

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 19 (344) “О результатах проверки своевременности и полноты поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и за истекший период 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также эффективности их использования”:*

*Утвердить... отчет о результатах проверки.*

*Направить... информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо о результатах проверки с приложением отчета Председателю Совета Федерации.*

*Направить представления Счетной палаты Минэкономразвития России, Госкомрыболовству России (доработанное с учетом состоявшегося обсуждения), ФГУП “Национальные рыбные ресурсы”, ФГУП “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” и ГУП “Хабаровское отделение Тихоокеанского научно-исследовательского рыбохозяйственного центра”.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки своевременности и полноты поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также эффективности их использования**

В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12 февраля 2003 года № 34-СФ, планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.4.13), утвержденным решением Коллегии Счетной палаты (протокол заседания от 27 декабря 2002 года № 42 (325), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 3 марта 2003 года № 10-13/10-3 специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию - начальником инспекции Л.П. Башкатовым (руководитель), главным инспектором Г.С. Мартышкиным, ведущими инспекторами Т.И. Гончаровой, С.А. Дябиным, Г.В. Сысоевой и Н.И. Сухенко, экспертами А.С. Ефремовым и В.К. Киселевым проведена проверка своевременности и полноты поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также эффективности их использования.

#### **Цель проверки**

Проверить своевременность и полноту поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов (далее - ВБР), а также эффективность их использования.

#### **Предмет проверки**

Средства, полученные в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) ВБР.

## **Объекты проверки**

Минэкономразвития России, Госкомрыболовство России, ФГУП “Национальные рыбные ресурсы” (далее - ФГУП “Нацрыбресурс”), ФГУП “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” (далее - ФГУП “КамчатНИРО”), ГУП “Хабаровское отделение Тихоокеанского научно-исследовательского рыбохозяйственного центра” (далее - ГУП “ХоТИНРО”).

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе проведения контрольного мероприятия, дан в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

## **Перечень оформленных актов**

Акт проверки в Минэкономразвития России своевременности и полноты поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также эффективность их использования;

акт проверки своевременности и полноты поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также эффективности их использования в Госкомрыболовстве России;

акт проверки своевременности и полноты поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также эффективности их использования в ФГУП “Национальные рыбные ресурсы”;

акт проверки в ФГУП “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” своевременности и полноты поступления средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, выделенных на научно-исследовательские работы (далее - НИР) и контрольный лов, а также эффективности их использования;

акт проверки в ГУП “Хабаровское отделение Тихоокеанского научно-исследовательского рыбохозяйственного центра” своевременности и полноты поступления средств, полученных в 2002 году и январе 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, а также эффективности их использования.

Акты подписаны без замечаний, за исключением акта проверки в Минэкономразвития России. При этом замечания по указанному акту носят пояснительный (позиционный) характер. Фактов непредставления информации и препятствования в работе не имелось.

Минэкономразвития России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 990. Осуществляет функции федерального органа исполнительной власти в области контроля за проведением конкурсов на размещение заказов на поставки продукции (товаров, работ, услуг) для государственных нужд и координации их проведения. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 является уполномоченным органом по проведению аукционов по продаже квот на вылов (добычу) ВБР.

Госкомрыболовство России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1999 года № 147 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование и межотраслевую координацию в сфере рационального использования, изучения, сохранения и

воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания. В нарушение Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации” (ст. 12, гл. 3 “Полномочия Правительства Российской Федерации”), Гражданского кодекса Российской Федерации (п. 1, ст. 125 “Порядок участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством”) и постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1999 года № 147 Госкомрыболовство России функционирует без утвержденного Положения.

ФГУП “Нацрыбресурс” создано во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 951-р. Согласно генеральному соглашению от 10 декабря 1999 года № 1-99, заключенному с Госкомрыболовством России, осуществляет организацию промысла ВБР в исключительной экономической зоне (далее - ИЭЗ) и на континентальном шельфе Российской Федерации по межправительственным соглашениям и коммерческим контрактам с российскими и иностранными юридическими лицами, оказание услуг по реализации договоренностей, достигнутых Госкомрыболовством России по международным соглашениям в части предоставления иностранным государствам квот на вылов ВБР.

ФГУП “КамчатНИРО” является отраслевым научно-исследовательским институтом, который использует выделенные квоты на вылов ВБР в научно-исследовательских, контрольных или рыбоводных целях, определяемых на основании научных программ и планов ресурсных исследований.

ГУП “ХоТИНРО” является дочерним предприятием ФГУП “ТИНРО-центр” и осуществляет деятельность согласно уставу, утвержденному его приказом от 5 февраля 1999 года № 5, и также является отраслевым научно-исследовательским институтом, который использует выделенные квоты на вылов ВБР в научно-исследовательских, контрольных или рыбоводных целях, определяемых на основании научных программ и планов ресурсных исследований.

#### **Нормативная правовая база, регламентирующая порядок и условия реализации квот на вылов (добычу) ВБР в 2002-2003 годах**

Федеральные законы “О континентальном шельфе Российской Федерации” (ст. 6, п. 17), “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации” (ст. 21) и “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” (ст. 34, п. 1) предусматривают платность ВБР. При этом законами определено, что порядок и условия взимания платежей за пользование живыми ресурсами устанавливаются отдельными федеральными законами.

В отсутствие федеральных законов Правительство Российской Федерации регламентировало получение неналоговых доходов от платы за пользование ВБР постановлением от 14 декабря 1998 года № 1490, согласно которому, начиная с 1999 года, с российских юридических и физических лиц должна взыскиваться фиксированная плата за пользование пользующимися спросом отдельными видами ВБР, продукция переработки которых имеет экспортную направленность. Однако плата за пользование ВБР по ставкам, утвержденным этим постановлением, в 1999-2000 годах не взималась.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 установлено, что квоты на вылов ВБР выделяются по следующим направлениям: для иностранных государств в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации в области рыболовства; для использования ВБР в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, определяемых на основании научных программ и планов ресурсных исследований; для продажи на аукционной основе; для субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому

побережью, для распределения между заявителями, осуществляющими поставки рыбного сырья на перерабатывающие предприятия, расположенные на территории Российской Федерации, или реализацию продукции на территории Российской Федерации.

Таким образом, продажа части промышленных квот рыбодобывающим компаниям на аукционной основе изменила условия выделения квот на вылов ВБР и стала одним из механизмов, призванным обеспечить реализацию рыночных принципов государственного воздействия на развитие рыбного хозяйства России и совершенствование действующего порядка распределения квот на вылов ВБР.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566 утверждены Правила вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, которыми определено (п. 9), что ВБР, выловленные (добытые) в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, после их использования в указанных целях направляются организациями на переработку или реализацию на договорной основе, а средства, полученные в результате проведения этих работ, должны идти на компенсацию расходов, связанных с выловом (добычей) ВБР, на ремонт и модернизацию научно-исследовательского флота, приобретение научно-исследовательского флота, закупку научного оборудования, оснащение и модернизацию рыбоводных организаций, проведение научных конференций и симпозиумов, выставочную и издательскую деятельность.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 марта 2001 года № 929-р и от 27 октября 2001 года № 1423-р, а также письмом Минфина России от 18 декабря 2002 года № 02-05-03/1814 на Госкомрыболовство России возложена обязанность осуществлять контроль за полнотой и своевременностью поступлений в федеральный бюджет платы за пользование ВБР. При этом ранее Госкомрыболовство России приказом от 30 ноября 1999 года № 341 определило ФГУП «Нацрыбресурс» уполномоченным для организации предконтрактной проработки, оформления и заключения контрактов (договоров) на предоставление права добычи (вылова) ВБР по межправительственным соглашениям и на платной основе, реализуемых в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации. ФГУП «Нацрыбресурс» является также координатором и контролером при проведении морских ресурсных исследований и государственного мониторинга (контрольного лова) в научно-исследовательских и рыбоводных целях.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» установлено, что в доход от платы за пользование ВБР включаются средства от реализации квот на вылов (добычу) ВБР в объеме 7000 млн. рублей. Средства, поступающие в виде платы за ВБР, должны в полном объеме зачисляться в доход федерального бюджета (статья 8).

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» установлена плата за пользование ВБР, подлежащая перечислению в доход федерального бюджета, в объеме 7800 млн. рублей. Статьей 11 указанного Федерального закона предусмотрено поступление средств в федеральный бюджет от реализации квот на вылов (добычу) ВБР в размере 70%, в бюджеты субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, - 30 % и по межправительственным соглашениям - 100 процентов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 на Минэкономразвития России возложены полномочия организации проведения аукционов по продаже промышленных квот на вылов (добычу) ВБР. Во исполнение указанного постановления Минэкономразвития России приказом от 10 января 2001 года № 3 «Об организации обеспечения проведения аукционов по продаже промышленных квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов» (с дополнениями от 27 февраля 2001 года № 53, от 19 марта 2001 года № 73, от 10 ноября 2002 года № 368) утвердило Порядок проведения аукционов по продаже промышленных квот

на вылов (добычу) ВБР (далее - Порядок), которым определялся механизм принятия решения о допуске к торгам и перечень документов, необходимых для участия в аукционах российских и иностранных заявителей. Кроме того, Порядком предусмотрен регламент перечисления платежей за приобретенные квоты.

В ходе проверки установлено, что утвержденный Порядок не в полной мере учитывает имеющийся отечественный опыт проведения аукционов и положения действующих нормативных правовых актов. В частности, в Порядке отсутствует положение о форс-мажорных обстоятельствах для участников аукционов после покупки квот.

В 2002 году на торговых площадках ЗАО “Биржа “Санкт-Петербург” и Некоммерческого партнерства “Европейско-Азиатская Биржа”, с которыми Минэкономразвития России 28 ноября 2001 года заключены соответствующие соглашения, проведено 12 аукционов по продаже промышленных квот на вылов ВБР. В счет квот 2003 года, предусмотренных для продажи рыбодобывающим компаниям на аукционной основе, по состоянию на 1 апреля 2003 года проведено 5 аукционных торгов.

По распоряжениям Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2001 года № 1702-р, от 1 июля 2002 года № 904-р, от 28 июня 2002 года № 866-р, от 13 июня 2002 года № 782-р и от 17 июня 2002 года № 814-р на 2002 год были утверждены квоты на вылов ВБР для использования в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях. В рамках российско-норвежских соглашений на проведение научно-исследовательских работ в 2002 году также было выделено ресурсное обеспечение.

В 2002 году на платной основе выделялись квоты на вылов ВБР в ИЭЗ Российской Федерации и по межправительственным соглашениям.

На 2003 год квоты на вылов (добычу) ВБР для использования в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях по состоянию на 24 апреля 2003 года Правительством Российской Федерации не были утверждены. В связи с этим нет разрешения на вылов производителям для обеспечения рыбопродукции предприятий и, в частности, осетровых заводов, начинающих инкубацию икры в апреле. В результате не ведутся морские ресурсные исследования состояния промысловых запасов ВБР, а выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища для их воспроизводства в 2003 году может быть сорван.

Квоты на вылов (добычу) ВБР на 2003 год иностранными пользователями в Каспийском море утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2002 года № 1830-р.

**Объемы квот на вылов (добычу) ВБР, выделенных для предоставления на платной основе и использования в научно-исследовательских и контрольных целях, полнота их реализации за 2002 год и истекший период 2003 года**

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации объемы квот по направлениям использования определены в размерах, обозначенных в таблице.

Направление использования квот на вылов ВБР	2002 г.				2003 г. (по состоянию на 1 апреля)			
	Определено распоряжениями Правительства		Распределено (реализовано) пользователями		Определено распоряжениями Правительства		Распределено (реализовано) пользователями	
	тыс. т	% к общ.	тыс. т	% к общ.	тыс. т	% к общ.	тыс. т	% к общ.
Промышленные квоты	2475	58,2	2475	100	1866,4	52,1	1866,4	100
Аукционные квоты	1187,9	28	781,9	65,8	1504	42	618,6	41,1
Контрольный лов и НИР	190,3 <sup>1</sup>	4,5	161,3	84,8	- <sup>5</sup>		-	-
Межправительственные соглашения, всего	396,4 <sup>2</sup>	9,3	369,1	93,1	213,9	5,9	24,5	11,5
в т.ч. на платной основе	106,8 <sup>3</sup>	2,5	72,1	67,5	97,4	45,5	31	31,8
Всего	4249,5 <sup>4</sup>	100	3787,3	89,1	3584,3	100	2486,9	69,2

<sup>1</sup>В том числе 47,2 тыс. т - в соответствии с решениями тринадцатой сессии Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству и 7,8 тыс. т - решениями НЕАФК (промысел окуня в районах северо-восточной Атлантики и моря Ирмингера).

<sup>2</sup>В том числе 160 тыс. т - в соответствии с решениями тринадцатой сессии Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству.

<sup>3</sup>Объемы платных квот, выделяемых иностранным пользователям, определяются на ежегодных сессиях межправительственных комиссий по рыболовству.

<sup>4</sup>В том числе 215 тыс. т - в соответствии с решениями международных комиссий.

<sup>5</sup>Квоты на вылов (добычу) ВБР для использования в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, определенные на основании научных программ и планов ресурсных исследований, по состоянию на 15 апреля 2003 г. Правительством Российской Федерации не утверждены. Проектом на 2003 г. квота на эти цели предусмотрена в объеме 190,1 тыс. т.

В 2002 году на аукционах по продаже (покупке) квот на вылов (добычу) ВБР приняли участие 442 рыбохозяйственные организации, в т.ч. 429 российских. Победителями признаны 350 организаций. По данным Минэкономразвития России, на них реализовано 781,9 тыс. т ВБР, или 65,8 % от выделенных на продажу ресурсов. На аукционных торгах полностью реализованы промышленные квоты на вылов отдельных видов краба, трески и пикши Баренцева моря, терпуга, минтая.

Предприятия Приморского края приобрели 245,5 тыс. т, Камчатской области - 213,8 тыс. т, Сахалинской области - 138,4 тыс. т, Мурманской области - 65,7 тыс. т, Магаданской области - 35,6 тыс. т, Корякского и Чукотского АО - по 25,5 тыс. т, Хабаровского края - 16,4 тыс. т, Архангельской области - 12,8 тыс. т, Ленинградской области - 1,2 тыс. т. Иностранцами пользователями приобретено 8,5 тыс. т ВБР, или 1 % от фактически проданных на аукционах биоресурсов, в т.ч. трески - 6,6 тыс. т и макруруса - 1,3 тыс. т.

Из выделенных для аукционной продажи ВБР не реализовано квот на вылов 406 тыс. т ВБР, которые остались неиспользованными. Практически оказались невостребованными по Дальневосточному бассейну квоты на вылов (добычу) сайры, тунцов, кальмаров, по Северному бассейну - квота на вылов (добычу) креветки Баренцева моря.

За декабрь 2002 года - март 2003 года проведено 5 аукционов по реализации квот 2003 года. На аукционах выставлено 786,7 тыс. т ВБР, или 52,3 % от всей квоты, выделенной на 2003 год. В ходе аукционов реализовано 618,6 тыс. т ВБР, или 78,7 % от веса лотов по объявлениям.

На основе межправительственных соглашений в 2002 году квоты на вылов (добычу) ВБР для иностранных пользователей на платной основе выделены Госкомрыболовством России в размере 106,8 тыс. т, или 26,9 % от общего объема, обозначенного в них.

Выделение квот для пользователей Китая и Республики Корея предусмотрено только на платной основе, Японии - на 27 %, Исландии - на 37,8 %, а другим иностранным пользователям - на взаимной основе.

В 2002 году Госкомрыболовство России предоставило ФГУП "Нацрыбресурс" полномочия на заключение контрактов по предоставлению иностранным рыбохозяйственным организациям права на вылов ВБР в исключительной экономической зоне Российской Федерации на промышленный лов по линии межправительственных соглашений на платной основе в объеме 96,8 тыс. т (90,7 %), в т.ч. с организациями Японии - 11 тыс. т, Республики Корея - 54,8 тыс. т, Китая - 31 тыс. т. Фактически ФГУП "Нацрыбресурс" были заключены контракты на 63,5 тыс. т, или 65,5 % от объемов, предусмотренных на эти цели, из них с организациями Японии - на 11 тыс. т (100 %), Республики Корея - 41,5 тыс. т (75,7 %) и Китая - 11 тыс. т (35,5 %). Всего не реализованы квоты в количестве 33,3 тыс. т. Кроме этого, в 2002 году Госкомрыболовством России по межправительственным соглашениям с Японией 1984 и 1998 годов выделены платные квоты на вылов ВБР в объеме 8,6 тыс. т.

Квоты, выделенные японским пользователям в объеме 53 тыс. т на взаимной основе, нельзя полностью считать бесплатными ввиду того, что стоимость ВБР, выделяемых российским пользователям, не эквивалентна получаемым организациями Японии в ИЭЗ Российской Федерации. Однако общая стоимость распределенных ресурсов в документах не нашла отражения. Оговаривается только то, что японские организации компенсируют выделенные квоты поставкой оборудования и оказанием технической помощи.

Для проведения морских научно-исследовательских работ, контрольного лова и рыболовных целей в качестве ресурсного обеспечения выделены квоты в размере 190,3 тыс. т, в т.ч. для ресурсного обеспечения НИР и контрольного лова - 184,9 тыс. т и на рыболовные цели - 5,4 тыс. т. Анализ обоснованности выделения квот для использования их в научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целях показал, что доля выделенных на эти цели квот в общем объеме составляла 3,4 %, в том числе по бассейнам: Дальневосточный - 3,6 %, Северный - 3,2 %, Балтийский - 0,5 %, Каспийский - 1,9 %, Азово-Черноморский - 1,2 процента. По вылову трески квота на НИР выделена в размере 28,3 тыс. т (3 %), палтуса - 3 тыс. т (10,6 %), сайры - 1,7 тыс. т (0,9 %), анчоусов - 0,1 тыс. т (0,1 %), креветок - 4,2 тыс. т (13,2 %), сельди - 9 тыс. т (2,5 %). Квоты по ресурсному обеспечению морских исследований крабов выделены в количестве 13197,8 тыс. штук (19,9 % их общего объема), а по отдельным видам - от 6,9 до 100 процентов.

Проверка показала, что фактически распределены для научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целей квоты в объеме 166,7 тыс. т (87,6 % от объемов, утвержденных приказами Госкомрыболовства России), из которых выловлено (освоено) 126,4 тыс. т, или 75,8 процента. В результате из объема выделенных квот в размере 190,3 тыс. т в научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целях осваивается только 66,4 % ВБР. Все это свидетельствует об отсутствии прямой зависимости между объемом выделяемых квот на науку и необходимостью определения общедопустимых уловов (далее - ОДУ).

На научно-исследовательские и контрольные цели Госкомрыболовством России фактически распределено по научным организациям 161,3 тыс. т (87,2 % от объемов, установленных приказами), в том числе по договорам: трехсторонним (с участием ФГУП «Нацрыбресурс») - 124,9 тыс. т (77,4 %) и двухсторонним - 14,2 тыс. т (8,8 %); для освоения собственным флотом - 22,3 тыс. т (13,8 %). Квоты, выделенные в качестве ресурсного обеспечения НИР, и контрольный лов в размере 23,6 тыс. т (12,8 %) не распределялись по научным организациям.

В 2002 году на основе типовой формы договора, утвержденной Госкомрыболовством России, ФГУП «Нацрыбресурс» заключено с судовладельцами и научными организациями 406 трехсторонних договоров на создание научно-технической продукции, оказание информационно-консультационных и правовых услуг. Указанные договоры по своей сути являются договорами на оказание услуг судовладельцем по проведению НИР и контрольного лова за предоставление ему права вылова ВБР на льготных условиях, т.к. в них определено, что выловленные ВБР принадлежат судовладельцу, участвовавшему в проведении морских исследований, а научная организация и ФГУП «Нацрыбресурс» в их реализации участия не принимают. Договоры составлены так, что предоставленные судовладельцу объемы квот на изъятие ВБР во время морской экспедиции указываются только в рейсовом задании (приложение № 2 к договору), а по акту приема выполненных работ невозможно определить использование квот.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» ежегодные планы проведения ресурсных исследований должны учитывать предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а заявки на их проведение должны составляться за 6 месяцев до

начала проведения исследования (статья 19). Решение об удовлетворении заявки на проведение исследований (статья 20) должно приниматься не позднее 1 ноября предшествующего исследования года. Однако, как установлено в ходе проверки отдельных научно-исследовательских организаций, эти требования не выполняются, а планы-графики ресурсных исследований утверждаются с задержкой на 2-4 месяца.

Во исполнение решений Восемнадцатой сессии Российско-Японской комиссии по рыболовству ФГУП «Нацрыбресурс» совместно с рядом отраслевых научно-исследовательских институтов Госкомрыболовства России заключило 2 контракта (с дополнениями) с японскими фирмами на проведение ресурсных исследований, предусматривающих изъятие ВБР в размере 10,8 тыс. т, или на 1,3 тыс. т (на 13,8 %) больше объема, определенного программами исследований.

Для целей воспроизводства Госкомрыболовством России выделено 5,4 тыс. т ВБР. Их освоение рыболовными заводами составило 4,1 тыс. т (76,9 %).

При неполном освоении квот по ряду объектов допускался перелов от 2,3 % до 10 раз. Так, Березняковский лососевый рыбопроизводный завод (далее - ЛРЗ) при квоте 20 т кеты выловил 74,4 т (в 3,9 раз больше), Малкинский ЛРЗ выловил 7,1 т нерки при квоте 0,7 т (в 10 раз больше). Всего 8 лососевых рыбопроизводных заводов допустили перелов на 170 т, или на 44,7 % больше выделенных квот.

Реализация тушек производителей, использованных для заготовки икры, осуществлялась не всеми рыболовными заводами. Из общего объема выловленной кеты в размере 3,1 тыс. т реализовано 2,9 тыс. т на сумму 14838 тыс. рублей, т.е. в среднем по цене 5,2 рубля за 1 кг. Из общего вылова горбуши в объеме 500,5 т реализовано 492,9 т на сумму 1923 тыс. рублей, т.е. в среднем 3,8 рубля за 1 кг. Из общего вылова кижуча в объеме 14,1 т реализовано 5,6 т на сумму 45 тыс. рублей, т.е. в среднем 8 рублей за 1 кг. Реализация тушек чавычи и нерки, добытых в размере 13,2 т, не осуществлялась.

Таким образом, в 2002 году на платной основе по распоряжениям Правительства Российской Федерации было предусмотрено реализовать квоты на вылов (добычу) ВБР в объеме 1485 тыс. т, или 34,9 % от их общего количества, в т.ч. на аукционных торгах - 1187,9 тыс. т (28 %); иностранным пользователям на основе межправительственных соглашений - 106,8 тыс. т (2,5 %) и используемых в виде ресурсного обеспечения при проведении контрольного лова и морских экспедиционных научно-исследовательских работ - 190,3 тыс. т (4,5 %). Фактически реализовано пользователями 1015,3 тыс. т ВБР (68 % от выделенного объема на эти цели), в т.ч. на аукционных торгах - 781,9 тыс. т, иностранным пользователям на основе межправительственных соглашений - 72,1 тыс. т и в виде ресурсного обеспечения при проведении контрольного лова и морских экспедиционных научно-исследовательских работ - 161,3 тыс. т.

По состоянию на 1 апреля 2003 года на платной основе по распоряжениям Правительства Российской Федерации предусмотрено реализовать квоты на вылов (добычу) ВБР в размере 1601,4 тыс. т, или 44,7 % от общего количества, в т.ч. на аукционных торгах - 1504 тыс. т, иностранным пользователям на основе межправительственных соглашений - 97,4 тыс. т. Фактически реализовано пользователями 1015,3 тыс. т ВБР (26,8 % от объема распределения), в т.ч. на аукционных торгах - 618,6 тыс. т, иностранным пользователям на основе межправительственных соглашений - 31 тыс. т.

До настоящего времени квоты на вылов (добычу) ВБР для использования в научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целях, определяемые на основании научных программ и планов ресурсных исследований, Правительством Российской Федерации не утверждены.



**Объемы промышленных квот на вылов (добычу) ВБР,  
выделяемые субъектам Российской Федерации,  
порядок их распределения и использования**

На 2002 год объем промышленных квот, выделенных субъектам Российской Федерации, был уменьшен по сравнению с 2001 годом на 451,4 тыс. т, или 20 процентов. Квоты на вылов минтая уменьшены на 725 тыс. т (59,7 %); трески - на 49,5 тыс. т (62,6 %); сельди - на 151,4 тыс. т (46,4 %); камбалы - на 63,7 тыс. т (45,6 %). Одновременно увеличены промышленные квоты на вылов мойвы более чем в 4 раза, сайры - в 2,6 раза, скатов и акул - в 2 раза. Квоты на вылов анчоуса возросли в 52 раза (с 1,8 до 94 тыс. т). Вместе с количественным уменьшением промышленных квот происходило их качественное обеднение путем изъятия наиболее ценных видов ВБР, пользующихся повышенным спросом. Из промышленных квот полностью исключены все виды крабов и креветок. В ряде дальневосточных промысловых районов из промышленных квот исключена треска, обитающая в этих районах и попадающая в орудие лова при добыче других рыб, создавая сложности как для промысла, так и для контролирурующих организаций.

На 2003 год объемы промышленных квот уменьшены по сравнению с 2002 годом на 583,7 тыс. т, или 23 %, в основном за счет трески, сельди, палтуса, терпуга, камбалы, сайры и исключения макруруса. Изменения величины промышленных квот за 2001-2003 годы представлены в таблице.

(тыс. т)

Бассейны	2001 г.			2002 г.			2003 г.		
	ОДУ	Пром. квота		ОДУ	Пром. квота		ОДУ	Пром. квота	
		тыс. т	% к ОДУ		тыс. т	% к ОДУ		тыс. т	% к ОДУ
Дальневосточный	3685	2253,1	61,1	3198,5	1794,7	56,1	3032,9	1348,1	44,5
Северный	618,4	520,8	84,2	564,6	412,4	73	527,6	329	62,4
Балтийский	67,1	64,5	96,1	61,1	60,8	99,6	60,3	59,9	99,3
Каспийский	49,4	47,7	96,4	101,4	99,4	98,1	89,8	97,7	97,6
Азово-Черноморский	74,7	39,9	53,4	108,9	107,7	98,9	132,1	128,7	97,5
Всего по бассейнам	4494,6	2926	65,1	4034,5	2475	61,3	3842,7	1963,4	50,8

За 2001-2003 годы промышленные квоты уменьшились по отношению к ОДУ с 65 до 51 процента. Это уменьшение усугубляется снижением запасов ВБР и сокращением самого ОДУ с 4495 до 3842,7 тыс. т (на 14,5 %).

Освоение промышленных квот в 2001-2002 годах представлено в таблице.

(тыс. т)

Бассейны	2001 г.			2002 г.		
	выделенные квоты	факт. вылов	% освоения	выделенные квоты	факт. вылов	% освоения
Дальневосточный	2253,1	1870,1	83	1794,7	1080,1	60,2
Северный	534,8	406,6	76	412,5	416,7	94,2
Балтийский	64,5	53,4	82,8	60,8	50,6	83,2
Азово-Черноморский	60,1	10,2	17	107,7	35,2	32,7
Каспийский	168	100,3	59,7	99,4	79,5	80
Всего по бассейнам	3080,5	1870,1	60,6	2475	1588,2	64,2

Значительная доля недоосвоенных квот в 2002 году в Дальневосточном бассейне оказалась по таким видам ВБР, как анчоус - 94,7 тыс. т (99,8 %); ламинария - 111,5 тыс. т (94,9 %); кальмар - 81,4 тыс. т (52,9 %); мойва - 78,4 тыс. т (95,4 %). Недоосвоены промышленные квоты по сельди - 51,6 тыс. т (29,6 %); минтаю - 41,1 тыс. т (8,6 %); терпугу - 32,2 тыс. т (45,2 %); бычкам - 22,9 тыс. т (51,3 %). В Северном бассейне недоосвоены квоты на вылов сайки - 12,1 тыс. т (25,7 %); ламинарии - 17,6 тыс. т (99,4 %); отчасти сельди, трески, пикши и мойвы. В общей сложности в 2002 году недоосвоено 886 тыс. т ВБР, выделенных субъектам Российской Федерации (35,8 %).

В настоящее время созданы и действуют Дальневосточный, Северный, Беломорский, Балтийский, Каспийский и Азово-Черноморский бассейновые научно-промысловые советы (далее - НПС), которые вносят предложения по рациональному использованию ВБР и определению размеров квот на их вылов (добычу). В состав НПС входят представители органов исполнительной власти регионов, органов охраны окружающей среды и природных ресурсов, бассейновых управлений органов рыбоохраны, научно-исследовательских и рыбохозяйственных организаций, ФПС России. Их работа регламентируется типовым положением о бассейновом НПС, утвержденным приказом Госкомрыболовства России от 1 октября 2001 года № 312. Состав НПС, с учетом предложений органов исполнительной власти соответствующих регионов, утверждается Госкомрыболовством России, а возглавляются они, как правило, заместителями Председателя Госкомрыболовства России.

В субъектах Российской Федерации распределение промышленных и специальных квот между заявителями осуществляется на конкурсной основе через территориальные рыбохозяйственные советы (далее - РХС), которые созданы в каждом из них и функционируют в соответствии с типовым положением, разработанным Госкомрыболовством России и утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Учитывая обращения администраций субъектов Российской Федерации Дальневосточного бассейна, Госкомрыболовство России в 2002 году внесло в Правительство Российской Федерации предложения о переводе в состав промышленных квот, выделяемых субъектам Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, части квот, не реализованных на аукционных торгах. Однако это предложение не нашло поддержки в Минэкономразвития России (поручение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № МК-П1-16747), отказ мотивировался низким фактическим освоением уже выделенных субъектам квот и нецелесообразностью дополнительного увеличения их объемов.

В ходе проведенных Счетной палатой Российской Федерации проверок установлено, что при распределении в 2002 году промышленных квот между заявителями допускались различного рода нарушения. Так, в нарушение приказа Госкомрыболовства России от 1 ноября 2001 года № 344 (пункты 5 и 6) администрация и рыбохозяйственный совет Приморского края выделили ООО "Восточный траловый флот", не имеющему флота и зарегистрированному только 28 ноября 2001 года, квоту на вылов минтая в размере 24 тыс. т. Предложения по распределению квот рассматривались РХС 20 декабря 2001 года.

Приказом от 29 декабря 2001 года № 349 "Об утверждении квот на вылов (добычу) ВБР на 2002 год по предприятиям Приморского края в Дальневосточном промысловом бассейне" Госкомрыболовство России выделило квоту на вылов 108 тыс. т минтая ОАО "Дальморепродукт", тогда как более 30 % его уставного капитала принадлежат иностранным компаниям. Одновременно с этим произведено перераспределение промышленных квот на вылов ВБР по 27 предприятиям без учета предложений, ранее направленных администрацией края, вместо того, чтобы потребовать от руководства края внести необходимые изменения. Указанным приказом Госкомрыболовство России увеличило квоту на вылов минтая ОАО "ПБТФ" на 22 %, Приморскому рыбколхозсоюзу - в 1,8 раза, ОАО "ТУРНИФ" - на 27,7 %, а ЗАО "Интарос" уменьшило квоту на 26 процентов. Кроме того, были выделены квоты на вылов 500 т минтая ООО "Трансморепродукт".

Таким образом, Госкомрыболовство России нарушило пункт 6 статьи 8 Федерального закона "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", а также пункты 3, 5, и 8 своего же приказа от 1 ноября 2001 года № 344.

По просьбе администрации Приморского края Правительство Российской Федерации дало поручение Госкомрыболовству России от 16 февраля 2002 года № МК-П1-02375 об отмене изданных им приказов от 10 января 2002 года № 11 и от 29 декабря 2001 года № 439. В последующем приказом Госкомрыболовства России от 4 марта 2002 года № 105 ранее изданные приказы отменены.

На 2003 год квоты предприятиям Приморского края утверждены приказом Госкомрыболовства России от 7 февраля 2003 года № 66. По сравнению с объемами, предложенными Приморским РХС, квоты на вылов минтая увеличены 5 предприятиям на 40,6 тыс. т, на вылов сельди - 4 предприятиям в объеме 6,7 тыс. т. Указанный приказ Госкомрыболовства России, по просьбе администрации края, отменен распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2003 года № 185-р. Госкомрыболовство России приказом от 15 февраля 2003 года № 78 привело все объемы квот в соответствие с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2002 года № 1863-р и от 23 января 2003 года № 90-р.

На 2003 год промышленные квоты на вылов ВБР для Камчатской области утверждены приказом Госкомрыболовства России от 10 января 2003 года № 15. Также в нарушение пункта 6 статьи 8 Федерального закона “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” распределение квот на вылов сельди между пользователями области проведено Госкомрыболовством России без учета мнений РХС и администрации области (указанный вид ВБР не распределялся). Несмотря на то, что в приказе имелась ссылка на предложения РХС, без учета мнения субъекта Российской Федерации произведено перераспределение квоты на вылов минтая. Госкомрыболовство России на заседании рабочей группы по рассмотрению предложений области на распределение квот между заявителями на 2003 год подвергло критике решение Камчатского РХС (протокол от 8 января 2003 года № 1), указав, что им не в полной мере учтены заявки ряда предприятий при распределении минтая, а также ЗАО РП “АКРОС” необоснованно выделена завышенная квота. Кроме этого, рабочей группой Госкомрыболовства России рекомендовано за счет снижения квот на вылов минтая в прибрежной зоне на 5240 т выделить квоты 12 рыбодобывающим организациям области. За счет уменьшения квоты ЗАО “АКРОС” на 3500 т минтая перераспределить указанный объем квоты по 4 организациям. В то же время, по сообщению губернатора области М.Б. Машковцева, все вопросы по изменению квот между предприятиями согласованы с администрацией области, и претензий к Госкомрыболовству России не имеется.

В нарушение требований статей 10 и 11 Федерального закона “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” Госкомрыболовство России наделило квотами предприятия, имеющие задолженность по уплате налогов в бюджеты и государственные внебюджетные фонды. Так, ОАО “Озерновский РКЗ № 55” получило квоты на вылов 2400 т минтая и 400 т кальмаров, имея задолженность по уплате налогов в размере 29833 тыс. рублей; ООО “Талис” - 50 т минтая, 40 т камбалы, 30 т терпуга при задолженности в размере 1832 тыс. рублей; ЗАО “Сейнерный флот” - 150 т минтая, 120 т камбалы, 90 т терпуга при задолженности в размере 3727,5 тыс. рублей; ООО “Рубикон” - 200 т минтая, 160 т бычков, 120 т терпуга при задолженности в размере 5121 тыс. рублей; ООО “Пымта” - 100 т минтая, 80 т бычков при задолженности в размере 5458 тыс. рублей и т.д. По данным фактам проведена проверка прокуратурой Камчатской области. Представление в Генеральную прокуратуру Российской Федерации “Об опротестовании приказа Госкомрыболовства России от 10 января 2003 г. № 15” направлено 12 февраля 2003 года.

На 2003 год пользователям Магаданской области промышленные квоты на вылов ВБР утверждены приказом Госкомрыболовства России от 11 февраля 2003 года № 72,

который распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2003 года № 185-р также отменен. В изданном приказе Госкомрыболовства России от 14 февраля 2003 года № 75 общие объемы квот на вылов по всем объектам соответствовали объемам, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 90-р, и объемам, предложенным РХС и администрацией Магаданской области.

Для организаций Мурманской области Госкомрыболовство России промышленные квоты на вылов ВБР в 2002 году утвердило без учета предложений РХС и администрации области. По сравнению с предложениями области приказом Госкомрыболовства России от 29 января 2002 года № 51 уменьшены квоты трески и пикши двум предприятиям, а также отменена специальная квота на вылов этих ресурсов на 3720 т и вылов сельди - на 5000 т. Одновременно квоты трески и пикши распределены дополнительно между 10 промысловыми организациями, в т.ч. трем, не представившим в установленном порядке заявки в администрацию области на выделение квот.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 предусмотрено выделение промышленных квот на вылов ВБР на бесплатной основе. Однако в отдельных субъектах Российской Федерации промышленные квоты фактически распределяются за плату. Так, в Хабаровском крае в 2002 году при распределении промышленных квот правительство края выделило квоты и заключило с судовладельцем договор, в котором обуславливало уплату налогов в краевой бюджет и платежи на другие, конкретно обозначенные цели, такие, как содержание флагманской группы, содержание газеты “Рыбак Хабаровского края” и т.п.

Условиями договоров на выделение промышленных квот, заключенных администрацией Камчатской области с пользователем, предусмотрено перечисление денежных средств пользователем на банковские счета, указанные администрацией области, в сумме, полученной из расчета стоимости каждого килограмма выловленных ВБР. Стоимость 1 т минтая берингоморского оценивалась в 80 долларов США, нерки - 800 долларов США, прочих лососевых - 100 долларов США.

В нарушение действующего порядка Госкомрыболовство России выдавало разрешения на вылов (добычу) ВБР ряду рыбопромысловых предприятий, купивших квоты на их вылов на аукционных торгах без документов, подтверждающих их полную оплату. Так, ООО “Компания Тунайча” (Сахалинская область) на основании свидетельства № 127/27 победителя аукциона приобрело 27 декабря 2001 года 4 лота на вылов 300 т краба. Радиogramмой от 30 декабря 2001 года № 3284 Госкомрыболовство России дало указание органам рыбоохраны выдать разрешение судам данной организации на вылов указанного количества крабов. При этом подтверждение о полной оплате стоимости приобретенных лотов этой компанией Минэкономразвития России подтвердило только в сентябре 2002 года, а фактическая оплата лотов в размере 17094 тыс. рублей проведена в июне и сентябре 2002 года.

В целях совершенствования нормативной правовой базы и в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Госкомрыболовство России представило в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации “Об утверждении Положения о распределении промышленных квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, выделяемых субъектам Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, для распределения между заявителями” и “Об утверждении Положения о распределении квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, выделяемых Российской Федерации в зонах иностранных

государств и районах действия международных конвенций по рыболовству”. Однако указанные постановления Правительством Российской Федерации до настоящего времени не приняты.

**Объемы, полнота и своевременность поступления в федеральный бюджет средств, полученных в 2002 году и за истекший период 2003 года от реализации квот на вылов (добычу) ВБР**

Федеральными законами установлены доходы федерального бюджета от платы за пользование ВБР на 2002 год в объеме 7000 млн. рублей и на 2003 год - 7800 млн. рублей.

Фактически, как показала проверка, в 2002 году за предоставленные квоты на вылов (добычу) ВБР перечислены средства в объеме 12880,5 млн. рублей, из них в доход федерального бюджета - 11755,5 млн. рублей (в т.ч. 10661 млн. рублей денежных средств от аукционной продажи квот и 1094,5 млн. рублей - плата за реализацию квот по межправительственным соглашениям, из них 13,2 млн. рублей - задолженность прошлых лет), научно-исследовательским организациям Госкомрыболовства России - 646,4 млн. рублей, ФГУП “Нацрыбресурс” - 267,5 млн. рублей и рыболовным заводам - 16,8 млн. рублей. На сумму 194,3 млн. рублей были получены организациями Госкомрыболовства России машины, оборудование и приборы.

По итогам проведенных в 2002 году Минэкономразвития России 12 аукционов стоимость реализованных лотов на вылов (добычу) ВБР составила 10608 млн. рублей. С учетом части средств, образовавшихся в результате отказа отдельных победителей аукционов от полной оплаты аукционной стоимости лотов (46,5 млн. рублей) и за приобретенные в 2001 году лоты (6,5 млн. рублей), Минэкономразвития России перечислило в федеральный бюджет средства в размере 10661 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в ходе проведения аукционных торгов в основном применялись стартовые цены 2001 года (без индексов-дефляторов), за исключением стартовой цены на крабы, которая увеличилась на 19 процентов. При этом фактически сложившиеся средние цены на объекты промысла, выставленные на аукционах 2002 года, значительно превышали стартовые. Так, по треске (Баренцево море) цена увеличилась в 4 раза, минтаю - в 3 раза, крабу стригуну-опилию - в 2 раза, крабу синему - в 2,6 раза, крабу стригуну бэрди - в 2 раза, крабу стригуну красному - в 6 раз.

По состоянию на 1 января 2003 года остаток денежных средств на счете Минэкономразвития России составлял 2919,3 млн. рублей, в т.ч. 0,1 млн. рублей - остатки средств 2001 года; 0,7 млн. рублей - доплата за аукционы 2001 года; 2028,6 млн. рублей - задатки на участие в аукционах 2003 года; 0,3 млн. рублей - в счет оплаты торгов 2003 года; 729,2 млн. рублей - доплата за аукционы 2002 года и 160,4 млн. рублей - средства, не перечисленные предприятиям.

В нарушение п. 18 Порядка отдельные победители аукционов производили доплату за выигранные лоты с задержкой установленного срока, а Минэкономразвития России не применяло к ним соответствующих мер по своевременному перечислению денежных средств. Эти рыбопромысловые организации принимали участие в последующих аукционах. Так, в Сахалинской области ООО “Компания Тунайча” перечислило средства в размере 5,4 млн. рублей, оставшиеся за лот краба стригуна-опилию, с задержкой на 6 месяцев, а за лот краба камчатского - 11,7 млн. рублей с задержкой на 9 месяцев; ОАО “Паллада Пасифик” - 6,2 млн. рублей за лот краба стригуна-опилию с задержкой на 6 месяцев; в Приморском крае ЗАО “Азиатско-тихоокеанская рыбопромышленная компания” задержало перечисление средств по итогам аукциона в размере 1,02 млн. рублей на 2,5 месяца, ООО “Центринвестсбыт” - 2,5 млн. рублей с задержкой на 8,5 месяца; ЗАО “Компания “Атолл-Запад” (Камчатская область) и ООО “Мурманфишпродуктс” (Мур-

манская область) - с задержкой более чем на 2,5 месяца перечислили, соответственно, 11,8 млн. рублей и 8,6 млн. рублей; ЗАО “Океан-Прим” (Хабаровский край) - 17,9 млн. рублей с задержкой более 1,5 месяца. Только по этим организациям суммы несвоевременно перечисленных в Минэкономразвития России средств, а, следовательно, и в федеральный бюджет составили 40,7 млн. рублей.

В нарушение п. 20 Порядка возврат задатков участникам, не победившим в аукционных торгах, в размере 217,1 млн. рублей производился Минэкономразвития России с задержкой от 5 до 120 дней.

На объекты промысла, выставленные на аукционах 2003 года, фактически сложившиеся средние цены значительно превышали стартовые. Так, по треске (Баренцево море) цена увеличилась в 4,6 раза, минтаю - в 3,6 раза, крабу стригуну-опилию - в 3 раза, крабу синему - в 3,8 раза, крабу стригуну бэрди - в 2,1 раза, крабу стригуну красному - в 15 раз.

По результатам проведения аукционов в счет квот 2003 года за январь-март Минэкономразвития России перечислило в УФК Минфина России по г. Москве средства в объеме 9440,8 млн. рублей, из которых в федеральный бюджет поступило 6608,6 млн. рублей. В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” (статья 11, приложение № 33) в бюджеты субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, направлены средства, полученные от реализации квот на аукционах, в размере 2832,2 млн. рублей. По данным контрольно-счетных палат регионов, указанные средства в рыбную отрасль практически не направлялись.

Установлено, что по итогам аукционов, состоявшихся 27-29 декабря 2002 года, денежные средства от продажи квот на вылов (добычу) ВБР в объеме 1088,1 млн. рублей перечислены Минэкономразвития России в УФК Минфина России по г. Москве с задержкой установленного срока на 9 дней, а 639,5 млн. рублей - с задержкой до 30 дней.

По контрактам, заключенным ФГУП “Нацрыбресурс” на основе межправительственных соглашений с корейскими и китайскими пользователями, по выделению квот на вылов в 2002 году ВБР в объемах 41,5 тыс. т и 11 тыс. т было получено 6081,5 тыс. долларов США и 2035 тыс. долларов США соответственно. В связи с неполной реализацией квот по ценам, установленным Госкомрыболовством России, в доход федерального бюджета не поступило около 62 млн. рублей.

Предоставление квот на вылов ВБР рыбопромысловым организациям Японии в ИЭЗ Российской Федерации осуществлялось на платной основе. Однако часть платы за них Госкомрыболовство России дало согласие производить поставками машин, оборудования и научных приборов, что противоречит требованиям статьи 8 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

В 2002 году ФГУ “Сахалинрыбвод” получило оборудование от японской фирмы “Беседа” стоимостью 3 млн. японских иен, а японская фирма “Морикава Шодзи Кайша” отгрузила в адрес ФГУП “ТИНРО-Центр” 2 комплекта аминокислотного анализатора стоимостью 242 тыс. долларов США, которые в настоящее время находятся на таможенном складе г. Владивостока.

Кроме этого, в счет задолженности за предоставленные в 2000-2001 годах квоты на вылов ВБР в 2002 году указанная фирма по контракту с ФГУП “Нацрыбресурс” с задержкой на 6 месяцев поставила ФГУП “ТИНРО-Центр” океанографическое оборудование и научные приборы стоимостью 1322,4 тыс. долларов США и с задержкой на 12 месяцев - оборудование стоимостью 245,5 тыс. долларов США. Аналогично с задержкой на 51 день фирма поставила ФГУП “АтлантНИРО” оборудование стоимостью 396,3 тыс. долларов США. За оказание услуг по организации поставок оборудования ФГУП “Нацрыбресурс” получило от указанной фирмы инвалютные средства в объеме 51,6 тыс.

долларов США. Предусмотренные контрактами штрафные санкции за нарушение сроков поставки оборудования, взимание которых дало бы дополнительно 52,8 тыс. долларов США, ФГУП “Нацрыбресурс” не предъявлялись.

Всего за выделенные в 1997-2002 годах квоты на вылов ВБР японские организации должны были поставить оборудование стоимостью 26583,2 тыс. долларов США. Фактическая стоимость поставленного оборудования составила 6188,6 тыс. долларов США. Задолженность японских организаций по поставкам оборудования организациям Госкомрыболовства России составила 20394,6 тыс. долларов США. При этом на сумму 6806,1 тыс. долларов США контракты не заключены.

В счет задолженности Всеяпонской ассоциации рыбопромышленников за полученные квоты на вылов ВБР на сумму 9840,5 тыс. долларов США (в том числе за 1997 год - 893 тыс. долларов США, 1998 год - 4180 тыс. долларов США, 1999 год - 3200 тыс. долларов США, 2000 год - 1567,5 тыс. долларов США) ФГУП “Нацрыбресурс” заключило с японской фирмой “Изуми Боеки Ко, Лтд” контракт на поставку в сентябре 2002 года научно-поискового судна с установкой комплекса оборудования. Поставка судна не произведена.

За нарушение сроков перечисления средств за выделенные квоты на вылов лососей в ИЭЗ Российской Федерации японские организации в 2002 году выплатили штрафные санкции в доход федерального бюджета в размере 896,8 тыс. японских иен. ФГУП “Нацрыбресурс” за оказанные услуги по исполнению контрактов получило 82,5 млн. японских иен.

Проверкой установлено, что расчеты за выделенные квоты, производимые поставками оборудования, задерживаются на 1,5-2 года и более лет.

В соответствии с программами на проведение совместных российско-японских научных исследований японские фирмы АО “Вакканай Кайе” и АО “Канаи Фишери Ко, Лтд” оплатили за выделение им ВБР 2318,9 тыс. долларов США, из которых 1623 тыс. долларов США поступили на счета научно-исследовательских организаций Госкомрыболовства России, а 695,6 тыс. долларов США, или 30 % стоимости контрактов, - на счет ФГУП “Нацрыбресурс”. При этом в заключенных контрактах указан объем выделенных ВБР и распределение доходов, получаемых в результате совместного труда между научно-исследовательскими организациями и ФГУП “Нацрыбресурс”. В контрактах не оговорено использование выловленных ресурсов; не обозначена организация, которой они передаются на переработку или реализацию; не указаны цены реализации и финансовый расчет стоимости продукции, полученной от реализации, включая японские фирмы; не имеется обоснования выделения средств ФГУП “Нацрыбресурс” и научно-исследовательским организациям.

В 2002 году на базе выделенных квот на вылов ВБР заключено 404 договора на проведение научно-исследовательских работ и контрольного лова общей стоимостью 1152,1 млн. рублей, из них перечисление денежных средств на счета научно-исследовательских организаций предусмотрено в объеме 856,1 млн. рублей, а ФГУП “Нацрыбресурс” - 296 млн. рублей. Для ФГУП “Нацрыбресурс” за выполнение информационно-консультативных и правовых услуг предусматривалось перечисление 30 % от общей стоимости по договору. Однако в договорах не обозначен перечень информационно-консультативных и правовых услуг, их размер не обоснован расчетами, нет сметы затрат и их калькуляции. Нет нормативных документов, позволяющих использовать 30 % оплаты за выловленные ВБР на информационно-консультативные и правовые услуги.

В ходе исполнения договоров в них вносились изменения, в результате чего за 2002 год первоначальные размеры платежей только по трехсторонним договорам были

уменьшены на 142 млн. рублей, или 12,7 процента. Из 50 организаций-судовладельцев, с которыми заключены договоры ФГУП “КамчатНИРО”, 10 не были включены в план-график, а 24 отказались выполнять договорные обязательства. ГУП “ХоТИНРО” в план-график после его утверждения включило 15 новых организаций, а 13 организаций расторгли договоры до полного их исполнения.

Заключенными на 2002 год договорами не предусмотрены и, соответственно, не осуществлялись конкретные меры воздействия к судовладельцам, досрочно расторгающим договоры. Значительный процент расторгнутых договоров свидетельствует о существенных недостатках в работе комиссии по конкурсному отбору судов для проведения морских ресурсных исследований и государственного мониторинга (контрольный лов) водных биоресурсов.

Проверкой установлено, что контроль за расчетами по заключенным договорам с научно-исследовательскими организациями отсутствует, все эти организации имели значительные суммы дебиторской задолженности. По состоянию на 1 января 2003 года общая сумма недоплаты по заключенным договорам на ресурсные исследования составляла 238,2 млн. рублей (20,7 % от объемов, предусмотренных договорами), из них отраслевым НИИ Госкомрыболовства России - 209,8 млн. рублей.

Средства от реализации выделенных для проведения научно-исследовательских работ и контрольного лова квот направлялись на счета, открытые в коммерческих банках, не наделенных правом контроля за использованием средств, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566.

Анализ заключенных договоров показывает зависимость между выделенными объемами водных биоресурсов и суммой договорной цены.

В ходе проведенной во ФГУП “КамчатНИРО” проверки установлено, что ФГУП “Нацрыбресурс” для заключения договоров с судовладельцами на проведение НИР рекомендовал минимальные цены на ВБР (по видам), которыми необходимо руководствоваться при заключении договоров по проведению экспедиционных морских НИР и контрольного лова. Так, при выделении в качестве ресурсного обеспечения 500 т минтая по договорам ФГУП “Нацрыбресурс”, ФГУП “СахНИРО” с ЗАО “Остров Сахалин” и ЗАО “Гидрострой” стоимость каждого договора составила 2790 тыс. рублей (5580 рублей за 1 т), а при выделении 1000 т минтая по договору с ЗАО “Интарос” - 5580 тыс. рублей (5580 рублей за 1 т).

При выделении в качестве ресурсного обеспечения 40 т креветки северной по договору между ФГУП “Нацрыбресурс”, ФГУП “ТИНРО-Центр” и ЗАО “Дальрыбпром” договорная цена составила 744 тыс. рублей (18,6 тыс. рублей за 1 т), а при выделении 200 т креветки северной по договору между ФГУП “Нацрыбресурс”, ФГУП “КамчатНИРО” и ЗАО “Исток-АБ” - 3720 тыс. рублей (18,6 тыс. рублей за 1 т).

По договорам ФГУП “Нацрыбресурс”, ФГУП “КамчатНИРО” с ООО “Ламинария” при выделении в качестве ресурсного обеспечения 40 т ламинарии стоимость договора составила 14,9 тыс. рублей; ООО “Тян” при выделении 30 т ламинарии - 11,2 тыс. рублей; ООО “Дедал” при выделении 40 т ламинарии - 14,9 тыс. рублей; МП “Командоры” при выделении 50 т ламинарии - 18,6 тыс. рублей. Цена 1 тонны в указанных договорах составила 372 рубля. Установлено также, что имеющиеся возможности по получению средств от использования ВБР в ходе проведения НИР и контрольного лова использовались не в полной мере.

По договору между ФГУП “Нацрыбресурс”, ФГУП “СахНИРО” и ЗАО “Кук” выделено 1040 т краба равношипного (800 долларов США за 1 т), 250 т краба-стригуна ангулятуса (250 долларов США за 1 т), 100 т краба-стригуна японикус (300 долларов США за 1 т), 5 т гребешка (350 долларов США за 1 т) и 10 т спизулы (100 долларов США за 1



т). Стоимость выделенных ресурсов по рекомендованным ценам составляла 927,2 тыс. долларов США, или 27817,5 тыс. рублей. Фактически договором определена стоимость в размере 23947,5 тыс. рублей, что на 3870 тыс. рублей, или 13,9 %, меньше.

Расчеты показывают, что при условии предоставления ВБР для проведения научных исследований по ценам, установленным ФГУП “Нацрыбресурс”, оплата за них возросла бы более чем на 200 млн. рублей, в т.ч. для ФГУП “Нацрыбресурс” - более чем на 70 млн. рублей.

Общая сумма обязательств по оплате за предоставленные в 2002 году квоты на вылов ВБР составила 102806,3 тыс. долларов США, из которых 33692,9 тыс. долларов США должны поступить в доход федерального бюджета. Фактическое исполнение составило 72712,2 тыс. долларов США, или 70,7 % от обязательств, в т.ч. в доход федерального бюджета - 33693,6 тыс. долларов США, или 100 % к обязательствам.

В счет выделенных для иностранных государств на платной основе квот на вылов ВБР в 2003 году заключено 2 контракта с корейской ассоциацией океанического промысла на вылов 22 тыс. т минтая и 2,5 т трески стоимостью 5169,8 тыс. долларов США, в оплату которых на 1 апреля 2003 года в доход федерального бюджета поступило 446,6 тыс. долларов США.

От Всеяпонской Федерации кооперативов донного и тралового промысла за дополнительную квоту вылова ВБР поступило в 2003 году в доход федерального бюджета 681,2 тыс. долларов США. Кроме того, в январе за нарушение сроков оплаты по контрактам 2002 года от корейских пользователей в федеральный бюджет поступило 42,7 тыс. долларов США. Всего в I квартале 2003 года поступления в федеральный бюджет составили 1170,6 тыс. долларов США, или 36853 тыс. рублей в рублевом эквиваленте.

#### **Эффективность использования полученных в 2002 году и январе-марте 2003 года средств от реализации квот на вылов ВБР**

Денежные средства, поступающие в доход федерального бюджета от реализации квот, зачислялись в 2002 году и январе 2003 года на счет органа федерального казначейства Минфина России по кодам 2017000, 2017010 и 2017020 бюджетной классификации Российской Федерации. Использование этих средств, наряду с другими поступлениями в федеральный бюджет, осуществлялось в соответствии с бюджетными назначениями, и оценить эффективность их расходования не представляется возможным.

Средства в объеме 2832,2 млн. рублей в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” в бюджеты 11 субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, поступают как доходы общего назначения. По данным контрольно-счетных палат регионов, поступившие средства в рыбную отрасль практически не направлялись.

Учитывая, что Порядком не установлены сроки перечисления задатков за приобретенные квоты на вылов (добычу) ВБР, полная стоимость которых не оплачена победителями аукционов, Минэкономразвития России осуществило их перечисление через 2-4 месяца после проведения торгов. Так, задатки по аукциону от 27 декабря 2001 года - в сумме 10,9 млн. рублей, по аукционам 2002 года: от 11 января - 6,6 млн. рублей, от 14 января - 0,4 млн. рублей, от 6 марта - 3,1 млн. рублей, от 28 марта - 5,7 млн. рублей были перечислены Минэкономразвития России 27 июля 2002 года; задатки по аукционам от 18 июля - 0,8 млн. рублей, от 19 июля - 11,6 млн. рублей перечислены 16 сентября 2002 года; задаток по аукциону от 27 сентября - 5,2 млн. рублей перечислен 17 декабря 2002 года; задатки по аукционам: от 27 декабря - 4,4 млн. рублей, 28 декабря - 3,8 млн. рублей, от 29 декабря - 7,3 млн. рублей перечислены 27 февраля 2003 года.

Для выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2002 года № 10-182/10-3 в части погашения задолженности по оплате выигранных на аукционах в 2001 году лотов Минэкономразвития России направило в августе 2002 года 7 организациям-должникам письма о необходимости погашения задолженности в размере 3 млн. рублей. На момент проверки не возвращено и не перечислено в доход федерального бюджета 1,96 млн. рублей.

В 2002 году не были реализованы промышленные квоты на вылов (добычу) ВБР, выставленные на аукционы, в объеме 406 тыс. т. При реализации аукционных квот ВБР в полном объеме федеральный бюджет мог бы получить дополнительно по стартовым ценам 1700 млн. рублей, а по конечным ценам аукционов - 1900 млн. рублей.

Недоиспользованные в 2002 году аукционные квоты по оптовым ценам на добытое сырье Всероссийского научного института экономики рыбного хозяйства (далее - ВНИЭРХ) оцениваются в 13 млрд. рублей. Налоговые поступления при этих объемах в бюджеты всех уровней могли составить около 650 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 325 млн. рублей.

Анализ производственно-финансовой деятельности научных организаций, находящихся в ведении Госкомрыболовства России, за 2002 год свидетельствует о том, что основным источником получения доходов научными организациями являлись средства, выделенные из федерального бюджета в объеме 857414 тыс. рублей на основе государственных контрактов с Госкомрыболовством России, или 34 % от выручки при реализации товара, продукции, услуг. Более 40 % дохода, или 1081855,6 тыс. рублей, получено научными организациями от судовладельцев за изъятые ими ВБР в ходе проведения морских ресурсных исследований и контрольного лова. При этом 5 научных организаций (АтлантНИРО, Гипрофлот, АзНИИРХ, ВНИЭРХ, ВНИИПРХ) не проводили ресурсные исследования и не получали квоты на вылов ВБР. В их доходах средства федерального бюджета, полученные на основе договоров с Госкомрыболовством России, занимали от 51 % (ВНИЭРХ) до 83 % (АтлантНИРО). Те же научные организации, которым выделялись квоты на вылов ВБР, имели доходы в счет платы за ресурсы от 74,5 до 78 процентов. Например, ГУП "ХотинРО" по договорам на проведение ресурсных исследований, связанных с изъятием ВБР, получило от рыбодобывающих организаций 35515 тыс. рублей, или 74,5 % от всех источников финансовых поступлений за год, а ФГУП "КамчатНИРО" - 130555 тыс. рублей, или 78,2 % от их годового объема.

При существующем объеме бюджетного финансирования на основе государственного заказа на выполнение научно-исследовательских работ, без научных квот, большинство научных организаций не смогут осуществлять свою деятельность и тем более проводить ресурсные исследования по оценке и состоянию запасов ВБР.

Проверка показала, что значительные объемы средств использовались научными организациями неэффективно. По состоянию на 1 января 2002 года на их счетах имелись остатки денежных средств в объеме 285362 тыс. рублей, которые на конец 2002 года увеличились на 9682 тыс. рублей (3,4 %) и составили 295044 тыс. рублей. Наибольший рост остатков на конец 2002 года, по сравнению с началом отчетного периода, отмечен по ФГУП "ВНИРО" - на 6521 тыс. рублей (34,9 %); ФГУП "СахНИРО" - на 13954 тыс. рублей (в 3 раза); ФГУП "ПИНРО" (включая ГУП "СевПИНРО") - на 59071 тыс. рублей (2,3 раза); ФГУП "ВНИИПРХ" - на 569 тыс. рублей (19 %).

ФГУП "КамчатНИРО" использовало неэффективно 168853 тыс. рублей, в том числе на покупку подарков для различного рода юбилейных дат затрачено 176 тыс. рублей, на благотворительные цели - 190 тыс. рублей, журналу "Рыболовство России" перечислено 114 тыс. рублей. Средства в объеме 168373 тыс. рублей остались неиспользованными на счетах и заморожены в дебиторской задолженности.

Наличие высокой дебиторской задолженности также говорит о неэффективном использовании средств. На начало 2002 года дебиторская задолженность по научным организациям составляла 276828 тыс. рублей. За год она увеличилась в 1,7 раза и на 1 января 2003 года достигла 468766 тыс. рублей. По отдельным научным организациям она возросла за этот период от 2 до 9,6 раза. Основной причиной роста дебиторской задолженности стали неплатежи за полученные квоты, выделенные на НИР и контрольный лов. При этом имели место факты, когда эта задолженность не учитывалась и не отражалась в бухгалтерских балансах научных организаций.

Так, в 2001 году по заключенным договорам на НИР и контрольный лов с изъятием ВБР с ГУП «ХоТИНРО» не рассчитались 10 организаций на сумму 8586,4 тыс. рублей. При этом 10 организаций, имевших долг в размере 6014,2 тыс. рублей, по бухгалтерскому отчету не были отражены как дебиторы ни на 1 января 2002 года, ни на 1 января 2003 года. По итогам работы за 2002 год в перечень организаций-должников в бухгалтерский отчет ГУП «ХоТИНРО» не включены 19 организаций с объемами дебиторской задолженности за предоставленные по договорам квоты в сумме 10938,4 тыс. рублей. Эффективные меры воздействия к должникам не приняты.

По данным бухгалтерского учета и отчетности ФГУП «ПИНРО», дебиторская задолженность сотрудников предприятия за полученные ссуды на приобретение жилья числится в объеме 438 тыс. рублей, т.е. указанная сумма необоснованно отвлечена в дебиторскую задолженность. Сотрудникам ГУП «ХоТИНРО» в виде беспроцентных ссуд выдано 411,4 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566 (пункт 9) и своего приказа от 16 января 2002 года № 27 в Госкомрыболовстве России не имеется утвержденных по научным организациям смет на расходование средств, направляемых на компенсацию расходов, связанных с выловом (добычей) ВБР в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях.

При проверке ФГУП «Нацрыбресурс» установлено, что в 2002 году на счета предприятия поступили денежные средства в объеме 373995,8 тыс. рублей, в том числе 340518,8 тыс. рублей (91 %) в виде оплаты стоимости квот на вылов ВБР, полученных судовладельцами за проведение морских ресурсных исследований, и по межправительственным соглашениям.

Услуги, связанные с реализацией квот на вылов ВБР, являлись основным направлением хозяйственной деятельности ФГУП «Нацрыбресурс». Общая рентабельность продажи товаров, продукции, работ, услуг за 2002 год составила 157 %, рентабельность проданных услуг - 174 %, а рентабельность товара имела отрицательный результат (- 2 %). Подобный уровень рентабельности проданных услуг отражает наличие не обремененных затратами источников финансовых поступлений, каковыми являлись средства, поступившие в виде платы за квоты на вылов ВБР.

В 2002 году расходование денежных средств ФГУП «Нацрыбресурс» производилось без утвержденных в установленном порядке смет доходов и расходов. Значительный объем этих средств направлялся на цели, не связанные с деятельностью предприятия. Так, на содержание Госкомрыболовства России израсходованы средства в объеме 28786,3 тыс. рублей (7,8 % от общего расхода за год), т.е. указанные средства использованы неэффективно.

Без должных обоснований использованы средства в объеме 16713,1 тыс. рублей, в том числе на приобретение и ремонт завода в г. Мурманске - 8186,1 тыс. рублей; организацию и проведение праздников - 4651 тыс. рублей; оказание автотранспортных услуг - 3296,6 тыс. рублей и строительство завода на о. Шпицберген - 579,4 тыс. рублей. На

указанные расходы ФГУП “Нацрыбресурс” не имело ни смет расходов, ни технико-экономического обоснования, ни проектной документации.

Выплата заработной платы сотрудникам ФГУП “Нацрыбресурс” в 2002 году составила 38852,1 тыс. рублей, или в расчете на 1 сотрудника - по 148,8 тыс. рублей (12,4 тыс. рублей в месяц). Проведенный анализ по выплате заработной платы показал, что только за декабрь 2002 года получили от 30 до 280 тыс. рублей 73 сотрудника ФГУП “Нацрыбресурс”, или 25 % от среднесписочной численности (262 единицы), из них больше 50 тыс. рублей - 24 сотрудника предприятия (10,7 %).

Свидетельством неэффективного использования средств являлось и наличие дебиторской задолженности и значительных остатков денежных средств на счетах ФГУП “Нацрыбресурс”. Так, остатки денежных средств на начало 2003 года образовались в объеме 40715,2 тыс. рублей, а задолженность за дебиторами числилась в размере 106256 тыс. рублей. Таким образом, только в остатках и дебиторской задолженности были заморожены средства в объеме 147 млн. рублей, или почти 40 % от общего объема финансовых поступлений за год.

Из общего объема средств в размере 3030234 тыс. рублей, поступивших на счета научных предприятий за год, в остатках и дебиторской задолженности заморожено 763810 тыс. рублей, или 25,2 процента. В то же время на ремонт и модернизацию флота использовано только 77322,5 тыс. рублей, или 2,6 % средств, на приобретение научного оборудования - 50792 тыс. рублей, или 1,7 процента.

### **Выводы**

**1.** Федеральные законы “О континентальном шельфе Российской Федерации”, “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации” и “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” предусматривают платность водных биологических ресурсов. Порядок и условия взимания платежей за пользование живыми ресурсами устанавливаются отдельными федеральными законами.

Получение неналоговых доходов от платы за пользование ВБР регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1998 года № 1490 “О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами”, согласно которому, начиная с 1999 года, с российских юридических и физических лиц должна взysкиваться фиксированная плата за пользование отдельными видами ВБР, пользующимися спросом, продукция переработки которых имеет экспортную направленность. Однако плата за пользование ВБР по ставкам, утвержденным этим постановлением, в 1999-2000 годах не взымалась. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 “О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоне Российской Федерации” установлено выделение квот для продажи на аукционной основе. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566 утверждены Правила вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целях, которыми определена платность ВБР, выловленных в научно-исследовательских и контрольных целях.

**2.** В соответствии с действующими нормативными правовыми актами, распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также решениями тринадцатой сессии Смешанной Российско-Норвежской комиссии и Комиссии по рыболовству северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК) на 2002 год выделены квоты на вылов ВБР в объеме 4249,6 тыс. т, в том числе промышленные квоты, выделяемые

субъектам Российской Федерации, - 2475 тыс. т, или 58,2 % от их общего объема; для продажи на аукционной основе - 1187,9 тыс. т (28 %); по межправительственным соглашениям - 396,4 тыс. т (9,3 %), из них на платной основе - 106,8 тыс. т (2,6 %), для научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целей - 190,3 тыс. т (4,5 %).

Всего на платной основе было выделено 1485 тыс. т (34,9 %), из них реализовано 1015,3 тыс. т (68,4 %).

На 2003 год для продажи на аукционах выделены квоты на вылов ВБР в размере 1504 тыс. т и для продажи иностранным пользователям - 97,4 тыс. т. Из них по состоянию на 20 апреля с.г. реализовано, соответственно, 618,6 тыс. т и 31 тыс. т.

Промышленные квоты на вылов ВБР на бесплатной основе для субъектов Российской Федерации определены в объеме 1866 тыс. т, что на 24,6 % меньше, чем на 2002 год.

Распоряжение Правительства Российской Федерации об утверждении на 2003 год квот на вылов (добычу) ВБР для использования в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях не принято. В связи с этим нет разрешения на вылов рыбы для обеспечения рыборазводных предприятий и, в частности, осетровых заводов, начинающих инкубацию икры в апреле. В результате выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища для их воспроизводства на 2003 год может быть сорван.

**3.** В 2002 году из выделенных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2001 года № 1588-р для продажи на аукционной основе промышленных квот на вылов (добычу) ВБР не было реализовано 406 тыс. т, или 34,2 процента. При использовании аукционных квот в полном объеме федеральный бюджет мог дополнительно получить не менее 1700 млн. рублей.

Госкомрыболовством России из выделенных иностранным пользователям на платной основе квот на вылов ВБР не реализовано 34,7 тыс. т, в результате федеральный бюджет недополучил около 62 млн. рублей. Кроме этого, из квот, выделенных на научно-исследовательские работы, 23,6 тыс. т не были распределены между институтами.

**4.** В нарушение Федерального закона “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” (статьи 18, 19, 20) ежегодные планы ресурсных исследований составлялись без учета предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, и утверждались с задержкой на 2-4 месяца.

Планы-графики ресурсных исследований на 2002 год недостаточно обоснованы. В результате объемы квот на вылов ВБР, выделяемые для изъятия в ходе научного и контрольного лова, колеблются по районам промысла от 0,5 % в Балтийском море до 3,6 % от общего объема распределяемых квот в Дальневосточном бассейне. По объектам промысла от 0,1 % по изъятию анчоусов, 0,9 % - сайры до 13,2 % изъятия креветок и 19,9 % - крабов. При этом из предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2001 года № 1702-р квот на эти цели не были распределены между научными организациями квоты в размере 23,6 тыс. т, или 12,8 процента. В ГУП “ХоТИНРО” распределенные квоты недоосвоены на 27,3 %, а по 18 видам ВБР из 28 вылов и морские исследования не проводились. Во ФГУП “КамчатНИРО” выделенные квоты освоены только на 58,5 процента. Это свидетельствует об отсутствии прямой зависимости между размерами выделенных квот на научно-исследовательские работы и контрольный лов и необходимостью определения состояния запасов ВБР.

**5.** Допускались нарушения установленного порядка подготовки и заключения с судовладельцами договоров на проведение ресурсных исследований и контрольного лова. В ходе исполнения договоров в них вносились изменения, в результате чего за 2002 год

первоначальные размеры платежей только по трехсторонним договорам были уменьшены на 142 млн. рублей, или 12,7 процента. Из 50 организаций судовладельцев, с которыми заключены договоры ФГУП “КамчатНИРО”, не были включены в план-график 10, а 24 отказались выполнять договорные обязательства. В ГУП “ХотинРО” в план-график после его утверждения было включено 15 новых организаций, и 13 организаций расторгли договоры до полного их исполнения. В Госкомрыболовстве России и подведомственных ему организациях не имеется смет доходов и расходов средств, полученных за квоты на вылов ВБР, выделяемые на морские экспедиционные исследования. В нарушение Правил вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыболовных целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566, к договорам и контрактам на проведение морских научно-исследовательских работ с использованием квот на вылов ВБР не составлены сметы затрат, что не позволило определить себестоимость проведенных работ и долю затрат каждого из участников, их заключивших.

6. Федеральными законами “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” доходы от платы за пользование ВБР, включая средства от реализации квот на вылов (добычу) ВБР, осуществляемый в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, установлены в объемах 7000 млн. рублей и 7800 млн. рублей, соответственно.

Общая сумма фактической оплаты за предоставленные в 2002 году квоты на вылов ВБР составила 12880,5 млн. рублей, из них поступило в доход федерального бюджета 11755,5 млн. рублей (10661 млн. рублей - средства от проведения аукционов, 1094,5 млн. рублей - плата за реализацию квот по межправительственным соглашениям); организациям Госкомрыболовства России - 1125 млн. рублей, в том числе на 194,3 млн. рублей поставлено оборудование и приборы.

За январь-март 2003 года в федеральный бюджет поступило 6645,5 млн. рублей, из них 6608,6 млн. рублей - от проведения аукционов по продаже промышленных квот на вылов ВБР. Кроме того, 2832,2 млн. рублей, полученных от реализации квот на аукционах, в соответствии со статьей 11 и приложением № 33 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” направлено в бюджеты 11 субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью.

7. В 2002 году основными источниками финансирования научных организаций являлись средства, выделенные из федерального бюджета в объеме 857,4 млн. рублей на основе государственных контрактов с Госкомрыболовством России и полученные от судовладельцев в объеме 1081,9 млн. рублей за изъятие ими ВБР в ходе проведения морских ресурсных исследований и контрольного лова. В научных организациях, которые проводят ресурсные исследования, плата за квоты на вылов ВБР составляет до 78 % в их финансовых поступлениях.

При существующем объеме финансирования, как показывают приведенные данные, без научных квот большинство научных организаций отрасли не смогут существовать и тем более проводить полноценные ресурсные исследования, обеспечивающие достоверность данных о наличии и состоянии запасов ВБР.

8. Госкомрыболовство России не принимает эффективные меры по своевременному поступлению денежных средств на счета подведомственных организаций от реализации выделенных квот на вылов ВБР в научно-исследовательских целях. На 1 января 2003 года дебиторская задолженность судовладельцев, заключивших договоры на выполнение научно-исследовательских работ и контрольного лова с изъятием ВБР, составила 238,2 млн. рублей, или 20,7 % от суммы, предусмотренной договорами, в том числе

отраслевыми НИИ Госкомрыболовства России - 209,8 млн. рублей. При проверке ГУП "ХоТИНРО" установлено, что по состоянию на 1 января 2003 года задолженность за полученные 29 организациями квоты на сумму 16952,4 тыс. рублей, в том числе за 2001 год - в размере 6014,2 тыс. рублей, не отражена в бухгалтерском учете и отчетности. За выделенные в 1997-2002 годах квоты на вылов ВБР в рамках межправительственных соглашений в исключительной экономической зоне Российской Федерации рыбопромышленные предприятия Японии должны были поставить подведомственным Госкомрыболовству России организациям оборудование на сумму 26583,2 тыс. долларов США. Фактически оборудование поставлено на 6188,6 тыс. долларов США. По состоянию на 1 апреля 2003 года задолженность японских фирм по поставкам оборудования составляла 20394,6 тыс. долларов США. При этом на сумму 6806,1 тыс. долларов США даже не заключены контракты. Предусмотренные контрактами штрафные санкции за нарушение японской фирмой "Морикава Шодзи Кайша" сроков поставки оборудования, взимание которых дало бы дополнительно 52,8 тыс. долларов США, ФГУП "Нацрыбресурс" не предъявлялись. При этом стоимость поставок машин, оборудования и приборов не учитывается в доходах федерального бюджета.

Минэкономразвития России в нарушение Порядка проведения аукционов по продаже промышленных квот на вылов (добычу) ВБР (п. 20) не обеспечивает своевременность перечисления аукционных платежей в доход федерального бюджета.

По состоянию на 1 февраля 2003 года не оплачено победителями аукционов 2001 года и не перечислено в доход федерального бюджета 1,96 млн. рублей. В 2002 году только 7 рыбодобывающих компаний за выигранные лоты перечислили на счет Минэкономразвития России с задержкой от 2 до 9 месяцев средства в объеме 65 млн. рублей.

Средства от продажи квот на вылов (добычу) ВБР на аукционах, состоявшихся 27-29 декабря 2002 года, в размере 1088,1 млн. рублей перечислены на счет УФК Минфина России по г. Москве позже установленного срока на 9 дней, а 639,5 млн. рублей - с задержкой до 30 дней.

9. Средства, поступающие в доход федерального бюджета от реализации квот, направляются в соответствии с назначениями бюджета, и поэтому оценить эффективность их использования не представляется возможным. Перечисленные в бюджеты субъектов Российской Федерации средства по своей сути являются доходами общего назначения. По данным контрольно-счетных палат регионов, в рыбную отрасль они практически не направлялись.

Средства от реализации квот, выделенных для проведения научно-исследовательских работ и контрольного лова, направлялись на счета, открытые в коммерческих банках, которые не наделены правом контроля за использованием средств. В результате значительные объемы средств, полученные от платы за ВБР, выловленные в ходе ресурсных исследований, использовались неэффективно без должных оснований и отвлекались от производственных нужд. По состоянию на 1 января 2002 года на счетах научных организаций имелись остатки денежных средств в объеме 285362 тыс. рублей, которые за 2002 год увеличились на 9682 тыс. рублей (3,4 %) и составили 295044 тыс. рублей. Одновременно в 1,7 раза возросли и составили 468766 тыс. рублей объемы дебиторской задолженности. Необоснованно отвлечены в дебиторскую задолженность средства за выдачу беспроцентных ссуд для сотрудников ФГУП "ТИНРО" в размере 438 тыс. рублей и ГУП "ХоТИНРО" - 411,4 тыс. рублей. Из общего объема средств в размере 3030234 тыс. рублей, поступивших на счета научных предприятий за год, в остатках и дебиторской задолженности заморожено 763810 тыс. рублей, или 25,2 процента. В то же время на ремонт

и модернизацию флота использовано только 77322,5 тыс. рублей, или 2,6 % средств, на приобретение научного оборудования - 50792 тыс. рублей, или 1,7 процента.

ФГУП “КамчатНИРО” использовало неэффективно 168853 тыс. рублей, в том числе на покупку подарков для различного рода юбилейных дат затрачено 176 тыс. рублей, на благотворительные цели - 190 тыс. рублей, журналу “Рыболовство России” перечислено 114 тыс. рублей. Средства в объеме 168373 тыс. рублей остались неиспользованными на счетах и заморожены в дебиторской задолженности.

ФГУП “Нацрыбресурс” неэффективно использовало 192470,6 тыс. рублей, в том числе 45499,4 тыс. рублей израсходованы без должных оснований, из них на содержание Госкомрыболовства России - 28786,3 тыс. рублей; приобретение и ремонт завода в г. Мурманске - 8186,1 тыс. рублей; организацию и проведение праздников - 4651 тыс. рублей; оказание автотранспортных услуг - 3296,6 тыс. рублей; финансирование строительного завода на о. Шпицберген - 579,4 тыс. рублей.

На начало 2003 года остатки средств на счетах ФГУП “Нацрыбресурс” в рублевом эквиваленте составляли 40715,2 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 106256 тыс. рублей, в том числе НДС по полученным авансам - 18266 тыс. рублей, т.е. 146971,2 тыс. рублей были отвлечены от производственных нужд.

**10.** Госкомрыболовство России приказом от 30 ноября 1999 года № 341 определило ФГУП “Нацрыбресурс” уполномоченной организацией по предконтрактной подготовке, оформлению и заключению контрактов (договоров) на предоставление права добычи (вылова) ВБР по межправительственным соглашениям и на платной основе. Однако на каких условиях будет осуществляться эта работа, не определено. Приказом Госкомрыболовства России от 7 декабря 2000 года № 325 ФГУП “Нацрыбресурс” разрешено получать в качестве комиссии до 3 % сверх сумм, предусмотренных заключенными контрактами. Однако согласно договорам на проведение научно-исследовательских работ и мониторинга перечисления на счет ФГУП “Нацрыбресурс” за информационно-консультативные и правовые услуги должны были составить 30 % от стоимости заключенных договоров. При этом перечень работ отсутствует, размер не обосновывается расчетами, а сметы затрат на выполнение этих работ не составлялись. Это дало возможность ФГУП “Нацрыбресурс” необоснованно получить от судовладельцев 289,5 млн. рублей.

**11.** Госкомрыболовством России при утверждении выделенных промышленных квот на вылов ВБР рыбодобывающим предприятиям в субъектах Российской Федерации допускались нарушения действующих нормативных актов. В результате Правительством Российской Федерации были отменены приказы Госкомрыболовства России от 29 декабря 2001 года № 349, от 10 января 2002 года № 11, от 7 февраля 2003 года № 66 и от 11 февраля 2003 года № 72 об утверждении на 2002 и 2003 годы распределения промышленных квот между пользователями.

**12.** В нарушение действующего порядка ряду рыбопромысловых предприятий, приобретающих квоты на вылов ВБР на аукционах, Госкомрыболовство России выдавало разрешения на вылов (добычу) ВБР без документов, подтверждающих их полную оплату. Так, ООО “Компания Тунайча” полную оплату стоимости приобретенных лотов на аукционе от 27 декабря 2001 года в размере 300 т краба произвело только в сентябре 2002 года. Об этом Минэкономразвития России проинформировало Госкомрыболовство России письмом от 23 сентября 2002 года № 14-920. Однако указание органам рыбоохраны (радиограмма от 30 декабря 2001 года № 3284) о выдаче разрешений судам компании на вылов крабов было дано 30 декабря 2001 года, или за 9 месяцев до полной оплаты этих лотов.



**13.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 отдельные субъекты Российской Федерации бесплатно выделенные промышленные квоты на вылов ВБР предприятиям-судовладельцам фактически предоставляют за плату. В Хабаровском крае в 2002 году администрация в договорах с судовладельцами обусловила фиксированные объемы платы налогов в краевой бюджет и отдельно на конкретно обозначенные цели. В Камчатской области условиями договоров на выделение промышленных квот, заключаемых администрацией области, предусмотрено, что пользователь обязуется перечислить денежные средства на банковские счета, указанные администрацией области, в сумме, полученной из расчета стоимости каждого килограмма выловленных ВБР.

**14.** В нарушение Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации” и постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1999 года № 147 “Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству” Положение о Госкомрыболовстве России до настоящего времени не принято.

Затягивается решение ряда вопросов нормативной правовой базы отрасли. Госкомрыболовство России представило в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации “Об утверждении Положения о распределении промышленных квот на вылов (добычу) ВБР внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, выделяемых субъектам Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, для распределения между заявителями” (письмо от 12 августа 2002 года № 02-2/1009) и “Об утверждении Положения о распределении квот на вылов (добычу) ВБР, выделяемых Российской Федерации в зонах иностранных государств и районах действия международных конвенций по рыболовству” (письмо от 12 августа 2002 года № 02-2/1010). Однако они до настоящего времени не приняты.

### **Предложения**

В целях устранения выявленных нарушений необходимо направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову, а также представления, в которых предлагается:

#### **1. Министру экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О.Грефу**

- совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами обобщить опыт проведения аукционов и разработать меры, обеспечивающие полную реализацию на аукционах выделенных квот;

- внести в Порядок проведения аукционов по продаже ВБР изменения в соответствии с действующими инструкциями Минфина России и результатами обобщения опыта проведения аукционов, меры ответственности участников и организаторов аукционов за своевременность проведения расчетов и перечисления денежных средств в доход федерального бюджета;

- обеспечить погашение задолженности по оплате выигранных на аукционах в 2001 году лотов в размере 1961 тыс. рублей и перечисление указанной суммы в доход федерального бюджета. Не допускать задержек в перечислении поступающих сумм в доход федерального бюджета.

#### **2. Председателю Государственного комитета**

## Российской Федерации по рыболовству А.П.Моисееву

- обеспечить в 2003 году исполнение достигнутых в рамках межправительственных соглашений договоренностей о реализации на платной основе иностранным пользователям квот на вылов водных биологических ресурсов в объеме 97,4 тыс. т;

- подготовить предложение о включении изменений или дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2003 год” и предусмотреть в проекте федерального бюджета на 2004 год включение доходов за пользование ВБР, получаемых в форме поставки машин, оборудования и научных приборов, как дополнительное финансирование Госкомрыболовства России из федерального бюджета. При этом разработать и утвердить в установленном порядке нормативный документ, регламентирующий порядок и механизм получения и использования оборудования и технической помощи. Обеспечить в течение 2003 года поставку от японских организаций оборудования на сумму 20394,6 тыс. долларов США и соблюдение ими условий контрактов по поставке машин, оборудования за предоставленные квоты;

- предусматривать в заявке, подаваемой в Минфин России, на выделение ассигнований из федерального бюджета на очередной финансовый год, средства, поступающие отраслевым научно-исследовательским институтам в виде платы за квоты на вылов (добычу) ВБР, выделенные для ресурсного обеспечения в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях;

- ежегодные планы ресурсных исследований утверждать в соответствии с Федеральным законом “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” (статьи 18, 19, 20), с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью;

- внести в установленном порядке для утверждения Правительством Российской Федерации научно обоснованные нормативы потребности в квотах на изъятие ВБР в ходе ресурсных исследований, контрольного лова, испытаний орудий лова и других целей научно-производственного характера;

- разработать и утвердить на 2003 год правовой документ, регламентирующий порядок проведения конкурса по отбору судов для проведения морских ресурсных исследований и государственного мониторинга (контрольный лов) ВБР и представляющий перечень конкретных требований, которым должен соответствовать претендент. Кроме того, порядок должен включать в себя форму договоров, учитывающую при оформлении их конкретные меры воздействия к судовладельцам, досрочно расторгающим договоры;

- обеспечить строгий контроль за своевременной и полной оплатой судовладельцами полученных квот на вылов ВБР и перечисление подведомственным организациям задолженности за выделенные в 2001-2002 годах квоты в размере 238,2 млн. рублей;

- разработать комплекс мер, обеспечивающих действенный ведомственный контроль за эффективным использованием средств, полученных научными организациями от платы за ВБР, выловленные в ходе ресурсных исследований. Поступающие средства по договорам НИР направлять только через счета банков, определенных на основании конкурсного отбора. Предупреждать возникновение дебиторской задолженности путем соответствующего отбора судовладельца, выполняющего ресурсные исследования;

- утвердить обоснованные размеры оплаты работ ФГУП “Нацрыбресурс” за участие в заключении договоров на предоставление квот на вылов ВБР, при проведении НИР и контрольного лова. Привести в соответствие с действующими нормативными правовыми актами контракты на проведение совместных российско-японских научных исследований на 2003 год, четко обозначив обязательства сторон и получение выгоды каждым

участником. При составлении указанных договоров утверждать смету затрат и график выполняемых сторонами работ;

- при утверждении промышленных квот по предприятиям строго руководствоваться протоколами рыбохозяйственных советов субъектов Российской Федерации, согласованными с администрациями, и утвержденными на соответствующий год распоряжениями Правительства Российской Федерации квотами;

- разрешения на вылов ВБР предприятиям и организациям, приобретающим квоты на аукционах, осуществлять строго в соответствии с документами, подтверждающими полную оплату выигранных лотов, и письмами Минэкономразвития России.

### **3. Генеральному директору Федерального государственного унитарного предприятия “Национальные рыбные ресурсы” А.В.Тарасенко**

- обеспечить исполнение в полном объеме поручений Госкомрыболовства России по реализации в 2003 году иностранным пользователям квот на вылов ВБР, а также поступлению платы в доход федерального бюджета и организации поставки машин и оборудования организациям Госкомрыболовства России;

- руководствуясь п. 9 Правил вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566, и приказами Госкомрыболовства России от 16 января 2002 года № 27 и от 20 декабря 2001 года № 415, при заключении договоров (контрактов) на проведение ресурсных исследований договорные цены определять на основании смет затрат с учетом доли затрат каждого участника. В актах выполненных работ отражать исполнение всех условий, предусмотренных заключенными договорами (контрактами) с приложением подтверждающих документов;

- взыскать задолженность с иностранных компаний за предоставленные в 1999-2002 годах квоты на вылов ВБР по межправительственным соглашениям в объеме 2902,5 тыс. долларов США, по договорам на проведение контрольного лова - 23320,8 тыс. рублей, за недопоставку оборудования организациям Госкомрыболовства России стоимостью 12087,5 тыс. долларов США, а также штрафные санкции с японской фирмы “Морикава Шодзи Кайша” за нарушение сроков поставки оборудования в размере 52,8 тыс. рублей;

- для повышения эффективности использования полученных средств утверждать сметы доходов и расходов на осуществление производственно-хозяйственной деятельности, в соответствии с которыми производить расходы. Утвердить в установленном порядке проектно-сметную документацию на строительство завода на о. Шпицберген и ремонт завода в г. Мурманске. Не допускать использования средств на цели, не связанные с производственными нуждами, и отвлечения их в дебиторскую задолженность.

### **4. Директору Федерального государственного унитарного предприятия “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” Н.П.Антонову**

- обеспечить обоснованный подход при разработке планов-графиков проведения экспедиционных научно-исследовательских работ и не заключать договоры с рыбодобывающими предприятиями, не включенными в план-график;

- при заключении договоров с организациями-судовладельцами на проведение научных исследований с изъятием водных биоресурсов составлять по каждому из договоров общие сметы затрат и в установленном порядке утверждать их в Госкомрыболовстве России;

- не допускать отвлечения средств в дебиторскую задолженность и обеспечить в течение 2003 года возврат от дебиторов средств в объеме 67312 тыс. рублей за квоты на вылов водных биоресурсов, выделенные на экспедиционные морские исследования;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

**5. Директору государственного унитарного предприятия  
“Хабаровское отделение Тихоокеанского научно-исследовательского  
рыбохозяйственного центра” В.А.Беляеву**

- обеспечить обоснованный подход к разработке планов-графиков проведения экспедиционных научно-исследовательских работ и не заключать договоры с рыбодобывающими предприятиями, не включенными в план-график;
- при заключении договоров с организациями-судовладельцами на проведение научных исследований с изъятием водных биологических ресурсов составлять по каждому из договоров общие сметы затрат и в установленном порядке утверждать их в Госкомрыболовстве России;
- не допускать отвлечения средств в дебиторскую задолженность и обеспечить в течение 2003 года возврат от дебиторов средств в объеме 17004 тыс. рублей за квоты на вылов водных биологических ресурсов, выделенные на экспедиционные морские исследования;
- установить жесткий контроль за объектами вылова водных биоресурсов при проведении мониторинга и контрольного лова рыбодобывающими предприятиями-соискателями;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

Кроме того, о результатах проверки направить Отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И. Г. ДАХОВ**