

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 70К (1145) «О результатах контрольного мероприятия «Анализ формирования и управления государственным долгом Республики Мордовия за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года» (совместно со Счетной палатой Республики Мордовия)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Главе Республики Мордовия.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Анализ формирования и управления государственным долгом Республики Мордовия за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года» (совместно со Счетной палатой Республики Мордовия)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.31 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые, договорные, отчетные финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие процесс формирования и управления государственным долгом Республики Мордовия за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года.

Объект контрольного мероприятия

Правительство Республики Мордовия (г. Саранск), Министерство финансов Российской Федерации (камерально).

Срок проведения контрольного мероприятия: с октября по декабрь 2016 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Республики Мордовия, регламентирующих формирование и управление государственным долгом Республики Мордовия, и оценить результаты управления государственным долгом Правительством Республики Мордовия.

Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы и истекший период 2016 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс формирования и управления государственным долгом Республики Мордовия, на предмет оптимизации процедур управления государственным долгом и соответствия положениям законов Российской Федерации

Положением о Министерстве финансов Республики Мордовия, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 28 апреля 2008 года № 175 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Мордовия» (с изменениями), установлено, что Минфин Республики Мордовия управляет в установленном порядке государственным долгом Республики Мордовия, проводит государственную политику в области эмиссии государственных ценных бумаг Республики Мордовия, разрабатывает программы государственных заимствований и реализует их в установленном порядке от имени Республики Мордовия, проводит операции по обслуживанию государственного долга Республики Мордовия в порядке, установленном законами Республики Мордовия, и осуществляет необходимые меры по совершенствованию его структуры, выступает в установленном порядке эмитентом государственных ценных бумаг Республики Мордовия, разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты, необходимые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации для эмиссии отдельного выпуска государственных ценных бумаг Республики Мордовия.

Статьей 18 Закона Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» (с изменениями) установлено, что право осуществления от имени Республики Мордовия государственных внутренних заимствований Республики Мордовия, являющихся бюджетными кредитами, привлекаемыми в республиканский бюджет из федерального бюджета, принадлежит Правительству Республики Мордовия.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2014-2016 годы, утвержденных Указом Главы Республики Мордовия от 16 октября 2013 года № 239-УГ (далее - Основные направления бюджетной политики на 2014-2016 годы), предусматриваются следующие приоритеты в сфере государственного долга: оптимизация объема

государственного долга и поддержание его на безопасном уровне, обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств, сокращение дефицита республиканского бюджета; отказ от предоставления государственных гарантий в среднесрочной перспективе; сокращение расходов на обслуживание государственного долга и улучшение структуры государственного долга. При этом отмечается, что заимствования предлагается осуществлять преимущественно в форме размещения облигаций Республики Мордовия, уделяя внимание поддержанию и улучшению инвестиционного (кредитного) рейтинга Республики Мордовия.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными Указом Главы Республики Мордовия от 29 августа 2014 года № 198-УГ (далее - Основные направления бюджетной политики на 2015-2017 годы), приоритетные цели, касающиеся основных направлений долговой политики, ранее утвержденные на 2014-2016 годы, были скорректированы на 2015-2017 годы. В частности, одним из приоритетных направлений долговой политики предусмотрено осуществление государственных среднесрочных и долгосрочных заимствований по приемлемым процентным ставкам. При этом допускается возможность привлечения краткосрочных заимствований при ухудшении рыночной конъюнктуры. Вместе с тем цели оптимизации объема государственного долга и сокращения дефицита республиканского бюджета в Основных направлениях бюджетной политики на 2015-2017 годы не предусмотрены.

В дальнейшем в Основных направлениях бюджетной политики Республики Мордовия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Указом Главы Республики Мордовия от 31 августа 2015 года № 304-УГ (далее - Основные направления бюджетной политики на 2016-2018 годы), отмечается, что осуществление государственных среднесрочных и долгосрочных заимствований по приемлемым процентным ставкам в 2016-2018 годах затруднено в связи с высоким уровнем накопленного государственного долга и высоким уровнем процентных ставок по кредитам, предлагаемым кредитными организациями. Отмечается также, что сокращению расходов на обслуживание государственного долга и оптимизации его структуры способствовало проведение в 2015 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам. Дополнительным инструментом для снижения уровня и сокращения расходов на обслуживание рыночного долга является использование такого механизма государственной под-

держки, как частичное замещение коммерческих кредитов субъектов Российской Федерации бюджетными кредитами из федерального бюджета.

В связи с этим скорректированы и цели, касающиеся изменения долговой нагрузки и расходов на обслуживание долга. Ставится задача по поддержанию долговой нагрузки в пределах, установленных законодательством, с формированием предпосылок к сокращению долговой нагрузки и недопущению существенного роста расходов на обслуживание государственного долга.

В соответствии с пунктом 3(1) Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2014 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 года № 1062, и пунктом 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567, бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации предоставляется при условии принятия субъектом Российской Федерации обязательств, в том числе, по утверждению долговой политики субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и установлению соответствующих ограничений по параметрам бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с этим Указом Главы Республики Мордовия от 29 августа 2014 года № 199-УГ впервые как отдельный документ утверждены Основные направления долговой политики Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Основные направления долговой политики Республики Мордовия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов утверждены Указом Главы Республики Мордовия от 19 августа 2015 года № 294-УГ.

Цели и задачи долговой политики, предусмотренные указанными основными направлениями долговой политики Республики Мордовия, повторяют цели и задачи долговой политики, предусмотренные, соответственно, в Основных направлениях бюджетной политики на 2015-2017 годы и Основных направлениях бюджетной политики на 2016-2018 годы, и предусматривают реализацию долговой политики Республики Мордовия в соответствии со следующими целями:

- непревышение уровня государственного долга, установленного бюджетным законодательством;
- снижение расходов на обслуживание государственного долга;
- соблюдение показателей и индикаторов, установленных государственной программой повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014-2018 годы.

Одной из приоритетных задач осуществления долговой политики в указанный период будет снижение объема государственного долга до максимально возможного уровня в имеющихся экономических условиях, в том числе снижение уровня рыночного долга к концу 2018 года до уровня объема не более 50 % от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений.

В соответствии с соглашением о предоставлении бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Мордовия от 24 сентября 2014 года № 01-01-06/06-331 заемщик, в том числе, обязан обеспечить сохранение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне, утвержденном на 2014 год по состоянию на 1 июля 2014 года (3309,8 млн. рублей).

По итогам 2014 года указанное условие соглашения от 24 сентября 2014 года № 01-01-06/06-331 было нарушено. По итогам 2014 года дефицит бюджета Республики Мордовия составил 4829,3 млн. рублей, или на 1519,5 млн. рублей больше. В связи с нарушениями Министерством финансов Республики Мордовия произведен досрочный возврат в федеральный бюджет в полном объеме бюджетного кредита, полученного по соглашению от 24 сентября 2014 года № 01-01-06/06-331 (30 июля 2015 года - 1905,5 млн. рублей, 28 августа 2015 года - 1899,4 млн. рублей).

Условия соглашения о предоставлении бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Мордовия о предоставлении бюджетного кредита от 2 декабря 2015 года № 01-01-06/06-225 в части обеспечения сохранения дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне, утвержденном на 2015 год по состоянию на 1 января 2015 года (3309,5 млн. рублей), по итогам 2015 года также были нарушены. По итогам 2015 года дефицит бюджета Республики Мордовия составил 6026,1 млн. рублей, или на 2716,6 млн. рублей больше, чем было предусмотрено соглашением.

Также превышены следующие показатели указанного соглашения по состоянию на 1 января 2016 года:

- доля общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2015 год составила 182,5 %, превысив показатель (150 %), установленный соглашением, на 32,5 %;

- доля общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составила 79,7 %, превысив показатель, установленный в соглашении в размере 55 процентов.

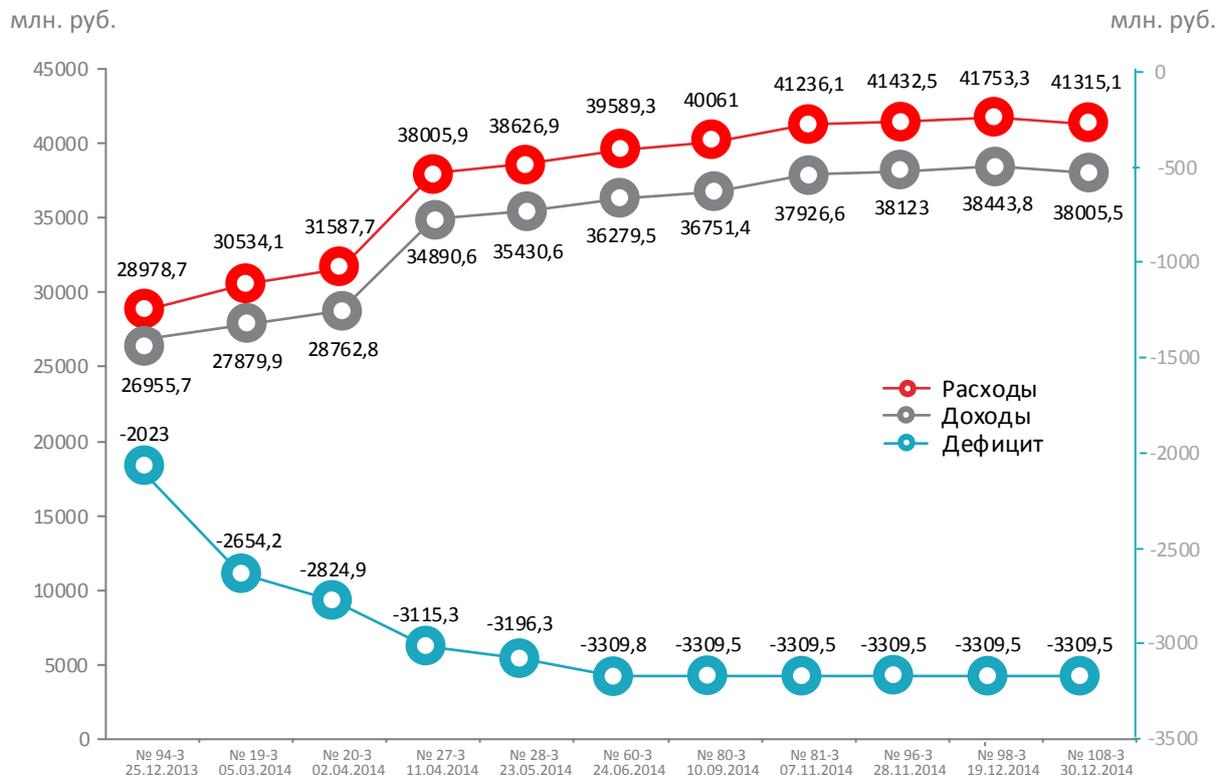
В связи с нарушениями в соответствии с телеграммой Министерства финансов Российской Федерации от 15 марта 2016 года Министерством финансов Республики Мордовия 13 сентября 2016 года произведен досрочный возврат бюджетного кредита в федеральный бюджет в объеме 2511,2 млн. рублей.

2. Анализ причин изменения объема дефицита бюджета Республики Мордовия в проверяемом периоде, изменения прогнозных поступлений доходов в течение года и отклонения фактических поступлений доходов от прогнозных; изменения плановых показателей расходов в течение года и отклонения фактических расходов от плановых; изменения плановых показателей источников финансирования дефицита бюджета Республики Мордовия в течение года и отклонения фактических источников от плановых

Изменение прогнозных поступлений доходов и плановых показателей расходов, а также плановых показателей источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия в 2014-2016 годах

В течение 2014 года в Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» было внесено 10 изменений (законы Республики Мордовия от 5 марта 2014 года № 19-З, от 2 апреля 2014 года № 20-З, от 11 апреля 2014 года № 27-З, от 23 мая 2014 года № 28-З, от 24 июня 2014 года № 60-З, от 10 сентября 2014 года № 80-З, от 7 ноября 2014 года № 81-З, от 28 ноября 2014 года № 96-З, от 19 декабря 2014 года № 98-З, от 30 декабря 2014 года № 108-З) в части объемов доходов и расходов, дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия.

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия в 2014 году.



В ходе исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия в 2014 году первоначально установленный прогнозный объем доходов увеличился с 26955,7 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-3) до 38005,5 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 30 декабря 2014 года № 108-3) на 11049,8 млн. рублей, или на 41 %, в том числе:

- на 5476,9 млн. рублей (что превышает почти в 2 раза плановые показатели), с 2787,5 млн. рублей до 8264,4 млн. рублей, увеличились прогнозные поступления по налогу на прибыль организаций с учетом фактических поступлений по налогу на прибыль от налогоплательщика ЗАО «ЮКОС-М» в связи с погашением задолженности прошлых лет;

- на 610,5 млн. рублей, или на 9,7 %, увеличены прогнозные поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции) в основном за счет роста в 2014 году объемов производства пива ОАО «Сан ИнБев» на 16,8 % по сравнению с первоначально планируемыми;

- на 5382,2 млн. рублей, или на 78,9 %, выросли плановые значения по безвозмездным поступлениям (дотации, субсидии, субвенции из феде-

рального бюджета). Так, в 2014 году плановое значение субсидий выросло с 190,1 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-3) до 4400,3 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 30 декабря 2014 года № 108-3) на 4210,2 млн. рублей, или в 23,1 раза, в том числе:

субсидии на развитие сельского хозяйства - на 2129,9 млн. рублей;

субсидии на развитие образования и культуры - на 1136,0 млн. рублей;

субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства - на 257,1 млн. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных программой развития пилотных инновационных территориальных кластеров, - на 202,9 млн. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации - на 5,8 млн. рублей.

Плановые значения по субвенциям увеличены с 1455,0 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-3) до 1586,0 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 30 декабря 2014 года № 108-3) на 131,0 млн. рублей, или на 9 %; по дотациям увеличились с 5082,6 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-3) до 5379,3 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 30 декабря 2014 года № 108-3) на 296,8 млн. рублей, или на 5,8 процента.

Плановые показатели расходов республиканского бюджета в течение 2014 года увеличились с 28978,7 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-3) до 41315,1 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 30 декабря 2014 года № 108-3) на 12336,3 млн. рублей, или на 42,6 %, в том числе:

- 3193,7 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013-2020 годы;

- 2862,3 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы;

- 2217,9 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы;

- 1358,4 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы;

- 961,4 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы;

- 928,1 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие культуры и туризма» на 2014-2018 годы.

В рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года плановые расходы бюджета Республики Мордовия увеличились с 5143,1 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-3) до 7523,7 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 30 декабря 2014 года № 108-3) на 2380,6 млн. рублей, или на 46,3 %, в том числе: на реализацию Указа № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - на 227,6 млн. рублей, или на 37,6 %, Указа № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - на 986,5 млн. рублей, или в 2,2 раза, Указа № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - на 1564,3 млн. рублей, или в 2,4 раза, Указа № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - на 6,4 млн. рублей, или на 9 %, Указа № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - на 14,1 млн. рублей, или в 3,6 раза, при этом плановые расходы бюджета Республики Мордовия уменьшились: на реализацию Указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - на 346,9 млн. рублей, или на 14,9 %, и Указа № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - на 71,3 млн. рублей, или на 32,5 процента.

В результате изменения прогнозных поступлений доходов и плановых показателей расходов плановый показатель дефицита республиканского бюджета в 2014 году превысил первоначально утвержденные бюджетные назначения на 1286,5 млн. рублей, или на 63,6 %, и составил 3309,5 млн. рублей.

При этом в первоначально утвержденной структуре источников финансирования дефицита республиканского бюджета произошли следующие изменения:

- привлечение по государственным ценным бумагам сократилось на 3000,0 млн. рублей в связи с отказом Минфина Республики Мордовия от размещения государственных облигаций Республики Мордовия из-за изменения конъюнктуры финансового рынка;

- привлечение по кредитам кредитных организаций увеличилось с 4454,0 млн. рублей до 34271,3 млн. рублей на 29817,3 млн. рублей, или в 7,7 раза. Объемы погашения увеличились с 2714,7 млн. рублей до 35362,1 млн. рублей на 32647,4 млн. рублей, или в 13 раз;

- привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-З не планировалось, Законом Республики Мордовия от 30 декабря 2014 года № 108-З утверждено плановое привлечение бюджетных кредитов в сумме 4704,9 млн. рублей. Объемы погашения бюджетных кредитов сократились с 2024,5 млн. рублей до 1681,4 млн. рублей на 343,1 млн. рублей, или на 17 %;

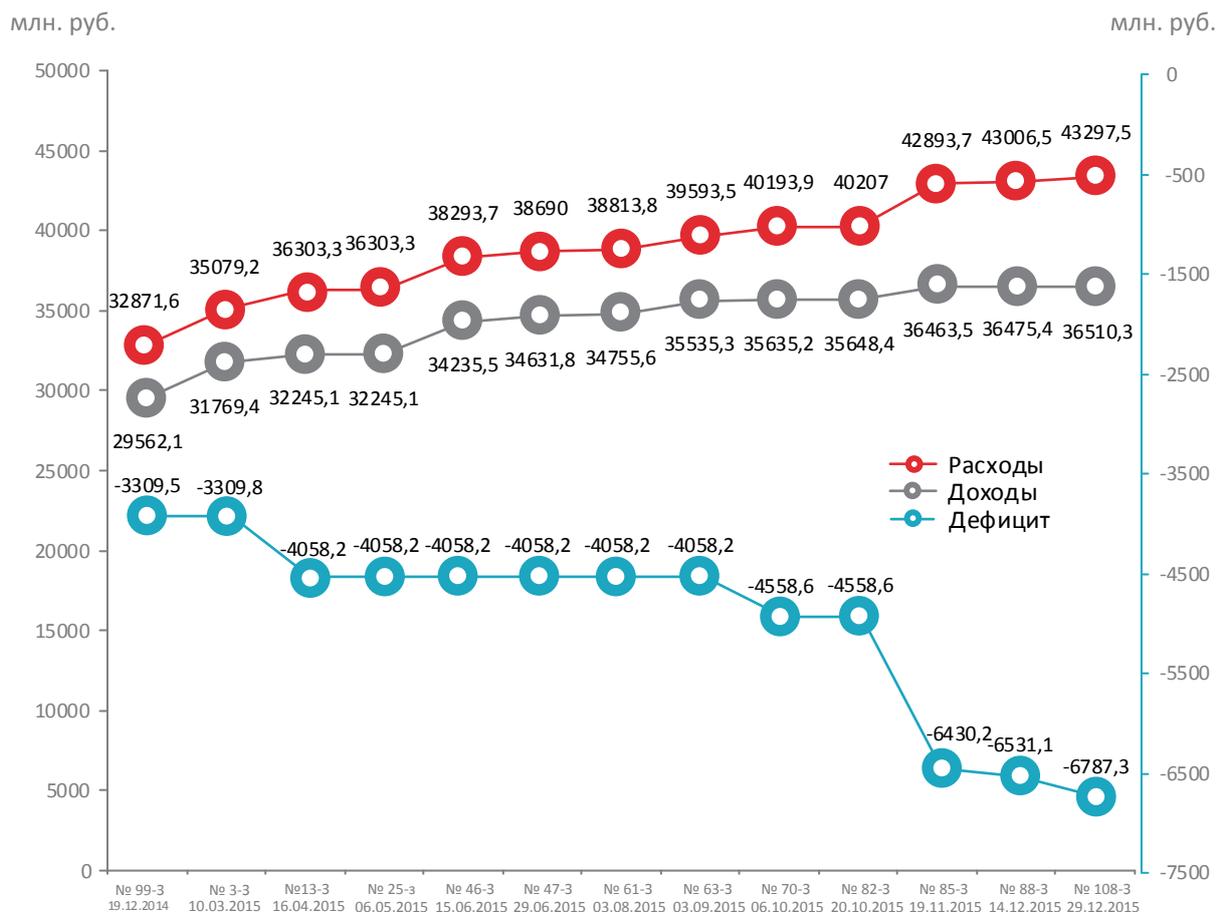
- на исполнение государственных гарантий Республики Мордовия планируемые бюджетные ассигнования увеличились с 695,8 млн. рублей до 1636,3 млн. рублей на 940,5 млн. рублей, или в 2,4 раза, в связи с включением в общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Мордовия по возможным гарантийным случаям в 2014 году, обязательств ООО «ВКМ Сталь» перед ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» по кредитному соглашению № 110100/1083 от 30 ноября 2009 года в сумме 1025,0 млн. рублей и уменьшением бюджетных ассигнований для обеспечения исполнения обязательств ОАО «Мордовская ипотечная корпорация» перед банками на общую сумму 84,5 млн. рублей в связи с исполнением обществом своих обязательств;

- изменение остатков на счете средств республиканского бюджета на конец года увеличилось на 3309,5 млн. рублей, в том числе за счет неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (субсидий: на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - 1695,6 млн. рублей, на реализацию федеральных целевых программ - 633,0 млн. рублей, на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров, - 170,7 млн. рублей, на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, - 30,0 млн. рублей, на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы - 18,5 млн. рублей), а также бюджетных кредитов за счет федерального бюджета в сумме 449,4 млн. рублей, предоставленных в 2010-2011 годах для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в целях реализации плана основных мероприя-

тий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства (2012 год).

В течение 2015 года в Закон Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было внесено 12 изменений (законами Республики Мордовия от 10 марта 2015 года № 3-З, от 16 апреля 2015 года № 13-З, от 6 мая 2015 года № 25-З, от 15 июня 2015 года № 46-З, от 29 июня 2015 года № 47-З, от 3 августа 2015 года № 61-З, от 3 сентября 2015 года № 63-З, от 6 октября 2015 года № 70-З, от 20 октября 2015 года № 82-З, от 19 ноября 2015 года № 85-З, от 14 декабря 2015 года № 88-З, от 29 декабря 2015 года № 108-З) в части объемов доходов и расходов, дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия.

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия в 2015 году.



Первоначально установленный Законом Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-З плановый объем доходов увеличился с 29562,1 млн.

рублей до 36510,3 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 29 декабря 2015 года № 108-3) на 6948,2 млн. рублей, или на 23,5 %, в том числе:

- на 6749,6 млн. рублей, или на 93,9 %, выросли плановые значения по безвозмездным поступлениям (дотации, субсидии, субвенции из федерального бюджета). Так, в 2015 году плановое значение субсидий выросло с 775,7 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-3) до 5053,0 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 29 декабря 2015 года № 108-3) на 4277,3 млн. рублей, или в 6,5 раза, в том числе:

субсидии на развитие сельского хозяйства - на 2291,9 млн. рублей;

субсидии на развитие образования и культуры - на 584,7 млн. рублей;

субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - на 322,9 млн. рублей;

субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, - на 314,9 млн. рублей;

субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства - на 283,8 млн. рублей;

субсидии на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров - на 84,7 млн. рублей.

Плановые значения дотаций увеличились с 4602,5 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-3) до 5172,8 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 29 декабря 2015 года № 108-3) на 570,3 млн. рублей, или на 12,4 %, в том числе: дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов увеличилась с 271,5 млн. рублей до 841,9 млн. рублей на 570,3 млн. рублей, или в 3,1 раза.

Увеличение плановых показателей налоговых и неналоговых доходов с 22374,4 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-3) до 22573,0 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 29 декабря 2015 года № 108-3) на 198,6 млн. рублей, или на 0,9 %, обусловлено ростом плановых значений налога на доходы физических лиц с 6202,0 млн. рублей до 6716,3 млн. рублей на 514,3 млн. рублей, или на 8,3 %, а также увеличением плановых значений доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции) с 7020,1 млн. рублей до 7206,6 млн. рублей на 186,4 млн. рублей, или на 2,7 %. При этом уменьшены прогнозные значения доходов от налога на прибыль организаций с 2957,0 млн. рублей до 2442,7 млн. рублей на 514,3 млн. рублей, или на 17,4 процента.

Первоначально установленный Законом Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-3 плановый объем расходов республиканского

бюджета на 2015 год в сумме 32871,6 млн. рублей увеличился до 43297,5 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 29 декабря 2015 года № 108-3) на 10425,9 млн. рублей, или на 31,7 %, в том числе:

- 2509,2 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы;

- 1841,8 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы;

- 1837,7 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие автомобильных дорог»;

- 702,9 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы;

- 663,0 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы;

- 643,6 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие культуры и туризма» на 2014-2018 годы;

- 472,5 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы;

- 361,8 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» на 2014-2018 годы.

В рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года прогнозные значения расходов бюджета Республики Мордовия увеличились с 6709,9 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-3) до 7589,3 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 29 декабря 2015 года № 108-3) на 879,4 млн. рублей, или на 13,1 %, в том числе на реализацию: Указа № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - на 136,5 млн. рублей, или на 9,6 %, Указа № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - на 753,0 млн. рублей, или на 58,1 %, Указа № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - на

20,5 млн. рублей, или в 4,5 раза, Указа № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - 22,4 млн. рублей, или на 8,7 %, при этом прогнозные значения расходов бюджета Республики Мордовия уменьшились: на реализацию Указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - на 15,7 млн. рублей, или на 0,6 %, Указа № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - на 36,1 млн. рублей, или на 3,8 %, Указа № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - на 1,3 млн. рублей, или на 1,3 процента.

Запланированные расходы на обслуживание государственного долга Республики Мордовия увеличились на 404,0 млн. рублей, или на 39,2 % от прогнозных назначений, в связи с ростом ставок по привлекаемым кредитам кредитных организаций.

Плановый дефицит республиканского бюджета Республики Мордовия в 2015 году в объеме 3309,5 млн. рублей увеличился до 6787,3 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 29 декабря 2015 года № 108-3) на 3477,7 млн. рублей, или в 2,1 раза. При этом в структуре источников финансирования дефицита произошли следующие изменения:

- привлечение и погашение по государственным ценным бумагам не изменилось и составило 3000,0 млн. рублей и 600,0 млн. рублей, соответственно;

- по кредитам кредитных организаций объемы привлечения и погашения увеличились до 25172,5 млн. рублей (в 3,0 раза) и 20330,0 млн. рублей (в 5,0 раза), соответственно;

- привлечение по бюджетным кредитам увеличилось до 8427,0 млн. рублей за счет получения бюджетных кредитов, не предусмотренных первоначальной редакцией закона о бюджете, погашение увеличилось до 5847,0 млн. рублей за счет досрочного возврата бюджетных кредитов из-за нарушения условия соглашения на сумму 3804,9 млн. рублей (соглашение от 24 сентября 2014 года № 01-01-06/06-331);

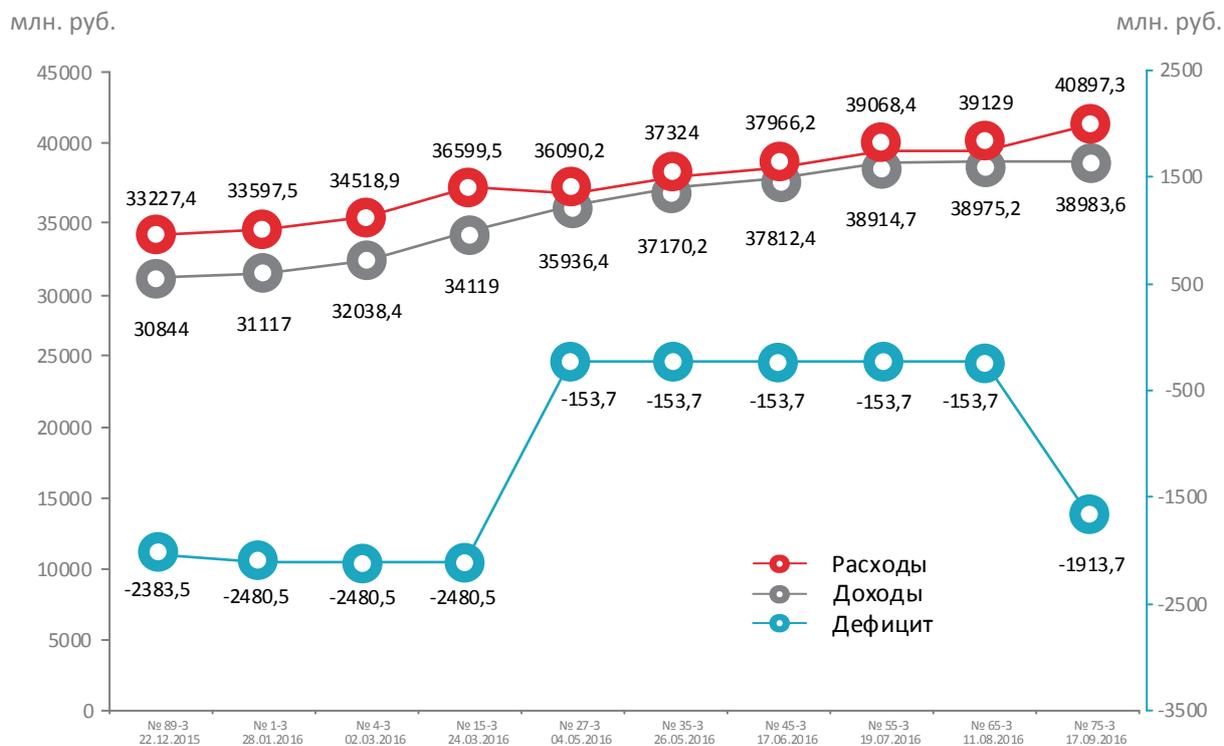
- по государственным гарантиям Республики Мордовия планируемые объемы уменьшились с 470,5 млн. рублей до 270,8 млн. рублей, или на 42,5 %;

- изменение остатков на счете средств республиканского бюджета на конец года увеличилось на 1319,0 млн. рублей, в том числе за счет неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (субсидии: на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - 394,1 млн. рублей, на реали-

зацию федеральных целевых программ - 1,4 млн. рублей), а также бюджетных кредитов за счет федерального бюджета в сумме 256,2 млн. рублей, предоставленных в 2010-2011 годах для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в целях реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства (2012 год).

В течение 2016 года в Закон Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» было внесено 9 изменений (от 28 января 2016 года № 1-З, от 2 марта 2016 года № 4-З, от 24 марта 2016 года № 15-З, от 4 мая 2016 года № 27-З, от 26 мая 2016 года № 35-З, от 17 июня 2016 года № 45-З, от 19 июля 2016 года № 55-З, от 11 августа 2016 года № 65-З, от 17 сентября 2016 года № 75-З) в части объемов доходов и расходов, дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия. Республиканский бюджет Республики Мордовия утверждался с превышением расходов над доходами.

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия в 2016 году (по состоянию на 1 октября 2016 года).



Установленные Законом Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-3 плановые поступления доходов увеличились с 30844,0 млн. рублей до 38983,6 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3) на 8139,7 млн. рублей, или на 26,4 %, в том числе:

- на 1063,5 млн. рублей (с 7638,5 млн. рублей до 8702,0 млн. рублей) увеличились прогнозные поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции) в связи с ростом объема производства алкогольной продукции на ООО «ЛВЗ Кристалл-Лефортово» и ООО «ЛВЗ-Саранский» и ростом ставок акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин и дизельное топливо с 1 апреля 2016 года (Федеральный закон от 29 февраля 2016 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);

- на 531,3 млн. рублей (с 6066,4 млн. рублей до 6597,7 млн. рублей) увеличились прогнозные поступления доходов от налога на доходы физических лиц в связи с фактическими поступлениями налога на доходы физических лиц;

- на 6123,2 млн. рублей, или на 89,9 %, выросли плановые значения по безвозмездным поступлениям (дотации, субсидии, субвенции из федерального бюджета). Так, в 2016 году плановое значение субсидий выросло с 1112,9 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-3) до 4474,0 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3) на 3361,1 млн. рублей, или в 4 раза, в том числе:

субсидии на развитие сельского хозяйства - на 1627,0 млн. рублей;

субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - на 673,7 млн. рублей;

субсидии на развитие образования и культуры - на 640,4 млн. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации - на 225,6 млн. рублей;

субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, - на 140,0 млн. рублей.

Плановые значения иных межбюджетных трансфертов увеличились с 105,1 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-3) до 2176,7 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3) на 2071,6 млн. рублей, или в 20,7 раза, в том числе: на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства - на 1780,7 млн. рублей и на подготовку и прове-

дение Чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в целях строительства и/или реконструкции спортивных объектов - на 195,6 млн. рублей.

Первоначально установленный Законом Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-3 плановый объем расходов республиканского бюджета на 2016 год в сумме 33227,4 млн. рублей увеличился до 40897,3 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3) на 7669,9 млн. рублей, или на 23,1 %, в том числе:

- 1959,7 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие автомобильных дорог»;

- 1383,3 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы;

- 1335,2 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы;

- 884,2 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы;

- 229,3 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы научно-инновационного развития Республики Мордовия на 2013-2018 годы;

- 212,5 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы;

- 175,6 млн. рублей - на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» на 2014-2018 годы.

В рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года прогнозные значения расходов бюджета Республики Мордовия уменьшились с 8032,8 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-3) до 7065,7 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3) на 967,1 млн. рублей, или на 12 %, в том числе: на реализацию Указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - на 843,7 млн. рублей, или на 28,9 %, Указа № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению ка-

чества жилищно-коммунальных услуг» - на 468,4 млн. рублей, или на 15,7 %, Указа № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - на 14,4 млн. рублей, или на 19 %, Указа № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - на 67,0 млн. рублей, или на 15,1 %, при этом прогнозные значения расходов бюджета Республики Мордовия увеличились: на реализацию Указа № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - на 281,4 млн. рублей, или на 41,2 %, Указа № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - на 136,5 млн. рублей, или на 15,1 %, Указа № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - на 8,5 млн. рублей, или на 49,7 процента.

Плановый дефицит республиканского бюджета Республики Мордовия в 2016 году в объеме 2383,5 млн. рублей уменьшился до 1913,7 млн. рублей (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3) на 469,8 млн. рублей, или на 19,7 %. При этом в структуре источников финансирования дефицита произошли следующие изменения:

- размещение и погашение по государственным ценным бумагам не изменилось и составило 5000,0 млн. рублей и 600,0 млн. рублей, соответственно;

- по кредитам кредитных организаций объемы привлечения и погашения увеличились до 15251,0 млн. рублей (в 1,9 раза) и до 18111,5 млн. рублей (на 60,5 %), соответственно;

- привлечение по бюджетным кредитам увеличилось до 6965,2 млн. рублей, или на 11,2 %, погашение увеличилось до 6744,8 млн. рублей за счет досрочного возврата бюджетных кредитов из-за нарушения условия соглашения на сумму 2511,2 млн. рублей (соглашение от 2 декабря 2015 года № 01-01-06/06-225);

- планируемые объемы исполнения по государственным гарантиям Республики Мордовия не изменились и составляют 555,4 млн. рублей;

- использование остатков на счете средств республиканского бюджета на конец года запланировано в сумме 153,7 млн. рублей, в том числе за счет неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (субсидия на реализацию мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации по подпрограмме «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (ре-

конструкция и строительство автодороги до аэропорта г. Саранска) - 56,5 млн. рублей).

Проведенный анализ изменения плановых показателей бюджета Республики Мордовия в проверяемом периоде показал наличие в проверяемом периоде значительных отклонений между основными показателями республиканского бюджета Республики Мордовия, утвержденными первоначальными редакциями законов Республики Мордовия о республиканском бюджете, и уточненными показателями. Уточненные показатели существенно превышают первоначальные плановые показатели, что свидетельствует о низком уровне планирования республиканского бюджета Республики Мордовия, а также связано с неоднократными изменениями объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

С учетом изложенного необходимо отметить, что в 2014-2015 годах в ходе исполнения республиканского бюджета уточненные показатели дефицита республиканского бюджета были увеличены, соответственно, на 63,6 % и в 2,1 раза.

Изменение фактических поступлений доходов и фактических расходов, а также фактических источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия от плановых в проверяемом периоде

Показатели дефицита, доходов и расходов бюджета Республики Мордовия в 2014-2016 годах приведены в таблице:

(млн. руб.)

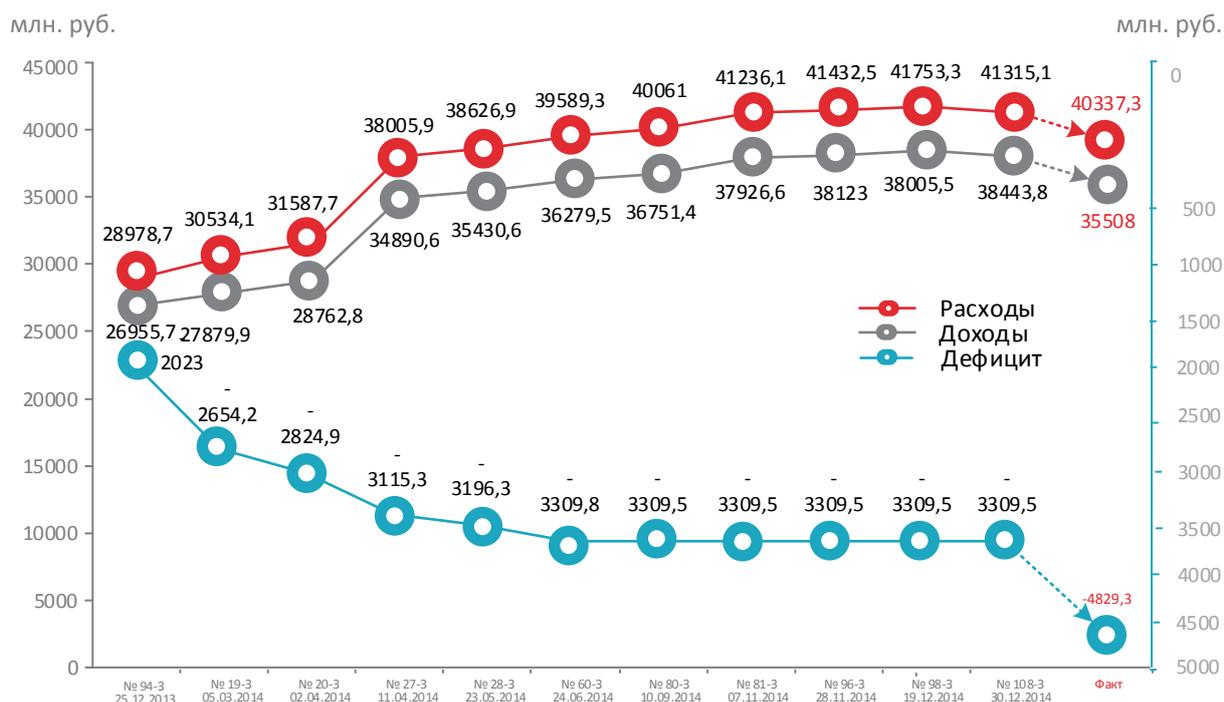
	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план уточненный	факт	план уточненный	факт	план уточненный	оценка
Дефицит (-)	-3309,5	-4829,3	-6787,3	-6026,1	-1913,7	-3527,1
Доходы	38005,5	35508,0	36510,3	33157,0	38983,6	35166,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	25799,2	23592,1	22573,0	19749,6	25861,5	22044,7
в том числе налог на прибыль организаций	8264,4	8054,5	2442,7	2172,1	2857,8	2691,3
в том числе поступления недоимки прошлых лет от налогоплательщиков	0,0	5667,6	0,0	0,0	0,0	0,0
НДФЛ	5968,4	5432,2	6716,3	6641,8	6597,7	6339,9
акцизы по подакцизным товарам (продукции)	6914,2	6621,0	7206,6	6881,8	8702,0	8619,0
налог на имущество организаций	1828,1	1834,7	2137,1	2194,7	2823,0	2283,5

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план уточ- ненный	факт	план уточ- ненный	факт	план уточ- ненный	оценка
прочие поступления	2824,0	1649,8	4070,3	1859,1	4881,0	2111,0
Безвозмездные поступления	12206,3	11915,8	13937,2	13407,4	13122,2	13122,2
Расходы	41315,1	40337,3	43297,5	39183,1	40897,3	38694,0
в том числе расходы на реализацию меро- приятий программы по Чемпи- онату мира по футболу 2018 г.	105,5	105,5	453,3	342,1	1439,6	1374,8
на реализацию указов Пре- зидента Российской Феде- рации*	7523,7	7450,0	7589,3	7287,1	7065,7	7065,7
Источники финансирования де- фицита Республики Мордовия, всего	3309,5	4829,3	6787,3	6026,1	1913,7	3527,1
в том числе: государственные ценные бу- маги	0,0	0,0	2400,0	2400,0	4400,0	4400,0
кредиты кредитных органи- заций	-1090,8	-346,7	4842,5	3099,9	-2860,5	-433,4
бюджетные кредиты	3023,5	3023,5	2580,0	2000,0	220,4	220,4
изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов	3309,5	2309,3	1319,0	1150,9	153,7	153,7
акции и иные формы участия в капитале	0,0	0,0	4,0	3,2	0,0	0,0
исполнение государственных гарантий	-1636,3	0,0	-270,8	0,0	-555,4	0,0
бюджетные кредиты муниц- пальным образованиям	-296,4	-156,8	-4087,5	-2627,7	555,4	-813,6

* Указы Президента Российской Федерации: от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В 2014 году доходы бюджета Республики Мордовия составили 35508,0 млн. рублей, что на 2497,6 млн. рублей, или на 6,6 %, ниже уточненных назначений (38005,5 млн. рублей).

На графике представлены динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия и фактические показатели доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия в 2014 году.



Поступление налоговых доходов в республиканский бюджет в 2014 году составило 23181,0 млн. рублей, или 95,5 % от уточненных назначений (24270,0 млн. рублей). Непоступление налоговых доходов за 2014 год составило 1089,0 млн. рублей.

Основные причины неисполнения налоговых доходов в 2014 году по сравнению с запланированными показателями:

- по налогу на прибыль организаций: поступления по налогу на прибыль организаций за 2014 год в республиканский бюджет Республики Мордовия составили 8054,5 млн. рублей, или 97,5 % от уточненных назначений, неисполнение составило 209,9 млн. рублей. Неисполнение по налогу на прибыль связано:

- с уменьшением платежей по налогу на прибыль ПАО «Мордовцемент», ОАО «РЖД», ОАО «Саранский завод «Резинотехника», ОАО «Саранский ДСК»;

- с возвратом налога на прибыль по сданным уточненным декларациям за предыдущие годы в сумме 317,8 млн. рублей;

- по налогу на доходы физических лиц: поступления по налогу на доходы физических лиц за 2014 год в бюджет Республики Мордовия составили 5432,2 млн. рублей, или 91 % от уточненных назначений, неисполнение составило 536,2 млн. рублей в связи с ростом численности работников, работающих неполное рабочее время и находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, сократили перечисления НДФЛ следующие орга-

низации: ПАО «Мордовцемент», ОАО «Рузхиммаш», ОАО «Саранский приборостроительный завод»;

- поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции) за 2014 год составили 6621,0 млн. рублей, или 95,8 % от уточненных назначений;

- по налогу на имущество организаций: за 2014 год поступили средства в республиканский бюджет Республики Мордовия в сумме 1834,7 млн. рублей, или 100,4 % от уточненных назначений.

Неисполнение уточненных назначений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации газораспределительных сетей, находящихся в собственности Республики Мордовия) составило 1154,4 млн. рублей, или 97,9 процента.

Безвозмездные поступления в 2014 году исполнены в сумме 11915,8 млн. рублей, или 97,6 % к уточненным годовым назначениям, неисполнение составило 290,5 млн. рублей, в том числе: неисполнение обязательств по субвенциям, предоставляемым из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, - в сумме 64,6 млн. рублей, на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам - в сумме 16,7 млн. рублей, иным межбюджетным трансфертам на компенсационные выплаты медицинским работникам - в сумме 12,0 млн. рублей, а также в связи с возвратом в федеральный бюджет неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - в сумме 176,0 млн. рублей.

Расходы бюджета Республики Мордовия за 2014 год составили 40337,3 млн. рублей, при этом расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации составили 7450,0 млн. рублей, что меньше на 73,8 млн. рублей, или на 1 % от уточненных назначений, в том числе на реализацию:

- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: исполнение меньше на 0,5 млн. рублей, или на 0,02 % уточненного планового показателя;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»: исполнение меньше на 15,2 млн. рублей, или на 0,9 %, и сложилось в основном по мероприятию «Достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей возраста от 3 до 7 лет»;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»: исполнение меньше на 49,1 млн. рублей, или на 1,8 %;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»: исполнение меньше на 0,8 млн. рублей, или на 1,0 %;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»: исполнение меньше на 8,1 млн. рублей, или на 5,5 процента.

Таким образом, расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год по 7 из 8 поименованных указов Президента Российской Федерации сложились ниже уточненного плана.

В целом расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год не исполнены в объеме 977,8 млн. рублей, или 2,4 % к утвержденным годовым назначениям.

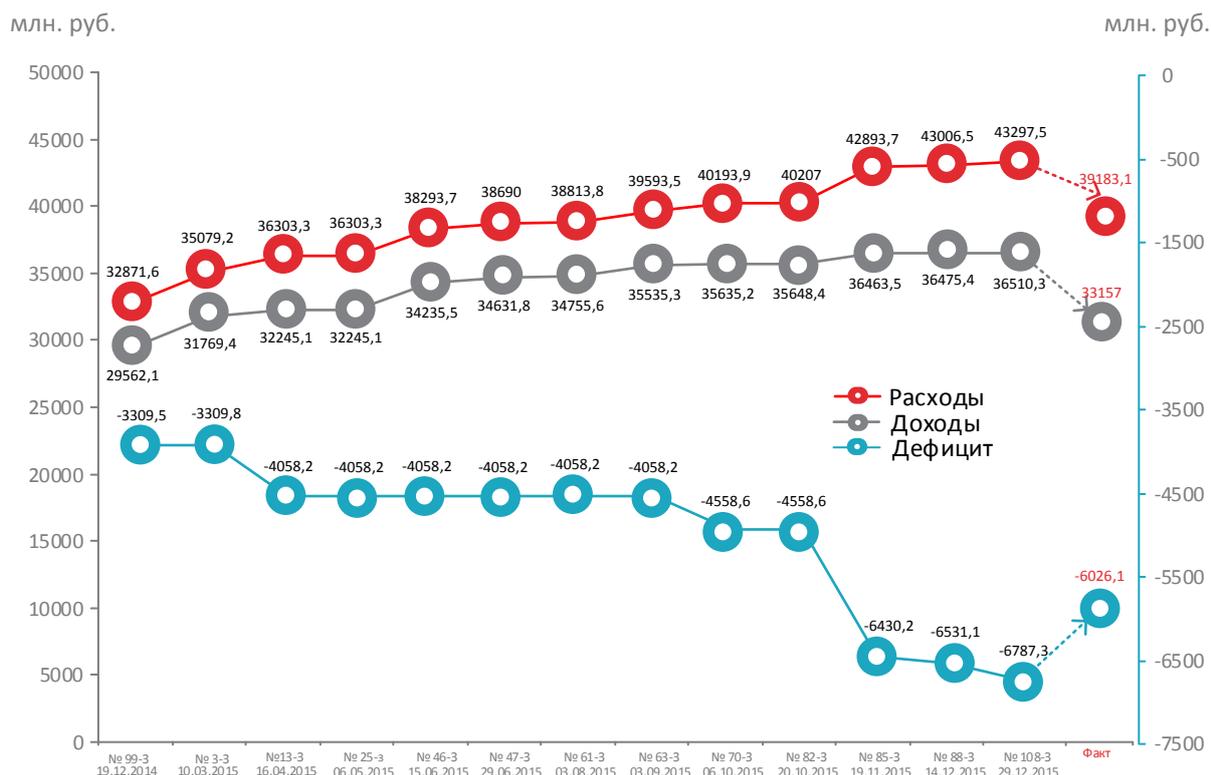
В 2014 году дефицит бюджета Республики Мордовия составил 4829,3 млн. рублей и сложился выше уточненных назначений (3309,5 млн. рублей) на 1519,8 млн. рублей (на 45,9 %). Источниками финансирования в 2014 году дефицита республиканского бюджета являлись государственные заимствования (2676,8 млн. рублей), остатки средств на счете республиканского бюджета (2309,3 млн. рублей).

Изменение остатков средств на счете республиканского бюджета в 2014 году составило 2309,3 млн. рублей, в том числе за счет неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (субсидий: на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - 1695,6 млн. рублей, на реализацию федеральных целевых программ - 322,9 млн. рублей), а также бюджетных кредитов за счет федерального бюджета в сумме 256,2 млн. рублей, предоставленных в 2010-2011 годах для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в целях реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства (2012 год).

Государственный долг Республики Мордовия по итогам исполнения бюджета Республики Мордовия за 2014 год увеличился на 1865,5 млн. рублей, или на 7,0 %, и составил 28568,2 млн. рублей.

В 2015 году доходы бюджета Республики Мордовия составили 33157,0 млн. рублей, что на 3353,2 млн. рублей, или на 9,2 %, ниже уточненных назначений (36510,3 млн. рублей).

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия и фактические показатели доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия в 2015 году.



Поступление налоговых доходов в республиканский бюджет в 2015 году составило 19261,5 млн. рублей, или 96,5 % от уточненных назначений (19955,1 млн. рублей). Непоступление налоговых доходов за 2015 год составило 693,6 млн. рублей.

Основные причины неисполнения налоговых доходов в 2015 году по сравнению с запланированными показателями:

- по налогу на прибыль организаций: поступления по налогу на прибыль организаций за 2015 год в республиканский бюджет Республики Мордовия - 2172,1 млн. рублей, или 88,9 % от уточненных назначений, неисполнение - 270,6 млн. рублей. Неисполнение по налогу на прибыль связано:

- с уменьшением платежей по налогу на прибыль ООО «Газпром межрегионгаз Саранск», мордовским отделением ПАО «Сбербанк России», ЗАО «ГПБЛ-Саранск»;

с возвратом по налогу на прибыль по сданным уточненным декларациям за предыдущие годы в сумме 519,7 млн. рублей;

- по налогу на доходы физических лиц: поступления по налогу на доходы физических лиц за 2015 год в бюджет Республики Мордовия составили 6641,8 млн. рублей, или 98,9 % от уточненных назначений, неисполнение составило 74,4 млн. рублей в связи с уменьшением перечисления НДФЛ по следующим организациям: ПАО «Мордовцемент», ОАО «Рузхиммаш»;

- по акцизам: акцизы за 2015 год поступили в республиканский бюджет Республики Мордовия в сумме 6881,8 млн. рублей, или 95,5 % от уточненных назначений. Неисполнение уточненных назначений по акцизам в 2015 году в объеме 324,8 млн. рублей связано со снижением поступлений по акцизам на алкогольную продукцию (фактический объем реализации составил 2774,1 тыс. дкл., или 76 % к прогнозному значению);

- по налогу на имущество организаций: за 2015 год поступило в республиканский бюджет Республики Мордовия в сумме 2194,7 млн. рублей, или 102,7 % от уточненных назначений.

Неисполнение уточненных назначений в 2015 году по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от реализации газораспределительных сетей, находящихся в собственности Республики Мордовия) составило 2097,4 млн. рублей, или 98,7 процента.

Безвозмездные поступления в 2015 году исполнены в сумме 13407,4 млн. рублей, или 96,2 % к уточненным годовым назначениям, неисполнение составило 529,8 млн. рублей, в том числе:

- субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в сумме 271,7 млн. рублей, или на 85,4 % от уточненного назначения;

- субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в сумме 81,4 млн. рублей, или на 54,3 % от уточненного назначения;

- субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, в сумме 80,7 млн. рублей, или на 43,4 % от уточненного назначения;

- субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализа-

ции продукции животноводства в сумме 50,8 млн. рублей, или на 11,6 % от уточненного назначения;

- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 70,8 млн. рублей, или 11,8 % от уточненного назначения.

Расходы бюджета Республики Мордовия за 2015 год составили 39183,1 млн. рублей, что на 4114,4 млн. рублей, или на 9,5 %, меньше планового показателя, при этом расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации составили 7287,1 млн. рублей, что меньше на 302,2 млн. рублей, или на 4,0 %, уточненных назначений, в том числе на реализацию:

- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: исполнение меньше на 6,6 млн. рублей, или на 0,2 % уточненного планового показателя;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»: исполнение меньше на 116,7 млн. рублей, или на 12,7 % уточненного планового показателя;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»: исполнение меньше на 49,2 млн. рублей, или на 3,2 %;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»: исполнение меньше на 111,8 млн. рублей, или на 5,5 %;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»: исполнение меньше на 10,0 млн. рублей, или на 10,3 %;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»: исполнение меньше на 4,0 млн. рублей, или на 15,2 %;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»: исполнение меньше на 3,9 млн. рублей, или на 1,4 процента.

В 2015 году дефицит бюджета Республики Мордовия составил 6026,1 млн. рублей и сложился ниже уточненных назначений (6787,3 млн. рублей) на 761,2 млн. рублей (11,2 %). В 2015 году государственные заимствования осуществлены Правительством Республики Мордовия в объеме 45619,4 млн. рублей, что превышает объем дефицита и размера погашения долговых обязательств (44145,7 млн. рублей) на 1473,7 млн. рублей, или на 3,3 %, и является нарушением положений статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

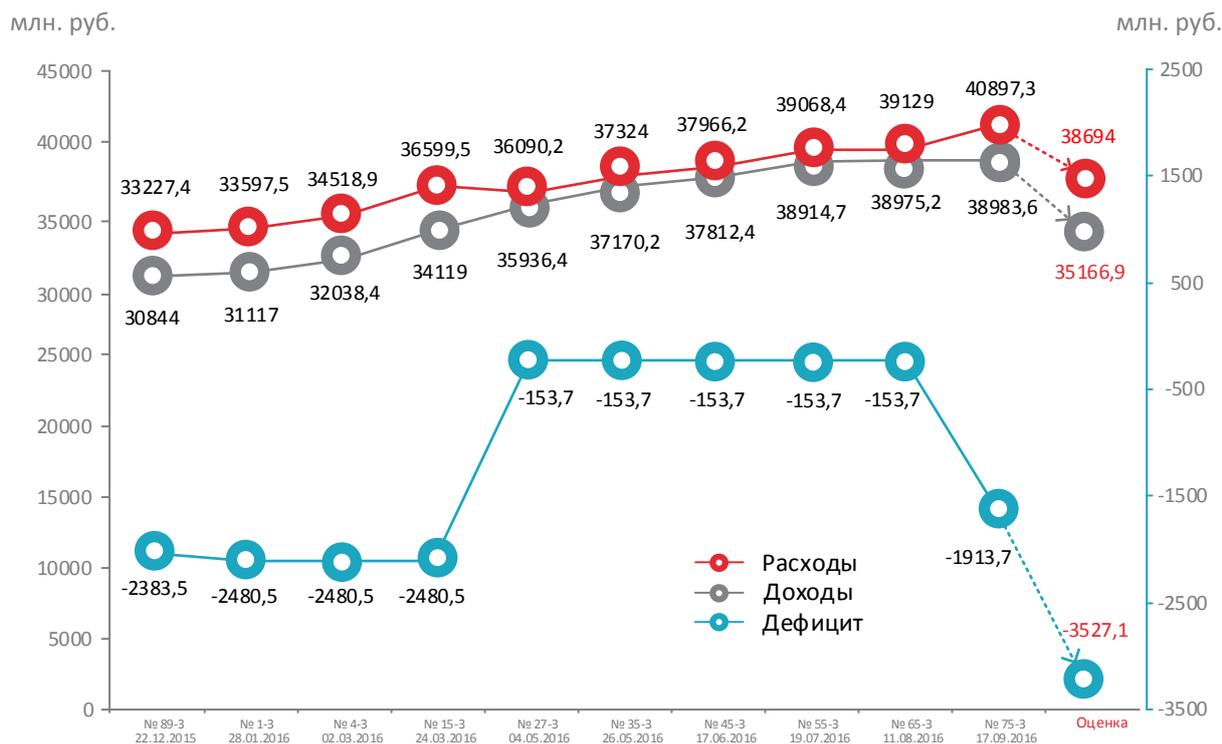
Изменение остатков средств на счете республиканского бюджета в 2015 году составило 1150,8 млн. рублей, в том числе за счет неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (субсидии: на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - 394,1 млн. рублей, на реализацию федеральных целевых программ - 1,4 млн. рублей), а также бюджетных кредитов за счет федерального бюджета в сумме 180,3 млн. рублей, предоставленных в 2010-2011 годах для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в целях реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства (2012 год).

Государственный долг Республики Мордовия по итогам исполнения бюджета Республики Мордовия за 2015 год увеличился на 7474,6 млн. рублей, или на 26,2 %, и составил 36042,8 млн. рублей.

В соответствии с ожидаемой оценкой исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год доходы республиканского бюджета составят 35166,9 млн. рублей, что ниже уточненных назначений на 3816,7 млн. рублей, или на 9,8 процента.

Снижение доходов республиканского бюджета обусловлено снижением налоговых и неналоговых доходов на 3816,7 млн. рублей, или на 14,8 %, которые в соответствии с ожидаемой оценкой составят 22044,7 млн. рублей.

На графике представлена динамика изменения плановых показателей доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия и ожидаемые показатели доходов, расходов и дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия в 2016 году.



Исполнение по расходам республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год ожидается в объеме 38694,0 млн. рублей, что ниже уточненного планового показателя на 2203,3 млн. рублей, или на 5,4 % (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3).

При этом исполнение по расходам на реализацию Указов Президента Российской Федерации ожидается за 2016 год в объеме 7065,7 млн. рублей, или 100 % к уточненным назначениям.

Согласно ожидаемой оценке исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год дефицит составит 3527,1 млн. рублей, что выше уточненных назначений (Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 75-3) на 1613,4 млн. рублей, или на 84,3 процента.

В 2016 году государственные заимствования в соответствии с ожидаемой оценкой составят 30708,8 млн. рублей, что превысит объем дефицита и размер погашения долговых обязательств (30048,9 млн. рублей) на 659,9 млн. рублей, или на 2,2 %, и формируют риск несоблюдения положений статьи 106 Бюджетного кодекса.

Ожидается, что объем государственного долга Республики Мордовия по итогам исполнения бюджета Республики Мордовия за 2016 год увеличится по сравнению с 2015 годом на 5131,7 млн. рублей, или на 14,2 %, и составит 41174,5 млн. рублей.

Проведенный анализ исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия в проверяемом периоде показал:

- наличие значительных отклонений между планируемыми и фактическими показателями исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия, что свидетельствует о низком уровне финансовой дисциплины;
- превышение объема заимствований по сравнению с суммами, направляемыми на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, что свидетельствует о несоблюдении в 2015 году положений статьи 106 Бюджетного кодекса и риске несоблюдения их в 2016 году.

3. Анализ полноты и достоверности учета долговых обязательств, формирующих государственный долг Республики Мордовия, и отчетности по ним, а также своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Республики Мордовия

Данные об объеме и структуре государственного долга Республики Мордовия на отчетные даты проверяемого периода в разрезе видов долговых обязательств представлены в таблице:

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2014		Долг на 01.01.2015		Долг на 01.01.2016		Долг на 01.10.2016		Долг на 01.01.2017 (ожидаемое)	
	всего, млн. руб.	удельный вес, %	всего, млн. руб.	удельный вес, %						
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	13843,5	51,8	16867,0	59,0	18912,6	52,5	17151,4	41,9	19133,0	46,5
Государственные ценные бумаги Республики Мордовия	3000,0	11,2	3000,0	10,5	5400,0	15,0	9800,0	24,0	9800,0	23,8
Кредиты от кредитных организаций	7596,7	28,4	7250,0	25,4	10349,9	28,7	12111,2	29,6	9916,5	24,1
Государственные гарантии Республики Мордовия	2262,4	8,5	1451,1	5,1	1380,4	3,8	1825,0	4,5	2325,0	5,6
Итого	26702,7	100	28568,2	100	36042,8	100	40887,6	100	41174,5	100

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Республики Мордовия сократится с 51,8 % по состоянию на 1 января 2014 года до 46,5 % на 1 января 2017 года.

Доля государственных ценных бумаг Республики Мордовия в общем объеме государственного долга Республики Мордовия вырастет с 11,2 % до 23,8 %. Если доля долга по государственным гарантиям Республики

Мордовия в общем объеме государственного долга на 1 января 2014 года составляла 8,5 %, то на 1 января 2017 года составит 5,6 процента.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций, сократится с 28,4 % по состоянию на 1 января 2014 года до 24,1 % на 1 января 2017 года от общего объема государственного долга Республики Мордовия.

На 1 января 2017 года доля рыночного долга в совокупном объеме государственного долга Республики Мордовия составит 47,9 %, увеличившись на 8,3 % по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2014 года (39,6 %). Имеет место положительная тенденция динамики структуры государственного долга на фоне увеличения долговой нагрузки Республики Мордовия.

Факторы, повлиявшие на динамику государственного долга Республики Мордовия в 2014-2016 годах (объемы государственных заимствований и предоставления государственных гарантий, погашения основной суммы долга и исполнения обязательств по государственным гарантиям, учитываемого в составе источников финансирования дефицита бюджета Республики Мордовия), отражены в таблице:

(млн. руб.)

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
2014 г., всего	26702,7	53293,3	51427,7	28568,2
Государственные ценные бумаги	3000,0	-	-	3000,0
Бюджетные кредиты	13843,5	20064,9	17041,4	16867,0
Кредиты от кредитных организаций	7596,7	33228,4	33575,1	7250,0
Итого	24440,2	53293,3	50616,5	27117,0
Государственные гарантии	2262,4	-	811,3	1451,2
2015 г., всего	28568,2	45619,4	38190,3	36042,8
Государственные ценные бумаги	3000,0	3000,0	600,0	5400,00
Бюджетные кредиты	16867,0	24847,0	22847,0	18912,6
Кредиты от кредитных организаций	7250,0	17772,4	14672,6	10349,9
Итого	27117,0	45619,4	38119,6	34662,5
Государственные гарантии	1451,2	-	70,7	1380,4
2016 г., всего (на 01.10.2016)	36042,8	25259,2	20414,5	40887,6

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
Государственные ценные бумаги	5400,0	5000,0	600,0	9800,0
Бюджетные кредиты	18912,6	9200,0	10961,2	17151,4
Кредиты от кредитных организаций	10349,9	10559,2	8797,9	12111,2
Итого	34662,5	24759,2	20359,1	39062,6
Государственные гарантии	1380,4	500,0	55,4	1825,0
2016 г., всего (ожидаемое)	36042,8	32208,7	27077,1	41174,5
Государственные ценные бумаги	5400,0	5000,0	600,0	9800,0
Бюджетные кредиты	18912,6	13832,6	13612,2	19133,0
Кредиты от кредитных организаций	10349,9	11876,1	12309,5	9916,5
Итого	34662,5	30708,7	26521,7	38849,5
Государственные гарантии	1380,4	1500,0	555,4	2325,0

Привлечение бюджетом Республики Мордовия заемных средств составляет в 2014 году 53293,3 млн. рублей, в 2015 годах - 45619,4 млн. рублей, в 2016 году - 30708,8 млн. рублей, то есть в 2016 году по сравнению с 2014 годом привлечение уменьшится в 1,7 раза. Погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Республики Мордовия уменьшится в 1,9 раза (с 51427,7 млн. рублей в 2014 году до 27077,1 млн. рублей в 2016 году).

Динамика государственного долга Республики Мордовия в 2014-2016 годах (в разбивке по видам долговых обязательств) отражена в таблице:

(млн. руб.)

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2014	Долг на 01.01.2015	Изменения за 2014 г. (+;-) / %	Долг на 01.01.2016	Изменения за 2015 г. (+;-) / %	Долг на 01.10.2016	Изменения за 9 месяцев 2016 года (+;-)	Долг на 01.01.2017 (ожидаемое)	Изменения за 2016 г. (+;-) / %
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5	9	10=9-5
Государственные ценные бумаги	3000,0	3000,0	0,0 / 0,0	5400,0	2400,0 / 80	9800,0	4400,0	9800,0	4400,0 / 81,5
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	13843,5	16867,0	3023,5 / 21,8	18912,6	2045,5 / 12,1	17151,4	-1761,2	19133,0	220,4 / 1,2

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2014	Долг на 01.01.2015	Изменения за 2014 г. (+;-) / %	Долг на 01.01.2016	Изменения за 2015 г. (+;-) / %	Долг на 01.10.2016	Изменения за 9 месяцев 2016 года (+;-)	Долг на 01.01.2017 (ожидаемое)	Изменения за 2016 г. (+;-) / %
Кредиты от кредитных организаций	7596,7	7250,0	-346,7 / 4,6	10349,9	3099,9 / 42,8	12111,2	1761,3	9916,5	-433,4 / 4,2
Государственные гарантии	2262,4	1451,1	-811,3 / 35,9	1380,4	-70,8 / 4,9	1825,0	444,6	2325,0	944,6 / 68,4
Итого	26702,7	28568,2	1865,5 / 7	36042,8	7474,6 / 26,2	40887,6	4844,8	41174,5	5131,7 / 14,2

В период 2014-2016 годов ежегодный прирост государственного долга Республики Мордовия составляет: в 2014 году - 7,0 %, в 2015 году - 26,2 %, в 2016 году - 14,2 %, в том числе: ежегодный прирост по государственным ценным бумагам: в 2015 году - 80 %, в 2016 году - 81,5 %; кредитов кредитных организаций: в 2015 году - 42,8 %, в 2016 году - 4,2 процента.

Долговая нагрузка на республиканский бюджет Республики Мордовия (отношение государственного долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений) выросла с 121,1 % в 2014 году до 186,8 % в 2016 году (ожидаемое) и находится на критически высоком уровне, практически двукратно превышая объем собственных доходов республиканского бюджета текущего финансового года (справочно: долговая нагрузка по итогам 2013 года составляла 172,1 процента).

Государственный долг Республики Мордовия подтвержден данными Долговой книги по состоянию на 1 января 2014 года, 1 января 2015 года и 1 января 2016 года, соответствует данным бухгалтерского учета (форма № 0504072 - остаток по счету 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам») и отражен в балансе исполнения бюджета (форма № 0503120).

В соответствии с пунктом 2 статьи 121 Бюджетного кодекса информация о долговых обязательствах вносится финансовым органом субъекта Российской Федерации в государственную долговую книгу субъекта Российской Федерации в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

Государственная гарантия в обеспечение обязательств АО «Мордовская ипотечная корпорация» в сумме 500,0 млн. рублей предоставлена на основании договора о предоставлении государственной гарантии № 01/15 от 30 декабря 2015 года, который вступает в силу с момента его подписания.

Информация о государственной гарантии Республики Мордовия, выданной в обеспечение обязательств АО «Мордовская ипотечная корпорация»

ция» в сумме 500,0 млн. рублей, нашла свое отражение в Долговой книге Республики Мордовия в январе 2016 года.

Информация об указанной гарантии не отражалась в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Мордовия за 2015 год (форма № 503172) и, соответственно, программа предоставления государственных гарантий на 2015 год не может считаться исполненной.

В соответствии с приказами Минфина Республики Мордовия от 21 октября 2013 года № 79 (с изменениями), от 21 октября 2014 года № 134 (с изменениями) и от 26 октября 2015 года № 220 (с изменениями) были проведены инвентаризации обязательств по государственному долгу Республики Мордовия по состоянию на 31 декабря 2013 года, 31 декабря 2014 года и 31 декабря 2015 года. Расхождений с данными учета не установлено.

Объем и динамика ассигнований на погашение государственного долга Республики Мордовия за 2014-2015 годы и ожидаемое за 2016 год приведены в таблице:

(млн. руб.)

Виды долговых обязательств	Ассигнования на погашение государственного долга Республики Мордовия				
	2014 г.	2015 г.	отклонение, (+;-) / %	2016 г. (ожидаемое)	отклонение, (+;-) / %
1	3	5	6=5-3	7	8=7-5
Бюджетные кредиты	17041,4	22847,0	5805,6 / 34,1	13612,2	-9234,8 / 40,4
в том числе бюджетные кредиты на пополнение остатков средств	15360,0	17000,0	1640,0 / 10,7	9200,0	-7800,0 / 45,9
Кредиты от кредитных организаций	33575,1	14672,6	-18902,5 / 56,3	12309,5	-2363,0 / 16,1
Государственные ценные бумаги	0,0	600,0	600,0 / 100,0	600,0	0,0 / 0,0
Итого	50616,5	38119,6	-12496,9 / 24,7	26521,8	-11597,8 / 30,4

Ассигнования на погашение долговых обязательств в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшились на 12496,9 млн. рублей, или на 24,7 %, в том числе: по бюджетным кредитам увеличились на 5805,6 млн. рублей, или на 34,1 %, по кредитам от кредитных организаций уменьшились на 18902,5 млн. рублей, или на 56,3 процента.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом ассигнования на погашение долговых обязательств уменьшатся на 11597,8 млн. рублей, или на 30,4 %, в том числе: по бюджетным кредитам - на 9234,8 млн. рублей, или на 40,4 %, по кредитам от кредитных организаций - на 2363,0 млн. рублей,

или на 16,1 %, а по сравнению с 2014 годом ассигнования уменьшатся на 24094,7 млн. рублей, или на 47,6 процента.

Структура государственного долга Республики Мордовия по оставшемуся сроку до погашения представлена в таблице:

Срок погашения	Долг на 01.10.2016	
	всего, млн. руб.	удельный вес, %
2016 г.	3901,0	9,5
2017-2019 гг.	23962,0	58,6
2020-2034 гг.	13024,6	31,9
Итого	40887,6	100,0

Таким образом, пиковая нагрузка на республиканский бюджет Республики Мордовия по погашению государственного долга Республики Мордовия по состоянию на 1 октября 2016 года приходится на период 2017-2019 годов, когда необходимо погасить 58,6 % (23962,0 млн. рублей) долговых обязательств без учета новых заимствований (40887,6 млн. рублей), 31,9 % объема государственного долга предстоит погасить в 2020-2034 годах (13024,6 млн. рублей), что свидетельствует о неравномерной нагрузке на республиканский бюджет Республики Мордовия в части погашения государственного долга. С целью снижения рисков по погашению долговых обязательств в среднесрочной перспективе необходимо принятие мер в рамках управления государственным долгом по формированию равномерного графика погашения государственного долга Республики Мордовия.

4. Анализ результатов управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

4.1. Анализ принимаемых мер по сокращению уровня долговой нагрузки, оптимизации структуры государственного долга, в том числе по проведению реструктуризации задолженности по долговым обязательствам Республики Мордовия

Реструктуризация задолженности Республики Мордовия перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам

В 2012 году в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 «О дополнительных условиях и порядке

проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета, полученным Республикой Мордовия в 2010 году из федерального бюджета на ликвидацию последствий засухи по двум соглашениям (соглашение от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-289 и соглашение от 10 декабря 2010 года № 01-01-06/06-509). В соответствии с условиями реструктуризации задолженности по указанным соглашениям выплата задолженности была отсрочена к исполнению до 2023 года, а также предоставлена рассрочка возврата кредита с 2023 по 2032 год с установлением платы за пользование кредитом в размере 0,5 % годовых. Сумма реструктурированной задолженности составила 1508,9 млн. рублей.

В 2015 году по данным соглашениям в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) были заключены дополнительные соглашения о снижении платы за пользование кредитом с 0,5 % годовых до 0,1 % годовых, начиная с 1 января 2015 года. Данное мероприятие дало экономию в 2015 году в сумме 6,0 млн. рублей.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) по следующим договорам:

- соглашение № 01-01-06/06-109 от 16 апреля 2010 года, сумма реструктурированной задолженности - 1008,7 млн. рублей;
- соглашение № 01-01-06/06-215 от 21 июня 2010 года, сумма реструктурированной задолженности - 1371,3 млн. рублей;
- соглашение № 01-01-06/06-297 от 12 августа 2010 года, сумма реструктурированной задолженности - 271,8 млн. рублей;
- соглашение № 01-01-06/06-38 от 6 апреля 2011 года, сумма реструктурированной задолженности - 3290,1 млн. рублей;

- соглашение № 01-01-06/06-78 от 11 мая 2011 года, сумма реструктурированной задолженности - 1062,9 млн. рублей;
- соглашение № 01-01-06/06-150 от 25 июля 2011 года, сумма реструктурированной задолженности - 41,6 млн. рублей;
- соглашение № 01-01-06/06-353 от 16 сентября 2011 года, сумма реструктурированной задолженности - 23,6 млн. рублей.

Общий объем реструктурированной задолженности составил 7115,6 млн. рублей. Реструктуризация была проведена на условиях предоставления рассрочки уплаты кредита с 2025 по 2034 год и уплаты за пользование средствами кредита процентов в размере 0,1 % годовых. Проведенная реструктуризация позволила сэкономить средства бюджета на обслуживание долговых обязательств в 2015 году в размере 132,9 млн. рублей.

В результате проведенных в указанный период реструктуризаций была снижена долговая нагрузка по бюджетным кредитам на республиканский бюджет Республики Мордовия в среднесрочной перспективе.

4.2. Соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112) и регионального бюджетного законодательства в процессе управления государственным долгом Республики Мордовия

4.2.1. Соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112) в процессе управления государственным долгом Республики Мордовия

Анализ соблюдения Республикой Мордовия норм Бюджетного кодекса (статей 92.1, 106, 107, 111 и 112) показал следующее.

Согласно пункту 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета может превысить вышеуказанные ограничения в пределах суммы данных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 58-ФЗ) установлено, что до 1 января 2017 года в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации разницы между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, в пределах указанной разницы.

Размер дефицита по итогам исполнения республиканского бюджета за 2014-2015 годы, по данным годовых отчетов об исполнении республиканского бюджета с учетом норм Федерального закона № 58-ФЗ, составил 10,7 % и 14,5 %, соответственно. По ожидаемой оценке исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия дефицит не превысит 14,3 % с учетом ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Данные, необходимые для расчета рассматриваемого показателя, приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Утверждено законом о бюджете Республики Мордовия / исполнено	2014 г.	2015 г.	2016 г. ожидаемое исполнение
Объем доходов	утверждено	38005,5	36510,3	38983,6
	исполнено	35508,0	33157,0	35166,9
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	утверждено	25799,2	22573,0	25861,5
	исполнено	23592,1	19749,6	22044,8
Объем расходов	утверждено	41315,1	43297,5	40897,3
	исполнено	40337,3	39183,1	38694,0
Дефицит республиканского бюджета	утверждено	3309,5	6787,3	1913,7
	исполнено	4829,3	6026,1	3527,1
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности Республики Мордовия	утверждено	0,0	4,0	1,5
	исполнено	0,0	3,2	
Изменение остатков средств бюджетов	утверждено	3309,5	1319,0	153,7
	исполнено	2309,3	1150,8	153,7

	Утверждено законом о бюджете Республики Мордовия / исполнено	2014 г.	2015 г.	2016 г. ожидаемое исполнение
Разница между полученными и погашенными Республикой Мордовия бюджетными кредитами, предоставленными республиканскому бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	утверждено	3023,5	2580,0	220,4
	исполнено	3023,5	2000,0	220,4
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений*, % (Норма, установленная Бюджетным кодексом: не более 15 %)	исходя из показателей, утвержденных Законом о республиканском бюджете	12,8	12,8	6,0
	исходя из показателей исполнения республиканского бюджета	10,7	14,5	14,3

*С учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса, предусматривающих возможность превышения установленного ограничения с учетом разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 58-ФЗ.

Несоблюдение Республикой Мордовия в проверяемом периоде положений статьи 106 Бюджетного кодекса указано в разделах 2 и 4.2.2 отчета.

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Плановые и фактические показатели предельных объемов государственного долга Республики Мордовия и объемов доходов республиканского бюджета Республики Мордовия без учета безвозмездных поступлений приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Утверждено законом о бюджете Республики Мордовия / исполнено	2014 г.	2015 г.	2016 г. ожидаемое исполнение
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	утверждено	25799,2	22573,0	25861,5
	исполнено	23592,1	19749,6	22044,7
Предельный объем государственного долга	утверждено	42666,2	42065,6	44774,1
	исполнено	28568,2	36042,8	41174,5
Объем государственного долга по бюджетным кредитам	утверждено	16867,0	19447,0	19133,0
	исполнено	16867,0	18912,6	19133,0

	Утверждено законом о бюджете Республики Мордовия / исполнено	2014 г.	2015 г.	2016 г. ожидаемое исполнение
Отношение предельного объема государственного долга Республики Мордовия к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	исходя из законодательно утвержденных показателей республиканского бюджета*	100,0	100,2	85,2
	исходя из показателей исполнения республиканского бюджета*	121,1*	182,5*	186,8*

* В соответствии с Федеральным законом № 58-ФЗ до 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов. До 1 января 2018 года верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливается с соблюдением указанных условий.

При утверждении республиканского бюджета Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предельный объем государственного долга Республики Мордовия превысил в 2015 году сумму доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений с учетом условий, установленных частью 9 статьи 7 Федерального закона № 58-ФЗ, на 45550,2 тыс. рублей, или на 0,2 %, с учетом бюджетных кредитов.

С учетом части 9 статьи 7 Федерального закона № 58-ФЗ, предусматривающей до 1 января 2018 года возможность превышения ограничений, установленных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, предельный объем государственного долга Республики Мордовия составляет в 2014 году 49,6 % общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений, в 2015 году - 86,7 %, в 2016 году (ожидаемое) - 99,9 процента.

Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса предусмотрено, что законом о бюджете субъекта Российской Федерации устанавливаются верхний предел государственного внутреннего долга и верхний предел государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта

Российской Федерации. Соблюдение данных положений бюджетного законодательства Республики Мордовия в 2014-2016 годах приведено в таблице:

(млн. руб.)

Утверждено законом о бюджете Республики Мордовия / исполнено		Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Мордовия	Верхний предел долга Республики Мордовия по государственным гарантиям
На 01.01.2015 г.	утверждено	29660,4	1651,1
	исполнено	28568,2	1451,1
На 01.01.2016 г.	утверждено	38865,4	1880,4
	исполнено	36042,8	1380,4
На 01.01.2017 г.	утверждено Законом о республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 г. (в редакции от 17.09.2016 г. № 75-З)	39572,4	3150,0
	ожидаемое	41174,5	2325,0

Согласно показателям, приведенным в таблице, по итогам исполнения республиканского бюджета за 2014 и 2015 годы превышение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Мордовия (в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям Республики Мордовия) на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года не допущено.

Статьей 111 Бюджетного кодекса установлено, что объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расчет рассматриваемого показателя приведен в таблице:

(млн. руб.)

Год	Утверждено / исполнено	Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия	15 % объема расходов республиканского бюджета Республики Мордовия, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов республиканского бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2014	утверждено	1012,6	5959,4	2,5
	исполнено	1012,6	5827,1	2,6
2015	утверждено	1435,6	6239,3	3,5
	исполнено	1430,3	5482,9	3,9

Год	Утверждено / исполнено	Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия	15 % объема расходов республиканского бюджета Республики Мордовия, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов республиканского бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2016	утверждено Законом о республиканском бюджете (в редакции от 17.09.2016 г. № 75-З)	1715,8	5870,4	4,4
	ожидаемое	2335,0	5539,9	6,3

Фактическая доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия в общем объеме расходов республиканского бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила: в 2014 году - 2,6 %, 2015 году - 3,9 %, за январь-сентябрь 2016 года - 5,5 %, ожидаемое в 2016 году - 6,3 %, и имеется тенденция к увеличению, при этом находится в пределах размеров, предусмотренных законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

При исполнении республиканского бюджета предельные значения, указанные в статьях 107 и 111 Бюджетного кодекса, не нарушались, в связи с чем ограничения, предусмотренные статьей 112 Бюджетного кодекса, к Республике Мордовия не применялись.

4.2.2. Анализ соблюдения регионального бюджетного законодательства в процессе управления государственным долгом Республики Мордовия

Анализ исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год, 2015 год и 9 месяцев 2016 года свидетельствует о том, что в 2014 году имело место несоблюдение установленного пунктом 1 статьи 1 Закона Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размера прогнозируемого дефицита бюджета Республики Мордовия.

Так, пунктом 1 статьи 1 Закона Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями) прогнозируемый дефицит бюджета Республики Мордовия был установлен в сумме 3309,5 млн. рублей. Согласно Закону Республики Мордовия от 29 июня 2015 года № 48-З «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год» дефицит достиг 4829,3 млн. рублей, то

есть плановый показатель был превышен на 1519,8 млн. рублей, или на 45,9 процента.

В 2015 году Законом Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с учетом изменений) утверждена Программа государственных внутренних заимствований Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в которой предельный объем заимствований Республики Мордовия превысил сумму, предусмотренную на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств республиканского бюджета, на 3035,2 млн. рублей, или на 8,5 %, что связано с включением в источники финансирования дефицита республиканского бюджета бюджетных кредитов, предоставляемых муниципальным образованиям из республиканского бюджета, сверх реально располагаемых источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

Подпрограммой «Управление государственным долгом Республики Мордовия» государственной программы повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 21 октября 2013 года № 475, предусмотрено проведение следующих мероприятий: мониторинг состояния государственного и муниципального долга Республики Мордовия; поддержание кредитного рейтинга Республики Мордовия; переход к преимущественно рыночному финансированию дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия; обеспечение своевременности исполнения долговых обязательств Республики Мордовия.

Реализация основных мероприятий подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Мордовия» характеризуется 5 целевыми показателями (индикаторами). Сведения о реализации в 2014 и 2015 годах целевых показателей (индикаторов) подпрограммы приведены в таблице:

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2014 г.		2015 г.		На 01.10.2016	
		план	факт	план	факт	план	факт*
Соблюдение соответствия параметров государственного долга Республики Мордовия бюджетным ограничениям, определяемым законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия	да = 1 нет = 0	1	1	1	1	1	1

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2014 г.		2015 г.		На 01.10.2016	
		план	факт	план	факт	план	факт*
Кредитный рейтинг Республики Мордовия по шкале международных рейтинговых агентств	место	B1/B+/B+	B1	B1/B+/B+	B2	B1/B+/B+	B+
Просроченная задолженность по государственным долговым обязательствам Республики Мордовия	тыс. руб.	0	0	0	0	0	0
Соответствие показателя «Доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Мордовия» требованиям Бюджетного кодекса	да = 1 нет = 0	1	1	1	1	1	1
Отношение объема государственного долга Республики Мордовия (без учета бюджетных кредитов) к доходам Республики Мордовия без учета объема безвозмездных поступлений	%	не выше 100	50	не выше 100	86,8	не выше 100	148,7

* Данные на основании оперативной отчетности. В соответствии с пунктом 62 методики оценки эффективности государственных программ Республики Мордовия, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 июня 2011 года № 234 года, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ представляется Минэкономике Республики Мордовия в Правительство Республики Мордовия не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом.

Из приведенных в таблице данных следует, что плановые значения целевых показателей (индикаторов), установленных подпрограммой на 2014 год, достигнуты. По итогам 2015 года не достигнуто установленное целевое значение по показателю (индикатору) «Кредитный рейтинг Республики Мордовия по шкале международных рейтинговых агентств» - кредитный рейтинг Республики Мордовия составил B2, что ниже установленного целевого значения показателя.

Оценка эффективности реализации подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Мордовия», рассчитанная Минэкономике Республики Мордовия в соответствии с методикой оценки эффективности государственных программ Республики Мордовия, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 июня 2011 года № 234, снизилась с 1,0 балла в 2014 году до 0,8 балла в 2015 году

Выполнение в проверяемом периоде государственной программы повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 21 октября 2013 года № 475, в части достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов)

подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Мордовия» не привело к снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Мордовия, предусмотренному в качестве одного из ожидаемых результатов реализации государственной программы.

Долговая нагрузка на республиканский бюджет Республики Мордовия (отношение государственного долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений) выросла со 121,1 % в 2014 году до 186,8 % в 2016 году (ожидаемое).

По результатам исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год:

- объем государственного долга Республики Мордовия на 1 января 2015 года вырос до 28568,2 млн. рублей (на 1865,5 млн. рублей, или на 7,0 %) с 26702,7 млн. рублей на 1 января 2014 года;

- дефицит составил 4829,3 млн. рублей, увеличившись на 1116,1 млн. рублей, или на 30,1 %, по сравнению с 2013 годом.

Установленные в Основных направлениях бюджетной политики на 2014-2016 годы задачи сокращения дефицита республиканского бюджета, а также оптимизации объема государственного долга не выполнены.

По результатам исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2015 год:

- объем государственного долга Республики Мордовия на 1 января 2016 года вырос до 36042,8 млн. рублей (на 7474,6 млн. рублей, или на 26,2 %) с 28568,2 млн. рублей по состоянию на 1 января 2015 года;

- расходы на обслуживание государственного долга Республики Мордовия составили 1430,3 млн. рублей, увеличившись на 417,7 млн. рублей, или на 41,2 %, по сравнению с 2014 годом.

Таким образом, задача снижения расходов на обслуживание государственного долга, установленная в Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов в целях эффективного управления государственным долгом Республики Мордовия и принятия мер по снижению долговой нагрузки, не выполнена.

Кроме того, темпы роста объема государственного долга Республики Мордовия в 2015 году выросли до 26,2 % с 7,0 % в 2014 году, что свидетельствует о дальнейшем росте уровня государственного долга региона и отсутствии предпосылок для его снижения в среднесрочной перспективе.

В соответствии с ожидаемой оценкой исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год:

- дефицит бюджета составит 3527,1 млн. рублей, или 16 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, при целевом показателе не более 10 %;

- доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2017 года составит 89,4 % от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений при целевом показателе не более 70 %;

- расходы на обслуживание государственного долга составят 2335,0 млн. рублей, увеличившись на 904,7 млн. рублей, или на 63,2 %, по сравнению с фактическими расходами за 2015 год.

Таким образом, в соответствии с ожидаемой оценкой исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год установленные в Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов не соблюдены условия по сохранению параметров дефицита бюджета и объема государственного рыночного долга Республики Мордовия в пределах указанных выше ограничений. Кроме того, задача снижения расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия в 2016 году не будет выполнена, как и в 2015 году.

4.3. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет Республики Мордовия, условия размещения и параметры выпусков государственных ценных бумаг Республики Мордовия

4.3.1. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет Республики Мордовия

В 2014-2016 годах привлечение в бюджет Республики Мордовия кредитов от кредитных организаций осуществлялось в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Республики Мордовия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями), Программой государственных внутренних заимствований Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной Законом Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями), и Программой государственных внутренних заимствований Республики Мордовия на 2016 год, утвержденной Законом Рес-

публики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» (с изменениями).

Динамика привлечения, погашения Республикой Мордовия кредитов кредитных организаций, а также долга по указанным кредитам отражена в таблице:

(млн. руб.)

Кредиты кредитных организаций										
2014 г.			2015 г.			2016 г.				
задолженность на 01.01.2014	привлечено	погашено	задолженность на 01.01.2015	привлечено	погашено	задолженность на 01.01.2016	привлечено	погашено	задолженность на 01.10.2016	задолженность на 01.01.2017 (ожидаемое)
7596,7	33228,4	33575,1	7250,0	17772,4	14672,6	10349,9	10559,2	8797,9	12111,2	9916,5

На 1 января 2014 года государственный внутренний долг Республики Мордовия по кредитам от кредитных организаций составлял 7596,7 млн. рублей. В 2014 году проведение аукционов на оказание услуг по предоставлению кредитов не осуществлялось, так как в пределах финансового года использовались невыбранные лимиты по ранее заключенным государственным контрактам и кредитным договорам, а также привлекались средства по кредитным договорам в форме возобновляемых кредитных линий. Всего объем кредитных средств, привлеченных в 2014 году, составил 33228,4 млн. рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 33575,1 млн. рублей, процентные платежи - 364,4 млн. рублей.

На 1 января 2015 года государственный долг Республики Мордовия по кредитам от кредитных организаций составил 7250,0 млн. рублей. Всего в 2015 году было проведено 37 электронных аукционов, по результатам 27 из них заключены государственные контракты. Общий объем привлечения кредитов по заключенным в 2015 году контрактам составил 7050,0 млн. рублей. Диапазон ставок по заключенным государственным контрактам составил от 13 % до 16,5 % годовых. Участие в аукционах принимали такие кредитные организации, как: ПАО «Сбербанк», ПАО «Совкомбанк», АКБ Актив банк (г. Саранск). Всего объем кредитных средств, привлеченных в 2015 году, составил 17772,4 млн. рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 14672,6 млн. рублей, процентные платежи - 1040,8 млн. рублей.

На 1 января 2016 года государственный долг Республики Мордовия по кредитам от кредитных организаций составил 10349,9 млн. рублей. За 9 месяцев 2016 года было проведено 122 электронных аукциона, по результатам

33 из них заключены государственные контракты. Общий объем привлечения кредитов по заключенным контрактам составил 5500,0 млн. рублей. Диапазон ставок по заключенным государственным контрактам составил от 13,5 % до 14,5 % годовых. Всего объем кредитных средств, привлеченных за 9 месяцев 2016 года, составил 10559,2 млн. рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 8797,9 млн. рублей, процентные платежи - 1078,1 млн. рублей. На 1 октября 2016 года государственный долг Республики Мордовия по кредитам от кредитных организаций составил 12111,2 млн. рублей и вырос по сравнению с 1 января 2014 года на 7596,7 млн. рублей, или в 1,6 раза.

Увеличение долга по кредитам кредитных организаций привело к росту расходов на обслуживание государственного долга по данному виду долго-вых обязательств с 364,4 млн. рублей в 2014 году до 1078,1 млн. рублей за 9 месяцев 2016 года.

Кредиты, действовавшие в 2014-2015 годах и прошедшем периоде 2016 года, предоставлялись на срок от 365 до 1095 дней.

Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, действовавшим в 2014 году, - 9,2 %, в 2015 году - 12,2 %, в 2016 году - 12,7 процента.

4.3.2. Условия размещения и параметры выпусков государственных ценных бумаг Республики Мордовия

По состоянию на 1 января 2014 года государственный долг Республики Мордовия по государственным ценным бумагам составлял 3000,0 млн. рублей, в том числе: 5-летний выпуск государственных облигаций Республики Мордовия (государственный регистрационный номер RU34001MOR0) с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга в объеме 3000,0 млн. рублей, размещенный в 2013 году в объеме 3000,0 млн. рублей по номинальной стоимости с процентной ставкой купонного дохода в размере 9,25 % годовых, установленной по результатам размещения, и погашением в октябре 2018 года.

В проверяемом периоде Республикой Мордовия было размещено 2 облигационных займа на общую сумму 8000,0 млн. рублей: в 2015 и 2016 годах объем эмиссии выпуска государственных облигаций Республики Мордовия составил 3000,0 млн. рублей и 5000,0 млн. рублей, соответственно. В 2014 году государственные облигации Республикой Мордовия не размещались.

В 2015-2016 годах государственные заимствования путем выпуска и размещения государственных облигаций Республики Мордовия осуществ-

лялись Министерством финансов Республики Мордовия в соответствии с программами государственных внутренних заимствований Республики Мордовия, постановлениями Правительства Республики Мордовия от 2 февраля 2015 года № 47 и от 18 января 2016 года № 17 об установлении предельных объемов выпуска государственных ценных бумаг Республики Мордовия на 2015-2016 годы, соответственно, а также генеральными условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Республики Мордовия, утвержденными постановлением Правительства Республики Мордовия от 21 января 2008 года № 12, условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Республики Мордовия соответствующего года с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга и решениями об эмиссии государственных облигаций Республики Мордовия соответствующего года в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга.

Размещение государственных облигаций Республики Мордовия в 2015 году

В октябре 2015 года Республикой Мордовия размещен 5-летний выпуск государственных облигаций (государственный регистрационный номер RU34002MORO) с объемом эмиссии 3000,0 млн. рублей по номинальной стоимости. Дата размещения - 21 октября 2015 года, дата окончательного погашения облигаций - 14 октября 2020 года. Условиями выпуска предусмотрено, что погашение номинальной стоимости облигаций осуществляется частями (амортизация): 19 апреля 2017 года - 20 % от номинальной стоимости облигаций, 18 июля 2018 года - 20 %, 17 июля 2019 года - 30 %, 14 октября 2020 года - 30 %. По облигациям в соответствии с условиями выпуска предусмотрена фиксированная ставка купонного дохода, периодичность выплаты купонного дохода составляет 91 день.

Размещение облигаций путем открытой подписки состоялось 21 октября 2015 года на ЗАО «ФБ ММВБ». По результатам формирования книги заявок спрос на государственные облигации Республики Мордовия со стороны инвесторов составил более 4,5 млрд. рублей, в 1,5 раза превысив объем предложения. Размещение облигационного займа осуществлялось по цене 100 % от номинальной стоимости, доходность к погашению - 14,47 % годовых. По результатам размещения ставка купонного дохода по государственным облигациям Республики Мордовия установлена в размере 13,75 % годовых.

Организаторы размещения - Банк ГПБ (АО), ООО «АТОН», АО ВТБ Капитал, ПАО «Совкомбанк», генеральный агент - Банк ГПБ (АО).

Размещение государственных облигаций Республики Мордовия в 2016 году

В сентябре 2016 года Республикой Мордовия размещен 5-летний выпуск государственных облигаций (государственный регистрационный номер RU34003MOR0) с объемом эмиссии 5000,0 млн. рублей по номинальной стоимости. Дата размещения - 9 сентября 2016 года, дата окончательного погашения облигаций - 3 сентября 2021 года. Условиями выпуска предусмотрено, что погашение номинальной стоимости облигаций осуществляется частями (амортизация): 6 сентября 2019 года - 30 % от номинальной стоимости облигаций, 4 сентября 2020 года - 30 %, 3 сентября 2021 года - 40 %. По облигациям в соответствии с условиями выпуска предусмотрена фиксированная ставка купонного дохода, периодичность выплаты купонного дохода составляет 91 день.

Размещение облигаций путем открытой подписки состоялось 9 сентября 2016 года на ЗАО «ФБ ММВБ». По результатам формирования книги заявок спрос на государственные облигации Республики Мордовия со стороны инвесторов составил 23000,0 млн. рублей, более чем в 4 раза превысив объем предложения. Размещение облигационного займа осуществлялось по цене 100 % от номинальной стоимости, доходность к погашению составила 12,22 % годовых. По результатам размещения ставка купонного дохода по государственным облигациям Республики Мордовия установлена в размере 11,70 % годовых.

Организаторы размещения - ПАО «Совкомбанк», Банк ГПБ (АО), АО ВТБ Капитал, генеральный агент - ПАО «Совкомбанк».

Размещение Республикой Мордовия в 2015 и 2016 годах государственных облигаций с амортизацией долга способствовало формированию равномерного графика погашения государственного долга Республики Мордовия.

4.4. Процедуры проведения и результаты конкурсов, проведенных субъектом Российской Федерации по отбору банков-кредиторов, а также состояние правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции

В 2014-2015 годах и прошедшем периоде 2016 года привлечение кредитов кредитных организаций в целях финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия и (или) погашения долговых обязательств Республики Мордовия осуществлялось в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 30 декабря 2013 года № 587 «О мерах по совершенствованию системы закупок в Республике Мордовия» (с изменениями);

- постановление Правительства Республики Мордовия от 28 декабря 2015 года № 740 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Мордовия»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 28 декабря 2015 года № 739 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Мордовия»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 30 марта 2015 года № 162 «О региональной информационной системе в сфере закупок Республики Мордовия»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 2 февраля 2015 года № 54 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Мордовия»;

- приказ Министерства финансов Республики Мордовия от 31 марта 2014 года № 33а «О контрактной службе Минфина Республики Мордовия».

Правовое обеспечение мероприятий по противодействию коррупции включает следующие нормативные правовые акты: Закон Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 54-З «О противодействии коррупции в Республике Мордовия»; Закон Республики Мордовия от 26 января 1996 года № 10-З «О государственной службе Республики Мордовия»; Указ Главы Республики Мордовия от 7 сентября 2015 года № 314-УГ «О некоторых вопросах совершенствования организации деятельности в области противодействия коррупции»; Указ Главы Республики Мордовия от 12 октября 2015 года № 336-УГ «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Мордовия»; Указ Главы Республики Мордовия от 21 августа 2009 года № 160-УГ «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Мордовия, и государственными гражданами служащими Республики Мордовия сведений о доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера»; Указ Главы Республики Мордовия от 23 июля 2009 года № 138-УГ «Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов»; Указ Главы Республики Мордовия от 28 декабря 2009 года № 267-УГ «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Республики Мордовия к совершению коррупционных правонарушений, перечня сведений, содержащихся в уведомлениях, организации проверки этих сведений и регистрации уведомлений».

4.5. Использование механизма предоставления государственных гарантий Республики Мордовия как формы государственной поддержки

Предоставление государственных гарантий Республики Мордовия регламентировано Законом Республики Мордовия от 9 июля 2007 года № 71-3 «О некоторых вопросах предоставления средств республиканского бюджета Республики Мордовия и государственных гарантий Республики Мордовия», Законом Республики Мордовия от 21 февраля 2008 года № 5-3 «О предоставлении государственных гарантий Республики Мордовия» (с изменениями), постановлением Правительства Республики Мордовия от 10 апреля 2008 года № 137 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на предоставление государственных гарантий Республики Мордовия», приказом Министерства финансов Республики Мордовия от 29 июня 2009 года № 138 «О порядке проведения анализа финансового состояния претендента (поручителя) на предоставление государственной гарантии Республики Мордовия».

Согласно данным Долговой книги остаток долговых обязательств по государственным гарантиям Республики Мордовия по состоянию на 1 января 2014 года составил 2262,4 млн. рублей (8,5 % от общего объема государственного долга Республики Мордовия, действовали 7 договоров, принципалы - ЗАО «Мордовский бекон», ООО «Алатырьзерноресурс», ООО «ВКМ Сталь», ОАО «Ламзурь», ОАО «Мордовская ипотечная корпорация», бенефициары - Саранский филиал Банка «Возрождение», ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Мордовское отделение № 8589 Сбербанка России, филиал Банка ВТБ в г. Саранске).

В 2015 году в соответствии с Программой государственных гарантий Республики Мордовия в валюте Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной Законом Республики Мордовия от 19 декабря 2014 года № 99-3 «О республиканском бюджете

Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Правительством Республики Мордовия выдана гарантия по кредиту, предоставленному АО «Мордовская ипотечная корпорация», в целях строительства многоквартирных жилых домов в Республике Мордовия, в том числе объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для ввода в эксплуатацию данных жилых домов. В соответствии с договором о предоставлении государственной гарантии Республики Мордовия от 30 декабря 2015 года № 01/15 гарант гарантирует обязательства принципала по погашению задолженности по основному долгу и процентам по кредитному договору. Ответственность гаранта ограничивается суммой 500,0 млн. рублей. Срок действия государственной гарантии - до 8 июля 2018 года. Гарантия предоставлена с правом предъявления гарантом регрессных требований к принципалу. Гарантия предоставлена при условии предоставления принципалом обеспечения исполнения своего обязательства по договору. Министерством финансов Республики Мордовия был проведен анализ финансового состояния принципала в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 10 апреля 2008 года № 137 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на предоставление государственных гарантий Республики Мордовия» и приказом Министерства финансов Республики Мордовия от 29 июня 2009 года № 138 «О порядке проведения анализа финансового состояния претендента (поручителя) на предоставление государственной гарантии Республики Мордовия».

Согласно данным Долговой книги остаток долговых обязательств по государственным гарантиям Республики Мордовия по состоянию на 1 октября 2016 года составил 1825,0 млн. рублей (4,5 % от общего объема государственного долга Республики Мордовия, действовали 4 договора, принципалы - ЗАО «Мордовский бекон», ООО «ВКМ Сталь», ОАО «Ламзурь», ОАО «Мордовская ипотечная корпорация», бенефициары - Саранский филиал Банка «Возрождение», ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Мордовское отделение № 8589 Сбербанка России).

Программой государственных гарантий Республики Мордовия в валюте Российской Федерации на 2016 год, утвержденной Законом Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год», предусмотрено предоставление организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), финансирующим за счет своих средств строительство объектов инфраструктуры (средств размещения) Чемпионата мира по футболу 2018 года на

территории Республики Мордовия, в 2016 году государственной гарантии в объеме 1000,0 млн. рублей с правом регрессного требования.

Остаток долговых обязательств по государственным гарантиям Республики Мордовия по состоянию на 1 января 2017 года ожидается в объеме 2325,0 млн. рублей (5,6 % от общего объема государственного долга Республики Мордовия).

Случаи исполнения государственных гарантий в 2014-2015 годах и за 9 месяцев 2016 года за счет средств бюджета Республики Мордовия отсутствуют.

4.6. Анализ динамики и структуры расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия

Объем и структура расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия в 2014-2015 годах и за 9 месяцев 2016 года сформировались исходя из структуры государственного долга в соответствующих периодах.

Объем и динамика расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия за 2014-2015 годы, за 9 месяцев 2016 года и за 2016 год (оценка) приведены в таблице:

(млн. руб.)

Долговые обязательства	Сумма расходов на обслуживание за 2013 г. (справочно)	Сумма расходов на обслуживание за 2014 г.	Отклонение расходов 2014 г. от 2013 г.	Темп прироста (снижения), %	Сумма расходов на обслуживание за 2015 г.	Отклонение расходов 2015 г. от 2014 г.	Темп прироста (снижения), %	Сумма расходов на обслуживание за 9 месяцев 2016 г.	Сумма расходов на обслуживание за 2016 г. (оценка)	Отклонение расходов 2016 г. от 2015 г.	Темп прироста (снижения), %
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-3	8	9	10	11=10-6	12
Бюджетные кредиты	334,5	371,4	37,0	11,0	126,6	-244,9	-65,9	8,4	57,4	-69,2	-45,3
Кредиты кредитных организаций	744,4	364,4	-380,0	-51,0	1040,8	676,4	185,6	1078,1	1512,8	472,0	45,3
Государственные ценные бумаги	0,0	276,7	276,7	-	262,9	-13,8	-0,5	474,6	764,8	501,9	190,9
Итого	1078,9	1012,6	-66,3	-6,2	1430,3	417,7	41,2	1561,1	2335,0	904,7	63,2

Существенный рост расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия наблюдается в 2015 году - на 41,2 %. Одной из причин явился рост объема государственного долга Республики Мордовия в 1,26 раза по сравнению с 2014 годом.

Структура расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия за период 2014, 2015 годов, за 9 месяцев 2016 года и за 2016 год (оценка) приведена в таблице:

Долговые обязательства	Единица измерения	2013 г. (справочно)	2014 г.	2015 г.	2016 г. (9 месяцев)	2016 г. (ожидаемое)
Бюджетные кредиты	млн. руб.	334,5	371,4	126,6	8,4	57,4
	%	31,0	36,7	8,8	0,5	2,5
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	744,4	364,4	1040,8	1078,1	1512,8
	%	69,0	36,0	72,8	69,1	64,8
Государственные ценные бумаги	млн. руб.	0,0	276,7	262,9	474,6	764,8
	%	0,0	27,3	18,4	30,4	32,8
Расходы на обслуживание государственного долга	млн. руб.	1078,9	1012,6	1430,3	1561,1	2335,0

Значительный удельный вес в расходах на обслуживание государственного долга Республики Мордовия занимают расходы на обслуживание кредитов кредитных организаций: доля расходов на обслуживание долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, увеличится с 36 % в 2014 году от общего объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия до 64,8 % в 2016 году, или на 28,8 %, при росте объемов на 1148,4 млн. рублей в связи с увеличением ставок по привлекаемым кредитам кредитных организаций в 2015 году; доля расходов на обслуживание долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Мордовия увеличится с 27,3 % в 2014 году до 32,8 % в 2016 году от общего объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия при росте объемов на 488,1 млн. рублей (увеличение расходов на обслуживание государственных облигаций Республики Мордовия обусловлено эмиссией новых выпусков в 2015 и 2016 годах).

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Мордовия сопоставимы: в 2014 и 2015 годах - с расходами на культуру и кинематографию (1093,0 млн. рублей и 1406,8,0 млн. рублей), в 2016 году (ожидаемое) - с расходами на культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт (2068,1 млн. рублей).

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2014-2016 годы, утвержденными Указом Главы Республики Мордовия от 16 октября 2013 года № 239-УГ, при реализации политики в области управления государственным долгом Республики Мордовия в 2014-2016 годах особое внимание должно быть уделено оптимизации объема государственного долга и поддержанию его на безопасном уровне, сокращению дефицита республиканского бюджета.

По результатам исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год:

- объем государственного долга Республики Мордовия на 1 января 2015 года вырос до 28568,2 млн. рублей (на 1865,5 млн. рублей, или на 7,0 %) с 26702,7 млн. рублей на 1 января 2014 года;

- дефицит составил 4829,3 млн. рублей, увеличившись на 1116,1 млн. рублей, или на 30,1 %, по сравнению с 2013 годом.

Установленные в Основных направлениях бюджетной политики на 2014-2016 годы задачи сокращения дефицита республиканского бюджета, а также оптимизации объема государственного долга не выполнены.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными Указом Главы Республики Мордовия от 29 августа 2014 года № 199-УГ, реализация государственной долговой политики Республики Мордовия в 2015-2017 годах должна осуществляться в рамках решения следующих ключевых задач:

- поддержание накопленного уровня государственного долга в пределах, установленных бюджетным законодательством, с перспективой к снижению в среднесрочной перспективе;

- снижение расходов на обслуживание государственного долга.

По результатам исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2015 год:

- объем государственного долга Республики Мордовия на 1 января 2016 года вырос до 36042,8 млн. рублей (на 7474,6 млн. рублей, или на 26,2 %) с 28568,2 млн. рублей по состоянию на 1 января 2015 года;

- расходы на обслуживание государственного долга Республики Мордовия составили 1430,3 млн. рублей, увеличившись на 417,7 млн. рублей, или на 41,2 %, по сравнению с 2014 годом.

Таким образом, задача снижения расходов на обслуживание государственного долга, установленная в Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов в целях эффективного управления государственным долгом Республики Мордовия и принятия мер по снижению долговой нагрузки, не выполнена.

Кроме того, темпы роста объема государственного долга Республики Мордовия в 2015 году выросли до 26,2 % с 7,0 % в 2014 году, что свидетельствует о дальнейшем росте уровня государственного долга региона и отсутствии предпосылок для его снижения в среднесрочной перспективе.

В Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Указом Главы Республики Мордовия от 19 августа 2015 года № 294-УГ, установлено, что одним из факторов, определяющих развитие долговой политики республики в 2016 году, будет являться соблюдение жестких условий по сохранению параметров дефицита бюджета и объема государственного рыночного долга Республики Мордовия, а также достижению цели снижения расходов на обслуживание государственного долга.

В соответствии с ожидаемой оценкой исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год:

- дефицит бюджета составит 3527,1 млн. рублей, или 16 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, при целевом показателе не более 10 %;

- доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2017 года составит 89,4 % от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений при целевом показателе не более 70 %;

- расходы на обслуживание государственного долга составят 2335,0 млн. рублей, увеличившись на 904,7 млн. рублей, или на 63,2 %, по сравнению с фактическими расходами за 2015 год.

Таким образом, в соответствии с ожидаемой оценкой исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год установленные в Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов условия по сохранению параметров дефицита бюджета и объема государственного рыночного долга Республики Мордовия в пределах указанных выше ограничений не соблюдены. Кроме того, задача снижения расходов на обслуживание государственного долга Республики Мордовия в 2016 году не будет выполнена, как и в 2015 году.

2. Наличие в проверяемом периоде значительных отклонений между основными показателями республиканского бюджета Республики Мордовия, утвержденными первоначальными редакциями законов Республики Мордовия о республиканском бюджете, и уточненными показателями, существенно превышающими первоначальные плановые показатели, свидетельствует о низком уровне планирования республиканского бюджета Республики Мордовия, а также связано с неоднократными изменениями объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Так, в 2014 году первоначально утвержденные показатели параметров республиканского бюджета Республики Мордовия были увеличены: по доходам - на 41 % и по расходам - на 42,6 %, по дефициту - на 63,6 %; в 2015 году: по доходам - на 23,5 % и по расходам - на 31,7 %, по дефициту - в 2,1 раза, в 2016 году: по доходам - на 26,4 % и по расходам - на 23,1 %, по дефициту - снижение на 19,7 %, и в связи с этим плановые показатели источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия существенно изменялись в ходе исполнения республиканского бюджета.

Вместе с тем уточненные показатели параметров республиканского бюджета Республики Мордовия ежегодно не исполнялись в проверяемом периоде, что свидетельствует о низком уровне финансовой дисциплины, а также допущено превышение объема заимствований по сравнению с суммами, направляемыми на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств.

По итогам исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014-2016 годы неисполнение уточненных плановых показателей составляет:

- в 2014 году: по доходам - на 6,6 %, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - на 8,6 %, по расходам - на 2,4 %, а по дефициту сложилось превышение на 49,5 %;

- в 2015 году: по доходам - на 9,2 %, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - на 12,5 %, по расходам - на 9,5 %, по дефициту снижение на 11,2 %;

- в 2016 году (ожидаемое): по доходам - на 9,8 %, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - на 14,8 %, по расходам - на 5,4 %, по дефициту - превышение на 83,4 процента.

Систематическое неисполнение налоговых и неналоговых доходов составило: в 2014 году - 8,6 %, в 2015 году - 12,5 %, в 2016 году (ожидаемое) - 14,8 процента.

Основными причинами неисполнения налоговых доходов по сравнению с запланированными являлись недопоступления по налогу на прибыль (по крупным налогоплательщикам: ПАО «Мордовцемент», ОАО «РЖД», ОАО «Саранский завод «Резинотехника», ОАО «Саранский ДСК», ООО «Газпром межрегионгаз Саранск», Мордовское отделение ПАО «Сбербанк России», ЗАО «ГПБЛ-Саранск»), по налогу на доходы физических лиц (уменьшение поступлений ПАО «Мордовцемент», ОАО «Рузхиммаш», ОАО «Саранский приборостроительный завод»), по акцизам.

Неисполнение по неналоговым доходам связано с непоступлением доходов от продажи материальных и нематериальных активов (доходов от реализации газораспределительных систем, находящихся в собственности Республики Мордовия).

При этом не выполняется план по расходам республиканского бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в 2015 году - 3,2 %, в 2016 году - 10 %), на реализацию мероприятий программы по Чемпионату мира по футболу 2018 года (в 2015 году - 24,5 %, в 2016 году - 4,5 %), на реализацию отдельных Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (в 2014 году - 1,0 %, в 2015 году - 4,0 %), по расходам дорожного фонда Республики Мордовия (в 2014 году - 15,4 %, в 2015 году - 6,3 %, в 2016 году - 3,7 процента).

Из-за неисполнения прогнозных показателей по доходам республиканского бюджета и несмотря на принимаемые меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и оптимизации расходов (оптимизации и реорганизации сети государственных и муниципальных учреждений, проведении инвентаризации мероприятий государственных программ с целью их оптимизации и переноса расходов на более поздний период, в целях сокращения неэффективных затрат инвентаризация объектов недвижимости и земельных участков, принадлежащих государственным учреждениям, и др.), размер дефицита бюджета Республики Мордовия увеличился в 2014 году на 30,1 % по сравнению с 2013 годом и составил 4829,3 млн. рублей, в 2015 году - на 24,8 % по сравнению с 2014 годом и составил 6026,1 млн. рублей, что привело к увеличению государственного долга и объемов государственных заимствований Республики Мордовия. В 2016 году дефицит бюджета (ожидаемое) составит 3527,1 млн. рублей.

Необходимо отметить, что государственные заимствования превышают фактически сложившийся объем дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств в 2015 году на 3,3 % и в 2016 году (ожидае-

мое) - на 2,2 %, что свидетельствует о несоблюдении в 2015 году положений статьи 106 Бюджетного кодекса и риске несоблюдения их в 2016 году.

3. В период 2014-2016 годов государственный долг Республики Мордовия увеличится в 1,5 раза: на 14471,8 млн. рублей, с 26702,7 млн. рублей на 1 января 2014 года до 41174,5 млн. рублей на 1 января 2017 года (ожидаемое).

Долговая нагрузка на республиканский бюджет Республики Мордовия (отношение государственного долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений) выросла с 121,1 % в 2014 году до 186,8 % в 2016 году (ожидаемое) и находится на критически высоком уровне, практически двукратно превышая объем доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений текущего финансового года.

4. Пиковая нагрузка на республиканский бюджет Республики Мордовия по погашению государственного долга Республики Мордовия по состоянию на 1 октября 2016 года приходится на период 2017-2019 годов, когда необходимо погасить 58,6 % (23962,0 млн. рублей) долговых обязательств без учета новых заимствований (40887,6 млн. рублей), 31,9 % объема государственного долга предстоит погасить в 2020-2034 годах (13024,6 млн. рублей), что свидетельствует о неравномерной нагрузке на республиканский бюджет Республики Мордовия в части погашения государственного долга.

С целью снижения рисков по погашению долговых обязательств в среднесрочной перспективе необходимо принятие мер в рамках управления государственным долгом по формированию равномерного графика погашения государственного долга Республики Мордовия.

5. В 2014 году Республикой Мордовия не соблюден установленный пунктом 1 статьи 1 Закона Республики Мордовия от 25 декабря 2013 года № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями) размер прогнозируемого дефицита бюджета Республики Мордовия (3309,5 млн. рублей). Согласно Закону Республики Мордовия от 29 июня 2015 года № 48-З «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год» дефицит составил 4829,3 млн. рублей, превысив плановый показатель на 1519,8 млн. рублей, или на 45,9 процента.

Законом Республики Мордовия 19 декабря 2014 года № 99-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с учетом изменений) утверждена Программа государственных внутренних заимствований Республики Мордовия на

2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в которой предельный объем государственных заимствований превысил сумму, предусмотренную на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств республиканского бюджета, на 3035,2 млн. рублей, или на 8,5 %, что свидетельствует о несоблюдении положений статьи 106 Бюджетного кодекса.

6. Минфином Республики Мордовия информация о предоставленной Республикой Мордовия государственной гарантии в обеспечение обязательств АО «Мордовская ипотечная корпорация» в объеме 500,0 млн. рублей, которая вступила в силу 30 декабря 2015 года, была отражена в Долговой книге Республики Мордовия в январе 2016 года. В результате в годовом отчете об исполнении бюджета Республики Мордовия за 2015 год предоставление указанной гарантии не отражено.

7. В проверяемом периоде Республикой Мордовия были нарушены условия соглашений о предоставлении бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Мордовия:

- от 24 сентября 2014 года № 01-01-06/06-331 по итогам исполнения республиканского бюджета за 2014 год дефицит бюджета Республики Мордовия составил 4829,3 млн. рублей, или на 1519,5 млн. рублей больше установленного ограничения (3309,8 млн. рублей);

- от 2 декабря 2015 года № 01-01-06/06-225 по итогам 2015 года дефицит бюджета Республики Мордовия составил 6026,1 млн. рублей, или на 2716,6 млн. рублей больше предусмотренного соглашением ограничения (3309,5 млн. рублей), и доля общего объема долговых обязательств Республики Мордовия от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составила 182,5 %, или больше показателя, установленного соглашением, на 32,5 % (150 %). Фактическая доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2015 год составила 79,7 %, превысив установленное соглашением ограничение в размере 55 процентов.

В связи с указанными нарушениями Министерством финансов Республики Мордовия в 2015 и 2016 годах произведен досрочный возврат бюджетных кредитов в федеральный бюджет в объеме 3804,9 млн. рублей и 2511,2 млн. рублей, соответственно.

8. Достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Мор-

довия» государственной программы повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 21 октября 2013 года № 475, (кроме показателя кредитного рейтинга) не привело к снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Мордовия, предусмотренному в качестве одного из ожидаемых результатов реализации госпрограммы.

Таким образом, долговая нагрузка республиканского бюджета Республики Мордовия находится на критически высоком уровне, в связи с этим Правительству Республики Мордовия необходимо принять меры, направленные на:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе путем пересмотра (отмены) налоговых льгот, снижения объема недоимки по налоговым сборам, повышения эффективности администрирования доходов;
- повышение качества планирования республиканского бюджета, а также уровня финансовой дисциплины его исполнения;
- проведение обоснованной и взвешенной политики по управлению государственным долгом, в первую очередь предусматривающей снижение фактической долговой нагрузки (отношение объема государственного долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений) на республиканский бюджет; сокращение расходов на обслуживание государственного долга; формирование равномерного графика погашения государственного долга с целью снижения рисков по погашению долговых обязательств в среднесрочной перспективе.

Предложения

1. Направить информационное письмо Главе Республики Мордовия В.Д. Волкову.
2. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Председатель Счетной палаты
Республики Мордовия**

Н.С. ЛАРЬКОВ