

Анализ согласованности целевых индикаторов и показателей Госпрограммы и региональных программ

В целях сопоставимости данных анализ согласованности значений показателей Госпрограммы и показателей региональных программ в сфере культуры проводился выборочно в отношении 5 показателей, наиболее характеризующих доступность услуг культуры для населения.

• количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2017 года

По ряду регионов¹ значения указанного показателя в региональных программах не соответствуют значениям показателя, декомпозированным по субъектам Российской Федерации (Приложение № 2 к Госпрограмме).

По отдельным регионам не совпадает база расчета (к 2018, 2019 году вместо 2017 года)², единицы расчета (тыс. человек вместо процентов)³.

В целом ряде региональных программ включены более детализированные показатели посещаемости различных типов организаций культуры. В отдельных региональных программах данный показатель отсутствует⁴.

Наименование показателя / субъекта РФ	Ед. измерения	2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	примечание
		план.	факт.	план.					
1. Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2017 года	процентов								
1.1 <i>ГП "Развитие культуры"</i>									
в целом по Российской Федерации		101	108,4	103	105	107	110	115	
1.2 <i>Региональные программы</i>									
<i>Республика Адыгея</i>									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		100	103,1	103,6	104	107,1	110,7	115	уточнены в 2021 году
<i>региональная программа**</i>		102,1	103,1	105	108,1	111,3	114	115	Не совпадают с установленными ГП, базовый год 2018
<i>Амурская область</i>									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		110	114,8	125	107	111	115	118	
<i>региональная программа**</i>		11,4	-	-	-	-	-	-	показатель включен, но значения не установлены
<i>Астраханская область</i>									

¹ Республика Адыгея, Республика Бурятия, Владимирская область, Ульяновская область

² Республика Адыгея, Тверская область

³ Ханты-Мансийский АО, Брянская область

⁴ Амурская область

	по субъекту Российской Федерации*		101	103	105	107	110,8	115,1		
	региональная программа**		101	103	105	107	112	115		частично соответствуют
	Брянская область									
	по субъекту Российской Федерации*		102,6	109,2	104,8	107	110	113	116	
	региональная программа**		6902,3	7535,3	-	7314,15	7487,8	7669,3	7939,0	не совпадают единицы расчета
	Владимирская область									
	по субъекту Российской Федерации*			100	103	104,9	106,9	109,9	115	
	региональная программа**		114	115	116	117	118	-	-	не совпадают
	Республика Бурятия									
	по субъекту Российской Федерации*		102,2	110,1	105,5	105,5	106,8	109,6	115,1	не менялись
	региональная программа**		102,2	-	103,7	105,6	107,1	-	-	Не совпадают с установленными ГП, установлены до 2022 г.
	Краснодарский край									
	по субъекту Российской Федерации*		102,5	108,6	105	107,6	110,2	112,7	115,1	
	региональная программа**				105	107,6	110,2	112,7	115,1	совпадают
	Тверская область									
	по субъекту Российской Федерации*		-	104,6	-	104	106	110	115	уточнены в 2021 году
	региональная программа**		101/ -	-	103/ 35	105/ 100	107/ 110	-/ 120	-/ 140	До 2021 г. совпадали, но регпрограмма до 2022 г. С 2021 г. не совпадает база расчета - к уровню 2019 года, срок регпрограммы 2021-2026 гг.
	Ульяновская область									
	по субъекту Российской Федерации*		-	101,6	104	106,4	109,4	112,2	114,8	не совпадают
	региональная программа**		-	-	70,0	105,08	107,1	111,13	115,0	
	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра									
	по субъекту Российской Федерации*		103,1	107,1	105,2	104	107	111	115	
	региональная программа**	тыс. человек	6063	-	6186	6327	6469	6610	6763	не совпадают единицы измерения

* указываются значения показателя, установленные субъекту Российской Федерации Приложением № 2 к Госпрограмме «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры" по субъектам Российской Федерации»

** указываются значения показателя, установленные региональной программой (при наличии)

• количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры

Показатель Госпрограммы характеризует строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт организаций культуры в рамках национального проекта «Культура».

По ряду регионов значения указанного показателя в региональных

программах не соответствуют⁵ значениям показателя, декомпозированным по субъектам Российской Федерации (Приложение № 2 к Госпрограмме), в отдельных региональных программах аналогичные показатели не предусмотрены⁶. При этом из наименований показателей не всегда возможно точно отнесли их к реализуемым в рамках нацпроекта «Культура» или за счет собственных средств субъекта Российской Федерации⁷.

Наименование показателя / субъекта РФ	Ед. измерения	2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	примечание
		план.	факт.	план.					
1. количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры	единица								
1.1 <i>ГП "Развитие культуры"</i>									
в целом по Российской Федерации		723	1169	838	1182	1424	1677	1962	
1.2 <i>Региональные программы</i>									
Республика Адыгея									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		9	7	10	16	19	23	28	
<i>региональная программа**</i>		7	-	13	16	19	23	28	совпадают с 2021 года
Республика Бурятия									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		14	4	24	36	52	65	67	
<i>региональная программа**</i>		4	-	14	14	13	-	-	в показатели не включен, содержится в отд. Приложении показателей результативности по рег.проекту
Амурская область									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		-	-	-	4	7	8	9	
<i>региональная программа**</i>				2	3	1	-	-	не совпадают
Астраханская область									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		-	10	23	30	36	43	48	
<i>региональная программа**</i>		-	10	18	30	36	43	48	совпадают
Брянская область									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		6	1	7	13	16	25	29	
<i>региональная программа**</i>		1	1	2	5	5	8	13	не совпадают
Владимирская область									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		10		12	14	14	14	14	
<i>региональная программа**</i>									не установлены
Краснодарский край									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		16	21	20	46	58	62	62	
<i>региональная программа**</i>		-	-	-	-	-	-	-	показатель отсутствует

⁵ Амурская область, Брянская область, Тверская область

⁶ Краснодарский край, Республика Бурятия, Владимирская область, Ульяновская область

⁷ В ряде программ указано «в том числе в рамках национального проекта «Культура»

Тверская область									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>									
		4	4	4	13	22	24	24	
<i>региональная программа**</i>									
					6	3	9	2	не совпадают
Ульяновская область									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>									
			14	34	37	57	60	81	
<i>региональная программа**</i>									
			12	-	-	-	-	-	не установлены
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>									
		3	-	3	2	4	6	6	
<i>региональная программа**</i>									
		0		0	2	4	6	6	совпадают, есть доп показатель по количеству созданных субъектом, кроме нацпроекта

• количество организаций культуры, получивших современное оборудование

Показатель Госпрограммы характеризует оснащение оборудованием организаций культуры в рамках национального проекта «Культура».

По ряду регионов значения указанного показателя в региональных программах не соответствуют⁸ значениям показателя, декомпозированным по субъектам Российской Федерации (Приложение № 2 к Госпрограмме), при этом из наименований показателей не всегда возможно точно отнесли их к реализуемым в рамках НП «Культура» или за счет собственных средств субъекта Российской Федерации⁹. В отдельных региональных программах аналогичные показатели не предусмотрены или представлены более детализированными показателями по типам организаций¹⁰.

Наименование показателя / субъекта РФ	Ед. измерения	2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	примечание
		план.	факт.	план.					
1. количество организаций культуры, получивших современное оборудование	единица								
1.1 ГП "Развитие культуры"									
в целом по Российской Федерации		2399	2521	3109	3745	4435	5125	5835	
1.2 <i>Региональные программы</i>									
Республика Адыгея									
<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		15	23	15	45	51	55	69	
<i>региональная программа**</i>		23		42	45	51	55	69	значения совпадают с 2021

⁸ Тверская область

⁹ В ряде программ указано «в том числе в рамках национального проекта «Культура». Наименования также различаются, например, «количество учреждений культуры, в которых проведены мероприятия, направленные на модернизацию материально-технической базы, единиц»

¹⁰ Краснодарский край, Владимирская, Ульяновская области, Амурская область (показатель отсутствует поскольку раскладывается по нескольким мероприятиям по типам организаций)

										года
	Республика Бурятия									
	по субъекту Российской Федерации*	14	9	31	17	22	22	25		уточнены на 2021-2024
	региональная программа**		9	12	14	20	-	-		в показатель не включен, содержится в отд. Приложении показателей результативности по рег.проекту
	Амурская область									
	по субъекту Российской Федерации*	26	30	33	44	44	47	47		
	региональная программа**									показатель отсутствует поскольку раскладывается по нескольким мероприятиям: 2.2.3, 8.4.1 «господдержка отрасли культуры (обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского)», 8.4.2 «создание модельных муниципальных библиотек»
	Астраханская область									
	по субъекту Российской Федерации*		13	26	33	52	62	81		
	региональная программа**		14	28	42	51	63	82		значения больше
	Брянская область									
	по субъекту Российской Федерации*	9	9	9	21	27	35	40		
	региональная программа**	12		13	21	27	35	40		значения совпадают с 2021 года
	Владимирская область									
	по субъекту Российской Федерации*		20	20	32	32	54	54		
	региональная программа**									показатель отсутствует
	Краснодарский край									
	по субъекту Российской Федерации*	11	9	75	40	68	68	93		
	региональная программа**	-	-	-	-	-	-	-		показатель отсутствует
	Тверская область									
	по субъекту Российской Федерации*	20	5	20	12	12	19	19		
	региональная программа**				0	7	0	7		не совпадают
	Ульяновская область									
	по субъекту Российской Федерации*	14		34	37	57	60	81		
	региональная программа**	12		-	-	-	-	-		не установлены
	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра									
	по субъекту Российской Федерации*	37	15	44	35	36	54	54		

региональная программа**			15	19	35	36	54	54	значения совпадают
--------------------------	--	--	----	----	----	----	----	----	--------------------

• *отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации*

Учитывая исключение данного показателя из Госпрограммы в 2019 году и его возврат только в 2021 году, в отдельных регионах его мониторинг в проверяемый период не проводился.

Вместе с тем, в целый ряд региональных программ данный показатель включен¹¹, его плановые значения составляют 100% ежегодно, что соответствует целевому значению, установленному Указом № 597 и соответствующими поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации¹².

Однако фактические значения показателя в отдельных региональных программах не приведены ввиду отличий в структуре региональных программ от структуры Госпрограммы (отражаются только плановые значения)¹³.

Наименование показателя / субъекта РФ	Ед. измерения	2018 год	2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	примечание
		факт.	план.	факт.	план.					
1. <i>отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации</i>	процент									
1.1 <i>ГП "Развитие культуры"</i>										
в целом по Российской Федерации		102,9	100	104,9	-	100	100	100	100	
1.2 <i>Региональные программы</i>										
<i>Республика Адыгея</i>		-	-	-	-	-	-	-	-	отсутствует
<i>Амурская область</i>										показатель включен, значения не установлены
<i>Астраханская область</i>		99.4	106.8							
<i>Брянская область</i>		101,3	100.8		100	100	100	100	100	

¹¹ Брянская, Владимирская, Тверская области, Республика Бурятия

¹² подпункт «ж» пункта 6 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г., утвержденного Президентом Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294, поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718

¹³ Республика Бурятия, Тверская область

<i>Владимирская область</i>		95.1	102.6	103.8	100	100	100	100	100	
<i>Республика Бурятия</i>			100		100	100	100	-	-	только плановые значения
<i>Краснодарский край</i>		100	100		-	-	-	-	-	с 2020 г. значения не установлены
<i>Тверская область</i>						100	100	100	100	только плановые значения
<i>Ульяновская область</i>		-	-	-	-	-	-	-	-	отсутствует
<i>Ханты-Мансийский автономный округ - Югра</i>		90	100	100	-	-	-	-	-	отсутствует

• доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений

По ряду регионов значения указанного показателя в региональных программах не соответствуют значениям показателя, декомпозированном по субъектам Российской Федерации¹⁴ (Приложение № 3 к Госпрограмме), в отдельных региональных программах аналогичные показатели вовсе не предусмотрены¹⁵ или имеют иное наименование, не позволяющее сопоставить его значения¹⁶.

Наименование показателя / субъекта РФ		Ед. измерения	2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	примечание
			план.	факт.	план.					
1.	доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений	единица								
1.1	<i>ГП "Развитие культуры"</i>									
	в целом по Российской Федерации		84	84	85	86	87	88	90	
1.2	<i>Региональные программы</i>									
	<i>Республика Адыгея</i>									
	<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		75,6	61,5	76,5	77,4	78,3	79,2	81	
	<i>региональная программа**</i>		-	-	-	-	-	-	-	отсутствует
	<i>Амурская область</i>									
	<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		94,4	94	95,5	96,6	97,8	98,9	99,8	
	<i>региональная программа**</i>									отсутствует
	<i>Астраханская область</i>									
	<i>по субъекту Российской Федерации*</i>		89,3		90,3	91,4	92,5	93,5	95,6	
	<i>региональная программа**</i>		80		80	-	-	-	-	отсутствует с 2021 года

¹⁴ Краснодарский край,

¹⁵ Республики Адыгея, Бурятия, Ханты-Мансийский АО (по уточнению региона ввиду отсутствия обоснования базового значения показателя и методических рекомендаций по расчету показателя), Ульяновская область

¹⁶ В паспорте государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» аналогичный показатель сформулирован как «Доля зданий муниципальных учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений», что влечет проблему его декомпозиции и различия в методике подсчета результата показателя. В паспорте государственной программы Тверской области наименование показателя «Доля государственных учреждений в сфере культуры, находящихся в нормативном состоянии»

