

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» декабря 2017 г.

№ ОМ-142/09-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка результативности мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции, а также эффективности использования средств федерального бюджета в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года, направленных на развитие производства плодово-овощной продукции в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 8 декабря 2017 г. № 68К (1213))

1. Основание проведения контрольного мероприятия: поручение Президента Российской Федерации от 12 июня 2017 г. № Пр-1127, План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (пункт 2.3.2.9).

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере формирования и реализации мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции;

результаты использования средств федерального бюджета, выделенных в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года на развитие производства плодово-овощной продукции в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – Госпрограмма);

иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия, предусмотренного настоящей единой программой.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минсельхоз России, Министерство), Управление сельского хозяйства Липецкой области (г. Липецк) (далее – Управление Липецкой области), Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (г. Нальчик) (далее – Минсельхоз КБР).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с июля по декабрь 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Анализ динамики производства и развития в 2015 – 2016 годах и

истекшем периоде 2017 года подотрасли растениеводства в части плодово-овощной продукции и деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции.

5.2. Цель 2. Оценка эффективности использования в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года государственных средств, выделенных на развитие производства плодово-овощной продукции в рамках Госпрограммы.

5.3. Цель 3. Анализ эффективности мер государственной поддержки российских промышленных предприятий, осуществляющих выпуск технологического оборудования для производства, хранения и переработки плодово-овощной продукции.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 – 2016 годы и истекший период 2017 года.

7. Краткая характеристика сферы предмета контрольного мероприятия.

В целях обеспечения продовольственной независимости Российской Федерации в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», ускоренного импортозамещения в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции, а также повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – Госпрограмма), ответственным исполнителем которой является Минсельхоз России.

В проверяемый период средства федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на развитие подотрасли растениеводства, включая плодово-овощную продукцию, предоставлялись в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год, правилами предоставления и распределения субсидий по основным мероприятиям Госпрограммы. Реализация указанных мероприятий осуществлялась:

в 2015 – 2016 годах – в рамках подпрограмм «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»

Госпрограммы; в 2017 году – в рамках подпрограмм «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» Госпрограммы.

На региональном уровне основанием для направления средств бюджетов субъектов Российской Федерации на оказание государственной поддержки сельского хозяйства, в том числе подотрасли растениеводства, являются региональные нормативно-правовые акты, принятые в развитие федерального законодательства, включая региональные отраслевые государственные программы, а также законы о бюджетах субъектов на очередной финансовый год и на плановый период, предусматривающие финансовые обязательства регионов.

Росстатом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (в редакции от 3 августа 2017 года), плодоовощная продукция сгруппирована по отдельным группам: овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды (01.13), виноград (01.21), фрукты тропические и субтропические (01.22), плоды цитрусовых культур (01.23), плоды семечковых и косточковых культур (01.24), плоды прочих плодовых деревьев, кустарников и орехов (01.25). В эти группы входит более 60 наименований овощной продукции, включая капусту, томаты, огурцы, лук репчатый, морковь, арбузы, дыни и другие их виды и более 40 наименований плодовой продукции, включая яблоки, груши, бананы, цитрусовые, виноград и другие виды фруктов и ягод.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Анализ динамики производства и развития в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года подотрасли растениеводства в части плодово-овощной продукции и деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции.

Проанализировать состояние подотрасли растениеводства в части плодово-овощной продукции.

В 2015 году объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в стоимостном выражении составил 5 165,7 млрд. рублей, в 2016 году – 5 626 млрд. рублей, или 108,9 % к уровню 2015 года, в сопоставимых ценах – 4,8 %. Общий объем произведенной продукции растениеводства во всех категориях хозяйств в 2015 году в стоимостном выражении составил 2 791,4 млрд. рублей, в 2016 году – 3 170,5 млрд. рублей. По отношению к 2015 году стоимость продукции растениеводства в 2016 году выросла на 13,6 %, или на 379,1 млрд. рублей.

Производство сельхозпродукции, в том числе подотрасли растениеводства, во всех категориях хозяйств и индексы производства к предыдущему году, по данным Росстата, представлены в таблице.

	Производство продукции сельского хозяйства в фактических ценах, млрд. рублей			Индексы производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах, %		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Хозяйства всех категорий:						
продукция сельского хозяйства	4319	5165,7	5626,0	103,5	102,6	104,8
в том числе растениеводство	2222,4	2791,4	3170,5	104,9	103,1	107,8
Сельхозорганизации:						
продукция сельского хозяйства	2139,0	2657,9	2970,5	106,7	104,6	107,7
в том числе растениеводство	974,1	1307,1	1573,5	107,2	102,8	111,5
Хозяйства населения:						
продукция сельского хозяйства	1750,3	1932,8	1953,3	98,5	99,1	98,5
в том числе растениеводство	917,8	1024,2	1019,8	100,3	101,5	99,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства:						
продукция сельского хозяйства	429,7	574,9	702,2	110,4	107,6	114,3
в том числе растениеводство	330,5	459,9	577,2	111,6	108,0	116,7

По данным Росстата, производство плодов и овощей в Российской Федерации за 2014 – 2016 годы имело положительную динамику роста. Так, валовый сбор овощей открытого и закрытого грунта в хозяйствах всех категорий в 2016 году составил 16 283,3 тыс. тонн, что на 172,1 тыс. тонн больше, чем в 2015 году; картофеля – 31 107,8 тыс. тонн, что на 2 538 тыс. тонн ниже валового сбора 2015 года; бахчевых продовольственных культур – 1 758,0 тыс. тонн, или на 91,7 тыс. тонн больше валового сбора 2015 года; плодов и ягод – 3 310,7 тыс. тонн, или на 407,4 тыс. тонн больше; винограда – 551,7 тыс. тонн, что на 76,5 тыс. тонн больше валового сбора в 2015 году.

Информация об объемах валового производства плодово-овощной продукции и размерах посевных площадей за 2014 – 2016 годы по данным Росстата приведена в таблице.

Наименование сельхозкультуры	2014 год	2015 год	2016 год	2014 год	2015 год	2016 год
	Посевные площади, тыс. га			Валовой сбор, тыс. тонн		
Овощи открытого и закрытого грунта, всего	683,7	693,5	691,9	15457,8	16111,2	16283,3
Сельхозорганизации	85,7	93,0	93,6	2 553,7	2 892,8	3 077,6
Хозяйства населения	514,0	505,2	505,0	10 802,7	10 791,1	10 826,8
Крестьянские (фермерские) хозяйства	84,0	95,4	93,3	2 101,2	2 427,2	2 378,9
Картофель, всего	2112,0	2128,1	2053,3	31 501,4	33 645,8	31 107,8
Сельхозорганизации	188,1	207,0	195,0	3 809,9	4 655,6	4 210,2
Хозяйства населения	1791,2	1767,8	1709,1	25 326,9	26 095,5	24 243,9
Крестьянские (фермерские) хозяйства	132,7	153,2	149,1	2 364,6	2 894,7	2 653,6
Бахчевые продовольственные культуры, всего	145,0	167,0	155,7	1 427,7	1 666,3	1 758,0
Сельхозорганизации	19,2	21,2	15,6	92,0	102,9	127,8
Хозяйства населения	57,0	67,8	70,7	787,8	983,9	924,2
Крестьянские (фермерские) хозяйства	68,8	78,0	69,4	547,9	579,5	706,0
Плодовые и ягодные, всего	513,6	511,7	517,0	2 995,6	2 903,3	3 310,7
Сельхозорганизации	140,0	136,3	136,3	645,7	627,4	784,5
Хозяйства населения	356,1	355,5	355,4	2 297,0	2 215,5	2 462,6
Крестьянские (фермерские) хозяйства	17,6	19,9	25,3	52,8	60,4	63,7
в том числе:						
семечковые, всего	250,3	248,7	250,9	1 706,7	1 602,6	1 852,5
Сельхозорганизации	110,8	108,2	107,7	592,1	595,4	729,4
Хозяйства населения	126,7	126,9	126,3	1073,2	959,8	1074,7
Крестьянские (фермерские) хозяйства	12,8	13,6	16,9	41,4	47,4	48,5
косточковые, всего	127,1	126,9	128,5	509,6	521,7	631,5
Сельхозорганизации	15,6	14,7	15,1	45,4	22,9	45,9
Хозяйства населения	108,9	108,7	108,6	457,4	491,8	574,7
Крестьянские (фермерские) хозяйства	2,6	3,5	4,8	6,9	7,0	11,0
Виноград, всего	86,5	85,1	87,6	528,5	475,2	551,7
Сельхозорганизации	73,8	71,8	73,2	401,1	346,4	419,0
Хозяйства населения	9,3	9,4	9,9	115,1	113,2	116,8
Крестьянские (фермерские) хозяйства	3,5	3,8	4,5	12,4	15,6	16,0

Как показывают приведенные в таблице данные, в структуре валового производства плодово-овощной продукции наибольшая доля приходится на хозяйства

населения: по овощам открытого и закрытого грунта – 66,9 %; картофелю – 80,4 %; бахчевым продовольственным культурам – 59 %; плодам и ягодам – 76,7 %.

При этом посевные площади под указанными сельхозкультурами в хозяйствах населения (за исключением бахчевых продовольственных культур) сокращаются.

Учитывая предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи – 2016 (том 1), зафиксировавшие сокращение за последние 10 лет посевной площади под картофелем в хозяйствах населения в 1,7 раза и численность хозяйств населения, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (с 20,2 до 18,7 млн. хозяйств), объемы производства картофеля могут быть существенно уменьшены, что может негативно отразиться на уровне самообеспеченности Российской Федерации.

Анализ количественно-качественных изменений на рынке плодово-овощной продукции свидетельствует, что одной из причин роста валового сбора продукции растениеводства явилось увеличение, в основном в сельхозорганизациях, урожайности культивируемых сельхозкультур. Так, по данным Росстата, средняя урожайность овощей с одного гектара убранной площади составила в 2016 году 226,6 ц/га, или 100,6 % к уровню 2015 года (225,1 ц/га); плодово-ягодных насаждений – 85,6 ц/га, или 113,1 % к уровню 2015 года (75,7 ц/га); виноградников – 84,2 ц/га, или 111,9 % к уровню 2015 года (75,2 ц/га).

Следует также отметить наметившиеся положительные тенденции в выращивании овощной продукции защищенного грунта. По данным Росстата, площадь теплиц в 2016 году составила 3,15 тыс. га, или 102 % к уровню 2015 года (3,09 тыс. га), из них площадь зимних теплиц с круглогодичным выращиванием овощей – 2,14 тыс. га, или 106,1 % к уровню 2015 года (2,02 тыс. га).

Вместе с тем при незначительном увеличении в 2016 году площади плодовых и ягодных насаждений на 5,3 тыс. га, или 1,0 % от площади 2015 года произошло одновременное сокращение площади многолетних насаждений в плодоносящем возрасте на 1,5 тыс. га, или на 0,4 %.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305 и от 30 июня 2017 г. № 293» в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные штаты Америки, страны Европейского Союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн, и которые по 31 декабря 2018 года запрещены к ввозу в Российскую Федерацию, вошли: овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды (за исключением картофеля семенного, лука-севка, кукурузы сахарной гибридной для посева, гороха для

посева); фрукты и орехи по кодам товарных наименований внешне-экономической деятельности.

Следует отметить, что за период с 2014 по 2016 год произошло сокращение импорта сельскохозяйственной продукции.

Так, по данным ФТС России, в 2015 – 2016 годах наблюдалось сокращение импорта свежих овощей в Российскую Федерацию в 1,8 раза (с 2 432,4 тыс. тонн в 2014 году до 1 353,3 тыс. тонн в 2016 году). Основное сокращение импортных поставок в Российскую Федерацию в 2016 году произошло: по капусте – в 2,6 раза, продовольственному картофелю – в 2,5 раза, луку репчатому – в 2,2 раза, огурцам – в 2 раза, томатам – в 1,8 раза, моркови и свекле – на 39,1 %.

Импорт свежих плодов и фруктов в 2016 году сократился по сравнению с 2014 годом на 13,8 % (до 4 754,7 тыс. тонн по сравнению с 2014 годом – 5 513,6 тыс. тонн). Наибольшее сокращение импорта в 2016 году произошло по яблокам и грушам – на 34,7 %, цитрусовым – на 7,6 %, косточковым культурам – на 5,9 % и винограду – на 37,6 %.

Выпавшие объемы импорта замещались за счет увеличения объемов внутреннего производства и поставок из несанкционных стран.

Так, в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 44,3 % увеличен импорт лука (репчатого, порей) из Египта, на 57,7 % импорт капусты (кочанная, цветная) из Исламской Республики Иран. Также в 2015 году по сравнению с 2014 годом в 4,3 раза, а в 2016 году более чем в два раза увеличен импорт косточковых, абрикосов, персиков, вишни и черешни из Республики Молдова. В 2016 году импорт из Китайской Народной Республики семечковых, яблок и груш увеличился на 39,4 процента.

По мнению Национального плодоовощного союза, запрет на импорт в Российскую Федерацию овощей из ряда стран оказал положительное влияние на инвестиционную активность в овощеводстве и рост отечественного производства.

С 2013 года в рамках реализации Госпрограммы в строительство собственных тепличных комплексов было привлечено более 120 млрд. рублей инвестиций. Производство собственных томатов выросло на 50 %. Только за 2016 год рост производства томатов в защищенном грунте составил 33 %. При этом часть продукции из запрещенных к поставкам стран поставляется в Российскую Федерацию через страны Таможенного Союза как «реэкспортная», в качестве «транзитных грузов» или по поддельным документам.

В итоге поступление на рынок небезопасной, некачественной и поэтому дешевой импортной продукции приводит к созданию недобросовестной, неравной конкуренции между отечественной и импортной продукцией.

Так, по данным Россельхознадзора, с августа 2014 года по сентябрь 2017 года выявлено 792 случая поступления подкарантинной продукции общим весом более

14,6 тыс. тонн по поддельным фитосанитарным сертификатам.

С момента вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774¹ уничтожено 17 140 тонн плодоовощной продукции, в том числе 1 680 тонн ввезенной на территорию России без документов или под «товарами прикрытия» (минеральная вода, пиво, печенье, краски, замороженные продукты и др.).

Так, только за июль 2017 года Россельхознадзором при проведении мобильных рейдов вблизи административной границы с Республикой Беларусь было выявлено 34 автотранспортных средства с плодоовощной продукцией общим весом 578 тонн без фитосанитарных сертификатов.

Не подтвердились поставки плодово-овощной продукции из 24 стран, продукция которых якобы поставлялась в Республику Беларусь (Бенин, Буркино-Фасо, Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Индия, Иордания, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Непал, Пакистан, Сан-Марино, Сомали, Сьерра Леоне, Уганда, ЦАР, Экваториальная Гвинея).

Анализ состояния подотрасли растениеводства в 2015 – 2016 годах свидетельствует о росте объемов производства плодово-овощной продукции за период 2015 – 2016 годов, снижении импорта по основным видам овощей и фруктов.

Оценить комплекс мер, направленных на повышение конкурентоспособности и обеспечения импортозамещения плодово-овощной продукции.

В целях обеспечения повышения конкурентоспособности отечественной продукции сельского хозяйства распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014 – 2015 годы (далее – План мероприятий).

Анализ реализации Плана мероприятий показал, что из 9 его мероприятий, относящихся к вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования, по состоянию на 1 октября 2017 года остаются неисполненными 2, а остальные 7 исполнены с нарушением сроков, установленных «дорожной картой».

Так, например, не внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (срок – 4 квартал 2015 года) и в перечень показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 2138-р (срок – 3 квартал 2015 года).

В развитие Плана мероприятий органами исполнительной власти субъектов

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774 «Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2018 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию»

Российской Федерации также принимались соответствующие документы, способствующие развитию импортозамещающей продукции в агропромышленном комплексе (далее – АПК) регионов.

Так, приказом Минсельхоза КБР от 3 августа 2016 г. № 94 утвержден план по импортозамещению в сфере АПК Кабардино-Балкарской Республики на период 2016 – 2020 годов, целью которого является повышение конкурентоспособности производимых товаров, привлечение инвестиций в развитие импортозамещающих и экспортно-ориентированных производств в АПК Кабардино-Балкарской Республики, интеграция и кооперация производителей сельхозпродукции, перерабатывающих предприятий и оптовой торговли. Анализ реализации вышеназванного плана по импортозамещению в 2016 году свидетельствует об исполнении всех его восьми количественных значений контрольных показателей в части плодово-овощной продукции.

Распоряжением Администрации Липецкой области от 12 июля 2016 г. № 331-р утвержден план мероприятий по импортозамещению Липецкой области на 2016 – 2020 годы, в перечень приоритетных отраслей сельского хозяйства которого входят семеноводство, тепличное овощеводство и плодоводство. Как показали результаты контрольного мероприятия, в 2016 году указанный план мероприятий по импортозамещению Липецкой области был выполнен не в полной мере, из 4 контрольных показателей в отношении продукции растениеводства невыполненными в 2016 году остались 2, в том числе по производству овощей закрытого грунта, плодов и ягод.

В целях интенсификации процессов импортозамещения плодово-овощной продукции на основе решения стратегической задачи создания отечественных отраслей полного жизненного цикла – от семян до реализации готовой продукции Президентом Российской Федерации поручением от 12 июня 2017 г. № Пр-1127 перед Правительством Российской Федерации поставлена задача по реализации комплекса мер по совершенствованию системы регулирования процессов импортозамещения плодово-овощной продукции.

Анализ исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 июня 2017 г. № Пр-1127 (далее – Перечень поручений № Пр-1127) (срок исполнения: по 1 пункту – 30 сентября 2017 года; по 2 пункту – 31 августа 2017 года) приведен в таблице.

Содержание пункта Перечня поручений № Пр-1127	Исполнение Правительством Российской Федерации (Минсельхозом России) Перечня поручений № Пр-1127	Оценка исполнения Перечня поручений № Пр-1127
Подпункт «а» пункта 1. Обеспечить нормативное закрепление показателей самообеспеченности по основным группам плодово-овощной продукции, в том числе учитывать рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания	Минсельхоз России планирует при внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» представить подход к оценке продовольственной независимости, определяющий пороговые значения в целом по стране и в разрезе субъектов Российской Федерации с учетом агроклиматических условий для производства продукции и наличия производственных мощностей или возможности их нового строительства при условии обеспечения экономической доступности продовольствия.	Поручение в срок не выполнено. По состоянию на 30 сентября 2017 года проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» отсутствует. Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется доработка проекта Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120».

<p>Подпункт «б» пункта 1. Обеспечить взаимосвязь целей, задач, целевых индикаторов и мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2022 годы, а также утвердить методики расчета соответствующих индикаторов в указанной сфере.</p>	<p>По информации Минсельхоза России в рамках разработки «пилотного» проекта в Госпрограмму планируется включить показатели по производству семенного картофеля, овощей защищенного грунта, плодово-ягодной продукции, а также по площадям тепличных комплексов.</p>	<p>По состоянию на 30 сентября 2017 года подпункт «б» не исполнен. Следует отметить, что редакция «пилотной» Госпрограммы, предусматривающая указанные изменения, в сроки, установленные планом первоочередных мер по разработке и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым от 6 июля 2017 г. № 4760п-П6 (15 ноября 2017 года), в Правительство Российской Федерации не внесена.</p>
<p>Подпункт «в» пункта 1. Обеспечить использование сельскохозяйственными товаропроизводителями в приоритетном порядке конкурентоспособного отечественного семенного и посадочного материала, технологического оборудования и материалов при принятии решений о предоставлении им мер государственной поддержки.</p>	<p>По информации Минсельхоза России, в соответствии с приложением № 1 к Госпрограмме осуществляется господдержка сельхозтоваропроизводителей и российских организаций в форме возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК, в том числе селекционно-семеноводческих центров. Кроме того, разработана Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996.</p>	<p>По состоянию на 30 сентября 2017 года подпункт «в» исполнен частично. Минсельхоз России ограничился уже действующими в рамках Госпрограммы мерами государственной поддержки и не принял меры по внесению изменений в отдельные правовые акты, регламентирующие условия ее предоставления. Так, не скорректированы ставки по приоритетным видам сельскохозяйственных культур (например, по овощным культурам) при предоставлении государственной поддержки на приобретение элитных семян (приказ Минсельхоза России от 11 февраля 2015 г. № 46 (в редакции от 6 мая 2016 г. № 178) «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295»).</p>
<p>Подпункт «г» пункта 1. Обеспечить ведение статистического учета семенного и посадочного материала по основным видам плодово-овощной продукции, а также мощностей по ее хранению и переработке.</p>	<p>Минсельхозом России подготовлен проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации» от 22 августа 2013 г. № 312 «Об организации представления и обработки отчетности о ходе реализации Государственной программы» по включению в статистический учет семенного и посадочного материала в разрезе культур.</p>	<p>По состоянию на 30 сентября 2017 года подпункт «г» исполнен частично. Приказ Минсельхозом России не утвержден. Следует отметить, что проект приказа носит ведомственный характер и его показатели могут отсутствовать в Федеральном плане статистических работ, что отразится на достоверности статистической отчетности по сельскому хозяйству Российской Федерации.</p>
<p>Подпункт «д» пункта 1. Обеспечить организационно-методическое сопровождение формирования системы оптов-распределительных центров, плодохранилищ, картофелехранилищ (овоцехранилищ), направленной на координацию межрегионального товарообмена.</p>	<p>Минсельхоз России прорабатывает вопрос о создании автономной некоммерческой организации, учредителями которой выступят Минсельхоз России, банки – финансовые партнеры и отраслевое объединение организаций агрологистики и задачами которого будет являться: реализация информационной платформы, включающей имитационную модель функционирования отрасли агрологистики, основанную на прогнозных показателях развития АПК регионов и позволяющую оптимизировать межрегиональные товарные потоки, а также систему электронной внебиржевой торговли; разработка единых стандартов работы оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ) и других объектов агрологистики; создание унифицированных технических и технологических проектировочных решений с возможностью адаптации для любого региона; содействие развитию инфраструктуры и механизмов внутренней продовольственной помощи и др. Министерством подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации об учреждении некоммерческой организации, который проходит внутриведомственное согласование.</p>	<p>По состоянию на 30 сентября 2017 года подпункт «д» исполнен частично. Объединение организаций агрологистики, планируемое как одно из учредителей автономной некоммерческой организации, в настоящее время не создано. Кроме того, в проекте «пилотной» Госпрограммы отсутствуют цели, направленные на развитие агрологистических рынков и механизмов внутренней продовольственной помощи.</p>
<p>Пункт 2. Правительству Российской Федерации в срок до 31 августа 2017 года завершить разработку нормативных правовых актов, направленных на пресечение ввоза на территорию Российской Федерации плодово-овощной продукции, в отношении которой установлены запреты и ограничения.</p>	<p>По информации Минсельхоза России по результатам обсуждения вопроса с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти о включении запрещенных к ввозу товаров в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923, отсутствует необходимость включения запрещенных к ввозу товаров в указанный перечень ввиду следующих высоких рисков для участников внешнеэкономической деятельности: срочности установленных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации; выделения дополнительных средств из федерального бюджета на осуществление оценки стоимости каждой партии запрещенных к ввозу товаров; утраты или порчи запрещенных к ввозу товаров,</p>	<p>По состоянию на 30 сентября 2017 года пункт 2 не исполнен – разработка нормативных правовых актов не завершена.</p>

	<p>подлежащих быстрой порче и в отношении которых проводится процедура оценки стоимости.</p> <p>В тоже время в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», для пресечения поступления на территорию Российской Федерации запрещенных к ввозу товаров, в том числе плодово-овощной продукции, внесены изменения в: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в котором санкция статьи 16.3 КоАП усилена конфискацией товара; Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», законодательно наделяющий Правительство Российской Федерации правом своими решениями вводить запрет на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров; постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2016 г. № 1294, предусматривающее установление ФТС России, Россельхознадзором и Роспотребнадзором порядка действий уполномоченных должностных лиц при изъятии и уничтожении запрещенной к ввозу продукции.</p>	
--	--	--

Таким образом, как показал анализ, ни один пункт, содержащийся в перечне поручений Президента Российской Федерации от 12 июня 2017 г. № Пр-1127, Минсельхозом России в полной мере не исполнен.

Проанализировать достаточность и своевременность разработки и утверждения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих импортзамещение плодово-овощной продукции.

Анализ разработки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых документов показал, что в проверяемый период, в целом, была сформирована достаточная нормативная правовая база, регламентирующая правила предоставления государственной поддержки мероприятий для производства плодово-овощной продукции и определяющая их основные условия, критерии и требования.

Так, развитие плодово-овощного направления в отрасли сельского хозяйства регламентируется следующими стратегическими документами: Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р; Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120; Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Основным инструментом регулирования агропродовольственной политики является Госпрограмма, в которую в связи с необходимостью ускоренного

импортозамещения постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 внесены изменения в части выделения в отдельные подпрограммы мероприятий, направленных на ускоренное импортозамещение, в том числе, продукции растениеводства: «Развитие овощеводства открытого и защищённого грунта и семенного картофелеводства» (подпрограмма 7), «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» (подпрограмма 9), «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» (подпрограмма 10). Одновременно уточнены цели: обеспечение устойчивого производства семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее – КФХ), включая индивидуальных предпринимателей; повышение конкурентоспособности производимых картофеля и овощей на внутреннем и внешнем рынках, повышение импортозамещения овощей защищенного грунта (для подпрограммы 7); создание условий для развития отечественного конкурентоспособного рынка семян сельскохозяйственных растений (для подпрограммы 9); обеспечение сбыта сельхозпродукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки (для подпрограммы 10).

Необходимо отметить, что с момента начала действия Госпрограммы (2013 год) в нее два раза вносились изменения в части корректировки целей, задач, подпрограмм, мероприятий и целевых показателей (индикаторов), что, учитывая долгосрочный характер программного документа (2013 – 2020 годы), затрудняет качественную оценку достигнутых и планируемых к достижению целевых показателей (индикаторов).

При этом изменения нормативной правовой базы на федеральном уровне влечет соответствующие изменения регионального законодательства.

Так, в государственную программу Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Госпрограмма КБР), утвержденную постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 июля 2014 г. № 154-ПП, внесено 6 изменений; в государственную программу Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области» (далее – Госпрограмма Липецкой области), утвержденную постановлением администрации Липецкой области от 28 октября 2013 г. № 485, – 16 изменений.

Анализ региональных госпрограмм показал, что их цели, задачи и мероприятия, в основном, корреспондируют Госпрограмме. Так, Госпрограммой КБР предусмотрено комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности АПК республики. Вместе с тем, Госпрограмма Липецкой области в большей степени ориентирована на развитие подотрасли животноводства, о чем свидетельствуют установленные в ней индикаторы.

В развитие нормативных правовых актов федерального уровня, регламентирующих порядок предоставления и распределения субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, на уровне регионов принимались правовые акты о порядках предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (далее – сельхозтоваропроизводители).

Так, в 2015 – 2017 годах Правительством Кабардино-Балкарской Республики было утверждено 11 постановлений, регламентирующих государственную поддержку сельхозпроизводства в области растениеводства и производства плодово-овощной продукции, элитного семеноводства и страхования растениеводческой продукции, а также 12 приказов Минсельхоза КБР, определяющих расчет размера субсидий, действие административных регламентов и формы соглашений о предоставлении сельхозтоваропроизводителям субсидий; в Липецкой области – 3 закона об областном бюджете на соответствующий период и 5 постановлений администрации области.

Согласно нормативным правовым актам Кабардино-Балкарской Республики (далее – КБР), действовавшим в проверяемом периоде, субсидии предоставлялись сельхозтоваропроизводителям (за исключением ЛПХ) в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных министерству, при этом очередность предоставления субсидий устанавливалась в хронологическом порядке по дате принятия решений о включении заявителя в список получателей субсидий.

В то же время нормативные правовые акты Липецкой области, регламентирующие в проверяемом периоде порядок предоставления государственной поддержки, предусматривали возможность пропорционального уменьшения размера субсидии для каждого получателя в случае превышения фактической потребности в субсидиях над суммой бюджетных ассигнований, вследствие чего государственная поддержка за счет средств федерального бюджета предоставлялась в размере, меньшем размера ставок, утвержденных приказом Минсельхоза России от 11 февраля 2015 г. № 46 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295».

Например, в 2016 году ООО «Агролипецк» субсидия на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (моркови и картофеля) за счет средств федерального бюджета предоставлена Управлением Липецкой области в размере 40 % от заявленной потребности.

Вместе с тем в результате контрольного мероприятия установлено, что Минсельхоз России не обеспечил принятие необходимой нормативной правовой базы, регламентирующей предоставление государственной поддержки сельскому хозяйству, а в отдельных случаях имеющиеся правовые акты Минсельхоза России не соответствовали

нормам действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295 (далее – Правила № 1295), предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на приобретение элитных семян. Согласно подпункту «а» пункта 5 Правил № 1295 полномочия по утверждению перечня элитных семян сельскохозяйственных культур, а также ставок предоставления средств федерального бюджета на их приобретение предоставлены Минсельхозу России.

Приказом Минсельхоза России от 11 февраля 2015 г. № 46 утверждены перечень сельскохозяйственных культур, по которым предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на приобретение элитных семян (далее – Перечень сельскохозяйственных культур), а также ставки предоставления средств из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства (далее – Ставки предоставления средств на поддержку отдельных подотраслей растениеводства).

В нарушение статьи 7 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» в разделе «Возмещение части затрат на приобретение элитных семян» Ставок предоставления средств на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденных вышеуказанным приказом Минсельхозм России, предусмотрены не относящиеся к элитным семенам репродукционные семена первого поколения «Гибриды F1» подсолнечника, кукурузы, сахарной свеклы, овощных и бахчевых культур, по которым сельскохозяйственным товаропроизводителям предусматривается возмещение части затрат на их приобретение по соответствующим ставкам за счет средств федерального бюджета.

Включение в указанный приказ Минсельхоза России репродукционных семян первого поколения «Гибриды F1» позволило субъектам Российской Федерации принимать в 2015 – 2016 годах к субсидированию часть затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями на приобретение семян, которые не являются элитными семенами и для которых в соответствии с Правилами № 1295 не предусмотрено предоставление мер финансовой поддержки в виде субсидий из федерального бюджета.

В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (далее – Правила разработки регламентов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», административные регламенты по исполнению Минсельхозом России государственных функций по формированию и использованию федерального фонда семян сельскохозяйственных растений, а также резерва средств защиты растений (пестицидов) (пункт 5.5.3 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450) (далее – Положение) и по ведению учета федерального фонда семян (пункт 5.6.2 Положения) не утверждены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (далее – Правила № 1371), которые утратили силу с 1 января 2017 года в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 396 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 396), утвердившего Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК (далее – Правила приложения № 9 к Госпрограмме).

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 260-ФЗ) субсидии предоставляются при наличии в нормативных правовых актах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации условия о перечислении уполномоченным органом региона бюджетных средств на расчетный счет страховщика в размере пятидесяти процентов начисленной страховой премии на основании заявления сельхозтоваропроизводителя.

Пунктом 4 статьи 3 Закона № 260-ФЗ определено, что методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельхозкультуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, а также ставки для расчета размера субсидий утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Правила № 1371 содержали норму, в соответствии с которой методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельхозкультуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений утверждались Минсельхозом России по согласованию с Минфином России.

Вследствие поздней подготовки и внесения Минсельхозом России на рассмотрение в Правительство Российской Федерации изменений в приложение № 9 к Госпрограмме в части наделения Минсельхоза России полномочиями по разработке и утверждению по согласованию с Минфином России методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, указанные изменения были внесены только в ноябре 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1347.

Кроме того, в нарушение подпункта «ж» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, определенных приложением № 9 к Госпрограмме развития и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1347), Минсельхоз России не утвердил методику определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных.

В связи с отсутствием вышеназванной методики, предусмотренной приложением № 9 к Госпрограмме, мера государственной поддержки сельхозстрахования не реализовывалась более чем 10 месяцев 2017 года.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России при предоставлении в 2015 и 2016 годах из федерального бюджета субсидии на сельхозстрахование в области растениеводства (пункт 4.1.2 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации) субъектами Российской Федерации были нарушены требования Федерального закона № 260-ФЗ в части уплаты страховой премии, начисленной на основании заявления сельхозтоваропроизводителя по договору сельхозстрахования, на расчетный счет страховщика в размере 50 % начисленной страховой премии.²

Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства

² Регионы, не перечислившие 50 % страховой премии по договорам страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2015 году: Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Курганская, Калининградская, Курская, Ленинградская, Новосибирская, Оренбургская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Тамбовская, Тверская, Ульяновская области, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская республики, Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края, республики Дагестан, Калмыкия, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания, Хакасия, Удмуртская, Чеченская республики; в 2016 году: Амурская, Белгородская, Воронежская, Калининградская, Курская область, Липецкая, Орловская, Сахалинская, Свердловская, Ульяновская области, Краснодарский край, Кабардино-Балкарская Республика, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Ингушетия, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Ставропольский край, Хабаровский край.

на 2017 – 2025 годы (далее – ФНТП развития сельского хозяйства) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996 в нарушение подпункта «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», в соответствии с которым она подлежала разработке и утверждению в течение 6-месячного срока, только через 7 месяцев после установленного срока. Согласно паспорту ФНТП развития сельского хозяйства, целью программы, в том числе, является обеспечение стабильного роста производства сельхозпродукции, полученной за счет применения семян новых отечественных сортов, пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения, переработки и хранения сельхозпродукции, сырья и продовольствия, методов контроля их качества.

Финансирование ФНТП развития сельского хозяйства осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Техническая, технологическая модернизация, инновационное развитие» Госпрограммы. Средства федерального бюджета, предусмотренные Минсельхозу России в 2017 году на финансирование мероприятия по коммерциализации научных и (или) технических результатов и продукции, в объеме 264 050,0 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2017 года не использованы.

При установленном Минсельхозу России объеме финансирования из федерального бюджета ему, как исполнителю программы, не установлены целевые показатели (индикаторы) на 2017 и 2018 годы, что не позволит оценить эффективность распоряжения федеральными ресурсами, выделяемыми на эти цели.

Федеральный фонд семян сельскохозяйственных растений, который является федеральной собственностью, представляет собой запасы семян сельскохозяйственных растений и предназначен для регионов Российской Федерации, в которых не осуществляется производство семян или имеются ограниченные возможности их производства, а также для оказания помощи юридическим и физическим лицам, занятым производством сельхозпродукции, в случаях стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций, Минсельхозом России фактически не сформирован, бюджетные ассигнования из федерального бюджета на указанные цели не предусмотрены. При этом создание вышеназванного фонда предусмотрено статьей 22 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2001 г. № 698 «Об утверждении Положения о формировании и использовании федерального фонда семян сельскохозяйственных растений».

Кроме того, по данным ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт селекции и семеноводства овощных культур», закрепленные в ГОСТ 32592-2013 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», введенном в действие

приказом Росстандарта от 26 марта 2014 г. № 237-ст (далее – ГОСТ 32592-2013), показатели всхожести семян имеют более низкие требования по сравнению с Правилами торговли семенами Международной федерации семян (ISF). Так, по ГОСТу 32592-2013 всхожесть для семян капусты белокачанной составляет 70 %, по требованиям Правил Международной федерации семян – 90 %; по моркови столовой – 55 % и 80 %; свеклы столовой – 60 и 90 %, лука репчатого – 60 и 90 %. Такие требования в значительной степени влияют на конкурентные возможности российского семеноводства.

В рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Госпрограмма «Развитие промышленности»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, предусмотрена реализация основного мероприятия «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» подпрограммы «Развитие транспортного и специального машиностроения».

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) в проверяемый период разработаны проекты нормативных правовых актов, утвержденные Правительством Российской Федерации, регламентирующие оказание государственной поддержки (далее – господдержка) в виде субсидирования по направлениям: сельскохозяйственное машиностроение и машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности. Отдельные проекты нормативных правовых актов, предусматривающих оказание государственной поддержки (далее – господдержка) в целях создания технологического оборудования для производства, хранения и переработки плодовоовощной продукции, Минпромторгом России не разрабатывались.

В части сельскохозяйственного машиностроения.

В целях оказания господдержки производителям сельскохозяйственной техники (далее – сельхозтехники) постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 утверждены Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, в соответствии с пунктом 3 которых предусматривается субсидирование из федерального бюджета на возмещение затрат на производство и реализацию сельхозтехники:

в размере 15 % цены сельхозтехники (без учета НДС), но не более предельного размера субсидии на единицу сельхозтехники;

в размере 20 % цены сельхозтехники (без учета НДС), но не более предельного размера субсидии на единицу сельхозтехники, в случае реализации сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям, зарегистрированным на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 715-р в целях дополнительного производства сельхозтехники Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году выделены бюджетные ассигнования в размере 13,7 млрд. рублей на предоставление субсидий производителям сельхозтехники, имея в виду осуществление реализации сельхозтехники в рамках предоставления субсидии в количестве 21 251 единицы в объеме 60,6 млрд. рублей. Указанные средства в полном объеме доведены до Минсельхоза России.

Кроме того, в настоящее время с целью стимулирования производителей, обеспечивающих сельское хозяйство современной сельхозтехникой, произведенной на территории Российской Федерации, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации³ реализуются меры господдержки в рамках основного мероприятия «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» подпрограммы «Развитие транспортного и специального машиностроения» Госпрограммы «Развитие промышленности».

Также в рамках поддержки продвижения высокотехнологичной продукции на экспорт, в том числе относящейся к отраслям сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевых и перерабатывающих производств, действуют следующие меры господдержки, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации⁴.

В части машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности.

В целях оказания господдержки производителям отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 547 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности (далее – Правила).

Для обеспечения своевременного использования данного механизма господдержки Минпромторгом России утвержден приказ от 1 июня 2017 г. № 1744 «Об организации работы в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению субсидий из федерального бюджета производителям машин и

³ от 16 мая 2016 г. № 416 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники»;

от 16 мая 2016 г. № 418 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест»;

от 16 мая 2016 г. № 420 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями».

⁴ от 17 декабря 2016 г. № 1388 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов»;

от 26 апреля 2017 г. № 496 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции»;

от 24 апреля 2017 г. № 488 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки».

оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности», в соответствии с которым, в том числе, образована Комиссия по предоставлению субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности и утвержден ее состав. Правилами предусмотрено предоставление в 2017 году производителям отрасли машиностроения для пищевых и перерабатывающих производств субсидий в размере 15 % от цены машин и оборудования (без НДС) на возмещение затрат, связанных с их производством и реализацией. Доступ к данной программе субсидирования имеют все хозяйствующие субъекты, соответствующие требованиям Правил.

Кроме того, в настоящее время реализуются общесистемные меры господдержки, направленные на стимулирование разработок и освоение производства новых видов импортозамещающей продукции, которыми вправе воспользоваться организации, осуществляющие выпуск машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе для плодоовощной продукции:

субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение НИОКР по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестпроектов	постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312;
субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014 – 2016 годах на реализацию новых комплексных инвестпроектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности;	постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3. Меры господдержки, предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312 и от 3 января 2014 г. № 3, распространяются также на отрасль сельхозмашиностроения;
субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям.	постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 634.

В целях увеличения объемов производства продукции, конкурентоспособной на российском и международном рынках, для содействия ускоренному импортозамещению и повышению экспортного потенциала Минпромторгом России реализуется План мероприятий по импортозамещению в отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации, утвержденный приказом Минпромторга России от 16 августа 2017 г. № 2722.

План содержит 18 технологических направлений *по различным сегментам пищевого оборудования, в том числе для обработки, хранения, транспортировки плодоовощной продукции.*

В реализации мероприятий Плана принимают участие ведущие предприятия отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности.

Дополнительно для поддержки экспортной деятельности в настоящее время Минпромторгом России осуществляется разработка таких механизмов государственной поддержки, как субсидирование экспортных кредитов и омологации.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие механизмы предоставления субсидии из федерального бюджета отраслям сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации, не конкретизируют

направления по производству, хранению и переработке плодовоовощной продукции.

Таким образом, несмотря на сформированную нормативную правовую базу, регламентирующую цели и условия предоставления государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях, имеются отдельные недостатки, требующие корректировки действующего законодательства Российской Федерации.

8.2. (Цель 2). Оценка эффективности использования в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года государственных средств, выделенных на развитие производства плодово-овощной продукции в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

Проанализировать эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на государственную поддержку производства плодово-овощной продукции в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года.

Оценить результативность мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции.

В целях оказания государственной поддержки подотрасли растениеводства в части плодово-овощной продукции в рамках Госпрограммы в 2015 – 2016 годах была предусмотрена реализация 15 основных направлений по 4 подпрограммам: «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие овощеводства открытого закрытого грунта и семенного картофелеводства» и «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания».

Информация об объемах государственной поддержки по вышеуказанным направлениям за счет средств федерального бюджета за период 2015 – 2016 годов представлена в таблице:

тыс. рублей

2015 год					
Направления оказания государственной поддержки в 2015 году	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2015 год с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на год по состоянию на 31.12.2015	Кассовое исполнение	% исполнения к закону о бюджете	в % к сводной бюджетной росписи
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства	22 820 424,2	22 820 424,2	22 791 747,4	99,9	99,9
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	11 581 498,0	15 214 375,5	14 889 879,3	128,6	97,9
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	10 013 404,5	21 293 404,5	20 114 297,3	200,9	94,5
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов	0,0	946 968,7	882 130,1		93,2
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	2 311 285,5	2 311 285,5	2 024 958,1	87,6	87,6
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства	5 708 369,3	5 486 695,3	4 576 906,2	80,2	83,4
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	2 436 994,8	2 436 994,8	2 011 951,3	82,6	82,6
Субсидии на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей	103 608,2	103 608,2	82 586,0	79,7	79,7
Субсидии на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	4 965 352,3	4 910 066,1	3 827 914,1	77,1	78,0
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	1 009 654,3	1 009 654,3	585 097,9	58,0	58,0
ИТОГО за 2015 год	60 950 591,1	76 533 477,1	71 787 467,8	117,8	93,8

2016 год					
Направления оказания государственной поддержки в 2016 году	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2016 год с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на год по состоянию на 31.12.2016	Кассовое исполнение	% исполнения к закону о бюджете	в % к сводной бюджетной росписи
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание ОРЦ, а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии	426 435,0	426 435,0	426 435,0	100,0	100,0
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства	23 045 970,2	23 045 970,2	23 036 271,9	100,0	100,0
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	1 417 937,4	1 417 937,4	1 411 920,1	99,6	99,6
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов, а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии	2 924 583,8	5 588 730,1	5 505 752,7	188,3	98,5
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	1 435 092,0	1 435 092,0	1 411 916,0	98,4	98,4
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития ОРЦ	1 680 424,4	1 680 424,4	1 673 074,0	99,6	99,6
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	13 399 696,1	13 399 696,1	13 173 399,4	98,3	98,3
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	1 876 930,7	1 876 930,7	1 844 973,6	98,3	98,3
Субсидии на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей	89 388,2	89 388,2	87 806,9	98,2	98,2
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	6 746 713,6	6 746 713,6	6 620 400,0	98,1	98,1
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии	1 386 074,0	633 897,7	619 862,1	44,7	97,8
Субсидии на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельхозстрахования в области растениеводства	2 491 774,4	2 491 774,4	2 342 643,4	94,0	94,0
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	351 995,5	351 995,5	302 151,8	85,8	85,8
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ и овощехранилищ, а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии	1 924 939,6	428 867,4	345 965,3	18,0	80,7
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ, а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий	1 225 802,4	809 904,6	275 433,1	22,5	34,0
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства	600 000,0	0,0	0,0	-	-
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие ОРЦ, и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания	660 000,0	0,0	0,0	-	-
ИТОГО за 2016 год	61 683 757,3	60 423 757,3	59 078 005,2	95,8	97,8

Как показали результаты контрольного мероприятия, из-за отсутствия надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России (пункт 2.1.8 соглашения с субъектами Российской Федерации за 2015 год и пункт 4.1.2 соглашения с субъектами Российской Федерации за 2016 год), не были обеспечены соответствующими объемами финансирования следующие направления господдержки:

- на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями: в сумме 534 510,1 тыс. рублей, или 26 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2015 году (15 регионов), и в сумме 501 364,3 тыс. рублей, или 27,2 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2016 году (9 регионов);

- на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей: в сумме 26 223,0 тыс. рублей, или

30,5 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2015 году (6 регионов), и в сумме 20 629,9 тыс. рублей, или 23,5 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2016 году (9 регионов);

- на закладку и уход за виноградниками: в сумме 217 167,5 тыс. рублей, или 37,1 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2015 году (1 регион), и в сумме 290 169,4 тыс. рублей, или 20,55 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2016 году (4 региона);

- на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства: в сумме 1 352 238,8 тыс. рублей, или 5,9 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2015 году (14 регионов);

- на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта в сумме 1 209 331,5 тыс. рублей, или 5,2 % от общего объема средств федерального бюджета, перечисленных в 2016 году (21 регион).

Необходимо отметить, что несвоевременное исполнение Минсельхозом России установленных Положением полномочий по разработке проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере АПК отразилось на эффективности осуществления государственной поддержки мероприятий по импортозамещению плодово-овощной продукции и не позволило оперативно использовать средства федерального бюджета.

Например, постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования, было принято только 24 июня 2015 года (№ 624), а решение о направлении бюджетных ассигнований Минсельхозу России для предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов – распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. № 2477-р.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в полном объеме (1 400 000,0 тыс. рублей) сокращены бюджетные ассигнования по приоритетным направлениям в части импортозамещения: субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов – 800 000,0 тыс. рублей, субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта – 500 000,0 тыс. рублей, субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам

на строительство и реконструкцию селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров – 100 000,0 тыс. рублей.

Аналогично в 2016 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 1390-р предусмотренные Минсельхозу России на реализацию Госпрограммы 600 000,0 тыс. рублей на субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства и 660 000,0 тыс. рублей на субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие ОРЦ, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания сокращены и перераспределены на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Неоднократное перераспределение бюджетных ассигнований по мероприятиям Госпрограммы свидетельствует о планировании Минсельхозом России бюджетных расходов без учета возможностей и потребности региональных бюджетов.

Кроме того, в связи с невысокой востребованностью отдельных направлений государственной поддержки в проверяемый период отмечалось низкое кассовое исполнение.

Например, в 2015 году по субсидиям на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками кассовое исполнение составило 585 097,9 тыс. рублей, или 58 % к сводной бюджетной росписи, на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельхозстрахования в области растениеводства, – 3 827 914,1 тыс. рублей, или 78 % к сводной бюджетной росписи.

В 2016 году наиболее низкое кассовое исполнение отмечалось по субсидиям: на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ – 275 433,1 тыс. рублей, или 34 % к сводной бюджетной росписи; на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ и овощехранилищ – 345 965,3 тыс. рублей, или 80,7 % к сводной бюджетной росписи.

По субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве кассовое исполнение в 2016 году составило 619 862,1 тыс. рублей, или 97,8 % к сводной бюджетной росписи, при этом кассовое исполнение к объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», составило только 44,7 %.

Анализ показал, что в 2015 – 2016 годах из 19 показателей Госпрограммы, прямо или косвенно характеризующих результативность решения задачи по импортозамещению

плодово-овощной продукции, значения целевых показателей (индикаторов) были достигнуты только по 6, или 31,6 %.

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы					
Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) Госпрограммы			
		2015		2016	
		план	факт	план	факт
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	102,8	102,9	102,5	107,8
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	103,5	102	104,1	102,6
Подпрограмма А. Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства					
Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий	тыс. т	0	33 645,8	0	31 107,8
Площадь закладки многолетних насаждений	тыс. га	10,223	14,281	10,466	14,597
Производство виноматериалов столовых	тыс. дкл	35 367,6	51 354,9	35 898,1	30 561,4
Площадь закладки виноградников	тыс. га	9,024	3,35	9,125	4,99
Производство плодоовощных консервов	млн. усл. б.	10 064	9 987,3	10 372	9 653,1
Прирост мощностей по хранению плодов	тыс. т	87,7	60,8	87,7	34,8
Удельный вес картофеля российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов)	%	98,5	97,3	98,6	97,7
Подпрограмма Б. Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства					
Валовой сбор картофеля в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. т	5 519	7 550,3	5 684,6	6 863,9
Валовой сбор овощей открытого грунта в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. т	3 961,8	4 563,5	4 093,3	5 456,5
Прирост мощностей по хранению картофеля и овощей открытого грунта	тыс. т	588,5	-	588,5	157,1
Прирост производства овощей защищенного грунта в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. т	164,7	-	129,9	114,1
Прирост площадей теплиц	га	329,4	33,47	259,8	173,61
Подпрограмма Г. Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства					
Количество введенных в действие селекционно-генетических центров	штук	2	-	2	2
Доля семян новых сортов в общем объеме высевных семян	%	25	-	30	0
Доля площади посевов элиты новых сортов в общей площади семенных посевов	%	1,6	-	2	0
Подпрограмма Д. Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания					
Ввод новых мощностей единовременного хранения ОРЦ	тыс. т	750,9	75	685,9	75
Создание новых рабочих мест	мест	637	-	582	0

Таким образом, действующие в 2015 – 2016 годах механизмы государственной поддержки оказали недостаточное влияние на достижение показателей (индикаторов) Госпрограммы по приоритетным направлениям, таким как оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие селекционно-семеноводческих центров в подотрасли растениеводства, возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие ОРЦ и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о консолидации (объединении) субсидий в целях повышения эффективности системы межбюджетных отношений (от 4 февраля 2015 г. № Пр-201, от 8 февраля 2015 г. № ДК-П13-709) Минсельхозом России осуществлена консолидация субсидий и внесены соответствующие изменения в Госпрограмму (постановление Правительства Российской Федерации № 396).

С учетом внесенных изменений в 2017 году Минсельхозом России осуществляется предоставление субсидий на: оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК, возмещение части

процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, а также на приобретение техники и оборудования.

Информация об объемах бюджетных ассигнований и кассовом исполнении средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2017 года представлена в таблице.

Наименование	тыс. рублей			
	Объем средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год	Объем средств федерального бюджета в соответствии с СБР	Кассовое исполнение федерального бюджета по состоянию на 01.10.2017	% исполнения
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства	11 341 671,7	11 341 327,9	10 826 343,7	95,5
Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК	39 004 635,9	39 024 383,7	28 273 174,4	72,7
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	58 842 903,3	58 842 903,3	39 840 218,9	67,7
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, а также на приобретение техники и оборудования	13 780 902,9	12 904 705,1	8 727 990,5	67,6
Итого	122 970 113,8	122 113 320,0	87 667 727,5	

Следует отметить, что в условиях сложившегося в 2017 году порядка предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК («консолидированная субсидия») возникают риски направления средств господдержки на цели, не соответствующие задачам, приоритетность которых установлена на федеральном уровне, в том числе и по импортозамещению плодово-овощной продукции.

В настоящее время российский продовольственный сектор испытывает дефицит в современной инфраструктуре для современного хранения, логистики и доработки сельхозпродукции (мойка, фасовка, нарезка, дефростация).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 мая 2014 г. № Пр-995ГС по итогам заседания Госсовета и Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено подготовить предложения по развитию сети оптово-распределительных центров для сбыта сельскохозяйственной продукции, предусмотрев создание необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры, организацию фитосанитарного и ветеринарного контроля, обеспечение функционирования автоматизированных информационных логистических и расчётных систем.

Во исполнение указанного поручения с 2015 года в рамках Госпрограммы реализуется подпрограмма «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания».

Госпрограммой на 2015 – 2020 годы количественное значение целевого показателя (индикатора) по вводу в действие новых мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ) был установлен – 1 702,56 тыс. тонн, в том числе: на 2015 год – 750,9 тыс. тонн, на 2016 год – 685,9 тыс. тонн, а с 2017 по 2020 годы – 265,76 тыс. тонн, или по 66,44 тыс. тонн ежегодно.

Следует отметить, что только в 2016 году одобрена схема размещения ОРЦ (крупные, средние и малые), в соответствии с которой на территории страны планируется создать порядка 60 объектов в 48 субъектах Российской Федерации (пункт 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 21 января 2016 г. № АД-П11-4пр).

Оценка результативности мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции, показала, что по состоянию на 1 января 2017 года введены в эксплуатацию только три ОРЦ мощностью 142 тыс. тонн при плановом значении на 2015 – 2016 годы – 1 436,8 тыс. тонн, в следующих субъектах Российской Федерации: Кабардино-Балкарская Республика – АО «Прохладное» с мощностью 75 тыс. тонн; Московская область – АО «Славтранс-Сервис» мощностью 32 тыс. тонн и ОРЦ «Радумля» мощностью 35 тыс. тонн.

Вместе с тем по итогам контрольного мероприятия установлено, что сеть ОРЦ для сбыта сельхозпродукции с необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой, несмотря на предусмотренные в 2015 – 2016 годах средства федерального бюджета в объеме 1,1 млрд. рублей, Минсельхозом России не создана.

При этом, по данным Минсельхоза России, количество картофелехранилищ в Российской Федерации составляет 1 944 единиц суммарной мощностью 4 479 тыс. тонн единовременного хранения; овощехранилищ – 671 единица мощностью 1 333 тыс. тонн; смешанных картофеле-овощехранилищ – 351 единица мощностью 1 247 тыс. тонн; плодохранилищ – 182 единицы мощностью 444 тыс. тонн.

В целом по Российской Федерации дефицит мощностей по хранению плодово-овощной продукции составляет 3 359 тыс. тонн, в том числе: картофелехранилищ – порядка 1 170 тыс. тонн, овощехранилищ – 1 919 тыс. тонн, плодохранилищ – 270 тыс. тонн.

Учитывая динамику ввода в действие новых мощностей единовременного хранения ОРЦ в 2015 – 2016 годах (в 10 раз меньше установленного значения по Госпрограмме) и имеющуюся потребность в мощностях по хранению плодово-овощной продукции (3 359 тыс. тонн), существуют риски недостижения к 2020 году запланированного объема мощностей единовременного хранения ОРЦ (1 702,56 тыс. тонн).

Следует отметить, что ОРЦ являются центральным звеном товаропроводящей цепи сельхозпродукции с функциями хранения, доработки и сбыта и направлены на сокращение потерь скоропортящейся продукции, а также увеличение сроков хранения отечественной плодово-овощной продукции.

Например, в 2015 году в Кабардино-Балкарской Республике был реализован инвестиционный проект – строительство оптово-распределительного центра в Прохладненском районе (ОАО «Прохладное»), который представляет собой многофункциональное здание

общей площадью 46,2 тыс. кв. м, включающее: комплекс овощехранилищ (28 камер) с холодильным и вентиляционным оборудованием и два холодильных склада для хранения готовой продукции общим объемом хранения 75 тыс. тонн, цех с технологической линией приемки, мойки, сортировки, калибровки, упаковки и подготовки к отправке овощей с административным корпусом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее – Правила № 1460). В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации № 396 вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации признано утратившим силу с 13 апреля 2017 года. В этой связи предоставление субсидий в 2017 году осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе и Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, являющимися приложениями № 10 и № 12 к Госпрограмме, соответственно.

В 2016 году из отобранных 732 инвестпроектов, направленных на развитие растениеводства, 133 проекта на общую сумму кредитных средств 59,5 млрд. рублей, или 18,2 % были связаны с производством плодово-овощной продукции. Основная доля отобранных инвестиционных кредитов в области растениеводства приходится на тепличное овощеводство (47 проектов на общую сумму кредитных средств 56 770,4 млн. рублей). Наибольший объем субсидируемых инвесткредитов в области растениеводства направлен на техническую и технологическую модернизацию, остаток ссудной задолженности по которым составляет 34 % от общего остатка ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам в растениеводстве, и на овощеводство защищенного грунта, остаток ссудной задолженности по которым составляет 24 %.

В целях реализации пункта 41 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, распоряжением Минсельхоза России от 28 марта 2015 г. № 24-р утвержден Перечень инвестиционных проектов, реализация которых способствует

импортозамещению (101 инвестиционный проект), на сумму 42 449,08 млн. рублей, в том числе:

- 49 инвестпроектов на сумму 31 013,55 млн. рублей по овощеводству (защищенного грунта) с вводом в эксплуатацию в 2015 году, реализуемых на территории 25 субъектов Российской Федерации, с запланированным приростом мощностей в объеме 344,59 га;

- 48 инвестпроектов на сумму 10 716,82 млн. рублей по строительству овощехранилищ с вводом в эксплуатацию в 2015 году, реализуемых на территории 26 субъектов Российской Федерации, с запланированным приростом мощностей 857,35 тыс. тонн единовременного хранения;

- 4 инвестпроекта на сумму 718,71 млн. рублей по переработке плодов и ягод с вводом в эксплуатацию в 2015 году, реализуемых на территории 4 субъектов Российской Федерации, с запланированным приростом мощностей 22,35 тыс. тонн плодовоовощной и ягодной продукции.

По состоянию на 29 сентября 2017 года из 101 инвестпроекта по производству и хранению плодово-овощной продукции, включенного в Перечень, утвержденный распоряжением № 24-р, введены в эксплуатацию 92 проекта (91,1 %), не реализовано 9 инвестпроектов, в том числе: в связи с банкротством сельхозорганизаций (ООО «Бизнес-Тайм», Кабардино-Балкарская Республика; ЗАО «Хладко», Волгоградская область; ООО «Альянс-Агро», Тверская область), отсутствием финансирования, невозможностью привлечения кредитных ресурсов (ООО «Агромир», Белгородская область; ООО «Вологодская ягода», Вологодская область (2 инвестпроекта); ЗАО «Радуга», Республика Адыгея; ООО «Дагагрокомплекс», Республика Дагестан; ООО «Многоотраслевая сельскохозяйственная фирма «Аксай», Волгоградская область).

По итогам контрольного мероприятия установлено, что по направлениям «овощеводство (защищенный грунт)», «овощехранилища» в перечень приоритетных проектов включено 5 инвестпроектов Липецкой области на общую сумму 1 707 134 тыс. рублей, отобранных Комиссией АПК в 2012 – 2013 годах в порядке, утвержденном приказом Минсельхоза России от 27 июля 2011 г. № 241, с планируемой мощностью по овощеводству – 9,5 гектара теплиц защищенного грунта, по овощехранилищам – 88,93 тыс. тонн единовременного хранения (все объекты введены).

Установлено, что включенный в перечень приоритетных проектов инвестпроект «Строительство теплиц по производству плодовоовощной продукции в закрытом грунте» ООО «Тепличный комбинат ЛипецкАгро» реализовывал с 2013 года⁵. Ввод в эксплуатацию 1-ой очереди блока теплиц подтвержден разрешениями на ввод объекта в эксплуатацию от 25 марта 2014 г. № 48503312-05/14 и от 17 октября 2014 г. № RU 48503312-12/14; 2-ой очереди – от 25 декабря 2014 г. № RU 48503312-16/14.

⁵ По паспорту инвестпроекта срок ввода 1-ой очереди – апрель 2014 года; срок выхода на проектную мощность – декабрь 2014 года; срок ввода 2-ой очереди – октябрь 2014 года; срок выхода на проектную мощность – 2015 года; срок окупаемости – 8 лет.

Также в Перечень приоритетных проектов включены 7 инвестпроектов Кабардино-Балкарской Республики на сумму 3 040 691,0 тыс. рублей, отобранные Комиссией АПК в 2013 – 2014 годах, с планируемой мощностью по направлению овощеводство защищенного грунта – 15,8 тыс. кв.м и по овощехранилищам – 135 тыс. тонн единовременного хранения (введено 6 объектов, в связи с банкротством организации 1 объект не введен).

По информации Минсельхоза КБР, инвестпроект «Строительство тепличного комплекса по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте» (ООО «РостАгро») введен в эксплуатацию в 2013 году, «Комплекс по выращиванию, хранению, обработке, упаковке и реализации свежих овощей» (ОАО «Прохладное»), «Строительство фруктохранилища» (ООО «Фрукт-Трейд») – в 2015 году.

Таким образом, в Перечень инвестиционных проектов, реализация которых способствует ускоренному импортозамещению, утвержденных распоряжением Минсельхоза России от 28 марта 2015 г. № 24-р, Минсельхозом России включались уже законченные или введенные в эксплуатацию объекты, субсидирование которых осуществлялось до 2015 года.

Результаты контрольного мероприятия показали, что при строительстве овоще- и фруктохранилищ используется в основном импортное технологическое оборудование. Например, в Кабардино-Балкарской Республике ООО «Фрукт трейд» поставку холодильного оборудования на 2 500 тонн стоимостью 31 572,9 тыс. рублей и ООО «Сады Эльбруса» холодильного оборудования, а также техническую документацию для 1ULO холодильника на 5 000 тонн стоимостью 1 681 600,0 евро осуществляла компания PlattenhardandWirthGmbH (Германия); ОАО «Прохладное» поставку линии паллетирования моркови и картофеля стоимостью 25 200,0 тыс. рублей – компания SORMAS.p.A (Италия), машины для очистки и мойки овощей стоимостью 201 600,0 тыс. рублей – компания S&BVerpackungsmaschinen (Германия), оборудование склада для моркови и картофеля стоимостью 225 330,0 тыс. рублей – компания ENOelektrika (Словения).

В Российской Федерации, по мнению экспертов (отделение сельскохозяйственных наук ФГБУ «Российская академия наук»), производится лишь 2 % оборудования для пищевой промышленности, из которых только пятая часть соответствует мировому уровню. Это не позволяет в полной мере говорить о продовольственной безопасности с точки зрения технико-технологического потенциала производства продовольствия глубокой переработки.

По данным Минпромторга России, в настоящее время ООО «Фросто» (г. Чебоксары) выпускает аналоги машин для очистки и мойки овощей S&BVerpackungsmaschinen (Германия), ООО «Колнаг» (г. Коломна) – аналоги ленточных погрузчиков для заполнения хранилища картофелем, луком, морковью или зерновыми

культурами GRIMME (Германия). Также ООО «Култек» (г. Санкт-Петербург) проинформировало Минпромторг России о возможности организации производства на собственных мощностях аналогов оборудования склада для моркови и картофеля ENOelektrika (Словения).

Сведения о наличии на территории Российской Федерации производства аналогов камер промышленных с регулировкой атмосферного хранения продуктов Plattenhardt + Wirth GmbH (Германия), MARVIL engineering S.r.l. (Италия), Foris Index S.r.l. (Италия), линий паллетирования моркови и картофеля SORMAS.p.A (Италия) в Минпромторге России отсутствуют.

Начиная с 2017 года Минсельхозом России в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528, предоставляются из федерального бюджета субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельхозтоваропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции и ее реализацию, по льготной ставке. Объем средств федерального бюджета, предусмотренных в 2017 году по указанному направлению, в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2017 года, составляет 25 375 535,8 тыс. рублей, кассовое исполнение – 3 511 888,6 тыс. рублей, или 13,8 %.

Согласно сводному перечню сельхозтоваропроизводителей, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ), получивших субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, по состоянию на 31 декабря 2015 года, предоставляемому по форме ГП-36р, утвержденной приказом Минсельхоза России от 22 августа 2013 г. № 312 «Об организации представления и обработки отчетности о ходе реализации Государственной программы» (далее – приказ № 312), к субсидированию в 2015 году было принято 6 969 договоров сельхозстрахования в области растениеводства, 50 % общей страховой премии по которым составили 4 485 711,8 тыс. рублей. При этом за счет средств консолидированного бюджета на счета страховщиков было перечислено 4 278 699,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 877 616,7 тыс. рублей (в том числе 45 828,4 тыс. рублей за счет подтвержденных остатков и восстановленных по различным основаниям средств федерального бюджета в объеме 4 552,6 тыс. рублей), или 90,6 %.

Установлено, что по 954 договорам сельхозстрахования в области растениеводства (в том числе Иркутская область, Краснодарский край, Ставропольский край, Тверская область) страховая премия в сумме 484 313,3 тыс. рублей была перечислена не в полном

объеме. Размер страховой премии, который не был перечислен страховщикам, составил 225 691,3 тыс. рублей или 46,6 % от причитающегося размера.

Анализ сводного перечня сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), получивших субсидии на сельхозстрахование в области растениеводства, по Российской Федерации на 31 декабря 2016 года показал, что к субсидированию в 2016 году было принято 1 989 договоров сельхозстрахования в области растениеводства, 50 % общей страховой премии по которым составили 3 119 790,3 тыс. рублей. При этом за счет средств консолидированного бюджета на счета страховщиков было перечислено 2 515 163,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 2 342 521,4 тыс. рублей, или 93,1 %.

По 442 договорам сельхозстрахования в области растениеводства (в том числе в Ставропольском крае, Тамбовской, Самарской, Оренбургской областях, Республике Башкортостан) страховая премия в сумме 858 824,3 тыс. рублей была перечислена не в полном объеме. Размер страховой премии, который не был перечислен страховщикам, составил 616 651,4 тыс. рублей, или 71,8 % от причитающегося размера.

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России при предоставлении в 2015 и 2016 годах из федерального бюджета субсидии на сельхозстрахование в области растениеводства (пункт 4.1.2 соглашения) субъектами Российской Федерации были нарушены требования Закона № 260 в части уплаты страховой премии, начисленной на основании заявления сельхозтоваропроизводителя по договору сельхозстрахования, на расчетный счет страховщика в размере 50 % начисленной страховой премии.

Выборочная проверка соглашений о предоставлении субсидии на сельхозстрахование в области растениеводства показала, что в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенному между Минсельхозом России и Правительством Амурской области от 2 февраля 2016 г. № 49/17-с (дополнительное соглашение № 8 от 23 декабря 2016 г. № 1463/17-с), бюджету Амурской области из федерального бюджета были предоставлены средства в объеме 12 245,6 тыс. рублей с формулировкой показателя результативности использования субсидий – «Застрахованные площади посевов (посадок) сельскохозяйственных культур (тыс. га)» в объеме 73,8 тыс. га.

Таким образом, Минсельхозом России в 2016 году в нарушение требований пункта 18 Правил № 1371 были предоставлены субсидии на сельхозстрахование в области растениеводства бюджету Амурской области без применения показателей результативности использования субсидии, предусмотренных правилами их предоставления.

Информация о планируемых и фактических достигнутых показателях результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховых

премий, начисленных по договорам сельхозстрахования в области растениеводства за период 2015 – 2016 годов, представлена в таблице.

2015			2016		
план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
8 936,0	8 028,3	89,8 %	4 113,7	4 293,6	104 %

По информации Минсельхоза России в 2015 году показатель результативности не выполнен 45 субъектами Российской Федерации, в 2016 году – 15 субъектами Российской Федерации.

Начиная с 2017 года в соответствии с Правилами приложения № 9 к Госпрограмме для оценки эффективности осуществления расходов применяется показатель результативности использования субсидии «размер застрахованной посевной площади (тыс. гектаров)».

В рамках Госпрограммы предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в 2015 – 2016 годах регламентировалось Правилами № 1295.

В соответствии с пунктом 31 Правил № 1295 эффективность осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оценивалась ежегодно Минсельхозом России на основании достижения показателя результативности использования субсидии «доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов на территории субъекта Российской Федерации».

Согласно представленному Минсельхозом России отчету о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства показатель результативности по итогам 2015 года в целом по Российской Федерации выполнен на 100 %, доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов на территориях субъектов Российской Федерации составила 7,9 %, при этом показатели результативности не были выполнены следующими регионами: Калининградская область, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Забайкальский край, Камчатский край, Еврейская автономная область.

По итогам 2016 года в целом по Российской Федерации показатель результативности был перевыполнен на 1,3 % и составил 8,0 %, при этом показатель результативности не был выполнен Забайкальским краем.

Анализ мероприятий Госпрограммы, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции в части снижения зависимости сельскохозяйственного производства от импортного семенного и посадочного материала, свидетельствует об их недостаточной эффективности.

По данным ФГБУ «Россельхозцентр», представленным в ходе проведения контрольного мероприятия, по состоянию на 1 сентября 2017 года сертифицировано 34 хозяйства по производству семян кукурузы, 49 – подсолнечника, 147 – картофеля, 71 –

сои, всего зерновых колосовых – 125, из них озимых 52, клевера – 21, люцерны – 34; в Российской Федерации имеется 193 питомниководческих хозяйства (в 2016 году – 218 хозяйств). Общая площадь, занятая питомниками составляет 3,0 тыс. га.

Российская Федерация на 90 % обеспечивает себя семенами многих зерновых культур (пшеница, греча, рис и др.), однако по семенам сахарной свеклы, кукурузы, подсолнечника импорт составляет более 40 %.

По данным ФТС России, объем завезенных семян в Российскую Федерацию наиболее импортозависимых культур в 2016 году относительно 2015 года: по картофелю снизился на 19,51 тыс. тонн, или на 66,4 %, по кукурузе – на 25,7 %, по сахарной свекле – на 8,4 %, по семенам овощных культур – на 0,5 %, по подсолнечнику – на 5,7 %.

Несмотря на то, что наметилась тенденция к уменьшению импорта семян, по итогам 2016 года отмечается высокая зависимость от иностранного селекционного материала при производстве сахарной свеклы – на 76 %, кукурузы – на 25 %, подсолнечника – на 38 %, овощных культур – на 23 %, а также картофеля в части сортов специального назначения.

По данным ФГБУ «Россельхозцентр», представленным в ходе проведения контрольного мероприятия, под урожай 2016 года в сельскохозяйственных предприятиях и КФХ высеяно 10,28 тыс. тонн семян овощных культур, включая лук-севок и зеленый горошек (овощной). Из общего объема высеянных семян семена иностранной селекции составили 2,13 тыс. тонн, или 20,8 %, в том числе: зеленый горошек – 48,9 %, морковь – 39,9 %, лук-чернушка – 33,8 %, свекла столовая – 27,4 %, томаты – 23,7 %; картофеля высажено 903,74 тыс. тонн, из которых 50,1 % иностранной селекции.

При этом, по информации ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт картофельного хозяйства имени А.Г.Лорха», в 2016 году в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, насчитывалось 409 сортов картофеля, из них в производстве на территории Российской Федерации использовалось 270 сортов (66 %).

Обеспечили 64,9 % от общего объема высаженных семян на проверенных площадях 10 сортов-лидеров, из которых 8 сортов принадлежат зарубежным оригинаторам и только 2 сорта российской селекции.

Вместе с тем, в соответствии с Положением Министерство является федеральным органом исполнительной власти по селекционным достижениям и осуществляет организацию проведения регистрационных испытаний, экспертизы результатов регистрационных испытаний селекционных достижений, пестицидов и агрохимикатов (пункт 5.5.8 Положения) и юридически значимые действия по государственной регистрации селекционных достижений, включая прием и экспертизу заявок, по выдаче патентов, удостоверяющих исключительное право их обладателей на селекционные

достижения и иные действия, связанные с правовой охраной селекционных достижений, в случаях, предусмотренных законом (пункт 5.5.20 Положения).

В результате контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 2 Правил разработки регламентов административные регламенты по исполнению вышеуказанных функций Минсельхозом России не приняты.

Обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Минсельхоза России по селекционным достижениям фактически осуществляется ФГБУ «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений», основными целями деятельности которого являются участие в осуществлении организации проведения регистрационных испытаний, экспертизы результатов регистрационных испытаний селекционных достижений, в обеспечении правовой охраны селекционных достижений, в ведении Государственного реестра охраняемых селекционных достижений и Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию (далее – Госреестр). Объемы субсидии на выполнение государственного задания в 2015 году составили 530 154,4 тыс. рублей, в 2016 году – 506 335,7 тыс. рублей, в 2017 году – 487 899,3 тыс. рублей.

В то же время анализ деятельности указанного бюджетного учреждения показал, что за последние пять лет в Госреестр включено для товарного производства 656 сортов и гибридов овощных культур и 122 сорта картофеля. Из них сорта и гибриды российской селекции составляют 55 %, иностранной – 45 %. Наиболее высокая доля сортов и гибридов отечественной селекции приходится на огурец и свеклу столовую, соответственно, 68 % и 78 %. Доля капусты белокочанной, моркови, лука репчатого, томата в Госреестре составляет от 37 до 56 %, картофеля – 43 %.

Следует отметить, что предусмотренный в Госпрограмме показатель «доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов» на период 2017 – 2020 годов имеет отрицательную динамику (в 2016 году – 7,9 %, в 2017 – 2020 годах – 7,8 %), что, учитывая сокращение посевных площадей под основными плодово-овощными культурами, может отразиться на уровне объемов производства продукции.

Цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвященной поддержки в 2015 – 2016 годах определялись Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвященной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431 (с изменениями) (далее – Правила № 1431), признанными утратившими силу с 1 января 2017 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации № 396, с 2017 года – Правилами предоставления и распределения

субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, являющимся приложением № 7 к Госпрограмме (далее – Правила приложения № 7 к Госпрограмме).

В соответствии со сводным перечнем сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), получивших субсидии на оказание несвязанной поддержки на 31 декабря 2015 года (форма ГП-75р, утверждена приказом № 312), в 2015 году субсидия была предоставлена 46 606 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 22 794 464,99 тыс. рублей, в 2016 году – 46 510 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 23 321 185,6 тыс. рублей.

Информация о достижении показателей результативности предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства за период 2015 – 2016 годов представлена в таблице.

Наименование расходного обязательства/наименование показателя	2015 год			2016 год		
	план по соглашениям	факт	% выполнения	план по соглашениям	факт	% выполнения
Сохранение размера посевных площадей в субъекте Российской Федерации, тыс. га	74 060,2	75 899,0	102%	74 034,3	76 659,96	104%
Объем произведенного семенного картофеля, тонн	-	-	-	85 302,4	143 984,6	169%
Объем реализованного семенного картофеля, тонн	-	-	-	35 345,6	57 046,1	161%
Объем семенного картофеля направленный на посадку для собственных нужд на собственных и (или) арендованных землях, тонн	-	-	-	49 410,8	80 678,6	163%
Объем произведенных семян овощных культур, тонн	-	-	-	2 136,4	2 272,5	106%
Объем реализованных семян овощных культур, тонн	-	-	-	1 509,5	1 509,5	100%
Объем семян овощных культур направленных на посадку (посев) в целях размножения, тонн	-	-	-	621,9	621,5	100%
Объем произведенных овощей открытого грунта, тонн	-	-	-	3 277 128,0	3 577 500,3	109%
Объем реализованных и (или) направленных на переработку овощей, тонн	-	-	-	1 933 769,	1 502 074,7	78%

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение подпункта «б» пункта 3 Правил № 1431 Минсельхозом России осуществлено предоставление Правительству Кабардино-Балкарской Республики субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта в сумме 25 979,7 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 15 июля 2016 г. № Л167-232-07) в отсутствие в Правилах предоставления в Кабардино-Балкарской Республике в 2013 – 2020 годах сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 марта 2013 г. № 100-ПП (далее – Правила № 100-ПП), порядка и условий предоставления данного вида государственной поддержки.

При этом Правила предоставления сельхозтоваропроизводителям субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта в Кабардино-Балкарской Республике утверждены только 9 декабря 2016 года постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики № 216-ПП.

По состоянию на 9 декабря 2016 года кассовые расходы не осуществлялись, а средства федерального бюджета в течение года находились на счете Минсельхоза России

в Федеральном казначействе по Кабардино-Балкарской Республике и не использовались на цели, предусмотренные условиями их выделения.

Предоставление субсидии *на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями* в 2015 и 2016 годах осуществлялось в соответствии с Правилами № 1295. Плановым показателем результативности предоставления субсидии в соответствии с вышеназванными правилами является «площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта Российской Федерации».

В соответствии со сводным перечнем сельхозтоваропроизводителей (кроме ЛПХ), получивших субсидии на многолетние насаждения, по Российской Федерации на 31 декабря 2015 года, предоставляемого по форме ГП-63р, утвержденной приказом № 312, в 2015 году субсидия из федерального бюджета была предоставлена 621 сельхозтоваропроизводителю на общую сумму 2 058 135,3 тыс. рублей (в том числе за счет остатков – 33 177,2 тыс. рублей), в 2016 году – 532 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 1 844 973,6 тыс. рублей.

В 2015 году в целом по Российской Федерации показатель результативности, заложенный в Госпрограмме, перевыполнен на 40,1 % и составил 14,281 тыс. га. При этом Ивановская, Рязанская, Вологодская, Ульяновская, Свердловская, Новосибирская области, республики Калмыкия, Крым, Татарстан, Карачаево-Черкесская Республика показатели результативности, заложенные в соглашении о предоставлении субсидии, не выполнили.

В 2016 году обязательства субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашением о реализации Госпрограммы перевыполнены на 40,4 %, по итогам года площадь закладки многолетних насаждений составила 14,597 тыс. га, при этом Ивановская, Волгоградская, Оренбургская и Ульяновская области, г. Севастополь обязательства по закладке многолетних насаждений не выполнили.

Плановым показателем результативности предоставления субсидии в соответствии с Правилами № 1295 *на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей* является «площадь раскорчеванных выбывших из эксплуатации старых садов в возрасте 30 лет и более с последующей реновацией (закладкой на этой площади) в соответствии с проектом закладки сада».

В 2015 году обязательства субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашением по Госпрограмме не выполнены на 9,98 %, фактическое значение показателя результативности составило 5,263 тыс. га. По итогам 2015 года показатель результативности не выполнен Белгородской, Воронежской, Орловской, Рязанской, Ульяновской и Новосибирской областями, республиками Дагестан, Северная Осетия – Алания, Крым, Башкортостан, Татарстан.

В 2016 году обязательства субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашением по Госпрограмме перевыполнены на 32,65 %, фактическое значение показателя результативности составило 7,199 тыс. га. По итогам 2016 года показатель результативности не выполнен Белгородской, Калужской, Ульяновской областями и Республикой Ингушетия.

Предоставление субсидии на закладку и уход за виноградниками в 2015 и 2016 годах осуществлялось в соответствии с Правилами № 1295. Плановым показателем результативности предоставления субсидии является «площадь закладки виноградников на территории субъекта Российской Федерации». В соответствии со сводным перечнем сельхозтоваропроизводителей (кроме граждан, ведущих ЛПХ), получивших субсидии на закладку и уход за виноградниками на 31 декабря 2015 года, предоставляемым по форме ГП-63р, утвержденной приказом № 312, в 2015 году субсидия из федерального бюджета была предоставлена 235 сельхозтоваропроизводителям на сумму 585 553,9 тыс. рублей, в 2016 году – 265 сельхозтоваропроизводителям на сумму 1 411 916,0 тыс. рублей.

Выполнение показателя результативности предоставления субсидии «площадь закладки виноградников на территории субъекта Российской Федерации» представлено в таблице.

Наименование субъекта	2015 г.			2016 г.		
	План		Факт	План		Факт
	по ГП	по соглашениям		по ГП	по соглашениям	
Российская Федерация	9,024	8,124	3,350	9,125	4,703	4,993
Волгоградская область	0,020	0,010	0,000	0,020	0,000	0,000
Краснодарский край	1,800	1,800	0,915	2,090	1,200	1,237
Республика Калмыкия	0,030	0,030	0,000	0,030	0,008	0,008
Ростовская область	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050
г. Севастополь	1,000	1,000	0,158	1,000	0,453	0,457
Республика Крым	0,600	0,600	0,269	1,400	0,457	0,559
Кабардино-Балкарская Республика	0,200	0,200	0,000	0,200	0,200	0,033
Республика Дагестан	3,600	3,600	1,124	3,500	1,500	1,865
Республика Ингушетия	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,143
Ставропольский край	0,230	0,230	0,230	0,230	0,400	0,400
Чеченская Республика	0,400	0,400	0,400	0,400	0,230	0,235
Саратовская область	0,004	0,004	0,004	0,005	0,005	0,006

Оценка результативности мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции, показала, что на внутреннем рынке картофеля ситуация зависит в основном от хозяйств населения, которые производят более 85 % картофеля и используют в основном массовые репродукции картофеля, которые в большей степени подвержены различным заболеваниям (бактериальным, вирусным, грибковым).

В то же время, по оценке Минсельхоза России, самообеспеченность Российской Федерации картофелем в 2017 году составит 90,7 %, или на 7 п.п. ниже уровня 2016 года (в 2015 году – 105,1 %, в 2016 году – 97,7 %).

Продолжающаяся тенденция снижения уровня самообеспеченности картофелем свидетельствует о необходимости разработки комплекса мер по формированию научно-обоснованных севооборотов, обеспечению производителей удобрениями и средствами защиты растений, созданию региональных и межрегиональных логистических систем продвижения на рынок отечественного картофеля, включая семенной, создания развитой картофелеперерабатывающей промышленности.

По мнению экспертов, прогнозируемый уровень производства, согласно расчетному балансу, показывает, что в целом по Российской Федерации потребности

населения в продовольственном картофеле в соответствии с рациональными нормами потребления будут обеспечены.

В 2017 году среднедушевое потребление овощей и бахчевых культур в Российской Федерации ожидается на уровне 112,0 кг в год (в 2015 году – 111,0 кг в год, в 2016 году – 111,8 кг в год), фруктов – на уровне 62,3 кг в год (в 2015 году – 61,0 кг в год, в 2016 году – 61,5 кг в год) при рекомендуемых рациональных нормах потребления 140 кг и 100 кг в год, соответственно⁶, то есть в количественном выражении ниже рациональных норм потребления по овощам и бахчевым культурам на 28 кг (20 %).

По итогам 2016 года уровень самообеспеченности Российской Федерации по овощам составил, по данным Росстата, 94,6 %, при этом в зимне-весенний период обеспеченность тепличными овощами собственного производства составляет всего 42 %.

Ежегодная потребность населения Российской Федерации в соответствии с медицинскими нормами потребления составляет: в плодах и ягодах (без винограда) – 13,7 млн. тонн (94 кг на человека в год), в том числе производимых на территории Российской Федерации 12,8 млн. тонн (88 кг на человека в год), потребность в свежих яблоках – 7,3 млн. тонн (50 кг на человека в год).

Уровень самообеспеченности Российской Федерации по фруктам составил 39 %, в котором 34 % приходится на тропические фрукты, которые в силу климатических условий не произрастают на территории Российской Федерации.

С 2013 по 2016 год закладка многолетних насаждений осуществлена на площади 46,2 тыс. га, в том числе садов интенсивного типа заложено 28,1 тыс. га. Закладка многолетних насаждений является одним из самых высокочатратных мероприятий, так как стоимость закладки 1 гектара традиционных садов составляет в среднем 180 – 200 тыс. рублей, садов интенсивного типа – более 1 млн. рублей, а супер-интенсивных садов – до 2,3 млн. рублей.

По данным Минсельхоза России, представленным в ходе проведения контрольного мероприятия, для замещения импорта к 2020 году необходимо ежегодно закладывать не менее 14 тыс. га, что позволит через 4 года (с учетом 2016 года) иметь дополнительно порядка 70 тыс. га садов и увеличить производство фруктов на 500 тыс. тонн к 2020 году, а с учетом вступления многолетних плодовых насаждений в период товарного плодоношения – 1,5 млн. тонн к 2025 году.

В то же время предусмотренные в Госпрограмме ежегодные показатели площади закладки многолетних насаждений на период 2017 – 2020 годов в среднем ниже требуемых для реализации мероприятий по импортозамещению плодовой продукции на 2,86 тыс. га, или на 20,4 %.

Таким образом, достижение уровня самообеспеченности фруктами на уровне не менее 70 % можно спрогнозировать не ранее 2025 года.

⁶ Приказ Минздрава России от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания».

Виноградарско-винодельческая отрасль занимает особое место, так как производимая отраслью продукция обладает большим потребительским спросом, обеспечивает значительные поступления в федеральный и региональный бюджеты.

На 1 января 2016 года в Российской Федерации насчитывалось 85,1 тыс. га виноградников. Высокая капиталоемкость и длительные сроки окупаемости инвестпроектов, в которых полный производственный цикл переработки винограда в вино – от посадки виноградной лозы до реализации вина – составляет около 4 – 5 лет, являются одними из факторов низкой инвестиционной привлекательности этих проектов.

По представленной Минсельхозом России информации, для обеспечения импортозамещения по данному мероприятию необходимо увеличить площади виноградных насаждений до 107,5 тыс. га, при этом площадь плодоносящих виноградников должна составлять не менее 79,6 тыс. га (в 2016 году – 68 тыс. га). Это позволит обеспечить внутренний рынок отечественными виноматериалами на уровне 80 %, или 44,8 млн. дкл, а также столовых сортов на уровне 121,6 тыс. тонн, что соответствует самообеспеченности на уровне 33,6 %.

Анализ результативности мероприятий, направленных на импортозамещение плодово-овощной продукции в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года, показал, что по отдельным овощным культурам рост объемов внутреннего производства практически позволил обеспечить замещение выпадающих объемов импорта.

Так, производство овощей так называемого «борщевое набора» (капуста, лук репчатый, морковь, столовая свекла) выросло в 2016 году по сравнению с 2014 годом в диапазоне от 1,5 % (лук репчатый) до 11,1 % (морковь), капусты было собрано на 3,6 %, свеклы – на 2,6 % больше.

При этом импорт данной группы овощей за 2014 – 2016 годы снизился: капусты на 60,8 % по сравнению с 2014 годом, столовой свеклы – на 43,7 %, моркови – на 37,3 %, лука репчатого – на 54,2 %.

В количественном выражении сокращение импортных поставок овощей составило: по капусте – на 154,2 тыс. тонн, свеклы столовой – на 5,5 тыс. тонн, моркови – на 91,3 тыс. тонн, лука репчатого – на 227,5 тыс. тонн.

Рост производства в сельхозорганизациях и КФХ за период с 2014 по 2016 год составил: капусты – на 173,8 тыс. тонн, свеклы столовой – на 58,5 тыс. тонн, моркови – на 241,5 тыс. тонн, лука репчатого – на 76 тыс. тонн.

Это свидетельствует о том, что сокращение импорта капусты, свеклы столовой и моркови было компенсировано внутренним производством данных культур, в то же время сокращение импорта лука репчатого замещено собственным производством только на 33,4 %.

Производство яблок в хозяйствах всех категорий в 2016 году увеличилось по сравнению с 2014 годом на 8,5 % и составило 1 759,9 тыс. тонн, в том числе в

сельхозорганизациях – на 23,2 % (692,9 тыс. тонн). Импорт яблок с 2014 по 2016 год сократился на 374,4 тыс. тонн. При этом рост производства в сельхозорганизациях за этот же период составил 130,4 тыс. тонн. Таким образом, сокращение импорта было на 35 % компенсировано ростом отечественного производства.

На ценообразование на рынке плодово-овощной продукции влияет множество факторов, таких как сезонный характер производства продукции, наличие овоще- и плодохранилищ, необходимость конкурировать с более дешевым ценовым сегментом импортного продовольствия, падением спроса.

В 2016 году зафиксированы самые низкие цены сельхозтоваропроизводителей на картофель за 4 года. В 2017 году повышение цен на картофель по сравнению с 2016 годом связано со снижением посевных площадей под картофель на 7,8 % (с 2 053 тыс. га в 2016 году до 1 892 тыс. га в 2017 году), неблагоприятными погодными условиями и, как следствие, сокращением валового сбора. Так, средние цены сельхозтоваропроизводителей на картофель, по данным Росстата, в августе 2017 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 9,8 % (9,98 руб./кг) и составили 12,73 руб./кг. В августе 2017 года потребительские цены на картофель, по данным Росстата, составили 25,85 руб./кг и выросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 10,3 % (23,60 руб./кг).

Средние цены сельхозтоваропроизводителей в августе 2017 года, по данным Росстата, снизились по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на лук репчатый на 0,1 %, до 12,76 руб./кг, капусту – на 15,1 %, до 10,50 руб./кг, свеклу – на 9,1 %, до 8,94 руб./кг, морковь – на 8,7 %, до 15,22 руб./кг и выросли на томаты – на 13,1 %, до 46,37 руб./кг и огурцы – на 30,0 %, до 46,48 руб./кг.

В августе 2017 года, по данным Росстата, средние цены сельхозтоваропроизводителей выросли по сравнению с аналогичным периодом 2016 года: на косточковые – на 5,3 %, до 54,93 руб./кг, семечковые – на 1,7 %, до 35,94 руб./кг. При этом потребительские цены на группы снизились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1,6 %, до 137,19 руб./кг и выросли на яблоки на 8,8 %, до 104,45 руб./кг.

Средние цены сельхозтоваропроизводителей в августе 2017 года, по данным Росстата, выросли по сравнению с аналогичным периодом 2016 года: на виноград – на 20,2 % до 30,04 руб./кг, при этом потребительские цены на виноград снизились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 9,1 % до 167,17 руб./кг.

Выборочный анализ формирования потребительских цен на плодово-овощную продукцию показал, что в 2016 году себестоимость производства 1 кг капусты белокочанной у сельхозтоваропроизводителя варьировалась в диапазоне от 3,8 до 16,9 рублей за 1 кг; лука репчатого – от 6,0 до 11,49 рублей за 1 кг; яблок – от 10,8 до 24 рублей за 1 кг.

Среднегодовые цены реализации сельхозтоваропроизводителями указанной продукции составили 13,04 рублей, 9,73 рублей и 47,71 рублей за 1 кг соответственно.

При этом среднегодовые потребительские цены сложились на уровне 24,15 рублей за 1 кг, 25,17 рублей за 1 кг и 93,36 рублей за 1 кг, или в 2,3, 2,9 и 5,3 раза выше себестоимости затрат на производство плодово-овощной продукции.

Структура затрат по переработке, например, яблок включает в себя содержание основных средств (расходы на ремонт), расходы на ГСМ, оплату труда, минеральные удобрения, ядохимикаты и прочие затраты.

Средняя себестоимость производства овощей защищенного грунта, по данным Ассоциации «Теплицы России», составила в 2016 году: по огурцу – от 55,5 до 72,0 рублей за 1 кг, томатам – 68,0 рублей за 1 кг, салатам и зеленым культурам – 16,6 рублей за 1 кг. При этом среднегодовые потребительские цены на данную плодовоовощную продукцию составили: по огурцам – 113,86 рублей за 1 кг, по томатам – 130,94 рублей за 1 кг.

В структуре основных затрат на производство овощей защищенного грунта электроэнергия составляет не менее 30 %, газ и тепловая энергия – 20 %, семена и удобрения – 13,5 %, оплата труда – около 20 %, прочие затраты – 16,5 %.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Липецкой области и Кабардино-Балкарской Республике установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты Кабардино-Балкарской Республики не содержали требования о заключении соглашений с получателями субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства. В результате Минсельхозом Кабардино-Балкарской Республики в 2015 – 2016 годах субсидии юридическим лицам (сельхозтоваропроизводителям) в сумме 2 515 477,06 тыс. рублей предоставлялись без заключения договоров (соглашений) с ними.

2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431 (далее – Правила № 1431) предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий в целях софинансирования исполнения расходных обязательств по оказанию несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми,

зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами (далее – субсидия на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ).

Пунктом 3 Правил № 100-ПП установлено, что субсидии предоставляются сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, а расчет размера субсидий, причитающихся получателю, осуществляется Минсельхозом КБР на основании представленной сельхозтоваропроизводителем справки о площадях, подлежащих субсидированию по несвязанной поддержке в текущем году, по форме, установленной указанными Правилами.

В 2016 году ООО НП «Шэджэм» (Чегемский район КБР) обратилось в Минсельхоз КБР с заявлением от 18 апреля 2016 г. о предоставлении указанной субсидии с приложением необходимых документов. Подлежащая субсидированию посевная площадь заявлена указанной организацией в размере 1 170 га.

По итогам рассмотрения указанных документов Минсельхозом КБР была выплачена указанному обществу субсидия на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ за счет средств федерального бюджета в сумме 880,33 тыс. рублей (платежное поручение от 27 апреля 2016 г. № 1666).

Вместе с тем, в соответствии с формой статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», утвержденной приказом Росстата от 4 августа 2016 г. № 387, и формой № 9-АПК «Отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства» (приказ Минсельхоза России от 24 ноября 2016 г. № 531 «Об утверждении форм отчетности за 2016 год»), посеянная и убранная ООО НП «Шэджэм» площадь под всеми видами культур составила 820 га.

Соответственно, объем излишне выплаченной ООО НП «Шэджэм» субсидии из федерального бюджета в 2016 году составил 271,06 тыс. рублей ((1 170 га – 820 га = 350 га) x 774,47 рублей).

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 2 Правил № 1431, а также пункта 3 Правил № 100-ПП Минсельхозом КБР предоставлена ООО НП «Шэджэм» субсидия на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ за счет средств федерального бюджета в размере 271,06 тыс. рублей исходя из расчета 1 170 га при фактическом размере посевной площади 820 га.

Аналогично, в 2015 и 2016 годах за счет средств федерального бюджета Минсельхозом КБР были выплачены субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ ИП ГКФХ Канаметовой А.Л. (Баксанский район КБР) в сумме 27,26 тыс. рублей и 30,98 тыс. рублей, соответственно (по итогам рассмотрения заявлений от 20 марта 2015 года и от 7 апреля 2016 года).

Подлежащая субсидированию посевная площадь заявлена ИП ГКФХ Канаметовой А.Л. в размере 40 га. При этом согласно форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств», утвержденной приказами Минсельхоза России от 26 ноября 2015 г. № 587 «Об утверждении форм отчетности за 2015 год» и от 24 ноября 2016 г. № 531 «Об утверждении форм отчетности за 2016 год», посеянная и убранная площадь у ИП ГКФХ Канаметовой А.Л. (раздел 4 «Сведения о производстве и реализации сельскохозяйственной продукции») отсутствует.

Объем излишне выплаченной ИП ГКФХ Канаметовой А.Л. субсидии за счет средств федерального бюджета составил: в 2015 году – 27,26 тыс. рублей (40 га x 681,49 рублей), в 2016 году – 30,98 тыс. рублей (40 га x 774,47 рублей).

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 2 Правил № 1431, а также пункта 3 Правил № 100-ПП Минсельхозом КБР предоставлена ИП ГКФХ Канаметовой А.Л. субсидия на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ за счет средств федерального бюджета в размере 27,26 тыс. рублей (в 2015 году) и 30,98 тыс. рублей (в 2016 году) из расчета 40 га в отсутствие фактической посевной площади.

3. В нарушение пункта 10 статьи 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются, Минсельхозом КБР на основании утвержденных Первым заместителем Председателя Правительства КБР – Министром сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики С.А.Говоровым реестров получателей субсидий за счет средств федерального бюджета неправомерно перечислены федеральному казенному учреждению «Колония – поселение № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кабардино-Балкарской Республике» (далее – ФКУ КП-5 УФСИН России) субсидии:

- на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в сумме 1 390,3 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году – 467,3 тыс. рублей, в 2016 году – 531,0 тыс. рублей, в 2017 году – 392,0 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в 2015 году в сумме 134,4 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в 2015 году в размере 2 279,7 тыс. рублей.

Согласно пунктам 1.1, 1.6 Устава (приложение № 5 к приказу ФСИН России от 25 марта 2011 г. № 177) ФКУ КП-5 УФСИН России является учреждением уголовно-исполнительной системы, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы, по своей организационно-правовой форме – федеральным казенным учреждением и имеет статус исправительного учреждения.

4. В нарушение пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), и подпункта 5.1.2 раздела 5 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, Минсельхозом КБР в 2015 году по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» бюджетной классификации (далее – ВР 810) была оказана государственная поддержка в форме субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства за счет средств федерального бюджета в сумме 282,136 тыс. рублей (платежные поручения от 03.04.2015 г. № 1197 на сумму 190,282 тыс. рублей и от 25.06.2015 г. № 3190 – 91,854 тыс. рублей) ФГБНУ «Кабардино-Балкарский научно-исследовательский институт сельского хозяйства».

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» вышеназванное бюджетное учреждение, основным видом деятельности которого являются научные исследования и разработки в области естественных и технических наук в соответствии с утвержденным ФАНО государственным заданием на оказание государственных услуг (выполнение работ), относится к одной из форм некоммерческих организаций, предоставление субсидий которым по ВР 810 не предусмотрено.

5. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил № 1295 субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на приобретение элитных семян.

В соответствии с указанными Правилами № 1295, а также Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (приложение № 1 к постановлению администрации Липецкой области от 3 февраля 2016 г. № 44 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий в области сельского хозяйства в 2016 году») 29 августа 2016 г. между Управлением сельского хозяйства Липецкой области и ИП Глава КФХ Шеин С.А. заключено соглашение о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян.

Индивидуальный предприниматель ИП Глава КФХ Шеин С.А. для получения указанной субсидии предоставила заявление с расчетом суммы субсидии на общую сумму 76,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 57,6 тыс. рублей.

Согласно расчету субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, в расчет включены семена категории F1: капусты белокачанной сорта «Фаворит» –

16,0 тыс. рублей, сорта «Орион» – 20,0 тыс. рублей, сорта «Доминанта» – 48,0 тыс. рублей, сорта «Экстра» – 48,0 тыс. рублей, сорта «Триумф» – 6,0 тыс. рублей.

Размер господдержки по субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян ИП Глава КФХ Шеин С.А. составил 30,6 тыс. рублей, в том числе, за счет средств федерального бюджета – 23,0 тыс. рублей (платежное поручение от 30.08.2016 г. № 583451).

Согласно подпункту «а» пункта 3 Правил № 1295 требованием (критерием) предоставления указанной субсидии бюджету субъекта Российской Федерации является наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории субъекта Российской Федерации посевных площадей под сельскохозяйственными культурами, перечень которых определен Минсельхозом России (при условии, что элитные семена сельскохозяйственных культур относятся к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска (для защищенного грунта – по световой зоне)).

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии со сведениями, содержащимися в Государственном реестре селекционных достижений, семена капусты сорта «Орион» не допущены к использованию на территории Липецкой области.

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил № 1295, а также пункта 1 приложения 27 «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из областного бюджета на 2016 год» (далее – Приложение № 27) к Закону Липецкой области № 468-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон № 468-ОЗ), согласно которым требованием (условием) предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян является условие, что элитные семена сельскохозяйственных культур относятся к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, Управлением Липецкой области предоставлена субсидия ИП Глава КФХ Шеин С.А. за счет средств федерального бюджета в размере 2,4 тыс. рублей на возмещение части затрат на приобретение семян капусты сорта «Орион», не допущенных к использованию на территории Липецкой области.

6. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил № 1295 предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на приобретение элитных семян. Согласно подпункту «а» пункта 3 указанных Правил, условием предоставления бюджету субъекта Российской Федерации указанной субсидии является наличие у сельхозтоваропроизводителя на территории субъекта Российской Федерации посевных

площадей под сельскохозяйственными культурами, перечень которых установлен Минсельхозом России (при условии, что элитные семена сельскохозяйственных культур относятся к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону).

Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2015 г. № 67-ПП утверждены Правила предоставления сельхозтоваропроизводителям субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства (далее – Правила № 67-ПП), согласно подпункту 1 пункта 5 которых установлено, что субсидия на приобретение элитных семян предоставляется сельхозтоваропроизводителям при условии наличия у них на территории Кабардино-Балкарской Республики посевных площадей под сельскохозяйственными культурами, перечень которых определяется Минсельхозом России (при условии, что элитные семена сельскохозяйственных культур относятся к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска (для защищенного грунта – по световой зоне).

Установлено, что индивидуальный предприниматель Маремшаова Марьяна Ахмедовна (далее – ИП Маремшаова М.А.) обратилась в Минсельхоз КБР с заявлением для получения субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных овощных семян, приложив к заявлению справки-расчеты сумм субсидии в объеме 485,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в размере 363,8 тыс. рублей.

Согласно документам, представленным к заявлению на получение субсидии, к субсидированию заявлена часть затрат, в том числе на приобретение семян категории «Гибриды F1»: огурца сортов «Гуннар», «Маша», «Герма», «Артист», «Сигурд», «Кураж», «Меренга», перца сортов «Ред Бароне», «Раиса», «Сафьян», томата сортов «Пинк Парадиз», «Махитос», «Гравитет», «Мелодия», «Афен», «Пинк Уникум». Соглашение о предоставлении субсидии Минсельхозом КБР с ИП Маремшаовой М.А. не заключалось.

Вместе с тем, семена огурца сортов «Гуннар», «Сигурд», а также семена томата сорта «Матиас» согласно сведениям, содержащимся в Государственном реестре селекционных достижений, не допущены к использованию на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил № 1295, а также подпункта 1 пункта 5 Правил № 67-ПП Минсельхозом КБР предоставлена ИП Маремшаовой М.А. субсидия в размере 44,2 тыс. рублей на возмещение части затрат на приобретение семян огурца сортов «Гуннар», «Сигурд», а также семян томата сорта «Матиас», не отнесенных к элитным семенам сельскохозяйственных культур, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, и не допущенных к использованию на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 6.9. пункта 6 Правил № 67-ПП для получения субсидий на приобретение элитных семян сельхозтоваропроизводитель предоставляет в Минсельхоз КБР копию акта расхода семян и посадочного материала по форме № СП-13, утвержденной постановлением Госкомстата Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 68, копии договоров на приобретение семян, товарных накладных, платежных документов, подтверждающих оплату заявителем по договору, а также копии документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян, документы, удостоверяющие отсутствие карантинных объектов (в случае приобретения семян за пределами Кабардино-Балкарской Республики), выданные уполномоченными органами.

Анализ представленных документов показал, что заявленный ИП Маремшаовой М.А. в акте расхода семян и посадочного материала № 1 размер затрат на их приобретение не подтверждается первичными документами (отсутствуют товарные накладные, а также платежные поручения, подтверждающие перечисление средств).

Таким образом, в нарушение подпункта 6.9. пункта 6 Правил № 67-ПП Минсельхозом КБР предоставлена ИП Маремшаовой М.А. субсидия на приобретение элитных семян за счет средств федерального бюджета в размере 363,76 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих расходы, на сумму 124,7 тыс. рублей.

7. В соответствии с формой 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», утвержденной приказом Росстата от 28 июля 2015 г. № 344 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой» и приложением № 16 к приказу Росстата от 4 августа 2016 г. № 387 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой», Росстатом ежегодно формируется информация о площадях, валовом сборе и урожайности плодовых и виноградных насаждений в Российской Федерации.

По данным Росстата, площади закладки многолетних насаждений сельхозтоваропроизводителями и КФХ Кабардино-Балкарской Республики в 2015 году составили 0,7 тыс. га, в 2016 году – 1,8 тыс. га (расчетно)⁷.

В соответствии с информацией о достижении показателей результативности использования субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями (далее – субсидии на многолетние насаждения), предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету КБР в 2015–2016 годах, представленной Минсельхозом КБР, фактически достигнутый показатель результативности по субсидии на многолетние насаждения –

⁷ Расчет произведен как разница общей площади многолетних насаждений между годом предоставления субсидии и годом, предшествующим году предоставления субсидии с учетом вычета площади многолетних насаждений в плодоносящем возрасте, и вычетом выбытия за календарный год площади многолетних насаждений в плодоносящем возрасте (площади текущего года за вычетом площадей отчетного года).

«площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений на территории субъекта Российской Федерации» в 2015 году составил 2,4 тыс. га, в 2016 году – 1,7 тыс. га.

Таким образом, представленная Минсельхозом КБР информация о площади закладки многолетних насаждений на территории субъекта Российской Федерации в 2015 году на 242,86 % выше показателей, рассчитанных на основе статистических данных.

Кроме того, установлены случаи выплаты субсидий на многолетние насаждения заявителям, получившим статус индивидуального предпринимателя менее чем за месяц до заявления потребности в получении субсидий.

Так, например, в справке-расчете на получение субсидий, представленной индивидуальным предпринимателем Казанчевым А.М. в Минсельхоз КБР письмом от 6 мая 2015 г. (вх. док № О-1045), заявлены расходы на закладку и уход за многолетними насаждениями на площади 8 га, при этом согласно выписке из ЕГРИП датой постановки Казанчева А.М. на учет в качестве индивидуального предпринимателя является 20 апреля 2015 года. Размер выплаченной субсидии из федерального бюджета составил 1 772,0 тыс. рублей.

В справке-расчете на получение субсидий, представленной индивидуальным предпринимателем Озроковым И.М. в Минсельхоз КБР письмом от 30 июня 2015 года (вх. док № О-1215), заявлены расходы на закладку и уход за многолетними насаждениями на площади 6 га, при этом согласно выписке из ЕГРИП датой постановки Озрокова И.М. на учет в качестве индивидуального предпринимателя является 8 июня 2015 года. Субсидия из федерального бюджета предоставлена индивидуальному предпринимателю Озрокову И.М. в размере 1 519,8 тыс. рублей.

Аналогично предоставлены субсидии из федерального бюджета индивидуальному предпринимателю Канукоеву А.Н. в размере 4 306,2 тыс. рублей (справка-расчет от 25 июня 2015 года, согласно выписке из ЕГРИП дата постановки Канукоева А.Н. на учет в качестве индивидуального предпринимателя – 16 июня 2015 года); индивидуальному предпринимателю Кушхову К.Д. в размере 5 066,1 тыс. рублей (справка-расчет от 22 октября 2015 года, согласно выписке из ЕГРИП дата постановки Кушхова К.Д. на учет в качестве индивидуального предпринимателя – 6 октября 2015 года); индивидуальному предпринимателю Шогеновой Л.Т. в размере 2 436,5 тыс. рублей (справка-расчет от 25 мая 2015 года, согласно выписке из ЕГРИП дата постановки Шогеновой Л.Т. на учет в качестве индивидуального предпринимателя – 6 мая 2015 года).

8. В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Правил № 1295 предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей (далее – субсидия на раскорчевку старых садов).

Администрацией Липецкой области постановлением от 4 февраля 2015 г. № 37 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий в области сельского хозяйства в 2015 году» утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей.

В соответствии с требованием указанного порядка ООО «Агроном-Сад» обратилось в Управление Липецкой области с заявлением на получение указанной субсидии (с приложением требуемого пакета документов).

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий от 7 октября 2015 г. ООО «Агроном-Сад» предоставлена субсидия на раскорчевку старых садов в размере 2 980,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 2 259,2 тыс. рублей, исходя из размера площади раскорчевки выбывших из эксплуатации старых садов 124,2 гектара (124,2 гектара * 18,19 тыс. рублей). Денежные средства перечислены платежным поручением от 12 октября 2015 г. № 653386.

Сведения о многолетних насаждениях ООО «Агроном-сад» свидетельствуют о наличии плодовых (семечковых) насаждений на 998,3 га, косточковых – на 40 га, ягодников – на 58 га, в том числе в плодоносящем возрасте – 871,9 га, 40 га и 58 га соответственно.

Согласно акту выполненных работ по раскорчевке выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивации раскорчеванных площадей по ООО «Агроном-сад» за 2015 год площадь по выпилке деревьев бензопилами составила 124,2 га, сдвигание в валы – 124,2 га, корчевание пней, перемещение пней и вычесывание корней, планировка – 74,6 га, сбор корней – 23,4 га, при этом общая сумма затрат составила 3 684,5 тыс. рублей, в том числе на 1 га – 29,66 тыс. рублей, то есть работы по раскорчевке выбывших из эксплуатации старых садов фактически выполнены только на площади 74,6 га.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Правил № 1295, средства на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей предоставляются по ставкам, утвержденным Минсельхозом России сельхозтоваропроизводителям в целях осуществления раскорчевки садов в возрасте более 30 лет от года закладки, на 1 гектар раскорчеванной и рекультивированной площади.

Таким образом, в нарушение подпункта «е» пункта 5 Правил № 1295 Управлением Липецкой области вышеназванная субсидия за счет средств федерального бюджета в сумме 902,2 тыс. рублей предоставлена ООО «Агроном-Сад» необоснованно, исходя из расчетной площади 124,2 га при фактически выполненных работах на площади 74,6 га ((124,2 га – 74,6 га) * 18,19 рублей).

9. В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 623 (далее – Правила № 623), предусмотрено, что размер гранта на развитие материально-технической базы, предоставляемого конкретному сельскохозяйственному потребительскому кооперативу (далее – СПК), определяется конкурсной комиссией, создаваемой субъектом Российской Федерации, с учетом собственных средств СПК, внесенных на счет неделимого фонда.

В нарушение пункта 4 Правил № 623 конкурсной комиссией, созданной в соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 27 октября 2015 г. № 511-р, размер гранта на развитие материально-технической базы, предоставляемого конкретным СПК, определялся без учета собственных средств СПК, внесенных на счет неделимого фонда. Общая сумма субсидий (грантов), предоставленных Управлением сельского хозяйства Липецкой области с нарушением указанных требований, составила 24 337,3 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году – 7 215,2 тыс. рублей, предоставленных СПК «Мечта», из них за счет средств федерального бюджета – 4 633,6 тыс. рублей; в 2016 году – 17 122, 1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 12 221,1 тыс. рублей, предоставленных трем СПК – «Мечта», «Семья», «Умелец».

10. В соответствии с пунктом 36 Приложения № 27 к Закону № 468-ОЗ субсидии (гранты) предоставляются при соблюдении условия участия финансовых средств кооператива или потребительского общества в размере не менее 40 процентов от стоимости каждой статьи расходов, софинансируемой за счет средств субсидии (гранта).

Согласно отчету сбытового (торгового) снабженческого перерабатывающего сельскохозяйственного потребительского кооператива «Семья» (далее – ССПСПК «Семья») о предоставлении и использовании субсидий (грантов) от 27 мая 2016 г. № 2, по состоянию на 1 июля 2017 года фактический размер расходов составил 8 575,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств господдержки – 6 500,0 тыс. рублей, или 75,8 % от общего объема расходов, и за счет собственных средств кооператива – 2 075,7 тыс. рублей, или 24,2 % от общего объема расходов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Закона № 468-ОЗ главный распорядитель средств областного бюджета осуществляет обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В нарушение указанной нормы Управлением Липецкой области не осуществлялась проверка соблюдения ССПСПК «Семья» условий предоставления субсидии, следствием чего стало нарушение указанным кооперативом абзаца 13 пункта 36 Приложения № 27 и пункта 2.2.2 Соглашения о предоставлении и использовании субсидий (грантов) от 27 мая

2016 г. № 2, выразившееся в использовании ССПСПК «Семья» средств господдержки в размере 1 354,6 тыс. рублей (6 500,0 тыс. рублей – (8 575,7 тыс. рублей x 0,6), в том числе за счет средств федерального бюджета 967,2 тыс. рублей (71,4 % исходя из фактического уровня софинансирования Российской Федерации расходных обязательств субъекта Российской Федерации), предоставленных ему в форме субсидии (гранта) на развитие материально-технической базы, с нарушением условий ее предоставления, так как ССПСПК «Семья» не обеспечил участие собственных финансовых средств в размере не менее 40 % от стоимости каждой статьи расходов.

При этом в соответствии с абзацем 4 пункта 3 статьи 12 Закона № 468-ОЗ и пунктом 3.2 Соглашения о предоставлении и использовании субсидий (грантов) от 27 мая 2016 г. № 2, заключенного между Управлением Липецкой области и ССПСПК «Семья», в случае выявления нарушений условий предоставления грантов Управление Липецкой области направляет в адрес получателя субсидии уведомление о возврате полученных денежных средств в доход областного бюджета, а получатель субсидии возвращает в бюджет полученные денежные средства в 10-дневный срок со дня получения уведомления главного распорядителя средств областного бюджета.

В нарушение абзаца 4 пункта 3 статьи 12 Закона № 468-ОЗ и пункта 3.2 Соглашения о предоставлении и использовании субсидий (грантов) от 27 мая 2016 г. № 2 Управлением Липецкой области соответствующее уведомление о возврате в доход областного бюджета средств государственной поддержки в сумме 967,2 тыс. рублей в ССПСПК «Семья» не направлялось.

10. В соответствии с Соглашением о предоставлении и использовании субсидий (грантов) от 27 мая 2016 г. № 4 (далее – Соглашение от 27 мая 2016 г. № 4), заключенным между Управлением Липецкой области и сельскохозяйственным перерабатывающим, потребительским кооперативом «Умелец» (далее – СППК «Умелец»), управление предоставило СППК «Умелец» грант в сумме 6 548,7 тыс. рублей, условиями использования которого являлось расходование гранта в течение 12 месяцев со дня его поступления на расчетный счет (дата перечисления – 31 мая 2016 года).

Согласно отчету, представленному СППК «Умелец», фактический размер расходов по состоянию на 1 июля 2017 года составил 5 338,3 тыс. рублей, или 81,5 % от размера предоставленного гранта, в том числе за счет федерального бюджета – 2 286,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Закона № 468-ОЗ главный распорядитель средств областного бюджета осуществляет обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В нарушение указанной нормы Управлением Липецкой области не осуществлялась проверка соблюдения СППК «Умелец» условий предоставления гранта следствием чего стало нарушение кооперативом пункта 2.2.3 Соглашения от 27 мая 2016 г. № 4,

выразившееся в не использовании в полном объеме субсидии на грантовую поддержку для развития материально-технической базы в установленном соглашением срок (12 месяцев со дня ее поступления на расчетный счет, или до 1 июня 2017 года).

В соответствии с пунктом 13 Порядка предоставления субсидий (грантов) на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2016 году, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 16 декабря 2015 г. № 553, не использованный в срок (до 1 июня 2017 года) остаток гранта, предоставленного СППК «Умелец» на развитие его материально-технической базы, в сумме 2 388,2 тыс. рублей подлежит перечислению в доход федерального бюджета (4 674,2 тыс. рублей – 2 286,0 тыс. рублей).

В соответствии с абзацем 4 пункта 3 статьи 12 Закона № 468-ОЗ и пунктом 3.1 Соглашения от 27 мая 2016 г. № 4, заключенного между Управлением Липецкой области и СППК «Умелец», в случае выявления нарушений условий предоставления грантов Управление Липецкой области направляет в адрес получателя субсидии уведомление о возврате полученных денежных средств в доход областного бюджета, а получатель субсидии возвращает в бюджет полученные денежные средства в 10-дневный срок со дня получения уведомления главного распорядителя средств областного бюджета.

В нарушение абзаца 4 пункта 3 статьи 12 Закона № 468-ОЗ и пунктом 3.1 Соглашения от 27 мая 2016 г. № 4 Управлением Липецкой области соответствующее уведомление о возврате в доход областного бюджета средств государственной поддержки в сумме 2 388,2 тыс. рублей в СППК «Умелец» не направлялось.

11. В соответствии с абзацем 4 подпункта «в» пункта 3 Правил № 1371 нормативный правовой акт субъекта, устанавливающий условия и порядок предоставления субсидии на сельхозстрахование, должен содержать условие о перечислении уполномоченным органом средств на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии по договору сельскохозяйственного страхования на расчетный счет страховой организации в размере 50 процентов страховой премии, рассчитанной с учетом установленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и согласованных с Министерством финансов Российской Федерации ставок для расчета размера субсидии на основании заявления сельскохозяйственного товаропроизводителя о перечислении целевых средств на расчетный счет страховой организации, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня принятия положительного решения о предоставлении государственной поддержки при наличии в бюджете субъекта Российской Федерации средств на указанные цели.

В соответствии с пунктом 7 Приложения № 27 к Закону № 468-ОЗ размер субсидии на сельхозстрахование определяется с учетом доли субсидирования за счет областного и федерального бюджетов в размере 50 % от суммы начисленной страховой премии (страхового взноса) по договорам сельхозстрахования.

Установлено, что в нарушение пункта 3 Правил № 1371 и пункта 7 Приложения № 27 к Закону № 468-ОЗ Управлением Липецкой области по договору сельхозстрахования в области растениеводства от 27 сентября 2016 г. № ЛП-05-21-0004446 ЗАО «Страховая компания «РСХБ-Страхование» вместо положенных 50 % страховой премии в размере 9 496,98 тыс. рублей перечислена субсидия в размере 4 769,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 531,1 тыс. рублей ((9 496,98 тыс. рублей – 4 769,7 тыс. рублей) * 95 % = 4 491,0 тыс. рублей).

Общая сумма нарушений условий предоставления субсидий Липецкой областью и Кабардино-Балкарской Республикой по 5 видам государственной поддержки составила 30 190,5 тыс. рублей, в том числе по Липецкой области – 25 605,7 тыс. рублей; по Кабардино-Балкарской Республике – 4 584,8 тыс. рублей.

8.3. (Цель 3) Анализ эффективности мер государственной поддержки российских промышленных предприятий, осуществляющих выпуск технологического оборудования для производства, хранения и переработки плодовоовощной продукции.

Провести анализ состояния сельскохозяйственного машиностроения в части выпуска технологического оборудования отечественного производства для производства, хранения и переработки плодово-овощной продукции, в том числе объемов, структуры и динамики экспорта и импорта машин и оборудования для плодово-овощной продукции.

По данным Минпромторга России, в настоящее время на территории Российской Федерации насчитывается более 200 предприятий, выпускающих оборудование для пищевой и перерабатывающей промышленности, из них 62 предприятия осуществляют производство машин и оборудования, в том числе для переработки, хранения и упаковки плодовоовощной продукции, в 26 субъектах Российской Федерации.

Анализ расположения указанных предприятий по территории Российской Федерации показал, что наибольшее количество предприятий находится в г. Санкт-Петербурге – 12 предприятий, Московской области – 10, Удмуртской Республике – 4, г. Москве, Челябинской области, Калужской области – по 3 предприятия, в остальных – по 2 и 1 предприятию в субъекте Российской Федерации.

По данным, предоставленным Минпромторгу России машиностроительными предприятиями (письмо Минпромторга России от 18 октября 2017 г. № МА-68269/07), объем выпуска оборудования, включая оборудование для переработки, хранения, транспортировки плодовоовощной продукции, в 2015 году составил 11 298 единиц на сумму 1 147 778,3 тыс. рублей, в 2016 году – 10 637 единиц на сумму 2 211 584,15 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 3 521 единица на сумму 1 143 112,81 тыс. рублей.

Объем реализации указанного оборудования в 2015 году составил 10 072 единицы на сумму 1 149 702,7 тыс. рублей, в 2016 году – 10 323 единицы на сумму 2 276 055,37 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 4 728 единиц на сумму 1 267 503,81 тыс. рублей.

В части сельскохозяйственного машиностроения (техника, предназначенная для высевы и сбора урожая зерновых и овощных культур) *объем выпуска* в 2015 году составил 850 единиц на сумму 570 572,0 тыс. рублей, в 2016 году – 1 385 единиц на сумму 1 079 597,0 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 971 единица на сумму 874 705,0 тыс. рублей.

Объем реализации сельхозтехники в 2015 году составил 850 единиц на сумму 570 572,0 тыс. рублей, в 2016 году – 1 385 единиц на сумму 1 097 597,0 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 971 единиц на сумму 874 705,0 тыс. рублей.

По данным ФТС России, предоставленным Минпромторгу России, экспорт оборудования для переработки плодов, орехов или овощей в 2015 году составил 18 111,7 тыс. рублей, в 2016 году – 65 310,63 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 26 575,07 тыс. рублей.

Импорт оборудования в 2015 году составил 1 237 658,43 тыс. рублей, в 2016 году – 1 576 312,62 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 672 301,6 тыс. рублей.

Провести анализ структуры и объемов финансовой поддержки из федерального бюджета на выполнение НИОКР, субсидирование затрат в связи с производством машин и оборудования для плодово-овощной продукции и предоставление льготного заемного финансирования, направленной в целях стимулирования разработок, освоения производства новых видов импортозамещающей продукции и поддержку внутреннего спроса.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2016 г. № 1143 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям в 2016 году» предусмотрено предоставление российским организациям – субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на компенсацию части затрат на производство и реализацию потребителям пилотных партий средств производства, к которым отнесены машины и оборудование, в том числе для пищевой и перерабатывающей промышленности. Субсидии предоставляются в целях стимулирования внедрения в опытно-промышленную эксплуатацию современных высокотехнологичных средств производства.

В рамках указанного механизма субсидирования Минпромторгом России в 2016 году предоставлена субсидия в размере 1 394 169,2 тыс. рублей машиностроительному предприятию ООО «Фросто», на котором производятся: шкафы электрические жарочные, машины картофелеочистительные, машины овощерезательные, шкафы холодильные, аппараты шоковой заморозки.

В 2017 году на вышеуказанные цели предусматривается субсидирование в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 634 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств

производства потребителям». Общий объем бюджетного финансирования мероприятия на 2017 год составляет 4,0 млрд. рублей.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования на поддержку отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности **не предусмотрены**.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 января 2017 г. № ДМ-П13-241 составлен перечень мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 19 января 2017 г. № 256п-П13 (далее – Перечень мероприятий).

Согласно Перечню мероприятий, в целях оказания государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения в пищевой и перерабатывающей промышленности в части выпуска технологического оборудования отечественного производства предусмотрены следующие мероприятия:

по пункту 11 – субсидирование производителей сельскохозяйственной техники подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» в целях модернизации парка сельскохозяйственной техники (далее – пункт 11 Перечня мероприятий);

по пункту 13 – субсидирование производителей машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности (в размере 15 % от стоимости) (далее – пункт 13 Перечня мероприятий).

Пределные объемы финансирования на указанные мероприятия предусмотрены из дополнительных источников (резервного фонда Правительства Российской Федерации) в размере: по пункту 11 – 13,7 млрд. рублей Минсельхозу России, по пункту 13 – 1,0 млрд. рублей Минпромторгу России. Кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2017 года по пункту 13 составило 2,05 млн. рублей, или 0,21 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Ожидаемый результат и социально-экономический эффект по пунктам Перечня мероприятий следующие:

по пункту 11: исполнение обязательств по программе 2016 года в размере 13,7 млрд. рублей; приобретение сельхозтоваропроизводителями в 2017 году 21 251 единицы сельскохозяйственной техники;

по пункту 13: выполнение показателей (индикаторов) ГП 16 в части увеличения объемов реализации машин и оборудования для различных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности и повышения доли российских машин и

оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности на внутреннем рынке; увеличение объемов реализации машин и оборудования для различных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности производителям пищевых продуктов; повышение доли и наращивание номенклатурного ряда российских машин и оборудования на внутреннем рынке; рост производства на 25 – 30 %.

Во исполнение пункта 13 Перечня мероприятий распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 823-р в целях обеспечения дополнительного производства машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году выделены бюджетные ассигнования в размере 1,0 млрд. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования, имея в виду обеспечение:

роста объема производства машин и оборудования в денежном выражении на 25 % по сравнению с предыдущим годом;

сохранение рабочих мест в отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности.

В целях стимулирования разработок, освоения производства новых видов импортозамещающей продукции и поддержку внутреннего спроса в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, субсидирование затрат в связи с производством машин и оборудования для плодовоовощной продукции и предоставление льготного заемного финансирования предоставлены следующие объемы финансовой поддержки из федерального бюджета в 2015 году – 80 000,0 тыс. рублей, в 2016 году – 1 401 442,97 тыс. рублей, в первом полугодии 2017 года – 1 884 680,0 тыс. рублей, в том числе:

субсидия на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в 2015 году в сумме 80 000,0 тыс. рублей (ООО «Миконт» – 50 000,0 тыс. рублей и ЗАО «Петербургский тракторный завод» – 30 000,0 тыс. рублей);

субсидия на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям в 2016 году – 1 394,17 тыс. рублей (ООО «Фросто»);

субсидия производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники в 2016 году – 612 941,5 тыс. рублей и в 2017 году – 675 000,0 тыс. рублей (ЗАО «Петербургский тракторный завод»);

субсидия российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест в 2016 году – 787 107,3 тыс. рублей и в 2017 году – 1 209 680,0 тыс. рублей (ЗАО «Петербургский тракторный завод»).

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений и (или) замечаний.

10. Выводы:

10.1.1. Анализ состояния подотрасли растениеводства в 2015 – 2016 годах свидетельствует о росте объемов производства плодово-овощной продукции за период 2015 – 2016 годов, снижении импорта по основным видам овощей и фруктов.

Общий объем продукции растениеводства во всех категориях хозяйств в стоимостном выражении составил: в 2015 году – 2 791,4 млрд. рублей, в 2016 году – 3 170,5 млрд. рублей. По отношению к 2015 году стоимость продукции растениеводства в 2016 году выросла на 13,6 %, или на 379,1 млрд. рублей.

По данным ФТС России, в 2015 – 2016 годах наблюдалось сокращение импорта свежих овощей в Российскую Федерацию в 1,8 раза (с 2 432,4 тыс. тонн в 2014 году до 1 353,3 тыс. тонн в 2016 году). Импорт свежих плодов и фруктов в 2016 году сократился по сравнению с 2014 годом на 13,8 % (до 4 754,7 тыс. тонн по сравнению с 2014 годом – 5 513,6 тыс. тонн).

По итогам 2016 года уровень самообеспеченности в Российской Федерации по овощам составил 94,6 %, при этом в зимне-весенний период обеспеченность тепличными овощами собственного производства – всего 42 %; по фруктам – 39 %.

10.1.2. В структуре валового производства плодово-овощной продукции наибольшая доля приходится на хозяйства населения: по овощам открытого и закрытого грунта – 66,9 %; картофелю – 80,4 %; бахчевым продовольственным культурам – 59 %; плодам и ягодам – 76,7 %.

Учитывая предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи – 2016 (том 1), зафиксировавшие сокращение за последние 10 лет посевной площади под картофелем в хозяйствах населения в 1,7 раза и численности хозяйств населения, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (с 20,2 до 18,7 млн. хозяйств), объемы производства картофеля могут быть существенно уменьшены, что может негативно отразиться на уровне самообеспеченности Российской Федерации.

10.1.3. Анализ реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014 – 2015 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р, показал, что из 9 его мероприятий, относящихся к вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования, по состоянию на 1 октября 2017 года остаются неисполненными 2, а остальные 7 исполнены с нарушением установленных сроков.

Так, например, не внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности

Российской Федерации» (срок – 4 квартал 2015 года) и в перечень показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 2138-р (срок – III квартал 2015 года).

10.1.4. Реализация плана по импортозамещению в сфере агропромышленного комплекса Кабардино-Балкарской Республики на период 2016 – 2020 годов, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – Минсельхоз КБР) от 3 августа 2016 г. № 94, свидетельствует об исполнении в 2016 году всех его восьми показателей в части количественных значений контрольных показателей по плодово-овощной продукции.

В то же время в 2016 году план мероприятий по импортозамещению Липецкой области на 2016 – 2020 годы, утвержденный распоряжением Администрации Липецкой области от 12 июля 2016 г. № 331-р, был выполнен не в полной мере, из 4 контрольных показателей в отношении продукции растениеводства не выполнены 2 показателя, в том числе по производству овощей закрытого грунта, а также плодов и ягод.

10.1.5. Анализ показал, что по состоянию на 30 сентября 2017 года ни один пункт, содержащийся в перечне поручений Президента Российской Федерации от 12 июня 2017 г. № Пр-1127, Минсельхозом России в полной мере не исполнен.

Так, например, подпункт «а» пункта 1 вышеназванного перечня поручений, предусматривающий нормативное закрепление показателей самообеспеченности по основным группам плодоовощной продукции, в том числе учитывающих рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания, не исполнен. Проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» отсутствует.

Подпункт «в» пункта 1 перечня поручений в части обеспечения использования сельхозтоваропроизводителями в приоритетном порядке конкурентоспособного посадочного материала, технологического оборудования и материалов при принятии решений о предоставлении им мер государственной поддержки исполнен частично, так как Минсельхоз России не принял меры по внесению изменений в отдельные правовые акты, регламентирующие порядок и условия ее предоставления.

10.1.6. Основным инструментом регулирования агропродовольственной политики является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – Госпрограмма), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, в которую в связи с необходимостью ускоренного

импортозамещения постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2014 г. № 1421 внесены изменения в части выделения в отдельные подпрограммы мероприятий, направленных на ускоренное импортозамещение, в том числе, продукции растениеводства.

Однако с момента начала действия Госпрограммы (2013 год) в нее два раза вносились изменения в части корректировки целей, задач, подпрограмм, мероприятий и целевых показателей (индикаторов), что, учитывая долгосрочный характер программного документа (2013 – 2020 годы), затрудняет качественную оценку достигнутых и планируемых к достижению целевых показателей (индикаторов).

При этом изменения нормативной правовой базы на федеральном уровне влекут соответствующие изменения регионального законодательства.

Так, в государственную программу Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденную постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 июля 2014 г. № 154-ПП, внесено 6 изменений; в государственную программу Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области», утвержденную постановлением администрации Липецкой области от 28 октября 2013 г. № 485, – 16 изменений.

10.1.7. В результате проведения контрольного мероприятия установлено, что Минсельхоз России не обеспечил принятие необходимой нормативной правовой базы, регламентирующей предоставление государственной поддержки сельскому хозяйству, причем в отдельных случаях имеющиеся правовые акты не соответствовали нормам действующего законодательства Российской Федерации.

10.1.7.1. В нарушение статьи 7 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» в приказе Минсельхоза России от 11 февраля 2015 г. № 46 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295» предусмотрены не относящиеся к элитным семенам репродукционные семена первого поколения «Гибриды F1» подсолнечника, кукурузы, сахарной свеклы, овощных и бахчевых культур, по которым сельскохозяйственным товаропроизводителям предусматривается возмещение части затрат на их приобретение по соответствующим ставкам за счет средств федерального бюджета.

Включение в указанный приказ Минсельхоза России репродукционных семян первого поколения «Гибриды F1» позволило субъектам Российской Федерации

принимать в 2015 – 2016 годах к субсидированию часть затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями на приобретение семян, которые не являются элитными семенами и для которых в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295 (далее – Правила № 1295), не предусмотрено предоставление мер финансовой поддержки в виде субсидий из федерального бюджета.

10.1.7.2. В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», Минсельхозом России до настоящего времени не утверждены административные регламенты по исполнению Министерством государственных функций: по формированию и использованию федерального фонда семян сельскохозяйственных растений, а также резерва средств защиты растений (пестицидов) (пункт 5.5.3 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450) (далее – Положение); по ведению учета федерального фонда семян (пункт 5.6.2 Положения); по организации проведения регистрационных испытаний, экспертизы результатов регистрационных испытаний селекционных достижений, пестицидов и агрохимикатов (пункт 5.5.8 Положения); по осуществлению юридически значимых действий по государственной регистрации селекционных достижений, включая прием и экспертизу заявок, по выдаче патентов, удостоверяющих исключительное право их обладателей на селекционные достижения и иные действия, связанные с правовой охраной селекционных достижений, в случаях, предусмотренных законом (пункт 5.5.20 Положения).

10.1.7.3. Вследствие поздней подготовки и внесения Минсельхозом России на рассмотрение в Правительство Российской Федерации изменений в приложение № 9 к Госпрограмме в части наделения Минсельхоза России полномочиями по разработке и утверждению по согласованию с Минфином России методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных (далее – методика по сельхозстрахованию), указанные изменения были внесены только в ноябре 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1347 «О внесении изменений в приложение № 9 к

Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

Кроме того, в нарушение подпункта «ж» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, определенных приложением № 9 к Госпрограмме, Минсельхоз России не утвердил методику по сельхозстрахованию. В результате мера государственной поддержки по сельскохозяйственному страхованию в 2017 году не реализовывалась более 10 месяцев.

10.1.7.4. В нарушение подпункта «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», в соответствии с которым Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы подлежала разработке и утверждению Правительством Российской Федерации в 6-месячный срок, указанная программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996, то есть через 7 месяцев после установленного срока.

При установленном Минсельхозу России объеме финансирования из средств федерального бюджета целевые показатели (индикаторы) реализации указанной программы на 2017 и 2018 годы Министерству как исполнителю программы не установлены, что не позволит оценить эффективность распоряжения федеральными ресурсами, выделяемыми на эти цели.

10.1.7.5. Минсельхозом России фактически не сформирован федеральный фонд семян, создание которого предусматривается статьей 22 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2001 г. № 698 «Об утверждении положения о формировании и использовании федерального фонда сельскохозяйственных растений». Выделение средств из федерального бюджета на указанные цели не предусмотрено.

10.1.8. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие механизмы предоставления субсидии из федерального бюджета отраслям сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации, не конкретизируют направления по производству, хранению и переработке плодовоовощной продукции.

10.2.1. Государственная поддержка подотрасли растениеводства в части плодово-овощной продукции в 2015 – 2016 годах осуществлялась в рамках реализации 15 основных направлений 4 подпрограмм Госпрограммы в общем объеме

130 865 473,0 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 71 787 467,8 тыс. рублей, в 2016 году – 59 078 005,2 тыс. рублей.

В 2017 году во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности системы межбюджетных отношений Минсельхозом России осуществлена консолидация субсидий и внесены соответствующие изменения в Госпрограмму (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 396). Кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2017 года составило 87 667 727,5 тыс. рублей, или 71,8 % к сводной бюджетной росписи.

10.2.2. Ввиду отсутствия надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России в 2015 и 2016 годах по 4 направлениям государственной поддержки 26 и 40 субъектов Российской Федерации не обеспечили надлежащий объем финансирования в общей сумме 4 151 634,5 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 2 130 139,4 тыс. рублей, в 2016 году – 2 021 495,1 тыс. рублей.

10.2.3. Позднее принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации отразилось на эффективности осуществления государственной поддержки мероприятий по импортозамещению плодово-овощной продукции и не позволило субъектам Российской Федерации оперативно использовать средства федерального бюджета.

Так, Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 624, а решение о направлении бюджетных ассигнований Минсельхозу России для предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов – распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. № 2477-р.

10.2.4. В 2015 – 2016 годах в связи с невысокой востребованностью отдельных направлений государственной поддержки отмечалось их низкое кассовое исполнение.

Например, в 2015 году кассовое исполнение по субсидиям на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками составило 585 097,9 тыс. рублей или 58 %, в 2016 году по субсидиям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ – 275 433,1 тыс. рублей, или 34 % к сводной бюджетной росписи.

10.2.5. Действующие в 2015 – 2016 годах механизмы государственной поддержки оказали недостаточное влияние на достижение целевых показателей (индикаторов)

Госпрограммы по приоритетным направлениям.

Анализ показал, что в 2015 – 2016 годах из 19 показателей Госпрограммы, прямо или косвенно характеризующих результативность решения задачи по импортозамещению плодово-овощной продукции, значения целевых показателей (индикаторов) были достигнуты только по 6, или 31,6 %.

10.2.6. В целом по Российской Федерации дефицит мощностей по хранению плодово-овощной продукции составляет 3 359 тыс. тонн, в том числе: картофелехранилищ – порядка 1 170 тыс. тонн, овощехранилищ – 1 919 тыс. тонн, плодохранилищ – 270 тыс. тонн.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 1 мая 2014 г. № Пр-995ГС в части подготовки предложений по развитию сети оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ) для сбыта сельскохозяйственной продукции схема размещения 60 объектов ОРЦ в 48 субъектах Российской Федерации одобрена только в 2016 году (пункт 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 21 января 2016 г. № АД-П11-4пр).

Вместе с тем по итогам контрольного мероприятия установлено, что сеть ОРЦ для сбыта сельхозпродукции с необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой, несмотря на предусмотренные в 2015 – 2016 годах средства федерального бюджета в объеме 1 100 000,0 тыс. рублей, Минсельхозом России не создана.

В связи с этим по состоянию на 1 января 2017 года введено в эксплуатацию только 3 ОРЦ в 2 субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, Московская область) общей мощностью 142 тыс. тонн при плановом значении, установленном Госпрограммой на 2015 – 2016 годы, – 1 436,8 тыс. тонн.

Учитывая динамику ввода в действие новых мощностей единовременного хранения ОРЦ в 2015 – 2016 годах (в 10 раз меньше установленного значения по Госпрограмме) и имеющуюся потребность в мощностях по хранению плодово-овощной продукции (3 359 тыс. тонн), существуют риски недостижения к 2020 году запланированного объема мощностей единовременного хранения ОРЦ (1 702,56 тыс. тонн).

10.2.7. В перечень инвестиционных проектов, реализация которых способствует ускоренному импортозамещению плодово-овощной продукции, Минсельхозом России включались уже законченные или введенные в эксплуатацию объекты, субсидирование которых осуществлялось до 2015 года.

По состоянию на 29 сентября 2017 года из 101 инвестиционного проекта по производству и хранению плодово-овощной продукции, включенного в Перечень

инвестиционных проектов, реализация которых способствует импортозамещению, утвержденный распоряжением Минсельхоза России от 28 марта 2015 г. № 24-р, введено в эксплуатацию 92 проекта, или 91,1 %, при этом не реализовано 9 инвестпроектов по причинам банкротства сельхозтоваропроизводителей, отсутствия финансирования и невозможности привлечения кредитных средств.

10.2.8. Результаты контрольного мероприятия показали, что при строительстве овоще- и фруктохранилищ используется в основном импортное технологическое оборудование. Например, в Кабардино-Балкарской Республике поставку ОАО «Прохладное» линии паллетирования моркови и картофеля стоимостью 25,2 млн. рублей осуществляла компания SORMAS.p.A (Италия), машины для очистки и мойки овощей стоимостью 201,6 млн. рублей – компания S&B Verpackungsmaschinen (Германия), оборудование склада для моркови и картофеля стоимостью 225,3 млн. рублей – компания EHOelektrika (Словения).

По данным Минпромторга России, в настоящее время только два завода (ООО «Фросто» и ООО «Колнаг») выпускают аналоги машин для очистки и мойки овощей и ленточных погрузчиков для заполнения хранилища картофелем, луком, морковью или зерновыми культурами. Сведения о наличии на территории Российской Федерации производства аналогов камер промышленных с регулировкой атмосферного хранения продуктов, линий паллетирования овощей в министерстве отсутствуют.

10.2.9. В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минсельхоза России при предоставлении из федерального бюджета субсидии на сельхозстрахование в области растениеводства 36 субъектами Российской Федерации в 2015 году и 19 субъектами Российской Федерации в 2016 году были нарушены требования Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части уплаты страховой премии, начисленной на основании заявления сельхозтоваропроизводителя по договору сельхозстрахования, на расчетный счет страховщика в размере 50 % начисленной страховой премии.

10.2.10. В нарушение подпункта «б» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431 (далее – Правила № 1431), Минсельхозом России осуществлено предоставление Правительству Кабардино-Балкарской Республики субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта в сумме

25 979,7 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 15 июля 2016 г. № Л167-232-07) в отсутствие правил, устанавливающих порядок предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта. При этом кассовые расходы по указанному виду государственной поддержки в 2016 году в Кабардино-Балкарской Республике не осуществлялись и были возвращены в федеральный бюджет.

10.2.11. Несмотря на значительную государственную поддержку элитного семеноводства – более 3,4 млрд. рублей за 2015 – 2016 годы, отечественное сельское хозяйство находится в зависимости от иностранного селекционного материала при производстве сахарной свеклы – на 76 %, кукурузы – на 25 %, овощных культур – на 23 %.

В соответствии с Положением Министерство является федеральным органом исполнительной власти по селекционным достижениям и осуществляет юридически значимые действия по государственной регистрации селекционных достижений, включая прием и экспертизу заявок, по выдаче патентов, удостоверяющих исключительное право их обладателей на селекционные достижения и иные действия, связанные с правовой охраной селекционных достижений, в случаях, предусмотренных законом.

Вместе с тем обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Минсельхоза России по селекционным достижениям фактически осуществляется ФГБУ «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений». Объемы бюджетных ассигнований, выделенных учреждению на субсидии на выполнение государственного задания, в 2015 году составили 530,1 млн. рублей, в 2016 году – 506,3 млн. рублей, в 2017 году – 487,9 млн. рублей.

Анализ показал, что за последние пять лет в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений и Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, включено для товарного производства 656 сортов и гибридов овощных культур и 122 сорта картофеля. Из них сорта и гибриды российской селекции составляют 55 %, иностранной – 45 %. При этом доля сортов и гибридов отечественной селекции по картофелю, капусте белокочанной, моркови, луку репчатому, томатам составляет всего от 37 до 56 %.

10.2.12. По результатам контрольного мероприятия в Управлении сельского хозяйства Липецкой области (далее – Управление Липецкой области) и Минсельхозе КБР выявлены следующие нарушения и недостатки в сумме 30 190,5 тыс. рублей, в том числе по Липецкой области – 25 605,7 тыс. рублей; по Кабардино-Балкарской Республике – 4 584,8 тыс. рублей.

10.2.12.1. Нормативные правовые акты Липецкой области, регламентирующие в проверяемом периоде порядок предоставления государственной поддержки, предусматривали возможность пропорционального уменьшения размера субсидии для каждого получателя в случае превышения фактической потребности в субсидиях над суммой бюджетных ассигнований, вследствие чего при оказании государственной поддержки за счет средств федерального бюджета не соблюдались размеры ставок, утвержденные приказом Минсельхоза России от 11 февраля 2015 г. № 46 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295».

10.2.12.2. В нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295 (далее – Правила № 1295), а также подпункта 1 пункта 5 Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике, утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2015 г. № 67-ПП, Минсельхозом КБР предоставлена ИП Маремшаовой М.А. субсидия в размере 44,2 тыс. рублей на возмещение части затрат на приобретение семян огурца сортов «Гуннар», «Сигурд», а также семян томата сорта «Матис», не отнесенных к элитным семенам сельскохозяйственных культур, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, и не допущенных к использованию на территории Кабардино-Балкарской Республики.

10.2.12.3. В нарушение подпункта 6.9. пункта 6 Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике, утвержденных Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 апреля 2015 г. № 67-ПП, Минсельхозом КБР предоставлена ИП Маремшаовой М.А. субсидия на приобретение элитных семян за счет средств федерального бюджета в размере 363,76 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих расходы на сумму 124,7 тыс. рублей.

10.2.12.4. В нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил № 1295, а также пункта 1 приложения 27 «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из областного бюджета на 2016 год» (далее – Приложение № 27) к Закону Липецкой области № 468-ОЗ «Об областном бюджете на

2016 год» (далее – Закон Липецкой области № 468-ОЗ), согласно которым требованием (условием) предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян является условие, что элитные семена сельскохозяйственных культур относятся к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, Управлением Липецкой области предоставлена субсидия ИП Глава КФХ Шеин С.А. за счет средств федерального бюджета в размере 2,4 тыс. рублей на возмещение части затрат на приобретение семян капусты сорта «Орион», не допущенных к использованию на территории Липецкой области.

10.2.12.5. В нарушение подпункта «е» пункта 5 Правил № 1295 Управление сельского хозяйства Липецкой области в 2015 году предоставило ООО «Агроном-Сад» субсидию в сумме 2 980,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 259,2 тыс. рублей на выполнение работ по раскорчевке выбывших из эксплуатации старых садов исходя из расчетной площади 124,2 га при фактически выполненных работах на площади 74,6 га, что свидетельствует о необоснованном предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета на сумму 902,2 тыс. рублей ((124,2 га * 18,19 тыс. рублей) – (74,6 га * 18,19 тыс. рублей)).

10.2.12.6. В нарушение подпункта «а» пункта 2 Правил № 1431, а также пункта 3 Правил предоставления в Кабардино-Балкарской Республике в 2013 – 2020 годах сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 марта 2013 г. № 100-ПП, Минсельхозом КБР предоставлены субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ за счет средств федерального бюджета в сумме 329,4 тыс. рублей, в том числе: ООО НП «Шэджем» в сумме 271,06 тыс. рублей исходя из расчета 1 170 га при фактическом размере посевной площади 820 га и ИП ГКФХ Канаметовой А.Л. в сумме 58,24 тыс. рублей исходя из расчета 40 га в отсутствие фактической посевной площади.

10.2.12.7. В нарушение пункта 10 статьи 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются, Минсельхозом КБР на основании утвержденных Первым заместителем Председателя Правительства КБР – Министром сельского хозяйства КБР С.А.Говоровым реестров получателей субсидий за счет средств федерального бюджета неправомерно перечислены федеральному казенному учреждению «Колония – поселение № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кабардино-Балкарской Республике» субсидии:

- на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в сумме 1 390,3 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году – 467,3 тыс. рублей, в 2016 году – 531,0 тыс. рублей, в 2017 году – 392,0 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в 2015 году в сумме 134,4 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в 2015 году в размере 2 279,7 тыс. рублей.

10.2.12.8. В нарушение пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), и подпункта 5.1.2 раздела 5 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, Минсельхозом КБР в 2015 году по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» бюджетной классификации (далее – ВР 810) была оказана государственная поддержка в форме субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства за счет средств федерального бюджета в сумме 282,136 тыс. рублей ФГБНУ «Кабардино-Балкарский научно-исследовательский институт сельского хозяйства».

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» вышеуказанное бюджетное учреждение, основным видом деятельности которого являются научные исследования и разработки в области естественных и технических наук в соответствии с утвержденным ФАНО государственным заданием на оказание государственных услуг (выполнение работ), относится к одной из форм некоммерческих организаций, предоставление субсидий которым по ВР 810 не предусмотрено.

10.2.12.9. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты Кабардино-Балкарской Республики не содержали требования о заключении соглашений с получателями субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства. В результате Минсельхозом Кабардино-Балкарской Республики в 2015 – 2016 годах субсидии юридическим лицам (сельхозтоваропроизводителям) в сумме 2 515 477,06 тыс. рублей предоставлялись без заключения договоров (соглашений) с ними.

10.2.12.10. В нарушение пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату

страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371, и пункта 7 Приложения № 27 к Закону Липецкой области № 468-ОЗ Управлением Липецкой области по договору сельхозстрахования в области растениеводства от 27 сентября 2016 г. № ЛП-05-21-0004446 ЗАО «Страховая компания «РСХБ-Страхование» вместо положенных 50 % страховой премии в размере 9 496,98 тыс. рублей перечислена субсидия в размере 4 769,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 531,1 тыс. рублей.

10.2.12.11. В нарушение пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 623, конкурсной комиссией Липецкой области размер гранта на развитие материально-технической базы, предоставляемого конкретным сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – СПК), определялся без учета собственных средств СПК, внесенных на счет неделимого фонда.

Общая сумма субсидий (грантов), предоставленных Управлением сельского хозяйства Липецкой области с нарушением указанных требований, составила: в 2015 году – 7 215,2 тыс. рублей, предоставленных СПК «Мечта», в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 633,6 тыс. рублей; в 2016 году – 17 122,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 221,1 тыс. рублей, предоставленных трем СПК – «Мечта», снабженческому перерабатывающему сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Семья» (далее – ССПСПК «Семья»), сельскохозяйственному перерабатывающему потребительскому кооперативу «Умелец» (далее – СППК «Умелец»).

10.2.12.12. В нарушение абзаца 4 пункта 3 статьи 12 Закона Липецкой области № 468-ОЗ, а также пункта 3.3. соглашений о предоставлении и использовании субсидий (грантов) от 27 мая 2016 г. № 2 и № 4, предусматривающих, что в случае выявления нарушений условий предоставления субсидий главный распорядитель средств областного бюджета обеспечивает их принудительное взыскание (направляет в адрес получателя субсидии уведомление о возврате полученных денежных средств в доход областного бюджета), Управление Липецкой области не направило уведомления о возврате полученных денежных средств в доход областного бюджета:

в размере 967,2 тыс. рублей – в адрес ССПСПК «Семья» в связи с невыполнением ССПСПК «Семья» обязательства оплатить не менее 40 % стоимости каждого

наименования приобретений за счет собственных средств, предусмотренного пунктом 2.2.2. соглашения от 27 мая 2016 г. № 2;

в размере 2 388, 2 тыс. рублей – в адрес СППК «Умелец» в связи с невыполнением СППК «Умелец» обязательства использовать грант в течение 12 месяцев со дня поступления средств на расчетный счет кооператива, предусмотренного пунктом 2.2.3. соглашения от 27 мая 2016 г. № 4.

10.3.1. Конкретные меры финансовой поддержки предприятиям сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности для изготовления оборудования для производства хранения и переработки плодовоовощной продукции Минпромторгом России **не предусмотрены**. Государственная поддержка указанных предприятий осуществляется на общих основаниях, независимо от отраслей промышленности, путем предоставления субсидий на различные цели при соблюдении условий их предоставления, и носящие заявительный характер.

10.3.2. Имеющиеся в Минпромторге России данные машиностроительных предприятий содержат только общую информацию о произведенной и реализованной продукции, без конкретизации оборудования для переработки, хранения и транспортировки плодовоовощной продукции.

10.3.3. Отсутствует скоординированность действий между Минсельхозом России и Минпромторгом России в части детализации (сегментации) при прогнозировании спроса на машины и оборудование для переработки, хранения и транспортировки плодовоовощной продукции в общем объеме продукции сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности с целью последующего импортозамещения. Недостаточно обеспечено взаимодействие Минпромторга России с Федеральной таможенной службой Российской Федерации в части информированности о фактическом состоянии импорта и экспорта машин и оборудования для переработки, хранения и транспортировки плодовоовощной продукции в общем объеме продукции сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности.

Все это не позволяет сделать вывод о достаточности мер, принимаемых в целях осуществления рационального импортозамещения, снижения критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, ускоренного развития агропромышленного комплекса, указанных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

11. Предложения:

1. Направить письмо Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Управлению сельского хозяйства Липецкой области.

5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 7 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Карта итогов контрольного мероприятия на 13 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Б.-Ж.Жамбалнимбуев

С.А.Агапцов