

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2001 г. № 28 (264) “О результатах проверки полноты финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных Правительством Чувашской Республики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 г. № 750 “О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, в части стабилизации и развития агропромышленного производства за истекший период”:

Утвердить отчет о результатах проверки с учетом высказанных замечаний и предложений.

С учетом обсуждения направить по итогам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации Минсельхозу России, генеральному директору ОАО “Росагроснаб”, Президенту Чувашской Республики, генеральному директору ОАО “Чувашагроснаб”.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу, а также полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки полноты финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных Правительством Чувашской Республики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 г. № 750

“О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, в части стабилизации и развития агропромышленного производства за истекший период

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденным решением Коллегии от 22 декабря 2000 г. (протокол № 42 (234), пункт 1.6.53), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 8 мая 2001 г. № 428 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В. Е. Голубковым (руководитель группы), ведущими инспекторами Н. А. Волковой и Т. И. Колосковой, а также начальником отдела контрольно-ревизионного управления Минсельхоза России Д. В. Пансковым и заместителем начальника отдела контрольно-ревизионного управления Минсельхоза России В. А. Флоренским с 21 мая по 3 июня 2001 г. проведена проверка полноты финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных Правительством Чувашской Республики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 г. № 750 “О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, в части стабилизации и развития агропромышленного производства за истекший период.

Цель контрольного мероприятия

Проверить полноту финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных Правительством Чувашской Республики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 г. № 750 “О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, в части стабилизации и развития агропромышленного производства за истекший период.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию федеральной целевой программы “Развитие экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, в части стабилизации и развития агропромышленного производства.

Объекты проверки:

Минсельхозпрод Чувашской Республики, ОАО “Чувашагроснаб”.

Перечень изученных документов дан в приложении № 1. (Приложение в Бюллетене не публикуется).

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки полноты финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных Правительством Чувашской Республики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 г. № 750 “О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, в части стабилизации и развития агропромышленного производства за истекший период.

2. Акт проверки полноты финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных на реализацию федеральной целевой программы “Хмель России” в рамках федеральной целевой программы развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997 - 2000 годы.

3. Акт проверки полноты финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных на реализацию проекта “Повышение плодородия почв” в рамках федеральной целевой программы развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997 - 2000 годы.

4. Акт проверки полноты финансирования, рационального и эффективного использования средств федерального бюджета, полученных на реализацию подпрограммы “Приобретение сельскохозяйственной техники на условиях лизинга” в рамках федеральной целевой программы развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997 - 2000 годы.

Все акты подписаны руководителями проверенных объектов без замечаний.

Проверка финансовых и бухгалтерских документов осуществлялась сплошным методом.

На основании представленных документов выявлено следующее

1. Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контролирующими финансовыми органами по рассматриваемому вопросу, и принятые меры по устранению выявленных нарушений

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Чувашской Республике за 1999- 2000 годы были проверены 124 сельскохозяйственных товаропроизводителя по целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы “Развитие экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, в части стабилизации и развития агропромышленного производства.

В результате проведенных проверок были установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета в размере 152,16 тыс. рублей, которые взысканы с учетом штрафных санкций в размере 133,77 тыс. рублей. На момент проведения проверки не осуществлено взыскание 20,1 тыс. рублей с нарушителей финансовой дисциплины.

В 1997- 2000 годах Счетной палатой Российской Федерации и управлением федерального казначейства Минфина России по Чувашской Республике было осуществлено три проверки ОАО “Чувашагроснаб”, нецелевого использования средств федерального бюджета выявлено не было.

2. Структура и объемы финансирования федеральной целевой программы за счет всех источников в части стабилизации и развития агропромышленного производства Чувашской Республики до 2001 года

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 г. № 750 утверждена федеральная целевая программа “Развитие экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, составной частью которой является агропромышленный комплекс (далее - Программа).

Государственным заказчиком Программы по вопросам аграрной политики этим же постановлением был определен Минсельхозпрод России.

Для решения основных проблем агропромышленного комплекса Программой намечено осуществить следующие мероприятия:

- переход от нецивилизованных форм функционирования рынков к созданию организованных оптовых продовольственных рынков по реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее промышленной переработки;
- поиск и реализация возможностей увеличения производства экологически чистого картофеля и продуктов его переработки с учетом природных особенностей районов Республики, их экономических и организационных условий;
- повышение плодородия почв, улучшение селекционной работы;
- создание службы по изучению конъюнктуры рынка сельскохозяйственной продукции в России и за рубежом;
- формирование инфраструктуры лизинга сельхозтехники;
- формирование продовольственных фондов важнейших продуктов питания для федеральных и республиканских государственных нужд с целью уменьшения продовольственной и ресурсной зависимости от других регионов.

Раздел “Агропромышленный комплекс” Программы состоит из двух подпрограмм:

А. “Накопление потенциала плодородия земель, увеличение производства картофеля и хмеля”, содержащая три проекта:

- “Развитие хмелеводства”;
- “Развитие картофелеводства”;
- “Повышение плодородия почв”.

Б. “Приобретение сельскохозяйственной техники на условиях лизинга”.

Всего разделом “Агропромышленный комплекс” Программы предусмотрено осуществить 22 мероприятия, из них 9 мероприятий должны финансироваться в рамках федеральной целевой программы “Хмель России” на 1996-2000 годы и 1 мероприятие - в соответствии с Порядком обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения на лизинговой основе, предусматривающим выделение Минсельхозпроду России бюджетных средств по утвержденным квотам.

Общий объем затрат на финансирование раздела “Агропромышленный комплекс” Программы на 1997-2000 годы должен был составить 552,9 млн. рублей (здесь и далее - в деноминированных рублях), в том числе за счет федерального бюджета - 277,8 млн. рублей, бюджета Чувашской Республики - 218,1 млн. рублей и собственных средств сельских товаропроизводителей - 57 млн. рублей.

В 1997-2000 годах федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год было предусмотрено финансирование Программы в объеме 90,73 млн. рублей, в том числе по государственным инвестициям - 38,5 млн. рублей, из них 12,2 млн. рублей за счет дополнительных доходов; НИОКР - 2,129 млн. рублей; прочим нуждам - 50,1 млн. рублей.

Проект “Развитие хмелеводства”

Финансирование расходов проекта “Развитие хмелеводства” осуществлялось за счет средств, предусмотренных федеральной целевой программой “Хмель России” (1996-2000 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1995 г. № 908 “О федеральной целевой программе “Хмель России” на 1996-2000 годы”.

Цель проекта “Развитие хмелеводства” заключалась в реализации комплекса агрохимических, технологических и экономических мер, обеспечивающих производство экологически чистого хмеля и хмелепродуктов для удовлетворения потребности Российской Федерации с перспективой выхода на зарубежный рынок.

Чувашская Республика была и остается основным производителем хмеля в России, в которой до 1995 года производилось порядка 80 % - 85 % от общей потребности по стране.

Всего на реализацию проекта “Развитие хмелеводства” в Программе было предусмотрено 237,4 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета - 134,5 млн. рублей, бюджета Чувашской Республики - 45,9 млн. рублей и собственных средств - 57 млн. рублей.

В 1997-2000 годах федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год было предусмотрено финансирование проекта “Развитие хмелеводства” в объеме 127 млн. рублей, в том числе государственные инвестиции - 30 млн. рублей и на прочие нужды - 97 млн. рублей.

Минсельхозпрод России ежегодно доводил до Минсельхозпрода Чувашской Республики лимиты расходов средств федерального бюджета по разделу 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 07 “Строительство, архитектура” и разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 02 “Земельные ресурсы”, направляемых на финансирование мероприятий, связанных с реализацией проекта “Развитие хмелеводства”.

Лимиты бюджетного финансирования на 1997-2000 годы по проекту “Развитие хмелеводства” в рамках Программы составляли 80,85 млн. рублей, в том числе на закладку и ремонт многолетних насаждений (хмельники) - 57,35 млн. рублей и на строительство и реконструкцию хмелевых шпалер - 23,5 млн. рублей. Лимиты на строительство и реконструкцию хмелевых шпалер доведены до Минсельхозпрода Чувашской Республики за счет сверхплановых доходов.

Таким образом, общие лимиты бюджетного финансирования, связанные с реализацией мероприятий проекта “Развитие хмелеводства”, составили 63,7 % от объемов, определенных федеральными законами о федеральном бюджете на очередной год.

За вышеуказанные годы Минсельхозпродом Чувашской Республики было получено на мероприятия, связанные с реализацией проекта “Развитие хмелеводства”, из федерального бюджета 65,05 млн. рублей, или 80,5 % от лимита, в том числе государственные инвестиции - 8,5 млн. рублей и на прочие нужды - 56,55 млн. рублей, а из бюджета Чувашской Республики - 6,1 млн. рублей, в том числе 2,3 млн. рублей - государственные инвестиции, 3,3 млн. рублей - прочие нужды и 0,5 млн. рублей - НИОКР.

Таким образом, финансирование из федерального бюджета за 1997-2000 годы составило 48,4 % от средств федерального бюджета, предусмотренных проектом “Развитие хмелеводства”, а из республиканского бюджета, соответственно, - лишь 13,3 процента.

Проект “Развитие картофелеводства”

Цель проекта “Развитие картофелеводства” - внедрение высокоэффективных технологий в производство картофеля и картофелепродуктов.

За 1997-2000 годы проект “Развитие картофелеводства” должен был финансироваться из бюджета Чувашской Республики в размере 12 млн. рублей. Однако финансирование данного проекта не осуществлялось.

Проект “Повышение плодородия почв”

Цель проекта “Повышение плодородия почв” заключалась в восстановлении плодородия земель сельскохозяйственного назначения для эффективного развития аграрного производства, создании глубоко окультуривированного пахотного слоя, снижении кислотности почв, защите их от эрозии.

На реализацию проекта “Повышение плодородия почв” было предусмотрено 153,5 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета - 30,3 млн. рублей, бюджета Чувашской Республики - 123,2 млн. рублей.

Финансирование проекта “Повышение плодородия почв” в рамках Программы не осуществлялось.

Минсельхозпрод Чувашской Республики получал средства федерального бюджета только по федеральной целевой программе “Повышение плодородия почв России” (“Плодородие”).

Подпрограмма “Приобретение сельскохозяйственной техники на условиях лизинга”

Финансирование расходов подпрограммы “Приобретение сельскохозяйственной техники на условиях лизинга” (далее - подпрограмма) осуществлялось в соответствии с установленным порядком обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения на условиях лизинга, предусматривающим выделение Минсельхозпроду России бюджетных средств по утвержденным квотам.

Цель вышеуказанной подпрограммы заключалась в снижении напряженности в оснащении агропромышленного комплекса продукцией машиностроения, стабилизации производства и переработки продукции сельского хозяйства.

Всего на реализацию подпрограммы было предусмотрено 150 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета - 113 млн. рублей, бюджета Чувашской Республики - 37 млн. рублей.

За 1997-2000 годы сельхозтоваропроизводителям Чувашской Республики передано техники и оборудования за счет федерального лизингового фонда в количестве 546 единиц на общую сумму 81,1 млн. рублей.

Получение техники и оборудования ОАО “Чувашагроснаб” осуществлялось на основании договоров долгосрочного финансового лизинга с ОАО “Росагроснаб” и актов приема-передачи.

За проверяемый период по заявкам ОАО “Чувашагроснаб” поступала техника, не соответствующая номенклатуре машиностроительной продукции, внесенной в Государственный реестр сельскохозяйственной техники и оборудования для реализации сельхозтоваропроизводителям с государственной поддержкой на условиях финансовой аренды (лизинга). Документов, подтверждающих законность приобретения техники (согласования с Минсельхозом России), не предъявлено. Общая стоимость вышеуказанной техники составила 4,4 млн. рублей.

Имел место случай неэффективного использования средств федерального лизингового фонда. Техника в количестве 7 тракторов МТЗ-80 общей стоимостью 1936,9 тыс. рублей,

полученная по акту приема-передачи от 13.03.2000 г. № 28-27/9-6б, на время проверки не была передана в лизинг сельхозтоваропроизводителям (более 14 месяцев находилась на складе ОАО “Чувашагроснаб”).

Просроченная задолженность ОАО “Чувашагроснаб” перед ОАО “Росагроснаб”, по состоянию на 1.01. 2001 г., составляла 213,7 тыс. рублей.

При выборочной проверке наличия сельхозтехники, полученной в лизинг, и ее регистрационных документов в хозяйствах Республики установлено нарушение договоров долгосрочной финансовой аренды (лизинга). При регистрации сельхозтехники в органах Гостехнадзора в регистрационных документах в графе “собственник имущества” не указано “... лизинг Росагроснаб”.

3. Полнота и своевременность поступления в Республику средств из федерального бюджета для реализации федеральной целевой программы “Развитие экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы” в части стабилизации и развития агропромышленного производства Республики

Проект “Развитие хмелеводства”

Планом мероприятий по реализации проекта “Развитие хмелеводства” предусматривалось финансирование из федерального и республиканского бюджетов работ, связанных со строительством и реконструкцией хмелевых шпалер; закладкой и уходом за хмельниками первого года пользования; уходом за хмельниками второго года пользования; производством сортового посадочного материала; закупкой техники по импорту; проектированием, строительством и реконструкцией оросительных систем; строительством и реконструкцией пивоваренных заводов; строительством и реконструкцией объектов переработки хмеля; потребностью средств для закупки пестицидов и минеральных удобрений.

Фактически, за 1997-2000 годы были профинансированы из федерального бюджета только работы, связанные со строительством и реконструкцией хмелевых шпалер; закладкой и уходом за хмельниками первого года пользования; уходом за хмельниками второго года пользования.

В 1997-1998 годах финансирование из федерального бюджета проекта “Развитие хмелеводства” практически не осуществлялось, соответственно образовалась кредиторская задолженность перед Минсельхозпродом Чувашской Республики, которая составляла, по состоянию на 1.01.99 г., 11 млн. рублей, в том числе по государственным инвестициям - 5 млн. рублей и прочим нуждам - 6 млн. рублей.

В декабре 1999 г. Минфином России, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 1999 г. № 1617-р, произведены расчеты по погашению кредиторской задолженности Минсельхозпроду Чувашской Республики за 1998 год по федеральной целевой программе “Хмель России” в размере 6,2 млн. рублей, отнесенным на прочие нужды.

Зачет произведен между Минфином России, Минсельхозпродом Чувашской Республики, ОАО “Чувашэнерго” и сельхозтоваропроизводителями - получателями бюджетных средств.

По состоянию на 1.01. 2001 г., кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета, предназначенным для реализации проекта “Развитие хмелеводства” по государственным инвестициям, составляла 15 млн. рублей за счет дополнительных доходов.

За 2000 год использование средств федерального бюджета, выделенных на финансирование затрат капитального характера, составило 66,5 % от освоенных работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями (хмельники) в целом, а по строительству и реконструкции шпалер - 41,2 процента. Финансирование из федерального бюджета затрат по закладке и уходу за многолетними насаждениями (хмельники) Минсельхозпродом Чувашской Республики осуществлялось равномерно между районами Республики.

Финансирование проекта “Развитие хмелеводства” из федерального бюджета в 1999-2000 годах производилось неравномерно. Так, перечисленные денежные средства Минсельхозпрод Чувашской Республики в 3-ем и 4-ом кварталах составляли 82,1 % от общего объема финансирования.

Минсельхозпрод Чувашской Республики получил уведомление УФК Минфина России по Чувашской Республике 1 апреля 1999 г. о поступлении средств федерального бюджета, предназначенных для реализации мероприятий Программы, в размере 3 млн. рублей, а распределил их по сельхозтоваропроизводителям только 5 мая 1999 г.

4. Целевое распределение и рациональное использование бюджетных средств, выделенных на финансирование основных направлений федеральной целевой программы, в части стабилизации и развития агропромышленного производства Республики, в том числе на государственные инвестиции, НИОКР и прочие нужды

Проект “Развитие хмелеводства”

Кредиторская задолженность Минфина России по средствам федерального бюджета на прочие нужды за 1998 год составляла 6 млн. рублей. По представленным Минфину России документам она была погашена в размере 6,2 млн. рублей, т.е. допущено превышение финансирования проекта “Развитие хмелеводства” за счет расходов на закладку и уход за многолетними насаждениями (сады).

В реестры № 1208271861 и № 1208272681 к платежным поручениям ГУФК Минфина России от 8.12.99 г. № 1031725 и от 24.08. 2000 г. № 1015487 Минсельхоз России необоснованно включил садоводческое хозяйство ГП “Плодопитомник Батыревский” как получателя средств федерального бюджета, предназначенных для реализации мероприятий проекта “Развитие хмелеводства”, так как оно не занималось производством хмеля.

За 1999-2000 годы вышеуказанным хозяйством было получено средств федерального бюджета в размере 0,5 млн. рублей, из которых 0,2 млн. рублей были восстановлены в счет превышения финансирования, допущенного в 1999 году при погашении кредиторской задолженности.

Департамент экономики Минсельхоза России письмом от 6.12.99 г. № 235-23/666 довел до Минсельхозпрода Чувашской Республики измененные на 1999 год лимиты расходов федерального бюджета по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу “Земельные ресурсы” (многолетние насаждения). Лимиты были доведены одной строкой, без разбивки по мероприятиям проекта “Развитие хмелеводства” в рамках федеральной целевой программы “Хмель России”.

В 1999 году Минсельхозпрод Чувашской Республики необоснованно использовал средства федерального бюджета в размере 0,295 млн. рублей, предназначенные для реализации проекта “Развитие хмелеводства”, на погашение целевой бюджетной ссуды, полученной сельскими товаропроизводителями от ГУП “Республиканское агентство по продовольствию”.

В ходе проверки указанные средства были восстановлены в полном объеме (п/п № 226 от 31.05. 2001 г.).

Подпрограмма “Приобретение сельскохозяйственной техники на условиях лизинга”

Случаев нецелевого использования средств федерального лизингового фонда, выделенных на реализацию подпрограммы “Приобретение сельскохозяйственной техники на условиях лизинга”, не выявлено.

5. Бухгалтерский учет и государственная отчетность об использовании бюджетных средств по выполнению мероприятий федеральной целевой программы в части стабилизации и развития агропромышленного производства Республики

Бухгалтерский учет федеральных средств, полученных Минсельхозпродом Чувашской Республики на реализацию Программы, проводился в соответствии с приказом Минфина России от 3.11.93 г. № 122 “Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете”.

Объемы финансирования, доведенные до Минсельхозпрода Чувашской Республики в 1998-2000 годах, учитывались по дебиту субсчета 090 “Текущий счет по федеральному бюджету на расходы учреждения, для перевода подведомственным учреждениям и на другие мероприятия” и кредиту субсчета 142 “Расчеты по финансированию за счет других бюджетов”.

Минсельхозпрод Чувашской Республики представлял Минсельхозу России сводную бухгалтерскую отчетность (по районам - получателям бюджетных средств) по формам, утвержденным приказом Минфина России от 13.01. 2000 г. № 4н “О формах бухгалтерской отчетности организаций”, приказами Минсельхозпрода России от 24.09. 1999 г. № 666 “О специальных формах годовой бухгалтерской отчетности для сельскохозяйственных организаций за 1999 год” и от 21.09. 2000 г. № 774 “О специальных формах годовой бухгалтерской отчетности для сельскохозяйственных организаций за 2000 год”, а также по форме № 2 “Отчет об исполнении сметы расходов бюджетной организации”, утвержденной приказом Минфина России от 15.06. 2000 г. “Об утверждении инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью”.

Кроме того, Минсельхозпрод Чувашской Республики осуществлял ведение форм государственной статистики № 1-БЗ “Сведения об использовании ассигнований из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) продукции (выполненные работы) для федеральных государственных нужд”, № С-2 “Сведения о ходе строительства важнейших объектов” и П-2 “Сведения об инвестициях”, утвержденных постановлениями Госкомстата России соответственно от 17.08.98 г. № 87, от 21.07.98 г. № 73 и от 16.09.97 г. № 63.

Минсельхозпродом Чувашской Республики была разработана форма сводной отчетности “Справка об освоении капитальных вложений” для районов и сельхозтоваропроизводителей, получавших средства федерального и республиканского бюджетов.

В ходе проверки установлено, что вышеуказанная форма отчетности заполняется управлениями сельского хозяйства администраций районов Республики некачественно.

Учет лизинговых платежей, подлежащих к уплате лизингополучателями, осуществляется в бухгалтерии ОАО “Чувашагроснаб” по данным, представляемым отделом снабжения, на балансовом счете 95 “Долгосрочные займы”. Учет расчетов между лизингополучателями и ОАО “Чувашагроснаб” ведется на балансовом счете 76 “Расчеты с разными дебиторами и кредиторами”, в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.94 г. № 173 “О применении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и инструкций по его применению”.

6. Экспертная оценка исполнения федеральной целевой программы, а также эффективности ее воздействия на стабилизацию и развитие агропромышленного комплекса Чувашской Республики

Экспертная оценка функционирования сельскохозяйственного производства Чувашской Республики свидетельствует о том, что реализация мероприятий Программы практически не дала позитивных изменений в агропромышленном комплексе Чувашской Республики.

За 1997 - 2000 годы финансирование по разделу АПК составило всего 30,7 % от предусмотренного в Программе, в том числе из федерального бюджета - 52,6 %, а из бюджета Чувашской Республики - только 2,8 процента.

Такие проекты Программы, как “Повышение плодородия почв” и “Развитие картофелеводства” не финансировались вообще, в результате чего цели, поставленные перед ука-

занными проектами (увеличение валового сбора зерна, укрепление кормовой базы, внедрение высокоэффективной технологии в производство картофеля и картофелепродуктов), не достигнуты.

Такое невнимание со стороны Правительства Чувашской Республики к развитию традиционных для нее отраслей растениеводства привело к тому, что за 2000 год производство зерновых в Республике снизилось по сравнению с уровнем 1997 года на 401,9 тыс. тонн, или на 44,1 %, картофеля, соответственно, на 224,4 тыс. тонн, или на 27,3 процента.

За вышеуказанный период уменьшилось производство зерна на 1 рубль затраченных средств на 60,9 %, картофеля - на 61,1 %, овощей - на 42,9 %, а цена реализации за один килограмм возросла в 1,8 раза на овощи, 2,9 раза - на зерно и в 3,8 раза - на картофель. В связи с ростом цен реализации сельскохозяйственной продукции ее рентабельность в 2000 году составила по картофелю 36,9 %, зерну 33,1 % и овощам 21,7 процента.

Составной частью Программы, которой было уделено в Республике повышенное внимание, являлся проект “Развитие хмелеводства”.

Исполнение проекта “Развитие хмелеводства” свидетельствует о том, что оно проходило в два абсолютно различающихся друг от друга этапа:

1997-1998 гг. - глубокий кризис отрасли;

1999-2000 гг. - активизация процессов по развитию отрасли.

Первый этап характеризуется, прежде всего, падением интереса к хмелеводству со стороны сельхозтоваропроизводителей. В эти годы было заброшено большинство площадей, предназначенных для выращивания хмеля, которые перешли в категорию неплодоносящих, снизились валовые сборы хмеля в 1998 году по сравнению с 1996 годом на 79,4 тонны, или на 58 процентов.

Причинами этого явились низкое качество реализуемого хмеля, которое повлияло на активный завоз его в Россию из Китая, Германии и Югославии, а также прекращение бюджетного финансирования отрасли.

Значительное финансирование проекта “Развитие хмелеводства” из федерального бюджета в 1999 году (21,75 млн. рублей) повлияло на возрождение хмелеводства в Чувашской Республике: возрос спрос потребителей на произведенную продукцию; сельскохозяйственные предприятия Республики развернули работы по обновлению и реконструкции существующих хмельников, посадке новых плантаций (которые начинают плодоносить и приносить урожай лишь на 3-й год).

Таким образом, реализация проекта “Развитие хмелеводства”, срок действия которого завершился в 2000 году, привела к позитивным экономическим преобразованиям в отрасли - созданию совместного производства хмеля сельхозтоваропроизводителями с потребителями его (пивоваренные заводы) и другими заинтересованными коммерческими структурами, которые вкладывают собственные средства в развитие хмелеводства Республики.

Выводы

1. Анализ реализации федеральной целевой программы “Развитие экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы” свидетельствует о том, что финансирование из федерального и республиканского бюджетов практически не привело к позитивным изменениям в агропромышленном производстве Чувашской Республики.

За 1997 - 2000 годы финансирование по разделу “Агропромышленный комплекс” составило 152,25 млн. рублей, или всего 30,7 % от предусмотренного Программой, в том числе из федерального бюджета - 146,15 млн. рублей, или 52,6 %, а из бюджета Чувашской Республики - лишь 6,1 млн. рублей, или 2,8 процента.

Проекты “Повышение плодородия почв” и “Развитие картофелеводства” в рамках Программы как из федерального, так и из республиканского бюджетов не финансировались.

Это привело к тому, что за 2000 год производство зерновых в Республике снизилось по сравнению с уровнем 1997 года на 401,9 тыс. тонн, или на 44,1 %, картофеля, соответственно, на 224,4 тыс. тонн, или на 27,3 процента.

За вышеуказанный период уменьшилось производство зерна на 1 рубль затраченных средств на 60,9 %, картофеля - на 61,1 %, овощей - на 42,9 %, а цена реализации за один килограмм возросла в 1,8 раза на овощи, 2,9 раза - на зерно и в 3,8 раза - на картофель.

2. Минсельхозпродом Чувашской Республики в 1999 году допущено распределение средств федерального бюджета в размере 3 млн. рублей, предназначенных для реализации проекта “Развитие хмелеводства”, между сельхозтоваропроизводителями с задержкой до 1 месяца.

3. За 1997-2000 годы финансирование проекта “Развитие хмелеводства” из федерального бюджета составило 48,4 % от средств, предусмотренных им, а из республиканского бюджета - только 13,3 процента.

В 1997-1998 годах финансирование проекта “Развитие хмелеводства” практически не осуществлялось, а за 1999 - 2000 годы производилось в основном только в III и IV-ом кварталах.

4. Минсельхозом России из средств федерального бюджета, предназначенных для реализации проекта “Развитие хмелеводства”, было отвлечено 0,3 млн. рублей на закладку многолетних насаждений (сады) для ГП “Плодопитомник Батыревский”.

5. За 1997-2000 годы ОАО “Росагроснаб” приобретена и передана ОАО “Чувашагроснаб” техника, не включенная в Государственный реестр машиностроительной продукции для реализации предприятиям и организациям агропромышленного комплекса с государственной поддержкой на условиях финансовой аренды (лизинга), на общую сумму 4,4 млн. рублей.

6. Имел место случай неэффективного использования средств федерального лизингового фонда в Чувашской Республике. Техника общей стоимостью 1936,9 тыс. рублей более 14 месяцев не передавалась сельхозтоваропроизводителям на условиях долгосрочной финансовой аренды (лизинга).

7. Выявлены случаи неприменения экономических санкций со стороны ОАО “Росагроснаб” к ОАО “Чувашагроснаб” за несвоевременную уплату лизинговых платежей.

Просроченная задолженность ОАО “Чувашагроснаб” перед ОАО “Росагроснаб”, по состоянию на 1.01. 2001 г., составляла 213,7 тыс. рублей.

8. В нарушение договоров долгосрочной финансовой аренды (лизинга) ОАО “Чувашагроснаб” при регистрации сельхозтехники в органах Гостехнадзора в регистрационных документах не проставлялась отметка “лизинг Росагроснаба”.

9. Управлениями сельского хозяйства администраций районов Чувашской Республики формы отчетности по использованию средств, выделенных на реализацию программных мероприятий, заполнялись некачественно.

Предложения

Для устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. А. Михалеву:

- восстановить средства федерального бюджета в размере 0,3 млн. рублей, предназначенные для реализации федеральной целевой программы “Хмель России” и отвлеченные на закладку многолетних насаждений (сады) для ГП “Плодопитомник Батыревский”;

- исключить практику доведения лимитов расходов федерального бюджета по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу “Земельные ресурсы” (многолетние насаждения) без разбивки по мероприятиям федеральных целевых программ.

2. Генеральному директору ОАО “Росагроснаб” В. Я. Лимареву:

- приобретать сельскохозяйственную технику за счет средств федерального лизингового фонда строго в соответствии с Государственными реестрами машиностроительной продукции для реализации предприятиям и организациям агропромышленного комплекса с государственной поддержкой на условиях финансовой аренды (лизинга), утвержденными Минсельхозом России;

- во избежание нерационального использования средств федерального лизингового фонда предусмотреть в заключаемых договорах пункт, обязывающий сублизингодателя при несвоевременной передаче сельскохозяйственной техники товаропроизводителям на условиях долгосрочной финансовой аренды (лизинга), приходить объекты лизинга на свой баланс с начислением по ним износа и уплатой всех налогов в установленном законом порядке;

- истребовать просроченную задолженность ОАО “Чувашагроснаб” по лизинговым платежам за полученную сельхозтехнику в размере 213,7 тыс. рублей и применять штрафные санкции к лизингополучателям (сублизингополучателям) за несвоевременную уплату лизинговых платежей согласно заключенным договорам.

3. Президенту Чувашской Республики Н.В.Федорову:

- изыскать возможность по увеличению средств из бюджета Чувашской Республики на реализацию федеральной целевой программы “Хмель России” и проектов “Повышение плодородия почв” и “Развитие картофелеводства” в рамках федеральной целевой программы “Развитие экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”, пролонгированной на 2001 год;

- исключить из практики случаи распределения средств федерального бюджета более трех дней после получения уведомления от УФК Минфина России по Чувашской Республике;

- во избежание нерационального использования средств федерального лизингового фонда принять меры к осуществлению в Республике строгого контроля за своевременной передачей сельскохозяйственной техники сельхозтоваропроизводителям на условиях долгосрочной финансовой аренды (лизинга);

- установить строгий контроль за представляемой отчетностью по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий.

4. Генеральному директору ОАО “Чувашагроснаб” Н. И. Зинову:

- передать сельскохозяйственную технику, приобретенную за счет средств федерального лизингового фонда, общей стоимостью 1936,9 тыс. рублей в лизинг и впредь не допускать нерационального использования средств федерального бюджета;

- погасить просроченную задолженность перед ОАО “Росагроснаб” по лизинговым платежам за полученную сельхозтехнику в размере 213,7 тыс. рублей;

- привести регистрационные документы на приобретенную сельхозтехнику в органах Гостехнадзора в соответствии с условиями заключенных договоров долгосрочной финансовой аренды (лизинга), т.е. в графе “собственник имущества” указать “лизинг Росагроснаба”.

5. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ