

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«10» июня 2013 г.

№ ОМ-104/03-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2011 – 2012 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 31 мая 2013 г. № 26К (917), п.9)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (пункт 3.1.4).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Федеральной налоговой службы и территориальных налоговых органов по исполнению представлений и устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2011 – 2012 годах.

3. Объект контрольного мероприятия:

3.1. Федеральная налоговая служба;

3.2. территориальные налоговые органы (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 15 апреля по 8 мая 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценка результатов деятельности Федеральной налоговой службы и территориальных налоговых органов по исполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 – 2012 годы, по отдельным вопросам, предусмотренным настоящей программой, в случае необходимости может быть охвачен более поздний или ранний период деятельности.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Проверить своевременность, полноту и качество мер, принятых Федеральной налоговой службой и территориальными налоговыми органами по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2011 – 2012 годах.

7.1.1. Своевременность, полнота и качество мер, принятых по устранению нарушений, отраженных в соответствующих представлениях¹ Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), направленных в ФНС России и ее территориальные налоговые органы в 2011 году – в первом полугодии 2012 года, проверялись ранее в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010–2011 годах», проведенного в 2012 году в ФНС России.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия *«Проверка эффективности деятельности налоговых органов в части предоставления налогоплательщикам электронных услуг с использованием Интернет–технологий в 2011 году и истекшем периоде 2012 года»* Счетной палатой направлено в ФНС России представление от 3 декабря 2012 года № ПР 03-263/03-02, в котором были отражены выявленные нарушения и недостатки и было предложено проинформировать Счетную палату о результатах рассмотрения представления и принятых мерах в течение 30 дней со дня его получения.

¹ Представления Счетной палаты от 30 ноября 2011 г. № ПР 03-259/03-02, от 29 ноября 2011 г. № ПР 03-254/03-05, от 30 ноября 2011 г. № ПР 03-260/03-02, от 30 ноября 2011 г. № ПР 03/261-03-02, от 30 ноября 2011 г. № ПР 03-263/03-02, от 13 января 2012 г. № ПР 03-4/03-02, от 22 июня 2012 г. № ПР 03-161/03-02.

Письмом от 28 декабря 2012 года ФНС России сообщено, что «представление от 03.12.2012 № 03-263/03-02 принимается к исполнению». Счетная палата письмом от 26 февраля 2013 года предложила ФНС России представить в срок до 11 марта 2013 года полную информации об исполнении данного представления и в дальнейшем представлять ее ежеквартально в срок до 10 числа последнего месяца квартала (до фактического исполнения).

В соответствии с представлением Счетной палатой предлагалось ФНС России принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия (пункт 1 представления), также предложено (пункт 2 представления) «привести административные регламенты, устанавливающие порядок и стандарт предоставления государственных услуг ФНС России в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Исполнение представления Счетной палаты² характеризуется следующим.

По данным ФНС России, все административные регламенты предоставления ФНС России государственных услуг (далее — Административные регламенты) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ и Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, разработаны в установленный срок. Разработанные Административные регламенты приведены в соответствие с требованиями, установленными вышеназванными нормативными актами. Таким образом, задача

² Исх. от 28 декабря 2012 г. № ПА-4-6/22623@, от 11 марта 2013 г. № ПА-18-6/243@ и от 25 апреля 2013 г. № 1-3-03/0001.

ФНС России, как органа, ответственного за разработку Административных регламентов (пункт 2 Правил), фактически выполнена.

Утверждение Административных регламентов является задачей Минфина России (пункт 4 Правил). Так, по состоянию на 6 марта 2013 года из семнадцати административных регламентов предоставления ФНС России государственных услуг семь Административных регламентов утверждены, зарегистрированы Минюстом России и опубликованы.

Минфин России совместно с ФНС России продолжает работу по утверждению десяти Административных регламентов предоставления ФНС России государственных услуг.

Принятие одного Административного регламента, работа по утверждению которого была практически завершена в 2011 году, отложено решением Правительственной комиссии по проведению административной реформы в связи с необходимостью приведения положений о лицензировании в соответствующих сферах деятельности в соответствие с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Справочно: Протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 24 ноября 2011 г. № 127 (раздел XI, пункт 3) установлен срок разработки проектов административных регламентов по предоставлению государственных услуг по лицензированию в соответствующих сферах деятельности в течение месяца после принятия Правительством Российской Федерации положений о лицензировании в соответствующих сферах деятельности в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.

Девять Административных регламентов были предварительно согласованы с Минюстом России и Минэкономразвития России, утверждены Минфином России и возвращены Минюстом России без государственной регистрации по причинам, связанным с отсутствием согласованной позиции Минюста России и Минэкономразвития России относительно условий, при которых необходимо принятие Административного регламента, а также необходимостью внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

По данным ФНС России работа по активизации процесса завершения согласования и утверждения Административных регламентов ведется постоянно. Так, в ФНС России³ создана и работает Комиссия по реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации, которая⁴ переименована в Комиссию ФНС России по регламентации и стандартизации государственных услуг и государственных функций, в состав которой входят представители Минфина России. Кроме того, на заседания Комиссии приглашаются сотрудники Минэкономразвития России и Минюста России. Деятельность Комиссии направлена на выработку конкретных мер по согласованию проектов Административных регламентов, снятию разногласий, возникающих в процессе согласования Административных регламентов с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также определению конкретных мероприятий по решению возникающих вопросов. В 2012 году состоялось 3 заседания Комиссии ФНС России с участием Минфина России, Минэкономразвития России и Минюста России. Согласно протоколам на заседаниях Комиссии рассматривались, в частности, следующие вопросы:

- о ходе работы по согласованию и утверждению проектов Административных регламентов исполнения государственных функций (оказания государственных услуг) ФНС России (результаты, проблемы, сроки завершения);

- о размещении на сайте «Административная реформа Российской Федерации» (<http://ar.gov.ru>) утвержденных административных регламентов исполнения ФНС России государственных функций (предоставления государственных услуг), приказов Минфина России об их утверждении, проектов Административных регламентов, пояснительных записок к ним, а также заключений Минэкономразвития России и заключений независимой экспертизы на проекты административных регламентов;

³ В соответствии с приказом ФНС России от 19 сентября 2006 г. № САЭ-3-01/610@

⁴ Приказом ФНС России от 12 марта 2012 г. № ММВ-7-1/145@

о ходе рассмотрения Минюстом России проектов приказов Минфина России об утверждении Административных регламентов исполнения ФНС России государственных функций (оказания государственных услуг) и их государственной регистрации.

Заседание Комиссии ФНС России по регламентации и стандартизации государственных услуг и государственных функций с участием Минфина России и Минэкономразвития России состоялось 26 апреля 2013 года, на котором рассматривались следующие вопросы:

об организации работы по внесению изменений в Административные регламенты (проекты административных регламентов) в части установления показателя снижения максимального срока ожидания в очереди до 15 минут в рамках реализации пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

о задачах по завершению утверждения Административных регламентов исполнения ФНС России государственных функций (оказания государственных услуг).

ФНС России в 2011 – 2012 годах направила более 20 писем в Минфин России и Минэкономразвития России с предложениями об ускорении утверждения регламентов, о решении возникающих проблем, в том числе по срокам их разработки и утверждения. Вопросы разработки и согласования проектов Административных регламентов в Минфине России, Минюсте России и Минэкономразвития России еженедельно рассматриваются на оперативных совещаниях у руководителя ФНС России. Вопрос об ускорении утверждения Административных регламентов находится в ФНС России на постоянном контроле.

В представлении ФНС России также предлагалось (пункт 3 представления) «обеспечить заполнение сведений, обязательных к размещению в федеральных государственных информационных системах «Федеральный реестр

государственных и муниципальных услуг» и «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 24 ноября 2011 г. № 861 ФНС России на постоянной основе проводит работу по размещению и актуализации информации в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ФРГУ). В ФРГУ внесена информация о 46 государственных услугах (функциях) ФНС России, из них информация о 43 услугах опубликована.

Порядок ведения Единого государственного реестра лотерейного оборудования и регистрации лотерейного оборудования утвержден приказом Минфина России от 9 января 2013 г. № 2н и направлен в Минюст России на государственную регистрацию письмом от 15 января 2013 года (№ 05-03-05/06). После государственной регистрации указанного приказа ФНС России разместит сведения о государственных услугах: «Ведение Единого государственного реестра лотерейного оборудования» и «Регистрация лотерейного оборудования в Едином государственном реестре лотерейного оборудования» в ФРГУ.

В представлении ФНС России предлагалось (пункт 4 представления) «пересмотреть методику формирования показателя «Количество разработанных административных регламентов по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг организациям и гражданам», используемого в качестве одного из показателей оценки эффективности деятельности налоговых органов».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 252⁵ утверждена новая редакция Положения о докладах о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти (далее - Положение), вступившая в силу с 1 января 2013 года. Согласно Положению оценка результатов и основные направления деятельности федерального органа исполнительной власти приводятся с указанием целей, задач и основных мероприятий государственных программ Российской Федерации. При этом, перечень показателей достижения целей и решения задач государственных программ, реализуемых ФНС России, не содержит показатель «Количество разработанных административных регламентов по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг организациям и гражданам».

В представлении ФНС России также предлагалось (пункт 5 представления) «при проведении конкурсных процедур на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не допускать фактов нарушений требований, установленных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ⁶ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 722.⁷

В целях исключения нарушений законодательства о размещении заказов приказом ФНС России от 1 марта 2013 года № ММВ-7-5/108@ внесены изменения в Регламент взаимодействия структурных подразделений центрального аппарата ФНС России при планировании и организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

⁵ «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования процесса программно-целевого планирования в федеральных органах исполнительной власти»

⁶ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных муниципальных нужд»

⁷ «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

ФНС России, исполнении государственных контрактов (далее – Регламент), в части установления критериев оценки заявок на участие в конкурсе. Так, пункт 4.2.9 Регламента изложен в новой редакции: служебные записки структурных подразделений должны содержать «предложения по критериям оценки заявок на участие в конкурсе и значениях в соответствии с Порядком оценки заявок на участие в конкурсе, установленном Правительством Российской Федерации (при размещении заказа путем проведения конкурса)».

В представлении ФНС России предлагалось (пункт 6 представления) «привести Положение по информатизации Федеральной налоговой службы, утвержденное приказом ФНС России от 23 января 2006 года, в соответствие с действующими нормативными правовыми документами ФНС России, а также не допускать фактов издания приказов, противоречащих действующему законодательству.

Справочно: Как отмечено в акте контрольного мероприятия Счетной палаты «Проверка эффективности деятельности налоговых органов в части предоставления налогоплательщикам электронных услуг с использованием Интернет – технологий в 2011 году и истекшем периоде 2012 года» от 2 ноября 2012 года «...Положением об информатизации Федеральной налоговой службы, утвержденным приказом ФНС России от 23 января 2006 г. №САЭ-3-13/31, определен порядок организации работ по информатизации ФНС России. Данное положение не приведено в соответствие с Положением об Управлении информатизации Федеральной налоговой службы, утвержденным приказом ФНС России от 01.07.2010 г. № ММВ-7-4/312@...Организацию работ по созданию или развитию (модернизации) средств автоматизации и контроль их выполнения от лица ФНС России осуществляет *Управление информационных технологий*».

Приказом ФНС России от 1 июля 2010 года № ММВ-7-4/312@ утверждено Положение об Управлении информатизации Федеральной налоговой службы, которым определены его основные задачи, в частности: организация работ по созданию, развитию, внедрению и сопровождению автоматизированной информационной системы Службы федерального, регионального (по субъектам

Российской Федерации) и местного уровней; организация модернизации архитектуры автоматизированной информационной системы Службы.

ФНС России разработано и утверждено приказом от 29 марта 2013 года № ММВ-7-6/134@ Положение об организации работ по развитию автоматизированной информационной системы Федеральной налоговой службы (АИС «Налог»), согласно которому за вопросы развития АИС «Налог» или ее отдельных компонентов отвечает структурное подразделение центрального аппарата ФНС России, к компетенции которого относятся вопросы, связанные с внедрением информационных технологий в деятельность налоговых органов. При этом, за указанные вопросы отвечает Управление информатизации ФНС России.

Таким образом, общий вывод: представление Счетной палаты от 3 декабря 2012 года № 03-263/03-02 следует считать исполненным.

7.1.2. По результатам контрольного мероприятия *«Комплексная проверка эффективности деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на их содержание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года в Республике Коми»* на объекте Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми (далее - УФНС России по Республике Коми, Управление), Счетной палатой в Управление направлено представление от 19 сентября 2012 года № ПР 03-218/03-02⁸ с предложением проинформировать о результатах рассмотрения и принятых мерах в течение 30 дней со дня получения.

УФНС России по Республике Коми письмом от 22 октября 2012 года направило информацию об устранении нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе указанного контрольного мероприятия. Кроме того, в рамках проведения настоящей проверки была запрошена дополнительная

⁸ В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 7 сентября 2012 г. № 36К (869)).

информация о ходе исполнения Управлением данного представления, которая получена 23 апреля 2013 года (№ 08-14/04182).

В представлении УФНС России по Республике Коми предлагалось (пункт 1 представления) «...обеспечить устранение нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и предпринять действия, направленные на увеличение эффективности деятельности Управления».

Исполнение представления Счетной палаты характеризуется следующим.

Замечания Счетной палаты доведены до сведения территориальным органам ФНС России в Республике Коми в ходе работы Выездной расширенной Коллегии УФНС России по Республике Коми от 11 июля 2012 года (протокол № 3). По состоянию на 1 октября 2012 года сумма задолженности по НДС составил 4,68 млрд. рублей, что ниже соответствующего показателя на 1 января 2012 года на 3,1% (на 0,15 млрд. рублей). Индикативные показатели поступления доходов федерального бюджета в 3 квартале 2012 года выполнены на 102,4 процента.

По результатам рассмотрения ФНС России информационного письма Счетной палаты от 20 сентября 2012 года (№ 03-190/03-02) ведомством сообщено следующее. Совокупная задолженность по налогам, сборам, пеням и налоговым санкциям (далее - совокупная задолженность), администрируемых налоговыми органами по Республике Коми, на 1 января 2011 года составила 14,96 млрд. рублей, на 1 января 2012 года - 14,37 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации совокупная задолженность за 2011 год снизилась на 150,3 млрд. рублей (или на 11,8 %), при этом Управление показало общее снижение задолженности за 2011 год на 0,6 млрд. рублей (или на 4,0 %). По итогам работы территориальных налоговых органов Республики Коми, по состоянию на 1 сентября 2012 года, совокупная задолженность в регионе с начала 2012 года снизилась на 1,4 млрд. рублей (или на 6,95 %) и составила 13 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации совокупная задолженность с начала 2012 года выросла на 8,9 млрд. рублей (или на 0,8 %).

Показатель эффективности взыскания задолженности за счет применения мер принудительного взыскания по данным ФНС России за 2011 год по Управлению составил 66,3 %, по Российской Федерации - 57,4 процента. Эффективность взыскания задолженности за счет применения мер принудительного взыскания по состоянию на 1 сентября 2012 года составила 66,3 %, по Российской Федерации - 49,4 процента.

Проведено очередное заседание Рабочей группы, созданной в соответствии с совместным приказом УФНС России по Республике Коми, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми и ФГУ Земельная кадастровая палата по Республике Коми от 1 октября 2010 года (№ 01-04/295, № 99-ОД, П/38, протокол от 26 июля 2012 года № 1), по итогам которого Управлением Росреестра по Республике Коми проведена работа по устранению ошибок и выгружено 61 270 сведений об объектах земельной собственности, соответственно, процент верификации на 1 сентября 2012 года составил 51,2 процента.

В представлении УФНС по Коми предлагалось (пункт 2 представления) «...усилить контроль за исполнением и не допускать нарушений норм законодательства Российской Федерации, в том числе:

в части сроков направления предложений об изменении бюджетной росписи, установленных приказами Минфина России и ФНС России⁹;

в части сроков внесения данных в реестр федерального имущества в соответствии с пунктом 14 положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

Изменения в лимиты бюджетных обязательств вносятся Управлением:

⁹ Приказами Минфина России от 17 декабря 2008 г. № 143н и ФНС России от 9 февраля 2009 г. № ММ-7-5/61;

по целевому назначению в меру выполнения мероприятий, предусмотренных сметами, соблюдая финансово-бюджетную дисциплину и рациональное использование денежных средств и материальных ценностей;

в соответствии финансово-бюджетным законодательством и другими нормативными актами, регламентирующими расходование, организацию и порядок ведения бюджетного учета;

принято решение о проведении мероприятий по получению кадастрового паспорта с целью регистрации прав собственности на объект незавершенного строительства в сумме 0,2 млн. рублей, строительство которого было начато в 1995 году, числящегося на балансе в составе вложений в нефинансовые активы.

В представлении УФНС по Коми предлагалось (пункт 3 представления) «...провести работу по оптимизации использования площадей административных зданий налоговых органов Республики Коми».

Управлением проводится следующая работа по оптимизации использования площадей административных зданий и гаражей.

Проведена инвентаризация площадей территориальными органами ФНС России в Республике Коми, по результатам которой направлены в адрес Управления предложения об использовании излишних площадей:

административное здание, расположенное по адресу Республика Коми, Корткеросский район, с. Корткерос, ул. Советская, д.187, высвободившееся в результате реорганизации с 11 января 2012 года, предложено перевести под здание архива; письмом от 4 мая 2012 года ¹⁰ Управление обратилось в Административно-контрольное управление ФНС России о разрешении использовать части помещений вышеназванного административного здания, под архивные помещения;

проведена работа по заключению договоров о передаче в безвозмездное пользование помещений общей площадью 63 кв. м, - Управлению Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Республике

¹⁰ № 04-46/03/004612@ «О служебных помещениях»

Коми; и общей площадью 49, 8 кв. м - Главному управлению МЧС России по Республике Коми; часть служебных помещений расположена по адресу: Республика Коми, Усть-Куломский район, с. Усть-Кулом, ул. Советская, д.48;¹¹

проводится работа по передаче из федеральной собственности части административного здания общей площадью служебных помещений 106,5 кв. м в собственность субъекта Республики Коми для размещения Управления Республики Коми по организационному обеспечению деятельности мировых судей; часть передаваемых служебных помещений, находится в оперативном управлении Межрайонной ИФНС России № 2 по Республике Коми и расположена по адресу: Республика Коми, Ижемский район, с. Ижма, ул. Хатанзейского, 59;¹² Межрайонной ИФНС России № 2 по Республике Коми направлено письмо¹³ руководителю «Агентства Республики Коми по управлению имуществом» с пакетом документов по передаче из оперативного управления части нежилых помещений административного здания общей площадью 106,5 кв. м и прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком общей площадью 1653,0 кв. м (кадастровый номер 11:14:22 01 004:0429), расположенных по адресу: 169600, Коми Респ., Ижемский р-н, с. Ижма, Хатанзейского ул., д.59, с последующей передачей в государственную собственность Республики Коми для Управления Республики Коми по организационному обеспечению деятельности мировых судей, и направлен пакет документов для осуществления передачи, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации № 374 от 13 июля 2006 года;

проводится работа по передаче из федеральной собственности следующего имущества, находящегося в оперативном управлении Межрайонной ИФНС России № 4 по Республике Коми:

¹¹ Письмо ФНС России от 6 сентября 2012 г. № НД-4-10/14879 @).

¹² письмо ФНС России от 6 сентября 2012 г. № НД-4-10/14880@).

¹³ от 7 декабря 2012 г. № 01-184/08770@).

гаража общей площадью 63,8 кв. м и прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком общей площадью 76,3 кв. м (кадастровый номер 11:11:35 01 005:0016), расположенного по адресу: Республика Коми, пгт. Троицко-Печорск, ул. Мира, д. 276/1, в ведение Отделению вневедомственной охраны при отделе полиции № 7 Троицко-Печорского района межмуниципального отдела МВД РФ;

гаража общей площадью 21,5 кв. м и прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком общей площадью 25,0 кв. м (кадастровый номер 11:11:35 01 004:0024), расположенного по адресу: Республика Коми, пгт. Троицко-Печорск, квартал Южный район, д. 3, б-к 3, у-к 5а, гараж 37, в ведение Отделению вневедомственной охраны при отделе полиции № 7 Троицко-Печорского района межмуниципального отдела МВД РФ.

Передача других свободных площадей временно приостановлена в соответствии с пунктом 4.2. приказа ФНС России от 14 сентября 2012 года № ММВ-7-7/623¹⁴ до момента решения вопроса размещения сотрудников в связи с необходимостью организации рабочих мест.

УФНС по Коми предлагалось (пункт 4 представления) «...усилить контроль за администрированием возмещения НДС:

внести изменения в документы Управления ФНС России по Республики Коми, регламентирующие осуществление контроля за обоснованностью возмещения НДС, а также деятельность рабочей группы Управления по рассмотрению материалов камеральных налоговых проверок по вопросу возмещения НДС;

не допускать необоснованного возмещения из федерального бюджета сумм НДС, усилить контроль по данному вопросу».

¹⁴ «О проведении пятой очереди пилотного проекта по апробации и внедрению организационных и технических решений по созданию подсистемы массового ввода, массовой печати и рассылки».

Приказом Управления от 12 июля 2012 года № 01-04/168 расширен состав рабочей группы по рассмотрению материалов камеральных проверок по вопросу обоснованности возмещения НДС и в комиссию включены сотрудники контрольного отдела; кроме того, в протоколах заседаний рабочей группы по правомерности возмещения НДС принято решение излагать конкретную позицию по рассматриваемым вопросам.

Введен постоянный мониторинг за соблюдением налоговыми органами положений статьи 176 Налогового кодекса Российской Федерации. Начиная с 2012 года Управлением ежемесячно, используя удаленный доступ, проводятся проверки правомерности вынесения решений по возмещению НДС путем возврата на расчетные счета налогоплательщиков.

Установленные Счетной палатой нарушения доведены до сведения территориальных органов ФНС России в Республике Коми в ходе работы Выездной расширенной Коллегии УФНС России по Республике Коми от 11 июля 2012 года (протокол № 3).

Проведение мероприятий налогового контроля по проверке обоснованности возмещения НДС взято на особый контроль руководителем Управления (в соответствии с протоколом Расширенной Коллегии УФНС России по Республике Коми от 23 апреля 2012 г. № 2).

В ответе ФНС России от 18 октября 2012 года по результатам рассмотрения информационного письма Счетной палаты № СА-20-1/1149 сообщено, что « в настоящее время ФНС России осуществляется подготовка типового регламента работы комиссии для координации работы по реализации положений приказа ФНС России от 10 апреля 2008 г. № ММ-4-3/8дсп «Об осуществлении контроля за обоснованностью возмещения налога на добавленную стоимость», учитывающего замечания Счетной палаты Российской Федерации.»

Общий вывод: представление Счетной палаты от 19 сентября 2012 г. № ПР 03-218/03-02 следует считать фактически исполненным.

7.2. Проанализировать проблемы и риски, возникающие при реализации Федеральной налоговой службой и территориальными налоговыми органами предложений, содержащихся в представлениях Счетной палаты Российской Федерации.

Анализ проблем, связанных с утверждением Административных регламентов предоставления ФНС России государственных услуг, в том числе с учетом мнения ФНС России,¹⁵ показал следующее.

По мнению ФНС России состояние нормативной правовой базы, регламентирующей предоставление государственных услуг, для которых предусмотрена разработка Административных регламентов, характеризуется нестабильностью, недостаточным законодательным урегулированием отдельных вопросов, необходимостью устранения «двойного регулирования» в соответствующей области правоотношений.

Так, например, работа по утверждению двух административных регламентов по лицензированию отдельных видов деятельности была практически завершена к 2011 году, однако, в связи с необходимостью приведения положений о лицензировании в соответствующих сферах деятельности в соответствие с вышедшим Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ, решением Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утверждение указанных административных регламентов было отложено (см. страницу 4 настоящего отчета).

Административный регламент по выдаче в установленном порядке лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, доработанный ФНС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1130,¹⁶ утвержденный приказом Минфина России от 27 сентября 2012 г. № 129н, возвращен Минюстом России без государственной

¹⁵ Письмо ФНС России от 25 апреля 2013 г. № 1-3-03/0001.

¹⁶ «О лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах».

регистрации на доработку 15 февраля 2013 года (№ 01/13444-ЮЛ). Новая редакция проекта Административного регламента согласована Минэкономразвития России. При этом, в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 2 апреля 2013 года (№ 6095-ОФ/Д090) и в связи с необходимостью реализации пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601¹⁷ (в части установления показателя снижения максимального срока ожидания в очереди до 15 минут) требуется внесение дополнительных изменений в проект Административного регламента. ФНС России письмом от 25 апреля 2013 года (№ АС-18-2/459) направлен в Минфин России доработанный проект Административного регламента с учетом замечаний Минэкономразвития России.

Административный регламент по лицензированию деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции доработан в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 года № 965.¹⁸

С точки зрения Минэкономразвития России в настоящее время требуется доработка данного проекта Административного регламента в части установления показателя снижения максимального срока ожидания в очереди до 15 минут. ФНС России направлен письмом от 14 апреля 2013 года (№ АС-18-2/417) в Минфин России доработанный проект административного регламента с учетом замечаний Минэкономразвития России и Минфина России (Правового департамента).

Минюстом России без государственной регистрации возвращены три Административных регламента «в связи с наличием по одному вопросу

¹⁷ «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

¹⁸ «О лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции».

нескольких действующих нормативных правовых актов». Это Административные регламенты:

предоставления государственной услуги по ведению реестра дисквалифицированных лиц и предоставления содержащейся в нем информации;

предоставления ФНС России государственной услуги по ведению в установленном порядке Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

предоставления государственной услуги по ведению Государственного реестра контрольно-кассовой техники.

По данным ФНС России примером недостаточного законодательного регулирования может служить возвращение без государственной регистрации Минюстом России двух Административных регламентов по причине отсутствия у Минфина России полномочий по утверждению форм свидетельств, а также иных документов, необходимых для выдачи свидетельств, являющихся приложением к Административным регламентам:

предоставления государственной услуги по выдаче свидетельств о регистрации организаций, совершающих операции с денатурированным этиловым спиртом;

предоставления государственной услуги по выдаче в установленном порядке свидетельств о регистрации лиц, совершающих операции с прямогонным бензином.

Для утверждения этих Административных регламентов необходимо внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих возложение на Минфин России полномочий по утверждению форм свидетельств.

В связи с отсутствием действующего нормативного правового акта, устанавливающего порядок ведения единого государственного реестра лотерейного оборудования, а также порядок регистрации лотерейного

оборудования, в настоящее время не утверждаются два Административных регламента:

предоставления государственной услуги по ведению единого государственного реестра лотерейного оборудования и предоставления информации из него;

предоставления государственной услуги по регистрации лотерейного оборудования.

Проекты административных регламентов разработаны ФНС России на основе проекта приказа Минфина России «Об утверждении порядка ведения Единого государственного реестра лотерейного оборудования и регистрации лотерейного оборудования» и направлены в Минфин России письмом ФНС России от 28 декабря 2011 года (№ АС-4-2/22377). Проекты указанных Административных регламентов направлялись Минфином России на предварительное согласование в Минюст России, Минэкономразвития России, в рабочую группу при Правительственной Комиссии по проведению Административной реформы в Российской Федерации. Указанный приказ Минфина России от 9 января 2013 года № 2н возвращен Минюстом России без государственной регистрации (письмо от 5 апреля 2013 года № 01/30585ЮЛ). В настоящее время данный приказ дорабатывается Минфином России.

Следует отметить, что в вышеуказанные Административные регламенты, а также в утвержденные Административные регламенты требуется внесение изменений в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601.

Таким образом, в ходе реализации ФНС России предложений, содержащихся в представлении Счетной палаты от 3 декабря 2012 года, выявлены проблемы, связанные с утверждением девяти административных регламентов предоставления ФНС России государственных услуг, которые находятся на утверждении в Минфине России:

три административных регламента возвращены Минюстом России без государственной регистрации «...во избежание наличия по одному вопросу нескольких действующих нормативных правовых актов»;

два административных регламента (регламент предоставления государственной услуги по ведению единого государственного реестра лотерейного оборудования и предоставления информации из него; регламент предоставления государственной услуги по регистрации лотерейного оборудования) не утверждены, в связи с отсутствием действующего нормативного правового акта, устанавливающего порядок ведения единого государственного реестра лотерейного оборудования и порядок регистрации лотерейного оборудования;

требуется внесение изменений в административные регламенты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 в части установления показателя снижения максимального срока ожидания в очереди до 15 минут.

Учитывая, что пунктом 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373, установлено, что регламенты, разработанные федеральными органами исполнительной власти, находящимися в ведении федерального министерства, утверждаются приказами министерства, задача ФНС России, как органа, ответственного за разработку административных регламентов (пункт 2 Правил), фактически выполнена.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

8. Выводы:

1. Результаты деятельности ФНС России и территориальных налоговых органов в целом фактически подтверждают исполнение представлений Счетной палаты от 3 декабря 2012 года № ПР 03-263/03-02 и от 19 сентября 2012 года

№ ПР 03-218/03-02 и принятие мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой при проведении контрольных мероприятий в 2011-2012 годах.

2. Не утверждены Минфином России и не зарегистрированы Минюстом России административные регламенты предоставления государственных услуг по:

- ведению Государственного реестра контрольно-кассовой техники;
- лицензированию полиграфической продукции;
- лицензированию деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах;
- ведению единого государственного реестра лотерейного оборудования и предоставления информации из него;
- регистрации лотерейного оборудования;
- выдаче свидетельств о регистрации организаций, совершающих операции с денатурированным этиловым спиртом;
- выдаче в установленном порядке свидетельств о регистрации лиц, совершающих операции с прямогонным бензином;
- ведению реестра дисквалифицированных лиц и предоставления содержащейся в нем информации
- ведению в установленном порядке Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

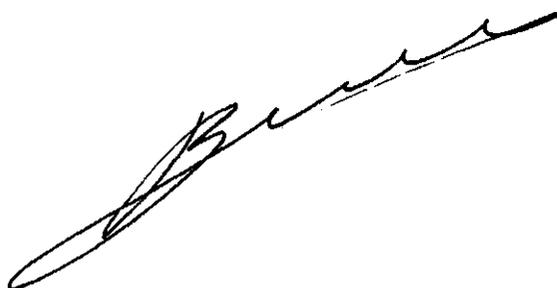
В целях улучшения администрирования налогов и сборов в рамках подпрограммы «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами», представляется целесообразным Минфину России ускорить согласование и утверждение административных регламентов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственных услуг ФНС России.

9. Предложения:

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



И.В.Васильев