

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 63К (765) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования имущества комплекса общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» в г. Мытищи Московской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить обращение Счетной палаты в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить письмо в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, общественно-государственное объединение «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо».

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования имущества комплекса общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» в г. Мытищи Московской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность объекта контроля, а также вопросы владения, распоряжения и использования имущества; правоустанавливающие документы на недвижимое имущество, включая земельные участки; договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающие хозяйственные операции по распоряжению и использованию недвижимого имущества, включая земельные участки; планы земельных участков, акты инвентаризации; сведения, содержащиеся в реестре федерального имущества, в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, документы, являющиеся основанием для внесения сведений в реестры.

Объект контрольного мероприятия

Общественно-государственное объединение «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» (далее - ОГО «ВФСО «Динамо»).

Цель контрольного мероприятия

Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих использование имущества комплекса (объекты спорта и иное недвижимое имущество, включая земельные участки) общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» (с учетом правопреемственности) в г. Мытищи Московской области в 1990-2010 годах.

Проверяемый период деятельности: 1990-2010 годы (по документам, действовавшим в проверяемый период, с момента их подписания).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 25 ноября по 10 декабря 2010 года.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки

В рамках контрольного мероприятия изучены нормативные правовые акты, распорядительные документы и иные правоустанавливающие документы (договоры, соглашения), регламентирующие деятельность и правопреемственность общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» в отношении имущественного комплекса Стрельбища «Динамо» (бывшего Всесоюзного учебно-стрелкового центра Всесоюзного физкультурно-спортивного общества «Динамо»), расположенного по адресу: Московская область, г. Мытищи, ул. Силикатная, д. 41, корп. 3; использованы материалы и данные по результатам проверки эффективности использования спортивных сооружений Стрельбища «Динамо» за период 1990-2002 годов в закрытом акционерном обществе «Стрелковый клуб «Динамо» (пункт 1.5.3.2.18 Плана работы Счетной палаты на 2003 год); проведен краткий анализ материалов судебных разбирательств по иску о признании права собственности общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» на объекты недвижимого имущества Стрельбища «Динамо» в г. Мытищи (дело № А41-К1-12209/06).

В 1925 году в г. Мытищи в целях развития стрелковых и стрелково-прикладных видов спорта, которым занималось пролетарское спортивное общество «Динамо» (учреждено в 1923 году; впоследствии и до распада СССР - Всесоюзное физкультурно-спортивное ордена Ленина общество «Динамо» (далее - ВФСО «Динамо»), было введено в эксплуатацию спортивное сооружение - Стрельбище «Динамо» (Учебно-стрелковый центр № 3 Московского городского совета ВФСО «Динамо»; с 20 июня 1991 года - Всесоюзный учебно-стрелковый центр «Динамо»; а с 20 января 1992 года - Российский учебно-стрелковый спортивный центр «Динамо»).

Согласно паспорту спортивных сооружений Стрельбище «Динамо», отнесенное к классу уникальных объектов (приказ Госкомспорта СССР от 20 июня 1980 года № 01-28-05/2245), находилось в ведении (оперативное управление) Московского городского совета ВФСО «Динамо», обладало всеми необходимыми коммуникациями и располагалось на территории 54,5 га по адресу: Московская область, г. Мытищи, ул. Силикатная.

На территории Стрельбища «Динамо», кроме вспомогательных объектов капитального строительства общей площадью более 10 тыс. кв. м (административно-гостиничный комплекс, общежитие, клуб, пищеблок (столовая, буфет), реабилитационно-восстановительный центр, медпункты, лаборатория, кинолаборатория, библиотека, кладовые, склады, радиоузел, котельная, насосная, теплопункт, служебные помещения, хранилище оружия и другие), располагались спортивные сооружения: 2 стрелковых тира (25 м); 3 стрелковых тира (10 м); стрелковый тир (50 м); 3 стрелковых тира «Бегущий кабан»; 4 стрелково-стендовых комплекса; стрелковый тир (100 м); 2 стрелковых тира (300 м), отвечающие международным стандартам. Материально-техническая база Стрельбища «Динамо» позволяла одновременно проводить тренировочный процесс 267 спортсменам и являлась основным местом подготовки спортсменов - членов национальных сборных команд.

Основные мероприятия по реконструкции, модернизации и строительству новых объектов Стрельбища «Динамо» осуществлялись в 1979 году в ходе подготовки к XXII Олимпийским летним играм 1980 года за счет государственных средств в соответствии с перечнем олимпийских объектов, включенных в Государственный план экономического и социального развития СССР.

В период существования Стрельбища «Динамо» на его спортооружениях проводились соревнования по пулевой стендовой стрельбе разного ранга, в том числе XXII Олимпийские летние игры по пулевой стендовой стрельбе в 1980 году.

Информация по 21 объекту капитального строительства общей площадью 24046,6 кв. м, которые расположены на территории Стрельбища «Динамо», представлена в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Стрельбище «Динамо» являлось объектом коллективной собственности ВФСО «Динамо».

Результаты контрольного мероприятия

1. В соответствии с уставом (редакция 1987 года) ВФСО «Динамо» являлось общественной организацией работников и военнослужащих органов внутренних дел и государственной безопасности, одним из основных направлений работы которой являлась подготовка спортсменов высокого класса, представлявших организацию «Динамо» на соревнованиях любого уровня. ВФСО «Динамо» строилось по территориально-производственному принципу: первичные организации создаются в органах внутренних дел и государственной безопасности, в их учреждениях и на предприятиях и объединяются в районные, городские и другие организации по территории. Организация, объединяющая членов общества и соответствующие коллективы физкультуры, является вышестоящей на данной территории по отношению ко всем составляющим ее динамовским организациям.

Высшим руководящим органом ВФСО «Динамо» являлась всесоюзная конференция (общее собрание), которая избирала Центральный совет Всесоюзного физкультурно-спортивного общества «Динамо» (далее - Центральный совет ВФСО «Динамо»), руководящий всей работой и деятельностью общества между конференциями. Центральным советом ВФСО «Динамо» как руководящим органом избирался президиум Центрального совета ВФСО «Динамо».

Постановлением Совета Министров РСФСР от 13 апреля 1960 года № 505 «Об организации Российского республиканского физкультурно-спортивного общества «Динамо» было принято предложение Центрального совета ВФСО «Динамо» и Всероссийского совета Союза спортивных обществ и организаций РСФСР об организации Российского республиканского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (республиканская организация ВФСО «Динамо»), которое было создано на учредительной конференции 23 июня 1960 года согласно постановлению президиума Центрального совета ВФСО «Динамо» от 4 мая 1960 года № 32 «О создании Российской республиканской организации общества».

В соответствии с постановлением, принятым внеочередной VIII конференцией Российского республиканского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (протокол от 1 ноября 1991 года) Российское республиканское физкультурно-спортивное общество «Динамо» было преобразовано во Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо». В уставе Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (редакция от 1 ноября 1991 года), утвержденном на указанной конференции, закреплены нормы структурной организации и состав руководящих органов общества, прописанные в уставных документах ВФСО «Динамо».

В соответствии с постановлением президиума Центрального совета ВФСО «Динамо» от 24 декабря 1991 года № 109 «О деятельности общества «Динамо» в условиях государственного переустройства и новых социально-экономических отношений» и резолюцией VIII конференции Российского республиканского физкультурно-спортивного общества «Динамо» от 18 января 1992 года (далее - резолюция от 18 января 1992 года) Российский республиканский совет ВФСО «Динамо» в результате раздела коллективной собственности ВФСО «Динамо» был признан правопреемником имущественных

прав в отношении спортивных сооружений, производственных предприятий, спортклубов, других объектов административно-хозяйственного и спортивного назначения, расположенных на территории Российской Федерации.

В соответствии с постановлением президиума Центрального совета ВФСО «Динамо» от 24 декабря 1991 года № 109 и решением VIII Всесоюзной конференции ВФСО «Динамо» на основании акта передачи объектов в собственность от 18 января 1992 года Центральный совет ВФСО «Динамо» (председатель - В. С. Сысоев) передал в собственность Российского республиканского совета ВФСО «Динамо» (председатель - С. С. Котов) целый ряд объектов, расположенных на территории Российской Федерации, включая здания и сооружения Стрельбища «Динамо» в г. Мытищи (на тот момент Всесоюзного учебно-стрелкового центра «Динамо») балансовой стоимостью 9,5 млн. рублей с земельным участком 54,5 гектара.

Пунктом 7.3 устава ВФСО «Динамо» (редакция от 1 ноября 1991 года) установлено, что в собственности Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» находятся в числе прочего полученные в установленном порядке от общественных организаций здания, сооружения и иное имущество, необходимые для материального обеспечения деятельности и осуществления уставных задач общества.

Постановлением IX Всероссийской конференции ВФСО «Динамо» от 25 ноября 1995 года в устав от 1 ноября 1991 года внесены изменения и дополнения, в том числе в части изменения названия общества и переименования его в общественную организацию «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо». Пунктом 2 указанного постановления установлено считать общественную организацию «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» правопреемницей Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо». В соответствии с пунктом 8.4 устава общественной организации «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» (в редакции от 25 ноября 1995 года) собственность общества едина и неделима, а собственником принадлежащего ему имущества, в том числе приобретенного или созданного структурными подразделениями, является общественная организация «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» в целом. Региональные организации общества и другие структурные подразделения имеют право оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственником.

В компетенцию президиумов советов территориальных организаций общества или его вышестоящих руководящих органов входят вопросы владения и пользования, а также распоряжения в части движимого имущества общества, включая передачу, продажу, обмен и другие действия (пункт 8.5 устава), а право решения вопросов совершения в отношении принадлежащего обществу имущества действий, связанных с отчуждением его в собственность другим лицам; передачей им, оставаясь собственником; передачей имущества в залог и обременением его другими способами, распоряжением иным способом, находится в исключительной компетенции президиума Центрального совета общественной организации «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 1996 года № 241 «О некоторых мерах поддержки Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 1996 года № 241) постановлением внеочередной X Всероссийской конференции ВФСО «Динамо» от 29 мая 1996 года создано общественно-государственное объединение (ОГО) «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», определенное правопреемником общественной организации «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», и утвержден его устав. Положения устава ОГО «ВФСО «Динамо», касающиеся того, что имущество общества является целостным и неделимым, его собственником является

ОГО «ВФСО «Динамо» в целом, а вопросы по использованию и распоряжению недвижимым имуществом относятся к исключительной компетенции президиума Центрального совета ОГО «ВФСО «Динамо», остались без изменений.

Таким образом, ОГО «ВФСО «Динамо», созданное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 1996 года № 241 и постановлением внеочередной X Всероссийской конференции ВФСО «Динамо» от 29 мая 1996 года, является правопреемником имущественных прав Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (с учетом правопреемственности; до 1 ноября 1991 года - Российское республиканское физкультурно-спортивное общество «Динамо»), а, соответственно, коллективной собственности ВФСО «Динамо» на территории Российской Федерации (после распада СССР), в том числе и имущественного комплекса, расположенного по адресу: Московская область, г. Мытищи, ул. Силикатная, д. 41, корп. 3 (Стрельбище «Динамо»).

Согласно постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» Стрельбище «Динамо» как спортивное учреждение, не находящееся в ведении органов государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, но расположенное на территории г. Мытищи, относилось к федеральной собственности.

Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 1996 года № 1619 «О мерах по обеспечению деятельности общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 4 декабря 1996 года № 1619) Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить в установленном порядке закрепление за ОГО «ВФСО «Динамо» имущества, созданного за счет государственного финансирования и ранее переданного в пользование Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо», а при необходимости - обеспечить возврат ОГО «ВФСО «Динамо» незаконно отчужденных спортивных объектов и центров.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 4 декабря 1996 года № 1619 (то есть спустя 7 лет) было принято предложение Минимущества России, согласованное с МВД России, ФСБ России, Госкомспортом России и ОГО «ВФСО «Динамо», о передаче последнему в безвозмездное пользование объектов, являющихся государственным имуществом Российской Федерации, включая здания Стрельбища «Динамо».

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации № 475-р) и в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности» и от 3 июня 2002 года № 377 «Об утверждении Положения о Министерстве имущественных отношений Российской Федерации» распоряжением Минимущества России от 16 мая 2003 года № 2076-р (далее - распоряжение Минимущества России № 2076-р) территориальным управлениям Минимущества России, территориальным органам по управлению государственным имуществом субъектов Российской Федерации совместно с ОГО «ВФСО «Динамо» поручалось обеспечить в установленном порядке внесение имущества, включая здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками, в реестр федерального

имущества; государственную регистрацию права собственности Российской Федерации на имущество, являющееся федеральной собственностью, в том числе здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками; оформление договоров с ОГО «ВФСО «Динамо» на безвозмездное пользование зданиями Стрельбища «Динамо» с правом балансодержания и эксплуатации.

Таким образом, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 475-р и распоряжением Минимущества России № 2076-р здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками отнесены к федеральной собственности (полномочия по распоряжению которыми вправе осуществлять уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации), подлежат внесению в реестр федерального имущества и государственной регистрации права собственности Российской Федерации с последующим оформлением договоров с ОГО «ВФСО «Динамо» на безвозмездное пользование указанным имуществом.

Из представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 25 ноября 2010 года № ЗИ 12-177/12-04 Росимуществом информации (письмо Росимущества от 29 ноября 2010 года № 16-3943) следует, что сведения в отношении зданий Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками, которые подлежат передаче в безвозмездное пользование ОГО «ВФСО «Динамо» во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации № 475-р и распоряжения Минимущества России № 2076-р, в реестре федерального имущества отсутствуют.

ОГО «ВФСО «Динамо» документы в соответствующий территориальный орган Минимущества России для внесения в установленном порядке имущества (здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками) в реестр федерального имущества в соответствии с Положением об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества, утвержденного действующим на тот момент постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества», а также в соответствии с ныне действующим Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», не подавались.

Документы, подтверждающие регистрацию права собственности Российской Федерации на указанное имущество, и договор с ОГО «ВФСО «Динамо» на безвозмездное пользование имуществом, в Росимуществе отсутствуют. Право собственности ОГО «ВФСО «Динамо» на указанное имущество также не регистрировалось.

2. В данном разделе отчета наименования Стрельбища «Динамо» в г. Мытищи (с учетом их изменений) будут приводиться в соответствии с первичными документами.

2.1. Всесоюзный учебно-стрелковый центр «Динамо» (далее - ВУСЦ «Динамо») был создан в соответствии с постановлением президиума Центрального совета ВФСО «Динамо» от 20 июня 1991 года № 80-А путем объединения Учебно-спортивного центра № 3 (г. Мытищи), находящегося в ведении Московского городского совета «Динамо» (региональная организация ВФСО «Динамо»), и Центра олимпийской подготовки Центрального совета ВФСО «Динамо» по пулевой стрельбе «Выстрел». Во исполнение основных положений договорных взаимоотношений Центрального совета ВФСО «Динамо» и ВУСЦ «Динамо», принятых указанным постановлением, Центральный совет ВФСО «Динамо» (председатель - В. С. Сысоев) заключил с организацией арендаторов, образованной трудовыми коллективами Учебно-спортивного центра № 3 (г. Мытищи) и Центра олимпийской подготовки Центрального совета ВФСО «Динамо» по пулевой стрельбе «Выстрел» (начальник ВУСЦ «Динамо» - В. М. Кожин), договор аренды от 31 июля 1991 года б/н (далее - договор аренды от 31 июля 1991 года), в соответствии

с которым передал ВУСЦ «Динамо» в аренду сроком на 15 лет (до 1 июля 2006 года) основные фонды, а также объекты незавершенного строительства, расположенные на его территории, общей балансовой стоимостью (в ценах 1991 года) 9788,5 тыс. рублей.

Во исполнение Указа Президента РСФСР от 20 августа 1991 года № 66 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» приказом Российского республиканского совета ВФСО «Динамо» от 19 сентября 1991 года № 6 (председатель - С. С. Котов) ВУСЦ «Динамо» с 20 сентября 1991 года перешел под юрисдикцию Российского республиканского совета ВФСО «Динамо». Пунктом 3 данного приказа руководителям предприятий, спортивных клубов, спортсооружений и других объектов хозяйственного назначения запрещалось создание различных формирований, ассоциаций, акционерных обществ и других организаций без согласования с Российским республиканским советом ВФСО «Динамо». Таким образом, ранее принятое решение трудового коллектива Учебно-спортивного центра № 3 и Центра олимпийской подготовки Центрального совета ВФСО «Динамо» по пулевой стрельбе «Выстрел» от 24 июня 1991 года о создании арендного предприятия ВУСЦ «Динамо» противоречило указанной норме, установленной приказом Российского республиканского совета ВФСО «Динамо» от 19 сентября 1991 года № 6, и подлежало отмене. Исполком Мытищинского городского совета народных депутатов решением от 24 октября 1991 года № 1456/19 зарегистрировал арендное предприятие «Всесоюзный учебно-стрелковый центр» (далее - АП «ВУСЦ»).

В соответствии с постановлением президиума Центрального совета ВФСО «Динамо» от 24 декабря 1991 года № 109 и решением VIII Всесоюзной конференции ВФСО «Динамо» на основании акта передачи объектов в собственность от 18 января 1992 года Центральный совет ВФСО «Динамо» передал в собственность Российского республиканского совета Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (председатель - С. С. Котов; ранее - Российский республиканский совет ВФСО «Динамо») целый ряд объектов, расположенных на территории Российской Федерации, включая ВУСЦ «Динамо» (Стрельбище «Динамо» в г. Мытищи).

В соответствии с приказом Российского республиканского совета Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (до 18 января 1992 года - Российский республиканский совет ВФСО «Динамо») от 20 января 1992 года № 14 «О передаче на баланс Московского областного совета «Динамо» учебно-спортивного стрелкового центра в г. Мытищи» ВУСЦ «Динамо» в г. Мытищи был преобразован в Российский учебно-спортивный стрелковый центр общества «Динамо» (далее - РУССЦ «Динамо») и с 1 февраля 1992 года передан со спортивными сооружениями и вспомогательными зданиями балансовой стоимостью 9,5 млн. рублей в оперативное управление Московского областного совета Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (далее - МОС «Динамо»), а с 29 апреля 1992 года (в результате переименования на XII отчетно-выборной конференции Московской областной организации «Динамо») - Московской областной организации физкультурно-спортивного общества «Динамо» (далее - МОО ФСО «Динамо»).

Данным приказом также установлено, что заместитель председателя МОС «Динамо» (В. С. Навалихин) обязан перезаключить договор аренды спортсооружений и зданий с РУССЦ «Динамо», заключенный 31 июля 1991 года между Центральным советом ВФСО «Динамо» и ВУСЦ «Динамо».

К договору аренды от 31 июля 1991 года было заключено дополнительное соглашение от 3 сентября 1992 года № 1 между МОС «Динамо» (А. В. Русанов; без указания должности) и арендным предприятием «Российский учебно-спортивный стрелковый клуб» (директор - В. М. Кожин), согласно которому арендодателем по договору аренды от 31 июля 1991 года выступает МОС «Динамо», арендатором - арендное предприятие

«Российский учебно-спортивный стрелковый клуб» (на оттиске печати - арендное предприятие «Российский учебно-спортивный стрелковый центр»). Регистрация изменений и дополнений в учредительные документы АП «ВУСЦ» (впоследствии - арендное предприятие «Российский учебно-спортивный стрелковый центр» (далее - АП «РУССЦ»), связанных с изменением наименования ВУСЦ «Динамо», произведена распоряжением администрации Мытищинского района Московской области от 20 августа 1993 года № 394-ОР, то есть через 19 месяцев после выхода приказа Российского республиканского совета Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» от 20 января 1992 года № 14.

Приказом МОС «Динамо» от 27 апреля 1992 года № 25 (председатель - В. Е. Аксаков) областная организация передала объекты недвижимости на баланс созданного ею Культурно-спортивного клуба «Динамо» (далее - КСК «Динамо»). Данным приказом начальнику КСК «Динамо» А. В. Русанову установлено до 15 мая 1992 года принять на баланс КСК «Динамо» объекты недвижимости РУССЦ «Динамо», заместителю председателя Московского областного совета «Динамо» и директору АП РУССЦ «Динамо» В. М. Кожину - организовать передачу до 10 мая 1992 года на баланс КСК «Динамо» арендуемых спортивных сооружений и имущества РУССЦ «Динамо». Данным приказом также учреждена комиссия по приему имущества и спортивных сооружений РУССЦ «Динамо» на баланс КСК «Динамо» под председательством А. В. Русанова. Акт приема-передачи в ОГО «ВФСО «Динамо» отсутствует.

Постановлением президиума МОО ФСО «Динамо» от 23 декабря 1994 года № 6 (на бланке МОС «Динамо»; председатель - В. Е. Аксаков) в целях создания материально-технической базы предприятия общественной организации «Культурно-спортивный клуб «Динамо» (далее - ПОО «КСК «Динамо»; ранее по документам - КСК «Динамо») было установлено в течение I полугодия 1995 года заместителю МОО ФСО «Динамо» А. В. Русанову оформить прием на баланс ПОО «КСК «Динамо», а начальнику РУССЦ «Динамо» В. М. Кожину оформить соответствующие документы по передаче с баланса РУССЦ «Динамо» находящихся на его территории объектов незавершенного строительства, а также зданий, сооружений и другого имущества с целью создания на их базе спортивного и административно-хозяйственного комплекса ПОО «КСК «Динамо». Кроме того, А. В. Русанову и В. М. Кожину поручалось при передаче объектов надлежащим образом оформить землеотводные документы. Данная распорядительная функция в отношении недвижимого имущества, права по распоряжению и использованию которым принадлежали Всероссийскому физкультурно-спортивному обществу «Динамо» в целом, не входила в компетенцию президиума МОО ФСО «Динамо» и была осуществлена без согласования с правообладателем имущественных прав. Передача имущества РУССЦ «Динамо» на баланс ПОО «КСК «Динамо» произведена на основании акта приема-передачи основных средств от 27 апреля 1995 года.

В соответствии с постановлением МОО ФСО «Динамо» от 20 апреля 1995 года № 3 «О создании стрелкового клуба «Динамо» (на бланке МОС «Динамо», председатель - В. Е. Аксаков) было установлено: директору АП «РУССЦ» В. М. Кожину произвести преобразование арендного предприятия в одну из организационно-правовых форм на базе собственных средств арендного предприятия; включить в состав учредителей стрелкового клуба «Динамо»: коллектив АП «РУССЦ», ПОО «КСК «Динамо», комитет по управлению имуществом Мытищинского района; разрешить ПОО «КСК «Динамо» внести в качестве вклада в уставный фонд стрелкового клуба «Динамо» имущество и объекты (в том числе имущество РУССЦ «Динамо»), находящиеся на балансе ПОО «КСК «Динамо»; заместителю председателя организации А. В. Русанову и директору

В. М. Кожину в месячный срок подготовить учредительные документы 2 предприятий и передать в соответствующие органы для их регистрации.

Согласно акту приема-передачи от 1 июня 1995 года (утвержден заместителем председателя МОО ФСО «Динамо» А. В. Русановым и директором ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» В. М. Кожиним; подписан начальником ПОО «КСК «Динамо» А. В. Русановым) в соответствии с постановлением президиума МОС «Динамо» от 20 апреля 1995 года № 3 произведена передача основных средств стоимостью 292500,0 тыс. рублей от ПОО «КСК «Динамо» закрытому акционерному обществу «Стрелковый клуб «Динамо» (далее - ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо»).

Согласно протоколу от 7 июля 1995 года № 1 учредительного собрания ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» под председательством В. М. Кожина в присутствии трудового коллектива АП «РУССЦ» (102 человека), директора ПОО «КСК «Динамо» А. В. Русанова, заместителя председателя комитета по управлению имуществом администрации Мытищинского района Г. А. Навценя учредительное собрание единогласно постановило создать ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» путем преобразования АП «РУССЦ».

В протокол № 1 учредительного собрания ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» в качестве решения внесено: «в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации создать закрытое акционерное общество «Стрелковый клуб «Динамо» преобразованием арендного предприятия «Российский учебно-стрелковый центр «Динамо», созданного на базе имущества общественной организации Центрального совета ВФСО «Динамо» 3 октября 1991 года, и являющегося правопреемником арендного предприятия. Имущество АП РУССЦ «Динамо» принадлежит на праве общей долевой собственности коллективу арендаторов арендного предприятия и предприятию общественной организации «Культурно-спортивный клуб «Динамо» - правопреемницы Центрального совета ВФСО «Динамо». Данная формулировка решения в протоколе № 1 учредительного собрания ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» является явной фальсификацией, так как имущество РУССЦ «Динамо» не принадлежало АП «РУССЦ», а ПОО «КСК «Динамо» (впоследствии - ЗАО «КСК «Динамо») являлось только балансодержателем имущества Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо», но никак не правопреемником Центрального совета ВФСО «Динамо», коим являлось Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» (на тот период времени, а впоследствии - ОГО «ВФСО «Динамо»).

Уставный капитал ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» утвержден в размере 585000,0 тыс. рублей и сформирован за счет следующих взносов: доли имущества РУССЦ «Динамо», принадлежащего членам трудового коллектива АП «РУССЦ» на правах общей долевой собственности, на сумму 263250,0 тыс. рублей; доли ПОО «КСК «Динамо» в имущественном комплексе РУССЦ «Динамо» на сумму 292500,0 тыс. рублей; вклада комитета по управлению имуществом администрации Мытищинского района Московской области (земельный участок площадью 4,1 га, оцененный в 29250,0 тыс. рублей).

Наблюдательный совет ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» избран в составе: А. В. Русанов - председатель наблюдательного совета (директор ПОО «КСК «Динамо»); В. М. Кожин - генеральный директор ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо»; Ю. И. Назаров - заместитель главы - председатель комитета по управлению имуществом администрации Мытищинского района. Регистрация ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» произведена решением администрации Мытищинского района Московской области от 20 июля 1995 года (свидетельство № 2065-ОР).

На основании письма заместителя председателя МОО ФСО «Динамо» А. В. Русанова от 10 июня 1999 года (б/н) в адрес филиала Московской областной регистрационной палаты Мытищинского района о том, что МОО ФСО «Динамо» не возра-

жает против передачи от ЗАО «КСК «Динамо» (ранее - ПОО «КСК «Динамо») зданий и сооружений, находящихся на территории РУССЦ «Динамо» (Стрельбище «Динамо»), в качестве вклада в уставный капитал, а, соответственно, и против регистрации права собственности ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» на указанное имущество, в 2001 году произведена государственная регистрация права собственности ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» на не принадлежащее ему имущество.

Внесение имущества РУССЦ «Динамо» (Стрельбище «Динамо» в г. Мытищи) в уставный капитал ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» вывело это имущество из-под юрисдикции (оперативное управление) МОО ФСО «Динамо» и Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» в целом (впоследствии - ОГО «ВФСО «Динамо» с учетом правопреемственности).

Таким образом, в нарушение Закона СССР от 23 ноября 1989 года № 810-1 «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде» и устава Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» президиум МОО ФСО «Динамо» (председатель - В. Е. Аксаков) без согласования с собственником имущества принял постановление от 20 апреля 1995 года № 3 о преобразовании АП «РУССЦ» в ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» и о внесении в уставный капитал создаваемого акционерного общества имущественного комплекса РУССЦ «Динамо», который числился на балансе ПОО «КСК «Динамо».

2.2. В соответствии с решением исполкома Мытищинского городского совета от 2 августа 1960 года Московскому городскому совету ВФСО «Динамо» для размещения стрельбища Мытищинским горкомхозом был передан в бессрочное пользование земельный участок (по акту о предоставлении в бессрочное пользование земельного участка площадью 55 га от 26 сентября 1960 года), то есть полномочия правообладателя в отношении указанного земельного участка принадлежат ОГО «ВФСО «Динамо» (с учетом правопреемственности).

В то же время в проверяемый период администрацией Мытищинского района издавались постановления и принимались решения в отношении земельных участков общей площадью 481273 кв. м (48,1 га), располагающихся по адресу: г. Мытищи, ул. Силикатная, д. 41, корп. 3, то есть территории Стрельбища «Динамо» (приложение № 2 к отчету контрольного мероприятия), в том числе в отношении земельного участка площадью 4,1 га (40611 кв. м), внесенного комитетом по управлению имуществом администрации Мытищинского района Московской области в уставный капитал ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо», а впоследствии изъятого в соответствии с постановлением главы Мытищинского района от 30 марта 2000 года № 874 и уже теперь переданного в аренду на 49 лет указанному акционерному обществу (2,3 гектара).

Из материалов проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2003 году контрольного мероприятия в ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» следует (по информации генерального директора ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» В. М. Кожина), что после создания в 1991 году АП «ВУСЦ» границы участка, занимаемого Стрельбищем, были уточнены и составили 48,2 га, а участок площадью 6,3 га (находится в пределах огороженной территории Стрельбища) на основании предписания органов прокуратуры передан спецлесхозу. При этом документы, подтверждающие обоснованность отчуждения территории Стрельбища, его руководству представлены не были.

Из указанной территории в 48,1 га земельные участки общей площадью 463913 кв. м (46,4 га) переданы администрацией Мытищинского района в пользование коммерческим организациям: ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» (98,25 % от общей площади) и ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо» (1,75 процента).

Из 438827 кв. м (43,9 га), переданных в собственность юридическим лицам, 433076 кв. м (43,3 га) переданы ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо»; 5751 кв. м (0,6 га) - ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо» (участки площадью 3076 кв. м и 2675 кв. метров).

Переданы в аренду 25086 кв. м (2,5 га), из них: 23251 кв. м (2,3 га) - в аренду ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» (на 49 лет для размещения складских помещений); 1835 кв. м (0,2 га) - в аренду ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо».

Земельный участок площадью 43,3 га (433076 кв. м) был разбит на 13 участков общей кадастровой стоимостью 1349390,263 тыс. рублей. Из них 12 земельных участков общей площадью 433039 кв. м находятся в залоге (ипотека) у третьего лица (фирма «Пилур Инвестмент Лимитед»).

Кадастровая стоимость 2 земельных участков общей площадью 0,6 га, переданных в собственность ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо», составляет 17929,145 тыс. рублей. По имеющейся информации, данные участки перепроданы и находятся по состоянию на 14 июля 2010 года в собственности фирмы «Фейахар Лимитед».

Таким образом, земельные участки, отнесенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р и распоряжением Минимущества России от 16 мая 2003 года № 2076-р к федеральной собственности, общей площадью 43,6 га и кадастровой стоимостью 1367319,4 тыс. рублей постановлениями главы Мытищинского муниципального района переданы в собственность ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» и ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо» в ущерб интересам Российской Федерации.

Как показали материалы контрольного мероприятия, весь имущественный комплекс (включая объекты капитального строительства и земельные участки) в результате различных неправомερных реорганизационных схем руководства Московской областной организации физкультурно-спортивного общества «Динамо» (балансодержатель с 1992 года) по передаче имущественного комплекса Стрельбища «Динамо», включая внесение его в уставный капитал акционерного общества в середине 90-х годов, был выведен из-под юрисдикции Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (впоследствии ОГО «ВФСО «Динамо» с учетом правопреемственности) и оказался в собственности коммерческих организаций.

3. Анализ судебных разбирательств в отношении Стрельбища «Динамо» в г. Мытищи (арбитражное дело № А41-К1-12209/06), инициируемых ОГО «ВФСО «Динамо», показал следующее. Решением Арбитражного суда Московской области от 1 февраля 2007 года, оставленным без изменения постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 4 апреля 2007 года, требования ОГО «ВФСО «Динамо» по иску о признании права собственности ОГО «ВФСО «Динамо» на объекты недвижимого имущества Стрельбища «Динамо» удовлетворены в полном объеме.

Постановлением Федерального арбитражного суда Московского округа от 19 июня 2007 года № КГ-А41/4356-07 указанные решение и постановление отменены, дело передано на новое рассмотрение в Арбитражный суд Московской области. Решением Арбитражного суда Московской области от 20 августа 2008 года, оставленным без изменения, постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 26 ноября 2008 года в удовлетворении иска отказано.

После повторного рассмотрения Федеральным арбитражным судом Московского округа 17 сентября 2009 года решение Арбитражного суда Московской области от 20 августа 2008 года и постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 26 ноября 2008 года отменены. Дело повторно передано на новое рассмотрение.

Арбитражным судом Московской области 20 января 2010 года повторно принято решение о признании права собственности ОГО «ВФСО «Динамо» на объекты Стрель-

бища «Динамо». Десятым арбитражным апелляционным судом 28 апреля 2010 года решение о признании права собственности ОГО «ВФСО «Динамо» на имущественные объекты Стрельбища «Динамо» подтверждено, решение вступило в законную силу.

Федеральный арбитражный суд Московской области 14 июля 2010 года отменил ранее состоявшееся решение и постановление и принял новое решение об отказе ОГО «ВФСО «Динамо» в удовлетворении исковых требований.

ОГО «ВФСО «Динамо» подавалась надзорная жалоба в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, однако определением от 31 августа 2010 года Высший Арбитражный Суд Российской Федерации отказал в пересмотре состоявшихся решений в порядке надзора. Отказ в иске вызван формальным пропуском срока исковой давности.

Все решения, принятые по указанному делу, признают имущественные права ОГО «ВФСО «Динамо» в отношении Стрельбища «Динамо».

ОГО «ВФСО «Динамо» 14 октября 2010 года подана повторная надзорная жалоба в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации; в передаче дела на рассмотрение в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации отказано.

Следует отметить, что судами при рассмотрении дел не исследовался вопрос о том, относились ли к федеральной собственности объекты недвижимого имущества Стрельбища «Динамо».

При таких обстоятельствах, учитывая, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р и распоряжением Минимущества России от 16 мая 2003 года № 2076-р здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками отнесены к федеральной собственности, полномочия по распоряжению которыми вправе осуществлять уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации (ныне Федеральное агентство по управлению государственным имуществом), орган местного самоуправления Мытищинского района не имел правовых оснований для предоставления в собственность ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» земельного участка площадью 433076 кв. м с заключением договора купли-продажи от 17 июля 2008 года (постановление главы Мытищинского муниципального района от 25 июня 2008 года № 1500), предоставления земельных участков площадью 2675 кв. м и 3076 кв. м в собственность ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо» (постановление главы Мытищинского муниципального района от 19 декабря 2005 года № 5082 «О предоставлении ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо» земельных участков по адресу: г. Мытищи, ул. Силикатная, д. 41, корп. 3») и заключения 2 договоров купли-продажи от 28 февраля 2006 года и 17 августа 2006 года.

В связи с изложенным и в соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации указанные договоры купли-продажи земельных участков как сделки, не соответствующие требованиям закона или иных правовых актов, в судебном порядке могут быть признаны ничтожными, как и все сделки в отношении зданий Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками.

Замечания руководителей объекта контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации не поступали.

Выводы

1. ОГО «ВФСО «Динамо», созданное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 1996 года № 241 и постановлением внеочередной X Всероссийской конференции Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» от 29 мая 1996 года, является правопреемником имущественных прав Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (с учетом правопреемствен-

ности; до 1 ноября 1991 года - Российское республиканское физкультурно-спортивное общество «Динамо»), а соответственно, коллективной собственности ВФСО «Динамо» на территории Российской Федерации (после распада СССР), в том числе и имущественного комплекса, расположенного по адресу: Московская область, г. Мытищи, ул. Силикатная, д. 41, корп. 3 (Стрельбище «Динамо»).

2. Сведения о зданиях Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками, которые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р и распоряжением Минимущества России от 16 мая 2003 года № 2076-р отнесены к федеральной собственности и подлежат передаче в безвозмездное пользование ОГО «ВФСО «Динамо», в реестре федерального имущества отсутствуют.

3. ОГО «ВФСО «Динамо» документы в соответствующий территориальный орган Минимущества России для внесения в установленном порядке имущества (здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками) в реестр федерального имущества согласно Положению об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества, утвержденным действующим на тот момент постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества», а также в соответствии с ныне действующим Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», не подавались.

4. Документы, подтверждающие регистрацию права собственности Российской Федерации на недвижимое имущество Стрельбища «Динамо» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р и распоряжением Минимущества России от 16 мая 2003 года № 2076-р, а также договор с ОГО «ВФСО «Динамо» на безвозмездное пользование указанным имуществом во исполнение указанных актов в Росимуществе отсутствуют. Право собственности ОГО «ВФСО «Динамо» на указанное имущество также не регистрировалось.

5. В нарушение Закона СССР от 23 ноября 1989 года № 810-1 «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде» и устава Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (впоследствии ОГО «ВФСО «Динамо») имущественный комплекс (включая объекты капитального строительства и земельные участки) Стрельбища «Динамо» в результате различных неправомερных реорганизационных схем руководства Московской областной организации физкультурно-спортивного общества «Динамо» (МОО ФСО «Динамо»; балансодержатель с 1992 года) по передаче имущественного комплекса Стрельбища «Динамо», включая внесение его в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» в середине 90-х годов, был выведен из-под юрисдикции Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» (впоследствии - ОГО «ВФСО «Динамо» с учетом правопреемственности). В результате здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками, которые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р и распоряжением Минимущества России от 16 мая 2003 года № 2076-р отнесены к федеральной собственности и подлежат передаче в безвозмездное пользование ОГО «ВФСО «Динамо», оказались в собственности коммерческих организаций.

6. В связи с тем, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р и распоряжением Минимущества России от 16 мая

2003 года № 2076-р здания Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками отнесены к федеральной собственности (полномочия по распоряжению ею в праве осуществлять уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации; ныне - Федеральное агентство по управлению государственным имуществом) орган местного самоуправления Мытищинского района не имел правовых оснований для предоставления в собственность ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» земельного участка площадью 433076 кв. м с заключением договора купли-продажи от 17 июля 2008 года (постановление главы Мытищинского муниципального района от 25 июня 2008 года № 1500), а также предоставления земельных участков площадью 2675 кв. м и 3076 кв. м в собственность ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо» (постановление главы Мытищинского муниципального района от 19 декабря 2005 года № 5082) и для заключения 2 договоров купли-продажи от 28 февраля 2006 года и 17 августа 2006 года.

В соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации указанные договоры купли-продажи земельных участков как сделки, не соответствующие требованиям закона или иных правовых актов, в судебном порядке могут быть признаны ничтожными, как и все сделки в отношении зданий Стрельбища «Динамо» с прилегающими земельными участками.

7. Земельные участки (территория Стрельбища «Динамо»), правообладателем имущественных прав в отношении которых является ОГО «ВФСО «Динамо» (с учетом правопреемственности) и которые распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2003 года № 475-р и распоряжением Минимущества России от 16 мая 2003 года № 2076-р отнесены к федеральной собственности, общей площадью 43,9 га и кадастровой стоимостью 1367319,4 тыс. рублей постановлениями главы Мытищинского муниципального района переданы в собственность ЗАО «Стрелковый клуб «Динамо» и ЗАО «Охотничье-спортивный клуб «Динамо» в ущерб Российской Федерации.

Предложения

1. Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, общественно-государственное объединение «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ