,71 % от полученной прибыли.

6.5. Поступления от продажи имущества, находящегося в собственности Российской Федерации

Минфин России утвердил бюджетной росписью 25 января 2002 года в установленном порядке бюджетное назначение по источникам внутреннего финансирования дефицита от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в размере 20 млрд. рублей. РФФИ на конец 2001 года владел пакетами акций 2395 акционерных обществ и непосредственно осуществлял полномочия Российской Федерации как акционера (участника) в 382 акционерных обществах, а также в 62 хозяйственных и некоммерческих структурах, созданных с участием Российской Федерации или перешедших к ней в порядке правопреемства от государственных структур бывшего Союза ССР.

По результатам проверки поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код 0600), были подтверждены в сумме 9801,4 млн. рублей. В том числе поступления от приватизации организаций, находящихся в государственной и муниципальной собственности (код 0611) составили 217,52 млн. рублей и поступления от продажи государством принадлежащих ему акций организаций (код 0621) - 9583, 9 млн. рублей.

В течение 2001 года РФФИ планировалось продать 318 пакетов акций акционерных обществ: 92 пакета акций - до выхода распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении перечней открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, находящихся в федеральной собственности, акции которых подлежали реализации в 2001 году, и 226 пакетов акций акционерных обществ - в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации об утверждении перечней открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, находящихся в федеральной собственности, акции которых подлежали реализации в 2001 году. Из 318 предполагаемых в 2001 году продаж состоялись 125. Продажи были осуществлены на торгах организованных в форме аукционов, спецаукционов, коммерческих конкурсов с инвестиционными условиями, по закрытой подписке.

В 2001 году РФФИ было проведено 34 аукциона. В их числе аукционы по продаже акций таких акционерных обществ, как “Росгосстрах” (9 %, 39 % и 1 % от уставного капитала), “Норси-ойл” (45,36 % и 40 % от уставного капитала), “Невинномысский азот”, “Соломбальский ЦБК”, “Новокузнецкий алюминиевый завод”, “Оренбурггеология”, “Московское речное пароходство”. Прошли успешно 28 аукционов. По причине

отсутствия заявок признаны несостоявшимися 6 аукционов. Общая сумма денежных средств, вырученных от аукционов, составила более 3,93 млрд. рублей.

В 2001 году было проведено 12 специализированных аукционов, в том числе по продаже акций ОАО “Кузбассуголь”. Из 12 специализированных аукционов 2 (ОАО “Востсибуголь” и ОАО “Кузнецкуголь”) проводились повторно в связи с низкой реализацией акций по итогам предшествующих продаж. Общая сумма денежных средств, полученная по итогам специализированных аукционов, составила 7,28 млрд. рублей.

В 2001 году были подведены итоги коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже 50 % уставного капитала “плюс” одна акция ОАО “Московский электромеханический ремонтный завод”. Участниками конкурса были признаны два претендента, цена продажи составила 23,55 млн. рублей, инвестиционные условия – 525800 долларов США. Кроме того, в 2001 году РФФИ продавались акции по закрытой подписке членам трудовых коллективов акционерных обществ. Общая сумма поступлений по итогам закрытой подписки, проводимой непосредственно РФФИ, составила более 82 млн. рублей.

Из перечня акционерных обществ, пакеты акций которых подлежали реализации в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации, исключен пакет акций ОАО “Красноярский металлургический завод” (41,73 процента), а также пакеты акций ОАО “Полиэф” (100 %), ОАО “Водрем-73” (15 %), “Текстильная фирма “Арженка” (21,44 %), ОАО “Юрсовский ЛПХ” (75 %) - в связи с введением конкурсного производства; ОАО “Юнона” (21,41 %) - в связи с проведением дополнительной эмиссии. Исключен пакет акции ОАО “Машиностроительный завод “Маяк” (60,39 %) - как акционерного общества, производящего продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства, закрепленного в федеральной собственности, акции которого не подлежат досрочной продаже (постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 784).

По причине непредставления эмитентами необходимых материалов в срок не были объявлены к продаже следующие пакеты акций (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1438-р): ОАО “Абаканское ХПП” (40,77 %); ОАО “Авиаагрегат” (22,82 %); ОАО “Амурвзрывпром” (15,01 %); ОАО “Атлант” (22,01 %); ОАО “Балашовский комбинат хлебопродуктов” (25,5 процента). Не был объявлен также аукцион по продаже ОАО “Санаторий “Зеленая роща”, г. Сочи, по причине несвоевременного внесения Минимуществом России изменений в план приватизации Общества.

Из объявленных в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации продаж по причине отсутствия заявок не состоялись продажи 14 пакетов акций акционерных обществ и пакета акций ОАО “Ростовнефтепродукт”, г. Ростов-на-Дону, по причине наложения ареста на указанный пакет.

Наиболее крупные продажи пакетов акций, находившихся в федеральной собственности:

- ОАО “Новокузнецкий алюминиевый завод”. Пакет акций, составляющий 14 % уставного капитала при начальной цене 6 млн. долларов США (174,840 млн. рублей), реализован по цене 176,723 млн. рублей;

- ОАО “Росгосстрах”. Пакет акций 9 % уставного капитала при начальной цене 153,0 млн. рублей реализован по цене 201,033 млн. рублей, превысив стартовую цену на 48 млн. рублей;

- ОАО “Соломбальский целлюлозно-бумажный комбинат” Пакет акций, составивший 20 % уставного капитала реализован по цене 222,9 млн. рублей;

- ОАО “Нефтяная компания “Норси-ойл”. Пакет акций, составляющий 40 % уставного капитала, реализован по цене 366,36 млн. рублей;

- ОАО “Нефтяная компания “Норси-ойл”. Пакет акций, составляющий 45,36 % уставного капитала, реализован по цене 401,68 млн. рублей;
- ОАО “Угольная компания “Кузнецкуголь”. Из выставленных на продажу 40,34 % уставного капитала при начальной цене 432,411 млн. рублей реализовано на специализированном аукционе 20,31 % уставного капитала на сумму 217,785 млн. рублей;
- ОАО “Угольная компания “Кузнецкуголь”. Пакет акций, составляющий 40,33 % уставного капитала при начальной цене 432,406 млн. рублей, реализован на специализированном аукционе по цене 432,554 млн. рублей;
- ОАО “Ковдорский ГОК”. Пакет акций, составляющий 24,8 % уставного капитала, реализован по цене 492,338 млн. рублей;
- ОАО “Невинномысский азот”. Пакет акций, составляющий 21,38 % уставного капитала, реализован по цене 744,5 млн. рублей;
- ОАО “Российская государственная страховая компания”. Пакет акций, составивший 39 % уставного капитала, реализован по цене 1000,3 млн. рублей.

Продажи на спецаукционах пакетов акций ОАО “Угольная компания “Кузбассуголь”, составивших 39,73 % и 40 % уставного капитала, обеспечили выручку в объеме 5,27 млрд. рублей. По итогам первого спецаукциона по продаже 39,73 % пакета акций, принадлежащего Российской Федерации, получена сумма 2,61 млрд. рублей, превысившая первоначальную цену 733,836 млн. рублей в 3,5 раза. По итогам второго спецаукциона по продаже 40 % пакета акций выручена сумма 2,66 млрд. рублей при начальной цене 738,778 млн. рублей. Превышение составило 3,6 раза от стартовой цены.

При анализе процедур продаж федерального имущества было выявлено нарушение пункта 52 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 “О мерах по реализации Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”. Причиной нарушения являлось отсутствие утвержденного Минфином России порядка учета операций со средствами, полученными в ходе проведения приватизации федеральной собственности на аукционах или по конкурсу, а также от продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации.

РФФИ в 2001 году со специального счета, открытого в Банке России, осуществлял отчисления получателям средств от приватизации согласно нормативам (федеральный бюджет - 89 %, бюджеты субъектов Российской Федерации - 10 %, РФФИ - 1 процент). Перечисления в федеральный бюджет осуществляются РФФИ два раза в месяц. Средства, аккумулируемые РФФИ в ходе проведения специализированных аукционов по продаже принадлежащих Российской Федерации пакетов акций, размещаются в коммерческих банках, уполномоченных Минимуществом России. Проценты, начисляемые на указанные средства, перечисляются РФФИ на лицевой счет 40102810900000070007 ГУФК Минфина России, открытый в Банке России.

Вышеназванные причины оказали негативное влияние на процессы приватизации и, как следствие, на полноту исполнения бюджетного задания, которая составила 49 % годового бюджетного задания (9801,4 млн. рублей от 20000 млн. рублей).

7. Организация Минимуществом России сбора и обобщения поступающей от региональных комитетов по управлению государственным имуществом информации об исполнении федерального бюджета за 2001 год и I полугодие 2002 года по неналоговым доходам и платежам от использования и распоряжения государственной собственностью

Основой сбора и обобщения сведений, поступающих от региональных комитетов по управлению государственным имуществом, является информационная технология ведения

Реестра федерального имущества и реестра показателей экономической эффективности. Возможности и текущее состояние указанных реестров изложено в разделе 1.

С целью упорядочения информации, усиления контроля за использованием федерального недвижимого имущества и исполнением бюджетного задания по доходам от аренды Минимущество России распоряжением от 31 мая 2000 года 15-р Об утверждении форм отчетности о поступлении денежных средств от использования федерального имущества ввело четыре формы отчетности в части аренды имущества, принадлежащего государству, для территориальных комитетов по управлению государственным имуществом. Данное распоряжение также регламентирует порядок представления информации.

Проверка информации показала, что формы и показатели требуют уточнения, так как при существующей практике часть средств фиксируются протоколами согласования расходов отчетности ГУФК Минфина России с данными Минимущества России.

Проверкой установлено, что общая сумма поступлений доходов от аренды федерального недвижимого имущества в 2001 году составила 4707,8 млн. рублей, в том числе сумма прямых поступлений - 2014,8 млн. рублей, по льготным критериям балансодержателей - 2693,0 млн. рублей. При этом средства, не прошедшие через органы федерального казначейства, составили 30,9 млн. рублей (Калининградская область - 2,6 млн. руб., Ленинградская область - 2,1 млн. рублей, Новосибирская область - 3,9 млн. рублей, Самарская область - 16,6 млн. рублей, Тамбовская область - 4,7 млн. рублей, Тюменская область - 1,0 млн. рублей).

Наряду с информацией, представляемой территориальными органами, Минимущество России ежемесячно запрашивает информацию и Главного управления федерального казначейства и УФК по г. Москве. По информации общие поступления доходов составили 4553,5 млн. рублей, в том числе прямые поступления - 2041,2 млн. рублей, учитываемые в федеральном бюджете - 2512,2 млн. рублей.

В соответствии с Протоколом согласования расходов в отчетности ГУФК Минфина России и Минимущества России о поступлении средств в федеральный бюджет за 2001 год сумма доходов от аренды (коды 2010205-2010212, 2010240) составила 4553,7 млн. рублей. Кроме этого, арендная плата, остающаяся в распоряжении министерств и ведомств в соответствии с представленными льготами (МПС России, Минобороны России), составила 342,4 млн. рублей. Всего - 4896,1 млн. рублей, что соответствует данным Отчета Минимущества России, но на 119,6 млн. рублей (2,4%) ниже данных Отчета Правительства Российской Федерации (5015,7 млн. рублей).

По результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации установлено, что сумма рублевых поступлений от аренда федерального недвижимого имущества (без земли) составила в 2001 году 5015,7 млн. рублей, в том числе прямые поступления (код 2010240) - 2493,1 млн. рублей, учитываемые в федеральном бюджете (коды 2010205-2010212) - 2522,6 млн. рублей, что соответствует отчетным данным ГУФК Минфина России по форме 600. Кроме этого, через валютные счета Минфина России во Внешторгбанке прошли операции на сумму 18,8 млн. рублей (код 2010240) и через валютные счета бюджетополучателей - 10,2 млн. рублей (коды 2010210 - 2010212). Операции, проведенные без отражения на счетах Минфина России, составили 433,0 млн. рублей (код 2010240).

Учет и контроль поступления доходов ведется в электронных базах данных территориальных органов. Учет поступающих арендных платежей в Территориальном управлении г. Москвы осуществляется по двум направлениям. Первое - учет платежных поручений, представляемых организациями-арендаторами в соответствии с условиями заключенных договоров аренды. Второе - работу сотрудников отдела с ежемесячными отчетами Управления федерального казначейства по г. Москве.

В целом следует констатировать, что существующая практика учета арендных платежей несовершенна, технически и информационно недостаточно обеспечена, что ведет к искажению отчетности, некорректности в ряде операций. Одновременно следует отметить необходимость совершенствования форм отчетных и иных документов.

Имеется значительная разница в суммах платежей по первому и второму направлениям учета по г. Москве: так, по кодам бюджетной классификации 2010205-2010210, 2010240 поступление доходов в 2001 году по базе данных Территориального управления по г. Москве - 2324,8 млн. рублей, т.е. в 5,5 раза больше.

Однако Отчет Федерального казначейства несет наиболее точную информацию по поступившим платежам, так как включает в себя данные по конкретным плательщикам в разрезе утвержденных кодов бюджетной классификации в соответствии с ведомственной принадлежностью балансодержателя. Это объясняется также и тем, что система учета арендных платежей в Территориальном управлении не позволяет своевременно и в полном объеме учитывать средства от сдачи в аренду федерального недвижимого имущества по г. Москве.

В вопросе учета дивидендов по акциям, принадлежащим государству следует отметить, что в 2002 году Минимущество России оптимизировало процесс сбора и обобщения поступающей информации от региональных комитетов по управлению государственным имуществом в части дивидендных поступлений. Взамен еженедельных отчетов о перечислении дивидендов, Минимущество России обязало руководителей территориальных управлений Минимущества России и органов по управлению государственным имуществом субъектов Российской Федерации представлять ежемесячно сведения о перечислении в федеральный бюджет дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности по установленной форме. При этом в данный учет входят копии платежных поручений по перечисленным дивидендам, подлежащие сверке с территориальным органом федерального казначейства Минфина России. В настоящее время данная технология проходит стадию отработки.

8. Обеспечение Минимуществом России контроля и исполнения норм и положений текстовых статей федерального бюджета в части доходов и платежей от управления и распоряжения государственной собственностью за 2001 год и I полугодие 2002 года

8.1. Статьями 120 и 137 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” предусмотрены мероприятия по финансированию из федерального бюджета ОАО “Росагролизинг” в счет передачи Российской Федерации пакета акций указанного общества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2001 года № 1208-р установлено, что Минимущество России является главным распорядителем средств федерального бюджета, направляемых в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”, в сумме 5 млрд. рублей, а также должно осуществить действия, необходимые для оформления права собственности Российской Федерации на акции ОАО “Росагролизинг”.

Минфин России 19 декабря 2001 года профинансировал Минимущество России за май, июнь, август и сентябрь 2001 года в сумме 5 млрд. рублей (раздел 08 подраздел 01 “Сельскохозяйственное производство”), а Минимущество России перечислило ОАО “Росагролизинг” 5 млрд. рублей (платежное поручение от 20 декабря 2001 года № 1747).

8.2. Статьей 21 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и статьей 28 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” определены организации, которые являются “льготной категорией” и доходы от сдачи имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление

которым, в полном объеме учитываются в доходах федерального бюджета и отражаются в сметах доходов и расходов указанных учреждений и организаций.

Поступившие средства отражаются на лицевых счетах указанных бюджетных учреждений, открытых в органах федерального казначейства, и направляются на содержание этих учреждений в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования содержания и развития их материально-технической базы сверх сумм, установленных статьями 30 и 137 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и статьей 38 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и отражаются в сметах доходов и расходов указанных учреждений и организаций.

8.3. Статьей 22 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” установлено, что доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности, получаемые государственными научными центрами, являющимися государственными унитарными предприятиями, направляются ими на содержание и развитие материально-технической базы этих предприятий по перечню и в порядке, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

Исполнение статьи 22 закона о бюджете определено пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

Указанным постановлением утвержден перечень государственных научных центров Российской Федерации из 48 ГУП, доходы от аренды федеральной собственности которых используются ими на содержание и развитие материально-технической базы.

Постановлением определено, что указанные доходы поступают на счета этих ГНЦ, открытые в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организаций, т. е. не проходят через органы федерального казначейства и, значит, не учитываются в доходах федерального бюджета. Контроль за поступлением и расходованием средств от сдачи в аренду федерального имущества ГНЦ возложен на Минимущество России и федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых они находятся.

Проверка показала, что в Минимуществе России отсутствовали акты и документы проверок этих предприятий в части поступления и расходования средств от сдачи в аренду федерального имущества. Отсутствовал также утвержденный порядок направления указанных средств на содержание и развитие материально-технической базы этих предприятий. В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доходах бюджета не учитывались средства, получаемые в виде арендной платы за федеральное имущество ГНЦ.

Проверка исполнения аналогичной текстовой статьи 28 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” показала, что согласно графику подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (далее - График), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137, Минимущество России должно было разработать в I квартале 2002 года:

- порядок учета в доходах федерального бюджета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, закрепленным за научными организациями, образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, государственными музеями, государственными учреждениями культуры и искусства, и ее использования (изменения и дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 года № 689);

- порядок, обеспечивающий учет сдаваемого в аренду федерального имущества и контроль за своевременностью и полнотой поступлений в федеральный бюджет доходов от сдачи в аренду федерального имущества, находящегося на балансе организаций, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, Министерству

здравоохранения Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству путей сообщения Российской Федерации и Министерству образования Российской Федерации.

Во исполнение пунктов 10 и 11 Графика Минимущество России подготовило и направило в Правительство Российской Федерации во II квартале 2002 года проект постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении Порядка учета, контроля и использования арендной платы за пользование федеральным имуществом, поступающей в федеральный бюджет”.

Данный порядок распространяется на организации, подведомственные Минобороны России, МПС России, Минобразования России, Минкультуры России, а также на научные организации, образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, государственные учреждения культуры и искусства, государственные архивные учреждения, организации научного обслуживания РАН и отраслевых академий наук, имеющие государственный статус и финансируемые за счет средств федерального бюджета.

На момент проверки проект постановления и порядок не утверждены.

9. Организация Минимуществом России совместно с другими ведомствами работ по обоснованию и формированию бюджетных заданий на 2003 год по неналоговым доходам и платежам от использования и распоряжения государственной собственностью

9.1. Дивиденды по акциям, принадлежащим государству

В период с апреля 2001 года по май 2002 года прогноз поступления в доход федерального бюджета 2003 года дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, представленный Минимуществом России в Минфин России, увеличился с 3800 млн. рублей до 10500 млн. рублей (всего на 6700 млн. рублей, или в 2,7 раза).

Прогнозная цифра (10500 млн. рублей) меньше на 792 млн. рублей тех прогнозных показателей, на основе которых Минимущество России осуществляло прогноз дивидендов на пакеты акций, находящихся в федеральной собственности, и которые содержаться в материалах направленных в Минфин России и Правительство Российской Федерации. В материалах Минимущества России, представленных в Правительство Российской Федерации и Минфин России, необходимо исправить счетную ошибку, заменив 10500 млн. рублей на 11292 млн. рублей.

Прогноз поступления в доход федерального бюджета 2003 года дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, представленный Минимуществом России (с учетом исправления счетной ошибки) - 11292 млн. рублей, где 9230 млн. рублей, или 81,7 %, поступлений дивидендов прогнозируется от 7 акционерных обществ (ОАО “Газпром”, ОАО “НК “Роснефть”, ОАО “НГК “Славнефть”, РАО “ЕЭС” “России”, ОАО “ТВЭЛ”, “АК “АЛРОСА”, ОАО “НК “Лукойл”) из 4354 акционерных обществ.

Дивидендные поступления в сумме 2,06 млрд. рублей приходится на 4347 акционерных обществ, из которых в 2126 акционерных обществах доля государства менее 25 % уставного капитала, что не позволяет обеспечить эффективное управление государственными активами и влиять на дивидендную политику указанных акционерных обществ.

Анализ материалов, связанных с разработкой прогноза поступления в доход федерального бюджета дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, представленных Минимуществом России, показал отсутствие соответствующих расчетов и обоснований. Установлено, что изначально прогнозирование дивидендных поступлений в будущем году в соответствии с Регламентом по реализации прав Российской Федерации как акционера, утвержденного приказом Минимущества России от 26 ноября 2001 года № 260, осуществляют отраслевые структурные подразделения Ми-

нимущества России на основании предложений федеральных органов по курируемым ими обществам.

Встречная проверка Счетной палатой Российской Федерации показала, что ответственные министерства и ведомства не осуществляют в полной мере возложенные на них обязанности по курируемым акционерным обществам в части установления и контроля за достижениями финансово-экономических показателей, в том числе чистой прибыли и дивидендов в федеральный бюджет. Так, Минпромнауки России располагает прогнозом начисления дивидендов в 2003 году только по 3 предприятиям и прогнозом чистой прибыли на 2002 год по 2 предприятиям из 58 предприятий металлургического комплекса, в отношении которых оно осуществляет регулирование и координацию деятельности. Прогноз по дивидендам на 2003 год по предприятиям машиностроительного комплекса и легкой промышленности в Минпромнауки России отсутствует.

В этой связи по части акционерных обществ Минимущество России самостоятельно разрабатывало прогноз дивидендных поступлений.

9.2. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности (включая аренду земли)

Минимущество России представило два варианта прогноза поступлений в федеральный бюджет 2003 года доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (без аренды земли) 4400 млн. рублей и 7300 млн. рублей, соответственно. В проект закона “О федеральном бюджете на 2003 год” была включена сумма в 7300 млн. рублей. Значительный разрыв предложенных вариантов (66 %) свидетельствует о несовершенстве методики планирования и обоснования прогнозных значений доходов от аренды. Следует отметить, что в реальном выражении доходы федерального бюджета на 2003 год от аренды федерального имущества по сравнению с ожидаемой Правительством Российской Федерации оценкой их поступления в 2002 году (7041,3 млн. рублей) ниже на 5-8 процентов.

По информации Минимущества России, прогноз доходов от аренды федерального имущества на 2003 год производился на основании заключенных договоров аренды, с учетом сложившейся на данный момент тенденции уменьшения количества федеральных площадей за счет приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, за счет передачи их в муниципальную собственность и собственность субъектов Российской Федерации. При расчете прогноза арендных поступлений рассматривались три возможных варианта развития ситуации: потенциальный объем поступлений прогнозировался в соответствии с достигнутым за последние три года уровнем их абсолютного и относительного прироста, а также с учетом среднего уровня отдачи с одного квадратного метра. На основании трех указанных вариантов рассчитывался базовый вариант прогноза поступлений от аренды федерального имущества с учетом предварительного прогнозного показателя инфляции. Планирование доходов от аренды федерального имущества Минимущество России производит на основании заключенных договоров аренды с учетом среднего уровня отдачи с одного квадратного метра и оценки исполнения бюджета. Однако конкретный расчет прогнозов от аренды федерального недвижимого имущества по факторам и регионам с указанием размеров базовых величин факторов, заложенных в расчет, Минимущество России не представило. Минимущество России при планировании поступлений от сдачи в аренду федерального недвижимого имущества не показало вклада от такого важного источника дохода, как доходы от арбитражно-исковой работы по взысканию задолженностей по арендной плате.

Согласно распоряжению Минимущества России от 13 мая 2002 года № 1185-р “Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недви-

жимым имуществом, расположенным в городе Москве”, арендная плата в г. Москве устанавливается в соответствии с ее рыночной величиной, указанной оценщиком при определении рыночной стоимости объекта, передаваемого в аренду.

Прогноз доходов от аренды федерального имущества на территории г. Москвы на 2003 год представлен Территориальным управлением в Минимущество России письмом № 30-13/1224 от 4 апреля 2002 года. Расчет и обоснование дополнительных доходов от сдачи в аренду федерального имущества на 2002-2003 годы по г. Москве с учетом распоряжения Минимущества России от 13 мая 2002 года № 1185-р не представлен. Отсутствует перечень предоставленных (действующих) льгот по аренде федерального имущества в разрезе министерств и ведомств с расчетами потерь федерального бюджета на 2002-2003 годы. Проверка показала, что прогноз на 2003 год строился исходя из ставки арендной платы в размере 3100 рублей за 1 кв. м и общей площади, в которую входят площади, учитываемые в новых и переоформленных старых договорах аренды.

В среднем на территории г. Москвы Минимуществом России и его Территориальными органами ежегодно заключаются новые и переоформляются старые договоры аренды федерального недвижимого имущества общей площадью около 130000 кв. м, что составляет в среднем 400 млн. рублей. В этой связи, величина предполагаемого дохода от использования федерального недвижимого имущества на территории г. Москвы, по данным Территориального управления, в 2003 году составит порядка 3 млрд. рублей. Однако уже за 7 месяцев 2002 года поступление в федеральный бюджет доходов от сдачи в аренду имущества (без аренды земли) по г. Москве составило 2153,5 млн. рублей (84,7 % к заданию). Следовательно, прогнозы Территориального управления по доходам от аренды на 2003 год явно занижены.

В связи с формирующейся нормативной базой в области земельных отношений методики прогнозирования доходов от арендной платы за землю находятся в стадии разработки. Прогноз доходов от арендной платы за землю проводится в настоящее время методом экстраполяции на основании данных об объемах арендных платежей за землю, перечисляемых в федеральный бюджет за предшествующие отчетные периоды.

Прогноз поступлений в федеральный бюджет доходов от арендной платы за землю в 2003 году определен Минимуществом России первоначально (письмо в Минэкономразвития России и Минфин России от 22 апреля 2002 года № ЮМ-4/7132) в размере 4700 млн. рублей (107 % к бюджетному заданию и ожидаемому поступлению на 2002 год). В дальнейшем решением Коллегии Минимущества России от 8 мая 2002 и на основании письма Минимущества России Председателю Правительства Российской Федерации от 6 июня 2002 года № АБ-4/10040 поступления в федеральный бюджет доходов от аренды земли увеличены до 8000 млн. рублей, или в 1,8 раза против первоначального уровня, что соответствует планируемому коэффициенту индексации арендных платежей за землю.

С целью дальнейшего разграничения налоговых полномочий и доходных источников между федеральными и региональными органами власти, начиная с 2003 года, предусматривается отказ от централизации части земельного налога и арендной платы за землю в федеральном бюджете и зачисление этих платежей в полном объеме в доходы субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения более обоснованного прогнозирования доходов от арендной платы за землю Минимуществом России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации, определяющий порядок расчета арендной платы за землю, учитывающий расположение арендуемых земельных участков. Принимается базовый размер арендной платы равный 4 % от рыночной стоимости 1 кв. м земельного участка.

В случае принятия данного постановления поступления средств от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, в 2003 году увеличатся, по оценкам, по сравнению с 2002 годом в 1,5 раза.

9.3. Платежи от государственных предприятий и организаций

В проекте федерального бюджета на 2003 год бюджетное задание в части перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП, оставшейся после уплаты налога на прибыль и других обязательных платежей, Правительство Российской Федерации определило в размере 2500,0 млн. рублей.

Следует отметить, что Правительство Российской Федерации вместе с проектом федерального бюджета на 2003 год не представило обоснований и расчетов объема бюджетного задания по прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в федеральный бюджет. Отсутствие этих данных не позволяет проверить базу рассматриваемых неналоговых доходов и сделать заключение об обоснованности федерального бюджета на следующий год в этой части.

Динамика изменения совокупной балансовой прибыли, полученной федеральными государственными предприятиями по итогам 1998-2001 годов, представлена в таблице (по данным Госкомстата России):

	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Прибыль ФГУП до налогообложения, млн. руб.	47252,9	71210,1	100400,0	76504,4
Общее количество ФГУП	10284	9868	9312	8434
Количество ФГУП, получивших прибыль	5530	6323	6165	6022
Процент ФГУП, получивших прибыль	53,8	64,1	66,2	71,4
Количество убыточных ФГУП	4291	3130	2820	2412

Представленные данные отражают положительную тенденцию изменения совокупной балансовой прибыли, полученной ФГУП, за исключением 2001 года, когда наблюдается резкое ее снижение по сравнению с 2000 годом. Средняя норма отчисления в федеральный бюджет 2002 года части чистой прибыли ФГУП составит 2,1 процента. Вычитая из совокупной чистой прибыли, полученной в 2001 году всеми госпредприятиями, прибыль ФГУП, находящихся в ведении МПС России, которые не осуществляют перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 августа 1995 года, и принимая во внимание то обстоятельство, что чистая прибыль государственных предприятий МПС России составляет порядка 30 % от совокупной чистой прибыли, полученной в 2001 году всеми прибыльными ФГУП, средняя норма отчисления части чистой прибыли ФГУП в федеральный бюджет в 2002 году составит 3,0 процента.

При допущении, что по итогам хозяйственной деятельности в 2002 году ФГУП сохранят уровень чистой прибыли, полученный ими в 2001 году (несмотря на тенденцию ее резкого снижения), то при предлагаемом Правительством Российской Федерации бюджетном задании по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП в размере 2500 млн. рублей средняя норма отчисления должна составить 5,9 % (включая предприятия МПС России) или 8,4 % (без предприятий МПС России).

Если тенденция снижения абсолютного значения совокупной чистой прибыли, отражаемой госпредприятиями в годовой бухгалтерской отчетности, будет продолжаться и в 2002 году, то это приведет к сокращению поступлений в федеральный бюджет как неналоговых доходов, так и налога на прибыль.

При прогнозе поступлений в федеральный бюджет в 2003 год части чистой прибыли от ФГУП необходимо учитывать преобразование значительной части госпредприятий в акционерные общества. Согласно Программе приватизации государственных и муниципальных предприятий на 2003 год запланировано акционирование 435 ФГУП, что,

естественно, повлечет за собой дополнительное уменьшение совокупной чистой прибыли ФГУП.

Таким образом, результаты вышеприведенного анализа позволяют сделать вывод о том, что бюджетное задание на 2003 год в части перечисления в федеральный бюджет части прибыли ФГУП довольно напряженное, выполнить его возможно лишь при исправлении имеющихся недостатков в управлении государственным имуществом как со стороны отраслевых министерств и ведомств, так и со стороны самого Минимущества России.

**10. Соблюдение порядка передачи в федеральную собственность
дополнительно выпускаемых акций акционерных обществ,
которым в 2001 году выделены средства из федерального бюджета,
в том числе на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение
строек и объектов, включенных в переченьстроек и объектов
для федеральных государственных нужд**

Во исполнение статьи 102 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” Российская Федерация получила, либо увеличила долю участия в уставном капитале в 32 акционерных обществах в связи с передачей ей акций в счет финансирования из федерального бюджета в 2001 году.

Передача указанных пакетов акций осуществлялась в соответствии с договорами, заключенных в период с июня по ноябрь 2001 года.

Из 32 пакетов акций негосударственных коммерческих предприятий, переданных в собственность Российской Федерации, 15 пакетов акций негосударственных коммерческих предприятий составляют менее 10 % уставного капитала в каждом акционерном обществе.

Небольшие (до 10 %) пакеты акций, переданные негосударственными коммерческими предприятиями в собственность Российской Федерации под бюджетное финансирование в 2001 году, обладают низкой ликвидностью, а также не позволяют Российской Федерации эффективно участвовать в управлении акционерными обществами.

**11. Результаты проверки Минимущества России
как главного распорядителя бюджетных средств**

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” Минимуществу России утверждены расходы только по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” в сумме 537463,4 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 год по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” в сумме 537463,4 тыс. рублей Минфин России довел до Минимущества России письмами от 8 февраля 2001 года № 3-06-4 на сумму 403293,6 тыс. рублей и от 2 октября 2001 года № 3-06-76 на сумму 127670,7 тыс. рублей.

По бюджетной росписи и уточненной расходы федерального бюджета были доведены до Минимущества России письмами в сумме 6580709,5 тыс. рублей, из них по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” в сумме 572150,5 тыс. рублей; по разделу 03 “Международная деятельность” - 5607,1 тыс. рублей; по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” - 5002951,9 тыс. рублей; по разделу 10 “Транспорт, связь и информатика” - 1000000,0 тыс. рублей. Ежемесячные объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета доводились Минфином России ежемесячно с 3 по 13 число.

В 2001 году Минфин России профинансировал Минимущество России из федерального бюджета на сумму 6577369,1 тыс. рублей, что на 3340,4 тыс. рублей меньше,

чем установлено бюджетной росписью по разделу 03 “Международная деятельность” (за счет остатков денежных средств на начало года в сумме 2072,8 тыс. рублей). Недофинансирование составило 1267,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы Минимущества России составили 5531327,8 тыс. рублей, из них по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” в сумме 526011,8 тыс. рублей; по разделу 03 “Международная деятельность” - 2364,5 тыс. рублей; по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” - 5002951,5 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки средств федерального бюджета на 1 января 2002 года в общей сумме составили 1046139,1 тыс. рублей и перечислены в УФК Минфина России по г. Москве по разделам: 01 “Государственное управление и местное самоуправление” в сумме 46138,7 тыс. рублей; 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” - 0,4 тыс. рублей; 10 “Транспорт, связь и информатика” - 1000000,0 тыс. рублей.

11.1. Раздел 03 “Международная деятельность”

По разделу 03 “Международная деятельность” бюджетные ассигнования из федерального бюджета выделялись в иностранной валюте на содержание Аппарата уполномоченных Минимущества России в ФРГ (г. Берлин), а финансирование осуществляется через Минэкономразвития России.

Министерство имущественных отношений Российской Федерации только с мая 2001 года является распорядителем средств по разделу 03 “Международная деятельность” и не должно составлять и представлять в Минфин России сводную бухгалтерскую отчетность в рублях и иностранной валюте. Следует отметить, что в этом случае поступление бюджетных средств должно зачисляться не на счет Торгпредства Российской Федерации в ФРГ, а на счет Аппарата уполномоченных Минимущества России в ФРГ. Минимущество России должно осуществлять контроль за поступлением и расходованием средств федерального бюджета по первичным бухгалтерским документам, а именно: по выпискам банка, платежным поручениям, банковским чекам на выплату заработной платы и их приходу в кассу на основе открытого собственного валютного счета или субсчета.

На момент проверки Минимуществом России не представлены бухгалтерские документы (платежные поручения, выписки банка), подтверждающие поступление бюджетных средств, их расход и остаток на валютном счете Аппарата уполномоченных Минимущества России в ФРГ, т. к. финансирование проходило через Минэкономразвития России.

11.2. Раздел 08 “Сельское хозяйство и рыболовство”

По разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” Минимущество России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2001 года № 1208-р является главным распорядителем средств федерального бюджета, направляемых в уставный капитал открытого акционерного общества “Росагролизинг” в сумме 5,0 млрд. рублей, из них 2,5 млрд. рублей - за счет ассигнований из федерального бюджета, предусмотренных по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”; 2,5 млрд. рублей - за счет дополнительных доходов федерального бюджета в порядке, установленном статьей 120 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”, в том числе 1,5 млрд. рублей на приобретение сельскохозяйственной техники в Республике Беларусь.

Минимущество России должно было осуществить действия необходимые для оформления права собственности Российской Федерации на акции открытого акционерного общества “Росагролизинг”, выпускаемые путем дополнительной эмиссии на сумму средств, выделяемых в соответствии с распоряжением.

В конце финансового года, 19 декабря 2001 года, Минфин России с задержкой средств (от семи до трех месяцев) профинансировал Минимущество России на сумму

5,0 млрд. рублей (раздел 08 подраздел 01 “Сельскохозяйственное производство”), а Министерство перечислило 5,0 млрд. рублей ОАО “Росагролизинг”.

По разделу 08 подразделу 02 “Земельные ресурсы”, согласно бюджетной росписи, Минфин России профинансировал Минимущество России на сумму 2951,9 тыс. рублей. Расход денежных средств, согласно договору от 3 ноября 2000 года № 94, на подготовку кадров в области земельных отношений, приватизации, распоряжения и управления земельными ресурсами составил 2951,5 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств за 2001 год в сумме 0,4 тыс. рублей перечислен в УФК Минфина России по г. Москве.

11.3. Раздел 10 “Транспорт, связь и информатика”

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 1687-р Минимущество России является главным распорядителем средств федерального бюджета, направляемых на увеличение уставных капиталов открытых акционерных обществ “Ильюшин Финанс Ко” и “Финансовая лизинговая компания” - победителей конкурса по отбору инвестиционных проектов лизинга российских воздушных судов Ту-204/214 и Ил-96.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” Минфин России выделил Минимуществу России в 2001 году за счет средств федерального бюджета, предусмотренных по разделу “Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика” функциональной классификации расходов бюджета Российской Федерации, на увеличение уставных капиталов открытых акционерных обществ “Ильюшин Финанс Ко” - 600 млн. рублей и “Финансовая лизинговая компания” - 400 млн. рублей.

Минимуществу России необходимо было осуществить действия для оформления собственности Российской Федерации на акции открытых акционерных обществ “Ильюшин Финанс Ко” и “Финансовая лизинговая компания” путем дополнительной эмиссии на сумму средств, выделяемых в соответствии с распоряжением. По разделу 10 подразделу 03 бюджетной росписью на 2001 год установлено финансирование в сумме 1,0 млрд. рублей. Согласно выписке Управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по г. Москве, остаток денежных средств на начало дня 29 декабря 2001 года на лицевом счете в Минимуществе России № 69120519010 равен 00,00 рубля. Денежные средства по разделу 10 подразделу 03 с выпиской и мемориальным ордером № 10905/00010 поступили на лицевой счет Минимущества России в течение дня – 29 декабря 2001 года - и подтверждены выпиской остатков на конец дня.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 1687-р и учитывая важность данной операции, Минимущество России предварительно подготовило документы для оплаты, датированные 27 декабря 2001 года (копии платежных поручений на оплату от 27 декабря 2001 года №№ 1817,1818). Минимуществом России представлялись платежные документы на оплату в Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по г. Москве в течение банковских дней работы с клиентами - 28 и 29 декабря 2001 года, но платежные поручения не принимались на исполнение в связи с отсутствием денежных средств на лицевом счете.

В соответствии с пунктом 11 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 декабря 2001 года № 110н “Об утверждении порядка завершения исполнения федерального бюджета на 2001 год” 29 декабря 2001 года - последний рабочий день для учета операций со средствами федерального бюджета, и УФК Минфина России по г. Москве мемориальным ордером от 30 декабря 2001 года № 2001/315 сняли денежные

средства в сумме 1,0 млрд. рублей с лицевого счета Минимущества России как неиспользованный остаток финансирования 2001 года. При исключении дня поступления средств (29 декабря) и дня снятия со счета (30 декабря) денежные средства на счет Минимущества не поступали.

Таким образом, распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 1687-р по вине Управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по г. Москве не исполнено.

11.4. Дебиторская и кредиторская задолженность

Дебиторская задолженность Минимущества России, образованная за счет федерального бюджета по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление”, по состоянию на 1 января 2001 года составила 20925,9 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 747,9 тыс. рублей, по территориальным органам - 20178,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность за 2001 год по сравнению с 2000 годом увеличилась в 5,9 раза и по состоянию на 1 января 2002 года составила 122928,3 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 114646,8 тыс. рублей, по территориальным органам - 8284,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2001 года и 2002 года по центральному аппарату не числилась.

В территориальных органах кредиторская задолженность на 1 января 2001 года составляла 631,4 тыс. рублей. На 1 января 2002 года она составляла 1345,9 тыс. рублей (образовалась в связи с поступлением денежных средств из федерального бюджета на лицевые счета получателей во второй половине декабря 2001 года). В связи с тем, что платежи органами федерального казначейства принимались до 25 декабря, оплата по выставленным счетам не была произведена в установленный срок.

Выводы

Задачи учета федеральной собственности, контроля за приватизацией и управлением государственной собственностью остаются ключевыми в деятельности государства. Более того, с развитием рыночных отношений и необходимостью поиска новых механизмов поддержки государства данное направление становится базовым для формирования долгосрочной политики государства в сфере развития и управления государственной собственностью.

Проведенная Счетной палатой Российской Федерации проверка основных направлений данной сферы деятельности показывает, что в настоящее время ни ответственное за этот участок работы министерство (Минимущество России), ни Правительство Российской Федерации в полной мере не используют предоставленных им законом полномочий по руководству и развитию государственной собственности.

Это выражается в том, что в целом не сформирована жесткая государственная политика в вопросах контроля за учетом, приватизацией и управлением государственной собственностью и ключевые направления деятельности в этой области либо не разработаны, либо требуют значительных организационных, кадровых, финансовых усилий для своей реализации. Так, до сих пор не закончено формирование Реестра федеральной собственности, что, в свою очередь, ограничивает возможности по разграничению собственности и не дает возможности осуществить контроль реальных денежных потоков, провести достоверный анализ эффективности использования недвижимости, составить прогноз поступления средств в федеральный бюджет.

Отсутствует система рыночной оценки объектов, а также четкое определение прав пользования недвижимостью, что приводит (особенно в условиях инфляции) к постоянному занижению стоимости имущества, недополучению рентных платежей, порож-

дает коррупцию, так как, являясь самым крупным собственником недвижимости, государство сдает имущество в аренду по ставкам значительно ниже рыночных.

Полномочия государства как собственника недвижимости осуществляются разными федеральными органами государственной власти, деятельность которых часто невязана.

Большое количество объектов незавершенного строительства не вовлечено в оборот и утрачивает инвестиционную привлекательность.

Развитие земельного законодательства отстает от развития иных отраслей законодательства, регулирующих оборот недвижимости, что приводит к нестыковке режимов правового использования земельных участков и расположенных на них зданий и сооружений при объективной связанности их в единый объект хозяйствования.

Значительные перевыполнения плановых заданий по доходам от аренды одними регионами и невыполнение другими свидетельствует о коренных и качественных недостатках в прогнозе поступления доходов на этапе формирования бюджета. Прежде всего это касается вопросов поступления доходов от аренды имущества, принадлежащего государству, а также поступления доходов от аренды федерального недвижимого имущества по г. Москве.

Существующие расчеты и методики получения прибыли не учитывают рост привлекательности этого сегмента рынка, поэтому анализ результатов исполнения федерального бюджета по доходам от аренды федерального имущества за 2001 год и I полугодие 2002 года свидетельствует о неудовлетворительном оперативном планировании бюджетного задания.

Не использованы значительные резервы повышения доходов федерального бюджета за счет дивидендов, начисляемых на акции, принадлежащие Российской Федерации. По оценке Счетной палаты Российской Федерации, только обеспечение принятия решений компаниями с контрольным пакетом, принадлежащим государству, о выплате дивидендов в размере 10 % чистой прибыли могло принести дополнительно в доходную часть федерального бюджета в 2001 году более 1383 млн. рублей.

Не приняты меры по взысканию задолженности перед федеральным бюджетом: по дивидендам - 1160 млн. рублей; за аренду земли - 2445,1 млн. рублей; за аренду федеральной собственности - 881,1 млн. рублей.

Проверка показала, что проблема контроля со стороны Минимущества России за достоверностью представляемых сведений стоит достаточно остро. Введение форм отчетности позволит Минимуществу России отслеживать информацию об использовании федерального недвижимого имущества и динамику исполнения бюджетного задания по доходам от аренды в федеральный бюджет каждым субъектом Федерации.

Положения статьи 21 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" выполнены. Однако в нарушение установленных сроков (срок исполнения - II квартал 2001 года) соответствующее постановление Правительства Российской Федерации № 516 "О реализации статьи 21 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" было принято только 6 июля 2001 года.

Положения статьи 22 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" не исполнены в части учета доходов от аренды в федеральном бюджете и контроля со стороны Минимущества России за правильностью использования доходов.

Положения статей 28 и 29 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" в I полугодии 2002 года выполнены частично. На момент проверки проект постановления и порядка, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137, разработан, но не утвержден.

Предложения

1. Правительству Российской Федерации:

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по учету, контролю, управлению и распоряжению государственной собственностью, в том числе по обеспечению транспарентности, своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет доходов от использования и распоряжения государственной собственностью, а также для выработки согласованных предложений по решению актуальных проблем управления федеральной собственностью, создать межведомственную комиссию из представителей Минфина России, Минимущества России, Минюста России, МИД России, МАП России, ФКЦБ России, РФФИ с привлечением представителей Администрации Президента Российской Федерации, Банка России и Счетной палаты Российской Федерации.

Рассмотреть вопрос о законодательном закреплении положения о том, что в случае задержки уплаты причитающихся Российской Федерации дивидендов должны начисляться пени в размере установленного процента ставки рефинансирования, но не ниже текущего уровня инфляции.

Рассмотреть вопрос о разработке и законодательном закреплении мер административной и уголовной ответственности за несоблюдение представителем государства в органах управления акционерного общества условий контракта и выданных директив, а также за неправомерные действия представителя государства в органах управления акционерного общества.

Для недопущения вывода активов из дочерних акционерных обществ с государственной долей участия рассмотреть вопрос о целесообразности переход на единую акцию акционерных обществ, в уставных капиталах которых доля участия государства составляет более 51 процента.

Целесообразно рассмотреть вопрос об изменении функций РФФИ в части приобретения за счет части доходов от приватизации пакетов акций с целью увеличения доли Российской Федерации в их уставных капиталах до 25 или 51 процента; а также вопрос о придании РФФИ статуса корпорации, управляющей государственными активами, например, через 100 % контроль за деятельностью нескольких десятков государственных холдингов.

Внести изменения в постановление от 10 апреля 2002 года № 228, предусматривающее, что утверждение величины части чистой прибыли ФГУП, перечисляемой в федеральный бюджет, осуществляется в сроки, предусмотренные для формирования проекта федерального бюджета на следующий финансовый год.

Принять кардинальные меры к сокращению сроков введения в действие нормативных документов, определяющих механизмы реализации Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Привести распорядительные документы министерств и ведомств по перечислению части прибыли ФГУП в федеральный бюджет в качестве платы за пользование государственным имуществом в соответствии с нормативами, обеспечивающими выполнение бюджетного задания на 2003 год.

В программе приватизации государственных и муниципальных предприятий на очередной финансовый год предусмотреть по каждому объекту приватизации представление ожидаемой суммы расходов на работы, связанные непосредственно с приватизации.

В целях обеспечения максимальных доходов федерального бюджета при продаже федеральной собственности целесообразно предусмотреть участие Счетной палаты Российской Федерации в процедуре предпродажного аудита объектов федеральной собственности. Прежде всего в части правильности оценки состояния активов и обоснованности начальной

цены продажи объектов федеральной собственности. В этой связи предусмотреть, что продажа находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, балансовая стоимость основных фондов которых, рассчитанная по консолидированному балансу, включающему активы дочерних и зависимых обществ, превышает на дату предполагаемой продажи 5 миллионов МРОТ, производится Правительством Российской Федерации только после заключения Счетной палаты Российской Федерации о проведенной предпродажной подготовке и заключения об установленной начальной цене продажи. Продажа пакетов акций акционерных обществ, внесенных в перечень предприятий, имеющих стратегическое значение, осуществляется с соблюдением указанного порядка вне зависимости от балансовой стоимости основных фондов данных предприятий.

Принять меры:

- по разграничению полномочий и обеспечению координации действий государственных органов власти, участвующих в процессе управления недвижимостью;
- по взысканию всех видов задолженностей перед федеральным бюджетом по неналоговым доходам;
- к безусловному отражению на счетах органов федерального казначейства и учету в федеральном бюджете всех поступлений от арендной платы;
- по организации министерствами и ведомствами эффективного контроля за поступлениями неналоговых доходов.

Рассмотреть вопрос об отмене льгот по перечислению арендной платы в федеральный бюджет (Министерству путей сообщения Российской Федерации, Министерству образования Российской Федерации, Министерству науки и технологий Российской Федерации, Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, органам исполнительной власти).

В целях ликвидации существующих недоработок и пробелов в действующих нормативно-правовых, распорядительных актах, касающихся аренды федеральной собственности, необходимо принять меры по разработке:

- порядка страхования арендуемого федерального недвижимого имущества, рассмотреть возможность создания государственного унитарного предприятия по страхованию федеральной собственности;
- перечня показателей и обязательных условий, при которых организациям предоставляется дополнительное финансирование за счет аренды закрепленной за ними федеральной собственности;
- методики оценки рыночной стоимости при использовании недвижимости, при близив ставки арендной платы, взимаемой за использование государственной недвижимости, к ставкам, сложившимся на рынке.

Для обеспечения эффективного использования федеральной собственности и увеличения доходов федерального бюджета от ее использования целесообразно поручить Правительству Российской Федерации обеспечить постоянный доступ Счетной палате Российской Федерации к Реестру федерального имущества и автоматизированной системе государственного земельного кадастра, а также к платежным базам данных Российского фонда федерального имущества и информационным базам по обязательной отчетности эмитентов ценных бумаг Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг Российской Федерации.

2. Минимущество России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами принять меры:

- по организации контроля за использованием и распоряжением земельными участками, отнесенными в процессе разграничения государственной собственности на землю к федеральной собственности;
- по разработке единой методики расчета начальной стоимости земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- регламентирующие порядок продажи прав аренды земельных участков.

3. Минимущество России:

Активизировать работу по созданию Реестра показателей экономической эффективности деятельности ФГУП, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23, сверке данных Реестра федеральной собственности в части ФГУП с базой данных Госкомстата России, установлению финансово-экономических показателей ФГУП и контролю за их выполнением, приведению уставов подведомственных ФГУП в соответствие с Примерным уставом, представлению в Минимущество России аудиторских заключений по годовой бухгалтерской отчетности ФГУП и ведению аудита ФГУП в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2000 года № 81 “Об аудиторских проверках федеральных государственных унитарных предприятий” в части достоверности начисления размеров чистой прибыли.

В целях увеличения поступлений в федеральный бюджет дивидендов на государственные пакеты акций и повышения эффективности их инвестиционной деятельности целесообразно предусмотреть перечисление в федеральный бюджет 100 % чистой прибыли, приходящейся на долю участия государства, для всех без исключения акционерных обществ.

Принять меры по сокращению сроков перечисления дивидендов в федеральный бюджет до 3 месяцев с момента принятия решения о начислении дивидендов, обеспечить контроль за своевременностью и полнотой перечисления дивидендов в федеральный бюджет.

Нормативно закрепить методики прогноза дивидендных поступлений и организовать представление расчетов и обоснований, проведенных на основании этих методик, всем заинтересованным сторонам бюджетного процесса.

Провести работу по выявлению резервов увеличения дивидендных поступлений и организации проведения независимым аудитом результатов деятельности предприятий с государственным участием, а также организовать эффективный контроль за деятельностью менеджмента акционерных обществ с государственным участием.

Обеспечить в полном объеме проведение аудита годовой бухгалтерской отчетности ФГУП за 2002 год.

В 2003 году приватизацию и продажу имущественных комплексов осуществить в основном за счет убыточных ФГУП.

Принять меры по повышению эффективности организации учета федерального имущества и ведения Реестра федерального имущества. В 2003 году ввести в эксплуатацию Реестр в соответствии с требованиями ГОСТ по созданию информационных систем.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ