

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2001 года № 14 (250) “О результатах проверок использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) - поселка Углегорск Амурской области, поселка Локомотивный Челябинской области, города Трехгорный Челябинской области, города Озерск Челябинской области в виде дотаций и субвенций для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:*

*Утвердить отчеты о результатах проверок.*

*Рекомендовать подготовить общий отчет по результатам проверок указанных административно-территориальных образований для представления в Совет Федерации и Государственную Думу.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.Г. Андреева о направлении представлений по результатам проверок главам администраций закрытых административно-территориальных образований - городов Трехгорный и Озерск Челябинской области, поселков Локомотивный Челябинской области и Углегорск Амурской области и информации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по результатам проверки закрытого административно-территориального образования - города Озерск Челябинской области.*

*Отчет о результатах указанных проверок в порядке информации направить в Совет Федерации и Государственную Думу, а также полномочным представителям Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (по городам Трехгорный и Озерск, поселку Локомотивный Челябинской области) и в Дальневосточном федеральном округе (по поселку Углегорск Амурской области).*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году в виде дотаций и субвенций бюджетам закрытых административно-территориальных образований городам Трехгорный и Озерск Челябинской области, поселкам Локомотивный Челябинской области и Углегорск Амурской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами**

**Основание проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год

(п. п. 1.3.2.39.2, 1.3.2.39.3, 1.3.2.39.4, 1.3.2.39.5), программы проверок, утвержденные 16 января 2001 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.Г. Андреевым, удостоверения на право проведения проверок от 26 января 2001 г. № № 13/50, 13/58, 13/61 и от 29 января 2001 г. № 13/82.

#### **Цель проверки**

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году в виде дотаций и субвенций бюджетам закрытых административно-территориальных образований городам Трехгорный и Озерск Челябинской области, поселкам Локомотивный Челябинской области и Углегорск Амурской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

#### **Объекты проверки**

Администрации закрытых административно-территориальных образований городов Трехгорный и Озерск Челябинской области, поселков Локомотивный Челябинской области и Углегорск Амурской области.

## **Предмет проверки**

Деятельность администраций закрытых административно-территориальных образований городов Трехгорный и Озерск Челябинской области, поселков Локомотивный Челябинской области и Углегорск Амурской области по использованию указанных средств.

Проверка проведена ответственными исполнителями направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации начальником инспекции В.С. Тимашовым и старшим инспектором В.Г. Слюсарчук (г. Трехгорный), заместителем начальника инспекции Н.М. Гордеевой и ведущим инспектором Е.М. Поляковым (г. Озерск), главным инспектором В.К. Бровкиным и ведущим инспектором А.Р. Абдулиной (пос. Локомотивный) и старшим инспектором Н.Ф. Жулиным (пос. Углегорск) в период с 29 января по 21 февраля 2001 года.

## **Проверкой установлено**

### **I. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету закрытого административно-территориального образования г. Трехгорный Челябинской области**

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 марта 1954 года, учреждение “почтовый ящик № 17/3” на территории Катав-Ивановского района Челябинской области преобразовано в рабочий поселок Трехгорный. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 октября 1955 года рабочий поселок Трехгорный преобразован в город Златоуст-20 районного подчинения.

Статус закрытого административно-территориального образования установлен Законом Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3298-1 “О порядке введения в действие закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, Уставом города, зарегистрированным 27 декабря 1999 г. № 179 в едином реестре Челябинской области.

Границы территории ЗАТО, площадью 16249 га, утверждены Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 56.

В соответствии с Уставом, финансовые ресурсы города образуются за счет налогов, сборов и иных платежей, поступающих в бюджет и внебюджетный фонд города; доходов, поступающих при использовании или отчуждении муниципальной собственности; дотаций и субвенций из государственных источников; заемных средств; иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Челябинской области. Кроме того, в доход городского бюджета зачисляются налоги, сборы, штрафы и другие поступления с территории города, в соответствии с действующим законодательством.

Бюджет города на 2000 год утвержден постановлением Городского Совета от 28 марта 2000 г. № 35, по доходам - в сумме 1180473,0 тыс. рублей, с дотацией из федерального бюджета в сумме 178882,0 тыс. рублей; по расходам - в сумме 1180473,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет города на 2000 год принят постановлением Городского Совета от 21 декабря 2000 г. № 116 по доходам в сумме 1305241,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 1305241,0 тыс. рублей, дотацией из федерального бюджета на текущие расходы в сумме 63021,0 тыс. рублей и субвенцией на капитальные вложения в сумме 38929,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года свободный остаток бюджетных средств составил 2600,0 тыс. рублей. Указанные средства были зарезервированы для своевременного финансирования защищенных статей бюджета.

При уточненном плане доходов в сумме 1305241,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 1157428,0 тыс. рублей, или 88,7 %, в том числе дотация на текущие расходы, полученная из федерального бюджета - 31573,0 тыс. рублей, или 22,6 % от предусмотренной законом, субвенция на капитальные вложения - 20110,0 тыс. рублей, или 51,7 % от

предусмотренной законом. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 2,7 %, субвенция составила 1,7 процента.

Роспись доходов и расходов бюджета на 2000 год соответствует разбивке по сметам расходов.

В 2000 году перечисления дотации осуществлялись Главным управлением Федерального казначейства (ГУФК) Минфина России денежными реестрами на счет Отделения федерального казначейства Минфина России (ОФК) по г. Трехгорный Челябинской области.

Зачисленные на счет ОФК по городу средства в последующем перечислялись на счет финансового отдела администрации города.

За первое полугодие 2000 года денежными реестрами поступила дотация в сумме 31573,0 тыс. рублей и субвенция на капитальные вложения в сумме 20110,0 тыс. рублей.

В связи с перевыполнением доходной части бюджета с 1 июля 2000 года дотация из федерального бюджета в бюджет ЗАТО не поступала.

Собственные доходы городского бюджета исполнены на 91,9 процента. При плане - 1203291,0 тыс. рублей, поступило 1105745,0 тыс. рублей, из них:

Наименование	План	Факт	Процент исполнения	Удельный вес (тыс. руб.)
Налоговые доходы	727648,0	502478,0	69,1	45,4
Неналоговые доходы	51074,0	177170,0	346,9	16,0
Доходы бюджетных фондов	424569,0	423497,0	99,7	38,3
Остаток на 1 января 2000 г.		2600,0		
Всего	1203291,0	1105745,0	91,9	100,0

Исполнение основных доходных источников характеризуется следующими показателями:

Вид доходного источника	План	Факт	Процент исполнения (тыс. руб.)
Всего	1203291,0	1103145,0	91,7
Налоговые доходы, из них	727648,0	502478,0	69,1
Налог на прибыль	320856,0	298962,0	93,2
Подоходный налог	52599,0	54459,0	103,7
НДС	254822,0	66389,0	26,1
Налоги на имущество	33073,0	29087,0	87,9
Налог на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы	47098,0	37915,0	80,5
Неналоговые доходы	51 074,0	177 170,0	346,9
Дорожный фонд	423 139,0	422 209,0	99,8

Налоги, формирующие дорожный фонд, в общей сумме доходов составили 38 %, налог на прибыль - 27 %, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - 15 %, подоходный налог - 5 %, налог на добавленную стоимость - 6 %, налог на имущество предприятий - 3 %, налог на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы - 3,4 %, остальные налоговые и неналоговые поступления составили - 2,6 процента. На выполнение доходной части бюджета повлияло снижение фактических поступлений налога на добавленную стоимость на 26 процентов. В соответствии со ст. 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", установлено, что в 2000 году все налоги и сборы в той их части, которая перечисляется в федеральный бюджет, вносятся предприятиями и организациями, зарегистрированными в ЗАТО, в федеральный бюджет полностью в связи с ограничением предоставления им дополнительных налоговых льгот.

В соответствии с постановлением городского Совета "О бюджете города на 2000 год", администрация города распределяла средства, в сумме 1157428,0 тыс. рублей, на финансирование расходов городского бюджета. Уточненные назначения по расходам составили 1305241,0 тыс. рублей, исполнение составило 1157428,0 тыс. рублей (88,7 %),

недовыполнение составило 147813,0 тыс. рублей. Недофинансированы расходы по статье бюджета "Отселение" на 3086,0 тыс. рублей, или на 22,9 % (план - 4000,0 тыс. рублей, факт - 914,0 тыс. рублей).

На 1 января 2001 года остатки денежных средств на бюджетных счетах отсутствовали. Кредиторская задолженность составила 3233,7 тыс. рублей, дебиторская - 96070,8 тыс. рублей.

В разрезе функциональной классификации расходов бюджета на 2000 год открытые ассигнования освоены следующим образом:

(тыс. руб.)			
Наименование раздела	Уточненный план на 2000 г.	Исполнено на 1.01. 2001 г.	Процент исполнения
Местное самоуправление	27094,0	24679,0	91,1
Правоохранительная деятельность	12951,0	12667,0	97,8
Промышленность, строительство, в т. ч. капитальное строительство	473005,0 450311,0	431152,0 410377,0	91,2 91,1
Охрана окружающей среды и природных ресурсов	1018,0	1018,0	100,0
Транспорт, дорожное хозяйство, связь, информатика	13553,0	13553,0	100,0
Развитие рыночной инфраструктуры	40870,0	870,0	2,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	77844,0	77364,0	99,4
Предупреждение и ликвидация ЧС и СБ	4286,0	2884,0	67,3
Образование	112218,0	112218,0	100,0
Культура и искусство	10678,0	10678,0	100,0
Средства массовой информации	1669,0	1602,0	95,9
Здравоохранение, физкультура и спорт	53536,0	53536,0	100,0
Социальная политика	39894,0	36229,0	90,8
Прочие расходы, в т. ч. резервный фонд	24383,0 12181,0	12397,0 0	50,8 0
Дорожный фонд	410812,0	365293,0	88,9
Экологический фонд	1430,0	1288,0	90,1
Итого (расходы)	1305241,0	1157428,0	88,7

Наибольшая часть расходов бюджета города была сосредоточена на следующих направлениях: промышленность, энергетика и строительство - 37,3 %, дорожный фонд - 31,6 %, образование - 9,7 %, ЖКХ - 6,7 %, здравоохранение - 4,6 %, социальная политика - 3,1 процента.

Удельный вес остальных девяти направлений расходования средств городского бюджета - по разделам "Развитие рыночной инфраструктуры", "Охрана окружающей среды и природных ресурсов", "Средства массовой информации", "Экологический фонд", "Транспорт, дорожное хозяйство, связь", "Правоохранительная деятельность" - составил до 6,6 процента.

Полученная дотация из федерального бюджета направлена на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы: образования - в сумме 18942,5 тыс. рублей, культуры - в сумме 1598,2 тыс. рублей, социальной сферы - в сумме 54,7 тыс. рублей, на оплату продуктов питания для дошкольных учреждений - в сумме 10977,6 тыс. рублей. Всего - в сумме 31573,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Челябинской области от 27 января 2000 г. № 107-30 "Об областном бюджете на 2000 год", органам налоговой системы из бюджета ЗАТО было выделено 3710,0 тыс. рублей, из них инспекции Министерства финансов Российской Федерации по налогам и сборам по г. Трехгорный - 3220,0 тыс. рублей, Катав-Ивановскому межрайонному отделению Управления федеральной службы налоговой полиции по Челябинской области - 490,0 тыс. рублей. По предложению областной избирательной комиссии, на организационно-техническое обеспечение выборов органов местного самоуправления в условиях проведения эксперимента с применением сканеров выделено 888,0 тыс. рублей.

Кредиты коммерческих банков администрацией г. Трехгорный в 2000 году не привлекались.

В инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу количество предприятий, организаций, филиалов и представительств, состоящих на учете по состоянию на 1 января 2001 года, составляет 556 единиц. Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2001 года составляет 78754,0 тыс. рублей, в том числе, в федеральный бюджет - 43261,0 тыс. рублей, в городской

бюджет - 35493,0 тыс. рублей. Отсроченные платежи в городской бюджет составили 113936,0 тыс. рублей.

Количество организаций-недоимщиков, имеющих недоимку свыше 1 тыс. рублей, составило 144 единицы. В 2000 году списана задолженность, невозможная к взысканию, на сумму 198,0 тыс. рублей. Задолженность по подоходному налогу с физических лиц составила 111,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что налоговые соглашения, заключенные ранее с предприятиями, зарегистрированными в инспекции МНС России по городу, пересмотрены и приведены в соответствие со ст. 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год". Предприятиям, которые, в соответствии с законодательством, могли претендовать на льготное налогообложение, льготы по налогам и сборам были предоставлены только в той их части, которая подлежала зачислению в городской бюджет.

В связи с ограничениями по предоставлению льгот по налогам и сборам количество предприятий с льготным налогообложением сократилось с 71 на 1 января 2000 года до 55 на 1 января 2001 года.

Основным градообразующим предприятием города является государственное предприятие Приборостроительный завод, задолженность которого бюджету ЗАТО на 1 января 2000 года составила 176000,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 136000,0 тыс. рублей.

Для осуществления функций заказчика-застройщика в городе города функционирует Муниципальное учреждение "Управление капитального строительства" (МУ "УКС"). Балансовая стоимость основных средств МУ "УКС" на 1 января 2000 года составляет 592,7 тыс. рублей. МУ "УКС" является распорядителем средств на капитальное строительство, имеет самостоятельный баланс, лицевой бюджетный счет в ОФК по городу. Финансирование выполненных объемов строительно-монтажных работ осуществлялось из средств городского бюджета, в соответствии с утвержденным годовым планом финансирования и титульным списком на 2000 год.

Городской финансовый отдел осуществлял перечисление денежных средств на счет МУ "УКС", согласно предоставленным ежемесячным заявкам, на оплату фактически выполненных и принятых строительно-монтажных работ. Финансирование строительства объектов осуществлялось в полном объеме и своевременно. Расчеты с подрядными организациями МУ "УКС" проводил в установленном порядке на основе справок КС-3 и счетов-фактур. Контроль за использованием средств осуществлялся контрольно-ревизионным отделом администрации города. Отчеты об использовании денежных средств предоставлялись ежемесячно в установленные сроки по утвержденной форме.

Уточненным планом расходной части бюджета предусматривалось освоить в капитальном строительстве 450311,0 тыс. рублей, фактически освоено 410377,0 тыс. рублей, что составляет 91,2 процента.

Субвенция из федерального бюджета на капитальные вложения была предусмотрена в сумме 38929,0 тыс. руб., или 8,6 % от общей суммы капитальных вложений.

Фактически полученная субвенция из федерального бюджета составила 20110,0 тыс. рублей, или 4,9 % от общей суммы освоенных средств. Всего освоено капитальных вложений в сумме 410377,0 тыс. рублей, из них: на строительстве жилых домов освоено 208226,0 тыс. рублей, на объектах коммунального хозяйства - 34234,0 тыс. рублей, на объектах социально-культурного назначения - 92288,0 тыс. рублей, на объектах здравоохранения - 28412,0 тыс. рублей, на объектах физкультуры и спорта - 13162,0 тыс. рублей, прочие затраты составили 34055,0 тыс. рублей. Строительные работы велись на 11 жилых домах, 8 объектах коммунального хозяйства, 6 объектах социальной сферы, 5 объектов реконструировалось. Объем выполненных строительно-монтажных работ на введенных объектах в ценах 2000 года составил 296575,2 тыс. рублей, введено в эксплуатацию 8 объектов, в том числе 90-квартирный жилой дом № 3А (микрорайон 1), объем выполненных работ на котором составил 21621,3 тыс. рублей. Стоимость 1 кв. метра общей площади жилых домов, введенных в эксплуатацию составила 4,8 тыс. рублей. Акты ввода в эксплуатацию по всем объектам оформлены и утверждены в установленном порядке.

В 2000 году осуществлялось финансирование строительно-монтажных работ по 22 объектам незавершенного строительства на общую сумму 261967,0 тыс. рублей, в том числе: по жилым домам - 181572,0 тыс. рублей, по объектам коммунального хозяйства - 17022,0 тыс. рублей, по объектам социально-

культурного назначения - 42432,0 тыс. рублей, по объектам здравоохранения - 4958,0 тыс. рублей, по физкультуре и спорту - 13162,0 тыс. рублей, по прочим затратам - 2821,0 тыс. рублей.

Постановлением главы города от 7 декабря 1999 г. № 1293 утверждена стоимость 1 кв. метра общей площади строящихся жилых домов для заключения договоров с подрядными организациями в размере: для жилых домов серии 97 - 4,7 тыс. рублей, для жилых домов серии 1.090 - 4,8 тыс. рублей, для кирпичных домов - 5,0 тыс. рублей. По региону стоимость соответствующей серии составляет - 5,8 тыс. рублей, кирпичных - 8,5 тыс. рублей. В течение 2000 года установленная стоимость не изменялась.

Сметная стоимость строительства определялась с применением ресурсного метода расчетов на основе действующих нормативных актов.

В 2000 году МУ "УКС" осуществляло свою деятельность по выполнению функций "Заказчика" по капитальному строительству в соответствии с годовым титульным списком капитального строительства и реконструкции города, заключая договоры на выполнение проектно-изыскательских работ и подряда на выполнение строительно-монтажных работ в установленном порядке. Нарушений не установлено.

Контроль за исполнением подрядчиком договорных обязательств осуществлялся МУ "УКС". Подрядным организациям за неисполнение договорных обязательств предъявлено четыре претензии на добровольную уплату неустойки за нарушение обязательств по договорам строительного подряда в сумме 586,1 тыс. рублей, в том числе: ООО ПСО "КПД и СК", г. Челябинск, - 12,4 тыс. рублей; ООО "Стройсервис", г. Трехгорный, - 5,0 тыс. рублей; ООО СК "Долина", г. Челябинск, - 554,2 тыс. рублей; ЗАО "ИС-Комплекс", г. Трехгорный, - 14,5 тыс. рублей.

Контроль за соответствием фактически выполненных объемов работ на объектах и принятых технадзором по Форме № 2 осуществлялся комиссией, назначенной приказом директора МУ "УКС" от 9 ноября 2000 г. № 42"ПД". Проверкой, проведенной в ноябре 2000 г., установлено завышение объема работ, принятых технадзором, над фактически выполненным на объекте "жилой дом № 2 по ул. Островского", на сумму 80,5 тыс. рублей. Средства в сумме 80,5 тыс. рублей, переплаченные подрядной организации, взысканы в полном объеме в декабре 2000 года. МУ "УКС" по итогам выполненных подрядных работ произвели сверки взаимных расчетов с оформлением актов с подрядными организациями. Данные, указанные в актах сверки взаимных расчетов, соответствуют бухгалтерскому учету МУ "УКС".

Передача ведомственных объектов жилья и социальной сферы в муниципальную собственность завершена в 1997 году. Финансирование объектов жилья и социальной сферы производилось из городского бюджета. Уточненным планом расходной части бюджета по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" предусматривалось выделить средств в сумме 77844,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 77364,0 тыс. рублей, что составляет 99,4 %, в том числе: на жилищное хозяйство планировалось 29095,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 29030,0 тыс. рублей, что составляет 99,8 %, их них 9689,0 тыс. рублей составляют затраты на капитальный ремонт жилого фонда; на коммунальное хозяйство планировалось 48057,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 47642,0 тыс. рублей, что составляет 99,1 %, из них 8316,0 тыс. рублей составляют затраты на капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения.

Для управления жилищно-коммунальным комплексом города и совершенствования использования основных фондов, оборотных средств и других финансовых ресурсов постановлением главы города от 29 июня 1994 г. № 543 учреждено и зарегистрировано Муниципальное учреждение "Служба Заказчика" (МУ "СЗ").

Финансирование деятельности МУ "СЗ" осуществлялось за счет средств городского бюджета, согласно утвержденного в установленном порядке годового плана финансирования, и средств, поступающих от населения города за оказанные услуги. Финансирование на покрытие затрат по содержанию жилищно-коммунального хозяйства осуществлялось городским финансовым отделом на основании ежемесячных заявок МУ "СЗ". Отчет об использовании финансовых средств представлялся МУ "СЗ" в городской финансовый отдел в установленные сроки по утвержденной форме. Контроль за использованием средств на содержание ЖКХ осуществлялся контрольно-ревизионным отделом городской администрации.

Договорные отношения между МУ "СЗ" и муниципальными унитарными специализированными предприятиями, осуществляющими эксплуатацию объектов жилищно-коммунального назначения, регулируются Положением "О муниципальном заказе", утвержденным постановлением главы города от 18 декабря 1998 г. № 2151.

В проверенном периоде имели место факты применения штрафных санкций к предприятиям-подрядчикам за нарушение условий заключенных договоров и правил эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства. Общая сумма предъявленных санкций составила 154,6 тыс.

рублей, в том числе: МУП “СЭЖФ” - 74,3 тыс. рублей, МУП “Комбинат благоустройства” - 70,0 тыс. рублей, МУП “Энергосети” - 9,4 тыс. рублей, МУП “Лифт” - 0,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2000 году МУ “СЗ” выделенные из городского бюджета средства использовало по следующим статьям: возмещение разницы в цене по оплате коммунальных услуг - 19448,7 тыс. рублей; текущее содержание жилищного фонда - 19348,2 тыс. рублей; текущее содержание благоустройства - 7733,6 тыс. рублей; капитальный ремонт жилого фонда - 9681,5 тыс. рублей; капитальный ремонт объектов непромышленного назначения - 8315,7 тыс. рублей.

Федеральный стандарт (по экономическим районам Российской Федерации на 2000 год) предельной стоимости предоставленных жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц по Уральскому району установлен в размере 9,2 рубля на 1 кв. м.

В городе введены и действовали следующие стандарты перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг:

- городской стандарт уровня платежей граждан за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги в размере 55 %, утвержденный постановлением главы города от 5 июля 1999 г. № 1220;

- городской стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м. общей площади жилья в месяц в размере 9,2 рубля с учетом капитального ремонта жилья;

- стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья в совокупном доходе семьи в пределах федерального стандарта социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг в размере 16 процентов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО”, постановлением главы города от 5 августа 1999 г. № 1446 “О порядке выплаты денежной компенсации гражданам, либо предоставления им жилья по новому месту жительства” утверждено временное положение “О порядке выплаты денежной компенсации гражданам, либо предоставления им жилья по новому месту жительства при выезде из закрытого административно-территориального образования города Трехгорный”.

На 1 января 2000 года в очереди на отселение из ЗАТО состояло 600 семей, в течение года 8 семей получили жилье, а 52 семьи включены в очередь. На 1 января 2001 года имеют право на отселение 644 семьи. Субсидии на приобретение жилья в 2000 году были выделены 99 семьям на сумму 2706,4 тыс. рублей. За 2000 год расходы, связанные с выплатой компенсации за сданное жилье, не производились.

За 2000 год за счет средств бюджета города произведено расходов на отселение граждан из ЗАТО по разделу “Социальная политика” на сумму 914,0 тыс. рублей, в том числе: покупка квартир - 732,0 тыс. рублей, провоз багажа - 176,0 тыс. рублей, проезд выезжающих - 6,0 тыс. рублей.

Администрацией города разработаны в 2000 году документы, связанные с финансированием расходов в особый период, мероприятиями гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и эвакуационными мероприятиями. В городском финансовом отделе составлена смета расходов по мобилизационной подготовке (в соответствии с Федеральным законом “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации”). Главой города приняты:

- постановление от 16 октября 2000 г. № 1966 “Об утверждении положения о создании городского резерва вещевое имущество для населения, личного имущества для населения и личного состава формирований от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”;

- постановление от 20 октября 2000 г. № 2012 “Об утверждении положения о создании городского резерва средств индивидуальной защиты для населения и личного состава формирований от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время”;

- постановление от 26 декабря 2000 г. № 2567 “О создании городских резервов продовольствия и медицинского имущества”.

На основании принятых постановлений и разработанных мероприятий городской финансовый отдел осуществляет соответствующее финансирование.

Проверкой установлено, что затраты на содержание администрации города, согласно утвержденной сметы, составили 21744,6 тыс. рублей. Фонд оплаты труда составил 29,9 % от общей суммы расходов. Оплата труда работников администрации в 2000 году производилась в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 28 мая 1998 г. № 293 “О повторном рассмотрении Закона области “О муниципальной службе в Челябинской области”, от 28 октября 1999 г. № 659 “О законе области “О внесении изменений и дополнений в закон Челябинской области “О реестре муниципальных должностей муниципальной службы”, постановлением главы города от 11 февраля 2000 г. № 205 “О реализации в г. Трехгорный законодательства о муниципальной службе”, постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 2 ноября 1999 г. № 677 “Об упорядочении оплаты труда государственных и муниципальных служащих Челябинской области” с отнесением к III группе городов.

Группа города по оплате труда для Златоуста-36 (г. Трехгорный) установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 “О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам городов по оплате труда работников органов исполнительной власти”.

Выплачиваются надбавки за особые условия работы (сложность, интенсивность, напряженность) руководителям органов местного самоуправления и их заместителям в фиксированных суммах в соответствии с постановлением Законодательного собрания Челябинской области от 2 ноября 1999 г. № 677; остальным работникам размер надбавки устанавливается в соответствии с совместным распоряжением городского Совета и главы города от 14 сентября 1993 г. № 35-ЛС и утвержденным положением о премировании.

Производятся выплаты надбавок в соответствии с постановлением Правительства от 14 октября 1994 г. № 1161 “О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне”. Главе города размер надбавки установлен решением губернатора Челябинской области (25 %).

Надбавки за выслугу лет муниципальным служащим устанавливаются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания от 26 ноября 1998 г. № 404 “О положении о периодах работы (службы), включаемых в стаж муниципальной службы”; от 27 апреля 2000 г. № 844 “О внесении дополнений в положение о периодах работы (службы), включаемых в стаж муниципальной службы”; постановлением Законодательного Собрания и Правительства области от 20 марта 1997 г. № 69 “Об упорядочении оплаты труда государственных и муниципальных служащих Челябинской области”.

Средняя заработная плата по администрации за 2000 год составила 6582,0 рубля. Основные и дополнительные отпуска за стаж муниципальной службы устанавливаются в соответствии с Законом Челябинской области “О муниципальной службе в Челябинской области” от 28 мая 1998 г. № 293. Районный коэффициент выплачивается в размере 20 процентов.

Заработная плата работникам бюджетной сферы города выплачивалась своевременно. На 1 января 2001 года задолженности по выплате заработной платы нет. Государственные ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей, в 2000 году выплачивались своевременно. Всего было выплачено пособий на сумму 4450,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2000 году при администрации города был сохранен внебюджетный фонд финансовых ресурсов для выполнения социально-экономических программ города. Положение о внебюджетном фонде было утверждено постановлением городского Совета от 12 августа 1999 г. № 49 в рамках Федерального закона Российской Федерации “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ (статья 41).

Общий объем доходов фонда в 2000 году составил 420107,6 тыс. рублей, в том числе целевые взносы от предприятий и организаций поступили в сумме 415950,4 тыс. рублей,

прочие доходы (призовые средства, проценты по депозитам, займам) - в сумме 4157,2 тыс. рублей.

Основным источником формирования целевого внебюджетного фонда финансовых ресурсов был определен целевой взнос. Взносы поступали в соответствии с заключенными с предприятиями налоговыми соглашениями, утвержденными городским Советом в размере 5 % от суммы предоставленных льгот.

Расходы фонда составили в 2000 году 445978,8 тыс. рублей, в том числе:

- на восполнение недостатка бюджетного финансирования на развитие городской социальной сферы - 35612,1 тыс. рублей;

- на осуществление инвестиционных программ по созданию новых рабочих мест - 264992,5 тыс. рублей;

- на оказание материальной поддержки предприятиям и организациям, обеспечивающим жизнедеятельность города и выполняющим муниципальный заказ - 97011,5 тыс. рублей;

- на оказание материальной помощи общественным организациям и отдельным жителям города - 23362,7 тыс. рублей;

- на оказание временной финансовой поддержки г. Озерску - 25000,0 тыс. рублей.

По договору Займа от 25 июля 2000 года № 14 администрацией города из внебюджетного фонда был выдан, в порядке финансовой помощи, заем администрации г. Озерска в сумме 30000,0 тыс. рублей (на льготной основе, в размере 14 % годовых), со сроком возврата займа 1 декабря 2000 года. 26 июля 2000 года платежным поручением № 1013 администрация перевела на счет администрации г. Озерска в филиале "Синегорье" АКБ "Челиндбанк" (г. Озерск Челябинской области) 30000,0 тыс. рублей. 19 октября 2000 г. платежным поручением № 905 администрацией г. Озерска был произведен частичный возврат займа в сумме 5000,0 тыс. рублей на расчетный счет администрации г. Трехгорный через расчетно-кассовый центр в г. Катав-Ивановске. Однако, 16 ноября 2000 года был заключен договор уступки права требования № 7, согласно которому администрация г. Трехгорный (Кредитор) уступает МУ "Центр поддержки предпринимательства и развития конкуренции" г. Трехгорный право требования к администрации г. Озерска по возврату задолженности перед кредитором на сумму 25000,0 тыс. рублей, в соответствии с договором займа от 25 июля 2000 года.

В связи с протестом прокурора в./ч. 9352 от 3 ноября 2000 года на постановление городского Совета от 12 августа 1999 года, учитывая отсутствие в настоящее время порядка и условий образования внебюджетных фондов, постановлением городского Совета от 10 ноября 2000 г. № 97 работа внебюджетного фонда была приостановлена.

Ставки земельного налога по видам земель и льготы по уплате земельного налога в городе установлены в соответствии с Законом Российской Федерации "О плате за землю" и инструкции МНС РФ от 21 февраля 2000 г. № 56 "По применению закона Российской Федерации "О плате за землю". Размер арендной платы устанавливается ежегодно по видам использования земель и категориям арендаторов решением органа местного самоуправления в соответствии со ст. 21 указанного Закона.

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству города на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. № 876 готовит и направляет в инспекцию города по налогам и сборам списки плательщиков налога на землю и арендной платы за пользование землей и ежемесячные изменения к ним. Сумма недоимки за 2000 год по налогу на землю составила 1299,0 рублей.

Средства, получаемые от платы за землю, направляются на цели, определенные ст. 24 Закона Российской Федерации "О плате за землю" по проведению земельной реформы, на мероприятия, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1999 г. № 694 федеральной целевой программе "Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2002 годы". Проведена инвентаризация земель на площади 5250 га, зарегистрировано 13060 землепользователей.

Предписание Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки в 1997 году выполнено.

За 2000 год контрольно-ревизионным отделом администрации города проведено 19 ревизий и проверок использования бюджетных средств. Выявлены нарушения финансовой дисциплины на общую сумму 542,6 тыс. рублей, которые восстановлены в бюджет города.

## **II. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету закрытого административно-территориального образования г. Озерск Челябинской области**

Город Озерск Челябинской области образован на основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 мая 1957 года.

Правовой статус закрытого административно-территориального образования установлен Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании”, постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3298-1 “О порядке введения в действие закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, Уставом муниципального образования г. Озерск Челябинской области, зарегистрированным 9 марта 2000 года № 208 в Едином реестре Челябинской области.

Градообразующим предприятием является ПО “Маяк”.

Главой администрации города работал Сергей Георгиевич Чернышев (с 23 декабря 1996 года по 25 декабря 2000 года). С 26 декабря 2000 года главой города избран Владимир Васильевич Малков.

Заместителем главы города по финансам - начальником финансового отдела администрации города работала Людмила Степановна Морозова (с 3 февраля 1997 года по 31 декабря 2000 года). С 26 января 2001 года начальником финансового отдела администрации города назначена Наталья Николаевна Михайлова.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” бюджету города утверждена финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 381910,0 тыс. рублей, в том числе: дотации - 280019,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 1891,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 100000,0 тыс. рублей.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2000 г. № 486 “Об утверждении Программы развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты Минатома России, на 2000 год” бюджету города распределено 300000,0 тыс. рублей.

Уведомлением Минфина России от 18 сентября 2000 г. № 10-07-12 дотация бюджету города уменьшена на 24156,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 1758-р финансовая помощь уменьшена на 90485,0 тыс. рублей. Уведомлением Минфина России от 29 декабря 2000 г. № 10-07-12 распределено уменьшение субвенций на капитальные вложения - 39740,0 тыс. рублей, на отселение - 745,0 тыс. рублей и средств на Программу развития - 50000,0 тыс. рублей.

Главное управление федерального казначейства Минфина России перечисляло денежные средства в Отделение федерального казначейства Минфина России по городу в ФАКБ Челиндбанк “Синегорье”.

С учетом сокращения финансовой помощи, фактическое финансирование из федерального бюджета в 2000 году составило 567269,0 тыс. рублей, в том числе: дотации - 255863,0 тыс. рублей, субвенций на отселение - 1146,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 60260,0 тыс. рублей, средств на Программу развития - 250000,0 тыс. рублей, или 100 %. Общая сумма финансовой помощи из федерального бюджета уменьшена на 114641,0 тыс. рублей, или 16,8 процента.

Бюджетный процесс на территории ЗАТО осуществлялся на основании Положения “О бюджетном процессе в г. Озерске Челябинской области”, утвержденного постановлением Озерского городского Совета депутатов от 30 июля 1997 г. № 93. В связи с введением с 1 января 2000 года Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нарушение ч. 2 ст. 2 БК РФ, изменения в указанное Положение не внесены.

Бюджет города утвержден постановлением городского Совета депутатов от 29 марта 2000 г. № 43 “О бюджете города Озерск на 2000 год” по доходам в сумме 1272804,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 1277871,0 тыс. рублей, при остатке бюджетных средств на 1 января 2000 года в сумме 34382,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь из федерального бюджета утверждена в сумме 381910,0 тыс. рублей, или 30,0 % общего объема доходов бюджета города.

Собственные доходы бюджета города утверждены по налогам и сборам в сумме 702473,0 тыс. рублей, или 55,2 %, по неналоговым платежам - в сумме 74660,0 тыс. рублей, или 5,9 %, по целевым бюджетным фондам - в общей сумме 123753,0 тыс. рублей, или 9,7 процента.

Бюджет текущих расходов утвержден в сумме 1001707,1 тыс. рублей, или 78,4 % от общего объема расходов бюджета, в том числе: местное самоуправление - 2,5 %, правоохранительная деятельность - 1,9 %, фундаментальные исследования и содействие НТП (наука) - 0,02 %, промышленность, энергетика и строительство - 0,1 %, сельское хозяйство и рыболовство - 2,4 %, охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология - 0,1 %, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика - 2,6 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 15,9 %, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий - 0,4 %, образование - 25,6 %, культура, искусство и кинематография - 2,9 %, средства массовой информации - 0,2 %, здравоохранение и физическая культура - 12,4 %, социальная политика - 4,1 %, прочие расходы - 0,6 %, расходы на капитальный ремонт в сумме 85000,0 тыс. рублей (6,7 %) не распределены по ведомственной структуре.

Бюджет развития утвержден в сумме 153455,0 тыс. рублей, или 12,0 % от общего объема расходов бюджета, в том числе: капитальное строительство - 11,7 %, приобретение оборудования - 0,03 %, инвестиционные проекты - 0,2 процента.

Расходы целевых бюджетных фондов предусмотрены в объеме 122679,0 тыс. рублей, или 9,6 %, в том числе дорожный фонд - 90557,0 тыс. рублей, экологический фонд - 32122,0 тыс. рублей.

В постановление от 29 марта 2000 г. № 43 “О бюджете г. Озерска на 2000 год” в течение года были внесены изменения и дополнения постановлениями Озерского Совета депутатов. В нарушение ст. 153 БК РФ, изменения в бюджет города внесены постановлениями главы города от 21 декабря 2000 г. № № 3078, 3079 и 3082 после окончания срока полномочий городского Совета депутатов.

Уточненный бюджет города принят по доходам в сумме 1534545,2 тыс. рублей, по расходам - в сумме 1683564,1 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 149018,9 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета определены остаток бюджетных средств на начало отчетного периода - 34382,0 тыс. рублей, кредиты - 113895,9 тыс. рублей и поступления от приватизации имущества - 741,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь из федерального бюджета в уточненном бюджете составила 567269,0 тыс. рублей, или 37,0 % в общем объеме доходов бюджета города, в том числе: дотации - 255863,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 1146,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 60260,0 тыс. рублей и средства на Программу развития - 250000,0 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета города утверждены по налогам и сборам в сумме 674197,0 тыс. рублей, или 43,9 %, по неналоговым платежам - в сумме 135270,6 тыс. рублей, или 8,8 %, и по целевым бюджетным фондам - в сумме 157808,6 тыс. рублей, или 10,3 процента.

Поступление собственных доходов к уточненному плану составило: по налогам и сборам - 78,2 %, по неналоговым платежам - 103,0 %, по целевым бюджетным фондам - 107,7 процента. В нарушение ч. 3 ст. 235 БК РФ, администрацией города с предприятиями проведены зачеты по налогам, подлежащим уплате в бюджет города, на сумму 10416,0 тыс. рублей.

Уточненные назначения по расходам исполнены за год на 87,3 % (1469070,0 тыс. рублей). Расходы на местное самоуправление составили 98,4 %, на правоохранительную деятельность - 91,4 %, на промышленность, энергетику и строительство - 65,3 %, на сельское хозяйство и рыболовство - 82,8 %, на охрану окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорологию - 103,7 %, на транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику - 96,3 %, на жилищно-коммунальное хозяйство - 80,9 %, на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий - 68,9 %, на образование - 92,8 %, на культуру, искусство и кинематографию - 99,1 %, на средства массовой информации - 107,4 %, на здравоохранение и физическую культуру - 89,8

%, на социальную политику - 93,3 %, на обслуживание внутреннего долга - 97,7 %, на прочие расходы - 97,3 %, на целевые бюджетные фонды - 73,3 процента.

Сравнительный анализ динамики формирования и исполнения бюджета города в 2000 году приведен в таблице:

Наименование показателей	Утвержденный план	Уточненный план	Исполнение за 2000 г.	(тыс. руб.)	
				Процент исполнения к утвержденному плану	Процент исполнения к уточненному плану
<b>Д О Х О Д Ы</b>					
Налоговые доходы	702473,0	674197,0	526873,0	75,0	78,1
налоги на прибыль (доход),	425110,0	425110,0	351156,0	82,6	82,6
налоги на товары и услуги, сборы	96580,0	96580,0	2518,0	2,6	2,6
налоги на совокупный доход	14000,0	14000,0	13100,0	93,6	93,6
налоги на имущество	63300,0	63300,0	68057,0	107,5	107,5
платежи за пользование природными ресурсами	17000,0	20876,0	17328,0	101,9	83,0
прочие налоги, пошлины, сборы	54331,0	54331,0	74714,0	137,5	137,5
Неналоговые доходы	74660,0	135270,6	139366,0	186,7	103,0
Доходы целевых бюджетных фондов	123753,0	157808,6	169989,0	137,4	107,7
дорожный фонд	91601,0	125656,6	166562,0	181,8	132,6
экологический фонд	32152,0	32152,0	2514,0	7,8	7,8
фонд воспроизводства м./с. базы			913,0		
Финансовая помощь из федерального бюджета:	381910,0	567269,0	567269,0	148,5	100,0
дотации	280019,0	255863,0	255863,0	91,4	100,0
субвенции	101891,0	311406,0	311406,0	305,6	100,0
Всего доходов	1272804,0	1534545,2	1403497,0	110,3	91,5
<b>Р А С Х О Д Ы</b>					
Местное самоуправление	32241,0	42021,6	41363,0	128,3	98,4
Правоохранительная деятельность	24609,0	42710,1	39016,0	158,5	91,4
Фундаментальные исследования и содействие НТП	300,0	-	-	-	-
Промышленность, энергетика и строительство	1655,0	65505,0	42791,0	2585,6	65,3
Сельское хозяйство, рыболовство	30333,0	45377,0	37578,0	123,9	82,8
Охрана окружающей среды	1838,0	1838,0	1906,0	103,7	103,7
Транспорт, дорожное хозяйство, связь	32553,0	38874,0	37446,0	115,0	96,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	202821,0	366053,9	296302,0	146,1	80,9
Предупреждение и лик. последствий ЧС и СБ	4783,0	4783,0	3296,0	68,9	68,9
Образование	327625,0	383478,3	356021,0	108,7	92,8
Культура, искусство	37530,0	38635,2	38300,0	102,1	99,1
Средства массовой информации	2210,0	1962,8	2109,0	95,4	107,4
Здравоохранение и физкультура	158221,0	274409,1	246392,0	155,7	89,8
Социальная политика	52466,0	48901,6	45647,0	87,0	93,3
Обслуживание внутреннего долга	-	3583,3	3502,0	-	97,7
Прочие расходы	7522,0	161511,6	157211,0	2090,0	97,3
Целевые бюджетные фонды, в т. ч.	122709,0	163919,6	120190,0	97,9	73,3
Территориальный дорожный фонд	90557,0	131767,6	117868,0	130,2	89,5
Территориальный экологический фонд	32152,0	32152,0	2322,0	7,2	7,2
Капитальный ремонт	85000,0	-	-	-	-
Капитальное строительство	150000,0	-	-	-	-
Приобретение оборудования	400,0	-	-	-	-
Инвестиционные проекты	3055,0	-	-	-	-
Всего расходов	1277871,0	1683564,1	1469070,0	115,0	87,3

Пунктом 30 постановления о бюджете города утвержден перечень защищенных статей, подлежащих финансированию в первоочередном порядке. Исполнение указанных расходов к уточненному плану составило: заработная плата работников бюджетной сферы с начислениями - 93,0 %, питание (продовольственное обеспечение) - 87,3 %, приобретение медикаментов и перевязочных средств - 92,3 %, выплата пособий гражданам, имеющим детей, - 98,7 %, оказание материальной помощи через Комитет по социальной защите населения - 91,5 %, расходы на проведение летней оздоровительной кампании детей - 97,3 %, обязательное медицинское страхование неработающего населения - 100 процентов.

В нарушение ст. 87 БК РФ, пунктами 25, 26 и 26-1 постановления о бюджете города предусмотрены нецелевые расходы бюджета города на содержание структур, финансируемых в соответствии со ст. 84 БК РФ исключительно из федерального бюджета.

Так, согласно п. 25 установлено, что 15 % средств, взысканных и поступивших в бюджет города в результате работы суда и следственных органов, направляются Озерскому городскому суду и прокуратуре - войсковая часть 9310. Из бюджета города были оплачены счета за услуги, оказанные Озерскому городскому суду (на сумму 103,1 тыс. рублей) и прокуратуре - войсковая часть 9310 (на сумму 114,5 тыс. рублей).

Пунктом 26 создан Межведомственный фонд развития налоговой системы по г. Озерску, доходы которого формировались за счет 0,442 % от сумм фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города, с общей суммой доходов до 3300,0 тыс. рублей. Средства фонда направлялись в размере 85 % на содержание и развитие инспекции МНС России по городу и 15 % - на материально-техническое обеспечение и развитие Озерского МРО управления федеральной службы налоговой полиции. В счет указанных платежей из бюджета города перечислено инспекции МНС России по городу 2452,2 тыс. рублей и Озерскому МРО управления федеральной службы налоговой полиции 421,05 тыс. рублей.

Этим же пунктом установлено, что обеспечение указанными органами дополнительных поступлений в бюджет города в результате проведенной контрольной работы осуществляется на договорной возмездной основе. На эти цели направляется до 15 % сумм налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет города, дополнительно начисленных и взысканных в результате контрольной работы.

Финансовым отделом администрации города с инспекцией МНС России по городу заключен договор 5 января 2000 г. б/н "Об организации работы по учету плательщиков и средств налоговых платежей, являющихся источником формирования дорожных фондов". Согласно договору, администрация города передала инспекции МНС России по городу полномочия по организации учета платежей и осуществлению сбора платежей дорожных фондов, а также полномочия по осуществлению контрольной работы по своевременному и полному исчислению и уплате налогов дорожных фондов в местный бюджет, с выплатой 1 % от сумм фактически поступивших платежей (в том числе от сумм доначисленных в ходе контрольной работы и пени). Во исполнение договора из средств бюджета города инспекции МНС России по городу перечислено 1400,0 тыс. рублей.

Указанный договор и выплаты по нему являются неправомерными, т. к., в соответствии со ст. 6 Закона Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 "О налоговых органах Российской Федерации", контроль за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет государственных налогов и других платежей, установленных законодательством Российской Федерации, являются главными задачами налоговых органов.

Пунктом 26-1 предусмотрено производить ежемесячную доплату сотрудникам служб и подразделений Управления внутренних дел города, несущих основную нагрузку по профилактике, раскрытию и расследованию преступлений. Общая сумма указанных доплат из бюджета города составила 1332,7 тыс. рублей.

Постановлением Озерского городского Совета депутатов от 9 июня 1999 г. № 136 утверждено Положение "О порядке формирования, управления и использования средств муниципального внебюджетного фонда дополнительных финансовых ресурсов". Создание внебюджетного фонда было основано на Законе Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления". С 1 января 2000 года указанный Закон Российской Федерации утратил силу (ст. 2 Федерального закона "О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации"). Статья 2 БК РФ исключает противоречия нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий год бюджетному законодательству Российской Федерации. В случае

противоречия между Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления применяется Бюджетный кодекс Российской Федерации. Согласно ст. 10 БК РФ, третий уровень бюджетной системы Российской Федерации - местные бюджеты, не предусматривает наличие внебюджетных фондов. Единственной формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, является местный бюджет (ст. 14 БК РФ).

В нарушение ст. 2 и ст. 10 БК РФ внебюджетный фонд дополнительных финансовых ресурсов администрации города (ФДФР) продолжал свое неправомерное существование в 2000 году.

Поступление денежных средств во внебюджетный фонд составило 169610,6 тыс. рублей и взаимозачетами - 95961,3 тыс. рублей. Источниками его формирования являлись: административные штрафы, кредиты, возврат временной финансовой помощи, платежи за оформление документов на въезд в город, платежи за услуги статистики, платежи по налоговым соглашениям и прочие поступления. Остаток на 1 января 2000 года составлял 9774,3 тыс. рублей.

Наибольшие платежи в фонд по налоговым соглашениям произведены предприятиями, которые неправомерно освобождены от уплаты налогов. В частности, взнос ЗАО "Корус-Кио" в фонд составил 159206,4 тыс. рублей (денежные средства - 88700,0 тыс. рублей и взаимозачеты по поставкам нефтепродуктов на 70506,4 тыс. рублей), или 6,4 % от незаконного освобождения от уплаты налогов в федеральный бюджет, на общую сумму 2496454,0 тыс. рублей. Взнос ООО "Электрон" в фонд составил 11137,5 тыс. рублей, или 10,1% от незаконных налоговых льгот, на сумму 110090,0 тыс. рублей. Взнос представительства "Уралаз" по Челябинской области в фонд составил 405,5 тыс. рублей, или 8,2 %, от незаконного освобождения от уплаты федеральных налогов - на общую сумму 4941,0 тыс. рублей. ООО "Нефтетрансгаз", имевшим налоговые льготы в 1998-1999 годах, перечислено в 2000 году в фонд 19000,0 тыс. рублей.

Одним из источников формирования средств фонда явился кредит в сумме 30000,0 тыс. рублей, полученный у администрации ЗАТО г. Трехгорный Челябинской области по договору от 25 июля 2000 г. № 14.

В нарушение ст. 32 БК РФ о финансировании всех муниципальных расходов за счет бюджетных средств, расходы внебюджетного фонда составили 179342,6 тыс. рублей, которые осуществлялись главой города С.Г. Чернышевым бесконтрольно.

Средства внебюджетного фонда использовались на цели, не предусмотренные в расходах бюджета города, на финансовую помощь предприятиям различных организационно-правовых форм и отдельным физическим лицам, учреждениям и организациям, финансируемым из бюджетов других уровней, в частности:

- на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым из федерального бюджета, на общую сумму 11272,7 тыс. рублей;

- на выплату процентов за пользование кредитами - 796,3 тыс. рублей;

- на дополнительное финансирование структурных подразделений администрации города на цели, не предусмотренные сметами их расходов, на общую сумму 89407,4 тыс. рублей;

- на финансовую помощь муниципальным хозрасчетным предприятиям города, не являющимися получателями бюджетных средств, на общую сумму 8642,2 тыс. рублей;

- на финансовую помощь общественным организациям города - 235,0 тыс. рублей, учебным учреждениям и общественным организациям, находящимся за пределами города, 791,7 тыс. рублей, за индивидуальное обучение в колледжах и институтах - 538,3 тыс. рублей;

- оказана материальная помощь в сумме 7,0 тыс. рублей главе города С. Г. Чернышеву на возмещение затрат по командировочным расходам;

- за участие в семинаре главы города С.Г. Чернышева в Китае в составе делегации Минатома оплачено 79,5 тыс. рублей;

- на реализацию инвестиционных проектов, не предусмотренных в бюджете города, на общую сумму 20237,6 тыс. рублей;

- на оплату счетов за медицинское оборудование для строящегося акушерского комплекса; расходные материалы для кормоуборочных комплексов; обучение специалистов - 33603,5 тыс. рублей;

- на строительство горнолыжной трассы в Кыштымском районе, оборудование и монтаж подъемника на общую сумму 4299,7 тыс. рублей;

- выдано два кредита акционерным обществам на общую сумму 5136,0 тыс. рублей.

Постановлением главы города от 18 октября 2000 г. № 2612 внебюджетный фонд дополнительных финансовых ресурсов администрации города ликвидирован по предостережению прокурора. Остаток денежных средств в сумме 1329,9 тыс. рублей перечислен на бюджетный счет финансового отдела администрации города.

На основании ст. 81 БК РФ создан бюджетный резервный фонд органа местного самоуправления. Постановлением Озерского Совета депутатов от 29 ноября 2000 г. № 192 утверждено Положение о порядке формирования, управления и использования средств бюджетного резервного фонда города. Расходы бюджетного резервного фонда за декабрь 2000 года составили 7126,1 тыс. рублей, остаток на 1 января 2001 года - 70,9 тыс. рублей.

По данным инспекции Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по г. Озерску, в бюджет города в 2000 году поступило налоговых платежей и других доходов на общую сумму 723668,0 тыс. рублей, в том числе: налоговых доходов - 697759,0 тыс. рублей, неналоговых доходов - 25909,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года задолженность в бюджет города по налогам составила 100619,0 тыс. рублей, недоимка - 96432,0 тыс. рублей.

На полноту формирования доходной части бюджета города существенное влияние оказывают льготы, предоставляемые налогоплательщикам. По данным инспекции МНС России по городу, налоговые льготы предоставлены на общую сумму 4660271,0 тыс. рублей, из них с нарушением закона на общую сумму 3331432,0 тыс. рублей.

В нарушение ст. 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", администрация города предоставила 65 предприятиям по налоговым соглашениям, пролонгированным на 2000 год, дополнительные льготы по федеральным налогам в части средств, поступающих в местный бюджет, на сумму 29453,0 тыс. рублей, и по налогам и сборам, зачисляемым в федеральные и территориальные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, на сумму 3258318,0 тыс. рублей.

На основании постановлений главы города 13 предприятиям были предоставлены отсрочки по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет города на общую сумму 14450,0 тыс. рублей.

Из средств бюджета города выданы ссуды на общую сумму 238935,0 тыс. рублей, в том числе: муниципальным хозрасчетным предприятиям на общую сумму 123435,0 тыс. рублей, администрации г. Кыштым - 500,0 тыс. рублей, МП Озерский социально-деловой центр "Куратор" - в сумме 58000,0 тыс. рублей и ПО "Маяк" - в сумме 57000,0 тыс. рублей на реализацию п. п. 2 и 6 приложения № 6 к Программе развития ЗАТО. Просроченная задолженность по ссудам на 1 января 2001 года составила 58826,0 тыс. рублей. Погашение ссуд осуществлялось взаимозачетами.

Проведена выборочная проверка использования бюджетных средств города в сумме 72000,0 тыс. рублей, выделенных в виде ссуд МП "Озерскнефть" и погашенных взаимозачетами. Установлено, что в нарушение ст. 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", администрация в лице главы города С.Г. Чернышева заключила налоговое соглашение с ЗАО "Корус-КИО", зарегистрированным в городе, но осуществляющим свою деятельность за его пределами, об освобождении от уплаты федеральных налогов на общую сумму 2496454,0 тыс. рублей, с обязательным отчислением 15 % от суммы предоставленных льгот во внебюджетный фонд администрации города. ЗАО "Корус-КИО" в счет платежей во внебюджетный фонд поставляло нефтепродукты МП "Озерскнефть", которое осуществляло посреднические функции по поставкам горюче-смазочных материалов бюджетным учреждениям города. Финансовый отдел администрации города за счет безденежных кредитов внебюджетного

фонда оформлял МП “Озерскнефть” (в счет поставок ГСМ бюджетным учреждениям) безденежные ссуды, которые погашались зачетами, а задолженность финансового отдела администрации города внебюджетному фонду погашалась денежными средствами из бюджета города. На основании распоряжения главы города от 10 мая 2000 г. № 329-р, право заключения кредитных договоров было предоставлено начальнику финансового отдела администрации города – Л.А. Морозовой, которая являлась распорядителем средств внебюджетного фонда. Таким образом, поставка нефтепродуктов ЗАО “Корус-КИО” в счет платежей по налоговому соглашению во внебюджетный фонд через систему взаимозачетов с бюджетными учреждениями за поставки горюче-смазочных материалов обналачивалась из бюджета города. В связи с ликвидацией внебюджетного фонда из бюджета города перечислено в фонд лишь 6000,0 тыс. рублей в погашение указанной задолженности.

На основании постановлений главы города была оказана финансовая помощь из бюджета города учреждениям, финансируемым из бюджетов других уровней, в том числе: федерального – на сумму 25868,0 тыс. рублей, областного – на сумму 12102,0 тыс. рублей, а также предприятиям бытового обслуживания, не являющимся получателями средств бюджета города, 413,0 тыс. рублей. Общая сумма указанных расходов, не предусмотренных в бюджете города, составила 38383,0 тыс. рублей.

Для финансирования текущих расходов бюджета города на 2000 год администрация города получила кредиты на общую сумму 201500,0 тыс. рублей, в том числе: Сбербанк России - 70000,0 тыс. рублей, АКБ “Челиндбанк” - 35000,0 тыс. рублей, администрации ЗАТО г. Трехгорный Челябинской области - 30000,0 тыс. рублей, администрации ЗАТО г. Снежинск Челябинской области - 60000,0 тыс. рублей, ПО “Маяк” - 6500,0 тыс. рублей. Весь объем кредитов направлен на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы города. Задолженность по просроченным кредитам на 1 января 2001 года составила 55500,0 тыс. рублей. Из бюджета города выплачены проценты за пользование кредитами в сумме 4297,3 тыс. рублей.

Кроме этого, финансовый отдел администрации города получил беспроцентные кредиты на общую сумму 90327,0 тыс. рублей из внебюджетного фонда администрации города на финансирование бюджетных расходов. Указанные средства были направлены: на выдачу ссуд на ГСМ - 59454,0 тыс. рублей, сельскохозяйственные ссуды - 6295,0 тыс. рублей, на капитальное строительство - 10375,0 тыс. рублей, на закупку продуктов - 11403,0 тыс. рублей и другие расходы - 2800,0 тыс. рублей.

Озерский городской комитет по земельной реформе и земельным ресурсам был создан на основании приказа Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам Челябинской области от 27 июня 1991 г. № 41, в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 25 октября 1990 г. № 466 и приказом Госкомитета РСФСР по земельной реформе от 24 декабря 1990 г. № 4, и подчиняется областному Комитету.

Кадастровое бюро в составе Комитета города создано на основании постановления главы администрации города от 29 июля 1996 г. № 2354 “О создании группы земельного кадастра”, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1992 г. № 622 “О совершенствовании государственного земельного кадастра в Российской Федерации” и приказом Роскомзема России от 26 ноября 1992 г. № 68.

Границы территории ЗАТО г. Озерск по отведенным постановлениями Совета Министров СССР с 1946 по 1966 год землям ПО “Маяк” и другим объектам, по роду деятельности которых создано ЗАТО, не утверждены. Все земли продолжают числиться промышленной зоной в четырех сопредельных районах.

Разработанный по поручению Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 г. № РА-П11-35 3789 и утвержденный Госкомземом России 6 февраля 1998 г. № 30-142-12/276 “Порядок подготовки и перечень документов, необходимых для утверждения границ закрытых административно-территориальных образований” предусматривает обязательное согласование границ федерального объекта ЗАТО со смежными муниципальными образованиями.

По заказу администрации города Уральским отделением ВО “ВНИПИЭТ” разработан проект границ территории ЗАТО, общей площадью 64,5 тыс. га. Несогласие о включении земель, общей площадью 15,5 тыс. га, в границы ЗАТО заявлено администрациями сопредельных Аргаяшского, Кунашакского районов и г. Кыштым Челябинской области.

Постановлением губернатора Челябинской области от 23 апреля 1999 г. № 165 “Об изменении границ закрытого административно-территориального образования г. Озерска” предложено установить границы, согласованные с сопредельными территориями ЗАТО, общей площадью 49,0 тыс. га.

Межведомственная комиссия Совета безопасности Российской Федерации по экологической безопасности рекомендовала администрациям Челябинской области и города Озерска подготовить и представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения по определению границ ЗАТО с учетом ранее принятых решений по отводу земель ПО “Маяк” и УКС ПО “Маяк” (п. 2 решения от 24 декабря 1999 г. № 5).

Госкомзем России, с учетом мнения сторон, предложил включить в состав ЗАТО г. Озерск два участка спорной площади, занятые водоемами, площадью 5,7 тыс. га, которые являются необходимым звеном технологического цикла комбината “Маяк” (20 апреля 2000 г. № ВА-865).

Администрация города обращалась к губернатору Челябинской области П.И. Сумину и заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Клебанову с просьбой о рассмотрении и решении вопроса по установлению границ ЗАТО (письма от 21 марта 2000 г. № 01-17/59, от 18 мая 2000 г. № 01-15/05, соответственно).

Федеральная служба земельного кадастра России поддержала предложение администрации г. Озерска о границах ЗАТО (письмо от 6 октября 2000 г. № АО-645).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2000 г. № ИК-177-5657с и от 23 сентября 2000 г. № ИК-П7-5847с, межведомственная комиссия 27 октября 2000 года рассмотрела вопрос об установлении границ ЗАТО г. Озерска и согласилась с включением в границы ЗАТО земель общей площадью 64,5 тыс. га, ранее отведенных предприятиям и объектам, расположенным на территории ЗАТО.

На момент проверки пакет документов по установлению границ ЗАТО находился на согласовании у губернатора Челябинской области П.И. Сумина для последующего представления в Правительство Российской Федерации для подготовки Указа Президента Российской Федерации по этому вопросу.

Городской земком провел инвентаризацию земель на территории города (1692 га, или 100 % от площади города), и 83 % от земель населенных пунктов, входящих в состав ЗАТО. Ежегодно проводится регистрация землепользователей. На 1 января 2001 года зарегистрировано 1930 арендаторов и 3816 плательщиков земельного налога. Средства, поступившие в 2000 году от платы за землю, составили 17119,6 тыс. рублей, из которых 83,6 % направлены на землеустройство, инвентаризацию земель, реализацию инженерного и социального обустройства территории, озеленение города, лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия, повышение плодородия почв, создание земельного кадастра.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО”, администрация города выплачивала компенсацию гражданам, выезжающими из ЗАТО, за переданное в муниципальную собственность жилье.

Комитет по жилищной политике администрации города осуществляет учет граждан, желающих выехать из города или получить компенсацию за жилье, переданное в муниципальную собственность. За период с 1997 по 1999 год рассмотрено 13 заявлений граждан о получении денежной компенсации, из них 4 заявления удовлетворены, остальные граждане продали жилье на свободном рынке. В 2000 году поступило 8 заявлений граждан на отселение. Одному заявителю выплачена компенсация. Одна семья реализовала жилье на свободном рынке и выехала. 4 семьи отказались от получения компенсации из-за ее размера, определяемого по средней рыночной стоимости 1 кв. м общей жилой площади в соответствующем регионе. Два заявления на отселение в г. Москву и г. Сочи, поступившие в декабре 2000 года, находятся в стадии реализации. Из общего объема финансирования целевой субвенции на отселение граждан из ЗАТО в размере 1146,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 192,0 тыс. рублей. Нереализованный остаток целевой субвенции на 1 января 2001 года составил 954,0 тыс. рублей.

Передача объектов федеральной собственности в муниципальную собственность города осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

С 1993 года от ПО “Маяк” приняты в муниципальную собственность объекты социальной сферы: дворец культуры “Маяк”, дом культуры им. А.С. Пушкина, клуб “Синегорье”, 14 объектов спортивных сооружений, 74 объекта здравоохранения, 216 объектов детских и оздоровительных лагерей, 49,9 км автомобильных дорог общего пользования.

Жилищный фонд и инженерная инфраструктура города приняты горисполкомом г. Челябинска-65 (ЗАТО г. Озерск) от ПО “Маяк” в 1988 г.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июня 1999 г. № 933-р, 9 июля 1999 г. № 1096-р и 27 ноября 2000 г. № 1689-р в муниципальную собственность города переданы: 1837,9 тыс. кв. м общей жилой площади, сети водопроводные, протяженностью 220,2 км, сети электроснабжения - 326 км, сети теплоснабжения - 154 км, сети бытовой и ливневой канализации - 192,2 км, бойлерная тепличного хозяйства с оборудованием, 63 детских сада и школа № 40, 2 жилых дома в/ч. 63330 МЧС и имущество комплекса водоснабжения в пос. Новогорный.

Кроме этого, в Минимуществе России с июня 1999 года находятся на рассмотрении перечни по передаче в муниципальную собственность города дополнительно 55 объектов социальной сферы.

На содержание жилищно-коммунального хозяйства города по уточненному плану предусмотрено 366053,9 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 296302,0 тыс. рублей (80,9 %). Выделенные средства использованы на содержание жилищного фонда - 79886,0 тыс. рублей (27,0 %), капитальное строительство - 74473,0 тыс. рублей (25,1 %), капитальный ремонт - 42201,0 тыс. рублей (14,2 %), субсидии и компенсации гражданам - 51901,0 тыс. рублей (17,5 %), благоустройство - 10833 тыс. рублей (3,7 %), ремонт теплосетей - 9433,0 тыс. рублей (3,2 %), вывоз мусора - 6436,0 тыс. рублей (2,2 %) и прочие расходы - 21139,0 тыс. рублей (7,1 %).

Вместе с тем, 10 домов с вертикальными трещинами до 10 мм и 30 % систем отопления в старом районе города требуют капитального ремонта. Дефицит тепловой энергии для города составляет 214,8 Гкал/ч. В аварийном состоянии находится 2 км трубопроводов, требуют капитального ремонта 12 км внутриквартальных тепловых сетей. Отсутствует автоматизация системы водоснабжения

На содержание и текущий ремонт жилищного фонда тарифы дифференцированы в соответствии с постановлением городского Совета депутатов от 12 апреля 2000 г. № 53 “О введении в действие новых тарифов на жилищно-коммунальные услуги, содержание и текущий ремонт жилья для населения”. Уровень платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги составил 60 % от фактических затрат в 2000 году. Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг на 1 января 2001 года составила 7627,3 тыс. рублей.

Управление службы заказчика администрации города (УСЗ), созданное в результате реорганизации отдела городского хозяйства на основании постановления главы города от 2 апреля 1997 г. № 914, осуществляет организацию и контроль исполнения капитального ремонта объектов социальной сферы и жилищного фонда города. Финансирование выполненных работ и услуг, оплаченных через УСЗ, составило 332300,4 тыс. рублей, в том числе: 322985,0 тыс. рублей из бюджета текущих расходов и 9315,4 тыс. рублей из средств дорожного фонда, или 92,9 % от уточненного плана. Расходы на капитальный ремонт жилищного фонда составили 57,6 %, объектов социальной сферы - 4,1 %, образования - 3,2 %, культуры - 0,5 %, здравоохранения - 1,5 %, зданий УФСБ, военкомата и пожарной части - 1,5 %, хранилищ - 0,3 %, выполнение дорожных работ и приобретение дорожной техники - 30,0 % и прочие расходы - 1,3 процента.

Из 99655,4 тыс. рублей средств дорожного фонда использовано УСЗ на приобретение дорожной техники и выполнение дорожных работ - 90340,0 тыс. рублей (90,7 %), и расходы на другие цели составили 9315,4 тыс. рублей (9,3 %), в том числе: благоустройство города, капитальный ремонт теплосетей и жилищного фонда - 4202,0 тыс. рублей, капитальный ремонт объектов социальной сферы - 5113,4 тыс. рублей.

Управление капитального строительства администрации города (УКС) создано на основании постановления главы города от 27 сентября 1993 г. № 1756 и является единственным заказчиком на все строящиеся на территории ЗАТО объекты.

В соответствии со ст. 55 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, городу установлен объем субвенций на капитальные вложения в размере 100000,0 тыс. рублей. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 1758-р и уведомления Минфина России от 29 декабря 2000 г. № 10-07-12 объем субвенции на капитальные вложения уменьшен на 39740,0 тыс. рублей. Финансирование из федерального бюджета составило 60260,0 тыс. рублей, исполнено 60223,3 тыс. рублей, или 99,9 %, в том числе по отраслям: образование - 38,0 %, здравоохранение и физическая культура - 0,8 %, коммунальное хозяйство - 36,6 %, объекты энергетики - 20,4 %, объекты производственного назначения - 1,5 %, проектно-изыскательские работы - 2,7 процента. Остаток на 1 января 2001 года составил 36,7 тыс. рублей.

Уточненные расходы на капитальные вложения за счет средств местного бюджета в размере 60000,0 тыс. рублей утверждены постановлением Озерского Совета депутатов от 20 декабря 2000 г. № 209 “Об уточнении бюджета города Озерска на 2000 год”.

Финансирование составило 52781,5 тыс. рублей, исполнено 51071,2 тыс. рублей (96,8 %). Поступившие средства на капитальные вложения распределялись согласно уточненному титульному списку и плану финансирования, в том числе по отраслям: жилищное строительство - 79,2 %, здравоохранение и физическая культура - 4,3 %, коммунальное хозяйство - 3,8 %, образование - 12,6 % и прочие расходы - 0,1 процента. Остаток средств местного бюджета по разделу жилищное строительство на 1 января 2001 года составил 1710,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2001 года составила 171279,0 тыс. рублей, в том числе: предприятий города - 115779,0 тыс. рублей, финансового отдела администрации города по кредитам - 55500,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2000 г. № 486 утверждена Программа развития закрытых административно-территориальных образований, на территориях которых расположены объекты Минатома России, на 2000 год. В приложении № 6 утверждено 7 мероприятий с объемом финансирования 300000,0 тыс. рублей по развитию города, на территории которого расположено ПО “Маяк”.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 1758-р финансирование Программы уменьшено на 50000,0 тыс. рублей (уведомление Минфина России от 29 декабря 2000 г. № 10-07-12) и составило 250000,0 тыс. рублей, или 83,3 процента.

Постановлением главы города от 31 июля 2000 г. № 1848 утвержден план финансирования мероприятий Программы на 2000 год, предусматривающий реконструкцию действующих и создание новых производств, развитие инженерной и социальной инфраструктуры.

Для реализации мероприятия по реконструкции и переносу деревообрабатывающего комбината с территории жилой застройки заключен договор от 3 октября 2000 г. № 6-29/00/75 с ЗАО “ЮУС”, на счет капитальных вложений которого перечислено 36297,0 тыс. рублей.

На основании постановления главы города от 21 августа 2000 г. № 2048 МП Озерский социально-деловой центр “Куратор” предоставлен целевой бюджетный кредит в сумме 58000,0 тыс. рублей на возвратной основе для производства одноразового медицинского инструмента.

Проверка использования указанных средств показала, что МП ОСДЦ “Куратор” заключило агентский договор от 23 августа 2000 г. № 22 с ЗАО “Медсервисрегион” на выполнение функций по организации производства одноразового медицинского инструмента на территории города. В оплату счетов за приобретенное оборудование и

строительные материалы ЗАО “Медсервисрегион” переданы векселя на общую сумму 17518,0 тыс. рублей и перечислены денежные средства в сумме 2678,0 тыс. рублей п./п. от 5 октября 2000 г. № 52-53, всего на общую сумму 20196,0 тыс. рублей. Корейской фирме “Медикал Лимитед ЛТД” по валютному счету перечислено 25373,1 тыс. рублей на оплату линии по производству одноразовых медицинских инструментов. Остаток неосвоенных средств на 20 февраля 2001 года в сумме 12430,9 тыс. рублей находится на расчетном счете МП “Куратор”, что подтверждается данными Озерского отделения Челябинского банка СБ РФ.

По распоряжению финансового отдела администрации города от 10 июня 2000 г. № 1265 на реализацию пускового комплекса пускорезервной котельной ПО “Маяк” по договору от 27 июля 2000 г. № 64 ПО “Маяк” выдан целевой заем в сумме 57000,0 тыс. рублей. Реализация пунктов 3-5 и 7 Программы возложена на Управление капитального строительства администрации города (УКС).

На завершение строительства акушерского корпуса с ЗАО “ЮУС” заключен договор № 6-11/2000. Фактическое финансирование составило 40000,0 тыс. рублей, освоено - 38747,1 тыс. рублей.

На завершение строительства поликлиники со стационаром в поселке Метлино с ЗАО “ЮУС” заключен договор № 6-13/2000. При лимите финансирования в сумме 33000,0 тыс. рублей фактическое финансирование составило 32746,7 тыс. рублей, освоено 32712,2 тыс. рублей. Объект в эксплуатацию не введен.

Для строительства модульной котельной медгородка ЦМСЧ-71 с “Стройэнерго” заключен договор подряда от 13 января 2000 г. б/н. При лимите финансирования - 21000,0 тыс. рублей, поступило средств на сумму 8075,8 тыс. рублей, из которых освоено 5892,2 тыс. рублей. Объект сдан рабочей комиссией по акту от 20 сентября 2000 г. № 68.

На строительство (реконструкцию) магистральных трубопроводов Д 1000 мм, протяженностью 12 км, от коллекторных до г. Озерска с ЗАО “Уралгидромонтаж” заключен договор от 10 июля 2000 г. № 24-105-00. При плановом лимите - 30000,0 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 17880,2 тыс. рублей, из которых освоено 16686,6 тыс. рублей.

Всего при плановом лимите - 124000,0 тыс. рублей, фактическое финансирование по 4 указанным объектам составило 98702,8 тыс. рублей, освоено 94038,0 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств на счете УКС на 1 января 2001 года составил 4664,8 тыс. рублей.

Во исполнение Федерального закона “Об основах муниципальной службы в Российской Федерации” от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ и Закона Челябинской области “О муниципальной службе в Челябинской области” от 28 мая 1998 г. № 43-ЗО, распоряжением главы города от 30 июля 1999 г. № 475-р была создана комиссия, и утвержден план мероприятий по реализации указанных законов. Однако Положение о муниципальной службе в г. Озерске на момент проверки не принято.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 “О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти”, город отнесен к III группе.

Заработная плата работникам бюджетной сферы города выплачивалась в соответствии с действующим законодательством и своевременно. Плановые назначения по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы города с начислениями составили 321554,1 тыс. рублей, исполнено - 299084,0 тыс. рублей, или 93,0 процента. В общем объеме расходов бюджета города указанные расходы составили 27,2 процента.

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществлялись своевременно, в соответствии с Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. № 883 “Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей”.

По данным Комитета социальной защиты населения администрации города, на 1 января 2000 года пособие было назначено на 18568 детей, с 1 июля 2000 года - на 4095 детей, в связи с изменением порядка начисления пособий. Среднегодовая сумма выплаченного пособия на одного ребенка составила

1085,9 рублей. В бюджете города указанные расходы предусмотрены в размере 13683,3 тыс. рублей, профинансированы на 13529,2 тыс. рублей, или 98,9 процента, задолженности не имелось.

Управление по делам Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации города осуществляет планирование мероприятий по защите населения города в эвакуационный период. Постановлениями главы города утверждены Положение о резервах финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и план эвакуации населения ЗАТО в особый период. При формировании бюджета города на соответствующий год в сметах расходов бюджетных учреждений предусматривались ассигнования на создание чрезвычайного резервного фонда для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проверка использования средств федерального бюджета КРУ Минфина России не проводилась. Контрольно-ревизионная группа финансового отдела администрации города провела в 2000 году 16 проверок использования бюджетных средств на предприятиях города. Выявлены нарушения финансовой дисциплины на общую сумму 459,4 тыс. рублей, восстановлено в бюджет города 434,5 тыс. рублей, или 94,6 процента.

### **III. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету закрытого административно-территориального образования поселку Локомотивный Челябинской области**

Бюджет ЗАТО на 2000 год утвержден постановлением Совета депутатов ЗАТО от 27 января 2000 г. № 7 по расходам и доходам в сумме 48384,0 тыс. рублей, в том числе дотация из федерального бюджета - 14651,0 тыс. рублей, субвенции на капитальные вложения - 11245,0 тыс. рублей, на отселение - 7257,0 тыс. рублей.

За 2000 год в бюджет поселка поступило налоговых доходов на сумму 70834,0 тыс. рублей (468,1 % от годовых назначений) и неналоговых доходов на сумму 611,0 тыс. рублей (611,0 процента). Всего поступило собственных доходов 71445,0 тыс. рублей (453,8 % от годовых назначений). В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изменения в бюджет поселка, в связи с превышением фактических доходов над утвержденными годовыми назначениями более чем на 10 %, не внесены.

Перевыполнены плановые показатели по налогам на прибыль (доход) предприятий и организаций в 27,9 раза, добавленную стоимость - в 3,1 раза, совокупный доход - в 5,2 раза, платежам за пользование природными ресурсами - в 9,3 раза и по прочим налогам, пошлинам и сборам - в 1,5 раза. Недовыполнены плановые назначения по налогам с продаж на 59,3 %, на имущество - на 39,3 % и др.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 года № 222 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", Минфин России в течение года, по результатам анализа исполнения бюджета ЗАТО, уменьшил суммы дотации на 10114,0 тыс. рублей, субвенций на капитальные вложения - на 5437,0 тыс. рублей и на отселение - на 3508,0 тыс. рублей. Всего из федерального бюджета получено средств на сумму 14094,0 тыс. рублей, или 42,5 % средств, предусмотренных Законом. В общем объеме доходов бюджета поселка средства, поступившие из федерального бюджета, составили 16,5 процента.

Бюджетные назначения по расходам исполнены за год на 178,7 процента. Перевыполнены плановые расходы на транспорт, дорожное хозяйство, связь и информацию на 35,6 %, жилищно-коммунальное хозяйство - на 50,2 %, образование - на 13,8 %, средства массовой информации - на 14,2 %, здравоохранение - на 27,8 %, отселение граждан из ЗАТО - в 6,7 раза. Профинансированы расходы, не запланированные в бюджете, на сумму 311,0 тыс. рублей.

Свободный остаток бюджетных средств на 1 января 2000 года составил 4314,0 тыс. рублей, из них 1429,5 тыс. рублей, в соответствии с постановлением главы администрации ЗАТО от 17 января 2000 года, выделены на завершение строительства здания муниципальной средней школы № 2. На 1 января 2001 года свободный остаток бюджетных средств составил 3412,0 тыс. рублей.

Финансирование защищенных статей бюджета поселка осуществлялось в 2000 году в полном объеме. Заработная плата работникам бюджетной сферы поселка и пособие

гражданам, имеющим детей, выплачивались своевременно. На 1 января 2001 года задолженности по выплате заработной платы и пособия на детей нет.

В 2000 году Минфин России перечисление дотации и субвенций проводил планомерно и своевременно до июня 2000 года, с июля по декабрь 2000 года финансирование ЗАТО было приостановлено в связи с предоставлением администрацией ЗАТО налоговых льгот коммерческим предприятиям.

Дотация из федерального бюджета в сумме 4537,0 тыс. рублей была направлена на текущее финансирование бюджетных учреждений, из них 50,0 % - на оплату труда с начислениями, 14,4 % - на приобретение предметов снабжения и расходных материалов, 12,0 % - на выплату трансфертов населению, 11,0 % - на благоустройство, 2,9 % - на приобретение оборудования и предметов длительного пользования и другие расходы.

В 2000 году, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 595, администрация ЗАТО, без согласования с Минфином России, заключила налоговые соглашения и предоставила 21 коммерческому предприятию налоговые льготы на общую сумму 10601,1 млн. рублей, из них 4985,3 млн. рублей - ООО "Маг-плюс", 3461,9 млн. рублей - ООО "Ивк-трейдинг", 880,0 млн. рублей - МП "Алва", 420,4 млн. рублей - ООО "Карталойл", 765,8 млн. рублей - ООО "Уралтранс" и другим.

На основании указаний МНС России от 24 января 2000 г. № АП-803/234, от 23 августа 2000 г. № БГ-6-07/688, Управления МНС России по Челябинской области от 31 июля 2000 г. № 23-07-221 и разъяснений Министерства юстиции Российской Федерации от 16 августа 2000 г. № 6882-ЭР, Инспекция МНС России по поселку Локомотивный (Инспекция) отменила часть налоговых льгот на общую сумму 2159,6 млн. рублей. В связи с этим, на 1 января 2001 года задолженность по налоговым платежам составила 1369300,0 тыс. рублей, в том числе по федеральному бюджету – 101,0 тыс. рублей и местному бюджету – 1369199,0 тыс. рублей. Задолженность по платежам в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды составила 1454831,0 тыс. рублей, в том числе перед федеральным бюджетом – 1275827,0 тыс. рублей и территориальным бюджетом – 179004,0 тыс. рублей.

На содержание администрации поселка утверждены сметы расходов и предусмотрено в бюджете поселка 2400,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили 2142,1 тыс. рублей (89,2 % от годовых назначений).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 "О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти", поселок отнесен к V группе. Должностные оклады работникам администрации установлены на основании постановления Законодательного Собрания Челябинской области от 2 декабря 1999 г. № 677 "Об упорядочении оплаты труда государственных и муниципальных служащих Челябинской области". К должностным окладам установлены ежемесячные надбавки за особые условия работы муниципальной службы до 50 % от должностного оклада, за выслугу лет - до 30 %, районный коэффициент (на все виды выплат) - 15 процентов. В течение года выплачивались премии из расчета 3 месячных и материальная помощь в размере 2 месячных должностных окладов в год. Положение о премировании работников администрации ЗАТО разработано и согласовано с главой администрации поселка.

Постановлениями Совета депутатов поселка утверждены положения о муниципальных целевых бюджетных фондах развития культуры, искусства, физической культуры, спорта и детского самодеятельного творчества, борьбы с преступностью и наркоманией, социальной поддержки малообеспеченных слоев населения, социально-экономического развития ЗАТО, развития налоговой системы в ЗАТО и резервном фонде главы поселка. Расходование средств фондов проводилось по распоряжениям и постановлениям главы администрации поселка.

В 2000 году расходы фондов составили: социальной поддержки малообеспеченных слоев населения - 115,9 тыс. рублей (96,8 % от годовых назначений), социально-

экономического развития ЗАТО - 259,5 тыс. рублей (100,0 %), развития налоговой системы в ЗАТО - 142,0 тыс. рублей (13,4 %), резервного - 2916,0 тыс. рублей.

Положение о целевом внебюджетном фонде развития ЗАТО (внебюджетный фонд) утверждено постановлением главы администрации поселка от 12 августа 1998 г. № 141 и постановлением поселкового Совета депутатов от 3 сентября 1998 г. № 39. Положение разработано на основании Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления", который с 1 января 2000 года утратил силу. Бюджетным кодексом Российской Федерации создание внебюджетных фондов в муниципальных образованиях не предусмотрено.

На 1 января 1999 года остаток средств внебюджетного фонда составил 235,7 тыс. рублей. В 1999 и 2000 годах единственным источником формирования средств фонда являлись взносы предприятий, учреждений и организаций, получивших налоговые льготы. В 1999 году поступило взносов на сумму 19610,6 тыс. рублей.

Расходы фонда: капитальное строительство - 4590,0 тыс. рублей; МУП ЖКХ - 2100,0 тыс. рублей, в том числе на ремонт дороги - 1300,0 тыс. рублей, на подготовку объектов жилого фонда и коммунально-бытового назначения к зиме - 500,0 тыс. рублей, на строительство монумента "Воинская Слава" - 300,0 тыс. рублей; ООО "Радуга" на проведение строительных работ - 1000,0 тыс. рублей; образование - 710,0 тыс. рублей; культура и искусство - 441,6 тыс. рублей (проведение праздников и культурных мероприятий); здравоохранение - 656,9 тыс. рублей (приобретение медикаментов и оборудования); социальная политика - 543,3 тыс. рублей (материальная помощь и ссуды физическим лицам); премии и ссуды работникам местного самоуправления - 19,7 тыс. рублей; оказание финансовой помощи войсковым частям на премирование личного состава, приобретение оргтехники, телевизоров, подписку на газеты и журналы, детским садам на приобретение телевизоров, хозтоваров и другие нужды - 450,2 тыс. рублей и другие расходы. Остаток средств фонда на 1 января 2000 года составил 2532,0 тыс. рублей.

В 2000 году взносы 18 предприятий, получивших налоговые льготы, составили 68647,8 тыс. рублей, в том числе: МП "АЛВА" - 27106,0 тыс. рублей, или 39,5 % от общей суммы взносов; ООО "Маг-плюс" - 24088,9 тыс. рублей, или 35,1 %; ООО "Ивк-трейдинг" - 12953,2 тыс. рублей, или 18,9 %; ЗАО "Уралторг" - 1712,7 тыс. рублей, или 2,5 процента. На остальные 14 предприятий приходится 4,0 % поступлений.

Расходы фонда в 2000 году составили 71073,3 тыс. рублей, в том числе: капитальное строительство зданий школы и администрации - 25066,9 тыс. рублей (35,3 %); ремонт дорог - 2149,5 тыс. рублей (3,0 %); ремонт Дома культуры Российской Армии (ДКРА) - 10258,8 тыс. рублей (14,4 %); финансирование: администрации ЗАТО - 909,5 тыс. рублей (в том числе концертная программа, посвященная 35-летию поселка Локомотивный, 557,8 тыс. рублей); средней школы - 2494,1 тыс. рублей; ОВД поселка - 86,9 тыс. рублей; социальная поддержка муниципальных предприятий и работников муниципальных предприятий - 3019,1 тыс. рублей (4,2 %); отселение из ЗАТО - 12000,0 тыс. рублей (16,9 %); финансовая помощь войсковым частям - 1817,9 тыс. рублей и другие расходы. Остаток средств фонда на 1 января 2001 года составил 106,5 тыс. рублей.

Войсковой части 68547 из внебюджетного фонда оказана финансовая помощь в сумме 400,0 тыс. рублей (п./п. от 23 мая 2000 г. № 144). Отчет об использовании указанных средств представлен администрации ЗАТО только в период настоящей проверки. Из отчета следует, что из 400,0 тыс. рублей перечислено 15,0 тыс. рублей на проведение торжественных мероприятий, посвященных празднованию юбилея 31 ракетной армии в город Оренбург (п./п. от 1 сентября 2000 г. № 120). Остальная сумма - 385,0 тыс. рублей - израсходована на приобретение строительных материалов, мебели, красок, морозильных

камер, пищеварных котлов, светильников и электрокалориферов для командного пункта, продовольственного склада и солдатской столовой соединения.

Распоряжением главы местного самоуправления от 26 октября 2000 г. № 370 войсковой части 68547-С передан микроавтобус "Газель" 32213 балансовой стоимостью 175,0 тыс. рублей.

За счет средств внебюджетного фонда в 2000 году оплачены счета за услуги связи и приобретение горюче-смазочных материалов Федеральной службе безопасности на сумму 31,2 тыс. рублей, военному госпиталю - 28,9 тыс. рублей и военной прокуратуре - 27,8 тыс. рублей. Всего - 87,9 тыс. рублей.

На основании распоряжений главы местного самоуправления в 2000 году безвозмездно передано с баланса администрации ЗАТО на баланс других учреждений и организаций:

- цветные телевизоры войсковым частям 29443, 84679 и 39988 на 19,9 тыс. рублей;
- мебель (столы, уголок отдыха, кресло, стулья) войсковым частям 68547, 22146, 29443 и 32188 на 94,2 тыс. рублей;
- компьютерная техника Инспекции МЧС России по поселку Локомотивный на 38,9 тыс. рублей;
- квартирно-эксплуатационной части войсковой части 12433 передан реагент ИОМС - 12 тонн на 338,4 тыс. рублей;
- прокуратуре войсковой части 63549 - оргтехника, радиотелефон на 16,6 тыс. рублей;
- госпиталю войсковой части 93419 - кухонная посуда и мягкий уголок на 49,1 тыс. рублей;
- пожарной части 62 города Карталы передан автомобиль ВАЗ 2131 1999 года выпуска с остаточной стоимостью 20,2 тыс. рублей;
- Контрольно-ревизионному управлению Минфина России по городу Катралы передана оргтехника и светильники на 15,8 тыс. рублей;
- Инспекции МЧС России по поселку Локомотивный передан компьютер стоимостью 34,6 тыс. рублей.

Всего незаконно передано материальных ценностей на 627,7 тыс. рублей.

На основании распоряжений главы муниципального образования отвлекались денежные средства на выдачу беспроцентных ссуд работникам предприятий, учреждений и организаций поселка на срок от месяца до года на лечение, приобретение бытовой техники, лекарств, похороны и в других случаях, в 1999 году - на сумму 220,5 тыс. рублей, в 2000 году - 357,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета выдано ссуд на сумму 137,0 тыс. рублей, внебюджетного фонда - 220,0 тыс. рублей. Задолженность по ссудам на 1 января 2001 года составила 55,1 тыс. рублей. Бюджетом ЗАТО на 1999 и 2000 годы выдача ссуд не предусмотрена.

В нарушение статьи 4 Положения о фонде, бюджетные ссуды выдавались работникам организаций и учреждений, содержащихся за счет средств федерального и областного бюджетов. Всего незаконно выдано ссуд указанным работникам на сумму 42,0 тыс. рублей, в том числе в 2000 году - 21,0 тыс. рублей.

Кроме того, оказывалась финансовая помощь:

- детским садам, не переданным в муниципальную собственность, на питание детей и укрепление материально-технической базы в сумме 499,5 тыс. рублей, в том числе в 2000 году 325,0 тыс. рублей;
- коллективам коммерческих строительных организаций выплачена денежная премия в сумме 89,6 тыс. рублей, в том числе войсковой части 39825 - 83,6 тыс. рублей;
- директору МП "Луч" Н.М. Юдину, по распоряжению главы поселка от 22 декабря 1999 г. № 850-р, в связи с 60-летием и уходом на пенсию в 2000 году выделена из местного бюджета безвозвратная ссуда в сумме 100,0 тыс. рублей на строительство жилого дома. С учетом подоходного налога и взносов в пенсионный фонд выплачено 83,2 тыс. рублей. На день окончания проверки - 15 февраля 2001 года - Н.М. Юдин продолжал исполнять должность директора МП "Луч";
- редакции газеты "Карталинская новь" - 100,0 тыс. рублей;
- храму Покрова пресвятой Богородицы - 60,0 тыс. рублей;
- ОФК - 60,0 тыс. рублей;
- Инспекции МЧС России по п. Локомотивный - 48,1 тыс. рублей
- администрации города Карталы - 15,0 тыс. рублей;

- фонду социальной поддержки ветеранов и сотрудников внутренних дел - 10,0 тыс. рублей;
- профсоюзной организации поселка - 15,0 тыс. рублей;
- управлению торговли города Карталы - 20,0 тыс. рублей;
- Отделу назначения и выплаты пенсий и пособий администрации города Карталы для приобретения мебели - 25,0 тыс. рублей;
- Губернскому инвестиционному фонду поддержки села - 2000,0 тыс. рублей.

Из средств внебюджетного фонда на выплату премий и оказание материальной помощи работникам администрации поселка израсходовано 862,5 тыс. рублей, в том числе в 1999 году 442,1 тыс. рублей, в 2000 году - 420,4 тыс. рублей. Кроме того, оказана материальная помощь военнослужащим, рабочим и служащим, содержащимся за счет средств федерального бюджета (военные пенсионеры, военнослужащие, жители поселка, работники военкомата, военного госпиталя, детского сада и другие), на 126,2 тыс. рублей, в том числе в 1999 году на 18,8 тыс. рублей, в 2000 году - на 107,4 тыс. рублей.

На выплату премий ко дню строителя перечислено безвозмездно коммерческим строительным организациям 97,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", к проверке привлечены сотрудники Отдела КРУ Минфина России в городе Карталы - начальник Отдела Е.С. Миронов, контролеры-ревизоры Г.А. Коровайко и Н.В. Елькина. Проверкой целевого использования средств, выделенных по распоряжению главы поселка от 15 декабря 1999 г. № 817-р на приобретение торгово-обслуживающего комплекса, установлено, что за счет сверхплановых доходов бюджета ЗАТО был приобретен ресторан "Викас" стоимостью 2500,0 тыс. рублей и передан в муниципальную собственность поселка 3 мая 2000 года. По договору купли-продажи от 13 августа 1998 г. № 20 приобретено здание магазина "Жемчужина" (стоимостью 700,0 тыс. рублей в ценах 1999 года). Фактическую эксплуатацию здания ресторана и магазина осуществляло МУП "Посторг". По договору от 22 ноября 2000 г. б./н. здание магазина "Жемчужина" передано в аренду ЧП И.В. Ксенофонтовой с уплатой 5,9 тыс. рублей в месяц.

Встречными проверками ОФК фактического получения и целевого использования средств, выделенных из бюджета ЗАТО пожарной части 62 города Карталы, газете "Карталинская новь" города Карталы, Карталинской городской больницы, нарушений не выявлено.

В соответствии с постановлением главы поселка от 1 марта 2000 г. № 29, ведущему специалисту муниципального отдела статистики О.А. Романенко за счет статьи "прочие расходы" бюджета ЗАТО с 1 марта 2000 года произведена доплата до оклада начальника отдела администрации поселка на общую сумму 8,4 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением главы поселка от 29 марта 2000 г. № 1730, с 1 января 2000 года произведена доплата к должностному окладу руководителя Комитета по земельным ресурсам и землеустройству до уровня оклада председателя комитета в администрации ЗАТО на общую сумму 26,1 тыс. рублей.

Постановлением главы администрации ЗАТО от 11 января 1999 г. № 5 с 1 января 1999 года в городе Москве создано официальное представительство главы поселка Локомотивный во главе с исполняющим обязанности официального представителя Романом Борисовичем Соколовским, в нарушение статьи 23 Устава ЗАТО, предусматривающей право представлять поселок в отношениях с федеральными и областными органами государственной власти, местного самоуправления и другими только главе поселка. Финансирование расходов на содержание официального представителя производилось за счет средств резервного фонда. В соответствии с распоряжениями главы поселка, с Р.Б. Соколовским на период с 1 января по 31 декабря 1999 года заключено трудовое соглашение, на период с 1 января по 31 декабря 2000 года - трудовой договор с выплатой должностного оклада в сумме 1,0 тыс. рублей.

С 1 января 1999 года по 31 декабря 2000 года Р.Б. Соколовскому выплачено 24,0 тыс. рублей. Кроме того, по распоряжению главы поселка от 27 июля 2000 г. № 453-р перечислено на личный счет Р.Б. Соколовского 17,3 тыс. рублей (11,8 тыс. рублей на ГСМ и 5,5 тыс. рублей - командировочные расходы). По распоряжению главы поселка от 12 октября 2000 г. № 607-р из резервного фонда выплачено 4,2 тыс. рублей на командировочные расходы. Всего незаконно израсходовано 45,5 тыс. рублей.

В 1999 году МУП ЖКХ служба “Заказчика” (МУП ЖКХ) выполнялись работы по капитальному строительству средней школы на 1296 учащихся, здания для органов местного самоуправления, управления социальной защиты, органов милиции общественной безопасности и реконструкции сетей водоснабжения. Финансирование работ по капитальному строительству произведено на сумму 19879,9 тыс. рублей, в том числе из местного бюджета - 15289,9 тыс. рублей, из внебюджетного фонда - 4590,0 тыс. рублей. Работы по реконструкции и ремонту объектов, являющихся федеральной собственностью (детские сады, автодорога, газопровод, котельная и пр.), профинансированы на сумму 4532,9 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета - 1800,0 тыс. рублей, внебюджетного фонда - 2732,9 тыс. рублей.

В 2000 году МУП ЖКХ выполнены работы по капитальному строительству школы, здания для органов местного самоуправления и монумента “Воинская Слава”. По объектам капитального строительства финансирование МУП ЖКХ составило 33178,9 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 5808,0 тыс. рублей, из местного бюджета - 2304,0 тыс. рублей, из внебюджетных средств - 25066,9 тыс. рублей. Работы по реконструкции и ремонту объектов, являющихся федеральной собственностью (детские сады, жилые дома, автодороги, ДКРА и пр.), профинансированы на сумму 18297,4 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 500,0 тыс. рублей, местного бюджета - 1526,0 тыс. рублей, внебюджетного фонда - 16271,4 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года зарегистрировано 545 заявлений граждан, желающих отселиться из поселка или получить компенсацию за сдаваемое жилье. С 1997 по 2000 год выделено 217 квартир и выдано компенсаций 142 семьям, объем финансирования составил 106000,0 тыс. рублей.

В 2000 году выделено 118 квартир, выдано 28 компенсаций за сданное жилье, всего - на сумму 48375,0 тыс. рублей. По различным причинам не выехала на новое место жительства 91 семья, в том числе 68 семей - в город Ростов-на-Дону, 15 - в город Цимлянск и 8 - в город Челябинск.

В соответствии с постановлением главы поселка от 31 марта 2000 г. № 66 и договором от 28 октября 1999 г. № 1-р/д, между администрацией ЗАТО и ЗАО “Уралторг” произведен взаимозачет задолженности по налогу на прибыль в бюджет ЗАТО по состоянию на 31 марта 2000 года в сумме 40346,2 тыс. рублей, а также в счет уплаты платежей будущих периодов в сумме 17235,7 тыс. рублей, в том числе:

- на сумму 441,5 тыс. рублей в виде разницы стоимости квартир в городе Ростов-на-Дону, переданных администрации ЗАТО 31 декабря 1999 года по договору купли-продажи квартир от 28 октября 1999 г. № 1-р/д, возникшей в связи с увеличением общей площади квартир, согласно счетов-фактур № № 897-904 ЗАО “Уралторг”, в изменение счетов-фактур № № 781-788 (781/С-788/С) ЗАО “Уралторг”;

- на сумму 23140,4 тыс. рублей в виде квартир, общей площадью 2510,72 кв. м., в городе Ростов-на-Дону, согласно акту приемки-передачи квартир от 27 марта 2000 года;

- на сумму 34000,0 тыс. рублей в виде простых векселей, принятых от ЗАО “Уралторг” в обеспечение обязательств по передаче квартир в городах Ростов-на-Дону и Цимлянске Ростовской области, в соответствии с дополнительным соглашением от 27 марта 2000 года и приложением к договору купли-продажи квартир от 28 октября 1999 г. № 1-р/д, согласно акту приема-передачи векселей от 30 марта 2000 года.

Постановлением от 30 мая 2000 г. № 114 произведен взаимозачет задолженности ЗАО “Уралторг” по ежеквартальным взносам во внебюджетный фонд развития ЗАТО за второй квартал 2000 года в сумме 1500,0 тыс. рублей в счет погашения задолженности администрации ЗАТО за квартиры, согласно договору от 28 октября 1999 г. № 1-р/д купли-продажи квартир.

По распоряжению главы поселка от 25 мая 2000 г. № 330/1-р, на основании акта сверки взаимных задолженностей и зачета встречных требований к договору купли-продажи квартир от 28 октября 1999 г. № 1-р/д, перечислено на расчетный счет ЗАО “Уралторг” по акту приема-передачи квартир от 19 мая 2000 года 12000,0 тыс. рублей, в том числе НДС на сумму 2000,0 тыс. рублей.

Постановлением главы местного самоуправления от 22 мая 2000 г. № 103/1 отменен абзац 1 п. 1. постановления главы ЗАТО от 31 марта 2000 г. № 66, в части зачета уплаты налога на прибыль в счет будущих периодов ЗАО “Уралторг” в местный бюджет в сумме 17235,7 тыс. рублей. Абзац 1 п. 1 этого постановления главы ЗАТО, в части взаимозачета задолженности по налогу на прибыль в местный бюджет ЗАТО по состоянию на 31 марта 2000 года в сумме 40346,2 тыс. рублей, оставлен в силе, с отнесением расходов на раздел “Отселение”. Произведен возврат векселей ЗАО “Уралторг”, принятых в соответствии с условиями договора от 28 октября 1999 г. № 1-р/д на сумму 17235,7 тыс. рублей. По заключению № 77 Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по поселку Локомотивный, возвращена переплата налога на прибыль в сумме 7276,3 тыс. рублей ЗАО “Уралторг”. Всего оплачено и затрачено 79417,3 тыс. рублей.

В соответствии с этим договором, ЗАО “Уралторг” обязался передать в собственность администрации ЗАТО 50 квартир в городе Ростове-на-Дону. Общая площадь квартиры - от 80 до 90 кв. метров, с земельным участком до 300 кв. м, огражденным сеткой “рабицей”. Стоимость одного кв. метра жилья определена в сумме 7,8 тыс. рублей, включая НДС, одного кв. метра земельного участка - 390 рублей, включая НДС. Договор заключен на сумму 41000,0 тыс. рублей, включая НДС.

По сводному акту передано 112 квартир, общей площадью 8973,09 кв. метра, на сумму 69990,1 тыс. рублей, в том числе в городе Цимлянске - 15 квартир, общей площадью 1243,93 кв. метра, и в городе Ростове-на-Дону - 12 квартир, общей площадью 6836,86 кв. метра. Общая площадь земельных участков составила 27912,0 кв. метров на сумму 10885,7 тыс. рублей. Всего - на сумму 80875,8 тыс. рублей.

С учетом взаимозачетов задолженности по налогу на прибыль в бюджет ЗАТО на 40346,2 тыс. рублей, ежеквартального взноса во внебюджетный фонд на 1500,0 тыс. рублей, 12000,0 тыс. рублей - по акту сверки взаимных задолженностей и возвращенной ЗАО “Уралторг” переплаты налога на прибыль в сумме 7276,3 тыс. рублей, задолженность администрации ЗАТО за переданное жилье составила 1458,4 тыс. рублей.

Постановлениями главы местного самоуправления утверждены решения жилищной комиссии администрации ЗАТО о переселении и передаче безвозмездно в собственность квартир должностным лицам, продолжавшим на день окончания проверки исполнять свои обязанности:

- в городе Воронеже - четырехкомнатной квартиры (общей площадью 88,4 кв. м, стоимостью 480,6 тыс. рублей) начальнику отдела внутренних дел поселка Ю.А. Шаманову. Квартира, выделенная на основании постановления главы поселка от 30 июня 2000 г. № 138, на 16,4 кв. м превышает установленную норму;

- в городе Ростове-на-Дону - трехкомнатной квартиры (коттедж) с земельным участком площадью 300,0 кв. м (общей площадью 76,4 кв. м, стоимостью 595,9 тыс. рублей) заместителю главы поселка по социальным вопросам А.В. Золотухину. Квартира, выделенная на основании постановления главы поселка от 26 сентября 2000 г. № 175, на 4,5 кв. м превышает установленную норму;

- в городе Владимире - семье главного контролера-ревизора КРУ Минфина России по городу Карталы Е.С. Миронова из 4 человек трехкомнатной квартиры (общей площадью 95,4 кв. м). Квартира, выделенная на основании постановления главы поселка от 18 октября 2000 г. № 184, на 23,4 кв. м превышает установленную норму;

- в городе Белгороде семье заместителя главы поселка Н.Н. Петрова из 4 человек выделена четырехкомнатная квартира (общей площадью 99,4 кв. м, стоимостью 485,7 тыс. рублей). В соответствии с договором от 31 октября 2000 года, администрация ЗАТО передала право на оформление квартиры после ввода ее в эксплуатацию в собственность Н. Н. Петрова. Выделенная квартира на 27,4 кв. м превышает установленную норму.

В 2000 году выделено с превышением установленных норм 753,4 кв. м жилья, общей стоимостью 4886,9 тыс. рублей, в том числе 2 квартиры в городе Екатеринбурге (с превышением установленной нормы в 41,4 кв. метра, стоимостью 271,7 тыс. рублей); 11 квартир в городе Йошкар-Оле - 342,8 кв. метра, стоимостью 1414,0 тыс. рублей; 1 квартира в городе Саратове - 21,4 кв. метра стоимостью 57,8 тыс. рублей; 2 квартиры в городе Челябинске - 8,47 кв. метра на 28,8 тыс. рублей; 24 квартиры в городе Ростове-на-Дону - 339,31 кв. метра (стоимостью 3114,6 тыс. рублей). В 2000 году предварительно распределены квартиры в городах Ростове-на-Дону (коттеджи) - 62 квартиры и городе Цимлянске Ростовской области - 16 квартир. Отселение семей планируется провести во втором полугодии 2001 года по завершению строительства.

Компенсации за сданное в муниципальную собственность жилье выплачивались на основании распоряжений главы местного самоуправления, в 1999 году - на сумму 1368,7 тыс. рублей из средств местного бюджета. В 2000 году выплачено компенсации на сумму 3089,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 2131,9 тыс. рублей, из средств местного бюджета - 957,1 тыс. рублей. Всего выплачено компенсаций на сумму 4457,7 тыс. рублей. Размеры компенсаций рассчитывались в соответствии с пунктом 2 постановления Совета Министров Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 "О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО".

Постановлением поселкового Совета депутатов от 23 декабря 1998 г. № 59 утвержден Перечень объектов социальной инфраструктуры федеральной собственности войсковой части 12433, подлежащих передаче в муниципальную собственность. Пакет документов 28 декабря 1998 года направлен председателю комитета по управлению государственным имуществом Челябинской области для представления на рассмотрение губернатору Челябинской области (исх. № 521). По представлению губернатора Челябинской области Законодательное собрание Челябинской области постановлением от 8 апреля 1999 г. № 515 утвердило представленные перечни, после чего пакет документов был отправлен в Инженерно-техническое управление РВСН (исх. № 304 от 29 апреля 1999 года). С апреля по октябрь 1999 года документы согласовывались руководством Ракетных войск стратегического назначения и Минобороны России.

С декабря 1999 года руководство войсковой части 12433 начало подготовку документов для внесения в реестр федеральной собственности. Первичные учетные документы войсковой части 12433 на все объекты не велись или отсутствовали, администрацией ЗАТО совместно с инженерно-техническим персоналом войсковой части они были восстановлены. Свидетельство войсковой частью 12433 о внесении в реестр федеральной собственности было получено 22 марта 2000 года.

Вместе с тем, при составлении перечней войсковой частью 12433 не были выполнены требования руководящих документов о внесении в списки на передачу объектов для эксплуатации, технического обслуживания и ремонта жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства, а также зданий и сооружений, не используемых Минобороны России.

Пакет документов по передаче объектов жилого фонда и социальной инфраструктуры в муниципальную собственность с сентября 2000 года находился в Минфине России на согласовании.

Территория ЗАТО складывается из землепользования войсковой части 68547 (площадью 908,7 га), гаражного кооператива (10 га в границах земель Минобороны России), а также прилегающих к этим землям садоводческих массивов (115 га). Всего - 1033,7 га земли. Границы ЗАТО утверждены Указом Президента Российской Федерации от 23 декабря 2000 г. № 2062. В настоящее время комитетом по земельным ресурсам и землеустройству Челябинской области готовится проект постановления по передаче земли в ведение органов местного самоуправления поселка Локомотивный из Карталинского района.

В 1999 году в бюджет поселка поступило 17,0 тыс. рублей земельного налога и 51,0 тыс. рублей арендной платы за землю, в 2000 году - 11,0 тыс. рублей и 4,0 тыс. рублей, соответственно.

Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет ЗАТО налогов и других платежей проводилась Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по поселку Локомотивный. За 2000 год Инспекцией проведено 19 проверок юридических лиц. По результатам контрольной работы доначислено и взыскано за 9 месяцев 2000 года 2708551,0 тыс. рублей и 8167,0 тыс. рублей, соответственно. Из общей суммы доначислений 81,5 % приходится на отмененные льготы по налогам предприятиям, зарегистрированным в ЗАТО.

В соответствии с заданием Минфина России от 18 января 1999 года № 04-01-15, главным контролером-ревизором КРУ Минфина России в городе Карталы, руководителем ГНИ поселка Локомотивный и начальником финансово-экономического отдела администрации поселка в феврале 1999 года проведена проверка организации работы по предоставлению дополнительных налоговых льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в ЗАТО. В ходе проверки были выявлены нарушения в предоставлении в 1998 году льгот по налогу на добавленную стоимость 23 предприятиям на сумму 23963,8 тыс. рублей, использовании средств внебюджетного фонда на сумму 1236,0 тыс. рублей и другие. На 15 февраля ряд замечаний и нарушений, установленных проверкой, не устранен.

На основании письма руководителя Контрольно-ревизионного управления Минфина России в Челябинской области от 28 апреля 1999 г. № 07-17/212 сотрудниками отдела в городе Карталы проведена проверка целевого использования средств федерального и местного бюджетов в 1998 году в администрации поселка. Проверкой выявлены нарушения в предоставлении жилья гражданам, отселяемым из ЗАТО, и выплате компенсации за сданное жилье.

Администрацией поселка в 1999 году для проведения проверок подведомственных предприятий, учреждений и организаций был привлечен частный предприниматель Н.П. Русанов, имеющий лицензию аттестационно-лицензионной аудиторской комиссии Минфина России, в то время как штатным распорядителем аппарата администрации ЗАТО предусмотрена должность ведущего специалиста контролера-ревизора местного бюджета и внебюджетного фонда. Н.П. Русановым было проверено состояние финансово-хозяйственной деятельности МУП "Посторг" (за проведение проверки уплачено 19,3 тыс. рублей) и средней школы (12,3 тыс. рублей).

В 2000 году, в соответствии с постановлением главы администрации ЗАТО от 1 марта 2000 г. № 30, Н.П. Русанову поручено проведение проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения "Центр социальной помощи" за 1999 год. На основании распоряжения главы администрации поселка от 17 марта 2000 г. № 150-р Н.П. Русанову выплачен из резервного фонда аванс в счет выполняемых работ в сумме 20,0 тыс. рублей. Кроме того, на основании распоряжения главы администрации поселка от 15 марта 2000 г. № 143-р Н.П. Русанову выделена бюджетная беспроцентная ссуда из резервного фонда в сумме 30,0 тыс. рублей со сроком погашения до 31 декабря 2000 года. На 15 февраля 2001 года аудиторское заключение о проведенной проверке не представлено, полученная бюджетная ссуда не погашена.

Предложения по представлению Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 1997 г. № 13/492 выполнено не полностью. Так, выделялись квартиры должностным лицам, продолжающим исполнять свои служебные обязанности и не сдавшим квартиры в ЗАТО, - начальнику ОВД поселка Ю.А. Шаманову, заместителям главы местного самоуправления - А.В. Золотухину и Н.Н. Петрову, главному контролеру-ревизору КРУ Минфина России по городу Карталы Е.С. Миронову и другим. На день окончания проверки не переданы в муниципальную собственность объекты жилого фонда и социально-культурной сферы, финансировались расходы федеральных и областных структур.

#### **IV. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету закрытого административно-территориального образования поселка Углегорск Амурской области**

На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 октября 1965 г. № 644 поселок Углегорск Амурской области отнесен к категории рабочих поселков закрытого типа с присвоением ему наименования - рабочий поселок Углегорск.

Правовой статус ЗАТО установлен Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании", постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3298-1 "О порядке введения в действие закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании".

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 г. № 3-р установлено официальное географическое название населенного пункта, расположенного в закрытом административно-территориальном образовании, - пос. Углегорск (Свободный-18).

Устав ЗАТО поселка Углегорск Амурской области принят решением поселкового Собрания народных депутатов ЗАТО от 18 августа 1998 г. № 15 и зарегистрирован решением Амурского областного Совета народных депутатов 24 сентября 1998 года № 18/351 (свидетельство № 28).

Бюджет ЗАТО п. Углегорска на 2000 год утвержден решением поселкового Собрания народных депутатов ЗАТО от 16 марта 2000 г. № 21 по доходам в сумме 40835,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 3573,0 тыс. рублей и средства федерального бюджета - 37262,0 тыс. рублей, и расходам в сумме 40434,0 тыс. рублей.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" бюджету ЗАТО выделены дотация на текущие расходы в сумме 35862,0 тыс. рублей и субвенция на капитальные вложения в сумме 1400,0 тыс. рублей. В связи с утверждением

Правительством Российской Федерации программы развития ЗАТО, Минфином России поселку выделена дотация на ее реализацию 6700,0 тыс. рублей.

Решениями поселкового Собрания народных депутатов ЗАТО внесены изменения в доходную и расходную части бюджета поселка в связи с дополнительными поступлениями доходов, дотации из федерального бюджета на развитие ЗАТО, а также перераспределением средств по структуре расходов.

Уточненный бюджет решением поселкового Собрания народных депутатов ЗАТО от 9 января 2001 г. № 4 утвержден по доходам в сумме 48145,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 4183,0 тыс. рублей и средства федерального бюджета - 43962,0 тыс. рублей, и расходам в сумме 48145,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселка исполнена на 102,2 % (49227,0 тыс. рублей), в том числе по собственным доходам - на 124,8 % (5221,0 тыс. рублей), по дотации и субвенции из федерального бюджета - на 100,0 % (43962,0 тыс. рублей). Кроме того, поступило 44,0 тыс. рублей в территориальный дорожный фонд. Средства из федерального бюджета в общей сумме доходов бюджета поселка на 2000 год составили 89,3 процента.

Расходная часть бюджета исполнена на 92,0 % (кассовый расход - 44289,0 тыс. рублей), в том числе по расходам на государственное управление - 99,2% (3123,9 тыс. рублей), на правоохранительную деятельность - 99,6 % (1493,4 тыс. рублей), на транспорт и связь - 98,8 % (257,8 тыс. рублей), на жилищно-коммунальное хозяйство (без субвенции на капитальные вложения и дотации на программу развития) - 99,2 % (16993,4 тыс. рублей), на образование - 99,4 % (7308,3 тыс. рублей), на здравоохранение - 99,7 % (8102,3 тыс. рублей), на социальную политику - 99,8 % (681,8 тыс. рублей), на прочие расходы (в т. ч. отселение) - 98,6 % (1782,8 тыс. рублей).

Свободный остаток бюджетных средств на 1 января 2001 года составил 5017,0 тыс. рублей (с учетом остатка на 1 января 2000 года - 79,0 тыс. рублей), из них 3493,3 тыс. рублей направляются на финансирование удорожания топливно-энергетических ресурсов, в соответствии с федеральной целевой программой; 44,0 тыс. рублей (средства территориального дорожного фонда) - на ремонт и содержание дорог и 1479,7 тыс. рублей - на финансирование защищенных статей бюджета поселка.

Отчет об исполнении бюджета за 2000 год поселковым Собранием народных депутатов ЗАТО не рассматривался.

Финансирование расходов поселкового бюджета, в том числе средств федерального бюджета, осуществлялось в соответствии с утвержденной главой администрации годовой росписью доходов и расходов бюджета с поквартальной разбивкой, в пределах которой выделялись средства, и ежемесячными заявками бюджетополучателей.

Решением поселкового Собрания народных депутатов ЗАТО от 5 января 2000 г. № 1 предприятия военной торговли на территории ЗАТО освобождены от уплаты налога на содержание жилищно-коммунального хозяйства и сбора на содержание милиции, в результате потери бюджета составили за 2000 год 17,1 тыс. рублей.

В 2000 году администрация ЗАТО кредиты в коммерческих банках и иных кредитных учреждениях не оформляла, временно свободные бюджетные средства на депозитных счетах банков не размещала, выдачу бюджетных ссуд не производила.

Границы ЗАТО п. Углегорск Указом Президента Российской Федерации не утверждены. В результате проведенной в 1999 году инвентаризации земель, общая площадь ЗАТО в согласованных границах составила 6335,0 га. Часть земель поселка находится под дачными участками (огородами) - 67,2 га (в т. ч. 54,6 га - чистая площадь) и под металлическими и кирпичными гаражами - 3,3 га. Земельные участки гражданам и юридическим лицам предоставлялись на правах аренды. Из запланированных в 2000 году 29,0 тыс. рублей арендная плата поступила в бюджет в сумме 23,3 тыс. рублей, недоимка по арендной плате за землю на 1 января 2001 года составила 5,7 тыс. рублей. За сданные в аренду физическим и юридическим лицам помещения общей площадью 2075,9 кв. метров в 2000 году поступило 174,0 тыс. рублей арендной платы (по плану - 200,0 тыс. рублей). Задолженность по арендной плате на 1 января 2001 года составила 58,2 тыс. рублей, на день окончания проверки - 25,0 тыс. рублей.

Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет ЗАТО налогов и других платежей проводилась инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Свободненскому району Амурской области (далее - инспекция). На учете в инспекции на 1 января 2001 года состояло 39 юридических лиц, зарегистрированных на территории ЗАТО. Совокупная задолженность по налоговым платежам, налоговым санкциям и пени в бюджет ЗАТО на 1 января 2001 года составила 204,5 тыс. рублей, в том числе по АО "Амурэнерго" - 187,3 тыс. рублей, или 91,5 процента.

В 2000 году перечисление дотации и субвенции производилось планомерно, своевременно и в полном объеме. Сроки перечисления денежных средств из Главного управления федерального казначейства Минфина России на текущие счета администрации составляли от 3 до 5 дней. С 1 апреля 2000 года осуществляется кассовое обслуживание исполнения местного бюджета органами федерального казначейства.

Финансирование защищенных статей бюджета поселка осуществлялось в 2000 году в полном объеме. Заработная плата работникам бюджетной сферы поселка и пособия гражданам, имеющим детей, выплачивались своевременно. Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы с учетом начислений в объеме расходов бюджета поселка составили за 2000 год 19,6 % (8677,2 тыс. рублей), профинансированы полностью.

Расходы на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в бюджете поселка предусматривались в сумме 246,0 тыс. рублей и профинансированы на сумму 246,0 тыс. рублей, или 100 процентов. На 1 января 2001 года задолженности по выплате заработной платы и пособий на детей нет.

На содержание администрации в уточненном бюджете поселка на 2000 год предусмотрено 1820,0 тыс. рублей, фактически профинансировано 1816,4 тыс. рублей. Кассовый расход составил в 2000 году 1804,9 тыс. рублей (99,4 % от финансирования), из них расходы на оплату труда государственных служащих с начислениями - 1181,0 тыс. рублей, или 65,4 процента.

Общая численность населения, проживающего в поселке, на 1 января 2001 года составила 7154 человека (рост за год на 0,4 %). Численность аппарата управления администрации поселка с 16 человек (в том числе 12 муниципальных служащих) по состоянию на 1 января 2000 года возросла до 30 человек (в том числе 23 муниципальных служащих) по состоянию на 12 января 2001 года. Порядок формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих ЗАТО пос. Углегорск нормативными документами не определен.

В соответствии с Положением о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО, муниципальным служащим к должностным окладам установлены выплаты ежемесячной надбавки за сложность и напряженность, высокие достижения в труде, за особые условия муниципальной службы, за выполнение работ, не входящих в круг должностных обязанностей, - до 50,0 % (6 должностных окладов в год); премии по результатам работы за месяц - до 25,0 % (3 среднемесячные заработные платы в год или 10 должностных окладов); надбавки за выслугу лет - до 40,0 % (3 должностных оклада); материальной помощи (3 должностных оклада), всего - 22 должностных оклада. Тогда как, в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 и 6 марта 1998 г. № 265, для федеральных государственных служащих при утверждении фонда оплаты труда, сверх суммы на выплату должностных окладов предусматриваются дополнительные средства - 14,5 должностного оклада (в расчете на год). Согласно статье 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования - получатели финансовой помощи не имеют права ставить муниципальных служащих, финансируемых из местного бюджета, в лучшие условия оплаты труда по сравнению с государственными служащими.

Кроме того, Положением, утвержденным решением поселкового Собрания народных депутатов от 6 сентября 2000 г. № 46, определены социальные гарантии муниципальным служащим ЗАТО в связи с прекращением муниципальной службы и условия увольнения, такие как выплата месячного денежного содержания до 6 месяцев или до 1 года (в различных случаях), увольнение с сохранением денежного содержания до одного года в

связи с выходом в добровольную отставку, что не соответствует федеральному законодательству.

В поселковом бюджете созданы и функционируют фонд непредвиденных расходов и дорожный фонд. По распоряжениям главы администрации поселка, средства фонда непредвиденных расходов в сумме 40,0 тыс. рублей были направлены на оплату членских взносов в Ассоциацию ЗАТО (15,0 тыс. рублей), коллективной подписки газет и журналов в читальный зал для жителей городка (7,0 тыс. рублей), концерта для учащихся школ и центра детского творчества (7,0 тыс. рублей), переплета и типографских услуг по изданию книг местных авторов (8,0 тыс. рублей), прочие расходы (3,0 тыс. рублей). Положение о фонде непредвиденных расходов не разрабатывалось. В дорожный фонд поселка поступило налогов в сумме 44,0 тыс. рублей, которые на 1 января 2001 года остались не использованными. Других фондов в проверенном периоде в бюджете ЗАТО не образовано и бюджетом не предусматривалось.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 12 августа 1997 года № 864 “О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 “О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации”, передача объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, находящихся в федеральной собственности, должна быть завершена до 1 января 2001 года.

В соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 г. № 910-р, администрации ЗАТО пос. Углегорск Амурской области передается 101 объект ведомственной собственности, общая балансовая стоимость которых составляет 225611,8 тыс. рублей (в ценах 1996 года), в том числе жилого фонда - 145190,6 тыс. рублей, объектов социально-культурного назначения - 16114,2 тыс. рублей, объектов коммунального назначения - 64307,0 тыс. рублей. Потребность на капитальный ремонт передаваемых объектов (в ценах 1996 года) - 95493,7 тыс. рублей.

На день проверки принято в муниципальную собственность 33 жилых дома (100,0 %), общей площадью 84593 кв. м, и 3 объекта социально-культурного назначения (60,0 %): школа, больница и здание детского сада. Не передано в муниципальную собственность 65 объектов, в том числе 63 объекта коммунально-бытового назначения (100,0 %) и 2 - социально-культурного назначения (40,0 %).

Администрацией поселка с апреля 2000 года прием объектов приостановлен в связи с тем, что войсковой частью 03614 (Минобороны России) не оформлены и не переданы технические паспорта на принятые объекты жилого фонда и социально-культурного назначения, не решен вопрос финансирования их капитального ремонта (33871,0 тыс. рублей); не переданы техника (спецмашины, механизмы и оборудование), эксплуатационно-ремонтная база, мастерские, гараж, складские помещения, предназначенные для эксплуатации, технического обслуживания и ремонта жилого фонда. В целях решения вышеуказанных вопросов администрацией ЗАТО в июне - августе 2000 года и январе 2001 года направлены письма в Главное КЭУ Минобороны России, КЭУ РВСН, председателю Ассоциации ЗАТО Минобороны России и командиру войсковой части 87562. В настоящее время только от КЭУ РВСН получен ответ, не разрешающий поставленные вопросы.

На 1 января 2000 года было зарегистрировано 96 заявлений граждан, желающих выехать из ЗАТО. Субвенция на отселение из федерального бюджета в 2000 году бюджету ЗАТО пос. Углегорск не выделялась. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО”, решениями поселкового Собрания народных депутатов от 6 сентября 2000 г. № 43 и № 44 утверждены Положения о порядке выплаты гражданам ЗАТО пос. Углегорск Амурской области компенсации за сданное в муниципальную собственность жилье и о порядке обеспечения граждан при отселении из ЗАТО. На приобретение квартир и долевого их строительство денежные средства в 2000 году не расходовались. На основании решений поселкового Собрания народных депутатов ЗАТО в 2000 году за сданное муниципальное жилье из поселкового бюджета 9 владельцам выплачена компенсация в размере 1338,4 тыс.

рублей. В уточненном бюджете ЗАТО пос. Углегорск на 2000 год средства на отселение предусматривались в сумме 1339,0 тыс. рублей по статье "Прочие расходы".

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год", бюджету поселка выделена субвенция в сумме 1400,0 тыс. рублей на капитальное строительство гаража с административным блоком. Выделенные средства освоены в сумме 1399,4 тыс. рублей, в том числе 195,2 тыс. рублей израсходовано на разработку проектно-сметной документации (ПСД), 52,8 тыс. рублей - на инженерно-геологические изыскания, 19,4 тыс. рублей - на государственную экспертизу ПСД и 1132,0 тыс. рублей - на оплату строительного-монтажных работ.

При организации капитального строительства допущен ряд недостатков. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд", администрацией ЗАТО заключен генеральный договор на строительство гаража и выполнение работ с ООО "Строитель" без торгов (конкурса), при отсутствии титульного списка, ПСД и заключения государственной вневедомственной экспертизы по ПСД. По факту заключения администрацией поселка договора на строительство гаража без торгов прокуратурой (войсковая часть 9306) в сентябре 2000 года возбуждено уголовное дело, которое направлено в суд.

Для реализации Программы развития закрытых административно-территориальных образований, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473, из федерального бюджета бюджету пос. Углегорск Амурской области выделена дотация на топливно-энергетические ресурсы в сумме 6700,0 тыс. рублей. Дотация решением поселкового Собрания народных депутатов направлена на компенсацию удорожания топочного мазута, предназначенного для отопления и горячего водоснабжения ЗАТО. Денежные средства в сумме 3206,7 тыс. рублей (47,9 %) отделом ЖКХ в июне - декабре 2000 года перечислены платежными поручениями поставщику тепловой энергии - войсковой части 03614. На 1 января 2001 года остаток средств, выделенных по федеральной программе на топливно-энергетические ресурсы, составил 3493,3 тыс. рублей, или 52,1 процента.

Общая дебиторская задолженность по администрации и учреждениям ЗАТО на 1 января 2001 года составила 4298,8 тыс. рублей, в том числе по централизованной бухгалтерии 1062,8 тыс. рублей и по отделу жилищно-коммунального хозяйства - 3236,0 тыс. рублей. Основная сумма задолженности связана с оплатой и не получением оборудования, автомобильной техники и других предметов длительного пользования - 4011,4 тыс. рублей, или 93,3 процента. На день окончания проверки остаток дебиторской задолженности составил 451,0 тыс. рублей.

Взаимоотношения местного самоуправления с градообразующим объектом - войсковой частью 87562, в части использования дотации из федерального бюджета, строились на решении общих социальных задач (здравоохранение, образование, предоставление установленных законами льгот ветеранам, расчеты за аренду помещений, коммунальные услуги и услуги противопожарной безопасности).

По состоянию на 1 января 2001 года взаимной задолженности между администрацией поселка и воинскими частями гарнизона за оказанные услуги и выполненные работы нет.

Документы по вопросам финансирования особого периода и эвакуационных мероприятий администрацией ЗАТО не предъявлены в связи с расформированием режимного секретного органа и отправкой их на временное хранение в администрацию Амурской области.

Финансовым отделом администрации поселка в 2000 году проведены проверки целевого использования бюджетных средств в отделе ЖКХ и в муниципальном унитарном жилищно-эксплуатационном предприятии (МУЖЭП), а также проверка правильности оплаты топливно-энергетических ресурсов за счет средств целевой федеральной программы. Выявленные недостатки на момент настоящей проверки устранены.

## Выводы

### *ЗАТО г. Трехгорный Челябинской области*

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” бюджету ЗАТО предусматривалась дотация в сумме 139953,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 31573,0 тыс. рублей, или 22,6 % от суммы, предусмотренной законом. В связи с перевыполнением доходной части бюджета с 1 июля 2000 года дотация из федерального бюджета в бюджет ЗАТО не поступала. Полученная дотация направлена на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы: образования - в сумме 18942,5 тыс. рублей, культуры - в сумме 1598,2 тыс. рублей, социальной сферы - в сумме 54,7 тыс. рублей, на оплату продуктов питания для дошкольных учреждений в сумме 10977,6 тыс. рублей.

1. Задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2001 года составила 78754,0 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет 43261,0 тыс. рублей, в городской бюджет - 35493,0 тыс. рублей.

2. Органам налоговой системы, финансируемым из федерального бюджета, было выделено 3710,0 тыс. рублей, из них инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу - 3220,0 тыс. рублей, Катав-Ивановскому межрайонному отделению Управления федеральной службы налоговой полиции по Челябинской области - 490,0 тыс. рублей. Указанные расходы предусматривались расходной частью бюджета города, утвержденного на 2000 год.

3. Основным градообразующим предприятием города является государственное предприятие Приборостроительный завод, задолженность которого по отсроченным налогам и сборам, с учетом пени и штрафов, перед бюджетом ЗАТО на 1 января 2000 года составила 176000,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 136000,0 тыс. рублей.

4. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” бюджету ЗАТО предусматривалась субвенция на капитальные вложения в сумме 38929,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 20110,0 тыс. рублей (51,7 % от предусмотренной законом суммы и 4,9 % от общей суммы фактически освоенных средств). Подрядным организациям предъявлено четыре претензии на добровольную уплату неустойки за нарушение обязательств по договорам строительного подряда в сумме 586,2 тыс. рублей, в том числе: ООО ПСО “КПД и СК”, г. Челябинск, - 12,4 тыс. рублей; ООО “Стройсервис”, г. Трехгорный, - 5,0 тыс. рублей; ООО СК “Долина”, г. Челябинск, - 554,2 тыс. рублей; ЗАО “ИС-Комплекс”, г. Трехгорный, - 14,5 тыс. рублей. Имели место случаи производства строительно-монтажных работ по неутвержденной проектно-сметной документации, завышения объемов работ на сумму 623,1 тыс. рублей.

5. Согласно договора Займа от 25 июля 2000 г. № 14, администрацией города из внебюджетного фонда был выдан в порядке финансовой помощи заем администрации г. Озерска в сумме 30000,0 тыс. рублей под 14 % годовых, со сроком возврата займа 1 декабря 2000 года (срок возврата займа продлен до 1 июля 2001 года).

6. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” субвенция на отселение бюджету ЗАТО не предусматривалась. Расходы бюджета города на отселение составили 914 тыс. рублей. Количество очередников на отселение на 1 января 2000 года составляло 600 семей, отселено 8 семей. На 1 января 2001 года право на отселение имеют 644 семьи.

7. При администрации ЗАТО был сохранен внебюджетный фонд (создание и функционирование такой структуры Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено). Основным источником формирования средств фонда являлись взносы предприятий по налоговыми соглашениями. Расходы фонда в 2000 году составили 445978,8 тыс. рублей. Постановлением городского Совета от 10 ноября 2000 г. № 97 работа фонда была приостановлена.

**ЗАТО г. Озерск  
Челябинской области**

1. Финансовая помощь из федерального бюджета составила 567269,0 тыс. рублей, или 37,0 % в объеме доходов бюджета города.

2. На 1 января 2001 года неосвоенные остатки целевых субвенций составили: на отселение - 954,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 36,7 тыс. рублей и по Программе развития - 42,5 тыс. рублей, на общую сумму 1033,2 тыс. рублей.

3. В нарушение ч. 2 ст. 2 БК РФ, не внесены изменения в Положение “О бюджетном процессе в г. Озерске Челябинской области”, утвержденное постановлением городского Совета депутатов от 30 июля 1997 г. № 93.

4. В нарушение ч. 3 ст. 235 БК РФ, администрацией города с предприятиями проведены зачеты по налогам, подлежащим уплате в бюджет города, на сумму 10416,0 тыс. рублей.

5. В нарушение ст. 87 БК РФ, пунктами 25, 26 и 26-1 постановления о бюджете города предусмотрены нецелевые расходы бюджета города на содержание структур, финансируемых в соответствии со ст. 84 БК РФ исключительно из федерального бюджета. Из бюджета города профинансированы: Озерский городской суд на сумму 103,1 тыс. рублей, прокуратура - войсковая часть 9310 - 114,5 тыс. рублей, инспекция МНС России по городу - 2452,2 тыс. рублей, Озерское МРО управления федеральной службы налоговой полиции - 421,05 тыс. рублей и Управление внутренних дел города - 1332,7 тыс. рублей, на общую сумму 4423,5 тыс. рублей. В нарушение ст. 6 Закона Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 “О налоговых органах Российской Федерации”, между финансовым отделом администрации города и инспекцией МНС России по городу заключен договор от 5 января 2000 г. “Об организации работы по учету плательщиков и средств налоговых платежей, являющихся источником формирования дорожных фондов”, по которому из бюджета города инспекции МНС России по городу перечислено 1400,0 тыс. рублей за осуществление контрольной работы по своевременному и полному исчислению и уплате налогов дорожных фондов в местный бюджет.

6. В нарушение ст. ст. 2, 10 и 32 БК РФ, был создан внебюджетный фонд дополнительных финансовых ресурсов администрации города, основным источником формирования которого являлись взносы по налоговым соглашениям. Доходы внебюджетного фонда составили 265571,9 тыс. рублей, из которых 179342,6 тыс. рублей использованы на цели, не предусмотренные в расходах бюджета города, на финансовую помощь предприятиям различных организационно-правовых форм, учреждениям и организациям, финансируемым из бюджетов других уровней. По предостережению прокурора внебюджетный фонд ликвидирован 18 октября 2000 года.

7. На 1 января 2001 года задолженность в бюджет города по налогам составила 100619,0 тыс. рублей, недоимка - 96432,0 тыс. рублей.

8. В нарушение ст. 58 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, администрация города незаконно предоставила 65 предприятиям дополнительные льготы по федеральным налогам в части средств, поступающих в местный бюджет, на сумму 29453,0 тыс. рублей и по налогам и сборам, зачисляемым в федеральные и территориальные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, на сумму 3258318,0 тыс. рублей.

9. На основании постановлений главы города из бюджета города оказана финансовая помощь учреждениям, финансируемым из бюджетов других уровней, на общую сумму 38383,0 тыс. рублей.

10. Различным предприятиям из бюджета города выданы ссуды на общую сумму 238935,0 тыс. рублей, по которым просроченная задолженность на 1 января 2001 года составила 58826,0 тыс. рублей.

11. Вместе с тем, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы города администрация получила кредиты на общую сумму 201500,0 тыс. рублей, за пользование которыми выплачены проценты в сумме 4297,3 тыс. рублей. Задолженность по просроченным кредитам на 1 января 2001 года составила 55500,0 тыс. рублей.

12. Кредиторская задолженность предприятий города на 1 января 2001 года составила 115779,0 тыс. рублей.

13. Границы территории ЗАТО по отведенным постановлениями Совета Министров СССР с 1946 по 1966 год землям ПО "Маяк" и другим объектам, по роду деятельности которых создано ЗАТО, не утверждены. Все земли являются промышленной зоной в 4-х сопредельных районах.

14. В нарушение Закона Челябинской области "О муниципальной службе в Челябинской области" от 28 мая 1998 г. № 43-ЗО, не принято решение о переходе на муниципальную службу.

### ***ЗАТО поселок Локомотивный Челябинской области***

1. Собственные доходы бюджета поселка превысили плановые в 4,5 раза. Бюджетные назначения по расходам исполнены на 178,7 процента. Профинансированы расходы, не запланированные в бюджете, на сумму 311,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в решение о бюджете не были внесены изменения и дополнения в связи с превышением фактически полученных доходов над утвержденными годовыми назначениями. В 2000 году, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 595, администрация ЗАТО, без согласования с Минфином России, заключила налоговые соглашения и предоставила 21 коммерческому предприятию налоговые льготы на общую сумму 10601,1 млн. рублей.

2. Администрацией поселка создан внебюджетный фонд, в 2000 году доходы фонда составили 68647,8 тыс. рублей, расходы - 71073,3 тыс. рублей. Положение разработано на основании Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления", который с 1 января 2000 года утратил силу. Бюджетным кодексом Российской Федерации создание внебюджетных фондов в муниципальном образовании не предусмотрено.

3. Из выделенных администрацией ЗАТО войсковой части 68547 400,0 тыс. рублей финансовой помощи штабом соединения незаконно перечислено в штаб армии в город Оренбург 15,0 тыс. рублей. Директору МП "Луч" Н.М. Юдину незаконно выплачено 83,2 тыс. рублей на строительство жилого дома. Из внебюджетного фонда израсходовано на оказание материальной помощи работникам администрации поселка 988,7 тыс. рублей (в 1999 году - 460,9 тыс. рублей, в 2000 году - 527,8 тыс. рублей), военнослужащим, рабочим и служащим, содержащимся за счет федерального бюджета, - 126,2 тыс. рублей. На доплату к должностным окладам руководителям комитета по земельным ресурсам и землеустройству и отдела статистики, содержащимся за счет федерального и областного бюджетов, незаконно израсходовано 34,5 тыс. рублей.

Безвозмездно переданы войсковым частям, Инспекции МЧС России по поселку имущественно-материальные ценности на сумму 802,7 тыс. рублей. Перечислялись денежные средства на оказание финансовой помощи коммерческим строительным организациям, детским садам, ОФК, Инспекции МЧС России по поселку, Губернскому инвестиционному фонду поддержки села, организациям города Каргалы и другим на сумму 3195,3 тыс. рублей. Нецелевое использование средств на реконструкцию и ремонт объектов, являющихся федеральной собственностью, составило 22829,4 тыс. рублей.

Средства местного бюджета и внебюджетного фонда отвлекались на выдачу беспроцентных ссуд работникам муниципальных предприятий, учреждений и организаций на сумму 577,5 тыс. рублей (в 1999 году - 220,5 тыс. рублей, в 2000 году - 357,0 тыс. рублей). Задолженность по ссудам на 1 января 2001 года составляла 55,1 тыс. рублей. Беспроцентные ссуды выдавались работникам учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального и областного бюджетов, на сумму 72,0 тыс. рублей.

На содержание официального представителя главы ЗАТО поселка Локомотивный в городе Москве незаконно израсходовано 45,5 тыс. рублей.

Всего проверкой выявлено незаконных расходов, произведенных в нарушение действующего законодательства, на сумму 16077,0 тыс. рублей, нецелевое использование средств на 26827,4 тыс. рублей и отвлечение средств на выдачу беспроцентных ссуд на 649,5 тыс. рублей. В 2000 году на финансирование расходов войсковых частей, учреждений и организаций Минобороны России израсходовано 21324,5 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 23 Устава ЗАТО, постановлением главы администрации ЗАТО от 11 января 1999 года № 5 с 1 января 1999 года в городе Москве создано официальное представительство главы поселка Локомотивный.

5. За пределами ЗАТО, в городе Карталы за счет сверхплановых доходов бюджета приобретены здания магазина "Жемчужина" и ресторана "Викас" за 3200,0 тыс. рублей. На день окончания проверки здание магазина передано частному предпринимателю в аренду за 5,9 тыс. рублей в месяц.

6. В связи с отменой незаконно предоставленных налоговых льгот в сумме 2159,6 млн. рублей на 1 января 2001 года задолженность по налоговым платежам составила 1369300,0 тыс. рублей, в том числе по федеральному бюджету 101,0 тыс. рублей и местному бюджету -1369199,0 тыс. рублей; по платежам в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды - 1454831,0 тыс. рублей, в том числе перед федеральным бюджетом - 1275827,0 тыс. рублей и территориальным бюджетом - 179004,0 тыс. рублей.

7. Незаконный расход денежных средств на выделение жилья с земельными участками для отселяемых из ЗАТО, а также из-за превышения установленных социальных норм при выделении жилой площади, составил 15772,6 тыс. рублей. Допускались случаи передачи жилья на отселение должностным лицам, продолжающим исполнять свои обязанности.

8. На день окончания проверки не переданы в муниципальную собственность земли ЗАТО и объекты социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

9. Предложения по представлению Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 1997 года № 13/492 выполнено не полностью.

### ***ЗАТО поселок Углегорск Амурской области***

1. В доходах бюджета поселка финансовая помощь их средств федерального бюджета составила 43962,0 тыс. рублей, или 89,3 процента. Доходы бюджета поселка исполнены на 102,2 %, расходы - на 92,0 процента. Отчет об исполнении бюджета поселка за 2000 год поселковым Собранием народных депутатов не рассмотрен и не утвержден.

2. Задолженность в бюджет поселка на 21 февраля 2001 года по налогам и сборам, санкциям составила 235,2 тыс. рублей.

3. На 1 января 2001 года не освоено 3493,3 тыс. рублей, или 52,1 % средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы развития ЗАТО в виде дотации на топливно-энергетические ресурсы.

4. Положение о фонде непредвиденных расходов не принято. Расходы фонда составили 40,0 тыс. рублей.

5. Границы ЗАТО пос. Углегорск Указом Президента Российской Федерации не утверждены.

6. На 1 января 2001 года не переданы в муниципальную собственность 65 объектов социальной сферы и коммунально-бытового назначения, находящихся на балансе войсковой части 03614 Минобороны России.

7. Порядок формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих ЗАТО пос. Углегорск нормативными документами не определен. В нарушение статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации, уровень оплаты труда лиц, занимающих

муниципальные должности в администрации поселка, превышал уровень оплаты труда государственных служащих федеральных учреждений. Положением о денежном содержании муниципальных служащих ЗАТО установлены надбавки в размере 22,0 должностного оклада в год, в то время как Указами Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 и 6 марта 1998 г. № 265 для федеральных государственных служащих при утверждении фонда оплаты труда, сверх суммы на выплату должностных окладов, предусматриваются дополнительные средства в размере 14,5 должностного оклада (в расчете на год).

8. Дебиторская задолженность предприятий и учреждений поселка на 1 января 2001 года составила 4298,8 тыс. рублей, остаток на день окончания проверки - 451,0 тыс. рублей.

#### **Предложения**

#### ***Главе администрации г. Трехгорный Челябинской области***

1. Совместно с инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Трехгорный обеспечить полноту и своевременность уплаты в бюджет города налогов и сборов с юридических лиц и их филиалов, расположенных и зарегистрированных на территории г. Трехгорный, разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в бюджет города в сумме 35493,0 тыс. рублей.

2. Исключить случаи финансирования и кредитования учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета, в том числе инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Трехгорный.

3. Совместно с инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Трехгорный и градообразующим предприятием - ГП Приборостроительный завод обеспечить выполнение графика погашения задолженности по отсроченным обязательным налоговым платежам в бюджет города в сумме 136000,0 тыс. рублей.

4. Принять меры по взысканию неустойки за нарушение обязательств по договорам подряда в сумме 586,2 тыс. рублей со следующих строительно-монтажных организаций: ООО ПСО "КПД и СК", г. Челябинск, ООО СК "Долина", г. Челябинск, ЗАО "ИС-Комплекс", г. Трехгорный, утвердить мероприятия по повышению эффективности работы МУ "УКС" по вопросам исполнения договорных обязательств, исключения приписок объемов строительно-монтажных работ, разработки и утверждения технической документации, претензионной работы.

5. Обеспечить в первом полугодии 2001 года возврат средств займа в сумме 25000,0 тыс. рублей, выделенных администрации ЗАТО г. Озерска на льготной основе для оказания финансовой помощи, согласно договора займа от 25 июля 2000 года № 14, и дополнительного соглашения к нему от 30 ноября 2000 года.

6. Разработать и утвердить мероприятия по отселению граждан из ЗАТО, учитывающие общее количество состоящих в очереди на отселение на 1 января 2001 года и динамику ежегодного дополнительного включения в очередь, составлять годовые графики отселения, предусматривать в бюджете ЗАТО необходимые для этой цели средства.

7. Доработать и переутвердить "типовое налоговое соглашение", пересмотреть и перезаключить ранее подписанные налоговые соглашения, провести анализ перечня предприятий, организаций и учреждений, которым предоставлены льготы по уплате налогов, для сокращения потерь городского бюджета.

#### ***Главе администрации ЗАТО г. Озерска Челябинской области***

1. Принять меры к полному освоению остатка финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1033,2 тыс. рублей.

2. Привести в соответствие с ч. 2 ст. 2 БК РФ Положение “О бюджетном процессе в г. Озерске Челябинской области” от 30 июля 1997 г. № 93.

3. Финансирование расходов путем зачета денежных средств осуществлять в строгом соответствии со ст. 235 БК РФ, исключить зачеты по налогам, подлежащим уплате в бюджет города.

4. Восстановить в бюджет города нецелевые расходы, профинансированные на основании п. п. 25, 26 и 26-1 постановления “О бюджете города на 2000 год” на общую сумму 5823,5 тыс. рублей и на основании постановлений главы города в виде финансовой помощи учреждениям, финансируемым из бюджетов других уровней, на общую сумму 38383,0 тыс. рублей.

5. Совместно с инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу разработать и реализовать мероприятия по взысканию в бюджет города задолженности по налогам в сумме 100619,0 тыс. рублей и недоимки по платежам в сумме 96432,0 тыс. рублей.

6. Принять меры к погашению просроченной задолженности в сумме 58826,0 тыс. рублей по выданным ссудам.

7. Погасить кредиторскую задолженность предприятий города в сумме 115779,0 тыс. рублей и просроченную задолженность по кредитам в сумме 55500,0 тыс. рублей.

8. Завершить работу по установлению границ ЗАТО.

9. Принять решение о переходе на муниципальную службу в соответствии с Законом Челябинской области “О муниципальной службе в Челябинской области” от 28 мая 1998 г. № 43-ЗО.

Направить информацию в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для применения соответствующих мер прокурорского реагирования в отношении бывшего главы закрытого административно-территориального образования города Озерска Челябинской области С. Г. Чернышева за предоставление по налоговым соглашениям дополнительных льгот по федеральным налогам в части средств, поступающих в местный бюджет, на сумму 29453,0 тыс. рублей и по налогам и сборам, зачисляемым в федеральные и территориальные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, на сумму 3258318,0 тыс. рублей;

- за неправомерное формирование внебюджетного фонда дополнительных финансовых ресурсов администрации города и бесконтрольное использование его средств на цели, не предусмотренные в расходах бюджета города, на финансовую помощь предприятиям различных организационно-правовых форм и отдельным физическим лицам, учреждениям и организациям, финансируемым из бюджетов других уровней, на общую сумму 179342,6 тыс. рублей.

### ***Главе администрации поселка Локомотивный Челябинской области***

1. Администрации ЗАТО и Совету депутатов поселка рассмотреть вопросы и принять решения о:

- заключении налоговых соглашений и предоставлении налоговых льгот предприятиям, в соответствии со статьей 52 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 595;

- ликвидации целевого внебюджетного фонда развития ЗАТО, в соответствии со статьями 2 и 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и зачислении средств фонда в бюджет ЗАТО;

- восстановлении в доход поселкового бюджета незаконно израсходованных 16077,0 тыс. рублей и средств, использованных не по целевому назначению, на сумму 26827,4 тыс. рублей. Не допускать финансирования учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального и областного бюджетов;

- отмене постановления главы администрации поселка от 11 января 1999 г. № 5 о создании официального представительства главы ЗАТО в городе Москве;

- экономической целесообразности использования администрацией ЗАТО зданий магазина “Жемчужина” и ресторана “Викас”, принятых в муниципальную собственность.

2. Совместно с Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по поселку Локомотивный разработать и провести мероприятия по взысканию недоимки по налоговым платежам в федеральный и местный бюджеты и платежам в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды в общей сумме 2824131,0 тыс. рублей.

3. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства вопросы строительства и предоставления квартир для отселяемых из ЗАТО граждан. Провести мероприятия по устранению выявленных нарушений и рассмотреть вопрос об ответственности виновных должностных лиц администрации ЗАТО.

4. Принять меры к передаче объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и земель ЗАТО в муниципальную собственность.

5. Принять меры к полному выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки, проведенной в 1997 году.

***Главе администрации поселка Углегорск  
Амурской области***

1. Представить на утверждение поселковому Собранию народных депутатов отчет об исполнении бюджета за 2000 год.

2. Взыскать задолженность по платежам в бюджет поселка в сумме 235,2 тыс. рублей.

3. Обеспечить реализацию неосвоенных средств в сумме 3493,3 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета по Программе развития ЗАТО в виде дотации на топливно-энергетические ресурсы.

4. Утвердить положение о Фонде непредвиденных расходов.

5. Ускорить завершение работ по утверждению границ ЗАТО пос. Углегорск.

6. Принять дополнительные меры к приему в муниципальную собственность объектов коммунально-бытового назначения и социальной сферы, находящихся на балансе войсковой части 03614 (12 КЭЧ).

7. Привести в соответствие с федеральным законодательством и требованиями статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации поселка, пересмотреть условия оплаты их труда и перечень социальных гарантий.

8. Принять меры к погашению дебиторской задолженности в сумме 451,0 тыс. рублей.

Отчет о результатах проверок закрытых административно-территориальных образований городов Трехгорный и Озерск Челябинской области, поселков Локомотивный Челябинской области и Углегорск Амурской области, в порядке информации направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе П.М. Латышеву и в Дальневосточном федеральном округе К.Б. Пуликовскому.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**