

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 ноября 2011 года № 54К (821) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансовой устойчивости, показателей страховой деятельности, гарантирующих обеспеченность и выполнение страховых обязательств открытого акционерного общества «Страховое общество ЖАСО», а также эффективности действующего законодательства об обязательном личном страховании пассажиров железнодорожного транспорта в 2009-2011 годах (совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Министерству транспорта Российской Федерации.*

*Направить представление Счетной палаты ОАО «Российские железные дороги» (г. Москва).*

*Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансовой устойчивости, показателей страховой деятельности, гарантирующих обеспеченность и выполнение страховых обязательств открытого акционерного общества «Страховое общество ЖАСО», а также эффективности действующего законодательства об обязательном личном страховании пассажиров железнодорожного транспорта в 2009-2011 годах (совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.4.18, 3.4.18.1, 3.4.18.3-3.4.18.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Правовые, нормативные, учредительные, распорядительные, договорные, учетные, платежные, отчетные и иные документы проверяемых организаций, относящиеся к теме проверки.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство транспорта Российской Федерации (по запросу), ОАО «Российские железные дороги» (г. Москва), ОАО «Страховое общество ЖАСО» (г. Москва), Самарский филиал ОАО «Страховое общество ЖАСО» (г. Самара), Забайкальский филиал ОАО «Страховое общество ЖАСО» (г. Чита).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 11 июля по 21 октября 2011 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Проверить эффективность действующего законодательства об обязательном личном страховании пассажиров железнодорожного транспорта в 2009-2011 годах.

2. Проверить финансовую устойчивость, показатели страховой деятельности, гарантирующие обеспеченность и выполнение страховых обязательств открытого акционерного общества «Страховое общество ЖАСО», а также эффективность действующего законодательства об обязательном личном страховании пассажиров железнодорожного транспорта в 2009-2011 годах.

**Проверяемый период деятельности:** 2009-2011 годы.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов контрольного мероприятия**

Обязательное личное страхование пассажиров железнодорожного транспорта введено Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 1992 года № 750 «Об обязательном личном страховании пассажиров» и до вступления в силу закона Российской Федерации, регулирующего вопросы обеспечения страховой защиты пассажиров, осуществляется путем заключения договоров страхования между перевозчиком и страховщиком.

До 1 апреля 2010 года самым крупным железнодорожным перевозчиком (99,6 % всех пассажирских перевозок поездами дальнего следования), действовавшим на территории Российской Федерации, являлось открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее - ОАО «РЖД», общество).

ОАО «РЖД» создано в 2003 году в процессе приватизации имущества федерального железнодорожного транспорта<sup>1</sup> Правительством Российской Федерации<sup>2</sup> как единый хозяйствующий субъект.

Общество является юридическим лицом, коммерческой организацией и организует свою деятельность на основании законодательства Российской Федерации и собственного устава.

Согласно уставу главными целями деятельности ОАО «РЖД» являются обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах, осуществляемых (оказываемых) обществом, а также извлечение прибыли.

К основным задачам общества относятся, в том числе, расширение комплекса и объема осуществляемых работ и оказываемых услуг и повышение их качества, обеспечение безопасности движения поездов.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 февраля 2003 года № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (с изменениями).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2003 года № 585 «О создании открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

По состоянию на 20 сентября 2011 года размер уставного капитала эмитента ОАО «РЖД» составляет 1738,13 млрд. рублей и состоит из 1738128067 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая. Все акции выпущены в бездокументарной форме и находятся в собственности Российской Федерации. Продажа и иные способы отчуждения акций, передача их в залог, а также иное распоряжение акциями ОАО «РЖД» осуществляются на основании соответствующего федерального закона.

ОАО «РЖД» осуществляет общее регулирование процесса эксплуатации железнодорожного транспорта и объектов его инфраструктуры, в частности, посредством принятия нормативных правовых актов, а также разработки мероприятий по его развитию и их финансированию.

По состоянию на 30 августа 2011 года в структуру ОАО «РЖД» входят 89 филиалов (в т.ч. 16 территориальных дорог и 73 функциональных филиала) и 11 представительств за рубежом<sup>3</sup>.

ОАО «РЖД» - субъект естественной монополии на железнодорожном транспорте, холдинг, имеющий на момент проверки в своем управлении 153 дочерних и зависимых организации. Основной вид экономической деятельности ОАО «РЖД» - деятельность магистрального железнодорожного транспорта (всего закреплено 111 видов экономической деятельности).

ОАО «РЖД» осуществляет перевозки пассажиров на основании лицензии на право осуществления перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта<sup>4</sup>.

С 2005 года президентом ОАО «РЖД» является В.И. Якунин, назначенный и дважды переназначенный Правительством Российской Федерации (срок полномочий президента общества - 3 года).

В декабре 2009 года в рамках Концепции структурной реформы федерального железнодорожного транспорта<sup>5</sup> и Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте<sup>6</sup> за счет имущества и денежных средств ОАО «РЖД» было создано открытое акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (далее по тексту - ОАО «ФПК», Компания).

Как самостоятельный субъект рыночных отношений ОАО «ФПК» является дочерним предприятием ОАО «РЖД», доля участия которого в уставном капитале Компании составляет 100 % минус одна акция АНО «Центр Желдорреформа» номинальной стоимостью 1 (один) рубль.

Уставный капитал ОАО «ФПК» составляет 137,2 млрд. рублей.

---

<sup>3</sup> Выписка из ЕГРЮЛ от 30 августа 2011 года № 4818014-УД.

<sup>4</sup> Лицензии на право осуществления перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом выданы Федеральной службой по надзору в сфере транспорта ППБ № 7703364 от 12 октября 2006 года и ППБ № 7703364 от 3 октября 2011 года (до 3 октября 2016 года).

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 1998 года № 448 «О Концепции структурной реформы федерального железнодорожного транспорта».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 года № 384 «О Программе структурной реформы на железнодорожном транспорте».

Руководство текущей деятельностью ОАО «ФПК» в проверяемый период осуществлялось генеральным директором М.П. Акуловым - вице-президентом ОАО «РЖД».

Организационная структура ОАО «ФПК» включает аппарат управления (г. Москва) и 16 территориальных филиалов, в состав которых входят 40 пассажирских вагонных депо, 37 вагонных участков, 15 железнодорожных агентств и 5 комбинатов питания.

К основным видам деятельности ОАО «ФПК» отнесена, в том числе, перевозка пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в поездах дальнего следования по территории Российской Федерации. Компания имеет лицензию на право перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом (срок действия - 18 марта 2015 года)<sup>7</sup>.

ОАО «ФПК» также является субъектом естественной монополии на транспорте, начавшим свою финансово-хозяйственную деятельность с 1 апреля 2010 года.

Как показала проверка, правоотношения ОАО «РЖД» (с 2004 года) и ОАО «ФПК» (с 2010 года) по обязательному личному страхованию своих пассажиров установлены договорами обязательного личного страхования пассажиров с открытым акционерным обществом «Страховая компания ЖАСО» (далее - ОАО «ЖАСО», Общество).

Открытое акционерное общество «Страховое общество ЖАСО» учреждено в 1991 году. На момент проверки уставный капитал ОАО «ЖАСО» составлял 1,5 млрд. рублей и состоял из 15000001 обыкновенной бездокументарной акции номинальной стоимостью 100 рублей каждая, размещенных среди акционеров Общества<sup>8</sup>.

Генеральным директором ОАО «ЖАСО» назначена Т.В. Парамонова.

Страховая и перестраховочная деятельности определены уставом ОАО «ЖАСО». В проверяемый период страховая деятельность ОАО «ЖАСО» осуществлялась по 78 правилам страхования на основании лицензий, выданных Федеральной службой страхового надзора, в том числе на обязательное личное страхование пассажиров (туристов, экскурсантов) воздушного, железнодорожного, морского, внутреннего водного и автомобильного транспорта<sup>9</sup>.

По состоянию на 31 декабря 2010 года ОАО «ЖАСО» имело 201 действующее обособленное структурное подразделение в различных регионах России, в том числе 51 филиал и 150 стационарных рабочих мест.

---

<sup>7</sup> Лицензия на право перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом ППБ № 7705192 выдана 18 марта 2010 года Федеральной службой по надзору в сфере транспорта.

<sup>8</sup> По состоянию на 31 декабря 2009 года и 2010 года 99,6 % (1494044700 рублей) акционерного капитала ОАО «ЖАСО» находилось в составе имущества закрытых паевых инвестиционных фондов: ЗПИФ «РВМ «Русский транзит» и ЗПИФ «Магистраль», находящихся в доверительном управлении ЗАО «Управляющая компания «РВМ Капитал» (акционеры ЗАО «Инвестиционная группа «Росвагонмаш» (80,1 %) и некоммерческая организация Негосударственный пенсионный фонд «Благосостояние» (19,9 процента).

<sup>9</sup> Лицензии С № 026377 на вид страхования «Страхование от несчастных случаев и болезней», С № 026377-04 пункт 3 «Обязательное личное страхование пассажиров (туристов, экскурсантов) воздушного, железнодорожного, морского, внутреннего водного и автомобильного транспорта» (П № 1 от 30 ноября 1994 года).

Операции, связанные с обязательным страхованием от несчастных случаев пассажиров железнодорожного транспорта, помимо головной компании ОАО «ЖАСО», осуществляли в 2009 году 23 филиала, в 2010 году - 25 филиалов, в I квартале 2011 года - 16 филиалов.

В рамках данного контрольного мероприятия были проверены 2 обособленных структурных подразделения ОАО «ЖАСО» - Самарский филиал (действует с 1996 года) и Забайкальский филиал (открыт в 1994 году).

Филиалы не обладают правами юридического лица и осуществляют свою деятельность от имени Общества в пределах полномочий, установленных положениями о них, уставом Общества, иными нормативными документами Общества и генеральными доверенностями, выданными директорам филиалов.

Предметом деятельности филиалов является страховая деятельность по добровольным и обязательным видам страхования, осуществляемая на основании лицензий на право проведения страховой деятельности, полученных ОАО «ЖАСО».

Филиалы не формируют страховые резервы и не определяют финансовый результат, составляют отдельный баланс для осуществления внутриваловых расчетов. Филиалы проводят кассовые операции, оформляют кассовую книгу, ведут журналы регистрации приходных и расходных кассовых документов.

Согласно учетной политике для расчетов с филиалами применяется счет 79 «Внутрихозяйственные расчеты». Расчеты между Дирекцией и филиалами и расчеты между филиалами могут осуществляться только по одной из следующих схем: из Дирекции в филиал, из филиала в Дирекцию.

Главные бухгалтера филиалов отвечают за достоверность и полноту отражения в учете страховых и хозяйственных операций филиалов.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности филиалы используют счета ОАО «ЖАСО», открытые по месту нахождения филиалов.

Следует отметить, что все операции по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта и финансированию предупредительных мероприятий проводились по банковским счетам вышеуказанных организаций, открытых в ОАО «ТрансКредитБанк» и его территориальных филиалах.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Проверить эффективность действующего законодательства об обязательном личном страховании пассажиров железнодорожного транспорта в 2009-2011 годах**

Вопросы осуществления обязательного страхования регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (статьи 935-937) и Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (пункт 4 статьи 3).

Согласно Закону «Об организации страхового дела в Российской Федерации» условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

До настоящего времени закон Российской Федерации об обязательном личном страховании от несчастных случаев пассажиров железнодорожного транспорта не принят.

Обязательное личное страхование пассажиров осуществляется на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 июля 1992 года № 750 «Об обязательном личном страховании пассажиров», которым установлено, что до вступления в силу закона Российской Федерации, регулирующего вопросы обеспечения страховой защиты пассажиров (туристов, экскурсантов), обязательное личное страхование указанных лиц осуществляется путем заключения договоров между организациями-перевозчиками и страховщиками, имеющими лицензию на осуществление данного вида страхования.

Размеры страхового взноса устанавливаются страховщиками по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации и утверждаются федеральным органом исполнительной власти по надзору за страховой деятельностью.

С 1 января 1998 года действует страховой тариф по обязательному личному страхованию пассажиров, перевозимых железнодорожным транспортом, в размере 2,3 рубля, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 января 1998 года № 2н.

Согласно структуре тарифной ставки, утвержденной Федеральной службой России по надзору за страховой деятельностью 21 ноября 1996 года, основную часть (82 %, или 1,89 рубля) страхового тарифа составляют отчисления в резерв предупредительных мероприятий, средства которого направляются на цели повышения безопасности перевозок. Нетто-ставка составляет 8 %, расходы на ведение дела - 10 процентов.

Страховая сумма по обязательному личному страхованию пассажиров установлена в размере 120 установленных законом на дату приобретения проездного документа минимальных размеров оплаты труда.

Пассажиру (туристу, экскурсанту) при получении травмы в результате несчастного случая на транспорте выплачивается часть страховой суммы, соответствующая степени тяжести травмы. В случае смерти застрахованного лица страховая сумма выплачивается его наследникам полностью.

Страховая выплата производится пассажиру или его наследникам не позднее 10 дней после получения страховщиком составленного перевозчиком акта о несчастном случае и других необходимых документов, предусмотренных правилами проведения этого вида обязательного страхования.

Обязательное личное страхование пассажиров железнодорожного транспорта предусмотрено также Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (пункт 1 статьи 31), Федеральным законом от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (статья 113), а также Правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте, утвержденными приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 26 июля 2001 года № 30 (пункт 146).

До вступления в силу федерального закона, регулирующего вопросы обеспечения страховой защиты пассажиров, обязательное личное страхование указанных лиц осуществляется путем заключения в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, договоров между перевозчиками и страховщиками.

В проверяемый период правоотношения по осуществлению обязательного личного страхования пассажиров ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК» были установлены следующими договорами с ОАО «ЖАСО»:

- договор обязательного личного страхования пассажиров железнодорожного транспорта, перевозимых ОАО «РЖД», от 13 апреля 2004 года № 71, период его действия - по 31 декабря 2008 года с возможностью продления на следующий пятилетний срок (далее - договор № 71);

- договор обязательного личного страхования пассажиров железнодорожного транспорта, перевозимых ОАО «ФПК», от 5 марта 2010 года № ФПКФин-22/10, действовавший в период с 5 марта по 30 сентября 2010 года (далее - договор № ФПКФин-22/10);

- договор обязательного личного страхования пассажиров железнодорожного транспорта, перевозимых ОАО «ФПК», от 9 сентября 2010 года № ФПКФин-10-579, действующий с 1 октября 2010 года по 31 декабря 2013 года (далее - договор № ФПКФин-10-579).

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (статья 18) ОАО «РЖД» как субъект естественной монополии должно осуществлять отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Как показала проверка, ОАО «РЖД» заключило договор № 71 с ОАО «ЖАСО» без проведения тендера в 2004 году до вступления в силу Закона о защите конкуренции. Однако основной срок действия указанного договора истек 31 декабря 2008 года, и ОАО «РЖД» пролонгировало его еще на 5 лет, нарушив указанное требование Закона о защите конкуренции.

Также в ходе контрольного мероприятия выявлено несоответствие Закону о защите конкуренции внутреннего организационно-распорядительного документа, обеспечивающего единый подход к организации страховой защиты ОАО «РЖД».

Так, Положением об организации страховой защиты ОАО «РЖД», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 23 мая 2005 года № 757р, в том числе по осуществлению обязательного личного страхования пассажиров (пункт 1.6.1 Положения), установлено, что выбор страховой компании, осуществляющей страхование объектов ОАО «РЖД», проводится Конкурсной комиссией ОАО «РЖД» и конкурсными комиссиями филиалов ОАО «РЖД» (пункт 1.4 Положения).

Однако в перечень видов обязательного страхования, по которым Конкурсная комиссия ОАО «РЖД» выбирает страховые компании, обязательное личное стра-

хование пассажиров не включено. По данным Центра организации конкурсных закупок ОАО «РЖД», открытые конкурсы по выбору страховой компании, осуществляющей обязательное личное страхование пассажиров железнодорожного транспорта, в 2009-2011 годах не проводились.

По информации ОАО «ФПК», до признания Компании субъектом естественной монополии выбор ОАО «ЖАСО» как страховщика по обязательному личному страхованию пассажиров реализовывался исходя из квалификационных характеристик претендентов, включающих в себя рейтинги надежности страховых компаний, публикуемые крупнейшими экспертными агентствами, опыт работы компаний-претендентов в личном страховании и страховании на транспорте, в т.ч. железнодорожном, разветвленность филиальной сети.

После признания ОАО «ФПК» субъектом естественной монополии в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выбор страховой организации для личного обязательного страхования пассажиров ОАО «ФПК» осуществлялся путем проведения открытого конкурса. По итогам конкурса был заключен договор страхования № ФПКФин-10-579 с победителем - ОАО «ЖАСО».

#### **Порядок взаиморасчетов по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта**

В Указе Президента Российской Федерации от 7 июля 1992 года № 750 установлено, что Порядок взаиморасчетов по обязательному личному страхованию пассажиров определяется страховщиками совместно с Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством путей сообщения Российской Федерации и другими заинтересованными ведомствами и юридическими лицами.

Ссылка на указанный Порядок содержится в договоре № 71 обязательного страхования пассажиров железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» (раздел 8 «Порядок взаиморасчетов»). Следует отметить, что в договорах обязательного страхования пассажиров железнодорожного транспорта ОАО «ФПК» такой раздел (пункт) отсутствует.

По данному вопросу имелось указание МПС России от 13 марта 2001 года № 42у «О взаиморасчетах железных дорог с ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта», предусматривающее взаимные расчеты в рамках договора страхования между МПС России и ОАО «ЖАСО» по перечислению страховых взносов и финансированию мероприятий в соответствии с «Программой повышения безопасности движения на период 2001-2005 годов» на счета ОАО «ЖАСО» и его региональных филиалов.

В настоящее время порядок взаиморасчетов по обязательному личному страхованию пассажиров ОАО «ЖАСО» (страховщик) совместно с Минтрансом России не разработан, в результате чего отсутствует единый подход к осуществлению расчетов между перевозчиком и страховщиком.

Таким образом, в указанных договорах страхования и договорах о финансировании предупредительных мероприятий установлены разные сроки и порядки



внесения (перечисления) страховых взносов, перечисления денежных средств резерва предупредительных мероприятий по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта (далее - РПМ) на финансирование мероприятий по повышению безопасности движения на железнодорожном транспорте.

В договоре страхования ОАО «ЖАСО» с ОАО «РЖД» указано, что страхователь обеспечивает перечисление полученных по обязательному личному страхованию пассажиров страховых взносов в размере 100 % на расчетные счета страховщика не позднее десяти календарных дней с даты сбора.

Однако понятие «дата сбора» в договоре не определено, т.е. не указан период получения страховых взносов, подлежащих перечислению «не позднее десяти календарных дней с даты сбора».

В договорах страхования ОАО «ЖАСО» с ОАО «ФПК» вопрос перечисления страховых взносов изложен более подробно, а именно: страхователь обеспечивает перечисление полученных по обязательному личному страхованию пассажиров (в том числе за пассажиров, пользующихся правом бесплатного проезда в Российской Федерации) страховых взносов в полном объеме на расчетные счета страховщика (его филиалов) в соответствии с перечнем филиалов страхователя и страховщика (приложение № 1 к договорам). Сроки перечисления взносов указаны следующим образом:

- в договоре № ФПК-22/10: ежедекадно - 10 числа, 20 числа и в последний день текущего месяца (если дата платежа приходится на выходной день, то платеж осуществляется в первый рабочий день, следующий за ним);

- в договоре № ФПКФин-10-579: ежемесячно - 10 числа месяца, следующего за отчетным (если дата приходится на выходной день, то платеж осуществляется в первый рабочий день, следующий за ним).

Также указанными договорами страхования установлены различные сроки страховой выплаты при наступлении страхового случая и ответственность страховщика в случае ее необоснованной задержки.

В частности, в договоре с ОАО «РЖД» страхователь обязан произвести страховую выплату не позднее 10 календарных дней после получения всех необходимых документов, подтверждающих факт страхового случая (акта о несчастном случае с пассажиром железнодорожного транспорта, проездного документа, документа медицинского учреждения, учреждений судебно-медицинской и/или медико-социальной экспертизы: справки, выписки из истории болезни и/или амбулаторной карты, эпикриза и пр.).

По договору с ОАО «ФПК» - не позднее 5 календарных дней после получения всех необходимых документов.

Ответственность ОАО «ЖАСО» за необоснованную задержку страховой выплаты (пени или штраф в пользу застрахованного лица или наследников):

по договору с ОАО «ФПК» - пени в размере 0,1 % от суммы подлежащей перечислению за каждый день просрочки (по требованию застрахованного лица или наследников);

по договору с ОАО «РЖД» - штраф в размере 1 % от подлежащей выплате суммы за каждый день просрочки (безусловный штраф).

Следует отметить, что в указанных договорах не установлены меры ответственности за невыполнение порядка и сроков взаиморасчетов.

Однако проверка показала, что в проверяемом периоде имели место случаи несоблюдения Забайкальским филиалом ОАО «РЖД» и Забайкальским филиалом ОАО «ФПК» сроков перечисления страховых взносов Забайкальскому филиалу ОАО «ЖАСО», установленных договорами.

В проверяемом периоде операции по сбору и перечислению страховых взносов производились железными дорогами - филиалами ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК» с использованием доходных и расходных счетов, открытых в филиалах ОАО «ТрансКредитБанк», на расчетные счета филиалов ОАО «ЖАСО», также открытые в территориальных филиалах ОАО «ТрансКредитБанк».

Филиалы ОАО «ЖАСО» еженедельно в течение 2 рабочих дней последующей недели за отчетной перечисляют на расчетный счет Дирекции ОАО «ЖАСО» временно свободные денежные средства, находящиеся на счетах филиала в банках (приказ ОАО «ЖАСО» действует с 1 февраля 2007 года<sup>10</sup>).

Операции по финансированию мероприятий по повышению безопасности осуществлялись с расчетного счета Дирекции ОАО «ЖАСО»:

- на расчетный счет Дирекции по строительству сетей связи (ДКСС) ОАО «РЖД» на основании заявления ДКСС и комплекта документов на оплату (договора поставок, счета, накладные и др.);

- на расчетный счет ОАО «ФПК» на основании заявок ОАО «ФПК» и комплекта документов (реестр платежных поручений, копии договоров, копии товарных накладных и счетов-фактур).

### **Формирование и использование резерва предупредительных мероприятий по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта**

Формирование и использование ОАО «ЖАСО» резерва предупредительных мероприятий по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта осуществлялись на основании Положения о порядке формирования и использования РПМ, согласованного 25 мая 2001 года с департаментом страхового надзора Минфина России и являющегося неотъемлемой частью договоров о финансировании предупредительных мероприятий за счет денежных средств РПМ, формируемого ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров, перевозимых ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК».

Согласно Положению резерв предупредительных мероприятий предназначен для финансирования мероприятий по предупреждению происшествий на железных дорогах и сокращению страховых случаев.

---

<sup>10</sup> Приказ ОАО «ЖАСО» от 8 февраля 2007 года № 18 «О порядке перечисления временно свободных денежных средств филиалами в Дирекцию ОАО «ЖАСО».

Средства РПМ аккумулируются на счетах страховой компании в полном объеме. Размер резерва рассчитывается по состоянию на отчетную дату и соответствует сумме отчислений в него в отчетном периоде, увеличенной на размер резерва на начало отчетного периода и уменьшенной на сумму средств, израсходованных на предупредительные мероприятия в отчетном периоде.

Финансирование мероприятий по предупреждению несчастных случаев на железнодорожном транспорте за счет средств РПМ осуществляется в соответствии с договором, заключаемым страховщиком и исполнителем, осуществляющими указанные в договоре мероприятия.

Положением о РПМ закреплено строго целевое назначение использования средств РПМ по 21 направлению, в том числе:

- участие в разработке и внедрении средств для предотвращения проезда на запрещающие сигналы и столкновения поездов;
- участие в разработке и внедрении средств повышения надежности тормозов подвижного состава;
- участие в разработке и внедрении средств для предотвращения самопроизвольного ухода вагонов со станции;
- участие в разработке и внедрении средств безопасной эксплуатации пассажирских вагонов, локомотивов, электропоездов и дизельных поездов;
- участие в разработке и внедрении средств неразрушающего контроля и диагностики основных элементов и деталей подвижного состава и пути;
- участие в разработке и внедрении устройств по предупреждению столкновений транспортных средств на железнодорожных переездах;
- участие в разработке и внедрении средств контроля за ведением поезда и управлением тормозами;
- участие в финансировании мероприятий сверх объемов, подлежащих финансированию в установленном порядке, по ремонту, реконструкции и строительству объектов пассажирского хозяйства на железнодорожном транспорте (зданий вокзалов и остановочных пунктов, платформ, подземных переходов, пешеходных мостов, перекрытий, ограждений, средств освещения, пассажирских вагонов, привокзальных территорий и др.), направленных на снижение травматизма пассажиров при посадке и высадке из вагонов, в пути следования, а также в период нахождения на территории, принадлежащей железнодорожному транспорту;
- участие в финансировании проведения научных исследований в области обеспечения безопасности движения поездов;
- участие в финансировании мероприятий сверх объемов, подлежащих финансированию в установленном порядке и связанных с улучшением и ремонтом железнодорожных путей;
- участие в финансировании мероприятий по приобретению и ремонту противопожарного оборудования, техники и средств связи, совершенствованию противопожарной сигнализации;
- участие в финансировании приобретения новых систем предупредительной сигнализации для неохраемых железнодорожных переездов;

- участие в финансировании мероприятий сверх объемов, подлежащих финансированию в установленном порядке, по ремонту, реконструкции, модернизации, переустройству, восстановлению, переводу на более высокие технологии объектов, оборудования, устройств, машин и механизмов, электронно-вычислительной техники и оборудования, пассажирских, грузопассажирских железнодорожных транспортных средств, обеспечивающих безопасные перевозки пассажиров железнодорожного транспорта;

- участие в финансировании восстановительных работ диагностических станций, специального подвижного железнодорожного состава (вагонов) по проверке технического состояния устройств железнодорожного транспорта, весоповерочных мастерских железнодорожного транспорта, экологических станций и лабораторий железнодорожного транспорта, техногенных катастроф, народных волнений и военных действий;

- участие в финансировании мероприятий сверх объемов, подлежащих финансированию в установленном порядке, по приобретению и ремонту снегоуборочной и поливочной техники для уборки привокзальных территорий с целью снижения травматизма пассажиров;

- участие в финансировании лечебно-профилактических мероприятий по охране здоровья работников железнодорожного транспорта, обеспечивающих безопасность движения и обслуживания пассажиров (профосмотр, диспансеризация, вакцинация и др.);

- участие в финансировании мероприятий по содержанию и обработке пассажирских вагонов в соответствии с установленными санитарно-гигиеническими нормами для предотвращения инфекционных заболеваний пассажиров железнодорожного транспорта;

- участие в разработке и внедрении средств для совершенствования технологии, современных методов работы, обмене и распространении передового профессионального опыта работников основных профессий железнодорожного транспорта, связанных с обеспечением безопасности движения;

- участие в финансировании мероприятий по анализу причин дорожно-транспортных происшествий железнодорожного транспорта и их устранению;

- участие в финансировании приобретения и ремонта средств автоматики, энергоснабжения, оперативной, внутренней и магистральной связи сверх объемов, подлежащих финансированию в установленном порядке, для предупреждения происшествий на железных дорогах;

- участие в финансировании мероприятий по распространению и пропаганде безаварийных методов работы, связанных с обслуживанием средств железнодорожного транспорта, изготовлению и распространению наглядных агитационных материалов (плакатов, видео- и аудиозаписей и др.) по безопасности движения железнодорожного транспорта.

Следует отметить, что большинство направлений использования средств РПМ являются формой софинансирования («сверх объемов, подлежащих финансированию в установленном порядке») исполнения основных функциональных обязанностей ОАО «РЖД», установленных законодательно.

Так, Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (статья 80) обязует перевозчиков и владельцев инфраструктур обеспечивать личную безопасность пассажиров, сохранность его багажа и грузобагажа, качественное обслуживание пассажиров на железнодорожных станциях, железнодорожных вокзалах, пассажирских платформах и в поездах. Безопасность при организации движения поездов является вместе с тем гарантией личной безопасности пассажира.

Также вызывают сомнения, с точки зрения предупреждения происшествий на железных дорогах и сокращения страховых случаев, такие направления использования средств РПМ, как участие в финансировании «лечебно-профилактических мероприятий по охране здоровья работников... (профосмотр, диспансеризация, вакцинация и др.)» и «мероприятий по содержанию и обработке пассажирских вагонов в соответствии с установленными санитарно-гигиеническими нормами...».

Первое указанное мероприятие относится к основным обязанностям работодателя по обеспечению безопасных и здоровых условий труда своих работников (статьи 22, 211 Трудового кодекса Российской Федерации).

Второе - является обязательным требованием соответствия транспортных средств Санитарным правилам по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте (СП 2.5.1198-03 от 4 марта 2003 года № 12). Тем более, инфекционное заболевание пассажира не является страховым случаем при обязательном личном страховании пассажиров.

В соответствии с Положением о РПМ (пункт 2.5) финансирование предупредительных мероприятий производится в соответствии с перечисленными направлениями на основании согласованных страховщиком с железными дорогами перечней предупредительных мероприятий, предусмотренных «Программой повышения безопасности движения» в части производства и внедрения на железных дорогах технических средств и выполнения других работ по повышению безопасности перевозок пассажиров.

Следует отметить отличие в тексте пункта 2.5 Положения о РПМ, являющегося приложением № 1 к договорам о финансировании предупредительных мероприятий за счет денежных средств РПМ, формируемого ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров, перевозимых ОАО «ФПК», № ФПКФин-10-530 от 20 августа 2010 года и № ФПКФин-10-579-1 от 9 сентября 2010 года.

В данном Положении установлено, что финансирование предупредительных мероприятий производится в соответствии с перечисленными направлениями на основании согласованных страховщиком с заказчиком мероприятий, направленных на производство и внедрение технических средств и выполнение других работ по повышению безопасности перевозок пассажиров.

В 2009-2011 годах формирование и использование РПМ осуществлялись на основании положений о РПМ и следующих договоров:

- от 14 января 2005 года № 67 между ОАО «РЖД» (исполнитель) и ОАО «ЖАСО» (страховщик), с пролонгацией на 5 лет с 31 декабря 2008 года;

- от 29 сентября 2008 года № 11-08; Б-82451 между Дирекцией по строительству сетей связи - филиалом ОАО «РЖД» (заказчик) и ОАО «ЖАСО» (страховщик), с 31 декабря 2008 года ежегодно пролонгируется;

- от 20 августа 2010 года № ФПКФин-10-530 между ОАО «ФПК» и ОАО «ЖАСО», срок действия - период осуществления страховщиком обязательного личного страхования пассажиров по договору страхования № ФПК-22/10 от 5 марта 2010 года;

- от 9 сентября 2010 года № ФПКФин-10-579-1 между ОАО «ФПК» и ОАО «ЖАСО», срок действия - 31 декабря 2013 года.

Следует отметить, что договоры о финансировании предупредительных мероприятий, заключенные ОАО «РЖД», содержат различный субъектный состав (исполнитель - страховщик и заказчик - страховщик), условия и порядок финансирования работ по предупредительным мероприятиям.

Так, по договору № 67 ОАО «РЖД» является исполнителем по осуществлению мероприятий по предупреждению несчастных случаев с пассажирами в соответствии с ежегодно утверждаемыми исполнителем заданиями по производству и внедрению на железных дорогах (филиалах ОАО «РЖД») технических средств и выполнению других работ, предусмотренных Программой по повышению безопасности движения, принимаемой на каждый календарный год.

Денежные средства на финансирование работ по предупредительным мероприятиям направляются страховщиком на расчетный счет исполнителя из поступивших страховщику на расчетный счет сумм страховых взносов, исходя из фактически собранных исполнителем страховых взносов.

При этом ОАО «ЖАСО» обязано делегировать ОАО «РЖД» полномочия генерального заказчика на проведение работ по предупредительным мероприятиям.

Также существенным различием (условием) договора № 67 является включение в схему финансирования мероприятий филиалов ОАО «ЖАСО», не являющихся юридическими лицами и не имеющих права самостоятельно формировать и использовать какие-либо резервы.

По договору № 11-08; Б-82451 ОАО «РЖД», в лице Дирекции по строительству сетей связи - филиала ОАО «РЖД», выступает заказчиком по осуществлению вышеуказанных мероприятий.

Также изменен порядок финансирования, согласно которому денежные средства РПМ направляются на основании письма заказчика и комплекта документов на расчетный счет ОАО «РЖД» для дальнейшей оплаты по договорам поставки оборудования, выполнению работ (услуг), связанных с реализацией Программы (задания) из фактически сформированного РПМ от поступивших на счет ОАО «ЖАСО» сумм страховых взносов.

Как показало контрольное мероприятие, в 2009-2010 годах ОАО «ЖАСО» профинансировало предупредительные мероприятия, проводимые Дирекцией по строительству сетей связи - филиалом ОАО «РЖД» (договор № 11-08; Б-82451) в общем объеме 246417,0 тыс. рублей.

Неиспользованные средства РПМ по договору № 67 с ОАО «РЖД» на 1 января 2011 года составили 141724,0 тыс. рублей.

В I квартале 2011 года ОАО «ЖАСО» профинансировало предупредительные мероприятия, проводимые ОАО «ФПК» (договор от 9 сентября 2010 года № ФПКФин-10-579-1) в соответствии с утвержденной ОАО «ФПК» и согласованной с ОАО «ЖАСО» Программой предупредительных мероприятий, в размере 96345,0 тыс. рублей.

Согласно договорным условиям финансирование осуществляется на основании заявок ОАО «ФПК» и комплекта документов (реестр платежных поручений, копии договоров, копии товарных накладных и счетов-фактур).

**Цель 2. Проверить финансовую устойчивость, показатели страховой деятельности, гарантирующие обеспеченность и выполнение страховых обязательств открытого акционерного общества «Страховое общество ЖАСО», а также эффективность действующего законодательства об обязательном личном страховании пассажиров железнодорожного транспорта в 2009-2011 годах**

В соответствии с целью 2 настоящего контрольного мероприятия были проведены и проанализированы показатели финансовой устойчивости ОАО «ЖАСО», показатели его страховой деятельности, гарантирующие обеспеченность и выполнение страховых обязательств, конечные результаты страховой деятельности по данному виду страхования, объемы финансовых средств, поступающих от данного вида страхования и используемых на цели предупреждения несчастных случаев на железнодорожном транспорте.

ОАО «ЖАСО» имеет устойчивое финансовое состояние, его страховая и инвестиционная деятельность прибыльны, т.е. в полном объеме соблюдены требования страхового законодательства к финансовой устойчивости и платежеспособности страховой организации.

Уставный капитал ОАО «ЖАСО» в размере 1,5 млрд. рублей полностью оплачен денежными средствами, что соответствует требованиям Закона от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (статья 25) и требованиям к уставному капиталу страховщиков, вступающим в силу с 1 января 2012 года.

Стоимость чистых активов ОАО «ЖАСО» в проверяемом периоде значительно превышала уставный капитал, в частности, в I квартале 2011 года превышение чистых активов над уставным капиталом составляло 1,8 раза<sup>11</sup>; фактический размер маржи платежеспособности превышал более чем на 60 % ее нормативный размер<sup>12</sup>; соблюдены требования, предъявляемые к составу и структуре активов,

<sup>11</sup> Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и приказ Минфина России № 7н и ФСФР № 07-10/пз-н от 1 февраля 2007 года «Об утверждении Порядка оценки стоимости чистых активов страховых организаций, созданных в форме акционерных обществ».

<sup>12</sup> Приказ Минфина России от 2 ноября 2001 года № 90н «Об утверждении Положения о порядке расчета страховщиками нормативного соотношения активов и принятых ими страховых обязательств».

принимаемых для покрытия собственных средств страховщика<sup>13</sup>; соблюдены Правила размещения страховщиками средств страховых резервов<sup>14</sup>.

По состоянию на 31 марта 2011 года активы баланса характеризовались следующими показателями:

- инвестиции составили 3136590,0 тыс. рублей, или 42 % от итога баланса, 96 % инвестиций приходилось на депозиты;

- на основные средства приходилось 17 % итога баланса, на денежные средства - 16 %, на дебиторскую задолженность по операциям страхования - 14 %, на прочую дебиторскую задолженность - 4 %;

- в пассиве баланса страховые резервы в сумме 3797225 тыс. рублей, или 52 % итога баланса, собственные средства 2720436 тыс. рублей, или 38 %, обязательства - 10 %;

- дебиторская задолженность по страхованию и перестрахованию в 6,5 раза выше аналогичной кредиторской задолженности, прочая дебиторская задолженность вдвое выше аналогичной кредиторской задолженности. Дебиторская задолженность по операциям страхования, сострахования не превышает резерв незаработанной премии.

Финансовый результат деятельности ОАО «ЖАСО» в проверяемом периоде характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

	2009 г.	2010 г.
Активы (валюта баланса)	6618934	7221490
Страховые резервы	3663806	3772452
Собственные средства	2406080	2607002
Финансовый результат до налогообложения	214156	363071

Как видно из таблицы, в проверяемый период финансовые результаты ОАО «ЖАСО» положительные: по итогам 2010 года прибыль ОАО «ЖАСО» до налогообложения составила 363071,0 тыс. рублей (2009 год - 214156,0 тыс. рублей); нераспределенная прибыль на 31 марта 2011 года составила 588623,0 тыс. рублей, рентабельность собственного капитала - 22 процента.

По результатам деятельности ОАО «ЖАСО» чистая прибыль в 2009 году составила 129689,0 тыс. рублей, в 2010 году - 261068,0 тыс. рублей, по итогам I квартала 2011 года - 113434,0 тыс. рублей.

Динамика страховых операций и страховых премий (взносов) по страхованию иному, чем страхование жизни, приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	2009 г.	2010 г.	I кв. 2011 г.
Страховые премии (взносы) - всего	9589285	9977069	2355136
страховые премии - нетто перестрахование	9425080	9763160	2281041
страховые премии по договорам, переданным в перестрахование	164205	213909	74095
Выплаты по договорам страхования - всего	7003 898	7205669	
Уровень выплат, %	73	72	
Возмещение доли перестраховщиков в страховых выплатах	112434	60153	
Страховые выплаты с учетом перестрахования	6891464	7145516	

<sup>13</sup> Приказ Минфина России от 16 декабря 2005 года № 149н «Об утверждении требований, предъявляемых к составу и структуре активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика».

<sup>14</sup> Приказ Минфина России от 8 августа 2005 года № 100н (форма № 7-страховщик «Отчет о размещении средств страховых резервов»).



Соотношение показателей по видам страхования в страховом портфеле ОАО «ЖАСО» в 2009 и 2010 годах приведено в таблице:

Направления страховой деятельности	(в процентах) Структура страхового портфеля	
	2009 г.	2010 г.
Всего по направлениям страховой деятельности	100,0	100,0
Добровольное страхование	91,4	91,8
в том числе:		
страхование иное, чем страхование жизни	91,4	91,8
в том числе:		
личное страхование	71,5	73,2
имущественное страхование	18,8	17,5
страхование ответственности	1,1	1,1
Обязательное страхование	8,6	8,2
в том числе		
ОСАГО	6,1	5,9
обязательное личное страхование пассажиров (туристов, экскурсантов)	2,5	2,3
в том числе обязательное страхование пассажиров ж/д транспорта	2,4	2,3

Доля обязательного личного страхования пассажиров железнодорожного транспорта в общем объеме премий по договорам страхования и сострахования ОАО «ЖАСО» составила в 2009 году 2,4 %, в 2010 году - 2,3 %, в I квартале 2011 года - 1,9 %, т.е. наблюдалась небольшая тенденция к ее снижению.

#### **Фактические результаты по обязательному личному страхованию пассажиров ОАО «ЖАСО» за 2009-2010 годы и I квартал 2011 года**

В ходе выборочной проверки установлено, что бухгалтерская отчетность ОАО «ЖАСО» в проверяемом периоде отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Общества, результаты его страховой, финансово-хозяйственной деятельности и движение денежных средств.

В проверяемый период обязательное личное страхование пассажиров железнодорожного транспорта монопольно осуществлялось ОАО «ЖАСО» в рамках договоров страхования с семью перевозчиками.

Страховые премии по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта, полученные ОАО «ЖАСО», составили в 2009 году 231297 тыс. рублей, в 2010 году - 227557 тыс. рублей, в I квартале 2011 года - 44277 тыс. рублей (без учета поступивших в 2011 году премий по договорам, заключенным в 2010 году).

Данные о начисленных страховых премиях в 2009-2010 годах и I квартале 2011 года ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта, перевезенных перевозчиками, приведены в таблице:

Наименование перевозчика	(тыс. руб.)		
	2009 г.	2010 г.	I кв. 2011 г. *
ОАО «РЖД»	230336	43768	878
ОАО «ФПК»	-	182024	43925
ЗАО ТК «Гранд Сервис Экспресс»	258	303	76
ООО «Гверской экспресс»	448	449	94
«ТрансКлассСервис» ЗАО (ЗАО «ТКС»)	34	500	223
ОАО «СПК»		306	
ОАО АК «Железные дороги Якутии»	222	205	47
Итого	231297	227557	45243

\* Данные за I квартал 2011 года приведены с учетом поступивших в 2011 году премий по договорам, заключенным в 2010 году.

В 2009 году 99,6 % всех начисленных страховых премий по данному виду страхования приходилось на договоры с ОАО «РЖД». В 2010 году премии, поступившие от ОАО «РЖД», составили 19,2 % в связи с передачей с 1 апреля 2010 года большинства пассажирских перевозок дальнего следования в ОАО «ФПК». Объем поступлений страховых премий от ОАО «ФПК» в 2010 году составил 80 %, в I квартале 2011 года - 97,1 процента.

Страховые выплаты по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта составили в 2009 году 454 тыс. рублей, в 2010 году - 845 тыс. рублей, в I квартале 2011 года - 77 тыс. рублей.

Следует отметить незначительную долю выплат по обязательному личному страхованию пассажиров (туристов, экскурсантов) в общем объеме выплат по договорам страхования и сострахования ОАО «ЖАСО» (в 2009 году - 0,006 %, в 2010 году - 0,01 %, в I квартале 2011 года - 0,005 процента).

Соотношения премий и выплат по договорам страхования, сострахования и входящего перестрахования по обязательному личному страхованию пассажиров (туристов, экскурсантов) в 2007-2010 годах и I квартале 2011 года представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)			
Период	Премии	Выплаты	Соотношение выплат и премий, %
2007 г.	261399	515	0,20
2008 г.	262691	549	0,21
2009 г.	233680	454	0,19
в том числе ж/д транспорт	231297	454	0,20
2010 г.	229884	847	0,37
в том числе ж/д транспорт	227557	845	0,37
I кв. 2011 г.	44850	77	0,17
в том числе ж/д транспорт	44277*	77	0,17

\* Без учета поступивших в 2011 году премий по договорам, заключенным в 2010 году.

В 2009 году объем страховых выплат по данному виду страхования по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 17,3 %, а в 2010 году - напротив, увеличился на 86,6 процента.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что отношение страховых выплат к страховым премиям по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта составляет в среднем в год 0,25 процента.

Общие результаты ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта<sup>15</sup> приведены в таблице:

(тыс. руб.)				
	2009 г.	2010 г.	I кв. 2011 г.	Итого
Страховые премии	231297	227557	44277	503131
Страховые выплаты	454	845	77	1376
РПМ (начислено)	189664	186596	37101	413361

Уровень выплат, рассчитанный как отношение страховых выплат к страховым премиям, в 2009 году составлял 0,2 %, в 2010 году - 0,4 %, в I квартале 2011 года - 0,2 %. В среднем за проверяемый период уровень страховых выплат составил 0,3 процента.

<sup>15</sup> Форма № 11-страховщик «Информация по операционному сегменту».

Согласно отчетным данным ОАО «ЖАСО»<sup>16</sup>, всего было использовано средств фонда предупредительных мероприятий по обязательным видам страхования (кроме обязательного медицинского страхования):

в 2009 году - 187372,0 тыс. рублей, или 110,7 % к остатку на конец 2009 года (169335,0 тыс. рублей);

в 2010 году - 63146,0 тыс. рублей, или 21,4 % по отношению к остатку РПМ на конец отчетного периода (294394,0 тыс. рублей).

Учитывая ежегодно большие объемы неиспользованных средств РПМ на конец года, можно сказать о недостаточно эффективном использовании средств, поступающих от обязательного личного страхования пассажиров железнодорожного транспорта.

**Фактические результаты по обязательному личному страхованию пассажиров, перевозимых ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК», за 2009-2010 годы и I полугодие 2011 года**

В рамках вышеуказанных договоров страхования и финансирования предупредительных мероприятий между ОАО «ЖАСО» и ОАО «РЖД», а также ОАО «ФПК» оформлялась отчетность, отражающая фактическое исполнение обязательств по ним (отчеты о суммах собранных страховых взносов по обязательному личному страхованию пассажиров, акты выверки расчетов по данному виду страхования и акты взаиморасчетов по финансированию предупредительных мероприятий).

Согласно представленной в ходе контрольного мероприятия отчетности фактические результаты по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта характеризуются следующими показателями.

Суммы собранных страховых взносов и количество пассажиров, перевезенных ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК» в 2009-2011 годах, приведены в таблице:

Перевозчик	Количество пассажиров, чел.		Сумма собранных страховых взносов, тыс. руб.
	всего	в т.ч. пользующихся правом бесплатного проезда в РФ	
2009 г.			
ОАО «РЖД»	100146026	335627	230335,9
2010 г.			
ОАО «РЖД»	19029575	23522	43768,0
ОАО «ФПК»	79141080	1511177	182024,5
Итого:	98170655	1534699	225792,5
I полугодие 2011 г.			
ОАО «ФПК»	46539919	872703	107041,8

Как видно из таблицы, количество пассажиров, перевозимых ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК», составляет 98-100 млн. человек в год, страховые премии по их обязательному личному страхованию составляют около 225-230 млн. рублей, среднегодовая страховая выплата - 0,25 % (57,5 тыс. рублей).

Выверка расчетов ОАО «РЖД», ОАО «ФПК» с ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта в 2009-2011 годах приведена в таблице:

<sup>16</sup> Форма № 9-страховщик «Движение средств фонда (резерва) предупредительных мероприятий» за 2009 и 2010 годы.

(тыс. руб.)

Отчетный период	Сальдо на начало отчетного периода	Собрано страховых взносов	Перечислено в ОАО «ЖАСО»	Сальдо на конец отчетного периода
ОАО «РЖД»				
2009 г.	5380,3	230335,9	230999,0	4717,1
2010 г.	4717,1	43768,0	48305,1	180,1
ОАО «ФПК»				
2010 г.	-	182024,5	170892,4	11132,1
I полугодие 2011 г.	11132,1	107041,8	93119,3	25054,6

Расчет финансирования предупредительных мероприятий по Программе повышения безопасности движения на железных дорогах - филиалах ОАО «РЖД» за 2009-2010 годы<sup>17</sup> приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Отчетный период	Сальдо взаиморасчетов на начало года	Сумма полученного страхового взноса ОАО «ЖАСО»	Резерв предупредительных мероприятий		Сальдо взаиморасчетов на конец года
			начислено	перечислено	
2009 г.	17406,7	230999,0	188365,2	185003,6	20768,4
2010 г.	20768,4	48305,1	41132,9	61412,9	488,3

Следует отметить, что остаток средств на финансирование Программы повышения безопасности движения за счет РПМ по обязательному личному страхованию по договору от 14 января 2005 года № 67 на 1 января 2011 года составил 141724,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ОАО «ЖАСО» в соответствии с утвержденными ОАО «РЖД» программами по повышению безопасности движения было осуществлено финансирование оснащения железнодорожного транспорта приборами и устройствами, обеспечивающими безопасность движения поездов, устройствами заграждения на переездах, телемеханическими устройствами контроля бодрствования машинистов, приборами для контроля элементов колесных пар, устройствами контроля схода подвижного состава, съемными дефектоскопами и других мероприятий, направленных на обеспечение безопасности движения.

#### **Выплаты ОАО «ЖАСО» страхового возмещения по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта в зависимости от страхового события**

Всего в 2009, 2010 годах и I квартале 2011 года произошло на железнодорожном транспорте 981 страховое событие, в результате которых 23 человека погибли, 958 пассажиров травмированы:

Тип страхового события	Количество страховых событий	Количество страховых выплат	Сумма страховых выплат, тыс. руб.
2009 г.			
Травма	481	440	430,0
Смерть	9	2	24,0
Итого	490	442	454,0
2010 г.			
Травма	398	348	721,0
Смерть	12	11	124,0
Итого	410	359	845,0

<sup>17</sup> Сводные акты взаиморасчетов по финансированию предупредительных мероприятий по Программе повышения безопасности движения на железных дорогах - филиалах ОАО «РЖД» за счет средств резерва предупредительных мероприятий по обязательному личному страхованию пассажиров, перевезенных ОАО «РЖД» за 2009-2010 годы (приложение № 6 к договору от 14 января 2005 года № 67).

Тип страхового события	Количество страховых событий	Количество страховых выплат	Сумма страховых выплат, тыс. руб.
I кв. 2011 г.			
Травма	79	75	41,0
Смерть	2	3	36,0
Итого	81	78	77,0
Всего за 2009-2010 гг. и I кв. 2011 г.			
Травма	958	863	1192,0
Смерть	23	16	184,0
Итого	981	879	1376,0

Количество страховых выплат всего за проверяемый период составило 879 в общем объеме 1376,0 тыс. рублей, из них родственникам 16 погибших пассажиров выплачено 184 тыс. рублей.

Средняя расчетная страховая выплата на одного пострадавшего пассажира составила 1,57 тыс. рублей. Как показала проверка Самарского и Забайкальского филиалов ОАО «ЖАСО», средняя страховая выплата, произведенная ими в проверяемом периоде, в расчете на одного пострадавшего составила, соответственно, 774,2 и 726,0 рубля.

Незначительные выплаты по страховым случаям обусловлены, прежде всего, низким уровнем установленной суммы страхового возмещения в размере 12 МРОТ (12 тыс. рублей) в случае гибели пассажира, а также порядком определения и выплаты страховых сумм по страховым событиям, который был установлен Инструкцией Минфина СССР от 8 октября 1987 года № 194 (с изменениями, внесенными письмами Главного управления государственного страхования СССР от 17 августа 1989 года № 35-08-08/11 и Российской государственной страховой компании от 3 ноября 1992 года № 21).

В проверяемом периоде выплаты, произведенные в связи с наступлением страхового случая, характеризуются, в частности, следующими показателями: при сотрясении головного мозга у лиц в возрасте 16 лет и старше при сроке лечения от 6 до 9 дней включительно страховая выплата составляла 360 рублей (3 % от страховой суммы), такая же выплата осуществляется при переломе ребра, хряща носа, переломе каждого поперечного или остистого отростка позвоночника и т.д.

Таким образом, действующая система обязательного личного страхования пассажиров железнодорожного транспорта не обеспечивает должного возмещения вреда жизни и здоровью пассажиров в современных условиях.

### **Реализация Программы безопасности движения за 2009-2010 годы**

Как показала проверка, организация работы по обеспечению безопасности движения, предупреждению и ликвидации транспортных происшествий и чрезвычайных ситуаций и контроль за ее проведением в причастных подразделениях аппарата управления ОАО «РЖД», его филиалах и других структурных подразделениях, а также в дочерних и зависимых обществах ОАО «РЖД» возложены на департамент безопасности движения ОАО «РЖД»<sup>18</sup> (далее - Департамент).

<sup>18</sup> Положение о департаменте безопасности движения ОАО «РЖД» утверждено президентом ОАО «РЖД» В.И. Якуниным 20 апреля 2009 года № 26.

К основным функциям данного департамента относятся также:

- проведение мероприятий по обеспечению безопасности движения, предупреждению и ликвидации транспортных происшествий и чрезвычайных ситуаций;
- выработка совместно с причастными подразделениями аппарата управления ОАО «РЖД» предложений по определению технической политики в области обеспечения безопасности движения, предупреждению транспортных происшествий, перевозки опасных грузов;
- подготовка предложений о формировании и выполнении программ ОАО «РЖД» по повышению безопасности движения;
- контроль выполнения мероприятий по обеспечению безопасности движения причастными подразделениями аппарата управления ОАО «РЖД», его филиалами и другими структурными подразделениями.

Департамент также является управляющим проекта «Повышение безопасности движения (без 2-сторонней автоблокировки)», финансирование которого осуществляется, в том числе, за счет средств РПМ ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию.

В качестве отчетных сведений по выполнению в 2009-2011 годах установленной контрольной функции Департамента к проверке были выборочно представлены протоколы совещаний по реализации Программы повышения безопасности движения за 2009-2010 годы и истекший период 2011 года.

В представленных документах только в двух протоколах за 2009 год есть упоминание о мероприятиях по Программе за счет страховых средств ОАО «ЖАСО»: «... по Программе за счет средств ЖАСО из 1266 единиц (по 109 позициям) отгружено 67 из-за позднего заключения договоров и корректировки цен и объемов оборудования по результатам конкурсных торгов» и «По состоянию на 18 декабря 2009 года заключены договоры поставки в полном объеме (100 %) на общую сумму 181,921 млн. рублей без НДС».

Иные документы и материалы по реализации контроля выполнения мероприятий по обеспечению безопасности движения, возложенного на Департамент, к проверке не представлялись.

В 2009-2010 годах финансирование предупредительных мероприятий за счет денежных средств РПМ ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров производилось на основании договора в рамках инвестиционного бюджета ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров, по проекту «Повышение безопасности движения (без 2-сторонней автоблокировки)».

В целом объемы финансирования проекта «Повышение безопасности движения (без 2-сторонней автоблокировки)» в 2009, 2010, 2011 годах, в том числе за счет привлеченных страховых сборов ОАО «ЖАСО», представлены следующими показателями:

	2009 г.			2010 г.			2011 г.
	план	выполнение	%	план	выполнение	%	план
«Повышение безопасности движения (без 2-сторонней автоблокировки)», всего по инвестиционной программе ОАО «РЖД»	2496,9	2476,5	99,2	2731,1	2711,0	99,3	3949,6

(млн. руб.)

	2009 г.			2010 г.			2011 г.
	план	выполнение	%	план	выполнение	%	план
в том числе: задания по производству и внедрению на железных дорогах технических средств железнодорожного транспорта за счет привлеченных страховых сборов ОАО «ЖАСО»	214,7	185,0	86,2	15,8	61,4	388,6	87,5

Следует отметить незначительную долю в финансировании Программы повышения безопасности движения за счет средств РПМ, сформированного ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию, которая составляет в 2009 году 7,5 %, в 2010 году - 2,3 % и на 2011 год - 2,2 % и ежегодно уменьшается.

Суммы финансирования (в 2009 году - 185003,6 тыс. рублей, в 2010 году - 61412,9 тыс. рублей) подтверждены данными синтетического учета поступления средств на финансирование мероприятий по предупреждению несчастных случаев на железнодорожном транспорте за 2009-2010 годы по ДКСС ОАО «РЖД» (данные получены от Центра корпоративного учета и отчетности «Желдоручет»).

Всего в 2009-2010 годах ОАО «ЖАСО» профинансировало поставку оборудования, обеспечивающего безопасность движения поездов, устройств ограждения на переездах, телемеханических устройств контроля бодрствования машинистов, приборов для контроля элементов колесных пар, устройств контроля схода подвижного состава, съемных дефектоскопов в общем объеме 246416,5 тыс. рублей.

#### **Статистические и учетные данные по несчастным случаям на железнодорожном транспорте**

По информации ОАО «ЖАСО», основные причины несчастных случаев пассажиров железнодорожного транспорта в 2010-2011 годах в процентном отношении характеризуются следующими показателями:

- ожоги кипятком - 20 %;
- падение пострадавшего при посадке в вагон и выходе из вагона - 20 %;
- падение пострадавшего с полки - 10 %;
- падение полки на пострадавшего - 10 %;
- падение пострадавшего со столика купе - 10 %;
- падение багажа с верхней полки на пострадавшего - 5 %;
- падение человека с верхней полки на пострадавшего - 5 процентов.

Основные причины данных несчастных случаев предполагают принятие ряда мер, например, оборудование полок купе дополнительными фиксирующими (ограничительными) устройствами или усовершенствование имеющихся, использование покрытий, препятствующих скольжению, оборудование купе термосом.

Сведения о происшествиях и авариях на железнодорожном транспорте, повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан (по информации Минтранса России):

- в 2009 году на железных дорогах России произошло 4 крушения и 4 аварии, в том числе крушение на Юго-Восточной железной дороге, в котором травмирован 101 человек, крушение поезда «Невский экспресс», при котором травмиро-

ваны 156 человек, из них 26 погибли (в результате незаконного вмешательства в работу железнодорожного транспорта);

- в 2010 году произошло 7 крушений поездов, из них 4 - в результате незаконного вмешательства в работу железнодорожного транспорта, и 3 аварии, в которых пострадали 5 человек, из них 2 - погибли;

- в 2011 году произошло 9 крушений и 3 аварии, в которых пострадали 9 человек, из них 3 - погибли.

Согласно отчетам о нарушениях безопасности движения, сформированным в Автоматизированной системе безопасности движения департамента безопасности движения ОАО «РЖД», за 2009-2010 годы и 9 месяцев 2011 года произошли следующие нарушения безопасности движения, допущенные по вине ОАО «РЖД»<sup>19</sup>:

- в 2009 году произошло 4327 событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, в том числе допущена 1 авария из-за проезда на запрещающий сигнал, в результате ни один пассажир не пострадал;

- в 2010 году было 4558 событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, в том числе 1 крушение, 1 авария, в результате ни один пассажир не пострадал;

- за 9 месяцев 2011 года ОАО «РЖД» случилось 3389 событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, из них 3 крушения, 1 авария, ни один пассажир не пострадал.

По данным ОАО «ЖАСО», по выплатам страхового возмещения по обязательному личному страхованию пассажиров в 2009, 2010 годах и I квартале 2011 года произошло 981 страховое событие на железнодорожном транспорте, в результате чего 23 человека погибли, 958 пассажиров травмированы.

Следует отметить, что в ОАО «РЖД» не ведется работа по сбору и анализу данных о происшествиях на железнодорожном транспорте, в результате которых есть пострадавшие пассажиры.

Однако акт о каждом несчастном случае, происшедшем на железнодорожном транспорте с застрахованным пассажиром, согласно Порядку составления акта о несчастном случае с застрахованным пассажиром на федеральном железнодорожном транспорте<sup>20</sup> составляется железной дорогой, регистрируется и заносится в специальную книгу с указанием, кому и когда он выдан.

Таким образом, перевозчики должны располагать информационной базой для формирования статистических данных о несчастных случаях на железнодорожном транспорте.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

---

<sup>19</sup> Согласно отчетам о нарушениях безопасности движения, сформированных в Автоматизированной системе безопасности движения (информация ОАО «РЖД» от 11 октября 2011 года № Исх-1658/УРБ).

<sup>20</sup> Приложение № 3 к Правилам перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте, утвержденным приказом МПС России от 26 июля 2002 года № 30.



## Выводы

**1.** Вопросы осуществления обязательного страхования регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», согласно которому условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

В настоящее время обязательное личное страхование пассажиров осуществляется на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 июля 1992 года № 750 «Об обязательном личном страховании пассажиров» путем заключения договоров между перевозчиками и страховщиками.

С 1998 года действует установленный Минфином России страховой тариф по обязательному личному страхованию пассажиров, перевозимых железнодорожным транспортом, в размере 2,3 рубля.

Отсутствие федерального закона, регулирующего вопросы обеспечения страховой защиты пассажиров, существенно снижает эффективность данного вида страхования и дает основание пассажирам отказываться от обращения за страховым возмещением, а в ряде случаев - от оплаты такой страховки.

**2.** Не проведена совместная с Министерством транспорта Российской Федерации работа ОАО «ЖАСО» как монопольного страховщика пассажиров железнодорожного транспорта с момента введения их обязательного личного страхования (с 1992 года), по разработке порядка взаиморасчетов по обязательному личному страхованию пассажиров, в результате чего отсутствует единый подход к осуществлению расчетов между перевозчиком и страховщиком.

Таким образом, в договорах страхования и договорах финансирования предупредительных мероприятий установлены разные сроки, порядки и условия внесения страховых взносов, перечисления денежных средств РПМ на финансирование предупредительных мероприятий, сроки страховых выплат и ответственность за их необоснованную задержку.

Также договорами не установлены меры ответственности за невыполнение порядка и сроков взаиморасчетов. Однако, как показала проверка, в проверяемом периоде имели место случаи несоблюдения Забайкальским филиалом ОАО «РЖД» и Забайкальским филиалом ОАО «ФПК» сроков перечисления страховых взносов Забайкальскому филиалу ОАО «ЖАСО», установленных договорами.

Договорами о финансировании предупредительных мероприятий вообще не предусмотрены сроки использования средств РПМ, что снижает ответственность перевозчика за своевременное использование средств РПМ в полном объеме и приводит к остаткам на уровне 40-50 % начисленных РПМ.

**3.** Механизм финансирования предупредительных мероприятий, с точки зрения его целевого назначения на предупреждение происшествий на железных дорогах и сокращение несчастных случаев, не в должной мере проработан в Положении о порядке формирования и использования резерва предупреди-

тельных мероприятий по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта, согласованном с Минфином России.

Большинство направлений использования средств РПМ, установленных указанным Положением, является формой софинансирования исполнения основных обязанностей перевозчиков и владельцев инфраструктур по обеспечению личной безопасности пассажиров.

Вызывают сомнения, с точки зрения предупреждения происшествий на железных дорогах и сокращения страховых случаев, такие направления использования средств РПМ, как участие в финансировании «лечебно-профилактических мероприятий по охране здоровья работников... (профосмотр, диспансеризация, вакцинация и др.)» и «мероприятий по содержанию и обработке пассажирских вагонов в соответствии с установленными санитарно-гигиеническими нормами...».

Недостаточность нормативно-методологического обеспечения по использованию средств РПМ подтверждается отсутствием типового договора о финансировании предупредительных мероприятий.

Так, договоры о финансировании предупредительных мероприятий ОАО «РЖД» содержат различные субъектный состав (исполнитель - страховщик и заказчик - страховщик), условия и порядок финансирования работ по предупредительным мероприятиям, отсутствуют последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных условий.

**4.** Выявлено нарушение Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части, касающейся обязанности ОАО «РЖД» как субъекта естественной монополии осуществлять отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Как показала проверка, ОАО «РЖД» заключило договор страхования с ОАО «ЖАСО» без проведения тендера в 2004 году до вступления в силу Закона о защите конкуренции. Однако основной срок действия указанного договора истек 31 декабря 2008 года, и ОАО «РЖД» пролонгировало его еще на 5 лет, нарушив указанное требование антимонопольного законодательства.

**5.** Выявлено несоответствие тому же требованию Закона о защите конкуренции Положения об организации страховой защиты ОАО «РЖД», действующего с 2005 года и обеспечивающего единый подход к организации страховой защиты ОАО «РЖД» через проведение конкурсов. В перечень видов обязательного страхования, по которым Конкурсная комиссия ОАО «РЖД» выбирает страховщика, обязательное личное страхование пассажиров не включено.

**6.** Низкий уровень страхового возмещения по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта (12 тыс. рублей в случае гибели пассажира и 750 рублей средняя выплата при получении травмы) не обеспечивает достойного возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью

пассажиров, что значительно снижает эффективность действующей системы страховой защиты пассажиров железнодорожного транспорта.

7. Общая сумма начисленных за 2009 год, 2010 год и I квартал 2011 года страховых премий ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию пассажиров железнодорожного транспорта составила 503131,0 тыс. рублей, сумма отчислений в РПМ ОАО «ЖАСО» - 413361,0 тыс. рублей, общая сумма страховых выплат - 1376 тыс. рублей, что в среднем составляет 0,27 % от начисленной премии, или в 365 раз меньше.

Для сравнения: в 2010 году уровень выплат по иному страхованию, чем страхование жизни, в целом по ОАО «ЖАСО» составил 72 процента.

8. Согласно действующей с 1996 года структуре тарифной ставки основную часть (82 %) страхового тарифа составляют отчисления в резерв предупредительных мероприятий. Нетто-ставка установлена на уровне 8 %, расходы на ведение дела - 10 процентов.

За 2009 и 2010 годы начислено ОАО «ЖАСО» страховых премий по обязательному личному страхованию пассажиров, перевозимых 7-ю железнодорожными перевозчиками, в общем размере 458854,0 тыс. рублей, из них 61 % средств поступил от ОАО «РЖД», и перечислено в сумме 279304,1 тыс. рублей.

Общая сумма начисленных в 2009-2010 годах средств резерва предупредительных мероприятий по договорам ОАО «РЖД» составила 229498,1 тыс. рублей, из них перечислено в ОАО «РЖД» - 246416,5 тыс. рублей с использованием остатков прошлых лет. Остаток на 1 января 2011 года составил 141724,0 тыс. рублей.

Всего было использовано ОАО «ЖАСО» средств фонда предупредительных мероприятий по обязательным видам страхования:

в 2009 году - 187372,0 тыс. рублей, или 110,7 % к остатку на конец 2009 года (169335,0 тыс. рублей);

в 2010 году - 63146,0 тыс. рублей, или 21,4 % по отношению к остатку РПМ на конец отчетного периода (294394,0 тыс. рублей).

Учитывая ежегодно большие объемы неиспользованных средств РПМ на конец года, можно сказать о недостаточно эффективном использовании средств, поступающих от обязательного личного страхования пассажиров железнодорожного транспорта.

9. В проверяемый период финансирование предупредительных мероприятий за счет средств РПМ осуществлялось через Дирекцию по строительству сетей связи по Инвестиционной программе ОАО «РЖД» (проект «Повышение безопасности движения (без 2-сторонней автоблокировки)).

Доля в финансировании проекта за счет привлеченных средств РПМ, сформированного ОАО «ЖАСО» по обязательному личному страхованию, незначительна (в 2009 году - 7,5 %, в 2010 году - 2,3 % и на 2011 год - 2,2 %) и ежегодно уменьшается.

Всего в 2009-2010 годах за счет средств ОАО «ЖАСО» профинансированы поставки оборудования, обеспечивающего безопасность движения поездов,

устройств заграждения на переездах, телемеханических устройств контроля бодрствования машинистов, приборов для контроля элементов колесных пар, устройств контроля схода подвижного состава, съемных дефектоскопов в общем объеме 246416,5 тыс. рублей.

**10.** ОАО «ЖАСО» имеет устойчивое финансовое состояние, его страховая и инвестиционная деятельность прибыльны, т.е. в полном объеме соблюдены требования страхового законодательства к финансовой устойчивости и платежеспособности страховой организации.

**11.** Минтрансом России во исполнение поручения Президента Российской Федерации и Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2009 год разработан законопроект «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда пассажирам», принятый Государственной Думой 1 ноября 2010 года в первом чтении.

Законопроектом предусмотрено, что перевозчик обязан страховать свою гражданскую ответственность за причинение при перевозке вреда жизни, здоровью и (или) имуществу потерпевших в порядке и на условиях, установленных настоящим федеральным законом.

Установлен единый лимит ответственности за причинение вреда жизни и здоровью пассажира в размере не менее 2 млн. рублей, определенный исходя из результатов исследований, проведенных Минфином России по оценке стоимости жизни человека для целей установления размера страховых сумм и размера страховых выплат по наступившим страховым случаям по договорам страхования, а также с учетом страховых сумм, уже установленных в статье 133 Воздушного кодекса Российской Федерации. Размер страховой выплаты за вред имуществу (багажу) пассажира согласно законопроекту составит не менее 23 тыс. рублей на каждого потерпевшего.

### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в Министерство транспорта Российской Федерации и ОАО «Российские железные дороги» (г. Москва).

**2.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

**3.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**