

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2004 года № 9 (379) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в виде дотаций, субсидий и субвенций городу Москве в 2003 году”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить... представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и мэру Москвы Ю.М. Лужкову.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко.

ОТЧЕТ

о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных в виде дотаций, субсидий и субвенций городу Москве в 2003 году

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год (пункт 4.11.6), распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 2004 года № 40-ркм, удостоверение на право проведения проверки от 22 января 2004 года № 13-49/13-3, программа, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.Н. Рябухиным 20 января 2004 года.

Цель проверки

Законность и целевой характер использования средств федерального бюджета, выделенных в виде дотаций, субсидий и субвенций г. Москве в 2003 году по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” (раздел 21, подраздел 01, целевые статьи расходов 352, 485 и 489).

Объекты проверки

Правительство Москвы, его структурные подразделения.

Предмет проверки

Деятельность правительства Москвы по использованию средств федерального бюджета.

Сроки проведения проверки: с 26 января по 5 марта 2004 года.

Проверяемый период деятельности: 2003 год.

Состав исполнителей: Резников Владимир Григорьевич - начальник инспекции (руководитель), Гордеева Надежда Михайловна - заместитель начальника инспекции, Абдулина Альбина Рафаиловна - главный инспектор.

Проверкой установлено

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных из Фонда компенсаций

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” предусмотрено выделение бюджету города из Фонда компенсаций 2824319,0 тыс. рублей, из них субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 808611,0 тыс. рублей, субвенций на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 571148,0 тыс. рублей, субсидий на реализацию законов “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальных гарантиях

гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне” и “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча” - 81890,0 тыс. рублей, субвенций на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг” - 1362670,0 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств федерального бюджета предусмотрена компенсация расходов, произведенных из бюджета города на реализацию законов “О реабилитации жертв политических репрессий”, “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы” и “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы”.

Минфин России своевременно и в полном объеме перечислил указанные средства в бюджет города. Фактически в 2003 году из Фонда компенсаций в бюджет города поступило 2957313,9 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2003 года составлял 218481,6 тыс. рублей.

Распределение перечисленных в 2003 году из Фонда компенсаций бюджету г. Москвы (с учетом остатка на начало года) средств на реализацию текущих расходов, предусмотренных следующими законами:

- о внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг - 1362670,0 тыс. рублей (43 процента);
- “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 684999,9 тыс. рублей (22 процента);
- “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 822434,4 тыс. рублей (26 процентов);
- “О реабилитации жертв политических репрессий” - 165211,6 тыс. рублей (5 процентов);
- “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы” и “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы” - 18332,5 тыс. рублей (1 процент);
- “О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне”, “О социальной защите граждан российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча” - 92909,1 тыс. рублей (3 процента).

Департамент финансов г. Москвы полученные из Фонда компенсаций средства в сумме 3146557,5 тыс. рублей с учетом остатков на начало года перечислил с распорядительного счета:

- Управлению городского заказа г. Москвы - 1718786,9 тыс. рублей;
- Департаменту социальной защиты населения г. Москвы - 1366803,9 тыс. рублей;
- Департаменту здравоохранения г. Москвы - 60016,4 тыс. рублей для оплаты лекарственных средств инвалидам и на изготовление и ремонт зубных протезов по законам “О

статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы” и “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы”;

- Департаменту потребительского рынка г. Москвы для оплаты заказов по изготовлению и установке надгробий на местах захоронений Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы 697,3 тыс. рублей;

- на лицевой счет Департамента финансов г. Москвы для оплаты за пользование телефоном, эксплуатации помещений и коммунальных услуг общественными благотворительными объединениями, созданными Героями и полными кавалерами ордена Славы 253,0 тыс. рублей.

Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве своевременно перечисляло средства в соответствии с реестрами Департамента финансов и осуществляло текущий контроль за использованием средств федерального бюджета.

Финансирование расходов вышеуказанными бюджетополучателями было осуществлено в следующем порядке.

Управление городского заказа г. Москвы в соответствии с Государственным контрактом на выполнение городского заказа от 31 марта 2003 года № 92-УГЗ, дополнительными соглашениями к нему и договорами с транспортными предприятиями осуществляло перечисление средств:

- Городскому центру жилищных субсидий (далее - ГЦЖС) для компенсационных выплат жилищным и ресурсоснабжающим организациям по возмещению выпадающих доходов от предоставления льгот на оплату жилья и коммунальных услуг и пользование услугами связи в сумме 1547804,2 тыс. рублей;

- городским транспортным предприятиям на компенсацию выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот на оплату бесплатного проезда отдельных категорий граждан в сумме 170982,7 тыс. рублей.

Постановлением правительства Москвы от 4 июня 2002 года № 411-ПП “О возмещении выпадающих доходов организаций от предоставления гражданам льгот по оплате жилищных, коммунальных услуг и услуг связи” утвержден Порядок возмещения через ГЦЖС выпадающих доходов на основании договоров, заключенных между ГЦЖС и организациями, оказывающими услуги. Вышеуказанным постановлением установлено, что в случае недостаточности средств, выделяемых на очередной финансовый год бюджету г. Москвы из федерального бюджета, недостаток покрывается за счет средств городского бюджета.

Из полученных Управлением городского заказа г. Москвы средств перечислено ГЦЖС 1547804,2 тыс. рублей, из них возмещены организациям и предприятиям выпадающие доходы от предоставления льгот по реализации следующих законов Российской Федерации: “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” - 1381618,1 тыс. рублей, “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне” и “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча” - 83284,1 тыс. рублей, “О реабилитации жертв политических репрессий” - 71243,2 тыс. рублей, “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы”, “О предоставлении социальных гаран-

тий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы” - 11658,8 тыс. рублей.

Всего в 2003 году ГЦЖС произведено компенсационных выплат за счет бюджетных средств 2282692,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1547804,2 тыс. рублей (67,8 %) и городского бюджета 734888,5 тыс. рублей (32,2 процента).

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности перед организациями, оказывающими услуги и предоставляющими льготы вышеуказанным категориям граждан, на 1 января 2003 года и 1 января 2004 года нет.

Из средств, предусмотренных на компенсацию выпадающих доходов городским транспортным предприятиям в связи с предоставлением льгот на оплату бесплатного проезда отдельных категорий граждан, было направлено:

- 16823,4 тыс. рублей государственному унитарному предприятию “Московский метрополитен” на погашение непокрытого убытка прошлых лет;

- 153975,3 тыс. рублей государственному унитарному предприятию г. Москвы “Мосгортранс”, из них по оплате льготного проезда, предоставленного в соответствии с Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 81100,0 тыс. рублей (погашение непокрытого убытка прошлых лет); Законом Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” на погашение непокрытого убытка прошлых лет - 35675,3 тыс. рублей и на погашение непокрытого убытка текущего года 37200,0 тыс. рублей;

- 184,0 тыс. рублей государственному унитарному предприятию г. Москвы “Зеленоградский автокомбинат” на погашение непокрытого убытка текущего года от предоставления льгот в соответствии с Законом Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”.

В ходе проверки установлено, что в нарушение положений Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” (статья 53), постановлений Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 (пункт 2) и от 10 февраля 2003 года № 85 (пункт 34) за счет средств федерального бюджета, выделенных из Фонда компенсаций в 2003 году на финансирование текущих расходов, без согласования с Минфином России произведено погашение задолженности прошлых лет городским транспортным предприятиям на сумму 81100,0 тыс. рублей.

Задолженность транспортным предприятиям по возмещению выпадающих доходов от предоставления льгот в 2003 году (по данным оперативных отчетов предприятий) составляет 4386890,9 тыс. рублей.

В связи с отсутствием системы учета фактически перевезенных пассажиров и утвержденной методики расчета потерь предприятий городского транспорта объем выпадающих доходов определяется расчетно, исходя из численности соответствующих категорий граждан (по данным Департамента социальной защиты населения г. Москвы) и стоимости единого проездного билета на месяц.

Департамент социальной защиты населения г. Москвы за счет средств Фонда компенсаций федерального бюджета в сумме 1366803,9 тыс. рублей (с учетом неиспользованного остатка 2002 года) осуществил в 2003 году финансирование расходов, предусмотренных следующими законами Российской Федерации: “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 684999,9 тыс. рублей, “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 662386,3 тыс. рублей, О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испы-

таний на Семипалатинском полигоне” и “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча” - 9625,0 тыс. рублей, “О реабилитации жертв политических репрессий” - 4533,7 тыс. рублей, “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы”, “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы” - 5259,0 тыс. рублей.

Кассовый расход составил 1365841,8 тыс. рублей, возврат неиспользованного остатка - 962,1 тыс. рублей.

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, производились в соответствии с Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 года № 883 “Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей”, постановлениями правительства Москвы об установлении величины прожиточного минимума в г. Москве.

На 1 января 2003 года величина прожиточного минимума в г. Москве установлена в сумме 2918,5 рубля, на 1 января 2004 года - 3199,1 рубля.

В 2003 году предоставление и расходование средств федерального бюджета, выделенных для выплаты ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 (действие Порядка продлено на 2003 год) и Порядком предоставления и расходования субвенций, выделяемых бюджету г. Москвы из Фонда компенсаций и направляемых на финансирование текущих расходов по реализации Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, утвержденным руководителем Департамента финансов г. Москвы 20 февраля 2002 года.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” бюджету города выделено 571148,0 тыс. рублей. Кассовый расход составил 684999,9 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на 1 января 2003 года - 142214,5 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 28362,6 тыс. рублей. На 1 января 2003 года и 1 января 2004 года задолженности по выплате ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, нет.

Руководителем Департамента финансов г. Москвы 20 февраля 2002 года утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий, выделяемых бюджету города из Фонда компенсаций и направляемых на финансирование текущих расходов по реализации Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.

Кассовые расходы на реализацию вышеуказанного закона составили 662332,4 тыс. рублей. Кроме того, на эти же цели за счет средств городского бюджета использовано 471553,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департаментом социальной защиты населения г. Москвы заключены государственные контракты и договора с организациями и предприятиями, оказывающими услуги и поставляющими товары для инвалидов. Размещение государственных контрактов производилось на конкурсной основе.

Порядок предоставления и расходования субвенций, выделяемых бюджету города из Фонда компенсаций и направляемых на финансирование текущих расходов по реализации Закона Российской Федерации “О статусе Героев Советского Союза, Ге-

роев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы”, Федерального закона “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы”, утвержден руководителем Комплекса социальной сферы 19 июня 2003 года. Кассовые расходы на реализацию вышеуказанных законов составили 5160,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” составили 4532,2 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию Закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, федеральных законов “О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне” и “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча” составили 8816,9 тыс. рублей на компенсацию предоставленных льгот за пользование телефоном.

Остаток неиспользованных средств Фонда компенсаций на 1 января 2004 года составил 30200,2 тыс. рублей.

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг

В соответствии со статьей 56 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 утверждены Правила предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Уровень дотации на выплату жилищных субсидий г. Москве установлен в размере 10 процентов.

Постановлением правительства Москвы от 30 января 2001 года № 99-ПП “О совершенствовании системы оформления субсидий на оплату жилищных и коммунальных услуг” установлены порядок исчисления среднего совокупного дохода семьи, порядок предоставления гражданам (семьям) жилищных субсидий и расчет размера (величины) субсидий на оплату жилищных и коммунальных услуг.

По данным Управления городского заказа г. Москвы, уровень платежей граждан за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги в 2003 году составил 59 % (федеральный стандарт - 90 процентов).

Максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составила 13,0 %, при 22,0 % установленной федеральным стандартом.

Исходя из доли собственных расходов граждан и ставок оплаты жилищно-коммунальных услуг, установленных для населения в г. Москве, начисление по жилищным субсидиям составило 1283510,8 тыс. рублей.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами и расчетами Департамент финансов г. Москвы представлял в Минфин России ежеквартальные сведения об установленных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг и размере начисленных субсидий на их оплату.

Стандарты оплаты жилья и коммунальных услуг, установленные в г. Москве в 2003 году, представлены в таблице:

Показатели	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Уровень платежей граждан за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги, установленный в г. Москве в отчетном периоде, в %	59,0	59,0	59,0	59,0
Предельная стоимость предоставляемых расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе, установленная в г. Москве, руб.	16,58	17,17	17,58	17,61
Максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, установленная в г. Москве, в %	13,0	13,0	13,0	13,0

Размер начисленных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг:

2003 год	Размер начисленных субсидий, тыс. руб.			
	1 месяц	2 месяц	3 месяц	Итого
I квартал	75597,8	83998,6	71374,1	230970,5
II квартал	85575,3	108689,0	111777,6	306041,9
III квартал	124930,0	120100,0	123143,0	368173,4
IV квартал (расчетно)	127272,8	122282,6	128769,6	378325,0
Итого за год				1283510,8

Из Фонда софинансирования социальных расходов федерального бюджета бюджету г. Москвы перечислено в 2003 году 31120,0 тыс. рублей, или 2,5 % от фактических затрат города на частичное возмещение расходов по выплате жилищных субсидий.

Главное управление федерального казначейства Минфина России перечислило в УФК Минфина России по г. Москве Департаменту финансов г. Москвы указанные средства в полном объеме, которые затем были зачислены на лицевой счет главного распорядителя - Управления городского заказа г. Москвы.

Управлением городского заказа г. Москвы заключен государственный контракт от 31 марта 2003 года № 92-УГЗ с ГУП "Городской центр жилищных субсидий" г. Москвы на возмещение жилищным, ресурсоснабжающим организациям выпадающих доходов от предоставления отдельным категориям граждан жилищных субсидий за счет средств, переданных в порядке межбюджетных отношений.

В 2003 году жилищные субсидии в г. Москве были назначены 351,0 тыс. семей на общую сумму 1283504,0 тыс. рублей. По назначенным жилищным субсидиям произведена оплата жилищным предприятиям 584134,1 тыс. рублей, теплоснабжающим предприятиям 497576,6 тыс. рублей, газоснабжающим предприятиям 21084,1 тыс. рублей, электроснабжающим предприятиям 180709,2 тыс. рублей.

Средства Фонда софинансирования социальных расходов за 2003 год в сумме 33087,0 тыс. рублей с учетом остатка за 2002 год перечислены жилищным предприятиям г. Москвы.

3. Использование субвенции бюджету г. Москвы на выполнение федеральных полномочий по сбору и утилизации радиоактивных отходов в Центральном регионе

Статьей 51 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" бюджету г. Москвы утверждена субвенция на выполнение федеральных полномочий по сбору и утилизации радиоактивных отходов в Центральном регионе в сумме 843000,0 тыс. рублей.

Главное управление федерального казначейства Минфина России перечислило в УФК по г. Москве 843000,0 тыс. рублей, которые были зачислены Департаменту финансов г. Москвы на счет по исполнению бюджета города, открытый УФК Минфина России по г. Москве в отделении № 1 МГТУ Центробанка России.

На основании части 1 статьи 43 Закона г. Москвы от 18 декабря 2002 года № 63 "О бюджете города Москвы на 2003 год" Департаментом финансов г. Москвы внесены изменения в роспись бюджета города с увеличением доходов и расходов по Управлению городского заказа г. Москвы на сумму поступивших субвенций.

Во исполнение постановления правительства Москвы от 28 ноября 2000 года № 945 “О мерах по повышению радиационной безопасности населения г. Москвы” Управление городского заказа правительства Москвы заключило государственный контракт от 31 марта 2003 года № 111-УГЗ с ГУП МосНПО “Радон” на выполнение работ для государственных нужд по сбору и утилизации радиоактивных отходов в Центральном регионе на 2003 год в рамках государственного оборонного заказа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации “О государственном оборонном заказе на 2003 год”.

Финансирование работ (включая транспортировку, длительное хранение и переработку радиоактивных отходов, радиационно-экологический мониторинг), выполненных МосНПО “Радон” в рамках государственного оборонного заказа, осуществлено на 843000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 2.2 и 3.3 вышеуказанного государственного контракта на основании актов приема-сдачи выполненных работ, принятых Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы, производилась их оплата. Все финансовые операции проводились через лицевые счета в УФК Минфина России по г. Москве.

4. Компенсация затрат г. Москвы в связи с осуществлением им функций столицы Российской Федерации

Согласно статье 70 Конституции Российской Федерации статус столицы Российской Федерации г. Москвы устанавливается федеральным законом.

Статьей 6 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 “О статусе столицы Российской Федерации” компенсация затрат г. Москвы в связи с осуществлением им функций столицы Российской Федерации полностью возмещается за счет субвенций из федерального бюджета.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4803-1 “О порядке введения в действие Закона Российской Федерации “О статусе столицы Российской Федерации” Правительству Российской Федерации с участием органов государственной власти г. Москвы было поручено обеспечить подготовку и внесение в установленном порядке до 1 июня 1993 года предложений по формированию перечня объектов, необходимых для выполнения полномочий федеральных органов государственной власти; установлению границ земельных участков, занимаемых зданиями, строениями и сооружениями, находящимися в ведении федеральных органов государственной власти; определению порядка компенсации затрат г. Москвы, связанных с осуществлением им функций столицы Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации и правительством Москвы указанное постановление не выполнено.

Статья 7 Закона Российской Федерации “О статусе столицы Российской Федерации” устанавливает особенности перспективного планирования развития г. Москвы. Однако Правительством Российской Федерации до настоящего времени не согласован проект Генерального плана развития г. Москвы в части осуществления городом Москвой функций столицы Российской Федерации. В силу этого данный проект не может быть внесен на утверждение в Московскую городскую Думу. Отсутствие Генерального плана развития г. Москвы в части осуществления им функций столицы Российской Федерации затрудняет четкое определение функций столицы Российской Федерации.

При формировании проекта федерального бюджета на 2003 год правительство Москвы направило в Минфин России расчет потребности в субвенциях на осуществление функций столицы Российской Федерации в объеме 12421,1 млн. рублей (письмо № 4-37-8999/2 от 24 мая 2002 года).

Статьей 67 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” в редакции от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ предусмотрено в целях частичной компенсации расходов на осуществление функций столицы Российской Федерации передать в 2003 году в собственность г. Москвы находящиеся в федеральной собственности акции акционерных обществ на сумму до 6000,0 млн. рублей по их рыночной стоимости или денежные средства. На лицевой счет Департамента финансов г. Москвы в отделении № 1 Московского ГТУ Банка России 4 декабря 2003 года было зачислено 6000,0 млн. рублей (48,3 % от расчетной потребности).

В условиях отсутствия перечня согласованных объектов и принятых Минфином России обязательств по их финансированию оценка целевого использования субвенций затруднена.

В соответствии со статьей 29 Закона г. Москвы “О бюджете города Москвы на 2003 год” в роспись доходов и расходов бюджета города внесены соответствующие изменения. В соответствии с распоряжением правительства Москвы от 31 декабря 2003 года № 2423-РП “О мерах по финансовому обеспечению инвестиционной программы в 2003 году” в счет компенсации текущих потерь бюджета г. Москвы, связанных с выполнением им столичных функций, увеличены лимиты финансирования по Департаменту градостроительной политики, развития и реконструкции г. Москвы по отрасли “Промышленность, энергетика и строительство” по объектам инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства до 1500,0 млн. рублей.

Остаток в сумме 4500,0 млн. рублей в связи с поступлением субвенции во второй декаде декабря 2003 года направлен в резервный фонд бюджета города, который предусматривает финансирование мероприятий общегосударственного и городского значения, связанных с выполнением г. Москвой функций столицы.

На 1 марта 2004 года остаток субвенции в сумме 4500,0 млн. рублей не использован.

Вследствие отсутствия финансирования субвенций из федерального бюджета с января по ноябрь 2003 года затраты, связанные с выполнением функций столицы, осуществлялись за счет средств бюджета города и составили 15229,3 млн. рублей. Обеспечение указанных затрат субвенцией составило лишь 39,4 % по фактически принятому Минфином России расчету потребности:

(млн. руб.)

Наименование расходов	Расчет потребности	Фактические затраты	%
Потери доходов бюджета г. Москвы, связанные с передачей земли города в безвозмездное пользование органам государственной власти и управления Российской Федерации и льготными ставками арендной платы по нежилым помещениям	3405,1	6726,9	197,6
Компенсация текущих потерь бюджета г. Москвы, связанных с выполнением им столичных функций	6605,6	5897,3	89,3
Компенсация затрат по специальным работам и услугам, выполняемым правительством Москвы в связи с выполнением городом функций столицы Российской Федерации	2410,4	2605,1	108,1
Итого:	12421,1	15229,3	122,6

Федеральными законами о федеральных бюджетах на 1999-2003 годы предусматривалась передача в собственность г. Москвы акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, в счет частичной компенсации расходов на осуществление функций столицы Российской Федерации.

Динамика расчетов федерального бюджета с бюджетом г. Москвы денежными средствами и акциями, находящимися в федеральной собственности, за указанный период представлена в таблице:

(млрд. руб.)

Годы	Заявленная потребность	Сумма компенсации затрат, установленная Федеральным законом "О федеральном бюджете" на соответствующий год			
		денежные средства		акции (в счет частичной компенсации затрат)	
		план	исполнение	план	исполнение
1999	14,4	0,0	0,0	3,0	0,0
2000	14,2	0,0	0,0	6,0 (включая акции, не переданные в 1999 г.)	0,0
2001	13,9	0,0	0,0	6,0 (включая акции, не переданные в 2000 г.)	0,0
2002	13,8	0,0	0,0	6,0	2,3
2003	12,4	6,0	6,0	0,0 (в счет средств, не переданных в 2002 г.)	1,7

Приведенные данные свидетельствуют, что федеральные законы о федеральных бюджетах на 1999-2001 годы в части компенсации затрат г. Москве на осуществление функций столицы Российской Федерации не выполнены.

В соответствии со статьей 72 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" Правительству Российской Федерации надлежало в целях частичной компенсации расходов на осуществление функций столицы Российской Федерации передать в собственность г. Москвы акции акционерных обществ, находящиеся в федеральной собственности, на сумму до 6000,0 млн. рублей.

Объекты федеральной собственности, подлежащие передаче в собственность г. Москвы, установлены указами Президента Российской Федерации о передаче в собственность г. Москвы находящихся в федеральной собственности акций ОАО "Научно-производственное объединение "Химваوماتика", ОАО "Косметическое объединение "Свобода", ОАО "Московский завод по обработке цветных металлов", ОАО "Тушинский машиностроительный завод", ОАО "Хладокомбинат № 7".

Во исполнение названных указов Президента Российской Федерации и на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 18 марта 2002 года № 319-р, от 18 марта 2002 года № 318-р, от 7 мая 2002 года № 607-р, от 24 мая 2002 года № 700-р и постановления от 15 мая 2002 года № 313 Министерство имущественных отношений Российской Федерации в установленном порядке передало Департаменту государственного и муниципального имущества г. Москвы акции указанных предприятий на общую сумму 2346,5 млн. рублей, что составило 39,1 % от объема установленного законом.

Пунктом 2 статьи 67 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" установлено, что оформление передачи в порядке частичной компенсации расходов г. Москвы на выполнение столичных функций акций предприятий и организаций, находящихся в федеральной собственности, в 2003 году осуществляется в счет объемов средств, установленных статьей 72 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год".

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14 ноября 2003 года № 1355 "О передаче в собственность г. Москвы находящихся в федеральной собственности акций ОАО "Аэропорт Внуково" и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2003 года № 776 Министерство имущественных отношений Российской Федерации по передаточному распоряжению от 31 декабря 2003 года № 1458-пр передало Департаменту имущества г. Москвы 60,8 % акций ОАО "Аэропорт Внуково" на согласованную с правительством Москвы сумму 1740,0 млн. рублей с учетом оценки их рыночной стоимости.

Департамент имущества г. Москвы принял на баланс акции вышеуказанных предприятий, переданных в 2002-2003 годах в собственность г. Москвы, в счет частичной компенсации расходов на осуществление столичных функций на общую сумму 4086,5 млн. рублей.

В соответствии с постановлением правительства Москвы от 10 марта 1998 года № 164 “О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1997 года № 1034 “Об обеспечении прав инвесторов и акционеров на ценные бумаги в Российской Федерации” указанные пакеты акций переданы для хранения и учета в депозитарий ОАО АК “Московского муниципального банка - Банка Москвы”.

Задолженность федерального бюджета за 2002 год в части компенсации расходов на осуществление функций столицы Российской Федерации путем передачи в собственность г. Москвы акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, составила 1913,5 млн. рублей.

В нарушение пункта 8 Порядка передачи на безвозмездной основе в собственность г. Москвы акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, в целях частичной компенсации расходов на осуществление функций столицы Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 974 и постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2003 года № 776 “О передаче в собственность г. Москвы находящихся в федеральной собственности акций ОАО “Аэропорт Внуково” Минфин России не представил правительству Москвы уведомление о взаиморасчетах на сумму переданных акций.

Передача в собственность г. Москвы акций на общую сумму 4086,5 млн. рублей не отражена в отчетности за 2002 и 2003 годы по исполнению федерального бюджета и бюджета г. Москвы, что не соответствует требованиям статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы

1. Предусмотренные Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” денежные средства поступили в бюджет г. Москвы в полном объеме: из Фонда компенсаций - 2957313,9 тыс. рублей, из Фонда софинансирования - 31120,0 тыс. рублей, на выполнение федеральных полномочий по сбору и утилизации радиоактивных отходов в Центральном регионе - 843000,0 тыс. рублей и 6000,0 млн. рублей - на осуществление функций столицы Российской Федерации. Средства федерального бюджета использованы в соответствии с целевым назначением. Остаток неиспользованных средств составил по Фонду компенсаций 30200,2 тыс. рублей и субвенций на осуществление функций столицы Российской Федерации 4500,0 млн. рублей.

2. Статья 6 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 “О статусе столицы Российской Федерации” устанавливает полную компенсацию затрат г. Москвы в связи с осуществлением им функций столицы Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета. Вместе с тем федеральными законами о федеральных бюджетах на 1999-2002 годы было предусмотрено не выделение отдельной строкой в бюджете на соответствующий финансовый год субвенций, а передача в собственность г. Москвы акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму до 6000,0 млн. рублей. Однако указанные федеральные законы в 1999-2001 годах Правительством Российской Федерации не выполнялись. В 2002-2003 годах Правительством Российской Федерации частично компенсированы затраты г. Москвы на осуществление функций столицы Российской Федерации и переданы в собственность г. Москвы указанные акции на сумму 4086,5 млн. рублей, задолженность федерального бюджета на 1 января 2004 года составила 1913,5 млн. рублей.

Статьей 62 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ “О федеральном бюджете на 2004 год” установлено, что Правительство Российской Федерации передает в 2004 году в собственность г. Москвы находящиеся в федеральной собственности акции акционерных обществ на сумму 3300,0 млн. рублей по их рыночной стоимости.

3. Сложившаяся практика частичной и несвоевременной компенсации затрат г. Москве на осуществление функций столицы Российской Федерации путем передачи акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, не может заменить реального финансирования из федерального бюджета в виде субвенций, предусмотренного действующим законодательством. При этом не обеспечивается в полной мере выполнение функций столицы Российской Федерации, затрудняется своевременное поступление и расходование средств федерального бюджета по целевому назначению, что в конечном результате приводит к их неэффективному использованию.

4. В нарушение статьи 7 Закона Российской Федерации “О статусе столицы Российской Федерации” Правительством Российской Федерации и правительством Москвы до настоящего времени не согласован проект Генерального плана развития г. Москвы в части осуществления им функций столицы Российской Федерации. В силу этого данный проект не может быть внесен на утверждение в Московскую городскую Думу. Отсутствие Генерального плана развития г. Москвы в части осуществления им функций столицы Российской Федерации затрудняет четкое определение функций столицы Российской Федерации.

5. Правительство Российской Федерации и правительство Москвы не исполнили пункт 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации “О порядке введения в действие Закона Российской Федерации “О статусе столицы Российской Федерации” от 15 апреля 1993 года № 4803-1, согласно которому им поручалось подготовить и внести в установленном порядке предложения, в том числе по вопросам формирования перечня объектов, необходимых для выполнения полномочий органов государственной власти; установления границ земельных участков, занимаемых зданиями, строениями и сооружениями, находящимися в ведении федеральных органов государственной власти; определения порядка компенсации затрат г. Москвы, связанных с осуществлением им функций столицы Российской Федерации.

6. В нарушение пункта 8 Порядка передачи на безвозмездной основе в собственность г. Москвы акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 974, и постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2003 года № 776 Минфин России не представил правительству Москвы уведомление о взаиморасчетах на сумму переданных акций.

7. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации передача в собственность г. Москвы акций на общую сумму 4086,5 млн. рублей не отражена в отчетности по исполнению федерального бюджета и бюджета г. Москвы за 2002 и 2003 годы.

8. В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 за счет средств Фонда компенсаций в 2003 году, выделенных на финансирование текущих расходов, без согласования с Минфином России погашена задолженность прошлых лет городским транспортным предприятиям на сумму 81,1 млн. рублей при наличии непокрытого убытка текущего года.

Предложения

1. Направить представления в Правительство Российской Федерации, в Министерство финансов Российской Федерации и мэру Москвы Ю.М. Лужкову.

2. Отчет о результатах проверки направить для информации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН