



2020

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов, а также услуг по их доставке до конечного потребителя»



## Краткие результаты контрольного мероприятия

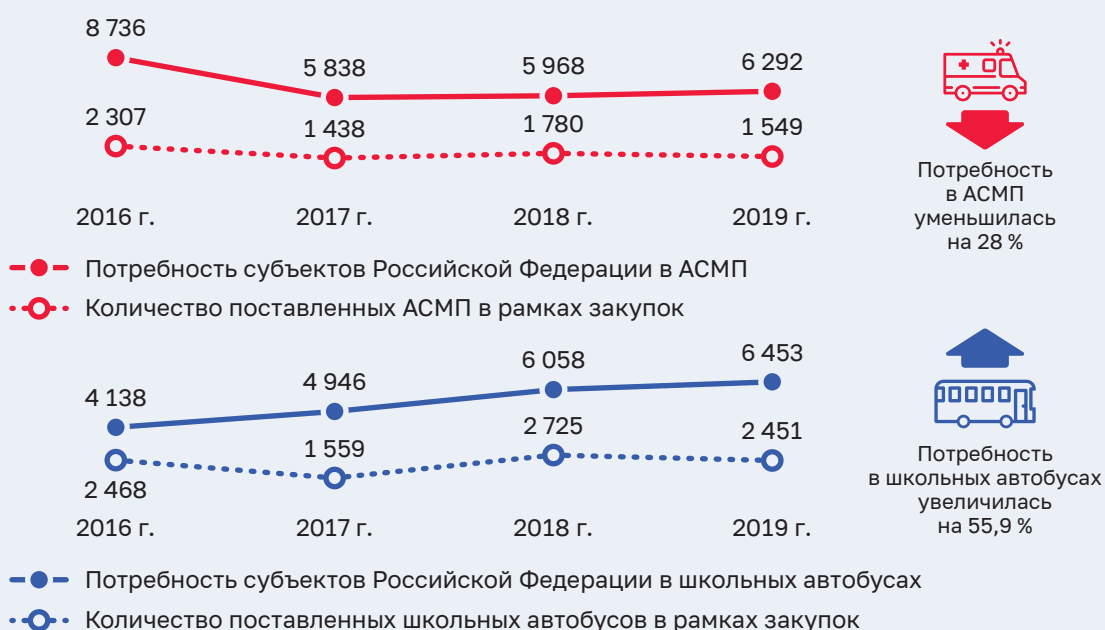
### Цель

Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов и оказание услуг по их доставке до конечного потребителя, а также обеспеченность субъектов Российской Федерации транспортными средствами.

### Итоги проверки

Проведенный анализ распределения между субъектами Российской Федерации АСМП показал, что их распределение осуществлено неравномерно и не в полной мере соответствует порядку распределения, предложенному в методике Минздрава России.

### Динамика потребности субъектов Российской Федерации в автомобилях скорой медицинской помощи и школьных автобусах в 2016–2019 годах



Согласно методике Минздрава России наряду с показателем предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации одним из определяющих критериев отбора субъектов для распределения АСМП являлась степень износа парка АСМП.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации, где по состоянию на 1 января 2019 года степень износа АСМП превышала 70 % и более, потребность в АСМП удовлетворена на низком уровне.

Основной причиной предоставления субъектами Российской Федерации в течение указанного периода дифференцированных данных по годам является отсутствие утвержденного в установленном порядке норматива обеспечения медицинских учреждений специализированными транспортными средствами.

Объем производства продукции за 2019 год по сравнению с 2018 годом снизился в среднем на 5,9-8,3 % (за исключением ООО «ПАЗ» и ООО «КАВЗ»).

Это обусловлено отрицательной динамикой на мировом автомобильном рынке, отсутствием достаточного роста платежеспособности населения, увеличением сроков владения автомобилем (более пяти лет) и, соответственно, низкой базой обновляемых автомобилей (низкие объемы продаж с 2014 года).

Закупка АСМП и школьных автобусов в 2019 году позволила поддержать наиболее крупных российских производителей автомобильной техники, определенных единственными исполнителями. Однако, несмотря на реализуемые меры, в целом имеет место падение объемов производства автомобильной техники, что связано с мировой рыночной конъюнктурой.

## Выводы

Заявленная субъектами Российской Федерации потребность в АСМП и школьных автобусах свидетельствует о предоставлении отдельными субъектами необоснованных данных.

При распределении АСМП не учитывался один из ключевых показателей доступности скорой медицинской помощи в регионах – «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут».

Имеются случаи незначительных нарушений сроков поставки транспортных средств в субъекты Российской Федерации. До настоящего времени не осуществлена поставка трех школьных автобусов.

Установлены случаи необоснованного отказа дилеров в гарантийном ремонте.

В отдельных случаях нарушались сроки приемки и ремонта автомобилей, в том числе по причине отсутствия запасных частей.

## Предложения Счетной палаты Российской Федерации

- Необходимо проведение инвентаризации потребности субъектов Российской Федерации в АСМП и школьных автобусах;
- необходимо разработать методические рекомендации по установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативов обеспечения медицинских и образовательных учреждений специализированными транспортными средствами.

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов, а также услуг по их доставке до конечного потребителя»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 13 марта 2020 года

## 1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.7.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год, пункт 3.7.0.14), поручение Президента Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № Пр–1619.

## 2. Предмет контрольного мероприятия

Использование выделенных в 2019 году Минпромторгу России бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов (далее – транспортные средства), а также услуг по их доставке до конечного потребителя.

## 3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (камерально).
- Иные органы и организации, которым направлялись запросы о предоставлении информации, необходимой для проведения контрольного мероприятия:
  - Министерство здравоохранения Российской Федерации.
  - Министерство просвещения Российской Федерации.
  - Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
  - ООО «Автомобильный завод «ГАЗ».
  - ООО «Ульяновский автомобильный завод».

- ООО «Форд Соллерс Елабуга».
- ООО «Павловский автобусный завод».
- ООО «КАВЗ».

## 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 12 декабря 2019 года по 6 марта 2020 года.

## 5. Цель контрольного мероприятия

Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов и оказание услуг по их доставке до конечного потребителя, а также обеспеченность субъектов Российской Федерации транспортными средствами.

Критерии оценки эффективности использования федеральных и иных ресурсов:

- соответствие запланированных расходов на закупку транспортных средств фактически использованным бюджетным ассигнованиям (100 %);
- выполнение единственными исполнителями – производителями транспортных средств условий, предусмотренных государственными контрактами на поставку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов и оказание услуг по их доставке в субъекты Российской Федерации (90 %).

## 6. Проверяемый период деятельности

2019 год и истекший период 2020 года.

## 7. Результаты контрольного мероприятия

### 7.1. Анализ распределения Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством просвещения Российской Федерации по субъектам Российской Федерации транспортных средств, с учетом их потребностей

Закупка Минпромторгом России автомобилей скорой медицинской помощи (далее – АСМП) и школьных автобусов российского производства для нужд субъектов Российской Федерации осуществляется с 2016 года в целях снижения уровня износа и обновления парка АСМП и школьных автобусов в субъектах Российской Федерации, а также поддержки российских автопроизводителей.

Реализация программ обновления парка АСМП и школьных автобусов имеет высокую социальную значимость, состояние парка АСМП и школьных автобусов в субъектах Российской Федерации непосредственно влияет на качество оказываемых услуг населению.

Минпромторг России, с учетом опыта реализации аналогичного мероприятия в предыдущие годы, письмом от 17 июля 2019 г. № МД–48382/20 направил в Правительство Российской Федерации предложения по организации в 2019 году поставки АСМП и школьных автобусов для нужд субъектов Российской Федерации с использованием механизма закупок у единственных исполнителей из числа высоколокализованных российских автопроизводителей, с приложением проекта доклада Президенту Российской Федерации по данному вопросу.

Указанное предложение было поддержано Президентом Российской Федерации В.В.Путиным и Правительству Российской Федерации дано поручение от 15 августа 2019 г. № Пр–1619 (далее – поручение Президента Российской Федерации) об определении в месячный срок единственных исполнителей осуществляемых Минпромторгом России в 2019 году закупок АСМП и школьных автобусов российского производства и услуг по их доставке до конечного потребителя, предусмотрев обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения государственных контрактов и требование, касающееся предоставления гарантий поставщика (производителя) данных транспортных средств и срока действия таких гарантий (не менее трех лет), а также возможность привлечения к исполнению соответствующих контрактов субподрядчиков, соисполнителей, установив при этом объем выполняемых лично единственными исполнителями обязательств по таким контрактам.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком дано соответствующее поручение (от 17 августа 2019 г. № ДК-П9-7045) Минпромторгу России, Минфину России, Минэкономразвитию России, Минздраву России, Минпросвещению России и ФАС России об обеспечении выполнения вышеуказанного поручения.

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2019 г. № 1963-р (далее – распоряжение № 1963-р) утверждены перечни единственных исполнителей осуществляемых Минпромторгом России в 2019 году закупок АСМП и школьных автобусов российского производства (далее – единственные исполнители), а также услуг по их доставке до конечных потребителей в субъектах Российской Федерации, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на получение указанных транспортных средств.

Кроме того, распоряжением № 1963-р определены существенные условия заключаемых Минпромторгом России с единственными исполнителями государственных контрактов, в том числе:

- осуществление производства АСМП и школьных автобусов организацией, являющейся стороной специального инвестиционного контракта в сфере производства

транспортных средств, заключенного с Минпромторгом России<sup>1</sup>, или наличие на указанную технику заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации<sup>2</sup>;

- обязательство единственных исполнителей осуществить поставку АСМП и школьных автобусов с возможностью привлечения субподрядчиков, соисполнителей для оказания услуг по их доставке до потребителей в субъектах Российской Федерации, установив при этом объем лично выполняемых единственными исполнителями обязательств в размере не менее 30 % совокупного стоимостного объема обязательств по государственному контракту.

Аналогично 2016–2018 годам единственными исполнителями осуществляемой Минпромторгом России в 2019 году закупки АСМП классов «В» и «С», а также услуг по их доставке до конечного потребителя, определены ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», ООО «Ульяновский автомобильный завод» (далее – ООО «УАЗ») и ООО «Форд Соллерс Елабуга».

Также при формировании потребности в АСМП для нужд субъектов Российской Федерации Минпромторгом России учитывались перечни оснащения АСМП классов «В» и «С»<sup>3</sup>, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 1 декабря 2005 г. № 752.

Единственными исполнителями осуществляемых Минпромторгом России в 2019 году закупок школьных автобусов распоряжением № 1963-р определены ООО «УАЗ», ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», ООО «Павловский автобусный завод» (далее – ООО «ПАЗ»), ООО «КАВЗ» и ООО «Форд Соллерс Елабуга».

Указанные автопроизводители являлись также единственными исполнителями осуществленных Минпромторгом России закупок в 2016–2018 годах. ООО «ВОЛГАБАС», включенное в состав единственных исполнителей в 2016–2018 годах, от участия в мероприятии в 2019 году отказалось.

Определение единственных исполнителей произведено в соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>4</sup> (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

- 
1. В соответствии с Правилами заключения специальных инвестиционных контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».
  2. В соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».
  3. АСМП класса «В» предназначен для проведения лечебных мероприятий скорой медицинской помощи силами врачебной (фельдшерской) бригады, транспортировки и мониторинга состояния пациентов на догоспитальном этапе; АСМП класса «С» предназначен для проведения лечебных мероприятий скорой медицинской помощи силами реанимационной или специализированной бригады, транспортировки и мониторинга состояния пациентов на догоспитальном этапе.
  4. Пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что закупка для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае определения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации.



Единственные исполнители соответствуют одному из существенных условий, предусмотренных распоряжением № 1963-р, в части наличия на закупаемые транспортные средства заключений о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации и участия в реализации специального инвестиционного контракта в сфере производства транспортных средств, заключенного с Минпромторгом России.

Кроме того, определение в качестве единственных исполнителей указанных производителей основано на оценке возможностей крупнейших производителей колесных транспортных средств, которые соответствуют требованиям технического регламента Таможенного союза (ТР ТС 018/2011) «О безопасности колесных транспортных средств», осуществить поставки АСМП и школьных автобусов в установленные сроки и в соответствии с утвержденными объемами в субъекты Российской Федерации в целях достижения показателей эффективности указанной меры поддержки.

В соответствии с распоряжением № 1963-р поставка АСМП в 2019 году предусмотрена в количестве 1549 единиц, или 24,6 % потребности субъектов Российской Федерации на 2019 год, по данным Минздрава России<sup>5</sup> (6 292 единицы), школьных автобусов – 2 451 единица, или 38 % потребности субъектов Российской Федерации, по данным Минпросвещения России<sup>6</sup> (6 453 единицы).

В письме Минпромторга России в Правительство Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № МД-48382/20 потребность в транспортных средствах заявлялась в объемах, изначально ниже, представленных субъектами Российской Федерации в Минздрав России и Минпросвещения России.

Так, потребность в обновлении санитарного автотранспорта со сроком свыше пяти лет в субъектах Российской Федерации в письме Минпромторга России указана в объеме 2 106 единиц (или 33,5 % заявленной субъектами Российской Федерации потребности), в школьных автобусах – 5 093 единицы (или 79 % заявленной субъектами Российской Федерации потребности).

Реализация мероприятия по закупке АСМП российского производства для нужд субъектов Российской Федерации осуществляется с 2016 года. Всего в период с 2016 по 2019 год в субъекты Российской Федерации поставлено 7 074 АСМП<sup>7</sup> на общую сумму 18 696,4 млн рублей и 9 203 школьных автобуса на общую сумму 16 896,1 млн рублей.

Их доля в общем парке АСМП и школьных автобусов, имеющих в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, составила порядка 39 и 30,8 % соответственно.

---

5. Письмо Минздрава России от 13 января 2020 г. № 14-3/И/1-47.

6. Письмо Минпросвещения России от 13 января 2020 г. № МП-П-46.

7. Включая 40 единиц АСМП, поставленных в 2016 году для нужд ФМБА России.

Реализуемые Минпромторгом России мероприятия по закупке АСМП и школьных автобусов значительно влияют на уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации данными видами транспортных средств, а также способствуют улучшению качества предоставляемых населению услуг.

Вместе с тем Минфином России ежегодно отмечается, что согласно положениям статей 65 и 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, бюджетным законодательством запрещено исполнение расходных обязательств одного публично-правового образования Российской Федерации за счет средств бюджета другого публично-правового образования.

Согласно позиции Минфина России<sup>8</sup>, централизация закупок, вплоть до заключения контракта одним публично-правовым образованием в отношении других публично-правовых образований, противоречит положениям статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ. Поскольку централизация закупок в рамках различных публично-правовых образований возможна только в случае реализации полномочий на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) при предоставлении из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджета субъекта Российской Федерации) межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, если условием предоставления указанных межбюджетных трансфертов является централизация закупок<sup>9</sup>.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), указанная мера поддержки в части централизованной закупки транспортных средств должна рассматриваться как исключительная и носить временный характер. Мероприятия по обновлению парка АСМП и школьных автобусов в случае продолжения их реализации в 2020 году и последующие периоды целесообразно учесть в соответствующих национальных проектах «Здравоохранение» и «Образование».

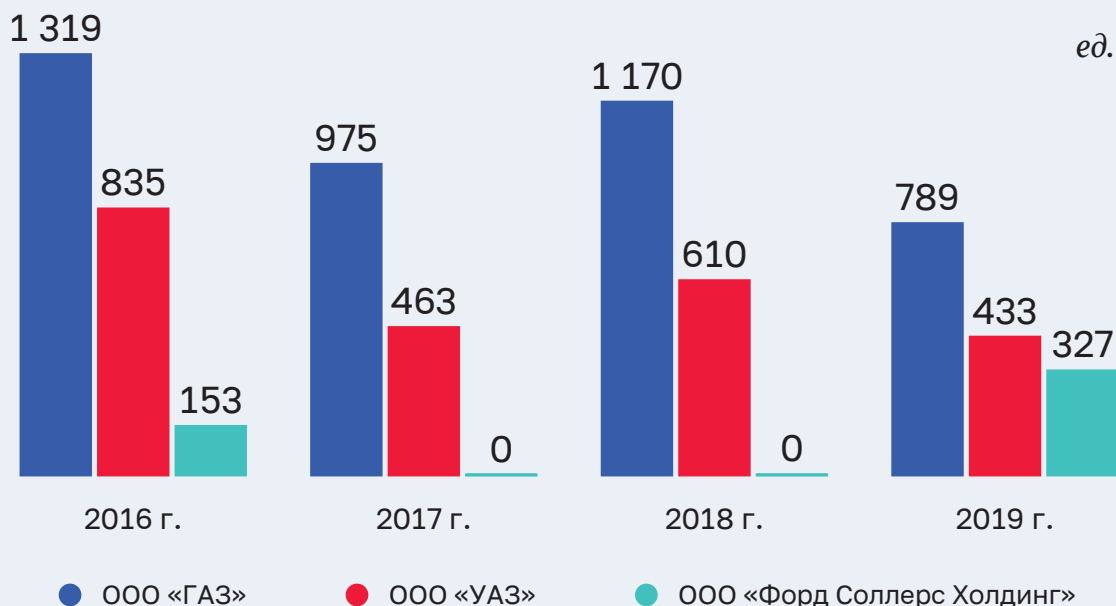
В 2019 году наибольший объем поставок АСМП приходился на ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» – 789 единиц, или 51 % общего объема поставки. ООО «УАЗ» и ООО «Форд Соллерс Елабуга» поставили в 2019 году 433 единицы (28 %) и 327 единиц (21 %) соответственно.

---

8. Письмо Минфина России от 26 августа 2019 г. № 24-02-05/66030 о проекте распоряжения Правительства Российской Федерации об определении единственных исполнителей осуществляемых Минпромторгом России в 2019 году закупок АСМП и школьных автобусов российского производства и услуг по их доставке до конечного потребителя.

9. Части 6 и 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

## Распределение объемов поставки АСМП между единственными исполнителями в период с 2016 по 2019 год



## Распределение объемов поставки школьных автобусов между единственными исполнителями в период с 2016 по 2019 год



Наибольший объем поставок школьных автобусов в 2019 году приходился на ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» – 1 069 единиц, или 43,6 % общего объема поставки, и ООО «ПАЗ» – 938 единиц (38,3 %). ООО «Форд Соллерс Елабуга», ООО «КАВЗ» и ООО «УАЗ» поставили 271 единицу (11,1 %), 113 единиц (4,6 %) и 60 единиц (2,4 %) соответственно.

Сведения о компоновке, типе привода и количестве АСМП класса «В» и класса «С», а также о компоновке, типе привода, вместимости и количестве школьных автобусов, поставленных в субъекты Российской Федерации в рамках закупки осуществленной Минпромторгом России в 2019 году, представлены в приложении № 1 к отчету.

Всего в соответствии с распоряжением № 1963-р предусмотрена поставка единственными исполнителями 4 000 единиц транспортных средств, в том числе: ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» – 1 858 единиц (46,5 % общего объема), ООО «УАЗ» – 493 единицы (12,3 %), ООО «Форд Соллерс Елабуга» – 598 единиц (15 %), ООО «ПАЗ» – 938 единиц (23,5 %), ООО «КАВЗ» – 113 единиц (2,8 %).

При разработке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации Минздравом России<sup>10</sup> и Минпросвещением России<sup>11</sup> в Минпромторг России представлены предложения по распределению транспортных средств по субъектам Российской Федерации по формам, запрашиваемым Минпромторгом России, с разбивкой по типам и категориям транспортных средств с приложением методик их распределения. Утверждение указанных методик Минздравом России и Минпросвещением России не предусмотрено.

Указанные предложения представлены Минздравом России и Минпросвещения России в Минпромторг России позже установленного срока<sup>12</sup>.

Согласно методике Минздрава России, предусматривающей порядок распределения АСМП, основным критерием отбора субъектов Российской Федерации для распределения АСМП классов «В» и «С» является значение показателя предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации (далее – ПУС) более 60 %<sup>13</sup>.

В этой связи из распределения АСМП в 2019 году исключены субъекты Российской Федерации, у которых ПУС меньше 60 %: города Москва (5 %) и Санкт-Петербург (37 %), Московская (54 %), Ленинградская (49 %), Сахалинская (43 %), Тюменская (22 %) области, Республика Татарстан (58 %), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (30 %) и Ямало-Ненецкий автономный округ (14 %).

---

10. Письма Минздрава России от 14 августа 2019 г. № 14-3/И/1-7475 и от 20 августа 2019 г. № 14-3/И/1-7723 на письмо Минпромторга России от 29 июля 2019 г. № МА-51163/20.

11. Письма Минпросвещения России от 20 августа 2019 г. № АН-1203/09 и от 22 августа 2019 г. № АН-1222/09 на письмо Минпромторга России от 29 июля 2019 г. № МА-51176/20.

12. В соответствии с пунктом 5 раздела I протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 23 июля 2019 г. № 10 – до 1 августа 2019 года.

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1450-р об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (документ утратил силу с 1 января 2020 года в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 1553-р).

Кроме того, из распределения исключен Ненецкий автономный округ (ПУС – 62 %) по причине отсутствия потребности в АСМП<sup>14</sup>.

Анализ распределения между субъектами Российской Федерации АСМП показал, что их распределение осуществлено неравномерно и не в полной мере соответствует порядку распределения, предложенному в методике Минздрава России.

Так, поставки АСМП в республики Алтай и Ингушетия превысили заявленную субъектами Российской Федерации потребность более чем в 2 и 4 раза соответственно. Поставки АСМП в Республику Северная Осетия – Алания, г. Севастополь, Еврейскую автономную область и Чукотский автономный округ составили от 116,7 до 166,7 % заявленной потребности.

При этом поставка АСМП в Алтайский и Краснодарский края, Калужскую, Кемеровскую, Нижегородскую и Саратовскую области не превысила 10 % потребности, заявленной указанными субъектами Российской Федерации.

Согласно методике Минздрава России наряду с ПУС одним из определяющих критериев отбора субъектов для распределения АСМП являлась степень износа парка АСМП.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации, где по состоянию на 1 января 2019 года степень износа АСМП превышала 70 % и более, потребность в АСМП удовлетворена на низком уровне.

Так, потребность Республики Саха (Якутия) обеспечена на 5,9 % (износ парка АСМП составляет 62,8 %), Новосибирской области – на 10,8 % (износ – 71,2 %), Красноярского края – на 13,4 % (износ – 73,9 %), Липецкой области – на 19,3 % (износ – 71,3 %), Приморского края – на 46,6 % (износ – 86,8 %).

Согласно информации, направленной Минпросвещения России в Счетную палату<sup>15</sup>, распределение школьных автобусов производилось с учетом сведений и предложений субъектов Российской Федерации, исходя из их потребности, составившей по состоянию на август 2019 года 6 453 единицы.

В то же время представленная в Счетную палату рядом субъектов Российской Федерации информация о ранее направленной потребности в школьных автобусах на начало 2019 года значительно отличается от данных Минпросвещения России.

Так, по данным Минпросвещения России, Амурской областью заявлена потребность в количестве 109 школьных автобусов. Вместе с тем по данным, представленным в Счетную палату, Амурской областью – 35 школьных автобусов. Аналогичная ситуация по Забайкальскому краю (160 единиц вместо ранее заявленных 57 единиц), Еврейской автономной области (36 единиц вместо ранее заявленных 18 единиц), Чукотскому автономному округу (18 единиц вместо ранее заявленных 6 единиц), Республике Марий Эл (115 единиц вместо ранее заявленных 41 единицы), Костромской области (58 единиц вместо ранее заявленных 20 единиц).

---

14. Письмо администрации Ненецкого автономного округа от 10 января 2020 г. № 01-31/30.

15. Письмо Минпросвещения России от 13 января 2020 г. № МП-П-46.

Указанное может свидетельствовать о необходимости уточнения сведений о потребности субъектов Российской Федерации в школьных автобусах.

Кроме того, по информации Правительства Республики Северная Осетия – Алания<sup>16</sup>, поставка 9 из 14 школьных автобусов, потребность в которых заявлена в Минпросвещения России, произведена не в соответствии с заявленной комплектацией (поставлены автобусы вместимостью 10–12 человек вместо заявленных автобусов вместимостью 25–31 человек).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ заявленной субъектами Российской Федерации в 2016–2019 годах потребности и фактического количества поставленных им транспортных средств.

## Соотношение уровня потребности субъектов Российской Федерации в АСМП и количества поставленных им транспортных средств

ед.



В целом на начало 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года заявленная потребность субъектов Российской Федерации в АСМП уменьшилась на 28 % (2 444 единицы). Вместе с тем в 2019 году по сравнению с 2017 и 2018 годами

16. Письмо Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 14 января 2020 г. № 02-08/136.



заявленная потребность субъектов Российской Федерации увеличилась на 7,8 % (454 единицы) и 5,4 % (324 единицы) соответственно.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, увеличение заявленной потребности в 2019 году связано с необходимостью обновления парка АСМП. Вместе с тем проведенный анализ динамики заявленной субъектами Российской Федерации потребности в АСМП за период с 2016 по 2019 год свидетельствует о предоставлении отдельными субъектами Российской Федерации некорректных данных.

Так, Республикой Башкортостан в 2016 году заявлена потребность в обновлении парка АСМП в количестве 433 единицы, в 2017 году – 55 единиц, в 2018 году – 286 единиц, а в 2019 году – 110 единиц; Республикой Тыва в 2016 году заявлено 43 единицы, в 2017 году – 91 единица, в 2018 году – 20 единиц, в 2019 году – 93 единицы; Саратовской областью в 2016 году заявлена 171 единица, в 2017 году – 115 единиц, в 2018 году – 98 единиц и в 2019 году – 348 единиц.

По мнению Счетной палаты, основной причиной предоставления субъектами Российской Федерации в течение указанного периода дифференцированных данных по годам является отсутствие утвержденного в установленном порядке норматива обеспечения медицинских учреждений специализированными транспортными средствами.

Одним из показателей доступности скорой медицинской помощи в субъектах Российской Федерации является «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут»<sup>17</sup>. Вместе с тем Счетной палатой по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий<sup>18</sup> отмечалось, что при распределении АСМП между субъектами Российской Федерации фактическое значение показателя, достигнутое субъектами Российской Федерации в предыдущие годы, не учитывалось. При этом указанный показатель свидетельствует об обеспечении больных своевременной и срочной медицинской помощью.

Сокращение времени доезда (менее 20 минут) выездных бригад скорой медицинской помощи в экстренной форме до пациента является одной из основных целей ведомственной целевой программы «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и деятельности Всероссийской службы медицины катастроф»<sup>19</sup> (далее – ведомственная целевая программа).

Ранее указанный целевой показатель был предусмотрен государственной программой

---

17. Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 апреля 2013 г. № 136-ПП «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике», постановление Правительства Республики Мордовия от 31 января 2019 г. № 44 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Мордовия», постановление правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г. № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», постановление правительства Тульской области от 8 февраля 2019 г. № 51 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие здравоохранения Тульской области», постановление правительства Севастополя от 23 ноября 2016 г. № 1115-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие здравоохранения в городе Севастополе».

18. Контрольные мероприятия «Аудит эффективности расходования Минпромторгом России бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов, а также услуг по их доставке», проведенные в 2016–2018 годах.

19. Утверждена приказом Минздрава России от 2 октября 2019 г. № 827.

Российской Федерации «Развитие здравоохранения»<sup>20</sup> (далее – госпрограмма), что, по мнению Счетной палаты, наиболее соответствовало задаче повышения доступности скорой медицинской помощи в субъектах Российской Федерации.

Динамика плановых и фактических значений показателя «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до пациента менее 20 минут в общем количестве выездов бригад скорой медицинской помощи» в целом по Российской Федерации за 2015–2018 годы приведена в таблице:

(%)

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
План	86,4	88,3	88,5	89
Факт	87	88,3	88,8	89,4

Таким образом, за период с 2015 по 2018 год фактическое значение показателя «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до пациента менее 20 минут в общем количестве выездов бригад скорой медицинской помощи» в среднем по Российской Федерации составляет не менее 87 %.

При этом по отдельным субъектам Российской Федерации, значение указанного показателя по итогам 2018 года в которых составило менее 70 %, заявленная субъектами Российской Федерации потребность в АСМП удовлетворена в размерах от 17 до 61 %.

Так, в 2018 году Тульской области распределено 39 АСМП, при заявленной потребности – 83 единицы, при этом доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до пациента менее 20 минут в общем количестве выездов бригад скорой медицинской помощи в области в 2018 году составила 69,4 %.

Томской области распределено 39 АСМП, при заявленной потребности – 63 единицы (доля доезда до 20 минут – 65 %), Самарской области – 38 АСМП, при заявленной потребности – 139 единиц (доля доезда до 20 минут – 69,1 %), Тверской области – 16 АСМП, при заявленной потребности – 94 единицы (доля доезда до 20 минут – 67,4 %).

Плановое значение целевого показателя «Сокращение времени доезда (менее 20 минут) выездных бригад скорой медицинской помощи в экстренной форме до пациента» на 2019 год ведомственной целевой программой предусмотрено на уровне 89,5 %. Срок формирования Минздравом России статистических данных о фактическом значении показателя за 2019 год – 25 марта 2020 года<sup>21</sup>.

По мнению Счетной палаты, в случае продолжения реализации мероприятий по обеспечению субъектов Российской Федерации АСМП Минздраву России

20. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294. Документ утратил силу с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

21. Приказ Росстата от 30 декабря 2019 г. № 830 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья».



необходимо провести инвентаризацию потребности субъектов Российской Федерации, а распределение АСМП между субъектами Российской Федерации осуществлять в том числе с учетом необходимости доведения критерия доступности скорой медицинской помощи в субъекте Российской Федерации до среднего значения в Российской Федерации.

Рост потребности в школьных автобусах, заявленной субъектами на начало 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, составил 55,9 % (2 315 единиц). Дополнительная потребность обусловлена вступлением в силу с 1 июля 2020 года требований к году выпуска автобуса для осуществления организованной перевозки группы детей – не более 10 лет<sup>22</sup>, а также введением новых маршрутов для подвоза детей к образовательным учреждениям.

## Соотношение уровня потребности субъектов Российской Федерации в школьных автобусах и количества поставленных им транспортных средств



22. Пункт 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177.

Заявленная субъектами Российской Федерации дифференцированная потребность в школьных автобусах в период с 2016 по 2019 год свидетельствует также о наличии рисков предоставления отдельными субъектами Российской Федерации некорректных данных. В этой связи требует проработки вопрос о необходимости проведения Минпросвещения России дополнительной инвентаризации потребности субъектов Российской Федерации в школьных автобусах.

Так, Республикой Дагестан в 2016 году заявлена потребность в школьных автобусах в количестве 106 единиц, в 2017 году – 121 единица, в 2018 году – 419 единиц, а в 2019 году – 262 единицы; Республикой Марий Эл в 2016 году заявлено 22 единицы, в 2017 году – 108 единиц, в 2018 году – 84 единицы, в 2019 году – 115 единиц; Ростовской областью в 2016 году заявлено 155 единиц, в 2017 году – 134 единицы, в 2018 году – 24 единицы и в 2019 году – 14 единиц. В Красноярском крае отмечается резкий рост заявленной потребности в период 2016–2019 годов: в 2016 году – 11 единиц, в 2017 году – 121 единица, в 2018 году – 147 единиц и в 2019 году – 305 единиц.

Информация о потребности в АСМП и школьных автобусах, заявленная субъектами Российской Федерации, и об объемах поставок транспортных средств в период 2016–2019 годов представлена в приложении № 2 к отчету.

С учетом изложенного представляется целесообразным заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществить разработку методических рекомендаций по установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации норматива обеспечения медицинских и образовательных учреждений специализированными транспортными средствами.

## **7.2. Соблюдение при заключении и исполнении государственных контрактов Минпромторгом России, получателями и единственными исполнителями осуществляемых закупок транспортных средств и услуг по их доставке до конечного потребителя требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и определенных распоряжением № 1963-р**

На основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 17 июля 2019 г. № ДМ-П19-6097р в целях обновления парка АСМП и парка школьных автобусов в субъектах Российской Федерации в 2019 году утверждено распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1724-р о выделении Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – распоряжение № 1724-р).

Согласно распоряжению № 1724-р на обновление парков АСМП и школьных автобусов в субъектах Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации для нужд субъектов Российской Федерации выделены

бюджетные ассигнования в размере 10 млрд рублей, в том числе: 5,0 млрд рублей – на осуществление закупки АСМП (не менее 1200 АСМП), 5,0 млрд рублей – на осуществление закупки школьных автобусов (не менее 2 200 школьных автобусов).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия предусмотрены в рамках основного мероприятия 1.1 «Развитие автомобилестроения» подпрограммы 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»<sup>23</sup>.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до Минпромторга России в полном объеме казначейским уведомлением от 29 августа 2019 г. № 020/084.

После доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Минпромторгом России в течение 10 рабочих дней утверждены изменения плана закупок на 2019 год<sup>24</sup>.

Минпромторг России в 2019 году заключил с уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и единственными исполнителями 182 государственных контракта (далее – контракты) на поставку АСМП российского производства и оказание услуг по их доставке в 75 субъектов Российской Федерации на общую сумму 4 999,6 млн рублей и 198 контрактов на поставку школьных автобусов и оказание услуг по их доставке в 79 субъектов Российской Федерации на общую сумму 4 999,0 млн рублей.

В соответствии с распоряжением № 1963-р в контрактах предусмотрено существенное условие в виде требования по обеспечению исполнения государственных контрактов (в форме банковской гарантии или в денежной форме).

Во исполнение пункта 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>25</sup> ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», ООО «УАЗ», ООО «ПАЗ», ООО «Форд Соллерс Елабуга» в качестве обеспечения предоставлены банковские гарантии ПАО Сбербанк, ООО «КАВЗ» – на лицевой счет Минпромторга России в УФК по г. Москве перечислены денежные средства в сумме 38 643,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года кассовое исполнение на закупку АСМП составило 9 938,1 млн рублей, или 99,9 % бюджетных назначений на 2019 год, в том числе:

- 
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».
  24. Подпункт 3 части 6 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (статья 17 Федерального закона № 44-ФЗ утратила силу с 1 октября 2019 года согласно Федеральному закону от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).
  25. Предполагает, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

- на оплату выполненных работ за поставку АСМП по контрактам, заключенным в 2018 году, – 4 959,5 млн рублей<sup>26</sup>;
- по контрактам, заключенным в 2019 году, – 4 978,6 млн рублей, или 99,6 % общей стоимости заключенных контрактов.

В 2019 году единственными исполнителями подтверждено<sup>27</sup> исполнение обязательств по 181 контракту на поставку АСМП на общую сумму 4 978,6 млн рублей, в том числе: ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» – 2 370,5 млн рублей (65 контрактов), ООО «УАЗ» – 1 238,4 млн рублей (52 контракта) и ООО «Форд Соллерс Елабуга» – 1 369,7 млн рублей (64 контракта).

Объем неисполненных на 1 января 2020 года бюджетных ассигнований составил 21,0 млн рублей и обусловлен невыполнением ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» обязательств по контракту от 29 ноября 2019 г. № 1963/АСМП/Г-2019/25/21 на поставку 8 АСМП в Камчатский край (плановый срок поставки 20 декабря 2019 года). Фактическая поставка АСМП в Камчатский край по указанному контракту осуществлена 25 декабря 2019 года (поставлено 7 АСМП) и 9 января 2020 года (поставлено 1 АСМП). Акт о поставке АСМП подписан между Минпромторгом России и ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» 17 февраля 2020 года.

Также с нарушением установленного контрактами срока ООО «УАЗ» поставлены АСМП в Республику Коми (на 4 календарных дня) и в Ставропольский край (на 4 календарных дня).

Требования об уплате пени за нарушение сроков направлены Минпромторгом России в период проведения проверки в адрес ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» на сумму 84,0 тыс. рублей и ООО «УАЗ» на общую сумму 46,8 тыс. рублей.

Поставленные АСМП оснащены медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения в соответствии со Стандартом оснащения станции скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи<sup>28</sup>.

Кассовое исполнение на закупку школьных автобусов по состоянию на 1 января 2020 года составило 9 965,6 млн рублей, или 99,9 % бюджетных назначений на 2019 год, в том числе:

- на поставку школьных автобусов по контрактам, заключенным в 2018 году, – 4 980,0 млн рублей<sup>29</sup>;
- по контрактам, заключенным в 2019 году, – 4 985,6 млн рублей.

26. Пунктом 6 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, определено, что получатели средств федерального бюджета завершают расчеты по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения, не позднее 1 октября текущего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты.

27. Акты приема-передачи товара, подписанные получателем и исполнителем, и товарные накладные по форме № ТОРГ-12.

28. Приложение № 5 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному приказом Минздрава России от 20 июня 2013 г. № 388н (зарегистрирован Минюстом России 16 августа 2013 г., регистрационный № 29422).

29. В связи с неисполнением ООО «ВОЛГАБАС» обязательств по заключенному в 2018 году контракту денежные средства в объеме 19,8 млн рублей возвращены в доход федерального бюджета.

В целом в 2019 году единственными исполнителями подтверждено<sup>30</sup> исполнение обязательств по 196 контрактам на поставку школьных автобусов на общую сумму 4 985,6 млн рублей, в том числе: ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» – 1 695,9 млн рублей (67 контрактов), ООО «УАЗ» – 120,1 млн рублей (12 контрактов), ООО «Форд Соллерс Елабуга» – 620,6 млн рублей (20 контрактов), ООО «ПАЗ» – 1 963,0 млн рублей (69 контрактов) и ООО «КАВЗ» – 586,0 млн рублей (28 контрактов).

Объем неисполненных на 1 января 2020 года бюджетных ассигнований составил 13,3 млн рублей и обусловлен невыполнением ООО «ПАЗ» обязательств по контрактам от 21 ноября 2019 г. № 1963/ША/П-2019/85/71 на поставку одного школьного автобуса получателю в Ямало-Ненецком автономном округе (информация об исполнении ООО «ПАЗ» контракта направлена в Минпромторг России в январе 2020 года, акт приема-передачи от 18 декабря 2019 года) и от 29 ноября 2019 г. № 1963-ША/П-2019/25/21 на поставку трех школьных автобусов получателю в Камчатском крае (плановый срок поставки 20 декабря 2019 года). По состоянию на 14 февраля 2020 года три школьных автобуса в Камчатский край не поставлены.

Основными причинами нарушения сроков поставки школьных автобусов в Камчатский край явились удаленность региона от предприятия-изготовителя, задержка с предоставлением железнодорожной платформы для перевозки школьных автобусов, а также задержки в пути при перевозке морским транспортом.

С нарушением установленного контрактом срока школьные автобусы поставлены также в Республику Карелия (на 6 календарных дней) и в Магаданскую область (на 8 календарных дней). Требования об уплате пени за нарушение сроков направлены Минпромторгом России в период проведения проверки в адрес ООО «ПАЗ» на сумму 27,1 тыс. рублей и ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» на сумму 3,1 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации должно было определить возможность привлечения к исполнению контрактов на поставку транспортных средств субподрядчиков, соисполнителей, установив при этом объем выполняемых лично единственными исполнителями обязательств по таким контрактам.

Так, распоряжением № 1963-р поручено Минпромторгу России заключить контракты, предусмотрев в них обязательство единственных исполнителей осуществить поставку транспортных средств с возможностью привлечения субподрядчиков, соисполнителей для оказания услуг по их доставке до потребителей в субъектах Российской Федерации, установив при этом объем лично выполняемых единственными исполнителями обязательств в размере не менее 30 % совокупного стоимостного объема обязательств по контракту.

Заключенными Минпромторгом России с единственными исполнителями контрактами указанное обязательство предусмотрено. Вместе с тем субподрядчики (соисполнители) привлекались единственными исполнителями не только для оказания

---

30. Акты приема-передачи товара, подписанные получателем и исполнителем, и товарные накладные по форме № ТОРГ-12.



услуг по доставке транспортных средств до потребителей в субъектах Российской Федерации, но и для выполнения работ производственного характера.

Одним из существенных условий контрактов, заключенных Минпромторгом России с единственными исполнителями в 2016–2019 годах, является предоставление ими гарантий на АСМП и школьные автобусы российского производства и срока действия таких гарантий не менее трех лет.

В ходе контрольного мероприятия в субъектах Российской Федерации запрошена информация об обращениях за гарантийным обслуживанием.

По информации правительства Красноярского края<sup>31</sup>, в процессе эксплуатации АСМП, полученных в рамках закупки 2018 года, происходят многочисленные сходы АСМП с линии по причине их технической неисправности (поломка независимых отопителей салона, замков дверей, подножек боковой двери, системы газораспределения, сигнально-громкоговорящих устройств, стартеров, отсутствие заряда в дополнительных аккумуляторах, стуке в рулевом управлении и течи масла двигателя). Большинство неисправностей устранялось официальными дилерами ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» в рамках гарантийного ремонта.

Вместе с тем имеются случаи необоснованного отказа дилеров в гарантийном ремонте. В отдельных случаях нарушались сроки приемки и ремонта автомобилей, в том числе по причине отсутствия запасных частей.

По информации правительства Камчатского края, в 2018 году два школьных автобуса производства ООО «ПАЗ» уже при приемке требовали проведения гарантийного ремонта, продолжительность которого составила три и шесть месяцев соответственно.

Согласно информации департамента науки и образования Чукотского автономного округа ближайший сервисный центр по ремонту и обслуживанию автобусов производства ООО «ПАЗ» находится в г. Владивостоке, и, в случае наступления необходимости проведения гарантийного ремонта, расходы образовательного учреждения на перевозку одного автобуса до сервисного центра составят примерно 300–400 тыс. рублей (расчетно).

Отдельными субъектами Российской Федерации при заключении контрактов указывались не конечные потребители школьных автобусов, а централизованные гаражи. В связи с этим дополнительные расходы, связанные с доставкой школьных автобусов до конечного потребителя, в Липецкой области составили около 460,0 тыс. рублей, в Вологодской области – 250,0 тыс. рублей, в Курганской области – 74,0 тыс. рублей.

Школьные автобусы соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, предусмотренным Правилами организованной перевозки группы детей автобусами<sup>32</sup> и оснащены в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

---

31. Письмо правительства Красноярского края от 17 января 2020 г. № 3-0511.

32. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177.

Согласно информации, представленной высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по запросам Счетной палаты, АСМП и школьные автобусы, поставленные в субъекты Российской Федерации по заключенным в 2018 году контрактам, внесены в реестры государственной собственности субъектов Российской Федерации, переданы в муниципальную собственность и закреплены на праве оперативного управления в полном объеме.

Регистрация в реестрах государственного имущества субъектов Российской Федерации АСМП и школьных автобусов, поставленных по контрактам 2019 года, по состоянию на 13 января 2020 года в полном объеме не завершена в связи с тем, что поставка осуществлялась в том числе в декабре 2019 года.

### **7.3. Обоснованность цены закупки транспортных средств, в том числе сравнение ее с рыночной стоимостью и стоимостью транспортных средств, закупленных в 2018 году, а также итоги анализа определения комплектации транспортных средств, порядка расчета стоимости услуг и сроков по их доставке до конечного потребителя**

Для определения и обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2019 году Минпромторгом России на основании информации о рыночных ценах (далее – ценовая информация) идентичных товаров, планируемых к закупкам, применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)<sup>33</sup>, являющийся приоритетным<sup>34</sup>.

В целях получения ценовой информации в отношении возможных типов и категорий техники для определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), Минпромторгом России направлялся запрос шести крупнейшим российским производителям: ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», ООО «КАВЗ», ООО «ПАЗ», ООО «УАЗ», ООО «Форд Соллерс Елабуга», ПАО «КАМАЗ»<sup>35</sup>.

На основании анализа представленной указанными автопроизводителями ценовой информации выбор единственных исполнителей закупки осуществлялся с учетом предложенной наименьшей цены по каждой категории планируемых к поставке АСМП и школьных автобусов.

Кроме того, Минпромторгом России проведен анализ ценовой информации о стоимости АСМП и школьных автобусов, содержащейся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу

---

33. Часть 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

34. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.

35. Письмо Минпромторга России от 23 июля 2019 г. № 49803/20.

лиц, а также о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, сведения о которых размещены в Единой информационной системе в сфере закупок.

В дополнение к методу сопоставимых рыночных цен определение и обоснование цены контракта осуществлялось с использованием также затратного метода<sup>36</sup>.

Затратный метод позволил Минпромторгу России при определении цены контракта учитывать прямые и косвенные затраты на производство или приобретение АСМП и школьных автобусов, в том числе затраты на их транспортировку и иные затраты.

Так, при определении цены контракта учитывались плановые калькуляции затрат на производство АСМП и школьных автобусов в 2019 году, подготовленные единственными исполнителями, в виде обосновывающих материалов к проекту распоряжения № 1963-р.

Также при определении цены контракта учитывались затраты на комплектацию АСМП, в том числе медицинским оборудованием в соответствии со Стандартом оснащения станций скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи.

В целях обеспечения единой стоимости поставляемых АСМП формирование итоговых цен контрактов производилось с учетом средней стоимости доставки транспортных средств, рассчитанной как отношение общих затрат производителя на доставку в соответствующие субъекты Российской Федерации к общему объему поставки конкретного производителя. Стоимость доставки в 2019 году, как и в предыдущие годы, включена в общую стоимость единицы транспортного средства.

Одной из задач, реализуемых Минпромторгом России в рамках мероприятий по закупке АСМП и школьных автобусов, является поддержка российских автопроизводителей.

По данным Росстата, индекс потребительских цен на товары категории «Автомобильный транспорт» за 2018 год составил 105,14 %, за январь–июль 2019 года – 103,69 %. Индекс потребительских цен за указанный период составил 108,83 %.

Сравнительный анализ цен на АСМП, закупленные Минпромторгом России в 2019 году для нужд субъектов Российской Федерации у единственных исполнителей, и цен на аналогичные модели указанных транспортных средств в 2018 году показал следующее.

Рост цен на АСМП, поставленные в субъекты Российской Федерации в 2019 году, по сравнению с аналогичными ценами в 2018 году в среднем составил 5,7 % (ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» – от 5 до 5,3 %, ООО «УАЗ» – от 5,3 до 5,7 % и ООО «Форд Соллерс Елабуга» – от 2,3 до 2,8 %), что не превышает индекс потребительских цен за 2018 год и за январь–июль 2019 года.

Рост цен на школьные автобусы производства ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» составил от 1,7 до 6,4 %, ООО «УАЗ» – 0,6 %, ООО «КАВЗ» – на 6,3 %

---

36. Частью 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что затратный метод применяется в дополнение к иным методам.



и ООО «ПАЗ» – от 3,5 до 4,5 %, что также не превышает индекс потребительских цен за 2018 год и за январь–июль 2019 года.

Рост цен на школьные автобусы производства ООО «Форд Соллерс Елабуга» составил от 6,7 до 11,1%, в том числе: цена на школьный автобус в комплектации 16 мест, передний привод превысила индекс потребительских цен за 2018 год и за январь–июль 2019 года на 2,3 %, цена на школьный автобус в аналогичной комплектации с дополнением «зимний вариант» – на 1,8 %.

Анализ производственных мощностей единственных исполнителей – производителей АСМП и школьных автобусов показал следующее.

Проектная мощность ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» при двухсменном режиме работы составляет 177 000 штук автомобилей легких коммерческих, грузовых и автобусов в год. Фактически за 2019 год (при работе в одну смену) выпуск продукции составил 71 275 штук (загрузка мощности предприятия составила 40,3%). В 2018 году при работе в односменном режиме ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» выпустил 75 755 единиц продукции (загрузка мощности предприятия составила 42,8%). Объем производства в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизился на 4 480 единиц продукции, или на 5,9 %.

Проектная мощность ООО «УАЗ» по базовой модели Profi составляет 6 075 единиц продукции, а по старому грузовому ряду – 27 000 единиц продукции в год. В 2019 году объем производства базовой модели Profi составил 3 759 единиц (загрузка мощностей составила 62 %) и по сравнению с 2018 годом сократился на 18,1 % (в 2018 году – 4 591 единица, загрузка мощностей составляла 76 %). По старому грузовому ряду объем производства составил 16 972 единицы (загрузка мощности – 63 %), что на 5,7 % меньше по сравнению с 2018 годом (18 005 единиц, загрузка мощности – 67 %). В целом объем производства в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизился на 1 865 единиц продукции, или на 8,3 %.

Производственная мощность ООО «Форд Соллерс Елабуга» составляет 85 000 единиц продукции в год. Загрузка производственных мощностей в 2018 и 2019 годах составила 40 и 34 % соответственно, снизившись на 6 % в 2019 году.

Проектная мощность ООО «ПАЗ» составляла в 2019 году 9 426 штук (автобусы ПАЗ-32053 и их модификации) и 1 068 штук (автобусы ПАЗ-3204 и их модификации). Фактически в 2019 году объем производства составил 7 800 единиц продукции (загрузка мощности предприятия составила 83 %) и 916 единиц продукции (загрузка мощности предприятия составила 86 %). В 2018 году проектная мощность ООО «ПАЗ» составляла 9 063 штуки (автобусы ПАЗ-32053 и их модификации) и 1 101 штука (автобусы ПАЗ-3204 и их модификации). Фактически в 2018 году объем производства составил 7 529 единиц продукции (загрузка мощности предприятия составила 83 %) и 774 единицы продукции (загрузка мощности предприятия составила 70 %). Объем производства в 2019 году увеличился на 413 единиц продукции, или на 4,7 %.

Производственная мощность ООО «КАВЗ» составляет 1 000 штук автобусов в год. В 2019 году объем производства составил 612 автобусов (загрузка мощности предприятия составила 61,2 %), в 2018 году – 497 автобусов (загрузка мощности

предприятия составила 49,7%). Объем производства в 2019 году вырос на 115 единиц продукции, или на 18,8 %.

Таким образом, объем производства продукции, как один из ключевых показателей, характеризующих результаты работы автопроизводителей – единственных исполнителей, за 2019 год по сравнению с 2018 годом снизился в среднем на 5,9–8,3 % (за исключением ООО «ПАЗ» и ООО «КАВЗ»).

Это обусловлено отрицательной динамикой на мировом автомобильном рынке, отсутствием достаточного роста платежеспособности населения, увеличением сроков владения автомобилем (более пяти лет) и, соответственно, низкой базой обновляемых автомобилей (низкие объемы продаж с 2014 года).

По данным Росстата, производство в машиностроении по итогам 2019 года показало отрицательную динамику: в частности, выпуск автомобилей и прицепов снизился на 1,9 %. Спад производства сопоставим с падением продаж на российском автомобильном рынке, вследствие чего организациям невыгодно производить автомобилей больше, чем может быть реализовано.

Объем производства автотранспортных средств на территории Российской Федерации за 2019 год составил 1,71 млн штук, что на 2,5 % меньше уровня 2018 года.

Произведено: 1,52 млн легковых автомобилей (-2,3 %), 67,4 тыс. грузовых автомобилей (-2,8 %), 13,9 тыс. автобусов (+2,6 %), 108,5 тыс. легких коммерческих автомобилей (-5,5 %). Объем продаж составил 1,85 млн штук, что на 2,2 % меньше показателя 2018 года. Реализовано: около 1,64 млн легковых автомобилей, что на 2,3 % меньше показателей 2018 года, 77,8 тыс. штук грузовых автомобилей (-2,5 %), 14,0 тыс. автобусов (+5,2 %), 116,1 тыс. легких коммерческих автомобилей (-2,6 %).

По информации Минпромторга России, закупка АСМП и школьных автобусов в 2019 году позволила поддержать наиболее крупных российских производителей автомобильной техники, определенных единственными исполнителями.

Несмотря на реализуемые меры, в целом имеет место падение объемов производства автомобильной техники, что связано с мировой рыночной конъюнктурой<sup>37</sup>.

## 8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Пояснения и замечания к акту по результатам контрольного мероприятия направлены Минпромторгом России в Счетную палату письмом от 13 февраля 2020 г. № МА-9842/20. Заключение на них утверждено аудитором А.В.Перцяном 6 марта 2020 года (№ 08-207/08-02).

---

37. За исключением ООО «ПАЗ» и ООО «КАВЗ», рост объема производства у которых составил 4,7 и 18,8 % соответственно.

## 9. Выводы

**9.1.** Закупка Минпромторгом России автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов российского производства для нужд субъектов Российской Федерации осуществляется с 2016 года в целях снижения уровня износа и обновления парка АСМП и школьных автобусов в субъектах Российской Федерации, а также поддержки российских автопроизводителей.

Всего в период с 2016 по 2019 год в субъекты Российской Федерации поставлено 7 074 АСМП на общую сумму 18 696,4 млн рублей и 9 203 школьных автобуса на общую сумму 16 896,1 млн рублей. Их доля в общем парке АСМП и школьных автобусов, имеющих в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, составила порядка 39 и 30,8 % соответственно.

**9.2.** Единственными исполнителями осуществляемых Минпромторгом России в 2019 году закупок АСМП и школьных автобусов российского производства, а также услуг по их доставке до конечных потребителей в субъектах Российской Федерации, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на получение указанных автомобилей, определены ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», ООО «УАЗ», ООО «Форд Соллерс Елабуга», ООО «ПАЗ» и ООО «КАВЗ».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № Пр-1619 и в соответствии с распоряжением № 1963-р по состоянию на 14 февраля 2020 года единственными исполнителями поставлено в субъекты Российской Федерации 1 549 АСМП и 2 448 школьных автобусов с гарантийным сроком эксплуатации – три года. Не осуществлена поставка трех школьных автобусов по контракту от 29 ноября 2019 г. № 1963-ША-П-2019/25/21 получателю в Камчатском крае (плановый срок поставки 20 декабря 2019 года).

Основными причинами нарушения сроков поставки школьных автобусов в Камчатский край явились удаленность региона от предприятия-изготовителя, задержка с предоставлением железнодорожной платформы для перевозки школьных автобусов, а также задержки в пути при перевозке морским транспортом.

**9.3.** Распределение АСМП между субъектами Российской Федерации осуществлялось в соответствии с разработанной Минздравом России методикой. Основными критериями распределения являлись значение показателя предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации и степень износа парка АСМП.

Анализ показал, что распределение АСМП осуществлено неравномерно и не в полной мере соответствовало принятой Минздравом России методике.

Так, в ряде субъектов Российской Федерации, где по состоянию на 1 января 2019 года степень износа АСМП превышала 70 % и более, потребность в АСМП удовлетворена на низком уровне. Например, потребность Республики Саха (Якутия) удовлетворена на 5,9 % (износ парка АСМП составляет 62,8 %), Новосибирской области – на 10,8 %

(износ – 71,2 %), Красноярского края – на 13,4 % (износ – 73,9 %), Липецкой области – на 19,3 % (износ – 71,3 %), Приморского края – на 46,6 % (износ – 86,8 %).

Поставки АСМП в Республику Алтай и Республику Ингушетию превысили заявленную потребность более чем в 2 и 4 раза соответственно.

**9.4.** При распределении АСМП не учитывался один из ключевых показателей доступности скорой медицинской помощи в субъектах Российской Федерации – «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут», предусмотренный ведомственной целевой программой «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и деятельности Всероссийской службы медицины катастроф».

При этом по отдельным субъектам Российской Федерации «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до пациента менее 20 минут в общем количестве выездов бригад скорой медицинской помощи» по итогам 2018 года составила менее 70 %, заявленная ими потребность в АСМП удовлетворена в размерах от 17 до 61 %.

**9.5.** Распределение школьных автобусов осуществлялось Минпросвещения России исходя из потребности субъектов Российской Федерации, составившей, по их данным, на середину 2019 году 6 453 единицы.

В то же время представленная в Счетную палату рядом субъектов Российской Федерации информация о потребности в школьных автобусах на начало 2019 года значительно отличается от данных Минпросвещения России, что может свидетельствовать о необходимости уточнения сведений о потребности субъектов Российской Федерации в школьных автобусах в целях установления реального значения данного показателя.

**9.6.** По данным Росстата, индекс потребительских цен на товары категории «Автомобильный транспорт» за 2018 год составил 105,14 %, за январь–июль 2019 года – 103,69 %. Индекс потребительских цен за указанный период составил 108,83 %.

Рост цен на АСМП, поставленные в субъекты Российской Федерации, в 2019 году по сравнению с аналогичными ценами в 2018 году в среднем составил от 2,3 до 5,7 %, что не превышает индекс потребительских цен за 2018 год и за январь–июль 2019 года.

Рост цен на школьные автобусы, поставленные в субъекты Российской Федерации, в 2019 году по сравнению с аналогичными ценами в 2018 году составил от 0,6 до 6,4 %, что также не превышает индекс потребительских цен за 2018 год и за январь–июль 2019 года. Рост цен на школьные автобусы производства ООО «Форд Соллерс Елабуга» составил от 6,7 до 11,1 %, что незначительно превышает индекс потребительских цен за 2018 год и за январь–июль 2019 года.

**9.7.** В целом в 2019 году по сравнению с 2016 годом заявленная потребность субъектов в АСМП уменьшилась на 28 %, потребность в школьных автобусах увеличилась на 55,9 %, что обусловлено вступлением в силу с 1 июля 2020 года требований к году выпуска автобуса для осуществления организованной перевозки группы детей – не более 10 лет.

Анализ динамики заявляемой субъектами Российской Федерации потребности в АСМП и школьных автобусах свидетельствует о предоставлении отдельными субъектами необоснованных данных.

По мнению Счетной палаты, основной причиной указанного факта является отсутствие утвержденного в установленном порядке норматива обеспечения медицинских и образовательных учреждений специализированными транспортными средствами.

**9.8.** Одной из задач реализуемых Минпромторгом России мероприятий по закупке АСМП и школьных автобусов является поддержка российских автопроизводителей.

Закупка Минпромторгом России АСМП и школьных автобусов в 2019 году позволила поддержать единственных исполнителей, и не допустить падение реализации новых автомобилей.

Однако по сравнению с 2018 годом объем производства продукции единственными исполнителями за 2019 год снизился в среднем на 5,9–8,3 %, что обусловлено отрицательной динамикой на мировом автомобильном рынке, отсутствием достаточного роста платежеспособности населения, увеличением сроков владения автомобилем (более пяти лет) и, соответственно, низкой базой обновляемых автомобилей.

**9.9.** Реализация программ обновления парка АСМП и школьных автобусов имеет высокую социальную значимость, состояние парка АСМП и школьных автобусов в субъектах Российской Федерации непосредственно влияет на качество оказываемых услуг населению.

Вместе с тем согласно позиции Минфина России бюджетным законодательством не допускается исполнение расходных обязательств одного публично-правового образования Российской Федерации за счет средств бюджета другого публично-правового образования.

По мнению Счетной палаты, указанная мера поддержки должна рассматриваться как исключительная и носить временный характер. При этом мероприятия по обновлению парка АСМП и школьных автобусов в случае продолжения их реализации в 2020 году и последующие периоды целесообразно осуществлять в рамках соответствующих национальных проектов «Здравоохранение» и «Образование».

## 10. Предложения

**10.1.** Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

**10.2.** Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

**10.3.** Направить информационное письмо в Министерство просвещения Российской Федерации.

**10.4.** Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

