

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«23» марта 2017 г.

№ ОМ- 32/08-04

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального космического агентства»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 2 марта 2017 г. № 10К (1155), п. 2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.7.9
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт
3.7.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Деятельность ликвидационной комиссии Федерального космического
агентства.

2.2. Процесс формирования и использования средств федерального
бюджета, процедуры составления ликвидационного баланса, передачи и
приемки лимитов бюджетных обязательств, государственной собственности,
прав, обязательств и функций упраздняемого Федерального космического
агентства.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное космическое агентство (упразднено) (г. Москва);

3.2. Государственная корпорация по космической деятельности
«Роскосмос».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: октябрь 2016 года –
февраль 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить законность, полноту и качество ликвидационных
мероприятий по упразднению Федерального космического агентства.

5.2. Дать оценку исполнения Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2016 год» Федеральным космическим агентством как главным
администратором средств федерального бюджета.

5.3. Проверить полноту и качество мероприятий по передаче функций
упраздняемого Федерального космического агентства Государственной
корпорации по космической деятельности «Роскосмос», определенных
Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О государственной
корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

6. Проверяемый период деятельности: истекший период 2016 года, при необходимости более ранний период.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов проверки.

7.1. Федеральное космическое агентство (далее – Роскосмос, Агентство) образовано Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» путем преобразования Российского авиационно-космического агентства.

Согласно структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636, руководство деятельностью Агентства осуществляло Правительство Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Федеральный закон № 215-ФЗ) издан Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 666 «Об упразднении Федерального космического агентства» (далее – Указ № 666).

Указом № 666 с 1 января 2016 года Агентство упразднено и исключено из структуры федеральных органов исполнительной власти.

Во исполнение Указа № 666 издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 января 2016 г. № 30-р (далее - Распоряжение № 30-р), в соответствии с которым до 1 июля 2016 года должны были завершиться ликвидационные мероприятия в отношении Агентства, в Казначейство России должен был быть представлен ликвидационный баланс и уведомление о снятии Агентством с учета в налоговых органах.

Срок завершения ликвидационных мероприятий Роскосмоса продлен:

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 1372-р - до 1 декабря 2016 года;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2016 г. № 2571-р - до 30 апреля 2017 года.

Место нахождения и почтовый адрес Агентства: 107996 г. Москва, ГСП-6, ул. Щепкина, д.42.

7.2. Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Корпорация, ГК «Роскосмос», Госкорпорация «Роскосмос») создана в соответствии с Федеральным законом № 215-ФЗ.

Место нахождения и почтовый адрес ГК «Роскосмос»: 107996 г. Москва, ГСП-6, ул. Щепкина, д.42.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Оценить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального космического агентства.

8.1.1. В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 21 января 2016 г.

№ РД-П7-244 ГК «Роскосмос» и Ликвидационной комиссии Роскосмоса поручено разработать и утвердить план ликвидационных мероприятий (далее – План). Доклады о ходе выполнения Плана должны представляться в Правительство Российской Федерации ежемесячно.

План ликвидационных мероприятий ликвидационной комиссии Роскосмоса утвержден приказом ликвидационной комиссии Роскосмоса от 25 января 2016 г. № ЛК-5, подписанным председателем ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, и не содержит отметок о согласовании с ГК «Роскосмос». Ежемесячные доклады, предусмотренные поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 21 января 2016 г. № РД-П7-244, о выполнении Плана, Корпорацией в Правительство Российской Федерации не направлялись.

Согласно представленной в ходе контрольного мероприятия информации, мероприятия по 17 пунктам Плана из 51 завершены с нарушением срока, при этом по 2 пунктам Плана сроки были нарушены более чем на три месяца:

формирование инвентаризационных комиссий для инвентаризации имущества Роскосмоса и представительств за рубежом (пункт 1.6 Плана): срок плановый – 29 января 2016 года, срок фактический – 28 июля 2016 года;

передача государственных контрактов и договоров в Корпорацию и на архивное хранение (пункт 2.5 Плана): срок плановый – 14 марта 2016 года, срок фактический – 30 июня 2016 года.

Из 51 мероприятия Плана 19 не завершены, в их числе такие как:

заключение дополнительных соглашений к контрактам (договорам) о переходе прав и обязанностей от Роскосмоса к Корпорации (пункт 2.4 Плана) (не заключено 21 соглашение);

инвентаризация иного имущества Роскосмоса, подлежащего передаче Корпорации (пункт 6.2 Плана);

передача прав на объекты интеллектуальной собственности, закрепленных за Роскосмосом (пункт 3.3 Плана);

передача в собственность Корпорации иного имущества Роскосмоса (пункт 6.3 Плана);

передача Корпорации кредиторской и дебиторской задолженности Роскосмоса (пункт 2.8 Плана);

передача зданий, расположенных по адресам: г. Москва, ул. Щепкина, вл. 42, стр. 1 и 2 (пункт 6.1 Плана);

передача земельного участка площадью 15919 кв. метров, расположенного по адресу: г. Москва, улица Щепкина, владение 42, строения 1 и 2 (пункт 6.1 Плана).

8.1.2. Пунктом 1 Распоряжения № 30-р председателем ликвидационной комиссии Роскосмоса утвержден Д.В.Лысков, которому в соответствии с пунктом 4 указанного Распоряжения поручено утвердить состав ликвидационной комиссии Роскосмоса, предусмотрев включение в указанный состав представителей Росархива.

Первоначально в состав Ликвидационной комиссии Роскосмоса были включены 30 человек.

В последующем в состав ликвидационной комиссии Роскосмоса неоднократно вносились изменения. Фактически в разный период времени членами ликвидационной комиссии были 43 человека.

Несмотря на то, что срок проведения ликвидационных процедур продлен до 30 апреля 2017 г., по состоянию на 2 декабря 2016 года все государственные гражданские служащие Роскосмоса, входящие в состав ликвидационной комиссии, в том числе председатель Ликвидационной комиссии Д.В.Лысков, освобождены от замещаемых должностей государственной гражданской службы и уволены.

Сведения о составе ликвидационной комиссии (ЛК) приведены в таблице.

№	ФИО	Дата включения в состав ЛК	Дата увольнения из Роскосмоса	Дата прекращения полномочий в ЛК	Примечание
1	Лысков Денис Владимирович	21.01.2016 (распоряжение № 30-р, приказ № ЛК-1)	06.06.2016 (распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.06.2016, приказ от 06.06.2016 № ЛК-151-к)		Председатель ликвидационной комиссии Роскосмоса, впоследствии уволен из Роскосмоса, с 6 июня 2016 г. – сотрудник ОАО «Главкосмос»
2	Мосин Андрей Анатольевич	21.01.2016	30.06.2016		Сотрудник Роскосмоса, после увольнения – сотрудник ОАО «Главкосмос»
3	Останин Алексей Александрович	21.01.2016	30.06.2016	28.06.2016	Заместитель председателя ликвидационной комиссии по вопросам территориального органа Роскосмоса в г. Байконур
4	Байтасов Владимир Маркович	21.01.2016	16.05.2016	06.06.2016	Сотрудник Роскосмоса, с 13 мая 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
5	Баклякова Елена Николаевна	21.01.2016	24.02.2016	28.01.2016	Сотрудник Роскосмоса
6	Баринов Сергей Анатольевич	21.01.2016	01.04.2016	16.08.2016	Начальник Управления государственного имущества Роскосмоса, с 29 марта 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
7	Боргукова Светлана Александровна	21.01.2016			Заместитель начальника отдела Управления организации и обеспечения деятельности федеральных архивов Росархива (по согласованию)
8	Бочкарев Александр Геннадьевич	21.01.2016	18.05.2016	06.06.2016	Сотрудник Роскосмоса, с 13 мая 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии

№	ФИО	Дата включения в состав ЛК	Дата увольнения из Роскосмоса	Дата прекращения полномочий в ЛК	Примечание
9	Васючков Игорь Петрович	21.01.2016	01.12.2016		Сотрудник Роскосмоса, с 1 декабря 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
10	Гавриленко Надежда Игоревна	21.01.2016	-	16.08.2016	Ведущий специалист ФГУП «ЦЭНКИ»
11	Григорьев Иван Иванович	21.01.2016	01.04.2016	29.03.2016	Сотрудник Роскосмоса
12	Дегтярь Александр Владимирович	21.01.2016	20.06.2016	28.06.2016	Сотрудник Роскосмоса, с 2 июня 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
13	Занько Сергей Анатольевич	21.01.2016	19.04.2016		Сотрудник Роскосмоса, с 13.05.2016 - директор Департамента координации работ по строительству космодрома "Восточный" Госкорпорации "Роскосмос" (по согласованию), но член ликвидационной комиссии
14	Зеленов Александр Васильевич	21.01.2016	31.05.2016		Сотрудник Роскосмоса (главный бухгалтер), со 2 июня 2016 г. исполняет обязанности главного бухгалтера ликвидационной комиссии Роскосмоса, не являясь сотрудником Роскосмоса, с 1 июня 2016 г. – гл. бухгалтер Госкорпорации «Роскосмос»
15	Кем Олег Владимирович	21.01.2016	28.04.2016	06.06.2016	Сотрудник Роскосмоса, с 27 апреля 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
16	Корохова Ирина Ивановна	21.01.2016	25.03.2016	24.03.2016	Сотрудник Роскосмоса
17	Костюшко Николай Дмитриевич	21.01.2016	11.04.2016	27.04.2016	Сотрудник Роскосмоса
18	Крылов Александр Анатольевич	21.01.2016	30.06.2016	06.06.2016	Сотрудник Роскосмоса, с 2 июня 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
19	Кузин Александр Константинович	21.01.2016	01.03.2016	26.02.2016	Сотрудник Роскосмоса
20	Митин Владимир Анатольевич	21.01.2016	26.04.2016	27.04.2016	Сотрудник Роскосмоса
21	Новиков Игорь Константинович	21.01.2016	04.04.2016	27.04.2016	Сотрудник Роскосмоса
22	Петрова				Сотрудник Роскосмоса, с 20 июня

№	ФИО	Дата включения в состав ЛК	Дата увольнения из Роскосмоса	Дата прекращения полномочий в ЛК	Примечание
	Виктория Сергеевна	21.01.2016	30.06.2016		2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
23	Сасов Владислав Александрович	21.01.2016	11.10.2016		Сотрудник Роскосмоса, с 10 октября 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
24	Свиридов Сергей Анатольевич	21.01.2016	25.02.2016		Сотрудник Роскосмоса, а после увольнения из Роскосмоса, остался членом ликвидационной комиссии, сотрудник ОАО «Главкосмос»
25	Снегирев Сергей Владимирович	21.01.2016	-	06.06.2016	Сотрудник на Байконуре
26	Ткаченко Наталья Викторовна	21.01.2016	05.06.2016	06.09.2016	Сотрудник Роскосмоса, с 2 июня 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
27	Толстов Александр Анатольевич	21.01.2016	16.05.2016		Сотрудник Роскосмоса, с 13 мая 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
28	Халапов Михаил Геннадьевич	21.01.2016	16.05.2016	13.05.2016	Сотрудник Роскосмоса
29	Черняховский Михаил Романович	21.01.2016	14.06.2016	20.06.2016	Сотрудник Роскосмоса
30	Михеенко Елена Александровна	21.01.2016	-		Главный специалист ФГУП "ЦЭНКИ" (секретарь ликвидационной комиссии)
31	Назарова Елена Александровна	25.01.2016	-		Начальник отдела Государственного архива Российской Федерации
32	Бердичевская Любовь Владимировна	28.01.2016	-	06.06.2016	Сотрудник на Байконуре
33	Анисимов Виктор Викторович	24.02.2016	-	29.03.2016	ФСБ России
34	Войтюк Андрей Владимирович	24.02.2016	-	29.03.2016	ФСБ России
35	Некрасов Сергей Валентинович	24.02.2016	-	29.03.2016	ФСТЭК России
36	Постников Александр Владимирович	24.02.2016	-	29.03.2016	ФСТЭК России
37	Шляхин Алексей Вячеславович	24.02.2016	-	29.03.2016	ФСТЭК России

№	ФИО	Дата включения в состав ЛК	Дата увольнения из Роскосмоса	Дата прекращения полномочий в ЛК	Примечание
38	Карасев Сергей Васильевич	28.02.2016	-		Ведущий специалист Отдела мобилизационной подготовки Госкорпорации "Роскосмос" (по согласованию)
39	Милованов Александр Георгиевич	11.03.2016	-		Начальник отдела ФГУП "ЦЭНКИ"
40	Симончук Татьяна Борисовна	28.03.2016	16.05.2016	13.05.2016	Сотрудник Роскосмоса
41	Тюнин Михаил Васильевич	29.03.2016	31.05.2016	28.06.2016	Сотрудник Роскосмоса, с 2 июня 2016 года – не сотрудник Роскосмоса, но член ликвидационной комиссии
42	Трусова Людмила Григорьевна	06.09.2016	-		Главный специалист ФГУП "ЦЭНКИ"
43	Бугузов Дмитрий Викторович	16.09.2016	-		Главный специалист ФГУП "Организация "Агат"

Пунктом 3 Распоряжения № 30-р установлено, что работники упраздняемого Роскосмоса продолжают выполнять возложенные на них обязанности, в том числе связанные с обеспечением проведения ликвидационных мероприятий и передачей функций и полномочий упраздняемого Роскосмоса Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», до высвобождения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом законодательством не установлена необходимость исполнения указанных обязанностей после освобождения от замещаемых должностей и увольнения с государственной гражданской службы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что, несмотря на то, что ликвидационные мероприятия до настоящего времени не завершены, все государственные гражданские служащие Роскосмоса, входившие в состав ликвидационной комиссии, освобождены от замещаемых должностей государственной гражданской службы и уволены.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2016 г. № 1067-р председатель ликвидационной комиссии Д.В.Лысков освобожден от должности статс-секретаря – заместителя руководителя Роскосмоса. В соответствии с приказом ликвидационной комиссии Роскосмоса от 6 июня 2016 г. № ЛК-151 Д.В.Лысков уволен с государственной гражданской службы.

С 6 июня 2016 года Д.В.Лысков принят на работу в ОАО «Главкосмос» на должность первого заместителя генерального директора (в последующем назначен генеральным директором указанного акционерного общества).

Одновременное осуществление Д.В.Лысковым полномочий председателя ликвидационной комиссии Роскосмоса и первого заместителя генерального директора (в последующем – генерального директора) ОАО «Главкосмос» содержит установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон «О противодействии коррупции») признаки конфликта интересов.

Заместитель начальника Управления делами Роскосмоса А.А.Мосин, назначенный заместителем председателя ликвидационной комиссии, 30 июня 2016 года уволен с государственной гражданской службы и также трудоустроился в ОАО «Главкосмос».

После этого на основании распоряжения ликвидационной комиссии от 1 июля 2016 г. № ЛК-2398-рсп, подписанного председателем ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, А.А.Мосину предоставлено право первой и второй подписи бухгалтерских, денежных и расчетных документов с 1 июля по 1 декабря 2016 года.

В соответствии с приказом ликвидационной комиссии Роскосмоса от 31 мая 2016 г. № ЛК-150-к, подписанным председателем ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, с государственной гражданской службы уволен А.В.Зеленов, замещавший должность заместителя начальника управления финансово-бюджетного обеспечения и экономики – главного бухгалтера.

Указанная должность, являющаяся должностью государственной гражданской службы¹, после увольнения А.В.Зеленова стала вакантной.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации. Законодательством не предусмотрена возможность осуществления служебной деятельности на должностях гражданской службы лицами, не являющимися государственными гражданскими служащими.

Между тем, приказом Ликвидационной комиссии Роскосмоса от 2 июня 2016 г. № ЛК-34, подписанным председателем ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, на А.В.Зеленова, не являющегося государственным гражданским служащим, возложены обязанности главного бухгалтера и ведение бухгалтерского учета с сохранением права подписания бухгалтерских,

¹ Согласно подпункту «г» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574 "О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы" допускается двойное наименование должности федеральной государственной гражданской службы в случае, если лицо, замещающее должность заместителя руководителя структурного подразделения государственного органа или его заместителя либо иную должность федеральной государственной гражданской службы, является главным бухгалтером или его заместителем.

денежных и расчетных документов в соответствии с ранее изданным распоряжением ликвидационной комиссии от 25 января 2016 г. № ЛК-1-рсп, подписанным Д.В.Лысковым

Распоряжением ликвидационной комиссии от 1 июля 2016 г. № ЛК-2398-рсп, подписанным председателем ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, А.В.Зеленову, который не являлся государственным гражданским служащим, предоставлено право подписания бухгалтерских, денежных и расчетных документов с 1 июля по 1 декабря 2016 года (вторая подпись).

При этом трудовые и служебные отношения Роскосмоса с А.В.Зеленовым не оформлялись. Договор на ведение бухгалтерского учета Ликвидационной комиссией с А.В.Зеленовым не заключался.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приказом ГК «Роскосмос» от 1 июня 2016 г. № 336-к А.В.Зеленов назначен на должность главного бухгалтера указанной Корпорации.

Одновременное исполнение А.В.Зеленовым обязанностей главного бухгалтера в составе ликвидационной комиссии Роскосмоса и главного бухгалтера Госкорпорации «Роскосмос» содержит признаки конфликта интересов, установленные частью 1 статьи 10 Закона «О противодействии коррупции».

Приказом председателя ликвидационной комиссии Роскосмоса Д.В.Лыскова от 26 июля 2016 г. № ЛК-39 на члена ликвидационной комиссии А.А.Толстова, уволенного из Роскосмоса 16 мая 2016 года, возложены функции и полномочия контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Между тем необходимость в издании названного приказа отсутствовала, поскольку согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ ликвидационная комиссия не является государственным заказчиком, действующим от имени Российской Федерации, и, соответственно, не вправе осуществлять закупки в рамках действия указанного закона.

Необходимо отметить, что ликвидационной комиссией Роскосмоса оплата труда 12 ее членов, в том числе председателя, после увольнения с государственной гражданской службы не осуществлялась. Гражданско-правовые, а также трудовые договоры с указанными лицами не заключались.

Отношения, связанные с использованием личного труда уволенных с государственной гражданской службы председателя, секретаря и членов ликвидационной комиссии по выполнению возложенных на них обязанностей, юридически не оформлены.

Изложенные обстоятельства наряду с отсутствием правовой возможности применения мер дисциплинарного воздействия к названным лицам создают высокие риски ненадлежащего исполнения ими обязанностей по обеспечению

ликвидационных мероприятий и передаче функций и полномочий упраздненного Роскосмоса.

8.1.3. В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность государственной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия по урегулированию конфликта интересов).

Частью 4 статьи 12 Закона «О противодействии коррупции» определено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы.

Вместе с тем действующим законодательством не урегулирован порядок получения бывшим государственным гражданским служащим согласия Комиссии по конфликту интересов в случае, если государственный орган, в котором он замещал должность, был упразднен.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в ликвидационную комиссию Роскосмоса поступили уведомления о трудоустройстве 123 уволенных с государственной гражданской службы сотрудников. Ликвидационной комиссией указанные заявления не рассматривались.

Необходимо отметить, что в журнале регистрации входящих документов Роскосмоса отсутствуют записи о получении какой-либо корреспонденции от ОАО «Главкосмос», в которое в настоящее время трудоустроены бывшие сотрудники Роскосмоса А.А.Мосин, С.А.Свиридов, а также председатель Ликвидационной комиссии Д.В.Лысков. Изложенный факт свидетельствует о возможном неисполнении ОАО «Главкосмос» обязанности, установленной частью 4 статьи 12 Закона «О противодействии коррупции», что указывает на наличие коррупционных рисков.

8.1.4. В нарушение требований пунктов 3 и 5 части 2, части 4 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ), Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского

учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н (далее – Приказ № 52н, Методические указания к Приказу № 52н), в заголовочной части актов приема-передачи дебиторской задолженности и кредиторской задолженности от Агентства к Корпорации (от 25 мая 2016 г. № 1 на сумму 128 381,54 млн. рублей, от 25 мая 2016 г. № 2 на сумму 358,98 млн. рублей, от 25 мая 2016 г. № 3 на сумму 7 135,25 млн. рублей) не содержатся наименования сторон, подписавших эти акты, наименование единицы измерения, подписи (с расшифровкой) должностных лиц, на которых возложено ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, ответственных за содержащиеся в документе данные, информация о должностях исполнителей, их подписей (с расшифровкой), номера контактных телефонов.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пунктом 279 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н, Приказ № 191н), перед составлением бюджетной отчетности реорганизуемый (ликвидируемый) субъект бюджетной отчетности в обязательном порядке производит инвентаризацию активов и обязательств в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях проведения инвентаризации приказами ликвидационной комиссии Роскосмоса, подписанными Д.В.Лысковым, от 28 января 2016 г. № ЛК-7, от 29 января 2016 г. № ЛК-9 и № ЛК-10, от 15 февраля 2016 г. № ЛК-12, от 17 мая 2016 г. № ЛК-30, от 19 мая 2016 г. № ЛК-31, от 28 июля 2016 г. № ЛК-40 создано 7 инвентаризационных комиссий.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено следующее.

В нарушение части 3 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 279 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н, Приказ № 191н), перед составлением промежуточного ликвидационного баланса не проведена инвентаризация вложений в нефинансовые активы (по данным промежуточного баланса, 294 833,19 млн. руб.), вложений в финансовые активы (по данным промежуточного баланса, 38 083,67 млн. рублей).

В нарушение части 5 статьи 10 Закона № 402-ФЗ регистры бухгалтерского учета (инвентаризационные описи) составлены не по формам, установленным Приказом № 52н. Так, при проведении инвентаризации по приказу ликвидационной комиссии Роскосмоса от 29 января 2016 г. № ЛК-9

инвентаризационные описи товарно-материальных ценностей оформлены по форме № 0317004, утвержденной постановлением Госкомстата России от 18 августа 1998 г. № 88, а не по форме 0504087, утвержденной Приказом № 52н.

В нарушение части 4 статьи 9 Закона № 402-ФЗ первичные учетные документы составлены не по формам, установленным Приказом № 52н. Так, при проведении годовой инвентаризации по расчетам и финансовым обязательствам по состоянию на 1 января 2016 года в соответствии с приказом ликвидационной комиссии от 28 января 2016 г. № ЛК-7 (далее – Приказ № ЛК-7) Акты о результатах инвентаризации (нефинансовых активов, финансовых активов, расчетов (в том числе наличных денежных средств, расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, дебиторско-кредиторской задолженности средств во временном распоряжении, остатков денежных средств на счетах в кредитных организациях, расчетов с подотчетными лицами по командировкам по России и по заграничным командировкам, расчетов с зарубежным аппаратом, расчетов с фондами по отчислениям от заработной платы, по расчетам по оплате труда, по удержаниям из оплаты труда, расчетов по налогам) оформлены не по форме № 0504835, установленной Приказом № 52н.

В ряде случаев инвентаризационные описи (сличительные ведомости), которые в соответствии с Методическими указаниями к Приказу № 52н по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными Приказом № 52н, должны являться основанием для составления Актов о результатах инвентаризации (код формы 0504835), не составлялись (например, при инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами).

При проведении инвентаризации технических средств локальной вычислительной сети, вычислительной техники и оргтехники, лицензий и программных продуктов по Приказу Ликвидационной комиссии от 29 января 2016 г. № ЛК-10 в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по форме № 0504087 заполнены не все обязательные к заполнению поля - номер описи, место проведения инвентаризации, отсутствует дата подписания расписки материально ответственным лицом.

Инвентаризационная опись остатков на счетах учета денежных средств (ф. 0504082), применяемая для отражения результатов инвентаризации остатков денежных средств учреждения на счетах в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, кредитных организациях, заполнена не полностью: отсутствует заключение комиссии, нет записи о подтверждении к началу проведения инвентаризации всех денежных средства банковскими выписками.

Ряд актов инвентаризации содержит недостоверную информацию.

Так, Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, составленный в рамках инвентаризации по Приказу № ЛК-7, содержит информацию о подтверждении дебиторами в полном объеме дебиторской задолженности отраженной в акте. При этом из общего объема дебиторской задолженности по программам по счету «206» в объеме 141 425,73 млн. рублей по состоянию на 1 января 2016 г., дебиторская задолженность в объеме 8 904,61 млн. рублей не подтверждена дебиторами, по дебиторской задолженности по счету «205» в объеме 7 135,25 млн. рублей так же отсутствует информация дебиторов о ее подтверждении.

В Акте инвентаризации (сводная ведомость) № 1 остатков денежных средств на счетах в кредитных организациях по состоянию на 1 января 2016 года указано, что данные инвентаризации подтверждены выписками кредитных организаций. При этом по счетам № 40302840400000001001, № 40302840700000001002 и № 40302978000000001001 в ОАО «Фондсервисбанк» банковские выписки, подтверждающие остаток денежных средств на 31 декабря 2015 года, отсутствуют.

Выявлены факты не соответствия данных, отраженных в протоколах инвентаризационных комиссий, актах инвентаризации, инвентаризационных описях, актах сверки. Так, в Протоколе заседания ликвидационной комиссии от 10 марта 2016 года № 7-ЛК указано, что стоимость основных средств 3 683,77 млн. рублей и материальных запасов 0,40 млн. рублей подтверждена инвентаризационными описями, оформленными в соответствии с Приказом Роскосмоса от 29 января 2016 года № ЛК-9. Согласно Протоколу от 31 марта 2016 года заседания инвентаризационной комиссии Федерального космического агентства, созданной Приказом ликвидационной комиссии от 29 января 2016 г. № ЛК-9, в ходе инвентаризации выявлено имущества и товарно-материальных ценностей на сумму 3 595,83 млн. рублей, фактическое наличие соответствует данным учета, излишков либо недостач не выявлено. При этом стоимость активов по инвентаризационным описям, оформленными в соответствии с Приказом Роскосмоса от 29 января 2016 г. № ЛК-9, составляет 3 596,36 млн. рублей.

Согласно Протоколу заседания ликвидационной комиссии от 10 марта 2016 года расчеты с налоговой инспекцией составили 0,0 рублей. При этом по данным Акта сверки расчетов с ИФНС № 2 по г. Москве от 17 февраля 2016 г. № 11931, за Роскосмосом числилась переплата по налогам в сумме 0,89 млн. рублей. Письмом от 26 февраля 2016 г. № ЛК-980-исх за подписью председателя ликвидационной комиссии Д.В.Лыскова Ликвидационная комиссия Федерального космического агентства отказалась от переплат по налогам на общую сумму 0,89 млн. рублей в связи с истечением срока, установленного для возврата или зачета по налогам (3 года). При этом нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ данные о переплате по налогам в регистры бухгалтерского учета не вносились.

Согласно Протоколу от 31 марта 2016 года заседания инвентаризационной комиссии Федерального космического агентства, созданной Приказом ликвидационной комиссии от 29 января 2016 г. № ЛК-10, в ходе инвентаризации выявлено вычислительной техники и оргтехники на сумму 101,12 млн. рублей и лицензий программного обеспечения на сумму 22,41 млн. рублей, фактическое наличие соответствует данным учета, излишков либо недостат не выявлено. При этом стоимость активов по инвентаризационным описям, приложенным к указанному Протоколу, составляет 89,39 млн. рублей, что меньше стоимости активов, указанной в Протоколе от 31 марта 2016 года на 34,14 млн. рублей.

Итоги инвентаризации финансовых вложений не соответствуют фактическим данным, отраженным в регистрах бухгалтерского учета и в бухгалтерской отчетности Роскосмоса. Согласно Акту инвентаризации финансовых вложений по состоянию на 1 января 2016 года, подписанному всеми членами комиссии и утвержденному 10 июня 2016 года председателем Ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, инвентаризационной комиссией установлено, что по состоянию на 1 января 2016 года каких-либо инвестиций Роскосмоса в государственные ценные бумаги, облигации и иные ценные бумаги других организаций в уставные (складочные) капиталы других организаций, а также предоставленных другим организациям займов на балансе Роскосмоса не состоит. При этом по данным промежуточного баланса Роскосмоса по состоянию на 1 июня 2016 объем финансовых вложений в акции и иные формы участия в капитале (счет «204») составляет 42 685,30 млн. рублей.

По ряду государственных контрактов на общую стоимость 19 887,80 млн. рублей имеются итоговые акты и сохранные расписки о передаче Роскосмосом имущества на ответственное хранение третьим лицам, при этом сведения об объектах и суммах вложений в нефинансовые активы в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета Роскосмоса, по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы», отсутствуют.

Работа по определению результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских (далее - НИОКР) и технологических работ (далее - ТР), принятию их к бюджетному учету Роскосмосом начата на основании распоряжения от 20 июля 2015 года № ИК-177-рсп (далее - Распоряжение ИК-177-рсп).

Срок завершения работ по исполнению Распоряжения ИК-177-рсп - до 1 сентября 2015 года. До настоящего времени работы не завершены.

Необходимо отметить, что проводимая Роскосмосом инвентаризация результатов НИОКР и ТР охватывает лишь 2014-2015 годы.

Согласно представленному реестру государственных контрактов, Роскосмосом с 2002 года было заключено контрактов на НИОКР (ТР) и серийные поставки на общую сумму 1 010 715,54 млн. рублей, в том числе

НИОКР на сумму 799 154,79 млн. рублей, на осуществление серийных поставок – на 211 560,75 млн. рублей.

При этом до 2015 года записи по затратам на выполнение НИОКР и ТР отражались Роскосмосом в бухгалтерском учете по дебету счета 40100 «Финансовый результат экономического субъекта», что является нарушением порядка установленного пунктами 31 и 34 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России 6 декабря 2010 г. №162н (далее – Приказ № 162н, Инструкции к Приказу № 162н), пунктом 128 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Приказ № 157н, Инструкция к Приказу № 157н), в соответствии с которыми в зависимости от полученного результата затраты на НИОКР и ТР подлежат отражению по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы», при этом аналитический учет по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы» ведется в разрезе видов (кодов) затрат по каждому строящемуся (реконструируемому, модернизируемому), приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов.

В ходе контрольного мероприятия представлены пояснения о том, что в настоящее время Корпорацией организована работа по принятию к бюджетному учету активов, приобретенных (созданных) в 2014-2015 годы в результате выполнения НИОКР и ТР по государственным контрактам, заключенным Агентством.

Незавершение процедур по инвентаризации результатов НИОКР и ТР за период 2014-2015 годы, а также непроведение инвентаризационных мероприятий по контрактам, заключенным в период с 2002 по 2013 годы, создали предпосылки утраты результатов НИОКР и ТР, подлежащих применению в деятельности Корпорации, а также по государственным контрактам по созданию опытных образцов.

К примеру, контракт с ФГУП «НПО им.С.А.Лавочкина» от 28 июля 2008 г. № 361-7522/08 на сумму 1 131,35 млн. рублей имеет шифр «Спектр-Р». Согласно регистру космических объектов Российской Федерации космический объект «Спектр-Р» был запущен 18 июля 2011 года с космодрома Байконур. Назначение объекта - радиоастрофизическое наблюдение внегалактических объектов. Контракт с ФГУП «НПО им.С.А.Лавочкина» от 23.04.2010 г. № 361-7524/10 на сумму 750,0 млн. рублей имеет шифр «Спектр-РГ» («Спектр-РГ» - название космической обсерватории). В бухгалтерском (бюджетном) учете Роскосмоса по счету учета вложений в нефинансовые

активы (счет 10600) указанные объекты не отражены, в реестре федерального имущества не числятся.

В качестве другого наглядного примера уровня организации работы в Роскосмосе по инвентаризации результатов НИОКР, отражения в учете и закрепления соответствующих прав на них можно привести ситуацию, сложившуюся в рамках исполнения государственного контракта от 20 июля 2011г. № 351-8509/11 (ОКР «МКС» (Тренажеры) с ОАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» им.С.П.Королева».

Распоряжением Роскосмоса от 18 апреля 2014г. № ОН-104-рсп была образована комиссия, в задачи которой входило проведение в срок до 25 апреля 2014 г. инвентаризации материально-технических ценностей, приобретенных или созданных в рамках государственного контракта от 20 июля 2011 г. № 351-8509/11 (ОКР «МКС» (Тренажеры).

Приказом Роскосмоса от 8 декабря 2014г. № 258, изданным в связи с завершением работ по исполнению государственного контракта от 20 июля 2011 г. № 351-8509/11 (ОКР «МКС» (Тренажеры), Управлению государственного имущества совместно с Управлением финансово бюджетного обеспечения было поручено передать материально-технические ценности на балансовый учет ФГБУ «НИИ ЦПК имени Ю.А.Гагарина» в порядке, установленном законодательством.

Вместе с тем, как следует из пункта 3 Протокола № АН-98-пр от 18 мая 2016 г., передача и закрепление в установленном порядке права пользования и распоряжения научно-технической продукцией, приобретенной, созданной и модернизированной в рамках исполнения государственного контракта от 20 июля 2011 г. № 351-8509/11 (ОКР «МКС» (Тренажеры) не произведена.

Контроль за исполнением Распоряжения Роскосмоса от 18 апреля 2014 г. № ОН-104-рсп и Приказа Роскосмоса от 8 декабря 2014 г. № 258 возлагался на статс-секретаря – заместителя руководителя Д.В.Лыскова. Таким образом, контроль за исполнением указанных распоряжения и приказа Д.В.Лысковым надлежащим образом не осуществлен.

В бухгалтерском учете Роскосмоса была восстановлена сумма вложений в нефинансовые активы в размере 160 103,27 млн. рублей.

В качестве первичных учетных документов по восстановлению в учете вложений в нефинансовые активы были приняты справки от 5 мая 2015 года №№ 2, 2/1, 3, 4, 4/1, 5, 5/1, 6, 6/1, 6/2, 6/3, 7, 7/1, 8, 8/1, 9, 9/1 (далее – Справки).

В соответствии с пунктом 18 Инструкции № 157н дополнительные бухгалтерские записи по исправлению ошибок, а также исправления способом «Красное сторно» оформляются первичным учетным документом, составленным субъектом учета - Справкой, содержащей информацию по обоснованию внесения исправлений, наименование исправляемого регистра бухгалтерского учета (Журнала операций), его номер (при наличии), а также период, за который он составлен.

В нарушение требований пункта 18 Инструкции № 157н, пункта 5 части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ в Справках об исправлении ошибок отсутствуют: информация по обоснованию внесения исправлений; наименование исправляемого регистра бухгалтерского учета, величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни.

Кроме того, в качестве обоснования внесения исправлений дана ссылка на Справку, а не на соответствующий первичный учетный документ, который должен служить основанием подтверждения фактов хозяйственной жизни (например, акт о результатах инвентаризации).

Соответственно, Справки не могут служить основанием для осуществления записей по отражению нефинансовых активов в регистре бухгалтерского учета по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

В результате необоснованного отражения Роскосмосом операций по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы» на основании Справок в строке 090 графы 8 формы ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее - Баланс) за 2015 год сумма вложений в нефинансовые активы составляет 361 574,77 млн. рублей.

Сумма необоснованно отраженных операций по данной строке по дебету счета 10600 «Вложения в нефинансовые активы» составляет 160 103,27 млн. рублей, или 44,28% от суммы соответствующей строки Баланса.

Кроме того, в нарушение пункта 128 Инструкции № 157н не обеспечено ведение аналитического учета по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы» в разрезе видов (кодов) затрат по каждому приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов, поскольку восстановление данных произведено на основании Справок одной строкой без пообъектной детализации.

Тем самым в нарушение части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пунктов 18, 128 Инструкции № 157н, Роскосмосом допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности выразившееся в искажении любого показателя, а именно, строки 090 графы 8 Баланса более чем на 10 процентов ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В этой связи в отношении Д.В.Лыскова составлен протокол об административном правонарушении.

По инвентаризации результатов международной деятельности Роскосмоса. Пунктом 6 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 14 июля 2016 г. № РД-П4-45пр установлен срок завершения инвентаризации результатов международной деятельности Роскосмоса – до 1 декабря 2016 года.

В соответствии с приказом ГК «Роскосмос» и Ликвидационной комиссии Роскосмоса от 28 июля 2016 г. № 153/ЛК-40 срок завершения инвентаризации результатов исполнения Роскосмосом контрактов, заключенных с иностранными контрагентами установлен не позднее 1 ноября 2016 года.

В нарушение части 4 статьи 9 Закона № 402-ФЗ акт инвентаризации результатов исполнения Роскосмосом контрактов, заключенных с иностранными контрагентами утвержденный 15 декабря 2016 года, составлен не по форме № 0504835, предусмотренной Приказом № 52н.

Представленный акт инвентаризации результатов выполнения Роскосмосом контрактов, заключенных с иностранными контрагентами, включая приложения к нему, утвержденный председателем ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым и генеральным директором ГК «Роскосмос» И.А.Комаровым, не содержит информации о финансовом результате по выполненным этапам работ (услуг) по долгосрочным международным договорам (контрактам), а также расчетов по платежам в федеральный бюджет.

В составе материалов по инвентаризации Роскосмосом представлен неподписанный, незаверенный и неутвержденный документ с названием «ИСХОДНЫЙ БАЛАНС, КОРРЕКТИРУЮЩИЕ ПРОВОДКИ И ИТоговый БАЛАНС в рамках отражения итогов проведенной инвентаризации результатов международной деятельности Федерального космического агентства по состоянию на 1 января 2016 года», согласно которому финансовый результат незавершенных контрактов (договоров, соглашений) с иностранными контрагентами, подлежащий уплате в федеральный бюджет, составляет 55 527,12 млн. рублей.

Вместе с тем в бухгалтерском учете Роскосмоса отражен результат завершенных контрактов (договоров, соглашений) с иностранными контрагентами по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 545,55 млн. рублей (по состоянию на 20 ноября 2016 г. в сумме 572,21 млн. рублей), который подлежит перечислению в доход федерального бюджета.

Таким образом, общий объем средств, подлежащий отражению в бухгалтерском учете, по состоянию на 1 января 2016 года составляет 55 527,12 млн. рублей. При этом представленные Роскосмосом материалы по указанной инвентаризации не содержат результаты инвентаризации исполнения контрактов (договоров, соглашений), по которым отсутствуют обязательства и завершены все расчеты, что является нарушением частей 1 и 3 статьи 11 Закона № 402-ФЗ.

Ликвидационной комиссией Роскосмоса пункт 6 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 14 июля 2016 г. № РД-П4-45пр не выполнен.

Одновременно с целью бухгалтерского (бюджетного) учета результатов исполнения Роскосмосом контрактов (договоров, соглашений), заключенных с

иностранными контрагентами, Роскосмосом издано Положение об особенностях отражения в бухгалтерском учете Федерального космического агентства операций, осуществляемых в рамках международной деятельности (далее – Положение ЛК-43), утвержденное подписанным Д.В. Лысковым приказом ликвидационной комиссии Роскосмоса от 17 августа 2016 года № ЛК-43.

Пункт 1.1.1 Положения ЛК-43 устанавливает, что при учете средств, поступающих в рамках международной деятельности Роскосмос руководствуется протоколами совещаний в Министерстве финансов Российской Федерации от 17 июня 2016 года и от 13 июля 2016 года, письмами Министерства финансов Российской Федерации от 9 декабря 2002 г. № 3-12-7/67 и Федерального казначейства от 29 сентября 2005 г. № 42-2.2-08/21, а также Положением об учетной политике Роскосмоса от 31 декабря 2013 года № 278 (далее – Учетная политика Роскосмоса).

В то же время, нормы Положения № 43 не устанавливают обязанность Роскосмоса руководствоваться при учете средств, поступающих в рамках международной деятельности, нормами пункта 295 Инструкции № 157н в части отражения финансового результата (учета доходов и расходов текущего финансового года) с применением равномерного отнесения доходов и расходов на финансовый результат по выполненным этапам работ (услуг) по долгосрочным международным договорам (контрактам).

Кроме того, изложенная в Положении ЛК-43 методология учета расчетов в рамках международной деятельности не позволяет отразить в учете Роскосмоса дебиторскую задолженность иностранных контрагентов в размере 5 673,69 млн. рублей (компания Arianespace SA в размере 2 218,63 млн. рублей, НАСА в размере 3 455,06 млн. рублей) на 1 января 2016 года, установленную инвентаризацией результатов международной деятельности Роскосмоса, на счете бухгалтерского (бюджетного) учета 20500 «Расчеты по доходам», в соответствии с пунктом 197 Инструкции № 157н.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 8 Закона № 402-ФЗ установленный в Учетной политике Роскосмоса и Положении ЛК-43 способ ведения бухгалтерского учета средств, поступающих в рамках международной деятельности, не соответствует требованиям пунктов 295 и 197 Инструкции № 157н.

В ходе проверки регистров бухгалтерского учета Роскосмоса установлены следующие расхождения:

Согласно расшифровке дебиторской задолженности на 20 ноября 2016 года, отраженной в накопительной ведомости Роскосмоса по счету 320626, по договору от 13 апреля 2012 года № 924-B204/12 сумма дебиторской задолженности ФГУП «ЦЭНКИ» составляет 1 925,61 млн. рублей, в то время как сумма согласно акту сверки на 1 января 2016 года составляет 2 068,39 млн. рублей по состоянию (расхождения - 142,78 млн. рублей). Кроме

того, в соответствии с дополнительным соглашением от 30 марта 2016 г. № 11 все права и обязанности по договору переданы Роскосмосом в Корпорацию.

Согласно расшифровке дебиторской задолженности на 20 ноября 2016 года, отраженной в накопительной ведомости Роскосмоса по счету 320626, по договору от 12 февраля 2014 года № 012-В189/14 сумма дебиторской задолженности ГНЦ РФ - ИМБП РАН составляет 21,20 млн. рублей, в то время как сумма согласно акту сверки на 1 января 2016 года составляет 0,02 млн. рублей (расхождения – 21,18 млн. рублей). Кроме того, в соответствии с дополнительным соглашением № 2 от 29 апреля 2016 года все права и обязанности по договору переданы Роскосмосом в Корпорацию.

Вместе с тем Корпорацией на дату проведения контрольного мероприятия в нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ не отражены в регистрах бухгалтерского учета по счету операции по передаче прав и обязанностей по договору Роскосмоса от 13 апреля 2012 года № 924-В204/12 с ФГУП «ЦЭНКИ» и по договору от 12 февраля 2014 года № 012-В189/14 с ГНЦ РФ - ИМБП РАН в размере 2 068,40 млн. рублей

8.1.5. В ходе проведения процедуры ликвидации ликвидационной комиссией Роскосмоса осуществлено списание федерального имущества на сумму 12,12 млн. рублей по 106 актам о списании федерального имущества. Акты о списании федерального имущества подписаны 23 марта 2016 года семью членами ликвидационной комиссии и 27 мая 2016 года шестью членами ликвидационной комиссии и утверждены председателем Ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым.

В нарушение пункта 5 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 (далее – Постановление № 834), постоянно действующая Комиссия по подготовке и принятию решения о списании федерального имущества Ликвидационной комиссией Роскосмоса не создавалась.

Одновременно необходимо отметить, что до 23 июня 2016 года Постановлением № 834 ликвидационные комиссии органов государственной власти не наделялись полномочиями по принятию решений о списании федерального имущества.

С 23 июня 2016 года после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № 527 «О внесении изменений в положение об особенностях списания федерального имущества» право на принятие решения о списании федерального имущества, находящегося на праве оперативного управления у ликвидируемых федеральных органов государственной власти предоставлено ликвидационным комиссиям таких органов по согласованию с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом.

Таким образом, ликвидационной комиссией осуществлено списание федерального имущества на сумму 12,12 млн. рублей с нарушением установленного порядка.

Федеральное имущество, в отношении которого приняты решения о списании было утилизировано по актам на утилизацию. При этом по имуществу Федерального космического агентства на сумму 0,27 млн. рублей (два портативных компьютера Fujitsu Siemens Amilo Pro V 2000 с сумкой под инвентарными номерами 1-70228 и 1-70230, два принтера: Samsung CLP-300 и HP LaserJet 2300 DN под инвентарными номерами 1-70298 и 1-70192) решения о списании принимались дважды и утилизация осуществлялась дважды.

Сначала по актам на утилизацию от 22 марта 2016 г., утвержденным председателем ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, комиссия, назначенная Приказом от 29 января 2016 г. № ЛК-9, в составе И.П.Васючкова, И.И.Григорова, М.Г.Халапова, В.С.Петровой, И.И.Короховой произвела утилизацию двух портативных компьютеров Fujitsu Siemens Amilo Pro V 2000 с сумкой, двух принтеров: Samsung CLP-300 и HP LaserJet 2300 DN по Актам в полном объеме путем разбора и измельчения с помощью соответствующих инструментов со сдачей с твердыми бытовыми отходами. Акты о списании указанного имущества подписаны 17 марта 2016 года (акт о списании групп объектов основных средств № 31 и акты о списании объектов основных средств № 29 и № 31).

Позднее 27 мая 2016 года те же компьютеры и принтеры (два портативных компьютера Fujitsu Siemens Amilo Pro V 2000 с сумкой под инвентарными номерами 1-70228 и 1-70230 (№ 54 в перечне передаваемого оборудования), два принтера: Samsung CLP-300 (№ 55) и HP LaserJet 2300 DN (№ 57) под инвентарными номерами 1-70298 и 1-70192) Агентство передало ООО «Связьтехнострой» по Акту приема-передачи от 27 мая 2016 г. № 1 технических средств, подлежащих утилизации по договору № 487-099/16/51 от 17 мая 2016 г. Акты о списании указанного имущества подписаны 27 мая 2016 года (акт о списании групп объектов основных средств № 81 и акты о списании объектов основных средств № 82 и № 84).

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ Ликвидационной комиссией Федерального космического агентства составлены первичные учетные документы (акты о списании) на сумму 0,27 млн. рублей при отсутствии факта хозяйственной жизни.

8.1.6. В соответствии с пунктом 2 статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации, после окончания срока предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне требований, предъявленных кредиторами, результатах их рассмотрения, а также о перечне требований,

удовлетворенных вступившим в законную силу решением суда, независимо от того, были ли такие требования приняты ликвидационной комиссией.

Согласно пояснениям Роскосмоса реестр требований кредиторов Роскосмоса не составлялся. Поступившие требования кредиторов (ФГУП «ЦЭНКИ» и ФГУП «ГКНПЦ им.М.В.Хруничева») были отклонены Ликвидационной комиссией Роскосмоса.

В то же время, согласно данным Главной книги Роскосмоса на 1 июня 2016 года, у Роскосмоса имелась кредиторская задолженность, в том числе по уплате в федеральный бюджет результата исполнения договоров (контрактов, соглашений) с иностранными партнерами в размере 545,55 млн. рублей (по состоянию на 20 ноября 2016 г. по результатам инвентаризации – 572,21 млн. рублей) и по уплате процентов, начисленных на остаток денежных средств в коммерческих банках в размере 1 994,44 млн. рублей.

Вместе с тем в нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ промежуточный ликвидационный баланс Роскосмоса, составленный после истечения срока предъявления требований кредиторов, не содержит сведений о требованиях Российской Федерации по сумме кредиторской задолженности Роскосмоса в федеральный бюджет по уплате результата исполнения договоров (контрактов, соглашений) с иностранными партнерами в размере 545,55 млн. рублей и по уплате процентов, начисленных на остаток денежных средств в коммерческих банках в размере 1 994,44 млн. рублей, отраженных в Главной книге.

8.1.7. В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 июня 2016 года данные, отраженные в Главной книге, не соответствуют данным промежуточного ликвидационного баланса Роскосмоса.

Несоответствие строк баланса и данных Главной книги выявлено по 23 строкам баланса на общую сумму 208 684,44 млн. рублей.

Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции №191н данные промежуточного ликвидационного баланса по состоянию на 1 июня 2016 года не соответствуют данным Главной книги Роскосмоса за период с января по май 2016 года.

Цель 2. Дать оценку исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» Федеральным космическим агентством как главным администратором средств федерального бюджета.

8.2.1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 января 2016 г. № 30-р председателю ликвидационной комиссий Роскосмоса поручено утвердить в 15-дневный срок по согласованию с Минфином России смету расходов на проведение ликвидационных мероприятий.

Согласование Сметы бюджетных расходов на 2016 год на проведение ликвидационных мероприятий Роскосмоса с Минфином России осуществлено 3 февраля 2016 года. Объем согласованных расходов на проведение ликвидационных мероприятий составил 160,01 млн. рублей.

В связи с продлением распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 1372-р срока ликвидации Роскосмоса Минфином России 27 июля 2016 г. было согласовано увеличение сметы до 204,79 млн. рублей.

За период с января по май 2016 года из общей суммы расходов по фонду оплаты труда расходы Роскосмоса на выплаты премий: к праздникам составили 3,71 млн. рублей, на выплаты квартальной премий в связи с недоведением Минфином России денежных средств для выплаты стимулирующей надбавки - 0,75 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что выплата премий сотрудникам упраздненного Роскосмоса осуществлялась на основании резолюций председателя ликвидационной комиссии Д.В.Лыскова на служебных записках за подписью заместителя председателя ликвидационной комиссии А.А.Мосина. При этом общий размер премий, выплаченных лично Д.В.Лыскову на основании названных служебных записок, составил 0,3 млн. рублей.

Федеральным законом № 79-ФЗ и иными нормативными правовыми актами выплата вышеназванных премий не предусмотрена.

Положение о премировании в Роскосмосе не принималось, приказы Ликвидационной комиссии о выплате премий не издавались.

Представленные в ходе контрольного мероприятия Роскосмосом документы по обоснованию расходов включенных в Смету расходов на 2016 год на проведение ликвидационных мероприятий Федерального космического агентства не содержат информации по обоснованию расходов на вышеназванное премирование сотрудников.

Размер премий к праздникам и квартальной премии, полученных Д.В.Лысковым на основании своих решений, составил 0,3 млн. рублей. При этом решения Правительства Российской Федерации, о выплате премий председателю Ликвидационной комиссии не принимались.

Таким образом, выплата премий к праздникам в размере 3,71 млн. рублей, выплата квартальных премий в размере 0,75 млн. рублей осуществлена с нарушением порядка и условий оплаты труда государственных служащих, выразившимся в осуществлении сотрудникам Роскосмоса выплат, не предусмотренных статьей 50 Федерального закона № 79-ФЗ.

В период с 1 апреля по 30 июня 2016 года председателем Ликвидационной комиссии Роскосмоса Д.В.Лысковым было принято и направлено в территориальные органы Федерального казначейства 75 решений об использовании в 2016 году остатков целевых средств, источником образования которых являются не использованные в 2015 году бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставленные по договорам об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, заключенным до 1 января 2016 года Федеральным космическим агентством (далее - решения об использовании в 2016 году остатков целевых средств), по 28 организациям на общую сумму 10 581,27 млн. рублей.

При этом решения об использовании в 2016 году остатков целевых средств по 37 договорам по 16 организациям на сумму 3 867,91 млн. рублей принимались при наличии уже заключенных дополнительных соглашений о переходе всех прав по договору об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от Роскосмоса к Корпорации.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ) и подпунктом «г» пункта 21 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Постановление № 1456) решение об использовании в 2016 году остатков целевых средств принимаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета

В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ, Указом № 666 с 1 января 2016 года права и обязанности главного распорядителя бюджетных средств перешли Корпорации от Агентства.

Соответственно решения об использовании в 2016 году остатков целевых средств должны были приниматься Корпорацией.

Таким образом, 75 решений, подписанных председателем ликвидационной комиссии Роскосмоса Д.В.Лыскова, об использовании в 2016 году остатков целевых средств по 28 организациям на общую сумму 10 581,27 млн. рублей принято с нарушением положений части 5 статьи 5 Федерального закона № 359-ФЗ и подпункта «г» пункта 21 Постановления № 1456.

Ликвидационной комиссией Роскосмоса в 1 квартале 2016 года осуществлены расходы по целевой статье расходов (далее – ЦСР) 2120190039

«Расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» по направлению расходов на обеспечение функций зарубежного аппарата государственных органов» в объеме 6,21 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств по ЦСР 2120190039 были доведены до Федерального космического агентства в объеме 36,48 млн. рублей казначейским уведомлением от 25 декабря 2015 года № 259/001 в декабре 2015 года как до главного распорядителя бюджетных средств.

Сметой бюджетных расходов на 2016 год на проведение ликвидационных мероприятий Роскосмоса расходы по ЦСР 2120190039 не предусмотрены в силу положений части 5 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ и Указа № 666.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9.1. Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденного Приказом Минфина России от 30 сентября 2008г. № 104н, лимиты бюджетных обязательств по ЦСР 2120190039 в объеме 36,48 млн. рублей не были переданы Корпорации.

В нарушение требований пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ликвидационная комиссия Роскосмоса при расходовании средств федерального бюджета в сумме 6,21 млн. рублей осуществила оплату денежных обязательств сверх доведенной до нее сметы.

8.2.2. В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ, Указом № 666 с 1 января 2016 года права и обязанности главного администратора доходов, администратора доходов передаются Корпорации от Федерального космического агентства.

Акт приемки-передачи показателей лицевого счета администратора доходов бюджета при реорганизации, передаче полномочий по администрированию № 04951002590 между Федеральным космическим агентством (передающая сторона) и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» (принимающая сторона) был подписан 6 июня 2016 г. и направлен руководителю Межрегионального операционного управления Федерального казначейства письмом Ликвидационной комиссии Федерального космического агентства от 14 июня 2016 г. № ЛК-1569-исх. Согласно письму Межрегионального операционного управления Федерального казначейства от 20 июня 2016 г. № 95-06-06/41 с 20 июня 2016 г. лицевой счет администратора доходов бюджета 04951002590 закрыт.

По данным Акта приемки-передачи показателей лицевого счета администратора доходов бюджета при реорганизации, общий объем

переданных доходов (графа 7) составил 1 586,85 млн. рублей, в том числе поступления (графа 4) - 1 584,82 млн. рублей и зачеты (графа 6) - 2,03 млн. рублей.

Вместе с тем остаток средств на лицевом счете Роскосмоса по состоянию на 15 июня 2016 г. по КБК 259 1 11 07011 01 6000 120 составлял 1,83 млн. рублей (по графе 2 - поступления) и -1,83 млн. рублей (по графе 4 – зачеты). В Акте приемки-передачи указанные показатели не отражены.

Таким образом, ликвидационной комиссией Роскосмос не обеспечена передача показателей лицевого счета администратора доходов Роскосмоса по КБК 259 1 11 07011 01 6000 в полном объеме (до 20 июня 2016 года - даты его закрытия не переданы показатели в объеме 1,83 млн. рублей по графе 2 - поступления и -1,83 млн. рублей по графе 4 – зачеты).

Кроме того, в отсутствие полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, ликвидационная комиссия Роскосмоса приняла решение о зачете платежа (уведомлением от 2 июня 2016 г. № 3 об уточнении вида и принадлежности платежа) на сумму 1,83 млн. рублей с КБК 259 1 11 07011 01 6000 120 на КБК 259 1 13 02991 01 6000 130 (Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета).

Федеральным законом № 215-ФЗ (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 17) предусмотрена передача ГК «Роскосмос» в качестве имущественного взноса Российской Федерации здания, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1 и 2, и земельных участков, на которых они расположены после принятия в установленном порядке решения о ликвидации Федерального космического агентства.

По состоянию на 30 декабря 2016 года здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, 42, стр. 1 и 2, Корпорации не передано. Вместе с тем помещения, закрепленные за Роскосмосом на праве оперативного управления, фактически используются Корпорацией.

Расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией в 2016 году зданий, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1 и 2, осуществлялись Роскосмосом за счет средств, предусмотренных Сметой расходов на 2016 год и составили 48,48 млн. рублей.

Сумма расходов Роскосмоса по уплате налога на имущество за 9 месяцев 2016 года составила 31,85 млн. рублей.

Численность госслужащих Роскосмоса на конец февраля 2016 года по сравнению с началом 2016 года уменьшилась более чем в 2 раза и составила 60 человек, на конец марта 2016 года – 32 человека, на конец апреля 2016 года – 16 человек, на конец мая 2016 года – 7 человек, с июня по сентябрь 2016 года – 2 человека, на конец октября 2016 года – 1 человек.

В соответствии со справкой, представленной в ходе контрольного мероприятия председателем Ликвидационной комиссии Д.В.Лысковым, на

долю Корпорации от общей стоимости услуг на содержание и эксплуатацию зданий по контрактам приходилось в январе 2016 года – 63,22 %, в феврале – 84,25%, в марте – 92,08%, в апреле – 96,21%, в мае – 98,35%, в июне – 99,23%, в июле – 99,25%, в августе – 99,26%, в сентябре – 99,28%, в октябре – 99,64%.

Принимая во внимание доли приходящихся на Корпорацию расходов на содержание и эксплуатацию здания, и соответствующие расходы ликвидационной комиссии Роскосмоса, общая стоимость расходов, приходящаяся на долю ГК «Роскосмос» за 10 месяцев 2016 года, должна составить 73,59 млн. рублей (расчетно). По состоянию на 30 декабря 2016 года Госкорпорацией «Роскосмос» денежные средства в порядке возмещения расходов за использование федерального имущества, связанных с содержанием и эксплуатацией здания в доход федерального бюджета не перечислялись.

Таким образом, в нарушение пункта 5 статьи 41, пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации ликвидационной комиссией Роскосмоса не обеспечено перечисление Госкорпорацией «Роскосмос» в доход федерального бюджета денежных средств в объеме 73,59 млн. рублей (расчетно).

Между Роскосмосом (принципал) и ФГУП «Центр «Звездный» (агент) заключен агентский договор от 7 декабря 2015 г. № 22/16 на 2016 год. По условиям договора агент по поручению принципала обязался производить на свой расчетный счет прием средств сторонних организаций, полагающихся принципалу в возмещение их согласованных долей в оплате коммунальных услуг, а также агент обязался по поручению принципала за счет средств, полученных в возмещение затрат, производить оплату услуг, по договорам, заключенным принципалом на получение в 2016 году коммунальных услуг. Вознаграждение агента установлено в размере 10% от суммы возмещения затрат. Аналогичный договор заключался и на возмещение затрат в 2015 году.

По указанным агентским договорам дополнительные соглашения не заключались и агентское вознаграждение не выплачивалось.

Фактически за 2015 – 2016 годы по указанным агентским договорам ФГУП Центр «Звездный» получены денежные средства в размере 38,78 млн. рублей от сторонних организаций, полагающиеся принципалу в возмещение их согласованных долей в оплате коммунальных услуг, из них в 2016 году в сумме 12,08 млн. рублей и в 2015 году в сумме 26,70 млн. рублей.

Размер средств ФГУП «Центр «Звездный», направленных на исполнение поручений Принципала в 2015 и 2016 годах составил 16,12 млн. рублей, в том числе в 2016 году - 0,78 млн. рублей, в 2015 году – 15,34 млн. рублей.

Общий размер средств, подлежащих возмещению в доход федерального бюджета за затраты по коммунальным, эксплуатационным и административно-хозяйственным расходам, сформировавших у ФГУП «Центр «Звездный» в рамках агентского договора составил 22,66 млн. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 5 статьи 41 и пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации ликвидационная комиссия Роскосмоса не обеспечила перечисление в федеральный бюджет денежных средств в размере 22,66 млн. рублей в порядке возмещения затрат.

3. Цель 3. Проверить полноту и качество мероприятий по передаче функций упраздняемого Федерального космического агентства Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», определенных Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

8.3.1. В процессе реализации Федерального закона № 215-ФЗ было утверждено несколько планов разработки проектов нормативных правовых актов (далее – Планы разработки), необходимых для реализации Федерального закона № 215-ФЗ.

План разработки утвержден распоряжением Роскосмоса от 9 сентября 2015 г. № АИ-223-рсп и согласован Генеральным директором Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» И.А. Комаровым.

По 10 пунктам указанного Плана разработки мероприятия завершены с нарушением сроков, по 2 пунктам плана мероприятия не завершены:

разработка и направление на согласование проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Регламента Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (срок представления проекта документа в Правительство Российской Федерации плановый – 15 декабря 2015 г., фактический срок представления – 18 апреля 2016 г.);

разработка и направление на согласование проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о планировании космических съемок, приеме, обработке, хранении и распространении данных дистанционного зондирования Земли с космических аппаратов гражданского назначения высокого (менее 2 метров) разрешения», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2005 г. № 370 (плановый срок представления проекта документа в Правительство Российской Федерации – сентябрь 2016 года, фактически проект не направлялся, был направлен промежуточный доклад о ходе разработки).

Генеральным директором Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» И.А. Комаровым и Врио руководителя Федерального космического агентства И.А. Ивановым 29 октября 2015 года был утвержден еще один вариант плана разработки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 215-ФЗ.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № РД-П7-7774 Д.О. Рогозина

ГК «Роскосмос» поручено обеспечить совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти выполнение Плана разработки ГК «Роскосмос» и Роскосмосом проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 215-ФЗ.

Актуализированный вариант плана (плана-графика) разработки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 215-ФЗ (далее - План-график) был утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозиным 15 января 2016 г. за № 173п-П7.

Согласно представленной информации по состоянию на 1 декабря 2016 года три пункта Плана-графика из восьми не выполнены:

пункт 3. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отчисления организациями Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» средств на формирование специальных резервных фондов Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» не разработан. По информации ГК «Роскосмос», вопрос о необходимости создания резервных фондов включен в проект повестки дня очередного заседания Наблюдательного совета Корпорации, запланированного на декабрь 2016 года;

пункт 5. Нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий нормы, определяющие правовое положение (статус) космонавтов Российской Федерации (в докладе Корпорации Правительству Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № СД-8970 ГК «Роскосмос» обратилась с просьбой о переносе срока подготовки до конца 1 квартала 2017 года. По состоянию на 01 декабря 2016 года решение Правительства Российской Федерации о переносе срока не принято);

пункт 6 Плана-графика, который предусматривает внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на обеспечение деятельности ГК «Роскосмос».

Необходимо отметить, что до настоящего времени в нарушение подпункта «г» пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № 221 «О мерах по созданию Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Указ № 221) нормативный правовой акт «Об осуществлении Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» от имени Российской Федерации прав собственника имущества в отношении государственных унитарных предприятий, функций учредителя и прав собственника имущества в отношении федеральных государственных учреждений, прав собственника в отношении иного имущества» не издан.

Мероприятия по разработке и согласованию данного нормативного правового акта планами разработки не предусматривались, в план разработки проектов нормативных правовых актов, утвержденный Заместителем

Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозиным, в то время как Указом № 221 установлен 2-х месячный срок на определение порядка осуществления Корпорацией прав собственника от имени Российской Федерации.

Анализ действующих нормативных правовых актов с использованием СПС «Консультант Плюс» (актуальная версия на 12 декабря 2016 г.) показал ряд нормативно-правовых актов, требующих внесения изменений в соответствии с пунктом 6 Плана-графика.

Например, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323 «Об утверждении Положения о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях» Роскосмос является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим координацию работ по поддержанию, развитию и использованию системы ГЛОНАСС.

В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» руководство Федеральным космическим агентством, осуществляет Правительство Российской Федерации, в то время как Агентство исключено из структуры федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2007 г. № 638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» на Роскосмос возложена функция координатора работ по поддержанию, развитию и использованию системы ГЛОНАСС в интересах гражданских, в том числе коммерческих, потребителей и для расширения международного сотрудничества Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 июля 2015 № 682 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации, развития ее регионов и расширения международного сотрудничества» Роскосмос является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию работ в области использования результатов космической деятельности.

Необходимо отметить, что приказ Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их

применению» (далее – Приказ № 52н) не содержит положений о его распространении на ГК «Роскосмос».

Данная ситуация свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых Госкорпорацией «Роскосмос» по разработке и внесению изменений в действующие нормативные правовые акты.

8.3.2. С целью осуществления расчетов с иностранными контрагентами Роскосмосом были заключены договоры банковского счета в иностранной валюте с АО «Фондсервисбанк» и открыты счета в иностранной валюте:

по договору банковского счета от 9 июня 2004 г. № 001/В - валютный счет в долларах США № 40302840100000000001;

по договору банковского счета от 9 июня 2004 г. № 002/В - валютный счет в долларах США № 40302840400000000002);

по договору банковского счета от 9 июня 2004 г. № 001/1/В - валютный счет в евро № 40302978700000000001.

На основании заявлений на закрытие счета (без номера и без даты) поданных в АО «Фондсервисбанк» Госкорпорацией «Роскосмос» и подписанных Генеральным директором Госкорпорации «Роскосмос» И.А.Комаровым вышеперечисленные счета были закрыты, а остатки денежных средств перечислены на счета Госкорпорации «Роскосмос», указанные в заявлениях на закрытие счетов:

счет № 40302840100000000001 Роскосмоса в АО «Фондсервисбанк» закрыт 19 июля 2016 года. Остаток средств, в сумме 621 634 544,28 долларов США (эквивалент на 19 июля 2016 года – 39 984 279 849,54 рублей), переведен 19 июля 2016 года на счет 40503840400000000005 Госкорпорации «Роскосмос» в АО «Фондсервисбанк»;

счет № 40302840400000000002 Роскосмоса в АО «Фондсервисбанк» закрыт 24 июня 2016 года. Остаток средств, в сумме 3 554 636,15 долларов США (эквивалент на 24 июня 2016 года – 224 352 282,46 рублей), переведен 24 июня 2016 года на счет 40503840400000000005 Госкорпорации «Роскосмос» в АО «Фондсервисбанк»;

счет № 40302978700000000001 Роскосмоса в АО «Фондсервисбанк» закрыт 24 июня 2016 года. Остаток средств, в сумме 8 903 780,11 Евро (эквивалент на 24 июня 2016 года – 649 099 816,07 рублей), переведен 24 июня 2016 года на счет 40503978000000000005 Госкорпорации «Роскосмос» в АО «Фондсервисбанк».

В заявлениях на закрытие счетов в долларах США указано, что Корпорация просит перечислить остатки денежных средств на свои счета в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 14 июля 2016 г. № РД-П4-45пр.

Заявления на закрытие счетов были поданы Корпорацией как правопреемником Роскосмоса. При этом документов о передаче прав и обязанностей по договорам, заключенным Роскосмосом с

АО «Фондсервисбанк», а также прав по распоряжению денежными средствами, размещенными на счетах, в отношении денежных средств не подписывалось.

Согласно пояснениям Роскосмоса, счета Агентства в АО «Фондсервисбанк» были закрыты, а остатки денежных средств перечислены на счета ГК «Роскосмос» в соответствии с частью 12 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ, во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 года № ДМ-П7-4365р, в соответствии с протоколами совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 14 июля 2016 г. № РД-П4-45пр, от 31 мая 2016 г. № РД-П732пр, от 20 апреля 2015 г. № РД-П4-23пр.

Вместе с тем, в соответствии с частью 12 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ со дня принятия в установленном порядке решения о ликвидации Роскосмоса к Корпорации переходят все права и обязанности по договорам (соглашениям), заключенным Агентством с кредитными организациями, а также права по распоряжению денежными средствами, размещенными на счетах, открытых Агентством в кредитных организациях, и соответствующие права требования в отношении указанных денежных средств.

При этом согласно части 3 статьи 36 Федерального закона № 215-ФЗ Правительство Российской Федерации одновременно с принятием в установленном порядке решения о ликвидации Федерального космического агентства определяет порядок передачи Корпорации денежных средств, размещенных на счетах Федерального космического агентства в кредитных организациях.

До настоящего времени Правительством Российской Федерации указанный порядок передачи денежных средств не определен.

В отсутствие определенного Правительством Российской Федерации порядка передачи денежных средств с учетом протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 14 июля 2016 г. № РД-П4-45пр генеральный директор ГК «Роскосмос» И.А.Комаров подписал и направил в АО «Фондсервисбанк» заявление на закрытие счетов Агентства и перевод остатка денежных средств, размещенных в АО «Фондсервисбанк» по договорам с Агентством, на счета Корпорации, которая, таким образом, распорядилась денежными средствами на суммы 621,63454 млн. долларов США (эквивалент на 19 июля 2016 года – 39 984,28 млн. рублей), 3,55 млн. долларов США (эквивалент на 24 июня 2016 года - 224,35 млн. рублей), 8,90 млн. евро (эквивалент на 24 июня 2016 года – 649,09 млн. рублей). Общая сумма в эквиваленте составила 40 857,72 млн. рублей.

После этого ГК «Роскосмос» 18 июля 2016 года направила в АО «Фондсервисбанк» поручения на продажу иностранной валюты (поручения № 5 на продажу 8 903,8 млн. евро, № 4 на продажу 3 554,6 млн. долларов США, № 3 на продажу 621 509,6 млн. долларов США), подписанные генеральным

директором ГК «Роскосмос» И.А.Комаровым и главным бухгалтером А.В.Зеленовым.

Важно также отметить, что часть денежных средств, перечисленных Корпорацией на свои счета со счетов Роскосмоса, подлежала уплате в федеральный бюджет Роскосмосом (в соответствии со статьей 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации), как финансовый результат выполнения работ и услуг (этапов работ и услуг) по международным договорам (контрактам, соглашениям).

Таким образом, в отсутствие определенного Правительством Российской Федерации порядка передачи денежных средств с учетом протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 14 июля 2016 г. № РД-П4-45пр Корпорация распорядилась денежными средствами по договорам (соглашениям) Роскосмоса с АО «Фондсервисбанк» на общую сумму в эквиваленте 40 857,72 млн. рублей.

Ликвидационной комиссией Роскосмоса в нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ в регистры бухгалтерского учета не внесены данные о списании денежных средств на сумму 40 857,72 млн. рублей со счетов Роскосмоса в АО «Фондсервисбанк».

Претензии к АО «Фондсервисбанк» в связи со списанием денежных средств ликвидационной комиссией Роскосмоса не предъявлялись.

8.3.3. В соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ со дня принятия в установленном порядке решения о ликвидации Агентства к Корпорации переходят все права и обязанности по договорам (контрактам, соглашениям), заключенным Федеральным космическим агентством, в том числе по государственным контрактам (договорам) и договорам (контрактам, соглашениям) с российскими и иностранными организациями.

В соответствии с пунктом 11.2 государственного контракта Роскосмоса от 13 июня 2012 г. № 353-1130/12 АО «РКЦ «Прогресс», окончание срока действия контракта (25 ноября 2015 г.) не влечет за собой прекращения неисполненных обязательств сторон по контракту.

Несмотря на то, что расчеты по государственному контракту завершены, ракета-носитель в количестве 1 шт., созданная в рамках государственного контракта, находится на ответственном хранении в цехе АО «РКЦ «Прогресс», что подтверждено сохранной распиской № 9/2212.

При этом в нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ факт хозяйственной жизни о передаче прав требования имущества, созданного и находящегося в АО «РКЦ «Прогресс» по государственному контракту от 13 июня 2012 г. № 353-1130/12 на сумму 12 009,28 млн. рублей, из Роскосмоса в Корпорацию, не оформлен первичным учетным документом.

Государственными контрактами, заключаемыми Роскосмосом на выполнение НИОКР и ТР, предусмотрено условие о том, что исполнитель обеспечивает учет и хранение созданной научно-технической продукции до

письменного получения уведомления Заказчика о порядке ее использования и о том, что данное условие, не ограничено сроком действия государственного контракта.

При этом не оформлен первичный учетный документ о передаче из Роскосмоса в Корпорацию прав требования научно-технической продукции по 1307 государственным контрактам на выполнение НИОКР и ТР, на общую сумму 364 649,33 млн. рублей.

Условиями договоров о направлении средств федерального бюджета в качестве вноса Российской Федерации в уставные фонды ФГУП «ГКНПЦ им.М.В.Хруничева» в объеме 3 203,81 млн. рублей (договор от 16 декабря 2015 г. № 100-6379/15/328) и в объеме 5 293,30 млн. рублей (договор от 2 декабря 2014 г. № 100-6379/14/373), ФГУП «ЦЭНКИ» в объеме 2 365,0 млн. рублей (договор от 16 декабря 2015 г. № 924-6865/15/329) предусмотрена обязанность федеральных государственных унитарных предприятий предоставить в Роскосмос сведения о вносимых изменениях в уставы предприятий.

По состоянию на 1 января 2016 года государственная регистрация изменений, вносимых в уставы предприятий, связанных с увеличением уставного фонда ФГУП «ГКНПЦ им.М.В.Хруничева» на сумму 8 497,11 млн. рублей и ФГУП «ЦЭНКИ» на сумму 2 365,0 млн. рублей, не осуществлялась, то есть не все обязанности предприятий выполнены.

При этом первичным учетным документом факт хозяйственной жизни о передаче прав и обязанностей к Корпорации от Роскосмоса по указанным договорам не оформлен.

Спускаемый аппарат № 716, изготовленный в рамках государственного контракта от 24 августа 2011 года № 351-8634/11 Роскосмоса с ОАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» им.С.П.Королева», был передан Корпорацией Республиканскому государственному учреждению «Аэрокосмический комитет по инвестициям и развитию Республики Казахстан», в соответствии с условиями договора от 7 декабря 2015 г. № 87.

При этом первичным учетным документом факт хозяйственной жизни о передаче прав и обязанностей к Корпорации от Роскосмоса по государственному контракту от 24 августа 2011 года № 351-8634/11 с ОАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» им.С.П.Королева» на сумму 22 789,33 млн. рублей, не оформлялся.

В рамках выполнения работ по реконструкции здания, расположенного в г. Москве, ул. Щепкина, д. 42, заключен договор от 12 сентября 2012 г. № 803-Ж002/12 об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений на сумму 2 669,21 млн. рублей. Срок действия договора - по 31 декабря 2016 года.

При этом первичным учетным документом факт хозяйственной жизни о передаче прав и обязанностей к Корпорации от Роскосмоса, по договору от 12 сентября 2012 г. № 803-Ж002/12, не оформлен.

По договору от 20 декабря 2013 г. № 924-ОР01/13/430 ФГУП «ЦЭНКИ» предоставлена субсидия на возмещение затрат, произведенных предприятием при имущественном страховании рисков запусков космических аппаратов в размере страховой премии, предусмотренной договором от 16 декабря 2013 года № 13SR0015 между ФГУП «ЦЭНКИ» и ОАО «СОГАЗ».

По состоянию на 1 января 2016 года состоялись не все застрахованные по Договору № 13SR0015 запуски (летные испытания). То есть, обязательства по договору о предоставлении субсидии от 20 декабря 2013 г. № 924-ОР01/13/430 ФГУП «ЦЭНКИ» исполнены не в полном объеме.

При этом первичным учетным документом факт хозяйственной жизни о передаче прав и обязанностей к Корпорации от Роскосмоса, по договору о предоставлении субсидии от 20 декабря 2013 г. № 924-ОР01/13/430, не оформлен.

Аналогичная ситуация имеет место и по договору о предоставлении субсидии от 25 декабря 2014 г. № 924-ОР01/14/428.

Необходимо отметить, что дополнительные соглашения от 21 октября 2016 года о замене выгодоприобретателя на ГК «Роскосмос» к договорам от 16 декабря 2013 г. № 13SR0015 и от 24 декабря 2014 г. № 14SR0034, предусматривающим возможность наступления страховых случаев при запусках (летных испытаниях) в 2016 году, были подписаны только после получения запроса Счетной палаты Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н не оформлены первичные учетные документы на факты хозяйственной жизни о переходе прав и обязанностей по 1315 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 412 979,26 млн. рублей.

8.3.4. Приказом ГК «Роскосмос» от 25 декабря 2015 г. № 13 утверждена Учетная политика Корпорации.

В нарушение требований части 2 статьи 8 Закона № 402-ФЗ, подпункта «а» пункта 3.1 Приказа №157н, пункта 6 Инструкции № 157н Учетная политика Корпорации не содержит положений, устанавливающих порядок ведения бюджетного учета фактов хозяйственной жизни, возникающих при осуществлении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета и администратора доходов бюджета. Учетной политикой Корпорации не утвержден рабочий план счетов бухгалтерского учета (для ведения бюджетного учета). Учетная политика не содержит положений, устанавливающих обязательность применения унифицированных форм документов, утвержденных, согласно законодательству Российской Федерации, правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти. Требования к

наличию обязательных реквизитов первичных учетных документов, предусмотренные пунктом 2.3 Учетной политики Корпорации, не в полном объеме соответствуют требованиям к формам неунифицированных первичных документов, предъявляемым Инструкцией № 157н.

По актам приема передачи от 25 мая 2016 г. №№ 1 и 2 Корпорацией принята у Роскосмоса дебиторская и кредиторская задолженность и отражена на соответствующих счетах бухгалтерского учета, что подтверждено соответствующими бухгалтерскими справками Корпорации от 25 мая 2016 года №№ 1, 2 и 3.

Все права и обязанности по перечисленным в актах приема передачи от 25 мая 2016 г. №№ 1 и 2 по государственным контрактам Корпорация приняла у Агентства, о чем подписаны соответствующие дополнительные соглашения. Сумма вложений Роскосмоса в нефинансовые активы по данным контрактам составила 94 914,27 млн. рублей.

Кроме того, Роскосмосом в ГК «Роскосмос» были переданы права и обязанности по государственным контрактам (заключены дополнительные соглашения о передаче прав и обязанностей), по которым отсутствовала дебиторская (кредиторская) задолженность. Сумма вложений Роскосмоса в нефинансовые активы, по данным контрактам составляет 34 321,47 млн. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 127 Инструкции № 157н для учета вложений в нефинансовые активы предназначен счет 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

Таким образом, в нарушение норм, установленных частью 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пунктом 127 Инструкции № 157н Корпорацией не отражены в соответствующих регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета данные о вложениях в нефинансовые активы на сумму 129 235,74 млн. рублей.

Роскосмосом в Корпорацию были переданы права и обязанности по 31 договору с организациями на выполнение работ (услуг) в рамках международной деятельности, о чем были заключены соответствующие дополнительные соглашения с приложением передаточных актов и актов сверки.

Общая сумма дебиторской задолженности согласно актам сверок, прилагаемым к дополнительным соглашениям - 13 981,62 млн. рублей. Общая сумма кредиторской задолженности – 42,45 млн. рублей.

В соответствии с Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н (далее -

Инструкция № 94н), учет расчетов с поставщиками и подрядчиками ведется по счету бухгалтерского учета 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками».

Таким образом, в нарушение положений раздела VI «Расчеты» Инструкции № 94н, части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ Корпорацией не отражены в соответствующих регистрах бухгалтерского учета (по счету бухгалтерского учета 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») факты хозяйственной жизни о приемке прав требования дебиторской задолженности к организациям на сумму 13 981,62 млн. рублей и обязательства по погашению кредиторской задолженности перед организациями на сумму 42,45 млн. рублей.

На основании модификации № 285 к контракту от 21 июля 1994 года NAS15-10110 между Российским космическим агентством и Национальным управлением Соединенных Штатов Америки по авионавигационной и исследованию космического пространства (далее – НАСА) Роскосмосом переданы Корпорации права и обязанности по контракту.

Согласно модификации № 277 к указанному контракту сумма финансирования составляет 3 576,91 млн. долларов США (в эквиваленте на дату передачи прав и обязанностей - 251 480,95 млн. рублей).

Переход прав и обязанностей по контракту является фактом хозяйственной жизни и, соответственно, должен оформляться первичным учетным документом с последующей регистрацией в соответствующих регистрах бухгалтерского учета, составленным в соответствии с требованиями Закона № 402-ФЗ.

В соответствии с положениями раздела VI «Расчеты» Инструкции № 94н учет расчетов с покупателями и заказчиками ведется по счету бухгалтерского учета 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками».

Указанный контракт с НАСА не предполагает подписания приемосдаточных документов, подтверждающих оказание услуг Роскосмосом НАСА.

Окончательная приемка и закрытие задолженности Роскосмоса перед НАСА возможна только после исполнения контракта с НАСА в полном объеме и завершения всех мероприятий по контракту.

В соответствии с пунктом 11.1. Учетной политики, утвержденной приказом ГК «Роскосмос» от 25 декабря 2015 г. № 13, выручка от реализации продукции с длительным циклом изготовления признается в бухгалтерском учете по завершении выполнения работ, оказании услуг, изготовлении продукции в целом, если договором с заказчиком не предусмотрена поэтапная сдача товаров (работ, услуг).

Таким образом, в нарушение положений раздела VI «Расчеты» Инструкции № 94н, части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ Корпорацией не отражены в соответствующих регистрах бухгалтерского учета (по счету бухгалтерского учета 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками») факты хозяйственной жизни о приемке прав по контракту с НАСА в размере 3 576,91

млн. долларов США (в эквиваленте на дату передачи прав и обязанностей - 251 480,95 млн. рублей).

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 366 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 августа 2010 г. № 558 (далее – Приказ № 558), срок хранения документов (акты, сведения, справки, переписка) о взаимных расчетах и перерасчетах между организациями составляет 5 лет после проведения взаиморасчетов, то есть до полного завершения расчетов по контракту с НАСА все первичные учетные документы должны храниться.

В то же время, в нарушение положений, части 1 статьи 29 Закона № 402-ФЗ и Приказа № 558 акты выполненных работ, счета-фактуры, выписки банка, платежные поручения, заявки на кассовый расход по хозяйственным договорам за 2006-2010 годы были уничтожены Роскосмосом. Акт от 01 июня 2016 г. № ЛК-50-акт на уничтожение документов подписан экспертной комиссией в составе С.А.Свиридов, О.А.Первов, А.В.Зеленов и утвержден Председателем ликвидационной комиссии Роскосмоса Д.В.Лысковым.

Общая сумма дебиторской задолженности Роскосмоса по состоянию на 1 января 2016 года, отраженная в результатах инвентаризации - 141 425,73 млн. рублей.

В соответствии с актом приема-передачи от 25 мая 2016 г. № 1 в Корпорацию передана дебиторская задолженность в сумме 128 381,54 млн. рублей. На передачу дебиторской задолженности по договорам (контрактам), перечисленным в акте оформлены дополнительные соглашения, передаточные акты, акты сверки.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2016 г. в объеме 13 044,19 млн. рублей Ликвидационной комиссией Роскосмоса не передавалась, поскольку была уменьшена до даты передачи.

Вместе с тем, решения об уменьшении дебиторской задолженности Роскосмоса в объеме 13 044,18 млн. рублей приняты ликвидационной комиссией при отсутствии соответствующих полномочий главного распорядителя бюджетных средств, так как согласно частям 5 и 6 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ и Указу № 666 с 1 января 2016 года права и обязанности главного распорядителя бюджетных средств, а также права и обязанности по договорам (контрактам, соглашениям), заключенным Агентством, перешли от Агентства к Корпорации.

Уменьшение дебиторской задолженности в сумме 10 741,62 млн. рублей осуществлено в связи с представлением после 1 января 2016 г. отчетов об использовании субсидий, в сумме 1 521,63 млн. рублей - в связи с возвратом после 1 января 2016 г. в бюджет суммы дебиторской задолженности,

780,82 млн. рублей – в связи с принятием работ по договору № 353-1199/13/128 с АО «РКЦ «Прогресс» после 1 января 2016 года в объеме 1 083,59 млн. рублей, 0,11 млн. рублей – в связи с отражением в учете принятых до 1 января 2016 года работ.

Кредиторская задолженность в размере 302,76 млн. рублей по договору № 353-1199/13/128 с АО «РКЦ «Прогресс» итогами инвентаризации не подтверждена. Напротив, по данному договору согласно акту сверки задолженности от 29 января 2016 года по состоянию на 1 января 2016 года числилась дебиторская, а не кредиторская, задолженность в размере 780,83 млн. рублей.

В соответствии с актом приема-передачи от 25 мая 2016 г. № 3 (далее – Акт № 3) в ГК «Роскосмос» передана дебиторская задолженность по претензиям в сумме 7 135,25 млн. рублей по 84 договорам (контрактам) с 19 организациями.

В Акте № 3 по передаче дебиторской задолженности по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» по контрактам срок исполнения которых истек по состоянию на 1 января 2016 года на общую сумму 6 333,28 млн. рублей отсутствует информация о предъявленных претензиях по возврату в федеральный бюджет дебиторской задолженности по 12 государственным контрактам.

По 10 контрактам из 12 претензии были предъявлены только в 2016 году, в том числе по 5 контрактам только после получения запроса Счетной палаты Российской Федерации, направленного в ходе контрольного мероприятия. В соответствии с претензиями, предъявленными 21 декабря 2016 года в ходе контрольного мероприятия ФГУП «ЦЭНКИ», в федеральный бюджет 30 декабря 2016 года поступило 864,79 млн. рублей.

По 2 контрактам из 12 претензии не предъявлялись.

Таким образом, у Госкорпорации «Роскосмос» сформировалась дебиторская задолженность (авансовые платежи) по государственным контрактам с истекшим сроком исполнения на 1 января 2016 года в общей сумме 5 468,5 млн. рублей. Кроме того, в результате недостаточности мер принимаемых Госкорпорацией «Роскосмос» в целях снижения названной дебиторской задолженности существуют риски утраты средств федерального бюджета.

Кроме того, в Акте № 3 дебиторской задолженности отсутствуют данные о предъявленных претензиях по 138 договорам об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, обязательства по которым по состоянию на 1 января 2016 года не исполнены, в том числе по 1 договору 2012 года, 10 договорам 2013 года, 42 договорам 2014 года и 85 договорам 2015 года.

То есть, до передачи прав и обязанностей по договорам (до подписания дополнительных соглашений) Роскосмос не воспользовался правом, предоставляемым пунктом 5.4. договоров об участии Российской Федерации в

собственности субъекта инвестиций в части предъявления требований по уплате неустойки в сумме 2 806,36 млн. рублей за нарушение сроков окончания работ по 138 договорам об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, обязательства по которым по состоянию на 1 января 2016 года не исполнены, в том числе: по 1 договору 2012 года, 10 договорам 2013 года, 42 договорам 2014 года и 85 договорам 2015 года.

8.3.5. В соответствии с Актом передачи документов от 10 марта 2016 года № 92-акт в Корпорацию были переданы дела, в состав которых включены сохранные расписки по имуществу и прочим нефинансовым активам, находящимся на ответственном хранении в других организациях, В соответствии с сохранной распиской № 9/2212, выданной Роскосмосу, ракета-носитель (далее – РН) РН 11А511У-ФГ № Р15000-060(13/137) для запуска космического аппарата (далее – КА) «Союз-ТМА» № 737 в количестве 1 шт., изготовленная по государственному контракту от 13 июня 2012 г. № 353-1130/12, принята АО «РКЦ «Прогресс» на ответственное хранение.

Необходимо отметить, что указанному контракту изготовлены КА №№ 737, 735, 734, 732 запуск которых планируется в 2017 году, а также изготовлен КА № 731, запуск которого состоялся в июле 2016 года.

Учетной политикой Роскосмоса установлено, что затраты на изготовление космических аппаратов (КА), разгонных блоков (РБ), ракет-носителей (РН), головных обтекателей (ГО) относятся на увеличение капитальных вложений в объекты основных средств. Списание затрат по РН, РБ, и ГО осуществляется на основании копии акта по форме «Акт (копия) проведения пуска ракеты космического назначения (РКН)», подписанного комиссией, создаваемой на каждый запуск приказом директора филиала ФГУП «ЦЭНКИ» - Космический центр «Южный».

Соответственно, так как запуск КА, перечисленных выше, не осуществлялся по состоянию на 1 января 2016 года, списание затрат на увеличение капитальных вложений в объекты основных средств не должно было осуществляться (как это предусмотрено Учетной политикой Роскосмоса). То есть, затраты на изготовленные по государственному контракту от 13 июня 2012 г. № 353-1130/12 ракеты-носители должны числиться на балансе у Роскосмоса.

В нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 31 Инструкции № 162н, Учетной политики Роскосмоса Агентством не отражены вложения в объекты основных средств, по состоянию на 1 января 2016 года, по государственному контракту от 13 июня 2012 г. № 353-1130/12 с АО «РКЦ «Прогресс» на сумму 3 884,16 млн. рублей.

В соответствии с договором от 7 декабря 2015 года № 87, заключенным между ГК «Роскосмос» и Республиканским государственным учреждением «Аэрокосмический комитет по инвестициям и развитию Республики Казахстан» (далее – Казкосмос), Корпорация безвозмездно передает

Казкосмосу выставочный макет спускаемого аппарата корабля «Союз ТМА-16М» (№ 716).

Спускаемый аппарат № 716 стоимостью 1 448,38 млн. рублей был изготовлен за счет средств федерального бюджета, в рамках государственного контракта от 24 августа 2011 года № 351-8634/11 Роскосмоса с ОАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» им.С.П.Королёва». Необходимо отметить, что в составе вложений в нефинансовые активы по указанному контракту на балансе Роскосмоса числятся вложения на сумму 18 790,84 млн. рублей.

С целью обеспечения передачи макета спускаемого аппарата, Корпорацией был заключен договор с ПАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» им.С.П.Королёва» на создание и передачу от имени ГК «Роскосмос» Казкосмосу выставочного макета спускаемого аппарата корабля «Союз ТМА-16М» (№ 716), выставочного образца скафандра «Сокол КВ-2» и отчета о выполнении программы научных экспериментов, проведенных космонавтом Республики Казахстан А.А.Аимбетовым в период экспедиции посещения (ЭП-18). При этом согласно условиям технического задания при выполнении работ используется именно спускаемый аппарат, а не изготовленный макет, а внешняя поверхность спускаемого аппарата сохраняется в оригинальном состоянии с нанесением защитного лакокрасочного покрытия.

Таким образом, Корпорация при отсутствии соответствующих полномочий распорядилась федеральной собственностью, в виде возвратившегося на Землю спускаемого аппарата № 716, путем его отчуждения. Не переданное в установленном порядке имущество, созданное за счет средств федерального бюджета в виде возвратившегося на Землю спускаемого аппарата № 716, было использовано в коммерческой деятельности Корпорации.

Необходимо отметить, что в Корпорацию в соответствии с Актом от 10 марта 2016 года № 92-акт были переданы сохранные расписки на имущество, созданное по договорам (контрактам) с предприятиями ракетно-космической промышленности, заключенным в рамках международной деятельности.

Согласно информации, полученной из сохранных расписок, в АО «РКЦ «Прогресс» находятся на ответственном хранении 6 ступеней РН «Союз-СТ-А», 3 головных обтекателя типа СТ для РН «Союз-СТ-Б», изготовленных по договору от 16 июля 2010 г. № 353-В110/10 Роскосмоса с АО «РКЦ «Прогресс».

В нарушение, части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 31 Инструкции № 162н, Учетной политики Роскосмоса Агентством не отражены вложения в объекты капитальных вложений в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета Роскосмоса по счету 10600000 «Вложения в нефинансовые активы», по состоянию на 1 января 2016 года, по договору от 16 июля 2010 г. № 353-В110/10.

Согласно договору от 31 декабря 2015 г. № 36, заключенному между Роскосмосом и Корпорацией, Корпорации переданы в безвозмездное

пользование нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1 и 2, для размещения сетей специальной связи (площадь 975,2 кв. м).

В нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации договор от 31 декабря 2015 г. № 36 заключен без согласования Росимуществом.

По договору от 29 июня 2016 г. № Д-130/190, заключенному между Ликвидационной комиссией Роскосмоса и Корпорацией, в нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации переданы во временное безвозмездное пользование нежилые помещения для размещения сотрудников ГК «Роскосмос», общей площадью 30 402,2 кв. метров, на срок 30 календарных дней, при этом по истечении срока Корпорация продолжает пользоваться помещениями без письменного заключения договора аренды.

Кроме того, Корпорация осуществляет права владения, пользования, распоряжения космическими аппаратами отечественной орбитальной группировки, включая российский сегмент Международной космической станции (далее – Космическая группировка).

В реестре федерального имущества на 1 декабря 2016 года записи о наличии объектов учета, входящих в состав Космической группировки отсутствуют.

При этом права на указанное имущество, в настоящее время не переданы к Корпорации от Агентства.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 158 (далее – Постановление № 158) осуществляется реконструкция административного здания, расположенного в г. Москве, ул. Щепкина, д. 42 (мощность, подлежащая вводу - 46 220,1 кв. метра).

В рамках выполнения работ по реконструкции здания заключены и действуют:

- соглашение от 29 апреля 2014 г. № 803-Ж002/12/с о передаче застройщику полномочий государственного заказчика на заключение и исполнение от имени Российской Федерации от лица Федерального космического агентства государственных контрактов с учетом дополнительных соглашении на сумму 2 555,81 млн. рублей. Передача прав и обязанностей по договору осуществлена к Госкорпорации.

- договор от 12 сентября 2012 г. № 803-Ж002/12 об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений на сумму 2 669,21 млн. рублей. Срок действия договора - по 31 декабря 2016 года.

Финансирование реконструкции административного здания, расположенного в г. Москве, ул. Щепкина, д. 42 в 2016 году осуществлялось в

соответствии с Постановлением № 158 и соглашением от 29 апреля 2014 г. № 803- /12/с.

В нарушение норм, установленных частью 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н, не оформлены первичные учетные документы о передаче от Роскосмоса к Корпорации прав на вложение в реконструкцию здания в сумме 350,0 млн. рублей.

В нарушение части 5 статьи 10 Закона № 402-ФЗ и Приказа № 52н в регистре бухгалтерского учета - инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 3-90 по зданию, расположенному по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, 42, стр. 1 и 2, площадью 32 605 кв. метров, не отражена в полном объеме такая информация, как вид обременения, реестровый номер, местонахождение объекта, перечень помещений и другие, тогда как данная информация отражена в актах о приеме-передаче здания (сооружения) от 1 сентября 2007 г. № 1 (по строению 1) и № 2 (по строению 2).

В административном здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42 стр. 2, закрепленном за Роскосмосом на праве оперативного управления, размещен офис представительства Национального управления Соединенных Штатов Америки по авионавигации и исследованию космического пространства (далее – НАСА) площадью 83,1 кв. метра.

8.3.6. Неисполненные по состоянию на 1 января 2016 года Роскосмосом представления Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № ПР 08-109/08-03 и от 23 января 2015 г. № ПР 08-12/08-03 ДСП переданы в ГК «Роскосмос» по акту ФЭУ-12 от 3 марта 2016 года.

В соответствии с пунктом 2 представления от 4 июня 2015 г. № ПР 08-109/08-03 Роскосмосу необходимо обеспечить сохранность и учет нематериальных активов и материальных ценностей, созданных и приобретенных в результате научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ. Согласно пояснениям Корпорации работа по обеспечению учета и сохранности в настоящее время не завершена.

Кроме того, не обеспечена в полном объеме государственная регистрация вещных прав на объекты федерального недвижимого имущества, а так же государственная регистрация договоров аренды земельных участков (заключенных на срок более года).

В соответствии с пунктом 2 представления Счетной палаты Российской Федерации от 23 января 2015 г. № ПР 08-12/08-03 Роскосмосу поручено произвести сверку расчетов с международными контрагентами.

Пункт 2 представления Счетной палаты Российской Федерации от 23 января 2015 г. № ПР 08-12/08-03 в настоящее время не исполнен. В ходе контрольного мероприятия было представлено только два акта сверки с международными контрагентами.

Кроме того, в ликвидационную комиссию Роскосмоса было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 225с.

Письмом Корпорации от 30 декабря 2016 г. № ЕТ-9978дсп представлен акт инвентаризации результатов исполнения Роскосмосом контрактов, заключенных с иностранными контрагентами. Вместе с тем денежные средства, подлежащие перечислению в доход федерального бюджета не перечислены, действия по приведению в соответствие с законодательством документов Роскосмоса не произведены. Представление не исполнено. В связи с чем направлено предписание Счетной палаты от 30 декабря 2016 г. № ПП 01-54/08-04ДСП.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Замечания к акту по результатам контрольного мероприятия от Ликвидационной комиссии Роскосмоса поступили в Счетную палату 9 декабря 2016 года (письмо № А-9420). Заключение на замечания утверждены аудитором Счетной палаты С.А.Агапцовым 23 января 2017 г. (№ 08-108/08-04).

Дополнительные замечания к акту по результатам контрольного мероприятия от Ликвидационной комиссии Роскосмоса поступили в Счетную палату 19 декабря 2016 года (письмо № А-9749). Заключение на дополнительные замечания утверждены аудитором Счетной палаты С.А.Агапцовым 23 января 2017 г. (№ 08-109/08-04).

Замечания к акту по результатам контрольного мероприятия от ГК «Роскосмос» поступили в Счетную палату 16 января 2017 года (письмо № А-267ДСП). Заключение на замечания утверждены аудитором Счетной палаты С.А.Агапцовым 23 января 2017 г. (№ 08-110/08-04ДСП).

10. Выводы:

10.1. ГК «Роскосмос» не принимала должного участия в реализации плана ликвидационных мероприятий Роскосмоса и не направляла в Правительство Российской Федерации доклады о ходе ликвидационных мероприятий, как это установлено пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 21 января 2016 г. № РД-П7-244, что привело к неоднократному переносу сроков завершения ликвидационных процедур и ряду недостатков и нарушений в деятельности ликвидационной комиссии.

На момент окончания проверки (декабрь 2016 года) не завершены 19 из 51 предусмотренных планом ликвидационных мероприятий (37,2 %), в том числе:

заключение дополнительных соглашений к контрактам (договорам) о переходе прав и обязанностей;

инвентаризация иного имущества, подлежащего передаче;

передача прав на объекты интеллектуальной собственности;

передача иного имущества;
передача кредиторской и дебиторской задолженности в полном объеме;
передача недвижимых объектов.

10.2. Ликвидационной комиссией Роскосмоса оплата труда 12 ее членов, в том числе председателя, после увольнения с государственной гражданской службы не осуществлялась. Гражданско-правовые, а также трудовые договоры с указанными лицами не заключались.

Отношения, связанные с использованием личного труда уволенных с государственной гражданской службы председателя, секретаря и членов ликвидационной комиссии по выполнению возложенных на них обязанностей, юридически не оформлены.

Изложенные обстоятельства наряду с отсутствием правовой возможности применения мер дисциплинарного воздействия к названным лицам создают высокие риски ненадлежащего исполнения ими обязанностей по обеспечению ликвидационных мероприятий и передаче функций и полномочий упраздненного Роскосмоса.

10.3. Одновременное исполнение А.В.Зеленовым обязанностей главного бухгалтера ликвидационной комиссии Роскосмоса и главного бухгалтера ГК «Роскосмос» содержит установленные частью 1 статьи 10 Закона «О противодействии коррупции» признаки конфликта интересов.

Приказом ликвидационной комиссии Роскосмоса от 26 июля 2016 г. № ЛК-39 на члена ликвидационной комиссии Толстова А.А., уволенного из Роскосмоса по состоянию на дату издания названного приказа, возложены функции и полномочия контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок в рамках Закона № 44-ФЗ. Между тем необходимость в издании названного приказа отсутствовала, поскольку согласно пункту 5 статьи 3 Закона № 44-ФЗ ликвидационная комиссия не является государственным заказчиком, действующим от имени Российской Федерации, и, соответственно, не вправе осуществлять закупки в рамках действия указанного закона.

10.4. В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность государственной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия по урегулированию конфликта интересов).

Частью 4 статьи 12 Закона «О противодействии коррупции» определено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового

договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 данной статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не урегулирован порядок получения бывшим государственным гражданским служащим согласия комиссии по конфликту интересов в случае, если государственный орган, в котором он замещал должность, был упразднен.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в ликвидационную комиссию Роскосмоса поступили уведомления о трудоустройстве 123 уволенных с государственной гражданской службы сотрудников, которые по существу не рассматривались и решения по ним не принимались.

В журнале регистрации входящих документов Роскосмоса отсутствуют записи о получении какой-либо корреспонденции от ОАО «Главкосмос», в которое в настоящее время трудоустроены бывшие сотрудники Роскосмоса А.А.Мосин, С.А.Свиридов, а также председатель ликвидационной комиссии Д.В.Лысков.

Изложенный факт свидетельствует о возможном неисполнении ОАО «Главкосмос» обязанности, установленной частью 4 статьи 12 Закона «О противодействии коррупции», что свидетельствует о наличии коррупционных рисков.

10.5. В нарушение требований пунктов 3 и 5 части 2, части 4 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, Методических указаний к приказу № 52н, в заголовочной части актов приема-передачи дебиторской задолженности и кредиторской задолженности от Агентства к Корпорации (от 25 мая 2016 г. № 1 на сумму 128 381,54 млн. рублей, от 25 мая 2016 г. № 2 на сумму 358,98 млн. рублей, от 25 мая 2016 г. № 3 на сумму 7 135,25 млн. рублей) не содержатся наименование сторон, подписавших эти акты, наименование единицы измерения, подписи (с расшифровкой) должностных лиц, на которых возложено ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, ответственных за содержащиеся в документе данные, информация о должностях исполнителей, их подписи (с расшифровкой), номера контактных телефонов.

10.6. Нарушения допущенные ликвидационной комиссией Роскосмоса при проведении инвентаризации имущества и активов Роскосмоса.

10.6.1. В нарушение части 3 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 279 Инструкции № 191н, не проведена инвентаризация вложений в нефинансовые активы (по данным промежуточного баланса, 294 833,19 млн. рублей), вложений в финансовые активы (по данным промежуточного баланса, 38 083,67 млн. рублей).

10.6.2. В нарушение части 5 статьи 10 Закона № 402-ФЗ регистры бухгалтерского учета (инвентаризационные описи) составлены не по формам, установленным приказом № 52н. Так, при проведении инвентаризации по приказу ликвидационной комиссии Роскосмоса от 29 января 2016 г. № ЛК-9 инвентаризационные описи товарно-материальных ценностей оформлены по форме № 0317004, утвержденной постановлением Госкомстата России от 18 августа 1998 г. № 88, а не по форме № 0504087.

В регистре бухгалтерского учета - инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 3-90 по зданию, расположенному по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1 и 2, площадью 32 605 кв. метров не отражена в полном объеме такая информация, как вид обременения, реестровый номер, местонахождение объекта, перечень помещений и другие, тогда как данная информация отражена в актах о приеме-передаче здания (сооружения) от 1 сентября 2007 г. № 1 (по строению 1) и № 2 (по строению 2).

10.6.3. В нарушение части 4 статьи 9 Закона № 402-ФЗ первичные учетные документы составлены не по формам, установленным приказом № 52н. Так, при проведении годовой инвентаризации по расчетам и финансовым обязательствам по состоянию на 1 января 2016 года в соответствии с Приказом № ЛК-7 акты о результатах инвентаризации нефинансовых активов, финансовых активов, расчетов оформлены не по форме № 0504835.

10.6.4. При инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами в ряде случаев инвентаризационные описи (сличительные ведомости), которые в соответствии с Методическими указаниями к приказу № 52н должны являться основанием для составления актов о результатах инвентаризации (код формы № 0504835), не составлялись либо были заполнены не все обязательные к заполнению поля (номер описи, место проведения инвентаризации, дата подписания расписки ответственным лицом).

10.6.5. Ряд актов инвентаризации содержат недостоверную информацию.

Так, акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, составленный в рамках инвентаризации по Приказу № ЛК-7, содержит информацию о подтверждении дебиторами в полном объеме дебиторской задолженности, отраженной в акте. При этом по дебиторской задолженности в объеме 8 904,61 млн. рублей по счету «206» и в объеме 7 135,25 млн. рублей по счету «205» акты сверки задолженности отсутствуют.

В акте инвентаризации (сводная ведомость) № 1 остатков денежных средств на счетах в кредитных организациях по состоянию на 1 января 2016 года указано, что данные инвентаризации подтверждены выписками кредитных организаций. При этом по трем счетам в ОАО «Фондсервисбанк» банковские

выписки, подтверждающие остаток денежных средств на 1 января 2016 года, отсутствуют.

Согласно акту инвентаризации финансовых вложений по состоянию на 1 января 2016 года, подписанному всеми членами ликвидационной комиссии и утвержденному 10 июня 2016 года ее председателем Д.В.Лысковым, инвентаризационной комиссией установлено, что по состоянию на 1 января 2016 года какие-либо инвестиции Агентства в государственные ценные бумаги, облигации и иные ценные бумаги других организаций, в уставные (складочные) капиталы других организаций, а также предоставленные другим организациям займы на балансе Агентства не числятся. При этом, по данным промежуточного баланса Агентства, по состоянию на 1 июня 2016 года объем финансовых вложений в акции и иные формы участия в капитале (счет «204») составляет 42 685,30 млн. рублей.

10.7. Согласно протоколу заседания ликвидационной комиссии от 10 марта 2016 года расчеты с налоговой инспекцией составили 0,0 рубля. При этом, по данным акта сверки расчетов с ИФНС № 2 по г. Москве от 17 февраля 2016 г. № 11931, за Агентством числилась переплата по налогам в сумме 0,89 млн. рублей. Письмом от 26 февраля 2016 г. № ЛК-980-исх за подписью председателя ликвидационной комиссии Д.В.Лыскова ликвидационная комиссия Федерального космического агентства отказалась от переплат по налогам на общую сумму 0,89 млн. рублей в связи с истечением срока, установленного для возврата или зачета по налогам (три года). При этом в нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ данные о переплате по налогам в регистры бухгалтерского учета не вносились.

10.8. Ликвидационной комиссией Роскосмоса пункт 6 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина от 14 июля 2016 г. № РД-П4-45пр о завершении инвентаризации результатов международной деятельности Агентства в срок до 1 декабря 2016 года не выполнен.

В нарушение части 4 статьи 9 Закона № 402-ФЗ акт инвентаризации результатов выполнения Агентством контрактов, заключенных с иностранными контрагентами, утвержденный 15 декабря 2016 года, составлен не по форме № 0504835, предусмотренной приказом № 52н.

Кроме того, представленный акт инвентаризации результатов выполнения Агентством контрактов, заключенных с иностранными контрагентами, включая приложения к нему, не содержит информации о финансовом результате по выполненным этапам работ (услуг) по долгосрочным международным договорам (контрактам), а также расчетов по платежам в федеральный бюджет в объеме 55 527,12 млн. рублей, что является нарушением частей 1 и 3 статьи 11 Закона № 402-ФЗ.

10.9. В нарушение частей 1 и 3 статьи 11 Закона № 402-ФЗ материалы инвентаризации международной деятельности не содержат результатов

выполнения контрактов (договоров, соглашений), по которым отсутствуют обязательства и завершены все расчеты, на сумму 572,21 млн. рублей.

10.10. Установлены риски утраты имущества (прав требования) Российской Федерации:

в размере кредиторской задолженности Агентства в федеральный бюджет по уплате результата выполнения договоров (контрактов, соглашений) с иностранными партнерами в сумме 55 527,12 млн. рублей, не отраженной в бухгалтерской отчетности. Кроме того, реестр требований кредиторов Агентства не составлялся;

по государственным контрактам на осуществление серийных поставок на сумму 211 560,75 млн. рублей, требующим проведения инвентаризации;

по государственным контрактам на НИОКР и ТР на сумму 799 154,79 млн. рублей, требующим проведения инвентаризации, в том числе на сумму 364 649,33 млн. рублей - по государственным контрактам, к которым не заключены дополнительные соглашения о передаче Корпорации прав и обязанностей Агентства, но имеются договорные обязательства по ответственному хранению результатов НИОКР и ТР (в том числе результатов НИОКР и ТР, переданных на ответственное хранение по сохранным распискам).

10.11. При проведении инвентаризации в бухгалтерском учете Агентства восстановлена сумма вложений в нефинансовые активы в размере 160 103,27 млн. рублей на основании документов, оформленных с нарушением пункта 18 Инструкции к Приказу № 157н, и пункта 5 части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ. В качестве документа-основания оформлены справки об исправлении ошибок, в которых отсутствуют: обоснование внесения исправлений; наименование исправляемого регистра бухгалтерского учета; величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни.

Тем самым в нарушение части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 18 Инструкции к Приказу № 157н Агентством допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в искажении показателя строки 090 графы 8 баланса более чем на 10 %, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с чем, в отношении Д.В.Лыскова составлен протокол об административном правонарушении.

Кроме того, в нарушение пункта 128 Инструкции к Приказу № 157н не обеспечено ведение аналитического учета по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы» в разрезе видов (кодов) затрат по каждому приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов, поскольку восстановление данных произведено на основании справок одной строкой без пообъектной детализации.

10.12. В нарушение части 3 статьи 8 Закона № 402-ФЗ установленный в Учетной политике Агентства и Положении об особенностях отражения в бухгалтерском учете Федерального космического агентства операций, осуществляемых в рамках международной деятельности, утвержденном приказом ликвидационной комиссии Роскосмоса от 17 августа 2016 г. № ЛК-43, способ ведения бухгалтерского учета средств, поступающих в рамках международной деятельности, не соответствует требованиям пунктов 197 и 295 Инструкции № 157н. В указанном Положении не устанавливается обязанность Агентства руководствоваться при учете средств, поступающих в рамках международной деятельности, Инструкцией № 157н в части отражения финансового результата (учета доходов и расходов текущего финансового года) с применением равномерного отнесения доходов и расходов на финансовый результат по выполненным этапам работ (услуг) по долгосрочным международным договорам (контрактам); методология учета расчетов в рамках международной деятельности не позволяет отразить в учете Агентства дебиторскую задолженность иностранных контрагентов.

10.13. В нарушение пункта 5 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного Постановлением № 834, постоянно действующая комиссия по подготовке и принятию решения о списании федерального имущества ликвидационной комиссией Роскосмоса не создавалась.

Таким образом, ликвидационной комиссией Роскосмоса осуществлено списание федерального имущества на сумму 12,12 млн. рублей с нарушением установленного порядка.

10.14. В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ ликвидационной комиссией Федерального космического агентства составлены первичные учетные документы на сумму 0,27 млн. рублей при отсутствии факта хозяйственной жизни (27 мая 2016 года составлен акт № 81 о списании групп объектов основных средств - двух портативных компьютеров Fujitsu Siemens Amilo Pro V 2000 с сумкой, а также акты № 82 и № 84 о списании объектов основных средств - принтеров Samsung CLP-300 и HP LaserJet 2300 DN. Вместе с тем указанные основные средства были утилизированы 22 марта 2016 года по актам на утилизацию в соответствии с решениями от 17 марта 2016 года (акт о списании групп объектов основных средств № 31 и акты о списании объектов основных средств № 29 и № 31).

10.15. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ промежуточный ликвидационный баланс Агентства, составленный после истечения срока предъявления требований кредиторов, не содержит сведений о требованиях Российской Федерации по сумме кредиторской задолженности Агентства в федеральный бюджет по уплате результата выполнения договоров (контрактов, соглашений) с иностранными партнерами в размере 545,55 млн. рублей и по

уплате процентов, начисленных на остаток денежных средств в коммерческих банках в размере 1 994,44 млн. рублей, отраженных в Главной книге. Также данные промежуточного ликвидационного баланса по состоянию на 1 июня 2016 года не соответствуют данным Главной книги Агентства за период с января по май 2016 года. Несоответствие строк баланса и данных Главной книги выявлено по 23 строкам баланса на общую сумму 208 684,44 млн. рублей.

10.16. Выплата премий в размере 4,46 млн. рублей осуществлена с нарушением порядка и условий оплаты труда государственных служащих, выразившимся в осуществлении сотрудникам Агентства выплат, не предусмотренных статьей 50 Федерального закона № 79-ФЗ.

10.17. Председателем ликвидационной комиссии Роскосмоса Д.В.Лысковым было принято и направлено в территориальные органы Федерального казначейства 75 решений об использовании в 2016 году остатков целевых средств, источником образования которых являются не использованные в 2015 году бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставленные по договорам об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, заключенным до 1 января 2016 года Федеральным космическим агентством (далее - решения об использовании в 2016 году остатков целевых средств), по 28 организациям на общую сумму 10 581,27 млн. рублей при отсутствии соответствующих полномочий главного распорядителя бюджетных средств, так как в соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ и Указом № 666 с 1 января 2016 года права и обязанности главного распорядителя бюджетных средств перешли от Агентства к Корпорации. Таким образом, Агентством нарушены часть 5 статьи 5 Федерального закона № 359-ФЗ и подпункт «г» пункта 21 Постановления № 1456, в соответствии с которыми решения об использовании в 2016 году остатков целевых средств принимаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета.

10.18. В нарушение пункта 1 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9.1 Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденного приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н, ликвидационной комиссией Роскосмоса лимиты бюджетных обязательств по направлению расходов «На обеспечение функций зарубежного аппарата государственных органов» ЦСР 2120190039 в объеме 36,48 млн. рублей не были переданы Корпорации.

В нарушение пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ликвидационная комиссия Роскосмоса при расходовании средств федерального бюджета по направлению расходов «На обеспечение функций зарубежного аппарата государственных органов» в сумме 6,21 млн. рублей осуществила оплату денежных обязательств сверх доведенной до нее сметы.

10.19. Ликвидационной комиссией Роскосмоса не обеспечена передача показателей лицевого счета администратора доходов Агентства по КБК 259 1 11 07011 01 6000 в полном объеме (до 20 июня 2016 года - даты его закрытия) не переданы показатели в объеме 1,83 млн. рублей по графе 2 (поступления) и -1,83 млн. рублей по графе 4 (зачеты).

Кроме того, в отсутствие полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, ликвидационная комиссия Роскосмоса приняла решение о зачете платежа (уведомление от 2 июня 2016 г. № 3 об уточнении вида и принадлежности платежа) на сумму 1,83 млн. рублей с КБК 259 1 11 07011 01 6000 120 на КБК 259 1 13 02991 01 6000 130 (Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета).

10.20. В нарушение пункта 5 статьи 41 и пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации ликвидационной комиссией Роскосмоса не обеспечено перечисление Корпорацией в доход федерального бюджета денежных средств в объеме 73,59 млн. рублей в порядке компенсации коммунальных и эксплуатационных расходов Агентства, связанных с содержанием здания по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1.

В нарушение пункта 5 статьи 41 и пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации ликвидационная комиссия Роскосмоса не обеспечила перечисление в федеральный бюджет денежных средств в размере 22,66 млн. рублей в порядке возмещения затрат от организаций, занимающих площади в административном здании по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1 и 2.

10.21. Корпорация в отсутствие определенного Правительством Российской Федерации порядка передачи денежных средств, размещенных на счетах, открытых Агентством в АО «Фондсервисбанк», принятие которого предусмотрено частью 3 статьи 36 Федерального закона № 215-ФЗ распорядилась денежными средствами по договорам (соглашениям) Агентства с АО «Фондсервисбанк» на общую сумму в эквиваленте 40 857,72 млн. рублей.

Ликвидационной комиссией Роскосмоса в нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ в регистры бухгалтерского учета не внесены данные о списании денежных средств на сумму 40 857,72 млн. рублей со счетов Агентства в АО «Фондсервисбанк».

10.22. В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н не оформлены первичные учетные документы на факты хозяйственной жизни в части перехода прав и обязанностей Корпорации по

1 315 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 412 979,26 млн. рублей, в том числе:

по передаче прав и обязанностей от Агентства к Корпорации по договорам о направлении средств федерального бюджета в качестве взноса Российской Федерации в уставные фонды по двум договорам с ФГУП «ГКНПЦ имени М.В.Хруничева» - на сумму 8 497,11 млн. рублей и договору с ФГУП «ЦЭНКИ» - на сумму 2 365,0 млн. рублей;

по передаче прав и обязанностей Корпорации по 1 307 государственным контрактам Агентства на выполнение НИОКР и ТР на общую сумму 364 649,33 млн. рублей;

по передаче Корпорации прав по государственному контракту от 13 июня 2012 г. № 353-1130/12 с АО «РКЦ «Прогресс» на сумму 12 009,28 млн. рублей;

по передаче Корпорации прав и обязанностей по государственному контракту от 24 августа 2011 г. № 351-8634/11 с ОАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П.Королева» на сумму 22 789,33 млн. рублей;

по передаче прав и обязанностей от Агентства к Корпорации по договору от 12 сентября 2012 г. № 803-Ж002/12 об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений на сумму 2 669,21 млн. рублей.

Дополнительные соглашения от 21 октября 2016 года о замене выгодоприобретателя с Агентства на Корпорацию по договорам от 16 декабря 2013 г. № 13SR0015 и от 24 декабря 2014 г. № 14SR0034, предусматривающим возможность наступления страховых случаев при запусках (летных испытаниях) в 2016 году, были подписаны только после получения запроса Счетной палаты Российской Федерации.

10.23. В нарушение требований части 2 статьи 8 Закона № 402-ФЗ, подпункта «а» пункта 3.1 приказа № 157н, пункта 6 Инструкции № 157н Учетная политика Корпорации не содержит положений, устанавливающих порядок ведения бюджетного учета фактов хозяйственной жизни, возникающих при осуществлении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета и администратора доходов бюджета. Учетной политикой Корпорации не утвержден рабочий план счетов бухгалтерского учета (для ведения бюджетного учета). Учетная политика не содержит положений, устанавливающих обязательность применения унифицированных форм документов, утвержденных согласно законодательству Российской Федерации правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти. Требования к наличию обязательных реквизитов первичных учетных документов, предусмотренные пунктом 2.3 Учетной политики Корпорации, не в полном объеме соответствуют требованиям к формам унифицированных первичных документов, предъявляемым Инструкцией № 157н.

10.24. В нарушение норм, установленных частью 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пунктом 127 Инструкции № 157н, Корпорацией в соответствующих регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета не отражены данные о вложениях в нефинансовые активы на сумму 129 235,74 млн. рублей.

10.25. В нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, положений раздела VI «Расчеты» Инструкции № 94н, Корпорацией не отражены в регистрах бухгалтерского учета:

по счету бухгалтерского учета 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» - факты хозяйственной жизни в части приемки прав требования дебиторской задолженности к организациям на сумму 13 981,62 млн. рублей и обязательства по погашению кредиторской задолженности перед организациями на сумму 42,45 млн. рублей;

по счету бухгалтерского учета 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» - факты хозяйственной жизни в части приемки прав по контракту с НАСА в размере 3 576,91 млн. долларов США (в эквиваленте на дату передачи прав и обязанностей - 251 480,95 млн. рублей).

10.26. В нарушение части 1 статьи 29 Закона № 402-ФЗ и Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного Приказом № 558, акты выполненных работ, счета-фактуры, выписки банка, платежные поручения, заявки на кассовый расход по хозяйственным договорам за 2006 - 2010 годы были уничтожены ликвидационной комиссией Роскосмоса до истечения срока хранения.

10.27. Решения об уменьшении дебиторской задолженности Агентства в объеме 13 044,18 млн. рублей приняты ликвидационной комиссией Роскосмоса при отсутствии соответствующих полномочий, так как согласно частям 5 и 6 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ и Указу № 666 с 1 января 2016 года права и обязанности главного распорядителя бюджетных средств, все права и обязанности по договорам (контрактам, соглашениям), заключенным Агентством, в том числе по государственным контрактам (договорам) и договорам (контрактам, соглашениям), перешли от Агентства к Корпорации.

10.28. У Госкорпорации «Роскосмос» сложилась дебиторская задолженность (авансовые платежи) по государственным контрактам с истекшим сроком исполнения на 1 января 2016 года в общей сумме 5 468,5 млн. рублей.

В результате недостаточности мер, принимаемых Госкорпорацией «Роскосмос» в целях снижения дебиторской задолженности, существуют риски утраты средств федерального бюджета.

10.29. До передачи прав и обязанностей по договорам (до подписания дополнительных соглашений) Роскосмос не воспользовался своим правом, предоставляемым пунктом 5.4. договоров об участии Российской Федерации в

собственности субъекта инвестиций в части предъявления требований по уплате неустойки в сумме 2 806,36 млн. рублей за нарушение сроков окончания работ по 138 договорам об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, обязательства по которым по состоянию на 1 января 2016 года не исполнены, в том числе: по 1 договору 2012 года, 10 договорам 2013 года, 42 договорам 2014 года и 85 договорам 2015 года.

10.30. В нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 31 Инструкции к Приказу № 162н, и Учетной политики Агентством не отражены по состоянию на 1 января 2016 года вложения в объекты основных средств в форме космических аппаратов, подлежащих запуску в 2017 году, по государственному контракту от 13 июня 2012 г. № 353-1130/12 с АО «РКЦ «Прогресс» на сумму 3 884,16 млн. рублей.

10.31. Корпорацией заключен и выполнен договор с ПАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П.Королева» на создание и передачу от имени Госкорпорации «Роскосмос» Республиканскому государственному учреждению «Аэрокосмический комитет по инвестициям и развитию Республики Казахстан» выставочного макета спускаемого аппарата корабля «Союз ТМА-16М» (№ 716), выставочного образца скафандра «Сокол КВ-2» и отчета о выполнении программы научных экспериментов, проведенных космонавтом Республики Казахстан А.А.Аимбетовым в период экспедиции посещения (ЭП-18).

Спускаемый аппарат «Союз ТМА-16М» (№ 716) стоимостью 1 448,38 млн. рублей был изготовлен за счет средств федерального бюджета в рамках государственного контракта от 24 августа 2011 г. № 351-8634/11 между Роскосмосом и ОАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П.Королева». Первичные учетные документы о передаче названного объекта от Агентства к Корпорации не оформлялись.

Таким образом, не переданное в установленном порядке имущество, созданное за счет средств федерального бюджета в виде возвратившегося на Землю спускаемого аппарата «Союз ТМА-16М» (№ 716), использовано в коммерческой деятельности Корпорации при отсутствии соответствующих полномочий на распоряжение федеральной собственностью.

10.32. В нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации договор от 31 декабря 2015 г. № 36 между Роскосмосом и Корпорацией о передаче в безвозмездное пользование нежилых помещений по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1 и 2, площадью 975,2 кв. м, заключен на 30 дней без согласования Росимуществом. Госкорпорация «Роскосмос» продолжает пользоваться помещениями общей площадью 30 402,2 кв. метров при отсутствии договорных отношений с ликвидационной комиссией Роскосмоса.

10.33. Госкорпорация «Роскосмос» осуществляет права владения, пользования, распоряжения космическими аппаратами отечественной

орбитальной группировки, включая российский сегмент Международной космической станции (далее – Космическая группировка). Между тем в реестре федерального имущества по состоянию на 1 декабря 2016 года записи о наличии объектов учета, входящих в состав Космической группировки, отсутствуют. Документы о передаче названного имущества от Агентства к Корпорации не оформлены.

10.34. До настоящего времени в нарушение подпункта «г» пункта 8 Указа № 221 нормативный правовой акт «Об осуществлении Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» от имени Российской Федерации прав собственника имущества в отношении государственных унитарных предприятий, функций учредителя и прав собственника имущества в отношении федеральных государственных учреждений, прав собственника в отношении иного имущества» не издан.

Мероприятия по разработке и согласованию проекта указанного нормативного правового акта в план не включались, несмотря на то, что Указом № 221 установлен 2-месячный срок на определение порядка осуществления Корпорацией соответствующих прав собственника от имени Российской Федерации.

Необходимо отметить недостаточность мер принимаемых Госкорпорацией «Роскосмос» по разработке и внесению изменений в действующие нормативные правовые акты.

11. Предложения:

1. Учесть содержание настоящего отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Федерального космического агентства» при формировании Заключения Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год».

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

4. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в ликвидационную комиссию Федерального космического агентства и Госкорпорацию «Роскосмос».

5. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



С.А.Агапцов