



2021

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления государственного управления акционерным обществом «Кавминкурортресурсы», включая распоряжение имуществом комплексом»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21 сентября 2021 г.



**А.Н. БАТУРКИН**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**С.В. МАМЕДОВ**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## Ключевые итоги контрольного мероприятия

### Цели

Проанализировать систему государственного управления акционерным обществом «Кавминкурортресурсы» и оценить корпоративное управление в обществе, вовлеченность общества в достижение целей отраслевых документов стратегического планирования.

Оценить результаты деятельности общества, включая эффективность мер по учету, управлению и распоряжению имущественным комплексом, а также использование и охрану участков недр, предоставленных в целях добычи подземных минеральных вод и лечебных грязей.

### Итоги проверки

Акционерное общество «Кавминкурортресурсы» (далее – АО «КМКР», общество) является крупнейшим недропользователем региона Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ). Оно обеспечивает санаторно-курортный комплекс региона минеральными водами и лечебной грязью. Общество связано договорами обслуживания с санаторно-курортными учреждениями (далее – СКУ) и заводами по розливу минеральных вод. Уникальная база активов<sup>1</sup>, а также широкое присутствие в регионе обеспечивают стабильные положительные финансовые результаты общества.

Акционерами АО «КМКР» являются Российская Федерация (51 % пакета акций) и Общероссийский союз «Федерация Независимых Профсоюзов России» (далее – ФНПР) (49 % пакета акций).

Деятельность общества относится к перспективным экономическим специализациям Ставропольского края<sup>2</sup>, при этом АО «КМКР» не является участником государственных программ.

Стратегия развития АО «КМКР» на период до 2022 года (далее – Стратегия) и Долгосрочная программа развития АО «КМКР» на 2015–2020 годы (далее – ДПР) утверждены советом директоров общества (далее – Совет директоров) в 2016 году<sup>3</sup> и не актуализированы. В них не нашли отражение задачи и мероприятия

- 
1. Активы АО «КМКР» составляют 198 скважин, 65 км минералопроводов, инфраструктурные сооружения, лаборатории, лицензии на добычу на 5 месторождениях минеральных вод и месторождении лечебной грязи озера Тамбукан.
  2. Приложение № 1 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.
  3. Протоколы заседаний Совета директоров от 17 мая 2016 г. № 124 и от 12 января 2016 г. № 121 соответственно.

по достижению национальных целей Российской Федерации.  
Обществом не утверждена инновационная программа развития.

Утвержденная система ключевых показателей эффективности АО «КМКР» (далее – КПЭ) не применяется обществом в текущей деятельности. Акты, которые регулируют вознаграждение менеджмента общества во взаимосвязи с достигнутыми результатами, не утверждены.

Уполномоченными федеральными органами (Минэкономразвития России<sup>4</sup>, Росимущество) не осуществляется мониторинг деятельности общества<sup>5</sup>.  
Представители интересов Российской Федерации в Совете директоров общества не отчитываются о своей работе<sup>6</sup>.

Начиная с 2018 года АО «КМКР» проводит работу по исполнению поручения Правительства Российской Федерации<sup>7</sup> по созданию в регионе КМВ единого недропользователя с участием государства. Данная работа до сих пор не завершена.

Одной из основных проблем развития АО «КМКР» является высокий износ минералопроводов подачи минеральной воды СКУ (свыше 70 %).  
Указанная ситуация усугубляется отсутствием долгосрочной инвестиционной программы, которая нацелена на поддержание инфраструктуры в рабочем состоянии. Это влечет риски аварийных приостановок поставок минеральной воды в СКУ региона. Годовые инвестиционные программы АО «КМКР» выполняются не в полном объеме.

Основную выручку (96,6 %) АО «КМКР» получает от продажи переработанного сырья – минеральной воды и лечебной грязи. Общество имеет развитую инфраструктуру доставки (сеть минералопроводов) и устойчивый круг потребителей, в связи с чем стабильно формирует чистую прибыль по итогам финансового года даже несмотря на низкую рентабельность продаж<sup>8</sup>.

Общество ежегодно распределяет не менее 50 % чистой прибыли на дивиденды, которые зачисляются в федеральный бюджет в установленные сроки.  
Вместе с тем в 2020 году решением годового общего собрания акционеров

- 
4. Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Минкавказ России упразднено и его функции переданы Минэкономразвития России.
  5. Осуществление ежеквартального мониторинга предусмотрено подпунктом «б» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1214 «О совершенствовании порядка управления акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, и федеральными государственными унитарными предприятиями».
  6. Представление отчета о деятельности предусмотрено пунктом 4 Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116.
  7. Поручение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № АХ-П16-2102.
  8. Поставка минеральной воды в СКУ по ряду месторождений осуществляется в убыток, либо на уровне себестоимости добычи. Причем, основным покупателем являются лечебно-оздоровительные учреждения ФНПР.

47% чистой прибыли общества по итогам 2019 года не распределено, что не соответствует дивидендной политике государства<sup>9</sup>.

Советом директоров не оценивались результаты деятельности общества, реализации принятых решений, в том числе по совершенствованию системы корпоративного управления в обществе.

Выводы ревизионной комиссии АО «КМКР» в ряде случаев не подтверждаются документами общества, мониторинг внедрения рекомендаций не проводится.

Система внутреннего контроля в АО «КМКР» не сформирована, анализ и управление рисками не осуществляется.

Полномочия единоличного исполнительного органа общества переданы управляющей компании<sup>10</sup>. Мероприятия по актуализации стратегических и программных документов общества управляющей компанией не осуществлялись.

Поручения Совета директоров выполнялись несвоевременно и не в полном объеме.

В отношении имущественного комплекса обществом проводится значительная работа по учету и регистрации прав на объекты недвижимого имущества и интеллектуальной собственности, в том числе в судебном порядке. Однако на 1 июня 2021 года не зарегистрированы права собственности общества как минимум на 18 объектов капитального строительства, право аренды на 31 земельный участок, а также право на четыре объекта интеллектуальной собственности.

Основные цели деятельности АО «КМКР» по сохранению и развитию гидроминеральной базы в регионе КМВ не достигнуты. АО «КМКР» не в полной мере обеспечено соблюдение основных требований по рациональному использованию и охране недр.

Меры по использованию месторождений с недостаточно востребованным дебитом, а также максимально возможное увеличение использования ресурсов месторождений при условии рационального недропользования, которое является приоритетом основных принципов инвестиционной политики, изложенных в Стратегии АО «КМКР», реализованы не в полном объеме.

Система экологического менеджмента, применяемая для улучшения экологических результатов деятельности организации, не создана. Система экологического мониторинга неэффективна и не позволяет минимизировать экологические риски.

---

9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р (в редакции, действовавшей до 1 июля 2021 года) и директивами Росимущества от 22 мая 2020 г. № АП-08/15961 предусмотрено направление чистой прибыли, не распределенной на финансирование инвестиционных проектов и иные цели (на снижение избыточной долговой нагрузки, а также цели, связанные с развитием общества и предусмотренные долгосрочной программой развития общества или определенные уставом общества), на выплату дивидендов.

10. Управляющей компанией с мая 2021 года являлось акционерное общество «Курорты Северного Кавказа» (АО «КСК»), ранее – акционерное общество «Корпорация развития Северного Кавказа» (АО «КРСК»). АО «КРСК», осуществлявшее полномочия единоличного исполнительного органа АО «КМКР» в соответствии с договорами от 1 ноября 2018 г. б/н, от 16 марта 2020 г. б/н и от 25 декабря 2020 г. № 1-21-дох, прекратило деятельность 30 апреля 2021 года в связи с реорганизацией в форме присоединения к АО «КСК».

## Выводы

АО «КМКР» не участвует в национальных проектах, государственных программах. Стратегия и ДПР общества не содержат актуальных целей, задач и мероприятий, которые связаны с целями и задачами стратегических документов отраслевой сферы.

Решения органов управления и контроля общества фактически не влияют на результаты его финансово-хозяйственной деятельности. Представителями интересов Российской Федерации в ряде случаев ненадлежащим образом исполнялись обязанности по реализации и защите интересов Российской Федерации. Деятельность управляющей компании общества характеризуется низкой эффективностью и исполнительской дисциплиной.

Основной объем выручки АО «КМКР» формируется за счет продажи минеральной воды и бальнеологической грязи как сырья при низкой, а в отдельных случаях и отрицательной, рентабельности продаж. Риски реализации направлений деятельности общества не оценены, включая мероприятия по созданию в регионе КМВ единого недропользователя.

Работа по оформлению прав на имеющиеся у общества объекты недвижимого имущества и интеллектуальной собственности не завершена.

АО «КМКР» не в полном объеме обеспечивает соблюдение основных требований по рациональному использованию и охране недр.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации

На основе проведенного контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации предлагает поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с органами государственной власти Ставропольского края принять меры, которые направлены на решение вопросов, в том числе:

- участия АО «КМКР» в реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития региона КМВ;
- выработки мер по развитию рекреационно – бальнеологического потенциала региона КМВ.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

# 1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.4.0.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год.

# 2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность уполномоченных органов по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «КМКР», деятельность общества по управлению и распоряжению имуществом комплексом, использованию и охране участков недр.

# 3. Объект контрольного мероприятия

АО «КМКР».

# 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С декабря 2020 года по сентябрь 2021 года.

# 5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проанализировать систему государственного управления обществом и оценить вовлеченность общества в достижение целей отраслевых документов стратегического планирования.

5.2. Цель 2. Оценить результаты деятельности общества.

5.3. Цель 3. Оценить корпоративное управление в обществе.

5.4. Цель 4. Оценить эффективность мер по учету, управлению и распоряжению имуществом комплексом общества.

5.5. Цель 5. Оценить эффективность использования АО «КМКР» участков недр, предоставленных в целях добычи подземных минеральных вод и лечебных грязей на условиях рационального использования, и их охраны.

Критерии стратегического аудита и аудита эффективности, а также выводы, сделанные с использованием критериев, приведены в приложении № 1 к настоящему отчету.

Методы сбора и анализа данных, а также ограничения данных методов приведены в приложении № 6 к настоящему отчету.

## 6. Проверяемый период деятельности

2019–2020 годы и истекший период 2021 года, при необходимости более ранние периоды.

## 7. Результаты контрольного мероприятия

### 7.1. Анализ системы государственного управления обществом и оценка вовлеченности общества в достижение целей отраслевых документов стратегического планирования

#### 7.1.1. Сложившаяся система государственного управления обществом

Отношения, связанные с корпоративным управлением в акционерных обществах с участием Российской Федерации, регулируются в том числе Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ) и подзаконными актами Правительства Российской Федерации, включая постановления от 4 октября 1999 г. № 1116<sup>11</sup>, от 3 декабря 2004 г. № 738<sup>12</sup> и распоряжение от 29 мая 2006 г. № 774-р.

Права акционера АО «КМКР» от имени Российской Федерации осуществляет Росимущество. В его компетенцию входит в том числе внесение вопросов в повестку дня общего собрания акционеров (далее – ОСА), выдвижение кандидатов для избрания в органы управления и ревизионную комиссию, определение позиции акционера – Российской Федерации.

С января 2021 года, в связи с включением АО «КМКР» в перечень стратегических обществ<sup>13</sup>, права акционера – Российской Федерации в АО «КМКР» осуществляются Росимуществом на основании предложений Минэкономразвития России<sup>14</sup> (далее – уполномоченные органы).

В проверяемом периоде вопросы корпоративного управления включены в три государственные программы Российской Федерации (подпрограммы)

- 
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ».
  12. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («Золотой акции»)» (далее – Постановление № 738).
  13. Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ».
  14. Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Минкавказ России упразднено и его функции переданы Минэкономразвития России.

(далее – госпрограммы, подпрограммы соответственно), последовательно сменявшие друг друга: госпрограмма «Управление федеральным имуществом», действовавшая до 2020 года<sup>15</sup>, подпрограмма Ж «Управление федеральным имуществом» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», действовавшая в 2020 году<sup>16</sup>, и подпрограмма Б «Управление федеральным имуществом»<sup>17</sup> госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Подпрограмма Б) с началом действия в 2021 году.

При общей цели – повышение эффективности управления государственным имуществом – задачи и мероприятия госпрограмм по вопросам корпоративного управления ежегодно менялись и предусматривали достижение различных запланированных результатов в отдельных аспектах управления обществами с госучастием<sup>18</sup>, что свидетельствует об отсутствии комплексности и преемственности документов стратегического планирования в указанной части.

К документам, которые определяют основные цели, задачи и приоритеты развития региона КМВ, относится Стратегия пространственного развития Российской Федерации. Согласно данной стратегии к основным проблемам, в том числе региона КМВ, относятся высокая доля малопроизводительных и низкотехнологичных производств в структуре экономик субъектов Российской Федерации и деградация некоторых уникальных природных экосистем Северного Кавказа.

Перечисленные проблемы характерны и для деятельности АО «КМКР», основные средства производства для добычи и транспортировки минеральной воды и лечебной грязи которого имеют износ более 70 %<sup>19</sup>.

При этом общество не является участником федеральных и региональных программ соответствующей направленности. Документы уполномоченных органов не определяют непосредственные и конечные результаты государственного воздействия, а также итоговые эффекты реализации целей государственного управления обществом (критерий 5.1.1).

- 
15. Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327, утратила силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 364 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
  16. Подпрограмма Ж «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, фактически не применяется с 2021 года (реализация основных мероприятий завершена 31 декабря 2020 года, значения показателей (индикаторов) не установлены на 2021–2024 годы). В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 513 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» утратило силу содержание паспорта подпрограммы Ж.
  17. Подпрограмма Б «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, введена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2386 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».
  18. Так, анализ задач, целевых показателей и ожидаемых результатов реализации госпрограммы «Управление федеральным имуществом», подпрограммы Ж «Управление федеральным имуществом» и Подпрограммы Б, свидетельствует об отсутствии единых положений для трех программных документов.
  19. Согласно Стратегии АО «КМКР» по состоянию на 2015 год износ минералопроводов составляет 68-72 %, а запорной арматуры – более 80 %. Наиболее изношенными являются минералопроводы Пятигорского месторождения. Землечерпательная машина для добычи лечебной грязи озера Тамбукан имеет износ 100 % и работает на пределе возможности из-за повышения уровня воды в озере.

Уполномоченные органы в отношении АО «КМКР» не проводили мероприятия по оценке качества корпоративного управления и совершенствованию порядка деятельности органов управления и контроля общества.

Росимуществом надлежащим образом не осуществляется контроль за деятельностью представителей Российской Федерации в Совете директоров общества<sup>20</sup> в части рассмотрения отчетов об исполнении директив, размещенных на межведомственном портале по управлению государственной собственностью (далее – МВ–Портал).

Так, из 25 отчетов АО «КМКР» об исполнении директив Росимущества, размещенных в личном кабинете общества на МВ–Портале, отсутствует информация о рассмотрении Росимуществом 22 отчетов (88 %). В отношении трех директив<sup>21</sup> обществом не размещена информация об их исполнении, при этом запросов об исполнении указанных директив в адрес АО «КМКР» со стороны Росимущества не поступало.

По состоянию на начало 2021 года в АО «КМКР» не актуализированы Стратегия и ДПР. Не все директивы, изданные Росимуществом, рассмотрены Советом директоров. По ряду директив решения приняты несвоевременно.

АО «КМКР» относится к обществам с госучастием, которые ежегодно выплачивают дивиденды в размере не менее 50 % чистой прибыли<sup>22</sup> и рентабельность активов которых превышает среднеотраслевые показатели<sup>23</sup>. Это соответствует ожидаемым результатам реализации Подпрограммы 6<sup>24</sup>.

В связи с этим управляющее воздействие уполномоченных органов необходимо направить на совершенствование механизмов корпоративного управления, разработку и контроль реализации стратегических документов общества с целью повышения эффективности его финансово-хозяйственной деятельности и достижения максимальных результатов использования природных лечебных факторов.

Начиная с 2018 года АО «КМКР» проводит работу по исполнению указания Президента Российской Федерации и поручения Правительства Российской Федерации<sup>25</sup> о соблюдении интересов Российской Федерации при создании в регионе КМВ единого недропользователя с участием государства, которая не завершена.

- 
20. Предусмотрен пунктом 5.34 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432.
  21. Директивы Росимущества от 17 марта 2015 г. № ОД-11/10142, от 23 января 2020 г. № ИП-11/1770.
  22. По итогам 2018 года выплачено 50,24% чистой прибыли (протокол годового общего собрания акционеров (ГОСА) от 2 июля 2019 года протокол № 166), по итогам 2019 года – 50 % (протокол ГОСА от 2 июля 2020 г. № 179), по итогам 2020 года – 50 % чистой прибыли (протокол ГОСА от 30 июня 2021 г. № 192).
  23. Рентабельность активов АО «КМКР» (по балансовой прибыли) составила в 2019 году 33,14 % при среднем значении по отрасли в 3,74 % и среднем значении по отрасли в Ставропольском крае – 22,53 %.
  24. В качестве ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 6 к 2024 году определено увеличение до 95 % доли хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Росимущество, обеспечивших перечисление дивидендных выплат в размере не менее 50 % чистой прибыли, и увеличение до 55 % доли обществ, обеспечивших достижение уровня рентабельности активов не менее 85 % среднеотраслевого уровня.
  25. Указание Президента Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № Пр-589 от 6 июля 2017 г. № Пр-2731 и от 6 апреля 2018 г. № Пр-589.

В 2020 году изменен частный инвестор, участвующий в проекте консолидации активов с АО «КМКР»: с ООО «Аква Инвест» на группу компаний, связанных с ООО «Завод Минеральных Вод Октябрь-А»<sup>26</sup>. Однако под контролем Российской Федерации в ходе реализации соглашения о консолидации<sup>27</sup> остается, как и прежде, только стадия добычи минеральной воды. Ее розлив и реализацию планируется передать частному инвестору, что не исключает превалирование коммерческих интересов над государственными по развитию региона КМВ и достижению национальных целей в области здравоохранения и природопользования. К тому же это не обеспечит согласованное недропользование в регионе и исключение контрафактной продукции в связи с наличием других недропользователей и производителей минеральной воды. Реализация проекта не исключает риски нарушения антимонопольного законодательства вследствие объединения активов недропользователей.

### 7.1.2. Анализ и сопоставление целей стратегических документов общества с национальными целями и целевыми показателями документов стратегического планирования отрасли

Основными положениями Стратегии и ДПР являются:

- реконструкция инфраструктуры добычи и транспортировки минеральной воды и лечебной грязи;
- розлив минеральной воды на сторонних мощностях и развитие терм;
- создание основ устойчивого развития гидроминералогической базы региона и обеспечение снабжения лечебными факторами предприятий санаторно-курортного сектора.

Предусмотренные решениями Совета директоров<sup>28</sup> мероприятия по актуализации Стратегии и ДПР управляющей компанией не проведены. В связи с этим в них не нашли отражение задачи и мероприятия по достижению национальных целей, которые установлены стратегическими документами Российской Федерации (критерий 5.1.2).

В ДПР отражена система КПЭ общества, состоящая из девяти показателей (пять финансово-экономических и четыре показателя, учитывающих отраслевую специфику), которая не применяется обществом в текущей деятельности для оценки хода и результатов развития (критерий 5.1.3). ДПР общества не содержит инновационную программу развития, в том числе положения в отношении зависимых

---

26. Собственники – Х.Х.Эстамиров, И.Х.Эстамиров.

27. Соглашение о совместном розливе минеральной воды и консолидации активов от 8 декабря 2020 г. № 08-12-20/1, заключенное между АО «КМКР», ООО «Рокадовская», ООО «ЗМВ Октябрь-А», Эстамировым А.Х., ООО «ЗМВ Октябрь», АО «МВС», ООО «КМКР-Дистрибьюшен» и АО «АЭРУМ».

28. Протоколы заседания Совета директоров от 1 ноября 2018 г. № 158 и от 12 января 2016 г. № 121. Решением Совета директоров (протокол от 12 января 2016 г. № 121) лицу, осуществляющему функции единоличного исполнительного органа, поручено обеспечить корректировку ДПР при необходимости (но не реже одного раза в год) и представление ее на рассмотрение Совета директоров общества.

обществ. Горизонт планирования ДПР общества ограничен 2020 годом. Новая программа развития в АО «КМКР» не утверждена.

Росту производительности труда, которому особое внимание уделяется в Едином плане для ускорения темпов экономического роста<sup>29</sup>, способствует в том числе внедрение цифровых технологий, стимулирование инновационной деятельности и внедрение инновационных решений в производственные и управленческие процессы.

Однако общество не приняло программу (положение) инновационного развития<sup>30</sup> и соответственно не использует инновации в деятельности компании и зависимых обществах (ООО «Холдинг Аква» и АО «МВС», далее – зависимые общества)<sup>31</sup>, хотя в статистической отчетности общества отражены планы по их внедрению.

### 7.1.3. Оценка реализуемости целей документов стратегического планирования общества

Согласно отчетным документам общества основное направление деятельности общества по обеспечению снабжения предприятий СКУ минеральной водой и лечебной грязью выполняется.

Таблица № 1. Сведения о заключенных АО «КМКР» договорах на поставку минеральной воды и лечебной грязи

| Год          | Заключено договоров на поставку минеральной воды | Общая сумма, тыс. руб. | Заключено договоров на поставку лечебной грязи | Общая сумма, тыс. руб. |
|--------------|--|------------------------|--|------------------------|
| 2018         | 160  | 313 808,87             | 136  | 23 973,59              |
| 2019         | 167  | 374 401,06             | 122  | 24 046,87              |
| 2020         | 158  | 261 266,45             | 95   | 11 071,71              |
| 5 мес. 2021  | 109  | 92 879,37              | 37   | 2 400,41               |
| <b>Итого</b> |  | <b>1 042 355,75</b>    |  | <b>61 492,58</b>       |

29. План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте, одобренный на заседании Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года (протокол № 20, раздел I).
30. В ДПР не учтены положения Методических рекомендаций по разработке долгосрочных программ стратегических открытых акционерных обществ и федеральных государственных унитарных предприятий, а также открытых акционерных обществ, доля Российской Федерации в уставных капиталах которых в совокупности превышает пятьдесят процентов, разработанных Минэкономразвития России и одобренных поручением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № ИШ-П13-2583, в части содержания комплекса инновационных и инвестиционных проектов со сроками их осуществления, ресурсами, исполнителями, объемами и источниками финансирования, обеспечивающий эффективное решение задач, определенных стратегией развития организации (инновационная и инвестиционная программы).
31. АО «КМКР» принадлежит 33,34 % акций АО «МВС» и 25 % уставного капитала ООО «Холдинг Аква».

Начиная с 2020 года наблюдается отрицательная динамика реализации минеральной воды и лечебной грязи СКУ. Количество договоров на поставку минеральной воды в 2021 году по сравнению с 2019 годом снизилось на 34,7% (с 374,4 млн рублей до 92,9 – на 75,2%), а договоров поставки лечебной грязи – на 69,7% (с 24,0 млн рублей до 2,4 – на 90%).

По сведениям АО «КМКР», при значительном увеличении числа отдыхающих в санаториях и пансионатах региона КМВ объемы поставок минеральной воды и лечебной грязи в СКУ региона не увеличиваются. Это связано с тем, что многие санатории и пансионаты, в том числе структуры ФМБА России, широко используют так называемые заменители. Вместо ванн с минеральной водой гостям и жителям региона КМВ отпускаются ванны с водопроводной водой, в которую добавляются различные средства, не обладающие достаточными лечебными и профилактическими свойствами.

Аналогичная ситуация складывается с поставками в СКУ лечебной грязи из озера Тамбукан. На начало 2021 года объемы реализации лечебной грязи снизились в пять раз по сравнению с периодом 1988–1990 годов. При этом заполняемость СКУ региона КМВ по итогам 2019 года соответствует заполняемости указанного периода.

В рамках реализации задачи по реконструкции инфраструктуры для добычи и транспортировки минеральной воды и лечебной грязи АО «КМКР» с 2016 года проведен ремонт на более чем 150 объектах снабжающей инфраструктуры. Обществом с 2019 года заключено 46 договоров на выполнение ремонтных работ на общую сумму 61,7 млн рублей.

Материалами проверки подтверждается проведение мероприятий по реконструкции инфраструктуры общества, однако объем выполненных работ по ремонту минералопроводов крайне недостаточен. Из запланированных к замене (ремонту) 65 км минералопроводов по состоянию на 16 июня 2021 года отремонтировано не более 5 км (7,7%) от необходимого, при этом основная часть замены минералопровода в 3,7 км осуществлена АО «КМКР» в связи с его аварийным состоянием<sup>32</sup>. Плановой замены минералопроводов в объемах, предусмотренных Стратегией, обществом не проводилось.

Анализ экономических моделей использования минеральной воды свидетельствует, что наиболее экономически выгодным является направление развития самостоятельного розлива минеральной воды, предусмотренного Стратегией и ДПР АО «КМКР». Даже в условиях розлива не на собственной производственной линии, а на сторонних мощностях, прибыль от продажи бутилированной воды в расчете на 1 л существенно выше прибыли от продажи минеральной воды как сырья.

---

32. Работы по замене участка минералопровода проведены в связи с поступлением жалоб Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Заря» Управления делами Президента Российской Федерации на качество минеральной воды.

При этом готовая продукция, в отличие от воды как сырья, допускает длительный срок хранения<sup>33</sup>.

Исходя из средней цены продажи обществом минеральной воды на заводы розлива, доля минеральной воды как сырья в цене бутылки в розничной торговой сети составляет для емкостей 1,5 – 1,8 л (пластик) от 3,2 % (тип «Нарзан») до 6,1 % (тип «Ессентуки»), а для стеклянных бутылок 0,45 – 0,5 л – от 1,2 % (тип «Нарзан») до 2,5 % (тип «Ессентуки») (расчетно)<sup>34</sup>. Тем самым конечный потребитель оплачивает в основном дистрибьюторские услуги реализации минеральной воды, что отрицательно сказывается на ее доступности.

Пробный проект розлива минеральной воды «Ессентуки-4» и «Ессентуки-17» стартовал в 2015 году. Проект основного розлива на сторонних мощностях заводов розлива начат в июле 2016 года, признан успешным. Он был завершён в 2018 году в связи с заданным уполномоченными органами иным вектором развития по созданию единого недропользователя региона КМВ.

Проект строительства терм, предусмотренный стратегическими документами общества, не реализован, поскольку площадка в границах Железноводского месторождения, подходящая по своим характеристикам для создания термального комплекса, расположена в первой зоне санитарной охраны. В советский период на территории г. Железноводска функционировало несколько комплексов (ваннных отделений), в которые направлялись в полном объеме термальные и холодные воды месторождения.

На курорте Пятигорск закрыты большинство предприятий бальнеолечения<sup>35</sup>. Большая часть минеральной воды самоизливающихся источников разгружается на поверхность. Местное население и гости города принимают неорганизованные «народные ванны» на южном склоне горы Машук.

Такое неэффективное использование лечебных природных факторов региона КМВ не способствует достижению национальной цели развития Российской Федерации по сохранению населения, здоровья и благополучия людей<sup>36</sup>.

Критические риски деятельности АО «КМКР» оценены по состоянию на начало 2016 года. Однако карта рисков не актуализировалась, мероприятия по управлению рисками не пересматривались, оценка новых вызовов и направлений развития

---

33. До 18 месяцев с даты производства, исходя из размещенной на таре информации («Ессентуки №4»).

34. Анализ цен магазинов «Метро», «Перекресток» без учета акций, распродаж.

35. На территории г. Пятигорска ФНПР проданы Верхние Пушкинские ванны, Нижние Пушкинские ванны, Лермонтовские ванны, Ермоловские ванны, Пироговские ванны, Народные ванны, санаторий «Ленинские скалы», Нижняя радоновая лечебница, которые в настоящее время не функционируют.

36. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

(например, изменение законодательства, состава недропользователей и конкурентов) обществом не давалась. Это свидетельствует о формальном подходе к оценке и управлению рисками АО «КМКР» (критерий 5.1.5).

Вопросы утверждения, внедрения и контроля достижения КПЭ менеджмента до настоящего времени в АО «КМКР» не решены<sup>37</sup>. Вознаграждение административно-управленческому персоналу выплачивается без учета вклада в достижение запланированных результатов<sup>38</sup> (критерии 5.1.4, 5.2.6).

В соответствии с условиями договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа АО «КМКР» ежемесячное вознаграждение управляющей компании составляло (без НДС) по договору от 1 ноября 2018 года 245,76 тыс. рублей и по договорам от 16 марта 2020 года и от 25 декабря 2020 г. № 1-21-дох – 356,56 тыс. рублей. Переменная часть вознаграждения в проверяемом периоде управляющей компании не начислялась и выплачивалась.

## 7.2. Оценка результатов деятельности общества

### 7.2.1. Анализ динамики основных экономических и финансовых показателей деятельности общества, исполнения производственных и финансовых планов

Согласно финансовой отчетности АО «КМКР» в проверяемый период и в ретроспективе последних 10 лет общество стабильно получало чистую прибыль, что подробно отражено в таблице № 2 (с 2016 года) и обобщенно на рисунке № 1 (с 2011 года).

- 
37. Необходимо отметить, что финансовый показатель депремирования «Отрицательные значения показателя EBITDA на протяжении четырех кварталов подряд» фактически не применим для АО «КМКР», что связано с преобладающей долей в прибыли общества дохода от поставок минеральной воды санаториям региона КМВ (более 60%).
38. Решение Совета директоров (протокол заседания от 15 ноября 2019 г. № 169), согласно которому менеджменту АО «КМКР» поручено доработать положение о порядке оценки выполнения КПЭ и расчета квартального и годового премирования работников АО «КМКР» и вынести на повторное рассмотрение Совета директоров, не исполнено. По состоянию на 16 июня 2021 года на рассмотрение Совета директоров АО «КМКР» не выносился доработанный проект положения о порядке оценки деятельности менеджмента общества.

Таблица № 2. Сведения о результатах финансово-хозяйственной деятельности АО «КМКР»

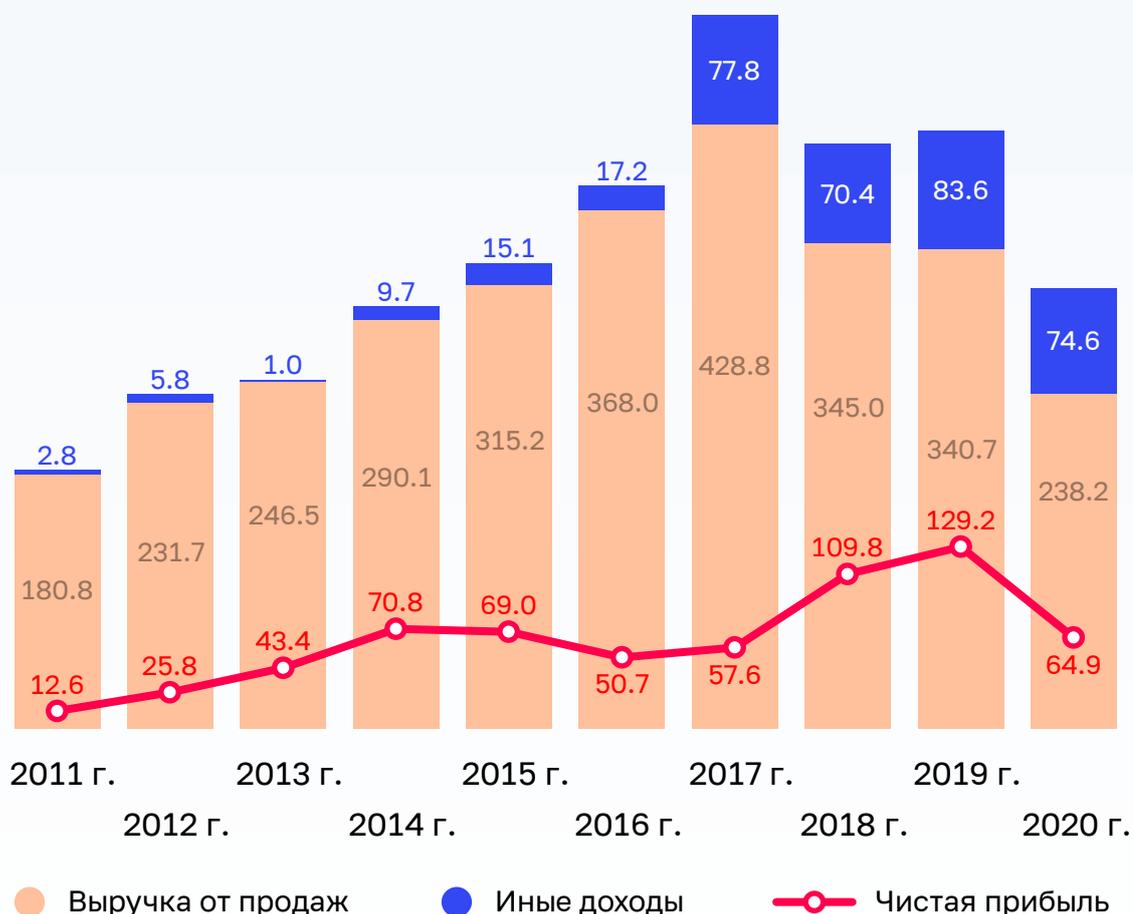
тыс. руб.

| Показатель                              | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | I кв.<br>2020 г. | I кв.<br>2021 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|------------------|------------------|
| Выручка                                 | 368 041 | 428 836 | 345 029 | 340 730 | 238 232 | 64 549           | 55 089           |
| Себестоимость продаж                    | 213 180 | 281 616 | 194 989 | 176 283 | 153 252 | 39 721           | 33 736           |
| Коммерческие расходы                    | 764     | 341     | 820     | 896     | 1 587   | 133              | 142              |
| Управленческие расходы                  | 73 699  | 71 461  | 65 098  | 64 916  | 65 613  | 17 163           | 16 079           |
| Прибыль от продажи                      | 80 398  | 75 418  | 84 122  | 98 635  | 17 780  | 7 532            | 5 132            |
| Доходы от участия в других организациях | 832     | 1 243   | 2 686   | 8 660   | 5 730   | -                | -                |
| Прочие доходы                           | 16 390  | 76 591  | 67 681  | 74 936  | 68 895  | 22 186           | 28 933           |
| Прочие расходы                          | 32 878  | 80 139  | 16 476  | 21 285  | 10 928  | 2 232            | 2 408            |
| Налог на прибыль                        | 13 720  | 14 810  | 28 103  | 31 722  | 16 543  | 6 427            | 6 451            |
| Чистая прибыль                          | 50 714  | 57 566  | 109 818 | 129 224 | 64 934  | 21 058           | 25 206           |

Годовая чистая прибыль общества за 2017–2019 годы увеличилась почти в 2,5 раза, однако за 2020 год снизилась в два раза. Также в 2020 году снизилась выручка от продаж в 1,4 раза, что обусловлено в основном снижением спроса со стороны СКУ вследствие ограничительных мер в связи с COVID-19.

## Динамика основных финансовых результатов АО «КМКР»

млн руб.



АО «КМКР» имеет высокий уровень финансовой устойчивости, что подтверждается наличием значительных средств на счетах общества, в том числе краткосрочных депозитах<sup>39</sup> (по состоянию на конец 2018 года обществом на депозитах размещено 250 млн рублей, 2019 года – 215 млн рублей, 2020 года – 210 млн рублей), отсутствием кредитов и займов общества в проверяемый период, незначительными обязательствами текущего характера.

Объем денежных средств, размещенный на счетах АО «КМКР», существенно превышает обязательства общества (на 31 декабря 2020 года – более чем в 12 раз). В результате показатели ликвидности баланса АО «КМКР» значительно превосходят рекомендуемые (расчетно).

39. Согласно Уставу (подпункт 17 пункта 16.5) допускается максимальный срок депозитных договоров в один год. В 2019 году депозиты принесли доход в 16 154,4 тыс. рублей, в 2020 году – 12 148,0 тыс. рублей, за январь–май 2021 года – 1 851,6 тыс. рублей.

Таблица № 3. Анализ показателей ликвидности

| Показатель                         | 31.12.2018 | 31.12.2019 | 31.12.2020 | Рекомендовано* |
|------------------------------------|------------|------------|------------|----------------|
| Общие обязательства, тыс. руб.     | 30 678     | 31 093     | 21 536     | -              |
| Коэффициент текущей ликвидности    | 8,8        | 10,4       | 13,4       | 1-2            |
| Коэффициент быстрой ликвидности    | 8,3        | 9,8        | 12,3       | 0,7-0,8-1,5    |
| Коэффициент абсолютной ликвидности | 6,9        | 8,3        | 10,5       | не ниже 0,2    |

\* Общая экономическая теория. Как правило, столь высокие значения показателей, характеризующих ликвидность баланса, свидетельствуют о нерациональном использовании средств - средства «не работают» на развитие производства.

**В основном выручка АО «КМКР» формируется за счет продажи минеральной воды.**

Таблица № 4. Сведения о формировании выручки АО «КМКР»

тыс. руб.

| Вид продукции              | Выручка          |                         |                  |                         |                 |                         |
|----------------------------|------------------|-------------------------|------------------|-------------------------|-----------------|-------------------------|
|                            | 2019 г.          | доля в общей выручке, % | 2020 г.          | доля в общей выручке, % | I кв. 2021 г.   | доля в общей выручке, % |
| Минеральная вода как сырье | 312 000,9        | 91,6                    | 217 722,0        | 91,4                    | 51 072,3        | 94,1                    |
| Бальнеологическая грязь    | 8 517,8          | 2,5                     | 3 633,5          | 1,5                     | 1 036,7         | 1,9                     |
| Косметика                  | 6 379,1          | 1,9                     | 8 248,2          | 3,5                     | 1 901,4         | 3,5                     |
| Грязь наливная (навалом)   | 12 008,6         | 3,5                     | 5 593,0          | 2,3                     | -               | -                       |
| Подготовка документов      | 288,9            | 0,1                     | 913,7            | 0,4                     | 129,5           | 0,2                     |
| Метеорологические услуги   | 453,9            | 0,1                     | 432,8            | 0,2                     | 8,8             | 0,02                    |
| Бутиляция                  | 304,4            | 0,1                     | -                | -                       | -               | -                       |
| Лабораторные исследования  | 776,5            | 0,2                     | 1 668,3          | 0,7                     | 127,2           | 0,2                     |
| Средства защиты (маски)    | -                | -                       | 20,9             | 0,01                    | -               | -                       |
| <b>Итого</b>               | <b>340 730,1</b> | <b>100,0</b>            | <b>238 232,3</b> | <b>100,0</b>            | <b>54 275,8</b> | <b>100,0</b>            |

Продажа минеральной воды стабильно приносит АО «КМКР» более 90 % всей выручки, до 7–8 % выручки приносит продажа бальнеологической грязи озера Тамбукан и продукции на ее основе. Вклад от продаж иных услуг и продукции<sup>40</sup> незначителен: 0,4–0,7 %.

В основном минеральная вода поступает на основании договоров с СКУ.

Таблица № 5. Сведения о реализации АО «КМКР» минеральной воды

| Тип покупателя   | 2019 г.            |                  | 2020 г.            |                  | I кв. 2021 г.      |                  |
|------------------|--------------------|------------------|--------------------|------------------|--------------------|------------------|
|                  | количество, куб. м | сумма, тыс. руб. | количество, куб. м | сумма, тыс. руб. | количество, куб. м | сумма, тыс. руб. |
| СКУ              | 327 300,7          | 220 423,5        | 194 829,8          | 130 422,2        | 56 765,0           | 40 681,2         |
| Завод по розливу | 98 041,6           | 90 847,5         | 93 798,7           | 86 685,5         | 15 233,4           | 10 203,1         |
| Перевозчики*     | 927,9              | 729,9            | 774,4              | 614,4            | 216,7              | 188,0            |
| <b>Итого</b>     | <b>426 270,20</b>  | <b>312 000,9</b> | <b>289 402,9</b>   | <b>217 722,1</b> | <b>72 215,1</b>    | <b>51 072,3</b>  |

\* Перевозчик – транспортная компания, поставляющая воду в санатории и бюветы, находящиеся на территории санаториев. Из-за маленького объема и отсутствия собственных транспортных емкостей некоторые санатории пользуются услугами перевозчика для приобретения и доставки минеральной воды.

Таким образом, в 2019 году поставки минеральной воды в СКУ составили 76,7 % всего объема поставок минеральной воды (327,3 из 426,3 тыс. куб. м), в 2020 году – 67,3 % (194,8 из 289,4 тыс. куб. м), по итогам I квартала 2021 года – 78,6 % (56,8 из 72,2 тыс. куб. м).

Объемы реализации минеральной воды в I квартале 2021 года, несмотря на смягчение ограничительных мер, связанных с COVID-19, не восстановились до аналогичного периода 2019–2020 годов.

При этом объемы планируемых АО «КМКР» продаж воды на 2021 год (446 518 куб. м) на 54,3 % превосходят фактические показатели 2020 года (289 402,9 куб. м) и на 4,8 % показатели 2019 года (426 270,2 куб. м). С учетом статистики за I кв. 2021 года (72 215,1 из 95 644,7 куб. м, или 75,5 %) это создает предпосылки к недостижению плановых показателей и превышению плановой себестоимости по итогам 2021 года.

Анализ перечня контрагентов по договорам поставки минеральной воды показал, что санаторно-курортные учреждения ФНПР<sup>41</sup> формируют порядка 50 % выручки общества по поставкам воды в СКУ<sup>42</sup>.

40. Подготовка документов (услуги по подготовке и предоставлению пакета документов, который необходим, для государственной регистрации или регистрации наименования происхождения товара; предоставление данных метеонаблюдений, лабораторные исследования минеральной воды, реализация остатков бутылированной воды, изготовление защитных масок.
41. Анализ перечня санаториев, пансионатов и лечебных учреждений региона КМВ проведен на основании информации, размещенной на сайте АО «СКО ФНПР «Профкурорт» (<https://profkurort.ru>).
42. Доля СКУ ФНПР в потреблении воды оставалась стабильной в проверяемом периоде: с 2019 года по I квартал 2021 года на них приходилось около 60 % объема воды, поставляемой СКУ, и около 50 % выручки.

## Объемы реализации минеральной воды АО «КМКР»

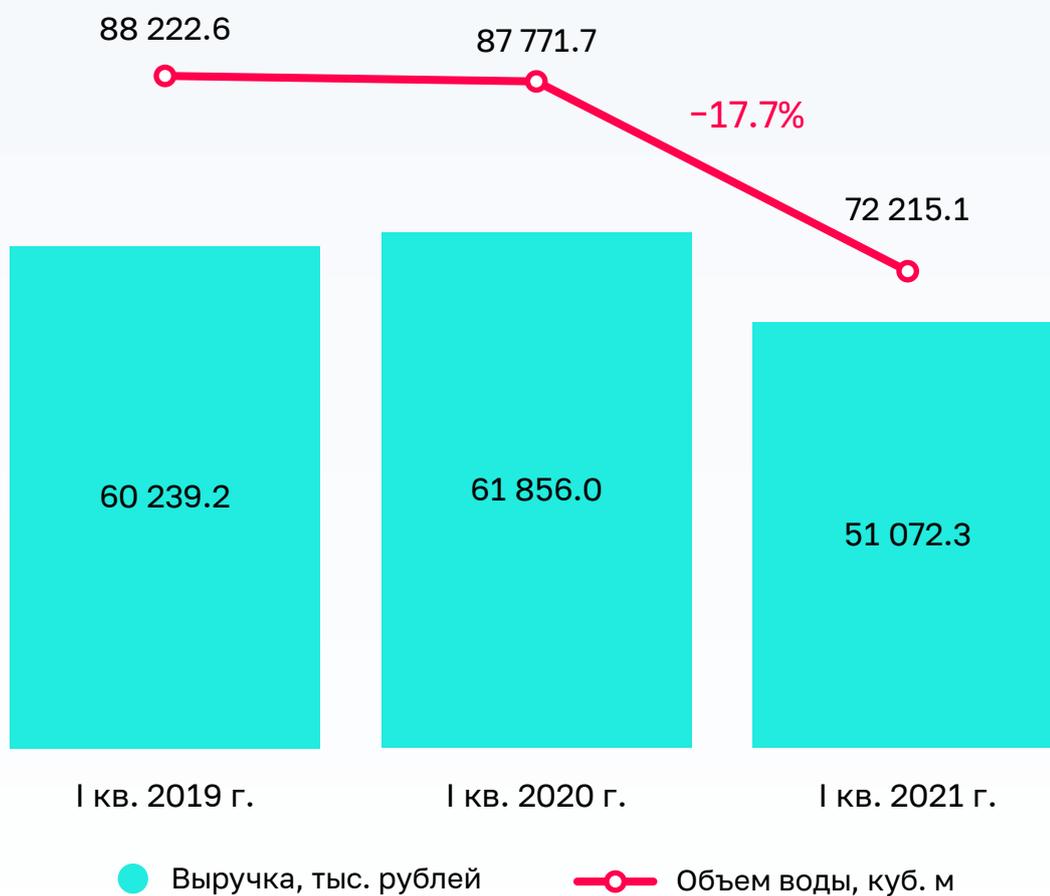


Таблица № 6. Сведения об поставках АО «КМКР» минеральной воды в санаторно-курортные учреждения региона КМВ

| Год        | Поставки минеральной воды |           |  |           |  |           |
|------------|---------------------------|-----------|--|-----------|--|-----------|
|            | всего                     |           | в т. ч. в санаторно-курортные учреждения |           | из них санаторно-курортные учреждения ФНПР |           |
|            | куб. м                    | тыс. руб. | куб. м                                   | тыс. руб. | куб. м                                     | тыс. руб. |
| 2019       | 426 270,2                 | 312 000,9 | 327 300,7                                | 220 423,4 | 205 911,0                                  | 113 835,4 |
| 2020       | 289 402,86                | 217 722,0 | 194 829,8                                | 130 422,2 | 119 317,1                                  | 64 532,4  |
| I кв. 2021 | 72 215,1                  | 51 072,3  | 56 765,0                                 | 40 681,2  | 34 670,2                                   | 19 633,4  |

В целом при поставках воды доля выручки от СКУ ФНПР составила за проверяемый период около 35 % (в 2019 году – 36,5 %, в 2020 году – 29,6 %, в I квартале 2021 года – 38,4 %). В среднем СКУ ФНПР формировали в период с 2019 год по I квартал 2021 года около 31,7 % общей выручки АО «КМКР». При этом 98,6 % договорных отношений (в денежном выражении) связано с поставками воды. Незначительный объем занимает также поставка бальнеологической грязи.

Основная часть из поставок воды СКУ ФНПР пришлась на бальнеогрязелечебницы<sup>43</sup>, которые в период с 2019 года по I квартал 2021 года потребляли в среднем 48,5 % минеральной воды, которая поставлялась обществом в СКУ.

Таблица № 7. Распределение минеральной воды в СКУ ФНПР

| Год           | Размерность          | БГЛ<br>Железноводск | БГЛ<br>Кисловодск | БГЛ<br>Пятигорск | Всего СКУ<br>ФНПР | В % от общих<br>поставок<br>в СКУ | В % от общих<br>поставок<br>в СКУ ФНПР |
|---------------|----------------------|---------------------|-------------------|------------------|-------------------|-----------------------------------|--|
| 2019          | куб. м               | 7 270,00            | 150 730,00        | 3 394,00         | 161 394,00        | 49,3                              | 78,4                                   |
|               | тыс. руб.            | 4 551,0             | 69 185,1          | 3 122,5          | 76 858,6          | 39,4                              | 67,5                                   |
|               | тыс. руб./<br>куб.м  | 0,626               | 0,459             | 0,92             | 0,476             |                                   |  |
| 2020          | куб. м               | 2 405,00            | 89 913,00         | 1 670,10         | 93 988,10         | 48,2                              | 78,8                                   |
|               | тыс. руб.            | 1 505,5             | 41 270,1          | 1 536,5          | 44 312,1          | 34,0                              | 68,7                                   |
|               | тыс. руб./<br>куб. м | 626,00              | 0,459             | 0,92             | 0,471             |                                   |  |
| I кв.<br>2021 | куб. м               | 882,00              | 25 858,00         | 461,60           | 27 201,60         | 47,9                              | 78,5                                   |
|               | тыс. руб.            | 581,2               | 12 479,4          | 433,5            | 13 494,1          | 33,2                              | 68,7                                   |
|               | тыс. руб./<br>куб. м | 0,659               | 0,483             | 0,939            | 0,496             |                                   |  |

Исходя из существенного объема потребления воды и условий договоров поставок<sup>44</sup>, бальнеогрязелечебницы ФНПР могут не быть конечными потребителями.

Ценообразование АО «КМКР» на минеральную воду носит не рыночный характер. При формировании цен учитывается не только «средний показатель рентабельности продаж по отрасли добычи полезных ископаемых»<sup>45</sup> (далее – средняя отраслевая

43. ЛПУ «Кисловодская бальнеогрязелечебница», ЛПУ «Железноводская бальнеогрязелечебница» и ЛПУ «Пятигорская бальнеогрязелечебница.

44. Перепродажа минеральной воды как сырья не запрещена, в отличие от договоров с коммерческими заводами розлива.

45. Письмо общества в адрес Росимущества от 11 сентября 2020 г. № 670.

рентабельность), но и «социальная функция», под которой общество понимает поставку минеральной воды в СКУ, в том числе для питьевых бюветов ФНПР.

Поскольку механизм раздельного ценообразования на минеральную воду, поставляемую в адрес СКУ и предприятий по розливу, не внедрен<sup>46</sup>, отпускная цена одинакова<sup>47</sup>. Затраты на добычу минеральной воды имеют тенденцию к увеличению в связи с необходимостью проведения ремонтных или гидрогеологических работ. В 2020 году АО «КМКР» не увеличивало отпускные цены на минеральную воду для санаторно-курортных организаций, в 2021 году цены были увеличены на 7%.

Политика фактического сдерживания отпускных цен для СКУ привела к тому, что установленная АО «КМКР» величина плановой рентабельности на 2020 год в размере 21,71%<sup>48</sup> существенно ниже средней отраслевой рентабельности (в 2020 году – 32,8%). По отдельным месторождениям продажа воды осуществлялась с отрицательной рентабельностью.

Таблица № 8. Сведения о рентабельности поставок АО «КМКР» минеральной воды в разрезе месторождений

| Месторождение   | 2019 г.                           |                   |  | 2020 г.                           |                   |  |
|-----------------|-----------------------------------|-------------------|--|-----------------------------------|-------------------|--|
|                 | выручка, тыс. руб.<br>за 1 куб. м |                   | себестоимость,<br>тыс. руб.<br>за 1 куб. м | выручка, тыс. руб.<br>за 1 куб. м |                   | себестоимость,<br>тыс. руб.<br>за 1 куб. м |
|                 | СКУ                               | заводы<br>розлива |  | СКУ                               | заводы<br>розлива |  |
| Бештаугорское   | 1,110                             | 1,110             | 1,152                                      | 1,110                             | 1,110             | 1,612                                      |
| Ессентукское    | 1,110                             | 2,686             |  | 1,110                             | 2,686             |  |
| Железноводское  | 0,626                             | 0,626             | 0,387                                      | 0,626                             | 0,626             | 0,468                                      |
| Кисловодское    | 0,459                             | 0,909             | 0,323                                      | 0,459                             | 1,220             | 0,459                                      |
| Пятигорское     | 0,920                             | 0,920             | 0,762                                      | 0,920                             | 0,920             | 0,968                                      |
| Среднее весовое | 0,674                             | 0,927             | 0,531                                      | 0,670                             | 0,924             | 0,682                                      |

46. Поручение менеджменту общества о проработке вопроса и внедрении механизма раздельного ценообразования (пункт 2 протокола заседания Совета директоров от 16 ноября 2019 г. № 169).

47. Препятствием к раздельному ценообразованию, по мнению АО «КМКР», является позиция ФАС России об отсутствии экономических, технологических или иных обоснований для законного установления дифференцированных цен для предприятий по розливу и санаторно-курортных учреждений. По мнению ФАС России одним из способов злоупотребления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, является установление различных цен на один и тот же товар. Любое, даже незначительное, расхождение в ценах на один и тот же товар независимо от обстоятельств установления цен должно иметь надлежащее (экономическое, технологическое или иное) обоснование (письмо в Минэкономразвития России от 25 сентября 2020 г. № П/83102/20).

Тем не менее с 2021 года АО «КМКР» осуществляется поставка воды в бюветы без учета индексации цен, составившей 7% для иных целей использования.

48. Письмо общества в адрес Росимущества от 11 сентября 2020 г. № 670.

По ряду месторождений в целом продажа осуществлялась ниже себестоимости: в 2019 году – по Бештаугорскому (96,3 % себестоимости), в 2020 году – по Бештаугорскому (68,9 % себестоимости), Ессентукскому (92,9 % себестоимости) и Пятигорскому (95 % себестоимости). По Кисловодскому месторождению продажа в СКУ осуществлялась в 2020 году по себестоимости – 459 рублей / куб. м. Таким образом, в 2020 году выручка от поставок минеральной воды в СКУ составила 91,6 % себестоимости (убыток расчетно – 11 975,9 тыс. рублей).

Выход на чистую прибыль обеспечивается в основном за счет рентабельных месторождений и единичных коммерческих поставок воды заводам розлива по рыночной цене<sup>49</sup>.

На 2021 год обществом также запланирована рентабельность месторождений минеральной воды ниже средней отраслевой рентабельности.

Таблица № 9. Плановые значения рентабельности поставок АО «КМКР» минеральной воды на 2021 год

| Финансовые показатели реализации минеральной воды в 2021 г. (план) | Месторождения               |                |              |             |
|--|-----------------------------|----------------|--------------|-------------|
|  | Ессентукское, Бештаугорское | Железноводское | Кисловодское | Пятигорское |
| Плановая полная реализация, куб. м.                                | 77 686                      | 135 640        | 188 505      | 44 687      |
| Отпускная цена минеральной воды, руб. за 1 куб. м, без НДС         | 1 188,00                    | 670,00         | 491,00       | 984,00      |
| Рентабельность, %  | 17,88                       | 46,55          | 27,57        | -39,37      |

Изначально бюджетом общества на 2021 год заложена нерентабельность Пятигорского месторождения. Учитывая завышенные объемы планируемых продаж<sup>50</sup>, существуют риски значительного увеличения себестоимости и снижения рентабельности по итогам 2021 года.

Проведенный укрупненный анализ<sup>51</sup> показал, что отпускная цена воды не является фактором, оказывающим существенное влияние на стоимость санаторно-курортного лечения.

Так, на 2021 год стоимость минеральной воды в составе основных бальнеологических процедур, которые входят в стоимость общетерапевтической путевки санатория «Виктория» (г. Ессентуки), с учетом дифференциации средних цен на проживание

- 
49. Договоры от 4 апреля 2018 г. № Е4Е17 с ООО «Холдинг Аква» по цене 2 686,22 рублей (без НДС) за 1 куб. м (прекратил действие 4 января 2021 года), от 8 декабря 2020 г. № 11 с ООО «Рокадовские Минеральные Воды» по цене 2 955,0 рубля (без НДС) за 1 куб. м.
50. Оценочно, с учетом низкого исполнения в I квартале 2021 года на уровне 75,5%.
51. Анализ по г. Ессентуки (наибольшая себестоимость минеральной воды, средняя стоимость санаторно-курортных услуг).

от 2 910 до 4 260 рублей / сутки на человека в зависимости от сезона<sup>52</sup>, отпускной цены на минеральную воду АО «КМКР» в 1 465,2 рубля / куб. м с НДС<sup>53</sup>, может составлять в цене путевки от 3,2 до 6,3 % (в среднем 4,8 %) в зависимости от сезона и категории номера проживания (расчетно).

Исходя из себестоимости минеральной воды Ессентукского месторождения<sup>54</sup> для АО «КМКР» в размере 1 612 рублей / куб. м, индексация цены для SKU на 10 % до уровня себестоимости ( $1\,612/1\,465,2 - 1 = 10\%$ ) привела бы к незначительному росту стоимости путевки до 1 % (расчетно 0,3–0,6 %), при этом была бы достигнута рентабельность Ессентукского месторождения.

Помимо минеральной воды второй важной статьей доходов общества является продажа лечебной грязи с озера Тамбукан как навалом, так и после механической обработки, а также косметики на основе лечебной грязи и минеральной воды.

Общий объем реализации лечебной грязи с озера Тамбукан и косметики на ее основе и на основе минеральной воды с 2017 по 2019 год вырос как в относительных (с 5,2 до 7,9 % от общей выручки), так и в абсолютных величинах (с 22 375,9 до 26 905,5 тыс. рублей), или на 20,2 %.

Таблица № 10. Сведения об объемах реализации АО «КМКР» лечебной грязи и косметики на ее основе тыс. руб.

| Вид продукции           | 2017 г.         | Доля, %*   | 2018 г.         | Доля, %    | 2019 г.         | Доля, %    | 2020 г.         | Доля, %    | I кв. 2021 г.  | Доля, %    |
|-------------------------|-----------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|----------------|------------|
| Бальнеологическая грязь | 7 873,3         | 1,8        | 9 740,4         | 2,8        | 8 517,8         | 2,5        | 3 633,5         | 1,5        | 1 036,7        | 1,9        |
| Косметика               | 1 044,0         | 0,2        | 2 502,8         | 0,7        | 6 379,1         | 1,9        | 8 248,2         | 3,5        | 1 901,4        | 3,5        |
| Грязь наливная (навал)  | 13 458,6        | 3,1        | 11 515,7        | 3,3        | 12 008,6        | 3,5        | 5 593,0         | 2,3        | —**            | —          |
| <b>Итого</b>            | <b>22 375,9</b> | <b>5,2</b> | <b>23 758,9</b> | <b>6,9</b> | <b>26 905,5</b> | <b>7,9</b> | <b>17 474,7</b> | <b>7,3</b> | <b>2 938,1</b> | <b>5,4</b> |

\* Доля в общей выручке.

\*\* Выраженная сезонность продаж «лето-осень» (июнь-октябрь в 2019 году, июль-октябрь в 2020 году).

Объем продажи косметики на основе грязи и минеральной воды (торговая марка Liminera) ежегодно увеличивается (с 2017 года – рост в 7,9 раза) и включает 28 наименований продукции.

52. Данные официального сайта санатория «Виктория» (<https://victoria-essentuki.ru/price/>).

53. Договор поставки минеральной воды с санаторием «Виктория» от 16 декабря 2020 г. № 33.

54. Данные по итогам 2020 года.

Рентабельность продаж грязи навалом составляет 5,31 %, что существенно ниже средних отраслевых показателей рентабельности продаж (32,8 % на 2020 год)<sup>55</sup>. В случае фасовки (предшествует процесс механической автоматизированной обработки) в емкости (т. н. «бальнеологическая грязь») рентабельность возрастает до 36–52 %. Рентабельность продаж иных видов косметической продукции на 2021 год запланирована в размере не менее 35 %<sup>56</sup>.

Увеличение объема (доли) переработки грязи и переход к производству конечного продукта могут рассматриваться как резервы увеличения доходности Тамбуканского участка грязедобычи и общества в целом.

Одним из источников доходов АО «КМКР» является участие в зависимых обществах. От участия в АО «МВС» общество ежегодно получает дивиденды (в 2019 году – 8,66 млн рублей, в 2020 году – 5,73 млн рублей, бюджетом на 2021 год предусмотрено 14,70 млн рублей), положительный эффект от участия АО «КМКР» в ООО «Холдинг Аква» отсутствует<sup>57</sup>.

Необходимо отметить, что достижение финансовых показателей, установленных годовым бюджетом АО «КМКР», фактически Советом директоров не анализируется. Отчет об исполнении бюджета за 2018 год в 2019 году Советом директоров не рассматривался, также не рассмотрен по состоянию на 15 июня 2021 года отчет об исполнении бюджета за 2020 год<sup>58</sup>.

При этом исполнение прогнозных показателей по доходам характеризуется недостаточным уровнем (81,4 %) и свидетельствует о недостижении АО «КМКР» показателей финансово-хозяйственной деятельности, установленных годовыми планами (критерий 5.2.7).

---

55. Приказ ФНС России от 30 мая 2007 г. № ММ-3-06/333@.

56. Согласно представленной обществом калькуляции затрат на 2021 год.

57. 2018 и 2019 годы ООО «Холдинг Аква» завершало с убытком в (-) 76,96 млн рублей и (-) 123,91 млн рублей соответственно, а чистая прибыль по итогам 2020 года в размере 35,61 млн рублей не может быть распределена между участниками ввиду отрицательной стоимости чистых активов организации (на конец 2020 года – 175,97 млн рублей). Исходя из пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», общество с ограниченной ответственностью не вправе принимать решение о распределении своей прибыли между участниками если на момент принятия такого решения стоимость чистых активов общества с ограниченной ответственностью меньше его уставного капитала и резервного фонда или станет меньше их размера в результате принятия такого решения.

58. Не позднее 31 марта представляется на рассмотрение Совета директоров единоличным исполнительным органом общества (подпункт 28 пункта 16.5 Устава).

Таблица № 11. План-фактный анализ исполнения АО «КМКР» годовых бюджетов в 2019–2020 годах и I квартале 2021 года

тыс. руб.

|   | 2019 г.   | 2020 г.*              | I кв. 2021 г. |
|---|-----------|-----------------------|---------------|
| <b>Выручка всего:</b>                             |           |                       |               |
| годовой бюджет (прогноз)                          | 386 783,3 | 402 738,2 / 302 009,2 | 90 092,9      |
| факт  | 340 730,1 | 238 232,3             | 55 090,3      |
| исполнение, %                                     | 88,1      | 59,2 / 78,9           | 61,1          |
| <b>в т. ч. продажа минеральной воды как сырья</b> |           |                       |               |
| годовой бюджет (прогноз)                          | 354 291,0 | 365 194,8 / 274 328,7 | 86 561,2      |
| факт  | 312 000,9 | 217 722,0             | 51 073,7      |
| исполнение, %                                     | 88,1      | 59,6 / 79,            | 59,0          |
| <b>продажа лечебной грязи</b>                     |           |                       |               |
| годовой бюджет (прогноз)                          | 26 100,6  | 26 647,3 / 20 229,1   | 712,34        |
| факт  | 20 526,4  | 9 226,4               | 1 036,7       |
| исполнение, %                                     | 78,6      | 34,6 / 45,6           | 145,5         |
| <b>продажа косметики</b>                          |           |                       |               |
| годовой бюджет (прогноз)                          | 4 012,7   | 7 338,1 / 5 380,8     | 2 504,7       |
| факт  | 6 379,1   | 8 248,2               | 1 904,1       |
| исполнение, %                                     | 159,0     | 112,4 / 153,3         | 76,0          |

\* Плановые показатели скорректированы 26 августа 2020 года (протокол заседания Совета директоров от 27 августа 2020 г. № 182).

## 7.2.2. Оценка финансовых результатов деятельности общества и обоснованности распределения прибыли

На протяжении многих лет АО «КМКР» получает чистую прибыль (критерий 5.2.2) и распределяет ее на 4–5 целей<sup>59</sup>, в том числе на дивиденды (в 2019–2021 годах – не менее 50 %), которые зачисляются в федеральный бюджет в установленные сроки. За 2017–2019 годы получена чистая прибыль в размере 296 607,7 тыс. рублей, из которых распределено на выплату дивидендов 149 298,2 тыс. рублей (50,3 %).

59. Кроме дивидендов часть чистой прибыли в 2019–2021 годах в среднем распределялась на инвестирование и производственные цели, развитие новых направлений деятельности (45–46 %), выплату вознаграждения членам Совета директоров – негосударственным служащим (1,17–2,71 %), членам ревизионной комиссии Общества (0,03–0,09 %) и социальные выплаты сотрудникам Общества (0,98–2,75 %).

## Сведения о дивидендах, выплаченных АО «КМКР»

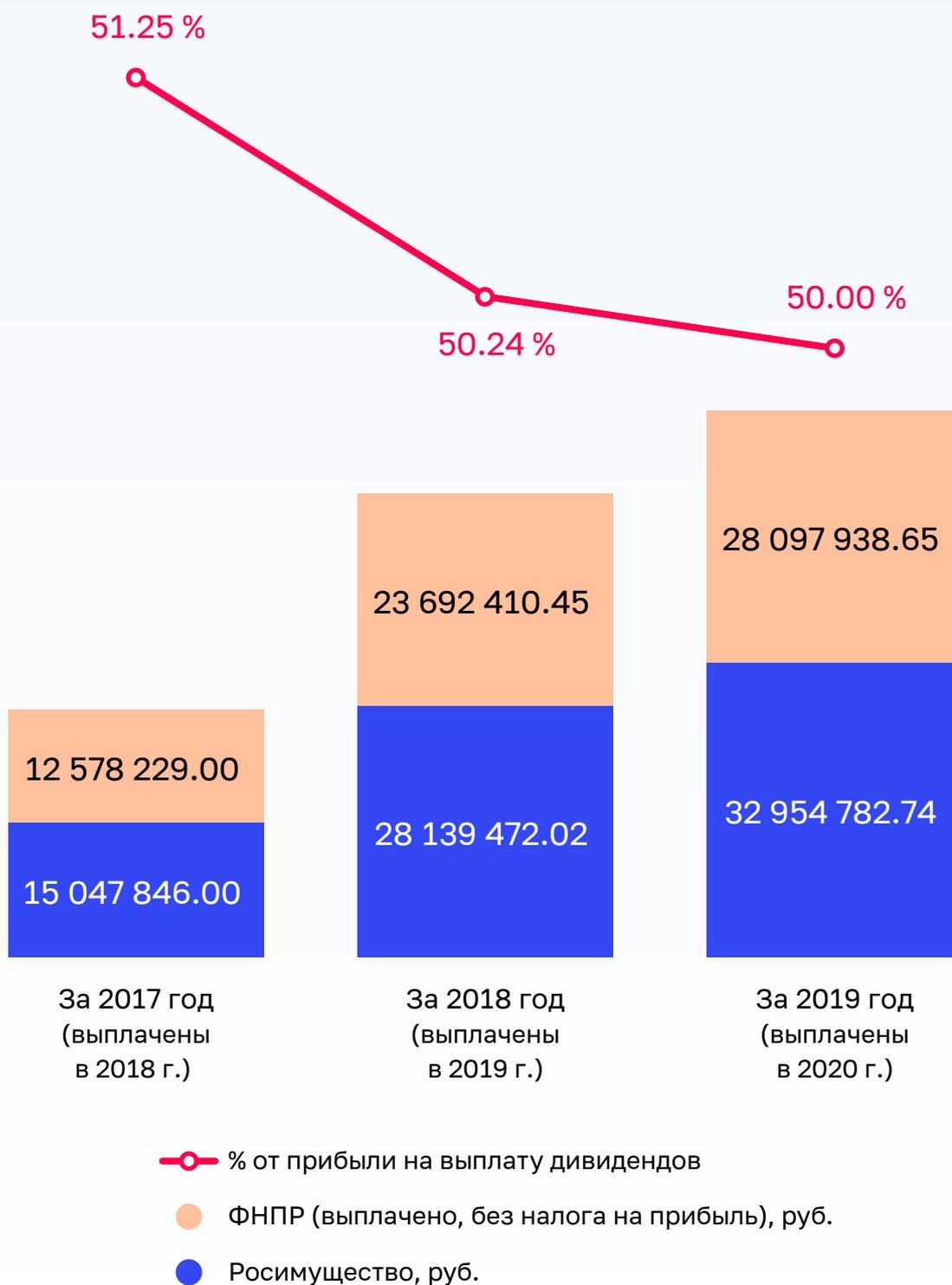


Таблица № 12. Сведения о распределении чистой прибыли АО «КМКР»

тыс. руб.

| Показатель                                    | За 2017 г.<br>(выплачены в 2018 г.<br>по протоколу ГОСА<br>от 25.06.2018 № 157) | За 2018 г.<br>(выплачены в 2019 г.<br>по протоколу ГОСА<br>от 02.07.2019 № 166) | За 2019 г.<br>(выплачены в 2020 г.<br>по протоколу ГОСА<br>от 02.07.2020 № 178) |
|---|---|---|---|
| Чистая прибыль АО «КМКР»                      | 57 566,9  | 109 817,9   | 129 222,9   |
| % от ЧП на выплату дивидендов                 | 51,25   | 50,24   | 50,00   |
| ЧП, распределенная<br>на выплату дивидендов   | 29 505,6  | 55 175,4  | 64 617,2  |
| Федеральный бюджет<br>(Росимущество)          | 15 047,8  | 28 139,5  | 32 954,8  |
| ОС ФНПР (начислено,<br>с налогом на прибыль)  | 14 457,7  | 27 036,0  | 31 662,4  |
| ОС ФНПР (выплачено,<br>без налога на прибыль) | 12 578,2  | 23 692,4  | 28 097,9  |
| Итого дивиденды,<br>выплаченные АО «КМКР»     | 27 626,1  | 51 831,9  | 61 052,7  |

Вместе с тем в 2020 году по итогам 2019 года часть чистой прибыли общества в размере 61,2 млн рублей, или 47,4 % общего размера чистой прибыли, решением годового общего собрания акционеров не была распределена при отсутствии распределения чистой прибыли на финансирование инвестиционных программ, снижение избыточной долговой нагрузки, а также иные цели, связанные с развитием общества и предусмотренные долгосрочной программой развития общества или определенные уставом общества (критерий 5.2.3). При этом не были исполнены директивы Росимущества и распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р<sup>60</sup> по полному распределению чистой прибыли.

Внутренним документом общества не утверждена дивидендная политика<sup>61</sup>.

Годовые общие собрания акционеров проводились в установленный срок и без нарушений, при этом Устав АО «КМКР»<sup>62</sup> не в полной мере соответствует Федеральному закону № 208-ФЗ в части сроков проведения внеочередных общих собраний акционеров и подлежит уточнению. В пункте 14.47 Устава указан 50-дневный срок, в течение которого должно быть проведено внеочередное общее собрание акционеров, созываемое по требованию ревизионной комиссии общества, аудитора общества или акционеров (акционера), являющихся владельцами

60. В редакции, действовавшей до 1 июля 2021 года.

61. В соответствии с методическими рекомендациями по разработке дивидендной политики в акционерных обществах с государственным участием, утвержденными приказом Росимущества от 29 декабря 2014 г. № 524.

62. Устав акционерного общества «Кавминкурортресурсы» утвержден решением общего собрания акционеров (протокол от 29 марта 2017 г. № 137) (далее – Устав).

не менее 10 % голосующих акций общества, что не соответствует пункту 2 статьи 55 Федерального закона № 208-ФЗ, устанавливающему 40-дневный срок.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности АО «КМКР» свидетельствует о недостижении к 2021 году ожидаемых результатов, определенных ДПР и Стратегией, по следующим направлениям: реконструкция минералопроводов, собственный розлив минеральной воды и строительство терм (критерий 5.2.1).

Сдерживающим фактором для развития АО «КМКР» является неудовлетворительное состояние большинства минералопроводов. Вместе с тем показатели ежегодных инвестиционных программ в части их замены регулярно исполняются не в полном объеме<sup>63</sup> (критерий 5.2.8).

КПЭ АО «КМКР» на 2018 год утверждены Советом директоров в мае 2019 года<sup>64</sup> одновременно с отчетом об их достижении, КПЭ общества на 2019 год – в ноябре 2019 года<sup>65</sup>, а КПЭ общества на 2020 год и на 2021 год<sup>66</sup>, а также КПЭ менеджмента АО «КМКР» Советом директоров не утверждены, что свидетельствует об отсутствии системы оценки финансово-хозяйственной деятельности общества (критерии 5.2.1 и 5.2.4).

Показатель ежегодного снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 % и методология его расчета включены в ДПР общества, однако в проверяемом периоде плановое значение показателя АО «КМКР» не достигнуто. В 2019 году операционные издержки снижены на 4,6 %. По итогам 2018 года зафиксирован рост издержек на 7 %, а по итогам 2020 года операционные затраты возросли на 21,5 %, что связано как с последствиями пандемии, так и с отсутствием обоснованного перечня издержек, используемого для расчета показателя (критерий 5.2.9).

## 7.3. Оценка корпоративного управления в обществе

### 7.3.1. Оценка реализации органами управления и контроля общества возложенных полномочий

Общее руководство деятельностью общества<sup>67</sup> осуществляет Совет директоров, сформированный в АО «КМКР» в количестве семи человек.

Представителями интересов Российской Федерации в Совете директоров ненадлежащим образом исполнялись обязанности по реализации и защите интересов Российской Федерации, в том числе по исполнению директив Росимущества. Из 28 директив Росимущества, изданных во исполнение поручений Правительства Российской Федерации, поступивших в АО «КМКР» и включающих вопросы

- 
63. На конец 2019 года на инвестиционные и производственные цели, развитие новых направлений деятельности (инвестиционная программа 2019 года) было направлено 33 823,6 тыс. рублей, что составляет 67 % выделенных средств. Остальные средства не были потрачены в 2019 году, часть работ оплачена в 2020 году и запланирована к оплате на 2021 год.
64. Протокол заседания Совета директоров АО «КМКР» от 29 мая 2019 г. № 165.
65. Протокол заседания Совета директоров АО «КМКР» от 15 ноября 2019 г. № 169.
66. По состоянию на 16 июня 2021 года.
67. За исключением решения вопросов, отнесенных Федеральным законом № 208-ФЗ к компетенции общего собрания акционеров.

организации корпоративного управления, представителями интересов Российской Федерации вынесены на заседания Совета директоров вопросы по 15 директивам (54%), в том числе с нарушением сроков – по 5 директивам, с включением в повестку дня заседаний Совета директоров вопросов для голосования, не соответствующих директивам – по 7 директивам (25%), не вынесены на рассмотрение Совета директоров вопросы по 13 директивам (46%).

Анализ протоколов и материалов заседаний Совета директоров АО «КМКР», проведенных в 2019–2021 годах, свидетельствует о неисполнении представителями интересов Российской Федерации в Совете директоров общества пяти директив Росимущества<sup>68</sup> в части вынесения на рассмотрение Совета директоров вопросов о разработке (актуализации) внутренних документов, регламентирующих формирование КПЭ деятельности и вознаграждения руководящего состава общества, о закупке российской продукции, используемой для реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, о возможности интеграции общества в мероприятия национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт»<sup>69</sup>, о повышении производительности труда, об оценке наличия или отсутствия реализуемых или планируемых к реализации крупных инвестиционных проектов.

С нарушением установленных директивами сроков вынесены на рассмотрение Совета директоров АО «КМКР» вопросы разработки программ по повышению качества управления закупочной деятельностью<sup>70</sup> (нарушение срока более чем на семь месяцев)<sup>71</sup>, расширения практики использования факторинга при исполнении договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг)<sup>72</sup> (нарушение срока более чем на восемь месяцев), инвентаризации прав на результаты интеллектуальной деятельности<sup>73</sup> (нарушение срока более чем на 1,5 года), противодействия негативным последствиям эпидемии коронавируса (нарушение срока на 54 дня).

На МВ–Портале отсутствуют отчеты избранных в Совет директоров в проверяемый период представителей интересов Российской Федерации, а также доклады о финансово-хозяйственной деятельности общества.

- 
68. Директивы Росимущества от 14 октября 2019 г. № ИП-11/34321, от 19 ноября 2019 г. № ИП-11/39176, от 23 января 2020 г. № ИП-11/1770, от 23 января 2020 г. № ИП-11/1767.
69. Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).
70. Директивы Росимущества от 19 марта 2019 г. № ОМ-11/8679.
71. При этом решение Совета директоров, оформленное протоколом от 15 ноября 2019 г. № 169 (вопрос № 5), не содержит поручение управляющей компании о размещении на межведомственном портале по управлению государственной собственностью информации об исполнении директив с приложением электронных копий подтверждающих документов в течение 20 дней с даты принятия программы и не позднее 40 дней с момента получения директив, что не соответствует директивам от 19 марта 2019 г. № ОМ-11/8679.
72. Директивы Росимущества от 5 июня 2019 г. № СА-11/18819.
73. Директивы Росимущества от 14 сентября 2018 г. № РБ-11/30960.

Решение Совета директоров<sup>74</sup> по прекращению в 2020 году программы ДМС работников АО «КМКР» не соответствует национальной цели сохранения населения, здоровья и благополучия людей<sup>75</sup> (средняя численность работников общества составляет 320 человек).

Советом директоров не утверждались на постоянной основе председатель и секретарь<sup>76</sup>. Выявлены нарушения Положения о Совете директоров в части отсутствия утвержденных планов работы<sup>77</sup>, несвоевременного уведомления членов о заседаниях<sup>78</sup>, нарушения требований к содержанию таких уведомлений<sup>79</sup>, а также нарушения при выплате вознаграждения членам Совета директоров<sup>80</sup>.

Управляющая компания ненадлежащим образом осуществляла свои обязанности. Из 30 поручений Совета директоров, данных менеджменту общества, исполнено 17 поручений (57 %), в том числе с нарушением срока – 12 поручений (40 %), не исполнено 13 поручений (43 %). Методика оценки деятельности управляющей компании отсутствует, КПЭ менеджмента не утверждены, что не позволяет Совету директоров всесторонне и полно оценить вклад менеджмента в достижение поставленных целей (критерий 5.3.3).

- 
74. Протокол заседания Совета директоров от 27 августа 2020 г. № 182.
75. Национальная цель сохранения населения, здоровья и благополучия людей определена Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
76. До 4 сентября 2019 года на постоянной основе не утверждался секретарь Совета директоров, что не соответствует пункту 15.17 Устава, согласно которому по предложению единоличного исполнительного органа Общества Совет директоров утверждает кандидатуру секретаря Совета директоров.
77. В нарушение пунктов 4.1 и 4.5 Положения о Совете директоров, согласно которым решения Совета директоров могут быть приняты на заседании (совместном присутствии) либо заочным голосованием (опросным путем) в соответствии с утвержденным Планом работы Совета директоров, в проверяемом периоде планы проведения заседаний Совета директоров и отчеты о результатах их выполнения не утверждались.
78. В нарушение пункта 5.16 Положения о Совете директоров, согласно которому уведомление о проведении заседания Совета директоров направляется секретарем Совета директоров каждому члену Совета директоров любым способом, позволяющим зафиксировать факт его отправки (преимущественный способ отправления – по электронной почте), не позднее пяти дней до даты проведения заседания в форме совместного присутствия и не позднее трех дней до даты окончания срока приема опросных листов для голосования, семь уведомлений направлены членам Совета директоров с нарушением установленного срока на один-четыре дня.
79. В нарушение пункта 5.16 Положения о Совете директоров, согласно которому уведомление о проведении заседания Совета директоров должно содержать в том числе указание на инициатора созыва заседания (имя инициатора либо наименование органа или юридического лица, предъявившего требование), 23 уведомления не содержат сведений об инициаторе созыва заседания Совета директоров.
80. В нарушение пункта 1.5 Положения о вознаграждениях и компенсациях, выплачиваемых членам Совета директоров акционерного общества «Кавминкурортресурсы», утвержденного годовым общим собранием акционеров (протокол от 27 июня 2016 г. № 126) (далее – Положение о вознаграждении Совета директоров), согласно которому в случае снятия ограничений или запретов на получение выплат от коммерческих организаций по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, выплата вознаграждений и компенсаций производится членам Совета директоров с даты получения обществом информации о снятии запрета или ограничения, АО «КМКР» выплачено одному из членов Совета директоров вознаграждение в полном объеме без учета периода нахождения его на государственной службе. Решением Совета директоров от 27 мая 2019 года (протокол № 165) ему предварительно утвержден размер выплаты вознаграждения на 34,29 тыс. рублей (расчетно) превышающий размер вознаграждения, определяемый в соответствии с Положением о вознаграждении Совета директоров.

Закупочная деятельность АО «КМКР» регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ<sup>81</sup>, подзаконными актами и внутренними документами общества. В проверяемый период в обществе наряду с Положением о закупке АО «КМКР»<sup>82</sup> действовали регламенты документооборота при осуществлении закупок<sup>83</sup>. Они определяли перечень инициаторов закупок, их обязанности в части сопровождения закупки, состав документов, подтверждающих характеристики планируемых к закупке товаров, работ, услуг, требования к содержанию договора и его исполнению, включая приемку товаров, работ, услуг. Разработку и внедрение указанных регламентов можно отнести к лучшей практике организации закупок.

Нормативы закупок АО «КМКР» в отношении четырех видов товаров и работ утверждены в 2017 году<sup>84</sup>. В проверяемый период управляющей компанией не обеспечена актуализация нормативов закупки для нужд АО «КМКР» и мониторинг результатов осуществления обществом закупочной деятельности<sup>85</sup> (критерий 5.2.10).

Результаты выборочной проверки осуществления АО «КМКР» закупок в целом свидетельствуют о соблюдении требований Федерального закона № 223-ФЗ и внутренних документов общества. Установлены единичные нарушения и недостатки порядка определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), исполнения договоров, сведения о которых изложены в приложении № 2 к настоящему отчету.

Проверкой выявлены нарушения при командировании сотрудников АО «КМКР», в том числе касающиеся оплаты расходов при отсутствии согласования исполнительного директора общества.

Работа АО «КМКР» по предупреждению коррупции<sup>86</sup> в 2019–2020 годах не может быть признана удовлетворительной в связи с тем, что внутренние документы общества в области противодействия коррупции приняты только в 2021 году.

- 
81. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).
82. Положение о закупке АО «КМКР» утверждено Советом директоров (протокол от 28 мая 2021 г. № 190).
83. Регламенты документооборота при осуществлении закупок утверждены приказами АО «КМКР» от 4 июля 2017 г. № 139, от 7 июля 2020 г. № 96 и от 21 февраля 2021 г. № 54.
84. С целью нормирования закупок в АО «КМКР» решением Совета директоров, оформленным протоколом от 19 декабря 2016 г. № 131, утверждены Правила нормирования закупок, необходимых для управленческих нужд общества, и предельные цены на 2017 год на мобильные телефоны, автотранспорт, сувенирную продукцию и строительно-монтажные работы.
85. Решением Совета директоров, оформленным протоколом от 19 декабря 2016 г. № 131, поручено менеджменту общества ежегодно обеспечивать корректировку (актуализацию) нормативов закупки для нужд АО «КМКР», а также обеспечить проведение на ежегодной основе, начиная с 2017 года (по итогам 2016 года) мониторинг результатов осуществления АО «КМКР» закупочной деятельности, в том числе в части соблюдения утвержденных планов закупок и соответствующих нормативов по закупке, а также в части соответствия целевого назначения приобретаемых обществом товаров, работ и услуг уставной деятельности.
86. Работа проводится АО «КМКР» в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Выявлены нарушения в работе ревизионной комиссии АО «КМКР», связанные с несвоевременным проведением заседаний<sup>87</sup> и нарушением правил хранения документов<sup>88</sup>.

Выводы ревизионной комиссии АО «КМКР» не в полной мере обоснованы и в ряде случаев не подтверждаются документами общества. Так, согласно Акту ревизионной комиссии АО «КМКР»<sup>89</sup> при констатации факта об отсутствии утвержденного перечня КПЭ общества на 2020 год и необходимости утверждения КПЭ, сделан вывод, что в обществе документально оформлены и регламентируются все аспекты корпоративного управления.

В указанном Акте ревизионной комиссии содержится вывод об отсутствии замечаний к оформлению и подписанию документов на вложения в основные средства (проведение ремонтных работ). В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушений при исполнении договоров на проведение ремонтных работ в 2020 году, связанных с изменением существенных условий договоров, несоблюдением порядка и сроков оплаты работ.

### 7.3.2. Оценка влияния решений органов управления и контроля общества на результаты финансово-хозяйственной деятельности и достижение целей стратегических документов общества

В 2019–2020 годах и за 5 месяцев 2021 года Советом директоров АО «КМКР» рассмотрены 158 вопросов, включенных в повестку дня. Из них 72 вопроса (45,6 %) связаны с подготовкой внеочередного общего собрания акционеров и годового общего собрания акционеров (далее – ГОСА), 23 вопроса – это вопросы избрания председательствующего на заседании Совета директоров (14,6 %).

Неоднократно на рассмотрение Совета директоров АО «КМКР» по инициативе ФНПР выносились вопросы заключения обществом договора аренды питьевых бюветов и галерей ФНПР, являющейся сделкой с заинтересованностью (пять вопросов – 3,2 %). Однако вопросы реконструкции и ремонта добывающей инфраструктуры АО «КМКР», выполнения инвестиционной программы включены в повестку дня заседаний Совета директоров АО «КМКР» только дважды (1,3 %).

- 
87. В нарушение пункта 4.7 Положения о ревизионной комиссии акционерного общества «Кавминкурортресурсы», утвержденного решением ОСА (протокол от 24 июня 2015 г. № 116) (далее – Положение о ревизионной комиссии), согласно которому первое заседание ревизионной комиссии проводится в срок не позднее одного месяца после дня проведения общего собрания акционеров, на котором были избраны члены ревизионной комиссии, в 2019–2021 годах не соблюдались сроки направления АО «КМКР» уведомлений о проведении заседаний ревизионной комиссии и проведения ревизионной комиссией первых заседаний после проведения общего собрания акционеров, на котором были избраны члены ревизионной комиссии.
88. В нарушение пункта 5.5 Положения о ревизионной комиссии, согласно которому все документы ревизионной комиссии, связанные с проведением проверок общества за истекший финансовый год, не позднее чем в месячный срок после проведения очередного ГОСА передаются ответственному сотруднику общества на хранение, о чем составляется соответствующий акт, документы ревизионной комиссии в АО «КМКР» не поступали. В ходе проверки не представлен протокол заседания ревизионной комиссии АО «КМКР» от 25 мая 2020 г. № 2-2020, утвердивший заключение ревизионной комиссии Общества по итогам проверки финансово-хозяйственной деятельности АО «КМКР» в 2019 году.
89. Утвержден протоколом заседания ревизионной комиссии от 12 мая 2021 г. № 2-2021.

Советом директоров рассмотрены девять вопросов (5,7%), связанных с планированием финансово-хозяйственной деятельности общества и оценкой результатов.

При этом выносимые на рассмотрение Совета директоров вопросы касались исключительно подготовки к проведению ГОСА: утверждения годового бюджета АО «КМКР» и его корректировки, рассмотрения отчета исполнительного органа о результатах финансово-хозяйственной деятельности АО «КМКР».

Этого недостаточно для формирования воздействия, определяющего деятельность общества на долгосрочную перспективу, и оказания эффективного влияния на его финансово-хозяйственную деятельность (критерий 5.3.1).

Советом директоров в рамках компетенции, установленной пунктом 15.9 Устава, не оценивались результаты деятельности общества, реализация принятых решений, в том числе по совершенствованию системы корпоративного управления в обществе, системы управления рисками, механизмов контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества, развитию системы внутреннего контроля (критерий 5.3.2).

Отсутствие инициативных проверок ревизионной комиссии, необеспечение контроля исполнения рекомендаций может свидетельствовать о низкой эффективности деятельности ревизионной комиссии АО «КМКР» (критерий 5.3.4).

Действующая система вознаграждения членов Совета директоров и органов контроля общества не обеспечивает их активное участие в деятельности Совета директоров и ревизионной комиссии (критерий 5.2.5).

Советом директоров не осуществлено своевременное утверждение плановых значений КПЭ на 2018 год в соответствии с ДПР. Перечень КПЭ, плановые значения КПЭ на 2018 год, отчет о результатах достижения установленных значений КПЭ на 2018 год и размер вознаграждения членам Совета директоров по итогам финансово-хозяйственной деятельности общества в 2018 году утверждены одновременно на заседании Совета директоров 27 мая 2019 года (протокол от 29 мая 2019 г. № 165), в связи с чем принятое Советом директоров решение в части итогового процента достижения предусмотренных на 2018 год плановых значений КПЭ в размере 80 % от предусмотренных на 2018 год плановых значений КПЭ содержит признаки необъективности оценки работы общества и менеджмента.

При этом в 2019 году осуществлена выплата переменной части вознаграждения, связанной с достижением целевых значений КПЭ по итогам 2018 года, каждому члену Совета директоров в размере 240,0 тыс. рублей (совокупно выплачено 1440,0 тыс. рублей).

## 7.4. Оценка эффективности мер по учету, управлению и распоряжению имуществом комплексом общества

### 7.4.1. Оценка результатов использования недвижимого имущества

Имущественный комплекс АО «КМКР» в основном сложился при включении в 1996 году в уставный капитал общества имущества ФНПР: 966 позиций имущества общей балансовой стоимостью 143 997 827,6 тыс. рублей, в том числе 127 зданий и 425 сооружений. При передаче имущества уровень износа основных средств составлял более 80 %.

В настоящее время согласно данным бухгалтерского учета АО «КМКР» владеет одним земельным участком и 486 зданиями, сооружениями и другими объектами недвижимого имущества, которые в основном используются для ведения хозяйственной деятельности общества.

В 2019–2021 годах семь объектов недвижимости общества передавались в аренду четырем арендаторам. При этом фактические показатели, характеризующие доход от использования недвижимого имущества<sup>90</sup>, в том числе вовлеченного в коммерческий оборот, в целом соответствуют прогнозным и плановым значениям, зафиксированным в документах общества (критерий 5.4.1).

Право собственности АО «КМКР» зарегистрировано на 342 объекта недвижимого имущества, в том числе один земельный участок. Земельные отношения оформлены (аренда, сервитут) в отношении 98 земельных участков.

На часть объектов недвижимого имущества АО «КМКР» соответствующие права не оформлены (критерий 5.4.3). В связи с этим обществом ведется работа по регистрации права собственности на 18 объектов недвижимого имущества, учтенных на балансе АО «КМКР»<sup>91</sup>. В 2020 году Управлением Росреестра по Ставропольскому краю отказано в государственном кадастровом учете и регистрации права собственности АО «КМКР» в отношении пяти объектов капитального строительства, регистрация прав ведется в судебном порядке<sup>92</sup>.

Вместе с тем в бухгалтерском учете общества в качестве недвижимого имущества отражено еще около 100 объектов учета, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН.

Под 31 скважиной в Пятигорске, Ессентуках, Кисловодске, принадлежащей на праве собственности АО «КМКР» и имеющей кадастровые номера, не оформлены договоры аренды земельных участков. Причинами являются невыполнение представителями собственника (муниципальные образования, Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае (далее – ТУ Росимущества в СК)

---

90. Согласно отчетам общества об исполнении бюджета за 2019 и 2020 годы доходы от аренды имущества составили 2 409 тыс. рублей в 2019 году и 2 221,0 тыс. рублей в 2020 году. Доходы от аренды в бюджете общества на 2021 года предусмотрены на сумму 2 663,9 тыс. рублей.

91. В соответствии с нормами статьи 131 ГК РФ и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

92. Требования АО «КМКР» по двум объектам судом первой инстанции удовлетворены, территориальным органом Росреестра направлены апелляционные жалобы на указанные решения судов первой инстанции.

землеустроительных работ и отсутствие подготовленных схем расположения земельных участков. При этом под тремя скважинами в г. Ессентуки не установлена принадлежность земельных участков (муниципальная или государственная собственность), одна скважина находится на земельном участке, расположенном в национальном парке «Кисловодский». На 11 земельных участках под скважинами в г. Кисловодске не подготовлены схемы расположения земельных участков. На протяжении более трех лет с момента обращения АО «КМКР» в ТУ Росимущества в СК о предоставлении в аренду земельного участка в г. Пятигорске договор аренды земельного участка не заключен.

#### 7.4.2. Оценка полноты и достоверности учета имущественного комплекса общества

Все имущество АО «КМКР», которое относится к основным средствам, учитывается на счете 01 «Основные средства» без разделения на отдельные счета и субсчета по объектам движимого и недвижимого имущества. Активы, в отношении которых выполняются условия признания объектов основных средств и стоимостью не более 40,0 тыс. рублей за единицу, отражаются в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности в составе материально-производственных запасов на забалансовом счете МЦ 04 «Инвентарь и хозяйственные принадлежности в эксплуатации» до выбытия из эксплуатации.

В целом имущественный комплекс АО «КМКР» в проверяемый период характеризуется стабильностью: на 1 января 2019 года – 1251 объект основных средств, на 1 января 2020 года – 1262 объекта основных средств (+ 0,4 %, или 9 объектов), 1 января 2021 года – 1232 объекта основных средств (-) 2,4 %, или 30 объектов)<sup>93</sup>. Фактов недостоверного и несвоевременного осуществления бухгалтерского учета движимого имущества не выявлено (критерий 5.4.4).

В бухгалтерском учете АО «КМКР» в ряде случаев не отражались факты передачи в аренду частей объектов недвижимого имущества<sup>94</sup>.

Инвентарные карточки на объекты основных средств заполняются не в полной мере и при проведении ежегодной инвентаризации в них не вносятся необходимые изменения. В отдельных случаях документы технического учета на объекты недвижимого имущества не соответствуют фактическому состоянию объектов<sup>95</sup> и данным ЕГРН<sup>96</sup>.

---

93. Данные ведомости амортизации основных средств.

94. Сведения о передаче в 2020 и 2021 годах в аренду части нежилого помещения площадью 200,9 кв. м, расположенного по адресу: Ставропольский край, город Пятигорск, бульвар Гагарина, 14, корпус 23 (инвентарный номер 000000714), Ассоциации «Северный Кавказ» для использования под офис по договорам аренды нежилого помещения от 15 июня 2020 г. № 16-06-20/1 АО и от 27 апреля 2021 г. № 27-04-21/3.

95. Планы объектов недвижимости от 25 октября 2006 г. в отношении здания технической службы 2-х тамбурное (отсутствует обозначение окна) и здания гаража (изменено расположение стен), расположенных в г. Кисловодск, ул. Горького, 4, не совпадают с фактическим состоянием объектов.

96. Сведения о площади нежилого здания с кадастровым номером 26:31:010308:35 (здание насосной станции на скважинах 69-Бис и 69-Бис-1), указанные в выписке из ЕГРН от 26 июля 2017 года – 24,5 кв. м, меньше площади указанного объекта, отраженной в техническом паспорте от 31 октября 2013 года – 36,3 кв. м.

### 7.4.3. Оценка экономности управления и распоряжения имущественным комплексом общества

Документы, регулирующие организацию и процесс использования имущества, а также планы по вовлечению имущества в коммерческий оборот АО «КМКР» в проверяемом периоде не принимались. Отдельного структурного подразделения, ответственного за учет и регистрацию прав на имущество общества, а также за вопросы управления и распоряжения имуществом, не создано<sup>97</sup>. В обществе не создавалось подразделение внутреннего аудита<sup>98</sup> и не принималось положение о внутреннем аудите (критерий 5.4.2). Также в обществе не разработаны внутренние документы по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности.

В период с 2019 года по 15 июня 2021 года АО «КМКР» отчуждено в пользу третьих лиц пять объектов основных средств, которые относятся к движимому имуществу, на сумму 509,46 тыс. рублей (с НДС).

Таблица № 13. Сведения о продаже АО «КМКР» движимого имущества

| Даты продажи | Наименование                            | Стоимость по оценке, тыс. руб. | Цена продажи, тыс. руб. с НДС |
|--------------|---|--------------------------------|-------------------------------|
| 05.07.2019   | автомобиль Лада Калина 11183 ХТА        | -                              | 37,5                          |
| 18.10.2019   | автомобиль УАЗ-390995 А462 КТ           | 143,5                          | 156,0                         |
| 13.01.2020   | автомобиль ГАЗ 2705-298 грузовой фургон | 84,0                           | 120,0                         |
| 06.11.2020   | автомобиль УАЗ-390995 А461КТ            | 149,4                          | 195,0                         |
| 30.04.2021   | стол компьютерный Омега-11z             | -                              | 0,96                          |
| <b>Итого</b> |   |                                | <b>509,46</b>                 |

Законодательством Российской Федерации<sup>99</sup> не установлена обязанность по проведению независимой рыночной оценки стоимости основных средств, предполагаемых к продаже коммерческими компаниями. Тем не менее в отношении

97. Согласно положениям о структурных подразделениях общества, трудовым договорам и должностным инструкциям вопросы управления имущественным комплексом (в том числе реконструкции, капитального и текущего ремонта имущества, правового регулирования и методического обеспечения вопросов учета, регистрации, управления, распоряжения имуществом) относятся в основном к бухгалтерии, юридическому и ремонтно-эксплуатационному отделам.
98. Создания подразделения внутреннего аудита предусмотрено приказом Росимущества от 4 июля 2014 г. № 249 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы внутреннего аудита в акционерных обществах с участием Российской Федерации».
99. Статья 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

трех объектов проведена рыночная оценка<sup>100</sup>. Данные объекты проданы по цене превосходящей оценочную стоимость<sup>101</sup> (критерий 5.4.6).

В 2019 и 2020 годах АО «КМКР» на основании 24 актов списано 98 объектов имущества, в том числе пять объектов недвижимого имущества и 93 объекта движимого имущества, по причине негодности. Фактов списания технически годного движимого имущества, в том числе технического оборудования, срок службы которого не истек и которое не утрачено (разрушено), а также не отнесено к категории «не подлежащее ремонту», не выявлено (критерий 5.4.7).

АО «КМКР» не производилась оплата арендных платежей, коммунальных услуг, а также расходов на содержание и техническое обслуживание неиспользуемого имущества (критерий 5.4.8).

В деятельности общества не выявлены факты осуществления расходов на содержание имущества, переданного в пользование, и имущества третьих лиц (критерий 5.4.9).

АО «КМКР» не осуществлялась продажа непрофильных активов.

Советом директоров в мае 2019 года не был утвержден<sup>102</sup> предложенный обществом перечень из 77 объектов, обладающих признаками непрофильности. На заседании Совета директоров в ноябре 2019 года<sup>103</sup> управляющей компанией подготовлены материалы об отсутствии непрофильных активов у общества, в связи с чем Советом директоров принято решение о нецелесообразности разработки программы и реестра отчуждения непрофильных активов. Это свидетельствует о формальной работе по формированию перечня непрофильных активов АО «КМКР» (критерий 5.4.10).

Ряд объектов не используются обществом на протяжении длительного времени (более шести месяцев), при этом управленческие решения о дальнейшем использовании таких объектов не приняты.

Так, здания метеостанции и каменный сарай метеостанции площадью 61,8 кв. м и 24,4 кв. м (участок грядедобычи озера Тамбукан) по состоянию на 4 июня 2021 года не используются и находятся в неудовлетворительном состоянии, при этом на участке размещена современная автоматизированная метеостанция. Двухквартирный дом (насосная Бештаугорская) площадью 133,1 кв. м (г. Пятигорск) по состоянию на 24 мая 2021 года не используется. Кроме того, помещения цокольного этажа здания Кисловодского эксплуатационного участка (г. Кисловодск, ул. Горького, д. 4), ранее сдаваемого аренду, длительное время не используются (критерий 5.4.5).

В деятельности АО «КМКР» не выявлены факты осуществления расходования средств на приобретение имущества, потребность в котором отсутствует, а также имущества с излишними (избыточными) потребительскими свойствами (критерий 5.4.11).

---

100. Отчеты об оценке от 10 ноября 2019 г. № 19/27, от 30 октября 2019 г. № 19/29, от 27 октября 2020 г. № 80/2020, выполненные по договорам с обществом.

101. Установление цен при продаже объектов основных средств осуществлялось по соглашению сторон при отсутствии прямого расчетного обоснования цены сделки, что соответствует положениям гражданского законодательства.

102. Протокол заседания Совета директоров от 27 мая 2019 г. № 165.

103. Протокол заседания Совета директоров от 15 ноября 2019 г. № 169.

## 7.5. Оценка эффективности использования АО «КМКР» участков недр, предоставленных в целях добычи подземных минеральных вод и лечебных грязей на условиях рационального использования, и их охраны

### 7.5.1. Оценка результатов рационального использования и охраны участков недр, предоставленных АО «КМКР» для добычи подземных минеральных вод и лечебных грязей на условиях соблюдения положения лицензий на право пользования недрами

Разведанные и оцененные запасы минеральной воды АО «КМКР» на 5 из 21 месторождения<sup>104</sup> особо охраняемого эколого-курортного региона КМВ (далее – ООЭКР КМВ) составляют 7,4 тыс. куб. м в сутки, или 42,3 % от общих запасов региона. При этом степень их освоения АО «КМКР» ниже регионального показателя (17,9 %). В 2019 году она составила 15,9 %, в 2020 году – 14,9 %<sup>105</sup>. Запасы Тамбуканского месторождения<sup>106</sup>, эксплуатируемого АО «КМКР», утверждены в объеме 328,9 тыс. куб. м и составляют 43,4 % от общего объема. Добыча лечебной грязи составила в 2019 году 1,4 тыс. куб. м, в 2020 году – 0,6 тыс. куб. м.

Основной объем добычи минеральной воды обеспечивался из 18 эксплуатационных скважин (25,7 % от числа эксплуатируемых) и составил в 2019 году 93,6 % годового объема добычи, в 2020 году – 95,2 %. На трех из пяти месторождениях доля фактической добычи не превышает 20 % от утвержденных запасов<sup>107</sup> (критерий 5.5.3). Расчет рентабельности эксплуатационных скважин АО «КМКР» не осуществляется.

АО «КМКР» не в полной мере обеспечено соблюдение условий рационального использования и охраны недр, что не соответствует критериям аудита 5.5.1:

- не соблюдался порядок предоставления недр в пользование<sup>108</sup>, в том числе нарушались положения лицензий, рекомендаций Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых и требования природоохранного законодательства, сведения о которых отражены в приложении № 2 к отчету;
- не обеспечивалось наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов. Протоколами Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых утверждены в границах месторождений запасы спонтанного углекислого газа, которые АО «КМКР»

---

104. По данным ФГИС «Единый фонд геологической информации о недрах».

105. По данным ФГИС «Учет и баланс подземных вод». Уровень добычи минеральных вод представлен в приложении № 7 к отчету.

106. По данным государственного баланса запасов лечебных грязей.

107. На Пятигорском месторождении доля фактической добычи составила в 2019 году 4,9 %, в 2020 году – 3,1 %, на Бештаугорском месторождении – 10,7 и 6,5 %, на Железноводском месторождении – 18,6 и 14,2 % соответственно.

108. В 2019–2021 годах АО «КМКР» допускались нарушения порядка предоставления недр в пользование, выявленные по результатам многочисленных проверок контрольно-надзорных и правоохранительных органов, а также в ходе данного контрольного мероприятия.

не добываются, эколого-экономическая оценка эффективности их использования не проводилась;

- не приняты меры по ликвидации (консервации) либо дальнейшему использованию 26 скважин, на которых не осуществляются добыча и наблюдения, что свидетельствует о наличии рисков загрязнения рабочих горизонтов подземных вод.

## 7.5.2. Оценка возможности достижения обществом лучших результатов при использовании участков недр

Меры по использованию месторождений с недостаточно востребованным дебитом недостаточны. Не оптимизировано количество скважин, числящихся на балансе АО «КМКР». Из 198 скважин лицензиями предусмотрено 149 (из них 70 эксплуатационные, 69 наблюдательные, 10 резервные), 49 скважин находятся на балансе (переданы в аренду либо не используются АО «КМКР»). Доля скважин, не используемых по назначению, составила 13,1%.

Меры, принимаемые АО «КМКР» для осуществления мониторинга подземных вод, не достаточны. Локальный акт, регламентирующий проведение мониторинга, не разработан. Опорная наблюдательная сеть АО «КМКР» не автоматизирована в полном объеме. На трех эксплуатационных скважинах мониторинг не осуществляется. В 2020 году программа мониторинга не выполнена в полном объеме по санитарно-микробиологическим анализам.

Управление экологическими рисками не осуществлялось. Система управления экологического менеджмента АО «КМКР» не внедрена. Локальными актами АО «КМКР» их организация и реализация не предусмотрены. Оценка рисков не осуществлялась.

Согласно данным государственного мониторинга состояния недр на большинстве участков недропользования качество минеральных подземных вод (минерализация и содержание свободной углекислоты) существенно не изменилось и соответствует стандарту<sup>109</sup>. Исключением являются отдельные скважины Кисловодского, Ессентукского и Пятигорского месторождений, где наблюдается отклонение от установленных кондиций<sup>110</sup> (критерий 5.5.2). При этом изменение качества минеральных вод<sup>111</sup> обусловлено комплексом природных и техногенных факторов. Основными являются неудовлетворительное техническое состояние стволов эксплуатационных скважин, а также неблагоприятная экологическая обстановка, которая вызвана сплошной селитебной застройкой в зонах формирования и транзита подземных вод.

---

109. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 54316-2011 «Воды минеральные природные питьевые. Общие технические условия», утвержденный Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии от 22 апреля 2011 г. № 55-ст.

110. Качественное состояние минеральных подземных вод в основном удовлетворительное, воды безопасны в санитарно-эпидемиологическом отношении, содержание радиационных показателей не превышает предельно допустимых концентраций. По результатам бактериологических исследований минеральная вода источника Нарзан неблагоприятна в санитарно-эпидемиологическом отношении, поэтому используется только для бальнеоприменения в виде ванн, перед использованием подвергается обеззараживанию сульфатом серебра.

111. По данным ФГБУ «Гидроспецгеология».

Результаты производственного контроля не отражают динамики влияния деятельности АО «КМКР» на состояние окружающей среды<sup>112</sup> (критерий 5.5.5), что отражено в приложении № 2 к отчету.

АО «КМКР» осуществляет добычу подземных минеральных вод на 26 самоизливающихся источниках и скважинах трех месторождений. Объем потерь минеральной воды в отсутствие потребности в ее использовании превысил годовую добычу АО «КМКР» минеральной воды в 2019 году в 2,7 раза, в 2020 году – в 3,1 раза<sup>113</sup>, что не соотносится с критериями аудита<sup>114</sup> (критерий 5.5.4).

Сброс сточных вод от самоизливающихся источников в поверхностные водные объекты осуществляется АО «КМКР» без оформления права пользования поверхностными водными объектами и без отражения в форме федерального статистического наблюдения об использовании воды<sup>115</sup>, что отражено в приложении № 2 к отчету.

По мнению общества, вопросы сброса минеральных вод самоизливающихся скважин (источников) в поверхностные водные объекты не урегулированы законодательством Российской Федерации, однако указанная позиция АО «КМКР» не разделяется Минприроды России, Росводресурсами и Росприроднадзором, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации неиспользуемые объемы подземных минеральных вод самоизливающихся источников относят к сточным водам<sup>116</sup>.

Коммерческий учет объемов добываемой воды ведется АО «КМКР» с использованием счетчиков (поверка осуществляется ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ») при недостаточном контроле государства ввиду отсутствия нормативных требований к обязательному опломбированию приборов учета объемов добываемой воды. Действующие нормативные правовые акты, содержащие положения об учете объемов добываемых подземных минеральных вод, не устанавливают обязательные требования по опломбированию приборов учета объема добычи подземных вод, не определяют уполномоченный орган государственной власти, который осуществлял бы контроль за целостностью пломб счетчиков воды и своевременную поверку приборов учета недропользователями<sup>117</sup>.

- 
112. По данным АИС «Система государственного мониторинга водных объектов».
113. Объем потерь от самоизливающихся источников на поверхность в отсутствие потребности в их добыче по данным общества составил в 2019 году 3 178,3 куб. м в сутки, или 1 160,1 тыс. куб. м в год, в 2020 году – 3 419,3 куб. м в сутки, или 1 251,5 тыс. куб. м в год.
114. Свободный излив осуществляется на рельеф, в канализацию, в поверхностные водные объекты (реки Ольховку, Подкумок, Аликановку).
115. По данным ИС «Обработка сведений об использовании воды по форме 2-тп (водхоз) и согласно данным формы статистической отчетности № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды», утвержденной приказом Росстата от 19 октября 2009 г. № 230.
116. По информации Минприроды России и Росводресурсов излив из самоизливающихся источников и скважин осуществляется с водосборной территории предприятия, в связи с чем относится к понятию сточных вод, установленному пунктом 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации.
117. Предложения по данному вопросу направлялись АО «КМКР» в Минкавказ России в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № АХ-П16-1396, а также в 2018 году в ходе подготовки предложений к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации».

Отсутствие нормативной регламентации создает условия для осуществления добычи минеральной воды сверх установленного уровня и занижения налоговой базы при расчете налога на добычу полезных ископаемых. Несмотря на ряд принятых мер<sup>118</sup>, данный вопрос до настоящего времени законодательно не урегулирован.

По инициативе АО «КМКР» издано поручение Правительства Российской Федерации<sup>119</sup> о принятии мер по сохранению минерализации озера Тамбукан и стабилизации его уровня, которые не были реализованы в полном объеме.

Меры, принимаемые АО «КМКР» по обеспечению качества добываемых лечебных грязей, недостаточны, так как вопросы снижения опреснения озера носят межведомственный характер<sup>120</sup> и требуют дополнительной проработки с соответствующими уполномоченными органами.

## 8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Получены замечания и комментарии исполнительного директора АО «КМКР» Е.С. Левицкого. Заключение на замечания утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.Н. Батуркиным 28 июля 2021 г. № 03-748/03-05вн.

## 9. Выводы

**9.1.** Система государственного управления обществом неэффективна. Участие общества в реализации мероприятий документов стратегического планирования уполномоченными органами не обеспечено.

Документы, определяющие развитие общества, с 2016 года не актуализированы и не учитывают положения стратегических документов. Они не применяются в текущей деятельности, в том числе для определения вознаграждения менеджмента, в связи с чем отмечается значительный риск недостижения запланированных обществом результатов.

Отсутствует надлежащий контроль деятельности представителей интересов Российской Федерации в органах управления и контроля АО «КМКР» со стороны Росимущества и мониторинг деятельности общества со стороны Минэкономразвития России.

---

118. Поручение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № АХ-П16-1396, протокол совещания Межведомственной отраслевой рабочей группы по противодействию незаконному обороту продукции пищевой промышленности при государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Минсельхозе России (от 24 ноября 2020 года).

119. Поручение Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № АХ-П9-1031.

120. Озеро находится на территории Ставропольского края и Кабардино-Балкарской Республики, относится к федеральной собственности и является объектом федерального государственного экологического надзора.

**9.2.** Учитывая специфику деятельности АО «КМКР», являющегося основным поставщиком минеральной воды санаторно-курортным организациям региона КМВ и обладающего для этого собственной сетью минералопроводов, у общества отсутствуют равнозначные конкуренты на указанном рынке, что создает основу для высокого уровня его финансовой устойчивости. Существующие условия договоров поставок минеральной воды санаторно-курортным организациям в среднем характеризуются низкой рентабельностью продаж.

АО «КМКР» ежегодно распределяет чистую прибыль на дивиденды, инвестирование и производственные цели. Вместе с тем в 2020 году часть чистой прибыли общества по итогам 2019 года, в размере 61,2 млн рублей (47,4 %) не была распределена, что не соответствует дивидендной политике государства.

Инвестиционные программы общества по реконструкции минералопроводов ежегодно выполняются не в полном объеме, что влечет риски поступления воды в санатории ненадлежащего качества, а также аварий на минералопроводах.

Риски реализации АО «КМКР» направлений деятельности не оценены, в том числе по созданию единого недропользователя в регионе КМВ. В связи с этим создаются предпосылки для снижения показателей финансово-хозяйственной деятельности общества.

Переход к дифференцированному ценообразованию на минеральную воду, развитие производства конечного продукта и использования термальных свойств минеральной воды могут рассматриваться как существенные элементы повышения рентабельности деятельности АО «КМКР».

**9.3.** Отмечается низкая эффективность системы корпоративного управления АО «КМКР».

Управляющее воздействие Совета директоров на финансово-хозяйственную деятельность общества незначительно. Совет директоров не оценивает результаты реализации принятых решений. Выводы ревизионной комиссии АО «КМКР» в ряде случаев не подтверждаются документами общества. Отсутствие инициативных проверок ревизионной комиссии и необеспечение контроля исполнения рекомендаций может свидетельствовать о низкой эффективности деятельности ревизионной комиссии АО «КМКР».

Управляющая компания АО «КМКР» несвоевременно и не в полном объеме исполняет поручения Совета директоров, в том числе по разработке и актуализации стратегических и внутренних документов общества.

**9.4.** Имущественный комплекс, в основном доставшийся обществу с советских времен, в целом характеризуется стабильностью и используется по назначению с достаточной степенью экономности при расходах на эксплуатацию. Вместе с тем в отношении отдельных объектов недвижимости, непригодных и неиспользуемых обществом, необходимо принять соответствующие управленческие решения.

Необходимо обеспечить завершение работы по регистрации прав собственности на имеющиеся у общества объекты недвижимого имущества, объекты интеллектуальной собственности, а также заключение договоров аренды земельных участков под объектами общества.

9.5. АО «КМКР» не обеспечено в полной мере достижение основной цели его деятельности по развитию гидроминеральной базы в регионе КМВ и соблюдению основных требований по рациональному использованию и охране недр.

## 10. Предложения (рекомендации)

10.1. Правительству Российской Федерации поручить:

- 1) Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти:
  - пересмотреть подходы к созданию единого недропользователя в регионе КМВ в целях исключения рисков нарушения интересов Российской Федерации при консолидации активов с частным инвестором;
  - установить в нормативных правовых актах обязательные требования по опломбированию приборов учета объема добычи подземных вод и элементов технологической схемы, а также определить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, который будет осуществлять контроль за организацией учета объемов добываемых подземных минеральных вод.
- 2) Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с органами государственной власти Ставропольского края:
  - предусмотреть участие АО «КМКР» в реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития региона КМВ, в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;
  - разработать меры по использованию потенциала самоизливающихся термальных вод Железноводского и Пятигорского месторождений.

Срок реализации рекомендаций – октябрь 2022 года.

## **10.2. Росимуществу:**

- усилить контроль за деятельностью представителей интересов Российской Федерации в Совете директоров и ревизионной комиссии АО «КМКР», а также за содержанием и сроками размещения информации и документов на МВ–Портале, в том числе отчетов об исполнении директив Росимущества;
- внести в повестку очередного общего собрания акционеров вопрос о внесении изменений в Устав АО «КМКР» в части приведения его в соответствие с Федеральным законом № 208-ФЗ;
- поручить ТУ Росимущества в СК в установленном порядке рассмотреть представленные обществом документы и принять решение по вопросу предоставления АО «КМКР» в аренду земельного участка с кадастровым номером 26:33:220307:22.

Срок реализации рекомендаций – июнь 2022 года.

**10.3.** АО «КМКР» необходимо принять меры по устранению нарушений и недостатков, в том числе по актуализации документов стратегического развития общества, внутренних документов, обеспечению достоверного учета и регистрации имущественного комплекса общества, оптимизации фонда эксплуатационных, наблюдательных и резервных скважин, предоставленных в целях добычи подземных минеральных вод.

Срок реализации рекомендаций – февраль 2022 года.

## **10.4. Направить:**

- представление Счетной палаты исполнительному директору АО «КМКР»;
- информационные письма Счетной палаты в Правительство Российской Федерации, Росимущество и Росприроднадзор;
- отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

