

**Информация о достигнутых в 2016 – 2018 годах результатах
в сфере технического регулирования в рамках проводимой реформы
ценообразования и сметного нормирования**

1. Как следует из ответа ФАУ «ФЦС» Счетной палате (письмо от 23 июля 2018 г. № 2065/ф), Учреждение в реализации Плана мероприятий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли, принятого во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 января 2015 г. № Пр-89 и утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. 20 февраля 2016 г. № 1381п-П9, участия не принимало.

Вместе с тем Учреждением начиная с 2015 года и по настоящее время во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 января 2015 г. № Пр-89 и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 6 марта 2015 г. № ДК-П9-1436 реализуется комплекс мероприятий по совершенствованию системы технического регулирования в строительной сфере.

Мероприятия по совершенствованию системы регулирования в строительной сфере выполняются в соответствии со следующими «дорожными картами» и поручениями:

План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)», утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. 30 декабря 2014 г. № ДК-П9-9653;

поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 11 ноября 2015 г. № ОГ-П12-7666 по обеспечению внесения изменений в действующие СНиПы в части сейсмического районирования и климатологии на территории Республики Крым;

поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 15 сентября 2015 г. № ДК-П9-154пр в части внесения изменений в действующие нормативы для маломобильных групп населения;

План мероприятий по развитию деревянного домостроения от 1 ноября 2016 г. № 8295п-П9;

поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 17 мая 2016 года (Пр-1138ГС, п.2 «а», «б», «в», «ж»);

План мероприятий («дорожная карта») по внедрению оценки экономической эффективности обоснования инвестиций и технологий информационного моделирования на всех этапах «жизненного цикла» объекта капитального строительства, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. 11 мая 2017 года;

План мероприятий по реализации основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Рогозиным Д.О. 20 июня 2017 г. № РД-П4-3922.

2. Как следует из пояснительной записки по корректировке проекта паспорта Национального проекта «Жилье и городская среда» (письмо Министра России от 23 июля 2018 г. № 32079-НС/04) в период с 1995 по 2015 год системное государственное участие в формировании национальной нормативной технической базы в строительстве отсутствовало, что явилось фактором наличия устаревших технических норм и стало барьером в применении инновационных технологий.

На начало 2015 года из действующего фонда нормативно-технических документов (100 действующих сводов правил) только 20 документов отвечали современным требованиям.

В течение 20 лет не актуализировались требования основополагающих документов, обеспечивающих безопасность зданий и сооружений. В 2002 году обязательные нормативы по безопасности СНиП были отменены и до 2010 года системное нормирование в отрасли фактически отсутствовало, что в том числе способствовало возникновению наиболее заметных и разрушительных аварии на жилых, общественных и промышленных объектах.

В результате сформировался критический дефицит нормативно-технической базы по приоритетным направлениям для обеспечения безопасности зданий и сооружений, что не позволяло внедрять в отрасли новые технологии и материалы при отсутствии современных технических требований в строительных ГОСТах и сводах правил. Периодическое государственное финансирование не оказывало влияния на состояние нормативной базы и безопасность строительства.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 января 2015 г. № Пр-89, поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 6 марта 2015 г.

№ ДК-П9-1436, поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося 17 мая 2016 года (Пр-1138ГС, п. 2 «а», «б», «в», «ж») на базе ФАУ «ФЦС» с 2015 года реализуется комплекс мероприятий по совершенствованию системы технического регулирования в строительной сфере.

Выполняемый с 2015 года комплекс мероприятий позволил внедрить порядка 300 новых методик, технологий и современных строительных материалов, пересмотреть порядка 80 устаревших нормируемых параметров, технологий проектирования и строительства, содержащихся в нормативно-технических документах.

Результаты проведенной в 2015 – 2017 годах с участием ФАУ «ФЦС» работы по совершенствованию системы технического регулирования в строительной сфере представлены в таблице 1.

Таблица 1

| Вид нормативно-технического документа | Действующие документы на 01.01.2015 | 2015 – 2017 годы | | Действующие документы на 01.01.2018 |
|---------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|--|-------------------------------------|
| | | Разработано новых документов | Актуализировано действующих сводов правил, СНиП и стандартов | |
| Свод правил (СНиП) | 121 | 199 | 115 | 314 |
| ГОСТы | 857 | 233 | 88 | 1 080 |
| Итого: | 978 | 432 | 203 | 1 394 |

В результате, по оценке Минстроя России, по состоянию на начало 2018 года:

восстановлено системное планирование и обеспечено участие науки в техническом нормировании строительства.

Справочно: начаты научные и экспериментальные исследования по приоритетным направлениям, в том числе надежности строительных сооружений, сейсмических, динамических и аварийных воздействий на здания и сооружения, расчета строительных конструкций, расчета оснований, фундаментов, испытаний и усиления грунтов, внутреннего климата помещений и защиты от вредных воздействий, энергосбережения зданий и сооружений, пожарной безопасности строительных конструкций, зданий и сооружений, информационного моделирования в строительстве, капитального ремонта зданий и усиления конструкций. Так, более 90 новых параметров, методик, расчетных положений, полученных в результате прикладных научных исследований, вошли в нормативную базу в 2015 – 2017 годах, более 75 – войдут до 2020 года;

проведена инвентаризация нормативной технической базы в строительстве, выявлены приоритетные направления по разработке новых и актуализации действующих инструментов;

фонд нормативных технических документов составил 314 сводов правил (из которых 184 – новые, 130 – содержат положения, актуализированные за последние 3 года) и 1080 стандартов (из них 70 стандартов – принципиально новые для отрасли документы), организована системная работа по гармонизации документов с учетом лучших мировых практик.

Справочно: по результатам научных и экспериментальных исследований в нормативную базу в 2016 – 2017 годах включено более 90 новых параметров, методик и расчетных положений и более 70 новых параметров, методик и расчетных положений будет включено в нее до 2020 года;

организована методическая поддержка проектировщиков, в том числе выпуск методических пособий, разъясняющих особенности проектирования по тому или иному своду правил, содержащих примеры расчета и конструирования;

обеспечено участие российских экспертов в работе 41 подкомитета 22 технических комитетов Международной организации по стандартизации ИСО в области строительства.

Справочно: ежегодно экспертами рассматривается более 400 проектов международных стандартов в области строительства, осуществляется разработка проектов стандартов ИСО на базе передового отечественного опыта, на основе международной научно-технической документации разрабатываются национальные своды правил и стандарты.

3. Комплекс мероприятий по разработке и актуализации технических нормативов в 2019 – 2024 годах в рамках федерального проекта «Жилье» Национального проекта «Жилье и городская среда» предполагает достижение следующих результатов:

восполнения дефицита нормативно-технической, методической и научной базы строительства по приоритетным для обеспечения безопасности зданий и сооружений направлениям;

формирования современной комплексной системы технического нормирования в строительстве с учетом многоотраслевой направленности объектов строительной деятельности и поддержания ее в актуальном состоянии, обеспечения возможности интегрировать систему технического нормирования в строительстве в региональную (ЕАЭС), европейскую и международную системы стандартизации и технического регулирования с учетом национальных особенностей, обеспечения качества и безопасности строительной продукции для человека и окружающей среды;

обеспечения благоприятных условий для масштабного внедрения (расширения применения) инновационной продукции – прогрессивных

отечественных и зарубежных технологий, новых строительных материалов и изделий, конструкций при инженерных изысканиях, проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства;

сокращения количества технических и административных барьеров, включая дублирование и противоречия в требованиях к зданиям и сооружениям, повышения инновационной и инвестиционной привлекательности отрасли, уровня качества и безопасности строительной продукции и общей культуры строительства;

достижения устойчивого баланса экономических и социальных интересов участников строительной деятельности и потребителей строительной продукции в сфере технического регулирования строительства.

В 2019 году в процессе разработки и актуализации технических нормативов ФАУ «ФЦС» в рамках выделяемой субсидии на выполнение государственного задания предусмотрена реализация следующих мероприятий.

Таблица 2

| № п/п | Наименование работ | Объем работ, единиц | Объем субсидии, млн. рублей |
|-------|---|---------------------|-----------------------------|
| 1 | Разработка, экспертиза и подготовка к утверждению проектов сводов правил и других нормативных документов в сфере строительства, в том числе: | 131 | 387,3 |
| | <i>разработка, экспертиза и подготовка к утверждению проектов сводов правил;</i> | 56 | |
| | <i>разработка проектов государственных стандартов</i> | 75 | |
| 2 | Проведение прикладных научных исследований, в том числе: | 118 | 608,7 |
| | <i>обеспечивающих определение нормируемых параметров, содержащихся в нормативных технических документах в сфере строительства;</i> | 60 | |
| | <i>по разработке методических материалов в сфере строительства;</i> | 43 | |
| | <i>по мониторингу и анализу нормативных технических документов в сфере строительства в целях разработки предложений по актуализации и обеспечению согласованности соответствующих документов.</i> | 15 | |
| 3 | Ведение информационных ресурсов и баз данных | 1 | 4,0 |
| | Всего: | | 1 000,0 |

В структуре разработки проектов сводов правил и других нормативных технических документов нормирование инновационных технологических решений запланировано в объеме 20 %, изменения по исключению дублирования и противоречий – 60 %, актуализация и пересмотр – 20 %.

По оценке Минстроя России и ФАУ «ФЦС», обновление и цифровизация нормативной технической базы строительства позволит сократить сроки реализации проектов на 40 %, сэкономить до 20 % затрат на

всех стадиях жизненного цикла объектов капитального строительства (проектирования, строительства, эксплуатации и утилизации).

Актуализация фонда нормативно-технических документов к 2024 году позволит ликвидировать сложившийся диспаритет между минимальным уровнем безопасности проектирования и строительства и современными технологическими потребностями отрасли, сформировать современную базу нормативных технических документов в строительстве с обязательным обновлением на 10 % – 15 % в год.