

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июля 1997 года № 24 (95) "О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании (постановление Государственной Думы от 12 февраля 1997 года № 1095-ПГД)":

Одобрить представленный Направлением по контролю расходов федерального бюджета на социальную сферу и науку отчет о проверке финансово-хозяйственной деятельности Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании за 1996 год.

Направить отчет о результатах указанной проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Представления Счетной палаты по результатам проверки направить Минфину России, Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию, Госналогслужбе России, Федеральной службе России по валютно-экспортному контролю, Госкомимуществу России.

О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТЕЛЕВИЗИОННОЙ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНОЙ КОМПАНИИ

В соответствии с Федеральным законом "О Счетной палате Российской Федерации" и постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 февраля 1997 г. № 1095-ПГД "О проверке финансово-хозяйственной деятельности Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании" Счетная палата Российской Федерации провела проверку Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании по вопросам целевого использования, эффективности и целесообразности расходования средств федерального бюджета, своевременности и полноты обязательных отчислений в федеральный бюджет, использования валютных средств и доходов от рекламной деятельности, а также договоров с различными коммерческими и некоммерческими организациями за 1996 год и по отдельным вопросам за предыдущий и текущий периоды.

В проверке принимали участие специалисты Федеральной службы России по валютно-экспортному контролю, Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом и Федеральной службы России по телевидению и радиовещанию.

ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (ВГТРК), имеющая статус общегосударственной телевизионной и радиовещательной компании Российской Федерации, образована в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 г. № 107-1 "О Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании" в организационно-правовой форме государственного предприятия, занимающегося периодическим поиском, произ-

водством и распространением в Российской Федерации и за ее пределами массовой информации в соответствии с Законом Российской Федерации "О средствах массовой информации" и являющегося организацией культуры, действующей в части создания и распространения культурных ценностей на основании и в соответствии с Законом Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

ВГТРК осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного по поручению Совета Министров-Правительства Российской Федерации первым заместителем председателя Госкомимущества России П. П. Мостовым, и зарегистрированного Московской регистрационной палатой 11 октября 1993 года № 027.509, серия МРП.

Следует отметить, что оригиналы Устава и Свидетельства о государственной регистрации Компании проверяющим не представлены.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 1993 г. № 636 "О Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании" и распоряжения Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 16 августа 1993 г. № 1494-р Министерство информации и печати Российской Федерации не выступило учредителем ВГТРК, Учредительный договор до настоящего времени не разработан.

Кроме того, в нарушение Указов Президента Российской Федерации от 6 октября 1995 г. № 1019 и от 20 сентября 1996 г. № 1386 ВГТРК до настоящего времени не преобразована в государственное унитарное предприятие, а затем в государственное учреждение, приравненное по своему статусу к учреждению культуры, и Правительством Российской Федерации не утверждена новая редакция Устава Компании.

Согласно действующему Уставу основными задачами Компании являются:

- глубокое и всестороннее освещение государственной политики и общественной жизни Российской Федерации;

- содействие укреплению связей между странами, росту международного авторитета Российской Федерации;

- пропаганда идей экономического и культурного возрождения России как единого многонационального государства;

- осуществление культурно-просветительской деятельности, способствование возрождению культуры всех народов и национальностей.

ВГТРК с 1993 года является действительным членом Европейского Вещательного Союза – профессиональной ассоциации вещательных организаций. Как участник Союза, пользуется правом на бесплатный обмен информацией, льготную оплату каналов связи и приобретение лицензий на трансляции всех спортивных мероприятий, правами на которые владеет Союз.

Федеральной службой России по телевидению и радиовещанию Компании выданы лицензии на право осуществления телерадиовещания:

- лицензия № 1001 от 21 декабря 1995 г. "Российскому телевидению"

- лицензия № 1002 от 21 декабря 1995 г. "Радио России"

- лицензия № 1003 от 21 декабря 1995 г. "Радио России".

ВГТРК является юридическим лицом с момента ее регистрации, имеет круглую печать со своим наименованием и изображением Государственного герба Российской Федерации, самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в учреждениях банков.

Согласно представленным сведениям в проверяемый период Компания имела десять счетов в российских рублях и пять счетов в иностранной валюте, открытых в Центральном банке России и в ряде отечественных коммерческих банков.

В соответствии со структурой и штатным расписанием Компания состоит из 15 дирекций, в том числе 8 вещательных. Кроме того, функционируют 4 региональных корпбура, 35 корпунктов в Российской Федерации, 8 корпунктов в странах СНГ и 10 корпунктов за рубежом. Среднесписочная штатная численность за 1996 год составила 4467 человек.

Председателями ВГТРК за проверяемый период являлись:

- Попцов О. М. до 12 февраля 1996 г.

- Сагалаев Э. М. с 14 февраля 1996 г. по 10 февраля 1997 г.

- Сванидзе Н. К. с 10 февраля 1997 г. по н/в.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2255 "О совершенствовании государственного управления в сфере массовой информации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 1994 г. № 458 "О Федеральной

службе России по телевидению и радиовещанию" определено, что бюджетное финансирование и дотирование общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций, в том числе ВГТРК, осуществляется через Федеральную службу России по телевидению и радиовещанию (ФСТР).

ПОСТУПЛЕНИЕ, ЦЕЛЕВОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Федеральным законом "О Федеральном бюджете на 1996 год" по разделу "Средства массовой информации" бюджетное финансирование ВГТРК было определено в размере 942,5 млрд рублей, фактическое финансирование составило 394,1 млрд руб., или 42 процента.

В процессе проверки обоснованности поступления, учета и использования средств федерального бюджета установлены факты нецелевого использования бюджетных средств, нарушения государственной финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и искажения бухгалтерской отчетности.

Проверкой установлено, что, помимо указанных сумм финансирования, на счет Компании "ДЕПО" в КБ "Уникомбанк" 27 декабря 1996 г. поступили облигации внутреннего государственного валютного займа 7-го транша (ОВВЗ-7) номинальной стоимостью 90,0 млн долл. США, эмитентом которых является Министерство финансов Российской Федерации.

Поступление указанных облигаций обусловлено следующим. Бывший председатель ВГТРК Э. М. Сагалаев обратился к Председателю Правительства Российской Федерации (письмо от 11 ноября 1996 г. № 1058/01/05) с просьбой о выделении Компании в пределах бюджетных назначений средств для оплаты задолженности предприятиям Минсвязи России, составлявшей на 1 ноября 1996 г. 422,4 млрд рублей.

По обращению Э. М. Сагалаева Правительство Российской Федерации поручило Минфину России (поручение № ВЧП-16-37602 от 14 ноября 1996 г.) решить данный вопрос.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2255 "О совершенствовании государственного управления в сфере массовой информации" и постановления Правительства Российской Федерации от 07 мая 1994 г. № 458 "О Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию" Минфин России перечислил в счет бюджетного финансирования облигации внутреннего государственного валютного займа 7-го транша номинальной стоимостью 90,0 млн долл. США, минуя Федеральную службу России по телевидению и радиовещанию, непосредственно на счет ВГТРК и без указания назначения этих средств. Условия реализации облигаций были определены Минфином России как их продажа на рыночных условиях в течение семи банковских дней с момента зачисления в пользу ВГТРК (письмо от 23 декабря 1996 г. № 01-14/210).

По распоряжению Компании указанные ОВВЗ-7 были зачислены на ее счет "ДЕПО" в КБ "Уникомбанк" и реализованы через АКБ "Международная Финансовая Компания".

Поступление облигаций номинальной стоимостью 90,0 млн долл. США в бухгалтерском учете ВГТРК по счету № 134 "Финансовые вложения" не отражено. Согласно договору от 5 января 1997 г. № ВВЗ/К-001 Компания реализовала через КБ "Уникомбанк" и АКБ "МФК" указанные облигации по договорной цене в размере 30% от номинальной стоимости, в то время как по данным бюллетеня "Фондовый рынок" № 5(520) по состоянию на 5-10 января 1997 года котировочная стоимость продажи седьмого транша ОВВЗ составляла 36% от номинала. С учётом совокупного купонного дохода общая реализационная стоимость составила 28,74 млн долл. США (162,0 млрд рублей). Следует отметить, что вышеуказанный договор в договорно-правовой службе ВГТРК не визируется, не регистрировался и в бухгалтерию Компании для исполнения и контроля не поступал.

Поступившие от реализации ОВВЗ-7 средства в сумме 28,74 млн долл. США по распоряжению Компании были зачислены на текущий валютный счёт в Комбанке "Уникомбанк". В ответ на обращение Председателя ВГТРК Н. К. Сванидзе (письмо от 21 марта 1997 г. № 340/01/09) Минфин России (А. П. Вавилов, письмо от 25 марта 1997 г. № 3-В2-008) разрешил Компании в виде исключения погасить задолженность федерального бюджета за 1996 год за счёт остатков средств федерального бюджета на счетах Компании, не раскредитованных до окончания бюджетно-финансового года, в течение 1-го квартала 1997 года. В то же время вторым письмом Минфина (А. П. Вавилов), датированным тем же числом и под тем же номером, срок раскредитования средств установлен до 1 июня 1997 года.

Фактически по состоянию на 15 мая 1997 года Компанией из 162,0 млрд рублей (рублевого эквивалента реализованных за валюту ОВВЗ-7) на текущие расходы 1997 года, включая валютные средства, было израсходовано 135,6 млрд рублей, в том числе:

на оплату творческих договоров — 51,8 млрд рублей, временную финансовую помощь на заработную плату — 5,2 млрд рублей, текущий ремонт оборудования и инвентаря — 5,8 млрд рублей, транспортные услуги — 1,9 млрд рублей, на оплату лицензий за трансляции — 8,4 млрд рублей (1,5 млн долл. США), покупку программ — 4,4 млрд рублей (0,8 млн долл. США), оплату услуг связи коммерческих организаций (АО "Ростелеком", Космическая связь, Европейский вещательный союз, Морсвязьспутник) — 13,4 млрд рублей (2,4 млн долл. США), приобретение очередных серий "Санта-Барбары" — 15,7 млрд рублей (2,8 млн долл. США) и т. д.

На погашение задолженности 1996 года предприятиям Минсвязи России было направлено 5,1 млрд рублей.

Кроме того, проверкой установлены случаи неправомерного перераспределения средств федерального бюджета по статьям бюджетной классификации. Так, поступившие в ВГТРК бюджетные средства в сумме 20,0 млрд рублей (п/п 1310 от 10 сентября 1996 г.) целевым назначением на оплату услуг предприятий Минсвязи России приказом бывшего Генерального директора ВГТРК А. Г. Лысенко от 10 сентября 1996 г. № 1310 были направлены:

на подготовку телерадиопрограмм — 14,4 млрд рублей;

на оплату предприятиям связи — 5,6 млрд рублей.

Также установлено, что выделенные Минфином России на погашение задолженности перед предприятиями Минсвязи России казначейские налоговые освобождения — КНО (на 25,0 млрд рублей в апреле 1996 года и на 42,5 млрд рублей в декабре 1996 года) на общую сумму 67,5 млрд рублей на погашение задолженности предприятиям связи в течение 1996 года не направлялись. До настоящего времени (на 30 апреля 1997 г.) КНО на сумму 22,5 млрд рублей хранятся в помещении бухгалтерии ВГТРК, а по КНО на сумму 42,0 млрд рублей денежный зачет с Минсвязи России проведен только в первом квартале 1997 года. Задолженность ВГТРК предприятиям связи на 1 мая 1997 г. составляла 0,5 трлн рублей.

Выборочной проверкой расходов средств федерального бюджета по бюджетным счетам в банках установлено, что в течение 1996 года ВГТРК допускались случаи отвлечения бюджетных средств на цели, не предусмотренные в смете расходов Компании, на общую сумму 3,0 млрд руб.

Так, за счет средств федерального бюджета Компания производила оплату в 1996 году: за услуги инкассации — 111,0 млн рублей, за таможенные услуги — 379,6 млн рублей, за сувенирную продукцию — 613,7 млн рублей, за посуду — 29,8 млн рублей, за отлов собак — 2,5 млн рублей, прочие — 1863,4 млн рублей.

ПОСТУПЛЕНИЕ СРЕДСТВ ОТ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ

Согласно действующему Уставу, ВГТРК имеет право заниматься рекламной деятельностью, предоставляя эфирное время другим пользователям на договорных началах. В проверяемый период ВГТРК не осуществляла должным образом планирование поступления и расходования средств, полученных от рекламной деятельности. Так, согласно представленным документам план поступления и расходования средств внебюджетной деятельности, включая рекламу, на первое полугодие 1996 года был утвержден заместителем Председателя ВГТРК С. С. Ложкиным только 1 августа 1996 года. План на третий квартал утвержден 17 июля 1996 года, а на чет-

вертый квартал — 17 октября 1996 года. Общая сумма поступлений от реализации рекламных услуг по плану на 1996 год составила 251,1 млрд рублей.

Основным источником являлись средства, полученные за размещение рекламы от акционерного общества закрытого типа "Агентство по продаже рекламных возможностей РТР" (АОЗТ "АРТР"). Фактическая сумма поступлений от АОЗТ "АРТР" за рекламу в 1996 году составила 46,5 млн долл. США, или в рублевом эквиваленте — 256,9 млрд рублей.

В 1994 году ВГТРК совместно с акционерным обществом закрытого типа "Продюсерская компания "Видео Интернешнл" учредила АОЗТ "Агентство по продаже рекламных возможностей РТР" (АОЗТ "АРТР"), в уставный фонд которого внесла 5,0 млн рублей собственных средств (51% уставного капитала). Учредив АОЗТ "АРТР", Компания заключила с ним два Генеральных договора от 27 июня 1994 года № 3112 и № 3113, предоставляющие АОЗТ "АРТР" официальные и эксклюзивные права на размещение рекламы и реализацию других рекламных возможностей на телеканале "Россия" и канале вещания "Радио России" сроком до конца 1997 года.

Условиями указанных договоров оплата полученного АОЗТ "АРТР" права предусмотрена в виде гарантированных платежей — не менее 6,3 млн долл. США ежемесячно в пользу Компании.

Проверкой выявлено, что эта сумма установлена фактически произвольно, без производства каких-либо расчетов стоимости и без учета реального количества рекламного эфирного времени. Экономическое обоснование Генеральных договоров Компанией не представлено.

Кроме того, в дополнение к указанным договорам между ВГТРК и АОЗТ "АРТР" был заключен ряд соглашений, которыми вносились различные изменения в условия оплаты рекламы и порядка проведения расчетов, причем принимаемые изменения носили экономически невыгодный для ВГТРК характер. Так, уменьшалась сумма гарантированных ежемесячных поступлений денежных средств (с 6,3 млн долл. США в 1994 году до 3,8 млн долл. США в 1996 году), изменился порядок осуществления платежей в сторону уменьшения суммы предоплаты со 100% до 50% с последующим перечислением оставшихся 50% в течение текущего месяца. Одновременно ВГТРК предоставляла Агентству дополнительные льготы в виде агентской скидки, оставляемой в распоряжении АОЗТ "АРТР" при распределении им прибыли, полученной сверх гарантированной платы за реализацию рекламных услуг. При этом процент агентского вознаграждения постоянно увеличивался и с 10% в 1994 году достиг 25% в 1996 году.

Необходимо особо подчеркнуть, что бухгалтерский учет и отчетность в части расчетов по рекламе с 1994 года велась с нарушениями дейст-

вующего порядка. Представленные проверяющим первичные документы (группировочные ведомости поступления средств за рекламу) не соответствуют требованиям Инструкции Минфина России от 3 ноября 1993 г. № 122, поскольку содержат многочисленные исправления и зачеркивания, зачастую не проставлены даты, отсутствуют подписи ответственных лиц. Регистрацию дополнительных соглашений к Генеральным договорам по рекламе, а также актов сверки взаиморасчетов между ВГТРК и АОЗТ "АРТР" Компания не осуществляла, точное их количество установить не представилось возможным. Акты сверки взаиморасчетов составлялись не на отчетные даты, а за отдельные периоды, что не позволяло вести должный учет задолженности по платежам за рекламу. Кроме того, проверкой вскрыты факты составления тождественных актов сверки за один и тот же период, датированных одним числом, подписанных должностными лицами ВГТРК и АОЗТ "АРТР" и в то же время содержащих значительные расхождения в суммах задолженности. Так, в одном акте о взаиморасчетах от 30 ноября 1995 года, подписанном Генеральным директором АОЗТ "АРТР" С. Г. Коваленко и бывшим заместителем Председателя ВГТРК С. С. Ложкиным, сумма задолженности Агентства перед Компанией определена в 5,9 млн долл. США, а во втором — 3,3 млн долл. США. Ссылка по тексту на недействительность одного из актов нет, каких-либо расчетов или других обоснований уменьшения суммы задолженности на 2,7 млн долл. США не представлено. Указанные суммы (5,9 млн долл. США и 3,3 млн долл. США) по счетам бухгалтерского учета ВГТРК не проведены и в бухгалтерской отчетности не отражены.

Также установлен факт наличия двух актов о взаиморасчетах между АОЗТ "АРТР" и ВГТРК от 31 октября 1995 года. В одном акте сумма задолженности Агентства перед Компанией составляет 7,7 млн долл. США, в другом 6,8 млн долл. США. Ссылка по тексту на недействительность одного из актов нет, экономические обоснования уменьшения суммы задолженности на 0,9 млн долл. США не представлены. Указанные суммы задолженности (7,7 млн долл. США и 6,8 млн долл. США) по счетам бухгалтерского учета ВГТРК не проведены и в бухгалтерской отчетности не отражены. Оба экземпляра подписаны Генеральным директором АОЗТ "АРТР" С. Г. Коваленко и бывшим заместителем Председателя ВГТРК С. С. Ложкиным.

Условиями Генеральных договоров определен порядок расчетов, согласно которому АОЗТ "АРТР" должно осуществлять платежи непосредственно на расчетный счет ВГТРК М 345106 в Комбанке "Платина". Однако установлено, что в нарушение указанных договоров, расчеты между ВГТРК и АОЗТ "АРТР" в отдельных случаях производились не напрямую со счета Агентства на счет Компании, а по финансовым поручениям (письмам) в пользу сторонних организа-

ций. По данным ВГТРК, только в 1996 году по финансовым поручениям Компании АОЗТ "АРТР" перечислило сторонним организациям в счет взаиморасчетов с ВГТРК за различные телепрограммы — 14,2 млрд рублей, в том числе:

- 5,7 млрд рублей — ЗАО "ПК "Видео Интернешнл"
- 4,3 млрд рублей — ТТПО "Фокус"
- 0,8 млрд рублей — ЗАО "Имарт-видео"
- 1,0 млрд рублей — ЗАО "Метео ТВ"
- 0,5 млрд рублей — АОЗТ "ТК АТВ" и т. д.

При этом, главным бухгалтером ВГТРК финансовые поручения не подписывались, бухгалтерией учет исходящих финансовых поручений не осуществлялся, а в некоторых случаях финансовые поручения даже не регистрировались в установленном порядке в Управлении делами Компании. В результате Компанией допускались факты двойной оплаты различных договоров, причем не только за счет собственных средств, но и за счет средств федерального бюджета. Так, например, по двум финансовым поручениям бывшего первого заместителя Председателя ВГТРК М. В. Мельника от 6 июня 1996 года № 548/44/12 (второе без даты и номера) АОЗТ "АРТР" в счет взаиморасчетов произвело оплату договоров от 28 мая 1996 года № 5332/55-00, от 10 июня 1996 года № 5333/55-00 в пользу ООО "Пирамида-С" за приобретение фильмов, договора от 10 июня 1996 года № 5300/35-00 в пользу ТОО "Бизнес Контакт Сервис" за изготовление декораций на общую сумму — 0,5 млрд рублей. В то же время Компания вторично оплатила эти же расходы за счет средств федерального бюджета (п/п 2887 и 2888 от 14 июня 1996 года и пр.). Факта возврата средств федерального бюджета на счета ВГТРК не установлено.

Проверкой выявлено несоответствие данных о задолженности АОЗТ "АРТР" перед ВГТРК за рекламу на различные отчетные даты. Так, в отчете ВГТРК о поступлении платежей от АОЗТ "АРТР" задолженность на 1 января 1996 года определена в сумме 2,3 млн долл. США. В то же время проведенными во время проверки расчетами установлено, что задолженность на 1 января 1996 года составляла 4,5 млн долл. США. В бухгалтерском отчете на 1 января 1996 года указанные суммы не отражены, среди организаций должников АОЗТ "АРТР" не числится.

Также установлено, что в 1996 году АОЗТ "АРТР" постоянно не выполняло свои договорные обязательства в части уплаты ВГТРК гарантированных сумм. Задолженность АОЗТ "АРТР" перед ВГТРК составляла в течение 1996 года в среднем 2,5-3,0 млн долл. США ежемесячно, и на 1 января 1997 года составила, по данным ВГТРК, 1,02 млн долл. США. При наличии хронической задолженности по платежам Компания не применяла штрафных санкций, предусмотренных договорными отношениями (0,1% за каждый день от суммы просрочки).

Минимальная расчетная сумма штрафных санкций за задержки платежей в 1996 году составляет 1,0 млн долл. США.

Следует отметить, что, являясь основным учредителем АОЗТ "АРТР" и держателем контрольного пакета акций Агентства, Компания не получала предусмотренных учредительным договором дивидендов по результатам деятельности АОЗТ "АРТР".

Проверкой достоверности учета рекламного времени, размещаемого в эфире на Российском канале телевидения, установлено, что Компания не имеет полных и точных данных о рекламном времени, прошедшем в эфире.

Так, рекламное время, учтенное в ежемесячных сводках прохождения передач (основных отчетных документах, подлежащих постоянному хранению в архиве Компании), меньше рекламного времени, указанного в ежемесячных отчетах Планово-экономической дирекции ВГТРК, используемых для финансовых расчетов с Министерством связи Российской Федерации и АОЗТ "АРТР", в целом за 1996 год на 57,8 часа.

Основным подразделением Компании, обязанным контролировать объем телевизионного вещания, включая рекламное время, является группа экономического планирования в составе 4 человек согласно штатному расписанию. Однако вместо осуществления планирования и контроля прохождения рекламного времени в эфире указанная группа фактически обобщает данные, получаемые в АОЗТ "АРТР" и в отдельных дирекциях ВГТРК.

Отсутствие единой системы внутренней отчетности и регламентированных взаимоотношений между группой экономического планирования Дирекции телевизионного вещания и дирекциями, осуществляющими подготовку передач, привело к отсутствию достоверного учета рекламного времени в выпусках передач этих дирекций. Так, согласно отчету о фактических объемах вещания ДИППТ "Вести" за январь 1997 года, представленного в экономический отдел телеканала "Россия", рекламное время указано в объеме 4,18 часа. В то же время в общем отчете о выполнении плана объема вещания телеканала "Россия" за этот же период оно составляет 4,23 часа.

Проверкой выявлены факты прохождения в эфир неучтенной рекламы. Компанией не ведется учет времени выходящей в эфир спонсорской рекламы в отдельных передачах ("L-клуб", "Сам себе режиссер" и др.) в виде логотипов, устной рекламы, сообщениях о спонсорах и т. д.

Только по программе "Прогноз погоды" в 1996 году в эфир прошло 1653 выпуска с суммарным неучтенным рекламным временем 55,1 часа, а в первом квартале 1997 года — 337 выпусков с рекламным временем в размере 11,23 часа.

Следует отметить тенденцию к увеличению фактического объема рекламного времени, транслируемого на канале "Россия". В первом квартале 1996 года, по данным Планово-экономической дирекции, рекламе было отдано 78,43 часа, или 3,42% от общего вещания, а в первом квартале 1997 года реклама транслиро-

валась 88,79 часов, или 5,34% от общего времени.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1995 года № 1234 "Об обеспечении распространения программ общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций" установлено, что объемы и номенклатура услуг организаций связи по распространению программ общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций, относимых к продукции для федеральных нужд, определяются Правительством Российской Федерации по представлению ФСТР, Министерства связи Российской Федерации, Министерства экономики Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации.

Однако по состоянию на апрель 1997 года объем и номенклатура услуг (госзаказ) предприятий связи по распространению программ, в том числе ВГТРК, Правительством Российской Федерации на 1996 и 1997 годы не утверждены. В 1996 году и в настоящее время ВГТРК производит вещание в объемах, произвольно установленных самой Компанией.

Показ телепрограмм ВГТРК в эфире, включая рекламу, происходит согласно утвержденным руководством Компании поквартальным сеткам вещания. В течение 1996 года в структуре вещания телеканала "Россия" произошли некоторые изменения.

В 1996 году объем вещания программ собственного производства ВГТРК составил 3221 часа, а аналогичный показатель по заказным программам составил 3702 часа. Таким образом, доля заказных программ в 1996 году превышала долю собственных передач на 3,5%. Следует отметить, что только за первый квартал 1997 года объем заказных программ государственной Компании составил 776 часов против 410 часов вещания собственных программ, или на 15% больше.

Увеличилось за год время показа сериалов. Резко снизился объем эфирного времени детских программ, который составляет всего 2,7% эфирного времени, в то время как лицензией от 21 декабря 1995 года № 1001 предусмотрено не менее 15% от времени вещания. Объем культурно-просветительских программ должен составлять не менее 40%, однако фактически составил всего 8,6% от общего времени вещания (март 1997 года).

В то же время объем рекламы и коммерческих программ в марте 1997 года составил 12,2% от времени вещания и даже объем времени оформления канала (включая шапки, заставки, часы) по общему объему вещания превышает аналогичный показатель по детским передачам почти в два раза и составляет 4,8 процента. С момента передачи телеканалу НТВ канала "Российские университеты" государственной Компанией (с 11 ноября 1996 года) время показа культурно-просветительских программ снизилось с марта 1996 года по сравнению с мартом 1997 года на

190 часов. ВГТРК вообще не производила расходов по предусмотренному лицензией вещанию на языках коренного населения России.

На "Радио России" объем вещания культурно-просветительских передач фактически составляет 20,7%, в то время как лицензией предусмотрено не менее 55% от объема вещания.

ПОСТУПЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВАЛЮТНЫХ СРЕДСТВ, СОБЛЮДЕНИЕ ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Проверкой поступления и использования валютных средств установлено:

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 января 1993 г. № 101 "О придании Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании статуса общегосударственной телерадиокомпании" ВГТРК освобождена от обязательной продажи части валютной выручки при условии направления валютных средств на развитие материально-технической базы Компании.

Финансирование в иностранной валюте деятельности ВГТРК и подведомственных заграничных учреждений (корпункты в США, Великобритании, Германии, Италии, Израиле, Японии, Бельгии, Чехии, Словакии, Мексике) за проверяемый период осуществлялись как непосредственно из федерального бюджета, так и за счет внебюджетных источников.

Для осуществления расчетно-кассовых операций ВГТРК открыты пять счетов в иностранной валюте в российских банках.

Кроме того, в нарушение Закона Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле" и "Основных положений о регулировании валютных операций на территории СССР" (письмо Госбанка СССР от 25 мая 1991 г. № 354) Компания имеет десять открытых счетов в иностранных банках за рубежом для обслуживания заграничных корпунктов без лицензии Центрального банка Российской Федерации. Корпункты были переданы Компании от ГТК "Останкино" по постановлению Правительства Российской Федерации от 4 июня 1992 г. № 380.

В проверяемом периоде бюджетное финансирование ВГТРК в иностранной валюте осуществлялось Минфином России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 160-9 "О централизованных расходах в иностранной валюте на цели неторгового характера на 1996 год".

На 1996 год расходы в иностранной валюте для ВГТРК были утверждены в размере 12,84 млн долл. США, в том числе на содержание заграничных сетей — 1,348 млн долл. США (письмо Минфина России от 7 марта 1996 г. № 11-02-36) и скорректированы до 13,746 млн долл. США.

Фактически за 1996 год Минфином России профинансировано 9,831 млн долл. США, в том числе на содержание заграничных сетей — 0,975 млн долл. США.

Кроме того, на финансирование расходов в иностранной валюте на содержание ВГТРК и заграничной сети направлялись средства внебюджетных источников, всего от всех видов доходов — 7,0 млн долл. США.

В проверяемый период ВГТРК на основные сметы производила расходы в иностранной валюте по основной деятельности, по приобретению оборудования, материалов и услуг по импорту, на модернизацию и развитие производственно-технической базы, а также на финансирование деятельности заграничной сети.

В то же время проверкой обоснованности составления Компанией смет на содержание заграничных учреждений выявлены факты недостоверности базовых расчетных данных и представления недостоверных сведений в вышестоящие организации. Так, в приложениях к Плану платежей в иностранной валюте на 1996 год, направленному ВГТРК в Федеральную службу России по телевидению и радиовещанию (письмо от 25 апреля 1996 г. № 60/11-04-15) представлены проекты смет расходов по содержанию шести несуществующих корпунктов в Австралии, ЮАР, Турции, КНР, Сингапуре и Канаде на общую сумму 620,3 тыс. долл. США. Таким образом, в результате искусственного завышения плановых показателей совокупных расходов в иностранной валюте на содержание заграничных учреждений в 1996 году Минфином России расходы были утверждены на сумму порядка 400 тыс. долл. США сверх реальной потребности ВГТРК.

Общие фактические валютные расходы ВГТРК за 1996 год составили 9,57 млн долл. США, в том числе на содержание зарубежной сети — 1,14 млн долл. США.

Проверкой установлено, что в бухгалтерском учете не отражались финансовые затраты на содержание незарегистрированного корпункта ВГТРК в Австрии в г. Вене (с 1 декабря 1995 года — Европейское бюро ВГТРК в г. Вене) за весь период его существования с 15 ноября 1995 года по 31 марта 1997 года.

В соответствии с договором ВГТРК с ТОО "Мегател" от 9 августа 1995 года № 4567/02-00 "О производстве программы "Прогноз погоды" и организации корреспондентского пункта Российского телевидения в г. Вена, Австрийская Республика", финансирование деятельности этого корпункта осуществлялось "Мегателом". Источником денежных средств для этих целей являлись спонсорские взносы за эфирное время, в котором размещалась спонсорская атрибутика в телепрограмме "Прогноз погоды" в выпусках программы "Вести" и специально выделенном эфирном времени. Следует отметить, что вышеуказанный договор был подписан бывшим Генеральным директором ВГТРК А. Г. Лысенко, несмотря на неоднократные и категорические письменные замечания юридической Дирекции Компании по правомерности целого ряда пунктов этого договора, касающихся вопросов официального оформления корпункта, оплаты налогов и т.д.

9 апреля 1996 года ВГТРК заключила договор с ЗАО "Метео-ТВ" № 5198/50-00 "О производстве программы "Прогноз погоды" и организации корпункта Российского телевидения в г. Вена, Австрийская Республика", в котором финансовые источники определены как спонсорские взносы и оплата Компанией производства программы "Прогноз погоды" в размере 7,2 тыс. долл. США за каждый ежедневный выпуск (7 эфиров). Таким образом, начиная с апреля 1996 года, финансирование корпункта в Австрии частично должно было производиться из собственных средств Компании, но через ЗАО "Метео-ТВ".

Согласно договору от 8 июля 1996 года № 5399/06-00 между ЗАО "Метео-ТВ" и Компанией финансирование корпункта и финансирование производства программы должно производиться уже только ВГТРК из расчета 5,6 тыс. долл. США за каждый ежедневный выпуск (7 эфиров). Более того, дополнительным соглашением от 9 января 1997 года стороны договорились об исключении из этого договора всех пунктов, касающихся организации корпункта в г. Вена Австрийской Республики.

С 29 января 1997 года действует договор № 6042/56-00 "Об изготовлении аудиовидеопродукции и предоставлении прав на ее использование", согласно которому Компания приобретает программу "Прогноз погоды" по фиксированной цене 5,6 тыс. долл. США за ежедневный выпуск в январе — феврале 1997 года и начиная с марта 1997 года — по 5,12 тыс. долл. США за выпуск (не менее 7 эфиров), или 168,0 тыс. долл. США и 153,6 тыс. долл. США соответственно ежемесячно.

Таким образом, начиная с апреля 1996 года, т.е. спустя 8 месяцев с начала работы корпункта его финансирование частично должно было осуществляться за счет средств Компании, а с июля 1996 года за счет средств ВГТРК в полном объеме.

Анализ практических результатов работы этого корпункта, затем Бюро, показал, что за все время его существования в эфире прошло 4 материала в программе "Вести", в том числе один материал корреспондента С. Г. Возианова (период работы с 28 марта 1995 года по 24 июля 1996 года) и три материала оператора корпункта Ю. А. Коваленко (период работы с 16 ноября 1995 года по 31 марта 1997 года).

Проведенными встречными проверками по вопросам финансирования корреспондентского бюро ВГТРК в г. Вена, Австрия, через коммерческие структуры ТОО "Мегател" и ЗАО "Метео-ТВ" установлено:

ТОО "Мегател" по указанному в договорах адресу не существует. Проверкой операций по банковскому счету ТОО "Мегател" (№ 000468759 в КИБ "Альфа-банк", филиал "Полянка") фактов перечисления средств на содержание корпункта в г. Вене не установлено.

Основными учредителями ТОО "Мегател" являлись:

- телекомпания "РЕН-ТВ ЛТД" — генеральный директор Лесневская И. С., одновременно Президент ТОО "Мегател" (50% акций);
- АО "РусСа-1" — гендиректор Мензелинцев И. Б., одновременно гендиректор ТОО "Мегател" (25% акций);
- ООО "РусСА" — гендиректор Горячун Т. В. (25% акций).

Встречной проверкой, проведенной в ЗАО "Метео-ТВ", установлено:

Учредителями ЗАО "Метео-ТВ" являются физические лица — держатели 25% акций каждый:

- Мензелинцев И. Б. — генеральный директор ТОО "Мегател".

- Митрошенков А. В. — президент ЗАО "Метео-ТВ".

- Сушкин М. В.

- Кувалдин С. Ф.

Проверкой взаиморасчетов ВГТРК с ЗАО "Метео-ТВ" установлено, что за период 1996 г. и первый квартал 1997 г. от ВГТРК поступило 8,1 млрд рублей, однако никаких расходов по содержанию корпункта ВГТРК в г. Вене ЗАО "Метео-ТВ" в указанный период не производило.

Таким образом, учитывая полное отсутствие планово-экономических и бухгалтерско-финансовых документов по обоснованию создания, текущей деятельности и результатам работы корреспондентского бюро ВГТРК в г. Вена, Австрия, в период с июля 1995 г. по март 1997 г., определить объем, источники и механизм финансирования указанного бюро в ходе проверки не представилось возможным.

В проверяемом периоде ВГТРК допускались различные нарушения действующего валютного законодательства Российской Федерации.

В нарушение Закона Российской Федерации "О валютном регулировании и валютном контроле" по ряду договоров ВГТРК с нерезидентами, заключенных ранее на поставку импортного оборудования и выполнение работ, сроки исполнения обязательств превысили 180 дней с даты авансового платежа. Лицензии Центрального банка Российской Федерации на данные валютные операции, связанные с движением капитала на общую сумму 24,4 млн долл. США, Компанией не представлены.

Кроме того, в нарушение указанного Закона, иностранная валюта, полученная ВГТРК в результате внешнеэкономической деятельности, не зачислялась в обязательном порядке на счета в уполномоченных российских банках. Так, на валютные средства ВГТРК, находящиеся на депозитном счете в Барклайз-банке, Великобритания, и предназначенные для оплаты контракта с фирмой "КИБ", Великобритания, на поставку оборудования и оказание других услуг для телерадиокомплекса, в период 1995-1996 годов были начислены проценты в сумме 578,3 тыс. долл. США. Однако в уполномоченные банки Российской Федерации указанные валютные средства не перечислены.

В соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторго-

вой деятельности" оказание услуг по рекламе товаров западных фирм на территории Российской Федерации не является экспортной операцией. В нарушение указанного Закона ВГТРК производила расчеты за предоставление рекламного времени в 1996 году на территории Российской Федерации компаниями "EMC, Inc", США, и "IMM Inc", США, не в валюте Российской Федерации, а в инвалюте на общую сумму 3,8 млн долл. США.

На основании лицензии Центрального банка Российской Федерации от 6 сентября 1995 г. № 12-30-0295/95 ВГТРК приобрела служебное и жилое помещение (поставлено на баланс в апреле 1996 года) в г. Риме, Италия. Фактическая оплаченная стоимость составила 267,0 тыс. долл. США, в то время как лицензией предусматривалось 250,0 тыс. долл. США, то есть неправомерно перечислено 17,0 тыс. долл. США.

Также на основании лицензии Центрального банка Российской Федерации от 4 июня 1996 г. № 12-30-0303/96 Компания приобрела служебное и жилое помещение в г. Берлине, Германия, стоимостью 421,7 тыс. немецких марок. Однако до настоящего времени свидетельство о праве собственности не оформлено, недвижимость на балансе ВГТРК не числится.

Необходимо отметить, что при приобретении недвижимости за рубежом Компания перечисляла инвалютные средства за 2-6 месяцев до получения соответствующих лицензий Центрального банка Российской Федерации.

Компанией неоднократно допускались нарушения Указа Президента Российской Федерации от 21 октября 1995 года № 1163, запрещающего расчеты через третьих лиц без лицензии Центрального банка Российской Федерации. Так, по взаиморасчетам за рекламу с АОЗТ "АРТР", г. Москва, на счета Компании регулярно поступали валютные средства со счетов не имеющих договорных отношений с ВГТРК организаций-нерезидентов в зарубежных банках. В 1995 году сумма неправомерных поступлений на счета ВГТРК составила 7,8 млн долл. США, в 1996 году — 1,6 млн долл. США, что позволило АОЗТ "АРТР" уклониться от обязательной продажи 50 процентов валютной выручки в республиканский валютный резерв.

В нарушение требований Центрального банка Российской Федерации Компанией не соблюдались сроки отчетности по использованию валютных средств, выдаваемых на командировочные расходы. Выборочной проверкой авансовых отчетов выявлено, что с нарушением сроков в 1996 году было оформлено отчетов на общую сумму более 56,0 тыс. долл. США.

В проверяемый период Компанией не была налажена претензионно-исковая работа, рекламы и штрафные санкции к поставщикам и исполнителям по контрактам с нарушенными сроками поставки оборудования и исполнения работ не применялись. В то же время Компания сама оплатила штрафные санкции за непоказ цикла передач фирме "Самипа" в 1996 году —

50,0 тыс. долл. США, в марте 1997 года — 150,0 тыс. долл. США.

Как показала проверка, в проверяемый период ВГТРК неэффективно вела финансовую деятельность, нерационально использовала собственные валютные средства и допускала необоснованные убытки. Так, в ноябре 1996 года Компания заключила договор с КБ "Альфа-банк" о предоставлении ей кредита в иностранной валюте на сумму 2,0 млн долл. США. В то же время, кредит использован практически не был, валютные средства находились на текущем счете в КБ "Альфа-банк" в полном объеме до расторжения договора и возврата средств в январе 1997 года. В результате Компания понесла убытки на общую сумму 143,5 тыс. долл. США, в том числе 95,3 тыс. долл. США — проценты за неиспользованный кредит и 48,2 тыс. долл. США — штрафные санкции за досрочное расторжение кредитного договора.

СВОЕВРЕМЕННОСТЬ И ПОЛНОТА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

В нарушение инструкции Госналогслужбы России от 11 октября 1995 г. № 39 "О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость" и письма Минэкономики России и Минфина России от 13 февраля 1992 г. № 103-2-8 "О ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности по налогу на добавленную стоимость бюджетными организациями и учреждениями" в ВГТРК в 1995-1996 годах бухгалтерский учет налога на добавленную стоимость по реализации средств массовой информации велся ненадлежащим образом, а по приобретенным материальным ценностям не производился совсем.

Также в нарушение Приказа Минфина России от 28 июля 1994 г. № 100 "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету" Компанией не издан приказ руководителя "Об учетной политике предприятия", и раздельный учет доходов и расходов по основной и предпринимательской деятельности не ведется.

Кроме того, ВГТРК не представляла в госналогинспекцию отчета по использованию спонсорских (благотворительных) средств, поступивших в 1996 году в сумме 383,9 млн рублей.

Проверкой Счетной палатой Российской Федерации выявлены не только недостатки в учете и отчетности по налоговым платежам, но случаи отнесения затрат на производство и распространение продукции средств массовой информации в нарушение действующих нормативных актов, а также недостаточный контроль за учётом и использованием поступающих бюджетных и внебюджетных средств.

Компанией производились расходы, не предусмотренные сметой на 1996 год и не соответствующие полученным доходам. Так, за счет собственных средств ежемесячно перечислялись

спонсорские (благотворительные) взносы в Свято-Сергиевскую лавру на 73,8 млн рублей, приобретены квартиры на 3,1 млрд рублей, куплены в подарок мебель Попцову О. М. на 17,3 млн рублей и компьютер Ложкину С. С. на 24,7 млн рублей, оплачено изготовление металлических дверей и остекление балконов сотрудникам ДИП "Вести" — на 337,0 млн рублей. Кроме того, ежемесячно (в виде дотации на питание и оплаты талонов) при отсутствии документов о взаимоотношениях ВГТРК и Комбината питания производились выплаты Комбинату питания всего на сумму 549,9 млн рублей в 1996 году и 117,5 млн рублей в 1 квартале 1997 года.

Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания в нарушение вышеуказанных нормативных документов необоснованно использовала в период с марта по июнь 1996 года государственные налоговые льготы в части освобождения реализованной продукции (работ, услуг) средств массовой информации от уплаты налога на добавленную стоимость и не производила расчетов с бюджетом по данному налогу. В процессе проверки правильности расчетов ВГТРК по налогу на добавленную стоимость в 1996 году выявлено занижение налогооблагаемой базы для расчета НДС на сумму 81,0 млрд рублей.

В соответствии с вышеизложенным и произведенными расчетами недоплата в федеральный бюджет Российской Федерации составила за 1996 год всего — 18,85 млрд рублей, в том числе:

- в результате занижения налогооблагаемой базы для расчета налога на добавленную стоимость - 12,75 млрд рублей;

- в результате необоснованного завышения затрат по обеспечению производства и реализации продукции средств массовой информации — 6,1 млрд рублей.

Кроме того, недоплаты в бюджет г. Москвы составили в общей сумме 4,3 млрд рублей.

За 1 квартал 1997 года недоплата в федеральный бюджет составила 2,0 млрд рублей в результате необоснованного завышения затрат по обеспечению производства и реализации продукции средств массовой информации, а недоплата в бюджет г. Москвы — 3,6 млн руб.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Проверкой использования федеральной собственности установлено: распоряжением Совета Министров РСФСР от 19 сентября 1990 года № 1124-р Компанией было предоставлено здание по адресу: 5-я улица Ямского поля, 19/21, общей площадью 16658 м², Указом Президента РСФСР от 27 августа 1991 г. и Протоколом от 11 сентября 1991 г., утвержденным Президентом СССР и Президентом РСФСР, переданы на баланс Компании здания, сооружения, техническая база и вещательная инфраструктура по адресу: Москва, ул. Шаболовка, 37, общей площадью 37553 м².

Кроме того, ВГТРК занимает два здания по адресам: Ленинградский проспект, 22, площадью 6099 м², и ул. Мясницкая, 13, площадью 2757 м² — относящиеся к собственности г. Москвы.

На балансе Компании находится также недостроенное 12-этажное здание площадью 32 тыс. м² по адресу: ул. Шаболовка, 35.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 1993 г. № 636 "О Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании" и соответствующего распоряжения Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 16 августа 1993 г. № 1494-р, а также утвержденного Устава ВГТРК, федеральное государственное имущество балансовой стоимостью 812,9 млрд рублей, переданное Компании на баланс, Госкомимуществом России в установленном порядке за Компанией не закреплено.

Проверкой выявлены серьезные нарушения в использовании и распоряжении федеральной собственностью — сдача государственного имущества в аренду сторонним организациям без согласования с Госкомимуществом России.

На момент проверки 1942,9 м² площадей ВГТРК заняты одиннадцатью сторонними организациями, из них шесть — коммерческие структуры, занимающие 466,7 м², и остальные пять — государственные, занимающие 1476,2 м².

Компанией не был организован действенный контроль за полным и своевременным поступлением арендной платы и оплаты коммунальных услуг, договоры на сдачу помещений в аренду не составлялись надлежащим образом. Необходимо отметить, что только две коммерческие структуры выплачивали в проверяемом периоде арендную плату и оплачивали коммунальные услуги, а две государственные возмещали затраты только по коммунальным услугам.

Кроме того, проверкой выявлено предоставление площадей 30 м² в скрытой форме аренды АОЗТ "Мазай", данные о котором Компанией не представлены. Договор о совместной деятельности, заключенный между ВГТРК и АОЗТ "Мазай", вообще не предусматривал выплату арендной платы и возмещения коммунальных расходов.

Аналогичное положение сложилось с использованием площадей ТОО "Радио России "Ностальжи", одним из учредителей которой являлась ВГТРК. В нарушение действующего законодательства вкладом ВГТРК в уставный фонд указанной коммерческой структуры явилось бесплатное предоставление 142,7 м² площадей, являющихся федеральной собственностью.

Всего невыплаты коммерческих структур в федеральный бюджет и в бюджет г. Москвы арендной платы составили в 1996 году и в 1 квартале 1997 года 71,3 млн рублей, а ВГТРК недополучила возмещения расходов по коммунальным услугам на сумму 380,3 млн рублей.

До настоящего времени Компанией не решены вопросы, связанные с пребыванием на площадях по адресу: ул. Шаболовка, 37, сторонних

государственных организаций, которые не выплачивают арендную плату ни в федеральный бюджет, ни в бюджет ВГТРК.

Государственные структуры недоплатили в федеральный бюджет и бюджет г. Москвы в 1996 году и в первом квартале 1997 года 415,7 млн рублей. Ими не возмещены расходы на оплату коммунальных услуг за этот период в сумме 848,3 млн рублей.

В целом свыше двух тысяч кв. метров находящихся на балансе ВГТРК площадей не используются Компанией для решения уставных задач, а сдача их в аренду фактически не приносит доходов в бюджеты различных уровней.

Общая сумма ущерба от невыплаты в федеральный бюджет и бюджет г. Москвы арендной платы коммерческими и государственными структурами в 1996 году составила 389,6 млн рублей и за 1 квартал 1997 года — 97,4 млн рублей. Кроме того, ВГТРК недополучила возмещение расходов по коммунальным услугам в 1996 году на сумму 982,7 млн рублей, в 1-ом квартале 1997 года — 245,6 млн рублей. Невыплаченный НДС с указанных сумм составляет 343,0 млн рублей.

Подобные нарушения вскрыты в использовании собственности Компании, находящейся за рубежом. Так, два дома законсервированного корпункта в г. Канберре, Австралия, общей площадью 216,8 м² с 1993 года по настоящее время сдаются в аренду без согласования с Госкомимуществом России. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 г. № 14 "Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом", арендные платежи на общую сумму 23,3 тыс. долл. США в доход федерального бюджета не перечислялись.

Проверкой установлены также факты бесхозяйственности в использовании дорогостоящего импортного оборудования, находящегося на балансе Компании. Так, для производства программ ВГТРК 27 сентября 1995 года приобрела динамическую видеопроекторную кубовую систему производства фирмы "Панасоник" стоимостью 142,1 тыс. долл. США. Однако, согласно договору аренды, утвержденному бывшим генеральным директором ВГТРК А. Г. Лысенко, система была передана ТОО "РТР-телесеть" в аренду. При этом Компания, сдав систему в аренду, сама арендовала ее у этой же коммерческой структуры для своих нужд по более высокой цене. Кроме того, договор Компании с ТОО предусматривает также переход системы в собственность ТОО "РТР-телесеть" после завершения срока его действия. В результате такого неоправданного договора ВГТРК, которая использовала систему за прошедшее время 203 раза, должна по состоянию на день проверки выплатить фирме 292,3 тыс. долл. США, или в 2 раза больше стоимости системы.

РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ

Выборочной проверкой оплаты труда и выплат социального характера установлено:

Постановлением Совета Министров РСФСР от 2 августа 1991 г. № 416 "Об обеспечении деятельности Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании" ВГТРК разрешено в пределах средств, направляемых на оплату труда, самостоятельно определять порядок и размеры выплат авторского, постановочного и исполнительского вознаграждений за создание всех видов произведений для телевидения и радио, а также определять и устанавливать оклады, размеры надбавок, доплат, премий и других выплат стимулирующего характера всем категориям работников Компании, включая ее руководителей.

Действующий до настоящего времени Устав ВГТРК как государственного предприятия предоставил Компании право самостоятельно распоряжаться доходами, полученными в результате ее деятельности, утверждать структуру и штатное расписание, определять и устанавливать формы и системы оплаты труда, другие формы поощрения, а также в установленном порядке определять размер средств, направляемых на оплату труда.

В нарушение постановления Министерства труда Российской Федерации от 12 мая 1996 г. № 15-а "О применении действующих квалификационных справочников работ, профессий рабочих и должностей служащих на предприятиях и в организациях, расположенных на территории России" в ВГТРК не применяется при оплате труда рабочих Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС), в штатном расписании не указаны соответствующие тарифно-квалификационные разряды.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 1991 г. № 416 приказом руководителя Компании от 22 июля 1994 г. № 196 утверждены квалификационные характеристики должностей специалистов и служащих, для которых предусмотрены единые квалификационные требования по ЕТКС.

Расходы на оплату труда и выплаты социального характера составили в 1996 г. 106,3 млрд рублей, или 88% к расходам Компании на производство продукции средств массовой информации.

Оплата труда работников ВГТРК в 1996 г. профинансирована федеральным бюджетом полностью в сумме 27,8 млрд рублей, а в I квартале 1997 г. из запланированных 8,1 млрд рублей поступило 7,1 млрд рублей.

Среднесписочная численность работающих в 1996 г. составила 4467 чел., среднемесячная заработная плата — 1563,0 тыс. руб., а доходы на 1 работника с учетом социальных выплат — 1834,0 тыс. рублей.

СОСТОЯНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ, А ТАКЖЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

Проверкой установлено, что Компания не осуществляла внутреннего контроля за расходованием средств федерального бюджета и деятельностью подведомственных учреждений. Выявлены серьезные нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, а также порядка ведения кассовых операций.

В нарушение Инструкции Минфина России от 3 ноября 1993 г. № 122 ВГТРК производит раздельно составление баланса в рублях и валюте. Выявлены факты несоблюдения корреспонденции счетов, неправомерного отнесения доходов, получаемых заграничными пунктами, на уменьшение расходов по их содержанию. Компания необоснованно отражала часть прибыли от продажи рекламного времени на балансовом счете "Единый фонд финансовых средств", неправомерно занижая общий объем полученной выручки. В отчетных данных ВГТРК за 1996 год сумма выручки необоснованно занижена на 1,2 млн долл. США.

В ходе проверки установлен факт неправомерного открытия дополнительного рублевого счета в КБ "Платина". Указанный счет открыт без подтверждения Госналогинспекции, Пенсионного фонда и других обязательных документов. Кроме того, в годовом отчете ВГТРК за 1996 год в сведениях о наличии счетов в банках данный счет не значится, в то время как остаток по нему на 1 января 1997 г. составлял 540,0 млн рублей. В нарушение Инструкции Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 40 "Порядок ведения кассовых операций в Российской Федерации" в 1996 году 15 раз был превышен установленный Банком России ежедневный лимит остатка денежных средств в кассе. Так, например, остаток денежных средств в кассе составлял по состоянию на 4 июня 1996 г. — 939 млн рублей, на 21 октября 1996 г. — 649,0 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента России от 23 мая 1994 г. № 1006 "Об осуществлении комплексных мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей" за накопление в кассах наличных денег сверх установленных лимитов подлежит взысканию в федеральный бюджет:

- штраф в сумме 1181 млн рублей (3-х кратный размер выявленной сверхлимитной кассовой наличности);
- административный штраф на бывшего директора экономической дирекции Ложкина С. С. в размере 3695 тыс. рублей (50-кратный размер минимальной месячной оплаты труда).

Кассовые отчеты составлялись небрежно, с многочисленными исправлениями, нарушался порядок регистрации расходных ордеров в журнале регистрации, допускались пропуски порядковых номеров расходных ордеров.

Меры к подотчетным лицам по своевременному погашению имеющейся за ними задолжен-

ности принимались недостаточно. Совокупная сумма долга по подотчетным лицам по отдельным месяцам достигала 716,0 млн рублей. Установлены случаи повторной выдачи денежных средств при имеющейся задолженности по ранее полученным авансам.

В нарушение инструкции № 122 Министерства финансов Российской Федерации основные средства своевременно не оприходовались.

Так, приобретенное в мае 1996 года оборудование фирмы "Кодак" стоимостью 503,5 млн рублей в течение года не было оприходовано и находилось в одном из помещений Компании без использования. Кроме того, приобретение указанного оборудования в фактических затратах ВГТРК за 1996 год не отражено.

Также не взято на учет оборудование на сумму 29,9 млн рублей, закупленное в 1996 году по договору с 000 "СЖ Ресурс".

Оборудование фирмы "Магол" стоимостью 3,0 млн рублей не оприходовано с августа 1993 года, но находится в эксплуатации в отделе ремонта техники. Компанией приказом от 30 октября 1996 г. № 560 продано 9 легковых автомобилей, приобретенных за счет бюджетных средств, с остаточной стоимостью 20-25 млн рублей по цене 3-5 млн рублей. Проданы автомобили с убытком для Компании в сумме 168,6 млн рублей.

В ноябре 1996 года Компания приобрела 18 легковых автомобилей модели "ДЭУ Эсперо" у ТОО "Сандра", уплатив за них 1047 млн рублей, или 58,2 млн рублей за один автомобиль. Кроме того, Компанией оплачены дополнительные работы по доукомплектации этих автомобилей (гидроусилитель руля, кондиционер, автомагнитола, сигнализация) на общую сумму 939,6 млн рублей, или 52,2 млн рублей на каждый автомобиль. В итоге один автомобиль приобрел стоимость 110,4 млн рублей.

В феврале 1997 года Компания по договору с АООТ "Артекс" приобретает еще 8 автомобилей немецкой фирмы BMW, заплатив за них 1 млрд рублей, 2 автомобиля модели "Форд Транзит" (микроавтобус) за 356,8 млн рублей. Стоимость одного автомобиля BMW — 135,7 млн рублей, одного автомобиля Форд — 178,4 млн рублей.

Списание основных средств с баланса в отдельных случаях производится с грубыми нарушениями Инструкции № 122 Министерства финансов Российской Федерации. В частности, без акта на списание, без акта о результатах ликвидации объекта и только лишь на основании докладной записки продюсера программы "Золотой билет" произведено списание декорационного оформления программы "Золотой билет". Ущерб от этого списания составил 100,5 млн рублей.

Инвентаризация товарно-материальных ценностей за 1996 год на период проверки не закончена, сличительные ведомости не оформлены.

Результаты инвентаризации не отражены в годовом отчете. По состоянию на 1 января 1997 г. не произведена сверка взаиморасчетов, в результате

дебиторская задолженность по расчетам с прочими дебиторами-кредиторами (по товарно-материальным ценностям) составила 7907,3 млн рублей, кредиторская — 135,4 млн рублей.

Руководством Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании издан ряд приказов, направленных на совершенствование структуры управления Компанией и устранение выявленных нарушений и недостатков.

В заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по рассмотрению материалов по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ВГТРК принял участие Председатель Компании Н. К. Сванидзе.

В целях устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков Направление по контролю расходов на социальную сферу и науку считает необходимым:

1. Правительству Российской Федерации:

- заслушать на заседании Правительства Российской Федерации отчет Федеральной службы России по телевидению и радиовещанию по руководству и контролю за деятельностью ВГТРК;

- утвердить объем и номенклатуру услуг по распространению программ ВГТРК на 1997 год и утверждать на последующие годы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1995 года № 1234;

- утвердить Устав ВГТРК, четко определив задачи Председателя ВГТРК по осуществлению руководства деятельностью Компании;

- внести в Федеральное Собрание Российской Федерации проект закона о государственном телерадиовещании.

2. Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию рассмотреть материалы проверки ВГТРК и принять дополнительные меры по наведению порядка в использовании бюджетных средств и внебюджетных источников, ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности, по обеспечению взыскания средств, использованных не по целевому назначению и в нарушение налогового законодательства.

3. Министерству финансов Российской Федерации, Госналогслужбе России взыскать средства федерального бюджета, использованные не по целевому назначению, в размере 20 млрд рублей и суммы недоплат в бюджет в размере 25 млрд рублей. Усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, своевременным и полным внесением налоговых платежей в бюджет.

4. Подготовить информационные письма в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а также представления Минфину России, Госналогслужбе России, Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию, Госкомимуществу России, Федеральной службе России по валютно-экспортному контролю.