

Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 22 декабря 1999 г. №413 (192) «О результатах комплексной проверки эффективности использования средств федерального бюджета в иностранной валюте ОАО «Газпром» в части поставок природного газа в счет выполнения Ямбургских соглашений»:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудиторов Счетной палаты А.Г. Ножникова и М.И. Бесхмельницына о направлении; представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных недостатков; представления счетной палаты Мингосимущество России; информационного письма Президенту Российской Федерации; обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о проведении проверки на наличие преступной халатности в действиях (бездействии) ответственных работников Правительства Российской Федерации, Минфина России, Минэкономики России и МВЭС России (Минторга России), не обеспечивших интересы государства в процессе реализации Ямбургских соглашений, в результате чего федеральному бюджету нанесен значительный ущерб; отчета в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной проверки эффективности использования средств федерального бюджета в иностранной валюте ОАО «Газпром» в части поставок природного газа в счет выполнения Ямбургских соглашений

Основание для проверки:

- план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п. 3.38К);
- решение Коллегии Счетной палаты (протокол от 19 февраля 1999 г. № 5 (156)).

Цель и предмет проверки: проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных ОАО «Газпром» в качестве компенсации стоимости поставок природного газа по обязательствам Российской Федерации в рамках Ямбургских соглашений.

Объекты проверки: Открытое акционерное общество «Газпром», Министерство финансов Российской Федерации, Министерство торговли Российской Федерации и Внешэкономбанк.

Перечень изученных документов: основные законодательные, нормативно – правовые и иные документы, выполнение которых было проанализировано в ходе проверки, приведены в приложении к отчету.

По результатам проверки оформлены акты:

1. Акт комплексной проверки эффективности использования средств федерального бюджета ОАО «Газпром» в части поставок природного газа в счет выполнения Ямбургских соглашений (№ КМ-05-2052 от 1 декабря 1999 года). Подписан заместителем Министра финансов Российской Федерации В.Б. Волковым без замечаний.

2. Акт комплексной проверки эффективности использования средств федерального бюджета ОАО «Газпром» в части поставок природного газа в счет выполнения Ямбургских соглашений (№ КМ-05-2028 от 26 ноября 1999 года). Подписан заместителем

Министра торговли Российской Федерации А.С. Чернышовым без замечаний.

3. Акт комплексной проверки эффективности использования средств федерального бюджета ОАО «Газпром» в части поставок природного газа в счет выполнения Ямбургских соглашений (№ КМ-05-2009 от 23 ноября 1999 года). Подписан первым заместителем Председателя Правления ОАО «Газпром» В.В. Шереметом и заместителем Председателя Правления, главным бухгалтером ОАО «Газпром» И.Н. Богатыревой с замечаниями, имеющими, в основном, разъясняющий характер.

4. Акт комплексной проверки эффективности использования средств федерального бюджета ОАО «Газпром» в части поставок природного газа в счет выполнения Ямбургских соглашений (№ КМ-05-2094 от 9 декабря 1999 года). Подписан заместителем Председателя Внешэкономбанка А.П. Забазновым без замечаний.

В ходе комплексной проверки установлено следующее.

I. Объем и исполнение международных обязательств Российской Федерации по поставкам природного газа на экспорт в рамках Ямбургских соглашений (аудитор А.Г. Ножников).

Поставки природного газа в счет выполнения Ямбургских соглашений осуществлялись в соответствии со следующими межправительственными соглашениями:

- от 20 января 1986 года между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Германской Демократической Рес-

публики о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве магистрального газопровода Ямбург - западная граница СССР и других объектов газовой промышленности СССР и связанных с этим поставках природного газа из СССР в ГДР;

- от 29 января 1987 года между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Польской Народной Республики о сотрудничестве в 1986 - 1990 годах в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве магистрального газопровода Ямбург - западная граница СССР и других промышленных объектов на территории СССР и связанных с этим поставках природного газа из СССР в ПНР;

- от 16 декабря 1985 года между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Чехословацкой Социалистической Республики о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве магистрального газопровода Ямбург - западная граница СССР и других объектов Уральского газового комплекса и связанных с этим поставках природного газа из СССР в ЧССР;

- от 19 марта 1986 года между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Народной Республики Болгарии о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве магистрального газопровода Ямбург - западная граница СССР и связанных с этим поставках природного газа из СССР в НРБ;

- от 30 декабря 1985 года между Правительством Венгерской Народной Республики и Правительством Союза Советских Социалистических Республик о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве магистрального газопровода Ямбург - западная граница СССР и объектов Тенгизского нефтегазового месторождения и связанных с этим поставках природного газа из СССР в ВНР.

В соответствии с указанными выше соглашениями (далее - Ямбургские соглашения) Германская Демократическая Республика (далее - ГДР), Польская Народная Республика (далее - ПНР), Чехословацкая Социалистическая Республика (далее - ЧССР), Народная Республика Болгарии (далее - НРБ) и Венгерская Народная Республика (далее - ВНР) принимали участие в освоении Ямбургского газового месторождения, сооружении газопровода на участке Ямбург-западная граница СССР, а также в строительстве ряда промышленных и социально-бытовых объектов на территории СССР.

В рамках Ямбургских соглашений вышеназванные государства обязались:

- выполнить на территории СССР строительномонтажные работы на общую сумму 3260 млн. переводных рублей (ГДР - 855, ПНР - 650, ЧССР - 895, НРБ - 600, ВНР - 260 млн. переводных рублей);

- осуществить в период 1986-1987 годов поставки труб большого диаметра (из третьих стран) в объеме 1594 тыс. тонн (ГДР- 390, ЧССР - 559, НРБ - 420, ВНР - 225 тыс. тонн);

- поставить в СССР в 1986-1987 годах машины, оборудование, материалы и товары народного потребления на сумму 2044,7 млн. переводных рублей (ГДР - 253,7, ПНР - 280, ЧССР - 740, НРБ - 462, ВНР - 309 млн. переводных рублей);

- предоставить СССР средства в свободно конвертируемой валюте на сумму, эквивалентную 339,7 млн. переводных рублей (ГДР- 47,3, ЧССР - 105, НРБ - 172,4, ВНР - 15 млн. переводных рублей).

СССР обязался осуществить расчеты за выполненные работы и предоставленные материальные ценности поставками в эти страны природного газа в предусмотренном соглашениями объемах, в том числе: в 1989 году - 3,2 млрд. куб. метров (в ГДР - 0,5, ПНР - 0,5, ЧССР - 1,2, НРБ - 0,5, ВНР - 0,5 млрд. куб. метров), в 1990 году - 6,4 млрд. куб. метров (в ГДР - 1,0, ПНР - 0,9, ЧССР - 2,5, НРБ - 1,0, ВНР - 1,0 млрд. куб. метров), в 1991 году - 11,3 млрд. куб. метров (в ГДР - 1,5, ПНР - 1,4, ЧССР - 4,0, НРБ - 2,9, ВНР - 1,5 млрд. куб. метров), в 1992 году - 14,05 млрд. куб. метров (в ГДР - 2,1, ПНР - 1,8, ЧССР - 4,4, НРБ - 3,75, ВНР - 2,0, млрд. куб. метров), в 1993 году - 15,65 млрд. куб. метров (в ГДР - 2,7, ПНР - 2,5, ЧССР - 4,7, НРБ - 3,75, ВНР - 2,0 млрд. куб. метров), в 1994 году - 16,25 млрд. куб. метров (в ГДР - 3,1, ПНР - 2,5, ЧССР - 4,9, НРБ - 3,75, ВНР - 2,0 млрд. куб. метров), в 1995-1998 годах - по 16,75 млрд. куб. метров в год (в ГДР - 3,5, ПНР - 2,5, ЧССР - 5,0, НРБ - 3,75, ВНР - 2,0 млрд. куб. метров). В Ямбургских соглашениях цены поставок природного газа не фиксировались и устанавливались на основе принципов и методологии ценообразования СЭВ, действовавших в период этих поставок.

В июле 1991 года по инициативе польской стороны сумма затрат по выполнению строительномонтажных работ на территории СССР была снижена до 461,2 млн. переводных рублей, объемы поставок оборудования увеличены до 315 млн. переводных рублей, поставки в Польшу природного газа были снижены в 1991 году до 1,2 млрд. куб. метров, в 1992 году - до 1,65 млрд. куб. метров.

Протоколом от 3 мая 1996 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики объемы поставок газа в Чехию в 1996 году были снижены до 2,4 млрд. куб. метров.

Затраты участников Ямбургских соглашений учитывались в переводных рублях и ставились на задолженность СССР (затем Российской Федерации) по мере пуска объектов в эксплуатацию или поставки оборудования с начислением 4% годовых. Состояние расчетов отражалось на специальных счетах (основного долга и начисленных процентов) во Внешэкономбанке, открытых на основании межбанковских соглашений с банками стран-участниц соглашений. Цены в переводных рублях за выполненные на территории СССР работы определялись на основе стоимости работ в советских рублях, исходя из действовавших в СССР норм и расценок, с пересчетом в переводные рубли по согласованным

коэффициентам (1,5 - на строительно-монтажные работы; от 1,6 до 2,67 - на оборудование).

С 1991 года, в соответствии с межправительственными протоколами об уточнении условий Ямбургских соглашений, взаимные обязательства с Болгарией, Венгрией и Чехией учитывались в условных расчетных единицах (УРЕ) из расчета: 1 УРЕ равна 1 переводному рублю.

Согласно данным Внешэкономбанка по состоянию на 31 декабря 1991 года на территории СССР в рамках Ямбургских соглашений были осуществлены строительство объектов, поставки товаров, а также оказаны услуги и предоставлены финансовые кредиты на сумму 4040,6 млн. переводных рублей. СССР осуществил погашение своей задолженности поставками природного газа на сумму 1423,0 млн. переводных рублей. непогашенная задолженность СССР составила 2617,6 млн. переводных рублей, в том числе перед Германией – 729,56, Польшей – 330,82, Чехией – 532,35, Болгарией – 611,52, Венгрией – 413,36 млн. переводных рублей.

В связи с ликвидацией СССР и объявлением Российской Федерации правопреемником по его обязательствам непогашенная задолженность СССР в рамках Ямбургских соглашений, сложившаяся на 31 декабря 1991 года, в полном объеме была включена в состав государственного долга России, что было зафиксировано соответствующими межправительственными протоколами и другими двусторонними документами. Российская Федерация приняла обязательства по поставкам природного газа в счет задолженности СССР, а также в счет уточненных (в связи с нахождением ряда незавершенных объектов на территории других стран – членов СНГ) затрат иностранных партнеров по объектам, сооружаемым непосредственно на территории России.

Протоколом от 28 марта 1996 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия по вопросам реализации Ямбургского соглашения был зафиксирован объем обязательств ФРГ, подлежащих выполнению на территории Российской Федерации после 1 января 1992 года в размере 250,21 млн. переводных рублей. Генеральным заказчиком определен РАО «Газпром», генеральным подрядчиком – специализированное строительное объединение «Интернефтегазстрой», подрядчиком по строительству объектов газовой промышленности – германское предприятие «ГАБЕГ Анлагенбау – Инжиниринг ГмбХ». Сторонами по договору подряда № 63-09/30001-105 от 16 января 1987 г. определены ГП «ВО «Внешстройимпорт» и германское предприятие «ГАБЕГ Анлагенбау – Инжиниринг ГмбХ».

Согласно вышеуказанному протоколу российская сторона взяла обязательства компенсировать поставками природного газа расходы подрядчика в свободно-конвертируемой валюте, возникшие после 1 января 1991 года в связи с перемещением через территории третьих государств грузов, предназначенных для строительства объектов, сооружаемых в

рамках Соглашения от 20 января 1986 года, за исключением расходов по перемещению грузов для объектов на территории Украины, возникших после 31 декабря 1991 года. Кроме того, Российская Федерация обязалась компенсировать поставками природного газа суммы, выплаченные подрядчиком в виде пошлин и налогов при ввозе необходимых для выполнения работ машин, транспортных средств, оборудования, материалов и других товаров, а также в виде отчислений на содержание и строительство автомобильных дорог и других взимаемых на территории Российской Федерации сборов, связанных с выполнением договора подряда и контрактов, заключенных на основе Соглашения от 20 января 1986 года.

По состоянию на 1 октября 1999 года Внешэкономбанком отнесена на задолженность России перед немецкой стороной сумма основного долга 342,2 млн. переводных рублей, из которой строительно-монтажные работы составили 327,2 млн. переводных рублей. Кроме того, было начислено процентов на сумму 170,5 млн. переводных рублей. С учетом долга бывшего СССР общий объем обязательств российской стороны по поставкам природного газа в Германию в счет Ямбургских соглашений составил 1242,3 млн. переводных рублей. В счет выполнения этих обязательств РАО «Газпром» (с июля 1998 года – ОАО «Газпром») за период с 1992 года по 1998 год произвел поставку в Германию природного газа на сумму 1242,3 млн. переводных рублей.

После 1 января 1992 года Внешэкономбанком отнесена на задолженность России перед польской стороной сумма основного долга 302,2 млн. переводных рублей, включающая строительно-монтажные работы (295,0 млн. переводных рублей), машины и оборудование (7,2 млн. переводных рублей). Кроме того, было начислено процентов на сумму 94,9 млн. переводных рублей. С учетом долга бывшего СССР общий объем обязательств российской стороны перед польской стороной составил 727,95 млн. переводных рублей. В счет выполнения условий Ямбургских соглашений с Польшей РАО «Газпром» в 1992 - 1997 годах отгрузил на экспорт природный газ на сумму 727,95 млн. переводных рублей. Расчеты Российской Федерации и Польши по Ямбургским соглашениям завершены подписанием протокола о выполнении взаимных обязательств.

Протоколом от 3 мая 1996 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики затраты чешской стороны после 1 января 1992 года на строительство объектов, расположенных на территории Российской Федерации, определены в объеме 531,21 млн. УРЕ. Генеральными заказчиками определены РАО «Газпром» и АО «Роснефтегазстрой», подрядчиками – чешские предприятия «Трансгас» и «Стройэкспорт-ВИА». Было предусмотрено включение в задолженность российской стороны (с последующей компенсацией поставками в Чешскую Республику природного газа) затрат чешской стороны в свободно конвертируемой валюте в связи с перемещением грузов по

территории третьих стран для объектов, строящихся в Российской Федерации в рамках Соглашения от 16 декабря 1985 года.

Чешская сторона обязалась урегулировать с Правительством Словацкой Республики все вопросы, связанные с реализацией Соглашения от 16 декабря 1985 года с момента возникновения на территории бывших ЧССР и ЧСФР Чешской Республики и Словацкой Республики.

По состоянию на 1 июля 1999 года Внешэкономбанком отнесена на задолженность России перед чешской стороной сумма основного долга 658,6 млн. УРЕ и начислено процентов на сумму 93,16 млн. УРЕ. С учетом долга бывшего СССР объем обязательств российской стороны в счет Ямбургских соглашений по поставкам природного газа в Чехию составил 1284,1 млн. УРЕ. В счет этих соглашений ОАО «Газпром» за период с 1 января 1992 года по 1 июля 1999 года поставил в Чехию и Словакию природный газ на сумму 1444,4 млн. УРЕ. По состоянию на 1 июля 1999 года в связи с задержкой отнесения на задолженность Российской Федерации стоимости принятых от чешских подрядчиков объектов долг Чехии перед Российской Федерацией составил 160,3 млн. УРЕ. По состоянию на 1 октября 1999 года, с учетом отнесения на задолженность сертификатов на принятые без перечисления в федеральный бюджет рублевого возмещения объекты, задолженность Российской Федерации по взаимным расчетам с Чехией составила 11,5 млн. УРЕ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997г. № 313 «О заключении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики об увеличении лимита затрат Чешской Стороны на строительство объектов Российского акционерного общества «Газпром» было принято решение об увеличении лимита затрат Чехии на строительство объектов РАО «Газпром» на 50,0 млн. УРЕ. При этом было установлено, что все затраты, связанные с увеличением указанного лимита, будут компенсироваться за счет средств РАО «Газпром». Решение об увеличении затрат чешской стороны было подтверждено обменными письмами от 4 августа 1997 года между Минторгом России и Министерством промышленности и торговли Чешской республики. Генеральным заказчиком по возведению этих объектов определено внешнеэкономическое предприятие «Газэкспорт», а подрядчиком - «ЧПП-Трансгаз» (г. Прага). На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1999 г. № 135 срок завершения взаимных обязательств по строительству объектов газовой промышленности на территории Российской Федерации на условиях Ямбургского соглашения продлен до 31 декабря 2000 года.

Протоколом от 15 декабря 1993 года между Правительством Республики Болгария и Правительством Российской Федерации был согласован объем затрат болгарской стороны по строительным работам, услугам и поставкам товаров,

производимых на территории Российской Федерации после 1 января 1992 года, в размере 243,256 млн. УРЕ. Генеральными заказчиками были определены РАО «Газпром», АО «Роснефтегазстрой», корпорация «Роснефтегаз», Объединенный институт ядерных исследований России, Всероссийская конфедерация профсоюзов. Генеральными подрядчиками – специализированное строительное объединение «Интернефтегазстрой», АО «Роснефтегазстрой», РАО «Газпром». Подрядчиком – фирма «Болгаргаз» (г.София). В соответствии с ранее подписанным межправительственным протоколом (от 4 октября 1991 года) затраты болгарской стороны в свободно конвертируемой валюте, возникшие при выполнении ее обязательств в рамках Ямбургского соглашения, компенсировались поставками в Республику Болгарию соответствующего объема природного газа.

После 1 января 1992 года Внешэкономбанком отнесена на задолженность России перед болгарской стороной сумма основного долга 447,0 млн. УРЕ, из которой строительные-монтажные работы составили 425,5 млн. УРЕ, машины и оборудование – 18,6 млн. УРЕ, прочие затраты – 2,9 млн. УРЕ. Кроме того, было начислено процентов на сумму 101,3 млн. УРЕ. С учетом долга бывшего СССР объем обязательств российской стороны перед болгарской стороной на 1 октября 1999 года в счет Ямбургских соглашений составил 1159,8 млн. УРЕ. В счет выполнения этих обязательств РАО «Газпром» осуществил в 1992 - 1997 годах поставку в Болгарию природного газа на сумму 1156,9 млн. УРЕ. Задолженность Российской Федерации по взаимным расчетам с Болгарией по состоянию на 1 октября 1999 года составила 2,9 млн. УРЕ.

Протоколом от 14-16 февраля 1994 года переговоров российских и венгерских экспертов был зафиксирован объем работ, выполненный венгерской стороной в период после подписания Ямбургского соглашения, на сумму 675 млн. УРЕ, из них объем работ в 1992-1993 годах – 73,84 млн. УРЕ.

После 1 января 1992 года Внешэкономбанком отнесена на задолженность России перед венгерской стороной сумма основного долга 99,0 млн. УРЕ. С учетом задолженности бывшего СССР общий объем обязательств российской стороны перед венгерской стороной составил 512,4 млн. УРЕ.

В счет выполнения Ямбургских соглашений РАО «Газпром» за период с 1992 года по 1997 год поставил в Венгрию природный газ на сумму 512,4 млн. УРЕ. Поставки газа завершены, ведется сверка расчетов Внешэкономбанка с Венгрией.

Таким образом, обязательства Российской Федерации в рамках Ямбургских соглашений по поставкам природного газа в Польшу завершены подписанием протокола о выполнении взаимных обязательств. С Германией, Болгарией и Венгрией ведется окончательная выверка состояния взаиморасчетов и подготовка межправительственных документов о завершении обязательств, с Чехией срок действия соглашения продлен до конца 2000 года.

II. Компенсация затрат РАО «Газпром» на добычу и поставку природного газа на экспорт в рамках обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям, осуществленная за счет федерального бюджета в 1992-1999 годах (аудиторы М.И. Бесхмельницын и А.Г. Ножников).

В 1992-1999 годах российская сторона поставила на экспорт в рамках своих обязательств по Ямбургским соглашениям 83,8 млрд. куб. метров природного газа, в том числе:

в 1992 году - 13,47 млрд. куб. метров (в Германию - 2,08, Польшу - 1,65, Чехию и Словакию - 4,4, Болгарию - 3,34, Венгрию - 2,0 млрд. куб. метров);

в 1993 году - 15,24 млрд. куб. метров (в Германию - 2,7, Польшу - 2,5, Чехию и Словакию - 4,7, Болгарию - 3,34, Венгрию - 2,0 млрд. куб. метров);

в 1994 году - 15,81 млрд. куб. метров (в Германию - 3,07 млрд. куб. метров, в Польшу - 2,5 млрд. куб. метров, в Чехию и Словакию - 4,9 млрд. куб. метров, в Болгарию - 3,34 млрд. куб. метров, в Венгрию - 2,0 млрд. куб. метров);

в 1995 году - 15,41 млрд. куб. метров (в Германию - 3,5 млрд. куб. метров, Польшу - 2,5 млрд. куб. метров, Чехию - 2,4 млрд. куб. метров, Болгарию - 3,34 млрд. куб. метров, Венгрию - 2,0 млрд. куб. метров, в другие страны для оплаты транзита по территории Чехии, Словакии, Болгарии и Румынии - 1,67 млрд. куб. метров);

в 1996 году - 13,73 млрд. куб. метров (в Германию - 3,49 млрд. куб. метров, в Польшу - 2,5 млрд. куб. метров, в Чехию - 2,4 млрд. куб. метров, в Болгарию - 3,34 млрд. куб. метров, Венгрию - 2,0 млрд. куб. метров);

в 1997 году - 7,95 млрд. куб. метров (в Германию - 3,48 млрд. куб. метров, в Польшу - 1,17 млрд. куб. метров, в Чехию - 1,8 млрд. куб. метров, в Болгарию - 1,2 млрд. куб. метров, Венгрию - 0,3 млрд. куб. метров);

в 1998 году - 2,05 млрд. куб. метров (в Германию - 0,25 млрд. куб. метров, в Чехию - 1,8 млрд. куб. метров);

в первом полугодии 1999 года - 0,14 млрд. куб. метров в Чехию.

В 1994-1996 годах за счет средств федерального бюджета произведена компенсация затрат РАО «Газпром» на добычу и транспортировку газа в счет государственных обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям на сумму 2124,3 млн. долларов США.

Объемы поставок российского газа и порядок возмещения затрат на его добычу и поставку на экспорт определялись соответствующими указами Президента Российской Федерации и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 1993 г. № 2116 «Об обеспечении надежного газоснабжения потребителей Российским акционерным обществом «Газпром» в 1994-1996 годах» РАО «Газпром» было определено государственным заказчиком по поставкам на экспорт природного газа, в том числе для государственных нужд. Данным

Указом Президента Российской Федерации была определена квота на экспорт газа в дальнее зарубежье в 1994 году и установлено, что из валютной выручки за поставленный на экспорт в счет федеральных государственных нужд природный газ производится ежемесячная оплата поставок по ценам в рублевом исчислении за 1000 куб. метров газа, эквивалентным 30 долларам США по курсу Банка России на день оплаты, а также возмещаются расходы, связанные с транспортировкой этого газа по территориям Украины, Беларуси и Молдовы.

Минфин России и РАО «Газпром» заключили 3 февраля 1994 года договор о порядке взаиморасчетов по поставкам природного газа в дальнее зарубежье в 1994 году, которым были определены общее количество поставок газа для государственных нужд, а также объем поставки газа в счет Ямбургских соглашений в размере 15,8 млрд. куб. метров. Согласно этому договору Минфин России обязался возместить стоимость газа, поставляемого для государственных нужд, по цене 30 долларов США за 1000 куб. метров (без налога на добавленную стоимость и акциза), а также расходы по транспортировке через страны СНГ.

Как показала проверка, в 1994 году из федерального бюджета РАО «Газпром» была компенсирована стоимость поставок природного газа из расчета 30 долларов США за 1 тыс. куб. метров газа (около 474 млн. долларов США), что в рублевом эквиваленте составило сумму 1026,0 млрд. неденоминированных рублей. Выплаты производились ежемесячно путем удержания ВЭП «Газэкспорт» в пользу РАО «Газпром» части валютной выручки, подлежащей перечислению Минфину России от продажи на экспорт природного газа, поставляемого за счет федеральных государственных нужд. Информация об отражении указанных платежей по отчету об исполнении федерального бюджета в 1994 году Минфином России не представлена.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1995 г. № 429 «О поставках природного газа на экспорт в 1995 году», принятым во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 2213 «Об упорядочении экспорта природного газа», утверждены объемы поставок природного газа на экспорт для федеральных нужд на 1995 год по Ямбургским соглашениям в объеме 15,41 млрд. куб. метров, в том числе - 1,67 млрд. куб. метров для оплаты транзита по территории Чехии, Словакии, Болгарии и Румынии. В целях реализации указанного постановления Правительства Российской Федерации Минфин России и РАО «Газпром» заключили 6 октября 1995 года договор о порядке взаиморасчетов за поставки природного газа на экспорт для федеральных государственных нужд в 1995 году, в котором была предусмотрена поставка природного газа на экспорт в счет Ямбургских соглашений в объеме 15,41 млрд. куб. метров. Минфин России обязался возместить РАО «Газпром» стоимость поставок газа и затраты по его

транзиту путем погашения его задолженности по налогам в федеральный бюджет на сумму 250,0 млн. долларов США (из расчета затрат на поставку газа в сумме 16,22 доллара США за 1000 куб. метров). В ноябре 1995 года Минфин России выдал казначейские налоговые освобождения дочерним предприятиям РАО «Газпром»: «Ямбурггаздобыча» (200,0 млрд. рублей), «Уренгойгазпром» (400,0 млрд. рублей), «Надымгазпром» (100,0 млрд. рублей), «Тюментрансгаз» (200,0 млрд. рублей) и «Уралтрансгаз» (225,0 млрд. рублей) на общую сумму 1125,0 млрд. рублей (около 250 млн. долларов США по курсу Банка России). По отчету об исполнении бюджета за 1995 год выдача вышеперечисленных налоговых освобождений не была отражена. Расходными статьями федерального бюджета на 1995 год оплата поставок природного газа в рамках международных обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям не предусматривалась.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1996 г. № 623-р РАО «Газпром» было поручено обеспечить в 1996 году поставку на экспорт 15,1 млрд. куб. метров природного газа. Этим же распоряжением Минфину России поручалось компенсировать РАО «Газпром» в 1996 году затраты по добыче и транспортировке указанного объема природного газа по государственным оптовым ценам промышленности без акцизов и налога на добавленную стоимость, а также по его транспортировке по территории государств – членов СНГ и уплате вывозных таможенных пошлин путем выдачи РАО «Газпром» и его предприятиям казначейских налоговых освобождений в счет задолженности по платежам в федеральный бюджет и передачи государственных валютных облигаций Украины. При этом Минфину России было разрешено принять в 1996 году от РАО «Газпром» упомянутые облигации в сумме до 800,0 млн. долларов США.

Как показала проверка, Минфин России компенсировал затраты на поставку газа в 1996 году в рамках Ямбургских соглашений путем перевода на счета РАО «Газпром» валютных облигаций Украины на сумму 400 млн. долларов США, полученных от РАО «Газпром» в качестве налоговых выплат. Кроме того, Минфин России перевел на счет РАО «Газпром» 400,0 млн. долларов США, которые РАО «Газпром» согласно договору с Минфином России перечислило государственной налоговой инспекции № 28 Юго-Западного административного округа г. Москвы в виде авансовых платежей по акцизу при экспорте природного газа. Таким образом, фактически затраты РАО «Газпром» на поставку газа были возмещены путем взаимозачета по налоговым платежам.

Расходными статьями федерального бюджета на 1996 год не предусматривалась оплата поставок природного газа в рамках международных обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям. С согласия первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.О. Потанина (поручение ВП-П2-06299 от 27 февраля

1997 года) указанные расходы были отнесены на целевую статью 028 «Расходы в сфере международной деятельности» (раздел 03 «Международная деятельность», подраздел 01 «Международное сотрудничество», вид расходов 250 «Прочие расходы бюджета, не отнесенные к другим видам расходов», экономическая классификация 380104 «Прочие бюджетные ссуды внутри страны»).

Фактически, РАО «Газпром» в 1996 году поставило на экспорт 13,73 млрд. куб. метров природного газа, или 90,9% от объема, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1996 г. № 623-р. Затраты РАО «Газпром» были компенсированы за счет федерального бюджета по цене 58,3 доллара США за 1000 куб. метров газа, что не превысило параметры, установленные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1996 г. № 1886-р, согласно которому стоимость поставляемого природного газа должна была компенсироваться по средним внешнеторговым ценам, сложившимся по поставкам российского газа в страны – участницы соглашений. Вышеуказанным распоряжением Правительства Российской Федерации было поручено РАО «Газпром» обеспечить в 1997 году поставку на экспорт в счет Ямбургских соглашений 10,37 млрд. куб. метров товарного природного газа. Согласно договору с РАО «Газпром» от 20 декабря 1996 года Минфин России обязался компенсировать РАО «Газпром» стоимость этого газа по средним внешнеторговым ценам, сложившимся по поставкам в соответствующие страны, в размере до 880,0 млн. долларов США (без налога на добавленную стоимость). Одновременно Минфин России принял на себя обязательство осуществить в декабре 1996 года авансовый платеж путем проведения денежного зачета по налогам в федеральный бюджет в сумме 600,0 млн. долларов США, что и было произведено 25-27 декабря 1996 года.

Другие выплаты в счет компенсации затрат РАО «Газпром» за поставки 1997 года не осуществлялись. Расходы были отнесены (по отчету за 1996 год) на целевую статью 028 «Расходы в сфере международной деятельности» (раздел 03 «Международная деятельность», подраздел 01 «Международное сотрудничество», вид расходов 250 «Прочие расходы бюджета, не отнесенные к другим видам расходов», экономическая классификация 111004 «Прочие текущие расходы») расходов федерального бюджета.

В 1998-1999 годах платежи из федерального бюджета для компенсации затрат РАО «Газпром», связанных с поставками природного газа в счет обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям, не производились.

Поставки природного газа в 1997-1999 годах компенсированы из федерального бюджета по средней цене 59,2 доллара США за 1000 куб. метров.

В связи с истечением длительного времени Минфин России и ОАО «Газпром» не представили документы о компенсации из федерального бюджета в 1992-1993 го-

дах затрат на поставку на экспорт природного газа в счет государственных обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям.

В процессе проверки не выявлено использование в 1994-1999 годах средств федерального бюджета на компенсацию расходов ОАО «Газпром» по поставкам природного газа, осуществленным в рамках Ямбургских соглашений, превышающее параметры, установленные Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 1993 г. № 2116 и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1996 г. № 1886-р.

III. Объем средств, поступивших в федеральный бюджет в 1992-1997 годах от предприятий и организаций в качестве рублевого возмещения за полученные от иностранных подрядчиков в рамках Ямбургских соглашений объекты, материальные ресурсы и услуги (аудитор А.Г. Ножников).

Проверкой установлено, что при зачислении сумм на счета учета задолженности Российской Федерации в счет Ямбургских соглашений Внешэкономбанк перечислял в доход государственного бюджета выплачиваемое российскими предприятиями и организациями рублевое возмещение стоимости принятых объектов, предоставленных материальных ресурсов и оказанных услуг. Расчеты с федеральным бюджетом производились по курсу: 1 переводный рубль за 1 рубль. Указанное соотношение применялось при расчетах с бюджетом до конца 1997 года без применения поправочных коэффициентов, учитывающих инфляционные процессы.

По данным Внешэкономбанка в течение 1992-1997 годов в доход федерального бюджета было перечислено 1842,43 млн. неденоминированных рублей (в 1992 году – 547,13 , в 1993 году – 198,97 , в 1994 году – 181,24 , в 1995 году – 259,25 , в 1996 году – 338,0 , в 1997 году – 317,84 млн. неденоминированных рублей), что с учетом среднегодового курса Банка России эквивалентно примерно 2,9 млн. долларов США.

С 1 января 1998 года перечисление в федеральный бюджет рублевого возмещения за построенные в счет Ямбургских соглашений объекты не производилось. Информация об отражении указанных доходов в отчетах об исполнении федерального бюджета за 1992-1995 годы Минфином России не представлена. По информации ГУФК Минфина России доходы от перечисления рублевого покрытия на счет Минфина России во Внешэкономбанке № 15410009 «Расчеты с Минфином России по суммам рублевого возмещения» в отчете об исполнении федерального бюджета за 1996 год не отражены, в отчете за 1997 год отнесены на целевую статью 20902 «Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности».

В 1993 году Минфин России предпринимал меры, направленные на изменение условий расчетов с бюджетом (письма Минфина России от 12 октября 1993 г. № 26-1-01 и от 18 января 1994 г. № 26-1-01 в РАО «Газпром» и ВВО «Внешстройимпорт») за счет

распространения действия Порядка расчетов и дотирования импорта при централизованных импортных закупках и на инвестиционные кредиты, что позволило бы уменьшить потери бюджета в связи с инфляцией. Однако в связи с отсутствием соответствующего нормативного документа, изданного Правительством Российской Федерации, вышеуказанные попытки Минфина России минимизировать потери бюджета не дали результата.

Согласно данным Российского статистического агентства в связи с инфляционными процессами индексы цен в капитальном строительстве по Российской Федерации по объектам газовой промышленности (в среднем за год, в % к предыдущему году) составили: в 1992 году – 1570, в 1993 году – 1150, в 1994 году – 440, в 1995 году – 310, в 1996 году – 175, в 1997 году – 114,3.

С 1 января 1998 года Внешэкономбанк, по согласованию с Банком России и Минфином России, установил курсовое соотношение: 1 переводный рубль = 1 доллар США с дальнейшим применением текущего курса Банка России для доллара США. Однако, ОАО «Газпром» не дало согласия на возмещение в федеральный бюджет рублевого покрытия, исходя из нового курсового соотношения. В 1998-1999 годах перечисление в федеральный бюджет рублевого покрытия за сданные объекты не осуществлялось, что привело к длительной задержке отнесения Внешэкономбанком на задолженность Российской Федерации перед ФРГ и Чехией стоимости уже переданных российским предприятиям объектов.

В целях урегулирования расчетов с иностранными подрядчиками по принятым от них объектам в рамках Ямбургских соглашений Минфин России (письмо первого заместителя Министра финансов России О.В.Вьюгина от 21 июня 1999 г. № 26-02-01/891) установил новый порядок расчетов при отнесении на задолженность бывшего СССР и Российской Федерации затрат иностранных подрядчиков, произведенных по введенным в 1997-1998 годах и вводимым в 1999 году в строй объектам, а также транзитным расходам, таможенным пошлинам, налогам и другим сборам. Согласно этому порядку Внешэкономбанку было разрешено отнесение на задолженность Российской Федерации вышеуказанных затрат без проведения одновременного расчета по рублевому возмещению, а расчеты российских организаций с федеральным бюджетом предполагалось урегулировать после завершения комплексного изучения данного вопроса и установления соответствующего порядка для операций, связанных с исполнением Ямбургских соглашений.

Однако на 1 ноября 1999 года вопрос о порядке расчетов с федеральным бюджетом не урегулирован. По данным Внешэкономбанка в 1999 году отнесены на задолженность Российской Федерации перед Чехией без перевода в федеральный бюджет соответствующего рублевого покрытия 189776127,49 УРЕ, на задолженность перед ФРГ – 6564978,73 УРЕ.

Как показала выборочная проверка, и в 1992-1997 годах имели место значительные задержки расчетов с бюджетом из-за несвоевременного перечисления российскими предприятиями и организациями рублевого возмещения завершенным строительством объекты. Указанное возмещение поступало в федеральный бюджет с задержкой в несколько лет и обесценивалось из-за инфляции.

Так, например, только 2 ноября 1995 года были произведены расчеты с федеральным бюджетом за принятые в эксплуатацию в 1992-1993 годах инженерно-лабораторный комплекс и столовую завода газовой аппаратуры в г. Чайковский, (сумма рублевого возмещения - 3575994,0 рублей, гензаказчик – РАО «Газпром»); очередь № 1 завода железобетонных изделий в г. Кунгур (принята в эксплуатацию 15 ноября 1993 года, сумма рублевого возмещения – 5419658,0 рублей, гензаказчик – АО «Роснефтегазстрой»).

29 сентября 1997 года были произведены расчеты с бюджетом за принятые в эксплуатацию в 1993-1995 годах очереди № 2, 3 и 4 завода ЖБИ в г. Кунгур (сумма рублевого возмещения – 12226154 рублей, гензаказчик – АО «Роснефтегазстрой»).

ООО «Чайковский завод газовой аппаратуры», допуская длительные задержки перечисления рублевого покрытия в 1990-1997 годах, в апреле 1998 года отказался от дальнейшего перечисления рублевого покрытия.

При этом следует отметить, что интересы федерального бюджета практически никак не защищены. У Минфина России и Внешэкономбанка отсутствуют какие-либо договорные отношения с российскими предприятиями и организациями - заказчиками объектов, материальных ресурсов и услуг, получаемых в рамках Ямбургских соглашений, которые в новых экономических условиях позволили бы на основе Гражданского кодекса Российской Федерации обеспечить принудительное взыскание в пользу федерального бюджета просроченной задолженности по рублевому возмещению.

IV. Вопросы эффективности использования средств, выделенных из федерального бюджета в целях обеспечения международных обязательств Российской Федерации в рамках Ямбургских соглашений (аудитор А.Г. Ножников).

В 1992-1997 годах в связи с выполнением обязательств Российской Федерации в рамках Ямбургских соглашений федеральный бюджет понес огромные, невосполнимые потери. В 1994-1996 годах за счет федерального бюджета компенсированы затраты на добычу и транспортировку природного газа в счет обязательств бывшего СССР и Российской Федерации на сумму 2124,3 млн. долларов США. Доходы же федерального бюджета составили только 2,9 млн. долларов США. Следовательно, прямые потери федерального бюджета в 1994-1996 годах составили более 2120 млн. долларов США.

Данные о компенсации из федерального бюджета в пользу РАО «Газпром» за поставленный в счет

Ямбургских соглашений природный газ в 1992 и 1993 годах документально не подтверждены. Однако в связи с тем, что в эти годы в счет обязательств Российской Федерации по вышеуказанным соглашениям поставлено 28,71 млрд. куб. метров газа, размер компенсации из федерального бюджета за добычу и транзит поставленного газа можно оценить (из расчета 30 долларов США за 1000 куб. метров газа) на сумму 861 млн. долларов США.

Кроме того, за счет отнесения на задолженность Российской Федерации в 1999 году стоимости затрат иностранных подрядчиков на сумму 196,3 млн. УРЕ без рублевого возмещения федеральный бюджет в 1998-1999 годах понес дополнительные потери на сумму, эквивалентную 196 млн. долларов США.

Следовательно, суммарный ущерб, нанесенный федеральному бюджету в процессе реализации государственных обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям в 1992-1999 годах, составил около 3,2 млрд. долларов США. При этом долг бывшего СССР в объеме обязательств Российской Федерации по поставкам природного газа в 1992-1999 годах составляет около 51% (2,6 млрд. УРЕ из 5,1 млрд. УРЕ).

Ущерба федеральному бюджету можно было бы избежать путем своевременного издания Правительством Российской Федерации нормативного акта, уязвляющего размер выплачиваемого российскими предприятиями и организациями рублевого возмещения с инфляционными процессами, имевшими место в Российской Федерации после 1 января 1992 года. Так, введение поправочного коэффициента на инфляцию, привязанного к индексу цен в капитальном строительстве по объектам газовой промышленности, позволил бы сократить потери федерального бюджета в 1994-1997 годах на 827 млн. долларов США. Привязка же этого коэффициента к росту курса доллара США по отношению к рублю позволила бы федеральному бюджету получить дополнительные доходы на сумму, эквивалентную 2,8 млрд. долларов США и значительно сократить ущерб, понесенный бюджетом в связи с исполнением государственных обязательств Российской Федерации.

Однако эти меры не были приняты. Бездействие Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств по защите интересов федерального бюджета привело к тому, что в 1992-1999 годах негосударственным предприятиям за счет государственного бюджета были переданы объекты и другие материальные ресурсы на сумму, эквивалентную 2,8 млрд. долларов США, по символическим ценам, практически безвозмездно.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1996 г. № 1886-р, согласно которому стоимость поставляемого природного газа должна была компенсироваться РАО «Газпром» по средним внешнеторговым ценам, сложившимся по поставкам российского газа в страны – участницы соглашений на коммерческих условиях, по сравнению с ценами, установленными Указом Президента

Российской Федерации от 6 декабря 1993 г. № 2116 «Об обеспечении надежного газоснабжения потребителей Российским акционерным обществом «Газпром» в 1994-1996 годах», увеличило расходы бюджета на сумму более 600 млн. долларов США. Кроме того, это решение позволяло РАО «Газпром» получать прибыль одновременно за счет применения при расчетах с бюджетом внешнеторговых цен и получения в счет Ямбургских соглашений объектов и других материальных ресурсов за рублевое возмещение, существенно заниженное по отношению к рыночным ценам.

Правительством Российской Федерации не были приняты меры по минимизации ущерба федеральному бюджету путем согласования на межправительственном уровне вопроса об уменьшении объемов затрат стран - участниц Ямбургских соглашений за счет сокращения перечня строящихся с их участием объектов, что было бы оправдано на фоне резкого падения в 1993-1999 годах загрузки ответственных строительных организаций. При этом следует иметь в виду, что привлечение российских предприятий позволило бы избежать значительных дополнительных затрат для бюджета, связанных с оплатой транзита материальных ресурсов по территориям других государств, компенсаций стоимости таможенных платежей при пересечении государственных границ.

Более того, Правительство Российской Федерации Протоколом от 3 мая 1996 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики согласовало включение в состав затрат чешской стороны сооружение ряда объектов РАО «Газпром», не предусмотренных ранее Ямбургскими соглашениями, на сумму около 500 млн. УРЕ, что нанесло федеральному бюджету ущерб на сумму около 310 млн. долларов США.

В 1992-1998 годах на территории Российской Федерации в рамках Ямбургских соглашений осуществлены строительно-монтажные работы и оказаны услуги на сумму около 2040 млн. УРЕ. Объем затрат иностранных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ составил около 1970 млн. УРЕ. При этом затраты на строительство объектов производственного назначения составили 60,4% (подземные хранилища газа, компрессорные станции, предприятия по производству газовой аппаратуры, ремонту строительной техники, объекты строительной индустрии, промышленные базы, склады и др.), объектов непромышленного назначения, включая жилые дома, оздоровительные комплексы, детские сады, школы, больницы, аптеки, магазины, предприятия агропромышленного комплекса и другие – 39,6%.

Перечень объектов, подлежащих строительству на территории Российской Федерации и затраты иностранных подрядчиков на их сооружение были определены приложениями к соответствующим межправительственным документам и, при необходимости, уточнялись обменными письмами между

внешнеэкономическими ведомствами стран – участниц Ямбургских соглашений.

Вместе с тем, следует отметить, что перечень объектов, строительство которых осуществлялось в 1992-1999 годах в счет Ямбургских соглашений, а также увеличение затрат на их сооружение не всегда согласовывались с Правительством Российской Федерации, а определялись непосредственно генеральным заказчиком.

Так, перечнем объектов газовой промышленности, сооружаемых чешскими организациями в рамках Ямбургского соглашения (приложение к Протоколу от 3 мая 1996 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики) не был определен конкретный список объектов производственного, сельскохозяйственного, агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального и инфраструктуры в Саратовской, Волгоградской, Оренбургской и ряде других областей.

В результате по решениям генерального заказчика - РАО «Газпром» в подробный перечень сооружаемых чешской стороной объектов были включены объекты, целесообразность сооружения которых в счет государственных обязательств, финансируемых из федерального бюджета, вызывает сомнение.

Например, внешнеэкономическое предприятие «Газэкспорт» заключило с чешским подрядчиком «ЧПП-Трансгаз» Дополнение № 5Г от 19 мая 1994 года к Договору подряда № 63-09/10001-108 от 3 сентября 1986 года, в приложении к которому был приведен перечень объектов Саратовской области, подлежащих строительству в рамках Ямбургских соглашений, на общую сумму 23 млн. УРЕ. В числе объектов предусматривалось строительство пивоваренного завода мощностью 15000 гектолитров в год с объемом затрат подрядчика 3 723 330 УРЕ (16,2% от общего объема затрат по объектам агропромышленного комплекса, жилья и инфраструктуры Саратовской области). Дополнением № 5Г-1/94 к вышеназванному договору подряда указанный ранее перечень был откорректирован, в результате чего за счет сокращения других объектов агропромышленного комплекса в перечень был дополнительно включен солодовенный цех мощностью 1000 тонн в год стоимостью 5 708 000 УРЕ. Таким образом, затраты на сооружение объектов, связанных с производством пивоваренной продукции, достигли 9,4 млн. УРЕ, и доля этих объектов в общем объеме затрат, предусмотренном по Саратовской области для объектов агропромышленного комплекса, жилья и инфраструктуры, составила 41%. Актом № 5 от 7-15 декабря 1998 года дочернее предприятие ОАО «Газпром» - «Югтрансгаз» приняло от чешского подрядчика объект «Пивоваренный и солодовенный завод» и этим же актом передало указанный объект Закрытому акционерному обществу «Лидер». По состоянию на 15 ноября 1999 года расчеты с федеральным бюджетом по вышеназванному объекту не завершены из-за неперечисления генеральным заказчиком рублевого возмещения.

Обменными письмами от 14 апреля 1995 года между Министерством внешних экономических связей Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Чешской Республики был определен перечень объектов, подлежащих строительству в 1995-1998 годах на сумму 119,95 млн. УРЕ. В пункте 3 указанного перечня был указан не предусмотренный ранее Ямбургским соглашением пансионат РАО «Газпром» в Московской области с объемом затрат чешской стороны 29,5 млн. УРЕ. Кроме того, в пункте 5 того же перечня без привязки к конкретным объектам и территории строительства было предусмотрено сооружение объектов для РАО «Газпром» в объеме 21,0 млн. УРЕ. Это позволило РАО «Газпром» принять решение об увеличении затрат на строительство вышеуказанного пансионата до принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации. Дополнение Г 14 к Договору подряда № 63-09/10001-108 от 3 сентября 1986 года, предусматривающее доведение затрат чешской стороны на строительство пансионата до 50,5 млн. УРЕ было заключено 27 сентября 1995 года. Решение на межправительственном уровне об увеличении затрат на указанный объект было принято только 3 мая 1996 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997г. № 313 «О заключении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики об увеличении лимита затрат чешской стороны на строительство объектов РАО «Газпром» объем затрат на строительство указанного пансионата был доведен до 67,25 млн. УРЕ. В состав объектов пансионата РАО «Газпром» в Московской области включены: гостиница стоимостью 21,83 млн. УРЕ, бизнес-центр стоимостью 15,4 млн. УРЕ, пивоваренный завод с рестораном и пекарней стоимостью 3,73 млн. УРЕ, жилой дом стоимостью 0,81 млн. УРЕ, 2 коттеджа стоимостью 0,52 млн. УРЕ, внешние сети энергоснабжения и система охраны и безопасности стоимостью 2,25 млн. УРЕ, спортивный центр (нулевой цикл) стоимостью 3,65 млн. УРЕ и другие объекты.

Статьей 6 Соглашения от 16 декабря 1985 года между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Чехословацкой Социалистической Республики о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения, строительстве магистрального газопровода Ямбург - западная граница СССР и других объектов Уральского газового комплекса и связанных с этим поставках природного газа из СССР в ЧССР определено, что моментом возникновения задолженности и началом начисления процентов на затраты чехословацких строительных организаций является дата актов об окончании строительного монтажа работ. Согласно договору подряда на строительство объектов газопровода Ямбург-Западная граница СССР от 3 сентября 1986 года после утверждения акта приемочной комиссии подрядчику выдается сертификат об окончании строительства. При этом в сертифика-

те указывается дата подписания акта приемочной комиссии. Однако внешнеэкономическое предприятие «Газэкспорт» оформляло и передавало чешским подрядчикам сертификаты не на завершённые объекты, а на отдельные их части (пусковые комплексы) и даже этапы работ (проектные работы, поставка технологического оборудования под монтаж, монтаж этого оборудования, ежемесячное или ежеквартальное выполнение строительного монтажа работ), что приводило к преждевременному образованию задолженности и росту затрат российской стороны. Так, например, в процессе строительства кирпичного завода в г. Ростове-на-Дону было оформлено 16 сертификатов, из них 8 - на поставку оборудования. За период строительства пивоваренного завода в Саратовской области было оформлено 9 сертификатов, из них 6 - на поставку оборудования.

Из-за несогласованности графиков выполнения строительного монтажа работ и поставок газа, отсутствия необходимой координации этих поставок со стороны соответствующих федеральных министерств и ведомств в 1996 – 1997 годах имели место поставки природного газа в Чехию и Венгрию в объемах, превышающих размер задолженности Российской Федерации, в связи с чем дебетовое сальдо по лицевым счетам во Внешэкономбанке №75102061 и 40307Т92503565082061 «Учет задолженности перед Чехией по Соглашению от 16 декабря 1985 года» составляло по состоянию на 1 июля 1996 года 23,6 млн. УРЕ, на 1 января 1997 года 46,6 млн. УРЕ, на 1 января 1998 года 37,6 млн. УРЕ. На 1 января 1998 года дебетовое сальдо лицевого счета во Внешэкономбанке №40307Т63602627082059 «Учет задолженности перед Венгрией по Соглашению от 30 декабря 1985 года» составляло 7739,61 УРЕ.

При этом по условиям Ямбургских соглашений выплата процентов за текущую задолженность стран-участниц указанных соглашений перед Российской Федерацией не предусмотрена. Фактически происходило беспроцентное кредитование Чехии и Венгрии за счет бюджета Российской Федерации. На заседаниях межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству с Чехией и Венгрией российская сторона не ставила вопросы о начислении процентов на задолженность указанных стран, образовавшуюся в связи с перепоставками природного газа в рамках Ямбургских соглашений, или отнесения стоимости перепоставленного газа на погашение государственного долга перед этими странами, образовавшегося по другим обязательствам Российской Федерации.

ВЫВОДЫ

1. Средства федерального бюджета, выделенные для оплаты поставок природного газа в счет обязательств Российской Федерации по Ямбургским соглашениям, использованы неэффективно ввиду не-

рационального использования государством полученных от иностранных подрядчиков объектов и материальных ресурсов.

2. Правительством Российской Федерации, соответствующими федеральными министерствами и ведомствами не были приняты необходимые меры по защите государственных интересов в процессе реализации Ямбургских соглашений, в результате чего в 1992-1999 годах федеральному бюджету нанесен ущерб в размере 3,2 млрд. долларов США.

3. Компенсация затрат на поставки природного газа в счет Ямбургских соглашений утвержденными бюджетами не предусматривалась и была осуществлена в 1994 году путем передачи Минфином России в пользу РАО «Газпром» части валютной выручки от продажи на экспорт природного газа, поставляемого за счет федеральных государственных нужд, в 1995 – 1996 годах - за счет взаимозачетов с РАО «Газпром» по налоговым платежам на сумму 1,65 млрд. долларов США путем уменьшения планируемых доходов федерального бюджета.

4. Правительство Российской Федерации не приняло необходимые меры по изданию нормативных документов, которые позволили бы увязать размер выплачиваемого российскими предприятиями и организациями рублевого возмещения за полученные по Ямбургским соглашениям материальные ресурсы с инфляционными процессами, имевшими место в Российской Федерации после 1 января 1992 года и реальными соотношениями курсов валют, что позволило бы существенно сократить ущерб, нанесенный федеральному бюджету.

5. В 1992-1999 годах за счет государственного бюджета негосударственным предприятиям были переданы завершённые строительством объекты и другие материальные ресурсы на сумму, эквивалентную 2,8 млрд. долларов США, по символическим ценам, практически безвозмездно.

6. В ситуации, когда федеральный бюджет нес значительные потери, Правительство Российской Федерации приняло ряд необоснованных решений, нанесших федеральному бюджету дополнительный ущерб. В частности:

- решение о компенсации затрат РАО «Газпром» в 1996-1997 годах на добычу и транспортировку газа в счет обязательств государства по Ямбургским соглашениям на основе средних внешнеторговых цен, сложившихся при экспорте газа в соответствующие страны на коммерческих условиях, что по сравнению с ценами, установленными Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 1993 г. № 2116 «Об обеспечении надежного газоснабжения потребителей Российским акционерным обществом «Газпром» в 1994-1996 годах», увеличило расходы бюджета на сумму более 600 млн. долларов США;

- решение о включении в состав затрат чешской стороны сооружения ряда объектов РАО «Газпром», не предусмотренных ранее Ямбургскими соглаше-

ниями, нанесло федеральному бюджету ущерб на сумму около 310 млн. долларов США.

7. Правительство Российской Федерации:

- не приняло меры по минимизации ущерба федеральному бюджету путем согласования на межправительственном уровне вопроса о существенном уменьшении объемов затрат стран - участниц Ямбургских соглашений за счет сокращения перечня строящихся с их участием объектов, что было бы оправдано на фоне резкого сокращения в 1993-1999 годах загрузки отечественных строительных организаций;

- не обеспечило эффективное использование услуг иностранных подрядчиков, допускало бесконтрольное и нерациональное определение генеральными заказчиками объектов, сооружение которых оплачивалось за счет федерального бюджета.

8. В связи с отсутствием утвержденного Правительством Российской Федерации нормативного документа до настоящего времени не урегулирован вопрос о рублевом возмещении российскими заказчиками стоимости объектов, принятых от иностранных подрядчиков после 1 января 1998 года, в связи с чем федеральный бюджет понес дополнительные потери на сумму, эквивалентную 196 млн. долларов США.

9. Интересы федерального бюджета не защищены в правовом отношении. У Минфина России и Внешэкономбанка отсутствуют договорные отношения с российскими предприятиями и организациями - заказчиками объектов, материальных ресурсов и услуг, получаемых в рамках Ямбургских соглашений, позволяющие обеспечить принудительное взыскание в пользу федерального бюджета просроченной задолженности по рублевому возмещению на основе Гражданского кодекса Российской Федерации.

10. В связи с несогласованностью графиков выполнения строительно-монтажных работ и графиков поставок газа, отсутствием необходимой координации этих поставок со стороны соответствующих федеральных министерств и ведомств в 1996 – 1997 годах имели место поставки в Чехию и Венгрию природного газа в объемах, превышающих размер задолженности Российской Федерации.

С учетом того, что по условиям Ямбургских соглашений выплата процентов на текущую задолженность стран-участниц указанных соглашений перед Российской Федерацией не предусмотрена, фактически происходило беспроцентное кредитование Чехии и Венгрии за счет бюджета Российской Федерации. При этом на заседаниях межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству с Чехией и Венгрией российская сторона не ставила вопросы о начислении процентов на задолженность указанных стран, образовавшуюся в связи с перепоставками природного газа в рамках Ямбургских соглашений, или отнесения стоимости перепоставленного газа на погашение государственного долга перед этими странами по другим обязательствам Российской Федерации.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить Председателю Правительства Российской Федерации представление Счетной палаты Российской Федерации с требованиями:

- срочно урегулировать с ОАО «Газпром» вопрос о размере рублевого покрытия за принятые им в 1998-1999 годах в рамках Ямбургских соглашений объекты, обеспечив возмещение нанесенного федеральному бюджету ущерба в сумме 196 млн. долларов США;

- разработать и внести проекты законодательных актов, при необходимости, указов Президента Российской Федерации, предусматривающих передачу в распоряжение Мингосимущества России объектов и материальных ресурсов, полученных от иностранных подрядчиков по Ямбургским соглашениям, по которым расчеты с бюджетом не завершены, имея в виду дальнейшую передачу этих объектов и ресурсов в аренду или реализацию на торгах по рыночным ценам;

- рассмотреть вопрос о персональной ответственности руководителей Минэкономики Рос-

сии, Минфина России, Минторга России, соответствующих структурных подразделений аппарата Правительства Российской Федерации, не принявших необходимые меры по защите интересов государства при реализации Ямбургских соглашений, сокращению потерь федерального бюджета.

2. Обратиться в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой о проведении проверки на наличие преступной халатности в действиях (бездействии) ответственных работников Правительства Российской Федерации, Минфина России, Минэкономики России и МВЭС России (Минторга России), не обеспечивших интересы государства в процессе реализации Ямбургских соглашений, в результате чего федеральному бюджету нанесен ущерб в размере около 3,2 млрд. долларов США.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.Г. НОЖНИКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН